



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第 八〇一七 次会议

2017年8月2日星期三上午10时10分举行

纽约

主席:	阿布拉塔先生	(埃及)
	多民族玻利维亚国	略伦蒂•索利斯先生
	中国	刘结一先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	德拉特先生
	意大利	兰贝蒂尼先生
	日本	川村先生
	哈萨克斯坦	萨迪科夫先生
	俄罗斯联邦	内边贾先生
	塞内加尔	塞克先生
	瑞典	斯考先生
	乌克兰	利苏琴科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	黑利夫人
	乌拉圭	罗塞利先生

议程项目

恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁

防止恐怖分子获取武器

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-24082 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁

防止恐怖分子获取武器

主席（以阿拉伯语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报者参加本次会议：联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生、联合国反恐怖主义办公室代理主管杰汉吉尔·汗先生、反恐怖主义委员会执行局副局长陈伟雄先生、以及国际刑警组织驻联合国特别代表伊曼纽尔·鲁先生。

费多托夫先生在维也纳通过视频参加会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前摆着文件S/2017/659，其中载有埃及提交的一项决议草案的案文。

我现在请费多托夫先生发言。

费多托夫先生（以英语发言）：请允许我首先赞扬主席国埃及举行会议，讨论这一非常重要且极具时效意义的议题。

正如安全理事会曾数次确认的那样，防止恐怖分子获取武器，包括常规武器以及大规模毁灭性武器，对于打击恐怖主义不可或缺。恐怖分子在世界各地以多种方式获取武器，武器储存保管不善、边界管理薄弱、利用包括秘密市场在内的网上平台，以及对转让行为管制不严导致武器外流现象为其提供了便利。非法贩运武器活动常常与其它形式的有组织犯罪存在联系。

此外，安全理事会强调，有组织犯罪与恐怖主义的联系，即恐怖团体获益于犯罪以及与有组织犯罪网络的联系，对国际和平与安全构成的威胁在加剧。因此，防止武器落入恐怖分子之手涉及到多

项复杂难题，需要采取综合和全方位的刑事司法对策。

联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）负责促进《联合国打击跨国组织犯罪公约》——包括其《关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的议定书》——的执行工作。毒品和犯罪问题办公室也支持执行国际反恐文书、打击腐败和毒品问题公约、以及联合国关于预防犯罪和刑事司法的标准和规范。

在关于反恐问题的19项国际法律文书中，有11项谈到将非国家行为体获取化学、生物及核武器以及核材料等放射性材料的行为定为刑事犯罪的问题。毒品和犯罪问题办公室也与安全理事会第1540（2004）号决议所设委员会及其专家组密切合作，防止非国家行为体获取大规模毁灭性武器。

我们支持执行《枪支议定书》，以防止和打击非法制造、转让和贩运枪支和弹药，增强各国对于从事非法枪支贸易和相关有组织犯罪的犯罪组织的打击能力。这包括加强国家政策和立法以及枪支管理及收缴和销毁活动；技术援助工具和能力建设；促进和推动国际合作和信息交流。

毒品和犯罪问题办公室正在通过其《全球枪支方案》，在包括马格里布、萨赫勒和西巴尔干地区在内的世界关键地区，加强打击非法贩运枪支活动，削弱其与恐怖主义的联系。

本办公室还参加了反恐怖主义委员会5月份就该议题举行的通报会，我们正与反恐怖主义委员会执行局讨论如何使共同行动产生合力。

不过，在预防、察觉、调查和成功起诉非法贩运武器活动方面仍存在很多挑战，包括监管环境不力和数据搜集不够；缺乏专门技能和设备；各国和各地区内部以及彼此之间缺乏协调。

展望未来，我们需要进一步加强越界伙伴关系和行动对策，促进包括私营部门在内的各种利益攸

关方参与其中，加大有的放矢的援助力度，以弥补能力不足。

毒品和犯罪问题办公室继续通过我们的国家、区域和全球综合方案以及外地办事处网络，与我们的联合国伙伴以及包括国际刑警组织在内的其它伙伴协调，全力提供全面支持。我们与世界海关组织开展的《全球集装箱管制方案》对于在海港和空港查明和制止全球供应链内的非法贸易起到了帮助。

我们正在支持各国政府努力遏制腐败和洗钱活动，打击网络犯罪和使用互联网实施恐怖的活动。这一切都是旨在防止和打击恐怖主义和有组织犯罪的综合对策的关键要素。

我们期待与秘书长新设立的反恐怖主义办公室密切合作，以确保我们的工作尽可能高效和有效，通过联合国系统得到更好的协调。

毒品和犯罪问题办公室欢迎安理会今天将要通过的决议草案(S/2017/659)，并将以此作为重要指导，进一步推进我们为应对该威胁所作的努力。

主席（以阿拉伯语发言）：我感谢费多托夫先生的通报。

我现在请汗先生发言。

汗先生（以英语发言）：主席先生，我愿首先感谢你召开今天的会议。我还愿表示，我感谢阿拉伯埃及共和国对反恐怖主义委员会的出色领导。我也衷心感谢刚刚离开反恐怖主义委员会执行局（反恐执行局）的让-保罗·拉博德助理秘书长非常有效地管理反恐执行局的工作，联合国反恐怖主义办公室与执行局有着很好的关系。我们期待与其后任密切合作。

这是反恐办公室根据大会第71/291号决议成立以来首次向安全理事会作通报，所以请允许我感谢安理会所有15个成员大力支持秘书长就联合国改革发起这个首项倡议。正如安理会所知，秘书长任命了一位经验丰富和非常杰出的外交官弗拉基米尔·沃龙科夫大使阁下担任主管联合国反恐怖主义办

室的候任副秘书长。我们期待在其领导下开展工作。两周前，沃龙科夫副秘书长会见了安全理事会主席，并同意就反恐问题密切合作。

秘书长提议设立该办公室是期望我们能够加强协调努力，特别是推动采取“联合国一盘棋”做法开展反恐工作。我们要想成功支持会员国平衡落实《联合国全球反恐战略》，安全理事会授权的机构，具体来说就是反恐执行局、关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国/基地组织的分析支助和制裁监测组和安全理事会第1540（2004）号决议所设委员会专家组，就需要发挥关键作用。

恐怖分子有可能获取致命技术以及包括大规模毁灭性武器在内的新型武器，这一幽灵对国际和平与安全构成严重威胁。为此，我们欢迎审议今天关于防止恐怖分子获取武器问题的决议草案（S/2017/659）。我们谨祝贺主席提出该倡议。它道出了秘书长要使预防成为联合国核心任务的努力的真谛。

假如我们要全面考量该威胁，根据反恐怖主义执行工作队（反恐执行队）各实体、裁军事务厅（裁军厅）以及关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国的分析支助和制裁监测组最近的评估，武器及其零部件和弹药的非法制造与无管制的流动对恐怖主义和武装暴力起到重大推动作用。以偷窃、盗抢或者夺取军火库等方式转用政府的武器库存是恐怖团体和其它非国家行为体的一个重要武器供应来源。

此外，恐怖组织和外国恐怖主义战斗人员依赖合法和非法的供应链来获取零部件，包括简易爆炸装置的零部件。使用互联网上的暗网进行武器的非法在线交易尤其令人担忧。多年来，恐怖分子提高了使用商业上可得的两用零部件来设计和制造简易爆炸装置的能力。因此，我们的侧重点必须不仅是防止武器的非法贸易，而且还要确保恐怖组织无法通过合法或非法商业渠道获取基本零部件。

由于持续的军事压力和收入来源萎缩，伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）在获取高质量

武器装备方面遇到挑战，尽管如此，其内部仍保存了一些大规模制造火箭发射器和简易爆炸装置的能力。伊黎伊斯兰国还以包括拍摄宣传视频和观察目标以及投置小规模弹药在内的各种方式，来使用市售无人机。

就联合国的应对措施而言，联合国反恐怖主义执行工作队（反恐执行队）的多个实体，包括我们刚才从尤里·费多托夫副秘书长那里听到的联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）、反恐怖主义执行局、裁军厅以及国际刑警组织——它们均为反恐执行队的成员——正在实施各种有价值的方案，以处理该威胁。正如我们从费多托夫副秘书长那里听到的那样，毒品和犯罪问题办公室正努力处理非法武器贩运、恐怖主义与各种形式的有组织犯罪之间的关联以及加强跨界合作的必要性等问题。不久，我在国际刑警组织和反恐执行局的同事将与安理会成员探讨这个问题。

其它联合国实体也在该领域开展工作。例如，在中非共和国、科特迪瓦、刚果民主共和国、马里以及索马里，联合国地雷行动处与国家当局结成伙伴，努力提供标记、注册和储存武器的培训与设备；修建或整修武器库；以及协助清除和销毁战争遗留爆炸物，包括简易爆炸装置。这将防止恐怖团体可能回收和重复使用这些武器。联合国反恐怖主义办公室的两个成员机构——反恐怖主义执行工作队办公室和联合国反恐中心——也通过12个机构间工作组和反恐执行队的定向能力建设支助，来协助处理该威胁。

我愿提及联合国反恐怖主义办公室做出贡献的三个具体领域。

第一，有效的边界控制、特别是对大面积无监管地段的控制对于防止武器流入恐怖团体是至关重要的。为帮助执法和边界控制机构优先制订并执行有效措施，反恐执行队与反恐有关的边境管理和执法工作组牵头了多个能力建设项目，其中包括在全

球反恐论坛上得到落实的联合国反恐中心的“边界安全倡议”。

该项目开发了多种最佳做法，在其下一阶段将有助于通过能力建设活动来加强边界控制，以期减少萨赫勒区域和非洲之角武器跨界贩运的风险。联合国反恐怖主义办公室还在武器流动构成重大挑战的关键地区与国家发起其“反恐怖主义综合援助倡议”（反恐援助倡议）。安全理事会主席声明S/PRST/2015/24授权的萨赫勒五国集团反恐援助倡议和马里与尼日利亚的反恐援助倡议以能力建设需求摸底为基础，然后按照《联合国全球反恐战略》的四个支柱，提供定制的能力建设援助。就萨赫勒五国集团、包括马里的反恐援助倡议而言，边界管理和防止武器贩运将是一个关键的组成部分。

第二，在处理外国恐怖主义战斗人员方面，联合国反恐中心和裁军事务厅正在实施一个由瑞士共同资助的项目，其目的是帮助乍得湖流域国家处理轻小武器及弹药向非国家武装团体、包括恐怖团体的非法扩散与转用。经由裁军事务厅提供更多的培训将协助国家当局开发能力，以识别并截获流向外国恐怖主义战斗人员的武器。

我刚才提到的联合国反恐中心-裁军厅的项目是经安全理事会授权、由反恐怖主义执行工作队制订的打击外国恐怖主义战斗人员流动的能力建设实施计划的一部分。反恐怖主义办公室采取一种“全联合国”式的做法，制订了该《计划》，目前它包括处理外国恐怖主义战斗人员从激进化、旅行、筹资、返回、解除武装、起诉、复原到重返社会这个完整生命周期的50个相辅相成的能力建设项目。联合国反恐执行队的13个机构参与了该计划，五年间的项目预算总额达1.07亿美元。当前捐助与认捐款项已达到4400万美元，或总额的44%。我们鼓励更多的会员国捐助该《计划》。

第三，反恐执行队积极处理恐怖分子获取和使用大规模杀伤性武器的威胁。最近恐怖团体在某些地区使用化学武器之举表明，这种威胁并非只是理

论性的。履行根据第1540（2004）号和第2325（2016）号决议所承担的各项义务对于防止非国家行为体获取和使用核武器和化学、生物武器至关重要。一项有效应对大规模杀伤性武器袭击的对策也举足轻重。

联合国各机构和各种国际组织通过反恐执行队的专门工作组，努力改进其应对化学武器或生物武器袭击紧急状况时的协调机制。该项目已完成对联合国现有协调机制的分析，并提出改进建议，还举行了一次模拟演习，召集了16个联合国机构，以测试其在假想的恐怖分子大规模杀伤性武器袭击情况下的协调。

最后，在《联合国全球反恐战略》第五次审查期间通过的大会第70/291号决议指出，会员国应一道努力，从而

“杜绝向恐怖分子供应武器，包括小武器和轻武器，并防止、打击和杜绝向恐怖分子非法买卖上述武器，包括将这类武器转移给他们”（第70/291号决议，第61段）。

在这方面，防止武器流入恐怖分子之手的现有国际法律框架为各国提供了明确的指导方针。

今天的决议草案是沿着正确方向迈出的又一个步骤。我们联合国反恐怖主义办公室将通过反恐执行队的各个机构间工作组和联合国反恐中心的能力建设援助，来积极支持其执行，并与各会员国和反恐执行队的相关实体一道密切合作。正如秘书长在其报告（A/71/858）中所呼吁的那样，我们致力于加大联合国对各会员国的援助力度，并达成一项新的多边合作议程，包括防止武器流入恐怖分子之手的多边合作。

主席（以阿拉伯语发言）：我感谢汗先生的通报。

我现在请陈伟雄先生发言。

陈伟雄先生：今天，安全理事会讨论防止恐怖主义分子获取武器问题，并将通过一项决议，这是非常重要和必要的。

（以英语发言）

安理会在其许多决议中强调了防止恐怖分子获取武器的重要性。目前的决议草案一旦获得通过，将进一步增加反恐怖主义委员会执行局（反恐执行局）在这方面的授权。在反恐怖主义委员会的政策指导下，反恐执行局需要监测、协助和促进会员国执行上述决议，并支持委员会和安理会制定政策及其拟定国际反恐议程的努力。

通过我们的评估访问、分析以及查明趋势和挑战、差距及良好做法，我们骄傲地支持反恐委员会和安理会在广泛的反恐问题上的政策反应。在我们的分析中，我们审查了对恐怖分子获取武器的广泛关切，包括储存管理不善以及监测小武器和轻武器的保护、管制、销售、中介、出口和进口方面的缺点；抢劫军火库；跨国有组织犯罪；边境管制薄弱；启用和停用武器；以及通过互联网进行国际武器贸易和贩运，特别是通过黑暗网络市场。

即使会员国在处理这些问题方面取得了重大进展，但仍需进一步努力，包括在下列领域中。

第一，审查和加强有关打击向恐怖分子提供和贩运武器的国家立法；第二，加强关于拥有、使用 and 转让武器的国家管制制度；第三，确保适当储存和控制国防和安全部队持有的武器；第四，防止武器流向受影响的国家地区和国家区域；第五，加强专业和专家培训，包括提供现代化技术和装备；第六，按照安全理事会有关决议有效实行武器禁运；以及第七，加强和扩大与联合国各实体、国际和区域组织以及民间社会的合作与伙伴关系。

访问各国仍然是反恐执行局的一个关键工具。它使我们能够评估会员国的整体国家反恐努力及其具体成就、优势、弱点和技术援助需求，并找出和促进良好做法。我们将继续最佳地利用这一重要工

具，包括在访问后分享信息，以及便利我们的执行机构提供技术援助。

与其他联合国实体和国际和区域组织的合作对于反恐执行局的工作是至关重要的。在这方面，我谨指出，反恐执行局是反恐怖主义执行工作队边界管理和反恐执法工作组的主席，并根据关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（达伊沙）的第1526（2014）号和第2253（2015）号决议，与分析支助和制裁监测组、海外发展援助机构、联合国排雷行动处、联合国毒品和犯罪问题办公室、国际刑警组织、世界海关组织和许多其他国际和区域组织，进行密切合作。

反恐执行局还对若干举措作出了贡献，包括制定《国际小武器管制标准》和国际刑警组织的《非法武器记录和追踪管理系统》。此外，反恐执行局和国际刑警组织最近签署了一项正式的合作协议，使我们能够加深合作，不让恐怖分子获得武器。也必须提高会员国对这个议题的认识，并促进有关的国际良好做法。在这方面，委员会在反恐执行局的支持下，安排了一系列有关的专题和区域通报会。反恐执行局将继续更加重视新的和正在出现的威胁和趋势，并加紧努力协助会员国解决通过互联网和跨界进行国际武器贩运所带来的新风险。

主席先生，就在上周，在你作为委员会主席的领导和指导下，反恐执行局完成并更新了关于执行安全理事会第1373（2001）号、第1624（2005）号、第2178（2014）号决议和安理会其他有关决议和决定的《技术指南》。该《技术指南》是反恐执行局和会员国在我们共同努力对抗包括获取武器在内的广泛恐怖主义威胁时的全面和独特的参考工具。

防止和取缔向恐怖分子提供武器是一项复杂的任务，但请放心，反恐执行局将依照安全理事会有关决议，继续加强与联合国各实体和国际和区域组织的接触，以协助会员国阻止恐怖分子获取武器。

主席（以阿拉伯语发言）：我感谢陈伟雄先生的通报。

我现在请鲁先生发言。

鲁先生（以法语发言）：我代表我们的秘书长于尔根·施托克先生作本次通报。

（以英文发言）

再次在安全理事会发言是一大荣幸。我谨感谢主席国埃及召开本次会议，并感谢他们确认国际刑警组织在这个框架中的作用。

防止外国恐怖主义战斗人员获取武器是最为重要的，也是国际刑警组织《全球反恐战略》的五大动作流之一。我们一再被提醒，没有一个国家可以声称自己免受威胁。但这也意味着我们都可以成为阻止其通行和打破供应链的努力的一部分。不仅动员跨区域的国际合作，而且还动员从国际和国内立法到实地警务工作等贯穿各行动领域的国际合作，是至关重要的。因此，我欢迎埃及倡议把这一问题摆在联合国的讨论的前列，我期待着今天会议的结果。

虽然武器和恐怖分子使用武器都不是新现象，但今天的威胁格局具有空前的复杂性。关键词是融合——有组织犯罪与恐怖主义的融合；新老技术的融合；军事与执法之间的融合。我们看到冲突地区使用的火器重新出现在各大城市的街道上；合法商品成为简易爆炸装置的部件；几十年前制造的枪支被重新使用和在网络市场的市场上兜售。与此同时，外国恐怖主义战斗人员也许正在利用从战场学到的战术和知识、他们以往往往隶属的有组织犯罪团体的联系人和供应链，以及能够用来制造模块化枪支的技术和三维打印，以获取和使用武器。

这一挑战似乎令人望而生畏。我们能够从哪里着手应对这些威胁？

国际社会利用联合国的支持和专门知识可以采取许多至关重要的行动。实现最终用户出口管制的标准化、确保安全的储存管理以及加强和执行强

有力的国家立法，都是必不可少的步骤。然而，像世界最大执法组织秘书长一样，我自己作为一名警员，必须从更狭窄但却同样至关重要的角度看待贩运武器行为，这个角度注重前线警员能够做些什么来防止外国恐怖主义战斗人员获取武器以及国际警察如何能够协助他们。

第一步是追查武器来源。在这方面，为警察调查目的，每杆枪都不再是威胁，而成为资产。一杆枪经查可能是军方在冲突区发现的武库的一部分。它可能是在武装抢劫或谋杀犯罪现场发现的。它可能是在嫌犯身上或汽车后备箱中查获的。传统上，随着枪支被查获，调查会到此为止。国际刑警组织指出，查获一件武器只是一个开始。犯罪中使用的枪支在被证明属于其它性质之前，必须被视为更大图谋的一部分，而不是孤立的证据。国际刑警组织制定了一项枪支查获议定书，已向所有成员国公布，为获得必要的情报和调查线索以追查供应来源提供指南。

下列问题对任何调查员来说都是简单而基本的。第一，谁与这把枪有过联系？为回答这个问题，应检查从枪支外部获得的识别数据——制造商、型号、口径和序列号——以便发现其现状和交易历史。可利用国际刑警组织的非法武器记录和追踪管理系统（iARMS）在国际上搜查和追踪丢失、被盗窃、走私或贩运的枪支。例如，在《查理周刊》遭恐怖袭击之后，iARMS平台曾被用来发布追踪请求。最近，国际刑警组织在巴尔干和东欧协调开展的行动显示，国际追踪如何能够成为强有力的手段，从而导致查获新的武器和逮捕新的嫌犯。同时，在可能的情况下，还可以通过使用国际刑警组织的法证数据库检查潜在的指纹和DNA。

下一个问题是一一这把枪在哪些罪行中被使用过？可利用从枪支内部获得的弹道数据将罪行、枪支和嫌犯联系起来，不论是通过国内弹道比较还是跨越边界这样做。在这种情况下，国际刑警组织弹道信息网络为进行国际搜查提供手段，以确定同一把枪是否曾在不同国家的多起犯罪中和犯罪现场使

用过。获得的情报会有助于将犯罪中使用的枪支追踪到贩运者并切断枪支供应。在这个系统中，每一次命中和嗣后的每一个环节都很重要。这样就能查明关键人员、发现新贩运路线和制定对策。

第二，我们注重武器，但我们绝不应忘记人。是人驱动着需求并最终将这些商品投入使用。防止外国恐怖主义战斗人员获得武器还有赖于防止他们跨界流动并在实地查明其身份。在这方面，我必须再次强调，必须根据第2178（2014）号决议加强和整合边界管理。自该决议通过以来，我们看到，通过国际刑警组织渠道进行的与外国恐怖主义战斗人员有关的信息交流大幅增加。可借助这一势头，在会员国各自管辖的所有边界最大限度地利用国际刑警组织的一线旅行证件和姓名筛查工具，以便建立一个防范恐怖分子流动的遏阻机制和预警系统。

这一点同样适用于已知的武器贩运者，他们可能出国协调运输和管理业务，上到货源，下到发货。任何随机搜查或边界控制，如果通过国际刑警组织渠道进行，都可能导致发现、查明和逮捕此类价值高的行为体。简言之，防守严密的边界和更好的协调是拦截外国恐怖主义战斗人员和防止武器非法跨界流通的第一道防线。

我所述的能力有着巨大潜力，能协助执法人员阻止恐怖分子获取武器。然而，为释放这一潜力，必须主动行动起来。必须多利用这个数据库，必须发出和响应追踪请求，必须向边界控制点及其它关键前线地点提供利用安全信息系统的机会。我要敬请派代表在此与会的每个代表团同其各自首都和国家安全部门联系，询问在这个存在空前威胁的时候是否正在最大限度地利用这一潜力。国际刑警组织随时准备协助所有今天派代表参加本次会议的会员国开展这项工作。

主席（以阿拉伯语发言）：我感谢鲁先生的通报。

安理会准备对其面前的决议草案进行表决。我现在就把这项决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成:

多民族玻利维亚国、中国、埃及、埃塞俄比亚、法国、意大利、日本、哈萨克斯坦、俄罗斯联邦、塞内加尔、瑞典、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和乌拉圭

主席（以阿拉伯语发言）：有15票赞成。决议草案获得一致通过，成为第2370（2017）号决议。

我现在谨以埃及代表的身份发言。首先，我要向所有以建设性和积极的方式参加谈判，导致今天通过重要的第2370（2017）号决议的人表示感谢，尤其因为这是第一项此类决议，详细处理防止恐怖分子获取武器的问题。这一问题极为重要，促使反恐怖主义委员会主席国埃及主动于2017年5月在反恐委员会框架内组织一次关于这个问题的通报会，联合国所有会员国和相关组织参加了该通报会。根据该通报会的结论，埃及代表团得以制定刚刚通过的决议草案的第一个版本。在主持制定关于反恐的政策时，埃及力求考虑到每个国家——包括那些不是安全理事会成员的国家——的意见和建议。

向恐怖分子和恐怖团体提供武器是一个极为严重的问题。我甚至要说，这是一种犯罪，其骇人程度不亚于恐怖主义行为本身。向恐怖分子提供武器意味着直接向他们提供他们将用来杀害、毁灭和恐吓民众、包括妇女和儿童的手段。因此，以联合国为代表的国际社会需要果断认真地正视该问题，并追究所有向恐怖分子和恐怖团体提供武器者的责任。在这方面，我们刚刚通过的第2370（2017）号决议载有国家和国际两个层面的重要规定。事实上，该决议重申各国承诺不向恐怖分子提供武器，并在这方面强调需要执行安全理事会相关决议。

该决议规定，安理会将处理不执行其决议的情况。此外，决议重申，需要预防和制止向冲突区恐怖分子偷运武器的活动。它重申，应当加强合作，防止恐怖分子通过互联网和社交媒体获取武器。

决议强调了国际司法合作和执法对于防止恐怖分子获取武器的重要性。决议请反恐怖主义委员会（反恐委员会）和反恐怖主义委员会执行局（反恐执行局）以及关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国/基地组织的分析支助和制裁监测组在各自权限范围内，对防止恐怖分子获取武器问题给予必要的重视和突出。

我们借此机会重申我们过去经常说的话，那就是需要充分执行安全理事会决议，特别是反恐决议。我们重申，安全理事会需要对不遵守相关决议的国家追究责任。安理会所有成员都应当努力在安理会拿出政治意愿，确保无赖国家在明显违反决议时被追究责任。

埃及过去和现在都直接和间接遭受某些支持、武装和资助恐怖分子的国家之害。这促使埃及除了继续开展反恐努力之外，还就反恐问题提出了多层综合构想，塞西总统在5月举行的利雅得峰会所作的发言中阐述了该构想。埃及也强调所有国家都需要遵守安全理事会决议，这些决议要求国际社会和各国采取符合《联合国宪章》和国际法的所有现有手段，打击恐怖主义以及支持恐怖主义的政权。

最后，我可以向安理会成员保证，埃及仍将承诺在尊重国际法、人权和法治的前提下，为打击和战胜恐怖主义带头开展国际努力。

我现在恢复行使安全理事会主席职能。

我现在请希望发言的安理会其他成员发言。

里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）：我愿首先感谢刘结一大使及其团队上个月非常圆满地主持了安理会工作，并欢迎我们的俄罗斯新同事涅别恩吉亚大使来到安全理事会。

主席先生，我谨祝愿你在担任安全理事会本月主席期间一切顺利。你让我们有了很好的开端，因为我们今天一致通过了第2370（2017）号决议。联合王国非常高兴地支持了该决议。我希望你所期待的本月良好开局能够继续下去，因为有很多事情需要

我们一起去，我们在应对今后一个月的挑战中需要保持今天上午的团结一致和积极性。

没有比恐怖主义这一无情祸害更大的挑战了。它是我们所有人面临的威胁，我们所有人都必须团结起来打败它。

我们通过今天通过的决议，承诺为此采取实际步骤，首先是阻止恐怖分子使用爆炸装置杀人，其次是制止向其非法提供小武器和轻武器。我们只要看看摩苏尔及其被毁坏的建筑物和被毁灭的生命就够了，我们可以看到这些武器和爆炸物对“达伊沙”这样的团体得以实施暴行起到了很大作用。三年来，“达伊沙”使用小型武器和轻型武器以及爆炸装置，将其变态思想强加给摩苏尔人民，有系统地迫害任何敢于反对他们的人。三年后，伊拉克安全部队的英勇作战使得“达伊沙”在摩苏尔战败。但“达伊沙”并不满足于其多年的暴行，而是给返回家园的人留下了一片腥风血雨——城中遍布诱杀装置和其它简易爆炸装置。

我们必须明确表示，不分青红皂白地使用这些装置有违国际法基本原则和做人的底线。所以，联合国承诺制定实际做法，减少简易爆炸装置的使用，使其不那么容易获取。所以，我们承诺在今后三年间斥资1.29亿美元，用来解决简易爆炸装置、战争遗留爆炸物和地雷问题。所以，我们承诺在国际社会中建立一个有效和知情的网络，帮助追查关键部件和防止生产这些装置。

与此同时，我们需要做更多工作，打击非法贩运活动，还有至关重要的一点，遏制轻小武器的外流。只是调查和销毁非法武器还不够，我们必须防止合法武器被用作非法用途的情况发生。

《武器贸易条约》仍是我们可以用来开展这项工作的最重要文书。它是一项有力、有效和具有法律约束力的条约，而且花了多年时间才得以达成。我们必须最大程度地加以利用，运用其规范全球武器贸易的透明和一致标准。因此，我强烈敦促各国都加入《武器贸易条约》。安理会已经呼吁国际社

会考虑签署和批准这项至关重要的文书，关于轻小武器问题的最全面决议——即第2220（2015）号决议——体现了这一呼吁。我深感遗憾的是，我们今天未能一致重申该呼吁，但我们可以放心，《武器贸易条约》仍是联合王国为防止不负责任的贩运武器活动所采取的对策的核心内容。

在我结束发言之前，我认为应当说明的是，第2370（2017）决议的规定只有在议事厅之外得到执行，才称得上有意义。举例来说，如果我们不愿意在全世界真正需要实施武器禁运的地方落实安全理事会在该决议中授权的武器禁运，而只是对此表示支持，这是绝对不够的。

我们看一看南苏丹局势就会发现，安理会去年曾确有机会减少那里武器不受控制的流动所造成的流血，但我们在就实施武器禁运问题进行表决时失败了。

联合王国认为我们早就应该重新审议该问题了。我希望我们在这样做的时候，能够拿出今天通过的决议所展现的对于武器禁运的部分热情。

内边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：主席先生，首先我谨就埃及开始担任主席国向你表示祝贺，并感谢中国代表团再次干练地领导安全理事会7月份的工作。我还感谢向我和我的同事表示支持的话语。我已经有机会向我的各位同事保证，我是抱着与他们一道建设性地努力、以期协助解决国际社会面临的各种问题的希望与打算来到这里的。

我以俄罗斯联邦常驻代表身份有机会参加的首次大会和安全理事会正式会议恰巧都是专门讨论打击恐怖主义问题的。对我国来说，该议题是联合国这个论坛的一个绝对优先事项，在这里，我们大家必须辛勤工作，使国际社会形成合力，以应对这个全球性恶魔。

我们感谢埃及召开今天的会议，也感谢各位通报人对我们的讨论做出实质性贡献。我们愿强调联合国毒品和犯罪问题办公室和反恐怖主义委员会执行局在建议和提供专门技术援助方面的活动。我们

坚信，联合国系统新设立的反恐怖主义办公室将使我们得以扩大其工作的影响力，在这方面，国际刑警组织和其它专门组织所做的努力十分重要。

我国代表团支持安理会今天通过关于防止武器落入恐怖分子之手问题的第2370（2017）号决议。正如该决议所指出的那样，各国应努力制止任何支持恐怖分子之举，包括切断其商业、经济以及资金纽带。安全理事会在阐明这些规定的过程中，还敦促各国加紧努力以保障其边界的安全。我们希望该讯息得到听取。尽管国际社会做出各种努力，武器仍继续从外部大量流入恐怖分子之手。打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）和叙利亚及伊拉克境内其它恐怖组织的斗争已接近第二次世界大战所持续的时间，而在此期间，武装分子的武器和弹药供应、包括最新式武器弹药从未有过任何中断，他们仍在继续使用这些武器。就在今天，俄罗斯驻大马士革的大使馆再次遭到来自恐怖团体阵地的炮弹袭击。即使在当前的有效攻势下，伊黎伊斯兰国的资源有所减少，但仍多得不能接受。只有现在仍在继续的对恐怖分子的大规模、系统性和可靠的武器供应才可使其具备这种能力，而没有国家组织的纵容甚至帮助的话，这是不可能的。

多年来，我们始终如一提出的解决该问题的办法是这样一项倡议：对伊黎伊斯兰国所控制的地区实行全面的贸易和经济禁运，目的是禁止伊黎伊斯兰国控制地区一切物品的进出口，实行金融限制，并且加强叙利亚和伊拉克邻国的边界安全，因为我们所掌握的信息表明，它们的边界控制效力低下。不幸的是，我们的提议本可大大提高我们今天所通过决议的影响力，但却再次遭到多国代表团的顽固抵抗。它们不愿走加紧控制该地区武器流动的道路，这正中国际恐怖分子的下怀。我们仍对为什么情况如此、它为谁的利益服务感到不解。我们正在浪费联手做出有效决策的机会。不仅如此，我们还在浪费时间。恐怖分子则利用这种情况，保存其战斗潜力，并明确认定：他们的一些支持者、包括国家架构将继续支持他们。

当然，在中东和北非爆发危机、臭名昭著的世界军火大鳄的贪欲得到满足的背景下，私营公司等国际军火商大大加强了其活动。供应商在追求利润或者寻求政治目标的过程中，常常宁愿无视其所出口武器的可能目的地与用途或者它们可能最终落入何人之手。在市场上活动的无数中间人有时不履行其应负的责任。那些累积过多轻小武器储存的国家处理其物资时并非总是表现出应有的谨慎。拥有相关技术的国家使用已过期的许可或者在没有许可的情况下生产武器的现象仍是一个严重问题。为解决这些问题，我们曾一再提议在安全理事会的决议中强化那些可大大减少轻小武器落入恐怖组织之手风险的具体国内措施。我们注意到，安理会以通过今天决议的方式承认，有必要改进这些领域的立法，但却不见任何具体细节。

我们大家知道，在发生此类军事冲突的地方，私营公司只能做国家允许做的事情。俄罗斯有充足的来源可靠的信息证实：有国家在纵容这些活动，多国的利益机构、包括特别机构频繁介入为恐怖分子提供武器。如有必要，我们准备分享这些具体数据。我们认为这种状况是不能接受的，我们将继续采取步骤，以利用国际社会的联合努力来加以处理。

最后，我们再次申明，俄罗斯愿与联合国各反恐实体开展多边合作，包括在武器供应方面。我们敦促各代表团为此做出积极努力。

黑利夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：
主席先生，我愿就埃及担任安理会8月份主席并以一种非常好的方式启动本月的工作，向你表示祝贺，特别是感谢你召集谈判，处理一个令各方关注的如此重要问题。

我们知道，恐怖分子有许多方法获取危险的武器。他们挪用合法的武器转让，利用保管不善的武器库存，在战场上夺取武器，以及通过犯罪网络获取武器。安理会今天通过第2370（2017）号决议意在处理恐怖分子获取武器的多种方式。它呼吁各会员

国为加强出口控制做出更多努力，并协助它国销毁过剩的武器。它强调了提高武器及库存实体安全和建立武器追查方案的重要性。它突出强调了简易爆炸装置的害人潜力。它鼓励公共和私营部门开展合作，以防止简易爆炸装置、无人机以及轻小武器转给恐怖组织。最重要的是，它呼吁关注所有国家、特别是那些对武器落入恐怖分子之手公开表示关切的国家有义务执行联合国的武器禁运。安全理事会明确禁止向也门、索马里以及其它地方转让武器。然而，我们知道，武器仍继续跨过边界流入这些地方，这公然违反了安理会的决议。对一些会员国来说，这是一个极度虚伪的问题。对我们大家而言，这给安理会的权威抹上不能接受的污点，必须将其清除。

的确，最近数月，我们在打击伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）和基地组织方面取得了重大进展。我们欣见，区域伙伴已采取步骤，以提高其切断伊黎伊斯兰国经济和物资支助的能力。但是，并非只是因为一些会员国未采取行动，而使武器得以落入恐怖分子之手。有一个国家尤其明显地蓄意而系统地恐怖团体提供武器、培训以及资金。有一个国家利用其对恐怖傀儡的支持作为其施展外交政策和补偿其自身弱势的方式。这个国家就是伊朗。美国首次于1984年指认伊朗为国家恐怖主义的支持者。该国培训、资助以及武装恐怖分子之举至今仍在继续，而未减少。恐怖傀儡在伊拉克和叙利亚遵照伊朗政权的意愿办事。伊朗还支持哈马斯和巴林的恐怖团体。伊朗通过其伙伴真主党介入，为黎巴嫩战争做准备。它正在建设一个武器库和一支久经战斗考验的部队。

我们赞扬今天决议的核心信息，即：国际社会必须一道努力，做更多工作，防止武器落入恐怖分子之手。但是，我鼓励安理会意识到：武器并非总是单单“落入”恐怖分子之手。但是，我鼓励安理会认识到，武器并非一贯只是“落入”恐怖分子手中。它们往往是被推给恐怖分子的。这是我们今天因伊朗而面临的威胁，无论多少技术合作或安保升

级，都减少不了这一威胁。只要我们允许伊朗政权违反安理会禁令而不受惩罚，它就会成为恐怖主义团体的武器来源，这些团体的数量和毁灭能力只会增加。美国将继续利用一切机会提出伊朗不遵守国际义务的问题。

萨迪科夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：首先，我要祝贺埃及担任8月份安理会主席。它提出的工作方案非常全面地涵盖我们议程上的关键项目。同样，我对中国在7月份担任主席期间对安理会工作非常得力和出色的领导表示最真诚的赞赏。

我还祝贺并欢迎瓦西里·内本希亚大使担任俄罗斯联邦新常驻代表，并期待与他的代表团合作，推进安理会的工作。

我国代表团就最近在赫拉特省发生的恐怖袭击事件向阿富汗表示慰问。像其他人一样，我们最强烈地谴责这次袭击事件。我们向受害者家属表示同情。我们祝愿在此次袭击中受伤的人早日康复。

哈萨克斯坦代表团欢迎通过埃及提出的关于防止恐怖分子获取武器的第2370（2017）号决议。这项决议将大大提高我们在打击非法武器流动和监测武器禁运方面的效力。它还将促进联合国在《武器贸易条约》框架内所作的努力，并推动执行关于小武器和轻武器非法转让和滥用的第2220（2015）号决议。

我们坚信，防止武器落入恐怖分子和恐怖主义团体手中的唯一有效途径，是在国家、区域和国际各级制定并切实执行相关规范。国际社会必须扩大合作和交流，以便更加迅速和及时地交流信息，必要时提供全力支持，协助开展活动，查明和防止获取武器行为或制止恐怖分子非法获取武器的意图。这一合作应在区域和全球层面进行。它应由国际和区域组织机制，首先是联合国系统，包括制裁委员会参与。

联合国反恐办公室、反恐怖主义委员会执行局和关于伊黎伊斯兰国（达伊沙）、基地组织及有关个人、团体、企业和实体的第1267（1999）号、

第1989（2011）号和第2253（2015）号决议所设委员会监测组，以及其他制裁委员会，发挥着重要作用。此外，必须采取措施揭露并消除恐怖主义团体及其同伙的资金来源。应特别注意加强国家专家管制机制。

在出口武器和两用技术时，应严格按照有关武器供应的制裁制度对最终用户证书进行强制性核查。尽管第2370（2017）号决议更新了有关加强管制常规武器及防止其落入恐怖分子手中的规定，但仍需要强调恐怖主义团体获得大规模毁灭性武器的努力和愿望。因此，必须提高安保水平，以保护存放核、化学和生物材料及其部件和制造技术的设施。必须加强控制，确定获准接触这些材料的工作人员需要具备的适当条件。哈萨克斯坦特别关注核设施和基础设施以及其他有关设施的实物保护，这些设施极有可能吸引有意为制造肮脏炸弹而获取核材料及其他材料的犯罪团伙和恐怖主义团体。

哈萨克斯坦是打击核恐怖主义全球倡议的坚定成员，该倡议是美利坚合众国和俄罗斯联邦发起的，目的是加强国际社会的互动交流，防止核材料落入恐怖分子手中。我们认为，在全球打击常规武器非法贸易以及为恐怖主义目的转让和使用此类武器行为的斗争中，应使用下列重要工具。

第一，我们必须改进国内常规武器转让许可证发放程序。我们还必须改进所有国家提交报告的情况。这包括协调区域内各国的立法，帮助各国通过国家法律，并利用其采取行动的能力，加强对常规武器定向使用、转让和供应的管制，以及确保国家法律对违法行为建立问责制。我们必须改进海关机制和立法，加强对边界的管制，以防止跨国贩运。可以通过培训专家和提供设备做到这一点。还必须通过双边合作、北南合作、南南合作和三边合作，支持各国之间一切形式的能力建设。因此，哈萨克斯坦随时准备加入防止恐怖分子获取危及和平与安全的武器的多边努力。

斯科先生（瑞典）（以英语发言）：我要同其他人一道祝贺埃及担任8月份主席。我们祝埃及一切顺利。

我还要感谢中国代表团在7月份以令人印象深刻的有效方式主持安理会的工作。

我还要借此机会欢迎我们的新同事瓦西里·内本希亚大使担任俄罗斯联邦新常驻代表。

我要感谢埃及组织召开今天的通报会。我还要感谢各位通报人的宝贵介绍。

国际恐怖主义显然是国际和平与安全面临的重大威胁之一。反恐斗争需要跨越国界，贯穿各个政策领域，开展更大合作。在这方面，我们感谢埃及提出刚刚通过的第2370（2017）号决议。必须采取协调的对策，以消除向恐怖分子供应武器行为，并防止非法武器贸易。相关国家执法机构必须开展合作和交流信息，以便打击非法枪支贩运，并确保建立适当的武器标记和追查程序。充分执行现有多边协议，例如《武器贸易条约》、《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》、《使各国能够及时和可靠地识别和追查非法小武器和轻武器的国际文书》和《联合国枪支议定书》，对于防止恐怖分子获取武器也至关重要。此外，必须根据相关决议和法律文书充分遵守和妥善执行安全理事会武器禁运令。

今天，我们本希望安理会敦促所有会员国加入《武器贸易条约》（《武贸条约》）。《武贸条约》是第一项规范国际武器贸易的具有法律约束力的文书。为做到有效控制武器流动，所有武器生产国都必须加入该条约。非法武器通常是作为合法生产和交易的武器起步的。然而，不负责任地出口这些武器会造成极大损害，并导致非法流动。此外，至关重要的是，进口国应加入《武贸条约》，因为不加适当控制会导致武器转向非法市场。过境国也应加入，因为它们有可能无意中成为向冲突地区实际运输武器过程的环节。

第1540（2004）号决议也是这方面一项非常重要的决议。它旨在阻止非国家行为体特别是恐怖分子获取大规模毁灭性武器及其运载工具。第2370（2017）号决议对第1540（2004）号决议是一个重要补充，因为它涵盖常规武器、小武器和轻武器非法流动以及制造简易爆炸装置所用爆炸材料。

最后，我要强调，正如诸多决议所重申，所有反恐措施都必须符合国际法，包括国际人权法、人道主义法和难民法。人权和基本自由—无论是在线或是离线的这方面自由—以及开放的社会对于加强抵御恐怖主义的能力都至关重要。会员国根据这些商定的准则和标准共同作出努力，是打击国际恐怖主义这一巨大威胁的唯一和最有效的途径。我们希望，我们刚刚通过的第2370（2017）号决议及本次会议将有助于这些努力。

略伦蒂·索利斯先生（多民族玻利维亚国）（以西班牙语发言）：首先，请允许我再次感谢并祝贺刘杰一大使在7月份担任安理会主席期间所做的出色工作。主席先生，我还祝贺你和你的团队担任安理会主席，并向你保证，我国代表团将支持你的工作并开展合作。我们还欢迎俄罗斯联邦新任常驻代表瓦西里·内本希亚先生。

我还要感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生、联合国反恐怖主义办公室代理主管杰汉吉尔·汗先生、反恐怖主义委员会执行局副局长陈伟雄先生、以及国际刑警组织驻联合国特别代表伊曼纽尔·鲁先生。

我还要感谢主席国埃及向安理会提交第2370（2007）号决议，鉴于目前的局势和我们面临的全球挑战，我们认为这项决议特别重要。我们祝贺埃及为确保决议得到一致通过所做的工作，这清楚地反映出我们必须保持合作精神，才能应对恐怖主义祸害。我们支持反恐怖主义委员会和反恐怖主义委员会执行局以及最近设立的联合国反恐怖主义办公室的各种努力。

多民族玻利维亚国政府按照其旨在实现和平的政策，强烈谴责一切形式和表现的恐怖主义行为，这些都是犯罪行为，不可辩解，不论其动机为何，也不论是何人在何地实施，因为这是对国际和平与安全最严重的威胁。因此，我们强调必须紧迫地执行《联合国全球反恐战略》。

玻利维亚是安全理事会第1540（2004）号决议所设委员会主席，该委员会负责促进加强联合国各实体和国际组织之间交流信息和知识的工作，其具体目的是确保各国不支持非国家行为体研发、获取、制造、拥有、运输、转让或使用核武器、化学武器或生物武器及其运载系统。因此，委员会力求促进国际合作，正如各位所指出，我们刚刚通过的决议十分恰当地配合了委员会的任务授权。

我国还要强调第2370（2017）号决议的内容，其中强调必须开展国家间合作，防止对参与恐怖主义行为的实体或个人提供任何形式的积极或被动支持。我们重申，各国必须采用《联合国宪章》所规定的所有和平手段，打击这一人类祸害，并强调为防止这一祸患而采取的措施必须符合国际法和有关国际公约、特别是人权公约，难民法和国际人道主义法规定的义务。但是，我们认为，应按照各国的要求提供这方面的合作和技术援助，而不应将其视为又一种干涉或政治手段，其具体目的应该是建立国家能力。

玻利维亚认为，国际社会应对这一全球性问题的责任，必须以一种共同但有区别的方式为基础，即武器生产国必须承认自己的责任，这种责任与因武器可以广泛获得而蒙受后果的国家的责任不同，因为武器可广泛获得这一现象会破坏和平，意图实施恐怖主义行为的人员获得武器，导致受影响地区民众的生命受到威胁。

我们对一些国际条约没有解决这个问题的结构性原因感到遗憾。制造武器的主要目的是获取利润，促成人类痛苦。玻利维亚反对战争，并反对为其提供资金的整个行业。

今天，我们必须着眼于防止向那些意图实施恐怖主义行为的人员出售武器。为此，玻利维亚采取了预防措施，于2013年订立了一项管制火器、弹药、爆炸物和其他有关材料的法律。这项法律旨在管制武器、弹药、炸药和其他物资的制造、进出口、储存和商业化，确保和平共处，维护人民的生命，防止、打击并惩治与非法贩运火器有关的犯罪行为以及破坏国家安全和防卫及平民安全的犯罪行为。

在这方面，我们认为，就预防措施而言，我们应该特别重点关注有助于清洗非法军火贸易利润、包括所谓避税地的财务机制。

如今地方性和全球性恐怖主义是我们面临的重大挑战，正是由于这个原因，我们呼吁安理会充分尊重国际法和《联合国宪章》的宗旨和原则，加强国际合作，共同努力打击这一祸患。

兰贝蒂尼先生（意大利）（以英语发言）：意大利欢迎今天一致通过第2370（2017）号决议，这是国际社会致力于打击恐怖主义祸害的斗争向前迈出的重要一步。主席先生，这是你开始履行主席职务的一个极好的方式，我们祝贺你，并祝你一切顺利。我们还要感谢刘结一大使和他的团队在7月份出色地主持安理会工作。也许我可以说，我们中间有如此重要的一位同事，他和贾科莫·普契尼的歌剧“图兰朵”这是有史以来最杰出的歌剧之一中一位主角有着同样的姓，这真是不错，所以我祝贺刘结一大使。我还热烈欢迎内本希亚大使；我们准备如往常一样进行合作。

我还要借此机会感谢我们来自纽约和维也纳的四位通报者对我们的讨论作出重要贡献。

非法贩运武器对世界各地的和平与安全构成威胁。我们每天都看到个别的犯罪分子和有组织的团体、包括恐怖主义团体可以轻而易举地获得和利用这些武器的后果。非法转让和滥用小武器和轻武器促成了不稳定和安全的局面，继续破坏各国发展努力的实效。世界银行指出，非法贩运武器是有组

织犯罪集团最有利可图的活动之一。这个非法市场所产生的收入相当于合法武器贸易的20%。

由于武器储存不够安全，加上边境管制薄弱，武器会落入恐怖分子手中。外国恐怖主义战斗人员的活动进一步增加了武器和弹药跨越边界的可能性。近年来，国际社会还面临着越来越多地使用简易爆炸装置、特别是非国家武装团体和不良个人使用这种装置所造成的威胁。这种简易爆炸装置攻击蓄意以平民集中地点为目标，以达到最大限度的杀伤力、恐惧心理和社会破坏力。

伊拉克和黎凡特伊斯兰国自成立以来，一直在使用简易爆炸装置。然而，尽管受到持续的军事压力，该集团已然能够发展出以工业规模组装这种装置的能力。我们作为排雷行动支援小组的现任主席，已经看到这些装置在不断扩散，而且这方面还出现了各种新的发明。网上市场的扩散也为恐怖分子获得小武器和轻武器提供了便利。通过“暗网”非法出售武器，给执法机构和各国政府带来挑战。暗网匿名，使防止非法交易并将其与具体个人相联变得极为困难。

今年5月，反恐怖主义执行局举行公开通报，目的是分析和讨论有关防止恐怖分子获得武器方面的新威胁、新趋势和新动向，并找到会员国应对这些问题的努力中存在的漏洞。在通报中，专家们特别强调有组织犯罪与恐怖主义在非法贩运（包括武器贩运）活动方面的联系，以及综合应对的必要性。

在第2322（2016）号决议中，安全理事会指出，安理会指望各国继续分享有关涉嫌参与恐怖活动的信息。国际刑警组织着重介绍了一个可便利信息交流，加强执法机构之间的合作，打击用以犯罪的非法与合法枪支国际流动的工具。

意大利与欧洲联盟一道积极参与拟定遏制轻小武器及其弹药不利稳定的积聚和滥用的办法。我们将继续与感兴趣的國家合作，特别是在实物安全和

库存管理以及标识和追查武器方面的最新技术的作用和最佳做法方面开展合作。

然而，需要指出，必须保证明确区分合法生产和销售与非法生产和销售，后者阻碍当局控制资助和参加犯罪和恐怖团体等行为。在这方面，《武器贸易条约》是一项内容均衡、基础广泛的案文，也是全面、包容谈判进程的成果，体现了所有会员国的观点。该文书有望通过规范国际常规武器贸易、提高其责任感和透明度以及根除非法贩运武器活动，大大促进国际和平与安全。

最后，意大利期待与其它伙伴和相关利益攸关方共同努力，在下次即2018年小武器和轻武器审议大会上取得更有力的成果。会议应提供机会，以加强我们旨在防止恐怖分子获取这些类型武器的共同行动。

阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：
主席先生，我谨同其他发言者一道祝贺你担任8月份轮值主席。我向你保证，我们将充分合作，支持你有效地履行职责。我也谨表示，感谢你组织本次关于防止恐怖分子获得武器的通报会。我们感谢各位通报人提供内容翔实的通报。埃塞俄比亚赞扬埃及领导和协调有关第2370（2017）号决议的谈判，欢迎安理会一致通过这项决议。我还要更郑重地表示，感谢刘结一大使和中国非常成功地主持了上月份安理会工作。我还谨表示，我们非常高兴地欢迎俄罗斯常驻代表瓦西里·内边贾大使。

恐怖分子获取武器，包括常规武器和轻小武器，对维持和平与安全，特别是受冲突影响国家的和平与安全构成严重威胁。我们赞同安理会主席以其本国代表的身份所做发言的全部内容。武器扩散落入恐怖分子之手的现象加重，主要是因为跨国有组织犯罪、边界管理不善、非法贩运武器包括利用互联网非法贩运，以及出口管制和最终用户核查方面有漏洞。这反过来又对履行维和任务、提供人道主义援助和保护平民继续构成严重挑战。

简易爆炸装置的威胁仍然带来巨大的挑战，特别是在不对称作战的背景下。例如，在索马里，随着简易爆炸装置变得越来越大，越来越先进，它们已经成为青年党武库中越来越致命的组成部分，造成平民和维和人员生命损失，并继续威胁人道主义组织行动，以及重新返回家园的国内流离失所者的安全和生计。这主要与可用于制造简易爆炸装置的两用物品的非法流通及其控制和使用规范方面存在漏洞有关。

主要因为武器供应增加，这些威胁日益严重，要求所有会员国全面应对，酌情在国家、区域和国际各级整合和协调措施，加强合作。这一挑战具有跨界和国际的性质，也要求我们采用多边对策，用以补充会员国在其管辖范围内采取的国家措施。

会员国在更广泛的裁军讨论范围内处理一些挑战也至关重要。在这方面，我们承认今天通过的第2370（2017）号决议内含各种措施的重要性，以便在第1373（2001）号决议框架内杜绝向恐怖分子提供武器。

第1373（2001）号决议依照第七章，规定所有会员国均不得向参与恐怖行为的实体或个人提供任何形式，包括主动或被动支持的法律义务，其中包括杜绝向恐怖分子供应武器。决议要求会员国采取具体措施，避免提供任何形式的支持，包括资助、训练或窝藏恐怖分子。

决议还要求会员国防止恐怖分子获得常规武器及小武器和轻武器。因此，安理会在按照第2370（2017）号决议要求处理恐怖分子获得武器的问题时，视野必须更加广阔，考虑到直接或间接支持恐怖分子的多方面问题。在这方面，我谨强调各制裁委员会可以而且应该发挥的关键作用，确保适当落实有关武器禁运，杜绝向恐怖分子提供武器。

最后，我谨重申我们对打击一切形式和表现的恐怖主义的坚定承诺，并表示我们准备与所有相关行为体合作，共同执行重要的第2370（2017）号决议，防止和杜绝向恐怖分子提供武器。

刘先生（中国）：主席先生，首先我祝贺你担任安理会本月轮值主席，相信在你和你团队的领导下，本月安理会能够有效地开展工作。中方将与你通力合作。我感谢各位同事对中方担任上月安理会轮值主席给予的支持和合作。

我欢迎俄罗斯联邦新任常驻代表瓦西里·内边贾大使。

中方赞赏埃及倡议召开此次公开会。中方认真听取了费多托夫主任、杰汉吉尔汗主任、陈伟雄代理执行主任和伊曼纽尔·鲁特别代表的通报。

中方欢迎安理会一致通过第2370（2017）号决议，感谢埃及为此作出的重要努力。希望该决议能够推动国际社会加强合作，综合施策，共同切断恐怖组织获得武器的渠道，维护国际和地区和平与安全。

第一，国际社会要坚持统一反恐标准，堵塞各类恐怖组织获得武器的漏洞。安理会有关决议明确要求所有国家均不得向恐怖组织提供武器等任何形式的支持。各国应严格执行安理会相关决议，落实其中关于武器禁运和监测机制等相关规定。只有按照安理会确定的统一标准共同采取全面有效的具体措施，才能切断恐怖组织获得武器以及各类恐怖组织之间相互传递武器的途径，不给恐怖组织实施恐怖活动任何可乘之机。

第二，会员国要加强自身作用，承担在防止恐怖组织获得武器方面的主体责任。各国应在本国管辖范围内强化各个环节的管控体制、机制和措施，严格监管武器生产、存储、运输和转让，严厉打击通过非法武器贸易、贩运、走私等途径向恐怖组织提供武器。要不断完善法律、法规和行政程序，为防止恐怖组织从武器贩运犯罪网络获得武器提供制度性保障。

第三，会员国要加强国际和地区反恐合作，形成防止恐怖组织获得武器的联动和合力。各国应共享关于恐怖组织获得武器的途径和方法等信息，加

强情报交流，相互借鉴打击非法贩卖、转让和生产武器及简易爆炸装置等方面的做法和经验。

联合国反恐机构应加强反恐形势新动向、新特点、新趋势研判，发挥多边反恐机制的沟通协调作用，并应会员国要求提供技术支持，协助会员国加强能力建设。

加强网络反恐的国际和地区合作至关重要。必须合力阻断恐怖分子使用互联网和社交媒体等信息技术手段获得武器、资金等渠道。

中方深入参与联合国、上海合作组织和全球反恐怖论坛等多边合作机制。上海合作组织成员国元首理事会第17次会议不久前在哈萨克斯坦举行。这次峰会签署了上海合作组织反极端主义公约，主张加强地区反恐机构建设。中方愿再次主办上海合作组织网络反恐联合演习。这体现了中方与有关国家共同强化国际和地区反恐合作的努力。中方期待本次安理会会议的成果转化为国际反恐合作的新局面。

利苏琴科先生（乌克兰）（以英语发言）：首先，我谨同其他发言者一道祝贺埃及担任安全理事会8月份轮值主席。我感谢埃及代表团召开今天的会议，感谢各位通报人为我们讨论提供颇有见地的见解。

今年，到目前为止，我们目睹了一场相当有效的国际运动，主要是通过在地面展开果断的军事行动，摧毁在中东的伊拉克和黎凡特伊斯兰国核心力量，并削弱其在世界其他地区的存在。然而，不切断恐怖分子的资金来源特别是武器供应，是不可能实现这一成果的。在这方面，在伊拉克、叙利亚和非洲某些地区，已经取得重大进展。

今天，恐怖主义的威胁继续存在，迫切需要加强现有机制，禁止恐怖主义团体获取、生产、储存、转让和使用武器。在这方面，我们认为今天通过的第2370（2007）号决议提出了多管齐下的做法，把反恐与控制武器两方面问题相挂钩，是这方面的重要步骤。

虽然今天决议主要侧重世界各地恐怖主义分子使用的主要工具，即小武器和轻武器，但还有令人震惊的迹象表明，恐怖主义团体可能获得甚至更加先进的武器。为了防止他们获得这种武器，必须在国家一级采取严格措施，加强出口和边境管制，特别是有关武器和其他敏感军事装备或物资转让的规定，并加强金融情报合作。

这尤其涉及保护和确保国家库存安全；打击非法中介活动；彻查终端用户背景；跟踪追查武器贸易路线和查明已知为恐怖组织转运武器的国家；加强边界安全；追查可疑的汇款活动。

在这方面，我们认为《联合国小武器和轻武器行动纲领》、《国际追查文书》和《武器贸易条约》是重要工具，可大大促进这一进程，为解决非法贩运武器的所有各方面问题铺路，缩小恐怖主义暴力的规模，进而制止这一祸害在全球范围内蔓延。

如果理应维护旨在遏制向恐怖分子提供武器的国际制度的国家违反相关国际义务和承诺，就出现了问题。当前最严重的案例之一是各种武器系统从邻国源源不断地流入乌克兰东部被占领地区，已经为在那里活动的恐怖组织提供了400多辆作战坦克、840辆装甲运兵车、200多个多管火箭炮系统、730个火炮系统和400个防空装置。

这些致命武器被用来实施毁灭性恐怖袭击，包括击落马航MH-17号航班。一个明显的问题是，乌克兰境内的恐怖组织是如何获得比许多欧洲国家军备库存还要多的武器的？为什么恐怖分子有用不完的弹药？

今天，我们通过了一份文件，明确规定各国义务杜绝向恐怖分子提供武器。今天在座的所有国家一致支持这项安全理事会决议，承诺尊重不支持和不向恐怖分子提供武器的义务。我们期待所有国家，首先是对今天决议投了赞成票的国家，继续忠于相关国际法准则的文字与精神。

最后，我谨强调，必须将那些有意参与为恐怖分子提供武器、资金和其他类别资产的人绳之以法。武器供应商及恐怖主义活动的其他赞助者和主谋应承担不少于在实地实施犯罪者的责任。

塞克先生（塞内加尔）（以法语发言）：塞内加尔代表团欢迎举行本次关于防止恐怖分子获取武器的安理会会议。这次会议在埃及担任主席国伊始举行，我们希望会议能够有所助益。主席先生，我们向你保证，塞内加尔代表团将全力支持你履行你的重要任务。

我还谨藉此机会感谢各位通报者今天作了高质量的情况通报。这些情况通报重申了我们的信念，即亟需不惜一切代价，防止恐怖分子获取包括常规武器、大规模毁灭性武器和网络武器在内的所有武器。在这方面，我要感谢尤里·费多托夫先生、杰汉吉尔·汉先生、陈伟雄先生和伊曼纽尔·鲁先生。

恐怖主义团体在获得和转移资助其活动所需的资金，使用暗网等途径落实有效沟通战略，以及征募和训练执行行动的战斗人员之后，还需要获取武器及技术和后勤手段，以实施其险恶计划。正是牢记这一点，安理会——负责为国际社会提供预防并酌情消除诸多威胁所需的手段——通过了若干项决议，包括关于资助恐怖主义活动的第1373（2001）和第2195（2014）号决议，关于征募外国恐怖主义战斗人员的第2178（2014）号决议，关于国际反恐主义宣传综合框架的第2354（2017）号决议，以及对许多恐怖主义团体造成影响的旅行禁令。正是由于这些原因，塞内加尔对我们刚刚一致通过的2370（2017）号决议投了赞成票，并希望它能够提供防止恐怖主义框架中缺失的部分。因此，我谨再次感谢埃及代表团最初提出这项决议。

在该决议中，安全理事会重申其决定禁止向参与恐怖主义行为的实体或个人主动或被动提供任何形式的支持，包括取缔任何有可能向恐怖分子提供此类支持的手段。该决议呼吁各会员国采取必要的法律措施，打击任何蓄意向恐怖分子提供武器的

人，确保对小武器和轻武器实行安全管理，提高其可追踪性，以及增强在法律方面以及边境管制技术领域的能力。同样，该决议呼吁会员国全面履行《从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》，尤其关注简易爆炸装置和其他非常规武器。因此，我们欣见该决议对武器禁运予以重视，它是控制武器流入的一种重要手段。

然而，塞内加尔代表团认为，如果刚刚通过的这项决议能够包含会员国应当承担的义务，即防止向来自本国境内的恐怖分子直接或间接运送、销售或转让武器，或者防止直接或间接运送、销售或转让与本国公民实施的恐怖主义有关的武器，那么该决议的范围本来会更加广泛。尽管该义务没有载入决议案文，但在我们加大努力防止恐怖分子获取武器的时候，这项义务值得安全理事会予以充分关注。因此，我国感到遗憾的是，决议中没有提及受冲突影响的国家和区域的解除武装、复员和重返社会方案，而秘书长关于伊黎伊斯兰国（达伊沙）对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵制这一威胁所作广泛努力的第五次报告（S/2017/467）表明，外国恐怖主义战斗人员返回原籍国或者进入其他国家的状况，构成了国际社会正面临的最迫切的挑战之一。

考虑到全世界、尤其是非洲的冲突数量不断增加，我们担心恐怖主义团体和其他战斗人员会利用解除武装、复员和重返社会方案执行不力的漏洞，将被遣散的部队招入麾下，这有可能也会加重边界疏于防范的问题。正因为如此，秘书长在其2006年题为“团结起来消灭恐怖主义：关于制定全球反恐战略的建议”的报告中警告称，

“为防止恐怖分子在冲突区获取武器，必须对小武器和弹药实行更加严格的控制，推出更为有效的解除武装、复员和重返社会方案。”（A/60/825，第46段）。

这段话描述了有待应对的挑战的规模，这项挑战要求国际社会、尤其是安全理事会采取一种整体综合做法，确保本组织的集体行动保持一致。

在日益复杂的各项决议——因此变得越来越难以执行——通过之后，对于更好地协调和汇集国际社会所有部分的工作的重要性，我们再怎么强调都不为过。在这方面，设立新的反恐怖主义办公室尤为重要。该办公室具有五项主要职能，包括指导通过大会赋予的各类反恐任务授权所采取的行动，以及加强38个联合国机构和组成反恐特别小组的外部实体的活动的协调和一致性。该办公室负责以兼顾均衡的方式落实联合国全球反恐战略的四大支柱。

最后，塞内加尔代表团谨提请各成员注意，必须举行研讨会和区域讲习班，为会员国、尤其是处境最不利的会员国提供信息和培训，即为恐怖主义受害者提供支持和指导的最佳做法手册，从而建设性地传播和宣传在打击恐怖主义过程中需要做些什么。安全理事会第1540（2004）号决议所设的重要委员会——目前由玻利维亚最干练地担任主席——继续在全球范围内举办一系列区域会议，会上也重点讨论了此类提高认识活动和培训工作。最后，我国代表团要再次指出，有必要作出进一步的努力，最终拟订并通过一项关于反恐问题的国际公约。该公约的草案已经在联合国内谈判了数十年，是通过公约的时候了。

罗塞利先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：首先，我要祝贺埃及担任8月份安理会主席。同时，我们要感谢中国代表团出色地主持了七月份安理会的工作。我们还要向俄罗斯联邦新任常驻代表Vasily Nebenzya大使表示欢迎。

我们感谢尊敬的通报者今天所作的通报。我们还要就谈判达成今天通过的第2370（2017）号决议的案文感谢埃及代表团。由于恐怖主义团体获取和使用武器及其与跨国犯罪的联系对国际和平与安全构成严重威胁，该决议具有重大现实意义。

我们知道，通过国家标准，加强对拥有和使用武器的管制并控制其进出口和过境，从而防止和打击非法贩运是各国的主要责任。我们还认为，所有国家都有处理这一全球性问题的共同责任，解决这一问题需要我们大家的合作。

制定国家、双边、区域和国际战略是此类必要集体工作的基本要素。然而，各国也有不同的责任，因为问题的根本在于武器的生产和贸易。因此，开展此类活动的国家负有首要责任。在这方面，我认为应当记住乌拉圭外长鲁道夫·尼恩·诺沃亚5月25日在安理会上的表态，其中回顾，斯德哥尔摩国际和平研究所指出，安全理事会五个常任理事国占了2011年至2015年武器出口总量的75%（见S/PV.7951）。

正如我们在其他场合所说的那样，乌拉圭是一个致力于打击恐怖主义和裁军的国家。乌拉圭是16项反恐国际文书的缔约方，已签署和批准了关于裁军和不扩散问题的现有区域和国际条约。在国家一级，乌拉圭有关于拥有、销售和贩运火器、弹药、爆炸物及其他有关材料的法律。除其他外，该项法律涉及这类武器的国际贩运。它将在不获得各相关国家事先批准的情况下，从乌拉圭或经由乌拉圭领土将这些武器出售到任何其他国家定为犯罪。

在次区域一级，南方共同市场（南共市）有这方面的法律文书，还有一个关于火器问题的工作组。南共市成员和关联国家参加了这个工作组，其目标包括制定共同区域安全政策，以促进信息交流与合作。

在区域一级，美洲国家组织也通过了关键文件，例如《美洲国家禁止非法制造和贩运火器、弹药、爆炸物及其他有关材料公约》、《波哥大宣言》和《拉丁美洲和加勒比禁止核武器条约》。

在国际一级，乌拉圭是《武器贸易条约》的缔约方，该条约是目前对武器贸易实施国际管制的主要文书。为了实现该条约的普遍性，所有国家都应加入该条约。我们还认识到《从各方面防止、打击

和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》的重要性。

解决非法贩运武器及恐怖主义团体和有组织犯罪成员非法贩运和获取武器的问题需要集体的办法和努力。为此，应加强国际合作并增加援助，特别要强调建设国家能力。没有这些要素，非法贩运武器、恐怖分子和其他跨国犯罪分子之间的复杂联系几乎不可能被切断。必须加强国家间的合作，以确定武器流通的路线和机制，并加强边境管制。乌拉圭重申，我们致力于完成这项任务并为此开展合作。

川村先生（日本）（以英语发言）：首先，我要祝贺埃及代表团担任8月份安理会主席。我们还要感谢中国出色地主持了7月份安理会的工作。我们还要向俄罗斯联邦新任常驻代表Vasily Nebenzya大使表示欢迎。日本期待与他合作。

我们看到，世界各地的恐怖主义袭击事件越来越多。获取武器增加了平民的伤亡人数。我们今天通过的第2370（2017）号决议呼吁会员国加强措施，防止恐怖分子获取武器。按照决议的规定，我们不仅必须加强自身能力，而且必须支持其他国家的努力。

请允许我举几个或许有用的例子。日本一直在支持亚洲以及中东和非洲的能力建设。我们正在与世界海关组织、国际刑警组织、联合国毒品和犯罪问题办公室及其他组织合作，帮助南亚和东南亚提高其消除简易爆炸装置以及打击小武器和轻武器的能力。3月份，日本向世界海关组织提供350万美元，帮助南亚和东南亚以及太平洋岛屿的海关部门。这些资金将帮助他们在陆地和海上边界加强其对非法贩运简易爆炸装置前体的调查能力。我们还提供150万美元，用于防止通过航空货运和邮政服务非法贩运小武器和轻武器。关于今天的决议，我们强调，力求打击常规武器非法贸易的《武器贸易条约》提供了防止恐怖分子获取武器的有效手段。日本是该决议的共同提案国之一，该决议促成《武器

贸易条约》（大会第67/234B号决议）的制定。我们坚决认为，各国必须执行和普遍加入该条约。今天的安理会决议没有提到《武器贸易条约》，但我们呼吁尚未批准《武器贸易条约》的国家，特别是主要武器贸易国尽快这样做。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：首先，请允许我向俄罗斯联邦新任常驻代表Vasily Nebenzya大使表示欢迎。我们还要感谢中国在7月份担任安理会主席期间的出色表现。我也要感谢埃及担任8月份的主席。我们感谢埃及组织今天的重要会议，并主动提出第2370（2017）号决议，力图处理防止恐怖分子获取武器的问题。最后，我还要感谢反恐恐怖主义委员会执行局、反恐恐怖主义办公室、国际刑警组织和联合国毒品和犯罪问题办公室的代表详实通报了情况。

当前的事件不断地提醒我们非法武器贸易问题的紧迫性和严重性，该问题不仅对国际和平与安全构成严重威胁，还助长了恐怖主义团体的气焰，并为其提供所需的行动手段。过去几年，法国不得不直接面对在本国境内发生的恐怖主义袭击，其中几次袭击是由非法跨国贸易获取的小武器实施的，许多其他国家也同罹其祸。除此之外，我们正在处理对许多地区——这里仅提及萨赫勒和中东这两个地区——的稳定与发展的威胁，以及对民族和解进程的可行性及人民充分行使其人权的威胁。

有两种此类物资因为十分适合实施恐怖主义行为而变得尤为敏感，它们分别是小武器和轻武器及简易爆炸装置。我们刚刚一致通过的第2370（2017）号决议就着重强调了这两种物资。法国正在各个层面采取针对这些武器的特别行动。第一个是在《从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》框架内的行动，由法国主持的第三次审议大会将于2018年在纽约举行。《行动纲领》是指导我们集体行动的适当框架。这项集体行动已经取得重大进展，许多国家改善了其关于小武器的立法，制定了援助方案，各区域组织也在更加充分地考虑该问题。尽管取得了这些进展，诸多挑战依然

存在。审议大会将提供一个在打击小武器和轻武器非法贸易方面取得切实进展的重要机会，具体做法包括调动起安全、军备控制和发展等部门的所有利益攸关方，以及发挥现有文书之间所有潜在的协同增效作用。

我们还在《武器贸易条约》框架内开展工作，同时还通过《巴勒莫公约》——法国在该公约下启动了加入《关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的议定书》的进程——和欧洲安全与合作组织、欧洲联盟及双边合作，改善对合法武器贸易的监管。尤其是在简易爆炸装置方面，法国还在《某些常规武器公约》框架内并通过双边合作，在大会上积极开展工作。

加强政治和行政领域的全面动员符合联合国全体会员国的利益，也符合民间社会所有利益攸关方的利益，以便在尽可能多的国家打击小武器和轻武器的蔓延。如果我们要尽最大努力防止恐怖主义团体和个人获取实施暴力行动的手段，这项承诺至关重要。我们应当努力采取多项不同类型的打击贩运行动，不仅要有上游行动——从源头上防止武器销售——还要有下游行动，以阻碍目前的武器流动。这类措施包括制定充分的国家立法，通过收缴和销毁行动减少非法流通的库存，改进武器和弹药库存的安保和实体管理，以及加强警察和海关管制。重要的是，第2370（2017）号决议鼓励各国在该领域加倍努力。在国际层面，必须确保各国加入和批准主要的相关国际文书，法国敦促所有国家尽快加入《武器贸易条约》。

主席先生，最后我谨再次感谢你为我们提供这次机会，使我们能够开展本次充实而复杂的交流，讨论被我国视为高度优先的问题。在国际社会为防止恐怖分子获取袭击手段所做的努力中，法国将继续充分发挥自身作用。这意味着除其他外，我们必须继续下定决心，打击助长恐怖主义团体气焰的各类贩运行为，无论是贩运武器、麻醉品还是贩卖人口行为。

主席（以阿拉伯语发言）：发言名单上没有其他发言者了。

中午12时15分散会。