



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
29 June 2017
Russian
Original: English

**Вторая очередная сессия 2017 года
5–11 сентября 2017 года, Нью-Йорк
Пункт 15 предварительной повестки дня
Фонд капитального развития Организации
Объединенных Наций**

Обзор оперативного резерва ФКРООН

Резюме

С учетом решения [79/21](#) Совета управляющих (в настоящее время — Исполнительный совет), в котором Фонду предписывалось создавать и поддерживать оперативный резерв в размере не менее 20 процентов от объема его обязательств по проектам, в настоящем документе рекомендуется разработать новую методологию для установления и поддержания оперативного резерва по линии регулярных (основных) ресурсов и прочих (неосновных) ресурсов в целях обеспечения надлежащего уровня ликвидности для ФКРООН.

В 2016 году в результате изменения характера операций ФКРООН и в ответ на рекомендации, вынесенные Комиссией ревизоров Организации Объединенных Наций, руководство Фонда инициировало пересмотр методологии установления и поддержания оперативного резерва. Нынешняя методология касается оперативного резерва по линии регулярных ресурсов и не применима к прочим ресурсам. Хотя деятельность ФКРООН и набор его инструментов финансирования существенно изменились с 1979 года, формула расчета объема его оперативного резерва с тех пор не обновлялась. В частности, нынешняя методология не позволяет надлежащим образом учитывать изменения в используемых ФКРООН подходах к разработке программ, его системе управления рисками, а также преобразования, которые имели место в плане его оперативных и финансовых возможностей.

В настоящем документе содержится обзор методологии, утвержденной в решении [79/21](#) и применяющейся начиная с 1979 года.

В настоящем документе приводятся рекомендации руководства ФКРООН в отношении надлежащей методологии расчета достаточного оперативного резерва по линии регулярных и прочих ресурсов.



По результатам рассмотрения альтернативных методологий ФКРООН рекомендует принять формулы расчета оперативного резерва по линии регулярных и прочих ресурсов, приведенные в настоящем докладе в главе III «Рекомендуемая методология расчета объема оперативного резерва ФКРООН по линии регулярных ресурсов» и в главе IV «Рекомендуемая методология расчета объема оперативного резерва ФКРООН по линии прочих ресурсов».

Элементы решения

Исполнительный совет может пожелать: а) напомнить о решении [79/21](#) Совета управляющих ФКРООН (в настоящее время — Исполнительный совет), в котором была утверждена нынешняя методология определения размера оперативного резерва; б) принять к сведению настоящий управленческий обзор оперативного резерва ФКРООН, который был выполнен на основании результатов независимого анализа, проведенного для оценки альтернативных методологий расчета оперативного резерва ФКРООН по линии регулярных и прочих ресурсов; в) утвердить рекомендованную руководством ФКРООН формулу для расчета объема оперативного резерва по линии регулярных и прочих ресурсов; и d) просить включить результаты, полученные с применением пересмотренной методологии, в сводный бюджет ФКРООН начиная с 2018 года.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. История вопроса об оперативном резерве и изменения в подходах ФКРООН к разработке программ и в его системе учета	5
III. Рекомендуемая методология расчета объема оперативного резерва ФКРООН по линии регулярных (основных) ресурсов	6
IV. Рекомендуемая методология расчета объема оперативного резерва ФКРООН по линии прочих (неосновных) ресурсов	7

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в ответ на рекомендацию ревизоров, которая была вынесена Комиссией ревизоров Организации Объединенных Наций в 2014 году и в которой содержалась просьба к ФКРООН пересмотреть его метод расчета объема резерва в целях снижения рисков, связанных с расходами, структурных рисков и рисков наступления ответственности в контексте совместного несения расходов и целевых фондов. В ответ на эту просьбу ФКРООН инициировал пересмотр своего оперативного резерва в 2016 году.
2. В настоящем документе представлены результаты обзора нынешней методологии расчета оперативного резерва ФКРООН с учетом того, что эта методология, утвержденная Советом управляющих (в настоящее время — Исполнительный совет) в его решении [79/21](#), применима только к регулярным ресурсам.
3. После краткого изложения истории вопроса об оперативном резерве ФКРООН и представления анализа основных изменений в подходах ФКРООН к разработке программ, его системе учета и оперативных и финансовых возможностях, которые произошли с 1979 года, в настоящем документе рассматриваются рекомендуемая методология, предложенная независимыми внешними консультантами для расчета оперативного резерва ФКРООН по линии регулярных и прочих ресурсов.
4. ФКРООН принимает определения терминов «регулярные ресурсы» и «прочие ресурсы», используемые в смете сводного бюджета ПРООН на 2014–2017 годы ([DP/2013/41](#)).

II. История вопроса об оперативном резерве и изменения в подходах ФКРООН к разработке программ и в его системе учета

5. С момента своего создания ФКРООН выполняет свой мандат¹ по оказанию наименее развитым странам помощи в обеспечении всеохватного роста на основании нижеследующих принципов:
 - а) эффективное использование и высвобождение национальных ресурсов в государственном и частном секторах в целях развития на местном уровне;
 - б) содействие всеобщему охвату финансовыми услугами, в том числе цифровыми финансовыми услугами, в качестве одного из ключевых условий сокращения масштабов нищеты и обеспечения всеохватного роста; и
 - в) демонстрация того, каким образом размещение финансовых центров за пределами столичных городов может ускорить рост местной экономики, способствовать развитию инфраструктуры, отличающейся устойчивостью и сопротивляемостью к изменению климата, и содействовать расширению прав и возможностей местных общин.
6. ФКРООН финансируется за счет добровольных взносов, главным образом правительствами, многосторонними учреждениями, международными организациями, фондами и частным сектором. Взносы поступают по линии регулярных (основных) ресурсов и прочих (неосновных) ресурсов. С точки зрения де-

¹ Резолюция 2186 Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 1996 года.

нежных средств и инвестиций, регулярные и прочие ресурсы рассматриваются совместно; вместе с тем каждый вид взносов и расходов отдельно регистрируется и учитывается в финансовой отчетности по проекту или программе.

7. Совет управляющих уполномочил ФКРООН управлять деятельностью по линии регулярных ресурсов на основе частичного финансирования, с тем чтобы обеспечить возможность утверждения деятельности по программам с учетом ожидаемых поступлений.

8. Как указано в финансовых положениях и правилах ФКРООН², обновленных в 2012 году для внедрения международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС), оперативный резерв предназначен для целей компенсации и возмещения в связи со следующими рисками (применяется только по отношению к основным ресурсам):

- a) риском сокращения объема или дефицита ресурсов;
- b) риском неравномерности денежных потоков;
- c) риском увеличения фактических расходов по сравнению с расчетными плановыми показателями или неравномерности расходования средств на оперативные цели; и
- d) риском возникновения прочих непредвиденных обстоятельств или финансовых обязательств, влекущих за собой утрату ресурсов, в отношении которых ФКРООН были приняты обязательства в рамках программ. Такие факторы риска могут включать, например, мошенничество; неопределенность времени предоставления денежных взносов, объявляемых партнерами по финансированию из года в год; колебание стоимости взносов в долларовом выражении по причине колебания обменных курсов; а также сокращение объема поступлений в сочетании с невозможностью пропорционально сократить административные расходы своевременным образом.

9. В настоящее время ФКРООН имеет оперативный резерв только по линии основных ресурсов. В решении 79/21 Фонду было предписано устанавливать и поддерживать оперативный резерв в размере не менее 20 процентов от объема его обязательств по проектам. С 1979 года ФКРООН применяет вышеуказанную методологию установления и поддержания оперативного резерва для покрытия рисков по линии регулярных ресурсов. Хотя с 1979 года деятельность ФКРООН существенно изменилась в плане оперативных и финансовых возможностей, не было проведено обновление формулы и методологии для расчета оперативного резерва с учетом этих изменений.

10. Что касается прочих ресурсов, то связанные с поступлениями риски существенно сокращаются благодаря финансовому положению ФКРООН³ 5.07 (b), в котором предусматривается, что взносы должны быть получены ФКРООН до принятия соответствующих обязательств и до начала осуществления запланированных мероприятий. Тем не менее неосновные ресурсы ФКРООН подвержены также другим видам рисков, таким как риск мошенничества; риск колебания стоимости взносов в долларовом выражении по причине колебания обменных курсов; риск увеличения фактических расходов по сравнению с расчетными плановыми показателями или в результате неравномерного расходования средств на оперативные цели; риск сокращения объема поступлений в сочетании с невозможностью пропорционально сократить административные расходы своевременным образом; а также рискам возникновения прочих непредвиденных обстоятельств или финансовых обязательств,

² UNDP financial regulations and rules, 1 January 2012 (per Executive Board decision 2011/33).

³ UNDP financial regulations and rules, 1 January 2012 (per Executive Board decision 2011/33).

влекущих за собой утрату ресурсов, в отношении которых ФКРООН были приняты обязательства в рамках программ.

11. В последнее десятилетие в ФКРООН наблюдается существенное увеличение объема и доли взносов по линии прочих ресурсов по отношению к взносам по линии регулярных ресурсов. В то время как в 2006 году на долю прочих ресурсов приходилось 36,7 процента от общего объема ресурсов (8,1 млн. долл. США по линии прочих ресурсов при общем объеме ресурсов в 22,0 млн. долл. США), в 2015 году эта доля возросла до 78,5 процента (45,6 млн. долл. США по линии прочих ресурсов при общем объеме ресурсов в 58,0 млн. долл. США). Рост объема деятельности по линии прочих ресурсов, которая, согласно финансовым положениям и правилам ФКРООН, должна быть обеспечена финансовыми средствами в полном объеме⁴, создает необходимость создания в ФКРООН резерва на непредвиденные расходы для покрытия рисков, связанных с этими видами деятельности. Вместе с тем у ФКРООН нет утвержденной Исполнительным советом формулы для расчета оперативного резерва по линии деятельности, финансируемой за счет прочих ресурсов. Такая формула предлагается в настоящем документе.

12. Как было предусмотрено в резолюции 60/283 Генеральной Ассамблеи, ФКРООН перешел со стандартов учета системы Организации Объединенных Наций на Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС) с 1 января 2012 года. В результате внешняя и внутренняя финансовая информация ФКРООН, отражавшаяся ранее с использованием модифицированного кассового метода учета, стала отображаться на основе учета по методу начисления (в соответствии с МСУГС). Для подготовки отчетности в соответствии с МСУГС требуется другая база для регистрации поступлений и расходов.

III. Рекомендуемая методология расчета объема оперативного резерва ФКРООН по линии регулярных (основных) ресурсов

13. В свете того, что регулярными ресурсами ФКРООН разрешено управлять на основе частичного финансирования в целях обеспечения возможности утверждения деятельности по программам с учетом ожидаемых поступлений, рекомендуемая методология расчета оперативного резерва по линии регулярных ресурсов основывается на следующей формуле: **оперативный резерв по линии регулярных ресурсов рассчитывается как 50 процентов (эквивалент 6 месяцев) от среднего за предыдущие три года объема использования регулярных ресурсов на основе потоков денежных средств для бюджета по программам и общеорганизационного бюджета.**

14. Применение рекомендуемого подхода к фактическим показателям за 2015 год привело бы к установлению оперативного резерва по линии основных ресурсов в размере 8,6 млн. долл. США. Применение нынешней принятой в ФКРООН формулы, которая предусматривает полностью обеспеченный финансовыми средствами оперативный резерв в размере не менее 20 процентов от объема проектных обязательств ФКРООН, дает резерв в размере 12,4 млн. долл. США.

15. Рекомендованное изменение в нынешней методологии расчета оперативного резерва по линии регулярных ресурсов предусматривает определение

⁴ Financial regulation 10.04.

объема резерва как функции от объема расходов организации, а не от объема обязательств ФКРООН по проектам. С учетом независимого внешнего анализа рисков, ФКРООН полагает, что рекомендованная методология обеспечит лучшую защищенность от следующих рисков (применяется только к основным ресурсам):

- a) риска сокращения объема или дефицита ресурсов;
- b) риска неравномерности денежных потоков;
- c) риска увеличения фактических расходов по сравнению с расчетными плановыми показателями или в результате неравномерного расходования средств на оперативные цели; и
- d) риска возникновения прочих непредвиденных обстоятельств или финансовых обязательств, влекущих за собой утрату ресурсов, в отношении которых ФКРООН были приняты обязательства в рамках программ.

IV. Рекомендуемая методология расчета объема оперативного резерва ФКРООН по линии прочих (неосновных) ресурсов

16. С учетом того, что в соответствии с положениями и правилами ФКРООН потребности по линии прочих ресурсов должны быть полностью обеспечены финансовыми средствами, рекомендованная методология расчета оперативного резерва по линии прочих ресурсов основывается на следующей формуле: **оперативный резерв по линии прочих ресурсов равняется общему объему резерва для покрытия связанных с расходами рисков, то есть среднему за 3 года объему расходов, умноженному на 2 процента, плюс фиксированный резерв в размере 0,4 млн. долл. США для покрытия рисков, связанных с условными обязательствами.**

17. Применение рекомендуемого подхода к фактическим показателям за 2012–2014 годы привело бы к установлению оперативного резерва по линии прочих ресурсов в размере 1,2 млн. долл. США.