

# Доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира

Основная сессия 2017 года  
(Нью-Йорк, 21 февраля — 17 марта 2017 года)



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2017

---

\* Переиздано по техническим причинам 1 ноября 2017 года.



*Примечание*

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

## Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	4
II. Организационные вопросы .....	5
A. Открытие и продолжительность сессии .....	5
B. Выборы должностных лиц .....	5
C. Повестка дня .....	5
D. Организация работы .....	6
E. Работа Комитета .....	6
III. Рассмотрение проекта доклада Рабочей группы .....	8
IV. Утверждение доклада, представляемого Генеральной Ассамблее на ее семьдесят первой сессии .....	9
V. Предложения, рекомендации и выводы Специального комитета .....	10
A. Введение .....	10
B. Руководящие принципы, определения и осуществление мандатов .....	11
C. Реорганизация миротворческой деятельности .....	12
D. Охрана и безопасность .....	13
E. Поведение и дисциплина .....	22
F. Укрепление оперативного потенциала .....	28
G. Стратегии комплексных операций по поддержанию мира .....	41
H. Сотрудничество со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты .....	79
I. Трехстороннее сотрудничество между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты .....	81
J. Сотрудничество с региональными механизмами .....	83
K. Укрепление миротворческого потенциала в Африке .....	86
L. Укрепление механизмов полевой поддержки Организации Объединенных Наций .....	90
M. Передовая практика и учебная подготовка .....	93
N. Личный состав .....	100
O. Финансовые вопросы .....	103
P. Прочие вопросы .....	104
Приложения	
I. Решение в отношении методов работы .....	106
II. Состав Специального комитета по операциям по поддержанию мира .....	107

## Глава I

### Введение

1. В своей резолюции [70/268](#) Генеральная Ассамблея приветствовала доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира ([A/70/19](#)), постановила, что в соответствии с его мандатом Комитет должен продолжать свои усилия по всестороннему рассмотрению всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах, проводить обзор хода осуществления его предыдущих предложений и рассматривать любые новые предложения в целях укрепления возможностей Организации Объединенных Наций в деле выполнения своих функций в этой области, и просила Комитет представить Ассамблее на ее семьдесят первой сессии доклад о своей работе.

## Глава II

### Организационные вопросы

#### А. Открытие и продолжительность сессии

2. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира провел свою сессию 2017 года, в ходе которой состоялось пять пленарных заседаний, 21 февраля — 17 марта 2017 года в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций.

3. Сессию открыл заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира. На состоявшемся 21 февраля 249-м заседании — первом заседании сессии — с заявлениями выступили руководитель аппарата, заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и заместитель Генерального секретаря полевой поддержке.

4. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки оказывали Комитету содействие по основным вопросам, а Сектор по вопросам разоружения и мира Департамента по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению выполнял функции технического секретариата Комитета.

#### В. Выборы должностных лиц

5. На своем 249-м заседании Комитет путем аккламации избрал следующих должностных лиц:

*Председатель:*

г-н Энтони **Боса** (Нигерия)

*Заместители Председателя:*

г-н Матео **Эстреме** (Аргентина)

г-н Майкл **Грант** (Канада)

г-н Такеси **Акахори** (Япония)

г-жа Маргарета **Кассангана-Якубовская** (Польша)

*Докладчик:*

г-н Мохаммед **Халима** (Египет)

#### С. Повестка дня

6. На том же заседании Комитет утвердил предварительную повестку дня (A/АС.121/2017/L.1) следующего содержания:

1. Открытие сессии.
2. Выборы должностных лиц.
3. Утверждение повестки дня.
4. Организация работы.
5. Общие прения.
6. Сессионные брифинги.

7. Рассмотрение проекта доклада Рабочей группы полного состава.
  8. Утверждение доклада, представляемого Генеральной Ассамблеей на ее семьдесят первой сессии.
  9. Прочие вопросы.
7. Комитет одобрил также проект своей программы работы ([A/AC.121/2017/L.2](#)).

## D. Организация работы

8. Кроме того, на своем 249-м заседании Комитет постановил учредить рабочую группу полного состава под председательством Майкла Гранта (Канада) для рассмотрения существа мандата, возложенного на Комитет Генеральной Ассамблеи.
9. На том же заседании Комитет постановил, что определенные разделы и подразделы доклада о работе основной сессии 2016 года ([A/70/19](#)) будут обсуждаться в Рабочей группе полного состава и что те разделы и подразделы, которые не обсуждаются в 2017 году, подлежат техническому обновлению.
10. На своем 253-м заседании Комитет принял проект решения о методах работы ([A/AC.121/2017/L.4](#)) (см. приложение I к настоящему докладу)
11. Информация о составе Комитета на его сессии 2017 года приводится в приложении II к настоящему докладу. Список документов для сессии содержится в документе [A/AC.121/2017/INF/2](#), а перечень участников сессии — в документе [A/AC.121/2017/INF/4](#).

## E. Работа Комитета

12. На своих 249-м–252-м заседаниях 21 и 22 февраля Комитет провел общие прения, посвященные всестороннему рассмотрению всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах. С заявлениями выступили представители Марокко (от имени Движения неприсоединившихся стран), Сальвадора (от имени Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна), Индонезии (от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, а затем от имени своей страны), Канады (от имени Австралии, Канады и Новой Зеландии), Европейского союза (также от имени Албании, Армении, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македония, Грузии, Республики Молдова, Сербии, Турции, Украины и Черногории), Южной Африки, Швейцарии, Мексики, Колумбии, Аргентины, Турции, Филиппин, Норвегии, Египта, Гватемалы, Пакистана, Китая, Уругвая, Перу, Таиланда, Индии, Соединенных Штатов Америки, Кубы, Японии, Мали, Эфиопии, Ямайки, Исламской Республики Иран, Бангладеш, Бразилии, Сенегала, Нигерии, Мьянмы, Сирийской Арабской Республики, Украины, Российской Федерации, Судана, Чили, Брунея-Даруссалама, Бутана, Грузии, Армении, Боливарианской Республики Венесуэла, Сербии, Объединенной Республики Танзания, Эритреи, Туниса, Республики Корея, Гондураса, Непала, Уганды, Израиля и Джибути.
13. С заявлениями выступили также наблюдатели от Международной организации франкоязычных стран и Африканского союза.
14. 23 и 24 февраля для Рабочей группы полного состава были организованы брифинги. 23 февраля заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и заместитель Генерального секретаря по полевой под-

держке выступили с заявлениями и приняли участие в интерактивном диалоге. 24 февраля помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира провел брифинг по оперативным вопросам работы на местах.

15. 3 марта на 4-м заседании Рабочей группы полного состава с заявлением выступил Председатель Генеральной Ассамблеи, который принял участие в последовавшем интерактивном диалоге.

16. Рабочая группа полного состава и ее четыре рабочие подгруппы провели свои заседания в период с 27 февраля по 17 марта и завершили работу над проектом рекомендаций.

## **Глава III**

### **Рассмотрение проекта доклада Рабочей группы**

17. На своем 253-м заседании 17 марта Комитет рассмотрел рекомендации Рабочей группы полного состава и постановил включить ее рекомендации в настоящий доклад (см. пункты 19–419) для рассмотрения Генеральной Ассамблеи.



---

## Глава IV

### **Утверждение доклада, представляемого Генеральной Ассамблее на ее семьдесят первой сессии**

18. На том же заседании Комитет утвердил проект своего доклада Генеральной Ассамблее, внесенный на рассмотрение Докладчиком Комитета.

## Глава V

### Предложения, рекомендации и выводы Специального комитета

#### А. Введение

19. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира, вынося свои рекомендации, вновь подтверждает цели и принципы, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций.

20. Специальный комитет воздает должное мужчинам и женщинам, которые служили и продолжают служить в миротворческих операциях, за их высокий профессионализм, самоотверженность и мужество. Особо следует почтить память тех, кто отдал свою жизнь ради поддержания мира и безопасности.

21. Специальный комитет обращает внимание на значимость отмечаемой 29 мая даты — Международного дня миротворцев Организации Объединенных Наций, по случаю которого каждый год у Памятника павшим (он же — «Мемориал памяти миротворцев Организации Объединенных Наций») проводится церемония в честь всех мужчин и женщин, служивших и продолжающих служить в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, в благодарность за их высокий профессионализм, самоотверженность и мужество и в память о тех, кто отдал свою жизнь, служа делу мира. В этой связи Специальный комитет рекомендует обеспечить за счет добровольных взносов возведение памятной стены у Мемориала памяти миротворцев в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и просит уделить должное внимание соответствующим мероприятиям, включая составление списка имен тех, кто принес в жертву свою жизнь.

22. Специальный комитет вновь подтверждает, что в соответствии с Уставом главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности несет Организация Объединенных Наций, и заявляет, что миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций является одним из ключевых инструментов, имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций для выполнения этой обязанности. Будучи единственным форумом Организации Объединенных Наций, которому поручено заниматься всесторонним рассмотрением всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах, включая меры, направленные на укрепление способности Организации Объединенных Наций проводить операции по поддержанию мира, Специальный комитет обладает уникальными возможностями для внесения значительного вклада в разработку политики и рассмотрение вопросов, касающихся миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Он рекомендует другим органам, фондам и программам Организации Объединенных Наций использовать конкретный опыт, накопленный Специальным комитетом в области миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. В качестве вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи Специальный комитет напоминает, что его рекомендации и выводы отражают прежде всего его уникальный опыт в области миротворческой деятельности.

23. Отмечая, что Организация Объединенных Наций продолжает проводить миротворческие операции в различных частях мира, что предполагает участие государств-членов в тех или иных видах деятельности, Специальный комитет считает принципиально важным, чтобы Организация Объединенных Наций была в состоянии эффективно поддерживать международный мир и безопасность. Для этого необходимо, в частности, совершенствовать механизмы оцен-

ки конфликтных ситуаций, эффективно планировать миротворческие операции Организации Объединенных Наций и руководить ими, а также быстро и эффективно реагировать на любые поручения Совета Безопасности.

24. Специальный комитет подчеркивает важность последовательного применения установленных им принципов и стандартов учреждения и проведения миротворческих операций Организации Объединенных Наций и особо отмечает необходимость дальнейшего систематического рассмотрения этих принципов, а также определений миротворческой деятельности. Новые предложения или условия, касающиеся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, должны быть предметом обстоятельного обсуждения в Специальном комитете.

25. Признавая, что главную ответственность за руководство и управление миротворческими операциями Организации Объединенных Наций несет Совет Безопасности, Специальный комитет просит Секретариат провести в начале его основной сессии неофициальный брифинг, в первую очередь по вопросам оперативной деятельности на местах, и в том числе представить свою оценку текущих миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

26. Специальный комитет напоминает, что миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций осуществляется согласно положениям соответствующих глав Устава, и ничто в настоящем докладе не ограничивает главную ответственность Совета Безопасности за поддержание или восстановление международного мира и безопасности.

## **В. Руководящие принципы, определения и осуществление мандатов**

27. Специальный комитет подчеркивает, что при проведении операций по поддержанию мира следует неукоснительно соблюдать цели и принципы, закрепленные в Уставе. Он особо отмечает, что уважение принципов суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государств и принципа невмешательства в дела, по существу входящие в национальную компетенцию любого государства, имеет огромное значение для общих усилий по обеспечению международного мира и безопасности, в том числе для операций по поддержанию мира.

28. Специальный комитет считает, что непреложным условием успеха миротворческой деятельности является соблюдение ее основных принципов, таких как согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, за исключением случаев самообороны и необходимости защиты мандата, утвержденного Советом Безопасности.

29. По мнению Специального комитета, операции по поддержанию мира не должны подменять собой меры по устранению коренных причин конфликтов. Эти причины следует устранять при помощи согласованных, тщательно спланированных, скоординированных и всеобъемлющих действий, используя политические и социальные инструменты и возможности развития. Особое внимание следует уделять методам непрерывного осуществления такой деятельности после завершения операций по поддержанию мира в целях обеспечения плавного перехода к прочному миру, безопасности и развитию.

30. Специальный комитет вновь подчеркивает важность четкого определения мандатов, задач и командных структур операций по поддержанию мира, равно как и обеспечения их достаточными ресурсами, объем которых должен устанавливаться на основе реалистичной оценки ситуации, и надежного финанси-

рования в поддержку усилий по мирному урегулированию конфликтов. Он подчеркивает также необходимость обеспечения — в ходе разработки и осуществления мандатов — достаточных ресурсов и соответствия между мандатами, ресурсами и достижимыми целями. Специальный комитет особо отмечает, что при внесении изменений в существующие мандаты следует соответственно корректировать и объемы ресурсов, имеющихся в распоряжении соответствующих операций по поддержанию мира, чтобы они могли выполнять поставленные перед ними новые задачи. Изменения в мандат любой действующей миссии следует вносить на основе тщательной и своевременной повторной оценки, которая должна проводиться Советом Безопасности в консультации со странами, предоставляющими воинские контингенты, с использованием механизмов, предусмотренных в резолюции [1353 \(2001\)](#) Совета Безопасности и в записке Председателя Совета от 14 января 2002 года ([S/2002/56](#)).

31. Специальный комитет подчеркивает, что в соответствии со статьей 24 Устава Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности.

32. Специальный комитет подчеркивает необходимость обеспечения единства командования операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Он напоминает, что общее политическое руководство и управление операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира относятся к сфере компетенции Совета Безопасности.

### **С. Реорганизация миротворческой деятельности**

33. Специальный комитет подчеркивает, что для обеспечения эффективного надзора требуется, в частности, соблюдение принципов единоначалия и объединение усилий на всех уровнях — как на местах, так и в Центральных учреждениях. Специальный комитет принимает к сведению доклад об осуществлении концепции объединенных оперативных групп ([A/65/669](#)) и настоятельно призывает Секретариат обеспечить оптимальную конфигурацию объединенных оперативных групп благодаря повышению их гибкости и эффективному использованию ресурсов.

34. Специальный комитет подчеркивает важное значение эффективной работы Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, которые должны быть рационально организованы и укомплектованы достаточным штатом сотрудников, особенно в периоды развертывания, трансформации и свертывания миротворческих операций, а также и в другие периоды. Комитет также подчеркивает, что эффективная координация действий между Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки должна привести к более эффективному надзору и более оперативному реагированию на изменения обстановки на местах.

35. Специальный комитет подчеркивает важность повышения согласованности усилий по разработке политики, которые предпринимаются различными подразделениями Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, и отмечает роль Отдела по вопросам политики, оценки и учебной подготовки в этом процессе.

36. Специальный комитет вновь подчеркивает важность сохранения единоначалия в миссиях на всех уровнях, а также согласованности политики и стратегии и наличия четкой системы командования на местах и в вышестоящих инстанциях вплоть до Центральных учреждений, и в этой связи принимает к сведению информацию, предоставленную Секретариатом в феврале 2012 года на

проведенном им брифинге о результатах оценки системы командования и управления миротворческими операциями.

37. Специальный комитет, отмечая возрастающую сложность операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, настоятельно призывает Секретариат повысить качество мероприятий стратегического и оперативного уровня по информированию общественности в целях обеспечения дальнейшей поддержки миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и более чуткого реагирования на мнения общественности о роли миротворчества и его влиянии на обстановку на местах.

## **D. Охрана и безопасность**

### **1. Общие сведения**

38. Специальный комитет самым решительным образом осуждает случаи убийства миротворцев Организации Объединенных Наций и все акты насилия против них и признает, что такие деяния представляют собой серьезную проблему для полевых операций Организации Объединенных Наций. Лица, совершающие такие нападения, должны передаваться в руки правосудия, и Специальный комитет призывает все государства, в которых проводятся операции по поддержанию мира, проводить оперативное расследование и эффективное судебное преследование тех, кто виновен в нападениях на миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Кроме того, Специальный комитет осуждает любые ограничения на свободу предусмотренного мандатом перемещения миротворцев и имущества Организации Объединенных Наций, особенно ограничения в отношении медицинской эвакуации. Специальный комитет подчеркивает, что главную ответственность за обеспечение безопасности и охраны персонала и имущества Организации Объединенных Наций несет принимающее государство. Генеральному секретарю предлагается и далее включать в его ежегодный доклад о выполнении рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира отдельный раздел, посвященный вопросам охраны и безопасности, включая статистические данные, касающиеся целенаправленных нападений на миротворческие миссии Организации Объединенных Наций, а также сведения о возможных причинах таких нападений, ситуациях, когда принимающие государства не могли оказать необходимую поддержку для отражения или предупреждения таких нападений, и прослеживающихся тенденциях. Специальный комитет просит, чтобы в этом докладе также содержалась информация о мерах, принимаемых Секретариатом и каждой полевой миссией с целью не допустить повторения таких случаев, а также устранить или ослабить такие угрозы.

39. Специальный комитет с обеспокоенностью отмечает, что сложная и ухудшающаяся обстановка, в которой действуют миротворцы, привела к росту сложности и масштабов проблем, связанных с обеспечением безопасности миротворческих операций Организации Объединенных Наций. В этой связи Специальный комитет рекомендует Секретариату тесно сотрудничать с государствами-членами в целях укрепления потенциала системы Организации Объединенных Наций для обеспечения охраны и безопасности ее персонала и подчеркивает необходимость создания хорошо оснащенных и эффективных миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, обеспеченных надлежащими ресурсами.

40. Специальный комитет подчеркивает важность того, чтобы Секретариат и страны, предоставляющие войска и полицейские контингенты, активизировали усилия по повышению способности системы Организации Объединенных

Наций обеспечивать охрану и безопасность ее персонала на основе более широкого использования систем разведки в районах операций и соответствующей профессиональной подготовки на секторальном уровне и на уровне миссий, увеличения числа средств защиты от самодельных взрывных устройств, сбора и анализа информации и использования коммуникационных систем для повышения ситуационной осведомленности миссий и защиты сил, включая обнаружение и наблюдение. Специальный комитет просит провести брифинг по вопросу о потенциале миротворческих операций до основной сессии 2018 года, уделив особое внимание согласованности целей, поставленных Секретариатом в отношении проблем в области охраны и безопасности, с которыми сталкивается персонал Организации Объединенных Наций в районах действия миссий.

41. Специальный комитет принимает к сведению пересмотренный вариант Стратегии авиационной безопасности 2016 года и просит Генерального секретаря сохранять в поле зрения директивы и процедуры, касающиеся охраны и безопасности военных и гражданских авиасредств Организации Объединенных Наций, приняв во внимание извлеченные уроки.

42. Специальный комитет с обеспокоенностью отмечает, что развертывание миротворческих миссий Организации Объединенных Наций в условиях нестабильной политической обстановки и обстановки в плане безопасности, эскалация насилия и асимметричные и многоплановые угрозы привели к росту числа жертв среди миротворцев, а также к увеличению числа других инцидентов в сфере безопасности, включая похищения и нанесение серьезных увечий персоналу Организации Объединенных Наций в результате умышленных нападения. Специальный комитет высоко оценивает ту приверженность, которую проявляют страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, в миссиях, где оперативная обстановка создает серьезную угрозу для безопасности и охраны миротворцев Организации Объединенных Наций.

43. Специальный комитет отмечает, что иногда в одном и том же принимающем государстве наряду с миротворческими операциями Организации Объединенных Наций развертываются воинские и полицейские контингенты отдельных государств или других региональных организаций с иными полномочиями и механизмами, и в этой связи подчеркивает важность сохранения миротворческими операциями Организации Объединенных Наций своей роли и своей самостоятельности. Специальный комитет приветствует усилия по обмену информацией между всеми сторонами в связи с усилиями по обеспечению охраны и безопасности и подчеркивает большое значение продолжения соответствующего обмена информацией на этапах вывода и «реконфигурации» сил.

44. Специальный комитет считает абсолютно неприемлемыми любые попытки захвата или уничтожения имущества, принадлежащего Организации Объединенных Наций и контингентам. Комитет подчеркивает важность строгого соблюдения обязательств, которые касаются использования транспортных средств и служебных помещений миротворцев Организации Объединенных Наций и которые оговорены в соответствующих международных документах, а также обязанностей в отношении отличительных знаков, признанных Женевскими конвенциями. В этой связи Специальный комитет подчеркивает также важность того, чтобы Секретариат, действуя в тесной координации с миссиями и принимающим государством, провел обзор своего механизма, предназначенного для оперативного разрешения всех дел, связанных с конфискацией или уничтожением имущества, принадлежащего Организации Объединенных Наций и контингентам, третьей стороной, в целях обеспечения эффективного осуществления мандата, в частности в отношении охраны и безопасности миротворцев. Специальный комитет просит Секретариат оперативно сообщить государствам-членам о результатах такого обзора.

45. Специальный комитет подчеркивает, что миссии должны своевременно направлять в Центральные учреждения точную информацию об инцидентах, касающихся охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций и ее подрядчиков, находящихся в распоряжении миротворческих миссий, в том числе о болезнях, увечьях, несчастных случаях и гибели людей, а также о нарушениях соглашений о статусе сил, похищениях и взятии заложников, и в этой связи просит Секретариат изучить возможности улучшения координации действий в этой области. Специальный комитет вновь заявляет, что Центральные учреждения должны незамедлительно и в официальном порядке передавать такую информацию постоянным представительствам соответствующих государств-членов.

46. Специальный комитет приветствует продолжающуюся разработку НОТИКАС — защищенной онлайн-системы отчетности и баз данных, которая позволяет миссиям размещать информацию о потерях непосредственно в центральную базу данных, с тем чтобы обеспечить более своевременное уведомление о потерях. Специальный комитет приветствует продолжающиеся усилия Центра Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям, направленные на отмену действующей в настоящее время бумажной системы информирования об инцидентах, повлекших за собой смерть или увечье, и на обновление и расширение существующих в Департаменте операций по поддержанию мира/Департаменте полевой поддержки стандартных оперативных процедур в отношении системы НОТИКАС. Доклад о ходе внедрения этой системы предлагается представить до окончания 2017 года.

47. С учетом серьезных инцидентов, связанных с охраной и безопасностью миротворцев, таких как похищения и взятие заложников, Специальный комитет вновь подчеркивает важность поддержания транспарентного, активного, открытого и постоянного диалога между странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, Советом Безопасности и Секретариатом, и подчеркивает, что своевременная координация и обмен информацией между этими заинтересованными сторонами содействуют предотвращению таких инцидентов и их позитивному урегулированию, когда они имеют место.

48. Специальный комитет настоятельно призывает государства-члены, включая те из них, в которых располагаются миротворческие миссии и которые еще не являются участниками Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала и Факультативного протокола к ней, рассмотреть вопрос о присоединении к этой конвенции и соответствующему протоколу. Специальный комитет отмечает, что в соответствии с резолюцией 58/82 Генеральной Ассамблеи Секретариат неизменно включает ключевые положения этой конвенции, в частности касающиеся предотвращения нападений на участников операций, квалификации таких нападений как преступлений, преследуемых по закону, и судебного преследования или экстрадиции преступников, в соглашения о статусе сил и статусе миссии и соглашения со страной пребывания между Организацией Объединенных Наций и такими странами.

49. Специальный комитет ссылается на всеобъемлющий доклад обо всех процессах, связанных с расследованием преступлений против действующих на местах миротворцев Организации Объединенных Наций и преследованием совершивших их лиц (A/66/598). Комитет подчеркивает необходимость недвусмысленного подтверждения применимости законов принимающего государства и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, к преступлениям против миротворцев Организации Объединенных Наций, а также императивности единообразного применения соответствующих законов к военному и полицейскому компонентам миротворческой миссии. Специальный

комитет подчеркивает ответственность государств-членов, в том числе государств, принимающих у себя миротворческую миссию, за своевременное проведение расследований и судебное преследование лиц, совершивших нападения на Организацию Объединенных Наций и ее персонал. Специальный комитет отмечает усилия Организации Объединенных Наций по созданию комиссий по расследованию, а также усилия, направленные на то, чтобы побуждать правительства принимающих стран проводить национальные расследования, а затем привлекать к судебной ответственности виновных в совершении нападений и других преступлений против миротворцев Организации Объединенных Наций. Специальный комитет просит, чтобы до начала основной сессии был проведен брифинг для дальнейшего разъяснения всех внутренних директив, правил и процедур Организации Объединенных Наций в отношении внутреннего расследования случаев нападения и других преступлений в отношении миротворцев Организации Объединенных Наций.

50. Специальный комитет подчеркивает важное значение проведения соответствующих инструктажей и брифингов в период перед развертыванием и по прибытии в район операций, а также необходимость своевременного обеспечения надлежащего снаряжения личного состава миротворческих миссий, необходимого для выполнения мандата, в том числе медицинского имущества, средств самообороны и соответствующей экипировки согласно стандартам Организации Объединенных Наций, с тем чтобы не допустить потерь и обеспечить охрану и безопасность ее миротворцев. Специальный комитет признает, что страны, предоставляющие войска и полицейские контингенты, должны обеспечивать им надлежащую подготовку, включая информацию о порядке действий в случаях обнаружения самодельных взрывных устройств, информацию об охране здоровья и рисках, обусловленных гендерными факторами.

51. Кроме того, Специальный комитет подчеркивает необходимость усиления соответствующих ролей и обязанностей Секретариата и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Комитет просит Генерального секретаря включать в его ежегодные доклады о выполнении рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира сведения о накопленном опыте в целях укрепления охраны и безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций.

52. Специальный комитет просит Секретариат принимать меры для обеспечения того, чтобы все воинские формирования и подразделения, действующие на местах, были в состоянии надежно, безопасно и эффективно выполнять поставленные перед ними задачи, применяя стратегический и комплексный подход к широкому кругу вопросов, таких как руководство миссией, структура подчинения, правила применения силы, анализ и инструктаж перед развертыванием, директивы и стандарты, а также использование защитного снаряжения и современных технических средств. Специальный комитет отмечает, что Канцелярия Директора по стратегическому партнерству в миротворческой деятельности сделала вопросы охраны и безопасности миротворцев неотъемлемой частью своих обзоров деятельности негражданского персонала в полевых миссиях и по итогам каждого обзора выносит рекомендации, направленные на усиление охраны и безопасности. В этой связи Специальный комитет просит Генерального секретаря проводить с государствами-членами регулярные консультации относительно дальнейших действий и информировать их о планируемых мероприятиях и выводах Канцелярии. Комитет отмечает последовательное осуществление Секретариатом политики по обеспечению оперативной готовности и повышению эффективности деятельности.

53. Специальный комитет отмечает продолжающуюся разработку стандартной системы реагирования на происшествия в миротворческих операциях



(СЭЙДЖ) и деятельность в рамках инициативы по разработке открытой геоинформационной системы Организации Объединенных Наций. Специальный комитет просит Секретариат предоставить ему обновленную информацию о пользе от обеих этих программ в преддверии его следующей очередной сессии.

54. Принимая к сведению приложение к докладу Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира (A/71/587) и отмечая опубликование в 2015 году доклада Группы экспертов по вопросам технологий и инноваций в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, Специальный комитет просит Секретариат продолжить консультации с государствами-членами по вопросу о дальнейших действиях, в частности по вопросу о разработке рамочной концепции использования новых технологий в миротворческих операциях и поиске новых технологических решений проблем на местах, и просит, чтобы и в своем следующем ежегодном докладе о выполнении рекомендаций Специального комитета Генеральный секретарь в отдельном разделе представил всеобъемлющий обзор этого вопроса, включая соответствующую информацию, а также данные об уроках, извлеченных из практики применения небоевых беспилотных летательных аппаратов в ходе миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Специальный комитет рекомендует Организации Объединенных Наций разработать в тесной консультации с государствами-членами и с учетом их мнений и законных интересов соответствующий справочник в целях обеспечения общего и четкого понимания вопросов, касающихся использования современных технологий в операциях по поддержанию мира.

55. Отмечая, что вопросы безопасности могут иметь транснациональный характер, Специальный комитет призывает миротворческие миссии обмениваться информацией по вопросам безопасности для укрепления охраны и безопасности миротворцев.

56. Специальный комитет подчеркивает, что миротворческим миссиям и Секретариату необходимо быть готовыми к реагированию на кризисные ситуации, которые угрожают безопасности персонала Организации Объединенных Наций, в том числе путем проведения учений для отработки мер кризисного реагирования и, в частности, применения эффективной и проверенной методики медицинской эвакуации персонала миссий. В этой связи Специальный комитет отмечает, что Центр Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям содействует координации мер общесистемного реагирования на кризисы, возникающие на местах, и является главной инстанцией, отвечающей за кризисное реагирование в Центральных учреждениях. Специальный комитет подчеркивает важность многовариантного планирования и рекомендует, чтобы в миссиях и в Центральных учреждениях, когда это возможно, проводились плановые учения по отработке мер кризисного реагирования, включая учения по отработке медицинской эвакуации и обмен накопленным опытом и передовыми методами. В этой связи Специальный комитет принимает к сведению разработку политики Организации Объединенных Наций по управлению действиями в кризисных ситуациях и ее последующее одобрение Генеральным секретарем, а также предпринимаемые в настоящее время усилия по разработке стандартного порядка действий в кризисных ситуациях для Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки и просит представить обновленную информацию до начала его следующей основной сессии.

57. Специальный комитет подчеркивает важность структурированного процесса управления рисками в сфере охраны и безопасности. Комитет просит, чтобы во время запланированных заседаний или по запросу стран, предоставляющих воинские или полицейские контингенты, представлялись самые по-

следние данные о ситуации в плане безопасности в действующих миссиях, в том числе сведения о любых изменениях уровня безопасности; призывает к своевременному внедрению структурированного процесса управления рисками в сфере безопасности для личного состава воинских и полицейских контингентов; и просит провести в этой связи брифинг до начала его следующей основной сессии.

58. Специальный комитет отмечает продолжающееся объединение всех ресурсов Секретариата в области безопасности в Центральных учреждениях под руководством Департамента по вопросам охраны и безопасности в соответствии с резолюцией 59/276 Генеральной Ассамблеи и просит представить обновленную информацию о прогрессе в этой области, включая внедрение сети по вопросам внутренней безопасности и защиты (СЕЙФТИНЕТ) до его следующей основной сессии.

59. Специальный комитет вновь повторяет свою просьбу о предоставлении ему полной информации о расследованиях, проводящихся в полевых миротворческих миссиях, за исключением дел, касающихся проступков, в отношении которых применяются соответствующие меморандумы о взаимопонимании. Специальный комитет подчеркивает необходимость улучшения работы Секретариата по налаживанию оперативного информационно-коммуникационного взаимодействия с соответствующими государствами-членами во всех случаях, когда в той или иной миротворческой миссии происходит инцидент, который отрицательно сказывается на эффективности оперативной деятельности или влечет за собой причинение серьезного ущерба здоровью миротворцев Организации Объединенных Наций или их гибель, с самого начала до окончания расследования такого инцидента. Специальный комитет настоятельно призывает незамедлительно сообщать соответствующим государствам-членам выводы комиссий по расследованию случаев увечья или гибели миротворцев. Комитет просит провести до его следующей основной сессии брифинг о результатах работы комиссий по расследованию случаев серьезного увечья или гибели миротворческого персонала Организации Объединенных Наций.

60. Специальный комитет с озабоченностью отмечает, что сфера ответственности некоторых развернутых воинских и полицейских контингентов по-прежнему распространяется на географические районы, размеры которых превышают их реальные возможности. Такая практика не только ставит под угрозу безопасность и охрану этих контингентов, но и отрицательно сказывается на их способности выполнять свой мандат, поэтому ее следует избегать. Специальный комитет просит, чтобы любые значительные коррективы или изменения в первоначальной концепции операций, правилах применения вооруженной силы или расчетах потребностей сил вносились после консультаций со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и с их согласия. Комитет подчеркивает, что временные оперативные базы должны иметь четко определенные временные рамки для развертывания и должны быть обустроены необходимыми средствами защиты размещенного там личного состава воинских и полицейских контингентов для обеспечения их безопасности.

61. Специальный комитет принимает к сведению продолжающееся осуществление политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, в том числе путем проведения оценок рисков, принятия стандартного порядка действий для конкретной миссии и создания соответствующих механизмов на уровне миссии, и призывает к продолжению проведения этой политики в миротворческих миссиях. Специальный комитет просит представить обновленную информацию

об осуществлении этой политики в миротворческих миссиях до начала его следующей основной сессии.

62. Отмечая с глубокой озабоченностью, что несчастные случаи остаются одной из главных причин гибели миротворцев, Специальный комитет принимает к сведению продолжающиеся усилия, прилагаемые Секретариатом для доработки и принятия мер охраны труда на местах в целях уменьшения риска смерти или телесных повреждений для персонала Организации Объединенных Наций. В этой связи Специальный комитет принимает к сведению недавние решения Комитета по вопросам управления Секретариата, касающиеся разработки эффективной рамочной основы обеспечения безопасности и гигиены труда и политики и программы управления рисками с уделением особого внимания учету опасностей и рисков, которым подвергается миротворческий персонал, направляемый в полевые миссии. Специальный комитет просит предоставить информацию о прогрессе достигнутом в этой области.

63. Специальный комитет также подчеркивает необходимость того, чтобы страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, обеспечивали на этапе, предшествующем их развертыванию, надлежащую подготовку по вопросам снижения рисков предотвратимых несчастных случаев, которых потенциально можно избежать, и чтобы Секретариат принял в этой связи надлежащие меры.

64. Специальный комитет подчеркивает важное значение, которое он придает охране и безопасности миротворцев на местах. Специальный комитет отмечает издание в 2015 году Руководства по медицинскому обеспечению Организации Объединенных Наций, включающего четкие минимальные стандарты для всего медицинского персонала Организации Объединенных Наций, и работу, которая ведется в настоящее время по созданию механизма медицинского обслуживания миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Специальный комитет просит Секретариат разработать в консультации с государствами-членами медицинские протоколы для миссий Организации Объединенных Наций и предоставить в этой связи обновленную информацию до его основной сессии 2018 года. Специальный комитет особо отмечает, что Организация Объединенных Наций и государства-члены обязаны обеспечивать наличие необходимых средств медицинского обслуживания и командированного в районы действия миссий медицинского персонала, который обладает квалификацией, необходимой для оказания миротворцам надлежащей неотложной медицинской помощи в соответствии с медицинскими стандартами Организации Объединенных Наций и с учетом оперативной обстановки, и соответствующими языковыми навыками. Специальный комитет приветствует усилия, направленные на укрепление подготовки персонала миссий по оказанию первой помощи и на установление четких минимальных стандартов для военных медиков и аэромедицинских бригад.

65. Специальный комитет подчеркивает, что обеспечение своевременной и надежной эвакуации больных и раненых, в том числе, при необходимости, с использованием вертолетов, которые могут совершать ночные полеты, должно стать приоритетной задачей на этапе развертывания всех миссий и действовать на протяжении всего срока существования миссии. Специальный комитет настоятельно призывает наделить командующих силами непосредственными полномочиями по постановке задач для экипажей военных вертолетов общего назначения и вертолетов, предназначенных для эвакуации больных и раненых, в тех случаях, когда того требует концепция операций миссии, а также для того, чтобы своевременно реагировать на кризисные ситуации или несчастные случаи. Специальный комитет подчеркивает, что необходимо выработать четкие стандарты обеспечения функциональных возможностей в отношении эва-

куации больных и раненых, облегчающие принятие мер быстрого реагирования, особенно в ситуациях, когда речь идет о жизни и смерти.

66. Специальный комитет признает возрастающую угрозу взрывоопасных предметов, с которой сталкивается персонал операций по поддержанию мира. Комитет приветствует новаторские усилия стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, которые продолжают выполнять свой мандат в условиях повышенной опасности, обусловленной наличием самодельных взрывных устройств. Специальный комитет подчеркивает важность уменьшения угрозы самодельных взрывных устройств для усиления охраны и безопасности миротворческого персонала и обеспечения выполнения мандатов миссий. Комитет принимает к сведению возросшую нагрузку на страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, другие специализированные учреждения и Службу Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в связи с поддержкой операций по поддержанию мира, и рекомендует Секретариату укрепить свой потенциал в этой области. Специальный комитет с удовлетворением отмечает усилия государств-членов и Секретариата по разработке справочника для военнослужащих и полицейских по вопросам уменьшения угрозы самодельных взрывных устройств, включающего глоссарий терминов и онлайн-информационную систему, и руководства для военных подразделений по обезвреживанию боеприпасов, а также продолжающуюся разработку стандартов обезвреживания самодельных взрывных устройств, которые будут способствовать укреплению потенциала контингентов, миротворческих операций и принимающих стран для устранения этой угрозы. Специальный комитет признает, что в условиях асимметричных угроз сохраняется потребность в скоординированной и стандартизированной учебной подготовке перед развертыванием, нацеленной на конкретный район операций, а также потребность в наставничестве и консультативной поддержке миротворцев, с тем чтобы ослабить угрозу самодельных взрывных устройств, и поддерживает применение этих мер сообразно обстоятельствам. Специальный комитет с обеспокоенностью отмечает, что самодельные взрывные устройства по-прежнему представляют серьезную угрозу для выполнения мандата и для самих миротворцев и что инициативы по уменьшению угрозы самодельных взрывных устройств по-прежнему являются недостаточными. Для содействия в разработке стратегии Организации Объединенных Наций по борьбе с самодельными взрывными устройствами Специальный комитет просит Секретариат включить в этот процесс страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и просит его предоставить до его следующей основной сессии обновленную информацию о прогрессе, достигнутом в разработке этой стратегии. В рамках обеспечения охраны и безопасности миротворцев столь же приоритетное внимание следует уделять надлежащему оснащению для защиты личного состава сил и четким механизмам командования и управления.

67. Специальный комитет вновь подтверждает, что применение силы в миротворческих операциях должно осуществляться в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и основными принципами проведения миротворческих операций. В этой связи Комитет признает, что в силу их состава и характера миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира не приспособлены и не оснащены для участия в операциях по борьбе с терроризмом. Специальный комитет отмечает, что в ситуациях, когда миротворческая операция осуществляется параллельно с действиями сил по борьбе с терроризмом, должны быть четко определены соответствующие роли каждого присутствующего субъекта.

## 2. Сбор и анализ разведывательных данных и информации для миротворческой деятельности

68. Специальный комитет признает, что некоторые миротворческие миссии действуют в условиях нестабильной политической обстановки и обстановки в плане безопасности, сталкиваясь с асимметричными и многоплановыми угрозами. В этой связи Комитет ссылается на пункт 52 своего доклада (A/70/19), отмечая просьбу к Секретариату создать в Организации Объединенных Наций более слаженную и комплексную систему для обеспечения осведомленности об обстановке, и принимает к сведению проект «рамочной основы по разведывательной информации для миротворческих операций». В этой связи Специальный комитет подчеркивает, что несекретные сбор, проверка, обработка, анализ и распространение информации той или иной миссией Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в течение конкретного цикла и в рамках ее мандата и района операций должны осуществляться в полном соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, в целях обеспечения охраны и безопасности и защиты гражданских задач мандата Совета Безопасности. Кроме того, Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат проводить тесные консультации с государствами-членами и выслушивать в этой связи их мнения и вопросы, вызывающие законную озабоченность. Комитет также настоятельно призывает продолжать консультации по мере разработки новой политики и процедур.

69. Кроме того, Специальный комитет отмечает, что для обеспечения охраны и безопасности существует не одно, а множество решений. Надлежащее оснащение, эффективное командование и контроль и соблюдение стандартов и процедур Организации Объединенных Наций также способствуют укреплению охраны и безопасности.

70. Специальный комитет подчеркивает важность соблюдения принципов Устава Организации Объединенных Наций и основных принципов деятельности по поддержанию мира. В этой связи Комитет просит Секретариат разработать до конца 2017 года конкретные и подробные юридические, оперативные и технические руководящие указания.

71. Специальный комитет принимает к сведению потенциальные последствия этих усилий для соседних государств и региона в целом. В этой связи Комитет подчеркивает важность того, чтобы в соответствующих случаях миротворческие миссии осуществляли координацию и поддерживали связи с соседними государствами и региональными организациями.

72. Специальный комитет вновь заявляет, что при наборе квалифицированного персонала для проведения этих мероприятий должно внимание следует уделять важности подбора персонала Организации Объединенных Наций на возможно более широкой географической основе и знанию местных условий и культуры.

73. Специальный комитет подчеркивает необходимость обеспечения конфиденциальности информации с ограниченным доступом, сбор которой ведется в контексте операций по поддержанию мира, и подчеркивает, что использование такой конфиденциальной информации должно соответствовать мандату соответствующей миссии и осуществляться только при наличии служебной необходимости, причем такая информация не должна использоваться во вред принимающему государству. Специальный комитет просит Секретариат подготовить руководящие указания и разработать процедуры, касающиеся работы с любой информацией с ограниченным доступом, с целью гарантировать такую конфиденциальность и обеспечить, чтобы работа с подобной информацией

осуществлялась в соответствии с оперативными потребностями и по указанию старшего руководства миссий. В этой связи Комитет отмечает введение обязательной для всех сотрудников программы подготовки по вопросам конфиденциальности, классификации и использования информации.

74. Специальный комитет признает роль Центра Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям, объединенных оперативных центров, объединенных аналитических центров миссий и Штабного отделения по военной информации (U2) в укреплении охраны и безопасности миротворцев. Комитет подчеркивает важность обмена соответствующей информацией между такими объединенными оперативными и аналитическими центрами и структурами, занимающимися анализом вопросов безопасности, и отмечает усилия по содействию обмену информацией, прилагаемые Центром Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям. Специальный комитет принимает к сведению создание структуры по обязательному круглосуточному мониторингу в системе объединенных оперативных центров миссий и комнаты оперативного дежурного в Центре Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям и подчеркивает необходимость дальнейшего совершенствования порядка прохождения такой информации. В этой связи Специальный комитет просит, чтобы в преддверии его следующей очередной сессии Секретариат представил обновленные данные о том, какое влияние оказывают в этой сфере Центр Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям, объединенные оперативные центры и объединенные аналитические центры миссий.

## **Е. Поведение и дисциплина**

75. Специальный комитет подтверждает необходимость обеспечения того, чтобы все категории персонала в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций своим поведением способствовали поддержанию авторитета, беспристрастности и добросовестности Организации Объединенных Наций. Комитет подчеркивает, что дисциплинарные проступки недопустимы и что репутация миротворческих миссий среди местного населения прямо влияет на эффективность их оперативной деятельности. Специальный комитет обращает внимание на необходимость быстрого расследования любых обвинений и принятия дисциплинарных мер в отношении персонала, уличенного в недостойном поведении какого бы то ни было характера. Комитет подчеркивает необходимость того, чтобы все сотрудники Организации Объединенных Наций вели себя в соответствии с ценностями Организации Объединенных Наций и мандатом миссии. Специальный комитет рекомендует Организации Объединенных Наций в любых обстоятельствах действовать профессионально и дисциплинированно, демонстрируя понимание культурных особенностей и стремясь завоевать и сохранить доверие местного населения. В этой связи Комитет отмечает важность поддержания контактов и связей с местным населением в ходе миротворческих операций и рекомендует Организации Объединенных Наций принять меры к увеличению представленности женщин в миссиях и более активному использованию информационно-пропагандистских программ. Кроме того, Специальный комитет рекомендует секции по гражданским вопросам поддерживать контакты с женским населением и женскими фокус-группами, которые являются одним из важных каналов передачи сообщений о предполагаемых нарушениях. Специальный комитет призывает Секретариат обеспечить, чтобы миссии своевременно и с соблюдением требований конфиденциальности сообщали стране пребывания, местным общинам и лицам, пострадавшим от нарушений, о ходе и результатах расследований. Комитет призывает руководителей миссий на всех уровнях поддерживать дисциплину и

обеспечивать соблюдение правил Организации Объединенных Наций, касающихся поведения и дисциплины, в частности в том, что касается сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В частности, Специальный комитет просит, чтобы командующие силами и комиссары полиции регистрировали все случаи нарушения норм поведения и дисциплины, в том числе любые случаи невыполнения приказов, и сообщали о них в Центральные учреждения. В свою очередь Секретариат должен информировать соответствующие государства-члены о серьезных нарушениях норм поведения и дисциплины. Комитет принимает к сведению резолюцию [2272 \(2016\)](#) Совета Безопасности, резолюцию [71/278](#) Генеральной Ассамблеи и доклад Генерального секретаря ([A/71/818](#)).

76. Специальный комитет вновь заявляет о необходимости оперативного расследования любых достоверных обвинений в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах для всех категорий персонала Организации Объединенных Наций в соответствии с применимыми соглашениями и установленными процедурами и о необходимости принятия надлежащих дисциплинарных мер в отношении персонала, когда такие обвинения признаются обоснованными. Специальный комитет подчеркивает необходимость привлечения к ответственности тех, кто был уличен в совершении каких-либо уголовных преступлений или нарушений. Комитет приветствует все усилия, прилагаемые Генеральным секретарем в целях предотвращения таких инцидентов, и отмечает предлагаемые инициативы в области профилактики, правоприменения и действий по исправлению положения, включая оказание поддержки пострадавшим. Специальный комитет подчеркивает сохраняющуюся необходимость укрепления мер по борьбе со всеми формами сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций в масштабах всей системы, а также со стороны лиц, не являющихся сотрудниками Организации Объединенных Наций, но действующих на основании мандата Совета Безопасности. В этой связи Специальный комитет признает важность выполнения резолюции [2272 \(2016\)](#) Совета Безопасности.

77. Специальный комитет приветствует намерение Генерального секретаря рассмотреть вопрос о пересмотре его бюллетеня 2003 года о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств ([ST/SGB/2003/13](#)), с тем чтобы устранить неясность в отношении запрещенных актов сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, связанных с сексуальными отношениями между сотрудниками Организации Объединенных Наций и получателями помощи.

78. Специальный комитет признает, что любые формы ненадлежащего поведения со стороны миротворцев, включая утверждения о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, подрывают авторитет, эффективность и репутацию Организации Объединенных Наций. В этой связи Специальный комитет просит Генерального секретаря произвести во всех департаментах Секретариата Организации Объединенных Наций и других организаций системы Организации Объединенных Наций пересмотр и стандартизацию политики и процедур по первоначальной оценке сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, с учетом надлежащего отправления правосудия и обеспечения справедливости, и представить информацию по этому вопросу в контексте его следующего доклада о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

79. Специальный комитет вновь подчеркивает принцип, согласно которому ко всем без исключения категориям миротворческого персонала Организации Объединенных Наций должны применяться одни и те же нормы поведения. Комитет особо отмечает, что в случае любых нарушений упомянутых норм бу-



дуг приниматься надлежащие меры в рамках полномочий Генерального секретаря, при этом привлечение лиц, входящих в состав национальных контингентов, и сотрудников, имеющих статус командированных экспертов, к уголовной и дисциплинарной ответственности будет осуществляться согласно национальному законодательству государства, предоставившего этот контингент. Специальный комитет заявляет, что весь миротворческий персонал должен быть ознакомлен со всеми применимыми нормами, правилами, положениями и руководящими принципами, установленными Организацией Объединенных Наций для миротворцев, а также с национальными законодательными и подзаконными актами, в соответствующих случаях, и должен их придерживаться. Специальный комитет подтверждает, что все проявления недостойного поведения подлежат безотлагательному расследованию и наказанию в установленном законом порядке и в соответствии с меморандумами о взаимопонимании, заключенными между Организацией Объединенных Наций и государством, предоставившим контингент. Комитет подчеркивает необходимость обеспечения того, чтобы миссии своевременно отчитывались, соблюдая конфиденциальность, перед местным населением о процессе и результатах расследований случаев нарушений, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства.

80. Специальный комитет принимает к сведению усилия, предпринимаемые странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в плане демонстрации твердой приверженности решению серьезной проблемы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств путем создания или укрепления внутренних национальных механизмов.

81. Специальный комитет вновь подчеркивает важность совершенствования обязательного инструктажа по профилактике сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, который проводится перед отправкой людей в миссии и во время их пребывания в составе миссий. Специальный комитет приветствует разработку для государств-членов программы электронного обучения по вопросам, касающимся сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и призывает обеспечить ее перевод на все официальные языки Организации Объединенных Наций. Комитет также рекомендует миссиям регулярно проводить для их военнослужащих, сотрудников полиции и гражданских лиц учебные и информационно-просветительские семинары в дополнение к обязательному инструктажу по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, проводящемуся перед их развертыванием. В этой связи Специальный комитет приветствует недавнюю разработку учебных мероприятий по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и настоятельно призывает Секретариат в полной мере использовать их. Специальный комитет также напоминает странам, предоставляющим войска и полицейские контингенты, о необходимости представлять Генеральному секретарю подтверждение того, что их контингенты прошли перед развертыванием подготовку по вопросам, касающимся сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, на основе учебных материалов Организации Объединенных Наций.

82. Специальный комитет приветствует принятие Генеральной Ассамблеей резолюции [71/134](#) об уголовной ответственности должностных лиц и командированных экспертов Организации Объединенных Наций и настоятельно призывает государства-члены выполнять все положения этой резолюции, в частности положение, предусматривающее установление юрисдикции в отношении преступлений, особенно преступлений серьезного характера, как они определены в их действующем национальном уголовном законодательстве, совершенных их гражданами в качестве должностных лиц Организации Объединенных Наций.



ных Наций. Специальный комитет рассчитывает на дальнейший прогресс в работе над вопросом об уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций.

83. Специальный комитет вновь заявляет, что страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, несут главную ответственность за поддержание дисциплины в своих контингентах, действующих в составе миротворческих миссий.

84. Специальный комитет подчеркивает, что при поступлении в параллельную структуру Организации Объединенных Наций, присутствующую в данной стране, сообщений о нарушениях прав человека или о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, но действующих на основании мандата, утвержденного Советом Безопасности, эта структура должна незамедлительно препровождать информацию о таких обвинениях правительствам соответствующих стран, в том числе правительству принимающей страны, и/или в соответствующих случаях региональным организациям, а также в Центральные учреждения. Кроме того, Специальный комитет настоятельно призывает государства-члены, которые развертывают не относящиеся к Организации Объединенных Наций силы, санкционированные на основании мандата Совета Безопасности, предпринимать своевременные и надлежащие шаги к тому, чтобы расследовать обвинения в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и привлекать виновных к ответственности.

85. Специальный комитет признает, что повышение прозрачности процесса распространения информации позволяет не допускать того, чтобы обвинения в недостойном поведении подрывали репутацию каких-либо миротворческих миссий Организации Объединенных Наций или стран, предоставляющих воинские или полицейские контингенты, или же персонала Организации Объединенных Наций. Специальный комитет просит государства-члены активно и систематически представлять Секретариату информацию о ходе текущих расследований, в том числе, в соответствующих случаях, о судебном преследовании и дисциплинарных мерах, принимаемых для завершения открытых дел о нарушениях, в том числе дел о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах.

86. Специальный комитет подчеркивает, что важное значение для поддержания надлежащего порядка и дисциплины в миссиях имеет должное руководство, которое крайне важно и для предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Комитет вновь заявляет о том, что ответственность за создание и поддержание обстановки, не допускающей любых форм недостойного поведения, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, должна стать частью служебных обязанностей специальных представителей Генерального секретаря, руководителей миссий и командиров, задействованных в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. В этой связи Специальный комитет с признательностью отмечает, что специальные представители Генерального секретаря и главы миссий отнесены теперь к должностным лицам, с которыми заключаются договоры о подотчетности, и призывает государства-члены обеспечить, чтобы командиры национальных контингентов отвечали за поведение и дисциплину своих подчиненных, пока они приписаны к миротворческим миссиям Организации Объединенных Наций, в частности содействовали проведению санкционированных Организацией Объединенных Наций расследований и принимали меры в связи с соответствующими обвинениями. Специальный комитет вновь подчеркивает важность информирования руководителей и командиров сразу после получения сообщения о нарушении, в соответствии с политикой Департамента по поли-

тическим вопросам/Департамента операций по поддержанию мира/Департамента полевой поддержки в области подотчетности в вопросах поведения и дисциплины в полевых миссиях. Специальный комитет рекомендует руководителям и командирам и впредь содействовать расследованиям, относящимся к их ведению в силу возложенных на них обязанностей. Комитет отмечает, что рамочный механизм обеспечения подотчетности в вопросах поведения и дисциплины в полевых миссиях был укреплен за счет внедрения новых инструментов для ежеквартального и ежегодного представления такой информации, что было сделано в рамках осуществления политики в отношении подотчетности в вопросах поведения и дисциплины в полевых миссиях.

87. Специальный комитет подчеркивает, что в соответствии с пересмотренным типовым меморандумом о взаимопонимании страны, предоставляющие войска, несут ответственность за расследование обвинений в том, что личный состав их воинских контингентов замешан в недостойном поведении. В этой связи Специальный комитет вновь обращается к государствам-членам с призывом своевременно предоставлять Секретариату необходимую информацию о дисциплинарных мерах, которые были приняты на национальном уровне в отношении подтвержденных случаев недостойного поведения военнослужащих и полицейских, и более оперативно реагировать на такие случаи. Комитет принимает к сведению тот факт, что Генеральный секретарь ожидает, что государства-члены будут проводить упомянутые расследования.

88. Специальный комитет подчеркивает важность тщательной отборочной проверки персонала перед его развертыванием в миротворческих миссиях, включая выявление уголовного прошлого и нарушений прав человека. В этой связи Комитет приветствует внедрение политики проверки персонала Организации Объединенных Наций на предмет уважения прав человека. Специальный комитет приветствует выдвинутое Генеральным секретарем требование к государствам-членам подтверждать проведение перед развертыванием проверки всего персонала Организации Объединенных Наций на соответствие установленным требованиям. Кроме того, любое лицо, в отношении которого обвинения в нарушениях окажутся необоснованными, может быть вновь направлено в миссии Организации Объединенных Наций, если такому развертыванию не будут препятствовать проблемы, не связанные с поведением и дисциплиной.

89. Специальный комитет приветствует усилия Группы по вопросам поведения и дисциплины в Центральных учреждениях и групп по вопросам поведения и дисциплины на местах и вновь высказывается за дальнейшее укрепление сотрудничества и координации между Группой, ее командами на местах, Управлением служб внутреннего надзора (УСВН) и другими соответствующими структурами как в Центральных учреждениях, так и на местах. Специальный комитет просит, чтобы до начала его следующей основной сессии Секретариат провел брифинг, посвященный принятым мерам и достигнутым результатам. Комитет принимает к сведению усилия Генерального секретаря по активизации расследований по линии УСВН и просит, чтобы доклады УСВН систематически доводились до сведения соответствующих государств-членов.

90. Специальный комитет подтверждает важность продолжения и активизации усилий по проведению политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. Подчеркивая важность искоренения всех форм недостойного поведения, Специальный комитет по-прежнему выражает озабоченность в связи с новыми сообщениями о случаях такого поведения, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, и в связи с многочисленностью еще не рассмотренных обвинений, а также высказывается за продолжение усилий по устранению отставания в их рассмотрении. В

этой связи Специальный комитет подчеркивает необходимость безотлагательного уведомления о соответствующих утверждениях и их своевременного расследования и призывает государства-члены сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в целях принятия мер для защиты потерпевших и свидетелей, проведения расследований с учетом особенностей детей и жертв и обеспечения выполнения всех соответствующих дисциплинарных и судебных решений. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат и впредь следить за предпринимаемыми в этом направлении усилиями и вновь заявляет о том, что все стороны, которые несут ответственность за проведение политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, должны отвечать за результаты своей работы.

91. Специальный комитет напоминает о принятии Генеральной Ассамблеей резолюции [62/214](#), в которой изложена Всеобъемлющая стратегия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи и поддержки жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала. В этой связи Специальный комитет подчеркивает важность тесного взаимодействия с государствами-членами в деле осуществления вышеупомянутой стратегии и приветствует учреждение Генеральным секретарем Целевого фонда Организации Объединенных Наций для жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Признавая важность привлечения общин и потерпевших к мерам по предотвращению случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и к информированию о них, Специальный комитет приветствует продолжающиеся усилия миссий по внедрению механизмов рассмотрения жалоб в общинах, с тем чтобы обеспечить наличие конфиденциальных и легкодоступных механизмов информирования для лиц, пострадавших от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Специальный комитет подчеркивает важность информирования местных общин о результатах расследований в связи с обвинениями в сексуальной эксплуатации и надругательствах, в том числе о любых принятых в этой связи дисциплинарных мерах. Специальный комитет просит представить обновленную информацию о прогрессе в осуществлении этой инициативы до начала его следующей основной сессии.

92. Специальный комитет подтверждает важность организации быта и досуга персонала, занятого в миротворческих операциях, памятуя о том, что налаженный быт и досуг также способствуют укреплению морального духа и дисциплины. Специальный комитет подтверждает, что страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, играют важную роль в организации быта и досуга их личного состава, и считает, что при учреждении миротворческих миссий следует уделять должное внимание обустройству объектов бытового и досугового назначения. Специальный комитет просит, чтобы до начала его следующей основной сессии Секретариат провел брифинг, посвященный организации быта и досуга в миротворческих миссиях.

93. Специальный комитет подчеркивает, что для обеспечения эффективности всех процедур, связанных с вопросами поведения и дисциплины, необходимо и далее расширять контакты между Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. В частности, Специальный комитет обращает особое внимание на то, что в подаваемых уведомлениях должны своевременно и подробно излагаться все относящиеся к делу сведения.

94. Специальный комитет приветствует продление Генеральным секретарем полномочий Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сек-

суальные надругательства и просит Специального координатора в полной мере взаимодействовать с государствами-членами.

## **Г. Укрепление оперативного потенциала**

### **1. Общие соображения**

95. Специальный комитет подчеркивает, что Организация Объединенных Наций должна стать организацией, в большей степени ориентированной на деятельность на местах, и сосредоточить свои усилия, в частности на том, чтобы взаимодействовать с людьми, которым ей поручено оказывать помощь, служить им и защищать их. Комитет приветствует решения Генерального секретаря о принятии в рамках его компетенции мер, направленных на повышение эффективности деятельности Секретариата Организации Объединенных Наций в сфере обеспечения мира и безопасности, в том числе посредством совместного размещения сотрудников и укрепления взаимодействия между региональными отделами Департамента по политическим вопросам и Департамента операций по поддержанию мира. Специальный комитет также приветствует создание группы внутреннего обзора для разработки вариантов дальнейшего повышения эффективности деятельности Секретариата в сфере обеспечения мира и безопасности. В этой связи Специальный комитет призывает Генерального секретаря обеспечить в рамках подведомственного ему процесса параллельного обзора системы управления гибкую оперативную поддержку полевых операций.

96. Специальный комитет отмечает, что военный оперативный потенциал представляет собой способность добиваться желаемого результата в конкретной оперативной обстановке, способствуя при этом успешному осуществлению мандата. Этот потенциал определяется тремя взаимозависимыми факторами: готовностью сил (контингента), предусматривающей наличие ресурсов, техники и подготовки; устойчивостью; и структурой сил (контингента).

97. Специальный комитет подчеркивает, что для выработки ясных, недвусмысленных и выполнимых поэтапных мандатов, обеспечивающих формирование и мобилизацию необходимых для их осуществления политических, кадровых, финансовых и материально-технических ресурсов и информационного потенциала, необходимо добиться разумного и своевременного взаимодействия и более глубокого взаимопонимания между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Специальный комитет признает, что в рамках такого взаимодействия могут рассматриваться вопросы, касающиеся мандатов операций по поддержанию мира, в том числе в таких областях, как охрана и безопасность миротворцев, стратегия формирования сил, защита гражданского населения и поддержка политического процесса. В связи с этим Специальный комитет признает важность своевременного и постоянного участия Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира в работе на основе тесного сотрудничества со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и другими соответствующими заинтересованными сторонами в целях решения вопросов, связанных с поддержанием мира, на всех этапах деятельности миссий.

98. Специальный комитет поддерживает призыв к тому, чтобы каждая страна, предоставляющая войска, четко излагала все свои оговорки в отношении использования ее военных или полицейских контингентов и сообщала о нехватке соответствующего имущества еще на этапе переговоров по поводу возможного задействования контингентов и на этапе, предшествующем их развертыванию.

Специальный комитет указывает на то, что оговорки, которые не были своевременно представлены странами и не были официально приняты Секретариатом, могут неблагоприятным образом сказаться на осуществлении мандата миссии. Департамент операций по поддержанию мира должен уведомляться о любых изменениях относительно статуса оговорок.

99. Специальный комитет подчеркивает необходимость того, чтобы Секретариат тесно сотрудничал со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, с целью подписания соответствующих меморандумов о взаимопонимании до или вскоре после развертывания, что позволит получать более четкое представление о потенциале и возможностях подразделений этих стран, а также более эффективно использовать механизм Организации Объединенных Наций по возмещению странам их расходов.

100. Специальный комитет признает центральное значение политических процессов и в этом контексте принимает к сведению предпринимаемые Секретариатом усилия по закреплению общесистемных успехов, достигнутых в области анализа и планирования, посредством проведения совместных стратегических оценок, что позволяет обеспечить большую ясность политических целей в мандатах миссий в целях поддержания политических процессов и мер по предотвращению конфликтов. В этой связи Комитет принимает к сведению создание подразделения по вопросам стратегического анализа и планирования в Канцелярии Генерального секретаря. Специальный комитет подчеркивает необходимость повышения эффективности анализа динамики конфликтов на местном, национальном и региональном уровнях в целях содействия разработке четких стратегий и политики, направленных на укрепление политического процесса, и просит представить последнюю информацию по этому вопросу.

101. Специальный комитет подчеркивает, что планирование должно основываться на четких и приоритетных целях мандата, мерах повышения эффективности, ориентированных на результаты работы, контрольных показателях успеха и плане сокращения присутствия и соответствующего перехода к следующему механизму, когда эти контрольные показатели были достигнуты. Специальный комитет призывает Секретариат повысить эффективность анализа конфликтных ситуаций, в частности в интересах защиты гражданских лиц. Специальный комитет отмечает, что на ранних этапах планирования в работе должны участвовать национальные власти, страновая группа Организации Объединенных Наций и другие ключевые заинтересованные стороны.

102. Специальный комитет подчеркивает необходимость всестороннего и широкого обсуждения всех аспектов того, какими способами и средствами можно повысить эффективность миротворческих миссий, включая требование о том, чтобы такие миссии выбирали нужную конфигурацию и предпринимали необходимые меры для устранения угроз, препятствующих выполнению мандатов; усиливали охрану и безопасность миротворческого персонала; и поддерживали текущие мирные процессы, ориентируясь при этом на Устав и руководящие принципы, изложенные в настоящем докладе.

103. Специальный комитет вновь заявляет, что для обеспечения способности миротворческих миссий эффективно выполнять все поставленные перед ними задачи они должны обладать соответствующими возможностями и опираться на ясные и продуманные принципы оперативной деятельности. Специальный комитет призывает Секретариат продолжать работу по формированию всеохватного подхода, учитывающего имеющиеся силы и средства, и по разработке комплексной системы оценки потенциала и эффективности деятельности в тесном сотрудничестве со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. В связи с этим Специальный комитет отмечает Справочник

по комплексной оценке и планированию, политику Генерального секретаря в области комплексной оценки и планирования и усилия Секретариата по укреплению оперативной готовности стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты для миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, в том числе путем разработки политики по обеспечению оперативной готовности и повышению эффективности деятельности. Специальный комитет принимает к сведению усилия Руководящей группы по укреплению негражданского потенциала, предпринимаемые для устранения острой нехватки сил и средств, и поддерживает ее комплексный подход к обеспечению взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами. Комитет просит провести до начала его следующей основной сессии брифинг для представления последней информации о достигнутом прогрессе.

104. Специальный комитет принимает к сведению прогресс, достигнутый в разработке Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала. Он призывает Секретариат обеспечить должную транспарентность при отборе контингентов из стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. В связи с этим Специальный комитет подчеркивает, что отбор должен проводиться на основе показателей эффективности деятельности и наличия потенциала и необходимого имущества. Кроме того, в тех случаях, когда Секретариат обращается к той или иной стране, предоставляющей войска, с просьбой рассмотреть вопрос о направлении ее контингента в конкретную миротворческую миссию, а затем не выбирает контингент этой страны для развертывания, Специальный комитет просит Секретариат представлять этой стране разъяснения своего решения в той форме, в которой она пожелает.

105. Специальный комитет подчеркивает важность оперативной готовности миротворцев к эффективному осуществлению мандатов миссий и продолжает настаивать на важнейшей роли Секретариата и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в комплектовании сил, включая расширение участия женщин, надлежащую подготовку и инструктаж на этапе, предшествующем развертыванию, в соответствии со стандартами, определенными в руководстве по обеспечению оперативной готовности стран, предоставляющих войска, в миссиях по поддержанию мира (2016 года). Специальный комитет отмечает деятельность Группы по стратегической мобилизации сил и планированию потенциала в рамках Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала, которая направлена на достижение целей повышенной готовности и своевременного развертывания стандартизированных миротворческих сил и средств (см. [A/70/579](#)). Специальный комитет полностью одобряет публикацию доклада Руководящей группы по укреплению негражданского потенциала, озаглавленного «Потребности в негражданском потенциале для миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций: текущие проблемы, обязательства по обеспечению более оперативного развертывания и другие потребности в силах и средствах», как практическое проявление взаимодействия с государствами-членами и просит и далее издавать его ежеквартально. Специальный комитет призывает к дальнейшему сотрудничеству между Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в отношении мер по повышению оперативной готовности и дальнейшему изучению вопросов комплектования сил и долгосрочного планирования ротации. Комитет просит Секретариат представлять последнюю информацию об использовании Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала, комплектовании сил и долгосрочных планах ротации на регулярной основе в ходе запланированных заседаний или по просьбе стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, на всех рабочих языках Организации Объединенных Наций.

106. Специальный комитет обращает особое внимание на то, что своевременное развертывание надлежащим образом подготовленного и оснащенного военного, полицейского и гражданского персонала является одним из ключевых факторов успеха операций по поддержанию мира, как было отмечено Независимой группой высокого уровня по миротворческим операциям. Специальный комитет просит Секретариат продолжать изучать и разрабатывать при участии государств-членов политику комплектования сил и долгосрочные планы ротации и ежегодно проводить брифинг по этому вопросу, начиная с осени 2017 года.

107. Специальный комитет с удовлетворением отмечает усилия государств-членов и Секретариата по разработке, обновлению и распространению основных руководств для воинских подразделений Организации Объединенных Наций и принимает к сведению подготовку руководства по военно-медицинскому обеспечению, призванного обеспечить стандартизацию и укрепление потенциала миротворческих миссий, и подчеркивает необходимость безотлагательной доработки и распространения указанного руководства. Комитет рассчитывает на утверждение, внедрение и практическое применение странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, руководств для воинских подразделений Организации Объединенных Наций, и рекомендует Секретариату продолжать эту работу в тесном сотрудничестве с государствами-членами, в частности со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, с целью утверждения и внедрения указанных руководств. Специальный комитет подчеркивает важность подготовки комплекта учебных материалов для содействия эффективному внедрению и утверждению этих руководств. Комитет признает, что руководства для воинских подразделений Организации Объединенных Наций представляют собой основу для оценки, и отмечает опубликование стандартного порядка действий для того, чтобы командующие силами и секторами в составе миротворческих операций оценили этот документ, в котором изложена концепция повышения эффективности действий подчиненных им подразделений. Специальный комитет отмечает политику по обеспечению оперативной готовности и повышению эффективности деятельности и рассчитывает на то, что информация о ходе ее реализации будет представляться на периодической основе. Комитет просит Секретариат регулярно обновлять упомянутые руководства на основе накопленного опыта и достигнутого прогресса.

108. Специальный комитет по-прежнему рекомендует, чтобы перед принятием решения об утверждении нового мандата или о внесении серьезных изменений в уже действующий мандат Совет Безопасности получал полную информацию о наличии оперативного и материально-технического потенциала (включая общую концепцию операции), который потребуется для успешного осуществления миротворческой операции. Специальный комитет подчеркивает, что, когда в связи с резким изменением ситуации на местах возникают новые требования в отношении обеспечения эффективности предпринимаемых действий, Секретариат должен в полной мере разъяснить изменившиеся требования странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, и проконсультироваться с ними на предмет их мнений и опасений. Руководство миссий должно сделать то же самое в отношении своих контингентов. Специальный комитет разделяет мнение, высказанное Независимой группой высокого уровня по миротворческим операциям в ее докладе (см. [A/70/95-S/2015/446](#)), относительно того, что во всех случаях, когда в мандат миссии вносятся изменения или поправки, следует всецело принимать во внимание мнения стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, а Секретариат должен обеспечить отражение этих мнений в оперативной документации, включая концепцию операций и правила применения вооруженной силы.

109. Специальный комитет приветствует усилия Генерального секретаря, направленные на увеличение числа военнослужащих и полицейских для оперативного развертывания, и приветствует обязательство в отношении оперативного развертывания, которое было принято государствами-членами. Специальный комитет призывает другие страны предложить аналогичные подразделения для развертывания в течение 30, 60 или 90 дней с даты утверждения мандата Советом Безопасности. Комитет призывает Секретариат содействовать процессу перехода от обязательств к повышению статуса готовности. Специальный комитет также призывает Организацию Объединенных Наций, в частности Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки, разрабатывать планы и механизмы развертывания воинских, полицейских и гражданских компонентов миссий в новых или расширяющихся операциях по поддержанию мира и повышать эффективность этих планов и механизмов, обеспечивая, в частности: а) предварительный отбор, быстрое комплектование и развертывание должным образом подготовленных военных, полицейских и гражданских компонентов; б) оперативную переброску персонала и техники воздушным транспортом; в) оперативную вспомогательную поддержку, в том числе техническую подготовку аэродромов и базовых лагерей, безопасность и медицинскую эвакуацию, для оказания помощи на начальном этапе развертывания; г) снабжение (например, снабжение развернутых подразделений продовольствием, водой и топливом на начальных этапах); и е) оперативное развертывание штабов сил и вспомогательных средств. Кроме того, Специальный комитет призывает Секретариат и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, обеспечить, чтобы к концу 2017 года готовность по меньшей мере 8000 военнослужащих и полицейских соответствовала уровню 3 Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала, а в отношении 4000 из них были приняты обязательства по обеспечению готовности к быстрому развертыванию.

110. В этой связи Специальный комитет принимает к сведению разработку концепции и стандартного порядка действий для быстро развертываемых объединенных штабов гражданских, военных и полицейских контингентов, которые могли бы полноценно функционировать уже через 8–12 недель после получения мандата, и ожидает представления обновленной информации о ходе разработки этой концепции и о том, как коммуникационные технологии и организационные концепции могут способствовать интеграции гражданского, военного и полицейского компонентов, единству действий и повышению управляемости. Специальный комитет просит представлять последнюю информацию по этому вопросу в первой половине каждого года.

111. Специальный комитет подчеркивает важность дальнейшего развития объединенных оперативных центров и объединенных аналитических центров миссий и обновления и обзора политики и руководящих принципов в отношении этих центров и призывает продолжать усилия по организации учебной подготовки, предпринимаемые Центром Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям. Комитет отмечает, что некоторые полевые миссии по-прежнему сталкиваются с трудностями в деле обеспечения эффективного функционирования объединенных оперативных центров и объединенных аналитических центров миссий. В связи с этим Комитет вновь подчеркивает, что для обеспечения максимальной отдачи и удержания подготовленных кадров важно нанимать сотрудников, обладающих надлежащей квалификацией, и организовывать обучение персонала этих центров. Специальный комитет вновь призывает добиваться того, чтобы все компоненты миссий своевременно направляли информацию в объединенные оперативные и объединенные аналитические центры миссий и чтобы подготовленные такими центрами аналитические документы поступали старшим руководителям миссий и по запросу



направлялись в Центральные учреждения Организации Объединенных Наций с минимальной задержкой, что позволит добиться единого понимания существа проблем. Специальный комитет признает необходимость проведения дальнейшего обзора и упрощения обязательств полевых миссий в отношении представления докладов, что позволит избежать дублирования. Комитет просит, чтобы обновленные данные об объединенных оперативных и объединенных аналитических центрах миссий представлялись в первой половине каждого года.

112. Специальный комитет подчеркивает важность обеспечения эффективного командования и управления в миротворческих операциях. В связи с этим Комитет высказывается за налаживание диалога между государствами-членами, Секретариатом и миссиями относительно мер по достижению более четкого понимания системы командования и управления и ее функционирования. Специальный комитет призывает Секретариат продолжать совершенствовать эту систему в целях более четкого разграничения обязанностей между различными компонентами, особенно в том, что касается командования и управления в военных вспомогательных подразделениях, ожидает результатов текущего обзора политики по вопросам полномочий, командования и управления в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и просит представить обновленную информацию о результатах этого обзора до его следующей основной сессии.

113. Специальный комитет просит Секретариат обеспечить, чтобы меры по внедрению и использованию новых технологий в миротворческих операциях учитывали интересы полевых миссий, были надежными и экономически эффективными и ориентированными на удовлетворение практических нужд конечных пользователей на местах. Специальный комитет принимает к сведению предпринимаемые Секретариатом усилия по внедрению стратегии, направленной на содействие более комплексному применению технологий в целях усиления охраны и безопасности, повышения уровня информированности о положении дел, расширения поддержки на местах и обеспечения выполнения основных положений, предусмотренных мандатами, и просит Секретариат продолжать регулярно информировать об этом государства-члены. Специальный комитет напоминает о том, что внедрение и применение новых технологий должно осуществляться в условиях транспарентности и, при необходимости, по согласованию с государствами-членами. В связи с этим Специальный комитет напоминает также о приверженности Организации обеспечению неприкосновенности частной жизни, конфиденциальности, транспарентности и уважения государственного суверенитета.

114. Специальный комитет предлагает Департаменту операций по поддержанию мира спрогнозировать и определить минимальный уровень требований в отношении военного потенциала, в случае необходимости при поддержке со стороны государств-членов, с учетом проблем в сфере охраны и безопасности, с которыми сталкивается персонал Организации Объединенных Наций в районах действия миссий. Комитет просит провести до начала следующей основной сессии брифинг по вопросу о потенциале миротворческих операций, уделив особое внимание проблемам в области охраны и безопасности, с которыми сталкивается персонал Организации Объединенных Наций в районах действия миссий.

## **2. Военный потенциал**

115. Специальный комитет с озабоченностью отмечает несоответствие между миротворческими мандатами и наличием в миссиях сил и средств обеспечения и признает, что для надлежащего выполнения все более сложных задач, преду-

смаатриваемых этими мандатами, необходимо ликвидировать имеющуюся нехватку этих сил и средств. В этой связи Специальный комитет отмечает, что нехватка сил и средств — это серьезнейшая проблема, которую можно решить лишь при наличии многовекторного и последовательного перехода. Специальный комитет отмечает также, что и он сам, и другие соответствующие структуры и механизмы Организации Объединенных Наций, такие как Пятый комитет Генеральной Ассамблеи, Рабочая группа по принадлежащему контингентам имуществу и механизмы двустороннего и трехстороннего сотрудничества, должны играть в этих усилиях свою роль. Специальный комитет рекомендует Секретариату обеспечивать последовательность применения подхода, учитывающего имеющийся потенциал, и поддерживать различные инициативы, включая согласованное использование современных технологий с соблюдением основных принципов миротворчества, для того чтобы, в частности, лучше знать обстановку, обеспечить защиту гражданского населения и укрепить охраняемый контингент сил.

116. Специальный комитет приветствует обязательства, которые были приняты государствами-членами на состоявшемся в Нью-Йорке 28 сентября 2015 года Саммите лидеров по вопросам поддержания мира и которые позволят устранить несоответствие между миротворческими мандатами и наличием в нынешних и будущих миротворческих миссиях сил и средств обеспечения. Специальный комитет с озабоченностью отмечает те негативные последствия, которыми оборачивается для мобильности личного состава, а значит, и для способности миссий успешно решать поставленные перед ними задачи отсутствие самой необходимой техники, в том числе военных вертолетов. Специальный комитет отмечает продолжающуюся работу по определению потребностей резервных подразделений в отношении целого ряда сил и средств. Специальный комитет рекомендует государствам-членам фиксировать данные ими обещания в новой Системе обеспечения готовности миротворческого потенциала и просит Секретариат следить за выполнением этих обещаний, с тем чтобы устранить нехватку сил и средств.

117. Принимая к сведению доклад Генерального секретаря об административных мерах и мерах безопасности, связанных с управлением военными вертолетами вспомогательного назначения в миротворческих операциях (A/64/768), Специальный комитет признает, что нехватка военных вертолетов, равно как и проблемы, связанные с коэффициентом их использования в миротворческих операциях, по-прежнему имеет место. Специальный комитет признает важный вклад, который вносит военная авиация в обеспечение эффективности оперативной деятельности и охраны и безопасности миротворцев. Специальный комитет принимает к сведению публикацию Руководства для военных авиационных частей миротворческих миссий Организации Объединенных Наций и отмечает, что Секретариат ведет постоянный обзор вопросов, касающихся командования и управления силами и средствами обеспечения воинских контингентов, и просит, чтобы этот обзор охватывал вопросы интеграции воздушных и наземных сил и дифференциации потребностей по каждому подразделению в зависимости от их использования в конкретных условиях, например в морской авиации, в консультации со странами, предоставляющими войска. Специальный комитет выражает озабоченность в связи с отсутствием прогресса в решении этих сложных проблем, их влиянием на способность миссий выполнять свои мандаты и потенциальными угрозами для безопасности миротворцев. Специальный комитет просит представить обновленную информацию о прогрессе в этом отношении до начала его следующей основной сессии.

118. Специальный комитет рекомендует Секретариату продолжать работать в тесном сотрудничестве с государствами-членами над выявлением всех факто-

ров, которые могут приводить к задержкам или помехам с поступлением военных вертолетов от стран, предоставляющих войска, и влияют на показатели эксплуатации и обеспечение наиболее эффективного использования этих воздушных средств в миссиях, с тем чтобы повысить оснащенность миротворческих миссий военными вертолетами. Необходимо учитывать, в частности, ставки возмещения, контрактные аспекты, порядок использования, планирование мер по формированию сил, структуры командования и управления и связанные с этим меры по обеспечению наличия необходимых сил, а также возможности стран, предоставляющих войска. Специальный комитет просит периодически проводить брифинги о прогрессе в этой области и регулярно представлять рекомендации, в том числе задолго до начала его следующей основной сессии.

119. Специальный комитет рекомендует ставить страны, предоставляющие войска, в известность об оперативных и логистических возможностях, необходимых для успеха миротворческих операций, которые должны иметь ясные и убедительные мандаты и должны быть обеспечены соответствующими ресурсами. Специальный комитет отмечает издание доклада о потребностях в негражданском потенциале для миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, подготовленного Секретариатом (см. пункт 105 выше). Этот процесс, направленный на выявление и распространение информации о важнейших и возникающих потребностях в миссиях, призван повысить эффективность использования негражданского потенциала в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций и его функциональность с точки зрения Секретариата и государств-членов. В этой связи Специальный комитет просит Секретариат регулярно представлять обновленную информацию путем издания ежеквартальной публикации и проведения периодического брифинга, посвященных комплексным потребностям в негражданском потенциале для миротворческих миссий Организации Объединенных Наций и тому, как существующая нехватка сказывается на выполнении всех мандатов. Комитет признает необходимость устранения существующей нехватки, для того чтобы миротворческие миссии были в состоянии эффективно осуществлять свои все усложняющиеся мандаты.

120. Специальный комитет выступает за то, чтобы Секретариат продолжал играть значительную роль в улучшении координации усилий по укреплению потенциала, прилагаемых в региональных, многосторонних и двусторонних рамках для налаживания долгосрочных и более тесных отношений со странами, которые предоставляют или могли бы предоставлять войска, в том числе благодаря разработке информационной политики. Комитет отмечает в этом отношении потенциальную роль Группы по мобилизации стратегических сил и планированию потенциала. Специальный комитет принимает к сведению существующие проблемы с формированием сил, особенно на начальном этапе функционирования миссии и в случае быстрого реагирования, и введение новой Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала Организации Объединенных Наций и просит Секретариат продолжать внедрение этой системы в консультации со всеми государствами-членами. Комитет просит представить доклад о ходе работы и провести брифинг по итогам оценки новой системы до его следующей основной сессии.

121. Специальный комитет отмечает продолжающиеся усилия Секретариата по укреплению сотрудничества между миссиями и признает, что такое сотрудничество позволяет своевременно удовлетворять важнейшие потребности на временной, краткосрочной основе. Комитет подчеркивает, что межмиссионское сотрудничество не должно негативно сказываться на способности миротворческих операций выполнять свои мандаты в полном объеме и должно осуществ-

ляться с соблюдением правил, установленных Генеральной Ассамблеей и меморандумами о взаимопонимании, заключенными между Организацией Объединенных Наций и странами, предоставляющими войска. Специальный комитет высказывается за то, чтобы в консультации со странами, предоставляющими войска, Секретариат продолжал анализировать практику межмиссионского сотрудничества, охватывая при этом опыт последнего времени и извлеченные из него уроки, и оценивать преимущества и недостатки этой практики, с тем чтобы можно было упорядочить стандартные оперативные процедуры и повысить эффективность такого сотрудничества. В этой связи Специальный комитет просит провести брифинг до начала его следующей основной сессии.

122. Специальный комитет вновь подчеркивает, что базу стран, предоставляющих войска, необходимо расширять путем вовлечения в эту деятельность новых стран, не теряя при этом тех, кто в ней ныне или традиционно участвует, и продолжая исходить из того, что самыми важными при проведении миротворческих операций являются эффективность и профессионализм. Комитет принимает к сведению усилия недавно созданной Группы по мобилизации стратегических сил и планированию потенциала в отношении обеспечения оперативного и постоянного взаимодействия с государствами-членами в целях активизации обмена информацией и содействия предоставлению вспомогательных сил и средств на основе многосторонних и/или двусторонних соглашений в рамках, в частности, обязательств о предоставлении сил и средств, которые были объявлены государствами-членами на Саммите лидеров по вопросам поддержания мира, проведенном в 2015 году. Специальный комитет призывает Секретариат опираться на эти инициативы как на средство, побуждающее государства-члены к выработке взаимовыгодных соглашений о сотрудничестве, благодаря которым база стран, предоставляющих войска, будет расширяться, в том числе за счет других государств-членов, позволяя преодолевать трудности, с которыми некоторые из стран, предоставляющих войска, сталкиваются в плане как оснащения контингентов принадлежащим им имуществом, так и самообеспечения контингентов, и тем самым укреплять сотрудничество, облегчающее расширение базы таких стран, в соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций.

123. Как отмечает Специальный комитет, в 2014 году Рабочая группа по принадлежащему контингентам имуществу принимала свои решения на основе консенсуса, но не достигла согласия по некоторым вопросам, в том числе по вопросу о силах и средствах. Специальный комитет подчеркивает важность эффективного и транспарентного инспектирования имущества, принадлежащего контингентам, и рекомендует проводить регулярную проверку того, насколько запасы такого имущества отражают потребности миссий. Специальный комитет просит Секретариат проводить регулярные проверочные инспекции технических средств и ресурсов, предоставляемых Организацией Объединенных Наций, и рекомендует Секретариату провести брифинг по данному вопросу до следующего совещания Рабочей группы.

124. В целях содействия эффективному формированию сил, своевременному развертыванию миротворческих контингентов и возмещению расходов странам, предоставляющим войска, Специальный комитет рекомендует Секретариату и впредь признавать факт разнородности имущества, принадлежащего контингентам, и консультироваться со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, чтобы улаживать потенциальные проблемы, связанные с таким имуществом, в ходе переговоров по заключению меморандумов о взаимопонимании.

125. Специальный комитет подчеркивает важность своевременного начала функционирования миссий и констатирует необходимость быстрого разверты-

вания вспомогательных сил и средств для нужд воинских контингентов. В этой связи Специальный комитет отмечает, что Система обеспечения готовности миротворческого потенциала отвечает уровню быстрого развертывания, и просит Секретариат продолжать и далее изучать эффективные меры по улучшению процесса быстрого развертывания, в том числе путем практического применения этой системы.

### 3. Полицейские контингенты Организации Объединенных Наций

126. Специальный комитет подчеркивает, что деятельность международных полицейских сил является одним из основных компонентов миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Эти силы выполняют важные функции: полицейские-миротворцы принимают временные меры по обеспечению безопасности, поддерживают общественный порядок, защищают гражданских лиц и/или содействуют созданию или восстановлению системы уголовного правосудия принимающей страны посредством наращивания ее потенциала. Работа полиции может способствовать предотвращению и урегулированию конфликтов, и Специальный комитет признает важность этой работы, когда она предусмотрена мандатом, в контексте миростроительства, поддержания мира и примирения. Комитет также подчеркивает, что в рамках общего процесса планирования деятельности миссий крайне важно учитывать планы работы полиции, и рекомендует Департаменту операций по поддержанию мира продолжать конструктивно взаимодействовать с Отделом полиции. Специальный комитет отмечает, что характер задач и требований, касающихся эффективного функционирования международных полицейских подразделений в условиях современных миротворческих операций, становится все более сложным, а также подчеркивает, что мандаты на осуществление полицейских функций Организации Объединенных Наций должны иметь стратегический и реалистичный характер и предусматривать выделение надлежащих ресурсов для оптимального выполнения поставленных задач. Комитет подчеркивает, что полицейский, военный и гражданский персонал Организации Объединенных Наций должен выполнять разные функции в рамках комплексного подхода к миротворческим операциям. Комитет приветствует изменения в работе полиции Организации Объединенных Наций, которые произошли в последние годы. Специальный комитет принимает к сведению все соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций, касающиеся работы полицейских подразделений; документ «Политика в отношении полиции Организации Объединенных Наций в составе операций по поддержанию мира и специальных политических миссий», опубликованный в 2014 году; рекомендации по вопросам организации работы полиции, вынесенные Независимой группой высокого уровня по миротворческим операциям; первое совещание начальников полиции, проведенное Организацией Объединенных Наций в 2016 году; доклад Генерального секретаря о полиции Организации Объединенных Наций (S/2016/952), включая ссылку на внешний обзор функций, структуры и потенциала Отдела полиции с учетом необходимости постоянного диалога между Секретариатом и государствами-членами в целях дальнейшего повышения эффективности работы полиции Организации Объединенных Наций.

127. Специальный комитет просит Секретариат анализировать по мере необходимости и обсуждать функции, структуру и потенциал Отдела полиции на транспарентной, всеобъемлющей и ответственной основе, а также просит провести обстоятельный брифинг до конца следующей основной сессии.

128. Специальный комитет признает, что во многих случаях работы полиции в государствах-членах строится по-разному, что создает особые сложности в обеспечении унифицированного подхода к работе полицейских подразделений

в полевых операциях Организации Объединенных Наций. В этой связи Специальный комитет принимает к сведению разработку руководства «Стратегические руководящие принципы миротворческой деятельности с использованием международных полицейских сил» в качестве концептуальной основы для деятельности полиции Организации Объединенных Наций и окончательную доработку четырех руководящих принципов этого руководства в отношении наращивания потенциала и развития, командования полицейскими силами, проведения полицейских операций и административной поддержки работы полиции. Специальный комитет призывает к скорейшему завершению подготовки и использованию подробных справочных и соответствующих учебных материалов, просит Отдел полиции ускорить переход к этому следующему этапу работы и подчеркивает важность скорейшего применения вышеуказанного руководства в миссиях. Специальный комитет призывает Отдел полиции поделиться информацией о результатах этой работы с региональными организациями. Комитет просит представить ему обновленную информацию до начала его следующей основной сессии.

129. Специальный комитет приветствует расширение диалога между государствами-членами, Секретариатом и миротворческими операциями Организации Объединенных Наций, включая организацию брифингов руководителями полицейских компонентов для членов Совета Безопасности, а также проведение Организацией Объединенных Наций первого совещания начальников полиции. Специальный комитет призывает Отдел полиции и далее активизировать интерактивный диалог с государствами-членами и ежеквартально проводить содержательные брифинги.

130. Признавая необходимость набора квалифицированного персонала в полицейские компоненты миротворческих операций Организации Объединенных Наций и сложности, с которыми приходится при этом сталкиваться, Специальный комитет принимает к сведению недавние усилия по набору персонала и инициативы, направленные на повышение эффективности и транспарентности процесса отбора и развертывания квалифицированного полицейского персонала с требуемыми навыками, в том числе проведение Организацией Объединенных Наций совещания начальников полиции, совершенствование Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала, использование реестра старших руководителей, формирование специальных полицейских групп, использование гражданских экспертов, расширение системы управления людскими ресурсами и расширение информационно-пропагандистской деятельности с помощью веб-сайта Отдела. В этой связи Специальный комитет подчеркивает необходимость обеспечения того, чтобы назначение на ключевые руководящие должности в Секретариате и полевых миссиях осуществлялось с учетом имеющихся заслуг и принципа максимально широкого географического распределения. Комитет с нетерпением ожидает результатов предстоящей ревизии процесса отбора и найма персонала и просит провести брифинг по этому вопросу до конца 2017 года.

131. Специальный комитет принимает к сведению формирование постоянного полицейского компонента в целях оперативного удовлетворения потребностей полевых миссий. Он также принимает к сведению использование постоянного полицейского компонента и улучшение координации в области профессиональной подготовки и планирования деятельности по оказанию поддержки миссиям. Специальный комитет просит Отдел полиции продолжать изучать роль постоянного полицейского компонента и выявлять области, в которых он мог бы оказывать поддержку деятельности Отдела полиции в периоды, когда он не задействован в полевых операциях. Специальный комитет просит провести брифинг по этой теме до конца 2017 года.

132. Специальный комитет подчеркивает необходимость набора квалифицированного персонала в полицейские компоненты миротворческих операций Организации Объединенных Наций и отмечает сложности, с которыми приходится при этом сталкиваться. В связи с этим Комитет рекомендует Секретариату и далее повышать уровень своевременности, эффективности и транспарентности процессов оценки и отбора кандидатов, оказывать консультационную помощь и продолжать устранять имеющиеся недостатки, действуя в тесной консультации со странами, предоставляющими полицейские контингенты. Специальный комитет считает, что полицейских следует назначать на должности, которые в наибольшей степени соответствуют их профессиональной специализации (для этого необходимо выяснять, специалисты какого профиля требуются для той или иной миссии), и отдает должное постоянным усилиям государств-членов по выдвижению кандидатур квалифицированных сотрудников. В этой связи Специальный комитет отмечает призыв к созданию специальных полицейских групп и рекомендует Секретариату в сотрудничестве с государствами-членами разработать конкретную политику в отношении таких групп, предусматривающую четкое определение параметров их использования и установление стандартов в отношении их развертывания.

133. Отмечая существенное повышение степени сложности миротворческих операций, Специальный комитет призывает Отдел полиции принять меры к тому, чтобы все полицейские Организации Объединенных Наций отвечали всем требованиям, касающимся учебной подготовки перед развертыванием, оснащения и навыков, которые предъявляются к персоналу Организации Объединенных Наций, участвующему в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. Комитет напоминает о том, что полицейским Организации Объединенных Наций важно уметь поддерживать контакты с местным населением. Он также напоминает об ответственности государств-членов за обеспечение того, чтобы полицейский персонал, участвующий в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, соблюдал права человека, в соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций, в том числе путем проведения учебной подготовки по вопросам защиты гражданских лиц и детей и по борьбе с сексуальным насилием в условиях вооруженного конфликта и гендерным насилием.

134. Специальный комитет отмечает целый ряд учебных мероприятий, связанных с деятельностью полиции, в частности пересмотр основных материалов по учебной подготовке перед развертыванием, организацию серии курсов по подготовке инструкторов для сформированных полицейских подразделений, реализацию программ повышения квалификации по оценке оперативной готовности сформированных полицейских подразделений, а также увеличение числа признанных Организацией Объединенных Наций программ подготовки перед развертыванием. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат безотлагательно разработать и организовать в сотрудничестве с государствами-членами и при поддержке доноров специальный учебный курс по работе командиров полицейских подразделений Организации Объединенных Наций, предназначенный для будущего основного руководящего состава полиции Организации Объединенных Наций.

135. Специальный комитет подчеркивает особо важную роль, которую играют в миротворческих операциях сформированные полицейские подразделения, содействующие операциям Организации Объединенных Наций и обеспечивающие охрану и безопасность ее персонала и ее миссий, в частности путем поддержания общественного порядка и защиты гражданских лиц. Специальный комитет просит Отдел полиции продолжать изучать роль сформированных полицейских подразделений и выявлять области, в которых они могут наибо-

лее эффективным образом содействовать решению стоящих перед миссиями задач. Отмечая усиливающуюся необходимость использования сформированных полицейских подразделений, Специальный комитет подчеркивает важность прозрачности в системе выдвижения/отбора/репатриации их сотрудников; просит провести до конца 2017 года брифинг, посвященный системе обеспечения готовности миротворческого потенциала, для новых стран, предоставляющих полицейские контингенты; а также отмечает необходимость согласования задач, поставленных перед этими подразделениями, с задачами, предусмотренными в мандатах миссий. Специальный комитет отмечает продолжающиеся усилия по развитию сотрудничества между Секретариатом и государствами-членами, направленного на обеспечение надлежащего оснащения сформированных полицейских подразделений, обучения их личного состава и готовности к быстрому развертыванию в случае необходимости; эти усилия предусматривают, в частности, пересмотр стандартного порядка действий при оценке оперативной годности сформированных полицейских подразделений к службе в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций.

136. Специальный комитет рекомендует активизировать усилия по увеличению численности женщин-полицейских, участвующих в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, особенно в качестве полицейских, набранных на индивидуальной основе, что будет способствовать повышению эффективности выполнения соответствующих мандатов. Использование преимуществ и способностей женщин-полицейских во всех аспектах деятельности полиции Организации Объединенных Наций, и особенно в миссиях Организации Объединенных Наций в развивающихся странах, имеет первостепенное значение, а учет гендерных аспектов представляется крайне важным для достижения целей мандата. Специальный комитет также рекомендует Отделу полиции сотрудничать с государствами-членами в целях привлечения большего числа женщин и продолжать осуществлять инициативы, направленные на привлечение большего числа женщин-полицейских, в частности на уровне старших должностных лиц, с учетом имеющихся заслуг и в соответствии с принципом максимально широкого географического распределения. Комитет также подчеркивает важность дальнейшего учета гендерной проблематики при проведении миротворческих операций.

137. Специальный комитет отмечает важность сотрудничества между полевыми миссиями Организации Объединенных Наций, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) по вопросам наращивания потенциала полиции принимающих государств, включая вопросы трансграничного сотрудничества. Комитет выступает за укрепление координации и сотрудничества по вопросам полицейской работы между Секретариатом Организации Объединенных Наций, Интерполом и региональными организациями, в том числе, по мере необходимости, путем подготовки кадров, обмена соответствующей информацией и специальными знаниями и оказания оперативной поддержки. Специальный комитет признает усиливающуюся необходимость укрепления институционального полицейского потенциала в конфликтных и постконфликтных ситуациях и отмечает усилия, предпринимаемые в этом направлении государствами-членами, Интерполом и Секретариатом. В этой связи Комитет подчеркивает, что данный процесс должен осуществляться в консультации с государствами-членами и определяться их запросами. Специальный комитет отмечает прогресс в деле наращивания потенциала принимающих государств по борьбе с транснациональной организованной преступностью и просит провести брифинг по этому вопросу до конца 2017 года.



138. Специальный комитет просит Секретариат провести брифинг, посвященный вкладу Отдела полиции в работу Глобального координационного центра по вопросам полиции, органов правосудия и пенитенциарных учреждений в связи с осуществлением деятельности по обеспечению законности и охраны правопорядка в постконфликтных и других кризисных ситуациях, в период до следующей основной сессии.

139. Специальный комитет просит Секретариат провести брифинг по вопросам наращивания потенциала полиции Организации Объединенных Наций, включая определение приоритетности задач. Комитет предлагает Секретариату провести консультации с государствами-членами по этому вопросу.

#### 4. Доктрина и терминология

140. Специальный комитет вновь отмечает, что миротворческие операции приобрели более многогранный характер, поэтому для выработки общих подходов и налаживания сотрудничества требуется общее понимание терминологии. Комитет считает, что в ходе дальнейшей работы над документами, касающимися миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, необходимо должным образом учитывать мнения государств-членов и что такая работа должна быть предметом тщательного и всестороннего рассмотрения в Специальном комитете.

141. Специальный комитет подчеркивает и подтверждает важность последовательного использования согласованной миротворческой терминологии и в этой связи особо отмечает, что любое изменение такой терминологии должно осуществляться посредством Специального комитета.

142. Специальный комитет подчеркивает, что для решения задачи по обеспечению устойчивого мира миротворческие операции Организации Объединенных Наций должны сопровождаться параллельным и всеобъемлющим мирным процессом, который должен быть тщательно спланирован и продуман, проводиться на основе согласия и приверженности заинтересованных сторон и иметь четко определенные и выполнимые мандаты, а также предусматривать надежные стратегии выхода.

### G. Стратегии комплексных операций по поддержанию мира

#### 1. Общие соображения

143. Специальный комитет отмечает, что Совет Безопасности единогласно принял резолюцию [2086 \(2013\)](#) об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и подчеркивает, что Секретариату необходимо продолжать взаимодействовать с государствами-членами, в том числе со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, во всех вопросах, касающихся миротворческих операций.

144. Специальный комитет принимает к сведению доклад Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям ([A/70/95-S/2015/446](#)) и доклад Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Группы ([A/70/357-S/2015/682](#)). Комитет принимает также к сведению обзор высокого уровня, посвященный осуществлению резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности, и доклад Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры ([A/69/968-S/2015/490](#)) и призывает к обеспечению согласованности, синергизма и взаимодополняемости при проведении текущих обзоров архитектуры мира и безопасности Организации Объединенных Наций. В этой связи Специальный комитет, ссылаясь на резолюцию [70/6](#) Генеральной Ассамблеи,

просит Генерального секретаря осуществить необходимые реформы в области миротворческой деятельности по итогам процессов обзора в тесной консультации с государствами-членами и по результатам должного рассмотрения этих реформ соответствующими органами согласно установленным процедурам и в рамках их круга ведения. Комитет просит также Генерального секретаря проводить для государств-членов регулярные брифинги, посвященные ходу осуществления реформ, до начала его следующей основной сессии.

145. Специальный комитет подчеркивает, что миротворческие операции являются по существу политическими инструментами, которые должны разрабатываться и использоваться как часть более широкой стратегии поддержки жизнеспособных политических процессов и решений на местах. Организации Объединенных Наций следует направлять эту деятельность или играть в ней ведущую роль. Специальный комитет поддерживает призыв Генерального секретаря вновь сосредоточить внимание на первоочередной роли политики, превентивных мер и посредничества, а также на необходимости укреплять и расширять партнерские связи в интересах мира и безопасности и внедрять в Организации Объединенных Наций согласованный подход, который был бы в большей степени ориентирован на нужды полевых миссий и учет интересов людей.

146. Специальный комитет вновь заявляет, что никакой универсальной модели многоплановых миротворческих операций не существует и что каждая миссия должна действовать с учетом потребностей конкретной страны. Такие потребности следует выявлять, по возможности, на самых ранних этапах планирования миссии и анализировать на основе консультаций с национальными властями и другими соответствующими заинтересованными сторонами.

147. Специальный комитет признает необходимость совершенствования процесса комплексной оценки и планирования миротворческих операций. В этой связи Комитет просит Генерального секретаря продолжать укреплять проводящуюся в миссиях работу по стратегическому анализу коренных причин и динамики развития конфликта в целях содействия разработке стратегии и политики, что обеспечило бы основу для хорошо скоординированного и реалистичного планирования действий военных и других компонентов и страновой группы Организации Объединенных Наций.

148. Специальный комитет подчеркивает необходимость одновременного достижения стабильного прогресса в области укрепления безопасности, национального примирения, законности, прав человека и устойчивого развития с учетом взаимосвязанного характера этих задач в странах, выходящих из состояния конфликта.

149. Специальный комитет подчеркивает, что выбор руководителей миссий имеет крайне важное значение и им необходимо предоставлять надлежащую поддержку в обеспечении политического руководства и административного управления зачастую большими и комплексными миротворческими операциями. В этой связи Специальный комитет просит Генерального секретаря обеспечить повышение эффективности процедуры отбора и назначения старших руководителей на основе последовательного использования четко определенного процесса отбора кандидатов с учетом их достоинств; содействовать продвижению сотрудников-женщин на старшие руководящие должности и расширять географическую представленность на старшем руководящем уровне миссий.

150. Специальный комитет признает преимущества, связанные с внедрением принципа установления приоритетности и последовательности в реализации мандатов на основе всеобъемлющего анализа и политической стратегии. Комитет призывает Генерального секретаря усовершенствовать взаимодействие с

Советом Безопасности и процесс представления докладов Совету, уделяя большее внимание совершенствованию анализа и планирования, в том числе в вопросах охраны и безопасности, в целях упрощения процесса определения Советом своих приоритетов.

151. Ссылаясь на заявление Председателя Совета безопасности от 19 января 2015 года ([S/PRST/2015/3](#)), Специальный комитет отмечает, что для успешного выполнения многочисленных задач, которые могут ставиться перед миротворческими операциями в таких областях, как реформа силовых структур, разоружение, демобилизация и реинтеграция, верховенство права, права человека и защита гражданского населения, требуется понимание и применение подхода, учитывающего тесную взаимосвязь между безопасностью и развитием.

152. Специальный комитет подчеркивает, что миротворческие операции должны дополняться деятельностью, направленной на реальное улучшение условий жизни пострадавшего населения, включая скорейшую реализацию высокоэффективных и заметных проектов, способствующих созданию рабочих мест и предоставлению основных социальных услуг в постконфликтный период. Такую деятельность следует осуществлять в рамках согласованной стратегии миссии по налаживанию взаимодействия с общинами, в полной мере сознавая, что главную ответственность за благополучие своих граждан несут правительства принимающих стран и что эта деятельность не должна подрывать усилия, нацеленные на наращивание потенциала правительств принимающих стран в этой области. Специальный комитет подчеркивает, что планирование деятельности миссии на переходном этапе должно осуществляться в консультации с принимающей страной, в том числе с учетом того, каким образом можно свести к минимуму потенциальные социально-экономические последствия свертывания миссии.

153. Специальный комитет подчеркивает, что системе Организации Объединенных Наций, в том числе Комиссии по миростроительству и международному сообществу, в частности странам-донорам, следует участвовать в сотрудничестве с национальными властями в создании и работе соответствующих механизмов координации, основное внимание в рамках которых должно уделяться как удовлетворению неотложных потребностей, так и решению долгосрочных задач в области сокращения масштабов нищеты и восстановления. Специальный комитет признает, что улучшение координации миротворческих операций с действиями Комиссии по миростроительству и, в соответствующих случаях, страновых групп Организации Объединенных Наций и различных участников процесса развития имеет первостепенное значение для повышения эффективности и результативности процесса выполнения важнейших задач миротворческой деятельности и решения насущных проблем развития.

154. Специальный комитет подчеркивает, что обеспечение безопасности, укрепление верховенства права, восстановление важнейших объектов инфраструктуры, оживление экономики и создание рабочих мест, возобновление предоставления основных услуг и наращивание национального потенциала являются ключевыми элементами долгосрочного развития обществ в постконфликтный период и построения прочного мира, в том числе в интересах женщин и детей.

155. Специальный комитет признает необходимость большего учета интересов людей в ходе миротворческой деятельности, в том числе на основе анализа и планирования на местном уровне, а также опоры на налаживание более стратегического взаимодействия с общинами и на учет мнений и приоритетов местного населения. В этой связи Специальный комитет, принимая к сведению ра-

боту помощников по связи с общинами, признает, что в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций важную роль играют сотрудники по гражданским вопросам, которые, в частности, занимаются мониторингом и содействием осуществлению представительских функций на местном уровне в рамках целого ряда миссий, поддерживают и осуществляют меры по укреплению доверия, способствуют кризисному регулированию и примирению, а также помогают восстанавливать государственную власть и распространять ее на всю территорию страны. Специальный комитет отмечает, что для успешного выполнения многих миротворческих задач требуется политическое урегулирование конфликта путем постоянного диалога с конфликтующими сторонами, правительством принимающей страны, гражданским обществом и местным населением, и подчеркивает важность включения национальных кадров в штат компонентов по гражданским вопросам. Специальный комитет призывает Секретариат продолжать принимать и совершенствовать меры, направленные на поддержку деятельности сотрудников по гражданским вопросам и повышение ее эффективности, и просит Секретариат проинформировать Комитет о ходе работы в этой области до начала его следующей основной сессии.

156. Специальный комитет подчеркивает необходимость улучшения координации действий миссий, страновых групп и других органов Организации Объединенных Наций, в том числе при реагировании на непредвиденные чрезвычайные ситуации, такие как стихийные бедствия и антропогенные катастрофы.

157. Специальный комитет отмечает, что общие для всей миссии эффективные стратегии коммуникации предоставляют миротворческим операциям возможность укрепить доверие со стороны местных общин, скорректировать ожидания, обеспечить безопасность и защиту персонала Организации Объединенных Наций и повысить осведомленность о вкладе сотрудников Организации Объединенных Наций, работающих в сложных и неблагоприятных условиях. В этой связи Специальный комитет просит Секретариат представить до его основной сессии 2018 года обзор передовой практики и накопленного опыта в области использования широкоохватных стратегий коммуникации в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций.

158. Специальный комитет просит Секретариат и призывает государства-члены, в частности представленные в руководящих органах учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, обеспечивать согласованность действий в тех случаях, когда миротворческие операции и страновые группы Организации Объединенных Наций осуществляют свою деятельность параллельно.

159. Специальный комитет приветствует важную работу, которую выполняют миротворческие миссии в поддержку удовлетворения насущных потребностей принимающих стран, и рекомендует миссиям полностью задействовать в рамках своих мандатов все имеющиеся средства и возможности.

## 2. Вопросы миростроительства и Комиссия по миростроительству

160. Специальный комитет принимает к сведению резолюции Генеральной Ассамблеи [60/180](#) от 20 декабря 2005 года, [65/7](#) от 29 октября 2010 года, [70/1](#) от 25 сентября 2015 года и [70/262](#) от 27 апреля 2016 года и резолюции Совета Безопасности [1645 \(2005\)](#) от 20 декабря 2005 года, [1947 \(2010\)](#) от 29 октября 2010 года, [2086 \(2013\)](#) от 21 января 2013 года и [2282 \(2016\)](#) от 27 апреля 2016 года, а также заявления Председателя Совета Безопасности от 29 декабря 1998 года ([S/PRST/1998/38](#)), 20 февраля 2001 года ([S/PRST/2001/5](#)), 22 июля 2009 года ([S/PRST/2009/23](#)), 21 января 2011 года ([S/PRST/2011/2](#)), 11 февраля

2011 года ([S/PRST/2011/4](#)), 20 декабря 2012 года ([S/PRST/2012/29](#)), 14 января 2015 года ([S/PRST/2015/2](#)) и 28 июля 2016 года ([S/PRST/2016/12](#)).

161. Специальный комитет приветствует резолюцию [70/262](#) Генеральной Ассамблеи и резолюцию [2282 \(2016\)](#) Совета Безопасности, в которых, помимо прочего, было признано, что понятие «сохранение мира», заимствованное из доклада Консультативной группы экспертов по проведенному в 2015 году обзору миростроительной архитектуры, в широком смысле следует трактовать как цель и процесс формирования общего видения развития общества на основе учета потребностей всех групп населения, включая мероприятия, направленные на предотвращение возникновения, эскалации, продолжения и возобновления конфликтов, устранение коренных причин конфликтов, оказание помощи сторонам конфликта в прекращении боевых действий, обеспечение национального примирения и осуществление перехода к восстановлению, реконструкции и развитию, а также как общую задачу и обязанность, лежащую на правительстве и всех других национальных заинтересованных сторонах, которая должна быть неотъемлемой частью всех трех основных компонентов проводимой Организацией Объединенных Наций деятельности на всех этапах конфликта и во всех ее измерениях, требующей неослабного внимания и поддержки со стороны международного сообщества.

162. Специальный комитет подтверждает главную ответственность национальных правительств и органов власти за определение приоритетов, осуществление стратегий и руководство деятельностью в целях сохранения мира и особо отмечает в этой связи, что важным условием успешного осуществления национальных процессов и задач в области миростроительства является реализация принципа всеохватности как средства обеспечения учета потребностей всех слоев общества.

163. Специальный комитет вновь подтверждает важность основополагающего принципа национальной ответственности и руководства в процессе миростроительства, в соответствии с которым правительство и все заинтересованные стороны на национальном уровне несут общую ответственность за сохранение мира; все международные усилия должны также ориентироваться на этот принцип. В этой связи Специальный комитет подчеркивает важность всеобщего участия, диалога, обмена информацией и сотрудничества между странами, затронутыми конфликтами, и отмечает шаги, предпринятые ими с целью укрепления национальной ответственности и повышения качества международной поддержки. Специальный комитет обращает внимание на необходимость разработки стратегий и программ миростроительства с опорой на стратегии принимающей страны и подчеркивает важную роль Организации Объединенных Наций, которая может оказывать национальным властям содействие в разработке четких национальных целей и стратегий в области миростроительства, а также в мобилизации международной поддержки их усилий.

164. Специальный комитет признает важность вклада операций по поддержанию мира в дело осуществления всеобъемлющей стратегии миростроительства и сохранения мира и с признательностью отмечает вклад миротворцев и миротворческих миссий в миростроительство.

165. Специальный комитет признает важность надлежащего финансирования компонентов миростроительства соответствующих операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в том числе на переходном этапе и этапе сворачивания миссий, в целях содействия стабильности и непрерывности деятельности в области миростроительства.

166. Специальный комитет принимает к сведению доклад Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям ([A/70/95-S/2015/446](#)) и до-

клад Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (A/70/357-S/2015/682) и отмечает с удовлетворением, что основной упор в этих докладах сделан на поддержании мира.

167. Специальный комитет приветствует резолюцию 2086 (2013) Совета Безопасности, в которой особо подчеркивается важный вклад многопрофильного миротворчества в формирование всеобъемлющего, согласованного и комплексного подхода к поддержанию мира и миростроительству в целях достижения устойчивого мира и развития.

168. Специальный комитет вновь подтверждает, что Департаменту операций по поддержанию мира необходимо планировать и осуществлять миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций таким образом, чтобы в координации с правительством принимающей страны, страновой группой Организации Объединенных Наций и соответствующими национальными, региональными и международными субъектами оказывать содействие миростроительству и сохранению мира, предотвращать возобновление вооруженных конфликтов и добиваться результатов в области устойчивого развития.

169. Специальный комитет принимает к сведению одобрение Генеральным секретарем документа под названием «Политика в отношении комплексной оценки и планирования» и одобряет Справочник по комплексной оценке и планированию (издание 2013 года). Специальный комитет рекомендует Организации Объединенных Наций ускорить практическое применение этих директивных документов. Специальный комитет рассчитывает получить до лета 2017 года обновленную информацию об осуществлении этой политики, которую планировалось представить не позднее 1 марта 2015 года. В этой связи Специальный комитет подчеркивает важность использования соответствующими субъектами, занимающимися вопросами политики, безопасности и развития как в рамках, так и вне рамок системы Организации Объединенных Наций, эффективного, скоординированного, комплексного, последовательного и целостного подхода к планированию и осуществлению на всех этапах конфликта и в постконфликтных ситуациях мер по миростроительству с опорой на соответствующие преимущества этих субъектов и в соответствии с их мандатами и Уставом Организации Объединенных Наций. Особое внимание следует уделять более эффективному взаимодействию с правительствами, национальными и местными субъектами. Специальный комитет обращает также внимание на то, что в процессе планирования деятельности по поддержанию мира и миростроительству (от самых ранних стадий операции и на всем ее протяжении) необходимо, когда это предусматривается мандатом и запрашивается правительством принимающей страны, в полной мере учитывать требования, предъявляемые к институциональному строительству.

170. Специальный комитет признает, что в задачи и мандаты многопрофильных миротворческих операций следует включать миростроительный компонент посредством применения эффективного, комплексного, последовательного и целостного подхода к миростроительству. Специальный комитет подчеркивает необходимость включения в мандаты миротворческих миссий задач в области миростроительства, чтобы способствовать деятельности в области миростроительства, сохранения мира и устойчивого развития. В этой связи Специальный комитет обращает внимание на необходимость более тесной координации между миротворческими миссиями, соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, страновыми группами Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными субъектами.

171. Специальный комитет подчеркивает ту важную роль, которую играют многопрофильные миротворческие миссии в процессе миростроительства и сохранения мира, в том числе посредством: а) помощи принимающим странам в разработке важнейших приоритетов и стратегий миростроительства; б) помощи в создании благоприятных условий для выполнения миростроительных задач соответствующими национальными и международными субъектами; и с) самостоятельного выполнения первых миростроительных задач с целью помочь странам заложить основы мира, уменьшить опасность рецидива конфликтов и создать условия для восстановления и развития.

172. Специальный комитет подчеркивает важность включения в мандаты миротворческих операций в соответствующих случаях четкого и ясного описания миростроительных мероприятий, а также содействия, которое эти миссии оказывают в закладке основ для миростроительства, сохранения мира и устойчивого развития в более долгосрочной перспективе. Специальный комитет признает необходимость поддержки миростроительных усилий национальных правительств на всех этапах конфликта и после его завершения и особо отмечает, что конкретные миростроительные задачи, выполняемые миротворческими миссиями, должны основываться на приоритетах соответствующей страны, специфике условий и преимуществах этих миссий по сравнению с другими субъектами, действующими на местах. В этой связи Специальный комитет принимает к сведению стратегию Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки в отношении роли миротворцев на ранних этапах миростроительства. Специальный комитет рассчитывает на дальнейшее осуществление и обновление этой стратегии в тесной консультации со всеми государствами-членами, особенно с государствами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, Комиссией по миростроительству, полевыми миссиями и всеми другими соответствующими инстанциями в системе Организации Объединенных Наций, и рекомендует Департаменту операций по поддержанию мира и Департаменту полевой поддержки продолжать обобщение накопленного опыта, извлеченных уроков и местных потребностей с учетом задач миротворцев, которые отвечают за миростроительство на ранних этапах.

173. Специальный комитет подчеркивает далее, что в случаях, когда это уместно и согласуется с мандатом миссий, миротворческие усилия должны сопровождаться миростроительными мероприятиями, способствующими наращиванию потенциала на основе национальной ответственности, с тем чтобы подготовить почву для плавного осуществления стратегии выхода, предотвратить повторение вооруженных конфликтов и поддержать осуществление важнейших задач в целях достижения прочного мира. Специальный комитет подчеркивает также, что Организации Объединенных Наций следует уделять должное внимание методам осуществления таких усилий с самых ранних этапов присутствия Организации Объединенных Наций и обеспечению их непрерывного продолжения после свертывания ее миротворческих операций.

174. Специальный комитет подчеркивает решающее значение эффективного согласования усилий и текущей координации и сотрудничества между миротворческими операциями Организации Объединенных Наций, страновыми группами Организации Объединенных Наций и любыми другими соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций в соответствии с их мандатами в целях четкого распределения функций и обязанностей между этими субъектами в решении важнейших миростроительных задач с учетом их сильных сторон и возможностей, в особенности в рамках подхода, используемого в переходный период. Кроме того, Специальный комитет обращает внимание на необходимость более четкого определения функций и обязанностей



на местах и в Центральных учреждениях, чтобы обеспечить реагирование на более предсказуемой и подотчетной основе. Специальный комитет настоятельно призывает Генерального секретаря продолжить работу над уточнением функций и обязанностей по решению важнейших миростроительных задач и просит устроить консультации с государствами-членами, включая принимающие страны, по вопросу о ходе этой работы и достигнутых результатах. В этой связи Специальный комитет высказывается за активизацию в рамках установленных мандатов скоординированных действий в поддержку институционального строительства на основе четкого разделения труда.

175. Специальный комитет признает основополагающий принцип национальной ответственности и важность поддержки развития национального потенциала и институционального строительства, в том числе в рамках миротворческих операций в соответствии с их мандатами, а также налаживания сотрудничества по линии Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества.

176. Специальный комитет подчеркивает важное значение процесса комплексной оценки и планирования как механизма, призванного содействовать координации и определению приоритетности мероприятий, осуществляемых Организацией Объединенных Наций, а также необходимость тесной координации усилий всех участников миротворческой и связанной с нею миростроительной деятельности, особенно с принимающими странами. Специальный комитет призывает соответствующие департаменты Секретариата к сотрудничеству путем представления в соответствующих случаях Специальному комитету, странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, и Комиссии по миростроительству, а также другим основным заинтересованным сторонам данных о первичной оценке задач в области миростроительства, стоящих перед миротворческими миссиями, включая оценку потенциала, возможностей формирования сил и комплектования личного состава и материально-технических потребностей, в целях осуществления координации и определения приоритетности мероприятий по поддержанию мира и миростроительству (в зависимости от обстоятельств) в соответствующих миссиях. Специальный комитет просит Секретариат представить на его следующей основной сессии информацию об осуществлении этой политики.

177. Специальный комитет рекомендует принимающей стране и всем заинтересованным сторонам чаще проводить открытые консультации в интересах более качественного выполнения задач в области миростроительства на местах.

178. Специальный комитет вновь заявляет о том, что поддержка, оказываемая странам, выходящим из состояния конфликта, требует сосредоточить внимание на обеспечении того, чтобы их правительства получили необходимые возможности для уменьшения риска рецидива конфликта и продвижения вперед по пути к миру и устойчивому развитию. Специальный комитет принимает к сведению заключительный доклад Генерального секретаря о гражданском потенциале в период сразу же после окончания конфликта ([A/68/696-S/2014/5](#) и Corr.1).

179. Специальный комитет признает важность надежного и предсказуемого финансирования миростроительства и отмечает возможности дальнейшего сотрудничества на этом направлении между Организацией Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями.

180. По мнению Специального комитета, незаконные финансовые потоки отрицательно сказываются на мобилизации ресурсов из внутренних источников и стабильности государственного финансирования. Кроме того, деятельность, которая лежит в основе незаконных финансовых потоков, включая коррупцию, хищения, мошенничество, уклонение от уплаты налогов, офшорные зоны, со-



здающие благоприятные условия для перевода похищенных активов за рубеж, отмывание денег и незаконную эксплуатацию природных ресурсов, пагубно влияет на развитие. Специальный комитет подчеркивает важное значение совместной работы, в том числе путем наращивания международного сотрудничества в целях обуздания коррупции и выявления, замораживания и взыскания похищенных активов и их возвращения в страны происхождения в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции.

181. Специальный комитет рекомендует правительствам государств, Организации Объединенных Наций и региональным и субрегиональным организациям расширять и укреплять резерв специалистов по гражданским аспектам миростроительства на всех этапах конфликта и после его завершения, в том числе из стран, обладающих соответствующим опытом в вопросах миростроительства или осуществления демократических преобразований, обращая при этом особое внимание на то, что для успеха начинаний Организации Объединенных Наций в сфере миростроительства чрезвычайно важно привлекать кадры из развивающихся стран, а также из числа женщин и молодежи. Специальный комитет призывает Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки продолжать использовать в целях создания национального потенциала по просьбе принимающих государств и в тесной координации с их действующими структурами имеющиеся возможности, в том числе возможности правительств государств-членов, задействуя механизм предоставления правительствами персонала, а также существующие списки гражданских экспертов, в том числе в рамках Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала.

182. Специальный комитет вновь подтверждает важность предотвращения конфликтов как одного из компонентов деятельности по миростроительству и сохранению мира и подчеркивает необходимость расширения возможностей и наращивания основного потенциала Секретариата в области предотвращения конфликтов. Специальный комитет рассчитывает получить обновленную информацию по данному вопросу до его следующей сессии.

183. Специальный комитет подчеркивает, что существующим структурам системы Организации Объединенных Наций необходимо поощрять координацию, сотрудничество и согласование своих действий во избежание дублирования усилий при решении задач миростроительства и что каждая структура в системе Организации Объединенных Наций (особенно профильные департаменты Секретариата, а также учреждения, фонды и программы, участвующие в деятельности по миростроительству и сохранению мира) должна действовать в рамках своего мандата и в соответствии с требованиями своих руководящих органов.

184. Специальный комитет рекомендует Департаменту операций по поддержанию мира, опираясь на работу соответствующих органов и структур Организации Объединенных Наций, таких как Комиссия по миростроительству, Управление по поддержке миростроительства и учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, и на их растущие связи с региональными и субрегиональными организациями и международными финансовыми учреждениями, а также учитывая их сравнительные преимущества, анализировать возможности налаживания партнерских отношений, способствующих выполнению в рамках операций по поддержанию мира включенных в их мандат миростроительных задач.

185. Специальный комитет подчеркивает роль Комиссии по миростроительству, определенную Генеральной Ассамблеей в ее резолюциях [60/180](#) и [70/262](#). Комитет отмечает, что Управление по поддержке миростроительства должно и

впредь играть свою роль в поощрении большей согласованности и синергизма между различными компонентами системы Организации Объединенных Наций и другими соответствующими участниками, не входящими в эту систему. Специальный комитет отмечает усилия, которые предпринимает Комиссия по миростроительству, опираясь на содействие Управления по поддержке миростроительства, в целях укрепления партнерств с международными финансовыми учреждениями и региональными структурами на всех этапах конфликта, а также после его завершения.

186. Специальный комитет подчеркивает, что тесное сотрудничество между Комиссией по миростроительству и миротворческими операциями Организации Объединенных Наций играет важную роль, помогая им выполнять свои мандаты и создавая благоприятные условия для планомерного свертыwania этих операций. В этой связи Специальный комитет приветствует продолжающееся взаимодействие между Советом Безопасности и Комиссией по миростроительству, включая своевременное вынесение запрашиваемых Советом в соответствующих случаях рекомендаций в поддержку обсуждения им миростроительных задач в странах, фигурирующих в повестке дня Комиссии, и подчеркивает, что такие задачи должны отвечать приоритетам, определенным на национальном уровне, и фокусироваться на развитии национального потенциала.

187. Специальный комитет подчеркивает важность тесной координации, согласованности и сотрудничества между Советом Безопасности и Комиссией по миростроительству в соответствии с резолюцией [1645 \(2005\)](#) Совета Безопасности от 20 декабря 2005 года и в этой связи отмечает намерение Совета регулярно запрашивать, обсуждать и опираться на конкретные, стратегические и целенаправленные рекомендации Комиссии по миростроительству, в том числе на предмет оказания содействия в разработке долгосрочной концепции, необходимой для того, чтобы задача сохранения мира находила отражение в формировании, проведении обзоров и прекращении действия мандатов операций по поддержанию мира и специальных политических миссий.

188. Специальный комитет ссылается на заявление Председателя Совета Безопасности от 12 февраля 2010 года ([S/PRST/2010/2](#)) и отмечает усилия Совета, направленные на совершенствование практических методов его работы для обеспечения успешного перехода от миротворческих операций к другим формам присутствия Организации Объединенных Наций. Специальный комитет принимает к сведению издание документа под названием «Политика в отношении реконфигурации присутствия Организации Объединенных Наций в контексте сокращения или вывода миссии», где перечисляются пять ключевых принципов: раннее планирование, интеграция в рамках Организации Объединенных Наций, национальная ответственность, развитие национального потенциала и коммуникация. В этой связи Специальный комитет отмечает усилия по обобщению опыта и дальнейшие пояснения Генерального секретаря относительно того, как уроки, извлекаемые из опыта перехода от миротворческих операций к другим формам присутствия Организации Объединенных Наций, могут быть применены в будущем в целях сохранения мира; при этом Комитет, по-прежнему настаивая на необходимости реальной ответственности и вовлеченности принимающей страны, отмечает возможную роль учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, а также возможности и проблемы, появляющиеся в ходе взаимодействия со всеми соответствующими партнерами. Специальный комитет подчеркивает, что одним из наиболее важных вопросов в переходном периоде является обеспечение того, чтобы члены страновой группы Организации Объединенных Наций, которые остаются на

местах после вывода миссий, располагали необходимыми средствами для закрепления и развития полученных результатов.

189. Специальный комитет отмечает важное значение тщательного планирования и координации любых переходных процессов принимающей страной, Секретариатом и соответствующими партнерами. Такая координация должна осуществляться заблаговременно до начала переходного этапа в интересах обеспечения стабильности достигнутого прогресса с должным учетом приоритетов принимающей страны и наиболее эффективного и результативного распределения функций и обязанностей.

190. Специальный комитет призывает Секретариат продолжать согласно просьбе Комитета, содержащейся в пункте 112 его доклада за 2011 год (A/65/19), текущую работу, касающуюся социально-экономического воздействия миротворческих операций, которая осуществляется в рамках мандатов миссий и в соответствии с установленными правилами и положениями Организации Объединенных Наций. В этой связи Специальный комитет просит Генерального секретаря представить информацию о передовом опыте и при необходимости внести предложения, разработанные в консультации с государствами-членами, в частности со странами, предоставляющими войска, для рассмотрения соответствующими межправительственными органами и просит также организовать на его следующей основной сессии брифинг по данному вопросу.

191. В этом отношении Специальный комитет просит Секретариат представить на его следующей основной сессии обновленную информацию о практическом воздействии выполнения резолюции 70/262 Генеральной Ассамблеи на деятельность, связанную с операциями по поддержанию мира, в Центральных учреждениях и на местах. Специальный комитет предлагает пригласить на такой брифинг представителей других заинтересованных сторон, принимающих участие в миростроительстве, включая Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Всемирный банк.

192. Специальный комитет с удовлетворением ссылается на доклад Генерального секретаря об участии женщин в деятельности по миростроительству (A/65/354-S/2010/466). Комитет призывает принять меры для привлечения женщин и использования накопленного в гендерной сфере опыта на всех этапах мирных процессов, планирования и миростроительства, а также в работе государственных учреждений и для обеспечения равноправного участия женщин в программах содействия восстановлению экономики; Комитет выражает признательность Генеральному секретарю за его роль и усилия по обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики. Специальный комитет признает важную роль женщин в процессах миростроительства, которая провозглашена, в частности, в новой гендерной стратегии Комиссии по миростроительству, а также тот факт, что благодаря активному участию женщин дивиденды мирной жизни получает более широкий круг заинтересованных сторон, а не только воюющие стороны; при этом укрепляется также устойчивость местных общин. В этой связи Специальный комитет подчеркивает важность расширения представленности женщин на всех уровнях принятия решений в национальных, региональных и международных учреждениях и механизмах предупреждения и урегулирования конфликтов, а также важность рассмотрения гендерных вопросов в ходе всех обсуждений, касающихся сохранения мира.

193. Специальный комитет подчеркивает важную роль, которую может играть молодежь в деле предотвращения и урегулирования конфликтов, а также ее роль в качестве одного из ключевых факторов обеспечения устойчивости, ин-

кклюзивного характера и успеха усилий по поддержанию мира и миростроительству и ссылается в этой связи на резолюцию [2250 \(2015\)](#) Совета Безопасности. Комитет подчеркивает также важное значение изучения возможностей расширения конструктивного и всестороннего участия молодежи в деятельности по миростроительству путем разработки стратегий, в том числе, в соответствующих случаях, в партнерстве с частным сектором, которые содействуют наращиванию потенциала и развитию навыков молодежи, а также созданию для нее рабочих мест, что позволит ей вносить весомый вклад в поддержание мира.

### 3. Разоружение, демобилизация и реинтеграция

194. Специальный комитет подчеркивает, что всю ответственность за программы разоружения, демобилизации и реинтеграции должны нести правительства государств, и они должны составляться с учетом национальных приоритетов и конкретных условий в каждой стране. Комитет подчеркивает, что эти программы по-прежнему являются стратегически важными компонентами деятельности миссий по поддержанию мира и что они создают основу для более долгосрочного миростроительства, и успех их реализации зависит от политической воли и согласованных усилий всех сторон. Специальный комитет ссылается на выводы Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям ([A/70/95-S/2015/446](#)) и в этой связи подчеркивает, что программы разоружения, демобилизации и реинтеграции должны быть частью всеохватного политического процесса, осуществляемого на национальном и местном уровнях, а в определенных ситуациях — на двустороннем или многостороннем уровне. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что разработка краткосрочных программ первичной реинтеграции под эгидой Организации Объединенных Наций не всегда сопровождается — на момент разработки и после него — аналогичной поддержкой и финансированием национальными субъектами долгосрочных программ такой деятельности, осуществление которых продолжается и после свертывания операций по поддержанию мира. Такое отсутствие национальной поддержки и финансирования ставит под угрозу результаты, достигнутые на этапах разоружения и демобилизации. В частности, Специальный комитет отмечает необходимость составления программ разоружения, демобилизации и реинтеграции с учетом гендерных аспектов и обеспечения участия женщин в переговорах по таким программам, в их разработке и реализации.

195. Специальный комитет признает, что программы разоружения, демобилизации и реинтеграции осуществляются в изменяющихся условиях и что в связи с этим меняется и характер деятельности вооруженных групп. Комитет также признает, что, даже если в стране осуществляется какой-либо политический процесс, мирное или политическое соглашение, на которое можно опираться при реализации программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, может отсутствовать. В таких обстоятельствах эти программы являются неотъемлемой частью политического процесса и начинать их обсуждение следует на его раннем этапе, с тем чтобы с самого начала включать в состав миротворческих операций специалистов по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции.

196. Подчеркивая необходимость реализации всех компонентов программ разоружения, демобилизации и реинтеграции на сбалансированной основе и важность более тесной координации действий и интеграции структур Организации Объединенных Наций и особо отмечая взаимодополняемость процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформирования сектора безопасности, Специальный комитет просит Секретариат провести всеобъемлю-

ший обзор деятельности в области разоружения, демобилизации и реинтеграции и представить Комитету доклад о результатах этого обзора на его следующей основной сессии. Специальный комитет отмечает необходимость полного пересмотра Секретариатом Комплексных стандартов в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции и высоко оценивает усилия, направленные на поиск нетрадиционных подходов к решению новых и назревающих проблем, с которыми сталкиваются операции по поддержанию мира. В этой связи Специальный комитет подчеркивает необходимость отслеживания и оценки прогресса в области разоружения, демобилизации и реинтеграции в целях совершенствования программ, основанных на фактических данных, и принимает к сведению недавние инициативы в этой области, в том числе подход, призванный сократить масштабы насилия в общинах. Специальный комитет отмечает усилия, направленные на решение проблемы радикализации молодежи, где это необходимо, и на оказание правительствам помощи в предотвращении повторной радикализации и настоятельно призывает и далее развивать этот подход на сбалансированной основе в рамках всех компонентов программ разоружения, демобилизации и реинтеграции. Специальный комитет рекомендует и далее заниматься разработкой политики в поддержку применения субнациональных и общинных подходов к обеспечению безопасности и сокращению масштабов насилия, ориентированных на конкретные группы населения, включая молодых людей, относящихся к группам риска, как об этом говорится в исследовании Департамента операций по поддержанию мира, посвященном второй серии мер по разоружению, демобилизации и реинтеграции.

197. Специальный комитет признает важность программ разоружения, демобилизации и реинтеграции в организации процесса разъединения комбатантов, в том числе элементов воинствующих экстремистских групп. Секретариату следует принять во внимание проблемы, отмеченные в исследовании, озаглавленном “United Nations Disarmament, Demobilization and Reintegration in an Era of Violent Extremism: Is It Fit for Purpose?” («Деятельность Организации Объединенных Наций в области разоружения, демобилизации и реинтеграции в эпоху воинствующего экстремизма: соответствует ли она поставленным задачам?») и проведенном Университетом Организации Объединенных Наций совместно с Департаментом операций по поддержанию мира. В этой связи Комитет обращает также особое внимание на необходимость обеспечения полного соблюдения действующих Комплексных стандартов в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции.

198. Специальный комитет подчеркивает важность укрепления взаимосвязи между деятельностью в области разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформированием сектора безопасности в самом начале и в ходе планирования и проведения миротворческих операций. Особое внимание при этом следует уделять надлежащей расстановке приоритетов и определению последовательности соответствующих действий.

199. Специальный комитет ссылается на доклад Генерального секретаря о разоружении, демобилизации и реинтеграции (A/65/741) и подчеркивает, что реинтеграция является неотъемлемой частью всего этого процесса. В этой связи Комитет отмечает роль, которую могут играть миссии по поддержанию мира, когда это предусматривается их мандатом, в оказании поддержки правительствам государств, в том числе в разработке стратегий реадaptации и реинтеграции, которые охватывают и нетрадиционные подходы и методы, применяемые на местах. Специальный комитет отмечает также, что для осуществления реинтеграции требуется постоянная поддержка специализированных учреждений, занимающихся вопросами развития, и подчеркивает важное значение реализации многолетних программ. Комитет отмечает, что осуществление все-



объемлющих и эффективных программ демобилизации, разоружения и реинтеграции, включая переход от демобилизации и разоружения к реинтеграции, имеет решающее значение, в частности, для укрепления мира и повышения стабильности, как это было отмечено в докладе «Обзор архитектуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства» (проект резолюции [A/70/L.43](#) и резолюция [2282 \(2016\)](#) Совета Безопасности). Таким образом Специальный комитет признает, что реадаптация и реинтеграция бывших членов вооруженных групп являются важнейшими мерами по недопущению их возможного возвращения в ряды комбатантов.

200. Специальный комитет признает, что распространение незаконного стрелкового оружия и легких вооружений сказывается на процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции и способности миротворцев обеспечивать свою собственную безопасность и безопасность гражданского населения. Специальный комитет принимает к сведению тот факт, что координация деятельности между миротворческими миссиями и группами экспертов Организации Объединенных Наций позволяет выявлять показатели, закономерности и тенденции, которые касаются незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений и на которые можно опираться при проведении оценки угроз. Комитет признает важность того, чтобы информация о потоках незаконного стрелкового оружия и легких вооружений принималась во внимание при осуществлении технических миссий по оценке и отражалась в оперативных планах миссий по поддержанию мира.

201. С учетом опыта участия Организации Объединенных Наций в региональных программах разоружения, демобилизации и реинтеграции Специальный комитет просит Секретариат быть готовым поддержать, в соответствующих случаях, потенциальные региональные инициативы в области разоружения, демобилизации и реинтеграции и координировать свои действия с соответствующими государствами и региональными и субрегиональными организациями. Комитет отмечает шаги, которые предпринимает Департамент операций по поддержанию мира для оказания поддержки Африканскому союзу и другим региональным и субрегиональным партнерам в развитии их потенциала в области разоружения, демобилизации и реинтеграции, и настоятельно призывает продолжать такое партнерское сотрудничество.

202. Специальный комитет настоятельно призывает к надлежащему контролю за изъятием оружия у бывших комбатантов, его утилизацией и управлению его запасами при реализации программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и осуществлению этих видов деятельности экологически ответственным образом и на транспарентной основе. Комитет отмечает также важность деятельности по управлению запасами оружия и боеприпасов, осуществляемой миротворческими миссиями при поддержке, в случае необходимости, региональных или субрегиональных групп или Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием.

203. Специальный комитет отмечает необходимость более широкого использования имеющихся механизмов, таких как временное прикомандирование сотрудников, практикуемое между Секретариатом и учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами разоружения, демобилизации и реинтеграции, с тем чтобы обеспечивать на самых важных начальных этапах наличие в штате и своевременное командирование соответствующих сотрудников в целях поддержки процесса разработки и осуществления программ разоружения, демобилизации и реинтеграции. В этой связи Специальный комитет принимает к сведению доклад Генерального секретаря о гражданском потенциале в постконфликтный период ([A/67/312-S/2012/645](#) и [A/68/696-S/2014/5](#)). Кроме того, Специальный комитет отмечает

необходимость постоянного финансирования национальными субъектами долгосрочных программ реинтеграции, осуществление которых продолжается и после свертывания операций по поддержанию мира, поскольку отсутствие такого финансирования может свести на нет проделанную работу и подорвать результаты, достигнутые на этапах разоружения и демобилизации. Специальный комитет настоятельно призывает к более тесной координации действий и интеграции между структурами Организации Объединенных Наций в целях усиления, где это необходимо, поддержки, оказываемой национальным правительствам на этапе реинтеграции, особенно в ходе передачи функций операций по поддержанию мира страновой группе Организации Объединенных Наций.

#### **4. Реформирование сектора безопасности**

204. Специальный комитет подчеркивает, что реформирование сектора безопасности является одним из важных аспектов деятельности многопрофильных операций по поддержанию мира. Там, где проводятся такие операции, создание эффективного, профессионального и подотчетного сектора безопасности является одной из ключевых предпосылок строительства основ прочного мира и развития.

205. Специальный комитет отмечает, что Генеральная Ассамблея призвана сыграть соответствующую роль в разработке комплексного подхода Организации Объединенных Наций к реформированию сектора безопасности. Значительный вклад в реформирование этого сектора в рамках миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций может вносить, в частности, Специальный комитет, проводя всеобъемлющий обзор и разрабатывая стратегические руководства.

206. Специальный комитет подчеркивает, что государство несет главную ответственность за обеспечение безопасности своего населения и за управление сектором безопасности. В связи с этим Комитет особо отмечает, что помощь, предоставляемую Организацией Объединенных Наций посредством деятельности миротворческих миссий в области реформирования сектора безопасности, следует оказывать с учетом принципа национальной ответственности и при поступлении соответствующей просьбы принимающей страны. Определять национальный подход к реформированию сектора безопасности и приоритетные задачи в рамках этого процесса, а также координировать помощь, поступающую на нужды этой реформы, — суверенное право и первоочередная обязанность соответствующей страны. Специальный комитет признает, что успешное, рассчитанное на долгосрочный период и основанное на принципе национальной ответственности реформирование сектора безопасности требует целенаправленных усилий, специально выделяемых ресурсов и коллективной политической воли всех сторон.

207. Специальный комитет особо отмечает, что реформирование сектора безопасности должно осуществляться на основе открытого и активного участия самого широкого круга заинтересованных сторон, в том числе правительств и гражданского общества. Для достижения целей реформирования сектора безопасности существенное значение может иметь обеспечение того, чтобы первоочередное внимание уделялось потребностям местного населения, в том числе гендерным аспектам. Организации Объединенных Наций и международному сообществу следует избегать навязывания внешних моделей реформирования сектора безопасности и сосредоточиться на укреплении способности принимающей страны разрабатывать реформу сектора безопасности, управлять процессом реформирования и осуществлять эту реформу, которая должна быть гибкой, поддаваться адаптации и отвечать специфике данной страны.

208. Специальный комитет подчеркивает, что реформирование сектора безопасности, осуществляемое при содействии миссий по поддержанию мира, должно проходить в рамках более масштабной деятельности по обеспечению верховенства права и должно способствовать общему укреплению усилий Организации Объединенных Наций в этой области. Специальный комитет обращает внимание на важность применения комплексного подхода, в том числе комплексного планирования, осуществления и оценки, для обеспечения последовательности и согласованности действий Организации Объединенных Наций, и призывает к расширению такого сотрудничества как в рамках Центральных учреждений, так и на местах. В этой связи при планировании деятельности по реформированию сектора безопасности следует учитывать необходимость координации по вопросам безопасности, правосудия и мира. Таким образом Специальный комитет подчеркивает, что и в Центральных учреждениях, и на местах важно обеспечивать эффективную интеграцию в том, что касается общесекторального и покомпонентного уровней поддержки Организации Объединенных Наций.

209. Специальный комитет с признательностью отмечает усилия, предпринимаемые Группой по вопросам реформирования сектора безопасности с момента ее учреждения в 2009 году, и работу, которую под ее руководством выполняет Межучрежденческая целевая группа Генерального секретаря по вопросам реформирования сектора безопасности, а также ее взаимодействие с Координационно-консультативной группой по вопросам верховенства права. Кроме того, Комитет отмечает возрастающую востребованность Группы по вопросам реформирования сектора безопасности в том, что касается полевых миссий Организации Объединенных Наций, и в этой связи рекомендует Секретариату и фондам, учреждениям и программам Организации Объединенных Наций изучить пути укрепления потенциала Группы.

210. Специальный комитет признает важную роль, которую Организация Объединенных Наций, действуя в тесном сотрудничестве с двусторонними и региональными механизмами, может играть в техническом содействии процессу реформирования сектора безопасности по линии миротворческих миссий при поступлении соответствующей просьбы и с учетом конкретных потребностей. Такое содействие может оказываться по различным вопросам, включая национальные стратегии, касающиеся сектора безопасности, законодательную основу сектора безопасности, обзоры деятельности в рамках сектора безопасности, национальные планы развития сектора безопасности, национальный диалог по вопросам реформирования сектора безопасности и национальные возможности управления и надзора в этой сфере, при этом содействие может также оказываться национальным органам, координирующим процесс реформирования сектора безопасности, с учетом других направлений деятельности по просьбе принимающей страны. Специальный комитет приветствует принятие Африканским союзом стратегических рамок реформирования сектора безопасности.

211. Специальный комитет отмечает прогресс, который, судя по соответствующим разделам доклада Генерального секретаря о реформировании сектора безопасности ([A/67/970-S/2013/480](#)), был достигнут в разработке подхода Организации Объединенных Наций к реформированию сектора безопасности в контексте операций по поддержанию мира и в странах, выходящих из состояния конфликта. Комитет поощряет усилия по расширению скоординированной поддержки национальных инициатив, касающихся реформирования сектора безопасности, и подчеркивает важность подготовки докладов в тесном сотрудничестве с государствами-членами.



212. Специальный комитет отмечает продолжающиеся усилия Группы по вопросам реформирования сектора безопасности и Межучрежденческой целевой группы по вопросам реформирования сектора безопасности по разработке сводных технических инструктивных записок Организации Объединенных Наций по реформированию сектора безопасности. Подчеркивая необходимость проведения регулярных консультаций с государствами-членами, Специальный комитет вновь рекомендует Секретариату обновлять эти инструктивные записки и составлять инструкции по другим аспектам реформирования сектора безопасности и обращает внимание на важность выполнения положений инструктивных записок, в том числе путем разработки учебных модулей, с учетом извлеченных уроков и передового опыта. Специальный комитет просит, чтобы в ходе следующей основной сессии Комитета Группа по вопросам реформирования сектора безопасности представила краткую информацию об указанных инструктивных записках и своей деятельности.

213. Специальный комитет признает, что помощь, оказываемая операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в деле реформирования оборонного сектора в странах, выходящих из состояния конфликта, способствует строительству основ прочного мира и предотвращает возобновление конфликта. В этой связи Комитет принимает к сведению тот факт, что в настоящее время помощь в деле реформирования сектора безопасности предоставляется 20 государствам-членам, в том числе 14 — конкретно в деле реформирования оборонного сектора. Специальный комитет вновь заявляет о том, что такая помощь будет оказываться только при наличии соответствующих полномочий и по просьбе принимающей страны, отмечает усилия Группы по вопросам реформирования сектора безопасности по проведению обзора поддержки Организацией Объединенных Наций процесса реформирования оборонного сектора и просит до его следующей основной сессии представить краткую информацию об итогах этого обзора.

214. Специальный комитет подчеркивает важность того, чтобы в контексте операций по поддержанию мира Организация Объединенных Наций по просьбе правительств государств оказывала им помощь в создании органов безопасности, в которые могли бы обращаться граждане данной страны (в том числе женщины и незащищенные группы населения) и которые оперативно реагировали бы на их потребности. Специальный комитет признает положительную роль, которую может играть Организация Объединенных Наций в контексте операций по поддержанию мира, содействуя учету гендерных аспектов при реформировании сектора безопасности и созданию таких национальных органов безопасности, которые способны более чутко реагировать на потребности женщин, в частности, посредством командирования женщин в миротворческие миссии (это может послужить стимулом к поступлению все большего числа женщин на службу в реформированный сектор безопасности принимающей страны), посредством предоставления специалистов по гендерным вопросам для содействия реформированию этого сектора и посредством учета гендерных аспектов в программах реформирования сектора безопасности.

215. Специальный комитет вновь заявляет о своей поддержке составления реестра экспертов Организации Объединенных Наций по реформированию сектора безопасности. В этой связи Комитет приветствует поддержку, которая оказывается государствам-членам и миротворческим операциям при помощи такого реестра. Специальный комитет отмечает усилия, предпринимаемые Группой по вопросам реформирования сектора безопасности для того, чтобы в этом реестре надлежащим образом учитывался кадровый потенциал развивающихся стран, особенно из недопредставленных в настоящее время регионов, и чтобы он был более сбалансирован в гендерном отношении. Специальный комитет

просит Группу представить на его следующей основной сессии результаты дополнительного анализа эффективности применения Организацией Объединенных Наций реестра старших экспертов по вопросам реформирования сектора безопасности.

216. Специальный комитет подчеркивает важность организации в контексте реформирования сектора безопасности соответствующей учебной подготовки и укрепления потенциала, когда это предусмотрено мандатом, и приветствует усилия, которые предпринимаются в этой области Группой по вопросам реформирования сектора безопасности и многими государствами-членами, в том числе при посредстве международных организаций. Комитет рекомендует этой группе продолжать укреплять партнерские связи с международными и региональными организациями и соответствующими центрами передового опыта в целях обеспечения надлежащей профессиональной подготовки и наращивания потенциала, необходимых для реформирования сектора безопасности, когда это предусмотрено мандатом.

## **5. Верховенство права**

217. Специальный комитет обращает особое внимание на исключительную важность укрепления верховенства права в странах, находящихся в ситуации конфликта или выходящих из него, с тем чтобы помочь им стабилизировать ситуацию, распространить государственную власть на всю территорию страны, положить конец безнаказанности, защитить гражданское население, устранить первопричины конфликтов, а также установить мир и поддерживать его. Специальный комитет признает, что успешное восстановление и соблюдение верховенства права зависит от политической воли и согласованных усилий всех сторон, и в этой связи подчеркивает важность принципа национальной ответственности. Комитет принимает к сведению Декларацию совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях (резолюция 67/1), принятую Ассамблеей 24 сентября 2012 года, и доклад Генерального секретаря, представленный в соответствии с Декларацией (A/68/213 и Add.1).

218. Специальный комитет подчеркивает важную роль, которую могут играть миротворческие операции совместно со страновыми группами Организации Объединенных Наций, когда это необходимо и в рамках их соответствующих мандатов, в деле оказания властям государства по их просьбе скоординированной поддержки в укреплении, на начальных этапах, их учреждений, обеспечивающих верховенство права, в том числе путем содействия определению важнейших национальных приоритетных задач, связанных с обеспечением верховенства права, и разработке национальных стратегий в этой области.

219. Специальный комитет призывает Секретариат и операции по поддержанию мира обеспечивать выполнение задач, сформулированных в докладе Генерального секретаря об участии женщин в деятельности по миростроительству (A/65/354-S/2010/466) и касающихся применения Организацией Объединенных Наций такого подхода к обеспечению верховенства права, который способствует реализации прав женщин на безопасность и правосудие, и в частности незамедлительному предоставлению женщинам и девочкам доступа к судебным и правоохранительным органам.

220. Специальный комитет признает, что для обеспечения прочного мира крайне важно, чтобы подход к различным компонентам системы обеспечения верховенства права и институтов носил комплексный характер и позволял оказывать соразмерную помощь и поддержку, включая расширение доступа к правосудию. Этот подход должен также быть актуальным для каждой конкретной

ситуации и удовлетворять потребности полиции, органов системы правосудия и учреждений пенитенциарной систем, а также способствовать укреплению важнейших взаимосвязей между ними. Специальный комитет подчеркивает важную роль миротворческих операций и других партнеров в поддержке деятельности по укреплению органов системы правосудия и учреждений пенитенциарной системы, а также в формировании полицейских служб, в целях создания согласованной и всеобъемлющей системы правосудия, повышающей способность государства выполнять свои важнейшие функции в этих областях.

221. Специальный комитет признает, что для установления и поддержания стабильности в постконфликтной ситуации необходимо устранить коренные причины конфликта. Очень важно с самого начала осуществления миротворческой операции Организации Объединенных Наций проводить оценку потенциала национальных и местных учреждений по обеспечению верховенства права, восстанавливать и укреплять их потенциал, когда это необходимо, с тем чтобы они могли устранить причины конфликтов. В этой связи Специальный комитет напоминает о важности соблюдения принципа верховенства права, которое вносит существенно важный вклад в дело укрепления мира и правосудия и борьбы с безнаказанностью, и отмечает необходимость выделения на эти цели надлежащего объема ресурсов. Специальный комитет признает, что появление в последнее время возможности финансирования программ в рамках бюджетов миссий будет способствовать укреплению потенциала принимающих государств в области верховенства права при соблюдении соответствующих prerogatives Пятого комитета Генеральной Ассамблеи.

222. Специальный комитет вновь заявляет о необходимости того, чтобы миротворческие мандаты Организации Объединенных Наций, связанные с обеспечением верховенства права, были сформулированы более четко и конкретно, и просит Департамент операций по поддержанию мира и далее обеспечивать, когда это предусмотрено мандатом, учет вопросов, касающихся верховенства права и правосудия в переходный период, в процессе стратегического и оперативного планирования миротворческих операций с самого начала, в том числе при разработке стратегических рамок, как это предусмотрено Политикой в области комплексной оценки и планирования. Такой мандат следует выполнять в полном объеме в целях обеспечения и усиления ответственности и руководящей роли самих стран с учетом участия в этой деятельности гражданского общества. В связи с этим необходимо подчеркнуть, что ответственность за восстановление и соблюдение верховенства права лежит на правительствах и соответствующих национальных органах. Специальный комитет принимает к сведению инновационные подходы, применяемые в рамках недавно учрежденных миротворческих мандатов и направленные на поддержание основ правопорядка и борьбу с безнаказанностью посредством укрепления органов национальной полиции, правосудия и пенитенциарной системы в целях восстановления верховенства права.

223. Специальный комитет признает важность оказания принимающим странам всесторонней и комплексной поддержки в области верховенства права с самого начала процесса учреждения новых миротворческих миссий. В этой связи Специальный комитет принимает к сведению вклад, который вносят Постоянная судебно-пенитенциарная структура и постоянный полицейский компонент в рамках осуществления нескольких миротворческих миссий. Специальный комитет отмечает сохраняющуюся потребность в помощи Постоянной судебно-пенитенциарной структуры и признает необходимость укрепления ее потенциала в соответствии с действующими правилами и положениями Организации Объединенных Наций. Комитет отмечает также, что в операциях по поддержанию мира растет потребность в предоставляемом правительствами

оперативном персонале исправительных учреждений, и в этой связи отмечает необходимость укрепления потенциала по комплектованию сил. Специальный комитет просит подготовить к январю 2018 года краткий справочный документ о вкладе, который вносят операции по поддержанию мира посредством своей деятельности по укреплению органов правосудия и пенитенциарных учреждений.

224. Специальный комитет отмечает, что в миссиях по поддержанию мира отмечается рост потребностей в сотрудниках, занимающихся вопросами верховенства права, полиции и реформирования сектора безопасности, а также разоружения, демобилизации и реинтеграции. Комитет призывает Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки продолжать опираться на имеющийся кадровый потенциал, в том числе персонал, предоставляемый правительствами государств-членов, согласно правилам и положениям Организации Объединенных Наций и соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи, а также на имеющиеся реестры гражданских экспертов, в том числе в рамках Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала, по просьбе принимающей страны и в тесном сотрудничестве с ее действующими структурами в целях укрепления национального потенциала. В этой связи Специальный комитет подчеркивает актуальность внедрения эффективных, действенных и гибких процедур набора для обеспечения своевременного направления в миссии квалифицированного персонала. Специальный комитет принимает к сведению усилия, предпринимаемые Группой экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам верховенства права и борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, которую при необходимости можно направить на места в кратчайшие возможные сроки, в рамках инновационного метода удовлетворения потребностей принимающих стран по их просьбе, и подчеркивает необходимость того, чтобы в ходе этой работы надлежащим образом учитывался кадровый потенциал развивающихся стран. Специальный комитет просит представить до конца 2017 года краткую информацию о деятельности этой группы.

225. Специальный комитет отмечает важность разработки директивных документов по оперативным вопросам обеспечения верховенства права и просит Секретариат сообщать государствам-членам о начале подготовки любых таких документов и регулярно информировать их о ходе этой работы. Комитет принимает к сведению обновленную политику в области поддержки пенитенциарных учреждений в рамках миротворческих операций Организации Объединенных Наций и политику по оказанию поддержки в области правосудия в рамках миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

226. Специальный комитет признает руководящую роль Департамента операций по поддержанию мира в проведении миротворческих операций, когда это предусмотрено мандатом. Комитет вновь заявляет о необходимости укрепления сотрудничества и координации между всеми соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, в том числе при посредстве Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права, с тем чтобы выработать целостный и согласованный подход Организации Объединенных Наций к обеспечению верховенства права и принять меры для оптимального учета этого подхода в процессах планирования и оказания помощи в этой области. Специальный комитет настоятельно призывает Генерального секретаря и далее продолжать работу по разъяснению функций и обязанностей в сфере обеспечения верховенства права на основе сравнительных преимуществ соответствующих компонентов системы Организации Объединенных Наций и просит проводить в связи с этим консультации с государствами

ми-членами и соответствующими органами Организации Объединенных Наций.

227. Специальный комитет отмечает, что Департамент операций по поддержанию мира и ПРООН осуществляют глобальную координацию деятельности, касающейся полиции, правосудия и исправительных учреждений. Комитет принимает к сведению, что выполнение этих функций, совместное планирование и оказание помощи в области верховенства права различными структурами Организации Объединенных Наций в контексте миротворческой деятельности позволяют повысить эффективность и результативность работы.

228. Специальный комитет призывает Департамент операций по поддержанию мира и далее укреплять потенциал своих сотрудников по судебным и пенитенциарным вопросам, с тем чтобы их усилия приносили максимальную пользу в плане поддержки национальных учреждений, обеспечивающих верховенство права. В этой связи Специальный комитет подчеркивает необходимость продолжения учебной подготовки по проблематике верховенства права для специалистов по судебным вопросам и подготовки сотрудников исправительных учреждений, предоставляемых правительствами, на этапе, предшествующем развертыванию, и обращает особое внимание на необходимость выделения надлежащего объема ресурсов. Специальный комитет рекомендует Департаменту и далее содействовать разработке и проведению специализированных учебных курсов для специалистов по судебным вопросам и сотрудников исправительных учреждений, направляемых в миротворческие миссии. В связи с этим Специальный комитет просит Департамент включать в доклад Генерального секретаря Специальному комитету конкретную информацию о потенциале судебно-пенитенциарных структур и основных видах деятельности в Центральных учреждениях и на местах.

229. Специальный комитет с признательностью отмечает деятельность Управления по делам органов обеспечения законности и безопасности, работа которого способствует повышению степени согласованности и укреплению взаимодействия между его подразделениями и другими структурами Организации Объединенных Наций.

230. Специальный комитет отмечает важные шаги, предпринимаемые в тесном сотрудничестве с властями принимающих стран, с тем чтобы в рамках операций по поддержанию мира деятельности исправительных учреждений уделялось больше внимания и был увеличен объем ресурсов, выделяемых по этой статье, когда это предусмотрено мандатом. В частности, Комитет признает важность дальнейшего увеличения числа стран, предоставляющих сотрудников исправительных учреждений, чтобы Секретариат мог оперативно реагировать на ситуации, возникающие на местах.

231. Специальный комитет с признательностью отмечает разработку механизма показателей Организации Объединенных Наций в области верховенства права. Комитет признает, что эти показатели следует внедрять под руководством принимающих стран при поддержке миротворческих операций, в рамках их мандатов и в соответствующих случаях, и просит периодически предоставлять обновленную информацию об использовании таких показателей и оценку того, в какой степени они способствуют осуществлению национальных стратегий в области правосудия, направленных на укрепление верховенства права и содействие планированию и оказанию помощи в этой области в ходе осуществления миротворческой деятельности.

232. Специальный комитет принимает к сведению необходимость оказания своевременной и эффективной поддержки органам правосудия и учреждениям пенитенциарной системы и обращает внимание на проблемы, с которыми они

сталкиваются в странах, выходящих из состояния конфликта, а также на важность удовлетворения особых потребностей женщин и детей в рамках системы правосудия. Учитывая условия конкретных стран, Специальный комитет отмечает также, что миссии все чаще действуют в условиях, когда органы, обеспечивающие верховенство права, сталкиваются с проявлениями воинствующего экстремизма и терроризма, с тяжкими преступлениями и организованной преступностью. Комитет также отмечает значимость операций по поддержанию мира, оказывающих поддержку национальным властям в рамках своих мандатов, в том числе по указанным вопросам. Кроме того, Специальный комитет принимает к сведению деятельность Департамента операций по поддержанию мира, направленную на оказание национальным властям помощи в создании судов и пенитенциарных учреждений или возобновлении их работы сразу же после окончания конфликта или при устранении последствий стихийных бедствий, когда это необходимо, и с учетом конкретной ситуации в данной стране. Специальный комитет просит Секретариат представить до начала следующей основной сессии Комитета более подробную информацию о своей деятельности в этой области, в частности о соответствующей концепции и технических руководящих принципах.

#### **6. Гендерный фактор и миротворческая деятельность**

233. Специальный комитет подчеркивает необходимость активизации усилий в деле осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в рамках миротворческой деятельности. В этой связи Комитет принимает к сведению принятие Советом Безопасности резолюции [2242 \(2015\)](#). Он также принимает к сведению доклад Генерального секретаря от 16 сентября 2015 года ([S/2015/716](#)), в котором представлены результаты глобального исследования по вопросу об осуществлении резолюции [1325 \(2000\)](#), и отмечает, что участие женщин на всех уровнях имеет важное значение для обеспечения эффективного и успешного осуществления мирных процессов и деятельности в области миростроительства на устойчивой основе.

234. Специальный комитет подчеркивает важность обеспечения полного и эффективного осуществления всех соответствующих резолюций Совета Безопасности, включая резолюции [1325 \(2000\)](#), [1820 \(2008\)](#), [1888 \(2009\)](#), [1889 \(2009\)](#), [1960 \(2010\)](#), [2106 \(2013\)](#), [2122 \(2013\)](#) и [2242 \(2015\)](#), всех соответствующих заявлений Председателя и всех соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, в частности резолюций [65/187](#), [66/130](#) и [67/144](#), а также ее предыдущих резолюций, принятых по пункту повестки дня, озаглавленному «Улучшение положения женщин».

235. Специальный комитет принимает к сведению завершение работы над Перспективной гендерной стратегией Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки и надеется на ее полное и своевременное осуществление в Центральном учреждении и на местах. Комитет подчеркивает необходимость представления ему ежегодного доклада с обзором прогресса, достигнутого в осуществлении этой гендерной стратегии, с учетом соответствующих положений проведенных обзоров по вопросам мира и безопасности.

236. Специальный Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что в отчетах с мест и в представленных ему докладах не приводятся данные, дезагрегированные по признаку пола. Комитет настоятельно призывает Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки организовать обучение представлению информации с учетом гендерных аспектов и анализу конфликтов, в частности для сотрудников по вопросам планирования и бюджета и представителей высшего руководящего звена. Специальный коми-

тет призывает должностных лиц Секретариата, специальных представителей Генерального секретаря и специальных посланников регулярно включать в свои краткие информационные сообщения и доклады, представляемые Совету Безопасности, анализ особого воздействия конфликта на женщин и девочек, а также на выполнение резолюции [1325 \(2000\)](#) и последующих резолюций Совета Безопасности в контексте миротворческой деятельности с учетом конкретных условий каждой страны.

237. Специальный комитет приветствует дни открытых дверей, проведенные несколькими полевыми миссиями в сотрудничестве со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и всеми другими соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций. Для извлечения из этих мероприятий максимальной пользы Специальный комитет призывает полевые миссии проводить регулярные консультации с местными общинами, и в частности с женскими группами, в целях подготовки таких дней открытых дверей. Комитет призывает Департамент операций по поддержанию мира продолжать по возможности чаще проводить такие дни в полевых операциях.

238. Специальный комитет признает важную роль женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и в миростроительстве и подчеркивает большое значение их всестороннего, эффективного и равноправного участия во всех усилиях по поддержанию и укреплению прочного мира и безопасности, включая их представленность в директивных органах на всех уровнях. В целях дальнейшей активизации усилий по учету гендерных факторов в миротворческих операциях Департаменту операций по поддержанию мира и Департаменту полевой поддержки следует укрепить потенциал координаторов по гендерным вопросам, назначаемых в состав Целевой группы по гендерной проблематике, и содействовать принятию мер, необходимых для увеличения числа специалистов по гендерным вопросам в обоих департаментах. Комитет признает важность роли советников по гендерным вопросам в деле укрепления потенциала и передачи знаний в целях учета гендерной проблематики в основных направлениях деятельности миротворческих миссий.

239. Специальный комитет вновь выражает свою озабоченность по поводу в целом низкой процентной доли женщин во всех категориях и классах должностей миротворцев Организации Объединенных Наций в Центральных учреждениях и на местах, в том числе на высших руководящих должностях. В частности, Специальный комитет выражает обеспокоенность в связи с уменьшившимся за последнее время количеством назначений женщин на высокие должности и призывает Генерального секретаря увеличить долю женщин-руководителей на основании соответствующих действующих правил и положений. В этой связи Комитет приветствует инициативы, направленные на облегчение и поощрение карьерного роста женщин, например формирование кадрового резерва женщин-руководителей, и настоятельно призывает к осуществлению действующих и вынесенных ранее рекомендаций и к поиску новаторских решений. В целях содействия карьерному росту сотрудников-женщин Специальный комитет рекомендует организовывать для них программы наставничества силами штатных сотрудников Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки. Комитет еще раз призывает государства-члены продолжать представлять к назначению большее количество женщин, в том числе на должности самого высокого уровня.

240. В соответствии с резолюцией [2242 \(2015\)](#) Совета Безопасности Специальный Комитет с удовлетворением отмечает усилия по значительному увели-

чению числа женщин в военных и полицейских компонентах, развертываемых в рамках миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

241. Специальный комитет призывает Секретариат разработать стратегию формирования воинских и полицейских контингентов, учитывающую гендерные аспекты, и рекомендует государствам-членам разработать и внедрить меры, направленные на содействие продвижению действующих сотрудниц на старшие руководящие должности, в том числе путем осуществления программ наставничества и набора новых сотрудниц.

242. Специальный комитет призывает к расширению сотрудничества между Департаментом операций по поддержанию мира и Структурой «ООН-женщины», с тем чтобы обеспечить миссиям директивную, оперативно-функциональную и техническую поддержку со стороны этой структуры, необходимую для осуществления в полном объеме резолюции 1325 (2000) и связанных с ней резолюций Совета Безопасности в целях более эффективного учета гендерной проблематики в проводимых этими миссиями миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. Комитет просит представить ему обновленную информацию о координации деятельности между Департаментом и Структурой «ООН-женщины».

243. Специальный комитет по-прежнему продолжает подчеркивать, что включение гендерной проблематики в основные направления деятельности миротворческих миссий является обязанностью высшего руководства миссий. В этой связи Комитет особо отмечает важное значение обеспечения подотчетности в ходе выполнения этих задач и приветствует включение во все договоры, заключаемые со специальными представителями и специальными посланниками в Центральном учреждении и на местах, достижение целевых гендерных показателей в качестве одного из критериев выполнения работы этими должностными лицами. Специальный комитет с удовлетворением отмечает решение Генерального секретаря о том, чтобы в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций старший советник по гендерным вопросам размещался в канцелярии Специального представителя Генерального секретаря и чтобы он получал поддержку со стороны специалистов по гендерным вопросам, включенных в различные функциональные компоненты миссии, работа в которых предполагает знание гендерной проблематики и наличие опыта в этой области, и призывает в оперативном порядке заполнить уже созданные в миротворческих миссиях должности старших советников и других сотрудников по гендерным вопросам.

244. Специальный комитет вновь призывает обеспечить более эффективное осуществление и поощрение учета гендерных факторов применительно ко всем сотрудникам Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки путем включения соответствующих показателей в планы работы и документы электронной системы аттестации. Специальный комитет с удовлетворением отмечает завершение работы над контрольным списком задач высшего руководства по учету гендерной проблематики в основных направлениях работы и его распространение Департаментом операций по поддержанию мира.

245. Специальный комитет подчеркивает важность включения гендерных аспектов во все соответствующие учебные модули, в том числе для высшего руководящего состава, и их отражения в системе сертификации. Комитет рекомендует Департаменту операций по поддержанию мира провести оценку и обновление стратегии специальной подготовки по гендерным вопросам с учетом результатов недавних обзоров. Специальный комитет принимает к сведению внедрение обязательного онлайн-учебного курса, посвященного учету



гендерной проблематики в основных направлениях работы, для гражданского персонала и призывает пересмотреть и оптимизировать практику проведения инструктажа по гендерным вопросам перед развертыванием воинских и полицейских контингентов. Комитет просит Департамент представить ему письменную информацию обо всех учебных мероприятиях, проводимых в Центральных учреждениях и на местах в целях содействия учету гендерных аспектов в контексте миротворческих операций. Специальный комитет рекомендует Департаменту разработать учебные модули для расширения возможностей советников и координаторов по гендерным вопросам в плане актуализации гендерной проблематики в миссиях.

246. Специальный комитет рекомендует Департаменту операций по поддержанию мира применять в соответствующих случаях современные технологии для более эффективного распространения своей типовой учебной программы среди учебных заведений по подготовке миротворцев. Комитет рекомендует также использовать в миротворческих операциях стандартизированный набор пособий по передовым методам учета гендерной проблематики и поддержания правопорядка и распространять имеющиеся учебные материалы по гендерной проблематике среди стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и рекомендует им активно их использовать.

247. Специальный комитет рекомендует Секретариату проводить гендерный анализ и использовать специальные технические знания на всех стадиях планирования, разработки мандатов, их выполнения, обзора и оценки, а также сокращения численности персонала миссий с целью обеспечить учет потребностей и участие женщин на каждом этапе. Исходя из этого, Специальный комитет призывает организовать специальную учебную подготовку по вопросам планирования и анализа в рамках Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки. Комитет вновь призывает включать экспертов по гендерным вопросам в состав миссий по стратегической и технической оценке с целью обеспечить учет гендерных аспектов при планировании новых миссий и обзоре уже действующих. Специальный комитет принимает к сведению разработку на основе координации со Структурой «ООН-женщины» методических указаний в отношении миссий, находящихся на переходном этапе, и ожидает представления обновленной информации об их выполнении.

248. Специальный комитет вновь обращается к Генеральному секретарю с просьбой и далее систематически включать в свои доклады о ситуациях, рассмотрением которых занимается Совет Безопасности, замечания и рекомендации по вопросу о сексуальном насилии и защите женщин и девочек. Специальный комитет подчеркивает далее, что при сборе данных и подготовке отчетности необходимо во всех случаях соблюдать безопасность и проявлять такт, уважая достоинство жертв насилия в соответствии с призывом Председателя Совета Безопасности, содержащимся в его заявлении от 23 февраля 2012 года ([S/PRST/2012/3](#)). Специальный комитет призывает Департамент операций по поддержанию мира и все соответствующие полевые миссии продолжать активно содействовать внедрению механизмов мониторинга, анализа и отчетности применительно к сексуальному насилию в условиях конфликтов в тесном взаимодействии со всеми соответствующими структурами Организации Объединенных Наций, включая Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, и рекомендует системе Организации Объединенных Наций, включая этих специальных представителей, а также Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки, предлагать сторонам в конфликте брать на себя конкретные и ограниченные по срокам их выполнения

обязательства, как это предусматривается в резолюции [2106 \(2013\)](#) Совета Безопасности, и принимает к сведению обновленную информацию о работе, проделанной в этой связи Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта.

249. Специальный комитет вновь обращает внимание на серьезность всех актов сексуального и гендерного насилия и подчеркивает важность применения комплексного подхода к удовлетворению потребностей всех пострадавших от таких актов. Специальный комитет принимает к сведению решение Генерального секретаря запретить всем странам, чьи вооруженные силы и полиция неоднократно упоминаются в приложениях к его докладам о детях и вооруженных конфликтах и о сексуальном насилии в условиях конфликта, принимать участие в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций и настоятельно призывает их принять меры для прекращения таких нарушений и взаимодействовать с соответствующим специальным представителем в целях разработки и осуществления в кратчайшие сроки соответствующих планов действий, чтобы избежать отстранения от участия в миротворческих операциях.

250. Специальный комитет отмечает, что крайне важное значение в деле внедрения и укрепления механизмов мониторинга, анализа и отчетности во всех соответствующих полевых миссиях придается работе советников по вопросам защиты женщин, как это предусматривается Советом Безопасности в его резолюциях [1888 \(2009\)](#), [1889 \(2009\)](#), [1960 \(2010\)](#) и [2106 \(2013\)](#). В этой связи Специальный комитет подчеркивает важную роль этих консультантов, которые должны охватывать весь спектр деятельности, оговоренный в мандате миссии, включая информационно-разъяснительную работу и конструктивное взаимодействие со всеми сторонами в конфликте, и содействовать укреплению мер защиты и наращиванию потенциала сотрудников миссии в целях предотвращения инцидентов, связанных с сексуальным насилием в условиях конфликтов, и реагирования на них. Специальный комитет просит представить до начала его следующей основной сессии обновленную информацию о направлении во все соответствующие полевые миссии советников по вопросам защиты женщин и о их деятельности в составе этих миссий и подчеркивает необходимость содействовать привлечению большего внимания к задачам, стоящим перед советниками по вопросам защиты женщин, и их выполнению. Комитет призывает в оперативном порядке заполнить должности таких советников, уже созданные в миротворческих миссиях, а полицейские, военные и другие компоненты — тесно взаимодействовать в рамках миссий с этими советниками и с советниками по гендерным вопросам и вопросам защиты детей.

251. Специальный комитет с удовлетворением отмечает завершение разработки учебных материалов, предназначенных для военного, полицейского и гражданского персонала миротворческих операций и командующих силами и посвященных вопросам предотвращения случаев сексуального насилия в связи с конфликтом и реагирования на них, в том числе подготовке координаторов к выполнению ими своих функций и обязанностей, а также завершение разработки материалов для проведения инструктажа перед направлением персонала в миссии и в ходе работы в их составе, которые в настоящее время включают в себя оперативное руководство по защите женщин и девочек от сексуального насилия. Комитет настоятельно призывает Департамент операций по поддержанию мира обеспечить эффективное применение этого оперативного руководства и учебных материалов по предотвращению случаев сексуального насилия в условиях конфликта, защите от них и реагированию на них и просит представить информацию о ходе и результатах использования этого оператив-

ного руководства на местах. Комитет настоятельно призывает страны, предоставляющие войска, использовать эти материалы.

252. Специальный комитет высоко оценивает текущую работу Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки по обеспечению соблюдения Руководящих принципов учета гендерной проблематики в деятельности воинских контингентов миротворческих операций Организации Объединенных Наций в соответствии со стратегией выполнения, предусматривающей задействование имеющихся советников по гендерным вопросам и назначение военных советников по таким вопросам и младшего эксперта по гендерной проблематике в Управлении по военным вопросам. В этой связи Специальный комитет с удовлетворением отмечает решение о направлении в большинство миротворческих миссий Организации Объединенных Наций специальных военных советников по гендерным вопросам. Специальный комитет призывает Управление пересмотреть и обновить эти руководящие принципы в соответствии с результатами недавно проведенных обзоров и представить ему доклад по этому вопросу. Комитет просит Департамент операций по поддержанию мира, и в частности Управление по военным вопросам, представить информацию о внедрении и степени соблюдения упомянутых руководящих принципов и их воздействии на выполнение мандатов миротворческих миссий.

253. Специальный комитет подчеркивает важное значение мандата Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и высоко оценивает ее работу по выполнению этого мандата согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности. Комитет просит Департамент операций по поддержанию мира и миротворческие миссии оказывать Специальному представителю все необходимое содействие и поддержку, в том числе посредством своевременной передачи всей информации с мест в Центральные учреждения, и осуществлять тесную координацию деятельности с другими соответствующими структурами Организации Объединенных Наций, включая Структуру «ООН-женщины», для содействия выполнению их мандатов. Специальный комитет вновь предлагает Специальному представителю выступить перед членами Комитета с кратким информационным сообщением о ее работе до начала его следующей основной сессии и просит Департамент по мере необходимости предлагать Специальному представителю выступать с краткими информационными сообщениями на организуемых Департаментом совещаниях по конкретным миссиям с участием представителей стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

254. Специальный комитет еще раз подтверждает важную роль, которую играют советники по вопросам защиты женщин в миротворческих миссиях в полном соответствии с их мандатом, предоставленным Советом Безопасности, и просит представить в письменном виде до начала его следующей основной сессии краткую информацию о возможных последствиях объединения подразделений, занимающихся вопросами защиты, для осуществления предусмотренных мандатами функций по защите в целях дальнейшего рассмотрения этого вопроса.

## **7. Дети и миротворческая деятельность**

255. Специальный комитет отдает должное усилиям, которые предпринимает Секретариат в связи с вопросом о детях, включая директивные указания в отношении актуализации этой проблематики и по вопросам миротворческой деятельности, и вновь подтверждает резолюции [69/157](#) и [70/137](#) и все предыдущие резолюции Генеральной Ассамблеи, принятые по пункту повестки дня, озаглавленному «Поощрение и защита прав детей», и резолюции [1261 \(1999\)](#), [1314 \(2000\)](#), [1379 \(2001\)](#), [1460 \(2003\)](#), [1539 \(2004\)](#), [1612 \(2005\)](#), [1882 \(2009\)](#),

1998 (2011), 2068 (2012), 2143 (2014) и 2225 (2015) Совета Безопасности. Специальный комитет рекомендует, когда это целесообразно, включать в мандаты миротворческих миссий конкретные положения о защите детей и призывает направлять советников по вопросам защиты детей во все соответствующие миротворческие операции. Комитет рекомендует Секретариату привлекать специалистов по вопросам защиты детей к проведению технических миссий по оценке и стратегических обзоров деятельности миротворческих миссий. Комитет подчеркивает необходимость обеспечения дальнейшего сотрудничества между Департаментом операций по поддержанию мира (в том числе при посредстве назначаемого им координатора по вопросам защиты детей), Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, а также с соответствующими учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, в частности с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), в целях обеспечения максимально согласованной и эффективной защиты детей системой Организации Объединенных Наций.

256. Специальный комитет приветствует усилия Департамента операций по поддержанию мира, направленные на включение мер по защите детей в основные направления деятельности миротворческих миссий в соответствии со стратегической директивой по учету необходимости защиты, обеспечения прав и благополучия детей, затронутых вооруженными конфликтами, и принимает к сведению проводимый обзор этой политики. Комитет с удовлетворением отмечает представление Департаментом краткой информации о результатах и передовом опыте осуществления этой политики, а также об уроках, извлеченных в ходе этого процесса, и связанных с ним трудностях и надеется получить от Секретариата рекомендации об усилении мер по защите детей в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. Специальный комитет просит подготовить краткое информационное сообщение, посвященное усилиям, предпринимаемым Секретариатом в этом отношении.

257. Специальный комитет вновь подтверждает важную роль, которую играют советники по вопросам защиты детей в миротворческих миссиях в полном соответствии со своим мандатом, предоставленным Советом Безопасности, включая их роль консультантов при руководстве миссий в том, что касается осуществления мандата по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, включения мер по защите детей в основные направления деятельности миссий и организации соответствующей подготовки для негражданского персонала, вывода детей из состава вооруженных сил и вооруженных групп, взаимодействия со сторонами в конфликте с единственной целью прекратить серьезные нарушения в отношении детей и выполнения роли одного из руководителей созданного Советом механизма наблюдения и отчетности в связи с серьезными нарушениями в отношении детей в ходе вооруженных конфликтов. Специальный комитет просит представить в письменном виде до начала его следующей основной сессии краткую информацию о возможных последствиях объединения подразделений, занимающихся вопросами защиты, для осуществления предусмотренных мандатами функций по защите в целях дальнейшего рассмотрения этого вопроса.

258. Специальный комитет подтверждает важность дальнейшего обеспечения того, чтобы все миротворцы проходили надлежащую подготовку по вопросам защиты и прав детей в целях усиления мер по их защите в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях. Специальный комитет с признательностью

отмечает усилия по обновлению учебных программ и материалов, которые имеют огромное значение для обеспечения эффективного и всестороннего реагирования, в том что касается защиты детей, включая меры профилактики. Специальный комитет с удовлетворением отмечает разработку Департаментом операций по поддержанию мира, Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и ЮНИСЕФ модулей для проведения учебной подготовки на этапе перед направлением персонала в миссию по вопросам защиты детей, призывает продолжить разработку специальных учебных модулей по вопросам защиты детей для всех категорий личного состава миротворческих миссий, просит Департамент обеспечивать наличие таких модулей и призывает страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, а также региональные и национальные учебные центры по подготовке миротворцев в полной мере использовать их, когда это целесообразно.

259. Специальный комитет вновь подчеркивает важную роль, которую играют миротворческие и другие соответствующие миссии Организации Объединенных Наций в рамках своих мандатов в деле содействия внедрению — в тесном взаимодействии с соответствующими странами — механизмов наблюдения и отчетности в отношении детей и вооруженных конфликтов, как это предусмотрено в резолюциях [1612 \(2005\)](#), [1882 \(2009\)](#), [1998 \(2011\)](#), [2143 \(2014\)](#) и [2225 \(2015\)](#) Совета Безопасности, и высоко оценивает работу Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Специальный комитет просит Департамент операций по поддержанию мира и полевые миссии продолжать оказывать всю необходимую поддержку Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и тесно сотрудничать с ними в деле использования механизмов наблюдения и отчетности как основных компонентов общих усилий по защите детей. Специальный комитет признает важную роль соответствующих органов Организации Объединенных Наций и представителей гражданского общества в этой области. Комитет предлагает Департаменту представить ему краткую информацию о его директивных документах, касающихся детей, связанных с вооруженными группами, с которыми сталкиваются силы Организации Объединенных Наций в ходе военных операций, и регулярно информировать его о разработке стандартного порядка действий в отношении передачи таких детей вооруженными силами гражданским властям.

260. Специальный комитет принимает к сведению решение Генерального секретаря запретить всем странам, чьи вооруженные силы и полиция неоднократно упоминаются в приложениях к его докладам о детях и вооруженных конфликтах и о сексуальном насилии в условиях конфликта, принимать участие в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций и настоятельно призывает их принять меры для прекращения таких нарушений и взаимодействовать с соответствующим специальным представителем в целях разработки и выполнения в кратчайшие сроки соответствующих планов действий, чтобы избежать отстранения от участия в миротворческих операциях.

## **8. Вопросы охраны здоровья и миротворческая деятельность**

261. Специальный комитет с озабоченностью отмечает, что ряд проблем, связанных с охраной здоровья, по-прежнему входят в число главных причин смертности в полевых миссиях. На сегодняшний день миротворческим миссиям крайне необходимо, чтобы Секретариат и государства-члены совместными усилиями обеспечивали оказание им медицинской помощи, в том числе нали-

чие медицинских средств, стандартов обслуживания и помещений, необходимых для оказания медицинской помощи в чрезвычайных ситуациях.

262. Специальный комитет подчеркивает необходимость создания более качественной системы медицинского обслуживания и охраны здоровья участников миротворческих операций, что отвечает интересам всего персонала и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Комитет отмечает, что в настоящее время ведется подготовка нового издания Руководства по медицинскому обеспечению Организации Объединенных Наций, основное внимание в котором будет уделено вопросам оказания помощи пострадавшим во всех полевых миссиях и рамочной программе оказания медицинских услуг в целях повышения качества медицинского обслуживания и уровня безопасности медицинских объектов Организации Объединенных Наций, базовой подготовке по оказанию первой помощи и эвакуации пострадавших, а также порядку осуществления медицинской эвакуации. Специальный комитет отдает должное работе, которую в консультации с государствами-членами ведет Секретариат, по пересмотру руководства и контролю за реализацией такой программы оказания медицинских услуг гражданскому и военному персоналу, с тем чтобы медицинская помощь отвечала новым реалиям и вызовам, с которыми сталкиваются миротворцы. Комитет просит до начала его следующей основной сессии представить информацию о результатах работы в этой области.

263. Специальный комитет признает, что некоторые миссии испытывают трудности с оказанием срочной медицинской помощи и эвакуацией пострадавших на системной основе. Традиционные подходы к постепенному наращиванию потенциала системы медицинского обслуживания не позволяют адекватно действовать в ситуациях, когда для спасения жизни пострадавших требуется быстрое и немедленное реагирование. Наличие надежной системы своевременной эвакуации больных и раненых, включая эвакуацию в ночное время с использованием воздушных средств, должно стать приоритетной задачей на этапе развертывания всех миссий и оставаться таковой на протяжении всего срока их существования. В этой связи Специальный комитет подчеркивает необходимость обеспечения быстрой и безопасной эвакуации миротворцев, получивших ранения. Необходимо выработать четкие требования в отношении системы эвакуации больных и раненых. Специальный комитет еще раз обращается к Департаменту полевой поддержки с просьбой в приоритетном порядке провести обзор своих руководящих документов, касающихся воздушной поддержки и эвакуации пострадавших, и своих внутренних процедур, с тем чтобы миротворческие миссии могли соблюдать международные стандарты, касающиеся медицинской эвакуации.

264. Специальный комитет вновь напоминает о своей убежденности в том, что Организации Объединенных Наций следует установить как можно более высокие медицинские стандарты в отношении защиты миротворцев в полевых миссиях от последствий травм, инфекционных болезней и ВИЧ/СПИДа. Комитет вновь подчеркивает ответственность стран, предоставляющих войска, за надлежащее медицинское обследование и допуск всего личного состава национальных контингентов, предоставляемых в распоряжение Организации Объединенных Наций, в том числе за соблюдение требований в отношении вакцинации, изложенных в Руководстве по медицинскому обеспечению Организации Объединенных Наций и в медицинских нормативах для миротворческих операций. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, активизировать свои усилия по согласованию информационно-разъяснительных программ, осуществляемых перед развертыванием и во время пребывания в составе миссии, и обеспечить неукоснительное соблюдение инструкций Организации Объеди-



ненных Наций в отношении допуска по медицинским показаниям и состояния здоровья, исключающего службу в миссиях. В этой связи Специальный комитет подчеркивает важность ознакомления всех миротворцев Организации Объединенных Наций с факторами риска для здоровья в районе действия миссии согласно соответствующим инструкциям и отмечает работу, проводимую Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки, в том числе в рамках вводно-ознакомительных курсов в миссиях и программ взаимного обучения, которая позволила сократить смертность от ВИЧ/СПИДа.

265. Специальный комитет подчеркивает важное значение стандартных программ медицинского обслуживания и необходимость утверждения в Организации Объединенных Наций четких руководящих принципов и минимальных стандартов качества и безопасности медико-санитарной помощи. В этой связи Комитет подчеркивает ответственность Организации Объединенных Наций и государств-членов за наличие в полевых миссиях надлежащих медицинских служб и проведение регулярных проверок на предмет соблюдения соответствующих стандартов, а также на предмет того, что медицинские работники, командированные в районы действия миссий, в том числе военные врачи со специальными знаниями в области эндемических заболеваний, распространенных в районе проведения операции, должным образом подготовлены и способны оказывать миротворцам срочную и надлежащую медицинскую помощь, и они обладают минимально необходимыми языковыми навыками.

266. Специальный комитет подтверждает свою просьбу о том, чтобы Департамент операций по поддержанию мира, Департамент полевой поддержки и Отдел медицинского обслуживания в Департаменте по вопросам управления продолжали практику проведения для членов Специального комитета ежегодных обстоятельных брифингов о прогрессе, достигнутом в решении проблем, связанных с охраной здоровья в миротворческих операциях, и в этой связи рассчитывает на получение до начала своей следующей основной сессии информации о причинах и распространенности заболеваний, случаях травматизма и смертности на местах, а также о ходе внедрения системы унификации и систематизации порядка представления медицинских данных во всех миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций, которые должны включать в себя, в частности, данные о репатриации и смертности.

267. Специальный комитет приветствует успешное внедрение системы EarthMed в медицинских службах Организации Объединенных Наций во всех операциях по поддержанию мира. Комитет призывает к дальнейшему внедрению этой системы во всех медицинских службах, действующих в рамках всех полевых миссий.

268. Специальный комитет отмечает усилия, по-прежнему предпринимаемые Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом полевой поддержки и Отделом медицинского обслуживания в Департаменте по вопросам управления, по разработке инструкций и директивных документов в области гигиены труда в качестве одного из возможных способов снижения заболеваемости и травматизма, а также повышения безопасности и благополучия личного состава миротворческих миссий. Специальный комитет повторяет свою просьбу представить ему обновленную информацию и ожидает проведения брифинга по этому вопросу.

269. Вспышка лихорадки Эбола в районе действия миссий свидетельствует о том, что такой кризис в области здравоохранения может повлечь прямые и косвенные последствия для текущих миротворческих операций. Специальный комитет принимает к сведению меры, принятые в целях преодоления этого кри-

зиса и обеспечения защиты персонала Организации Объединенных Наций в районах, пострадавших от Эболы. Специальный комитет приветствует доклад 2016 года Группы высокого уровня по глобальному реагированию на кризисы в области здравоохранения и просит Секретариат разработать на основе оперативного опыта руководство по реагированию на кризисы в области здравоохранения в будущем и соответствующие внутренние процедуры. В этой связи Комитет просит Секретариат провести брифинг о ходе работы в этой области.

270. Специальный комитет поддерживает Отдел медицинского обслуживания и Секцию медицинского обеспечения в их усилиях по стандартизации важнейших аспектов управления качеством здравоохранения и безопасности пациентов в миссиях по поддержанию мира путем обеспечения соблюдения признанных стандартов Организации Объединенных Наций во всех медицинских службах операций по поддержанию мира, в рамках основных процессов системы аварийно-спасательных мероприятий и при обеспечении непрерывного ухода за пациентами. Наличие утвержденных стандартов Организации Объединенных Наций позволит Организации оказывать высококачественную, своевременную и оперативную медицинскую помощь, причем система оказания помощи будет надежно и без сбоев работать в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Стандарты позволят поддерживать на одном уровне или улучшать общие результаты лечения пациентов и могут потенциально повысить степень доверия к этой системе всех сотрудников Организации Объединенных Наций, которые обращаются за медицинской помощью в структуры Организации Объединенных Наций, и заслуживают того, чтобы система медицинского обслуживания была эффективной, надежной и безопасной.

271. Специальный комитет отмечает, что, поскольку операции по поддержанию мира осуществляются в более сложных и опасных условиях, оказание экстренной медицинской помощи раненым приобретает жизненно важное значение. Специальный комитет просит Отдел медицинского обслуживания и Секцию медицинского обеспечения сотрудничать с государствами-членами в деле обеспечения того, чтобы все миротворцы проходили обязательную подготовку по оказанию первой помощи. Кроме того, Отдел медицинского обслуживания и Секция медицинского обеспечения обязаны следить за тем, чтобы информация о квалификации и профессиональных навыках всех медицинских работников были своевременной и достоверной и была подтверждена до их отправки в миссию и чтобы они заранее прошли обязательный курс медицинской подготовки.

272. Специальный комитет признает, что помимо стандартов медицинских учреждений существует также необходимость в оптимизации медицинских протоколов, что позволит гарантировать качество медицинского обслуживания и укрепить взаимодействие. Специальный комитет рекомендует Секретариату в приоритетном порядке приступить к разработке медицинских протоколов и просит его представить информацию о ходе этой работы до начала следующей основной сессии.

273. Специальный комитет подчеркивает важность своевременного оказания оперативной медицинской помощи, особенно если речь идет о миротворцах, действующих в нестабильных и опасных условиях. Такую первую помощь, направленную на сохранение жизни пострадавшего, должны оказывать квалифицированные специалисты в течение первых 10 минут с момента получения ранения. Именно поэтому Специальный комитет выступает в поддержку отправки на места, когда это целесообразно, более квалифицированных специалистов по оказанию первой помощи из стран, предоставляющих войска и полицейские контингенты, и просит Секретариат проанализировать пути удовлетворения таких потребностей в консультации с этими странами.



274. Специальный комитет признает, что психическое здоровье и психологическое благополучие всего персонала имеют большое значение не только для отдельных сотрудников, но и для обеспечения бесперебойного функционирования и продуктивной работы миссий по поддержанию мира. Специальный комитет просит Секретариат рассмотреть вопрос о разработке в консультации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, стратегии охраны психического здоровья сотрудников Организации Объединенных Наций. Комитет призывает Секретариат и государства-члены приложить все возможные усилия для охраны психического здоровья и обеспечения психологического благополучия всех сотрудников в период до, в ходе и после развертывания миссии.

275. Специальный комитет отмечает, что в некоторых ситуациях Департаменту полевой поддержки необходимо устранять несоответствия между мандатом миссии и ее реальными возможностями и кадровым потенциалом. В этой связи Специальный комитет признает обоснованность привлечения Секретариатом коммерческих структур для оказания медицинских услуг с целью устранения таких несоответствий, при этом особое внимание уделяется набору персонала с необходимыми навыками на местной основе и с учетом местных потребностей, как того требуют медицинские стандарты Организации Объединенных Наций, и просит провести брифинг по этому вопросу до начала основной сессии 2018 года.

## 9. Проекты с быстрой отдачей

276. Признавая наличие взаимозависимости между безопасностью и развитием, Специальный комитет приветствует осуществление проектов с быстрой отдачей в рамках миротворческих операций и подчеркивает их весомый вклад в успешное выполнение мандатов, который они вносят благодаря удовлетворению неотложных потребностей местного населения, укреплению доверия к миротворческим миссиям, их мандатам и мирному процессу и расширению оказываемой им поддержки. Комитет признает, что проекты с быстрой отдачей играют важнейшую роль в осуществлении комплексной стратегии миссий, в укреплении связей между миссиями и местным населением и в достижении их целей и что в контексте их реализации следует учитывать ситуацию и потребности на местах.

277. Специальный комитет призывает обеспечить выполнение в полном объеме положений раздела XVIII резолюции [61/276](#) Генеральной Ассамблеи, отмечает директивные указания в отношении проектов с быстрой отдачей, утвержденные 21 января 2013 года Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки, и подчеркивает, что такие проекты являются неотъемлемым элементом как планирования миссий, так и разработки и проведения в жизнь всеобъемлющих стратегий, направленных на решение задач, которые стоят перед многоплановыми миротворческими операциями.

278. Специальный комитет подчеркивает важное значение координации усилий с партнерами в гуманитарной сфере и по процессу развития в целях недопущения дублирования этой деятельности на местах.

279. Специальный комитет с признательностью отмечает добровольное направление дополнительных сил странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в контексте финансирования проектов в миротворческих миссиях.

280. Специальный комитет вновь подтверждает свою рекомендацию о том, чтобы процедура отбора проектов с быстрой отдачей была более гибкой и осуществлялась на местах под контролем соответствующего специального

представителя Генерального секретаря. Он подчеркивает необходимость максимально эффективного планирования этих проектов и управления ими на основе консультаций с местным населением, чтобы обеспечить удовлетворение его потребностей. Комитет подчеркивает необходимость применения ускоренных и гибких процедур для реализации таких проектов и надлежащего выделения средств.

281. Специальный комитет приветствует прогресс, достигнутый Секретариатом в проведении обзора выполнения директивных указаний в отношении проектов с быстрой отдачей, который ему было поручено провести в пункте 142 доклада Комитета, представленного на основной сессии 2010 года (A/64/19), с учетом всех соответствующих аспектов, и просит Секретариат обеспечить, чтобы соответствующие методические рекомендации по этому вопросу, адресованные миротворцам, отвечали этим директивным указаниям. Комитет приветствует также усилия, предпринимаемые Секретариатом с целью организации учебы персонала миссий, привлекаемого к управлению проектами с быстрой отдачей, и обращает особое внимание на важную роль, которую играет такая учеба в осуществлении комплексной стратегии миссий.

#### **10. Защита гражданского населения и другие предусмотренные мандатами задачи**

282. Специальный комитет вновь подтверждает, что все предусмотренные мандатами миротворческие задачи должны выполняться в соответствии с целями и принципами Устава и руководящими принципами проведения миротворческих операций. Комитет признает, что мандаты миссий включают целый ряд важных задач, в том числе оказание поддержки в целях восстановления и распространения государственной власти, содействие политическим процессам и обеспечение защиты гражданских лиц, подвергающихся опасности, без ущерба для главной ответственности правительства принимающей страны за защиту гражданского населения. Осуществление таких мандатов должно быть составной частью всеобъемлющего мирного процесса, который основывается на принципе национальной ответственности, предусматривает участие соответствующих заинтересованных сторон и предполагает поддержку со стороны международного сообщества.

283. Специальный комитет подчеркивает, что решающее значение в ходе выполнения соответствующих предусмотренных мандатами задач имеет тесное сотрудничество с национальными органами власти. В этой связи Комитет указывает на необходимость дальнейшего уделения особого внимания улучшению понимания, уважению и выполнению всеми государствами и другими соответствующими сторонами (в зависимости от конкретных обстоятельств) своих обязанностей, вытекающих из Устава, и других норм международного права, включая международное право прав человека, международное беженское право и международное гуманитарное право.

284. Специальный комитет подчеркивает, что осуществление мандатов по защите гражданского населения в ходе миротворческих операций является задачей для всей миссии, что предполагает тесное сотрудничество между военным, полицейским и гражданским компонентами, и признает важную роль, которую полицейские компоненты Организации Объединенных Наций — в консультации с принимающим государством и в сотрудничестве с другими компонентами — могут играть, если это предусмотрено их мандатом, в поддержке усилий принимающего государства по защите гражданского населения, за которую оно несет главную ответственность. По этой причине Специальный комитет просит Секретариат провести брифинг на тему внесения соответствующих изме-

нений, в том числе разграничения функций и задач военного и полицейского компонентов.

285. Специальный комитет подчеркивает важность эффективного и полного осуществления мандатов, включая защиту гражданского населения, и подчеркивает также необходимость тесного сотрудничества между Советом Безопасности, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом в целях обеспечения ясности, реалистичности и выполнимости миротворческих мандатов и их увязывания с более широким политическим процессом. Таким образом, миротворческие миссии Организации Объединенных Наций должны своевременно и эффективно обеспечиваться всеми необходимыми ресурсами. Такие ресурсы должны включать в себя общие, а также подготовленные с учетом специфики отдельных миссий учебные программы по всем соответствующим оперативным вопросам, разработанные в целях укрепления оперативного потенциала с опорой на извлеченные уроки и передовой опыт миротворческих миссий Организации Объединенных Наций и государств-членов. В связи с этим Специальный комитет просит Секретариат продолжить работу по обновлению специализированных учебных материалов для инструктажа, проводимого перед отправкой сотрудников в миссии и во время пребывания там.

286. Специальный комитет подчеркивает, что защита гражданского населения в ходе миротворческих операций, если это предусмотрено мандатом, является комплексной задачей для всей миссии, что предполагает тесное сотрудничество между военным, полицейским и гражданским компонентами, осуществляемое (в случае необходимости) в координации с национальными властями, местными общинами и соответствующими гуманитарными организациями, в целях создания и поддержания безопасных условий для гражданских лиц.

287. Специальный комитет обращает внимание на актуальность использования в миротворческих операциях стратегий защиты гражданского населения, основанных на неприменении оружия, в качестве политических инструментов, которые могут обеспечить эффективную защиту гражданского населения посредством оказания помощи в прекращении насильственных конфликтов, укрепления доверия сторон к мирным вариантам урегулирования и содействия развитию мирных процессов. В этой связи и с учетом положительного опыта защиты гражданского населения без применения оружия Специальный комитет подчеркивает, что миротворческие миссии должны прилагать все усилия к тому, чтобы использовать ненасильственные методы и задействовать возможности местных общин для содействия созданию безопасной обстановки.

288. Специальный комитет подчеркивает необходимость четкой, адекватной и своевременной оценки людских и материальных ресурсов, а также сил и средств, имеющихся в распоряжении миссий, мандаты которых предусматривают защиту гражданского населения, и способности миссии выполнить свой мандат в полном объеме на основе применения комплексного подхода. Специальный комитет вновь подтверждает, что миротворческие операции Организации Объединенных Наций, мандат которых предусматривает защиту гражданского населения, должны получать все необходимые ресурсы и подготовку для выполнения этой задачи, включая кадры, средства передвижения и ресурсы для сбора своевременной, достоверной и актуальной информации об угрозах для гражданского населения, а также располагать аналитическим инструментарием для ее применения. В связи с этим Специальный комитет с признательностью принимает к сведению прогресс в работе над матрицей сил и средств, необходимых для выполнения поручаемых миротворческим миссиям Организации Объединенных Наций мандатов по защите гражданского населения, как справочным ресурсом, к которому будут обращаться для определения сил и

средств, требующихся для выполнения задач в области защиты гражданского населения, когда это предусмотрено мандатом. Специальный комитет подчеркивает необходимость того, чтобы при продолжении работы над такой матрицей она и далее подвергалась рассмотрению всеми соответствующими сторонами, включая государства-члены, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и полевые миссии, с учетом событий на местах и извлеченных уроков.

289. Специальный комитет просит Генерального секретаря и далее представлять на постоянной основе и в тесном взаимодействии со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, предложения, касающиеся, в частности, выполнения задач по защите гражданского населения и направленные на повышение способности действующих миротворческих миссий реагировать на ситуации, неблагоприятно сказывающиеся на гражданском населении, в том числе путем оказания этим странам необходимой материально-технической поддержки и проведения учебной подготовки.

290. Специальный комитет отмечает, что защита гражданского населения в настоящее время предусмотрена мандатами большинства миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. Специальный комитет признает, что главную ответственность за защиту гражданского населения несет принимающая страна, и в связи с этим подчеркивает, что соответствующие миротворческие миссии с таким мандатом должны выполнять свои задачи без ущерба для главной ответственности правительства принимающей страны за защиту гражданского населения. Специальный комитет признает также, что для успешного выполнения задач по защите мирных жителей, особенно в тех случаях, когда над ними нависла реальная угроза физического насилия непосредственно в районе действия миссии, если на это имеется мандат Организации Объединенных Наций, требуется принятие скоординированных мер реагирования всеми соответствующими компонентами миссии. Специальный комитет принимает к сведению Кигалийские принципы защиты гражданского населения в рамках миротворческих операций как добровольные принципы, не относящиеся к системе Организации Объединенных Наций, которые были приняты рядом стран во время и после проведения в 2015 году Международной конференции по вопросам защиты гражданского населения. Специальный комитет, как и прежде, признает важность разработки и обновления (в зависимости от обстоятельств) во всех миротворческих миссиях, мандаты которых предусматривают защиту гражданского населения, всеобъемлющих стратегий защиты — в консультации с правительством принимающей страны, местными органами власти, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и другими соответствующими сторонами — с целью последующего включения этих стратегий защиты в общие планы действий миссий и в их планы действий на случай чрезвычайных ситуаций, а также просит те миссии, которые еще не сделали этого, выполнить данную задачу.

291. Специальный комитет отмечает, что разработка стратегии Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, касающаяся защиты гражданских лиц в ходе проведения операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, завершена и предстоит провести обзор этой стратегии, и подчеркивает необходимость активных консультаций со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в рамках подготовки к такому обзору. В связи с этим Специальный комитет просит Секретариат представить государствам-членам результаты проведенного указанными департаментами обзора этой стратегии, когда таковые появятся, и провести брифинг на эту тему до начала его следующей основной сессии.

292. Специальный комитет принимает к сведению основные принципы составления проектов стратегий всеобъемлющей защиты гражданского населения в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций как практический инструмент для разработки стратегий такой защиты в масштабе всей миссии. Специальный комитет с признательностью отмечает распространение этих основных принципов в миротворческих миссиях и рекомендует миротворческим миссиям и далее использовать их при разработке и обновлении (в зависимости от обстоятельств) таких стратегий. Специальный комитет просит Секретариат продолжать консультации с государствами-членами, включая страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, сотрудниками на местах и всеми другими соответствующими сторонами по таким основным принципам в интересах их дальнейшего совершенствования с учетом событий на местах и извлеченных уроков и с должным отражением всего спектра мнений государств-членов. Специальный комитет просит Секретариат предоставить обновленную информацию о ходе работы в этой области.

293. Специальный комитет признает важность оценки и отчетности миссий по всем поставленным перед ними задачам, включая защиту мирного населения, и просит Генерального секретаря обеспечить, чтобы миротворческие миссии совершенствовали свою отчетность обо всех инцидентах, связанных с защитой гражданского населения, с учетом своих возможностей и сферы ответственности. Вся соответствующая информация должна своевременно доводиться до сведения Центральных учреждений и Совета Безопасности. В связи с этим Специальный комитет подчеркивает важность применения установленных с учетом специфики каждой миссии контрольных показателей, опираясь на которые, миротворческие миссии должны отчитываться о работе по выполнению своих мандатов. Специальный комитет отмечает изучение механизмов учета потерь среди гражданского населения в ходе миротворческих операций и просит Генерального секретаря провести брифинг о происходящих изменениях в этой области на его следующей основной сессии. Специальный комитет отмечает также разработку показателей действенности мер по защите гражданского населения и призывает миротворческие операции, имеющие мандат по защите гражданского населения, в соответствующих случаях их использовать.

294. Специальный комитет обращает внимание на существующие меры, разработанные различными миротворческими миссиями на оперативном уровне с целью выполнения мандатов, связанных с защитой гражданского населения. Специальный комитет признает необходимость установления базовых руководящих принципов защиты гражданского населения, на основе которых миротворческие миссии могли бы разрабатывать собственные руководящие принципы с учетом своей специфики. Специальный комитет призывает Секретариат продолжать эту работу в тесной консультации с миссиями и с их участием в интересах учета их потребностей в дополнительных руководящих принципах деятельности по защите гражданского населения и просит представить обновленную информацию по этому вопросу до начала его следующей основной сессии.

295. Специальный комитет признает сохраняющуюся необходимость в проведении эффективной регулярной оценки стратегий защиты гражданского населения, осуществляемых миротворческими миссиями, с учетом мнений соответствующих сторон, участвующих в разработке таких стратегий, включая государства-члены, принимающую страну, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и Секретариат.

296. Специальный комитет отмечает большое значение совершенствования процессов планирования и учебных модулей по всем предусмотренным мандатами задачам, включая защиту гражданского населения, для миротворческого

персонала, в том числе для старших руководителей миссий, на основе изучения опыта ранее действовавших и ныне действующих миссий по поддержанию мира и результатов анализа конкретного накопленного опыта. Специальный комитет отмечает достигнутый прогресс и с признательностью принимает к сведению распространение учебных модулей по вопросам защиты гражданского населения и предотвращения случаев сексуального насилия в условиях конфликта и реагирования на них, а также отмечает текущую работу над материалами для инструктажа миротворцев и старшего руководства миссий в период до развертывания на основе конкретных сценариев. Специальный комитет принимает к сведению проводимую Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки работу с целью обеспечить последовательный учет задач по защите гражданского населения в процессах планирования, осуществляемого в Центральных учреждениях и миссиях, в том числе в концепции операций.

297. Специальный комитет рекомендует учебным центрам подготовки миротворцев использовать в своих программах обучения миротворцев в соответствующих случаях учебные модули по защите гражданского населения и документ, озаглавленный «Защита гражданского населения: реализация руководящих принципов для военных компонентов операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций», и просит Секретариат продолжать консультации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в рамках подготовки к проведению ими обзора, с тем чтобы получить от них отзывы об эффективности этих модулей. Специальный комитет просит предоставить до его следующей основной сессии обновленную информацию об использовании этих учебных материалов и руководств на этапе, предшествующем развертыванию, и в процессе обучения в миссиях, включая оценку необходимости удовлетворения каких-либо дополнительных учебных потребностей или устранения каких-либо недостатков в этой области.

298. Специальный комитет принимает к сведению работу Секретариата по сбору информации об извлеченных уроках и применяемой практике в области защиты гражданского населения и призывает Секретариат изучить пути активизации обмена передовой практикой и накопленным опытом между миротворческими миссиями и периодически информировать государства-члены о проделанной работе.

299. Специальный комитет отмечает практику использования пунктов защиты гражданского населения и просит Секретариат изучить последствия использования таких пунктов для текущих и будущих миротворческих операций и провести брифинг по этому вопросу до начала его следующей основной сессии.

300. Специальный комитет подчеркивает важное значение наличия у миссий возможностей для тесного взаимодействия с правительством принимающей страны, местными властями и местным населением в целях повышения уровня их информированности и осведомленности о мандате и мероприятиях той или иной миссии, связанных с защитой гражданского населения, и содействия укреплению доверия и созданию безопасной обстановки. В этих целях Специальный комитет просит миротворческие операции, имеющие такие мандаты, продолжать, действуя через соответствующие компоненты миссии и в тесном сотрудничестве с национальными властями, работу в области общественной информации и осуществлять стратегии информационно-пропагандистской деятельности в соответствии с резолюцией [1894 \(2009\)](#) Совета Безопасности. Специальный комитет приветствует такие виды практики, как учреждение должностей старших советников по вопросам защиты гражданского населения во всех миссиях, имеющих мандат на защиту гражданского населения, и направление на места объединенных групп по вопросам защиты, помощников

по связи с общинами принимающей страны и сотрудников по гражданским вопросам, что повышает качество проводимого на местах анализа и позволяет должным образом учитывать ожидания местных общин, связанные с ролью и реальными возможностями той или иной миротворческой миссии.

301. Специальный комитет отмечает, что усилия миротворческих сил Организации Объединенных Наций предпринимаются в дополнение к работе, проводимой национальными органами власти, а не вместо нее. Специальный комитет признает важность того, чтобы миротворческие миссии оказывали содействие, добивались синергетического эффекта и координировали свои действия по защите гражданского населения с усилиями правительств принимающих стран, в том числе на местном уровне. Специальный комитет просит Секретариат провести до начала его следующей основной сессии брифинг, посвященный передовому опыту принятия в миротворческих операциях мер по расширению сотрудничества с органами власти принимающих стран.

302. Специальный комитет подчеркивает важную роль Департамента операций по поддержанию мира в ведении дальнейшей скоординированной и целенаправленной работы, связанной с защитой гражданского населения в контексте миротворческих операций, включая работу, проводимую по просьбе Комитета. Специальный комитет подчеркивает также большое значение координации всеми соответствующими структурами Организации Объединенных Наций в Центральных учреждениях и на местах, согласно их соответствующим мандатам, вопросов, касающихся защиты гражданского населения в контексте миротворческих операций. Специальный комитет призывает Секретариат и далее активизировать усилия в области координации в Центральных учреждениях и на местах с учетом различных функций и обязанностей соответствующих участников. Специальный комитет призывает также обеспечить дальнейшую координацию действий Организации Объединенных Наций и соответствующих региональных механизмов в вопросах, касающихся защиты гражданского населения в контексте миротворческих операций.

## **Н. Сотрудничество со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты**

303. Специальный комитет подчеркивает необходимость полного и эффективного осуществления положений, содержащихся в резолюциях [1327 \(2000\)](#), [1353 \(2001\)](#) и [2086 \(2013\)](#) Совета Безопасности и заявлении Председателя Совета Безопасности от 31 декабря 2015 года ([S/PRST/2015/26](#)), а также записках Председателя по вопросу о сотрудничестве со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в целях оптимального использования этих механизмов для укрепления отношений между Советом и такими странами.

304. Специальный комитет вновь призывает Секретариат своевременно проводить консультации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, при планировании любых изменений в военных и полицейских задачах, правилах применения вооруженной силы в какой-либо конкретной миссии, оперативных концепциях или структуре командования и управления или при планировании задач на начальном этапе миростроительства, если это может отразиться на потребностях в личном составе, технике, профессиональной подготовке и логистическом обеспечении, с тем чтобы дать возможность таким странам выносить свои рекомендации в ходе усовершенствованного и более тщательного процесса планирования и чтобы учитывать нужды стран,

предоставляющих воинские и полицейские контингенты, по мере того как они реагируют на новые проблемы и потребности.

305. Специальный комитет просит Секретариат разрабатывать соответствующие директивные документы, методические и учебные материалы, пособия и положения в тесной консультации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, с учетом их мнений и обоснованных опасений. Комитет отмечает усилия Секретариата по обеспечению своевременного распространения Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки директивных документов, методических и учебных материалов, пособий и положений среди членов Специального комитета через веб-сайт Организации Объединенных Наций «Информационный центр по вопросам поддержания мира». Комитет просит Секретариат продолжать информировать страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, о новейших изменениях в этой области.

306. Специальный комитет отмечает, что важными шагами в процессе формирования сил являются поездки для проведения оценки и консультаций по вопросам, касающимся воинских и полицейских контингентов, и поездки для проверки готовности перед их развертыванием. В этой связи Комитет просит представить ему до начала его следующей основной сессии обновленную информацию о поездках для проведения оценки и консультаций и проверки перед развертыванием.

307. Специальный комитет рекомендует Секретариату и далее своевременно направлять соответствующим странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, информацию о последних изменениях в рамках текущих операций, о миссиях по технической оценке и о неотложных проблемах, которые сказываются на их деятельности, в частности о серьезных инцидентах, касающихся безопасности в миссиях. Соответствующие доклады Генерального секретаря и результаты связанных с этим стратегических и технических обзоров следует доводить до сведения стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, заблаговременно до начала сессий Комитета.

308. Специальный комитет с удовлетворением отмечает согласованные усилия Секретариата Организации Объединенных Наций, направленные на совершенствование многопрофильных операций по поддержанию мира, действующих в сложных условиях, и подчеркивает необходимость скорейшего согласования меморандумов о взаимопонимании, являющихся основным правовым связующим звеном между Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом полевой поддержки и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты.

309. Специальный комитет с удовлетворением отмечает проведение Центром Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям еженедельных брифингов для государств-членов и ценный вклад, который вносят в это дело различные учреждения Организации Объединенных Наций. В то же время Специальный комитет считает, что эти брифинги можно улучшить, с тем чтобы повысить их значимость для государств-членов, и в этой связи просит Секретариат провести в консультации с государствами-членами соответствующую оценку, наметить конкретные меры для улучшения и осуществить их к концу ноября 2017 года. Специальный комитет призывает Секретариат обеспечить наличие соответствующих механизмов для своевременного реагирования в связи с оперативными вопросами, поднимаемыми государствами-членами на этих брифингах. Кроме того, Комитет призывает Секретариат своевременно рассылать членам Комитета уведомления о проведении таких брифингов.



310. Специальный комитет вновь подтверждает важность эффективного осуществления координации, консультаций и диалога между Канцелярией по стратегическому партнерству в миротворческой деятельности и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, для обеспечения результативности ее работы и подтверждает необходимость согласования с соответствующими межправительственными органами, включая Специальный комитет, любых последующих изменений, касающихся Канцелярии, и их регулярного информирования об этих изменениях.

311. Специальный комитет подчеркивает, что Секретариату необходимо и далее расширять свою информационно-разъяснительную работу со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в целях обеспечения более глубокого понимания ими внутренних процедур Организации Объединенных Наций, включая поддержание контактов между столицами, штабами миссий и Секретариатом и информирование об имеющихся вакансиях и процессе набора кадров в Организации Объединенных Наций. В этой связи он принимает к сведению усилия Секретариата, в частности по проведению два раза в год круглых столов по вопросам информационно-разъяснительной работы со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и призывает государства-члены определить у себя учреждения и организации, которые могли бы присоединиться к сети информационно-разъяснительных центров.

## **I. Трехстороннее сотрудничество между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты**

312. Специальный комитет принимает к сведению сложный и изменяющийся характер обстановки в районе действия многих миротворческих миссий и подчеркивает важность конструктивных отношений между теми, кто занимается постановкой задач, планированием, управлением и проведением миротворческих операций Организации Объединенных Наций. С учетом существующего трехстороннего сотрудничества между Советом Безопасности, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом в решении проблем, связанных с миротворчеством, Специальный комитет подчеркивает необходимость того, чтобы эти отношения способствовали укреплению духа партнерства, сотрудничества, уверенности и взаимного доверия и позволяли Совету Безопасности полностью учитывать при принятии решений в отношении миротворческих мандатов мнения тех, кто несет службу на местах.

313. Специальный комитет вновь заявляет о том, что постоянное проведение трехсторонних консультаций на основе задействования существующих официальных и неофициальных механизмов посредничества и организации тематических прений с широким составом участников по вопросам миротворческой деятельности между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, чрезвычайно важно для общего понимания соответствующих мер реагирования и их последствий для осуществления мандата и проведения той или иной операции. Комитет рекомендует странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, и далее делиться своим опытом и знаниями в ходе таких консультаций. Это может оказать большую помощь в процессе планирования операций и будет способствовать обеспечению наличия у контингентов сил и средств, необходимых для выполнения новых задач. Специальный комитет подчеркивает важность оптимального использования и совершенствования, по мере необходимости,

существующих платформ для проведения консультаций в целях оценки численности персонала и состава миротворческих операций и хода выполнения их мандатов и внесения в соответствующих случаях коррективов в зависимости от достигнутого прогресса или изменения обстановки на местах.

314. Специальный комитет подчеркивает необходимость выполнения всех задач, порученных Секретариату в записке Председателя Совета Безопасности (S/2013/630) в связи с консультациями со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты.

315. Учитывая важность интерактивного диалога и инициативного участия, Специальный комитет призывает Секретариат проводить в ходе трехсторонних встреч такие брифинги, которые в большей степени ориентированы на обсуждение вопросов, а не просто повторять соответствующие доклады. Комитет призывает также страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, принимать более активное участие в обсуждении вопросов, поднятых в ходе брифингов, что позволит более эффективно использовать их опыт и знания.

316. В целях обеспечения согласованности действий и общей приверженности осуществлению мандатов члены Совета Безопасности, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и Секретариат должны участвовать в регулярных, инклюзивных и конструктивных консультациях, в том числе в связи с внесением в мандаты каких-либо изменений. Специальный комитет призывает регулярно и своевременно проводить неофициальные диалоги между членами Совета Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в том числе в преддверии возобновления мандатов и в ответ на любые значительные изменения в оперативной обстановке в миссиях, и рекомендует делать это на постоянной основе и более тщательным образом.

317. Страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, выиграют от заблаговременного проведения консультаций, посвященных разработке концепций операций, поскольку это позволит избежать принятия оговорок после окончательного согласования мандатов.

318. Специальный комитет признает сохраняющуюся необходимость увеличения числа стран, вносящих вклад в миротворческие операции Организации Объединенных Наций, и в этой связи призывает Секретариат и далее совершенствовать процессы обмена информацией и консультаций со всеми государствами-членами. Комитет просит Секретариат принимать участие в консультациях по просьбе стран, которые уже вносят свой вклад в миротворческие операции или могли бы вносить его, для обсуждения, в частности, вопроса об оценке угроз на этапе, предшествующем развертыванию, концепций операций и правил применения вооруженной силы в уже действующих или новых миссиях в целях оказания содействия этим странам и создания у них четкого понимания того, что ожидается, прежде чем они объявят о своих обязательствах в отношении таких миссий.

319. Специальный комитет приветствует организацию Председателем Совета Безопасности открытых тематических прений с широким составом участников по вопросам миротворческой деятельности и подчеркивает важность обеспечения оптимального участия в таких прениях стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

320. Специальный комитет отмечает деятельность Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира, приветствует практику взаимодействия со странами, предоставляющими воинские и полицейские кон-

тингенты, имеющую важное значение, и призывает к ее продолжению. Кроме того, Комитет указывает на необходимость своевременного налаживания активного взаимодействия между Рабочей группой и этими странами, с тем чтобы их мнения и вопросы, вызывающие у них озабоченность, не оставались без внимания.

321. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат соблюдать установленные сроки представления документов и распространять экземпляры докладов Генерального секретаря по конкретным миротворческим операциям Организации Объединенных Наций на всех официальных языках. Он принимает к сведению заявление Председателя Совета Безопасности от 26 августа 2011 года ([S/PRST/2011/17](#)), в котором Совет просил Секретариат распространять не позднее 15 числа каждого месяца среди стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, уведомления о предстоящих совещаниях Совета с этими странами, запланированных на следующий месяц для рассмотрения мандатов отдельных миротворческих миссий, и приглашения на них. Это позволит таким странам проводить надлежащую подготовку к этим совещаниям и принимать в них более активное участие.

322. Специальный комитет подчеркивает, что Секретариату необходимо информировать Совет Безопасности, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и другие основные заинтересованные стороны о результатах заблаговременной оценки потенциала, о ходе формирования сил и о потребностях в логистических ресурсах до начала той или иной новой миротворческой миссии или существенного изменения конфигурации какой-либо действующей миротворческой миссии.

323. Специальный комитет обращает внимание на важность регулярного обновления Секретариатом оперативных документов с необходимой периодичностью с целью обеспечения их соответствия мандатам Совета Безопасности и информирования стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, о таких обновлениях и просит Секретариат применять в соответствующих случаях такой подход к планированию, который позволял бы учитывать особенности конкретной миссии, и информировать их об этом.

324. Специальный комитет вновь заявляет о том, что в рамках трехстороннего сотрудничества на регулярной основе должны проводиться как официальные, так и неофициальные встречи, что необходимо для продолжения конструктивного, репрезентативного и обстоятельного диалога, в рамках которого три заинтересованные стороны могут обмениваться мнениями задолго до продления мандатов миссий. Специальный комитет подчеркивает, что потенциал постоянных консультаций между странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, Секретариатом и Советом Безопасности реализован еще не в полной мере. Комитет призывает государства-члены инициировать неофициальные обсуждения членами Комитета путей улучшения трехстороннего сотрудничества, с тем чтобы выработать предложения по этому вопросу, которые могли бы быть рассмотрены в ходе следующей основной сессии Специального комитета.

## **Ж. Сотрудничество с региональными механизмами**

325. Памятуя о том, что Организация Объединенных Наций несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, и отмечая, что, по мнению Генерального секретаря, Организация движется по направлению к «партнерскому миротворчеству», в рамках которого поощряется тесное сотрудничество с региональными механизмами на всех этапах кри-

зиса, Специальный комитет вновь заявляет о том, что согласно главе VIII Устава региональные механизмы и учреждения могут в соответствующих случаях вносить важный вклад в поддержание мира, когда их мандаты и возможности позволяют делать это. В этой связи Комитет с признательностью отмечает растущий вклад региональных механизмов и подчеркивает важность укрепления партнерства с Организацией Объединенных Наций в области миротворчества. Специальный комитет призывает Секретариат к дальнейшему углублению сотрудничества с соответствующими региональными механизмами согласно соответствующим положениям доклада Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (A/70/357).

326. Специальный комитет подчеркивает, что региональные организации несут ответственность за обеспечение себя людскими, финансовыми, логистическими и иными ресурсами, в том числе посредством взносов своих членов и поддержки со стороны партнеров. Комитет обращает внимание на растущий вклад региональных механизмов и важность укрепления партнерства с Организацией Объединенных Наций в области миротворчества.

327. Специальный комитет признает ценность работы этих региональных механизмов или учреждений в деле оказания поддержки Организации Объединенных Наций в ее миротворческой деятельности и укрепления общей способности их государств-членов вносить вклад в проведение миротворческих операций, в том числе путем наращивания соответствующего потенциала. Специальный комитет принимает к сведению деятельность отделений связи Организации Объединенных Наций при Африканском союзе и Европейском союзе, направленную на укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и этими двумя региональными организациями, и отмечает их текущие усилия по поддержке миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Специальный комитет рекомендует Секретариату завершить работу над Совместным рамочным документом Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности и приступить к его осуществлению. Кроме того, Специальный комитет напоминает о принятии Совместной декларации о всестороннем партнерстве между Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии и Организацией Объединенных Наций. Комитет принимает к сведению намерение Организации Договора о коллективной безопасности рассмотреть возможность оказания помощи Организации Объединенных Наций в деятельности по поддержанию мира и приветствует подписание 28 сентября 2012 года меморандума о взаимопонимании. Специальный комитет призывает Секретариат изыскивать новые возможности для взаимодействия с другими региональными механизмами.

328. Специальный комитет признает, что благодаря открытию отделения связи при Лиге арабских государств могут быть получены дополнительные преимущества, и призывает Секретариат продолжить изучение соответствующих возможных вариантов. Специальный комитет рассчитывает на то, что в результате проведения в 2017 году общего совещания по вопросам сотрудничества между представителями секретариатов системы Организации Объединенных Наций и Генерального секретариата Лиги арабских государств и ее специализированных организаций партнерство между этими двумя организациями еще более укрепитесь и будет составлена «дорожная карта» для будущего сотрудничества, включая создание потенциала в области миротворческой деятельности.

329. Специальный комитет отмечает усилия Секретариата по поиску новых возможностей использования взаимодополняющих партнерских отношений с региональными механизмами, которые могут приносить все большую пользу миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. В этой свя-

зи Комитет приветствует организацию региональных совещаний по вопросам миротворческой деятельности, состоявшихся в Аддис-Абебе, Амстердаме, Джакарте, Кигали и Монтевидео до проведения в 2015 году Саммита лидеров по вопросам поддержания мира, с целью укрепления сотрудничества между соответствующими сторонами. Специальный комитет отмечает, что эти усилия позволили обеспечить более существенную поддержку при проведении некоторых миротворческих операций и могут способствовать решению проблем в области быстрого реагирования, с которыми сталкивается Организация Объединенных Наций в рамках миротворческой деятельности, благодаря использованию сил и средств быстрого реагирования, имеющихся в каждом регионе. В этой связи Специальный комитет принимает к сведению обязательства, принятые региональными механизмами в 2015 году на Саммите лидеров. Комитет отмечает также необходимость изучения потенциальных возможностей многосторонних партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и отдельными региональными организациями или между региональными организациями.

330. Специальный комитет призывает к более тесной координации и сотрудничеству между Секретариатом и соответствующими региональными организациями по вопросам, касающимся использования полиции в миротворческих операциях.

331. Специальный комитет признает растущее значение партнерства и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными механизмами в деле планирования и осуществления миротворческих операций Организации Объединенных Наций и отмечает необходимость дальнейшего укрепления механизмов взаимодействия на стратегическом уровне. Специальный комитет предлагает Секретариату и далее разрабатывать совместно с этими региональными механизмами директивные документы для проведения учений и боевой подготовки в целях повышения оперативной совместимости войск. Комитет принимает к сведению работу, проводимую Секретариатом для обобщения опыта, накопленного в рамках сотрудничества, и обеспечения готовности Секретариата расширять имеющиеся и изыскивать новые возможности для взаимодействия с региональными механизмами по целому ряду вопросов. Специальный комитет рекомендует Секретариату продолжить изучение возможностей обмена соответствующей информацией в целях повышения оперативной совместимости и эффективности.

332. Специальный комитет с удовлетворением отмечает тесное сотрудничество в области миротворческой деятельности между Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом и призывает эти две организации продолжать укреплять организационные связи и стратегические отношения партнерства.

333. Специальный комитет отмечает расширение сотрудничества в вопросах миротворчества между Организацией Объединенных Наций и региональными механизмами и прогресс, достигнутый в координации действий Организации Объединенных Наций и региональных механизмов в области планирования операций, проводимых одновременно или последовательно, и подчеркивает необходимость изучения всех аспектов опыта, приобретенного за время перехода от региональных миротворческих операций к миротворческим операциям Организации Объединенных Наций.

## К. Укрепление миротворческого потенциала в Африке

334. В контексте главы VIII Устава Специальный комитет признает стратегический характер партнерства в области операций по поддержанию мира, сложившегося между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом на стратегическом и оперативном уровнях и способствующего эффективному реагированию на конфликтные ситуации. Специальный комитет высоко оценивает огромный вклад Африканского союза и субрегиональных организаций в усилия по урегулированию конфликтов и их роль в этой области и заявляет о своей поддержке их миротворческой деятельности на Африканском континенте. Специальный комитет подчеркивает также важность углубления стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Это партнерство должно основываться на консультациях, регулярных совещаниях на всех уровнях, работе отделений связи, тесном сотрудничестве в совместном анализе конфликтных ситуаций на местах и их урегулировании, использовании сравнительных преимуществ и разделении функций в целях более эффективного решения сложных задач, связанных с урегулированием современных конфликтов в Африке. В этой связи Специальный комитет принимает к сведению подписание Департаментом полевой поддержки и Африканским союзом в сентябре 2016 года двух соглашений об участии персонала Африканского союза в учебной программе по административному управлению и планированию ресурсов и о создании экспериментальной программы обмена сотрудниками.

335. Специальный комитет подчеркивает важность удовлетворения потребностей Африканского союза и субрегиональных организаций в контексте миротворческой деятельности в масштабах всего континента. В этой связи Комитет принимает к сведению доклад Генерального секретаря об укреплении партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, в том числе о работе Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (S/2016/780), а также резолюцию 2320 (2016) Совета Безопасности. Специальный комитет подчеркивает необходимость повышения предсказуемости, устойчивости и гибкости финансирования Африканского союза при проведении им операций по поддержанию мира, санкционированных Советом Безопасности в соответствии с главой VIII Устава. В этой связи Специальный комитет ожидает результаты обзора и оценки вариантов дальнейшего сотрудничества на основе соответствующих предложений Африканского союза, проводящихся Генеральным секретарем в соответствии с просьбой Совета, содержащейся в его резолюции 2320 (2016). Специальный комитет принимает к сведению доклад о проведенном Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций совместном обзоре имеющихся механизмов финансирования и поддержки операций миротворческих Африканского союза, санкционированных Советом Безопасности Организации Объединенных Наций (S/2016/809).

336. Специальный комитет подчеркивает важность предсказуемости, устойчивости и гибкости финансирования возглавляемых Африканским союзом операций по поддержанию мира, санкционированных Советом Безопасности в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций, о чем говорится в вышеупомянутом докладе (S/2016/809). Специальный комитет приветствует решения Ассамблеи Африканского союза Assembly/AU/Dec.578 (XXV) (июнь 2015 года), Assembly/AU/Dec.xxx (XXVI) (январь 2016 года) и Assembly/AU/Dec.605 (XXVII) (июль 2016 года). Кроме того, Комитет приветствует готовность Совета Безопасности рассмотреть предложения Африканского союза, в том числе касающиеся вопросов финансирования и подотчетности,

как об этом говорится в резолюции 2320 (2016) Совета Безопасности, принимая во внимание «Доклад и предложения в отношении процесса принятия решений в отношении предоставления начисленных взносов Организации Объединенных Наций в целях финансирования операций Африканского союза по поддержанию мира», представленный Высоким представителем Африканского союза в Фонде мира в качестве вклада в дальнейшие обсуждения с другими соответствующими органами Организации Объединенных Наций в рамках их соответствующих сфер компетенции и в соответствии с установленными процедурами.

337. Специальный комитет признает роль региональных организаций как первого звена реагирования на конфликтные ситуации. Специальный комитет, в частности, высоко оценивает вклад, вносимый Африканским союзом в усилия по поддержанию мира на Африканском континенте даже в опасных условиях, когда приходится сталкиваться с нетрадиционными угрозами. В этой связи Специальный комитет вновь заявляет о том, что операции Африканского союза по поддержанию мира, санкционированные Советом Безопасности в соответствии с главой VIII Устава, должны обеспечиваться надлежащим финансированием и соответствующими логистическими ресурсами, средствами и техникой.

338. Памятуя о том, что Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, Специальный комитет признает значимость стратегических взаимоотношений между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза и подчеркивает важность укрепления этих взаимоотношений в целях обеспечения адекватного и быстрого реагирования на возникающие проблемы и разработки эффективных стратегий предотвращения и урегулирования конфликтов и поддержания и укрепления мира на континенте. Специальный комитет признает также важную роль Совета мира и безопасности Африканского союза в содействии координации и диалогу между Советом Безопасности и соответствующими органами африканских субрегиональных организаций.

339. Специальный комитет призывает Организацию Объединенных Наций и региональные организации, особенно Африканский союз, предпринимать более конкретные шаги по укреплению их взаимоотношений и налаживанию более эффективного взаимодействия при решении вопросов, представляющих взаимный интерес, и подчеркивает необходимость совершенствования осуществляемого ими совместного планирования в период до развертывания и совместной оценки деятельности миссий в интересах выработки общего понимания и повышения эффективности миротворческих миссий. Специальный комитет еще раз призывает предпринимать шаги, о которых говорится выше, с тем чтобы придать партнерству между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в области решения вопросов, касающихся поддержания международного мира и безопасности более стратегический характер.

340. Специальный комитет с удовлетворением отмечает важный вклад Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе в Аддис-Абебе в укрепление взаимоотношений между Секретариатом и Комиссией Африканского союза. В этой связи Специальный комитет принимает к сведению решение Генерального секретаря провести оценки сотрудничества между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, а также структуры Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе и его возможностей удовлетворять растущую потребность в партнерстве и просит представить обновленную информацию по этому вопросу.

341. Специальный комитет признает, что помимо налаживания партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в отноше-



нии уже осуществляемых миротворческих операций Комиссии Африканского союза необходимо оказывать непрерывную поддержку в оперативной деятельности, планировании и долгосрочном наращивании ее потенциала в связи с проводимыми ею операциями по поддержанию мира в рамках Программы активизации партнерского сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в осуществлении повестки дня в области интеграции и развития в Африке на период 2017–2027 годов. Это предполагает оказание содействия в планировании текущих и возможных будущих операций и управлении ими и предоставление технических консультаций и поддержки в области разработки директивных документов, руководящих принципов, доктрины и учебных мероприятий для Африканских резервных сил в рамках Африканской архитектуры мира и безопасности. С учетом того, что 10-летняя программа создания потенциала практически завершена, Специальный комитет выражает свое удовлетворение в связи с результатами, достигнутыми в рамках этой программы, и надеется на дальнейшее развитие партнерства Организации Объединенных Наций и Африканского союза в осуществлении повестки дня в области интеграции и развития в Африке на период 2017–2027 годов, которая по решению Ассамблеи Африканского союза станет преемником этой программы. Кроме того, Специальный комитет рассчитывает на вклад Африканских резервных сил и входящих в их состав сил быстрого развертывания, а также Африканских сил быстрого реагирования на кризисы в дело мира и безопасности в Африке и в этой связи приветствует усилия, предпринимаемые Африканским союзом и его пятью региональными механизмами для обеспечения полного задействования Африканских резервных сил и входящих в их состав сил быстрого развертывания, в том числе в рамках учений «АМАНИ Африка».

342. Специальный комитет вновь подтверждает необходимость усиления учебной, логистической и иной поддержки, оказываемой Африканскому союзу в области миротворческой деятельности, и в этой связи отмечает усилия Объединенной службы учебной подготовки Департамента операций по поддержанию мира, направленные на расширение возможностей Африканского союза в области подготовки миротворцев. Специальный комитет отмечает важную роль, которую могут играть африканские служащие-женщины в качестве военных наблюдателей и сотрудников полиции в связи с отсутствием женщин на должностях помощников по связи с общинами. В частности, назначение женщин-служащих, владеющих арабским, французским и языком суахили, поможет заполнить критический пробел в этом потенциале. Специальный комитет приветствует продолжающееся взаимодействие между Отделением Организации Объединенных Наций при Африканском союзе и Комиссией Африканского союза в области планирования миссий, разработки доктрин и директивных документов, предоставления воинских и полицейских контингентов и логистических, медицинских и людских ресурсов, осуществления закупок и оказания иной поддержки миссиям. Специальный комитет приветствует усилия Африканского союза в деле осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности посредством принятия пятилетней программы по вопросам гендерного равенства, мира и безопасности.

343. Специальный комитет рекомендует Секретариату разработать в сотрудничестве с Африканским союзом инновационный и гибкий инструментарий передачи полномочий, основывающийся на общности целей, который Организация Объединенных Наций и Африканский союз могли бы использовать в тех ситуациях, когда это представляется целесообразным, при разработке процессов передачи полномочий в будущем. Кроме того, Специальный комитет рекомендует Секретариату изучить совместно с Африканским союзом возможность разработки на основе индивидуального подхода и с учетом конкретной ситуа-



ции контрольных показателей, которые можно было бы использовать для определения того, в каких условиях должна осуществляться передача полномочий, принимая во внимание потребности страны и ситуацию на местах.

344. Специальный комитет принимает к сведению начатую Секретариатом и Африканским союзом совместную работу по стандартизации процесса перевода негражданского персонала Африканского союза в штат операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, а также письмо Генерального секретаря (S/2015/3) о переходе от миротворческих операций Африканского союза к операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в котором была представлена обновленная информация о достигнутом в этом отношении прогрессе. Специальный комитет просит вновь представить актуальную информацию об ожидаемом в первой половине 2017 года завершении совместной разработки инструментария передачи полномочий.

345. Специальный комитет признает вклад африканских стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и подчеркивает важность наращивания их миротворческого потенциала. Комитет признает необходимость расширения круга африканских стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и укрепления их потенциала при поддержке со стороны партнеров.

346. Специальный комитет призывает к усилению международной поддержки африканских центров подготовки миротворцев, которые являются важнейшими инструментами обеспечения развертывания африканских миротворческих сил.

347. В связи с необходимостью наращивания миротворческого потенциала африканских стран Специальный комитет подчеркивает важность содействия со стороны Организации Объединенных Наций усилиям по укреплению способности региональных и субрегиональных организаций быстро развертывать на континенте свои миротворческие силы для оказания поддержки операциям Организации Объединенных Наций и африканским миротворческим операциям, санкционированным Советом Безопасности, и приветствует соответствующие инициативы, предпринятые с этой целью. Комитет приветствует достигнутый в последнее время прогресс в осуществлении начатого по инициативе Департамента полевой поддержки трехстороннего партнерского проекта по наращиванию потенциала предоставляющих войска африканских стран в области оперативного развертывания средств инженерно-технического обеспечения и связи. Принимая во внимание потенциальный позитивный эффект от использования механизмов трехстороннего партнерства между страной, предоставляющей войска, Секретариатом и какой-либо третьей страной, предоставляющей специальное оборудование или ресурсы, Специальный комитет рекомендует Секретариату предпринять конкретные шаги по дальнейшему расширению применения этих механизмов путем выявления других возможностей и потенциала, в которых может возникнуть потребность. Комитет также рекомендует государствам-членам, располагающим необходимыми кадрами и потенциалом, поддерживать такие усилия. Специальный комитет подчеркивает необходимость дальнейшего изучения соответствующих вариантов оказания полевой поддержки для сил и средств быстрого развертывания Африканского союза, требующихся для реализации этого проекта.

348. Специальный комитет принимает к сведению тот факт, что в сотрудничестве с Комиссией Африканского союза Секретариат разрабатывает проект совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, в котором будут определены принципы их партнерских отношений, основанных на оперативном, постоянном и всестороннем взаимодействии и призванных

обеспечить единство цели и действий этих двух организаций. Специальный комитет подчеркивает, что при разработке данной рамочной основы важно учитывать накопленный опыт сотрудничества Организации Объединенных Наций и Африканского союза в области миротворчества. Комитет просит Секретариат представить на его следующей основной сессии обновленную информацию об окончательном варианте рамочного документа, работа над которым, согласно докладу Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о выполнении рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира ([A/70/579](#)), должна была быть завершена в 2016 году.

## **L. Укрепление механизмов полевой поддержки Организации Объединенных Наций**

349. Специальный комитет отмечает меры реагирования на вызовы, с которыми сталкивается Организация, оказывая поддержку операциям по поддержанию мира в таких областях, как логистическое обеспечение, административное обслуживание и использование информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). Специальный комитет с удовлетворением отмечает меры, принятые в рамках пятилетней глобальной стратегии полевой поддержки и направленные на повышение качества и эффективности предоставления услуг на комплексной, подотчетной и транспарентной основе, и рекомендует Департаменту полевой поддержки продолжать совершенствовать оказание услуг в области полевой поддержки, подчеркивая при этом необходимость своевременного завершения всех оставшихся мероприятий.

350. Специальный комитет признает необходимость того, чтобы миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций в большей степени осуществлялась непосредственно на местах и чтобы в центре внимания ее операций по поддержанию мира находились люди, для чего необходимо модернизировать ее подходы и структуры в целях более гибкого и энергичного реагирования. Специальный комитет признает, что для обеспечения такой гибкости, энергичности и оперативности реагирования потребуется проведение как краткосрочных, так и долгосрочных административных и институциональных реформ на основе инклюзивных и конструктивных консультаций с государствами-членами, и рекомендует Генеральному секретарю наделить Департамент полевой поддержки соответствующими делегированными полномочиями, необходимыми для содействия более эффективному применению директив и процедур, ориентированных на нужды полевых миссий, в целях ускорения поставки услуг и набора персонала.

351. Принимая во внимание завершение реализации глобальной стратегии полевой поддержки в июне 2015 года, Специальный комитет просит Секретариат принять участие в процессе проведения инклюзивных консультаций с государствами-членами, в частности со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и руководством соответствующих полевых миссий, при разработке новых инициатив. Такие инициативы должны основываться на анализе извлеченных уроков и опыте государств-членов, в частности стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и находить свое отражение в новых директивных документах. Первоочередное внимание следует уделять качеству, оперативности реагирования, подотчетности, прозрачности, экономичности, оперативной эффективности и эффективности предоставления услуг в рамках миротворческих миссий. Специальный комитет просит Генерального секретаря представить подробную информацию об итоговой оценке глобальной стратегии полевой поддержки, включая анализ экономической эффективности, извлеченные уроки, передовую практику и контрольные показа-

тели для информирования о прогрессе и оценки успехов, а также информацию о мероприятиях, планируемых на период после осуществления стратегии.

352. Специальный комитет просит Секретариат включить в один из своих брифингов заблаговременно до начала его следующей основной сессии информацию о способах повышения оперативности на начальном этапе развертывания миссий. Комитет вновь подтверждает важность дальнейшего повышения оперативности на начальном этапе развертывания миссий и при размещении личного состава и материально-технических средств всех типов. В этой связи Специальный комитет просит Секретариат наметить комплекс стандартных административных мер для развертывания миссий на начальных этапах и реагирования на кризисные ситуации, которые применялись бы по удостоверению Генеральным секретарем факта возникновения кризисной или чрезвычайной ситуации. У Комитета по-прежнему вызывает беспокойство средняя продолжительность времени, необходимого для набора и развертывания гражданского персонала, в частности на начальном этапе развертывания миссии. В этой связи Специальный комитет приветствует приверженность Генерального секретаря проведению обзоров ключевых административных процессов, касающихся полевой поддержки, и настоятельно призывает Департамент по вопросам управления и Департамент полевой поддержки завершить эти обзоры к сентябрю 2017 года.

353. Специальный комитет признает, что готовые модули и пакеты услуг предназначены для повышения оперативности и предсказуемости на начальных этапах развертывания миссий и для обеспечения возможности быстрого создания инфраструктуры поддержки для развертываемых контингентов. Комитет настоятельно призывает Секретариат продолжать в тесной консультации с государствами-членами, в частности со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, усилия по дальнейшей разработке готовых модулей и пакетов услуг в целях повышения качества и оперативности оказания услуг полевым миссиям.

354. Специальный комитет рассчитывает на внедрение утвержденных модулей, создаваемых по мере необходимости на основе стратегических запасов материальных средств для развертывания, и соответствующих пакетов услуг в действующих миссиях в интересах повышения эффективности мер по обеспечению адекватной и гибкой логистической поддержки контингентов.

355. Отмечая положительные результаты обслуживания миссий Региональным центром обслуживания в Энтеббе (Уганда), Специальный комитет рекомендует всем миссиям по поддержанию мира рассмотреть вопрос об обслуживании в региональном или совместном центре обслуживания в целях достижения бесперебойного функционирования, повышения степени стандартизации, обеспечения постоянства и контроля качества, усиления экономического эффекта масштаба в отношении предоставляемых услуг, приведения своей деятельности в соответствие с изменениями глобальной модели обслуживания и гарантирования быстрой поддержки новых миссий. Специальный комитет подчеркивает, что для создания каких-либо новых региональных центров обслуживания требуются дополнительные консультации с государствами-членами.

356. Что касается Регионального центра обслуживания в Энтеббе, то Специальный комитет просит Секретариат включать в неофициальные брифинги обновленную информацию о его текущей работе.

357. Специальный комитет принимает к сведению работу, проводящуюся в целях дальнейшего реформирования управления системой снабжения и устранения недостатков в этой области. Комитет подчеркивает, что Секретариат должен взаимодействовать с государствами-членами, в частности со странами,

предоставляющими воинские и полицейские контингенты, при планировании и осуществлении управления системой снабжения в целях улучшения вспомогательного обслуживания миротворческих миссий. Необходимо активизировать усилия по обеспечению качества, оперативности реагирования, подотчетности, прозрачности, экономичности, результативности и эффективности предоставления услуг в рамках миротворческих миссий. Специальный комитет просит представить ему до начала его следующей основной сессии всеобъемлющую обновленную информацию об усилиях по дальнейшему совершенствованию управления системой снабжения.

358. Специальный комитет отмечает зачастую существенные экологические последствия операций по поддержанию мира и приветствует конструктивные усилия, предпринимаемые Организацией Объединенных Наций в целях уменьшения их воздействия на окружающую среду. В этой связи Комитет с нетерпением ожидает запланированного обновления экологической стратегии Организации Объединенных Наций применительно к операциям по поддержанию мира и ее стратегии утилизации отходов и плана природоохранных мероприятий и призывает к более широкому использованию возобновляемых ресурсов, с тем чтобы добиться более эффективного использования энергетических и водных ресурсов, сокращения производства отходов и улучшения ситуации в плане обеспечения охраны здоровья, защиты и безопасности местных общин и персонала Организации Объединенных Наций.

359. Специальный комитет подчеркивает важность транспарентных процессов осуществления закупок для обеспечения эффективного и экономичного предоставления услуг полевым миссиям. В связи с этим Специальный комитет отмечает положительное влияние организованных должным образом процессов закупок и подчеркивает, что сотрудники, занимающиеся закупками, должны быть хорошо подготовлены и должны придерживаться принципов добросовестности, честности и транспарентности.

360. Специальный комитет подчеркивает важность осуществления закупок на местах и обновления и пересмотра, по мере необходимости, существующих правил и положений для установления в соответствующих случаях приоритетности местного потенциала при одновременном сведении к минимуму факторов, подрывающих экономическую жизнеспособность и нарушающих социальные нормы и обычаи местных общин.

361. Специальный комитет принимает к сведению усилия, предпринимаемые Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки для модернизации их инфраструктуры ИКТ и процессов планирования и управления, включая расширение коммуникационных связей на местах. Комитет просит включить этот вопрос в будущие брифинги, посвященные полевой поддержке, до начала его следующей основной сессии.

362. Специальный комитет признает, что развертываемые воинские и полицейские контингенты несут ответственность за их собственное размещение на протяжении первых шести месяцев, после чего Организация Объединенных Наций либо возмещает им расходы, либо обеспечивает их жилыми помещениями. Комитет признает также важность применения нормативов на жилье на местах и просит Секретариат оказать содействие Рабочей группе по принадлежащему контингентам имуществу и Пятому комитету в рассмотрении и при необходимости обновлении существующих руководящих принципов в отношении жилья в 2017 году, с тем чтобы обеспечить эффективное соблюдение соответствующих медицинских, экологических и технологических стандартов Организации Объединенных Наций. Специальный комитет просит провести бри-

финг по этому вопросу и по мерам, принятым в отношении каждой миротворческой операции, до начала его следующей основной сессии.

363. Специальный комитет просит Генерального секретаря и далее совершенствовать кадровые и иные административные процедуры для полевых миссий в целях обеспечения более быстрого развертывания и индивидуализированного управления персоналом с надлежащей передачей главам миротворческих миссий полномочий, необходимых им для более эффективного управления повторными назначениями персонала внутри своих миссий.

364. Специальный комитет отмечает намерение Генерального секретаря разработать глобальную модель предоставления услуг, которая будет обеспечивать эффективное и своевременное вспомогательное обслуживание Центральных учреждений, отделений вне Центральных учреждений, региональных экономических комиссий и полевых миссий. Специальный комитет подчеркивает, что глобальная модель предоставления услуг должна учитывать уроки, извлеченные из осуществления глобальной стратегии полевой поддержки, а также то, каким образом не зависящие от местоположения административные функции могут использоваться в целях смягчения остроты проблем в области охраны и безопасности путем сокращения численности персонала Организации Объединенных Наций, подвергающегося опасности.

365. Специальный комитет по-прежнему готов к рассмотрению любых новых предложений, способствующих повышению способности Организации Объединенных Наций выполнять свои обязанности в области миротворческой деятельности, в соответствии со своими полномочиями по проведению всестороннего рассмотрения всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах.

366. Специальный комитет подчеркивает важность неофициальных брифингов, посвященных успехам, достигнутым в области предоставления услуг полевым миссиям, и проблемам, возникающим в связи с оказанием полевой поддержки во всех ее оперативных аспектах, и просит Секретариат и впредь проводить ежеквартальные неофициальные брифинги по вопросам полевой поддержки во всех ее оперативных аспектах в целях содействия проведению конструктивных обсуждений со всеми государствами-членами, в частности странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Специальный комитет отмечает, что брифинги являются важным элементом консультационного процесса, но не подменяют собой процесс утверждения.

## **М. Передовая практика и учебная подготовка**

367. Специальный комитет подчеркивает важность надлежащей подготовки и обучения с учетом потребностей конкретных миссий, в том числе интенсивного, регулярного и основанного на конкретных сценариях обучения, ориентированного, в частности, на взаимодействие при выполнении мандатов и отстаивание интересов и обеспечение защиты людей, которым Организация Объединенных Наций обязуется оказывать помощь, с уделением особого внимания защите гражданского населения, а также безопасности, охране и эффективности миссий. Комитет признает, что для определения надлежащих мер реагирования в отношении тех, кто совершает нападения на гражданское население, крайне необходима эффективная учебная подготовка как до, так и после развертывания. Комитет отмечает, что Секретариат разработал методические пособия и учебные материалы по вопросам защиты гражданского населения, основанные на конкретных сценариях, но у него нет механизма обратной связи,

позволяющего подтвердить, что такую учебную подготовку действительно прошли все направляемые в миссии военнослужащие и полицейские.

368. Специальный комитет вновь подтверждает важность подготовки миротворцев Организации Объединенных Наций, позволяющей им успешно выполнять миротворческие задачи на местах и обеспечивать свою безопасность в быстро меняющейся обстановке. Комитет вновь особо подчеркивает роль Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки как главных органов, отвечающих за разработку, внедрение и проверку действия нормативов и рекомендаций в области подготовки миротворцев усилиями Отдела по вопросам политики, оценки и учебной подготовки. В этой связи Специальный комитет отмечает распространение проекта меморандума о взаимопонимании среди тех государств-членов, которые обещали предоставить мобильные учебные группы для поддержки миротворческих миссий и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Комитет ожидает получения более подробной информации о последних событиях в контексте неофициального брифинга.

369. Для того чтобы снизить риск получения ранений в ходе осуществляемых в настоящее время миротворческих операций и повысить выживаемость персонала развернутых контингентов, все сотрудники на этапе, предшествующем развертыванию, должны проходить базовый курс оказания первой помощи, а сотрудники, направляемые для заполнения конкретных медицинских вакансий, например военные врачи, должны проходить продвинутый курс медицинской помощи. В этой связи Специальный комитет настоятельно призывает Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки расширить учебную подготовку в сфере оказания медицинских услуг, в том числе путем проведения мобильных учебных курсов.

370. Специальный комитет подчеркивает, что Организации Объединенных Наций нужны эффективные процедуры обобщения накопленного опыта по всем аспектам миротворческой деятельности в целях формулирования главных выводов и выявления передовых методик для их последующего внедрения и распространения. Комитет отмечает результаты обзора осуществления политики 2013 года, обращает внимание на устраняемые пробелы и выполняемые рекомендации и просит провести брифинг, посвященный этому процессу. Специальный комитет отмечает политику обмена знаниями и накопления организационного опыта, которая заложила основу для дальнейшего обеспечения и повышения эффективности и результативности миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций на местах и в Центральных учреждениях путем выявления, учета, систематизации, распространения и внедрения передовой практики и извлеченных уроков. В этой связи Специальный комитет подчеркивает необходимость того, чтобы Организация Объединенных Наций продолжала развитие потенциала по использованию накопленного опыта, как это указано в Справочнике Организации Объединенных Наций для штабов сил, и задействовала обширную структурную сеть для его накопления и учета, особенно на местах.

371. Специальный комитет приветствует акцент на повышении результативности и эффективности деятельности военнослужащих, полицейских и гражданского персонала в миротворческих миссиях. Специальный комитет приветствует тот факт, что недавно Департамент полевой поддержки, получивший техническую и финансовую помощь со стороны заинтересованных государств-членов, осуществил трехсторонние партнерские проекты в сфере учебной подготовки, направленные на совершенствование навыков воинских контингентов и повышение качества их имущества. Специальный комитет настоятельно призывает Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой

поддержки продолжать изучение потенциальных новых моделей сотрудничества в деле разработки и осуществления учебных программ, проводя при этом тесные консультации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и действуя по мере необходимости в сотрудничестве с другими соответствующими партнерами, и просит представить до следующей сессии обновленную информацию, уделяя особое внимание учебной подготовке штабных офицеров в полевых штабах. В этой связи Специальный комитет приветствует инициативу государств-членов, которые обещали выделить мобильные учебные группы для оказания поддержки странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, в целях удовлетворения потребностей миссий Организации Объединенных Наций, и ожидает получения более подробной информации по этому вопросу в контексте неофициального брифинга.

372. Специальный комитет приветствует создание, в качестве одного из основных элементов архитектуры текущей подготовки миротворцев, центра подготовки инструкторов, позволяющего расширить возможности в сфере обучения, имеющиеся у стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и призывает государства-члены продолжать поддерживать эту очень важную инициативу. В этой связи Специальный комитет призывает Департамент операций по поддержанию мира более активно задействовать учебные центры стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, с тем чтобы государства-члены могли соблюдать учебные стандарты Организации Объединенных Наций. В этой связи на своей следующей основной сессии Специальный комитет ожидает проведения брифинга о прогрессе, достигнутом в обеспечении согласованности при подготовке миротворцев.

373. Специальный комитет подчеркивает важность надлежащей учебной подготовки на этапе, предшествующем развертыванию, и вновь призывает Секретариат в полной мере использовать группы по оценке из Объединенной службы учебной подготовки и Управления по военным вопросам и делать это до развертывания, с тем чтобы выявлять все имеющиеся недостатки и помогать в их устранении, а также обеспечивать наличие комплексных учебных модулей, основанных на конкретных сценариях и/или предназначенных для конкретных миссий, причем они должны предусматривать методы улучшения координации в деле проведения, утверждения и сертификации эффективных учебных курсов для миротворцев. Специальный комитет отмечает Систему обеспечения готовности миротворческого потенциала Организации Объединенных Наций в качестве основы для предоставления и подготовки контингентов к развертыванию и подчеркивает необходимость поездок для проведения оценок и консультаций, которые позволяют определить потребности в плане обучения и могут облегчить развертывание мобильных учебных групп в целях оказания помощи странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, в удовлетворении потребностей Организации Объединенных Наций в учебной подготовке, необходимой для достижения оперативной готовности. В этой связи Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат и государства-члены к тесному сотрудничеству для того, чтобы можно было своевременно осуществлять поездки для проведения оценок и консультаций, а Секретариат — к содействию усилиям по укреплению потенциала.

374. Специальный комитет подчеркивает, что Организации Объединенных Наций необходимо использовать передовой опыт в рамках всей миротворческой деятельности, и в этой связи он признает важную роль, которую играют в миссиях сотрудники по передовому опыту. Комитет с удовлетворением отмечает функционирование веб-сайта Организации Объединенных Наций под названием «Информационный центр по вопросам поддержания мира» и призывает Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой под-

держки совершенствовать и регулярно обновлять его, добавляя актуальные материалы, представляющие интерес для государств-членов, партнеров Организации Объединенных Наций и учреждений, занимающихся подготовкой миротворцев. Специальный комитет вновь заявляет о необходимости того, чтобы этот веб-сайт был более удобным для пользователей, что позволит укреплять глобальный миротворческий потенциал, обеспечивая миротворческому сообществу возможность своевременного ознакомления с соответствующими учебными нормативами, материалами и пособиями, а также с соответствующими методическими документами, и в этой связи призывает руководителей миссий делиться опытом, полученным на местах, представляя доклады после возвращения из миссий. Специальный комитет подчеркивает необходимость перевода соответствующих документов на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций и настоятельно призывает государства-члены надлежащим образом поддерживать данные усилия. Специальный комитет просит Секретариат провести до следующей основной сессии брифинг, посвященный разработке веб-сайта, а также мерам, принимаемым для того, чтобы сделать все документы доступными на шести официальных языках, и представить обновленную информацию о ходе осуществления проекта и его использовании различными центрами подготовки миротворцев.

375. Специальный комитет признает, что, общую ответственность за деятельность военнослужащих и полицейских несут государства-члены и Секретариат, однако ответственность за проведение учебной подготовки перед развертыванием, соответствующей стандартам Организации Объединенных Наций, несут страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты. Специальный комитет с удовлетворением отмечает руководящие принципы обеспечения оперативной готовности в миротворческих операциях для стран, предоставляющих воинские контингенты, и рекомендует Департаменту операций по поддержанию мира уделять особое внимание материалам по таким вопросам, как женщины и мир и безопасность, предотвращение сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта и защита детей. Отмечая все более сложные задачи миротворческих операций и преимущества сотрудничества между государствами-членами в области подготовки миротворцев, Специальный комитет вновь настоятельно призывает Секретариат помогать укреплять соответствующий потенциал и в этой связи приветствует усилия, прилагаемые в настоящее время Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в целях расширения возможностей подразделений, обычно используемых в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. В этой связи Специальный комитет ожидает начала использования в 2017 году специализированных учебных материалов в рамках региональных курсов подготовки инструкторов и призывает государства-члены, в особенности страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, оказать поддержку Объединенной службе учебной подготовки путем проведения таких курсов и увеличить число женщин, отвечающих установленным требованиям, для прохождения подготовки на этих курсах на всех уровнях.

376. Специальный комитет ссылается на заключительный доклад и рекомендации в связи с проведенной Департаментом операций по поддержанию мира оценкой потребностей в учебной подготовке на 2012–2013 годы<sup>1</sup>, в рамках которой основное внимание уделялось осуществлению мандата и которая способствовала обновлению основных учебных материалов, связанных с этапом, предшествующим развертыванию. Специальный комитет отмечает соответствующую оценку на 2016–2017 годы, в рамках которой анализируются по-

<sup>1</sup> С докладом можно ознакомиться на сайте по адресу <http://repository.un.org/handle/11176/89581>.



требности в обучении внутри миссий, в том числе по вопросам защиты гражданского населения, и рекомендует принять меры для совершенствования разработки и проведения учебных программ. Проведенная оценка дает хорошую возможность обеспечить согласованность и общее понимание функций и обязанностей различных структур, занимающихся подготовкой миротворцев. Специальный комитет рассчитывает получить на своей следующей основной сессии обновленную информацию о мерах, принятых для выполнения рекомендаций, которые были вынесены по итогам проведения оценки потребностей в учебной подготовке.

377. Специальный комитет вновь подтверждает, что страны по-прежнему несут ответственность за проведение учебной подготовки перед развертыванием контингентов и отдельных военнослужащих и полицейских, причем в рамках такой подготовки они должны использовать стандартизированные учебные материалы. Эти материалы предоставляются Департаментом операций по поддержанию мира, и в них учитываются отзывы, полученные от стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Специальный комитет отмечает значительный прогресс, достигнутый в подготовке таких материалов, в том числе учебных материалов для конкретных миссий и проектов, связанных с учебными материалами, которые были разработаны или внедрены Департаментом операций по поддержанию мира, и настоятельно призывает Секретариат продолжать эти усилия. Комитет принимает к сведению перевод на французский язык специализированных учебных материалов по защите гражданского населения на тактическом уровне и ожидает, что после завершения подготовки всех учебных материалов они будут доступны на шести официальных языках Организации Объединенных Наций. Специальный комитет подчеркивает необходимость проведения подготовки миротворцев на различных языках в соответствии с лингвистическими потребностями на местах. Комитет отмечает усилия, предпринятые Секретариатом для осуществления подготовки инструкторов на французском языке, и призывает его продолжать и активизировать такие усилия в соответствии с потребностями на местах.

378. Специальный комитет отмечает растущую сложность миротворческих операций и постоянное увеличение потребностей в ресурсах, что обуславливает необходимость дальнейшего сотрудничества между государствами-членами в области подготовки миротворцев, включая создание условий для организации учебы, развитие партнерских связей с учреждениями, занимающимися подготовкой миротворцев по всему миру, и оказание помощи странам, которые недавно начали предоставлять воинские и полицейские контингенты или еще только рассматривают такую возможность. Специальный комитет призывает страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, назначать отвечающих требованиям сотрудников для участия в курсах подготовки инструкторов и задействовать соответствующие центры подготовки. Комитет призывает также государства-члены подавать заявки на получение учебной аккредитации для высокоприоритетных курсов, в том числе для штабных офицеров. Специальный комитет просит Секретариат продолжать содействовать усилиям по наращиванию потенциала посредством применения концепции подготовки инструкторов и оптимального использования возможностей учреждений, занимающихся подготовкой миротворцев по всему миру, и имеющихся ресурсов, в том числе на основе целенаправленного обучения по конкретным сценариям, в первую очередь с использованием накопленного опыта с учетом специфики уже встречавшихся в миссиях проблем. Подчеркивая необходимость совершенствования учебной подготовки для конкретных миссий на этапе, предшествующем развертыванию, Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат продолжать последовательную работу в партнерстве со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, с тем чтобы решать

новые проблемы, которые ранее не встречались в ходе разработки различных предлагаемых учебных модулей, основанных на конкретных сценариях, в том числе путем консультирования стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, с учетом опыта, полученного на местах, по конкретным тактическим вопросам в рамках подготовки перед развертыванием, таким как противодействие использованию самодельных взрывных устройств и нападениям из засады.

379. Специальный комитет вновь подтверждает важность интенсивного обучения начиная с этапа базовой учебной подготовки и заканчивая этапом, предшествующим развертыванию, в том числе в рамках учебных курсов для конкретных миссий. Специальный комитет подчеркивает важность совершенствования организуемых внутри миссий вводно-ознакомительных курсов по гендерной проблематике и вопросам защиты детей. Специальный комитет просит Департамент операций по поддержанию мира обеспечить национальные и региональные центры подготовки миротворцев необходимыми обновленными учебными материалами по гендерной проблематике и вопросам защиты детей. Комитет просит Секретариат проводить до второй половины каждого года брифинг, посвященный ходу осуществления вышеуказанных мер, и представлять обновленную информацию о специализированных учебных материалах.

380. Специальный комитет принимает к сведению создание особых должностей военных советников по гендерным вопросам и поставленную задачу назначения в каждый батальон надлежащим образом подготовленных координаторов по гендерным вопросам, что предусмотрено в Наставлении Организации Объединенных Наций для пехотных батальонов, и в этой связи признает необходимость разработки учебных и информационных материалов Организации Объединенных Наций для военных советников и военных координаторов по гендерным вопросам при поддержке в соответствующих случаях со стороны государств-членов и просит сделать такой курс частью программы подготовки инструкторов.

381. Специальный комитет продолжает поддерживать усилия государств-членов и региональных механизмов, направленные на укрепление потенциала миротворцев с помощью специализированных центров подготовки. Комитет приветствует инициативу по обеспечению доступа к современным материалам и обмену передовым опытом при помощи веб-сайта сообщества специалистов-практиков по подготовке миротворцев. Комитет признает важность этого веб-сайта, позволяющего Объединенной службе учебной подготовки интерактивным образом обмениваться соответствующими знаниями и опытом с инструкторами и учреждениями, занимающимися подготовкой миротворцев. Специальный комитет отмечает более широкое использование данного веб-сайта, а также признает этот центр учебных ресурсов в качестве единой платформы для всех учебных материалов Организации Объединенных Наций, которые будут использоваться странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Комитет просит ежегодно предоставлять ему обновленную информацию о ходе реализации этого проекта и его использовании различными центрами подготовки миротворцев.

382. Специальный комитет отмечает стратегию Объединенной службы учебной подготовки, направленную на выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам внутреннего обзора, проведенного в 2015 году в рамках программы «Обучение старшего персонала миссий административному управлению и распоряжению ресурсами», и обращает внимание на усиленный компонент управления в этой программе, предусматривающий проведение новых тематических занятий, основанных на конкретных сценариях, и развитие навыков принятия решений. Комитет просит представить ему до его следующей основной сессии

обновленную информацию, касающуюся осуществления данной стратегии. В этой связи Специальный комитет вновь подтверждает важность проведения гендерного анализа в консультации с основными заинтересованными сторонами, включая опытных старших руководителей из числа женщин.

383. Специальный комитет отмечает продолжающееся расширение масштабов полицейской деятельности в ряде миссий и подчеркивает необходимость устранения дефицита кадров, особенно сотрудников полиции, обладающих специальными знаниями и опытом, для укомплектования постоянных полицейских сил в составе миротворческих операций. Комитет отмечает меры, принятые Департаментом операций по поддержанию мира в целях удовлетворения дополнительных потребностей в учебной подготовке, и просит регулярно представлять обновленную информацию об этих мерах, с тем чтобы более эффективно устранять вышеупомянутый дефицит. Специальный комитет приветствует завершение подготовки специализированных учебных материалов для сформированных полицейских подразделений и обеспечение доступности этих материалов. Комитет призывает перевести учебные материалы, используемые на этапе, предшествующем развертыванию, на все официальные языки Организации Объединенных Наций и предлагает странам, предоставляющим полицейские контингенты, задействовать эти материалы в ходе учебной подготовки перед развертыванием. Кроме того, Специальный комитет просит Департамент операций по поддержанию мира разработать руководство по обеспечению оперативной готовности для стран, предоставляющих полицейские контингенты, в рамках миротворческих операций.

384. Специальный комитет с удовлетворением отмечает наличие технологических платформ, в том числе для электронного обучения, которые дополняют традиционную методику обучения и позволяют обеспечить доступ к стандартизированным учебным материалам для военных, полицейских и гражданских миротворцев вне зависимости от их местонахождения. В этой связи Комитет приветствует тот факт, что Объединенная служба учебной подготовки разработала электронный учебный курс для миротворцев. Он с удовлетворением отмечает бесплатное и многоязычное электронное обучение миротворцев Институтом подготовки кадров для миротворческих операций, включая курс электронного обучения миротворцев из Африки и курс электронного обучения миротворцев из Латинской Америки и Карибского бассейна. Специальный комитет с удовлетворением отмечает также комплексные программы заочного обучения, предлагаемые Институтом напрямую миротворческим миссиям. Специальный комитет полностью поддерживает дальнейшее развитие и осуществление таких инициатив в области электронного обучения и подготовки и призывает государства-члены поддерживать их посредством добровольных финансовых взносов. В этой связи Специальный комитет призывает Департамент операций по поддержанию мира сотрудничать со всеми заинтересованными сторонами в целях разработки последовательной стратегии экономичного и действенного электронного обучения, одобренного Организацией Объединенных Наций, поскольку такая стратегия необходима для дальнейшего повышения эффективности миротворческих операций.

385. Специальный комитет обращает внимание на поддержку, оказываемую Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, в рамках подготовки перед развертыванием, в основе которой лежит набор учебных материалов для такой подготовки, разработанный Департаментом операций по поддержанию мира. Специальный комитет призывает ЮНИТАР продолжать диверсифицировать свои учебные и образовательные ресурсы в целях надлежащего удовлетворения потребностей персонала в учеб-

ной подготовке и координировать свою деятельность с другими центрами онлайн-обучения для улучшения доступа к ресурсам.

386. Специальный комитет подчеркивает, что в контексте оказания поддержки государствам-членам усилия Объединенной службы учебной подготовки должны быть направлены в первую очередь на улучшение и развитие обучения миротворцев, в том числе укрепление потенциала в целях выполнения мандатов, и что все структуры Организации Объединенных Наций, которые предлагают учебные курсы, предназначенные специально или исключительно для миротворцев, должны координировать такую деятельность с помощью Службы. Специальный комитет настоятельно призывает Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки продолжать сотрудничать с государствами-членами, Университетом мира, ЮНИТАР и Институтом подготовки кадров для миротворческих операций, а также другими партнерами по процессу обучения, с тем чтобы оказывать государствам-членам поддержку в деле подготовки миротворцев, распространять учебные материалы среди большего числа заинтересованных сторон, в том числе на местах, повышать осведомленность об инициативах по подготовке миротворцев и налаживать партнерские отношения, а также укреплять стратегическое взаимодействие, что поможет обеспечить соответствие учебных ресурсов и приоритетных потребностей.

387. Специальный комитет вновь подтверждает значение Устава Организации Объединенных Наций и, признавая важность, в частности, международного гуманитарного права, международных стандартов в области прав человека и международного беженского права, призывает к наиболее широкому распространению информационных и учебных материалов, не ограничиваясь обеспечением их онлайн-доступности на веб-сайте Организации Объединенных Наций «Информационный центр по вопросам поддержания мира», с тем чтобы миротворцы понимали, как выполнение порученных им задач соотносится с этими областями права, и действовали соответствующим образом.

388. Признавая возрастающую роль компонентов, занимающихся гражданскими вопросами в рамках миротворческих операций Организации Объединенных Наций, и необходимость постоянного содействия работе сотрудников по гражданским вопросам, Специальный комитет приветствует инициативы Секретариата в этой области. В частности, Специальный комитет приветствует текущую работу Секретариата по подготовке пособий по гражданским вопросам, методических указаний и соответствующих учебных материалов.

## **N. Личный состав**

389. Специальный комитет признает усилия, прилагаемые Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки в целях обеспечения сбалансированного набора персонала в соответствии с Уставом, Положениями и правилами о персонале Организации Объединенных Наций и резолюциями Генеральной Ассамблеи по этому вопросу, и настоятельно призывает Генерального секретаря продолжать свои усилия в этом направлении. Комитет вновь заявляет, что в соответствии со статьей 101 Устава при приеме на службу следует руководствоваться, главным образом, необходимостью обеспечить высокий уровень работоспособности, компетентности и добросовестности и что должное внимание следует уделять важности подбора персонала на возможно более широкой географической основе. Комитет отмечает, что гендерную проблематику следует учитывать и далее согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи. Специальный комитет просит

Секретариат провести брифинг по этому вопросу, включив в него соответствующие данные.

390. Специальный комитет ссылается на пункт 7 резолюции [65/290](#) Генеральной Ассамблеи и просит Генерального секретаря предпринимать дальнейшие конкретные усилия для обеспечения должного представительства стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в Департаменте операций по поддержанию мира и Департаменте полевой поддержки, а также в миротворческих миссиях с учетом их вклада в миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций. В этой связи Комитет настоятельно призывает Генерального секретаря обеспечивать справедливое представительство стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, при подборе персонала на такие штатные должности.

391. Ссылаясь на резолюции [63/250](#), [65/247](#) и [71/263](#) Генеральной Ассамблеи, Специальный комитет выражает озабоченность по поводу сохраняющейся в Секретариате низкой доли женщин, особенно на должностях высокого уровня, и подчеркивает необходимость учета в процессе найма того, что женщины из некоторых стран, в частности развивающихся стран, по-прежнему не представлены или недопредставлены, а также того, что этим женщинам должны предоставляться равные возможности в полном соответствии с положениями соответствующих резолюций. В этой связи Комитет принимает к сведению намерение Генерального секретаря реализовать всеобъемлющую стратегию по активизации усилий в целях обеспечения большего представительства женщин в Секретариате, особенно на старших руководящих должностях. Комитет отмечает усилия, прилагаемые в рамках инициативы по созданию кадрового резерва кандидатов-женщин на старшие руководящие должности.

392. Специальный комитет отмечает низкую долю женщин среди личного состава воинских и полицейских контингентов и подтверждает задачу удвоить число женщин-миротворцев к 2020 году. Комитет призывает государства-члены принять действенные меры по улучшению гендерного баланса, такие как назначение координаторов по гендерным вопросам в своих национальных системах и продолжение усилий по увеличению числа женщин, несущих службу в национальных вооруженных силах и полиции. Специальный комитет также принимает к сведению усилия Секретариата и государств-членов, направленные на налаживание взаимодействия в целях достижения к декабрю 2017 года целевого показателя доли женщин среди военных наблюдателей, равного 15 процентам. Комитет просит Секретариат до начала следующей основной сессии провести брифинг по этому вопросу с участием представителей Департамента операций по поддержанию мира, Департамента полевой поддержки, Департамента по политическим вопросам и Структуры «ООН-женщины», вслед за которым будет организован интерактивный диалог с государствами-членами.

393. Специальный комитет просит Генерального секретаря принять надлежащие меры по подбору наиболее подходящих кандидатов на должности высшего и директивного уровней с должным учетом географического разнообразия, с тем чтобы содействовать таким образом укреплению партнерства в миротворческой деятельности.

394. Специальный комитет приветствует усилия, прилагаемые Департаментом полевой поддержки для решения проблемы сохраняющегося наличия значительного числа вакантных должностей в миротворческих миссиях, и призывает Секретариат ускорить процесс набора и утверждения персонала, в том числе на должности старшего руководства миссий, в частности путем пересмотра соответствующих административных стратегий и процедур, касающихся набора

и развертывания персонала на местах, и представить информацию о принятых мерах.

395. Специальный комитет приветствует усилия, предпринимаемые Секретариатом с целью улучшения порядка отбора и приема на работу специалистов из числа военнослужащих и полицейских во все департаменты, занимающиеся вопросами поддержания мира, в том числе путем повышения транспарентности на всех этапах набора, и вновь настоятельно призывает Секретариат ускорить этот процесс. Специальный комитет просит Секретариат ежегодно и своевременно распространять среди государств-членов на транспарентной основе список таких вакансий по специализированным направлениям деятельности.

396. Специальный комитет подчеркивает, что при отборе кандидатов на должности специальных представителей Генерального секретаря и другие старшие руководящие должности в миссиях одним из важнейших критериев в соответствии со статьей 101 Устава являются и должны оставаться профессиональные качества кандидатов. Комитет просит Секретариат включить информацию об опыте, накопленном в рамках инициативы по установлению партнерских связей между старшими руководителями миссий, в свой брифинг до начала следующей основной сессии Комитета. Перспективные будущие кандидаты на старшие руководящие должности, включающие все большее число женщин, должны определяться на раннем этапе, они должны проходить профессиональную подготовку и обучение и продвигаться в рамках системы.

397. Специальный комитет вновь заявляет о своей поддержке совершенствования механизмов управления людскими ресурсами в интересах повышения качественного уровня персонала и улучшения положения дел в плане удержания ценных кадров в составе миротворческих структур Организации Объединенных Наций.

398. Специальный комитет признает, что миротворческим операциям по-прежнему нужны компетентные сотрудники, входящие в состав гражданских компонентов, и отмечает, что Генеральный секретарь подчеркнул необходимость улучшения работы по подбору соответствующих кадров.

399. Ссылаясь на пункт 6 раздела XI резолюции [59/296](#) Генеральной Ассамблеи, Специальный комитет просит Генерального секретаря и далее с учетом действующих правил и положений о персонале уделять должное внимание вопросу о более широком использовании национального персонала в миротворческих операциях и влиянию этого вопроса на отношения с принимающей страной. Специальный комитет подчеркивает преимущества набора местного персонала в миротворческие миссии и позитивное влияние такого персонала на отношения с принимающей страной.

400. Специальный комитет вновь подчеркивает важность эффективного взаимодействия между Центральными учреждениями и подразделениями на местах в целях обеспечения эффективной связи для безопасности всех участников миротворческих операций. В этой связи он признает важность того, чтобы сотрудники Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки владели одним или обоими рабочими языками Секретариата.

401. Специальный комитет признает необходимость взаимодействия воинских, полицейских и гражданских контингентов Организации Объединенных Наций с местным населением для обеспечения эффективного и успешного проведения миротворческих операций. Для этого нужны языковые знания, которые должны стать важным фактором, учитываемым в процессе отбора и подготовки персонала. Поэтому Специальный комитет настоятельно призывает Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки

прилагать дальнейшие усилия по набору для направления в командировки сотрудников и экспертов, как мужчин, так и женщин, владеющих языками, которые используются в районе действия той или иной конкретной миссии, куда они будут направлены для удовлетворения конкретных потребностей миротворческих операций. В частности, хорошее владение официальным языком конкретной страны должно рассматриваться в ходе вышеупомянутых процессов как необходимое требование.

402. Специальный комитет напоминает Секретариату, что сотрудники, направляемые в полевые миссии Организации Объединенных Наций для принятия экзаменов у находящихся в командировках экспертов, в частности экзаменов по иностранному языку и вождению автомобиля, должны обладать подтвержденной квалификацией и придерживаться экзаменационных критериев, основанных на стандартных программах Организации Объединенных Наций.

403. Специальный комитет с признательностью отмечает информационно-разъяснительную работу, проводимую Отделом полевого персонала с государствами-членами в целях поощрения подачи заявлений на вакантные должности в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций большим числом кандидатов, в частности из развивающихся стран, и рекомендует продолжать и активизировать эту работу.

## **О. Финансовые вопросы**

404. Специальный комитет ссылается на все соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи по сквозным вопросам и настоятельно призывает к быстрой и правильной обработке требований о компенсации, подаваемых странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в случаях болезни, утраты трудоспособности или смерти в результате службы в миротворческих миссиях, с целью обеспечить своевременное урегулирование всех соответствующих требований в течение трех месяцев с даты их подачи. Специальный комитет подчеркивает, что Генеральной Ассамблее следует своевременно проводить обзор ставок компенсации в случае смерти или потери трудоспособности и вносить в них необходимые коррективы в соответствии с действующими правилами и процедурами.

405. Специальный комитет напоминает о том, что Пятый комитет является надлежащим главным комитетом Генеральной Ассамблеи, на который возложена ответственность за рассмотрение административных и бюджетных вопросов. Специальный комитет ссылается также на правило 153 правил процедуры Генеральной Ассамблеи.

406. Специальный комитет еще раз подчеркивает, что все государства-члены обязаны выплачивать начисленные им взносы в полном объеме, своевременно и безоговорочно. Он вновь подтверждает обязанность государств-членов согласно статье 17 Устава нести расходы Организации по распределению, устанавливаемому Генеральной Ассамблеей, с учетом особой ответственности постоянных членов Совета Безопасности за поддержание мира и безопасности, как указывается в резолюции [1874 \(S-IV\)](#) Генеральной Ассамблеи от 27 июня 1963 года.

407. Специальный комитет выражает озабоченность по поводу значительных сумм невыплаченных компенсаций, которые причитаются на сегодняшний день от Организации Объединенных Наций странам, предоставляющим войска, и отмечает, что по прошествии вот уже более десятилетия все еще есть страны, расходы которых в связи с их участием в текущих и уже закрытых миссиях до сих пор не возмещены.

408. Специальный комитет подчеркивает важность обеспечения своевременного возмещения странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, расходов, связанных с их участием в миротворческих миссиях. В этой связи Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат обеспечивать быструю обработку требований и выплату возмещений, памятуя о том, что задержки с оплатой негативно сказываются на возможностях стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, продолжать участие в таких операциях.

409. Специальный комитет просит Секретариат представлять на основании резолюции 67/261 Генеральной Ассамблеи соответствующим странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, подробный отчет с разъяснением вычетов из суммы расходов на воинские контингенты в связи с недостатками выявленными Рабочей группой по принадлежащему контингентам имуществу.

410. Специальный комитет просит Генерального секретаря доработать и внедрить руководящие принципы, в которых будут содержаться положения о выплате надбавок за риск и за предоставление вспомогательных сил и средств, как это санкционировано Генеральной Ассамблеей в резолюции 67/261.

411. Специальный комитет ссылается на резолюции 67/261 и 68/281 Генеральной Ассамблеи о ставках возмещения расходов странам, предоставляющим войска, и с нетерпением ожидает запланированного четырехгодичного обзора этих ставок, основанного на результатах следующего обследования.

412. Специальный комитет отмечает, что в своей резолюции 68/282 Генеральная Ассамблея одобрила рекомендации проведенного в 2014 году совещания Рабочей группы по принадлежащему контингентам имуществу, и принимает к сведению совещание Рабочей группы, состоявшееся в 2017 году.

413. Специальный комитет отмечает, что в соответствии с существующей практикой Секретариат включает в индивидуальном порядке в предлагаемые бюджеты миротворческих миссий программные ресурсы в тех случаях, когда они необходимы для эффективного выполнения предусмотренных мандатом задач.

414. Специальный комитет принимает к сведению финансовые рекомендации Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям и решение Пятого комитета по соответствующим предложениям Генерального секретаря, не предрешая результатов.

## **Р. Прочие вопросы**

415. Специальный комитет призывает Секретариат продолжать работу по обеспечению более строгого соблюдения сроков представления документов, с тем чтобы Специальный комитет мог и далее выполнять и совершенствовать свою работу, максимально повышая ее актуальность и эффективность. Комитет отмечает усилия Секретариата по проведению своевременных и содержательных брифингов и просит его продолжать проводить их в преддверии следующей основной сессии. Комитет просит Секретариат предоставлять материалы своих брифингов и информационных сообщений как можно скорее, до фактического проведения брифинга или представления обновленной информации.

416. Специальный комитет приветствует прогресс, достигнутый его членами в деле обсуждения и принятия мер, направленных на совершенствование методов работы Специального комитета и его Рабочей группы полного состава. Специальный комитет принимает к сведению работу, которая была проделана



межсессионной группой друзей Председателя открытого состава, учрежденной для рассмотрения методов работы Комитета, и по итогам которой было принято решение относительно этих методов работы (см. приложение I к докладу о работе его основной сессии 2014 года (A/68/19)). Специальный комитет рекомендует своим членам продолжать неофициальный диалог в рамках этой группы с целью определения мер по дальнейшему совершенствованию его методов работы при одновременном выполнении уже вынесенных рекомендаций. Специальный комитет рекомендует Бюро Специального комитета и далее содействовать этому диалогу и держать государства-члены в курсе связанных с ним событий.

417. Специальный комитет подчеркивает важность того, чтобы миротворческие миссии принимали меры по применению экологически безопасных методов работы в целях уменьшения общего воздействия миротворческих операций Организации Объединенных Наций на окружающую среду. В этой связи Специальный комитет подчеркивает необходимость соблюдения правил и положений Организации Объединенных Наций, установленных для миротворческих операций.

418. Специальный комитет подчеркивает, что миссии Организации Объединенных Наций сталкиваются с наименьшими трудностями на переходных этапах и при сворачивании деятельности в тех случаях, когда они работают в тесном сотрудничестве со своими национальными и региональными партнерами. Необходимо учитывать и стремиться сводить к минимуму потенциальные последствия свертывания миссий на переходном этапе. В связи с этим Специальный комитет признает, что плавному упорядоченному переходу может способствовать совместное использование объектов Организации Объединенных Наций, в том числе и после свертывания ее миссий, местным населением и членами системы Организации Объединенных Наций. Комитет учитывает, что возможность совместного использования зависит от обстановки в плане безопасности. Специальный комитет просит Секретариат разработать политику в отношении совместного использования таких объектов, в том числе и после свертывания миссий, учитывая в надлежащих случаях существующие правила и положения, и просит заблаговременно проинформировать его о прогрессе до начала его следующей основной сессии.

419. Специальный комитет отмечает, что брифинги являются важным элементом консультационного процесса, но не подменяют собой процесс утверждения, когда он необходим.

## Приложение I

### Решение в отношении методов работы

Специальный комитет по операциям по поддержанию мира, ссылаясь на приложение I к докладу о работе его сессии 2016 года, в соответствии с решениями, принятыми по итогам состоявшегося 15 июня 2016 года межсессионного заседания группы друзей Председателя:

а) подчеркивает важность постоянного пересмотра методов работы Специального комитета в целях повышения его способности в полной мере рассматривать и учитывать меняющиеся требования к деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и излагать основные выводы и приоритеты в его докладе;

б) постановляет:

i) учредить неофициальную рабочую группу для рассмотрения подходов к подготовке очередного ежегодного доклада Специального комитета и обновлению его соответствующих методов работы;

ii) поручить Бюро Специального комитета с учетом рекомендаций рабочей группы начать с членами диалог с целью согласования обновленных методов работы Комитета на основе консенсуса к 31 мая 2017 года, с тем чтобы применять эти методы на сессии 2018 года;

с) постановляет также включить настоящее решение в качестве приложения в доклад Специального комитета о работе его сессии 2017 года.

## Приложение II

### Состав Специального комитета по операциям по поддержанию мира

*Члены:* В состав Специального комитета в настоящее время входит следующий 151 член: Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Ангола, Аргентина, Армения, Афганистан, Бангладеш, Беларусь, Бельгия, Бенин, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Бразилия, Бруней-Даруссалам, Буркина-Фасо, Бурунди, Бутан, бывшая югославская Республика Македония, Вануату, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Габон, Гаити, Гайана, Гамбия, Гана, Гватемала, Гвинея, Германия, Гондурас, Гренада, Греция, Грузия, Дания, Демократическая Республика Конго, Джибути, Доминиканская Республика, Египет, Замбия, Зимбабве, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Йемен, Казахстан, Камбоджа, Камерун, Канада, Катар, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Конго, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Латвия, Лесото, Либерия, Ливан, Ливия, Литва, Люксембург, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Малайзия, Мали, Марокко, Мексика, Мозамбик, Монголия, Мьянма, Намибия, Непал, Нигер, Нигерия, Нидерланды, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Палау, Папуа — Новая Гвинея, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Руанда, Румыния, Сальвадор, Самоа, Саудовская Аравия, Свазиленд, Сенегал, Сербия, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Судан, Сьерра-Леоне, Таиланд, Тимор-Лешти, Того, Тунис, Турция, Уганда, Украина, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Центральноафриканская Республика, Чад, Черногория, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Эритрея, Эстония, Эфиопия, Южная Африка, Ямайка, Япония.

*Наблюдатели:* Ботсвана, Святой Престол, Африканский союз, Европейский союз, Международный комитет Красного Креста, Международный уголовный суд, Международная организация уголовной полиции, Международный институт по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов, Международная организация франкоязычных стран, Организация исламского сотрудничества, Суверенный Мальтийский орден.

17-04878 (R) 210617 280617


 Просьба отправить на вторичную переработку
 