



## 安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第**八〇〇六**次会议（复会一）

2017年7月19日星期三下午3时举行

纽约

主席：	刘结一先生 .....	（中国）
	玻利维亚多民族国 .....	卡多纳·莫斯科索女士
	埃及 .....	坎迪尔先生
	埃塞俄比亚 .....	格布雷希沃特先生
	法国 .....	Teisseire先生
	意大利 .....	塞尔皮科先生
	日本 .....	堀内女士
	哈萨克斯坦 .....	维克托罗夫先生
	俄罗斯联邦 .....	谢尔盖耶夫先生
	塞内加尔 .....	法耶先生
	瑞典 .....	瓦维尔卡先生
	乌克兰 .....	帕夫利琴科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	贝格姆女士
	美利坚合众国 .....	克里斯先生
	乌拉圭 .....	保利诺先生

## 议程项目

非洲和平与安全

加强非洲和平与安全能力建设

2017年7月5日中国常驻联合国代表给秘书长的信（S/2017/574）

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（U-0506）（[verbatimrecords@un.org](mailto:verbatimrecords@un.org)）。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统（<http://documents.un.org>）上重发。

17-22240 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时05分复会。

**主席：**我谨提醒各位将发言时间限制在4分钟以内，以便安理会能够快速开展工作。请发言篇幅较长的代表团散发书面文稿，在会议厅内则作简略发言。

我现在请爱尔兰食品、林业与园艺业部长发言。

**多伊尔先生（爱尔兰）（以英语发言）：**主席先生，我要感谢你召开今天的重要辩论会。

爱尔兰赞同欧洲联盟（欧盟）观察员今天上午的发言。

受概念说明（S/2017/574，附件）的启发，我将简要概述我们认为在加强国际社会对非洲和平与安全能力的支持方面特别重要的领域。

首先，我要谈谈关于在联合国和非洲联盟（非盟）之间建立更紧密的行动伙伴关系的呼吁。

强化伙伴关系的基础已经牢牢奠定。2015年关于和平与安全的三项审查强调，联合国与非洲联盟之间需要建立更深层次的战略伙伴关系。在过去两年中，安全理事会通过审查个别维和特派团，以及通过诸如有关联合国-非洲联盟合作的第2320（2006）号决议和《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》等更广泛的专题举措来处理这一问题。此外，我们有联合国全体会员国一致通过的两项主要协议——《2030年可持续发展议程》和维持和平决议，这些协议要求我们共同将伙伴关系视为我们工作的核心。

我们必须采取步骤，把这个既定的基础变成行动。我们必须确保联合国-非盟之间的伙伴关系每天体现在业务层面。这要求不断的审查与合作，特别是在规划和决策等方面。我们欢迎今天的辩论会，视之为这方面的一次机会。

第二，我们必须从我们已有各机制中吸取经验教训。国际社会与非洲在和平与安全领域的合作已在进行。我们在非洲联盟驻索马里特派团与联合国

索马里援助团之间不断演变的接触、非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动以及建设和平委员与非盟建立更密切联系的努力中看到了这一点。

我们必须看得更远。例如，欧盟非洲和平融资机制——爱尔兰高兴地向该机制捐款——的工作，能帮助为联合国支持非盟的行动和优先事项提供信息。欧盟各区域办事处与非盟和非洲各次区域组织的接触应当提供这方面的一些宝贵经验教训。在评估联合国-非盟联合维和特派团时，我们还必须注重记录和采纳最佳做法。

第三，我们必须探索从联合国预算内及以外筹措经费的各种备选方案。目前联合国对非洲主导的和平行动的供资结构显然需要改革。应当讨论联合国经常预算的作用。秘书长的最近报告（S/2017/574）是朝着某些筹措经费的备选方案方向迈出的第一步。还有一个更广泛的问题——国际社会如何能够最有效地支持非洲为其自己促进和平与安全的举措供资？

无论是《2030年可持续发展议程》还是《非盟2063年议程》，都没有直接涉及和平行动。然而，这些框架如果得到妥善执行和支持，就能大大增强非洲自行资助促进和平的方案与行动的能力。非盟已经承诺到2020年为其和平行动提供25%的经费。此外，如果非洲国家的发展努力获得适当支助，那么由此产生的经济增长很可能会使非盟在更长时期内能够远远超越这个25%指标。成功的发展还会有助于消除冲突根源。如果我们投资于这种发展，非洲资助和平行动的能力就会增加，同时，开展此类行动的必要性便会减少。

第四，我们必须确定共同的机会和挑战。在和平与安全方面，非洲的优先事项也是国际社会的优先事项。执行妇女与和平与安全议程、增强作为和平行为体的青年的权能、进行可持续的安全部门改革以及更有效地预防冲突，只是这些共同优先事项中的几个。因此，在这些方面建立更强有力的伙伴

关系，定会共同受惠。就共同挑战而言，情况同样如此。

正如欧盟观察员早些时候指出的那样，秘书长的报告强调了遵守和监督的重要性，在人权以及行为与纪律等方面尤其如此。这些是所有和平行动中至关重要的关切，也是我们作为部队派遣国极为认真对待的关切。

最后，我们欢迎非盟努力建立有效机制来确保其所有特派团尊重人权，并鼓励在落实这些机制方面取得进一步进展。制定共同的报告、问责和保护标准对于确保有力监督特派团至关重要。

主席先生，我再次感谢你举行今天的辩论会，给我机会参加关于这一重要问题的讨论，介绍爱尔兰的看法。

**主席：**现在请新西兰代表发言。

**罗克斯伯勒女士（新西兰）（以英语发言）：**我们今天同其他人一道感谢秘书长和切尔古专员的通报。在通过第2320（2016）号决议时，新西兰作为安全理事会理事国，大力支持联合国和非洲联盟（非盟）采取更具结构性、互补性和综合性办法来应对非洲大陆面临的各种挑战。

我们欢迎最近的事态发展，包括秘书长的5月份报告（S/2017/454），而今天发言则将重点谈两个优先方面：使有意义的非洲联盟-联合国接触成为日常习惯以及解决非洲主导的和平行动的经费问题。第一，虽然安理会与非盟和平与安全理事会之间的正式接触很重要，但在我们看来，正是通过加强非正式接触，我们会看到最大的价值。就具体问题定期进行建设性交流，将有助于更深入地了解彼此看法，使目标更加一致，最终建立更强有力的伙伴关系。总体而言，我们需要看到更多的合作，包括联合评估团、信息交流、培训和借调等，但每个安理会成员也能各自帮助带来这一改变，只需在思想和行动上做到稍微更加广泛和更具战略性即可。

就我们而言，在新西兰担任安理会理事国期间，我们支持2015年初在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟和平与安全理事会首次10个当选成员会议。我们与西班牙一起，在我们担任主席伊始，与非盟和平与安全理事会主席举行会议，讨论两机构的共同议程。在我们担任主席期间，在安理会访问南苏丹之后，我们与非盟委员会一道，在一次现场外会议上共同接待了安理会成员和联合国高级官员，包括门克里欧斯特特别代表，讨论联合国-非洲联盟战略框架。这些行动不需要正式的安理会决定或共识。我们要敦促现任安理会成员各自和集体采取类似步骤，使与非盟进行有意义的接触成为日常习惯。

第二，我们必须解决为非洲主导的和平行动筹措经费这一根本问题。这不会容易，但我们必须商定更可预测的新经费筹措模式。为非盟每个新特派团作出散乱无章的特定安排完全难以为继。拖延会导致持续更久、代价更高的冲突，而特派团效力低则会造成生命损失。

秘书长在其报告中提出了一些务实的备选方案供安理会考虑。我们支持这些备选方案以及非盟作出的让非盟主导的和平行动25%的经费由非洲国家提供的决定。我们还支持在确定的情况下利用联合国摊款资助非盟主导的特派团。安理会原则上也应采纳秘书长有关非洲联盟-联合国共同编制预算的提议。

新西兰随时准备提供协助，包括支持可能向第五委员会、大会或安理会提出的任何决议，但我们敦促安理会优先采取行动。作为回报，安理会将有一个得到加强的伙伴来协助应对共同挑战——其成本可能大大低于联合国——并为维护国际和平与安全作出重要和实际的贡献。

**主席：**现在请印度代表发言。

**阿克巴鲁丁先生（印度）（以英语发言）：**主席先生，我感谢你使一个触及我们如何在联合国这里开展工作的气质和特征的问题受到亟需的关注。由于形形色色的新威胁——有些威胁是明显存在

的，其他威胁仅是朦胧觉察到的——正在考验我们的集体决心，并质疑现有机制的有效性，现在是评估我们是否能就符合我们集体利益的事情共同努力的时候。今天的通报提供了这方面的见解。

非洲独一无二，因为整个大陆通过非洲联盟致力于共同处理所有问题，包括和平与安全。区域和次区域组织可能拥有语言及了解局势等优势，能够更迅速地作出反应，因为它们对局势的复杂性有着更好的了解。因此，非洲想在处理非洲问题方面发挥带头作用的愿望是一个进展中的工作，需要得到支持。然而，能力和资源制约问题确实存在。另一方面，维护国际和平与安全是《联合国宪章》的宗旨和原则之一。这还意味着会员国有集体责任相互提供支持，加强能力，以应对国际和平与安全面临的挑战。我要重点谈三个问题。

第一，众所周知，尽管在非洲部署了庞大维和特遣队，但这些特遣队的成功记录喜忧参半，在一定程度上反映出地缘政治、政治意愿以及支持维和努力的资源和能力的复杂性。我们应当对各种特派团进行分析，从中汲取重要的经验教训。印度参与了非洲多数维持和平行动，愿意根据我们的有限能力为今后所有此类行动作出贡献。

我们在努力分享在加强非洲维和人员能力方面的经验。作为其中的一项工作，我们突出了人力资源发展和能力建设问题。印度努力通过双边和三方合作建设若干非洲国家的国防能力。就在我们发言的此刻，作为我们与美国开展的三边合作的一部分，正在根据“训练员培训”理念在新德里为非洲伙伴举行联合国维持和平行动培训课，部署在非洲各个维和培训机构的18个非洲国家的官员参加了该课程。

印度也致力于增进性别平等以及对于该问题的敏感性。我国驻利比里亚警察特遣队有125人，全部都是女性，这是联合国维持和平行动所开展的首次此类部署。女警察部队的存在激励当地一些妇女要求参加警察部队，参与维护法律和秩序。我们应当

使此类榜样成为所有部署有警察的联合国维和行动不可缺少的一部分。

第二，全面的可持续发展、包容性经济增长和政治进程对于预防冲突和开展有效的建设和平努力的重要性得到广泛认可。联合国通过《2030年可持续发展议程》和《非洲联盟2063年议程》表明，联合国认识到保持和平的关键因素涉及多个领域而且存在相互联系。这要求我们作出长期承诺和持续投入，包括大幅增加投资。

大会和安全理事会去年就建设和平架构审查通过的类似决议（70/262）和（2282(2016)），确定了保持和平的概念，要求加强建设和平委员会的工作。遗憾的是，未能就增加对于该委员会的资金投入一事达成一致，甚至未能商定使这笔资金达到维和行动年度资金总投入1%的目标。印度自委员会成立以来就是其成员，迄今已为建设和平基金捐助了500多万美元。

更重要的是，印度在发展合作领域拥有南南合作传统，并在自身能力范围内开展工作。这方面的工作是，印度在五年间提供了价值100亿美元的优惠贷款，将领取奖学金的非洲留学生人数增加一倍至5万人。

印度与非洲的伙伴合作基于满足非洲国家需要的合作模式。它是由需求推动的、无条件的，在提供合作时不作要求。我们坚信致力于支持建设和平工作对于非洲可持续和平至关重要。

第三，恐怖网络日益扩大令非洲地区和平与安全遭受空前威胁。包括“博科哈拉姆”和“青年党”等等的这些网络一再表明，它们与全世界其它此类网络的联系日益密切。它们对广大国际社会构成多方面威胁。联合国应对此类威胁的方式仍不如人意。此类漠视造成的代价是无法衡量的。现在应当采取有力、有效和一致的对策，体现国际社会对于战胜恐怖主义祸害的集体承诺。

当代冲突的复杂性使我们必须满足当代不断变化的需要。非洲联盟是愿意与联合国合作的伙伴。

安理会应当回答的问题是，它是否准备做必须要做的工作，在最需要取得成效的地方取得成效。我希望今天的讨论能够促使我们朝着该方向迈出具体的步伐。

**主席：**我现在请德国代表发言。

**舒尔茨先生（德国）（以英语发言）：**我愿感谢中国召开今天的重要辩论会。

德国赞同欧洲联盟（欧盟）观察员今天早些时候所作的发言。

我愿赞扬非洲国家在非洲主导的特派团和联合国特派团中为非洲维和作出贡献。德国赞扬所有士兵和警察展现出勇气，参与常常是极为危险的行动，无论是在索马里、乍得湖地区、中非还是在萨赫勒。关于萨赫勒地区，德国支持萨赫勒五国集团提议部署一支联合部队，以打击恐怖主义。

我们欢迎我们的非洲伙伴在发展和落实非洲和平与安全架构方面取得进展。我们也支持非洲联盟（非盟）倡议增强其和平行动的财政独立性以及加强非洲和平基金的财政基础。

我们高兴地看到，联合国与非盟签署了《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系共同框架》。但显然的一点是，进一步加强非洲和平与安全机构以及非盟和联合国在和平与安全领域开展伙伴关系，将要求各方付出大量努力。各方在此过程中可以依赖德国的支持。

我愿简要重点谈谈德国在和平与安全问题上对其非洲伙伴提供支持的一些领域。第一，多年来，德国以双边方式、在欧盟框架内以及通过联合国，支持非洲伙伴对开展维和任务的军事和警察部队进行培训。我们与非盟等区域和次区域组织合作，应对能力不足问题，并提供了资金和技术援助。比如，我们通过科菲·安南维持和平培训中心，以及在为某些特派团开展部署前培训等方面制定因地制宜的方案，对非洲维和人员进行培训。

第二，德国将战略重点放在预防危机和维稳措施上，这些措施旨在通过确保安全和改善生活条件，支持政治进程和解决冲突。比如，我们与乍得湖地区国家以及包括联合国在内的其它伙伴一起，成立了稳定和预防问题奥斯陆协商小组，该小组将确定优先事项并协调维稳措施。其首次高级官员会议将于9月份在柏林举行。德国也在预警、预防和调解活动方面给予非洲伙伴帮助。我们还积极参与了在非洲联盟框架内开展的调解努力，比如在苏丹和南苏丹的调解努力。我们对于正在支持非洲联盟新成立的调解支助科感到高兴。2017年，德国将斥资约1亿欧元用于在非洲采取预防和维稳措施。

第三，非洲联盟在落实妇女与和平与安全议程方面作出了强有力的领导。德国对于支持这些努力——特别是包括最近成立非洲女性领导人网络——感到骄傲。几周前刚刚在纽约成立的这一网络汇聚了非洲政界、公共部门和民间社会的大量杰出女性。该倡议的发展势头令我们感到兴奋。我们坚信妇女担任政治领导职务特别是参与和平进程可以取得更好成果。

第四，遏制小武器和轻武器扩散是国家和区域维稳战略的重要内容，应当从一开始就成为联合国维和特派团工作的一部分。德国等国已与非洲联盟一道，采取举措扩大萨赫勒战略的范围，目的在于推动就轻小武器控制问题开展全面协调。

最后，我们仍承诺支持非洲联盟、其它区域和次区域组织以及我们的非洲伙伴进一步加强非洲维护和平与安全的能力。

**主席：**我现在请丹麦代表发言。

**彼得森先生（丹麦）（以英语发言）：**我今天谨代表北欧国家即芬兰、冰岛、挪威、瑞典和我本国丹麦发言。

恐怖主义、激进化和不稳定构成的威胁是所有国家都面临的挑战。处理这些威胁需要有关各方大力合作。非洲国家处于应对这些挑战的最前列，其包括北欧国家在内的伙伴也是如此。非洲国家承担

起了自身的责任：非洲联盟（非盟）与区域经济共同体一道负责开展和平行动；非洲国家携手共同创建多国部队，例如打击乍得湖地区“博科哈拉姆”组织的多国联合特遣部队，和打击萨赫勒地区恐怖主义和跨国犯罪的萨赫勒五国集团联合部队；非洲国家在非常复杂的情况下为联合国维和行动作出了重要贡献，使这些行动得以继续。（，我们北欧国家欢迎努力应对恐怖主义、激进化和不稳定构成的挑战。我们认为，增强非盟与联合国在和平与安全问题上的合作是加强努力和应对挑战的关键。下一步是确保非盟行动获得可预测和可持续的支持。5月26日发表的秘书长报告（S/2017/454）为提供支持和联合决策提出了有益的备选方案。北欧国家大力鼓励安理会同意在个案基础上使用联合国分摊会费资助安全理事会授权的非盟和平支助特派团。正如秘书长在报告中所强调的那样，这也要求联合国更密切地参与其中。

我们欢迎4月份签署《联合国—非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》。北欧国家感到鼓舞的是，预防和根源问题得到强调，而我们这些国家与非洲伙伴长期开展伙伴关系以及合作的重要主题。北欧国家支持非洲调解和预警能力等各项工作。

彰显法治并听取人民的声音，就可以避免冲突。冈比亚的和平过渡就表明了这一点。一些非洲国家与西非国家经济共同体一起进行了介入，坚决支持为冈比亚人民寻求和平解决。这种支持是一个重要信号，表明了非洲的团结，也表明该区域对于增进非洲繁荣和民主权的主人翁精神。

问责制和包容各方的和平进程可以带来更好和更可持续的结果。在妇女和青年参与和平进程并对其产生实际影响的情况下，和平协定更有可能达成，和平更有可能持续下去。在妇女参与维和行动的情况下，这些行动可以得到社区的更多信任，更加有效地满足当地民众的需要。北欧国家支持非盟和许多非洲国家努力培训妇女以及确保其警察部队能够满足妇女需要。

加强非洲和平与安全能力是对区域和全球安全的重要贡献，也是对实现《2030年可持续发展议程》的重要贡献。北欧国家支持非盟在这方面作出努力。我们欢迎加强非盟和平与安全架构，我们希望这能够使此类重要问题得到更加协调一致的处理以及大力突出。

**主席（以中文发言）：**现在请肯尼亚代表发言。

**卡毛先生（肯尼亚）（以英语发言）：**主席先生，我们感谢你召开这个重要的辩论会并分发详细的概念说明（S/2017/574，附件）来指导我们的工作。我借此机会祝贺中国担任安理会7月主席，并赞赏你得力地主持了安理会工作。

我们感谢秘书长就这一问题所作的详细、翔实的通报，并感谢先前的发言者所作的具有启发性的发言。我们欢迎非洲联盟（非盟）和平与安全事务专员斯迈尔·切尔古先生的发言。

肯尼亚完全支持当前为加强非洲联盟与联合国在非洲和平与安全领域的伙伴合作所作的努力。这项合作的基础是《2016年亚的斯亚贝巴宣言》，其中包括制订了《非洲联盟十年能力建设方案》和两组织之间的合作模式，建立了加强伙伴关系的框架和机构。于是诞生了联合国非洲联盟支助办事处、年度联合磋商会议、安全理事会非洲非常任理事国协调小组、联合国非洲联盟支助办事处与非洲联盟和平与安全部之间的联合框架以及和平与安全问题联合工作队。

在应对包括暴力冲突、人道主义危机、暴力极端主义和恐怖主义等非洲和平与安全所面临的不断变化的挑战方面，联合国和非盟这两个机构现在所作出的反应比以往任何时候都更加协调一致，所采取的行动比以往任何时候都更加具有互补性。然而，要应对这些挑战、利用现有机会以及巩固迄今取得的成果，还需要做更多的工作。

肯尼亚认为，资金充足和高效的非洲和平与安全架构不仅对于非洲不可缺少，而且也是全球战略

的必需。我们愿强调，秘书长关于授权和支助非洲联盟和平支助行动的备选方案的报告（S/2017/454）中提出的四种经费筹措备选方案，即对特殊或紧急情况下的补助金、为联合编制的预算联合供资、设立联合国支助办事处以及为混合特派团联合供资，都为进一步深化现有关系奠定了坚实基础。我们敦促安理会核可并采取必要步骤，资助非洲联盟和平支助行动。我们还需要以开放态度探讨其他备选方案，以确保为非洲联盟和平支助行动提供可预测、可靠和可持续的资金。

深化非盟-联合国合作以加强非洲在和平与安全领域的的能力，仅是非洲实现可持续和平的必要工具之一。还需要做更多工作，利用现有机会实现可持续和平与发展，补充现有的合作机制。我们认为，实施《2030年可持续发展议程》是在非洲保持和平的关键。重要的是要利用国际合作，为实现可持续发展目标提供适当的执行手段。这样，优质的保健和教育、像样的就业和基础设施以及善政和民主才会在非洲扎根，非洲才能通过持续的经济增长收获和平红利。

肯尼亚认为，各种重要举措，例如中国在基础设施方面提出的具有变革意义的“一带一路”倡议、美国在清洁能源方面提出的“电力非洲”倡议、德国在贸易、和平与治理方面与非洲签署的投资新协定等等，都为建立牢固伙伴关系提供了坚实机会，目的是实现可持续发展目标的快速执行，确保非洲可持续和平与发展。

同样地，包括安理会在内的联合国应该处于遏制非洲非法资金外流的最前沿，以确保非洲资源留在非洲，与贫困、疾病和无知作斗争，从而保持和平。非法资金外流使超过2030亿美元流出非洲大陆，发达国家的一些银行加剧了这一问题。

最后，我要重申，肯尼亚支持当前通过非洲联盟与联合国的战略伙伴关系来加强非洲和平与安全能力所作的努力。我们将继续支持非洲联盟的和平

努力，我们在非洲联盟驻索马里军事观察团内在索马里发挥的作用即为佐证。

我们将继续与其他非洲国家合作，加强非洲联盟区域实体——如东非共同体、政府间发展管理局、非洲大湖区问题国际会议以及东部和南部非洲共同市场——预防、管理和解决冲突的能力。所有这些区域实体都对联合国与非盟和平与安全合作构成补充。我们支持和开展这些努力，因为我们相信，我们的稳定和经济福祉与非洲大陆乃至全世界其他国家的和平、稳定和经济福祉息息相关。

**主席：**我现在请纳米比亚代表发言。

**Gertze先生（纳米比亚）（以英语发言）：**主席先生，我感谢你召开本次公开辩论会，它为分享对非洲和平与安全的看法提供了机会。还请允许我感谢我们各位通报人对本次辩论会的宝贵贡献。我们高度赞赏贵国在担任主席期间侧重于这个重要议题。

我国代表团赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表将以不结盟运动成员国的名义所作的发言。

纳米比亚赞扬联合国同非洲联盟（非盟），特别是该大陆的各种区域和次区域组织继续合作。我们还欢迎加大在非洲维和合作的力度。我国代表团愿强调，非盟和联合国必需根据其比较优势来明确划分各自的作用。联合国同非盟各办事处的伙伴关系虽必不可少，但是不能替代非洲应对其挑战的自主地位。通过这两个组织之间的正式及非正式会议来征求非洲人对解决冲突和预防冲突的看法既是务实的，也是适当的。

我们谨强调各种区域和次区域安排与机构在促进和平与安全以及经济和社会发展方面可发挥的重要作用。

继2015年通过具有历史性意义的《2030年可持续发展议程》和《巴黎气候变化协定》之后，和平与安全必须成为营造一个发展议程能够顺利落实的环境的基础。

非洲联盟已证明自己有能力在有效解决冲突方面发挥主导作用。多年来，非洲联盟成员国得以迅速介入，协助维护和平与安全。纳米比亚继续致力于为维持和平行动做出贡献。实际上，正是非洲维和人员的存在为在该大陆开展的国际和平行动提供了政治上的合法性。

2016-2020年间非洲和平与安全架构路线图对于给实地带来合法性与有效性也依然至关重要。我们注意到，该架构的各机关正根据《联合国宪章》第八章日益担负起职责。

非洲的调解与快速反应努力是有赖于联合国这样的伙伴提供支持的两个领域。要在当前颇具挑战的经济和其它形势下提高非洲和平与安全架构的有效性，就必须充分利用实地和区域现有的专长与知识。至关重要的是，所采取的行动要基于在各种高级别论坛上已经达成的非洲方案。这些方案直接接触及非洲人自己确定的需求，常常对性别问题具有敏感认识，并且绝不会被视为外部强加而无法成功。

纳米比亚珍视联合国驻非洲联盟办事处发挥作用，就能力建设问题提供技术意见与行动支持。然而，进一步努力建设机构的能力对于协调一致地巩固非洲的和平将举足轻重。

我愿赞扬秘书长最近任命德国前总统霍斯特·克勒为其西撒哈拉问题个人特使。我们呼吁各方给予合作和支持，以便取得真正的进展，解决这场旷日持久的冲突。

最后，纳米比亚欣见，在增加妇女参与发挥领导作用以解决冲突方面取得进展。实际上，必须把性别视角纳入冲突后国家的机构改革。我们鼓励处于冲突后局势的会员国把性别视角纳入旨在保护妇女权利的机构改革的主流，并呼吁让妇女参与调解进程。

**主席：**我现在请红十字国际委员会观察员发言。

**奥赫达先生（以英语发言）：**主席先生，我感谢你给红十字国际委员会（红十字委员会）机会，在本次重要辩论会上发言。我们赞扬辩论会强调非洲在全球的重要性。红十字委员会40%的资源投入非洲，我们高度珍视我们与非洲各国政府的伙伴关系。

我们将侧重于推动非洲和平与安全的两个主要因素：一是制止破坏发展的暴力，二是使发展成为可能的基本服务的重要性。

非洲当今的年龄中位数是19岁。城市化正在扩大，土地依然充足。作为一个具有明确发展愿景与能力的区域组织，非洲联盟（非盟）正在日益站稳脚跟。非洲的契机绝不能因为武装冲突所致的破坏而遭到削弱。和平与安全是非非洲发展的首要优先事项。我们敦促安理会尽一切努力，支持非洲各国结束非洲的各种冲突。

但是，凡是没有和平的地方，就必须加大遵守国际人道主义法的力度。非洲人要想掌握实现非盟《2063年议程》所需的土地、健康、资源、商业以及教育，就必须改变非洲许多冲突方的行为方式。国际人道主义法在非洲日益受到优先重视。每天我们都在以伙伴的身份与非洲各国当局和非盟一道努力，提高其遵守和确保更为遵守国际人道主义法的能力。

在发展非洲的武装部队和非盟及其成员国承诺以高标准来处理任务授权、接战规则以及非洲和平行动的执行方面显然取得了进展。在非洲复杂的行动环境下把这些政策落到行动之中始终是一种挑战。非洲及其军事伙伴必需持续合作，以解决实地的问题，确保国际人道主义法得到遵守。

满足民众对基本服务的需求对于和平与安全也至关重要。基础设施与服务对于实现非洲的发展举足轻重。学校、保健设施、水源以及供电设施常常在该大陆各地的冲突中遭到破坏，或者因此变得不安全。必须为非洲人民保持这些服务的安全与运作。我们与非洲各国当局一道持续努力，以确保基



本服务受到保护并具有连续性，但是单靠人道主义援助是行不通的。因此，我们高兴在索马里与世界银行展开合作。

发展行为体必须找到提高国家在冲突期间维持基本服务的能力的途径。在这方面，中国政府常常树立了重要的榜样。《坎帕拉公约》就为支助境内流离失所者提供了一个模式。

我希望我们的两点建议有所贡献。今天，在千百万非洲人面临武装冲突与旱灾的双重脆弱性之时，它们尤其重要。

**主席：**我现在请大韩民国代表发言。

**韩忠熙先生（大韩民国）（以英语发言）：**首先，请允许我与先前的发言者一道，赞扬中国倡议并领导召开今天的重要会议。

确保非洲大陆的和平与安全国际社会一个高度优先的事项。联合国驻非洲的维和行动在联合国整体维和预算与人员中所占的份额最大。同时，安全理事会一直在加紧努力，增强其与非洲联盟的战略伙伴关系。这种伙伴关系被适当地确认为根据《联合国宪章》第八章所做的区域安排的范例。此外，部署在布隆迪、苏丹、马里和中非共和国境内的非洲特派团表明，在联合国特派团接管非洲危机之前，非洲联盟正日益成为最先对这些危机作出回应的方面。联合国和非洲联盟还在达尔富尔部署了标志性混合行动。

此类共同努力使我们在确保非洲和平与安全方面取得了显著进展。但是，非洲大陆的许多国家仍面临艰巨挑战，这些挑战性质日益复杂，而且越来越具有跨界和非对称的特性。其中包括恐怖主义和暴力极端主义、跨国有组织犯罪、气候变化和移民危机等等。日渐明显的是，联合国根本无法单靠自身力量应对此类多层面的挑战。联合国需要与所有相关利益攸关方合作，包括会员国、区域和次区域组织、国际金融机构、私营部门和民间社会。

在此背景下，我现在要强调以下三点，以便为加强非洲国家促进和平与安全的能力的集体努力指明方向。

第一，联合国应该尊重非洲国家维护非洲大陆和平与安全的自主权，同时帮助非洲国家、非洲联盟和次区域组织增强其相关能力。在行动层面，非洲联盟已通过其维和行动证明其承诺及效力。此外，非盟一致不断推进，证明其在战略层面作为可靠伙伴的潜力，它承诺通过非洲联盟和平基金为今后的和平行动提供25%的资金以及“在2020年前平息枪声”的倡议就是明证。

我们还必须强调次区域组织的重要性，如西非国家经济共同体、政府间发展管理局和东非共同体，因为它们在调解、预防和解决紧张局势方面发挥了关键作用。不过，虽然我们的非洲伙伴应带头促进本国的和平与安全，但国际社会必须通过提供可预测和可持续的资金来施以援手。有鉴于此，大韩民国近年来通过非盟和平基金和韩国-非盟合作基金持续增加对非洲联盟的财政捐款。

第二，我们必须采取全面综合的做法，以便实现非洲的可持续和平与发展。我们共同面临的这些挑战很难以静态思维和单一应对措施解决。除非在危机和冲突的各个阶段解决根源问题，否则我们实现不了持久的和平与繁荣。在这方面，大会和安理会去年4月通过的历史性的第70/261号和第2282（2016）号同文决议所界定和概述的保持和平概念提供了前进的路径。

同时，各利益攸关方，包括非洲联盟、非洲开发银行、世界银行、民间社会和私营部门，必须以协调和协作的方式更好地开展活动，以确保携手共进，取得更大成效。在这方面，建设和平委员会（建和委）可以发挥重要作用，利用其召集权调动和协调各利益攸关方。作为建和委本年度主席，大韩民国一直致力于主动发挥建和委独特的召集权的作用，帮助冈比亚和萨赫勒区域各国建设和保持本国及该区域的和平。此外，我们一直在努力加强建和

委与包括世界银行在内的国际金融机构之间的伙伴关系。

作为此类努力的一部分，建和委代表团最近访问了位于华盛顿的世界银行，2017年的建和委年度会议重点讨论了促进筹资与和平伙伴关系，并商定每年与世界银行举行一次对话。大韩民国将继续在担任建和委主席期间加强这些及其它努力，包括在今年晚些时候访问非洲联盟。

第三，我们必须更加努力地倾听当地社区的声音和不满。农村居民过多地遭受暴力极端主义、武装团体和族裔冲突造成的不稳定之苦，因此我们必须更加努力地让更多的人听到他们的声音，注意到他们的观点和关切。实际上，如果不倾听弱势群体的呼声，不保护他们，也不为他们提供必要的支助以确保其有机会充分发挥潜力，他们就更容易遭受如下风险：落入武装团体的魔爪，遭其利用，或被灌输极端主义和恐怖主义思想意识。有鉴于此，我谨鼓励联合国进一步加强与当地社区的战略性接触。事实上，大韩民国正在为制定一个加强维和特派团与社区和其它行为体接触的规划框架提供资金。

最后，我谨重申，大韩民国致力于同联合国、非洲会员国和非洲各组织、以及其它利益攸关方密切合作，以便加强非洲的和平与安全。

**主席：**我现在请南非代表发言。

**Mminele先生**（南非）（以英语发言）：主席先生，请允许我祝贺你担任7月份安全理事会主席。我还感谢你和中国代表团及时召开本次以“加强非洲和平与安全能力建设”为主题的公开辩论会，讨论非洲的和平与安全问题。

南非赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表以不结盟国家运动的名义所作的发言。

本次辩论会十分及时，因为在此之前非洲联盟（非盟）第二十九届首脑会议刚刚在亚的斯亚贝巴圆满结束，非洲联盟在会上审议了对非洲大陆而

言至关重要的问题，包括非洲联盟《2063年议程》所概述的非盟的愿望。联合国各级必须在各个层面与非洲联盟密切合作，以便实现《非洲联盟2063年议程》和《2030年可持续发展议程》所概述的我们共同的安全与发展目标。应指出的是，这次首脑会议再次承诺，非洲将执行非盟在2020年前平息非洲枪声实际步骤总体路线图。会议还宣布，在2020年前，每年9月份为非洲大赦月，以便按照非洲和国际上的最佳做法上交和收缴非法拥有的武器和军火。

首先，南非确认，根据《联合国宪章》的规定，安全理事会负有维护国际和平与安全的首要责任。然而，如我们经常重申的那样，往往是区域组织——如非盟——首先对冲突作出反应，并进行早期部署，以便稳定冲突局势，从而为联合国部署人员以及启动和平进程创造更有利的环境。

这绝不意外，因为区域组织了解本区域情况，通常更能理解造成武装冲突的根源。这一优势有利于为影响冲突的预防和解决作出各种努力。此外，区域机构具有比较优势，因为它们在解决冲突局势和防止区域不稳定方面有着共同的政治决心。因此，联合国必须与非盟和非洲各区域经济组织密切合作，以实现非洲大陆的可持续和平。这不仅需要在维持和平方面进行合作，而且还需要在调解与建立和平努力以及冲突后建设和平和重建方面进行能力建设。

阿尔法·孔戴总统以非盟主席身份，任命我国总统祖马促进非盟与联合国之间的伙伴关系，以加强非洲在维和行动方面的能力。在这方面，南非继续鼓励在联合国与非盟之间建立强有力的合作关系。在这方面，我国代表团要强调以下四点。

首先，非盟维和行动的经费筹措仍然是非洲大陆维和行动面临的最大挑战之一。在2008年通过的第1809（2008）号决议中，安理会早就认识到有必要提高区域组织在联合国授权下开展维和行动时资金的可预计性、可持续性和灵活性。南非认为，安理会授权的非盟和平行动必须获得足够的资金和资

源。在这方面，我们支持非盟的呼吁，即利用联合国分摊会费为安全理事会授权的非盟和平行动确保可预计、可持续和灵活的融资。

第二，联合国与非盟之间相辅相成的关系应延伸到冲突期以外，要在安全部门改革范式内扩大到建设和平、冲突后重建与发展等关键领域。和平、安全及发展之间的关系凸显了在冲突后局势中的建设和平与冲突后重建与发展的重要性。这是为了支持通过一个机构能力建设进程来加强各国的复原力，以减少再次陷入冲突的风险。非洲和平与安全架构还为非洲大陆提供了预防、解决和管理冲突的措施，以及冲突后建设和平与重建的机制。因此，南非呼吁国际社会加强非洲和平与安全架构为受影响国家提供必要援助和支持的能力，以确保长期和可持续的和平。

第三，我们欢迎今年两个组织签署《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》。该《框架》将两个组织之间的合作提高到更高水平。非洲大陆继续面临挑战，特别是在打击恐怖主义、海盗、跨国有组织犯罪和人口贩运方面。我们希望非盟委员会与秘书处之间继续进行以相互尊重和相互了解为特征的合作，从而在两个组织面临的许多其他问题上扩大和加强合作。

最后，我们高兴的是，我们的许多建议符合秘书长在4月初发表的一项声明中概述的九个改革领域。在该声明中，秘书长承诺秘书处将加强与非洲联盟委员会的技术合作和能力建设伙伴关系，以进一步加强两个组织之间的伙伴关系，特别是在非洲大陆的政治问题和维和行动方面。他还呼吁把这一伙伴关系建立在可靠、可预计的融资基础上，包括在安理会支持下的非洲联盟维和特派团的融资。

最后，南非强调，这种性质的辩论应该导致采取切实步骤，以期加强安全理事会与非盟和平与安全理事会之间的机构性合作。

**主席：**我现在请比利时代表发言。

**佩斯特恩·德比茨维尔弗先生（比利时）（以法语发言）：**主席先生，我感谢你召开今天关于非洲和平与安全的辩论会。

我国代表团赞同以欧洲联盟的名义所作的发言，并希望以本国身份发表以下意见。

尽管令人遗憾的是，安全理事会议程上的非洲危机和冲突的数量仍然很多，但过去几十年来，非洲大陆许多区域已恢复和平也是事实。联合国、非洲联盟和许多区域组织在这一成就中发挥了重要作用。

联合国与非洲联盟之间没有单一的合作模式；以往的经验 and 秘书长在其5月报告（S/2017/454）中强调的模式，表明了各种不同的情况、选项和可能的支助类型。我们热切期待秘书长提出关于和平与安全领域中改革的额外建议，这些改革应特别注重在实地提高效率。我们还赞扬非洲联盟在自己的行动中努力加强监测人权、行为和纪律的问责机制。

4月19日签署的《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》是基础广泛和雄心勃勃的。它侧重于可持续和平，涵盖冲突周期的各个方面。我们认为，维持这种基础广泛的做法是重要的。我谨强调我们认为值得特别关注的三点。

第一点是调解。非洲联盟和次区域组织在调解领域发挥着越来越重要的作用——这是一件好事。我们认为，这个区域往往处于理想的地位，可发挥调解者的作用，或协助国家或国际调解工作。比利时在2月份主办了一次国际调解会议。它希望继续就有效的调解进行讨论，并打算在未来几个月内组织另一个活动，重点将是非洲的调解努力。

第二点涉及人权。2016年是非洲人权年。由安理会授权的行动必须遵守非洲联盟和联合国在人权、行为、纪律和监测领域中的最高标准。我们赞扬在这方面作出的承诺和努力。联合国和非洲联盟也可加强其在这方面的伙伴关系。

第三点涉及年轻人。非洲60%以上的人口在25岁以下。青年人是未来，对他们的投资对于持久和平是至关重要的。教育、培训和就业对于防止激进化和阻止青年受到仇恨言论的影响和暴力团体的招募至关重要。因此，必须在冲突期间继续投资于年轻人和儿童，以防止在冲突结束后整个一代人的迷失。作为建设和平委员会青年问题的协调者，比利时继续高度重视这个问题。

联合国-非洲联盟伙伴关系的崇高目标必须转化为实地行动方面的进展。在这方面，比利时欣见根据非洲联盟的要求，通过了有关建立萨赫勒五国集团（萨赫勒五国）联合部队的第2359（2017）号决议。这是执行《联合国-非盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》的一个重要阶段。在联合国在该区域作出努力的同时，萨赫勒五国联合部队的相应努力，是该地区反恐工作中所需的一项安全举措。比利时与其他国家一道，期待采取相当大的行动，以便迅速启动这一举措。

设立萨赫勒五国联合部队是一个必须抓住的机会，以便按照秘书长报告的规定，全面制定一个有关规划、行动协调、报告和监测的联合框架。必须建立这方面的必要能力。联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）必须与五国集团各国军队密切合作。这两个实体必须建立真正的伙伴关系，同时遵守相同的规范，包括在人权方面。除确保马里稳定团的指挥工作和欧洲联盟马里训练团的指挥工作外，我国致力于促进非洲联盟、五国集团、联合国和欧洲联盟之间的有效合作。每一方都有其自己的增加值。通过优化利用每个组织的特长，国际社会的反应会最有成效。

**主席：**现在请葡萄牙代表发言。

**门多萨·穆拉先生（葡萄牙）（以英语发言）：**主席先生，我感谢你召开本次非常及时和相关的公开辩论会。我极为满意地注意到，安全理事会关于我们大家关切的非洲和平与安全这一重要问题的会议及其成果不断增多。

我赞同欧洲联盟（欧盟）观察员早些时候所作的发言，但我要以我国代表的身份补充几点意见。

非洲大陆面临的挑战越来越多，从安全到发展，不胜枚举。应通过国际合作应对这些挑战，同时尊重国家和区域自主权。除人口方面的一些挑战——例如青年人口众多而且不断增长，他们往往失业，境内流离失所者和难民数量惊人——，事实上，恐怖主义和暴力极端主义的扩散、海盗行为、经济困难、社会和粮食无保障以及政治不可预测性等各种复杂因素，都在加剧非洲的动荡。这些因素对国际和平与安全构成威胁，因而需要在所有层面作出有力和协调的反应，而在作出这种反应时，必须铭记和平与安全以及可持续发展之间紧密相连和相辅相成的关系。处理这些问题对于非洲的繁荣与对于非洲的安全同样重要。

在这方面，我们认为，至关重要的是，应切实支持非洲联盟和各区域经济共同体的工作，以及国家和社区层面的努力。此外，必须考虑非洲联盟与联合国之间以及与其他相关伙伴的新合作势头。我们欢迎已经朝此方向采取的步骤，第2320（2016）号决议以及4月份签订的《联合国-非洲联盟联合加强和平与安全方面伙伴关系框架》就是这方面的最新例证。我要借此机会欢迎古特雷斯秘书长亲自参与该项努力。

葡萄牙坚定致力于促进非洲的和平与安全，在这方面与联合国、非洲联盟和各次区域组织密切合作。我们目前正在参加联合国马里多层面综合稳定团和联合国中非共和国多层面综合稳定团的维和行动。在欧盟层面，我们还参加训练和能力建设这两个重要方面的特派团，即欧洲联盟驻索马里、马里和中非共和国训练团以及欧洲联盟驻马里和尼日尔能力建设特派团。我们坚定地致力于继续这样做。

至关重要的是，非洲联盟应继续努力开展和平与安全方面的能力建设。与此同时，我们必须确认，国际社会目前对非洲主导的多国和平与安全方案的支助程度不够。前进道路必须涉及使经费来源

多样化。我们认为，这方面的积极步骤包括设立非洲和平基金和卡贝鲁卡先生的报告，以及秘书长关于授权和支助非洲联盟和平支助行动的备选方案的报告（S/2017/454）。任何新经费筹措模式都应可预测和可持续，从而确保在可预见的未来有持续不断的资金。同时，我们必须确保任何此类筹资办法不会对任何其他至关重要的方面，例如为非洲发展筹措资金，产生负面影响。

预防冲突和保持和平必须仍然是当务之急。必须不遗余力地应对非洲大陆面临的和平与安全方面的多层面挑战，同时应坚定致力于采取综合性和系统性办法实现持久和平。国际社会应当注重帮助建立强有力和可持续的国家和地方机构，巩固民主、法治、对人权的尊重以及公民的安全保障。因此，至关重要的是，非洲应仍然是联合国亦即安全理事会这里的首要优先关注对象。非洲的安全和繁荣不仅对非洲人，而且对全世界都至关重要。

最后，我要补充一点个人意见，指出我非常高兴能够以一项关于非洲的发言作为我在安全理事会的最后一次发言，非洲距离我国和我的内心都非常的近。

**主席：**现在请孟加拉国代表发言。

**本·穆明先生（孟加拉国）（以英语发言）：**孟加拉国感谢主席国中国组织召开本次公开辩论会。我们还感谢秘书长和非洲联盟（非盟）专员介绍他们对加强非洲促进和平与安全的能力所持的看法。

孟加拉国珍视其与非洲的联系，并且重视若干事例，在这些事例中，我们的参与在实地实现可持续和平方面发挥了重要作用。作为最不发达国家发言人，我们一贯主张非洲受冲突影响或刚摆脱冲突国家有其特别需求和挑战。因此，孟加拉国感到鼓舞的是，我们看到非盟在该区域预防冲突和促进持久和平方面担负起越来越大的责任和主导作用。本着找到非洲办法解决非洲问题的精神，我们赞赏非盟主导的和平支助行动特别是在索马里、乍得湖流

域和萨赫勒区域取得的重要进展。孟加拉国继续表示，我们随时准备与非盟进一步开展合作，最好是通过联合国并在充分尊重非盟对其受权开展的行动拥有的自主权情况下进行。

安理会授权进行的非盟-联合国联合审查，确定了过去15年来不断演变的战略伙伴关系中存在的一些机会和突出挑战。第2320（2016）号决议的通过，非盟关于其和平基金的决定和表态，以及《联合国-非洲联盟联合加强和平与安全方面伙伴关系框架》的签订，都为进一步拓宽和深化这一伙伴关系提供更广泛的背景。非洲联盟承诺为其和平支助活动提供25%的经费，其为履行这一承诺而持续采取的举措，为巩固这一伙伴关系增添了进一步的势头，包括为此采取灵活和可持续的筹资方式。

关于秘书长的全面报告（S/2017/454），我国代表团要强调五大点：

第一，我们强调指出，必须加强联合国和非盟对冲突进行联合评估和分析的能力，包括在秘书长的和平与安全架构改革倡议框架内这样做。仍然至关重要的是，此类联合评估和分析应以客观、协商和包容各方的方式进行。

第二，鉴于通过联合国会员国缴纳摊款获得资金存在种种挑战，秘书长报告中提出的各种备选方案有关的灵活性和多样性会有助于消除存在的资金缺口以及关于建立在自愿捐款基础上的信托基金模式的不确定性。对未经充分检验的筹资模式保持谨慎是明智的。

第三，就特派团支助而言，我们确认，以一种灵活和个案处理的方式，利用联合国和非盟各自的比较优势十分重要。联合国支助非洲联盟驻索马里特派团办公室的经验和本组织在索马里的经验提供了可进一步加强和改进的有益模板，以旨在避免重叠和确保守约与监督。

第四，必须基于非洲联盟的主导权和这方面的各项决策，来援引原则灵活性的概念，特别是在执行和平与打击恐怖主义方面。我们重申，对非洲和

平支助行动的支持不应延伸联合国维和与支助特派团的任务授权与职权范围，或者危及其文职和非文职工作人员的安全与安保。

第五也是最后一点是，我们重申，首要的优先事项是寻求政治解决非洲和其它地方的各种冲突，这是在冲突持续不断的情况下保持和平的一个关键前提。从强化包容性的国家主导权的角度出发，妇女和青年参与各种和平进程、包括参与预防冲突和建设和平依然至关重要。

孟加拉国赞赏面向未来地大力推进，以进一步加强联合国同非盟在和平与安全领域的伙伴关系。我们希望看到今年晚些时候安理会在坚持《联合国宪章》第八章精神的情况下，做出更多的具体决定。

**主席：**我现在请委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表发言。

**苏亚雷斯·莫雷诺先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：**委内瑞拉玻利瓦尔共和国荣幸地代表不结盟国家运动发言。

首先，我代表不结盟运动各成员国，向中华人民共和国代表团本月成功主持安全理事会的工作表示良好的祝愿。我还愿表示，我们赞赏中国努力编写本次会议的概念说明（S/2017/574，附件），它为我们今天的讨论奠定了基础。我们还愿肯定玻利维亚多民族国代表团在萨查·略伦蒂·索利斯大使领导下辛勤努力，领导本机关6月份的工作。同样，我们愿感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长和非洲联盟和平与安全事务专员斯迈尔·切尔古先生的通报。

正如在本次公开辩论会的概念说明中所恰如其分指出的那样，非洲是发展潜力最为巨大的大陆。尽管如此，这种潜力完全可能因为这个充满活力的大陆所面临的各种安全与发展挑战而丧失，这些挑战包括旷日持久的冲突、气候变化以及跨国有组织犯罪。在这方面，值得提出的是，在2016年9月于委内瑞拉玛格丽塔岛召开的不结盟运动第十七次首脑会议上，不结盟运动成员国的国家元首与政府首脑

重申，他们决心根据《联合国宪章》和国际法的规范与原则，集体处理其成员国共同关切的各种现有与新兴挑战和问题，从而建设一个和平与繁荣的世界。

众所周知，没有发展就不可能有和平，没有和平也不可能有发展，因为这两个进程之间存在深层的关联。正因如此，不结盟运动感谢举行本次公开辩论会，以强调帮助非洲提高其和平与安全领域能力的重要性。在这方面，不结盟运动强调，各种区域和次区域机构与机制通过促进区域各国间的合作，在推动区域和平与安全以及经济和社会发展方面可发挥重要作用。我们还强调，各种区域和次区域倡议之间的协同增效十分重要，有助于确保各进程在实现其共同目标如政治稳定、经济增长以及社会和文化发展方面相辅相成，并且创造附加值。

不结盟运动成员国欣见联合国决心根据《联合国宪章》第八章的规定，加强其与各种区域和次区域组织、特别是非洲联盟的关系与合作。我们还欢迎对执行《2063年议程》表示支持，该《议程》是2015年1月30日至31日在亚的斯亚贝巴召开的非洲联盟大会国家元首与政府首脑第二十四届常会上通过的，目的是促进非洲的和平、稳定及社会经济发展。

过去，安全理事会曾承诺加强与非洲联盟的合作与协调。因此，必须加倍努力，进一步加强联合国同非洲联盟在操作、政治以及战术层面的战略伙伴关系，以期以全面的方式处理在和平与安全领域面临的各種挑战，其中包括必须消除冲突的根源，促进稳定与发展。与此同时，我们必须铭记，非洲联盟在该区域拥有公认的政治权威，是由非洲人来解决非洲问题的前提，而非洲联盟通过政治对话与磋商来协助和平解决各种争端从而推动持久和平的经验已得到证明。

在肯定青年和妇女可在预防和解决冲突、维持和平以及建设和平努力中发挥重要作用的同时，我们还愿特别强调《非洲青年十年（2009-2018）行动

计划》，这是一个各利益攸关方从多部门、多层面参与，以实现《非洲青年宪章》各项目标与宗旨的框架，这些目标包括治理、和平与安全方面的目标以及《2016-2020年非洲和平与安全架构路线图》及其题为“平息枪声，掌控未来：到2020年实现无冲突的非洲”的倡议。

此外，不结盟运动支持当前努力提高非洲的维持和平能力，强调必须从短、中、长期在各相关领域落实4月19日签署的《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》。不结盟运动还建议加强联合国与非洲联盟之间有效的伙伴关系，以便改进非洲维和行动的规划、部署及管理。在这方面，我们强调必须找到各种办法，确保为非洲联盟主导的各项和平行动提供可预测的充足和持续的财政支持，以便已部署的特派团能够实现其在实地行动效力的最大化。

最后，值得回顾的是，2004年，前秘书长布特罗斯·布特罗斯-加利在一次访谈中曾指出，

“今天与5年或10年前相比，人们对非洲问题更感疲惫。非洲当前的局势比10年前更糟”。

13年后的今天，他的这番话依然切合现实。因此，不结盟运动鼓励国际社会坚决支持有利于非洲和平、稳定以及社会经济发展的各种努力，包括这些领域的能力建设。

**主席：**我现在请荷兰代表发言。

**Gregoire-Van-Haaren夫人（荷兰）（以英语发言）：**荷兰王国感谢中国举行本次关于提高非洲在和平与安全领域能力的辩论会。

荷兰王国赞同欧洲联盟观察员所作的发言。

当今安全挑战十分复杂，需要联合国与非洲联盟（非盟）等区域组织建立伙伴关系。这些伙伴关系的落实需要我们给予充分关注。今天的辩论会重点表明，联合国认识到有必要在非洲和平与安全领域与非洲联盟密切合作。我们欢迎自通过第2320

（2016）号决议以来所取得的进展。4月份签署的《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》就是向前迈出的重要一步。

秘书长5月份的报告（S/2017/454）中探讨了今后联合国对非盟和平支助行动提供支持的不同方式，这为今天的议题提供了有益的见解。报告中确认，需要提供更多支持，确保非洲联盟的和平行动，这符合非洲联盟将改革和保障人力、财力和后勤资源的前提。它还强调合规和监督的重要性，特别是在人权，行为和纪律方面。我们赞赏非洲联盟为实施改革而采取的积极步骤，特别是增加自主筹资的要素。

在今天的辩论中，我们要强调两个要素：第一，落实支持非洲联盟和平行动方式的重要性；第二，需要解决冲突的根源，以保持和平。

我们赞赏非洲联盟已经采取积极步骤，建设规划、资助、维持和监督其特派团的能力。这些步骤对于加强非洲联盟处理伙伴关系多方面问题的能力而言都是至关重要的，同时还要按照联合国的标准运作。由于我们对非洲的和平与安全负有共同责任，我们必须采用正确的做法，实现更加制度化的合作形式。

荷兰王国欢迎秘书长关于授权和支持非洲联盟和平支助行动备选办法的报告。它提供了有用的建议，以加强两个组织之间的实际合作，包括筹资、问责制、合规和监督、联合规划和授权非洲联盟和平支助行动。如欧盟发言所述，欧洲联盟随时准备继续研究如何与联合国和非洲联盟一道，推进关于非洲和平行动可持续筹资和分工的讨论。

和平行动是更广泛的综合方法的一部分。在冲突周期各个阶段的一系列行动中，从期预警和法治到人道主义援助、稳定与发展以及问责制方面，和平行动是基本要素。有鉴于此，我们必须解决冲突的根源——它们往往也是移民和流离失所的原因——以有效维护和平。这是整个联合国的核心工作。因此，联合国各支柱之间的合作是重中之重。

增进非洲和平与安全的工作仍然是一个挑战，我们将通过伙伴关系继续就此开展合作。第2320（2016）号决议和随后的秘书长报告是重要里程碑，它们确定了为深化伙伴关系而需采取的具体步骤。这是一种基于透明度、问责制、共同目标和分担责任的伙伴关系。我们欢迎秘书长古特雷斯和非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生的积极做法。

荷兰王国支持联合国、非洲联盟和欧洲联盟三方加强合作。我们相信将采取必要步骤，将这一伙伴关系提高到新的水平。作为2018年及以后的安理会成员，我们期待能为落实这些步骤做出贡献。为了非洲人民，也为了我们所有人的福祉，我们将继续努力，促使联合国和非洲联盟建立更加强有力和更有效的伙伴关系。

**主席：**我现在请科威特代表发言。

**奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：**首先，我要祝贺中国担任安全理事会7月份主席。主席先生，祝你取得圆满成功。我还要感谢主席国中国就今天辩论会主题“增强非洲在和平与安全方面的能力”编写概念说明（S/2017/574，附件）。我还要借此机会感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生和非洲联盟和平与安全专员斯迈尔·切尔古先生的重要通报。

确保和平与安全无疑是当今世界面临的诸多挑战之一。和平是发展的先决条件。反过来，发展带来繁荣。但由于政治和安全方面的挑战、武装冲突以及博科圣地组织、上帝抵抗军、青年党及其他恐怖主义网络构成的威胁，以及有组织犯罪和海盗行为，许多非洲国家仍然陷于冲突和不稳定的恶性循环之中。此外，由于失业、贫困和饥饿，非洲大陆面临发展和社会挑战。除此之外，这些挑战对非洲的和平与安全构成障碍。我们作为国际社会中的伙伴，必须支持和帮助非洲解决问题并建设能力，促进整个大陆的和平与安全。我们赞扬非洲领导人努力解决整个大陆的和平与安全问题，决心寻求解决

非洲问题的非洲办法，坚持建立一个无冲突的非洲大陆。

非洲联盟（非盟）及其和平与安全理事会区域组织在维护本地区各国和平与安全方面的榜样。它们还通过《2063年议程》，在非洲大陆的发展中发挥关键作用。我们呼吁根据《联合国宪章》第八章关于为维持区域和国际和平及安全做贡献的要求，加强联合国，特别是安全理事会，与非盟的合作。我们还要赞扬非盟在领导多个和平行动方面发挥的重要作用，这些和平行动已成为应对非洲冲突和危机极为重要的手段。

在这方面，我要提及第2320（2006）号决议，其中重申联合国和和平与安全理事会之间伙伴关系的重要性。必要时，这一伙伴关系应重点开展双边磋商和制订联合战略，还应发挥各自的比较优势。伙伴关系应涵盖分担责任、磋商决策、联合分析、透明度和问责制，以便应对非洲的共同安全挑战。我们重申，安理会审查其所有决议，特别是非洲以及与非盟合作相关决议的执行情况非常重要。

可持续发展在建立各国稳定方面发挥着极为重要的作用。《2030年可持续发展议程》通过整体方案，解决冲突和阻碍和平的根本原因，开辟了实现和平的新道路。《2030年议程》目标16要求创建和平、包容的社会，让所有人都能诉诸司法。科威特了解和平与发展之间的强大联系。1961年，我们成立了科威特阿拉伯经济发展基金，该基金已向50多个非洲国家提供了500多笔减让性贷款，其中对农业、能源、运输、工业、水、通讯等部门贷款额累计超过100亿美元。

在发展方面发挥作用的同时，科威特还热切希望促进与非洲的合作。2013年11月，科威特主办了以“发展与投资伙伴”为主题的第三次非洲-阿拉伯首脑会议，34个国家的总统和71个国家的代表团出席了会议。科威特致力于为阿拉伯-非洲关系创造前景，这一关系的基础是可持续发展方面的共同利益，其目的是确保充分利用我们的自然资源，以及



实现阿拉伯和非洲区域各国人民的愿望。谢赫·萨巴赫·艾哈迈德·贾比尔·萨巴赫殿下还宣布了10亿美元的优惠信贷。

在这方面，请允许我在中国担任安理会主席国期间特别强调这样一个事实，即科威特的这一倡议正在中非发展基金以及世行及其组织的协作下付诸实施。

科威特如前所述提出倡议并作出贡献是因为我们认为，落实与非洲大陆建立真正伙伴关系这个概念具有重要意义，而且我们坚信发展与和平之间存在牢固关系。

最后，科威特将在2018至2019年担任安全理事会非常任理事国，我们将不遗余力地继续支持非洲国家和非洲联盟，并将努力加强非洲预防和解决冲突的能力，维护和平与稳定。

**主席：**我现在请尼日利亚代表发言。

**海达拉先生（尼日利亚）（以英语发言）：**首先，我要感谢中国代表团组织本次公开辩论会。主席先生，我特别赞赏你毅然决定亲自主持这一整天的会议。这体现了中国对加强非洲和平与安全的承诺。我还赞扬秘书长和非洲联盟和平与安全专员所作的通报，这些通报切中我们今天审议的实质。

尼日利亚赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表以不结盟运动的名义所作的发言。

如概念说明（S/2017/574，附件）所概述，非洲依然是最具发展潜力的大陆。但是，利用这一潜力的努力因非洲大陆面临的无数挑战而受阻。一些最紧迫的挑战是极端主义意识形态蔓延、恐怖主义以及小武器和轻武器的非法转让和扩散。这些当代的全球性挑战往往又是跨国性的，常常超出任何一国的解决能力。

虽然维护国际和平与安全的首要责任在于安全理事会，但是，区域行动能减轻安理会的负担，并为多边主义提供了更多的合法性。区域努力可增强各方共同参与和协商一致应对全球和平与安全挑

战的前景。我们正是在这一背景下举行今天的辩论会，以期加强非洲和平与安全领域的能力。

当初所通过的《联合国宪章》设想建设一个联合国和区域组织将共同努力预防、管理和解决危机的世界。多年来，联合国与区域组织开展合作的事例令人瞩目，特别是在维和和预防冲突方面，这些合作产生了高质量的红利。这些成果未来将产生更大的效果。

鉴于上述，尼日利亚欢迎联合国决心加强与非洲联盟（非盟）的关系与合作，并支持全面和有效地执行《2063年议程》。我们认为，这将为确保促进非洲的和平、稳定和社会经济发展作出巨大的贡献。

因此，我们认为，有必要加倍努力，进一步加强联合国与非洲联盟之间的战略伙伴关系。这将使我们能够以整体的方式应对和平与安全领域面临的挑战。在这方面，尼日利亚欢迎4月份签署了具有里程碑意义的新框架，以加强联合国与非洲联盟在和平与安全方面的伙伴关系，以便更好地应对和平行动不断变化的层面及其面临的日益演变的挑战。

尼日利亚支持继续努力加强非洲的维和能力，并强调执行《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》的重要性。我们还建议加强联合国与非洲联盟之间有效的伙伴关系，以便改进非洲维和行动的规划、部署和管理工作。在这方面，我们强调，必须设法确保为非洲联盟主导的和平行动提供可预测、充足和持续的资金支持，以便已部署的特派团能在执行现有任务方面有效地最大限度发挥其行动能力。

尽管联合编制预算并共同为预算供资这一备选方案还需联合国秘书处和非盟委员会做更多的工作才能付诸实施，但是，尼日利亚赞同秘书长概述的四个备选方案，我们呼吁安全理事会核可这些方案。除了筹资问题之外，我们还注意到，秘书长报告（S/2017/454）载有一项为提高联合国和非洲联盟联合行动效力制定决策框架的建议。

最后，如果说，安理会的首要责任确实是维护国际和平与安全，那就应当从预防性外交的角度来看待其管理国际和平与安全的工作。如果联合国能够协助非洲国家恢复社会和体制结构，如果我们也能投入到当前在可持续发展目标的框架内为人民及其生计提供机会的工作中去，我们就能为削弱非洲的冲突倾向发挥重要作用。

**主席：**我现在请卢旺达代表发言。

**鲁格瓦比扎夫人（卢旺达）（以英语发言）：**  
主席先生，卢旺达祝贺你担任安理会7月份主席，并召开本次会议，讨论一个对我们大陆即非洲来说极为重要的议题。我们还感谢各位通报人、秘书长以及非洲联盟和平与安全专员早先所作的通报。

如许多发言者所强调的那样，今天世界各地和我们大陆的和平与安全所面临的威胁比以前要复杂得多，需要进行多方面干预，并加强与区域组织的伙伴关系。

非洲联盟因为了解情况且地理邻近，因此更有能力迅速动员起来，应对和平与安全面临的现有威胁和新威胁。我们认为，联合国秘书长和非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德于4月签署的《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》，为这两个组织开展亟需的、更加密切、重点更突出的合作提供了必要的框架。我们现在需要做的是使这种合作制度化。

请允许我就我们今天辩论会所探讨的问题提出几点具体建议。主席先生，你非常出色地在你的概念说明（S/2017/574，附件）中提出了这些问题。

第一，卢旺达认为，非洲联盟和安全理事会之间就非洲大陆所有冲突定期进行对话和协商很有必要。我们认为，这两个机构在本次对话中共享的信息将促进对此类冲突的背景和根源的理解，从而有助于制定适当的对策。

第二，卢旺达强烈建议增加对非洲联盟能力的投资，使其能有效地进行干预，并通过迅速采取干

预措施，对警告信号作出反应，以保护平民，防止冲突蔓延和升级。

在冲突局势中，唯一可信的预防通常是快速行动。加强非洲和平与安全领域的能力——更具体地说，使非洲联盟能够解决安全机构培训、装备和能力方面的不足——将增强其有效应对当前和新出现的威胁的能力。

第三，在冲突后局势中，卢旺达建议在发展合作中优先重视对机构能力和包容性治理制度的投资。

第四，缺乏可预测和可持续的资金仍是非洲联盟面对的一项主要挑战，使其无法更有效地参与和利用其比较优势在非洲大陆处理冲突和维护和平。为了应对这一挑战，2016年7月，非洲联盟首脑会议在基加利举行的第二十四届常会上决定，为非洲联盟主导的25%和平支助行动提供资金。非洲联盟设立的非洲联盟和平基金和卡贝鲁卡先生的报告有助于实现这一目标。支持非洲联盟和平基金，包括通过联合国分摊会费提供支持，将大大有助于确保可预测的资金，并为结束非洲冲突的目标作出贡献。非洲联盟和平基金管理工作所内设的管理结构、问责制和透明度机制将确保资金的效益。然而，卢旺达的经历告诉我们，资金的最高价值在于通过增强非洲应对和平与安全问题的能力拯救数百万人的生命。

没有和平与安全，《2030年可持续发展议程》的17项雄心勃勃的可持续发展目标都无法实现。因此，加大对于非洲和平与安全能力的投资，就是在为以下工作进行投资，那就是确保在落实《2030年议程》的过程中不让任何人掉队，最重要的是不让现在受冲突影响的人掉队。

**主席：**我现在请吉布提代表发言。

**哈桑夫人（吉布提）（以法语发言）：**我要感谢主席国中国召开这次公开辩论会，讨论加强非洲和平与安全能力这一重要问题。我还要感谢联合国秘书长和非洲联盟（非盟）和平与安全专员在这次

重要的公开辩论会上发言。主席先生，最后我们要感谢你为筹备这次会议起草概念说明（S/2017/574，附件），这再次表明了贵国对非洲大陆的重视。

吉布提赞同以不结盟国家运动的名义所作的发言。

非洲大陆独占当今世界危机的70%、安全理事会议事工作的三分之二。正如概念说明所正确指出以及几个代表团今天在议事厅所谈到的那样，非洲在面临多重和多层面危机时仍然是脆弱的。恐怖组织——比如青年党、博科哈拉姆和其他组织——仍对我们大陆的安全构成威胁。

在几个维和地区，尤其是在达尔富尔、中非共和国、马里和索马里所部署的维和人员中有50%是非洲人，这清楚地表明了非洲国家和非洲联盟及其区域实体承诺与联合国一道，为《联合国宪章》规定的集体安全做贡献。我们的每次辩论都有助于改善维和特派团的整体表现。因此，确定长期解决方案对于非洲大陆的安全以及国际和平与安全至关重要。

在这方面，我国代表团要赞扬7月7日在纽约举行的第二届防务首长会议。

这次会议的主题是如何改善联合国维和特派团的整体表现。近100个国家的参谋长作为代表出席了会议。这显然表明我们各国对维和行动非常重视。

非洲联盟近年来一直表现出政治意愿并进行了重大变革，比如改组非洲联盟委员会，使其能够更好地执行《2063年议程》。在最近举行的非洲联盟首脑会议上，成员国突出强调了采取实际步骤在2020年底前平息枪炮声的总路线图所传达的信息，其目的是为了减少非洲大陆的武装冲突。没有发展就没有和平，没有和平也就没有发展。

非洲联盟的优势之一是其次区域组织，这些次区域组织为确定新出现的危机和采取集体措施预防冲突作出了巨大努力，提供了大量资源。我们欢迎这些组织努力减少非洲悲惨的危机。此外，过去25

年来，联合国对非洲冲突管理的支持也有所增加。事实证明，非洲联盟和平与安全理事会是可靠的伙伴。通过这种伙伴关系，高水平的组织间合作必然会促成通过联合评估制定共同战略，在协商和信息共享的基础上建立健全的决策机制，以及建立可在整个冲突周期促进规划和行动合作的监督机制。只有富有成效的伙伴关系才能改善集体安全。

（以英语发言）

自从将近两年前通过和平行动问题高级别独立小组的报告（见S/2015/446）以来，我们注意到有利于这两个组织的一些积极变化：第2320（2016）号决议的通过；在秘书长和非洲联盟主席主持下签署的联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架；第2359（2017）号决议；以及秘书长的报告（S/2017/574）和非洲联盟委员会主席的报告。这是支持非洲联盟自主开展和平行动的几个具体例证，对处理和平与安全挑战至关重要。

（以法语发言）

亟需形成更大合力，亟需非洲联盟-联合国在合作预防、调解和管理暴力冲突方面协调一致，也亟需加强共同努力，以调动更多资源。在这方面，对《宪章》第八章作出更灵活的解释将大大减少和平与国际安全领域的失误。

最后，安东尼奥·古特雷斯秘书长昨天在“纳尔逊·曼德拉国际日”之际，呼吁我们不是通过发表声明或举行仪式，而是通过使我们的世界变得更美好，来继承这位南非前总统的遗产。

**主席：**我现在请博茨瓦纳代表发言。

**恩图瓦哈先生（博茨瓦纳）（以英语发言）：**鉴于时辰已晚，我将作非常简要的发言。主席先生，我要借此机会以我国代表团的名义祝贺中华人民共和国担任7月份安全理事会主席，并赞扬你召开今天重要的公开辩论会，议题为“非洲和平与安全：加强非洲和平与安全能力建设”。我还要感谢秘书长今天上午在辩论会开始时所作的非常宝贵的

贡献。我们还要对非洲联盟和平与安全专员所作的通报表示感谢。

博茨瓦纳赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表早些时候以不结盟国家运动的名义所作的发言。

博茨瓦纳欢迎本次公开辩论会注重非洲这个世界上最易爆发冲突的大陆在和平与安全方面所面临的挑战。我们热切希望，今天的讨论将使我们能够找到办法解决非洲和平与安全面临的现有、新的和正在出现的挑战。在这方面，我们敦促国际社会协助非洲成员国、非洲联盟和非洲各区域经济共同体应对这些挑战，特别是恐怖主义的崛起以及非法小武器和轻武器的扩散。

非洲若要加强和平与安全方面的能力，就需要财政和技术援助以及能力建设。这一点至关重要，有助于发展人力资本，制定国家法律框架、政策和行动计划，以便促进和平与安全，就武器和小武器的获取和管理而言尤其如此。还可以通过非洲联盟与联合国之间的体制性合作，以及与活跃于这个领域的其他行为体——例如主席先生你自己的国家——的战略伙伴关系，来加强非洲能力。

博茨瓦纳欢迎非洲领导人承诺根据《非洲联盟2063年议程》和2016年卢萨卡路线图到2020年平息枪炮声。在非洲解决其和平与安全挑战之前，其可持续发展将仍然难以实现。正如《2030年可持续发展议程》正确指出的那样，“没有和平，就没有可持续发展；没有可持续发展，就没有和平。”因此，预防和解决冲突对于可持续发展与持久和平至关重要。贫困被认定为冲突和动荡根源之一，这突出了发展与安全的关系的重要性。促进经济和社会发展会增强国家、区域和全球和平与安全。

博茨瓦纳赞扬中国多年来通过中国-非洲合作论坛向非洲国家提供能力建设和技术培训方案。我们还赞赏地肯定中国为在外交、维和、平民保护、后勤支助、联合军事演习和训练、反恐和打击海盗行为等方面提升非洲能力所作的贡献。最后，中国还

派遣部队、警察、专家并提供资金，支持驻非洲各维和特派团，我们对此深表感谢。

**主席：**我现在请乌干达代表发言。

**阿耶巴雷先生（乌干达）（以英语发言）：**首先，我国代表团要对中华人民共和国组织召开今天的公开辩论会表示感谢和赞赏，这次会议对非洲来说非常重要。我们极为赞赏秘书长和非洲联盟和平与安全专员斯迈尔·切尔古先生今天上午所作的通报。

虽然维护国际和平与安全的首要责任属于安全理事会，但非洲根据《联合国宪章》第八章，在非洲大陆所作的这些努力中发挥着越来越重要的作用。这要求在非洲联盟（非盟）与联合国之间，特别是在非盟和平与安全理事会与安全理事会之间，建立有效的伙伴关系。两个理事会之间的年度联席会议，是联合国重视非洲和平与安全的明证。

我国一直积极支持并参加在非洲区域开展的由非洲联盟主导的和平支助行动及其他和平倡议。乌干达是非洲联盟驻索马里特派团第一个也是最大部队派遣国，在该特派团，我们与姐妹国家布隆迪、埃塞俄比亚、肯尼亚和吉布提共同努力，为将索马里从青年党恐怖分子手中解放出来作出了贡献，并帮助建立了安全局势，使索马里得以成功举行连续多届的全国选举。

必须指出，非洲各区域机制和次区域组织在维护非洲和平与安全方面也发挥了至关重要的作用，而且它们的确是非洲和平与安全架构的组成部分。例如，通过东非共同体，乌干达继续发挥带头作用，鼓励布隆迪所有利益攸关方参与包容各方的政治对话，支持作为调解人的姆卡帕总统。在政府间发展管理局主持下，乌干达继续与其他成员国合作，应对南苏丹境内目前的冲突，特别是促使执政的苏丹人民解放运动各个派别和解。我们认为，这最终会促成该国恢复和平与安全。

我们若不处理直接威胁我们一些会员国的问题，就谈不上建设非洲和平与安全能力。在这方

面，我例举刚果民主共和国东部局势，那里有联合国派驻非洲的最大维和特派团之一，而且消极势力继续威胁着会员国。我要具体提及民主同盟军，它正直接威胁着我国。如果非洲和联合国不处理这一紧急情况，那将损害整个非洲的维和大业，从而损害我们在那里维护和平与安全的能力。

5月26日向安理会提交的秘书长关于授权和支助非洲联盟和平支助行动的备选方案的报告（S/2017/454），是一个可喜的进展。我们期待听到安理会作出具体承诺，回应非洲的关切，为非盟主导的和平行动提供充足、可预测和可持续的资金来源。

主席先生，正如你在你的概念说明（S/2017/574，附件）中正确指出的那样，尊重非洲国家自主解决非洲安全问题是支持非洲自主和平行动的前提和基础。我国代表团同其他会员国一道强调指出，极为重要的是，应确保安全理事会在应对非洲面临的安全挑战时倾听非洲的意见。

**主席（以英语发言）：**我现在请马里代表发言。

**孔福罗先生（马里）（以法语发言）：**主席先生，首先我谨就中华人民共和国担任安全理事会7月份主席向你表示祝贺。我谨表示，我们非洲人特别是马里人赞赏贵国与非洲各国的合作。我也谨感谢秘书长和非洲联盟和平与安全事务专员今天上午就会议议题所作的深思熟虑、发人深省的通报。

马里代表团完全赞同委内瑞拉代表团以不结盟国家运动的名义所作的发言。

非洲大陆仍然面临许多挑战，其中首先是追求和平与安全的挑战。在今天下午的辩论中，我愿与安理会成员分享在增强非洲和平与安全领域能力方面的一些行动路线的建议。

首先，预防胜于治疗的老话依然正确。因此，首先我谨呼吁提高和加强非洲预防冲突方面的能力。在这方面，我相信在座各位记得，非洲联盟及

非洲次区域组织如西非国家经济共同体和其他许多非洲组织已经建立预警机制，用以协助预防性外交。

预防危机还需要长期努力，以减轻并最终消除贫困、治理不善、侵犯人权和边缘化等造成紧张局势和冲突的因素和根源。在此我必须指出，我们必须联合行动，以打击助长非洲冲突的非法经济，特别是各种类型的贩运活动，包括贩运武器、毒品、货币，黑市商品及人口的活动。

第二，必须指出，区域和次区域合作可防范共同威胁，如恐怖主义、暴力极端主义和跨国有组织犯罪。非洲国家也已经在这方面取得重大进展。布基纳法索、马里、毛里塔尼亚、尼日尔和乍得国家元首决心汇集资源共同努力，以便有效打击恐怖主义和其他形式的有组织犯罪，设立萨赫勒五国集团联合部队就是一个最近的事例。

我也谨提请注意，萨赫勒五国集团在侧重安全的同时，首先也是解决发展和治理问题，提高人民复原力的论坛。建立联合部队体现了该地区国家元首在非洲联盟的支持下为地区可持续发展与和平创造必要条件的决心；因为我们坚信，没有发展和投资，不能实现持久和平。在这方面，我谨感谢善良、友好的国家和国际伙伴组织逐步建立各种战略伙伴关系和联盟，以支持萨赫勒五国集团的倡议，及其对整个地区的支持。

此外，我们非常清楚地认识到，不可能纯粹用军事办法解决极端主义意识形态。因此我认为，非洲本身必须制定实用与和平的反激进化战略，并且通过非洲机制制定，特别是听取智者小组、传统或宗教领袖和民间社会，包括妇女和青年的意见。我们也知道，教育可发挥核心作用，提供国民归属精神，促进各国国内和平共处。

第三，必须强调联合国与非洲区域组织特别是非洲联盟合作的重要性，以期进一步发展非洲管理、解决和预防冲突的能力，提高非洲对冲突后建设和平的自主性。我赞扬秘书长和非洲联盟委员会

目前采取的各项倡议和措施。因此需要强调提高连贯性和协调的重要性，它们是完成与参与非洲冲突管理和解决的双边和多边合作伙伴签署的各种联合行动的必要条件。

最后，我谨呼吁采取具体和有意义的行动，帮助非洲彻底和持久地根除紧张根源，使之能够将注意力转向发展。

**主席（以英语发言）：**我现在请以以色列代表发言。

**Meitzad女士（以色列）（以英语发言）：**主席先生，我代表我国代表团感谢你作为安全理事会主席发挥的领导作用，赞扬你召开这次重要辩论会。

近年来，由于恐怖主义团体的扩散，使非洲国家无辜平民惨遭无休止的冲突。从尼日利亚博科圣地组织到萨赫勒地区与基地组织有关联的组织，从索马里青年党和非洲各地的达伊沙，恐怖分子继续对非洲和平与安全构成急迫且愈益严重的威胁。后果惨重。儿童被招募加入激进组织，少女被迫嫁往往年龄比她们大四倍的男人，每天有无数无辜的生命损失。恐怖主义的危害对安全构成立即和明显的威胁，但其长期影响可能阻碍非洲必要的经济和社会发展。

非洲大陆在崛起。以色列和非洲有许多相似的经历，特别是安全挑战方面。与非洲建立有力和持久的伙伴关系符合以色列的战略利益。作为一个备受冲突困扰地区的国家，以色列被迫制定全面的反恐办法。哈马斯和真主党近在眼前，以色列非常了解恐怖主义集团如博科哈拉姆和青年党可对和平构成的威胁。以色列寻求以其独特的专门技能、技术、研究和发展，尽可能为全球特别是非洲反恐斗争作贡献。

以色列支持非洲联盟、区域集团、伙伴国家和联合国之间的伙伴合作，集体推进安全。区域、地区团体和举措可以在打击恐怖主义和克服安全威胁方面发挥关键作用，帮助改善警务和边防管制，打击资助恐怖主义行为，制止武器扩散等。

人们过去一再指出，没有发展就不可能有安全，没有安全就不可能有发展。我国同意这一观点，并将继续与所有非洲朋友和盟友分享经验教训。去年，内塔尼亚胡总理访问东非，与区域领导人讨论了反恐与发展举措。今年，以色列总理有幸参加了上月在利比里亚举行的西非国家经济共同体国家元首会议。总理在会上致辞说：

“我们在此的目标不仅是联手除邪，而且必须共同努力扬善。”

与非洲合作不应仅侧重反恐，而且必须努力促进发展。这一经验已被非洲和以色列伙伴关系所吸收。以色列通过官方渠道或非政府组织积极充分参与努力，以鼓励创新技术，激发创业精神，增强社区权能。

以色列认为，虽然人才到处都有，但必须创造机会。因此，以色列国际发展合作署强调人力资本的力量。非洲大陆人力资本资源丰富。以色列国际发展合作署的非洲方案力求增强社区特别是青年的权能，提高高科技知识，加强能力建设，提供专门培训。

长期以来，以色列始终认为，在非洲和世界各地，妇女的参加是保持和平的关键。在这方面，我们赞扬秘书长倡议优先突出妇女在联合国维和行动中的作用。以色列国际发展合作署与联合国妇女署合作执行一个重要项目反映了这一观点。以色列国际发展合作署每年举办讲习班，为非洲妇女积极参与政治、建设和平、调解和解决冲突提供平台。

连同政府的努力，民间社会的活动是促进发展的主要动力。以色列各非政府组织一直在实地与当地社区一起工作，推进水、能源和卫生方面的解决办法。青年和妇女正是通过此类举措成为非洲可持续和平与发展的领导者、创始人和变革推动者。来自国际社会、区域组织和伙伴国家的支持对于非洲的发展和稳定至关重要。不过，我们认为同样重要的是，应该使用由非洲主导的解决办法来处理非洲的挑战。

以色列承诺与我们的非洲朋友共同努力，构建更安全、更有保障和更繁荣的未来。

**主席：**我现在请加拿大代表发言。

**格兰特先生（加拿大）（以法语发言）：**首先，我要感谢中国召开这次公开辩论会，讨论如何加强非洲在和平与安全领域的能力。

尽管取得了很大进展，但武装冲突和不安全状况继续破坏非洲许多地区在实现可持续发展方面的进展。我们承诺与非洲人合作，以支持在非洲的主导下处理非洲大陆和平与安全方面的挑战。这方面还有许多工作要做。

加拿大新的女权主义国际援助政策强调必须与非洲各国政府合作，以确保妇女积极参与制定暴力冲突的政治解决办法；促使妇女更多和有意义地参与和平行动；保护和促进妇女和女童的权利；以及防止和应对性暴力——包括维和人员实施的性剥削和性虐待行为。当妇女和女孩在社会中发挥不可或缺和有意义的的作用时，国家就更加和平，有更强的复原力。我们应该支持我们的非洲伙伴，他们正努力推进用整体办法来处理冲突的驱动因素，特别注重增强妇女和女童的权能。

（以英语发言）

同样至关重要，我们要在加强联合国系统、单个会员国和非洲区域组织及其成员国之间的伙伴关系上做得更多。例如，支持为非洲国家举办的新的或经扩大的创新性培训倡议，向维和特派团提供大量部队和警察，这将有助于提高由非洲领导实施或由联合国实施的促进非洲大陆和平与安全的努力的有效性，比如能更多地分享分析结果和经验教训。加拿大认识到这一点，而且加拿大作为将于11月在温哥华举行的2017年联合国维和问题国防部长级会议的东道国，将召集各国讨论如何加强伙伴关系，以提高联合国和平行动的有效性。我们还赞扬利用新的《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》来进一步增强我们协调一致的努力。

最后，我们必须更加注重提高非洲联盟（非盟）和平行动的财政活力，以此作为发挥非洲领导作用的基石。在这方面，加拿大呼吁所有国家支持非盟努力增加非洲资源的可调集性，为非盟委员会的业务和方案提供资金，包括在和平与安全领域。就我们而言，加拿大将保持开放的态度，期待就可用的模式进行对话，以确保非盟和平行动取得成功。

通过就推进妇女与和平与安全议程进行协作，构建更强有力的伙伴关系，并加强非盟行动的财务活力，我们可以帮助我们的非洲伙伴实现其愿景——一个更加和平与繁荣的非洲。我们期待着继续与我们的非洲和国际伙伴共同努力。

**主席：**我现在请摩洛哥代表发言。

**希拉勒先生（摩洛哥）（以法语发言）：**主席先生，我首先要祝贺你明智地选择了今天讨论的议题，并感谢你组织这次公开辩论会。你的选择强调了贵国重视我们非洲大陆及其拥有的引以自豪的地位。

我还要感谢中华人民共和国对非洲坚定和慷慨的承诺，尤其是在和平与安全领域的能力建设与后勤支助方面。

我们的大陆——非洲——无疑走在发展和进步的道路上。然而，当代冲突的复杂性和动荡的来源却有着各种形式：仅举数例，恐怖主义、跨国组织犯罪、分裂主义和控制自然资源的斗争。正是在这种情况下，我们必须特别注意冲突的根源，并且还要加强非洲预防冲突的能力。为有效解决对和平与安全的威胁，需要更好地了解这些挑战，以及单靠非洲无法提供的大量人力、技术和财政资源。国际社会的支持仍然至为关键。这种支持通常是通过区域和次区域组织提供的，这些组织继续表现出其附加值和相对优势。

摩洛哥欢迎4月19日签署《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》。我们希望该框架能得到切实和高效的实施，我们准备在这方面提

供支持。这项新协议将是两个组织及其成员国努力的结果，这两个组织都认识到需要加强相互间的伙伴关系。

联合国与非洲联盟在和平与安全领域开展合作并不是新鲜事。这种合作在实地以各种形式进行，例如非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动，以及提供后勤支援机制，这些机制的资金来自对非洲联盟驻索马里特派团等非洲联盟牵头的特派团的捐款。非洲联盟特派团向联合国马里特派团和联合国中非共和国特派团的过渡突出强调了非洲联盟和平行动的一些缺点，我们认为这些缺点更多与缺乏资源有关。

然而，目前的情况显示出这些类型的伙伴关系的局限性，以及调整这一战略伙伴关系的迫切需要，以便使讨论重新侧重于设法确保安全理事会授权的非洲联盟和平行动有可预测、灵活和可持续的供资的必要性。尤其重要的是，这一供资有可能加速非洲在和平与安全领域的能力建设。

两组织关于这个问题的报告强调了为非洲和平行动提供充足资金的重要性，并提供了不同的备选方案。非洲国家表示愿意更加致力于这条道路，保证在2020年底前为其维和行动提供25%的资金。最近通过的关于萨赫勒五国集团部队的第2359（2017）号决议可以为现有的支助形式提供替代方案，但遗憾的是，非洲的立场无法维持，非洲仍在等待其伙伴发出的强烈信号。

在这方面，我要祝贺安全理事会的非洲代表：塞内加尔、埃及和埃塞俄比亚。这些国家不遗余力地推进非洲大陆的优先事项，包括筹资问题。他们全力投入于制定主席声明和第2320（2016）号决议。

双边伙伴也在加强非洲能力方面发挥重要作用。主席先生，你和这次辩论会上发言的其他成员谈到了为加强非洲在和平与安全领域的的能力所采取的各种行动。

摩洛哥王国作为非洲统一组织的创始成员之一，1月份在亚的斯亚贝巴举行的第二十八次非洲联盟首脑会议期间重新回归非盟的机构大家庭。我国以这种身份，将与其他非洲伙伴国家一道，在和平与安全方面充分发挥作用。然而，摩洛哥没坐等重新加入非洲联盟，采取步骤在和平与安全领域积极支持我们的非洲兄弟国家。我国有理由对我们的经验和公认的专长引以为豪，毫不犹豫地公平和富有活力的南南合作框架内加以分享。

在担任安全理事会成员国期间，摩洛哥在起草《联合国萨赫勒区域综合战略》和起草联合国应对几内亚比绍、利比亚及中非共和国危机的对策方面都发挥了主导作用。关于中非共和国，自2014年以来，摩洛哥有幸担任建设和平委员会中非共和国国别组合主席。上个星期，我以这一身份访问了该国，这使我得以进一步强调我的看法，即，我们的建设和平和维持和平努力离不开能力建设和伙伴方的支持。

摩洛哥的合作遍及到30多个非洲国家，并且包括以下方面：各职等和各领域军事和治安人员的培训；物资和设备捐赠；派往维和行动的特遣队的部署前培训；支持和提供军事基础设施；治安法官和法官的培训；以及加强和支持国家人权机构的执行工作。

我刚才提到治安法官的培训，以及我们支持加强国家人权机构。我们认为，这些方面至关重要，因为在我们看来，打击有罪不罚现象、侵犯人权行为及促进法治，是处理冲突和动荡深层根源的一些关键要素，在非洲尤其如此。

最后，我要再次赞扬中国和非洲一道作出的努力，并赞扬它支持贯彻落实安全理事会各项决议中的建议。

摩洛哥仍坚定不移地决心与非洲各国开展双边和多边合作，并加强这种合作。我国将不遗余力，继续为国际社会解决非洲动荡和冲突的努力作出积极贡献。



下午5时30分散会。