

Naciones Unidas  
**ASAMBLEA  
GENERAL**

UNDECIMO PERIODO DE SESIONES

Documentos Oficiales



**SEGUNDA COMISION, 410a.**  
SESION

*Viernes 4 de enero de 1957,  
a las 15.20 horas*

**Nueva York**

**SUMARIO**

Página

Tema 27 del programa:

Desarrollo económico de los países insuficientemente desarrollados (*continuación*):

- a) Cuestión del establecimiento de un Fondo Especial de las Naciones Unidas para el Desarrollo Económico: informe del Comité *Ad Hoc*;
- b) Problemas tributarios internacionales: informe del Consejo Económico y Social;
- c) Industrialización de los países insuficientemente desarrollados

Debate general (*continuación*) ..... 127

*Presidente:* Sr. Mohammad MIR KHAN (Pakistán).

**TEMA 27 DEL PROGRAMA**

**Desarrollo económico de los países insuficientemente desarrollados (A/3154, A/3192) (*continuación*):**

- a) **Cuestión del establecimiento de un Fondo Especial de las Naciones Unidas para el Desarrollo Económico: informe del Comité *Ad Hoc* (A/3134 y Corr.2);**
- b) **Problemas tributarios internacionales: informe del Consejo Económico y Social;**
- c) **Industrialización de los países insuficientemente desarrollados**

**DEBATE GENERAL (*continuación*)**

1. El Sr. LAWRENCE (Liberia) declara que a su delegación le complace el gran progreso económico logrado por otros países y las medidas que se están adoptando para incrementarlo.

2. Liberia es un país poco desarrollado; además, es esencialmente agrícola, pero según se ha descubierto en investigaciones recientes también posee amplios recursos minerales e hidráulicos. Con una población de 3 millones de habitantes y una superficie de 111.800 kilómetros cuadrados, Liberia tiene una gran escasez de mano de obra y no dispone del personal calificado y de los recursos financieros necesarios para su desarrollo económico. El programa oficial para capacitar técnicamente a algunos estudiantes en el extranjero ya está dando buenos resultados, pero la necesidad de especialistas se acentúa a medida que se amplían las actividades agrícolas y comerciales. Liberia se está aprovechando de los servicios que prestan los organismos especializados, sobre todo la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y la Organización Mundial de la Salud (OMS), y se beneficia de los acuerdos bilaterales en virtud del programa de la Administración de Cooperación Internacional de los Estados Unidos. Sin embargo, uno de los problemas

que debe resolverse con más urgencia es el de los transportes; Liberia es un país montañoso con abundantes lluvias, lo cual hace que resulte muy costoso la construcción y conservación de los caminos. Además, a medida que se abren nuevas regiones a la explotación agrícola, se intensifica la necesidad de construir vías de comunicación. Liberia no ha tenido mucho éxito en sus gestiones para obtener un préstamo con destino a tales obras de uno de los organismos internacionales que se dedican a proporcionar ayuda financiera.

3. Su país ha ofrecido incentivos para atraer capital extranjero a base de beneficios recíprocos, y como resultado de tal actitud se han establecido en el país unas cuantas industrias nuevas. Su Gobierno verá con satisfacción la creación del Fondo Especial de las Naciones Unidas para el Desarrollo Económico, pues cree que la concesión de préstamos con carácter multilateral y sin condiciones que creen impedimentos constituye el mejor medio de financiar el desarrollo de los servicios básicos y públicos que Liberia necesita. Por lo tanto, lamenta que quienes están en mejores condiciones para financiar un Fondo de esta clase se muestren remisos en hacerlo. Se ha dicho que las guerras tienen su origen en la mente de los hombres; quizá podría concretarse más diciendo que las guerras empiezan en la mente de los hombres descontentos. Tal vez resulte paradójico que los países que vacilan cuando se trata de aportar sumas para el Fondo son precisamente los que se apresuran a aportar socorros cuando hay hambre, epidemias u otras calamidades por el estilo, cosas que el Fondo tratará precisamente de impedir o de aliviar. Así, pues, el orador hace un llamamiento a esos países para que ayuden ahora y reaccionen ante el enorme problema de carácter humanitario que encierra la situación actual.

4. El Sr. RAJAPATHIRANA (Ceilán) manifiesta que el tema del desarrollo económico no sólo es importante para los países insuficientemente desarrollados, sino para todas las naciones del mundo. El Consejo Económico y Social ha realizado una gigantesca labor para mantener ante la atención del mundo este asunto; sin embargo, a pesar del cuadro un poco optimista que ha trazado el representante de los Estados Unidos (409a. sesión), no puede afirmarse que el desenvolvimiento económico del mundo resulte adecuado. Los países industrializados han logrado un cierto grado de estabilidad económica, pero esa estabilidad no se refleja en las economías de los países poco desarrollados. La parte relativamente pequeña de la población del mundo que habita en los países más adelantados continúa recibiendo el mayor porcentaje de los ingresos mundiales. Ni siquiera los países más adelantados pueden contemplar complacidos esa situación, porque pronto carecerán de mercados para los artículos que los progresos de la técnica moderna les permiten producir en cantidades cada vez mayores. Además, es un hecho que una gran parte de los recursos que debieran destinarse a satisfacer las necesidades de la población civil se están despilfarrando en armamentos, y los Miembros de las Na-



ciones Unidas harían bien en ajustarse a los principios de la Carta en ese sentido.

5. La estabilidad y la prosperidad económica son, como lo reconoce la Carta, condición indispensable para que pueda haber relaciones pacíficas y amistosas entre las naciones. En efecto, la estabilidad política se ve hoy amenazada porque los pueblos de una parte del mundo no están dispuestos a aceptar un nivel de vida inferior al de los pueblos de otra. Sin embargo, los pueblos económicamente atrasados no pueden alcanzar el nivel de que disfrutaran los adelantados sin la ayuda de estos últimos. Las dos cosas que se necesitan son capital y conocimientos técnicos. Se dice a menudo que estos requisitos no pueden proporcionarse hasta que se establezca un ambiente de confianza internacional; sin embargo, la inseguridad política es a menudo consecuencia de la carencia de tales recursos, y algunas veces, aun cuando existe tal confianza, no está disponible el capital necesario. La escasez mundial de capitales se debe en gran parte al elevado nivel de consumo que existe. Al mismo tiempo, quienes poseen tales capitales sólo quieren invertirlos en empresas muy lucrativas, tales como las industrias extractivas conocidas desde hace muchos años. Además, a pesar de la relativa estabilidad económica de los países adelantados, su demanda de productos primarios no es todavía regular. Como consecuencia, los países insuficientemente desarrollados no pueden estar seguros de los ingresos que les van a producir sus exportaciones y, por lo tanto, se les hace difícil iniciar con confianza planes de desarrollo.

6. La inseguridad que aqueja a las economías de estos países se debe en gran parte a la herencia del régimen colonial. No obstante, cabe preguntarse hasta qué punto están tratando los países insuficientemente desarrollados de mejorar su economía. Ceilán depende de sus exportaciones de té, caucho y coco, que representan la tercera parte del producto nacional bruto y dan trabajo al 30% de sus obreros. Como los precios de estos productos fluctúan en el mercado internacional, los planes de desarrollo del país tienen que ser flexibles. Sin embargo, durante los últimos cinco años la isla ha invertido anualmente entre el 28% y el 38% del total de los desembolsos del Estado en equipo de capital. Casi todos estos gastos en instalaciones y servicios de capital los ha financiado con sus propios recursos — sólo un año, de 1953 a 1954, pidió grandes préstamos al extranjero —; pero el volumen de esos recursos es limitado y las necesidades se multiplican.

7. Ceilán se verá obligado, por consiguiente, a buscar ayuda en el extranjero. Ahora bien, los recursos que hoy existen para financiar el desarrollo económico no son suficientes; el Fondo Monetario Internacional y el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento no pueden atender a todas las solicitudes que reciben; la Corporación Financiera Internacional no ha sido puesta a prueba todavía y tendrá que proceder con cautela durante algunos años. Por lo tanto, su delegación apoya calurosamente la propuesta para que se establezca el Fondo Especial y hace suya la opinión expresada en el *Estudio Económico Mundial, 1955* (E/2864), de que puede hacerse más para fomentar el desarrollo económico de las regiones insuficientemente desarrolladas, de conformidad con los Artículos 55 y 57 de la Carta de las Naciones Unidas.

8. El Sr. ULLRICH (Checoslovaquia) afirma que su Gobierno comparte la opinión de las delegaciones que han señalado que el desarrollo de la colaboración económica internacional, la normalización de las relaciones económicas entre los Estados y el incremento del comer-

cio exterior son los fundamentos necesarios para crear lazos de confianza y amistad entre las naciones y fomentar la prosperidad y una paz duradera en el mundo. Con estos propósitos en mente, Checoslovaquia está procurando ampliar sus relaciones económicas con todos los países. Su Gobierno opina que los órganos de las Naciones Unidas deben prestar especial atención a los problemas económicos fundamentales; pero no deben detenerse ahí, sino que han de tratar de encontrar soluciones prácticas a estos problemas, cumpliendo así las disposiciones que se les hace en los Artículos 55 y 56 de la Carta.

9. Durante el año que acaba de transcurrir ha aumentado aún más la discrepancia que existe entre los países económicamente menos adelantados y los países más adelantados. Por ejemplo, la producción agrícola de Asia y el Lejano Oriente ha sido menor que la que hubo en esa parte del mundo antes de la guerra y la producción industrial de los países de la América Latina ha acusado una tendencia al estancamiento. No puede negarse, como ha dicho el Sr. Nehru con respecto a la India, en el 12º período de sesiones de la Comisión Económica para Asia y el Lejano Oriente<sup>1</sup>, las dificultades con que tropiezan los países insuficientemente desarrollados se deben en gran parte al régimen colonial. Por lo tanto, al abordar el problema del desarrollo económico de esos países, debe evitarse cuidadosamente todo aquello que tenga sabor a colonialismo y atenerse sobre todo a las necesidades y a los intereses de esos países. Estos intereses requieren para su normal desenvolvimiento condiciones de paz y la ausencia de militarismo. En Asia y el Lejano Oriente se ha visto que los países que hacen uso exclusivamente de sus propios recursos y no participan en pactos militares progresan con más rapidez que los que reciben asistencia del extranjero, sujeta a condiciones militares y políticas o a su participación en pactos de carácter militar.

10. En lo que respecta a las tres subdivisiones del tema 27 del programa, su delegación opina que la cuestión de los problemas tributarios internacionales es de menor importancia, porque al capital privado lo que le interesa es el lucro y no el bienestar de los países menos adelantados. En cambio, la cuestión de la industrialización es un aspecto fundamental del desarrollo económico. Los países poco desarrollados han dado pruebas de la importancia que atribuyen a esta cuestión, con los esfuerzos que han hecho para ampliar sus recursos energéticos y para crear industrias básicas. El incremento de la producción agrícola, sector del que procede la mayor parte del ingreso nacional de los países insuficientemente desarrollados, depende del desarrollo de la industria. La industrialización también es condición indispensable para elevar el nivel de vida de los pueblos de esos países. Los progresos que han logrado la India y la República Popular de China demuestran lo que puede hacerse en países que hasta ahora se habían considerado como atrasados.

11. Checoslovaquia, país que cuenta con una industria adelantada y una agricultura muy desarrollada, hace todo lo que puede para ayudar a los países insuficientemente desarrollados dentro de los límites de sus recursos; los proporciona bienes de capital y está dispuesta a prestarles cualquier otra clase de asistencia, bien por conducto de las Naciones Unidas o mediante acuerdos bilaterales. No le han satisfecho los resultados prácticos que hasta ahora han tenido las negociaciones por conducto de las Naciones Unidas para fomentar la indus-

<sup>1</sup> Véase *Documentos Oficiales del Consejo Económico y Social, 22º período de sesiones, Suplemento No. 2, anexo 1.*



trialización. Es cierto que el progreso en este campo depende de que se disponga de medios financieros adecuados. Desde luego la fuente principal de estos medios deben ser los capitales nacionales, y los extranjeros sólo han de servir de complemento. Como los inversionistas privados proceden necesariamente con egoísmo, su delegación opina que sería preferible que el capital extranjero se obtuviera mediante tratados entre Estados, concediendo préstamos a largo plazo sin condiciones políticas, económicas y estratégicas. De hecho, Checoslovaquia está proporcionando ayuda en esta forma a algunos países insuficientemente desarrollados, entre los que figuran Indonesia y el Afganistán.

12. Checoslovaquia apoya la propuesta de que se cree dentro de las Naciones Unidas un órgano especial que se ocupe de los problemas de la industrialización. También es partidario de que se establezca el Fondo Especial en seguida, sin esperar a que se concierte un acuerdo sobre desarme, aunque naturalmente el dinero que pudiera quedar disponible como consecuencia de tal acuerdo aumentaría mucho la capacidad financiera del Fondo. Su delegación se une a la de Yugoslavia en la propuesta hecha por dicho país durante el 22º período de sesiones del Consejo Económico y Social (947a. sesión), en el sentido de que se encargue al Comité *Ad Hoc* que redacte un estatuto para el Fondo Especial.

13. Con objeto de que los países insuficientemente desarrollados puedan acumular mayores recursos, es preciso que participen más en el comercio mundial, obteniendo así las divisas que necesitan, y que se les paguen bien las materias primas que exportan. El comercio checoslovaco con los países insuficientemente desarrollados se ha duplicado en exceso durante los últimos dos años y como su producción industrial está creciendo, Checoslovaquia espera incrementarlo todavía más. Por lo tanto, ve con complacencia cualquier sugerencia para ampliar el comercio exterior, como, por ejemplo, la de la creación de una organización de comercio internacional.

14. Su Gobierno cree que la solución de los actuales problemas económicos y sociales contribuirá mucho a disminuir la tensión internacional y a crear las condiciones necesarias para elevar el nivel de vida de todos los pueblos. Para que la colaboración económica tenga buenos resultados, es preciso que se emprenda una acción lo más amplia posible bajo los auspicios de las Naciones Unidas y, por lo tanto, su delegación apoya la propuesta de la URSS para que se convoque una conferencia económica mundial, que indudablemente contribuirá a resolver muchos de los problemas económicos que el mundo tiene hoy planteados.

15. El Sr. GROOTJANS (Bélgica) señala que el Sr. de Seynes, Subsecretario de Asuntos Económicos y Sociales, subrayó en su declaración en la 402a. sesión que los resultados logrados por los países industrializados en sus esfuerzos por mantener el volumen de empleo durante los años de paz que siguieron al decenio de paro en masa de la anteguerra, han sido particularmente notables y que el nuevo incremento registrado en la producción, en los ingresos y en el citado volumen de empleo desde que terminaron las hostilidades en Corea se ha producido sin el gran apoyo de la demanda diferida y a pesar de que se han registrado reducciones importantes en los presupuestos militares. Sin embargo, en la Comisión se ha afirmado a menudo que la economía de esos países se derrumbaría sin el sostén artificial de los gastos de defensa militar. Por su parte, Bélgica desea que llegue pronto el día en que existan condiciones tales

que le permitan prescindir de los gastos de defensa sin ningún riesgo.

16. El Subsecretario añadió que el verdadero problema que hoy tienen muchos gobiernos no es mantener el empleo total, sino armonizar un gran volumen de empleo y una demanda creciente con unos precios estables y una balanza de pagos equilibrada. Durante los últimos años, Bélgica ha disfrutado de unos precios relativamente estables, de una producción industrial muy elevada, de un desempleo mucho más reducido y de un volumen de exportaciones sin precedentes. Los altísimos niveles de producción y empleo han contribuido a crear una situación inflacionista, que se acusó especialmente durante los meses que precedieron a la crisis de Suez, pero el Gobierno adoptó medidas para combatirla regulando los precios, los salarios, las utilidades de las empresas industriales y los gastos del Estado.

17. Un país como Bélgica, en el que tres de cada cinco obreros trabajan en industrias de exportación, tenía que mantener una posición que le permitiera competir en el mercado internacional. El éxito de la economía belga en los últimos años se ha debido, entre otras cosas, a la situación geográfica favorable del país, al entusiasmo y a la competencia tradicionales de sus obreros y de sus industriales, a los constantes esfuerzos que se han hecho para aumentar la productividad, a la aplicación de una política social adelantada, al régimen de libertad comercial, a la existencia del Benelux y a los esfuerzos para integrar económicamente a los países de la Europa occidental.

18. Como ha señalado el Subsecretario de Asuntos Económicos y Sociales, a medida que la integración económica de los países de la Europa occidental se amplíe, se robustecerá el resto del mundo. En la época actual, hay que insistir en la interdependencia y no en la soberanía absoluta de los Estados. La prosperidad de la Europa occidental, a la cual está unida la prosperidad del mundo en general, se ve amenazada por el cierre del Canal de Suez. Todos los países deben contribuir a que los trabajos de limpieza de esa vía se terminen lo antes posible y a que se resuelvan los problemas a más largo plazo relacionados con esa cuestión.

19. El Subsecretario ha dicho que el ritmo del progreso industrial de los países con economía de planificación centralizada ha sido sumamente rápido desde que terminó la guerra. Sin embargo, parece que los bienes de consumo y los productos agrícolas no han aumentado en la misma proporción que los productos de las industrias básicas.

20. Pasando ahora a la cuestión de los países insuficientemente desarrollados, el Subsecretario ha destacado que pese a que existen ciertos factores alentadores, el problema de la pobreza general dista mucho de estar resuelto y que la diferencia en el ingreso per cápita entre los países desarrollados y los países insuficientemente desarrollados se ha acentuado.

21. El mundo se da cuenta de la gravedad de los problemas planteados. Desde que terminó la guerra, los principales países industrializados han contribuido en diversas formas al progreso económico de los países poco desarrollados. Bélgica, haciendo honor a su antigua tradición, ha desempeñado el papel que le corresponde en este proceso, sobre todo en los territorios no autónomos que están bajo su administración. Aunque queda mucho por hacer, ningún observador imparcial podrá negar los grandes adelantos conseguidos en el Congo Belga y Ruanda Urundi.



22. Bélgica envía ingenieros, técnicos y capital a los países insuficientemente desarrollados; exporta sus manufacturas a todas las naciones e importa de ellas los productos que necesita en virtud de un régimen aduanero muy liberal. Participa en los programas de asistencia técnica de las Naciones Unidas y espera ampliar esa participación en el futuro. Ha participado en las actividades del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, el cual, desde su fundación, ha invertido casi 3.000 millones de dólares y está dispuesta a ingresar en la Corporación Financiera Internacional; es partidaria de que se cree el Fondo Especial, aunque se reserva su decisión definitiva al respecto hasta que la existencia del Fondo esté asegurada mediante el apoyo de las Potencias industrializadas más importantes.

23. Por desgracia, el problema de la estabilización de los mercados y de los precios de los productos básicos es de difícil solución. Puede hacerse algo para resolverlo mediante los acuerdos intergubernamentales sobre productos básicos, aunque sólo en pequeña escala.

24. En los órganos de las Naciones Unidas ha habido la tendencia a restarle importancia al capital privado y a destacar la función del capital público en las operaciones de financiamiento económico. Sin querer subestimar este último, el orador señala que las exportaciones norteamericanas y británicas de capital durante los años 1953-1955 representaron un promedio de 2.300 millones de dólares. También existe la tendencia a poner frente a frente al capital privado y al capital público cuando se trata del desarrollo económico. Estas dos clases de capital tienen una cosa en común, y es que ambos requieren que sus dueños deseen hacer inversiones. Los pueblos de los países industrializados, más afortunados, se dan cuenta cada vez más de la importancia de ayudar a los países insuficientemente desarrollados. Si existiera un ambiente de seguridad, confianza, comprensión, colaboración y amistad, esos pueblos se sentirían mejor dispuestos para participar con más amplitud en los esfuerzos encaminados a elevar el nivel de vida de todos los pueblos.

25. El Sr. LYCHOWSKI (Polonia) dice que en su país se ha entablado en escala nacional una discusión económica sin precedentes; el tema de la discusión es el progreso económico de los últimos años, durante los cuales Polonia ha pasado de un estado de atraso económico a un grado apreciable de industrialización. Las discusiones están poniendo de manifiesto todos los errores que pueden atribuirse al hecho de que el progreso económico polaco se ha obtenido a veces a un precio demasiado alto. La experiencia de Polonia podría servir de ejemplo a otros países que han iniciado un rápido proceso de industrialización.

26. Antes de la guerra, su país era económicamente atrasado. Además, sufrió tremendas pérdidas durante el conflicto. Diez años después de terminada la lucha, Polonia se ha convertido en un país con una producción industrial relativamente alta. Antes de la guerra, el número de trabajadores industriales era de 860.000, mientras que en 1955 los trabajadores dedicados a actividades distintas de las agrícolas ascendieron a más de 5.800.000. Así, pues, durante los últimos 10 años Polonia ha resuelto su problema económico básico, que es la relativa superpoblación y el desempleo en la agricultura. Eliminado dicho problema, Polonia, donde ahora hay más bien escasez de trabajadores rurales, puede considerarse un país principalmente industrial. En 1955 la industria, incluida la artesanía, aportó casi un 50% al ingreso nacional, en comparación con un 26,6% de la agricultura.

27. Estos éxitos son principalmente resultado de una economía planificada, inseparable de los cambios en el sistema económico y social. La discusión económica actual no se basa en la creencia de que los principios de la economía planificada son falsos, sino en que los sólidos principios de la industrialización socialista se aplicaron a veces en una forma demasiado mecánica, muy a menudo basándose en modelos que, aunque buenos en teoría, no se adaptan a las condiciones características de Polonia; otras veces se pusieron en práctica de una manera incompetente e ineficaz.

28. Los serios errores de la planificación y ejecución de los programas económicos se reflejaron en la desproporción entre el porcentaje del ingreso nacional destinado a la formación de capital y el porcentaje dedicado al consumo, es decir, a elevar el nivel de vida de la población. El objetivo económico de un país en vías de industrialización debe ser mantener una justa proporción entre la acumulación y el consumo. El crecimiento de la población urbana de Polonia, que en el último decenio aumentó en 4.500.000 habitantes, también elevó la demanda de artículos de consumo. Los errores cometidos en Polonia interesan a todo país insuficientemente desarrollado que anhele mejorar su nivel de vida diversificando su producción.

29. Debe rectificarse, por exagerada, la idea de que Polonia, al dedicarse principalmente al desarrollo de la industria pesada, ha descuidado el fomento de las industrias agrícolas y de artículos de consumo. La verdad es que el progreso de estas últimas no ha podido avanzar al mismo ritmo que el rápido desarrollo de la primera. Comparado con el de 1937, el valor de la producción agrícola de 1955 en precios constantes, ha sido un 9% mayor.

30. El problema de elevar el nivel de vida del país es la cuestión esencial en la actual discusión nacional, y el objetivo del nuevo plan quinquenal es mejorar ese nivel lo antes posible. Al mismo tiempo, debe recordarse que el consumo medio per cápita en Polonia es ahora mucho mayor que antes de la guerra.

31. Se han tomado varias medidas administrativas para modificar el método demasiado rígido de poner en práctica los planes económicos. Las entidades socializadas gozarán de más autonomía, y los empleados estarán representados en sus órganos directivos. Las dificultades económicas por que atraviesa el país son de carácter transitorio y su poderoso potencial industrial bastará para vencerlas.

32. A fin de superar estas dificultades con rapidez, Polonia desea ampliar sus relaciones económicas con todos los países. El desarrollo del intercambio con los países capitalistas ha sido especialmente lento, como consecuencia de las prácticas discriminatorias seguidas por ellos. En esas circunstancias, no tiene nada de sorprendente que hace sólo unos años más del 70% del comercio polaco se realizaba con los países socialistas. Las entregas de equipo y maquinaria efectuadas por la Unión Soviética han servido de considerable ayuda en la industrialización de Polonia. Los convenios económicos concertados el 18 de noviembre de 1956 entre Polonia y la Unión Soviética han resuelto algunos de los problemas planteados por el extenso intercambio y las actividades crediticias entre los dos países.

33. La eliminación de las barreras artificiales creadas por ciertos países capitalistas ha permitido que Polonia ampliara en más del 28%, durante el año 1954-1955 únicamente, su comercio con los países de la Europa occidental y de ultramar. El comercio con los países in-



dustrializados de la Europa occidental y la América del Norte se elevó un 23%, mientras que el intercambio con los países insuficientemente desarrollados de Asia, África y la América Latina subió durante el mismo período más de un 50%. Además, Polonia mantiene un creciente intercambio con los países no europeos insuficientemente desarrollados.

34. El problema del progreso económico de los países insuficientemente desarrollados sigue sin resolverse; en realidad, se ha agravado. La dificultad principal es la falta de capital. Aparte de todo lo que se diga acerca de la necesidad de una mayor ayuda financiera del exterior, es evidente que la fuente principal de capital tiene que ser el ingreso nacional de los países interesados. Sin embargo, sus ingresos per cápita son tan bajos que la acumulación de los capitales necesarios para estimular la producción tiene que ser forzosamente muy pequeña. El *Estudio Económico Mundial, 1955* demuestra claramente la discrepancia que existe en los porcentajes de acumulación de capital de los países desarrollados y los insuficientemente desarrollados; durante el período 1938-1954, la producción per cápita de los Estados Unidos y el Canadá se elevó un 76% ó 77%, mientras que en los países del Asia sudoriental la misma producción disminuyó en un 8%.

35. Durante el siglo XIX y principios del XX los países tuvieron diversos niveles de ingreso per cápita, distinta acumulación de capital y diferentes etapas de desarrollo, pero no tanta desigualdad como la que existe hoy en el ritmo del desarrollo entre los países ricos y pobres. Los últimos están en desventaja no sólo por su reducida formación de capital, sino también porque existe menos demanda de las materias primas que producen. Aunque los cambios tecnológicos en la producción industrial han contribuido a que se produzca este fenómeno, la causa principal es que los países adelantados han incrementado al mismo tiempo su producción de materias primas. En particular, los países que, como Canadá y los Estados Unidos, producen materias primas y alimentos en cantidad casi suficiente para satisfacer el consumo interno, ampliaron mucho su producción industrial. Sin embargo, la producción de materias primas seguirá siendo durante largo tiempo la única fuente real de riqueza nacional para los países insuficientemente desarrollados y el único medio de financiar su desarrollo económico.

36. La delegación de Polonia es partidaria de que se conceda la más amplia asistencia posible a los países insuficientemente desarrollados, y apoya todas las actividades de las Naciones Unidas en este campo. Sin embargo, el problema es tan enorme que no basta para resolverlo la asistencia recibida del exterior. El representante de Francia ha expuesto el contraste entre los cientos de miles de millones de dólares que se gastan todos los años en armamento, las necesidades financieras de los países insuficientemente desarrollados y la ayuda que reciben en la práctica. Los gastos en armamento son evidentemente una carga tremenda para la economía mundial y demuestran que es preciso realizar todos los esfuerzos posibles para obtener el desarme. Los 250 millones de dólares que se proponen para el Fondo Especial servirían de bien poco, y sin embargo los propios países económicamente adelantados han criticado esta cifra.

37. Los esfuerzos de las Naciones Unidas para resolver el problema de los países insuficientemente desarrollados han sido hasta ahora aislados y fragmentarios. Se han obtenido algunos resultados valiosos, pero todo el mundo reconoce que sólo representan una pequeña

fracción de las necesidades reales. Parece que algunos países no desean afrontar el problema en su conjunto. Durante las primeras semanas de debate, se ha dicho que los problemas políticos se sobreponían a todos los demás y que era imposible tomar nuevas medidas en el campo económico. Su delegación cree que sucede precisamente lo contrario. Las causas de la reciente tensión política son económicas, como ya ha señalado la delegación de Yugoslavia, y las Naciones Unidas deberían tratar de elaborar un plan integral para eliminarlas.

38. La única propuesta de carácter amplio presentada a la Comisión está contenida en el proyecto de resolución de la URSS relativo a la convocación de una conferencia económica mundial (A/C.2/L.282), que su delegación apoyará. Es extraño que ese proyecto no haya provocado una reacción más elocuente. En verdad, ha llegado el momento de examinar todos los aspectos de los problemas económicos que afectan a las naciones del mundo. Mientras tanto, la Comisión puede contar totalmente con el apoyo y la colaboración de su delegación en todas las cuestiones relacionadas con los problemas del desarrollo económico.

39. El Sr. ISIK (Turquía) dice que al afrontar el problema del desarrollo económico de los países insuficientemente desarrollados, las Naciones Unidas han pasado de la etapa de discusión a la de obras prácticas. Es hora de que tanto los países adelantados como los insuficientemente desarrollados olviden sus rencillas y preparen un plan armonioso para beneficio de la humanidad. El representante de Francia ha dado un ejemplo que otros deberían seguir, al formular propuestas prácticas para la acción en el futuro (403a. sesión).

40. Es evidente que los países insuficientemente desarrollados son los principales responsables de su propio progreso, pero las naciones adelantadas no pueden permanecer indiferentes ante sus esfuerzos. Es una equivocación creer que el progreso de los países insuficientemente desarrollados depende de la generosidad de los países industrializados; debe considerarse más bien como un medio de crear paz y prosperidad en todo el mundo y, por lo tanto, una cuestión de interés vital para todos los países, ricos o pobres. Tampoco hay que olvidar el aspecto humanitario del problema.

41. La tarea es sumamente compleja. El problema debe abordarse con la máxima amplitud posible, pues las medidas aisladas sólo constituyen paliativos. No basta con que los Gobiernos se limiten a participar en la acción conjunta que se organice; también han de tener constantemente en cuenta, incluso al preparar sus programas nacionales de desarrollo, las necesidades de los países insuficientemente desarrollados, y evitar cualquier política que pueda entrar en conflicto con los intereses de éstos. Este criterio deben aplicarlo sobre todo los países industrializados cuyas decisiones en cuestión de precios, por ejemplo, tanto pueden influir en las economías de los países insuficientemente desarrollados. Es de esperar que las Naciones Unidas consigan crear un mecanismo que permita a los gobiernos conciliar la política económica y comercial de cada país con los intereses de los países insuficientemente desarrollados.

42. El representante de Australia ha recordado muy acertadamente las disposiciones de los Artículos 55 y 56 de la Carta de las Naciones Unidas. Es esencial que las naciones no destruyan por acción unilateral los objetivos que se persiguen con el esfuerzo conjunto. El representante de Francia también ha hecho la feliz sugerencia de que se cree un organismo especial de las Naciones Unidas para ocuparse del comercio internacional. Tal organismo, además de ayudar a encontrar



mercados para las materias primas de los países insuficientemente desarrollados, podría inducir a los gobiernos a tener en cuenta los intereses de esos países al formular su política nacional. Asimismo, hay otros muchos campos en los cuales el organismo propuesto podría resultar útil a los países insuficientemente desarrollados.

43. Una de las grandes dificultades con que luchan estos países es la falta de capital. Sus necesidades en este aspecto son mucho mayores que las de las demás naciones y requieren ayuda durante un período más prolongado. Podría proporcionarse ayuda financiera mediante inversiones públicas o privadas y préstamos o donaciones basados en acuerdos multilaterales o bilaterales. No debe utilizarse un solo método aislado, sino que deben aprovecharse las ventajas de todos, siempre que convengan a las necesidades del país beneficiario.

44. Muchos países han tomado medidas para atraer capitales extranjeros. Por ejemplo, Turquía promulgó el 9 de agosto de 1951 la legislación necesaria para garantizar condiciones favorables a los extranjeros interesados en realizar inversiones. No obstante, la cantidad de capital invertido en el país está aún muy lejos de satisfacer las necesidades. El representante de Colombia ha ofrecido algunas sugerencias muy útiles sobre el papel que ha de desempeñar el capital privado en el progreso de los países insuficientemente desarrollados.

45. Aunque en teoría se reconoce que el capital público debe suministrarse a base de acuerdos multilaterales, la situación política del mundo en la actualidad obliga en la práctica a los países a agruparse para defender su independencia política y económica. Por lo tanto, la asistencia bilateral deberá continuar durante algún

tiempo. Ningún país aceptará renunciar a su soberanía política simplemente para fomentar el desarrollo económico. Las diversas agrupaciones regionales que han surgido en todo el mundo — tales como la Organización del Tratado del Atlántico Norte, el Pacto de Bagdad, la Organización del Tratado del Asia Sudoriental y el Plan de Colombo para la Cooperación Económica y el Desarrollo del Asia Meridional y Sudoriental — permiten evitar la subordinación de unos países a otros y libran al mundo del desastre de otra guerra. Al mismo tiempo, sirven para que los países continúen pacíficamente su obra de desarrollo económico. Es especialmente digno de mención el papel que han desempeñado los Estados Unidos en la tarea de suministrar ayuda sin intervenir en los asuntos internos de los beneficiarios.

46. Además de la situación política actual, la actitud de los mayores contribuyentes en potencia va en contra de la creación de un sistema multilateral de ayuda a los países insuficientemente desarrollados. Sin embargo, esta cuestión no puede dejarse de lado y debe procederse a crear el Fondo Especial sin más dilaciones. Incluso si el Fondo funciona al principio en pequeña escala, sus actividades podrán ampliarse cuando las condiciones políticas resulten más favorables. Los problemas que plantea el establecimiento del Fondo son evidentes y lo más acertado sería organizar comités técnicos para que se ocupen de ellos. Podría decidirse ahora establecer el Fondo y nombrarse un órgano competente para preparar sus estatutos. Aunque la creación del Fondo no resolvería el problema del desarrollo económico, por lo menos satisfaría una imperiosa necesidad y echaría los cimientos sobre los cuales podría construirse una estructura sólida y permanente.

Se levanta la sesión a las 18.10 horas.