



国际人权文书

Distr.: General
22 May 2017
Chinese
Original: French

作为缔约国报告组成部分的核心文件

尼日尔*

[收到日期：2017 年 4 月 18 日]

* 本文件未经正式编辑。

GE.17-08188 (C) 060717 110717



* 1 7 0 8 1 8 8 *

请回收



目录

	页次
简称表.....	3
一. 国家概况	6
A. 该国的地理特征.....	6
B. 人口、社会和文化特征.....	6
C. 经济特征.....	9
D. 该国宪政、政治和司法结构.....	11
二. 促进和保护人权的一般框架.....	15
A. 国际人权规范的接受情况.....	15
B. 在国家一级保护人权的法律框架.....	18
C. 在国家一级促进人权的框架.....	20
D. 国家一级的报告进程.....	22
三. 关于不歧视和平等及有效补救办法的情况	22
A. 不歧视和平等.....	22
B. 弱势群体.....	23

简称表

创收活动	创收活动
打击人口贩运机构	国家打击人口贩运机构
促进就业局	全国促进就业局
增加妇女现金收入	增加女性现金收入
版权局	尼日尔版权局
养老金储蓄银行	尼日尔养老金储蓄银行
佛朗哥文化中心	尼日尔佛朗哥文化中心
集体协议	跨行业集体协议
工人民主联合会	尼日尔工人民主联合会
《消除歧视妇女公约》	《消除对妇女一切形式歧视公约》
经社文理事会	经济，社会和文化理事会
技术教育学院	技术教育学院
社区发展培训中心	社区发展培训中心
就业培训中心	就业培训中心
劳工联	劳工总联合会
皮革工艺品中心	尼日尔皮革工艺品中心
打击贩卖人口协委会	打击贩卖人口全国协调委员会
社会对话全委会	社会对话全国委员会
雇主理事会	尼日尔全国雇主理事会
社保基金	全国社会保险基金
劳动联合会	尼日尔劳动联合会
抵制有害习俗委	尼日尔抵制有害传统习俗委员会
工会协调会	独立工会协调会
产前咨询	产前咨询
综合健康中心	综合健康中心
简历	简历
税务总局	税务总局
粮食危机机制	防备和管理粮食危机全国机制
政策声明	一般政策声明
《人权宣言》	《世界人权宣言》
人口健康普查指标	人口与健康普查多项指标

职业和技术培训	教育与职业和技术培训
农村学校	农村替代学校
职业发展基金	持续职业发展和实习扶持基金
国防和治安部队	国防和治安部队
企业主联合会	企业主组织联合会
职业和技术培训	职业和技术培训
行改信息教育	行为改变信息教育传播
性别倡议	尼日尔性别倡议
国家统计局	国家统计局
教育体系法	尼日尔教育体系定位法
发展合作署	卢森堡发展合作署
小学教育部	小学教育、识字、国语和公民教育部
职业教育部	职业教育部
女性外阴残割	女性外阴残割
青体部	青年和体育部
人口妇女儿童部	人口与促进妇女和保护儿童部
新信通技术	新型信息通信技术
劳工组织	国际劳工组织
就业职业培训观测中心	国家就业和职业培训观测中心
非政府组织	非政府组织
医药化工产品办	全国医药和化工产品办公室
儿童疾病管理	儿童疾病综合管理
失业者转行方案	失业者转行方案
教育发展十年计划	教育发展十年计划
经社会发展计划	经济和社会发展计划
卫生发展计划	卫生发展计划
社区儿童保护项目	以社区为基础的儿童保护实验项目
扩大免疫计划	扩大免疫计划
金融合作伙伴	金融合作伙伴
内产总值	国内生产总值
性别政策	国家性别政策
部门教培计划	部门教育和培训计划

预防艾滋病母婴传播	预防艾滋病在母婴之间传播
安置毕业生方案	安置年轻毕业生方案
艾滋病携带者	人类免疫缺陷病毒携带者
商业和财产信贷登记册	商业和财产信贷登记册
妇女工艺品展	国际妇女工艺品展览
农村发展战略	农村发展战略
发展和减贫战略	加速发展和减贫战略
新生儿护理要点	新生儿护理要点
最低保障工资	最低保障工资
粮食安全库存	国家粮食安全库存
制药业协会	尼日尔制药业协会
产科新生儿护理	产科和新生儿必备护理
产科新生儿急救护理	产科和新生儿急救护理
工人工会	尼日尔工人工会
教科文组织	联合国教育，科学及文化组织
儿基会	联合国儿童基金
性别暴力	基于性别的暴力
艾滋病	人类免疫缺陷病毒

一. 国家概况

A. 该国的地理特征

1. 尼日尔地处西非东部撒哈拉地区，属内陆国家，面积 1,267,000 平方公里。撒哈拉沙漠占全国领土的三分之二。
2. 尼日尔北邻阿尔及利亚和利比亚，南部与尼日利亚和贝宁接壤，东临乍得，西部毗邻马里和布基纳法索。
3. 水文地理网络包括尼日尔河及科马杜古约贝河、马拉迪古比河、乍得湖、马达鲁恩法和古伊迪穆尼湖，以及大量永久性和半永久性池塘。然而，尼日尔河泥沙淤塞和流量下降给该国造成一项重要挑战。
4. 尼日尔是欠发达国家，同样面临荒漠化和环境资源的恶化，其原因不仅包括人类的活动，也包括气候变化。工业废物被排入河流、土壤、空气，污染环境。阿尔利特、阿科坎、阿加德兹、尼亚美等城市都遭遇了这种情况。
5. 人口与健康普查多项指标(人口健康普查指标)显示，2012 年，有足够卫生设施的家庭占 9%，其中城市地区占 34%，农村地区占 4%。废水和雨水的排放以及生活垃圾管理处置仍然是该国的主要关切。

B. 人口、社会和文化特征

6. 尼日尔的居民人口计有 17,129,076 人(根据 2012 年人口与住房普查(人房普查, 2012))。18 岁以下的儿童占人口的 56%(儿童基金会, 2012)。人口的 80%生活在农村地区，出生时的预期寿命为 58.4 岁。尼日尔的人口增长率约为 3.9%，在人类发展水平低下为特征这一层面是全世界最高的。这种快速增长导致人口每 18 年翻一番。
7. 尼日尔拥有多元化的人口，由九个民族组成，彼此谐共处。分别为：豪萨族，哲尔马族，图阿雷格族，富拉尼族，阿拉伯族，卡努里族，图布族、古曼切族和布杜马族。但人口在八大区域之间分布不均。最大的区域阿加德兹，占全国领土面积的 53%，但其人口仅占总人口的 2.8%。而最小的区域尼亚美，占城市人口的 37%。

表 1.
按区域和部门显示 2012 年第四次人口与住房普查的初步主要结果

大区/省	参照期					两次普查之间的年平均增长率(百分比)	
	1988	2001	2012			1988-2001	2001-2012
	合计	合计	合计	男性	女性		
阿加德兹大区	208 828	321 639	481 982	244 699	237 283	3.4	3.6
阿尔利特	68 979	98 170	103 369	53 246	50 123	2.8	2.9
比尔马	8 928	17 080	17 459	8 458	9 001	5.1	0.2
奇加泽林	130 921	206 389	241 007	121 785	119 222	3.6	4.1
阿德比希纳特			35 465	18 358	17 107		4.1
伊费鲁安			32 864	16 018	16 846		2.9
因加勒			51 818	26 834	24 984		4.1
迪法大区	189 091	346 595	591 788	300 934	290 854	4.8	4.7
迪法	76 852	148 151	155 211	77 936	77 275	5.2	4.0
马伊内索罗啊	83 414	143 397	133 000	67 760	65 240	4.3	4.3
恩吉格米	28 825	55 047	73 073	37 051	36 022	5.1	7.4
博索			78 038	40 361	37 677		4.0
古杜马里亚			100 409	51 100	49 309		4.3
恩古尔蒂			52 057	26 726	25 331		7.4
多索大区	1 018 895	1 505 864	2 040 699	999 641	1 041 058	3.1	2.7
博博伊	205 923	270 188	253 070	121 711	131 359	2.1	2.4
多贡杜奇	314 607	494 354	371 078	182 487	188 591	3.5	2.3
多索	246 472	353 950	495 328	242 175	253 153	2.8	2.9
加亚	164 305	253 444	261 693	128 909	132 784	3.4	3.4
洛加	87 588	133 928	176 673	85 800	90 873	3.3	2.4
琼久			109 654	54 683	54 971		3.4
法尔梅			103 850	50 947	52 903		2.4
蒂比里(杜奇)			269 353	132 929	136 424		2.3
马拉迪大区	1 389 433	2 235 570	3 404 645	1 662 880	1 741 765	3.7	3.7
阿吉埃	172 960	276 938	246 160	119 224	126 936	3.7	3.4
达科罗	258 098	434 925	631 429	310 623	320 806	4.1	4.0
吉丹鲁姆吉	210 610	348 321	524 406	254 798	269 608	3.9	3.6
马达龙法	306 216	439 431	449 906	218 117	231 789	2.8	4.3
马亚希	227 812	392 254	559 009	268 762	290 247	4.3	3.1
泰萨瓦	213 737	343 701	516 227	252 035	264 192	3.7	3.6
贝尔莫			52 121	26 725	25 396		4.0
加扎瓦			160 490	78 463	82 027		3.4
马拉迪市			264 897	134 133	130 764		4.3
塔瓦大区	1 308 598	1 972 907	3 327 260	1 647 447	1 679 813	3.2	4.6
阿巴拉克		80 955	255 914	131 610	124 304	0.4	10.5
比尔尼恩孔尼	253 879	363 176	313 782	156 707	157 075	2.8	3.6
布扎	180 805	277 782	445 659	219 754	225 905	3.4	4.2

大区/省	参照期					两次普查之间的年平均增长率(百分比)	
	1988	2001	2012			1988-2001	2001-2012
	合计	合计	合计	男性	女性		
伊莱拉	175 080	263 832	334 755	165 844	168 911	3.2	3.8
凯塔	159 675	218 337	337 635	164 533	173 102	2.4	3.8
马达瓦	214 025	319 374	544 215	271 949	272 266	3.1	4.7
塔瓦	240 184	359 994	434 295	208 090	226 205	3.2	4.2
钦塔巴拉登	84 950	89 457	143 598	71 684	71 914	0.4	7.5
巴加鲁阿			73 692	35 709	37 983		3.8
马尔巴扎			232 992	116 980	116 012		3.6
塔萨拉			24 365	12 454	11 911		7.5
蒂利亚			39 067	19 838	19 229		7.5
塔瓦市			147 291	72 295	74 996		4.2
蒂拉贝里大区	1 328 283	1 872 436	2 715 186	1 334 339	1 380 847	2.7	3.2
菲林盖	285 977	406 334	306 244	150 944	155 300	2.7	2.7
科罗	234 588	308 627	465 303	230 352	234 951	2.1	3.1
瓦拉姆	190 171	281 821	323 939	156 787	167 152	3.1	2.8
萨伊	163 376	232 460	174 211	87 323	86 888	2.7	3.9
泰拉	295 969	425 824	337 433	164 932	172 501	2.8	3.9
提拉贝里	158 202	217 370	226 765	109 485	117 280	2.5	2.2
阿巴拉			139 812	68 134	71 678		2.7
阿约鲁			54 201	26 525	27 676		2.2
贝莱亚拉			108 366	51 769	56 597		2.7
巴尼邦古			63 844	31 700	32 144		2.8
班吉拉雷			84 543	42 546	41 997		3.9
戈泰伊			241 401	118 239	123 162		3.9
托罗迪			189 124	95 603	93 521		3.9
津德尔大区	1 411 061	2 080 250	3 556 239	1 770 045	1 786 194	3.0	4.7
古雷	162 275	227 400	332 278	167 346	164 932	2.6	4.3
马加里亚	355 153	496 874	579 181	286 663	292 518	2.6	5.6
马塔梅伊	164 107	246 496	401 012	196 650	204 362	3.2	4.3
米里亚	536 695	770 638	506 165	252 593	253 572	2.8	4.7
塔努特	192 831	338 842	439 741	218 046	221 695	4.4	4.1
贝尔贝吉			97 484	49 008	48 476		4.1
达马加拉姆塔卡亚			240 961	119 790	121 171		4.7
栋加斯			350 444	175 289	175 155		5.6
塔基埃塔			249 036	122 951	126 085		4.7
塔斯凯尔			38 128	19 676	18 452		4.3
津德尔市			321 809	162 033	159 776		4.7
尼亚美市	397 437	725 030	1 011 277	501 459	509 818	4.7	2.9
总计	7 251 626	11 060 291	1 712 9076	8 461 444	8 667 632	3.3	3.9

资料来源：国家统计局，2014 年。

8. 应当指出的是，尼日尔人口的绝大多数处于贫困状态。根据家庭生活条件和农业普查(2011 年家庭与农业普查)的结果显示，48.2%的人口生活在贫困线以下，而 2007-2008 年由国家统计局研究所进行的预算和家庭消费普查显示，这一数字为 59.5%。

表 2.

2005-2011 年贫困状态按区域和人口百分比的分布情况

大区	2005 QUIBB		2007/2008 ENBC		ECVMA-2011	
	贫困	非贫困	贫困	非贫困	贫困	非贫困
阿加德兹	45.9	54.1	16.1	83.9	20.7	79.3
迪法	18.8	81.2	18.3	81.7	34	66
多索	67.3	32.7	66.9	33.1	52.9	47.1
马拉迪	79.7	20.3	73.4	26.6	57.8	42.2
塔瓦	45.9	54.1	57.6	42.4	47.9	52.1
蒂拉贝里	68.9	31.1	71.7	28.3	56	44
津德尔	71	29	53.8	46.2	47.7	52.3
尼亚美	27.1	72.9	27.8	72.2	10.2	89.8
总计	62.1	37.9	59.5	40.5	48.2	51.8

资料来源：《尼日尔统计数字》，2014 年。

C. 经济特点

9. 尼日尔拥有铀、煤、铁、金、磷酸盐和石油等重要的自然资源。应当指出，尼日尔是一个石油生产国(日产 20 万桶原油)，而且自 2012 年 11 月以来成为石油输出国。此外，在伊姆拉伦投产的第四座铀矿有望使该国跃居成为世界第二大产铀国。

10. 这些资源和石油带来的财源应有利于提高人民的生活水平。目前，从人类发展指数的角度来看，尼日尔属于全世界最贫穷的国家之一，2014 年人均名义国内生产总值为 937.7 美元。按照 2014 年人类发展指数，在 187 个国家中位列第 187 位。

表 3.
经济数据

宏观经济指标	2011	2012	2013
国内生产总值变化			
名义国内生产总值(单位: 十亿非洲法郎)	3 024.3	3 414.3	3 659.6
人均名义国内生产总值(单位: 千非洲法郎)	183.7	199.3	205.6
国内生产总值实际增长(百分比)	2.3	11.1	4.1
人均国内生产总值实际增长(百分比)	-5.5	6.7	0.2
按部门分列的国内生产总值(百分比)			
第一产业	-3.0	13.2	0.0
农业	-6.7	19.5	-2.0
畜牧业	4.5	2.8	4.2
林业和伐木	2.5	1.7	1.7
捕捞、水产和养殖	3.5	3.0	3.9
第二产业	5.3	42.3	7.3
采掘业	16.4	106.5	7.2
制造业	4.1	30.6	9.9
电、天然气、水的生产和分配	-12.1	5.7	-5.7
建筑业	4.3	7.5	6.0
第三产业	5.6	5.5	6.7
商业	4.7	5.0	5.2
运输和仓储	7.0	3.9	5.8
旅馆和餐饮服务	4.0	8.9	4.0
通信	6.5	3.2	5.5
金融和保险	15.4	5.9	5.2
房地产与企业	1.5	4.4	3.9
公共管理	5.9	5.4	12.8
其他服务业	6.8	3.9	3.8
教育	10.2	1.5	2.7
人的健康和社会活动	10.2	3.4	2.4
所有其他服务	6.7	4.4	8.0
产品税收	13.2	-16.7	10.8
全国经济的其他比率和指标			
国民总收入(单位: 十亿非洲法郎)	3 000.3	3 372.5	3 606.1
国内毛储蓄率(百分比)	11.5	16.7	16.4
投资率(百分比)	38.4	34.9	34.4
私人消费占国内生产总值的百分比	74.1	70.7	70.1
国内生产总值中的非正式部分(百分比)	63.3	62.5	60.7
农业部分(广义上)占国内生产总值的百分比	38.2	38.9	37.2
年平均通货膨胀(百分比)	2.9	0.5	2.3
国内生产总值减缩指数的变化(百分比)	1.4	0.7	1.1
每千克铀的协议价格(单位: 非洲法郎)	70 000	73 000	73 000
预算收入占国内生产总值的百分比	17.0	15.9	16.5

宏观经济指标	2011	2012	2013
税收收入占国内生产总值的百分比	16.1	14.5	15.2
总支出占国内生产总值的百分比	22.6	23.3	28.4
经常支出占国内生产总值的百分比	15.3	11.4	13.3
外债存量占国内生产总值的百分比	16.4	17.7	21.7
贸易差额(按离岸价格计算)占国内生产总值的百分比	-15.4	-7.7	-5.4
出口额与进口额之比(百分比)	43.7	57.1	56.4
经济信贷(单位: 十亿非洲法郎)	402.6	500.0	519.8
流动资产在经济中的比例(百分比)	20.2	23.5	24.1
货币流通速度	5.0	4.3	4.1

资料来源: 国家统计局, 2014 年。

D. 该国的宪政、政治和司法结构

11. 尼日尔 1960 年 8 月 3 日获得独立。该国从 1991 年通过召开国民会议开启了民主化进程。在这次会议之后, 尼日尔选择了多党制。因而出现了数个政党和民间团体运动。它为民主辩论铺平了道路, 从而导致出现了 1991 年成立过渡政府的举国共识。由阿马杜·谢夫先生领导的过渡政府组织了选举, 1993 年 4 月组建了第三共和国的各种机构, 由改革力量联盟掌权, 马哈曼·奥斯曼当选为共和国总统。

12. 因改革力量联盟发生分裂造成多数改变, 致使国家领导层出现瘫痪, 导致军队中的救国委员会在易卜拉欣·巴雷·麦纳萨拉上校领导下于 1996 年 1 月夺取了政权。

13. 1996 年 7 月, 易卜拉欣·巴雷·麦纳萨拉上校组织了总统大选, 使其成为第四共和国的执政者。但它面临着以恢复和捍卫民主阵线为首的各种民主力量的反抗。

14. 在社会和政治关系严重紧张的背景下, 1999 年 4 月 9 日以全国和解委员会为旗帜, 发生了由达乌达·马拉姆·旺凯指挥的政变, 该过渡政权的使命是恢复民主。于 1999 年 7 月通过了第五共和国宪法, 并设立了半总统制政权。

15. 1999 年 10 月和 11 月举行的立法和总统选举, 在民主和共和力量联盟内重组的政党联盟支持下, 发展协会全国运动候选人坦贾·马马杜先生当选为总统。

16. 2004 年, 坦贾·马马杜总统再度当选, 任期为五年。国民议会的任期也得以延续, 形成有利于共和国总统的大多数。

17. 2007 年 5 月 31 日通过对一项不信任动议的投票, 推翻了由坦贾·马马杜先生为首的政府, 取而代之的是赛义尼·奥马鲁先生。

18. 2009 年 8 月 4 日, 坦贾·马马杜总统决定举行公投, 修改《宪法》, 尽管有不同意见, 而且宪法法院裁决宣布此举违法。这次公投旨在对《宪法》作出修改, 将共和国总统的任期再延长三年。这一有争议的《宪法》公投酿成 2010 年 2 月 18 日的军事政变。这次政变是由恢复民主最高委员会发动的, 由萨洛中队

指挥官萨洛·吉博率领，他任命了一位平民总理穆罕默杜·丹达，由他协调过渡政府的活动。

19. 从2010年2月18日至2011年4月6日，由军事政变所产生的机构，即恢复民主最高委员会和过渡政府，根据第2010年2月22日关于组织过渡期政府的第2010-001法令行使行政权力。

20. 执政的军政府奉行了尊重民主原则和法治的逻辑。这一承诺通过建立过渡政府实现，如人权和基本自由全国监督委员会、全国通讯监督委员会、宪法委员会、审计法院、最高法院和全国协商委员会(过渡性临时立法机构)。

21. 政治过渡的主要标志是成立了独立的全国选举委员会(全国选举委)，它从2010年10月31日至2011年3月12日举行了六次投票选举。这些投票包括：2010年10月31日的《宪法》公投，2011年1月11日的市和大区选举，2011年1月31日的立法机构选举加上第一轮总统大选和2011年3月12日的第二轮总统选举。

22. 在这些由国内和国际观察员和政治角色公认为是自由和透明的选举之后，马哈马杜·伊索福先生当选为尼日尔共和国总统。他任命布里吉·拉菲尼为总理。后者于2011年6月16日向国民议会宣读了他的综合政策宣言。

23. 2010年11月25日的尼日尔《宪法》和其他法律规定的所有机构均已成立，已经成立了包括符合《巴黎原则》的全国人权委员会。

24. 目前的宪政机关架构如下：

1. 行政权

25. 共和国总统负责保证国家独立、统一、领土完整以及遵守《宪法》和各项国际条约和协定。总统确保公共权力机关的正常运转和国家的连续性。

26. 政府的领导人和组织者为总理，他是政府首脑，负责协调政府行动。

2. 立法权

27. 立法权由一院制的国民议会行使，其成员为议员。国民议会投票通过法律和税收。议会监督政府的行动。

3. 司法权

28. 尼日尔的司法权独立于立法权和行政权。司法权的行使者包括宪法法院、最高法院、国务委员会、审计法院以及各级法院和法庭。有众多的宪政司法机关，具体包括：

- 宪法法院：宪法法院主管关于《宪法》和选举的法律事项。宪法法院负责裁定法律、法令是否符合《宪法》以及国际条约和协定与《宪法》的一致性；
- 最高法院：最高法院是共和国的最高司法机关；
- 国务委员会：国务委员会是主管关于行政法律事项的最高司法机关，负责在初审和终审中裁定行政权力机构有无滥用职权，以及解释和评估行政法案的合法性；

- 审计法院：审计法院是监管公共财政的最高司法机关，它具有司法、监管和顾问职能；它审理国家、区域和地方当局、公共机构和事业、独立行政机构和享受国家及其分支机构财政支持的任何其他机构的审计事务。
- 高等法院：高等法院是国民议会的附属机构，负责审理政府成员在行使职能时，或在 1996 年军队入主政坛时，所犯的刑事罪或不法行为，以及总统在行使其职权时被认定所犯的叛国罪。

29. 司法制度具有二元法律来源的特征：实在法和习惯法。在涉及个人事务时，如结婚、离婚和继承等事项，法院广泛沿用习惯法。然而，根据《宪法》第九十九条“法律应为程序制定规则，依照程序确立习惯，并使之与《宪法》的基本原则相一致。”

4. 其他机关

30. 其他机关包括：

- 国家人权委员会(人权委员会)：根据 2012 年 8 月 24 日第 2012-44 号法案设立，是一个独立的行政机构，其任务是确保促进《宪法》权利和自由及其有效性；
- 最高传播委员会：根据 2012 年 6 月 7 日第 2012-34 号法案设立(对该委员会的组成、职权、组织和作用作了规定)，最高传播委员会是一个独立行政权力机关。该委员会的使命是确保和保障视听传媒、传统媒体和电子媒体在守法前提下的自由和独立；
- 国家调解专员：于 2011 年 8 月设立，系一独立权威，由其按照法律规定的条件接收涉及国家、地方政府、公共机构和其他任何负有公共服务使命的组织行政运作和与公民关系方面的投诉。于 2013 年对该法律进行了修订和补充；
- 经济、社会和文化委员会(经社文委员会)：根据 2011 年 12 月 7 日第 2011-40 号法令设立(它对该委员会的组成、职权、组织和作用作了规定)，它在经济，社会和文化领域协助共和国总统和国民议会。它对经济、社会和文化领域的法律(但不包括金融领域的法律)草案和提案提出建议；
- 全国打击贩卖人口行动协调委员会(打击贩卖人口协调委)：根据 2012 年 3 月 21 日第 2012-082/PRN/MJ 法令设立，它是推动、设计和拟定有关预防拐卖方面的政策和方案的机构；
- 全国打击贩卖人口机构(打击贩卖人口机构)：根据 2012 年 3 月 21 日第 2012-083/PRN/MJ 法令设立，它是执行和实施打击贩卖人口协调委采取的国家政策和战略以及使其行动计划付诸实施的业务结构；
- 国家法律和司法援助机构(法律和司法援助机构)：根据 2011 年 12 月 14 日第 2011-42 号法令设立，它奠定了法律和司法协助的规则，并创建了一个公共行政机构，称为“国家法律和司法援助机构”。其目的是为某些类别的弱势群体和收入难以支付司法程序费用的人提供法律和司法协助；

- 巩固和平最高权力机构：根据 2014 年 2 月 17 日第 2014-117/PRN 号法令设立(它对该委员会的职权、组织和作用作了规定)，其使命是“培育和和平的精神，在全国不同族群之间开展对话，保持相互之间的信任、宽容和尊重精神和生活在一起的共同意愿”；
- 3N 倡议(尼日尔人养活尼日尔人)高级专员公署：根据 2011 年 9 月 6 日第 2011-407/PRN 号法令设立，它应使尼日尔无论是对农村发展部门的投资，还是对农业食品部门和与本地农林牧产品贸易相关行业的投资出现质的飞跃；
- 打击腐败和类似不法行为高级管理局(反贪局)：根据 2011 年 7 月 26 日第 2011-215/PRN/MJ 号法令设立，它的任务是监测和评估政府打击腐败和类似不法行为的计划，收集、集中和追踪收到的对腐败和类似违法做法和行为的揭发，开展各种研究或调查，并就预防和遏制腐败的法律、行政和实际措施提出建议；查明腐败的原因，并向主管部门建议可能在所有公共和半公共服务中消除腐败的措施；承担共和国总统交给的任何其他任务；
- 传统酋长制度：按照 1993 年 3 月 30 日关于酋长地位的第 93-28 号条例，并由 2008 年 6 月 23 日第 2008-22 号法案作出修订，新的第 15 条规定“传统的酋长应拥有在日常，民事和商业事务中调解当事方的权力。他按照习惯例管理家庭或个人使用的农作物土地和牧场，而他所负责的传统社区对之拥有习惯权利。在任何情况下他对调和或未能调和的情况加以记录，并记录在一个特定登记簿中，其摘要将转给行政机关和主管法庭。由当事方签字的调解记录，可依一当事方的请求由具有管辖权的法院认可执行”。

5. 投票选举

31. 选举具有普遍、自由、平等和无记名的特点。根据基本法，在法定情况下，于投票日年满十八(18)岁或未成年但已脱离监护的尼日尔人，无论男女，只要享有公民权利和政治权利均可投票。凡享有公民权利和政治权利的尼日尔人，无论男女，只要原籍国为尼日尔，于提交申请日至少年满三十五(35)岁，均有资格参选共和国总统。凡享有公民权利和政治权利的尼日尔人，无论男女，年满二十一(21)岁，均有资格参选国会议员。

6. 结社自由

32. 在《宪法》承认和保障的结社自由范围内和遵守现行法律的前提下，可以自由建立政党、政党组织、工会、非政府组织和其他社团或社团组织并开展活动。根据关于结社制度的 1984 年 3 月 1 日第 84-06 号法令，所有社团在开展活动前都应公开声明并获得批准。

二. 保护和促进人权的一般框架

A. 国际人权规范的接受情况

33. 尼日尔共和国尊重和促进人权的普遍价值，已签署以下国际和区域法律文书：

1. 国际一级

- 1965 年 12 月 21 日通过的《消除一切形式种族歧视国际公约》，尼日尔于 1967 年 4 月 27 日批准该《公约》。合并定期报告(包含第 15 次、16 次、17 次、18 次、19 次、20 次和 21 次)已于 2015 年 8 月提交给消除种族歧视委员会，因此尼日尔解决了 17 年的迟交问题；
- 1966 年 12 月 16 日通过的《公民权利和政治权利国际公约》，尼日尔于 1986 年 3 月 7 日加入该《公约》。初次报告由人权理事会于 1993 年 3 月审议。合并定期报告已于 2016 年 1 月提交；
- 1966 年 12 月 16 日通过的《经济、社会、文化权利国际公约》，尼日尔于 1986 年 3 月 7 日加入该《公约》。基本报告于 2015 年 12 月 30 日和 31 日得到核可；
- 1979 年 12 月 18 日通过的《消除对妇女一切形式歧视公约》，尼日尔于 1999 年 10 月 8 日加入该《公约》。2007 年审议了尼日尔的初次报告；第一次定期报告已于 2015 年 8 月转交消除对妇女歧视委员会；
- 1984 年 12 月 20 日通过的《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》，尼日尔于 1986 年 10 月 5 日批准该《公约》；
- 1989 年 11 月通过的《儿童权利公约》，尼日尔于 1990 年 9 月 30 日批准该《公约》。第二次定期报告于 2009 年 6 月 4 日得到审议。涵盖 2009-2012 年的合并定期报告已提交儿童权利委员会；
- 《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》，尼日尔于 2009 年 1 月 27 日批准该《公约》；
- 《残疾人权利公约》及其任择议定书 2008 年 6 月 24 日获得批准。关于《残疾人权利公约》，尼日尔于 2015 年 8 月向残疾人权利公约委员会提交了初次报告
- 2000 年 6 月通过的《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》，尼日尔于 2012 年 3 月 13 日批准该《议定书》；
- 《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品的任择议定书》，尼日尔于 2004 年 10 月 26 日批准该《议定书》。初次报告已提交儿童权利委员会；
- 2000 年 11 月通过的《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》，尼日尔于 2004 年 9 月 30 日批准该《议定书》；
- 《关于婚姻的同意、结婚最低年龄和婚姻登记的公约》，尼日尔于 1964 年 12 月 1 日加入该《公约》；

- 关于消除最恶劣形式童工劳动的劳工组织第 182 号公约;
- 1949 年 12 月通过的《禁止贩卖人口及取缔意图营利使人卖淫的公约》，尼日尔于 1977 年 6 月 10 日批准该《公约》；
- 1933 年 10 月通过的《禁止贩卖成年妇女公约》，尼日尔于 1961 年 8 月 25 日接受该《公约》；
- 国际劳工组织第 100 号公约《对男女工人同等价值的工作付予同等报酬公约》，尼日尔于 1966 年批准该《公约》；
- 1926 年 9 月在日内瓦通过的《禁奴公约》，尼日尔于 1961 年 8 月 25 日继承该《公约》；
- 1953 年 10 月通过的《修正禁奴公约议定书》，尼日尔于 1964 年 12 月 7 日接受该《议定书》；
- 1956 年 4 月通过的《废止奴隶制、奴隶贩卖及类似奴隶制的制度与习俗补充公约》，尼日尔于 1963 年 7 月 22 日批准该《议定书》；
- 关于国际人道主义法的日内瓦四公约(1949 年)，尼日尔于 1964 年 8 月 16 日继承上述公约；
- 1953 年 3 月通过的《妇女政治权利公约》，尼日尔于 1964 年 12 月 7 日继承该《公约》；
- 1930 年 6 月 28 日通过的国际劳工组织第 29 号公约《强迫劳动公约》，尼日尔于 1962 年 3 月 23 日批准该《公约》；
- 1979 年 12 月通过的《反对劫持人质国际公约》，尼日尔于 2003 年 12 月 17 日批准该《公约》；
- 《联合国打击跨国组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》，尼日尔于 2009 年 3 月 18 日批准该《议定书》；
- 1985 年 12 月通过的《非居住国国民个人人权宣言》，尼日尔于 2009 年 1 月 27 日批准。
- 1960 年 12 月 14 日通过的《取缔教育歧视公约》，尼日尔于 1968 年 7 月 16 日加入；
- 1985 年 12 月通过的《反对体育领域种族隔离国际公约》，尼日尔于 1986 年 9 月 2 日批准该《公约》；
- 1973 年 11 月通过的《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》，尼日尔于 1978 年 6 月 28 日批准该《公约》；
- 1949 年通过的国际劳工组织第 98 号公约《组织和集体谈判权利公约》，尼日尔于 1962 年 3 月 23 日批准该《公约》；
- 1958 年通过的国际劳工组织第 105 号公约《就业和职业歧视公约》，尼日尔于 1962 年 3 月 23 日批准该《公约》；
- 1973 年通过的国际劳工组织第 138 号公约《最低就业年龄公约》，尼日尔于 1978 年 12 月 4 日批准该《公约》；

- 《关于打击陆、海、空偷运移民及其家属的公约》，尼日尔于 2004 年 9 月 30 日批准该《公约》；
- 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》，尼日尔于 2014 年 11 月 7 日批准该《议定书》；
- 《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》，尼日尔于 2015 年 7 月 24 日批准该《公约》；

34. 尼日尔尚未加入某些文书，其中包括：

- 《旨在废除死刑的公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》，批准该《议定书》的一项法案已提交国民议会审议；
- 《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》及其《任择议定书》(2007 年签署)；
- 《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》，正在批准过程中。

35. 此外，尼日尔在批准《消除对妇女一切形式歧视公约》时做出了保留。这些保留涉及第二条((d)和(f)项)、第五条((a)项)、第十五条第 4 款和第十六条第 1 款((c)、(e)和(g)项)。需要指出的是，尼日尔是一个高度伊斯兰教化的国家，社会文化行为模式根深蒂固。因此，要改变人们的心态需要花费极大的努力。为此，定期开展宣传工作，以期实现社会和文化行为模式的转变从而取消保留。

2. 区域一级

- 1981 年 6 月 27 日通过的《非洲人权和人民权利宪章》，尼日尔于 1986 年 7 月 21 日批准。尼日尔 2015 年 4 月提交了涵盖 2013-2014 年的合并定期报告；
- 1990 年 7 月通过的《非洲儿童权利与福利宪章》，尼日尔于 1999 年 12 月 11 日批准。尼日尔的初次报告 2011 年 11 月由儿童权利与福利专家委员会审议；
- 非洲统一组织 1969 年 9 月通过的《关于非洲难民问题某些特定方面的公约》，尼日尔于 1971 年 9 月 21 日批准；
- 非洲统一组织 1977 年通过的《消除非洲雇佣军制度公约》，尼日尔于 1980 年 6 月 19 日批准；
- 《非洲民主、选举和治理宪章》尼日尔 2008 年 6 月 17 日签署；
- 2009 年 10 月 23 日签署的《关于保护和救助非洲流离失所者的非盟公约》(《坎帕拉公约》)，尼日尔 2012 年 5 月 10 日批准；
- 西非国家共同体 1979 年 5 月通过的《人的自由迁徙、居留和建立事业的权利议定书》，尼日尔于 1979 年 11 月 29 日批准。

36. 在区域一级，尼日尔并非《非洲人权和人民权利宪章关于非洲妇女权利的议定书》(《马普托议定书》)的缔约国。未批准该文书的原因是旧有社会文化行为模式根深蒂固。

37. 尼日尔权力机构不仅签署了这些区域和国际法律文书，还采取措施，通过法律法规落实在区域和国际两级所作的承诺，保护和促进所有尼日尔公民和在尼日尔领土上生活的外国人的人权。

B. 在国家一级保护人权的法律框架

38. 尼日尔《宪法》序言重申尊重 1948 年《世界人权宣言》、1966 年《公民权利和政治权利国际公约》、1966 年《经济、社会、文化权利国际公约》和 1981 年《非洲人权和人民权利宪章》规定的多元民主原则和人权。

39. 根据《宪法》第一百七十一条，合法批准的条约或协定一经公布，且条约或协定的另一签署方使其生效后，应优先于国内法规。

40. 国家负责以通过新法律条文或修改现有条文的方式，将国际人权文书纳入国内法律。

41. 在机构方面，尼日尔已设立若干促进和保护人权的机构。

1. 司法机制

42. 尼日尔司法机构包括地区法院(30)、高等法院(10)、上诉法院(2)、国务委员会、最高法院、审计法院和宪法法院。人权受到侵犯的受害公民可向法院提出诉讼，利用补救办法。

43. 除了上述普通法院，还有特殊的法庭。因此，有 10 个劳动法庭、10 个未成年人法庭、10 个商业法庭、10 个农村土地法庭、10 个行政法庭。这些法庭与地区法院和(或)高等法院在同一地点办公。所有这些法庭 2014 年共有 382 名法官主持业务。

表 4.
法官人数按性别的变化情况

法官	2010	2011	2012	2013	2014
男性	286	294	308	329	347
女性	28	34	29	33	35
总计	314	328	337	362	382

资料来源：高等法院法官常设秘书处。

44. 为确保辩护权，2015 年共有 116 名注册律师，15 名见习律师和 6 个专业民事律师协会。国家设立了正式任命的咨询制度(由司法部长任命的志愿从业人员组成)，以便为不能负担律师服务费用的人辩护。2010 年，法定辩护律师的人数为 225 人。

45. 国内其他负责促进和保护人权的非司法机构包括：

- 人权和社会行动局：根据 2012 年 3 月 1 日关于司法部中央行政事务组织工作的第 017MJ/GS/PPG/SG 号法令设立了人权、儿童司法保护和社会行动总局，其广泛使命包括人权、青少年司法保护和社会行动等多个方面。此后，该机构负责三大工作，其使命是确保人权政策和儿童

司法政策的监督和落实，协调提交条约机构的初次报告和定期报告的起草工作，监督国际、区域和国家人权法律文书的有效实施，实施法律和司法援助等；该机构还负责通过信息、教育、宣传、调查、制订法律框架和协调公共和民间社会的干预行动，预防侵犯人权的行为。

- 监狱管理和重返社会局：根据上述法令设立监狱管理和安全及重返社会总局，该机构负责三大工作，主要包括监督监狱的人权状况，起草和实施监狱条例，起草监狱预防风险的战略和方案，起草和落实包括犯人培训和就业政策在内的重返社会方案等。该机构还负责确保监狱人员的培训和监狱管理工作，特别是对尊重犯人的饮食和健康及监狱内部制度的法令承认的其他权利进行监督。
- 儿童保护局：该机构全名为儿童保护、社会保护和人道主义行动总局。其使命包括起草和落实关于儿童保护、社会保护和人道主义行动的政策、战略和方案。此外，该机构还负责落实《儿童权利公约》、《残疾人权利公约》和《非洲儿童权利与福利宪章》的规定。
- 提高妇女地位局：该机构为人口、提高妇女和儿童地位部的下属机构，全名为提高妇女地位和促进性别平等总局。该机构的使命是落实关于提高妇女地位和促进性别平等的国家政策，将性别平等政策纳入发展计划和方案。该机构还负责落实《消除对妇女一切形式的歧视公约》。
- 专门警务处：该机构根据 2011 年 1 月 28 日第 0045MI/S/D/AR/DGPN 号法令设立，称为中央未成年人和妇女保护处。该机构包括秘书处、未成年人保护部门、妇女保护部门、档案部门、调查部门以及在区域、省、市镇和特别警察局及边防警察站一级保护未成年人和妇女的警队。这些警力机构接受和处理涉及未成年受害者或未成年刑事犯罪者的投诉；这一任务由未成年人警队负责，其使命包括侦测和判定街头儿童和/或流浪儿童预谋犯罪的迹象，评估和制止在家庭或家庭以外对儿童的所有形式的侵犯或奴役、性剥削、强奸、恋童或恋童色情行为、劫持未成年人、强制充军，制止由未成年人或对未成年人实施的一切刑事犯罪，将面临危险的未成年人安置在保护儿童的特殊公共或私人机构进行监护。
- 民事保护处：根据 2012 年 2 月 14 日关于内政部中央事务组织工作的第 086/MI/SP/D/AR 号法令设立了民事保护处。该机构负责在人为或自然灾害及民防状况下保护人员、财产和环境。该机构负责研究和制订国家一级的民事安全措施，开展和协调紧急措施。该机构还负责在危机或战争期间实施保护人民的必要人道主义措施。
- 尼日尔国民警卫队：该机构负责保护公共建筑，保持和恢复秩序，开展领土、人员及其财产的保护行动，管理和监督监狱。进行改革之后，这一机构还负责接受尼日尔最偏远地区被侵犯人权受害者的投诉。
- 司法和预防教育处：司法和预防教育处根据 2007 年 4 月 30 日第 08 号法令设立，隶属于人口、提高妇女和儿童地位部，在该国多个城市为违法或处于危险中的未成年人提供援助和咨询。其作用主要是预防和

教育，主要手段包括尽早监控处于危险中的儿童遭遇的一切状况、教育援助、使未成年人重返社会和开展社会调查。

- 司法机关社会服务和社区社会服务处：在有待处理的案件档案管理中，该服务处负责应法官要求开展道德调查。
- 社区社会服务处：对幼儿照护进行道德调查，倡导有利于残疾人的包容性地方发展。

46. 法院或行政当局审理时可以援引人权文书的规定。在这方面，尼日尔遵循的是判例法，例如在涉及儿童最高利益时，可以在司法和行政当审理时予以援引。

2. 获得司法保护

47. 可自由和免费获得司法保护。《世界人权宣言》已被纳入尼日尔国内法律，可以在尼日尔法院援引，尤其凡涉及儿童的最高利益，特别是在收养和监护方面，《儿童权利公约》经常被援用。

48. 国家法律和司法援助机构(法律司法援助机构)。是根据 2011 年 12 月 14 日第 2011-042 号法令设立的，它对适用于法律和司法协助的情况作出了规定。它负责管理法律和司法援助系统，向某些类的弱势群体和收入难以支付审判费用的人提供这类援助。该机构协助制定和执行国家法律和司法援助政策，并协调所有相关活动。它还负责确保不同行为者之间的对话，并调动财力、物力和人力资源。

49. 尽管肯定了这一原则，但由于司法服务远离诉讼人，一些农村地区广袤且与外界隔离，特别是在雨季难以进入，带来了一些困难。除这些困难外，还有司法程序缓慢、法律语言过于技术性，难以理解及人口的文盲率高，使情况更为复杂。

3. 该国承认的区域法院

50. 尼日尔承认西非国家经济共同体法院的司法管辖权。2007 年 9 月 14 日，尼日尔公民哈迪亚图·马尼·科拉向西非国家经济共同体法院起诉尼日尔共和国侵犯其权利(奴役)。在案件审理之后，这位青年女子的损失获得承认，该法院判决尼日尔国家政府向其赔偿损失 1000 万非洲法郎。该判决已执行。值得一提的是，尼日尔公民经常向该法院上诉。

C. 在国家层面促进人权的框架

1. 议会及国家和大区法院

51. 议员根据其职责努力促进人权，具体包括促进国际条约的批准工作，或通过质询和对据称被侵犯人权受害者的口头询问监督政府的行动。他们从事议会调查，核实向其提出的侵权情况并进行调解。

52. 为增强议员的能力，举办了议会信息日、培训日和宣传日活动。为此，司法部计划与其技术和资助伙伴一道，在工作计划框架内，为议员开展为期一天的关于人权标准的培训和宣传。

53. 自 2010 年 2 月政变以来，国家人权和基本自由委员会已解散，后由国家人权和基本自由观察机构取代。这一行政机关负责监督权利和自由的保护及其效率。根据 2010 年 5 月 20 日第 2010-27 号法令(由 2010 年 7 月 20 日第 2010-45 号法令修订)，该机构于 2010 年 3 月 30 日设立，2010 年 9 月完成组建工作，由 12 名成员组成，其中 10 名来自民间社会(律师协会、促进和保护人权的妇女联盟和协会、媒体、经济和法学教授、医师协会、工会、捍卫人权和促进民主的组织和协会、部落首领协会)。

54. 国家人权和基本自由观察机构 2012 年由国家人权委员会取代，后者由《宪法》第四十四条作出规定。该委员会旨在促进权利和自由的效率。它是根据《巴黎原则》设立的独立行政机关。法律明确规定，该国家委员会应每年向国民议会提交年度人权报告。

2. 人权文书的传播

55. 近年来开展的人权宣传和教育活动有：

- 对各部管理人员进行关于以人权为基础的方针和条约机构的培训；
- 对军队和治安部队进行关于人权的培训；
- 在 16 天纪念日(每年从 11 月 25 日至 12 月 10 日)范围内开展的妇女权利行动日活动，这是在协商框架内汇集国家、民间社会以及技术和资助伙伴的举措；
- 由媒体人员和法律工作者组成的法律团队通过法院开放日、辩论、视频播放，参与关于妇女和儿童权利的宣传活动；
- 在庆祝国际人权日之际传播《世界人权宣言》；
- 向学校提供了 6,000 份《儿童权利公约》和《残疾人权利公约》。

3. 包括非政府组织在内的民间社会的作用

56. 民间社会在尼日尔促进和保护人权工作中发挥决定性作用。国家意识到这一作用，并采取若干措施为非政府组织的成立及其开展的行动提供便利。根据 1984 年 3 月 1 日关于结社制度的第 84-06 号法令第 8 条，自然人经公布和许可后可自由结社并享有法律能力。2015 年，有 2,202 个协会，1,557 个非政府组织，13 个工会联合会和一个包含 250 多个独立工会的工会协调机构。

57. 为了促进有效参与政治和公共生活，尼日尔建立了若干对话和社会协商机制，具体包括建立全国政策对话理事会、全国社会对话委员会，以及吸收民间社会行动者全面参与国家机构活动。2014 年尼日尔有 79 个政党。

4. 发展领域的合作与援助

58. 在发展领域尼日尔获得了在该国驻扎的技术和资助伙伴的支持，如开发署、儿基会、世卫组织、难民署、人口基金等机构。这些机构的参与领域包括卫生、教育、环境、人权教育等各个方面。

59. 自 2008 年起, 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)与联合国国家工作队合作, 与司法部、联合国开发计划署(开发署)、儿基会、联合国人口基金(人口基金)、妇女署、粮食署合作, 为行动计划 2 的实施工作提供支持。

60. 为提高妇女地位, 该国每两年举办一次国际妇女手工艺沙龙, 旨在增强尼日尔妇女的自食其力能力。

61. 为了促进儿童享有娱乐和文化的权利, 尼日尔每年组织一次儿童艺术文化融入节“Sukabé”(富拉尼语“儿童”之意)使分区域内的儿童相聚在一起。

D. 国家一级的报告进程

62. 作为编写和向条约机构提交报告的一部分, 2010 年尼日尔设立了一个跨部委员会, 负责起草尼日尔给条约机构和普遍定期审议机制的报告。

63. 该委员会的任务载于 2010 年 3 月 17 日第 0013/MJ/DH/DDH/AS 政令。该委员会由二十五(25)名成员组成, 于 2010 年 5 月 12 日由司法部和联合国系统国家工作队联合举行的启动仪式上正式成立。目前正在通过一项法令取代原来的政令。其目的是为该委员会提供一个常设秘书处, 并为其运作提供必要的资源。

64. 关于与条约机构的合作, 该委员会正在继续努力缩小报告方面的差距。因此, 2015 年 4 月, 尼日尔向非洲委员会提交了关于《非洲人权和人民权利宪章》执行情况的合并定期报告(2003-2014 年)。

65. 2015 年 8 月, 向设在日内瓦的消除种族歧视委员会提交了关于《消除一切形式种族歧视公约》(《消除种族歧视公约》)执行情况的报告。尼日尔还提交了关于《残疾人权利公约》, 《消除对妇女一切形式歧视公约》(《消除对妇女歧视公约》)、《儿童权利公约》和《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》的报告。最后, 在 2016 年, 尼日尔转交了关于《公民权利和政治权利国际公约》的报告和更新后的核心文件。

66. 对于所有这些报告, 该委员会采取了一种参与式办法, 使各利益攸关方通过一种国家研讨会的方式参与起草和核可过程。

三. 关于不歧视和平等及有效补救办法的情况

A. 不歧视和平等

67. 作为几乎各项人权国际和区域文书的缔约方, 尼日尔在 2010 年 11 月 25 日的《宪法》中重申法治原则。其第八条明确指出“尼日尔共和国是法治国家, 确保无论性别、社会阶层、种族、民族或宗教为何, 法律面前人人平等。尼日尔共和国尊重和保护所有信仰。任何宗教信仰均不得窃取政治权利或干预国家事务。”

68. 《宪法》第一百七十一条指出, 在尼日尔领土上以人民的名义维护正义, 绝对尊重法律 and 所有公民的权利与自由。司法决定适用于所有人, 无论是公共权力机关还是公民。必须通过法律允许的途径和形式对司法进行批评。第一百一十八条规定: “法官独立行使其职能, 只服从法律的权威。”

69. 因此，任何人如认为其权利受到侵犯，均可向司法机关申诉，以期获得赔偿。如其要求未获得满足，可使用法律规定的补救办法。为此建立的司法和体制结构为平等提供了极好的框架，具体包括：

- 警察和宪兵：负责开展初步调查；
- 由各法庭和法院组成的司法机关：在这一层面，法律规定和确保公平审判原则，特别是辩护人的权利、违法行为和刑罚的合法性以及无罪推定。可在必要时使用补救措施。

70. 与国家人权委员会一样，人权事务、少年法律保护和社会行动总局、儿童保护，社会保护和人道主义行动总局、促进妇女与性别问题总局都根据其职责致力于促进消除一切形式的歧视，特别是对弱势阶层的歧视。

71. 《刑法》对歧视作出了规定，特别是：

- 第 102 条：“可能煽动公民相互仇恨的对种族或民族的一切歧视、对地方主义的一切宣传、反对良心自由和宗教信仰自由的一切活动，将处以一至五年徒刑和禁止居留。如种族或民族歧视、地方主义宣传或反对良心或宗教信仰自由的的活动旨在导致或已导致损害国家安全或共和国领土完整的犯罪，将根据情况，将行为人或煽动人视为共同行为人或同谋予以起诉。”
- 第 208.3 条：“通过作为或不作为，对 1949 年 8 月 12 日在日内瓦签署的日内瓦四公约和 1977 年 6 月 8 日在日内瓦签署的日内瓦四公约第一和第二附加议定书所保护的人员和财产造成侵犯的以下严重违法行为构成战争罪，并将根据本章规定予以惩处：进行种族隔离或其他基于种族歧视的不人道或有辱人格的行为。”

72. 为减少农村和城市地区之间的经济、社会和地理不平等，尼日尔采用权力下放的组织和领土管理方式。

B. 弱势群体

73. 政府特别关注的弱势群体包括儿童、妇女、残疾人和老年人。

1. 儿童

74. 2010 年 11 月 25 日《宪法》第二十一条第二款规定“国家和公共当局有义务确保家庭，特别是母亲和孩子的身心健康。”根据第二十二条第一款，“国家还应采取措施打击公共和私人生活中对妇女和儿童的暴力行为。”

75. 《宪法》第二十四条第二款规定，“青年应受到国家和其他公共机构的保护，以免遭剥夺和遗弃，国家应对青年的体质和智力成长进行监督，确保促进青年的培训、就业和融入职场。”

76. 尼日尔在儿童保护框架内通过了若干政策和方案，其中包括关于儿童全面发展的政策文件，儿童保护框架文件，以社区为基础的儿童保护实行方案。尽管存在这种儿童保护框架，但各种情况继续损害儿童的权利。

77. 2012 年 5 岁以下儿童出生时在民事登记册的登记比例为 64%，农村为 60%，城市为 92%。

78. 关于童工问题，在尼日尔这是一个现实问题。事实上，2012 年 48% 的 5 岁至 14 岁的儿童出卖劳力。2000 年这个比率是 70%。农村环境(童工占 51%)与城市环境(童工占 30%)之间存在很大差异。许多儿童从事危险工作。在科马邦古和姆班加金矿工地上的童工就是这种例子。

79. 针对这种情况，政府设立了一个童工劳动部门，并制定了一份禁止儿童从事的危险工作清单。还实施了一项国际劳工组织/消除童工现象国际方案防止和消除西非手工金矿的童工项目。此外，2012 年《劳动法》第 107 条规定禁止童工。

80. 关于街头儿童，2006 年，提高妇女和儿童保护部的区域主管人员统计共有 11,042 名街头儿童。根据人口与健康普查综合指标，2006 年，有 31% 的儿童与其亲生父母中至少一人分离，而 2000 年为 17.4%。至于由国家收养的弃儿，他们由尼亚美的家庭困难儿童接待中心负责照管。2008 年，该中心接收了 38 名儿童，而 2000 年为 17 名。

81. 关于与法律冲突的儿童，2012 年，在该国 38 所监狱中，被拘留的少年人数为 237 人，其中 90% 是男孩。

82. 在尼日尔，女童出嫁很早。人口与健康普查综合指标结果显示，初婚的中位年龄女孩为 15.5 岁，而男孩为 23.1 岁。在 15 岁至 19 岁的年轻女性中，近四分之一(24%)在 15 岁之前结婚，四分之三以上的女性(77%)在年满 18 岁之前结婚。这一领域的进展依然相对缓慢，2006 年至 2012 年期间，15 岁以前已婚女性比例略有下降，为 4 个百分点，而 18 岁以前已婚女性比例稳定在 77% 左右。

83. 2012 年，全国女性外阴环割/切除的比率为 2%，比 1998 年的 5.6% 减少了一半。

2. 妇女

84. 增进和保护妇女的权利是政府始终关注的问题。2003 年修订《刑法》时考虑到了一些与妇女有关的问题。因此，性骚扰、女性外阴残割、奴役、作淫媒、煽动淫乱、强奸都将受到法律严惩。

85. 政府消除性别歧视的意愿反映在 1996 年通过的提高妇女地位的国家政策和“2009-2018 年国家性别平等政策十年行动”。性别平等政策的愿景是从现在到 2018 年与所有行为者一道建立“一个没有歧视的社会，使男人和妇女、男孩和女孩同样有机会参与这一社会的发展，享受其增长的好处”。

86. 促进妇女权利的主要文件有：

- 2000 年 6 月 7 日第 2000-008 号法令，确立了获选女性职位配额制度(10%)，国家行政机构和政府中的配额(25%)，按照 2014 年 11 月 5 日第 2014-64 号法令，将选举职位配额从 10% 提高到 15%；
- 2014 年 11 月 5 日第 2014-60 号法令，修正了 1984 年 8 月 23 日确立《尼日尔国籍法》的第 84-33 号法令，其中承认尼日尔妇女有权将其国籍传给其外国配偶。

87. 还启动了《个人身份法》。关于通过这个问题的辩论依然存在进行中。

88. 此外，尼日尔已采取若干步骤将性别制度化。这主要是通过自 2007 年以来的的一种进程，即在各部委内设立性别股。

89. 尽管存在这一制度，但一直存在着对妇女的暴力行为，与剥夺和强迫婚姻有关的虐待行为。同样，根据习俗，在某些族群中，分享遗产时妇女被剥夺了享有土地的权利。

3. 残疾人

90. 作为《残疾人权利公约》的签署国，尼日尔通过《宪法》第二十二条和第二十六条保障残疾人的权利，其具体规定为：

第二十二条：国家应消除对妇女、女童和残疾人的一切形式歧视。各领域的公共政策确保其全面发展和参与国家发展；

第二十六条：国家应确保残疾人的机会平等，以期提高残疾人地位和(或)促进其融入社会。

91. 第 93-012 号法令确定了有关残疾人的社会保障最低限度标准规则。根据这一法令，2010 年通过了两项法令，其中一项涉及成立全国提高残疾人地位委员会。此外，根据第 96-456/PRN/MSP 号法令第 9 条的规定，残疾人在国家医院就诊和住院可以 100% 免费。根据该法令第 21 条，雇用至少 20 名雇员的公营机构或私营企业需要为残疾人士提供 5% 的就业机会。由于执行本条规定，在 2007 年至 2014 年期间招收 300 名残疾毕业生。

92. 2011 年，尼日尔通过了国家社会保护政策，重点是针对弱势群体，包括残疾人和老年人的具体行动。

93. 根据世界卫生组织 2011 年 6 月《世界残疾报告》，残疾人占总人口的 15%；有相当一部分的儿童(33.5%)有一种以上的残疾。根据 2012 年人口和住房普查的结果，残疾人数计为 715,476 人，占人口的 4.2%，其中多种残疾人数为 341,723 人。

94. 残疾人遭受的主要暴力是他们受到社会的羞辱。

4. 老年人

95. 尼日尔特别注意老年人问题。因此，《宪法》第二十五条规定，“国家应当通过社会保护政策监督老年人，依法规定保护条件”。此外，政府还在人口、妇女、儿童部内设立了老年人促进局，负责制定和执行老年人权利方面的法律法规。为此，按照上述《宪法》第二十五条的规定，正在起草保护老年人的法案草案。

96. 已经退休的公务员享受 90% 的医疗保险报销，而在职的公务员为 80%。

97. 此外，2015 年设立了老年人理事会。正在进行反思，目的是通过卫生部门的社会基金加强对老年人和有需要的人的免费照料制度。还在考虑执行非缴费社会养恤金(老年养老金)的措施。