



经济及社会理事会

Distr.: General
1 May 2017
Chinese
Original: English

可持续发展问题高级别政治论坛

由经济及社会理事会主持召开

2017 年 7 月 10 日至 19 日

亚太可持续发展论坛第四届会议给可持续发展问题高级别政治论坛的意见*

秘书处的说明

秘书处谨转递 2017 年 3 月 29 日至 31 日在曼谷召开的亚太可持续发展论坛第四届会议给可持续发展问题高级别政治论坛的意见。

* 因论坛时间安排迟交。



亚太可持续发展论坛第四届会议的报告

[原件：中文、英文、法文和俄文]

摘要

2017年3月29日至31日在曼谷召开了亚太可持续发展论坛第四届会议。论坛讨论了关于《2030年可持续发展议程》的实施工作、后续活动和审查的区域观点及优先事项，重点关注消除贫困和促进繁荣的主题。讨论内容包括深入审查可持续发展目标1、2、3、5、9、14和17，这些同时也是2017年可持续发展问题高级别政治论坛将讨论的一系列目标。参与自愿国别评估的国家介绍了各国的观点。论坛还讨论了性别平等和增强妇女权能在可持续发展的三个层面可以起到的作用；重温了不同城市在消除贫困和促进繁荣的本地化行动方面取得的经验教训；讨论了多边贸易、投资、技术和创新趋势以及获取数据和统计数字如何支持具体目标的实施、监测和进展报告工作。

论坛还讨论了加强《2030年议程》在亚太区域的实施手段、后续活动和审查工作，并在此背景下通过了亚太可持续发展论坛的职权范围和亚洲及太平洋实施《2030年可持续发展议程》区域路线图，重点关注促进社会发展、减少灾害风险、气候变化、管理自然资源、相互联通和能源等方面的实际实施手段和优先专题领域，以及实施安排和进展跟踪进程。

1. 2017 年 3 月 29 日至 31 日，亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）在曼谷主持召开了亚太可持续发展论坛第四届会议。
2. 500 多名与会者出席了会议，其中包括各国政府、政府间组织、联合国机构、国际组织、民间社会和其他实体的代表。
3. 亚太经社会以下成员的代表出席了论坛：阿富汗；亚美尼亚；澳大利亚；阿塞拜疆；孟加拉国；不丹；柬埔寨；中国；斐济；格鲁吉亚；印度；印度尼西亚；伊朗（伊斯兰共和国）；日本；哈萨克斯坦；基里巴斯；吉尔吉斯斯坦；老挝人民民主共和国；马来西亚；马尔代夫；蒙古国；缅甸；瑙鲁；尼泊尔；巴基斯坦；菲律宾；大韩民国；俄罗斯联邦；萨摩亚；所罗门群岛；斯里兰卡；泰国；东帝汶；土耳其；土库曼斯坦；美利坚合众国；乌兹别克斯坦；瓦努阿图；越南。一名瑞士代表作为观察员列席了论坛。
4. 在议程项目 1（a）项下，亚太可持续发展论坛第三届会议主席、斯里兰卡可持续发展和野生动物事务部长 Gamini Jayawickrama Perera 先生介绍了论坛第三届会议取得的成果。亚太经社会执行秘书致欢迎词，并概述了论坛情况。泰国外交部长 Don Pramudwinai 先生和经济及社会理事会副主席 Nabeel Munir 先生也分别发言。Helen Hakena 女士和 Amit Timilsina 先生代表民间社会发言。
5. 在议程项目 1（b）项下，论坛选举产生了以下主席团成员：
 - (a) 主席：

Ahsan Iqbal Chaudhary 先生（巴基斯坦）
 - (b) 副主席：

Thinley Namgyel 先生（不丹）
 Semi Koroilavesau 先生（斐济）
 Subandi Sardjoko 先生（印度尼西亚）
 Zhyldyz Polotova 女士（吉尔吉斯斯坦）
 Min Bahadur Shrestha 先生（尼泊尔）
 Gamini Jayawickrama Perera 先生（斯里兰卡）
 Arjuna Sujeewa Senasinghe 先生（斯里兰卡）
 Ezizgeldi Annamammedov 先生（土库曼斯坦）
 - (c) 报告员：

Rosemarie G. Edillon 女士（菲律宾）
6. 在议程项目 1（c）项下，论坛通过了以下议程：
 1. 论坛开幕：

- (a) 致开幕词；
 - (b) 选举主席团成员；
 - (c) 通过议程。
2. 关于《2030 年可持续发展议程》的实施工作、后续行动和审查的区域观点：
 - (a) 《2030 年可持续发展议程》后续行动和审查的全球和区域背景及其对亚太区域的影响；
 - (b) 评估在区域层面落实可持续发展目标的进展情况；
 - (c) 各国在《2030 年可持续发展议程》方面取得的进展和成绩。
3. 在亚太区域加强《2030 年可持续发展议程》的实施工作：
 - (a) 在亚太区域加强《2030 年可持续发展议程》的实施工作；
 - (b) 亚洲及太平洋实施《2030 年可持续发展议程》区域路线图；
 - (c) 论坛的形式和职能。
4. 其他事项。
5. 审议并通过论坛报告草案。
6. 论坛闭幕。
7. 在议程项目 2 (a) 项下，执行秘书介绍了实施《2030 年可持续发展议程》的区域进展情况。
8. 在议程项目 2 (b) 项下，举行了小组讨论，联系论坛主题“在不断变化的亚太区域消除贫困，促进繁荣”探讨了相关区域观点和趋势。
9. 在同一议程项目项下，论坛听取了六个圆桌会议对即将举行的经济及社会理事会可持续发展问题高级别政治论坛将处理的一系列可持续发展目标进行深入审查之后提出的主要建议。¹
10. 在议程项目 2 (c) 项下，参加 2016 年和 2017 年可持续发展问题高级别政治论坛自愿国别评估的亚太国家从各国的角度介绍了《2030 年议程》的进展情况及取得的成绩。

¹ 圆桌会议摘要及建议全文见 [www.unescap.org/sites/default/files/pre-ods/EESCAPFSD\(4\)CRP1_0.pdf](http://www.unescap.org/sites/default/files/pre-ods/EESCAPFSD(4)CRP1_0.pdf)。

11. 在议程项目 3 (a) 项下, 论坛听取了三个小组的讨论情况, 这三个小组分别涉及如下专题: “性别平等以及增强妇女和女童权能: 实现可持续发展目标的途径”; “可持续发展目标本地化的经验教训”; 以及, “加强实施手段的交付工作”。
12. 在议程项目 3 (b) 项下, 论坛通过了本文件附件二所载的亚洲及太平洋实施《2030 年可持续发展议程》区域路线图, 供亚太经社会审议, 以期获得亚太经社会第七十三届会议的核准。
13. 在议程项目 3 (c) 项下, 论坛通过了本文件附件三所载的亚太可持续发展论坛的职权范围, 供亚太经社会审议, 以期获得亚太经社会第七十三届会议的核准。
14. 在议程项目 4 项下, 没有讨论其他事项。
15. 在议程项目 5 项下, 论坛于 2017 年 3 月 31 日通过了本报告及其各个附件。主席关于论坛情况的总结载于本文件附件一。
16. 启动了亚太经社会、亚洲开发银行和联合国开发计划署“亚太可持续发展目标伙伴关系”, 同时开通了数据门户网站, 并发布了知识产品: 《亚太可持续发展目标展望》以及专题报告《在不断变化的亚太区域消除贫困, 促进繁荣》。在论坛上发布的其他知识产品还包括: 《南南在行动中——泰国的可持续性为发展中国家提供的经验》, 由泰国外交部与联合国南南合作办公室共同编写的。与此同时, 作为世界水日的纪念活动之一, 召开了《2017 年联合国世界水资源发展报告: 废水——尚未开发的资源》的亚太区域发布会, 此次活动由联合国教育、科学及文化组织世界水资源评估方案在联合国水机制框架内居中协调。
17. 围绕以下专题举办了会外活动: “民事登记和生命统计对于亚太区域消除贫困的重要性”; “技术和可持续性(2017 年全球网络空间会议——目的地印度)”; “亚太区域减少灾害风险主流化以促进减贫”; “移徙: 推动亚太区域可持续发展的关键因素”; “民间社会与政府合作实现《2030 年议程》的新平台”; “残疾人参与可持续发展: 消除贫困和促进繁荣的包容性途径”; “性健康和生殖健康以及权利和性别平等: 对亚太区域消除贫困至关重要”; “家庭农业生产为亚洲实现可持续发展目标作出的贡献”; 以及, “亚太区域合作协助发展中国家和最不发达国家实现可持续发展目标”。此外还举办了自愿国别评估学习咖啡馆活动。
18. 举办了以下筹备活动: 亚太可持续发展问题民间组织论坛; 亚太会议: 采取集体行动, 加快官方统计变革, 促进《2030 年议程》; 亚太经社会/联合国大学可持续问题高级研究所关于在亚太区域建立多利益攸关方伙伴关系促进实现可持续发展目标的讲习班; 以及, 亚太经社会/联合国经济和社会事务部为亚太区域和西亚经济社会委员会区域参与自愿国别评估的国家开办的区域筹备讲习班。

19. 论坛得出结论认为，应提请亚太经社会第七十三届会议关注本报告，包括其各个附件，并应提请关于可持续发展问题的全球对话予以关注，包括将于 2017 年 7 月 10 日至 19 日在纽约举行的可持续发展问题高级别政治论坛。

附件一

主席关于亚太可持续发展论坛第四届会议讨论情况的综述

1. 亚太可持续发展论坛第四届会议的主题是“在不断变化的亚太区域消除贫困，促进繁荣”。在论坛期间，亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）的成员、政府间组织、联合国机构和专门机构、主要团体以及其他利益攸关方参与对话，讨论关于《2030 年可持续发展议程》的实施、后续工作和审查的区域观点，包括深入审查主题以及可持续发展目标 1、2、3、5、9、14 和 17，这些是 2017 年可持续发展问题高级别政治论坛将讨论的一系列目标。论坛还讨论了在亚太区域强化《2030 年议程》实施工作的办法。

一. 关于亚太可持续发展论坛第四届会议主题的区域观点

2. 在本届会议期间，一个专题小组思考了在亚太区域消除贫困和实现共同繁荣面临的一些重大挑战以及各国政府、国际组织和民间社会提出的应对方法。

3. 论坛注意到，建立了国家机构，负责将《2030 年议程》纳入主流并付诸实施。这些机构大多属于跨部委、跨部门性质，其中部分机构还吸纳了民间社会和学术界等非政府利益攸关方。与会者指出，已将国家重点战略及发展计划与可持续发展目标框架保持协调一致；一些代表团报告，开展了摸底调查工作，将实现可持续发展目标的责任分派到各个相关部委。

4. 论坛注意到，为制定国家指标和确定全国性数据收集程序以监测可持续发展目标的进展情况所作的努力，并着重指出必须因地制宜地落实可持续发展目标，根据落后家庭的具体需求采取有针对性的干预措施。一些代表团提到青年和妇女在推动实现可持续发展目标方面的重要作用。论坛注意到，两个代表团介绍了本国为 2017 年可持续发展问题高级别政治论坛起草自愿国别评估报告的情况，另有一个代表团介绍了为出台可持续发展法案所作的工作。

5. 一些国际组织在发言时着重指出，要切实落实可持续发展目标，有赖于将基于自然的解决方案纳入主流工作，而且得到妥善管理的生态系统有助于消除贫困。民间社会的发言强调，日益加深的不平等和比例失衡的投资优先顺序损害了当地民众的权利，并且会妨碍在实现可持续发展目标方面取得进展。发言还强调，实现《亚洲及太平洋残疾人“切实享有权利”仁川战略》所述的残疾人权利，是绝不让任何一个人掉队的前提条件。

二. 深入审查各类别可持续发展目标

6. 论坛深入审查了七项可持续发展目标中的六项目标。根据联合国大会关于在全球层面后续落实和审查《2030 年可持续发展目标》的第 70/299 号决议，这六项目标将作为 2017 年可持续发展问题高级别政治论坛的关注重点。论坛还就以下问题提出了具体建议：（a）应对阻碍取得进一步进展的系统性挑战；（b）在实施工作加强政策协调一致的优先事项，包括关注关键的杠杆支点；（c）为解决这些目标和挑战的跨界问题开展区域合作的相关领域；以及，（d）在国家层面推动（政策、社会、体制、技术或其他）创新。

7. 历次圆桌会议的报告员在全体会议上作报告，分别介绍这些圆桌会议得出的结论，包括提出的多项具体建议（见 [www.unescap.org/sites/default/files/pre-ods/EESCAPFSD\(4\)CRP1_0.pdf](http://www.unescap.org/sites/default/files/pre-ods/EESCAPFSD(4)CRP1_0.pdf)）。

8. 民间组织的联合发言呼吁各国采取具体行动，消除贫困、不平等、歧视、暴力和不公正的根源及后果，并为此开展区域合作。发言着重指出了与可持续发展目标实施工作背道而驰的一些区域发展趋势和系统性障碍，其中包括：侵占土地；增加军费开支；领土、资源和种族冲突；针对妇女和女童的暴力行为；以及，农民和土著居民流离失所。民间社会空间的不断缩小将阻碍可持续发展目标的成功实现。政策和体制的一致性是相互关联的，亚太区域协调机制应提供协调一致的支持，并吸引民间社会的参与。

9. 残疾人代表和渔民社区代表发言，支持为实现正义而开展区域合作与行动。发言强调，区域及全球框架为消除本区域六分之一人口因残疾而面临的障碍和不平等创造了机会。发言还敦促加强参与和伙伴关系，提高认识，制订扶助性规章条例，保护享有和获得海洋资源的权利，并在各级加强政策的一致性；同时还敦促采取行动，应对导致小规模渔民收入减少、手工捕鱼边缘化以及移徙和流离失所现象增多的广泛经济活动。将以自然为本的观念纳入主流可以支持落实工作，并有助于应对粮食和水安全、灾害和气候变化等最紧迫的问题。

三. 各国在《2030 年可持续发展议程》方面取得的进展和成绩

10. 会议着重介绍了参与可持续发展问题高级别政治论坛自愿国别评估的国家的国家观点，让各方有机会就成员国如何克服挑战交换看法，其中包括通过部际协调和所有利益攸关方的广泛参与，协调国家发展计划、发展援助方案和机构任务，以及借助区域内的同伴相互学习及南南合作网络。

11. 论坛重申对实施《2030 年议程》作出政治承诺的重要性，并重申有必要通过制定部委及国家、省和地方各级政府机构的机构任务，将国家发展战略、《小岛屿发展中国家快速行动方式》（《萨摩亚途径》）等次区域计划与《2030 年议程》协调一致。

12. 论坛注意到，通过开展包容性和参与性进程，各国因地制宜地落实可持续发展目标的各项具体目标和指标的工作使得法治状况得到改善，并促进性别平等和妇女赋权、和平、治理、以及对残疾人和土著民族的包容。

13. 论坛着重指出了次区域及区域合作的重要性，以及论坛作为开展后续行动和审查的平台、通过分享知识和最佳做法促进同伴相互学习的平台以及南南合作的平台，可以发挥关键作用。

14. 民间组织建议，因地制宜地调整可持续发展目标的各项指标，从而加强各国的后续行动和审查工作，并建议吸引利益攸关方和民间社会参与，采用包容和参与式做法来收集数据和监测实施情况。

四. 性别平等以及增强妇女和女童权能：实现可持续发展目标的途径

15. 在本届会议上，一个专题小组着重强调了性别平等和增强妇女权能在可持续发展的三个层面发挥的推动作用，并提出了创新战略和重要建议，以支持性别平等和增强妇女权能，加强可持续发展目标的落实工作。

16. 论坛强调了关于实现性别平等的承诺，包括推广促进性别平等的政策和计划，确保在教育、就业、领导权、决策以及获取卫生服务和社会保障等方面的机会平等。

17. 论坛报告了为确保向低收入妇女有效提供服务而发展的创新伙伴关系和开展的协调工作，以及为消除针对儿童的有害习俗和提升全球公民素质而采取的措施。一个代表团建议，应加强机构能力，提高决策者和全社会的认识，将性别平等纳入法律和政策框架的主流内容，并为妇女开办教育和培训，使她们能够更加充分地做好准备，适应不断变化的就业环境以及信息和通信技术的应用。

18. 民间组织强调，经济增长模式建立在对劳动妇女的系统化歧视和依赖妇女无报酬工作的基础上，呼吁切实吸收妇女进入所有决策过程。民间组织强调，要有效地应对《2030 年议程》，就必须让残疾妇女能够参与各级举措，此外还强调青年在消除歧视性的性别观念方面的潜力，包括通过转变性别观念的教育和保健方案满足青年的主要需求和关切，促进青年切实参与。

五. 可持续发展目标本地化的经验教训

19. 在本届会议期间，与会者讨论了地方政府在促进可持续发展目标本地化以便在亚太区域消除贫困和促进城市繁荣方面起到的重要作用。市长专题小组强调指出，可持续发展目标本地化工作要取得成功，就应考虑到当地的发展需求，切合当地的文化、生态和政治实情，并最终增强民众的权能，使其能够掌握这些可持续发展目标的自主权。

20. 一个代表团指出，地方政府不仅要着力减轻经济贫困，还要注重提高地方能力，减少民众对于政府的依赖，从而提高整体生活质量。另一个代表团指出，务必要采用普遍认可的工业流程可持续性标准，并提倡将贸易和采购作为加强可持续发展目标实施工作的手段。在这方面，各国政府应联系可持续发展目标的实施工作，全面调整本国贸易政策。

21. 民间组织强调指出，地方政府有责任认识到老年人和残疾人是平等、有生产能力、但脆弱的公民，他们的作用对于可持续发展目标本地化进程不可或缺。地方政府协会重申，致力于增强地方政府的能力和建设多利益攸关方伙伴关系，从而以可持续发展目标为准绳，实施具有包容性、韧性、可得性和可持续性的解决方案。

六. 加强实施手段的交付工作

22. 在本届会议期间，一个专题小组提请与会者注意本区域目前在以下方面面临的一些主要挑战：利用多种手段实施《2030 年议程》，特别是消除贫困和确保繁荣。与会者着重介绍了应对这些挑战的方法，并强调需要在不同实施手段之间形成协同增效作用。

23. 论坛指出，善治和有利的商业环境对于发挥多种实施手段的潜力至关重要。不同实施手段之间存在着相当可观的协同增效作用，需要通过协调一致的国家政策来加以利用。论坛讨论了信息和通信技术如何使中小企业更快地参与国际贸易，增加公共基础设施投资如何促进贸易和私人投资，以及新技术如何产生监测可持续发展目标实施情况所需的数据。

24. 论坛认识到将统计规划融入国家发展规划的重要性，而且在耳目闭塞的情况下制定政策，其代价会比数据和统计投资高得多。论坛注意到，统计能力建设和利益攸关方的参与是在国家层面实现可持续发展目标的重要挑战，并强调收集和管理高质量的相关分列数据仍是一个问题。

25. 一个代表团要求亚太经社会继续协助成员国开展公共财政改革，包括税收和公共支出事项。论坛着重指出，亚太经社会应协助成员国满足《2030 年议程》提出的数据要求，为此，应为各国加强数据和统计的相关工作提供技术支持，并敦促各国政府将统计发展作为一项高度重要的国家发展目标，列入国家发展计划。论坛建议利用这些计划搭建一个平台，用以确定区域优先事项、重要挑战和机会。

26. 民间组织建议，亚洲及太平洋实施《2030 年可持续发展议程》区域路线图应更加明确地确认，公平、公正、参与式的贸易是一种实施手段。民间组织还要求对于现有贸易和投资协定与可持续发展目标的兼容性开展区域影响评估，要求亚太经社会在这一进程中发挥主导作用并吸引民间组织作为合作伙伴参与这一进程。主要团体要求确保将国际劳工组织确定的劳动标准和权利以及社会对话进一步融入贸易和投资协定。工商界重申，亚太经社会可持续企业网作为亚太经社会积极邀请企业参与促进亚太区域环境可持续和社会包容性增长的一种重要模式，

起到重要作用，并支持亚太工商论坛成为阐述有利于促进公私营伙伴关系的战略以实现可持续发展目标的平台。

七. 亚洲及太平洋实施《2030 年可持续发展议程》区域路线图和亚太可持续发展论坛的职权范围

27. 论坛审议了亚洲及太平洋实施《2030 年可持续发展议程》区域路线图草案以及亚太可持续发展论坛的职权范围草案。

28. 论坛欢迎为制定路线图而开展的包容性协同努力，并感谢秘书处支持这一进程。

29. 论坛认识到路线图是一份动态文件，可作为开展区域合作与支持实施《2030 年议程》的指导方针。

30. 民间组织承认路线图对于发展中国家和最不发达国家的贡献及裨益，要求利益攸关方广泛参与实施路线图，并就今后的更替提出了几点建议，以促进实现正义，确保包容所有边缘化群体。

附件二

亚洲及太平洋实施《2030 年可持续发展议程》区域路线图

A. 目标和准则

1. 要落实可持续发展目标，需要国家、区域和国际合作努力。区域路线图的目的是酌情通过亚太区域协调机制，在秘书处和其他联合国机构的支持下促进区域合作。
2. 路线图特别重视支持发展中国家实施《2030 年可持续发展议程》，特别是最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家、冲突局势国家、冲突后国家、以及有特殊需求的其他国家。
3. 路线图保持了《2030 年议程》的普遍性和变革性本质，顾及到不同国情和区域实际情况、能力和发展水平，同时尊重成员国的国家发展战略、政策空间和优先考量，遵守相关国际规则和承诺，并且应成员国在亚太可持续发展论坛第三届会议上提出的要求，没有要求各国政府作出新的承诺，没有对其提出额外的报告要求或义务，也没有提出新的机制。^a
4. 根据《2030 年议程》，路线图的目标是在可以支持成员国切实实现可持续发展的一系列优先领域开展区域合作，从而促进可持续发展的三个层面的均衡统筹。
5. 路线图还旨在将性别平等和妇女赋权作为区域政策议程的核心内容，以便提高妇女在社会各方面的领导和决策地位。^b
6. 路线图还确认，可持续发展必须建立在和平与包容社会的基础上，必须消除不平等，同时也要依靠善治。治理的质量和公共机构的有效性是可持续发展进程中的关键因素。
7. 路线图的预期影响如下：（a）围绕成员国确定的优先议题开展的区域合作得到加强；（b）通过亚太区域协调机制，秘书处、联合国基金、各方案、专门机构以及区域组织继续向成员国提供更加高效、更加协调的支持；以及（c）在各国之间更加有效地分享知识。
8. 路线图源自亚太可持续发展论坛第一届和第二届会议作出的决定，针对的是亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）的成员和准成员，以《2030 年可持续发展议程》重申和商定的所有原则为指导，并且按照大会第 70/1 号决议以及《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的规定，明确提出了在亚洲及太平洋开展区域合作，实施《2030 年可持续发展议程》的机遇。第 70/1 号决

^a 见 E/ESCAP/FSD(3)/4，第 16A（b）段。

^b 根据 E/ESCAP/CSD(4)/4 号文件第 2（b）段改写。

议承认区域和次区域因素、区域经济一体化和区域经济关联性在可持续发展过程中的重要性。

9. 区域路线图载有优先合作领域，可利用秘书处现有的专门知识和资源，同时汲取成员国以及工作方案和战略框架的投入，提供支持。区域路线图还借鉴了亚太区域协调机制专题工作组以及联合国发展集团在国家层面的投入。将充分利用亚太经社会的会议架构及其正在开展的各项活动以及亚太区域协调机制成员组织的各项活动，以避免重复工作，提高效率。

B. 优先合作领域

10. 在特定领域开展区域和次区域合作，可以支持并补充国家机制的实效。实施手段，即筹资、技术、能力建设、贸易和系统问题，是实施《2030 年可持续发展议程》的关键所在。开展区域讨论与合作，包括通过区域和次区域组织，^c“利于了解规范性工作，支持能力建设与技术合作，分享良好做法和本土做法，包括在具有共性的国家之间（例如最不发达国家、小岛屿发展中国家、中等收入国家等）；以及，促进成员国获取实施手段，进一步巩固区域和全球伙伴关系，促进可持续发展。同样，多项可持续发展目标的外部效应和溢出效应也为区域工作方法和区域参与提供了机会。路线图选择专题合作领域的标准是看其对可持续发展形成的多部门影响力。

11. 开展区域合作的机会，包括利用区域和次区域组织，以成员国在亚太经社会会议架构内部着重强调的议题为基础。

12. 成员国已确定了以下优先合作领域，同时特别重视实现可持续发展目标的实际实施手段。

1. 实施手段和伙伴关系

(a) 数据和统计

现状

13. 提供和获取高质量的数据和统计数字，对于测算和实现可持续发展目标至关重要。但在全球监测框架中，大约只有半数指标可以得到区域数据。《2030 年可持续发展议程》具有多层面性质，需要综合和分类统计数据，支持经济、社会和环境这三个发展支柱领域的规划和分析工作，同时特别关注最贫困和最弱势群体的需求。数据和统计还应能够确保不让任何一个人掉队，应按照可持续发展目标指标的要求提供更多的分类数据。为满足这些需求，必须加强国家统计能力，为用户提供高质量、可获取、及时、可靠的分类数据，并且必须提高各国政府利用数据和统计进行循证决策、开展后续行动和审查的能力。因此，需要强化国家统

^c 包括东南亚国家联盟、南亚区域合作联盟、经济合作组织、欧亚经济联盟、上海合作组织以及太平洋次区域组织。

计系统，提供监测进展、综合政策分析和有效实施《2030 年议程》所需的必要统计证据。

区域合作的机会

14. 开展区域合作的机会如下：

(a) 推动国家统计系统响应因《2030 年议程》产生的用户要求，有必要鼓励对国家统计系统酌情进行充分投资，以满足统计要求并支持实现可持续发展目标；

(b) 制定和实施持续、全面、全系统的统计发展战略，包括《2030 年议程》的统计工作；

(c) 为国家统计系统提供并促进能力建设方面的支持，提高高质量、便捷、及时、可靠和分列数据的可得性，包括为可持续发展目标的统计工作制定综合测量框架，以连贯一致的方式整合包括大数据在内多个来源的数据，支持对可持续发展问题进行综合分析；

(d) 确定国家统计系统业务流程，实现统计工具现代化，以提高统计信息管理和交换的质量、效率和实效；

(e) 培养包括相关数据编制人员在内的工作人员的技能，做好国家统计系统的管理工作，提高人力资源能力，以提供监测国家发展计划和《2030 年议程》所需的统计产品和服务。

(b) 技术

现状

15. 科学、技术和创新可在支持可持续发展、推动增长和拉动生产力方面起到关键作用。亚太区域的特点是国家之间差距较大：一方面是许多国家在全球创新指数排行榜上位于垫底的四分之一，而另一方面是多个成员国是科学、技术和创新领域的领导者，其研发开支几乎占到全球总额的 45%。当前的挑战是消除这些差距，消除数字鸿沟，让成员国、特别是有特殊需要的国家能够利用各种技术，培养创新环境。鉴于信息和通信技术、科学、技术与创新委员会提供的指导以及亚太经社会相关平台正在进行的工作，可采取如下方式促进利用科学、技术和创新政策实现可持续发展目标。

区域合作的机会

16. 开展区域合作的机会如下：

(a) 通过促进社会创业、影响投资市场和支持实现可持续发展目标的信息和通信技术，促进成员国之间交流最佳做法，开展能力建设；

(b) 在必要时，作为促进在获取技术和知识方面合作并开展联合行动的桥梁，将国际组织、区域组织和次区域组织的区域需求和经验对接起来；

(c) 酌情推动公共伙伴关系、公私营伙伴关系和民间社会伙伴关系的发展，以利用科学、技术和创新促进亚洲及太平洋区域的包容性可持续发展。^d

(c) 筹资

现状

17. 切实实现可持续发展目标，需要长期、稳定、且具有前瞻性的筹资。然而，现有财政资源要么未能投向恰当的领域，要么就是捉襟见肘，不足以实现《2030年议程》的宏图。2014年，亚太发展中国家从税收收入中拿出了国内生产总值的17.6%，但这仅仅是经济合作与发展组织国家平均水平的一半。由于公共财政资金不足，无法有效实现可持续发展目标，务必应提高税率，同时认识到区域各国合作、分享良好做法的作用。亚太区域的金融市场也不够发达，不足以将区域储蓄投入支持可持续发展需求的生产性投资。除了缺乏用于发展目的的高效金融中介进程，本区域发展中国家的银行提供的金融信贷占到总量的三分之二以上，而发达国家利用债券和股本等多元化金融手段，最高可以获得80%的融资。在金融普惠方面，亚太区域11亿以上人口从未使用过银行服务。在调整可用资源和查明其他资金来源方面，需要对政策进行大幅调整。还需要建立双边或多边公私营伙伴关系，通过分享良好做法等方式调集财政资源，不仅用于基础设施建设，而且还要用于教育和卫生等其他部门。

区域合作的机会

18. 开展区域合作的机会如下：

(a) 继续在发展筹资领域开展研究、分析和建立共识的举措，强化关于基础设施投资的区域知识，包括公私营伙伴关系；

(b) 开展能力建设，将发展筹资议题纳入国内资源调动等领域的主流；^e

(c) 提高调动国内和国际资源的能力；

(d) 加强伙伴关系，促进有效的发展合作；

(e) 推广金融普惠。

^d 见亚太经社会第72/12号决议。

^e 见亚太经社会第72/6号决议，第7(d)段。

(d) 政策一致性

现状

19. 在亚洲及太平洋区域，经济高速增长帮助许多人摆脱了贫困。但本区域要维持实现可持续发展目标所需的生长速度，并增强复原力，就必须走上提高资源使用效率、有能力满足今世后代需要的增长道路。要成功实现可持续发展目标，需要政策保持一致性，采用统筹方法，摒弃单一部门的政策和投资，这些都需要“政府全方位”方法，以促进可持续发展的三个层面的均衡统筹。对于如何在经济、社会和环境三者之间最大限度地增加实现协同增效的机会，克服在短期经济竞争力方面可能存在的先发风险，区域合作可谓至关重要。

区域合作的机会

20. 开展区域合作的机会如下：

(a) 在各国制定和执行消除贫困及促进可持续发展政策的政策空间和领导作用方面，探索统筹做法、模式和工具；^e

(b) 通过开发政策工具、方法和方式，支持确定目标干预措施轻重缓急的区域方式；

(c) 推广基于系统方式和方法的统筹政策；

(d) 推动评估针对相互关联的可持续发展目标和具体目标的政策行动的共同效益，并加以量化。

(e) 南北伙伴关系、南南伙伴关系、国际伙伴关系和区域伙伴关系

现状

21. 全面实施《2030 年可持续发展议程》，需要在各国之间以及次区域之间建立伙伴关系，并采用新的解决方案。亚太区域各国可以从南北合作、南南合作和三角合作以及关于良好做法和本土做法的交流中受益。

区域合作的机会

22. 开展区域合作的机会如下：

(a) 通过南北合作、南南合作和三角合作等方式，在发展中国家开展能力建设；^f

(b) 通过南北合作、南南合作和三角合作，包括利用亚太可持续发展论坛等区域平台，交流良好做法；^g

^f 见大会第 70/1 号决议。

^g 见亚太经社会第 72/6 号决议，第 8 段。

(c) 促进和推广最佳做法。^h

2. 专题议题

(a) 不让任何一个人掉队（社会发展）

现状

23. 尽管经济持续高增长，而且在消除贫困方面取得重大进展，但亚太区域仍存在不平等现象，甚至在某些情况下愈演愈烈。收入和财富差距越拉越大，再加上机会不均等现象，严重影响到妇女和弱势群体。目前在该区域许多国家，有多达 70% 的人口享受不到可靠、优质和负担得起的医疗保健服务，只有不到三分之一的工作年龄人口有资格领取养老金。妇女的劳动参与率仍然很低，仅为 48%。只有 30% 的残疾人有足够的收入可以养活自己。

区域合作的机会

24. 开展区域合作的机会如下：

(a) 促进分析研究和政策宣传，以消除不平等问题，减少贫困，加强社会保障，包括残疾人的社会保障，以打造社会经济复原力；ⁱ

(b) 继续开展区域和次区域对话，支持多部门政策、战略和方案，以实施《2030 年议程》、《国际人口与发展会议行动纲领》和《北京行动纲要》并倡导性别平等和增强妇女权能；^j

(c) 解决青年失业和就业不足问题，包括让青年的知识和技能进一步贴近劳动力市场的需求；^k

(d) 促进关于解决人口老龄化问题的区域和次区域政策对话；^l

(e) 落实《亚洲及太平洋残疾人“切实享有权利”仁川战略》；^m

(f) 通过更有效的移徙管理等方式，加强国际移徙与发展之间的联系。^k

^h 见大会第 70/222 号决议。

ⁱ 见 E/ESCAP/CSD(4)/4 和亚太经社会第 67/8 号决议。

^j 见亚太经社会第 71/13 号决议。

^k 见 E/ESCAP/CSD(4)/4。

^l 见经济及社会理事会第 2015/5 号决议和大会第 70/164 号决议。

^m 见亚太经社会第 69/13 号决议。

(b) 减少灾害风险和复原能力

现状

25. 统计资料表明，2005 年以来，亚太区域死亡人数占全球的将近 60%，受灾人口占全球的 80%，灾害造成的经济损失总额占全球的 45%。目前有超过 5 亿贫困人口生活在中等或高度灾害风险之中。ⁿ本区域的灾害变得越来越复杂，往往会影响到多个国家，并产生连带影响。许多灾害属于跨境性质，例如洪灾、厄尔尼诺现象、旱灾、热带气旋、地震、海啸和沙尘暴。例如 2015 至 2016 年的厄尔尼诺现象影响了整个亚太区域，包括南亚、东南亚和太平洋区域。在跨境流域洪水、山洪爆发、冰川湖溃决洪水和山体滑坡等具体危害方面，有加强区域合作的余地。

区域合作的机会

26. 开展区域合作的机会如下：

(a) 促进有效的区域和次区域努力，针对共同和跨界的灾害，加强灾害风险建模、评估、绘图、监测及多种灾害预警系统；^o

(b) 推动区域对话与合作，将减少灾害风险纳入相关发展活动；

(c) 最大限度地发挥现有区域合作机制的效率，包括世界气象组织/亚太经社会热带旋风小组以及干旱监测和预警区域合作机制。

(d) 改进分析，增进关于灾害风险和复原力的区域知识，推动广泛传播此类知识，查明数据分享方面的挑战和机遇，为区域合作提供分析基础；^p

(e) 开展政策对话以及交流经验和信息，在减少气候相关灾害风险等领域，促进气候复原力方面的能力建设；^q

(f) 根据《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》、2016 年召开的亚洲减少灾害风险部长级会议和《2030 年可持续发展议程》，在各级确立和实施参与性的整体灾害风险管理；

(g) 在复原、恢复和重建工作中以及实施《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》（包括《曼谷原则》在内）的保健内容时，推广“重建得更好”的工作方

ⁿ 《2015 年亚太灾害报告——灾害无国界：建设区域抗灾能力，促进可持续发展》（ST/ESCAP/2730）。

^o 见亚太经社会第 71/12 号决议。

^p 见 E/ESCAP/CDR(4)/6。

^q 见亚太经社会第 72/8 号决议。

式，确保在灾害和保健风险管理方面实现进一步系统合作，保持连贯性和一体化。

r

(c) 气候变化

现状

27. 亚太区域的气候变化已然势不可挡。温度升高、海平面上升以及与气候变化有关的极端天气事件可能对该区域产生重大影响，给经济体以及自然资产和有形资产造成更大风险，并可能加剧贫困、粮食安全、能源安全和健康等方面的发展挑战。本区域未来的气候变化可能导致海岸淹没和侵蚀、盐碱化、野火、强降水和干旱更加频发且更为严重。气候变化是对子孙后代的长期威胁，鉴于本区域以往温室气体排放量大幅增加，而且在不久的将来可能会加速剧增，亚太国家必须采取强有力的行动，向更加高效的低碳经济体过渡，避免气候变化带来的最恶劣的影响。世界银行的一份近期研究报告估计，若不进一步采取气候变化适应和缓解行动，到 2030 年，气候变化可能导致超过一亿人口陷入极端贫困，很多是在亚太区域。⁸有必要增加气候变化相关资金，并且增强本区域各国获取这笔资金的能力。

区域合作的机会

28. 开展区域合作的机会如下：

(a) 利用现有体制、论坛和平台开展政策对话，交流经验和信息，从而促进气候行动方面的能力建设；

(b) 促进成员国在气候变化和抵御能力方面的能力建设，包括减少与气候有关的灾害风险。

(d) 自然资源管理

现状

29. 人类的生计、营养和经济机会从根本上都取决于利用我们星球上的陆地、海洋资源和生态系统，故亚太区域的持续生存和繁荣将取决于我们能否管好这些资源，以便可持续。本区域消耗了一半以上的世界自然资源，绝对资源消耗率和人均资源消耗率均不断增长。这两种因素结合在一起，给自然环境施加了压力，增加了给环境造成不可逆转的破坏的可能性，带来直接的社会和经济后果。另一方

^r 基于 A/71/230 号文件第 68 和第 69 段以及 2016 年亚洲减少灾害风险部长级会议通过“实施《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》亚洲区域计划”优先事项 2 (f) (见 www.ndmindia.nic.in/AsiaRegionalPlan.pdf)。

^s 世界银行，“需要在了解气候状况的基础上快速发展，以防止气候变化导致到 2030 年超过 1 亿人口陷入贫困”，2015 年 11 月 8 日，见 www.worldbank.org/en/news/feature/2015/11/08/rapid-climate-informed-development-needed-to-keep-climate-change-from-pushing-more-than-100-million-people-into-poverty-by-2030。

面，由于各国之间在资源效率上存在巨大差异，提高本区域各国经济体的资源效率大有潜力可挖。例如，亚太区域发展中国家平均每 1 美元的国内生产总值消耗的原料比世界其他地区多五倍，比本区域工业化国家多十倍。

区域合作的机会

30. 开展区域合作的机会如下：

- (a) 促进关于资源效率和环境友好型技术的政策和战略；
- (b) 在包括海洋在内的自然资源管理方面交流经验并开展合作，以加强粮食安全，保护环境，保护生物多样性，增进社会福祉；
- (c) 制定并分享与提高农业生产力、可持续农业、粮食安全和农村福祉有关的最佳做法，同时减少对环境的负面环境影响和生态系统退化。

(e) 互联互通促进《2030 年议程》

现状

31. 贸易是推动增长和发展的关键动力，但各国日益认识到需要增强贸易的包容性，确保贸易能够带来更广泛的惠益。交通运输发展一直是以公路为导向的，没有从可持续发展三大维度的角度去优化各种运输模式的比较优势，但交通运输仍是增长的主要驱动力。交通运输是全球二氧化碳排放的第二大源头，但该部门具备潜力，可以通过优化各种运输模式的环境和社会比较优势，为可持续发展作出显著贡献。本区域的因特网接入率较高，但数字鸿沟也在不断扩大。在交通运输、信息和通信技术及贸易等方面改善区域的互联互通，将促进经济增长，并且对实现可持续发展至关重要。

区域合作的机会

32. 开展区域合作的机会如下：

- (a) 扩大并整合亚洲公路网、泛亚铁路网和陆港网络，以便最大程度地实现交通模式一体化，扩大与农村地区的互联互通；建设并整合海上互联互通，实施区域交通运输便利化框架[†]和其他技术标准，切实实现互联互通的交通运输；制定区域标准（包括统一交通运输基础设施技术标准）、可持续城市交通指数、区域道路安全目标、具体目标和指标，编写道路安全手册；
- (b) 落实亚太信息高速公路；[‡]
- (c) 实现无纸贸易和电子商务，审查实现区域一体化的当前做法，以提高其效力，特别是简化和协调贸易及辅助性规章和手续，让贸易惠及所有人。[§]

[†] 见《国际道路运输便利化区域战略框架》和《国际铁路运输便利化区域合作框架》。

[‡] 见 E/ESCAP/CICTSTI(1)/10。

(f) 能源

现状

33. 亚太区域仍有将近 5 亿人口尚未用上电。本区域 80% 以上的国家制定了目标，争取提高能源效率，增加可再生能源在本区域的份额。可再生能源不仅在满足能源供应需求方面起到辅助作用，而且正在因气候议程而得到进一步推动。本区域已成为全球大多数可再生能源技术的生产者和提供者，但区域总体趋势是国内能源组合多样化，这具体取决于具体国情和次区域情况。由于亚太区域能源资源分配不均，以及为实现可持续发展目标 7 而需要在能源部门实现过渡，区域协调行动在通过加强相互联通、经济合作与一体化来实现能源资源的最佳部署和利用方面大有用武之地。

区域合作的机会

34. 开展区域合作的机会如下：

(a) 支持亚洲及太平洋能源论坛的工作和其他区域任务以及可持续发展目标 7 的具体目标；

(b) 推动成员国开展政策对话和网络建设，建立加强能源安全的区域合作框架，从而促进进一步推广可持续能源，包括为所有人普遍提供负担得起、可靠、可持续和现代化的能源和能源服务，提高能源效率，推广先进而清洁的矿物燃料技术、可再生能源以及能源互联互通，特别是跨境电力贸易；^w

(c) 确定小型能源解决方案的补充办法，包括在规模较小或偏远地区；

(d) 协助制定战略，实现国际商定的能源发展目标。

C. 实施

35. 正如亚太可持续发展论坛第三届会议指出，^x秘书处将促进亚太经社会成员和准成员在区域路线图下开展合作，包括采取以下行动：

(a) 酌情协助众多利益攸关方提供投入和观点，以促进多利益攸关方参与；

(b) 借助亚太区域协调机制及其专题工作组发挥积极作用，动员联合国机构、基金和方案提供支持；

(c) 如有必要，经与成员国协商，在 2017 年期间开展需求评估和缺口分析，包括对于在某些领域需要支持的国家进行摸底调查。

^v 见亚太经社会第 68/3 号和第 72/4 号决议。

^w 见 E/ESCAP/CE(1)/8。

^x E/ESCAP/FSD(3)/4，第 16 A (d) 段。

36. 借助亚太经社会的会议架构，并利用亚太经社会次级方案、区域研究所和亚太区域协调机制专题工作组的现有专门知识，促进上述优先合作领域。这些优先领域开展的合作还旨在让成员国和秘书处能够将全球承诺和国家优先事项与本土情况相结合，协调本区域的动态社会和经济状况。

37. 将与区域和次区域组织协调配合，开展合作，确保各项活动有助于次区域优先事项，包括《小岛屿发展中国家快速行动方式》（《萨摩亚途径》）和《2025年东盟共同体愿景》。

38. 作为可持续发展问题高级别政治论坛的包容性政府间平台筹备进程，一年一度的亚太可持续发展论坛将为各方审查路线图和开展相关对话创造机会。路线图中的优先合作领域具有灵活性，可以审查和修订。论坛可使区域路线图的审查阶段与可持续发展问题高级别政治论坛的四年周期保持一致。在成员国就论坛的形式和职能达成协定之后，可进一步确定论坛与路线图之间的关系。

D. 通过亚太可持续发展论坛，跟踪区域路线图的进展

39. 将参照全球商定的可持续发展目标指标框架，每年在亚太可持续发展论坛上审查区域路线图的实施进展情况。这一进程不会对成员国提出额外的报告要求，并将在现有资源范围内进行。

40. 成员国和其他相关利益攸关方可酌情参与审查进程。

附件三

亚太可持续发展论坛的职权范围

A. 总体职能

1. 亚太可持续发展论坛是一个包容性政府间年度论坛，在经济及社会理事会和联合国大会背景下支持可持续发展问题高级别政治论坛的筹备工作。
2. 论坛可作为区域平台，开展以下工作：
 - (a) 向各国、特别是有特殊需求的国家提供支持，方法之一是提高其实施《2030 年可持续发展议程》的能力；
 - (b) 提供关于实施《2030 年可持续发展议程》的区域观点，确定区域趋势，整合并分享最佳做法和经验教训，同时顾及区域层面的联合国系统其他机构、其他区域和次区域组织以及相关利益攸关方作出的贡献；
 - (c) 支持在区域层面开展《2030 年议程》和可持续发展目标的后续活动，审查其进展情况，为此：评估进展情况，创造机会就高级别政治论坛将审议的主题和目标开展同侪学习；支持提交自愿国别评估报告；以及，定期审议亚洲及太平洋实施《2030 年可持续发展议程》区域路线图的进展情况。
3. 这些职能将从联合国亚太区域协调机制等机构间支持中受益匪浅。

B. 论坛活动

4. 作为亚太经社会会议架构的一部分，论坛将作为包容性政府间论坛，每年在高级别政治论坛开幕之前举行。论坛的主题应与高级别政治论坛的主题保持一致，深入审议的一系列目标应与高级别政治论坛的一系列目标完全相同。
5. 论坛不会超越高级别政治论坛，不会对高级别政治论坛的决定作出预判，不会加重成员国的报告负担，也不会联合国大会已批准的范围之外增加亚太经社会的经常预算。
6. 目前的形式，包括每届会议主席团的选举办法，可以保留，并可酌情与成员国磋商，为多利益攸关方参与实施《2030 年可持续发展议程》提供空间。
7. 论坛成果可采取报告形式，并附有主席的摘要。
8. 论坛可以审议关于论坛所讨论主题的次区域观点。可在现有资源范围内召开利益攸关方筹备会议。
9. 论坛，包括利益攸关方的参与，将依照亚太经社会议事规则行事，同时采取经社理事会主持召开的高级别政治论坛的模式，条件是双方之间不存在冲突。
10. 在每届会议期间，上届会议主席团的一位成员可报告高级别政治论坛届会的讨论情况和论坛上届会议的结论。

11. 将避免论坛与其他区域论坛和平台相互重叠；为提高效率，将酌情与其他论坛和平台相互协调或协作举行论坛。

C. 论坛与亚太经社会会议架构的关系

12. 论坛主席或副主席将提请亚太经社会在之后的会议上注意到第7段所述的论坛报告。

13. 论坛可以接受亚太经社会附属委员会以及其他相关利益攸关方的投入。

14. 论坛可以借鉴常驻代表和亚太经社会成员指派的其他代表咨询委员会提供的咨询意见，在闭会期间与成员国进行咨商。

15. 在高级别政治论坛在联合国大会主持下举行峰会的年份里（每四年一次），亚太可持续发展论坛可以与亚太经社会4月/5月的届会同时召开，亚太经社会和论坛将酌情确定相同的主题。在高级别政治论坛在经济及社会理事会主持下举行会议的其他年份里，论坛应召开高级别技术会议。

16. 经成员国要求，可以根据论坛的建议并经过社会核可，考虑到高级别政治论坛的新意见投入，在成员国定期审议的基础上，可以修订论坛的职权范围。
