

**Генеральная Ассамблея
Совет Безопасности**

Distr.: General
15 June 2017
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят первая сессия
Пункт 36 повестки дня
Положение в Афганистане

Совет Безопасности
Семьдесят второй год

**Положение в Афганистане и его последствия
для международного мира и безопасности****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [68/11](#) Генеральной Ассамблеи и резолюции [2344 \(2017\)](#) Совета Безопасности, в которых ко мне была обращена просьба каждые три месяца представлять доклады о развитии событий в Афганистане.
2. В настоящем докладе приводится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане, в том числе о ее усилиях в политической области, гуманитарной сфере и в области развития и прав человека, за период, прошедший после опубликования моего доклада от 3 марта 2017 года ([A/71/826-S/2017/189](#)). В нем также содержатся краткие сведения об основных политических событиях и событиях в сфере безопасности, а также о региональных и международных мероприятиях, имеющих отношение к Афганистану.

II. Значимые события

3. Правительство национального единства добилось определенного прогресса в проведении приоритетных реформ, а также в деле назначения должностных лиц высокого уровня. Афганские власти продвинулись вперед в подготовке к выборам, утвердив пакет мер по оценке степени готовности избирательных участков. Знаковым событием стало также возвращение в Афганистан в отчетный период Гульбедин Хекматъяра, лидера носящей его имя фракции «Хизб-и-Ислами (Гульбедин)» (Исламская партия Гульбедин Хекматъяра). Возвращение Хекматъяра пришлось на период неопределенности в политической жизни Афганистана, частично обусловленной активизацией борьбы между политическими деятелями в преддверии намеченных на 2019 год прези-



дентских выборов. Первый вице-президент Абдул Рашид Дустум покинул страну в середине мая, отправившись, по сообщениям, на лечение в Турцию, его партия — «Джунбиш-и-милли» (Национальное исламское движение) — все активнее выступает в оппозиции правительству, а в руководящем составе партии «Джамиат-и ислами» (Исламское общество) началась позиционная борьба. Тем временем сколь-либо заметного прогресса в продвижении правительства и движения «Талибан» в направлении мирного процесса достигнуто не было. Вместе с тем наблюдалась активизация многостороннего взаимодействия на региональном уровне. Афганистан и Пакистан, несмотря на происходящие время от времени пограничные столкновения, предпринимали усилия по улучшению отношений. Ситуация в плане безопасности оставалась весьма нестабильной, при этом число инцидентов в области безопасности за первые пять месяцев этого года выросло по сравнению с аналогичным периодом 2016 года. 31 мая в Кабуле террористом-смертником был осуществлен теракт, в результате которого были убиты по меньшей мере 65 и получили ранения более 300 человек, что еще более осложнило и без того шаткую политическую ситуацию и спровоцировало продолжавшиеся несколько дней публичные демонстрации, в ряде случаев сопровождавшиеся насильственными действиями. По-прежнему наблюдаются высокий уровень насилия в отношении гражданских лиц и масштабные перемещения населения внутри страны. Показатели экономического роста, несмотря на некоторое улучшение, в течение всего отчетного периода оставались низкими.

A. События в политической сфере

4. Президент Ашраф Гани и глава исполнительной власти Абдулла Абдулла достигли определенного прогресса в вопросе назначения высокопоставленных должностных лиц, который ранее являлся источником напряженности в правительстве национального единства. В марте был создан совет по назначениям сотрудников служб безопасности, возглавляемый новым государственным министром по вопросам реформы сектора безопасности; создание этого органа было продиктовано необходимостью добиться того, чтобы сотрудники сектора безопасности продвигались по службе с учетом их деловых качеств. 11 марта был назначен Председатель Независимой комиссии по административной реформе и гражданской службе — эта должность оставалась вакантной с декабря 2015 года. Правительством был произведен еще ряд назначений на руководящие должности старшего уровня, а также назначены четыре члена кабинета министров: министр горнорудной промышленности и нефти, министр труда, социальных дел, по делам жертв войны и инвалидов, государственный министр по парламентским делам и государственный министр по вопросам туризма. Вместе с тем будущее шести других министров, которым парламент вынес в ноябре 2016 года вотум недоверия, остается неопределенным, и ряд парламентариев продолжают требовать, чтобы правительство выдвинуло на должности руководителей этих министерств новых кандидатов.

5. 27 марта, после того, как в Кабуле в начале месяца было совершено кровавое нападение на военный госпиталь, нижняя палата Национального собрания потребовала объяснений от министра обороны, министра внутренних дел и директора Национального управления безопасности, однако все они пережили вотум недоверия. Тем не менее, впоследствии министр обороны и начальник штаба армии ушли со своих должностей после совершенного 21 апреля нападения на базу афганской армии в провинции Балх, которое принесло большое число жертв и спровоцировало взрыв общественного недовольства в

отношении руководства службами безопасности страны. Следует также упомянуть, что нижняя палата Национального собрания приостановила выплату окладов девяти депутатам по той причине, что те часто не появлялись на заседаниях.

6. Фактор приближения намеченных на 2019 год президентских выборов начал отражаться на состоянии различных политических союзов. Все более очевидными становятся внутренние разногласия в партии Исламское общество. Губернатор провинции Балх Атта Мохаммад Нур выступил 13 марта с публичной критикой в адрес главы исполнительной власти Абдуллы за то, что тот не обеспечил назначение достаточного числа членов этой партии на должности в правительстве, и продолжает контакты с президентом Гани в интересах достижения этой цели. Отдельно следует отметить, что 16 апреля президент Гани сместил заместителя Председателя партии Исламское общество Ахмеда Зию Масуда с должности Специального посланника по вопросам реформ и благого управления в ранге члена кабинета министров. Масуд с самого начала поддерживал кампанию Гани в 2014 году, однако после увольнения публично выразил сожаление по этому поводу. В то же время партия Исламское общество расширила свой руководящий совет и 23 мая объявила о намерении выдвинуть кандидата на президентских выборах 2019 года.

7. Первый вице-президент Дустум оставался под следствием по обвинению в том, что в ноябре 2016 года он предположительно похитил и подверг сексуальному насилию политического соперника. Он находился под домашним арестом в Кабуле до 19 мая, когда отправился в Турцию, по сообщениям, для прохождения лечения. 11 марта сотни сторонников партии Дустума «Джунбиш-имилли» (Национальное исламское движение) собрались у него дома и назначили исполняющим обязанности руководителя партии его сына Батура Дустума. 26 апреля около 2000 сторонников «Джунбиш» провели массовые митинги в городе Шибирган, провинция Джаузджан, и 5 мая в Мазари-Шарифе, провинция Балх, в знак протеста против предположительного отстранения правительством первого вице-президента от должности и якобы предвзятого отношения к непутунским этническим группам.

8. Лидер Исламской партии Гульбеддина Хекматъяра Гульбеддин Хекматъяр впервые за 20 с лишним лет публично выступил в Афганистане 29 апреля в провинции Лагман. Возвращение Хекматъяра было частью мирного соглашения, заключенного между правительством и Исламской партией в сентябре 2016 года. 1 мая президент Гани подписал указ об освобождении первой группы заключенных, связанных с Исламской партией Гульбеддина Хекматъяра, и на следующий день было объявлено об освобождении 55 заключенных. 4 мая Хекматъяр прибыл с вооруженной охраной в Кабул, где выступил в президентском дворце с речью перед широкой аудиторией государственных должностных лиц и других политических лидеров. На встрече присутствовали президент Гани, глава исполнительной власти Абдулла и бывший президент Хамид Карзай, вместе с тем бросалось в глаза отсутствие некоторых видных представителей соперничающей партии Исламское общество. Президент Гани приветствовал возвращение Хекматъяра в страну как важный шаг на пути к миру и примирению. В то же время правозащитники и определенные организации гражданского общества выразили озабоченность по поводу того, что возвращение Хекматъяра может обратить вспять достигнутое в области политических и гражданских прав в период после падения режима «Талибана». Хекматъяр

начал обсуждения с Исламской партией Аргандивала — фракцией, члены которой уже входят в состав действующей администрации. Соперничающие политические субъекты выразили озабоченность по поводу того, что в случае объединения Гульбедин Хекматъяра и Аргандивала Исламская партия может стать самой крупной политической партией страны.

9. 1 апреля правительство изложило свое видение продвижения к миру в документе, который был предоставлен международным донорам. В этом документе подчеркивалась необходимость налаживания всеохватного мирного процесса, с тем чтобы положить конец конфликту и укрепить заслуживающие доверия институты, в рамках которых можно будет урегулировать политические разногласия. В нем также содержались предложения о проведении структурных изменений и ограничении мандата Высшего совета мира. Вслед за этим 18 мая правительство распространило среди международных доноров проект стратегического плана по достижению мира и примирения. Кроме того, 1 апреля президент назначил нового руководителя секретариата Высшего совета мира, чья должность оставалась вакантной с 19 ноября 2016 года. 6 июня президент Гани объявил о назначении бывшего вице-президента Карима Халили новым Председателем Высшего совета мира. Тем не менее сколь-либо существенного прогресса в вопросе о мирных переговорах между правительством и движением «Талибан» достигнуто не было.

10. В контексте более широкого осуществляемого под руководством самих афганцев процесса в отчетный период Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) оказывала поддержку осуществлению девяти текущих мирных инициатив в девяти различных провинциях. В рамках этих инициатив МООНСА предоставляла техническую и материально-техническую поддержку в целях оказания содействия афганским организациям в обеспечении устойчивого и ненасильственного урегулирования конфликтов и споров. Велась работа по урегулированию конфликтов, связанных с земельными спорами, безопасностью магистральных дорог и религиозной радикализацией. 6 апреля МООНСА оказала поддержку в проведении в провинции Герат конференции по вопросу о роли женщин в мирном процессе, которая собрала 100 участников из 13 уездов. Участники призвали к принятию конкретных мер по осуществлению Национального плана действий Афганистана по осуществлению резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

11. В течение отчетного периода правительство добилось определенного прогресса в деле подготовки к выборам. В апреле Независимая избирательная комиссия утвердила пакет мер по оценке степени готовности избирательных участков, который включает оперативный план, процедуры и бюджет. Проведение оценки служит выполнению одной из рекомендаций, вынесенных Специальной комиссией по реформе избирательной системы. 1 марта президент назначил на должность руководителя секретариата Независимой избирательной комиссии, остававшуюся вакантной с июня 2014 года, нового главного сотрудника по проведению выборов. Тем временем Комиссия по жалобам в связи с выборами приступила к разработке проекта гендерной политики, направленной, в частности, на повышение представленности женщин в своем составе, и начала процесс набора сотрудников. Несмотря на то, что правительство вновь подтвердило свою приверженность проведению выборов в текущем году по афганскому календарю, заканчивающемуся в марте 2018 года, ключевые решения, в частности по вопросам избирательных округов, бюджета, сроков проведения и механизмов финансирования, еще не приняты.

12. Правительство и Независимая избирательная комиссия продолжали изучать возможности использования новых технологий при проведении будущих выборов. 11 марта Независимая избирательная комиссия представила на рассмотрение правительства и доноров техническое исследование, в котором делается вывод о необходимости использования новых технологий при проведении следующих выборов, и в апреле Независимая избирательная комиссия поручила провести технико-экономическое обоснование на предмет оценки возможности использования новых технологий. Правительство и Независимая избирательная комиссия продолжают изучение вариантов использования новых технических средств.

13. В марте правительство, выйдя из сохранявшейся долгое время тупиковой ситуации, приняло решение об электронных национальных удостоверениях личности. Выдача таких удостоверений личности предусматривается в одном из обязательств политического соглашения 2014 года о создании правительства национального единства. 20 марта правительство приняло план действий и постановило начать выдачу таких удостоверений. 22 апреля президент Гани издал законодательный декрет, впоследствии одобренный нижней палатой Национального собрания 8 мая и вносящий поправки в закон о регистрации населения, предусматривавший включение в удостоверение личности сведений об этнической и национальной принадлежности владельца. 13 мая был издан президентский указ, предусматривающий, среди прочего, начало осуществления экспериментального этапа плана в 90-дневный срок.

В. Безопасность

14. Обстановка в плане безопасности в Афганистане оставалась крайне нестабильной. МООНСА зарегистрировала 5687 инцидентов, связанных с нарушением режима безопасности в Афганистане в период с января по конец марта 2017 года, — это самый высокий показатель за этот период с 2001 года. В период с 1 марта по 31 мая Организация Объединенных Наций зарегистрировала 6252 инцидента, связанных с нарушением режима безопасности, что на 2 процента больше по сравнению с тем же периодом 2016 года. Как и ранее, большинство (64 процента) инцидентов в области безопасности приходилось на вооруженные столкновения, далее следовали случаи применения самодельных взрывных устройств (16 процентов). Число целевых расправ и похищений сократилось по сравнению с тем же периодом 2016 года на 4 процента. Наиболее нестабильными были восточный и южный регионы: в восточном регионе по сравнению с аналогичным периодом 2016 года число инцидентов выросло на 22 процента. Талибы совершали нападения преимущественно в провинциях Бадахшан, Баглан, Гильменд, Заболъ, Кунар, Кундуз, Лагман, Сари-Пуль, Урузган, Фарах и Фарьяб. Нападения «Талибана» в окрестностях города Лашкаргах и близлежащих районах в провинции Гильменд были отражены благодаря нанесению международными силами авиаударов в поддержку сил специального назначения Афганской национальной армии. Количество ударов с воздуха было значительно (на 112 процентов) выше, чем в тот же период 2016 года.

15. 28 апреля талибы объявили о начале своего ежегодного весеннего наступления — «Операции Мансури». В 2017 году в заявлении «Талибана» была изложена двухвекторная стратегия, преследующая как военные, так и политические цели, в частности в ней рекомендовалось сводить к минимуму потери среди гражданского населения и акцентировать внимание на нанесении ударов по иностранным силам в Афганистане и их афганским партнерам. Однако, несмотря на это, сколь-либо существенного улучшения статистики жертв среди гражданского населения не произошло. В день объявления весенней кампании

талибы захватили стратегически важный уезд Зебак в граничащей с Пакистаном провинции Бадахшан. Несколько недель спустя афганские силы безопасности вернули этот район под свой контроль. В течение отчетного периода талибы также временно захватывали уезд Сангин в провинции Гильменд, уезд Калайи-Заль в провинции Кундуз и уезд Хаджабахуддин в провинции Тахар.

16. 8 марта было совершено тщательно спланированное нападение на крупнейший военный госпиталь в Афганистане, находящийся в Кабуле. Ответственность за это нападение — а в его ходе, по сообщениям, были убиты 50 человек, примерно половину из которых составляли военнослужащие (имеющие статус лиц, пользующихся защитой, или вышедших из строя комбатантов), и получили ранения 88 человек, в том числе как минимум 22 гражданских лица, — взяла на себя группировка «Исламское государство Ирака и Леванта — провинция Хорасан» (ИГИЛ-ПХ). 21 апреля талибы совершили тщательно спланированное нападение на штаб 209 корпуса Афганской национальной армии в Мазари-Шарифе, провинция Балх, в результате которого по меньшей мере 140 сотрудников сил безопасности были убиты и 60 получили ранения.

17. ИГИЛ-ПХ сохраняет свое присутствие в южной части провинции Нангархар, несмотря на расширение военных операций, проводимых Соединенными Штатами Америки и Афганскими национальными силами обороны и безопасности. Международные военные силы продолжали проведение своих операций, в том числе используя 13 апреля в уезде Ачин, провинция Нангархар, «тяжелый боеприпас фугасного действия», в результате применения которого, согласно сообщениям, было убито большое число членов ИГИЛ-ПХ. В начале мая должностные лица правительства и Вооруженных сил США подтвердили, что в ходе рейда, проведенного 27 апреля американскими силами специального назначения, был убит лидер ИГИЛ-ПХ Абдул Хасиб. ИГИЛ-ПХ продолжала нападения на гражданское население, афганские и иностранные военные цели и, по утверждениям непроверенных местных источников, по-прежнему получала подкрепления и вела вербовку новобранцев. Группировка взяла на себя ответственность за тщательно спланированное нападение на офис Национального радио и телевидения Афганистана в Джелалабаде, совершенное 17 мая.

18. 31 мая смертник подорвал начиненный взрывчаткой автомобиль в центре Кабула. В результате взрыва погибли по меньшей мере 80 и получили ранения 464 человека, в большинстве своем гражданские лица. Этот взрыв, один из самых мощных в Кабуле, причинил значительный ущерб инфраструктуре в прилегающем районе, включая здания ряда дипломатических представительств, что вынудило некоторые посольства эвакуировать персонал. После этого нападения в течение нескольких дней продолжались протесты, в ходе которых несколько демонстрантов, в том числе сын одного из членов парламента, были убиты, предположительно, сотрудниками сил безопасности. В условиях эскалации насилия в результате самоподрыва смертников на церемонии похорон погибших, по предварительной информации, были убиты шесть гражданских лиц и еще 87 получили ранения.

19. К концу апреля официальная численность личного состава Афганской национальной армии и Афганской национальной полиции составляла 90,4 процента и 95,1 процента от прогнозируемых уровней, соответственно, по сравнению с 86 и 94 процентами, соответственно, по состоянию на февраль.

20. На работе Организации Объединенных Наций отразились в общей сложности 11 зарегистрированных инцидентов, включая 1 случай запугивания, 1 инцидент с подрывом самодельного взрывного устройства и 5 уголовных деяний; случаев вооруженных столкновений или похищений отмечено не было.

С. Региональное сотрудничество

21. В течение отчетного периода правительства Афганистана и Пакистана предпринимались усилия по улучшению отношений, обострившихся, как отмечалось в моем предыдущем докладе, во время усиления напряженности в конце 2016 года — начале 2017 года. 21 марта Пакистан открыл два официальных пункта пересечения границы с Афганистаном в Торкхаме и Спин-Булдаке, которые были закрыты 17 февраля, хотя граница периодически закрывалась на протяжении всего отчетного периода. 15 и 16 марта Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии организовало двусторонние переговоры высокого уровня, в которых приняли участие советник по вопросам национальной безопасности президента Афганистана Ханиф Атмар и советник премьер-министра Пакистана по иностранным делам Сартадж Азиз и которые были направлены на укрепление доверия и привели к созданию механизма трансграничного взаимодействия между двумя странами. Тем не менее напряженность сохранялась, что отчасти было связано с предпринимаемыми Пакистаном усилиями по ограждению части границы с Афганистаном, а также случаями трансграничных обстрелов. Позитивным событием стало посещение Кабула в период с 29 апреля по 1 мая пакистанской парламентской делегацией высокого уровня во главе со спикером Национальной ассамблеи Пакистана для проведения встреч с афганскими парламентариями. Делегация также встречалась с президентом Гани и другими должностными лицами. Вскоре после этого руководитель Управления межведомственной разведки Пакистана посетил Кабул и встретился с президентом Гани и другими высокопоставленными государственными должностными лицами. Эти усилия, направленные на улучшение двусторонних отношений, были впоследствии приостановлены 5 мая в результате столкновений между пограничниками двух стран, спровоцированных тем, что пакистанские власти приступили к проведению переписи в двух деревнях в спорном районе вблизи пункта пересечения границы Спин Болдак — Чаман. После достижения согласия о прекращении огня боевые действия прекратились, и в настоящее время продолжаются усилия на политическом уровне для урегулирования этого спора.

22. Продолжалось осуществление ряда многосторонних и двусторонних инициатив. 16 марта вблизи состоялась встреча министров иностранных дел Российской Федерации и Таджикистана, посвященная обсуждению военно-политической ситуации в Афганистане и перспектив расширения российско-таджикского сотрудничества. 17 марта в Баку прошло совещание старших должностных лиц стран — участниц процесса «Сердце Азии», участники которого вновь подтвердили свои обязательства в отношении укрепления экономического сотрудничества и сотрудничества в области безопасности в рамках Стамбульского процесса «Сердце Азии». Продолжал активизацию взаимодействия с Афганистаном и Узбекистан, что выразилось, в частности, в назначении 25 мая специального представителя страны по Афганистану. В ходе визита в Российскую Федерацию, состоявшегося 4 и 5 апреля, президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев заявил, что к миру в Афганистане следует идти путем переговоров. В апреле второй раунд политических консультаций с Афганистаном в Астане провел Казахстан. 14 апреля Российская Федерация организовала конференцию по Афганистану в Москве, в которой приняли участие представители Индии, Исламской Республики Иран, Казахстана, Китая, Кыргызстана, Па-

кистана, Российской Федерации, Таджикистана и Узбекистана. В числе приглашенных были также Туркменистан и Соединенные Штаты Америки. Участники подчеркнули необходимость проведения прямых переговоров между правительством Афганистана и движением «Талибан». По итогам этой конференции 15 апреля пресс-секретарь Министерства иностранных дел Афганистана заявил о намерении страны принять следующий раунд переговоров в Кабуле, и афганское правительство начало подготовку к конференции с более широким кругом участников, намеченной на 6 июня. 21 апреля в Астане прошло совещание министров Шанхайской организации сотрудничества, в ходе которого участники подтвердили приверженность Организации делу налаживания политического диалога между сторонами конфликта в Афганистане.

III. Права человека

23. 27 апреля МООНСА опубликовала данные о связанных с конфликтом потерях среди гражданского населения за первый квартал 2017 года. По данным Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), число жертв среди гражданского населения в период с 1 января по 31 марта составило 2181 человек (715 человек погибли и 1466 получили ранения), что на 4 процента меньше по сравнению с тем же периодом 2016 года (число погибших гражданских лиц уменьшилось на 2 процента, раненых — на 5 процентов). МООНСА отнесла 62 процента жертв среди гражданского населения на счет действий антиправительственных элементов, 21 процент — на счет действий проправительственных сил, при этом 9 процентов пострадали в результате наземных боевых действий, в рамках которых установить ответственность сторон не представлялось возможным. Большинство среди остальных 8 процентов составляли пострадавшие от неразорвавшихся боеприпасов неустановленной принадлежности. Главными причинами жертв среди гражданского населения являлись наземные операции (35 процентов), за ними следуют взрывы самодельных взрывных устройств (19 процентов) и нападения террористов-смертников и тщательно спланированные теракты (17 процентов). Особую обеспокоенность вызывают 24-процентный рост жертв среди женщин (88 убитых и 185 раненых) и 17-процентное увеличение числа пострадавших детей (210 погибших и 525 раненых). Увеличение числа жертв среди женщин и детей стало прежде всего результатом проведения воздушных операций, применения самодельных взрывных устройств и нападений террористов-смертников и проведения тщательно спланированных терактов.

24. МООНСА приветствовала обязательство правительства ратифицировать Протокол V к Конвенции 1980 года о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, в качестве конкретной меры по уменьшению числа потерь среди гражданского населения от взрывоопасных пережитков войны и настоятельно призвала все стороны приступить к работе по обозначению, обезвреживанию, удалению и уничтожению взрывоопасных пережитков войны в районах, находящихся на контролируемой ими территории. МООНСА продолжала проводить информационно-разъяснительные встречи со сторонами конфликта, включая афганские национальные силы безопасности, антиправительственные элементы и международные военные силы, с целью содействовать уважению международного гуманитарного права и обеспечить принятие конкретных мер по защите гражданских лиц от причинения вреда.

25. Как и прежде, от насилия чрезмерно страдали дети. МООНСА проверила данные о произошедших в период с 1 января по 31 марта 384 инцидентах, в которых пострадали 735 детей (210 погибли и 525 получили ранения), что на 3 процента больше, чем за тот же период 2016 года. На долю детей пришлось 34 процента общего числа жертв среди гражданского населения. Большинство жертв среди детей в первом квартале 2017 года вновь повлекли за собой наземные боевые действия, на долю которых приходится 42 процента общего числа жертв среди детей (312 детей), затем следуют инциденты, связанные с взрывоопасными пережитками войны (164 ребенка-жертвы, 22 процента) и применением самодельных взрывных устройств (114 детей-жертв, 15 процентов). Дети составляли в общей сложности 81 процент жертв, пострадавших от неразорвавшихся боеприпасов.

26. Что касается вербовки и использования детей сторонами в конфликте, то МООНСА проверила факты вербовки 13 мальчиков, из которых 9 были завербованы талибами, 2 — Афганской национальной полицией, 1 — Афганской национальной пограничной полицией и 1 — Афганской местной полицией. МООНСА проверила данные о трех случаях похищения детей (пять мальчиков) антиправительственными элементами и двух случаях сексуального насилия в отношении двух мальчиков. По состоянию на 10 апреля 135 детей были задержаны по обвинениям, связанным с соображениями национальной безопасности, в том числе за связь с антиправительственными вооруженными группами, и содержались в плохих условиях во взрослой колонии особо строгого режима в провинции Парван. Что касается защиты медицинских и учебных заведений и работников, то была проверена информация о пришедшихся на период с 1 января по 31 марта 14 инцидентах, затрагивающих сферу образования, — этот показатель аналогичен показателю за соответствующий период 2016 года. Кроме того, МООНСА документально засвидетельствовала факт использования в военных целях 17 школ. МООНСА отмечает сокращение использования больниц в военных целях — в течение отчетного периода был зарегистрирован лишь 1 инцидент по сравнению с 31 за тот же период 2016 года. Страновая целевая группа по наблюдению и отчетности документально подтвердила семь случаев отказа в гуманитарном доступе, пять случаев отказа со стороны «Талибана» и два — со стороны неустановленных вооруженных групп.

27. 24 апреля МООНСА и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека опубликовали совместный открытый доклад об осуществлении национального плана страны по ликвидации пыток, охватывающий период с января 2015 года по декабрь 2016 года. Из 469 опрошенных заключенных 39 процентов дали заслуживающие доверия показания о том, что подвергались пыткам или другим видам жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения во время ареста и допросов во многих пенитенциарных учреждениях, находящихся в ведении Национального директората безопасности и Афганской национальной полиции. В докладе также документально подтверждается, что причастные к такой практике лица практически повсеместно уходят от ответственности. До опубликования этого доклада правительство сняло свою оговорку к Конвенции против пыток, а кабинет одобрил в принципе подписание Факультативного протокола к Конвенции против пыток. Вслед за этим президент отдал распоряжение о создании национального превентивного механизма. 12 мая Комитет против пыток в своих заключительных замечаниях по второму периодическому докладу Афганистана выразил глубокую обеспокоенность по поводу сообщений о широкой распространенности практики пыток и жестокого обращения и культуры безнаказанности. Комитет призвал Афганистан принять меры к обеспечению того, чтобы все утверждения оперативно, тщательно и беспристрастно расследовались, а предполагаемые нарушители привлекались к ответственности.

28. по-прежнему широкие масштабы сохраняло насилие в отношении женщин. В ежегодном докладе Афганской независимой комиссии по правам человека (охватывавшем период с марта 2016 года по март 2017 года), опубликованном 8 марта, было отмечено увеличение на 8,6 процента числа случаев насилия в отношении женщин, зарегистрированных ее бюро по всей стране. По данным Специального прокурора по ликвидации насилия в отношении женщин, прокуратурами по всей стране было зарегистрировано 2442 случая такого насилия, причем по 149 делам были вынесены решения. В общей сложности в 22 процентах зарегистрированных случаев заведенные дела были отозваны либо заявители не предприняли последующих действий. Комиссии по искоренению сексуальных домогательств в отношении женщин были созданы в 11 провинциях. Законопроект об искоренении практики притеснений в отношении женщин и детей не был утвержден президентом в соответствии с рекомендациями Министерства по делам женщин и организаций гражданского общества отправить его на пересмотр.

29. 2 марта законодательным указом был принят пересмотренный Уголовный кодекс, чему предшествовал продолжавшийся четыре года транспарентный и всеохватный процесс его подготовки. Кодекс был утвержден президентом 4 марта и в настоящее время публикуется в Официальном вестнике. В соответствии с указом с момента опубликования Кодекса до его вступления в силу должно пройти девять месяцев, что даст возможность провести необходимую подготовку сотрудников секторов безопасности и правосудия и информировать общественность о пересмотренном кодексе, в который включены статьи о преступлениях, уголовная ответственность за совершение которых была предусмотрена в 50 с лишним специальных законах, принятых с момента вступления в действие Уголовного кодекса 1976 года. В Кодексе содержатся положения, отражающие все основные договорные обязательства страны, в том числе статьи, касающиеся всех преступлений, в обязательном порядке влекущих уголовную ответственность согласно Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, все положения, касающиеся военных преступлений, преступлений против человечности и геноцида, а также положения, предусматривающие уголовную ответственность гражданских начальников и военных командиров, которые не предотвратили совершение таких преступлений их подчиненными или не наказали их за это, согласно Римскому статуту, и вводится запрет на практику захвата земель. В нем также расширяется принятое в 1976 году определение преступления пытки в соответствии с Конвенцией против пыток. Кодекс содержит прогрессивное определение изнасилования, является нейтральным с гендерной точки зрения, предполагает учет фактора согласия в современной трактовке и защиту неприкосновенности частной жизни, достоинства и физической неприкосновенности. Кроме того, в нем на 74 процента сокращено число преступлений, караемых смертной казнью.

30. Правительство представило обновленный вариант бюджетных предложений (52 млн. долл. США) на цели осуществления резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности. В марте была создана небольшая рабочая группа с участием представителей правительства и международного сообщества для проведения обзора соответствующих мероприятий и бюджета с компетентными отраслевыми министерствами на предмет разработки механизма финансирования плана. 18 апреля правительство приступило к осуществлению своего национального плана действий по ликвидации ранних и детских браков на период 2017–2021 годов.

31. Работники средств массовой информации и субъекты гражданского общества по-прежнему подвергаются запугиванию и нападкам со стороны антиправительственных элементов. В отчетный период были также зарегистрированы

случаи отказа от сотрудничества со стороны местных властей, включая случаи эпизодического вмешательства в работу организаций гражданского общества. МООНСА зарегистрировала четыре случая запугивания и убийства представителей гражданского общества в провинциях Баглан, Нангархар и Кабул. В апреле МООНСА оказала содействие в переселении в Кабул одного оказавшегося под угрозой правозащитника. 7 мая двумя неизвестными вооруженными лицами на мотоцикле был застрелен видный журналист, политик и активист гражданского общества в городе Пули-Хумри. Во время вышеупомянутого нападения 17 мая в городе Джелалабаде, провинция Нангархар, ответственность за которое взяла на себя ИГИЛ-ПХ, были убиты пять работников средств массовой информации, являвшихся сотрудниками Национального Радио и телевидения Афганистана.

IV. Ход Кабульского процесса и координация помощи в целях развития

32. Правительство продолжало предпринимать шаги по преодолению серьезных экономических проблем страны. 4 марта Международный валютный фонд совместно с афганскими властями завершили первый обзор эффективности функционирования Механизма расширенного кредитования для страны. Оценочный показатель роста за 2016 год по итогам проведенной оценки составил 2 процента, что несколько выше, чем показывали предыдущие оценки. Прогнозы указывают на увеличение темпов роста в 2017 году до 3 процентов, что обусловлено благоприятной динамикой наращивания производства сельскохозяйственной продукции. Сотрудники Фонда дали властям высокую оценку за разумное макроэкономическое управление и достижение заметного прогресса в проведении структурных реформ в непростых обстоятельствах. 4 марта Центральный банк страны объявил, что правительство в основном завершило работу над техническими аспектами плана действий по совершенствованию его рамочной программы по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма. Представители межправительственной целевой группы по финансовым мероприятиям побывали в Кабуле 11 и 12 апреля для отслеживания прогресса в Афганистане, который Целевая группа относит к числу стран, входящих в группу повышенного риска. Рекомендации по итогам визита будут учтены при принятии в будущем решения о том, следует ли сохранять в отношении Афганистана режим усиленного контроля.

33. Одной из приоритетных задач для правительства и доноров остается осуществление последующей деятельности по итогам Конференции по Афганистану, состоявшейся в октябре 2016 года в Брюсселе. Правительство продолжало усилия по детальной проработке своих приоритетов в области развития в рамках 10 национальных приоритетных программ в 10 секторах, как это предусмотрено в Афганской национальной рамочной программе мира и развития. 8 марта правительство приступило к осуществлению национальной приоритетной программы по расширению экономических прав и возможностей женщин. 4 апреля министерства экономики и финансов в общих чертах изложили донорам планы по включению целей в области устойчивого развития в национальные приоритетные программы.

34. Доклад правительства об исполнении бюджета за первые три с половиной месяца афганского финансового года (21 декабря 2016 года — 8 апреля 2017 года) показал, что доля освоения бюджетных средств по сравнению с тем же периодом предыдущего года не изменилась (14 процента в обоих случаях). В абсолютном выражении объем бюджетных расходов сократился на 37,3 млн. долл. США. Общий объем ассигнований или полномочий на расходы

вание средств (2,5 млрд. долл. США) снизился примерно на 731 млн. долл. США. В наибольшей степени эти сокращения затронули сектора инфраструктуры и природных ресурсов, социальной защиты, безопасности и экономического управления; объем расходов на сельское хозяйство, восстановление и развитие сельских районов, образование и здравоохранение был несколько выше, чем в предыдущем году. С тем чтобы улучшить показатели исполнения национального бюджета, правительство выделило каждой провинции целевые ассигнования в объеме 1 млн. долл. США для четырех секторов (здравоохранение, образование, восстановление и развитие сельских районов и сельское хозяйство). Эти средства, выделяемые в экспериментальном порядке, должны содействовать реализации стратегии финансового планирования на уровне провинций, которая была обнародована 19 апреля. В конечном счете правительство хотело бы добиться того, чтобы 40 процентов бюджетных средств страны расходовались властями субнационального уровня.

35. 25 апреля МООНСА опубликовала свой первый доклад о борьбе с коррупцией, в котором принимается к сведению прогресс, достигнутый правительством в его усилиях по борьбе с этим явлением, в частности отмечается создание Высшего совета по вопросам управления, правосудия и борьбы с коррупцией и Антикоррупционного центра правосудия, назначение комитета высокого уровня для разработки национальной антикоррупционной стратегии, окончательная доработка планов по борьбе с коррупцией в пяти крупнейших приносящих доход министерствах, прогресс в совершенствовании контроля над государственным управлением финансовой деятельностью и повышение транспарентности в национальных закупочных процессах. В докладе было рекомендовано повысить эффективность осуществления ключевых реформ, в частности по набору сотрудников в государственном секторе на основе их профессиональных качеств, обеспечить более эффективные сбор поступлений и исполнение бюджета, а также усилить надзор и улучшить координацию. С момента проведения первого судебного процесса в ноябре 2016 года Антикоррупционный центр правосудия вынес решения по 14 делам по первой инстанции, признав 40 обвиняемых виновными, и подтвердил приговоры по 10 делам, рассматривавшимся в апелляционном порядке, в том числе в отношении высокопоставленных должностных лиц, обвинявшихся во взяточничестве, хищении денежных средств и злоупотреблении служебным положением с целью воспрепятствовать отправлению правосудия. В течение отчетного периода обвинители Центра приняли к расследованию 96 дел, по многим из которых в настоящее время они ведут официальное расследование.

36. После того как в декабре 2016 года Афганистан присоединился к Глобальному партнерству «Открытое правительство», правительство содействовало проведению трех информационно-осведомительных форумов во взаимодействии с авторитетными сетями гражданского общества в целях повышения роли и представленности гражданского общества в шести рабочих группах Партнерства «Открытое правительство», а именно в группах по вопросам открытости финансовой системы, открытости законодательной власти, доступа к информации, борьбы с коррупцией, открытости данных и природных ресурсов.

37. Кроме того, были предприняты усилия по увеличению числа женщин в рядах Афганской национальной полиции. 24 апреля 245 женщин-полицейских завершили прохождение двухмесячного учебного курса и были назначены на соответствующие должности с учетом пройденной подготовки. Общее число женщин в составе полицейских сил остается на уровне приблизительно 2 процентов. Продолжалась также реализация стратегии использования в полиции гражданских служащих. В течение отчетного периода были заполнены 57 из 191 должности, предназначенной в Афганской национальной полиции

для гражданских служащих, таким образом, по состоянию на сегодняшний день заполнено 117 таких должностей. В апреле Министерство высшего образования предоставило Национальной полицейской академии статус университета, благодаря чему у ее курсантов появилась возможность получения официально признаваемой ученой степени.

V. Гуманитарная помощь

38. Продолжающийся конфликт по-прежнему обуславливал перемещения значительных масс населения и порождал угрозы безопасности. В период с января по середину мая ряды внутренне перемещенных лиц пополнили более 100 000 человек по всей стране, причем определенный уровень перемещения был зарегистрирован в 29 из 34 провинций. Северные, южные, восточные и западные районы страны были затронуты в равной мере, причем в ряде провинций, таких, как Кундуз, Баглан, Кандагар, Урузган, Нангархар и Пактия, число перемещенных лиц, по сообщениям, превысило 6000 человек. Гуманитарная помощь, предоставляемая пострадавшему населению Организацией Объединенных Наций и неправительственными организациями, включает чрезвычайную помощь в виде продовольствия, жилья и непродовольственных товаров, многоцелевые наличные средства, медицинские услуги и предметы снабжения. Правительственная техническая рабочая группа по земельным ресурсам в рамках Независимого земельного управления Афганистана разработала новые правовые рамки для выявления и предоставления в распоряжение перемещенных лиц подходящих земель и жилья. В этом документе изложены, в частности, критерии обеспечения приемлемости всех выделяемых земель и оценки того, отвечают ли заявители предъявляемым требованиям.

39. 3 апреля возобновилось осуществление репатриационной программы Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, с тех пор в Афганистан из Пакистана вернулись 24 414 зарегистрированных афганских беженца, которые получили по 200 долл. США на человека для удовлетворения своих неотложных гуманитарных потребностей.

40. Продолжались депортация и спонтанное возвращение не имеющих документов афганцев из Пакистана, в период с 4 марта по 20 мая прибыло 50 985 человек (50 254 спонтанно вернувшихся и 731 депортированное лицо), на долю которых пришлось 83 процента от общего числа прибывших из Пакистана в 2017 году лиц. За период с 1 января общее число не имеющих документов беженцев, прибывших из Пакистана, выросло до 60 626 человек, что почти в два раза больше по сравнению с аналогичным периодом 2016 года. Возвращаться из Пакистана беженцев по-прежнему вынуждает фактор заметного ухудшения состояния гуманитарного пространства. В течение отчетного периода Международная организация по миграции зарегистрировала 81 099 лиц, прибывших из Исламской Республики Иран (20 502 спонтанно вернувшихся и 60 597 депортированных лиц). Она оказала помощь 37 344 (73 процента) возвращенцам из Пакистана, а также 2709 (4 процента) лицам, вернувшимся в течение этого периода из Исламской Республики Иран. За период с 1 января по 24 мая Международная организация по миграции оказала также помощь 1095 добровольным репатриантам из Европы (по сравнению с 2432 такими репатриантами за тот же период 2016 года).

41. Временное закрытие пунктов пересечения границы Торкхам и Спин — Болдак вызвало задержку с доставкой основных гуманитарных грузов, включая медикаменты, учебные материалы и продовольственную помощь, тысячам бенефициаров. Закрытие границ особенно сильно сказалось на доставке специа-

лизированного питания для детей в возрасте до 5 лет, обусловив сбои в режиме оказания помощи 11 000 детей, страдающих от питательной недостаточности. Безостановочный приток возвращающихся афганцев, направляющихся преимущественно в Джелалабад и Кабул, породил также дополнительный спрос на имеющиеся ресурсы и привел к истощению возможностей партнеров по гуманитарной деятельности. В провинциях Кунар, Лагман и Нангархар возвращенцы составляют в настоящее время около 20 процентов населения (около 500 000 человек). В рамках долгосрочных усилий по реинтеграции возвращенцев и управлению внутренне перемещенными лицами, 19 марта Организация Объединенных Наций, правительство и доноры одобрили всеобъемлющий план действий, разработанный на основе стратегического рамочного документа для возвращенцев и внутренне перемещенных лиц и преследующий цель сосредоточить внимание на защите гражданского населения в районах, затронутых конфликтом, оказании срочной гуманитарной помощи, вопросах документации, обеспечении доступа к основным услугам, вопросах выделения земли и достаточного жилища.

42. В течение первых трех месяцев 2017 года учреждения Организации Объединенных Наций и партнеры по гуманитарной деятельности оказали помощь 1,3 миллиона человек при запланированном показателе в 5,7 миллиона. Тем не менее ограничения гуманитарного доступа по-прежнему имели место: в период с 1 марта по 24 мая было зарегистрировано в общей сложности 73 инцидента, затрагивающих деятельность Организации Объединенных Наций и гуманитарных партнеров. Эти инциденты были связаны с гибелью 1 работника по оказанию помощи, похищением 11 гуманитарных работников и причинением телесных повреждений еще 2 работникам. Почти 26 процентов всех зарегистрированных инцидентов были сопряжены с действиями, направленными против медицинских работников и медицинских учреждений. Число внутренне перемещенных лиц, оказавшихся в труднодоступных районах, продолжает расти и составляет 22 процента (21 827 человек) лиц, вновь перемещенных в 2017 году. Удовлетворение потребностей этих перемещенных лиц, оказавшихся в крайне опасных районах, не полностью контролируемых правительством, по-прежнему представляет собой чрезвычайно сложную задачу. Движение «Талибан» проявило определенную готовность содействовать обеспечению доступа для проведения вакцинационных кампаний после того, как вспышка полиомиелита выплеснулась за пределы провинции Кундуз, и участвовать в диалоге по вопросу об оказании помощи перемещенным в результате конфликта лицам в ранее неохваченных районах провинции Баглан.

43. По состоянию на 21 мая общий объем финансовых средств, выделенных на финансирование гуманитарной деятельности в Афганистане, составлял 213 млн. долл. США, из которых 115 млн. долл. США было выделено на мероприятия, включенные в план гуманитарного реагирования.

44. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и ее партнеры продолжали проведение в центрах по оказанию финансовой помощи и транзитных центрах информационно-разъяснительную работу о существующих факторах риска с целью обеспечить, чтобы возвращающиеся беженцы из Пакистана и Исламской Республики Иран были осведомлены о наличии и опасности наземных мин, взрывоопасных пережитков войны и оставленных самодельных взрывных устройств нажимного действия. В период с 1 марта по 30 апреля соответствующую подготовку прошли 92 466 возвращенцев. Кроме того, партнеры по деятельности, связанной с разминированием, которая координируется Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и афганским Директоратом по координации деятельности, связанной с разминированием, провозгласили 18 общин свободными от мин, что позволило

19 499 человек свободно перемещаться по территории площадью 8,9 кв. км в пределах своих общин. Вместе с тем, по оценкам, еще остается 3511 минных полей, 309 мест боев и 52 загрязненных полигона, наличие которых негативно влияет на жизнь 1500 общин; постоянно сохраняется и угроза, которую представляют самодельные взрывные устройства нажимного действия и оружие взрывного действия. В 2017 году среднемесячное число жертв инцидентов (87) существенно сократилось по сравнению со среднемесячным показателем в 162 жертвы, зарегистрированным в 2016 году; подавляющее большинство (97,8 процента) жертв пострадали от взрывоопасных пережитков войны и усовершенствованных взрывных устройств нажимного действия, а не наземных мин.

VI. Борьба с оборотом наркотиков

45. 19 мая Министерство по борьбе с наркотиками, опираясь на техническую поддержку Организации Объединенных Наций, завершило подготовку социально-экономического доклада по выращиванию опийного мака в Афганистане за 2016 год. В докладе сделан вывод, что сметная стоимость опиатов, произведенных в Афганистане, увеличилась с 1,56 млрд. долл. США в 2015 году до 3,02 млрд. долл. США в 2016 году. Эта сумма равняется приблизительно 16 процентам ВВП и превышает две трети стоимости всего законного производства сельскохозяйственного сектора страны. Этот рост в период с 2015 по 2016 год объясняется 43-процентным увеличением производства опия, а также повышением цен на героин.

46. В марте началась ежегодная кампания по уничтожению опийного мака. По состоянию на 23 мая афганские власти уничтожили 685 га его посевов в провинциях Балх, Бадгис, Герат, Кабул, Кандагар, Кунар, Лагман, Нангархар и Нимруз (окончательные цифры будут подтверждены лишь по результатам анализа спутниковых изображений). Эта цифра значительно превышает соответствующий показатель за 2016 год, когда в течение того же периода афганскими властями было уничтожено лишь 98 га посевов опийного мака только в провинциях Бадахшан, Кандагар, Лагман, Нимруз, Сари-Пуль и Тахар. Данное увеличение объясняется уделением более пристального внимания этой работе президентом, активизацией усилий Министерства по борьбе с наркоторговлей и принятием более эффективных последующих мер Национальным советом безопасности с учетом неудовлетворительных результатов деятельности по уничтожению посевов мака под руководством губернаторов в 2016 году.

47. С 3 марта по 24 мая афганские правоприменительные органы провели в общей сложности 745 операций по борьбе с наркотиками, в результате которых было изъято 723 кг героина, 34 820 кг морфина, 15 263 кг опиума, 16 кг метамфетамина, 9951 кг гашиша, 21 535 кг твердых химических веществ-прекурсоров, а также 32 790 литров жидких химических веществ-прокуроров и 29 «таблеток К» (синтетический наркотик). Кроме того, были ликвидированы 22 лаборатории по переработке героина, а также конфисковано 124 автотранспортных средства, 116 единиц оружия, 209 мобильных телефонов и 5 радиостанций. В ходе этих операций было арестовано 829 подозреваемых, 2 сотрудника Афганских национальных сил обороны и безопасности погибли и еще 2 получили ранения.

48. 6 апреля в Астане правительством Казахстана было организовано шестое совещание Руководящего комитета Региональной программы для Афганистана и соседних стран. Высокопоставленные представители учреждений по контролю над наркотиками, министерств внутренних и иностранных дел из восьми

стран, участвующих в осуществлении Региональной программы, а также доноров, международных партнеров и организаций проанализировали успехи, достигнутые в 2016 году, и поставили приоритетные задачи на 2017 год. Участники отметили позитивное воздействие мер по укреплению регионального сотрудничества и совместных мер по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и транснациональной организованной преступностью.

VII. Поддержка Миссии

49. Доля вакантных должностей в Миссии в настоящее время составляет 10 процентов по сравнению с соответствующим утвержденным показателем в размере 14 процентов применительно к международному персоналу и 4 процентов по сравнению с утвержденным показателем в размере 6 процентов применительно к национальному персоналу. Показатель гендерного соотношения составляет 86 процентов мужчин и 14 процентов женщин по сотрудникам всех категорий. Несмотря на принятые специальные меры, позволяющие Миссии набирать и удерживать больше национальных сотрудников женского пола, показатель национальной представленности женщин остается на уровне 7 процентов.

50. В период с 1 марта по 30 апреля 2017 года МООНСА осуществила 178 автомобильных и 22 воздушные миссии, а также провела 508 пропагандистских мероприятий, в ходе которых представители уездов посетили отделения МООНСА на местах.

VIII. Замечания

51. 14 июня 2017 года я посетил Афганистан, чтобы выразить свою солидарность с правительством и народом Афганистана после жестоких террористических актов, совершенных в Кабуле 31 мая и 3 июня 2017 года. Я покинул страну с чувством глубокой тревоги по поводу положения в области безопасности, ухудшение которого не только причинило людям огромные человеческие страдания, но и обусловило значительные внутренние перемещения населения, чему я стал свидетелем в ходе встречи с мужчинами и женщинами из числа внутренне перемещенных лиц. Проявляемые ими, несмотря на крайне тяжелые условия жизни, мужество и твердая решимость содействовать построению процветающего Афганистана должны вдохновлять всех нас на оказание им согласованной поддержки. Мир остается основой для обеспечения устойчивого развития страны.

52. В ходе своих встреч с президентом Гани и главой исполнительной власти Абдуллой я подчеркнул важность правительственного единства. Они выразили свою глубокую обеспокоенность в связи с распространением различных террористических групп на территории Афганистана и заявили о потребности в более согласованных международных усилиях по борьбе с терроризмом. Недавняя встреча президента Гани с премьер-министром Пакистана Навазом Шарифом вселяет надежду на улучшение двусторонних отношений, которое является необходимым условием для повышения эффективности контртеррористических действий.

53. Я с удовлетворением отмечаю, что правительство продолжает продвижение вперед в осуществлении своей программы реформ. Особенно отрадными являются усилия по борьбе с коррупцией и повышению уровня подотчетности старших должностных лиц, включая аппарат безопасности. Особо следует отметить в этой связи работу Антикоррупционного центра правосудия, а также

обязательство правительства искоренить практику пыток и жестокого обращения в отношении задержанных в связи с конфликтом лиц, ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и снять свои оговорки к этой конвенции. Я приветствую законодательный указ правительства об утверждении пересмотренного Уголовного кодекса.

54. Отрадно, что растущее внимание уделяется выборам; в то же время это чревато появлением новых линий противостояния и обострением существующей напряженности в политической сфере. Я приветствую неизменную приверженность правительства и институтов избирательной системы проведению заслуживающих доверия и транспарентных выборов. Принятие пакета мер по оценке степени готовности избирательных участков станет важным шагом на пути подготовки к выборам в целом и послужит выполнению одной из ключевых рекомендаций Специальной комиссии по реформе избирательной системы, предусматривающей подготовку списков избирателей по избирательным участкам. Решающее значение для того, чтобы приготовления начались всерьез, будет иметь скорейшее достижение прогресса по остающимся нерешенным вопросам.

55. Показатели экономического роста несколько улучшились, однако численность населения растет быстрее, в том числе за счет возвращения в страну ранее покинувших ее лиц. Приоритеты правительства в области развития изложены в Национальной рамочной программе мира и развития Афганистана, щедрые взносы на цели поддержки которой были объявлены международным сообществом в Брюсселе в 2016 году. Я призываю все заинтересованные стороны прилагать усилия к повышению эффективности осуществления Рамочной программы. Что касается Организации Объединенных Наций, то я по-прежнему преисполнен решимости содействовать реализации инициативы «Единство действий».

56. Обстановка в плане безопасности осложнилась еще больше. Афганским силам безопасности по-прежнему противостоят активизирующие свои действия повстанцы. Незатухающий характер конфликта — проблема, которую, как считает правительство, нужно решать, — подрывает моральный дух. Тяжелые последствия боевых действий для гражданского населения, особенно для женщин и детей, подтверждают необходимость принятия всеми сторонами в конфликте срочных мер с целью положить конец убийствам и калечению гражданских лиц. Я особенно обеспокоен терактом, совершенным в Кабуле 31 мая, и последующей эскалацией насилия, что еще раз продемонстрировало уязвимость гражданского населения в условиях конфликта. Я подчеркиваю необходимость привлечения к ответственности виновных в нарушении норм международного гуманитарного права и международных норм в области прав человека. Необходимость продвижения вперед в деле осуществления национальной стратегии, направленной на предотвращение и сокращение потерь среди гражданского населения, имеет решающее значение в этой связи. Я отмечаю обязательство правительства официально ратифицировать Протокол V к Конвенции 1980 года о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, и призываю стороны в конфликте обеспечить удаление взрывоопасных пережитков войны, оставшихся после боевых действий в районах, находящихся на контролируемой ими территории.

57. По-прежнему вызывает обеспокоенность большое число внутренне перемещенных лиц. Кроме того, число лиц, возвращающихся в Афганистан, в 2017 году превышает уровни, которые были зарегистрированы в аналогичный

период 2016 года. Наличие большого числа возвращающихся лиц чревато гуманитарными проблемами в ближайшем будущем, и для успешного решения задачи по обеспечению их приема и интеграции потребуются решения в области развития, рассчитанные на средне- и долгосрочную перспективу, включая обеспечение доступа к земельным ресурсам и основным услугам. Я выражаю признательность правительству за его заинтересованное участие и приверженность определению мер для решения этой проблемы. Я отмечаю некоторое улучшение условий гуманитарного доступа для проведения кампании вакцинации от полиомиелита и призываю все стороны расширить доступ в интересах здоровья и благополучия всех афганцев.

58. Прогресс, достигнутый в осуществлении мирного соглашения между правительством и Исламской партией (Гульбеддина Хекматъяра), включая возвращение ее лидера Гульбеддина Хекматъяра в Афганистан и освобождение ее членов, находившихся в заключении, свидетельствует о готовности правительства к установлению мира. Мир должен быть достигнут путем переговоров, а не на поле боя. Для того чтобы мир был долгосрочным, он должен носить инклюзивный характер, должны быть обеспечены привлечение виновных к ответственности за прошлые нарушения и защита прав потерпевших.

59. К сожалению, сколь-либо заметного прогресса в продвижении правительства и «Талибана» в направлении прямых мирных переговоров достигнуто не было. Существенно важное значение имеет создание в регионе атмосферы, благоприятной для проведения мирного процесса под руководством самих афганцев. Именно эту цель преследовала инициатива правительства по созыву 6 июня Конференции о сотрудничестве в области мира и безопасности в рамках Кабульского процесса. То, что конференция состоялась, несмотря на ужасающие уровни насилия в предшествовавшую ее проведению неделю, свидетельствует о твердой решимости правительства достичь мира.

60. Что касается региональных отношений, то ряд недавних инцидентов в области безопасности в Кабуле бросил тень на усилия правительств Афганистана и Пакистана по улучшению отношений между ними. Возобновление контактов на высоком уровне между старшими военными должностными лицами обеих стран и визит высокопоставленной парламентской делегации Пакистана в Кабул стали позитивными шагами в русле укрепления доверия на различных уровнях. Я настоятельно призываю обе страны продолжать это конструктивное взаимодействие в целях улучшения двусторонних отношений, что имеет ключевое значение для укрепления мира в Афганистане и за его пределами.

61. Я благодарю всех сотрудников Организации Объединенных Наций в Афганистане и моего Специального представителя Тадамити Ямамото за их неизменную самоотверженность в деле выполнения в сложной обстановке наших обязательств по оказанию помощи народу Афганистана.