



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第七九九九次会议

2017年7月12日星期三上午10时举行

纽约

主席：	刘结一先生	(中国)
	玻利维亚多民族国	略伦蒂·索利斯先生
	埃及	穆斯塔法先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	德拉特先生
	意大利	卡尔迪先生
	日本	别所先生
	哈萨克斯坦	萨迪科夫先生
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	塞内加尔	西斯先生
	瑞典	斯科格先生
	乌克兰	维特连科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	希基先生
	美利坚合众国	黑利夫人
	乌拉圭	罗塞利先生

议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-21166 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席：按照安理会暂行议事规则第37条，我邀请也门代表参加本次会议。

按照安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列人员参加本次会议，通报情况：秘书长也门问题特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员斯蒂芬·奥布赖恩先生、世界卫生组织总干事特沃德罗斯·阿达诺姆·戈巴耶思博士、联合国粮食及农业组织总干事若泽·格拉齐亚诺·达席尔瓦先生。

乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生在安曼通过视频会议参加，特沃德罗斯博士和格拉齐亚诺·达席尔瓦先生在日内瓦通过视频会议参加。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生发言。

乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生（以阿拉伯语发言）：也门局势依然极为严峻。冲突日益加剧，人道主义惨况持续恶化。

也门人连续第三年看到斋月从宽容与和平的一个月份变为暴力和绝望的一个月份。也门冲突当事方之间的消耗战加剧，哈杰省、马里卜省和焦夫省军事行动步伐加快。自6月10日以来，塔伊兹及该市以东地区战斗严重升级。争夺该市总统府控制权的战斗加剧，同时居民区遭受狂轰滥炸，致使死伤人数增加，该市其余民用基础设施也遭到进一步毁坏。马里卜省伤亡较多，特别是在争夺Serwah市控制权的过程中。

哈杰省以及也门与沙特阿拉伯王国边境地区的暴力也在持续，其中包括6月22日和29日有火箭弹

落入沙特阿拉伯吉赞地区。此外，萨达省、塔伊兹省、马里卜省和萨那省多地继续遭受空袭。6月18日的空袭击中了萨达省Moshnaq村，7月4日的空袭击中了穆哈镇。两起事件均造成众多平民伤亡，其中包括妇女和儿童。

尽管我们敦促交战方遵守国际人道主义法规定的义务，但袭击平民和民用基础设施的现象仍在继续。我们不能容忍这种情况，必须遵守国际法律准则。

6月15日，阿联酋一艘船只在穆哈港附近遭到轰炸，对曼德海峡海上安全造成威胁。该地区仍有船只遇袭，这危害到向处境最脆弱的也门人提供急需的人道主义和商业物资。

此外，包括“阿拉伯半岛基地组织”在内的极端主义团体的活动继续对安全造成损害。6月7日，一枚车载简易爆炸装置袭击了阿比扬安全部门负责人车队，导致其两名保镖身亡。该月晚些时候，即6月14日，好战分子在达利阿省一警察局引爆简易爆炸装置，致使警察局长死亡和另外几人受伤。在此，我要强调，正如我过去强调的那样，冲突持续越久，恐怖主义团体的势力就越强，控制领土就越多，对也门未来构成的威胁也就越大。

也门人道主义状况令人震惊。民众正遭受战争、饥饿和霍乱之苦，霍乱疫情在过去几周继续蔓延。该国经受的不是单一的紧急状况，而是多个复杂的紧急状况，它们影响到2000多万民众，其规模与影响将在战争结束后的很长时间内仍能感受到。

正如我的同事将在其各自通报中所指出的那样，约1400万民众粮食无保障，其中近700万人面临沦为饥荒受害者的危险。霍乱正在迅速扩散，影响该国许多地方的儿童、老人及其它弱势群体。现已有30多万霍乱疑似病例，1,700多人死于该流行病。数万名保健工作者已有多月未拿到薪金。该国一半以上保健设施已经关闭，药品和医疗设备的供给继续受到严重限制。

也门霍乱爆发的速度与规模凸显出公共部门系统瘫痪的后果。我谨赞扬沙特阿拉伯王国慷慨捐款6700万美元，帮助减缓了疾病的扩散。我呼吁其它捐助方尽快提供更多捐助。

不支付保健工作者和公共部门其他工作人员的薪金是一个紧迫问题。如果不予处理，现状的继续将导致关键的国家机构停止运作。我完全支持联合国开发计划署、世界卫生组织以及儿基会提出的支持尽快提前向保健工作者立即支付薪金以使保健服务得以持续的联合建议。我呼吁会员国尽一切努力支持该倡议，因为它对于改进国家机构的工作、稳定人道主义局势以及今后提供基本服务非常重要。

一个由世界银行资助的现金转移方案预计将于8月份向该国各地最脆弱的家庭支付首笔季度款项，以使约800万也门人受益。我的办公室一直与各伙伴合作以确保该倡议取得成功，以期支持家庭的购买力，避免大范围赤贫，改善总体局势，并且恢复希望。我希望国际社会将听取这一呼吁，并且支持这些倡议。

过去一年来，联合国驻地协调员/人道主义协调员和我本人曾一再呼吁恢复往返萨那机场的商业航班。取消商业航班给民众带来不必要的负担，使本已绝望的人道主义局势恶化。我吁请联盟和冲突各方支持联合国恢复正常航班的建议，特别是对那些需要医务护理的个人、海外学子以及家庭团聚来说。

我继续与各方一道努力，鼓励他们努力采纳我上次通报安理会（见S/PV. 7954）时所概述的各项协议。我计划邀请真主军团组织和全国人民大会党的代表尽快重启关于这些想法的讨论。过去几天中，我与真主军团组织进行了直接联络，这让我们有理由感到乐观。我感谢中华人民共和国努力在这方面发挥了重要作用。

拟议中的协议侧重于荷台达港和周边地区，其目的是确保基本的人道主义物资和商用货物继续经由该港流动，并实施一个征税和征缴其它收入的方法，

以用于支付薪金和支持各种服务，而非用于打仗。有关荷台达港的协议应成为恢复该国各地薪金支付的全国性协议的基础，这应给许多也门人带来些许慰藉。毫无疑问，这样一项协议将需要各种明确的机制，以确保国家的所有收入，无论是在荷台达、萨那、亚丁还是其它地方征缴的收入均被用于支持薪金支付和重启该国各地的国家机构。

也门政府对这些想法做出积极反应，已同意在我所提建议的基础上进行谈判。在我与哈迪总统的会晤中，他同意必需采取措施以确保运送人道主义和商用物资，防止武器走私以及税收与其它收入被挪用。

今天上午，我刚从沙特阿拉伯王国返回，在那里我会晤了沙特王储、第一副总理穆罕默德·本·沙尔曼·本·阿卜杜勒阿齐兹·沙特亲王殿下。我欣见沙特领导人承诺，支持努力推动各方就这些问题达成一致。明天我将启程前往开罗，继续当前我与也门政府和区域领导人在这些问题上的工作。

我还希望不久后与真主军团组织和全国人民大会党的代表团会晤，作为朝着全国性停止敌对行动和全面解决冲突迈出的一个初始步骤，讨论就荷台达和薪金问题可能达成的协议，以期恢复也门的和平与稳定。如果真主军团组织和全国人民大会党真心想结束战争和改善人道主义局势，他们就必须建设性和真诚地与我就这些建议进行接触。

我再次真诚感谢始终支持我的各种努力和我向各方所提各项建议的国际社会。最近我对法国进行了短暂的访问，该国新政府重申它支持该和平进程。要确保也门的和平与安全，区域和国际上的团结至关重要。

我赞扬也门民间社会做出英勇努力，他们尽管面临许多安全挑战仍继续推动和平。6月份，也门妇女契约组织继续倡导妥协精神，并推动那些可结束这场破坏性冲突的机制。我还于最近在安曼与一群也门青年活动分子会面，他们在同情也门人民苦难的同时，也表现出同样的承诺与投入。也门的民间

社会团体一直同我的团队和我本人保持联络。他们认识到，只有政治解决才能结束战争和也门人民的痛苦。他们的激情与民族感带来了许多希望。

我从民间社会那里收到的每一项建议中都能感受到这些活动分子对自己国家与人民的热爱，我希望政治领导人也能如此。这些团体是也门真正的声音，远远超越了个人的关切与考虑。他们转达了该国最偏远角落民众的痛苦。

政治领导人必须认识到，战争的继续只会导致更多的人员与物质损失，使也门的未来，包括南部不满等各种关键问题复杂化。在此背景下，南部的问题需要一种深思熟虑的解决办法，我呼吁所有也门人通过对话与其它和平手段加以处理。

最后，我愿指出，历史对那些利用战争来提高其影响力或者从公共财政中渔利的也门领导人不会做出有利的判决，也门人民的耐心也不会持久。有些政治人物是在摧毁而不是建设它们的国家，民众不需要这样的政治人物。他们的辩解无法令人信服，他们的借口不可接受，特别是因为仍有机会实现和平。

主席：我感谢乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生所作的通报。

我现在请奥布赖恩先生发言。

奥布赖恩先生（以英语发言）：我感谢伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德特使的通报，我完全赞同他的通报。

数百万也门平民——妇女、儿童和男子——继续遭受无法想象的痛苦和苦难。在全国的23个省中，除一个以外，其它省份的霍乱疫情和饥荒风险依然很严重；在此情况下，也门境内每天有数百万人为了在冲突、贫困和绝望的折磨下活下去而挣扎，活过一天是一天。700万人——包括230万不足5岁的营养不良的儿童，其中50万严重营养不良——正处于饥荒的边缘，面对疾病脆弱不堪，最终有可能缓慢而痛苦地死去。近1 600万人无法获得充足

的水、适当的卫生设施和个人卫生服务，除一个区外，全国所有的区都据报出现了疑似霍乱病例，疑似病例超过32万个。据悉，至少有1 740人死于这种完全可以预防的疾病，在也门境内一些我们无法达到的非常偏僻的地区，可能还有更多的人死于该疾病。

也门正面临医院停止运转的危急情况，而且还缺少医生和护士。卫生系统实际上已经崩溃，估计有55%的设施由于受损、被毁或资金不足而关闭。近一年来，约有3万名医疗保健工作人员没有得到报酬，也没有人提供经费维持医院、泵站、环卫站等基本基础设施的运转。当事各方何时才会承担起保护平民和民用基础设施——如医院、医疗设施和学校——以及为民众提供基本服务的责任？支持冲突各方的那些国家何时才会采取必要的行动，或者更重要的是停止采取暴力行动？这起霍乱丑闻完全是冲突各方和也门境外的那些操纵者、物资供应者、参与冲突者以及延续恐惧和战火者人为造成的。

在也门境内，120多个人道主义伙伴正在从位于亚丁、荷台达、伊卜、萨达和萨那的五个中心提供协调一致的协助。今年1月至4月，人道主义伙伴为430万人提供了援助。但是，也门的人道主义应急计划仅得到33%的资金，即在所需的21亿美元中只收到6.88亿美元资金，在此情况下，人道主义工作人员不得不将为保障粮食安全或防治营养不良编列的资金，用来防治史无前例的霍乱疫情，其严重程度远超初步估计。必须为该呼吁提供资金，以确保拯救生命的援助能被送达所有需要援助的人手中，不论他们身在何处，也不论他们是谁。需要进一步增加新的资金，现在必须将4月份日内瓦会议期间作出的认捐变成现金，而且必须允许联合国及其伙伴灵活运用资金，以应对这场冲突造成的诸多危机。目前，仅防治霍乱就额外需要2.5亿美元资金，其中已收到的资金为4700万美元。

我重复我上次即六个星期前向安理会通报情况时发出的呼吁（见S/PV.7954）。如果我不被迫重复就好了，但是，除了变得更糟以外，一切依旧。

第一、世界银行承诺提供8.66亿美元用于援助也门，美国也解除了也门获取外汇储备的禁令，但公务员的报酬需立即支付，卫生设施需重新开放并启用。否则，肯定会导致更多可预防的死亡。毕竟，联合国及伙伴无法取代国家的职能。确保这些款项得到支付已是刻不容缓。

第二、必须确保也门人民和关键基础设施受到保护。只要军事行动持续下去，各方就必须履行国际人道主义法和人权法规定的责任，而且所有国家均须发挥影响力，以确保各方这么做。目前，它们没有这么做，这必须改变。

第三、必须确保所有港口和陆路通道以可预测和稳定的方式对进口的人道主义和商业物资保持开放。这包括：继续努力避免袭击荷台达，重新开放萨那机场，沙特阿拉伯王国开放领空，以及将已付费的亟需的移动式吊车运到荷台达港，而不是任其在迪拜码头边闲置烂掉。

如我先前所言，这是一场人为的危机。也门人民遭受巨大的人道主义苦难是这场冲突和各种严重违反国际法的行为造成的直接后果。人性绝对不能继续为政治所压制。联合国核查和检查机制拥有一切必要的检查和制衡措施，可确保商业物资经红海港口，特别是荷台达，运入该国。有关方面阻碍将食品或燃料运入该国，这在现在和将来都是不人道和不负责任的行为。

国际社会必须做出更多努力——仅仅发表言论是不够的——以确保各方坚持履行国际人道主义法规定的义务。安理会对此负有主要责任，也对维持国际和平与安全负有责任，坦白讲，它在也门明显未尽到这方面的责任。约有2000万人要靠安理会采取具体行动结束冲突。为了做到这一点，安理会必须更加有力和有效地对各方以及也门境外主导这一政策和行动的那些方面施压。为了能够向所有的数百万人提供亟需的霍乱疫苗，也门人民需要稳定，这样我们才能够接触到他们中的许多人。否则，他们的命运和我们即安理会的干预能力将因此失去价

值和希望。我们都应该对此感到深深的自责。也门境内的冲突各方尤其应当自责，那些在也门境外操纵它们的人也应如此。我们即安理会的首要共同优先事项始终应该是拯救平民生命并保护他们——在这方面也门人民理应得到同世界上任何其他公民一样的待遇，就像在座的各位代表，或是也门的萨那或塔伊兹的某个地方在恐惧中蜷缩着的某个人。

主席：我感谢奥布赖恩先生所作的通报。

我现在请戈巴耶思先生发言。

戈巴耶思先生（以英语发言）：我感谢有此机会向安全理事会通报也门境内的卫生局势，在那里，空前规模的霍乱疫情仍在持续。冲突、基本公共服务不复存在以及营养不良对这一疫情起了推波助澜的作用。两年的冲突摧毁了普通百姓的生活，导致近1500万人无法获得基本医疗保健。几乎相同数目的人无法定期获得清洁的水和使用卫生设施。他们别无选择，只能喝脏水，从而延续疾病的周期。

霍乱因卫生系统遭削弱而迅速肆虐。我们正在目睹的是第二波疫情，霍乱疫情爆发于2016年10月，已导致1700多人死亡——奥布赖恩先生之前已指出这一点——并在最近数月出现了30多万个疑似病例。它已经影响了23个省中的21个和333个地区中的286个。几乎整个国家都受到影响。最多的病例发生在萨那行政区、荷台达、哈杰、阿姆兰和伊布，这五个省占总共30万个病例的55%。世界卫生组织（世卫组织）、儿童基金会和其他伙伴正在与也门当局合作，以查明和跟踪疾病的蔓延，并为民众提供医疗、安全饮用水和适当的环境卫生和个人卫生方法。世卫组织和儿童基金会在全国受影响最严重的地区支持了600多个霍乱治疗中心和口服补液治疗中心，而且我们计划再开设500个中心。此外，我们已经培训和部署了快速反应小组。在萨那和各个优先省份启动了紧急行动中心。已经提供了400多吨关键救生用品，包括静脉注射液和治疗包，还帮助500多万人获得安全饮用水。

同时，缺乏帮助治疗和照顾病人的医生和护士。有些人逃离了国家，但有很多人继续上班，尽管他们10多个月没有领到薪水。只要有可能，世卫组织和儿童基金会正在支付奖金、差旅费、加班费和其他津贴，以帮助他们度过这个时期，但这不是可持续的解决办法。其他挑战包括，所有卫生设施中有55%以上被关闭或只是发挥部分功能。333个地区中的49个地区没有医生。供应链受到进口和物流掣肘以及执行伙伴数量和资金有限的阻碍。目前的冲突加重了挑战，因为很难送达有需要的人。因此，我们今天要向安理会提出四个重大要求。

首先，我们呼吁加快政治进程，立即结束冲突，使人民不仅能生存，而且茁壮成长。其次，在持续冲突的地区，我们必须确保按照国际人道主义法，始终保护如水、卫生和保健设施等民用基础设施。其三，捐助者不仅要迅速履行在4月份也门问题高级别会议上作出的承诺，而且也要更加灵活地为解决危机提供资金。确保工人得到薪酬并奖励他们留在岗位上是一个关键问题。这些勇敢的专业人士需要我们的帮助，以便他们能够继续为他们的社区服务。最后，我们必须为长期的恢复和发展提供政治和财政支持。世界银行、儿童基金会和世卫组织在振兴卫生部门方面结成的伙伴关系是一个有益的模式。我们需要重建国家的保健和卫生系统，以便我们能够预防和更好地控制未来的健康风险。我们与世界银行、儿童基金会和世界粮食计划署商定尽快访问也门。世卫组织、儿基会和合作伙伴正在竭尽全力挽救生命和支持卫生系统，但是没有和平，人民的痛苦就不会结束。

主席：我感谢戈巴耶思先生所作的通报。

我现在请达席尔瓦先生发言。

达席尔瓦先生（以英语发言）：我感谢有机会向安全理事会通报本报告所述期间粮食及农业组织（粮农组织）在也门的工作情况。我将讨论两个具体情况。第一个是饥饿，第二个是我们在实地就农业和畜牧问题开展的工作。

关于饥饿，正如已经提到的那样，根据3月份的评估，也门有1700万人严重粮食无保障，比去年6月的前次评估增加了20%。我们认为，自3月份最近一次评估以来，这一数字大大增加。“粮食安全综合阶段分类”系统将粮食无保障程度分为五个阶段，第五阶段是饥荒。在处于第三阶段和第四阶段的1700万人中，有700万人——约40%——处于第四阶段，非常接近饥荒。我们还报告说，在阿比扬、塔伊兹、夏卜瓦和哈杰等省的许多地区，有人已经死于饥饿，这些地区的人口占濒临饥荒的700万人中的四分之三。前景不好，因为除非立即获得粮食援助或现金，否则这些人将经历类似饥荒的条件——第五阶段。

其次，我想对实地发生的情况进行全面的概述。我们看到许多重要的粮食生产地区正在发生冲突，这使得食品供应更加难以进入当地市场，从而导致稀缺和价格飙升。去年的作物产量降至冲突前这些地区产量的大约40%。由于降雨量少，我们预计今年的收成将会更低。由于降雨量少和下农田次数的减少，因为农民根本就不能进入他们的土地，今年夏季的生产前景依然很低。此外，缺水也是也门目前的主要挑战之一。此外，缺乏适当的卫生设施导致疾病风险增加，不仅是人类疾病，而且还有牲畜疾病。粮农组织特别担心兽医服务的崩溃，这反过来又增加了该地区影响较大的疾病，仅举几个可传染人类的疾病——牛瘟、布鲁氏菌病，山羊痘和口蹄疫。除非我们现在采取步骤解决冲突，否则我们永远不会真正消除也门的饥饿。

最后，我们要突出强调两个主要问题。首先，我们的资金都有限，而且更糟糕的是，我们的资产有限。我们根本无法在最需要我们的地方开展行动。其次，如果我们不提高约占全国人口百分之七十的农村人口的能力，那里将不会有更美好未来的前景。如果因为缺水，我们今年没有好收成，今后的情况甚至会更加糟糕。我最后要说，我们通过挽救生计来拯救生命。如果我们要防止这一情况在不

久的将来变得更糟，就必须在人口居住区保护人们的生计。

主席：我感谢达席尔瓦先生所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

罗塞利先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：首先，我要感谢秘书长也门问题特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生，联合国粮食及农业组织总干事若泽·格拉齐亚诺·达席尔瓦先生，世界卫生组织总干事泰德斯·奥德汉姆·戈巴耶思先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员斯蒂芬·奥布赖恩先生的通报。

主席先生，我特别要感谢你召开今天的通报会。

也门的悲惨局势必须继续成为安全理事会和本组织成员持续公开审议的议题。我们最近关于这一议题的主席声明是在6月15日发布的（S/PRST/2017/7）。这是一项长篇声明，描述了也门的整体局势和安全理事会对于将要采取的步骤的意见。就在声明发布后两天，当地的行动无疑比言辞更有力，而且几乎可以解释为对声明的直接反应。我现在朗读也门人道主义协调员麦戈德里克先生提供给我们的声明中的一段：

“据报告，6月17日，在靠近沙特阿拉伯边界的萨达省，对一个市场的一连串袭击至少造成22名平民死亡和受伤，其中包括6名儿童。没有报告称，袭击发生时，市场附近有军事目标，而且也没有向该地区的平民发出警告。”

声明提到了空袭。据我们所知，所谓的也门叛军没有航空资产。这意味着袭击是由该地区其他一些团体实施的。根据我们的情报，也门的曼苏尔·哈迪总统对在该国进行的所有空中行动毫无管制。我们不知道一个市场能有什么样的战略价值，值得实施这种袭击。即便如此，现在是要求那些实施此类野蛮袭击与提供后勤支持和武器的人立即停止这种

行为的时候了，因为这种行为违反了国际人道主义法。

我们赞同联合国人权事务高级专员扎伊德·拉阿德·侯赛因先生2016年8月呼吁国际社会建立调查也门境内侵犯基本权利事件的机制。这种严重违反国际人道主义法的施害者必须对其罪行负责。安全理事会拥有建立公正透明的机制所需的各种能力，以调查据报也门冲突双方违反国际人道主义法的事件。

这场冲突没有军事解决办法。只有通过谈判与和谈，也门人民才能重获和平。尽管如此，没有迹象显示双方已达成协议，最终会拿出双方不设前提、秉持诚意结束这场长期冲突的政治解决方法。各行为体必须认识到，为了打破僵局必须作出让步。

也门两年多的冲突不仅造成了人道主义灾难和世界上最严重的粮食无保障危机，每天有数百万人需要粮食援助才能生存，暴力活动还削弱了也门，影响到数百万也门人的生活。

我们的敏感度是也门悲惨事件的又一受害对象。在联合国这里，我们已习惯于创造委婉说法，所以当我们真正想描述完全缺乏粮食的情况时，我们谈论的却是粮食无保障问题。我们谈论粮食无保障的民众，而不是说他们没有食物满足基本的日常饮食需求。

在这场残酷的战争中，妇女和儿童等弱势群体的生命因持续的敌对行动和人道主义危机受到严重的不利影响。根据最近的报告，霍乱疫情使儿童的教育、卫生和营养都受到威胁，变得更加糟糕。乌拉圭借此机会赞扬和支持新任秘书长儿童与武装冲突问题特别代表比希尼亚·甘巴女士的工作，并期待她发布年度报告。在这方面，乌拉圭相信，今年将公布一份包括在也门严重侵害儿童的所有各方的详细名单。尽管国际社会发出了相关呼吁，也门人民仍普遍遭受违反国际人道主义法和国际人权法的行为。

我最后重申，乌拉圭支持秘书长也门问题特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生所做的工作，并感谢他为寻求和平解决冲突所付出的不懈努力。与此同时，乌拉圭再次深切感谢在也门的所有人道主义工作人员和机构勇敢地在这场可怕冲突的数百万受害者提供援助。

略伦蒂·索利斯先生（玻利维亚多民族国）（以西班牙语发言）：我国代表团要感谢秘书长也门问题特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生，世界卫生组织总干事泰德斯·奥德汉姆·戈巴耶思先生先生，联合国粮食及农业组织总干事若泽·格拉齐亚诺·达席尔瓦先生，和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员斯蒂芬·奥布赖恩先生的通报。

主席先生，我们也感谢你不仅召开本次会议，而且提出这种会议形式，让有关专家参加，通报介绍也门局势，让我们不仅从人道主义、粮食和卫生的角度，而且从政治局势和也门人民悲惨境遇的角度，全面了解该国发生的情况。

也门局势依然严重，各种数据，如上次即5月对安理会通报（见S/PV. 7954）的霍乱疫情数据，令人震惊，大大超出预测。根据红十字国际委员会7月11日公布的资料，估计疑似霍乱病例超过31.3万起，至今已有1700多人死于霍乱，死亡人数是世界卫生组织（世卫组织）记录的4、5两月死亡人数（361人）的四倍。更严重的是，根据世卫组织的报告，仅也门死于霍乱的人数（1 304人）就超出2015年全球死于霍乱的总人数。

这种可怕的局面只是也门冲突的诸多后果之一，而且因为缺乏水、卫生和其他基本服务，尤其因为居民难以获得医疗服务，局势变得更加严重，正如今天会议上引用的数据所示，只有45%的医院在运作，而且缺乏应对这一悲惨局面所需的必要资源。更加不幸的是，缺粮情况严重，令人不安；根据人道主义事务协调厅，有1700多万人无粮食安全，其中700万人面临饥荒的危险，格拉齐亚诺·达席尔瓦先生指出了这一点。

必须指出，根据联合国难民事务高级专员公署（难民署）6月29日报告，冲突已经造成约200万国内流离失所者，同时有1880万人需要人道主义援助，其中包括各类最弱势、因营养不良而病倒的风险最大的人口群体。在这方面，我们严重关切地注意到，尽管安理会已通过6月15日主席声明（S / PRST / 2017/7）表明立场，但在也门境内提供人道主义援助仍然受到冲突各方的单方面措施和限制的影响。我们还继续感到不安的是，民用基础设施时刻面临空袭的威胁，限制和阻挠了也门人民需要的人道主义援助的运送。

我们再次呼吁参与冲突的各方和行为体遵守和尊重第2140（2014）号决议规定，尽一切努力展开持续对话，实现由也门人领导和主导的包容有序的政治过渡，满足也门人民的正当要求和愿望，同时始终尊重也门共和国的主权、独立和领土完整。

在今天的通报中，我们了解到冲突的各种后果。我认为，安全理事会也必须分析导致冲突的原因和局势。我们完全赞同乌拉圭代表的多次发言。在查明轰炸的责任与谁为冲突各方提供武器之后，必须报告安理会。

虽然我们可以不断重复冲突没有军事解决办法，但军事进攻并不会因为我们这样说而停止。令人遗憾的是，这场战争继续在人们的沉默之中而被遗忘，没有成为安理会会议厅之外日常生活现实的一部分。这一事实不仅令人震惊，而且清楚地显示我们安全理事会工作的局限性。我们希望，除了发表言论和声明之外，我们还能够采取具体行动，而不是在短短几个星期后再坐下来开会，得知局势还在恶化，冲突又在升级。

斯科格先生（瑞典）（以英语发言）：首先，我谨感谢乌尔德·谢赫·艾哈迈德特使今天上午的通报，及其用政治办法结束也门冲突的努力，也门局势正在从非常糟糕、甚至绝望的境地，往更糟的方向发展。我也谨感谢奥布赖恩先生、格拉齐亚诺·达席尔瓦先生和戈巴耶思先生今天的宝贵贡

献。我谨向他们表示，我们向联合国和在当地作业的所有人道主义行为体表示敬意，他们继续在非常严峻的环境下，向所有需要援助者提供拯救生命的援助。

今天上午的通报要求我们在几个方面采取行动。首先，众所周知，政治解决是结束也门冲突的唯一办法。因此，我们重申，我们继续支持特使及其争取恢复由联合国牵头的政治进程和持久停止敌对行动的努力。正如一个月前安全理事会发表的主席声明（S / PRST / 2017/7）指出，现在是各方恢复和谈并真诚和建设性参与其中的时候了。众所周知，妇女参与和谈至关重要。

其次，今天的通报人明确地提醒我们，自六周前召开的上次安理会会议（见S/PV. 7974）以来，也门的人道主义局势进一步恶化。这是一场人为的悲剧。如同现在的许多武装冲突局势一样，平民特别是儿童往往沦为主要受害者。我们对霍乱迅速蔓延到也门各省感到震惊，这已被描述为世界上最严重的霍乱疫情。仅一个多月前，当奥布赖恩先生5月30日在安理会上发言（见S/PV. 7954）时，他报告有55 000个疑似病例，现已猛增超过30万。在短短75天内，每天新增15 000至20 000个病例，且有1700多人死于霍乱。

我们还知道，也门濒临饥荒，成为世界上最大的粮食不安全紧急状况，有1700多万人（约人口三分之二）粮食不安全，而680万也门人离饥荒仅一步之遥。因此，我们需要立即提供资金。我们呼吁捐助者履行他们4月25日在瑞典和瑞士两国外长与秘书长一道在日内瓦主办的也门认捐会议上作出的承诺。但我们和其他国家在日内瓦作出的承诺也不足以满足巨大的人道主义需求。因此，我们呼吁为联合国也门人道主义应急计划增拨资金。

最后，除增加资金外，还迫切需要扩大人道主义援助准入，充分尊重国际人道主义法。我们重申，上月安理会发表主席声明（S/PRST/2017/7），促请允许人道主义物资安全、迅速、无阻、持续地

送达，并按照国际人道主义法提供通行便利，以便食品、燃料和医疗用品等必需品运达全国各地。必须保持包括荷台达港在内的也门所有港口运作，这是人道主义援助的关键生命线。

各方现在必须立即遵守国际人道主义法和人权法。我们仍然对平民死亡人数居高不下和民用基础设施、特别是医疗设施和医务人员受损表示关切。现在需要医疗设施，不仅是提供医疗，而且要防治霍乱。正如联合国也门人道主义协调员最近所述，“我们必须表明，国际社会没有对他们的苦难无动于衷，让数百万也门人产生希望”。

主席：我现在请也门代表发言。

耶马尼先生（也门）（以阿拉伯语发言）：主席先生，我愿首先祝贺你睿智地开展安理会本月工作，并感谢你给我们这个机会在安理会发言。

也门流血政变已过去了差不多两年半时间，我国目前正在处理极为严峻和复杂的卫生和人道主义局势。这场政变的领导者是与我国前总统结盟并得到伊朗支持的胡塞民兵，而伊朗是全球恐怖主义的支持者。今天，也门因为死亡、贫困和疾病成为头条新闻，而这些现象是胡塞民兵自2014年9月以来给我们带来的。爆发霍乱致使数百名也门人死亡，令政变头目控制的地区的环境卫生和人道主义状况更加复杂。

尽管国际社会发出了呼吁，世界卫生组织、人道主义事务协调厅、世界粮食计划署以及萨尔曼国王救济及人道主义援助中心加强了努力，但民兵仍拒绝合作，并对我国人民实施危险的讹诈。他们认为，这些卫生和人道主义灾难越严重越好，这样就会迫使国际社会提出解决方案，从而使其得以提出政治要求。

今天比任何时候都更加迫切的是，也门需要在本国、区域和国际商定的三项框架——《海湾合作委员会倡议及其执行机制》，全国对话成果以及安全理事会相关决议，特别是第2216（2015）号决议——的基础上实现和平。它们仍是推动联合国和

秘书长也门问题特使作出努力的主要因素，也门政府全力支持所有这些努力，以便在实现和平方面取得进展。

我国政府仍愿作出一切必要让步——无论这有多么困难——以实现伟大和不屈不挠的也门人民理应享有的和平，因为我们认为只有傻子才会选择战争，勇者才会选择和平。因此，我们在6月3日的公报中强调，我们将继续支持伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德特使的努力。在他5月份会见我国总统时，我们强调了对于其最新提议和设想的支持。

这些提议和设想包括，像去年在科威特举行的和平协商所讨论的那样，民兵撤离荷台达省，成立经济和财政专家技术委员会，帮助政府制定一项适当和急需的机制，支付工作人员工资，并处理政变头目控制地区的生计问题，以便创造弥补这些开支所需的收入。

安全理事会在6月15日主席声明（S/PRST/2017/7）中强调，它支持特使及其和平倡议。然而，不幸的是，胡塞-萨利赫联盟拒绝了这些提议。

我一次又一次地向安理会概述了也门政府的立场，即它在寻求实现可持续和平，结束这场从来都不是我们主动选择、而是强加给我们的战争。胡塞民兵对所有和平方案以及我国总统为努力避免这场愚蠢战争——伟大的也门人民是这场战争的最大输家——所作的所有牺牲和让步都视而不见。

尽管如此，我们将继续伸出合作之手，选择在上述框架基础上寻求公正、全面及和平解决。这条道路会为真正的和平创造条件，不会导致爆发愚蠢的战争和接受讹诈，也不会让政变头目、恐怖分子以及侵犯我国主权的匪帮得到好处。

以可持续方式解决危机和战争的唯一办法就是消除其根源。我必须强调，我们认为我国政府当前与联合国及其驻也门所有机构开展的合作至关重要。

我愿借此机会表示，我们深切感谢继续在艰苦条件下履行应对霍乱疫情这一崇高人道主义职责的联合国驻也门所有工作人员。我们期待儿童基金会执行主任安东尼·莱克先生和世界粮食计划署执行主任大卫·比斯利先生几天后的重要访问。

然而，我不得不指出，驻地协调员办公室工作不力。我们在致秘书处的信函中一直提出该问题，最近一次是在6月26日公报中。公报称，驻地协调员的工作不专业并存在偏袒和政治化现象，无视民兵造成的悲惨局面，特别是在被困两年多的塔伊兹造成的悲惨局面，而且无视胡塞民兵6月份对民用服务和医院设施狂轰滥炸导致的妇女、儿童和老人死亡和流离失所现象。

也门监测侵犯人权行为联盟记录了胡塞武装实施的917起侵权行为，这些行为导致187名平民死亡，另有205人受伤，以及263人被绑架，33人遭到强制失踪。

我们继续记录胡塞武装招募越来越多的儿童的情况，特使办公室为我们提供了这方面的最新数字。令人难过的是，塔伊兹等地区受害儿童、失踪者以及被关押在胡塞武装监狱的人与日俱增。然而，国际社会的良知尚未能够促使其发出声音，抗议此类侵犯人权行为。国际社会依然一言不发，就好像国际人道主义法不适用于也门人民、国际社会不关心他们似的（阿文）。

也门政府认为，必须在曼苏尔总统领导下，动员国际社会和阿拉伯国家提供支持，以便处理正在恶化的人道主义状况和也门各地霍乱疫情。我们面临的挑战超出了我们的处理能力。因此，我们呼吁国际社会提供援助，对该问题给予更多关注。尽管我们现已进入本年度的下半年，但是联合国也门人道主义应急计划迄今仅有33.3%资金到位。因此，我呼唤人类良知，呼吁联合国各会员国迅速满足本年度计划中的剩余要求。我们呼吁在日内瓦会议上认捐的那些国家迅速兑现对联合国的承诺，以便我们能够消除也门的霍乱流行疫情与饥荒。

请允许我感谢并赞赏安东尼奥·古特雷斯秘书长、各捐助国、也门之友、萨勒曼国王人道主义援助与救济中心、儿基会、世界卫生组织、世界粮食计划署以及兄弟般的阿拉伯联合酋长国和科威特的其它救济机构对也门人道主义局势和霍乱爆发的后果做出快速反应。

最后，我谨再次强调，要可持续、有效和真正解决也门局势，就必须通过开展和平进程，终止我国被德黑兰支持的民兵所劫持的状况，从而处理政变的原因，确保国家的政治和解，恢复合法性，恢复国家机构，并且实现生活条件正常化。这也需要国际社会对胡塞人施压和萨利赫先生继续真正介入和平对话，并且为了也门做出让步。

我们赞赏安全理事会和18国集团的努力。我们感谢沙特阿拉伯王国、阿拉伯联合酋长国以及阿拉伯联盟其它国家努力支持也门的合法性。我们呼吁安全理事会各成员继续团结一致，对政变的主谋采取强硬立场以结束也门的危机，并且向其施加更大的压力以确保其履行具有国际合法性的各项决议，并遵守国际人道主义法。

主席：我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个问题。

上午11时10分散会。