



Distr.  
LIMITED

E/ESCWA/STAT/1995/20  
3 November 1995  
ORIGINAL : ARABIC

UN ECONOMIC AND SOCIAL COMMISSION  
FOR WESTERN ASIA



الامم المتحدة

المجلس الاقتصادي والاجتماعي

اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا

تقرير عن المهمة الإستشارية إلى  
سلطة النقد الفلسطينية  
غزة - منطقة السلطة الوطنية الفلسطينية(\*)

خلال الفترة  
١٥ - ٣٠ آب/أغسطس ١٩٩٥

إعداد

الدكتور عبد الله السعيد طلبه النجار  
المستشار الاقليمي في معالجة البيانات

- الآراء الواردة في هذا التقرير هي آراء المستشار الاقليمي ، ولا تمثل بالضرورة رأي اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الاسكوا).

(\*) قام المستشار الإقليمي خلال هذه الفترة بمهام إستشارية أخرى إلى عدد من المؤسسات الوطنية الفلسطينية. وإستغرقت هذه المهمة عدد محدود من أيام العمل.

## محتويات التقرير

رقم الصفحة	الموضوع
١	١- مقدمة.....
٢	٢- توجهات عمل المهمة.....
٣	٣- منهجية العمل خلال المهمة.....
٣	٤- الرأي في الموضوعات التي تضمنتها توجهات عمل المهمة...
٣	٤-١ تقديم.....
٤	٤-٢ الهيكل التنظيمي والوظيفي لجهاز البحوث الاقتصادية والحاسب الالكتروني.....
٤	٤-٢-١ الكمبيوتر و نظم المعلومات.....
٦	٤-٢-٢ دائرة الأبحاث و السياسات النقدية.....
٨	٥ - أسماء السادة الذين تمت مقابلتهم خلال المهمة.....
٩	مرفق: الهيكل التنظيمي الوظيفي لسلطة النقد الفلسطينية..... ( مقترح مقدم من صندوق النقد الدولي )

## ١ - مقدمة:

أعربت سلطة النقد الفلسطينية في قطاع غزة إلى لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا ( اسكوا ) عن رغبتها في تعزيز التعاون مع الاسكوا والاستفادة من الخدمات الاستشارية التي يوفرها برنامج التعاون الفني بالاسكوا للدول الأعضاء.

وطلبت سلطة النقد الفلسطينية - في رسالتها المؤرخة في ٩ مارس / آذار ١٩٩٥ إلى الاسكوا بهذا الشأن - الإستعانة بالمستشارين الاقليميين في مجالات الاحصاءات الاقتصادية وبنوك المعلومات وذلك للمساعدة فيما يلي:

أ - بناء الهيكل التنظيمي والوظيفي لجهاز البحوث والاحصاءات الاقتصادية لدى سلطة النقد الفلسطينية.

ب - وضع برنامج عمل لبناء الاحصاءات الاقتصادية والنقدية التي تخص سلطة النقد الفلسطينية ، خاصة فيما يتعلق بالاحصاءات النقدية والمصرفية والاحصاءات المتعلقة بتكاليف المعيشة .

ج - إقامة بنك للمعلومات المتعلقة بالأنشطة الاقتصادية والمالية والمصرفية والنقدية الخاصة بسلطة النقد الفلسطينية.

وتضمنت الرسالة - أيضاً - الموضوعات التالية:

- استشارة متكررة حول مقومات إصدار النقد الفلسطيني وإعداد دراسة حول ذلك.
- استشارات متعلقة بالسياسات النقدية خلال المرحلة الانتقالية سيجري لاحقاً تحديدها بشكل أكثر تفصيلاً.

وفي ضوء صعوبات الحصول على تصريح الدخول ( فيزا ) إلى فلسطين في وقت مناسب فإن الاسكوا لم تتمكن - بعد - من تنفيذ القيام بالمهمة المشتركة للمستشارين الاقليميين ، ومن المتوقع تحقيق هذه المهمة في وقت قريب.

ونظراً لقيام المستشار الإقليمي لمعالجة البيانات بمهمة إلى وزارة التخطيط والتعاون الدولي ، فقد طُلب إليه القيام بمهمة قصيرة إلى سلطة النقد الفلسطينية للإطلاع على احتياجاتهم الفنية وتقديم بعض المشورة لحين تنفيذ المهمة المشتركة.

وفي خلال هذه المهمة القصيرة تم تقديم الرأي في الموضوعات الواردة في بعض توجهات عمل المهمة ، وهو البند الثاني من هذا التقرير.

## ٢ - توجهات عمل المهمة:

في يوم الاثنين ٢١/٨/١٩٩٥ بدأ لقاء العمل الأول باجتماع مع الأستاذ الدكتور/ فؤاد حمدي بسيسو محافظ سلطة النقد الفلسطينية ، حضره الدكتور/ أحمد مشعل ، المستشار الاقتصادي ومدير عام دائرة الأبحاث.

وفي هذا الاجتماع أعرب السيد محافظ سلطة النقد الفلسطينية عن ترحيبه الرسمي والشخصي بالمستشار الإقليمي وبالتقدير لتعاون الاسكوا واستجابتها لطلبات السلطة من الخدمات الاستشارية ، وأكد على أهمية ترتيب زيارة البعثة المشتركة للمستشارين الإقليميين للاحصاءات الاقتصادية ومعالجة البيانات وذلك في أقرب فرصة ممكنة.

وفي ضوء محدودية الوقت المتاح للمهمة فقد اتفق على أن تتضمن توجهات عمل المستشار الإقليمي لمعالجة البيانات تقديم الرأي و المشورة في التالي:

أ - الهيكل التنظيمي لجهاز البحوث والاحصاءات الاقتصادية لدى سلطة النقد.

ب - بناء قاعدة معلوماتية عن الاحصاءات النقدية والمصرفية والاقتصادية ، وتضمينها المعلومات والوثائق التاريخية في هذه المجالات لدولة فلسطين مع التركيز على الفترة من ١٩٤٨ وحتى الآن.

جـ - بناء قاعدة معلوماتية عن الوضع الاقتصادي والمالي والمصرفي لدول ذات علاقة خاصة مع فلسطين وهي مصر والأردن وإسرائيل.

### ٣ - منهجية العمل خلال المهمة:

تم العمل من خلال عقد لقاءات عمل مع السيد محافظ سلطة النقد الفلسطينية وعدد من المختصين بالسلطة ، بلغ عددها أربعة إجتماعات ، وذلك لتبادل الحوار والرأي في الموضوعات التي تناولتها المهمة الاستشارية.

ويشير المستشار الاقليمي بالشكر والتقدير لكل السادة الذي التقى بهم لما أبدوه من ترحاب وتعاون وروح أخوية.

### ٤- الرأي في الموضوعات التي تضمنتها توجهات عمل المهمة:

#### ٤-١ تقديم:

تجدر الاشارة إلى أن سلطة النقد الفلسطينية هي مؤسسة يجري إنشاؤها ولم تستكمل بعد كوادرها الفنية ، كما أن مبنى المقر الذي ستعمل فيه ما زال في مرحلة الاستكمال العماري ، ومن المتوقع إنجازها خلال أسابيع قليلة.

كما تواجه سلطة النقد الفلسطينية صعوبات إدارية ومالية وسياسية عليها أن تجتازها لتستطيع القيام بمسئولياتها الكبيرة لخدمة القطاع المصرفي والاقتصادي للمؤسسات السلطة الوطنية الفلسطينية والقطاع الخاص. كما أن السلطة تواجه صعوبة بالغة في الحصول على كوادر متخصصة في مختلف مجالات عملها بسبب الظروف السياسية الخاصة بفلسطين.

ومع بدء مهمة المستشار الاقليمي لمعالجة البيانات فان الكوادر المختصة بالاحصاء والحاسب الالكتروني لم يكن قد تم تعيينها أو إستلامها للعمل بعد ، ومن المتوقع أن يتم ذلك خلال شهرين أو ثلاثة أشهر.

ومن ثم فإنه يفضل أن يكون توقيت المهمة المشتركة في ديسمبر / كانون أول ١٩٩٥ أو يناير / كانون ثاني ١٩٩٦ بعد أن يكون قد تم إستلام الكوادر المختصة بالاحصاء والحاسب الالكتروني عملها بسلطة النقد الفلسطينية.

## ٤ - ٢ الهيكل التنظيمي والوظيفي لجهاز البحوث والاحصاءات الاقتصادية والحاسب الالكتروني:

قدم صندوق النقد الدولي مقترحاً بالهيكل التنظيمي لسلطة النقد الفلسطينية ( أنظر المرفق بالتقرير) ويتضمن خمسة دوائر منها:  
دائرة الأبحاث والسياسات النقدية ، وبلوك باسم الكمبيوتر ونظم المعلومات يقع في نفس مستوى تقسيم السلطة إلى دوائر. وفيما يلي عدد من الآراء التي يُوصى بالأخذ بها:

### ٤ - ٢ - ١ - الكمبيوتر ونظم المعلومات:

(١) اعتبار " الكمبيوتر ونظم المعلومات " مركزاً وليس دائرة ، وأن يتبع هذا المركز نائب المحافظ مباشرة ، وأن يعدل رسم الهيكل التنظيمي ليوضح هذه التوصية ، وذلك لتدعيم فعاليات هذا المركز مع الدوائر المختلفة ، وإعطائه إشرافاً مباشراً من نائب المحافظ حتى يمكنه الاضطلاع بمسئوليته في بناء نظم المعلومات وتداولها بالسلطة وتدريب العاملين بها على تكنولوجيا الحاسبات واستخدامها.

(٢) يقترح أن يراعى عند تحديد مسؤوليات وواجبات مركز الكمبيوتر ونظم المعلومات النقاط التالية:

أ - أن تكون مسؤولياته توفير الحاسبات والبرمجيات وبناء شبكة المعلومات اللازمة لأداء العمل بالسلطة وتدريب العاملين بالدوائر والأقسام المختلفة على استخدامها والتعامل معها وادخال البيانات واستخراجها و التعامل معها آلياً كل في مجال اختصاصه.

ب - أن يتم بناء نظم المعلومات من خلال مفهوم ميكنة الأعمال بالسلطة ، بمعنى أن يستخدم جميع العاملين الحاسبات في أدائهم لأعمالهم اليومية : الفنية والإدارية والمالية ، وأن يتم بناء قواعد ونظم المعلومات في المجالات الفنية والإدارية والمالية من خلال هذا التعامل اليومي بالادارات والأقسام المختلفة بالسلطة.

ج - أن يتضمن فريق العاملين بالمركز مختصاً ببناء نظم الاتصالات الخاصة بشبكة المعلومات المحلية والقطرية والدولية وأن يختار ضمن هذا الفريق أحد الفنيين ليكون مسؤولاً أساساً - ضمن مسؤوليات أخرى - عن تدريب وتعليم الكوادر بالسلطة على استخدام الحاسبات وقواعد ونظم المعلومات الخاصة بالعمل ، وأن يتولى إصدار نشرة داخلية اخبارية قصيرة عن التطور في مجال تكنولوجيا الحاسبات والبرمجيات مستخرجة من المجالات المتخصصة في هذا المجال بهدف اشاعة المعرفة التكنولوجية وخلق المناخ المساعد على استمرارية استخدامها ومتابعتها بين العاملين بالسلطة.

(٣) يقترح في بداية التأسيس لمركز الكمبيوتر ونظم المعلومات أن يتكون فريق العمل من ثلاثة من الاختصاصين يمكن تحديد مسؤولياتهم على النحو التالي:

- مهندس برمجيات ونظم معلومات.
- مهندس اتصالات وبناء شبكات معلومات.
- مهندس تحليل نظم وتدريب .

بالإضافة إلى عدد من العناصر المساعدة : سكرتارية وإداريين.

(٤) يرى المستشار الإقليمي أهمية قيام المختصين بمركز الكمبيوتر ونظم المعلومات بزيارات عمل ميدانية إلى عدد من البنوك المركزية وصناديق النقد العربية للتعرف على خبراتهم في بناء شبكة ونظم المعلومات النقدية والبرمجيات المستخدمة في هذا المجال ومدى تليتها لاحتياجاتهم الفنية ، وذلك لدعم المعرفة في هذا المجال والاستفادة منها في بناء شبكة ونظم المعلومات في سلطة النقد الفلسطينية.

وتجدر الإشارة هنا إلى أن كثيراً من هذه البنوك المركزية تستخدم الحاسبات المركزية في أعمالها لسابق استخدامها لهذه الحاسبات منذ سنوات طويلة ويدور في بعض هذه المؤسسات حوار فني حول امكانية الانتقال إلى شبكة المعلومات بواسطة الحاسبات الشخصية ، وهذا الرأي لم يحسم بعد ، ويقترح التعرف على نتيجة الدراسات في هذا المجال للإستفادة منها في سلطة النقد الفلسطينية.

(٥) وفيما يخص بناء بنك معلومات عن الوثائق التاريخية في مجال النقد والصرافة لدولة فلسطين ، فإن نوعية بنك المعلومات هذا سيعتمد على حجم هذه الوثائق ، والطرق المناسبة لتداولها. وعادةً في مثل هذه الحالات فإن " نظم معلومات الاحالة " هي الأكثر شيوعاً والأقل تكلفة حيث تتضمن قاعدة البيانات في الحاسب الآلي الموضوعات التي تحتويها كل وثيقة ، ويحيل الحاسب المستفسر عن موضوع ما إلى رقم الوثيقة المعنية بالموضوع ومكان حفظها.

#### ٤ - ٢ - ٢ دائرة الأبحاث والسياسات النقدية:

(١) تعتبر دائرة الأبحاث والسياسات النقدية بالهيكل التنظيمي محل المناقشة هي الجهاز الوظيفي للبحوث والاحصاءات الاقتصادية لسلطة النقد الفلسطينية. وتنقسم الدائرة إلى أربعة أقسام هي:

- قسم السياسة النقدية
- قسم الأبحاث
- قسم الإحصاء
- قسم المعلومات والنشر

(٢) يقترح تغيير اسم "قسم المعلومات والنشر" إلى اسم "قسم المكتبة والوثائق والنشر" حتى تتضح اختصاصات عمل هذا القسم دون شبهة تداخل بسبب كلمة " المعلومات " مع قسم الإحصاء.



(٣) بالنسبة لأعداد العاملين ، فإن المستشار الإقليمي يرى أن يتكون فريق العمل بقسم الاحصاء من ثلاثة مختصين بالاحصاءات المالية والاقتصادية ومن ذوي الخبرة في التعامل مع الحاسبات الالكترونية مع عدد من العناصر المساعدة : باحثين مساعدين في الاحصاء والسكرتارية.

وأن يتكون فريق العمل في قسم المكتبة والوثائق والنشر من ثلاثة فنيين : يكون أحدهم ذو اختصاص وخبرة عالية في علم المكتبات والتوثيق ، وأن يكون الثاني ذو خبرة متوسطة في هذا المجال ، بينما يكون الثالث مختصاً بالعلاقات العامة والاعلام والنشر.

(٤) يتولى قسم الاحصاء ضمن مسؤولياته في بداية العمل دراسة النشرات الاحصائية والمالية الصادرة عن البنوك المركزية العربية وصناديق النقد العربية القطرية والإقليمية ، ويستفاد من هذه الدراسة في بناء هيكلية النشرة المالية التي ستصدر عن سلطة النقد الفلسطينية. كما أن متابعة هذه النشرات يفيد في التعرف على التطور المحرز في النشرات العربية المالية واستخراج البيانات منها لبناء قاعدة معلومات مالية عن البنوك المركزية ومؤسسات النقد العربية.

(٥) كما يمكن لقسم الاحصاء الاستفادة من النشرات المالية التي تصدر عن البنوك المركزية في الدول غير العربية ومؤسسات وصناديق النقد الدولية في الاعداد للنشرة المالية التي ستصدر عن سلطة النقد الفلسطينية.

(٦) من المتوقع أن يكون هذا الموضوع محل دراسة فنية أوسع في البعثة المشتركة من الاسكوا المخطط القيام بها - قريباً - إلى سلطة النقد الفلسطينية.

(٧) يقترح أن تمتد دائرة الحوار الفني لبناء سلطة النقد الفلسطينية وتعزيز توجهاتها وتدعيم كوادرها إلى دعوة بعض الخبراء العاملين في صناديق النقد العربية والبنوك المركزية لزيارة سلطة النقد الفلسطينية لتبادل الرأي وخبرات العمل في هذا المجال ، مع القيام بزيارات عمل دراسية إلى هذه المؤسسات للتعرف على خبراتها وتوجهاتها مما يدعم العمل في سلطة النقد الفلسطينية.

٥ - أسماء السادة الذين تمت مقابلتهم خلال المهمة:

أ - سلطة النقد الفلسطينية ( غزة )

تليفون: ٩٧٢٧ - ٨٢٤٨١٧ - فاكس: ٩٧٢٧ - ٨٢٤٨١٧ -

: ٩٧٢٧ - ٨٢٥٧١٣ - : ٩٧٢٧ - ٨٢٥٧١٣ -

المحافظ	الدكتور/ فؤاد حمدي بسيسو
المستشار الاقتصادي	الدكتور/ أحمد مشعل
ومدير عام دائرة الأبحاث	
المستشار العام	الدكتور / يونس التميمي
دائرة مراقبة البنوك	السيد/ لطفى مهداوي
إقتصادي	السيد /رامي الوحيدي

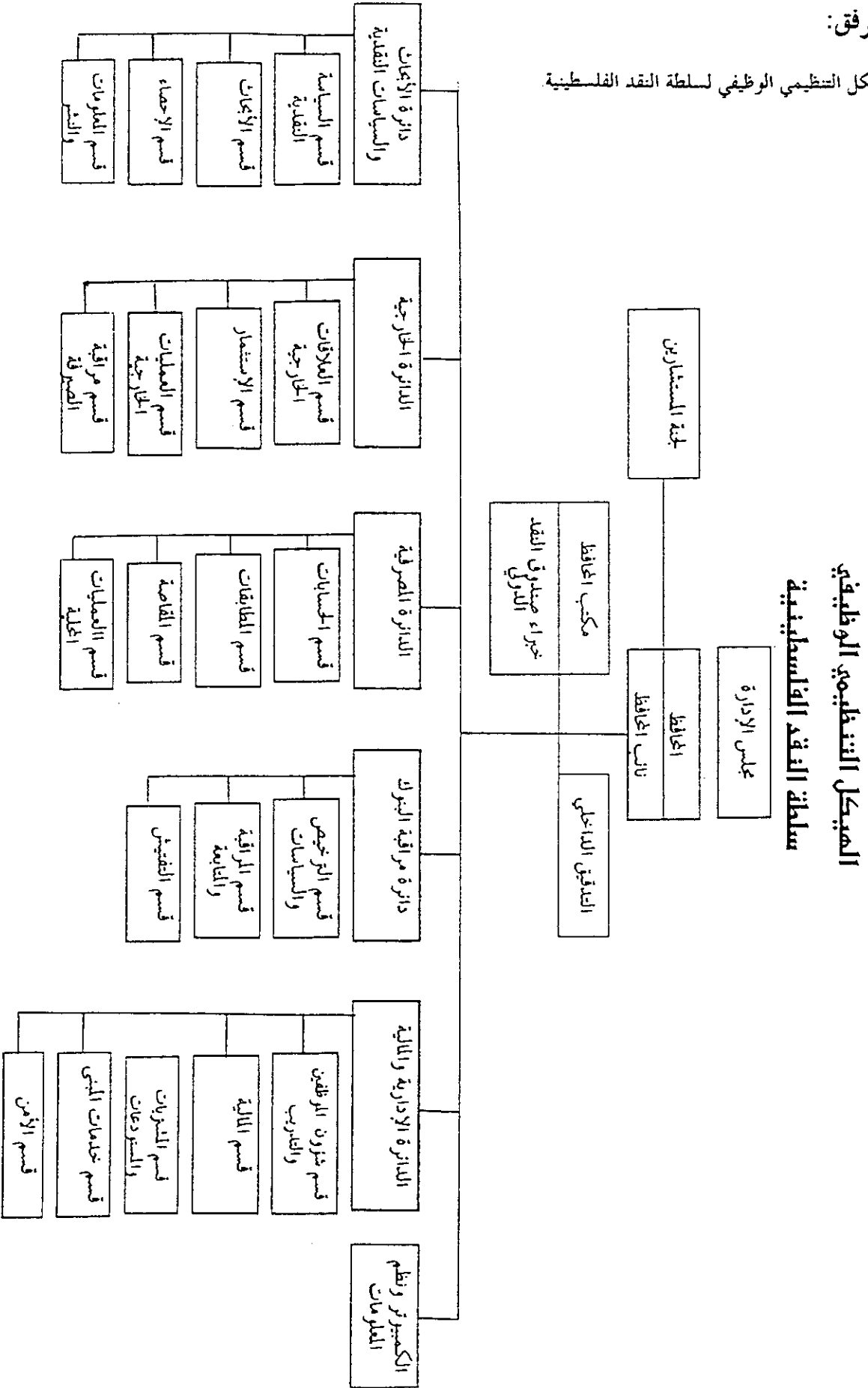
ب - مكتب برنامج الأمم المتحدة الانمائي UNDP ( بالقدس ):

تليفون: ٩٧٢٢ / ٢٢ / ٣٢ / ٨١٠٨١٢ ( ٩٧٢٢ ) فاكس:

ضابط برامج	السيدة/ هند خوري
مدير محلي لمشروع الاسكوا	السيد/ عدنان يونس
" حاضنات الأعمال والتكنولوجيا "	

مرفق:

الهيكل التنظيمي الوظيفي لسلطة النقد الفلسطينية



مفروح من صندوق النقد الدولي