

**Совет Безопасности**

Distr.: General
11 July 2017
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря, представляемый
во исполнение резолюции [2299 \(2016\)](#)****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2299 \(2016\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет просил Генерального секретаря каждые три месяца докладывать о прогрессе, достигнутом Миссией Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) в выполнении своих обязанностей. В докладе освещаются основные события, имеющие отношение к Ираку, и содержится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Ираке со времени представления моего последнего доклада ([S/2017/357](#)) и выступления моего Специального представителя с сообщением в Совете Безопасности 22 мая 2017 года.

**II. Краткая информация об основных политических
событиях, имеющих отношение к Ираку****A. Политическая ситуация**

2. 9 июля премьер-министр Ирака Хейдар аль-Абади прибыл в Мосул, чтобы поздравить силы безопасности Ирака с освобождением города от «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ). Премьер-министр далее заявил, что победа уже близка. 21 июня, в то время, как иракские силы безопасности, по сообщениям, находились приблизительно в 100 метрах к югу от мечети Ан-Нури, в которой ИГИЛ провозгласило свой так называемый «халифат», ИГИЛ уничтожило мечеть и ее знаменитый покосившийся минарет. 29 июня иракские силы безопасности объявили об установлении контроля над районом разрушенной мечети Ан-Нури. В настоящее время иракские силы безопасности прилагают усилия для установления полного контроля над Старым городом.

3. 6 июня премьер-министр Хейдар аль-Абади подчеркнул необходимость обеспечивать прогресс в борьбе с ИГИЛ при минимальных потерях среди гражданского населения и иракских сил безопасности. 13 июня он высоко оценил поддержку, оказываемую иракским силам безопасности населением Мосула, и особо отметил созданные правительством коридоры для эвакуации людей из Старого города.



4. После освобождения Мосула от ИГИЛ основное внимание в ходе военных операций будет уделяться границе между Ираком и Сирийской Арабской Республикой и районам, все еще находящимся под контролем ИГИЛ. В ходе своих операций в мухафазе Найнава силы народной мобилизации и «пешмерга», по сообщениям, сформировали союзы с местными боевиками, принадлежащими к различным группировкам, в том числе в районах, оспариваемых федеральным правительством и региональным правительством Курдистана. Напряженность возникла из-за операций, которые проводились силами народной мобилизации с 12 по 23 мая в районе Кайраван округа Синджар. 23 мая премьер-министр Аль-Абади вновь подтвердил действие заключенного между правительством Ирака и региональным правительством Курдистана соглашения, в соответствии с которым «пешмерга» сохраняют контроль над теми районами мухафазы Найнава, которые они удерживали до операции в Мосуле, проведенной в октябре 2016 года. Он подчеркнул необходимость урегулирования проблемы спорных районов посредством диалога и объединения сил безопасности Ирака и сил «пешмерга» в Синджаре. Согласно заявлению, опубликованному «пешмерга» 30 мая, и согласно заявлению президента Иракского Курдистана от 31 мая, освобождение силами народной мобилизации деревень, в которых большинство населения составляют езиды, противоречит заключенному ранее соглашению, в котором предусматривается совместное освобождение этих деревень иракскими силами безопасности и силами «пешмерга». 30 мая президент Иракского Курдистана Масуд Барзани предостерег от вторжения в спорные территории, находившиеся под контролем регионального правительства Курдистана до 2014 года.

5. В нынешней ситуации, когда достигнут прогресс в борьбе с ИГИЛ, совершенно очевидной становится необходимость продвигать наряду с этим прогрессом процесс национального примирения. 17 мая под эгидой председателя Совета представителей Салима аль-Джубури и в координации с МООНСИ была проведена конференция на тему «Будущее туркменской диаспоры в объединенном Ираке», в которой участвовали 500 человек. В ней приняли участие представители президента и премьер-министра и руководители туркменских политических партий и туркменских парламентариев. Цель этой конференции заключалась в том, чтобы выработать единое видение освобожденного от ИГИЛ Ирака и места туркменской диаспоры в нем.

6. Помимо этого, МООНСИ получила от различных групп многочисленные документы по вопросам национального примирения, включающие рекомендации представителей религиозных групп и этнических меньшинств, гражданского общества и молодежи. Миссия проводит сопоставление и анализ этих предложений в целях выявления общих тем, которые будут способствовать будущим обсуждениям Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку с основными заинтересованными сторонами.

7. Никакого ощутимого прогресса в осуществлении Закона о Комиссии по народной мобилизации достигнуто не было. 30 мая премьер-министр Аль-Абади подчеркнул, что все иракские силы безопасности, включая силы народной мобилизации, действуют под его командованием. 13 июня несколько лидеров этих сил подтвердили заявление премьер-министра.

8. Никакого прогресса в отношении внесения поправок в избирательное законодательство достигнуто не было. Совет представителей продолжал рассматривать поправки к Закону о выборах в провинциальные и окружные советы (Закон № 36 2008 года с внесенными в него поправками), Закон о Независимой высшей избирательной комиссии (Закон № 11 2007 года) и Закон о выборах в Совет представителей (Закон № 45 2013 года). В соответствии с графиком работы Независимой высшей избирательной комиссии 16 апреля 2017 года

истекает крайний срок для установления ясности в отношении Закона о выборах в провинциальные и окружные советы. При таком сроке было бы достаточно времени для подготовки к выборам в провинциальные и окружные советы, запланированным на 16 сентября 2017 года.

9. 30 мая, ссылаясь на конституцию Ирака, премьер-министр Аль-Абади заявил, что выборы в Совет представителей должны быть проведены в установленные сроки, независимо от того, был ли достигнут прогресс в вопросе нормативно-правовой базы. 20 июня председатель парламента Аль-Джубури отметил, что основные законы, включая законы о выборах, будут включены в повестку дня Совета представителей, который должен был возобновить свою работу 4 июля после перерыва по случаю Рамадана. Он прокомментировал невозможность проведения выборов в провинциальные и окружные советы в установленные сроки (в сентябре 2017 года), однако отметил, что выборы в Совет представителей, запланированные на апрель 2018 года, не будут отложены.

10. 7 июня большинство политических партий, представленных в парламенте Иракского Курдистана, согласились провести референдум о независимости 25 сентября 2017 года. Они также обязались возобновить работу регионального парламента, который в последний раз собирался в октябре 2015 года. «Движение за перемены» («Горан») и Исламская группа Курдистана бойкотировали заседание, состоявшееся 7 июня. Оба этих объединения заявили, что только региональный парламент может объявить о проведении референдума. 7 июня губернатор Киркука Наджмалдин Карим вновь заявил о том, что референдум будет также проходить в Киркуке.

11. 8 июня президент Иракского Курдистана Барзани подписал президентский указ № 106/2017, в котором содержится призыв к Независимой высшей избирательной комиссии Курдистана и недавно созданному Высокому комитету по проведению референдума, состоящему из представителей политических партий, начать техническую подготовку к референдуму. В этом указе предусмотрено, что референдум должен состоять из одного вопроса, подразумевающего ответ «да» или «нет»: «Вы поддерживаете независимость региона Курдистан и курдистанских районов за пределами администрации региона и создание независимого государства?»

12. 12 июня Исполнительный комитет Иракского туркменского фронта заявил, что он возражает против проведения референдума. 15 июня делегация членов парламента от Коалиции иракских сил, действуя через моего Специального представителя, направила письмо с выражением протеста против проведения референдума, особенно в спорных районах за пределами Иракского Курдистана.

13. 12 июня председатель Независимой высшей избирательной комиссии Курдистана Хандрен Мохаммед сообщил средствам массовой информации о том, что Комиссия уже получила 6 млн. долл. США для подготовки референдума и приступит к созданию 12 000 избирательных участков, в том числе в спорных территориях, чтобы принять примерно 6 миллионов человек, имеющих право голоса. Высокий комитет по проведению референдума, возглавляемый президентом Барзани, начал работу с формирования двух подкомитетов - по взаимоотношениям между Багдадом и Эрбилем и спорным территориям и по информационно-пропагандистской деятельности в регионах.

14. 13 июня представители МООНСИ встретились с Независимой высшей избирательной комиссией Курдистана в Эрбиле, чтобы разъяснить, что Миссия не будет оказывать поддержку в проведении референдума. Что касается оказания Организацией Объединенных Наций поддержки в проведении парламент-

ских выборов в Иракском Курдистане, запланированных на 6 ноября 2017 года, то МООНСИ предложила Комиссии направить просьбу Независимой высшей избирательной комиссии в Багдаде в соответствии с меморандумом о сотрудничестве, подписанном этими двумя организациями в октябре 2015 года. После этой встречи региональные средства массовой информации ошибочно сообщили о том, что МООНСИ будет контролировать проведение референдума о независимости, обеспечит подготовку персонала и направит наблюдателей. 14 июня МООНСИ, в порядке уточнения заявления президента Иракского Курдистана, опубликовала заявление о том, что она никоим образом и ни в какой форме не будет участвовать в проведении референдума.

15. 9 июня пресс-секретарь федерального правительства заявил, что любое решение о будущих взаимоотношениях между Иракским Курдистаном и правительством Ирака должно приниматься с учетом всех конституционных требований. 19 июня глава избирательного отделения Независимой высшей избирательной комиссии в мухафазе Киркук Каис Мухаммад заявил, что в Киркуке не ведется никакой подготовки к проведению референдума о независимости Иракского Курдистана, поскольку никаких инструкций от федерального правительства не поступало.

16. После беседы, состоявшейся 10 июня, премьер-министр Аль-Абади и президент Курдистана Барзани опубликовали заявления, в которых подчеркивается важность диалога. 13 июня премьер-министр Аль-Абади заявил, что он уважает устремления всех иракских мухафаз, но сейчас не время для проведения референдума с учетом нынешней обстановки в Ираке и возможной реакции во всем регионе. Он объявил, что предложит делегации Иракского Курдистана посетить Багдад, с тем чтобы согласовать «дорожную карту» по урегулированию нерешенных вопросов. 19 июня председатель парламента Аль-Джубури встретился с президентом Курдистана Барзани в Эрбиле для того, чтобы вновь подтвердить позицию, заявленную премьер-министром Аль-Абади. После этой встречи президент Иракского Курдистана заявил о том, что решение о проведении референдума «не подлежит пересмотру», подчеркнув при этом необходимость диалога. В ходе встречи с моим Специальным представителем, состоявшейся 20 июня 2017 года, президент Барзани подтвердил свою позицию в отношении проведения референдума 25 сентября 2017 года.

17. Международные участники, в том числе Германия, Исламская Республика Иран, Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки, вновь заявили о своей поддержке единства и территориальной целостности Ирака и подчеркнули необходимость диалога на основе конституции Ирака. В ходе встречи с премьер-министром Аль-Абади, прошедшей 20 июня в Тегеране, верховный лидер Исламской Республики Иран аятолла Хаменеи, по сообщениям, подтвердил несогласие Исламской Республики Иран с проведением референдума. Министерство иностранных дел Исламской Республики Иран подчеркнуло, что Иракский Курдистан является частью Ирака, и подтвердило приверженность Исламской Республики Иран территориальной целостности Ирака. Министерство иностранных дел Турции назвало решение о проведении референдума «серьезной ошибкой», которая «будет иметь негативные последствия, которые приведут к дальнейшей дестабилизации». 13 июня министр иностранных дел Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии Борис Джонсон опубликовал заявление о том, что на данном этапе референдум отвлекает внимание от более неотложных приоритетов, таких как разгром ИГИЛ, стабилизация освобожденных районов и решение политических проблем, которые привели к возникновению ИГИЛ. Он отметил, что такой плебисцит сначала должен быть согласован с федеральным правительством, и предупредил,

что односторонние шаги в направлении обретения независимости пойдут во вред Иракскому Курдистану и нанесут ущерб региональной стабильности.

18. 19 июня Совет министров иностранных дел Европейского союза опубликовал заявление, в котором подчеркнул, что следует избегать односторонних шагов и что все нерешенные вопросы должны быть урегулированы посредством консенсуса, основанного на полном соблюдении положений конституции Ирака. Европейский союз также призвал федеральное правительство и региональное правительство Курдистана начать диалог по всем политическим и экономическим вопросам, включая спорные внутренние границы. 11 июня премьер-министр регионального правительства Курдистана Нечирван Барзани заявил, что международная реакция на объявление о проведении референдума была «нормальной» и ожидаемой.

19. 13 июня Демократическая партия Курдистана и Патриотический союз Курдистана достигли предварительной договоренности о возобновлении деятельности регионального парламента Курдистана. В соответствии с этой договоренностью парламент проведет одно заседание под руководством нынешнего председателя Юсуфа Мохаммеда («Горан»), после чего председатель уйдет в отставку и будет заменен. 14 июня «Движение за перемены» («Горан») отклонило это предложение и вновь подтвердило свою давнюю позицию в отношении того, что созыв парламента должен проходить без каких-либо предварительных условий. 18 июня Патриотический союз Курдистана опубликовал заявление, в котором оговорил условия, при которых он поддержит референдум о возобновлении деятельности парламента и принятие закона об утверждении референдума.

В. Безопасность

20. 24 мая силы народной мобилизации начали операции в районе Баадж, освободив столицу района 4 июня. 29 мая силы народной мобилизации достигли границы Ирака с Сирийской Арабской Республикой и укрепили свои оборонительные позиции вдоль нее. 30 мая премьер-министр Аль-Абади подчеркнул, что эти операции были проведены по его приказу; 1 июня представитель сил народной мобилизации Ахмед аль-Асади подтвердил это. Г-н Асади особо отметил, что силы народной мобилизации не войдут в Сирийскую Арабскую Республику без разрешения Совета представителей и премьер-министра. 6 июня премьер-министр Аль-Абади подтвердил, что иракским силам запрещено пересекать границу с Сирийской Арабской Республикой. 8 июня представитель г-н Асади объявил о том, что в настоящее время силы народной мобилизации контролируют 55 км границы между Ираком и Сирийской Арабской Республикой. 13 июня Министерство обороны Ирака объявило о создании координационного центра совместно с сирийским Министерством обороны Сирийской Арабской Республики с целью содействия сотрудничеству в области пограничного контроля и обмену разведывательными данными. 17 июня иракские силы безопасности объявили об освобождении района, расположенного вдоль границ Сирийской Арабской Республики, Ирака и Иордании, включая пограничный пост Аль-Валид. Будучи одним из трех официальных сухопутных контрольно-пропускных пунктов, этот стратегический пост открывает доступ к пролегающим через мухафазу Анбар дорогам между Багдадом и Дамаском.

21. ИГИЛ по-прежнему сохранял контроль над районом Хавиджа в мухафазе Киркук и над отдельными частями мухафазы Анбар. Гражданские и военные объекты в различных мухафазах, включая Анбар, Багдад, Диялу, Киркук и Салах-эд-Дин, нередко подвергались асимметричным нападениям. 29 мая в результате подрыва начиненного взрывчаткой автомобиля в багдадском районе

Каррада погибли по меньшей мере 11 и были ранены 47 человек; в основном это были гражданские лица, участвовавшие в праздновании Рамадана. На следующее утро в багдадском районе Каркх был подорван еще один автомобиль, что привело к смерти 10 и ранению 40 гражданских лиц. Ответственность за оба нападения взяло на себя ИГИЛ.

22. За время, прошедшее после представления моего последнего доклада, иракские силы безопасности активизировали действия против ИГИЛ в районе Рутба в мухафазе Анбар, в северной части мухафазы Бабиль и в восточной части мухафазы Дияла, откуда с середины мая поступают сообщения о повышенной активности ИГИЛ.

C. Законность и правопорядок

23. В Ираке необходимо и далее укреплять законность и правопорядок. Все более серьезной проблемой становятся похищение людей, вымогательство и захват заложников под тем или иным предлогом. Такие действия подрывают доверие к правительству и его институтам безопасности. В мае Национальная разведывательная группа, возглавляемая премьер-министром Аль-Абади, признала взаимосвязь между терроризмом и организованной преступностью и приняла меры для предотвращения и раскрытия таких преступлений и привлечения к ответственности лиц, виновных в их совершении. Министерство внутренних дел создало специальную группу, целью которой будет предотвращение и расследование похищений и противодействие им.

24. Сохранялась обеспокоенность в связи со многими сотнями дел о предполагаемых исчезновениях людей, которые имели место в прошлом году в Ас-Седжаре и Саглавии в Анбаре, а также на контрольно-пропускном пункте Разза, а в 2017 году — в Таремии. Несмотря на официальные запросы МООНСИ, эти дела остаются нераскрытыми, а правительство Ирака не предоставляет обновленной информации о ходе расследований. МООНСИ также проводит оценку достоверности утверждений о существовании тайных тюрем, подконтрольных различным вооруженным группам.

D. Региональные и международные события

25. Ирак продолжал региональное и международное взаимодействие в целях содействия политическому, военному, гуманитарному и экономическому сотрудничеству. 18 мая президент Ирака Маасум встретился в Аммане с хашимитским королем Иордании Абдаллой II ибн аль-Хусейном с целью обсуждения двусторонних отношений. 20 мая президент Маасум, вице-президент Осаман-Нуджейфи и министр обороны Махмуд Ирфан аль-Хаяли совершили поездку в Эр-Рияд, чтобы посетить арабо-исламско-американский саммит. 23 мая, комментируя итоги саммита, премьер-министр подчеркнул, что региональные отношения Ирака основаны на признании общих интересов, и особо отметил, что цель страны заключается в поддержании баланса в ее международных отношениях. Он также выразил мнение о том, что положение согласованной на саммите декларации, предусматривающее создание резервных сил в составе 34 000 военнослужащих для поддержки операций по борьбе с терроризмом в Сирийской Арабской Республике и Ираке, будет применяться только в отношении Сирийской Арабской Республики. Премьер-министр заявил о недопустимости иностранного вмешательства во внутренние дела Ирака и присутствия иностранных сил на иракской территории без однозначно выраженного

го приглашения и настаивал на том, что все страны должны уважать суверенитет и территориальную целостность его страны.

26. 24 мая министр труда и социального развития Ирака Мухаммед ас-Судани посетил Объединенные Арабские Эмираты, где встретился со старшим должностным лицом из Министерства экономики, чтобы обсудить вопросы экономического сотрудничества. 25 мая Ирак и другие члены Организации стран — экспортеров нефти (ОПЕК) договорились продлить истекающий в июне срок действия соглашения о сокращении производства сырой нефти от ноября 2016 года еще на девять месяцев. 22 мая, еще до встречи членов ОПЕК, премьер-министр Аль-Абади и министр нефти Джаббар ал-Луайби встретились в Багдаде с министром энергетики, промышленности и минеральных ресурсов Саудовской Аравии Халедом бен Абдель Азизом аль-Фалехом.

27. 23 мая премьер-министр Аль-Абади отметил, что значительная сумма денег, конфискованная властями Ирака с борта частного катарского самолета 21 апреля, еще не была возвращена властям Катара. Он пояснил, что был сформирован комитет и что этот вопрос будет передан на рассмотрение судебных органов после того, как комитет обнародует свои выводы. 22 мая состоялась встреча премьер-министра с министром иностранных дел Катара Мухаммедом бен Абдель Рахманом Аль Тани, в ходе которой премьер получил официальное приглашение эмира Катара посетить его страну. 4 июня иракский спикер Аль-Джубури встретился в Дохе с эмиром Катара Тамимом бен Хамадом Аль Тани, подтвердив важность двусторонних отношений.

28. После того как 5 июня Саудовская Аравия, Объединенные Арабские Эмираты, Бахрейн и другие страны объявили, что разрывают дипломатические отношения с Катаром, вице-президенты Айяд Алауи и Осама ан-Нуджейфи в тот же день выступили с заявлениями, призвав к диалогу. 6 июня премьер-министр Аль-Абади подтвердил намерение Ирака поддерживать хорошие отношения со всеми странами региона. 12 июня поступило сообщение о том, что президент Маасум предложил иракское посредничество для урегулирования кризиса посредством диалога. 13 июня премьер-министр Аль-Абади еще раз подтвердил, что Ирак желает сотрудничать со всеми странами в регионе и не желает участвовать в региональных спорах. Он подчеркнул, что правительство его страны по принципиальным соображениям выступает против санкций в отношении других стран.

29. 24 мая министр иностранных дел Ирака Ибрагим аль-Джаафари принял участие в Международной конференции по проблематике жертв этнического и религиозного насилия на Ближнем Востоке, проходившей в Мадриде. Аль-Джаафари призвал международное сообщество оказать помощь меньшинствам, с тем чтобы они могли остаться в местах, где издавна проживали их предки. В рамках Конференции Аль-Джаафари обсудил двусторонние отношения с государственным министром иностранных дел Объединенных Арабских Эмиратов Анваром Гаргашем, уделив особое внимание упрощению процедуры выдачи въездных виз для граждан Ирака.

30. В период с 15 по 22 мая состоялся визит секретаря Совета безопасности Иракского Курдистана Масрура Барзани в Вашингтон, О.К., в ходе которого обсуждались операции по борьбе с ИГИЛ. В частности, секретарь Барзани встретился с членами Совета национальной безопасности Соединенных Штатов, помощником министра обороны Кеннетом Ханделманом, сенатором Джоном Маккейном и специальным посланником президента Соединенных Штатов по международной коалиции для борьбы с ИГИЛ Бреттом Магкерком. В период с 1 по 3 июня премьер-министр регионального правительства Курдистана Нечирван Барзани и министр природных ресурсов Ашти Хаврами приняли

участие в Петербургском международном экономическом форуме, на котором региональное правительство Курдистана и государственная нефтедобывающая компания Российской Федерации «Роснефть» подписали соглашения, дополняющие их соглашение от 21 февраля и направленные на расширение взаимовыгодного сотрудничества в нефтяном и газовом секторах.

31. 19 июня премьер-министр Аль-Абади отправился в поездку по региону, начавшуюся с посещения Саудовской Аравии и включавшую визиты в Исламскую Республику Иран и Кувейт. Премьер-министр встретился с королем Саудовской Аравии Сальманом бен Абдель Азизом Аль Саудом. 20 июня обе страны опубликовали совместное заявление, в котором содержался призыв к расширению сотрудничества по вопросам, связанным с политикой, безопасностью, экономикой, торговлей, инвестициями и энергетикой. 20 и 21 июня премьер-министр Аль-Абади провел в Исламской Республике Иран встречи с президентом Хасаном Роухани, вице-президентом Эсхаком Джахангири, верховным лидером Али Хаменеи и спикером парламента Али Лариджани. 21 июня премьер-министр Аль-Абади встретился с эмиром Кувейта шейхом Сабахом аль-Ахмедом аль Джабером ас-Сабахом. В ходе визита в Кувейт премьер-министр Аль-Абади также встретился с премьер-министром Кувейта шейхом Джабером Мубараком аль-Хамадом ас-Сабахом и первым заместителем премьер-министра, министром иностранных дел шейхом Сабахом аль-Халедом аль-Хамадом ас-Сабахом.

III. Обновленная информация о деятельности Миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций

A. Политическая деятельность

32. Мой Специальный представитель продолжал взаимодействовать с должностными лицами правительства, членами парламента, представителями политических партий, женских организаций и организаций гражданского общества и религиозными и общественными лидерами в целях содействия всеохватному политическому диалогу и национальному примирению, в особенности после разгрома ИГИЛ. В ходе своих встреч он уделял особое внимание необходимости закрепления победы над ИГИЛ путем создания единого, равноправного и справедливого Ирака. Он призывал всех политических лидеров, а также лидеров племен и общин отвергнуть сектантство и содействовать равноправному участию в политическом процессе, благому управлению и укреплению законности и правопорядка, справедливости, подотчетности и установлению равных прав для всех граждан. Мой Специальный представитель подчеркивал важность обеспечения добровольного, безопасного и достойного возвращения перемещенных лиц в свои дома и восстановления безопасности и нормальной жизни в освобожденных районах.

33. Мой Специальный представитель продолжал взаимодействовать с иракскими сторонами и странами региона в поддержку Инициативы по национальному урегулированию в качестве средства обеспечения единства и стабильности Ирака в длительной перспективе. Он призывал все группы, включая меньшинства, гражданское общество и представителей племен, продолжать обмен мнениями о национальном примирении и принципах восстановления Ирака после разгрома ИГИЛ.

34. Кроме того, 24 мая МООНСИ созвала в Багдаде национальную конференцию на тему «Ирак после конфликта», в которой приняли участие представители гражданского общества и академических кругов, журналисты, активисты, религиозные лидеры и лидеры племен из 13 мухафаз с целью определения политических чаяний иракцев на период после разгрома ИГИЛ. Исходя из результатов шести предыдущих совещаний «за круглым столом», проходивших по всей стране на протяжении последних пяти месяцев, участники конференции одобрили ряд рекомендаций. 12 июня делегация, состоящая из пяти субъектов гражданского общества, представляющих участников шести совещаний «за круглым столом», и сопровождаемая заместителем моего Специального представителя по политическим вопросам, ознакомила с рекомендациями Джаафара аль-Хуссейни, председателя Национальной комиссии по примирению в канцелярии премьер-министра.

35. Мой Специальный представитель продолжал регулярно встречаться с политическими лидерами в рамках непрерывных усилий по содействию диалогу между федеральным правительством и региональным правительством Курдистана. Он настоятельно призывал Багдад и Эрбиль, опираясь на опыт военного сотрудничества, начать на высоком уровне переговоры по нерешенным вопросам, включая проведение референдума по вопросу о независимости, спорные границы и территории, экспорт нефти, распределение доходов, поддержку «пешмерга» и обеспечение добровольного и достойного возвращения перемещенных лиц в свои дома. 29 мая и 6 июня мой заместитель Специального представителя по политическим вопросам совершил поездки соответственно в Эрбиль и Киркук, чтобы подтвердить необходимость диалога с Багдадом по текущим политическим вопросам. Он также заверил партнеров в готовности МООНСИ содействовать усилиям, направленным на поддержание мира и безопасности. 21 июня мой Специальный представитель посетил иракский Курдистан и провел встречи в Эрбиле и Сулеймании с президентом Барзани и представителями руководства ведущих политических сил, а также с представителями гражданского общества.

36. МООНСИ продолжала выступать за безопасное возвращение общин различных этнических и религиозных меньшинств Ирака в свои дома, за осуществление соответствующих законодательных и других реформ в целях обеспечения уважения и защиты их прав. Меньшинства продолжают нести непропорционально тяжелое бремя. Я с удовлетворением отмечаю заявление Верховного совета по вопросам судебной практики от 12 июня о том, что он создаст комиссию для сбора сведений о преступлениях, совершенных против езидов, и расследования таких преступлений. Заместитель моего Специального представителя принял участие в Международной конференции по тематике жертв этнического и религиозного насилия на Ближнем Востоке, состоявшейся 24 мая в Мадриде. На Конференции обсуждалась «дорожная карта», изложенная в Парижском плане действий, принятом на предыдущей конференции. В Конференции в общей сложности приняли участие 59 стран и 10 международных и региональных организаций; все они выразили единодушную поддержку меньшинствам, особенно в Ираке и Сирии. Заместитель моего Специального представителя подчеркнул, что правительству Ирака необходимо принять меры по укреплению доверия, которые будут содействовать национальному примирению под эгидой гражданского общества, защищать многообразие и гарантировать осуществление конституционных прав меньшинств.

37. В целях содействия осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности и резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности МООНСИ выступает за выполнение совместно с федеральным правительством и региональным правительством Курдистана национальной стратегии по

улучшению положения женщин. МООНСИ поддерживала осуществление в мухафазе Найнава одобренной Советом представителей инициативы «Социальный мир», начало которой было положено женщинами-парламентариями из этой мухафазы. Группы гражданского общества и прочие активисты продолжали выступать за отмену предлагаемых поправок к Закону № 188 о личном статусе 1959 года, которые в настоящее время находятся на рассмотрении Совета представителей.

38. Организация Объединенных Наций в Ираке активно сотрудничает с организациями гражданского общества по вопросу о реформе законодательной базы, обеспечивающей защиту женщин и детей от всех форм насилия. В целях борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта в Ираке МООНСИ продолжала поддерживать усилия правительства Ирака по осуществлению совместного коммюнике, согласованного правительством и Организацией Объединенных Наций. Продолжалось проведение совещаний «за круглым столом» с религиозными лидерами, которые представляют собой широкие консультации для определения мер защиты на уровне общин и улучшения защиты лиц, переживших сексуальное насилие, и детей, рожденных в результате изнасилования. Защита детей, рожденных в результате изнасилования, по-прежнему вызывает обеспокоенность по причине сопутствующей стигматизации.

В. Помощь в проведении выборов

39. Процесс отбора новых членов Совета уполномоченных при Независимой высшей избирательной комиссии был с живым интересом воспринят как политическими партиями, так и широкой общественностью. Срок полномочий его нынешних членов истекает 20 сентября 2017 года. Хотя политические силы в основном соглашались с тем, что нынешние члены Совета должны доработать свой срок, некоторые парламентарии, связанные с шиитским проповедником Муктадой ас-Садром, по-прежнему выступают за немедленный роспуск нынешнего состава Совета.

40. Специальный комитет Совета представителей, на который возложена задача по отбору следующих членов Совета уполномоченных при Независимой высшей избирательной комиссии, продолжил свою работу. По просьбе Совета представителей сотрудники Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) участвовали в заседаниях специального комитета, оказывая техническую помощь в разработке критериев проверки кандидатов и осуществляя подготовку к процессу отбора. Из 948 заявителей для дальнейшего собеседования комитет отобрал 109 кандидатов, в том числе 7 женщин. В целях проведения соответствующей проверки окончательный список был направлен комитетом в соответствующие министерства и комиссии. Собеседования запланировано провести после окончания месяца Рамадан. Комитет объявил о намерении завершить процесс отбора до 20 сентября 2017 года, когда истекает срок полномочий нынешних членов Совета. МООНСИ выступила за то, чтобы в следующий состав Совета были включены квалифицированные члены из числа женщин.

41. По состоянию на 8 июня из 250 партий, которые представили Независимой высшей избирательной комиссии заявления об участии в выборах на уровне провинциальных и районных советов, была зарегистрирована только 71 политическая партия. Специальной процедурой регистрации было охвачено незначительно число избирателей, являющихся перемещенными лицами: из примерно 1,6 миллиона перемещенных лиц на сегодняшний день были зарегистрированы только 265 000 человек (16 процентов). Вследствие этого

по другим важным параметрам избирательного графика наблюдается отставание.

42. Несмотря на неопределенность относительно графика проведения выборов, Независимая высшая избирательная комиссия продолжает планировать будущие избирательные мероприятия, а МООНСИ оказывает консультативную поддержку по целому ряду подготовительных мероприятий, включая завершение разработки необходимых правил и избирательных процедур. Комиссия уже добилась прогресса в подготовке к выпуску электронных карт избирателя и разработке технологий электронного подсчета голосов.

43. Независимая высшая избирательная комиссия и Независимая высшая избирательная комиссия Курдистанского региона добились прогресса в деле выполнения меморандума о сотрудничестве, подписанного между этими двумя учреждениями при содействии МООНСИ. 28 мая Независимая высшая избирательная комиссия предоставила Независимой высшей избирательной комиссии Курдистана материалы, содержащие перечень зарегистрированных избирателей для провинций Эрбиль, Дахук и Сулеймания. Это произошло после того, как 8–11 мая в Эрбиле с визитом побывала делегация Независимой высшей избирательной комиссии, с тем чтобы проанализировать возможности и потребности Независимой высшей избирательной комиссии Курдистана в плане регистрации избирателей, обработки результатов и ведения базы данных.

С. События и мероприятия в области прав человека

44. Вооруженный конфликт, терроризм и акты насилия по-прежнему негативно сказывались на жизни мирного населения. В период 23 мая — 11 июня 2017 года были убиты по меньшей мере 445 мужчин, женщин и детей из числа мирного населения и по меньшей мере 326 человек были ранены, в результате чего общее число гражданских жертв в Ираке за период вооруженного конфликта, начавшегося в январе 2014 года, составило как минимум 82 365 человек (28 938 убитых и 53 427 раненых).

45. По мере освобождения из-под власти ИГИЛ все большего числа мирных жителей проявляется масштаб нарушений в области прав человека, совершенных этой группой. МООНСИ получила огромное число сообщений о случаях серьезного и систематического нарушения норм международного гуманитарного права и грубого попрания прав человека со стороны ИГИЛ. Эта группировка продолжала использовать мирных жителей, объекты гражданской инфраструктуры и частные дома в качестве щитов и совершала террористические нападения непосредственно на мирное население. Кроме того, по сообщениям источников, в рабстве у ИГИЛ могут оставаться 1670 езидских женщин и девочек.

46. МООНСИ продолжала выступать за привлечение к ответственности за нарушение и попрание прав человека в ходе продолжающегося вооруженного конфликта, в частности за совершение серьезных преступлений, которые могут квалифицироваться как военные преступления, преступления против человечности и, возможно, как акты геноцида. Кроме того, МООНСИ продолжала выступать за проведение правовой реформы и стремилась повышать способность судебных органов эффективно расследовать международные преступления. В целях сбора и сохранения улик МООНСИ также добивалась обеспечения надлежащей защиты массовых захоронений.

47. Боевики ИГИЛ продолжали нападать на мирное население в районах, освобожденных иракскими силами безопасности, в том числе осуществляли обстрелы и применяли беспилотные летательные аппараты с оружием на борту. Так, 17 мая боевики ИГИЛ использовали беспилотный летательный аппарат

для нанесения авиаудара по центральному входу главной районной больницы, расположенной в центре города Шаркат (провинция Салах-эд-Дин), в результате чего был убит один полицейский и были ранены пять мужчин из числа мирных жителей и трое полицейских.

48. Члены ИГИЛ продолжали совершать расправы над мирными жителями, обвиняемыми в сотрудничестве с иракскими силами безопасности и в попытке бежать из подконтрольных ИГИЛ районов. 22 мая в районе Хаваджа (провинция Киркук) боевики ИГИЛ, по сообщениям, убили 16 мирных жителей. Эти люди были обвинены в сотрудничестве с иракскими силами безопасности и/или в попытке помочь своим семьям бежать из подконтрольных этой группе районов. 23 мая на улице в подконтрольном ИГИЛ квартале Сарадж-Хана, расположенном в западной части города Мосул, боевики ИГИЛ захватили 11 мужчин из числа мирных жителей, которые бежали в направлении позиций иракских сил безопасности. Позже в тот же день и на том же месте боевики ИГИЛ их расстреляли, оставив их трупы лежать на улице.

49. В различных провинциях было совершено несколько нападений, повлекших за собой многочисленные человеческие жертвы; в одних случаях ответственность за их совершение взяли на себя члены ИГИЛ, а в других они имели характерные признаки нападений, которые совершались этой вооруженной группой в прошлом. 19 мая в Багдаде и провинции Басра произошло два двойных нападения с участием террористов-смертников, в результате которых в общей сложности погибли и получили ранения по меньшей мере 29 и 56 человек соответственно. 28 мая в городе Баакуба (провинция Дияла) подорвался террорист-смертник на мотоцикле. В результате взрыва 5 человек были убиты и 11 других лиц и 3 полицейских были ранены. 30 мая в центре Багдада было совершено два нападения с участием террористов-смертников, подорвавших в общественных местах заминированные автомобили, в результате чего по меньшей мере 20 мирных жителей погибли и 68 получили ранения. В тот же день террорист, имевший на себе пояс смертника, совершил нападение в центре города Хит (мухафаза Анбар), в результате чего как минимум 10 мирных жителей погибли и 24 получили ранения. Согласно сообщениям, в результате этого теракта погибли также четверо иракских военнослужащих.

50. МООНСИ получала информацию о нарушениях, совершенных правительственными и проправительственными силами, и переправляла ее правительству для проведения расследований. МООНСИ неоднократно заявляла, что правительство должно предотвращать подобные инциденты, проводить по ним расследования и в случае подтверждения обвинений привлекать виновных к ответственности. Так, по имеющимся данным, 5 мая в деревне Хадж-Али (район Мосула Каяра) была состоялась встреча членов комитета племени Эс-Сабави. По итогам этой встречи было принято письменное решение о том, чтобы сформировать подкомитеты для подготовки списков предполагаемых членов ИГИЛ и списков семей, члены которых предположительно связаны с ИГИЛ, и изгнать включенных в эти списки лиц. Позднее в тот же день из деревни Эйн-Мозан (район Каяра) местными жителями из племени Эс-Сабави были изгнаны 11 членов одной семьи. МООНСИ получала сообщения о том, что мирные жители погибают и получают ранения в результате операций правительственных сил и авиаударов авиации Ирака и международной коалиции по борьбе с ИГИЛ. 28 мая под авиаудар попала группа мирных жителей, которые находились на улице в подконтрольном ИГИЛ Старом городе Мосула. В результате этого авиаудара, согласно сообщениям, погибли 15 мирных жителей, в том числе 4 женщины и 2 ребенка, а еще 8 человек, в том числе 1 ребенок и 3 женщины, получили ранения.

51. Конфликт в Ираке продолжает серьезно сказываться на положении детей. В частности, продолжающееся наступление в районе Мосула и предпринимаемые контртеррористические усилия выявили ряд проблем, связанных с обеспечением защиты детей. В мае Организация Объединенных Наций зарегистрировала 40 нарушений в отношении детей, в результате которых пострадали в общей сложности 74 ребенка. Тридцать семь инцидентов были связаны с гибелью детей и нанесением им увечий, а их основная доля приходилась на провинцию Найнава (по подтвержденным данным, 18 детей погибли и 56 получили увечья). В этой же провинции Организация Объединенных Наций также зарегистрировала три нападения на школы и больницы.

52. По сообщениям Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), имеют место многочисленные нападения на медицинские учреждения и медицинский персонал, и это обстоятельство не может не вызывать тревогу. Стороны в конфликте должны помнить о том, что согласно нормам международного гуманитарного права они обязаны уважать неприкосновенность медицинских учреждений, а также помнить о том, что в случае любого нарушения они будут привлекаться к ответственности.

53. После завершения битвы за Мосул одной из важных задач станет возвращение перемещенных лиц в свои дома; с учетом соблюдения четких принципов и удовлетворения имеющихся потребностей необходимо будет и далее оказывать гуманитарную помощь, включая обеспечение безопасного и добровольного возвращения. Международное сообщество должно обеспечить оказание помощи лицам, которые лишились всего. Обеспечение охраны и безопасности будет залогом успешного создания условий, способствующих процессу возвращения. В рамках борьбы с ИГИЛ основное внимание должно по-прежнему уделяться защите мирного населения. Даже после того как силы ИГИЛ будут выбиты из Мосула, соблюдение норм международного гуманитарного права и стандартов в области прав человека будет и впредь иметь принципиальное значение для процесса примирения и восстановления.

D. Гуманитарная помощь, стабилизация и развитие

54. Гуманитарная ситуация в Ираке по-прежнему сказывается на жизни миллионов людей. С октября 2016 года, когда началась операция в Мосуле, из этого города бежали более 878 000 человек, в том числе 702 000 человек бежали из кварталов, расположенных в западной части города. После того как 25 мая правительство в своем заявлении рекомендовало жителям Старого города покинуть свои дома и эвакуироваться с помощью иракских сил безопасности, гуманитарные партнеры стали готовиться к крупномасштабному перемещению населения.

55. Жители районов, где продолжаются боевые действия, подвергаются серьезной опасности. Дороги в Старый город строго контролируются, здания и жилые дома, по сообщениям, заминированы. Мирное население используется в качестве «живого щита», а по семьям с детьми, пытающимся спастись бегством, члены ИГИЛ ведут снайперский огонь. Не хватает продуктов питания, безопасной питьевой воды и медикаментов. Хотя основная часть мирного населения покинет город, многие жители, вероятно, все же останутся, в том числе пожилые люди и инвалиды, которые не смогут или не захотят бросать свои дома и будут сталкиваться с такими угрозами, как бомбардировки, перекрестный огонь, нехватка воды и перебои с электричеством.

56. Вызывает тревогу количество травм и ранений среди людей, спасавшихся из Мосула бегством. С октября 2016 года почти 13 600 человек получили в травмпунктах экстренную медицинскую помощь и были направлены в полевые госпитали для получения специализированной медицинской помощи. Из 7500 человек, получивших ранения в ходе боевых действий в западной части Мосула, почти одну треть составляют женщины и дети в возрасте до 15 лет.

57. Из 878 000 человек, которые бежали из охваченного боевыми действиями Мосула, 682 000 человек являются перемещенными лицами. Половина из них размещаются в 19 лагерях и специальных пунктах, созданных властями и гуманитарными партнерами в окрестностях Мосула. Чрезвычайная помощь в виде продовольствия и воды предоставляется людям вдоль ведущих из города маршрутов. В местах проверки были установлены солнцезащитные навесы. Возможности лагерей по приему людей продолжают быстро расширяться соразмерно масштабам перемещения. В мае к юго-западу от города для размещения 11 000 человек открылся новый лагерь, находящийся в ведении Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ). Помощь оказывается в лагерях и за их пределами, включая места проживания вернувшихся лиц и принимающих семей в восточной части Мосула и доступных кварталах его западной части. С середины октября 1,5 миллиона человек получили чрезвычайную помощь в виде продовольствия, воды и средств гигиены. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и его партнеры продолжали работу по доставке 6,3 млн. литров воды в восточные и западные кварталы Мосула. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Секретариата продолжала анализировать угрозы, связанные с взрывоопасными предметами, и осуществлять в районах возвращения мероприятия по разминированию.

58. В период 1 марта — 4 июня Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) оказывала техническую и материально-техническую поддержку в лечении в клинических условиях 192 пациентов, включая женщин и детей, у которых были выявлены симптомы отравления токсичными веществами. Четыре человека умерли. 12 июня произошла вспышка пищевого отравления в лагере «Хасаншам Ю 2», в котором размещаются более 7000 перемещенных лиц из Мосула. По данным органов системы здравоохранения, пострадали 825 человек; 638 человек были направлены в различные медицинские учреждения, а 386 человек поступили в больницы Эрбиля. Управления здравоохранения в Эрбиле и Найнаве при содействии партнеров, занимающихся вопросами здравоохранения, оперативно отреагировали на возникшую ситуацию, и благодаря этому большинство пострадавших быстро выздоровели. После этого инцидента власти и гуманитарные партнеры предприняли шаги по укреплению координации действий при распределении продовольствия среди перемещенных лиц.

59. В мае в Найнаве, Эрбиле и Дахуке Министерство здравоохранения при поддержке ВОЗ и ЮНИСЕФ провело кампанию иммунизации от полиомиелита, которой было охвачено более 61 300 детей в возрасте пяти лет и младше. Власти при поддержке ВОЗ, ЮНИСЕФ, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и других партнеров продолжали обеспечивать в специальных пунктах и лагерях, расположенных в затронутых конфликтом провинциях, первичное медико-санитарное обслуживание, включая предоставление услуг по охране репродуктивного здоровья и услуг в области питания.

60. Продолжается процесс перемещения населения из подконтрольных ИГИЛ районов, в том числе из Талль-Афара, Хаваджи и Анбара, хотя и в меньших масштабах. С января по июнь в Анбаре более 20 000 человек преодолели рас-

стояние в 500 км от города Каим до транзитного пункта Кило-18. В провинции Анбар присутствие гуманитарных организаций незначительно. Ни один из партнеров не осуществляет деятельность к западу от города Хит. Это ставит под угрозу возможность оперативно принимать необходимые меры в связи с изменением ситуации.

61. Процесс возвращения населения продолжался по всему Ираку. Домой в освобожденные районы, половина из которых расположены в провинции Анбар, вернулись более 1,8 миллиона человек. Почти 180 000 человек вернулись в восточные кварталы Мосула и его доступные западные кварталы. Возвращающиеся в свои дома люди зачастую находятся в уязвимом положении и по-прежнему нуждаются в гуманитарной помощи и защите, поскольку им приходится снова налаживать свою жизнь и обретать источники средств к существованию. Когда операция в Мосуле будет завершена, процесс возвращения в свои дома перемещенных лиц станет одной из важных и весьма деликатных задач. С учетом соблюдения четких принципов и удовлетворения имеющихся потребностей необходимо будет оказывать гуманитарную помощь, чтобы содействовать безопасному, достойному и добровольному возвращению населения.

62. В отчетный период продолжали расширяться масштабы деятельности Механизма финансирования для незамедлительной стабилизации, функционирующего под управлением Программы развития Организации Объединенных Наций. К июню 2017 года в 23 освобожденных городах и районах провинций Анбар, Найнава, Салах-эд-Дин, Дияла и Киркук осуществлялись или были полностью реализованы более 1000 проектов. Механизм финансирования в ускоренном порядке реализует более 230 проектов в восточной части Мосула, включая восстановление систем водоснабжения, электроснабжения и канализации. Университету Мосула были предоставлены генераторы, с тем чтобы 10 000 студентов могли сдавать экзамены, а тысячи людей задействованы в государственных проектах, что позволяет им зарабатывать средства на содержание своих семей. Чтобы ускорить оказание медицинской помощи бригадами скорой помощи была восстановлена дорога из западной части Мосула к больнице «Эль-Асбах». Осуществляются ряд дополнительных проектов по ремонту сильно поврежденных объектов электроснабжения, водоснабжения, канализации и транспортной инфраструктуры. На Найнавской равнине осуществляются более 150 проектов с целью оказания поддержки меньшинствам. Усилия по стабилизации продолжаются в Эль-Фаллудже и Эр-Рамади и будут активизированы в некоторых частях Диялы. После успешной реализации экспериментальных проектов сфера охвата Механизма финансирования была расширена за счет включения инициатив, в рамках которых домашним хозяйствам, возглавляемым женщинами, предоставляется помощь в возвращении к нормальной жизни, а обездоленным семьям оказывается содействие в ремонте поврежденных домов.

63. В целях содействия процессу стабилизации и гуманитарной деятельности Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжала сотрудничать с иракскими властями в вопросах выявления, обозначения, разминирования и ликвидации неразорвавшихся боеприпасов и самодельных взрывных устройств. ЮНМАС также взаимодействовала с властями, чтобы помочь неправительственным организациям в получении аккредитации, а также обсудить возможности ограниченного использования взрывчатки при сносе зданий.

64. Значительный прогресс был достигнут в деле реализации программы восстановления и жизнестойкости в период после завершения операции в Мосуле. Совместно с государственными партнерами были разработаны механизмы координации действий по каждому из восьми компонентов, и сейчас осуществля-

ется подготовка соответствующих рамочных документов. Программа восстановления и жизнестойкости призвана содействовать реализации таких документов правительства, как новый пятилетний национальный план развития, десятилетний план восстановления и стратегия сокращения масштабов нищеты, а их реализация, как предполагается, будет содействовать переходу от гуманитарной деятельности и процесса стабилизации к созданию государственной системы социальной защиты. 26–30 июня в Бейруте состоялось заседание технической рабочей группы по содействию разработке стратегии сокращения масштабов нищеты, в состав которой входят члены страновой группы Организации Объединенных Наций и представители Всемирного банка.

65. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и организация «Оксфам» провели аналитическое исследование о воздействии ИГИЛ на местное население с точки зрения гендерных вопросов и последствий конфликта. В исследовании отмечается, что во многих районах были введены в радикальные гендерные нормы, в том числе жесткая сегрегация по признаку пола в общественных местах и строгая регламентация одежды. В районах, пострадавших от ИГИЛ, женщины выполняли функцию по защите семьи. По сообщениям, обстановка в семьях меняется, и благодаря этому женщины снова могут устраиваться на оплачиваемую работу и активнее участвовать в процессе принятия решений и в семье, и вне дома. В исследовании указывается, что мужчины, отказавшиеся присоединиться к ИГИЛ, испытывали на себе давление, в частности теряли работу, лишались возможности заниматься предпринимательством и подвергались ограничениям на передвижение. МООНСИ и страновая группа Организации Объединенных Наций используют эту информацию для разработки мер по восстановлению, повышению степени защищенности и достижению примирения.

Е. Вопросы безопасности и оперативной деятельности

66. Персонал Организации Объединенных Наций в Ираке продолжает работать в условиях повышенного риска и нестабильной обстановки в плане безопасности, осуществляя программы и мероприятия с учетом их приоритетности. Потребности, связанные с оказанием гуманитарной помощи и стабилизацией неуклонно росли по мере освобождения из-под власти ИГИЛ новых территорий. Провинция Найнава, и в частности Мосул, остаются эпицентром конфликта, что приводит к перемещению большого числа людей и увеличению гуманитарных потребностей. Тем временем члены ИГИЛ продолжали совершать асимметричные нападения на силы безопасности в провинциях Дияла и Салах-эд-Дин и на западе провинции Анбар. В Багдаде многочисленные асимметричные нападения с применением самодельных взрывных устройств были совершены в таких общественных местах, как рынки и торговые площади, что привело к большому числу жертв среди мирного населения. Принимались такие меры предосторожности, как выпуск информационных бюллетеней по вопросам безопасности и введение в действие временных ограничений. Несмотря на проблемы в области безопасности, Организация Объединенных Наций и ее партнеры по-прежнему активно участвуют в осуществлении программ и мероприятий. Базирующаяся в Эрбиле Группа гуманитарной поддержки Департамента по вопросам охраны и безопасности в период с октября 2016 года по июнь 2017 года в порядке поддержки гуманитарных программ и мероприятий Организации Объединенных Наций оказала содействие в проведении 49 миссий в условиях весьма высокого риска и 485 миссий в условиях высокого остаточного риска. Система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций в Ираке осуществляет тесную координацию с правительством при-

нимающей страны, а при проведении операций Организации Объединенных Наций по-прежнему принимаются соответствующие меры безопасности.

67. В Багдаде продолжались строительно-восстановительные работы на территории единого комплекса Организации Объединенных Наций. В январе в Багдаде было введено в строй 57 новых жилых помещений, а в июле 2017 года планируется сдать 79 таких помещений. К августу 2018 года планируется завершить строительство еще 116 новых жилых помещений, и уже началось составление планов по строительству 250 дополнительных служебных помещений. Продолжаются работы по восстановлению инфраструктуры, служебных помещений и других объектов. Миссии удалось уменьшить экологические последствия своей деятельности путем реализации новых мер, направленных на сведение к минимуму производства твердых отходов и переход на альтернативные энергосберегающие системы освещения и кондиционирования воздуха. 28 февраля 2017 года в Миссии с помощью фотогальванической фермы, использующей возобновляемые источники энергии, началось производство электроэнергии в объеме 240 кВт.

IV. Замечания

68. Я поздравляю народ Ирака с освобождением Мосула от ДАИШ. Я восхищаюсь мужеством, решимостью и настойчивостью, проявленными народом Ирака в борьбе с терроризмом. Поступательный, значительный прогресс в борьбе с ИГИЛ служит наглядным доказательством того, что иракцы могут многого добиться, когда им удастся преодолеть религиозные и другие разногласия и когда они действуют сообща во имя будущего своей страны. Я хотел бы воздать должное силам безопасности и гражданским лицам, которые шли на жертвы в этой борьбе, а также высоко оценить роль международных партнеров Ирака. Несмотря на эти важнейшие победы, следующий этап требует неизменной приверженности и твердой решимости. Окончательное поражение ИГИЛ может быть обеспечено только в результате долгосрочного процесса, позволяющего улучшить управление, обеспечить более качественные услуги, создать соответствующие механизмы обеспечения безопасности для всех общин, обеспечить правосудие и подотчетность и способствовать достижению примирения.

69. Иракские политические и общинные лидеры продолжают конструктивно сотрудничать с моим Специальным представителем по вопросам достижения национального урегулирования. Я приветствую проявляемую ими приверженность. Иракскому народу нужны всеобъемлющие решения для преодоления трудностей, с которыми он сталкивался на протяжении последних десятилетий. В координации с правительством Организация Объединенных Наций будет активизировать свои усилия по достижению примирения и национального урегулирования.

70. Я приветствую предпринимаемые на низовом уровне инициативы, содействующие процессу национального примирения, такие как форум на тему «Ирак: молодежь и сосуществование» и встречи «за круглым столом» на тему «Ирак после конфликта», которые проводятся при поддержке МООНСИ. Я настоятельно призываю политических лидеров Ирака продолжать взаимодействовать с молодежью, женщинами и гражданским обществом и с представителями меньшинств в знак признания той роли, которую они должны играть в достижении всеохватного национального урегулирования. МООНСИ будет поддерживать инициативы, которые способствуют обеспечению устойчивости и

укреплению чувства ответственности на местах, а также содействуют достижению примирения в стране и обществе.

71. Остается менее 10 месяцев до следующих выборов в Совет представителей, которые в соответствии с Конституцией должны состояться не позднее мая 2018 года. Прогресс в деле подготовки к выборам в советы провинций и округов, намеченным на сентябрь 2017 года, был недостаточным. Я хотел бы подчеркнуть важность проведения периодических, всеохватных, транспарентных и заслуживающих доверия выборов в соответствии с Конституцией и законодательством страны, в том числе в Иракском Курдистане, — выборов, которые отражали бы волю народа. Я призываю иракских лидеров своевременно принять необходимые решения и довести их до сведения Независимой высшей избирательной комиссии и иракского народа. Я настоятельно призываю Совет представителей ускорить рассмотрение поправок к избирательному законодательству, в том числе поправок, касающихся Закона о выборах советов провинций и округов, Закона о Независимой высшей избирательной комиссии и Закона о выборах в Совет представителей. Кроме того, я призываю власти принять незамедлительные меры, с тем чтобы ускорить процесс регистрации избирателей среди примерно 1,6 миллиона внутренне перемещенных лиц.

72. Несмотря на то, что крупные военные операции против ИГИЛ к концу этого года должны завершиться, обстановка в плане безопасности будет оставаться нестабильной вследствие продолжающихся во многих частях страны террористических нападений на гражданских лиц и сотрудников сил безопасности. Проведение долгосрочной всеобъемлющей реформы сектора безопасности по-прежнему имеет важнейшее значение для решения этих проблем. Следует приветствовать усилия, которые предпринимаются сейчас под руководством Совета национальной безопасности Ирака и при поддержке со стороны международных партнеров, включая Организацию Объединенных Наций, для начала осуществления национальной стратегии реформирования сектора безопасности.

73. Я настоятельно призываю правительство Ирака и региональное правительство Курдистана укрепить существующие механизмы сотрудничества и координации между иракскими силами безопасности и силами «пешмерга», особенно в мухафазе Найнава, в таких районах, как округ Синджар. Я обеспокоен сообщениями, свидетельствующими о росте числа местных вооруженных групп, действующих без надлежащего надзора со стороны правительства. Необходимо незамедлительно принять в этих освобожденных районах всеобъемлющие и эффективные меры по обеспечению безопасности, и центральные органы должны оказать местным властям помощь в выполнении ими обязанностей, связанных с обеспечением безопасности. Неспособность решить этот вопрос надлежащим образом повысит вероятность вспышки новой конфронтации в период после освобождения от ИГИЛ.

74. Я вновь призываю федеральное правительство и региональное правительство Курдистана принять решительные меры для урегулирования всех нерешенных между ними вопросов. Крайне необходим конструктивный диалог, ведущий к компромиссам и взаимоприемлемым и долгосрочным решениям. Завершение крупных операций по борьбе с ИГИЛ выдвинуло на передний план нерешенные вопросы, унаследованные из прошлого, поставив их в один ряд с новыми вопросами, связанными с террористической программой ИГИЛ и борьбой с ним. Если эти вопросы не будут решены путем переговоров, их скрытый кризисный и конфликтный потенциал может рано или поздно проявить себя и подорвать стабильность и безопасность. Это, в частности, включает вопросы, касающиеся спорных границ и территорий, осуществления статьи 140 Конституции, включая Киркук с его неурегулированным статусом,

проведения референдума по вопросу о независимости, а также добровольного и беспрепятственного возвращения перемещенных лиц в условиях безопасности. Односторонние шаги, особенно те из них, которые не соответствуют Конституции и законодательству Ирака и Иракского Курдистана, могут вызвать обострение ситуации и привести к напряженности и кризису, а также создать условия для нового появления воинствующих экстремистских групп.

75. В свете этих проблем я отмечаю объявленное намерение регионального правительства Курдистана и некоторых местных властей провести референдум не только в Иракском Курдистане, но и в некоторых районах, являющихся предметом спора между Багдадом и Эрбилем, включая Киркук. Я также отмечаю заявление премьер-министра Аль-Абади о том, что сейчас не время для проведения такого референдума, хотя он с уважением относится к чаяниям всех иракских провинций. Позитивная динамика совместной борьбы против ИГИЛ, а также важнейшие успехи, достигнутые ценой огромных жертв, могут оказаться под угрозой без ориентированного на результаты диалога между Багдадом и Эрбилем, который должен быть начат незамедлительно. Я искренне надеюсь, что обе стороны будут сохранять приверженность ранее заявленной ими цели урегулировать нерешенные вопросы с помощью конструктивных переговоров.

76. Я призываю Совет представителей и правительство ускорить принятие ключевых законов — в том числе законоположений о распределении доходов от продажи нефти, закона о Совете Федерации и закона о правах групп населения — и принять решение относительно предлагаемых поправок к другим важным законодательным актам, таким как Закон о правосудии и подотчетности. Я хотел бы отметить, что на избранных институтах лежит особая ответственность в плане оправдания надежд иракского народа и укрепления веры в демократический процесс.

77. После освобождения от ИГИЛ еще большую актуальность приобретет задача улучшения обслуживания и повышения эффективности управления. Для этого от иракских руководителей на национальном и местном уровнях требуется твердая решимость предпринимать совместные усилия для улучшения условий жизни населения Ирака. Проблема разгула коррупции, вызывающая постоянную озабоченность у большинства иракцев, должна решаться посредством решительных и своевременных мер.

78. Вооруженный конфликт, терроризм и акты насилия по-прежнему приводят к гибели и ранениям огромного числа гражданских лиц. Женщины, дети и другие уязвимые группы населения, по-прежнему в несоразмерно большей степени страдают от последствий конфликта. По-прежнему серьезное беспокойство вызывает ситуация в Мосуле. ИГИЛ продолжает совершать нападения на гражданских лиц в освобожденных районах, в том числе посредством артиллерийских обстрелов, и продолжает применять карательные меры против гражданских лиц, которые якобы пытались бежать из районов, находящихся под его контролем. Я также отмечаю сообщения о преднамеренных нападениях на гражданских лиц в Найнаве, совершаемых проправительственными племенными группами, в том числе сообщения о принудительных выселениях. Такие действия, если они на самом деле имели место, могут подорвать власть закона в освобожденных районах и препятствовать возвращению перемещенных лиц во все освобожденные районы. Это может подорвать стабильность и безопасность страны. Я призываю правительство Ирак активизировать усилия по привлечению к ответственности за тяжкие преступления, совершенные в контексте нынешнего конфликта в Ираке, в соответствии с международными обязательствами Ирака и в соответствии с международными нормами и стандартами. Организация Объединенных Наций готова расширить свою техническую

помощь правительству Ирак, чтобы повысить его способность собирать информацию и доказательства по совершенным злодеяниям, адаптировать свое национальное законодательство и привлекать к ответственности лиц, виновных в совершении таких преступлений.

79. Еще раз хочу подчеркнуть необходимость принятия всех мер для обеспечения безопасного и добровольного возвращения внутренне перемещенных лиц, в том числе из числа меньшинств, а также для полной защиты их гражданских и политических прав, в том числе их права голоса на предстоящих выборах. Это должно достигаться посредством надлежащей координации со всеми иракскими силами безопасности, включая местную полицию, для создания атмосферы, свободной от страха и запугивания, преследования, мести и принудительных выселений. Я призываю правительство продолжать его усилия по созданию эффективных механизмов управления и обеспечения безопасности в Найнаве и других освобожденных мухафазах.

80. Я рад сообщить, что 19 июня я получил письмо министра иностранных дел Ирака Ибрагима аль-Джаафари, в котором говорится о том, что правительство Ирака хотело бы, чтобы мандат МООНСИ был продлен еще на один год до 31 июля 2018 года на основании резолюции [1770 \(2007\)](#) Совета Безопасности. Кроме того, я рад сообщить, что 29 июня правительство Ирака и Секретариат достигли договоренности относительно текстов меморандумов о взаимопонимании и обмена письмами, необходимых для завершения осуществления резолюции [1958 \(2010\)](#) Совета Безопасности.

81. Наконец, я хотел бы выразить искреннюю признательность моему Специальному представителю Яну Кубишу и сотрудникам Организации Объединенных Наций в Ираке за их неустанные и самоотверженные усилия по осуществлению мандата Организации Объединенных Наций в Ираке в очень сложных условиях.
