



Asamblea General Consejo de Seguridad

Distr. general
15 de junio de 2017
Español
Original: inglés

Asamblea General
Septuagésimo primer período de sesiones
Tema 36 del programa
La situación en el Afganistán

Consejo de Seguridad
Septuagésimo segundo año

La situación en el Afganistán y sus consecuencias para la paz y la seguridad internacionales

Informe del Secretario General

I. Introducción

1. El presente informe se ha preparado en cumplimiento de lo dispuesto en la resolución 68/11 de la Asamblea General y la resolución 2344 (2017) del Consejo de Seguridad, en las que se me solicitó que informara cada tres meses sobre la evolución de la situación en el Afganistán.
2. En el informe se ofrecen datos actualizados sobre las actividades que han llevado a cabo las Naciones Unidas en el Afganistán, incluidas las iniciativas políticas y en materia de asistencia humanitaria, desarrollo y derechos humanos, desde la publicación de mi informe anterior, de 3 de marzo de 2017 (A/71/826-S/2017/189). Se presenta también un resumen de los principales acontecimientos políticos y relacionados con la seguridad, y de las novedades en el plano regional e internacional relacionadas con el Afganistán.

II. Acontecimientos pertinentes

3. El Gobierno de Unidad Nacional logró ciertos avances en las reformas prioritarias, así como en nombramientos de alto nivel. Las autoridades afganas impulsaron los preparativos electorales con la aprobación de un sistema para evaluar los centros de votación. Por lo demás, el período sobre el que se informa estuvo dominado por el regreso al Afganistán de Gulbuddin Hekmatyar, dirigente de la facción Hizb-i-Islami (Gulbuddin). El regreso de Hekmatyar tuvo lugar en un momento de cambio en la situación política del Afganistán, que está impulsado en parte por el aumento de las luchas entre personalidades políticas antes de las elecciones presidenciales de 2019. El Vicepresidente primero, Abdul Rashid Dostum, abandonó el país a mediados de mayo, al parecer para recibir tratamiento médico en Turquía, su partido Junbish-e Milli manifestó de forma cada vez más explícita su



oposición al Gobierno y las personalidades del partido Jamiat-e-Islami comenzaron a adoptar posiciones. Entre tanto, no se produjeron avances apreciables en las conversaciones de paz entre el Gobierno y los talibanes. Sin embargo, sí se observó un incremento en la participación multilateral a nivel regional. El Afganistán y el Pakistán se esforzaron por mejorar las relaciones, pese a ocasionales enfrentamientos fronterizos. La situación de la seguridad siguió siendo muy inestable, pues hubo un aumento de los incidentes relacionados con la seguridad en los cinco primeros meses del año, en comparación con el mismo período de 2016. El 31 de mayo, se produjo en Kabul un ataque suicida en el que murieron al menos 65 personas y resultaron heridas más de 300, lo que ejerció aún más presión sobre la ya frágil situación política y provocó varios días de manifestaciones públicas, algunas de ellas violentas. Siguieron registrándose niveles elevados de violencia contra los civiles y considerables desplazamientos internos. El crecimiento económico, si bien mejoró ligeramente, siguió siendo bajo durante todo período sobre el que se informa.

A. Acontecimientos políticos

4. El Presidente Ashraf Ghani y el Jefe Ejecutivo Abdullah Abdullah lograron avances en los nombramientos de alto nivel, que antes eran una fuente de tensión en el Gobierno de Unidad Nacional. En marzo se estableció una junta de nombramientos de seguridad, dirigida por un nuevo Ministro de Estado sobre la Reforma en el Sector de la Seguridad, a fin de atender la necesidad de otorgar ascensos basados en el mérito en ese sector. El 11 de marzo se nombró al presidente de la Comisión Independiente de Reforma Administrativa y Función Pública, puesto que estaba vacante desde diciembre de 2015. El Gobierno otorgó nuevos nombramientos de categoría superior y designó a cuatro miembros del gabinete: el Ministro de Minas y Petróleo, el Ministro de Trabajo, Asuntos Sociales, Mártires y Discapacitados; el Ministro de Estado de Asuntos Parlamentarios; y el Ministro de Estado de Asuntos de Turismo. Sin embargo, el futuro de otros seis ministros sometidos a mociones de censura parlamentarias en noviembre de 2016 seguía siendo incierto, y algunos diputados siguieron instando al Gobierno a presentar nuevos candidatos para esos ministerios.

5. El 27 de marzo, la cámara baja de la Asamblea Nacional interpelló al Ministro de Defensa, el Ministro del Interior y el Director de la Dirección Nacional de Seguridad a raíz de un ataque contra un hospital militar en Kabul en ese mismo mes en el que hubo varios muertos. Todos superaron las mociones de censura. Sin embargo, el Ministro de Defensa y el Jefe de Estado Mayor dimitieron posteriormente de sus cargos tras un ataque contra una base del ejército afgano en la provincia de Balkh, el 21 de abril, que se saldó con un gran número de víctimas y provocó una importante reacción pública contra los responsables de la seguridad del país. Aparte de eso, la cámara baja de la Asamblea Nacional suspendió de sueldo a nueve de sus miembros, como resultado de sus frecuentes ausencias.

6. La proximidad de las elecciones presidenciales de 2019 empezó a afectar a varias alianzas políticas. Las divisiones en el seno del partido político Jamiat-e-Islami fueron cada vez más evidentes. El Gobernador de la provincia de Balkh, Atta Mohammad Noor, criticó públicamente al Jefe Ejecutivo Abdullah el 13 de marzo por no obtener suficientes cargos para miembros del Jamiat en el Gobierno, y siguió colaborando con el Presidente Ghani a fin de lograr ese objetivo. Por otra parte, el 16 de abril, el Presidente Ghani destituyó al Presidente Adjunto del Jamiat, Ahmed Zia Massoud, de su cargo en el gabinete como Enviado Especial para las Reformas y la Buena Gobernanza. Massoud fue uno de los primeros partidarios de la campaña de Ghani en 2014 aunque, después de su destitución, expresó públicamente su pesar al respecto. Mientras tanto, el partido Jamiat-e-Islami amplió su Consejo Directivo

y anunció el 23 de mayo su intención de designar un candidato a la Presidencia para las elecciones de 2019.

7. El Vicepresidente primero Dostum siguió sometido a investigación por el presunto secuestro y agresión sexual de un rival político en noviembre de 2016. Estuvo en régimen de detención domiciliaria en su hogar en Kabul hasta el 19 de mayo, cuando viajó a Turquía, al parecer para recibir tratamiento médico. El 11 de marzo, centenares de partidarios del Junbish-e Milli de Dostum se reunieron en su casa y designaron presidente interino del partido a su hijo, Batur Dostum. El 26 de abril, unos 2.000 partidarios del Junbish se manifestaron en la ciudad de Shibirghan, provincia de Jowzjan, y el 5 de mayo en Mazar-e-Sharif, provincia de Balkh, para protestar contra lo que consideraban exclusión del Gobierno del Vicepresidente primero y por el presunto sesgo contra grupos étnicos no pastunes.

8. El dirigente del Hizb-i-Islami (Gulbuddin), Gulbuddin Hekmatyar, compareció en público en el Afganistán por primera vez en más de 20 años el 29 de abril, en la provincia de Laghman. El retorno de Hekmatyar fue uno de los elementos de un acuerdo de paz concertado entre el Gobierno y el Hizb-i-Islami en septiembre de 2016. El 1 de mayo, el Presidente Ghani firmó un decreto por el que autorizaba la puesta en libertad del primer grupo de reclusos afiliados al Hizb-i-Islami (Gulbuddin), y al día siguiente se anunció la liberación de 55 de ellos. El 4 de mayo, Hekmatyar llegó a Kabul en un convoy armado y pronunció un discurso en el Palacio Presidencial ante un numeroso público de funcionarios del Estado y otros dirigentes políticos, entre los que se contaban el Presidente Ghani, el Jefe Ejecutivo Abdullah y el expresidente Hamid Karzai, pero hubo algunas ausencias notables de miembros destacados del partido rival Jamiat-e-Islami. El Presidente Ghani celebró el regreso de Hekmatyar como un paso importante hacia la paz y la reconciliación. Sin embargo, los defensores de los derechos humanos y grupos de la sociedad civil expresaron preocupación por que el regreso de Hekmatyar pudiera revertir los logros relacionados con los derechos humanos, políticos y civiles obtenidos desde la caída del régimen talibán. Hekmatyar inició conversaciones con el Hizb-i-Islami (Arghandiwal), una facción del partido político cuyos miembros ya forman parte de la administración. Rivales políticos manifestaron su preocupación por que, de unirse, las facciones del Hizb-i-Islami (Gulbuddin) y (Arghandiwal) podrían convertirse en el mayor partido político del país.

9. El 1 de abril, el Gobierno expuso su ideal para la paz en un documento distribuido entre los donantes internacionales, en el que puso de relieve la necesidad de un proceso de paz inclusivo encaminado a poner fin al conflicto y consolidar instituciones dignas de crédito para canalizar las diferencias políticas. También se propusieron cambios estructurales y un mandato limitado para el Consejo Superior de la Paz. Posteriormente, el 18 de mayo, el Gobierno distribuyó a los donantes internacionales un proyecto de plan estratégico de paz y reconciliación. También el 1 de abril, el Presidente nombró a un nuevo jefe de la secretaría para el Consejo Superior de la Paz, puesto que había permanecido vacante desde el 19 de noviembre de 2016. El 6 de junio, el Presidente Ghani anunció que había nombrado al exvicepresidente Karim Khalili Presidente del Consejo Superior de la Paz. Sin embargo, no se produjeron avances apreciables en las conversaciones de paz entre el Gobierno y los talibanes.

10. En el contexto de un proceso más amplio dirigido por el Afganistán, la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en el Afganistán (UNAMA) prestó apoyo a nueve iniciativas locales de paz en curso en nueve provincias durante el período que abarca el presente informe. Mediante esas iniciativas, la UNAMA brindó apoyo técnico y logístico para ayudar a entidades del Afganistán en la resolución sostenible y sin violencia de conflictos y reclamaciones. Algunos de esos conflictos estuvieron relacionados con la tierra, la seguridad de las carreteras y la

radicalización religiosa. El 6 de abril, la UNAMA prestó apoyo a una conferencia sobre la función de la mujer en el proceso de paz en la provincia de Herat, a la que asistieron 100 participantes de 13 distritos. Los participantes pidieron que se tomaran medidas concretas para aplicar el plan de acción nacional del país sobre la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad.

11. El Gobierno logró algunos progresos en los preparativos electorales durante el período sobre el que se informa. En abril, la Comisión Electoral Independiente aprobó un sistema para evaluar los centros de votación, que consta de un plan operacional, procedimientos y presupuesto. La evaluación responde a una de las recomendaciones de la Comisión Especial sobre la Reforma Electoral. El 1 de marzo, el Presidente nombró a un nuevo Oficial Electoral Jefe para dirigir la secretaría de la Comisión Electoral Independiente, que estaba vacante desde junio de 2014. Entretanto, la Comisión de Quejas Electorales comenzó a redactar una política de género con el fin de mejorar la representación de la mujer en la Comisión, entre otras cosas, y puso en marcha el proceso de contratación de personal. Aunque el Gobierno reiteró su compromiso de celebrar elecciones durante el actual año afgano, que finaliza en marzo de 2018, no ha tomado decisiones fundamentales, por ejemplo, sobre distritos electorales, presupuesto, calendario y modalidades de financiación.

12. El Gobierno y la Comisión Electoral Independiente siguieron examinando opciones para la introducción de nuevas tecnologías en elecciones futuras. El 11 de marzo, la Comisión Electoral Independiente presentó un estudio técnico para el Gobierno y los donantes en el que se determinaba que debían utilizarse nuevas tecnologías para las próximas elecciones y, en abril, la Comisión Electoral Independiente encargó un estudio de viabilidad para analizar la posibilidad de introducir nuevas tecnologías. El Gobierno y la Comisión Electoral Independiente siguieron estudiando modalidades para introducir el uso de la nueva tecnología.

13. En marzo, el Gobierno llegó a una decisión sobre una tarjeta nacional electrónica de identificación, tras un prolongado estancamiento. La distribución de esas tarjetas de identificación es uno de los compromisos del acuerdo político de 2014 sobre el establecimiento del Gobierno de Unidad Nacional. El 20 de marzo, el Gobierno aprobó un plan de acción y decidió comenzar a distribuir las tarjetas. El 22 de abril, el Presidente Ghani emitió un decreto legislativo, aprobado posteriormente por la cámara baja de la Asamblea Nacional el 8 de mayo, por el que se modificaba la Ley de registro de la población, en la que se establecía que las tarjetas debían indicar el origen étnico y la nacionalidad. El 13 de mayo se dictó un decreto presidencial en el que, entre otras cosas, se exigía el comienzo de una fase experimental del plan en un plazo de 90 días.

B. Seguridad

14. La situación de la seguridad en el Afganistán sigue siendo enormemente inestable. La UNAMA registró 5.687 incidentes relacionados con la seguridad en el país entre enero y finales de marzo de 2017. Es la cifra más alta registrada en ese período de tiempo desde 2001. Entre el 1 de marzo y el 31 de mayo, las Naciones Unidas registraron 6.252 incidentes relacionados con la seguridad, lo que representa un aumento del 2% respecto al mismo período de 2016. Siguiendo las tendencias anteriores, los enfrentamientos armados representaron la mayoría de los incidentes de seguridad (64%), seguidos de los relacionados con artefactos explosivos improvisados (16%). Los asesinatos selectivos y los secuestros disminuyeron en un 4% en comparación con el mismo período de 2016. Las regiones oriental y meridional fueron las más inestables, con un incremento del 22% de los incidentes en la región oriental en comparación con el mismo período del año pasado. Los

talibanes centraron sus ataques en las provincias de Badakhshan, Baghlan, Farah, Faryab, Helmand, Kunar, Kunduz, Laghman, Sari Pul, Zabul y Uruzgan. Los ataques de los talibanes contra las Fuerzas Nacionales de Defensa y Seguridad Afganias en torno a Lashkar Gah y los distritos circundantes en la provincia de Helmand fueron rechazados después de que las fuerzas especiales del Ejército Nacional Afgano recibieran apoyo mediante ataques aéreos militares internacionales. El número de ataques aéreos fue considerablemente mayor (112%) que en el mismo período de 2016.

15. El 28 de abril, los talibanes anunciaron la puesta en marcha de su ofensiva anual de primavera, la “Operación Mansouri”. En la declaración de 2017 se describió un enfoque doble con objetivos militares y políticos, y se incluyó asesoramiento para reducir al mínimo las víctimas civiles y centrarse en ataques contra las fuerzas extranjeras en el Afganistán y sus asociados afganos. Sin embargo, no se han producido mejoras significativas en las estadísticas de víctimas civiles. El día del anuncio, los talibanes capturaron el distrito de Zaybak, de importancia estratégica, en la provincia de Badakhshan, que limita con el Pakistán. Las fuerzas de seguridad afganas lo recuperaron varias semanas después. Durante el período sobre el que se informa, los talibanes también capturaron temporalmente el distrito de Sangin en la provincia de Helmand, el distrito de Qal’ah-i Zal en la provincia de Kunduz y el distrito de Khwajah Baha’ al-Din en la provincia de Takhar.

16. El 8 de marzo se llevó a cabo un ataque complejo contra el mayor hospital militar del Afganistán, ubicado en Kabul. El grupo Estado Islámico en el Iraq y el Levante-Provincia de Jorasán (EIIL-PJ) reivindicó la responsabilidad del ataque, en el que, al parecer, murieron 50 personas, aproximadamente la mitad personal militar (protegido o fuera de servicio), y 88 resultaron heridas, al menos 22 de ellas civiles. El 21 de abril, los talibanes llevaron a cabo un complejo ataque contra el cuartel general del Ejército Nacional Afgano, Cuerpo 209, en Mazar-e Sharif (provincia de Balkh) con el resultado de al menos 140 miembros de las fuerzas de seguridad muertos y otros 60 heridos.

17. El EIIL-PJ mantuvo una presencia en el sur de la provincia de Nangarhar a pesar del aumento de las operaciones militares llevadas a cabo por los Estados Unidos de América y las Fuerzas Nacionales de Defensa y Seguridad Afganias. Las fuerzas militares internacionales prosiguieron sus operaciones, entre ellas el uso de una “explosión aérea masiva de municiones” que, según los informes, mató a gran número de miembros del EIIL-PJ en el distrito de Achin, provincia de Nangarhar, el 13 de abril. A principios de mayo, el Gobierno y oficiales militares de los Estados Unidos confirmaron que Abdul Hasib, el líder del EIIL-PJ, había muerto en una incursión de las Fuerzas Especiales de los Estados Unidos el 27 de abril. El EIIL-PJ continuó perpetrando ataques contra la población civil y objetivos militares nacionales y extranjeros, y fuentes locales no verificadas afirmaron que el EIIL-PJ seguía recibiendo refuerzos y reclutando. El grupo se otorgó la responsabilidad de un complejo ataque contra la estación de la Radio Televisión Nacional del Afganistán en Jalalabad el 17 de mayo.

18. El 31 de mayo, un terrorista suicida hizo detonar un artefacto explosivo en un camión en el centro de la ciudad de Kabul. La explosión mató al menos a 80 personas e hirió a más de 464, en su mayoría civiles. La bomba, una de las más grandes detonadas en Kabul, causó grandes desperfectos en la infraestructura de la zona circundante, incluidas varias instalaciones diplomáticas, lo que obligó a algunas embajadas a evacuar al personal. El ataque dio lugar a varios días de protestas, en las cuales algunos manifestantes resultaron muertos, presuntamente a manos de las fuerzas de seguridad, entre ellos el hijo de un miembro del Parlamento. En la ceremonia de entierro de los fallecidos, terroristas suicidas

mataron a seis civiles e hirieron a 87 personas más, según indican los datos preliminares, en una escalada de la violencia.

19. A finales de abril, el número oficial de miembros del Ejército Nacional Afgano y la Policía Nacional Afgana ascendía al 90,4% y el 95,1%, respectivamente, de los niveles previstos, en comparación con el 86% y el 94% en el mes de febrero, respectivamente.

20. Se registraron 11 incidentes dirigidos contra las Naciones Unidas, entre ellos un caso de intimidación, un incidente relacionado con un artefacto explosivo improvisado y cinco incidentes relacionados con delitos; no hubo enfrentamientos armados ni secuestros.

C. Cooperación regional

21. Durante el período que abarca el informe, los Gobiernos del Afganistán y el Pakistán hicieron esfuerzos para mejorar las relaciones, tras un período de mucha tensión desde finales de 2016 hasta principios de 2017, como señalé en mi informe anterior. El 21 de marzo, el Pakistán volvió a abrir los dos puestos fronterizos oficiales con el Afganistán, en Torkham y Spin Boldak, que se habían cerrado el 17 de febrero, pero la frontera se cerró de forma intermitente durante el período sobre el que se informa. Los días 15 y 16 de marzo, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte organizó conversaciones bilaterales de alto nivel a las que asistieron el Asesor de Seguridad Nacional del Presidente del Afganistán, Hanif Atmar, y el Asesor del Primer Ministro del Pakistán en materia de Relaciones Exteriores, Sartaj Aziz, encaminadas a fomentar la confianza, y que dieron lugar al establecimiento de un mecanismo transfronterizo entre ambos países. Sin embargo, persistían las tensiones, relacionadas en parte con los esfuerzos en curso del Pakistán de construir una valla en parte de la frontera con el Afganistán, así como con los incidentes de bombardeos de artillería transfronterizos. Un hecho positivo fue que una delegación parlamentaria de alto nivel del Pakistán, encabezada por el Presidente de la Asamblea Nacional, llegó a Kabul para reunirse con sus homólogos afganos del 29 de abril al 1 de mayo. La delegación también se reunió con el Presidente Ghani y otros funcionarios. Poco después, el jefe de los servicios de inteligencia Inter-Service del Pakistán visitó Kabul y se reunió con el Presidente Ghani y otros funcionarios gubernamentales de alto nivel. Estos esfuerzos encaminados a mejorar las relaciones bilaterales se interrumpieron el 5 de mayo por un enfrentamiento entre los guardias de fronteras de ambos países, después de que las autoridades pakistaníes comenzaran a hacer un censo en dos aldeas de una zona objeto de controversia cerca del punto fronterizo de Spin Boldak-Chaman. Después de un alto el fuego negociado, los combates han cesado y prosiguen las iniciativas a nivel político para resolver la controversia.

22. Prosiguieron una serie de iniciativas multilaterales y bilaterales. El 16 de marzo, los Ministros de Relaciones Exteriores de la Federación de Rusia y Tayikistán se reunieron en Dushanbé para deliberar sobre la situación políticomilitar en el Afganistán y las perspectivas de una mayor cooperación entre sus dos países. La reunión de altos funcionarios del Corazón de Asia tuvo lugar el 17 de marzo en Bakú y los participantes reafirmaron su compromiso de aumentar la cooperación en materia económica y de seguridad mediante el Proceso de Estambul-Corazón de Asia. Uzbekistán también prosiguió su mayor participación en el Afganistán, incluso mediante el nombramiento de un Representante Especial para el Afganistán el 25 de mayo. Durante una visita a la Federación de Rusia, los días 4 y 5 de abril, el Presidente de Uzbekistán, Shavkat Mirziyoyev, afirmó que la paz en el Afganistán debía alcanzarse mediante la negociación. En abril, Kazajistán celebró la segunda ronda de consultas políticas con el Afganistán en Astana. El 14 de abril, la Federación de Rusia auspició en Moscú una conferencia sobre el Afganistán, con la

asistencia de representantes de China, la Federación de Rusia, la India, Kazajstán, Kirguistán, el Pakistán, la República Islámica del Irán, Tayikistán y Uzbekistán. También hubo otros invitados, como los Estados Unidos y Turkmenistán. Los participantes destacaron la necesidad de que se celebraran conversaciones directas entre el Gobierno del Afganistán y los talibanes. Tras la conferencia, el 15 de abril, un portavoz del Ministerio de Relaciones Exteriores del Afganistán declaró la intención de acoger las próximas conversaciones en Kabul, y el Gobierno del Afganistán inició los preparativos para una conferencia con una participación más amplia, que tendría lugar el 6 de junio. La reunión ministerial de la Organización de Cooperación de Shanghái se celebró el 21 de abril en Astana y los participantes reiteraron el compromiso de la Organización con el inicio de un diálogo político entre las partes en el conflicto del Afganistán.

III. Derechos humanos

23. El 27 de abril, la UNAMA publicó sus datos sobre víctimas civiles relacionadas con el conflicto correspondientes al primer trimestre de 2017. Entre el 1 de enero y el 31 de marzo, la UNAMA documentó 2.181 víctimas civiles (715 muertos y 1.466 heridos), lo que representa una disminución del 4% en comparación con el mismo período de 2016, a saber, una disminución del 2% en muertes de civiles y una reducción del 5% en heridos. La UNAMA atribuyó el 62% de las víctimas civiles a elementos opositores al Gobierno, el 21% a fuerzas progubernamentales y un 9% a combates en tierra de autores no identificados. La mayoría del 8% restante se atribuyó a la detonación de municiones sin detonar de procedencia desconocida. Los combates terrestres causaron la mayoría de las bajas civiles (35%), seguidos de los artefactos explosivos improvisados (19%) y los atentados suicidas y los ataques complejos (17%). Fue motivo de especial preocupación el incremento del 24% de mujeres víctimas (88 muertas y 185 heridas) y del 17% en el número de muertes infantiles (210 muertos, a los que se suman 525 heridos). El número de mujeres y niños víctimas aumentó principalmente por los efectos de las operaciones aéreas, los artefactos explosivos improvisados, y los atentados suicidas y los ataques complejos.

24. Como medida concreta para reducir las bajas civiles causadas por los restos explosivos de guerra, la UNAMA acogió con beneplácito el compromiso del Gobierno de ratificar el Protocolo V de la Convención de 1980 sobre Prohibiciones o Restricciones del Empleo de Ciertas Armas Convencionales que Puedan Considerarse Excesivamente Nocivas o de Efectos Indiscriminados e instó a todas las partes a iniciar la marcación, limpieza, remoción y destrucción de los restos explosivos de guerra en las zonas bajo su control territorial. La UNAMA siguió organizando reuniones de asesoramiento con las partes en el conflicto, entre ellas las fuerzas nacionales de seguridad afganas, elementos opositores al Gobierno y fuerzas militares internacionales, a fin de promover el respeto del derecho internacional humanitario y adoptar medidas concretas para evitar daños a los civiles.

25. Los niños siguieron sufriendo la violencia de manera desproporcionada. Entre el 1 de enero y el 31 de marzo, la UNAMA verificó 384 incidentes que provocaron 735 bajas entre niños (210 muertos y 525 heridos), lo que representa un aumento del 3% con respecto al mismo período de 2016. Los niños constituyeron el 34% de las víctimas civiles. Los combates terrestres siguieron siendo la causa principal de bajas entre los niños, pues ocasionaron el 42% de las víctimas (312 víctimas infantiles), seguidos por los incidentes relacionados con restos explosivos de guerra (164 víctimas infantiles, el 22%) y los artefactos explosivos improvisados (114 víctimas infantiles, el 15%) en el primer trimestre de 2017. El 81% de las víctimas de municiones sin detonar fueron niños.

26. Con respecto al reclutamiento y la utilización de niños por las partes en conflicto, la UNAMA verificó el reclutamiento de 13 niños varones, nueve de ellos por los talibanes, dos por la Policía Nacional Afgana, uno por la Policía Nacional de Fronteras afgana y uno por la Policía Local afgana. La UNAMA verificó tres casos de secuestro por elementos opositores al Gobierno, de cinco niños varones en total, y dos incidentes de violencia sexual contra dos niños varones. Al 10 de abril, había 135 niños detenidos por cargos relacionados con la seguridad nacional, como asociación con grupos armados opositores al Gobierno, y ubicados en malas condiciones en el centro de detención de máxima seguridad para adultos de la provincia de Parwan. En cuanto a la protección de los centros educativos y de atención de la salud y su personal, entre el 1 de enero y el 31 de marzo se verificaron 14 incidentes que afectaron a centros educativos, el mismo número que en el período correspondiente de 2016. La UNAMA también documentó el uso de 17 escuelas con fines militares. La UNAMA observa la reducción del uso militar de las clínicas, pues registró un incidente durante el período sobre el que se informa, en comparación con 31 en el mismo período de 2016. El Equipo de tareas sobre vigilancia y presentación de informes en el país documentó siete incidentes de denegación de acceso humanitario, cinco atribuidos a talibanes y dos a grupos armados no identificados.

27. El 24 de abril, la UNAMA y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos publicaron un informe conjunto sobre la aplicación del plan nacional del Afganistán para la eliminación de la tortura, que abarcó el período comprendido entre enero de 2015 y diciembre de 2016. De los 469 detenidos entrevistados, el 39% dieron testimonios creíbles de haber sido objeto de tortura u otros tratos crueles, inhumanos y degradantes durante la detención y los interrogatorios en numerosos centros de detención administrados por la Dirección Nacional de Seguridad y la Policía Nacional Afgana. En el informe también se documentó la falta generalizada de rendición de cuentas por esas prácticas. Antes de la publicación del informe, el Gobierno retiró su reserva a la Convención contra la Tortura, y el Gabinete aprobó en principio la firma del Protocolo Facultativo de la Convención contra la Tortura. A continuación, el Presidente ordenó el establecimiento de un mecanismo nacional de prevención. El 12 de mayo, el Comité contra la Tortura, en sus observaciones finales sobre el segundo examen periódico del Afganistán, expresó su profunda preocupación por las acusaciones de uso generalizado de la tortura y los malos tratos, y por la cultura de impunidad. El Comité instó al Afganistán a que se asegurara de que todas las acusaciones fueran investigadas con prontitud, exhaustividad e imparcialidad, y que los presuntos autores fueran enjuiciados.

28. La violencia contra las mujeres siguió siendo muy frecuente. El informe anual de la Comisión Independiente de Derechos Humanos del Afganistán (que abarca de marzo de 2016 a marzo de 2017), publicado el 8 de marzo, señaló un aumento del 8,6% en el número de casos de violencia contra la mujer registrados por su oficina por todo el país. Según el Fiscal Especial para la Eliminación de la Violencia contra la Mujer, se denunciaron 2.442 casos en las fiscalías de todo el país, y se juzgaron 149 casos. Las demandantes retiraron la denuncia o no hicieron un seguimiento del proceso en el 22% de los casos. Se han establecido comisiones sobre la eliminación de todas las formas de acoso contra las mujeres en 11 provincias. El proyecto de ley sobre la eliminación del acoso contra las mujeres y los niños no fue aprobado por el Presidente, pues el Ministerio de Asuntos de la Mujer y organizaciones de la sociedad civil recomendaron que se revisara.

29. El 2 de marzo, se aprobó por decreto legislativo el Código Penal revisado tras un proceso transparente e inclusivo de cuatro años. El Presidente lo aprobó el 4 de marzo y se está preparando para su publicación en el Boletín Oficial. Según el

decreto, la aplicación del Código se demora durante nueve meses después de su publicación, a fin de permitir la capacitación de los sectores de la seguridad y la justicia, y de dar tiempo a informar a la población sobre este Código revisado, que reúne delitos tipificados en más de 50 leyes especiales promulgadas después del Código Penal de 1976. El Código incorpora todas las obligaciones sustantivas contraídas por el país en virtud de tratados, incluidos todos los delitos tipificados en virtud de la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción y las disposiciones del Estatuto de Roma relativas a los crímenes de guerra, los crímenes de lesa humanidad y el genocidio; la responsabilidad penal de los superiores civiles o los comandantes militares que no previenen la comisión de esos delitos tipificados en el Estatuto de Roma o no castigan a los subordinados que los cometen; y la prohibición de la práctica de la apropiación de tierras. Asimismo, amplía la definición del delito de tortura de 1976 para ajustarla a la Convención de las Naciones Unidas contra la Tortura. En él se establece una definición progresista de la violación, neutra en cuanto al género, según la cual se exigen definiciones modernas del consentimiento y la protección de la privacidad, la dignidad y la integridad física. También en un 74% reduce el número de delitos punibles con la pena de muerte.

30. El Gobierno presentó una versión actualizada del presupuesto (52 millones de dólares) propuesto para aplicar la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad, relativa a las mujeres, la paz y la seguridad. En marzo se formó un pequeño grupo de trabajo, con representantes tanto del Gobierno como de la comunidad internacional, para examinar con los ministerios competentes las actividades y el presupuesto, a fin de elaborar un mecanismo de financiación para el plan. El 18 de abril, el Gobierno puso en marcha su plan de acción nacional sobre la eliminación de los matrimonios precoces e infantiles para el período 2017-2021.

31. Los trabajadores de los medios de comunicación y los agentes de la sociedad civil siguieron experimentando intimidación y abuso por elementos opositores al Gobierno. Durante el período que abarca el informe también se observó falta de cooperación de las autoridades locales, incluida la injerencia ocasional en la labor de los agentes de la sociedad civil. La UNAMA registró cuatro casos de intimidación y asesinato de agentes de la sociedad civil en las provincias de Baghlan, Nangarhar y Kabul. En abril, la UNAMA apoyó el traslado a Kabul de un defensor de los derechos humanos que recibió amenazas. El 7 de mayo, dos pistoleros no identificados montados en una motocicleta mataron a tiros a un destacado periodista, político y activista de la sociedad civil en la ciudad de Pul-e-Khumri. En la ciudad de Jalalabad, en la provincia de Nangarhar, cinco trabajadores de los medios de comunicación, empleados de la radiotelevisión nacional afgana, murieron en el mencionado ataque del 17 de mayo, reivindicado por el EIIL-PJ.

IV. Implementación del proceso de Kabul y coordinación de la asistencia para el desarrollo

32. El Gobierno siguió adoptando medidas para hacer frente a los importantes desafíos económicos del país. El 4 de marzo, el Fondo Monetario Internacional y las autoridades afganas concluyeron un primer examen del Servicio de Crédito Ampliado del país. En el examen se estimó un crecimiento en 2016 del 2%, ligeramente superior a las estimaciones anteriores. Se proyectó un aumento del 3% para 2017, impulsado por la favorable producción agrícola. El personal del Fondo elogió a las autoridades por la gestión macroeconómica prudente y los sólidos progresos de las reformas estructurales en circunstancias difíciles. El 4 de marzo, el banco central afgano anunció que el Gobierno se había ocupado sustancialmente de los aspectos técnicos de un plan de acción destinado a mejorar el marco de lucha

contra el blanqueo de dinero y la financiación del terrorismo. Los representantes del Grupo intergubernamental de Acción Financiera realizaron una visita sobre el terreno a Kabul, los días 11 y 12 de abril, para supervisar los progresos en el Afganistán, jurisdicción considerada de alto riesgo por el Grupo. Las recomendaciones formuladas a raíz de la visita servirán de base para una decisión futura sobre si se sigue sometiendo al Afganistán a una supervisión especial.

33. El seguimiento de la Conferencia de Bruselas sobre el Afganistán, celebrada en octubre de 2016, siguió siendo una prioridad para el Gobierno y los donantes. El Gobierno continuó sus esfuerzos encaminados a detallar sus prioridades de desarrollo en diez Programas Nacionales Prioritarios para diez sectores, como se preveía en el Marco Nacional de Paz y Desarrollo del Afganistán. El 8 de marzo, el Gobierno puso en marcha el Programa Nacional Prioritario sobre el Empoderamiento Económico de la Mujer. El 4 de abril, el Ministerio de Economía y el Ministerio de Finanzas esbozaron planes para los donantes a fin de incorporar los Objetivos de Desarrollo Sostenible en los Programas Nacionales Prioritarios.

34. El informe de ejecución del presupuesto del Gobierno correspondiente a los primeros tres meses y medio del ejercicio económico del Afganistán (21 de diciembre de 2016 a 8 de abril de 2017) no mostró ninguna mejora en el porcentaje del presupuesto utilizado, en comparación con el mismo período del año anterior (14% en ambos casos). En términos absolutos, el gasto presupuestario disminuyó en 37,3 millones de dólares. El importe total de habilitación de créditos o autorización para efectuar gastos, de 2.500 millones de dólares, se redujo en alrededor de 731 millones de dólares. Los sectores donde se registraron mayores reducciones fueron los de infraestructura y recursos naturales, protección social, seguridad y gobernanza económica; los gastos correspondientes a agricultura, rehabilitación y desarrollo rurales, educación y salud fueron ligeramente superiores al año anterior. A fin de mejorar la ejecución del presupuesto nacional, el Gobierno asignó 1 millón de dólares a cada provincia destinados a cuatro sectores (salud, educación, rehabilitación y desarrollo rurales, y agricultura). Esa asignación fue un proyecto experimental para la aplicación de la política de presupuestación provincial, que se puso en marcha el 19 de abril. En última instancia, el Gobierno desearía que el 40% de su presupuesto estuviera bajo la responsabilidad de las autoridades subnacionales.

35. El 25 de abril, la UNAMA publicó su primer informe contra la corrupción, en el que se reconocen los progresos logrados en las iniciativas del Gobierno de lucha contra la corrupción, como el establecimiento del Consejo Superior sobre la Gobernanza, la Justicia y la Lucha contra la Corrupción, y del Centro de Justicia contra la Corrupción; el nombramiento de un comité de alto nivel dedicado a elaborar una estrategia nacional de lucha contra la corrupción; la conclusión de planes contra la corrupción por los cinco ministerios que generan más ingresos; los avances en la mejora de los controles de la gestión de las finanzas públicas; y el aumento de la transparencia en los procesos de adquisiciones nacionales. En el informe se recomendó mayor eficacia en la aplicación de reformas clave, como la contratación en el sector público basada en los méritos, la recaudación de ingresos y la ejecución del presupuesto, y la mejora de la supervisión y la coordinación. Desde su primer juicio, en noviembre de 2016, el Centro de Justicia contra la Corrupción ha resuelto 14 casos en primera instancia, considerando culpables a 40 acusados, y reafirmado 10 casos en apelación, entre ellos casos en que estaban implicados funcionarios de alto nivel acusados de soborno, malversación y abuso de autoridad oficial para obstruir la justicia. Durante el período sobre el que se informa, los fiscales del Centro aceptaron iniciar la instrucción de 96 casos y están investigando oficialmente muchos de ellos.

36. Después de que el Afganistán se uniera a la Alianza mundial para el Gobierno Abierto, en diciembre de 2016, el Gobierno facilitó la celebración de tres foros de

sensibilización, en coordinación con las principales redes de la sociedad civil, para fomentar la función y la representación de la sociedad civil en seis grupos de trabajo de dicha Alianza para el Gobierno Abierto, a saber, dedicados a la apertura del sistema fiscal, la apertura legislativa, el acceso a la información, la lucha contra la corrupción, la transparencia de los datos y los recursos naturales.

37. Se realizaron nuevos esfuerzos para aumentar el número de mujeres en la Policía Nacional Afgana. El 24 de abril, 245 mujeres policía completaron un curso de capacitación de dos meses y se les asignaron puestos acordes con su nivel de educación. El número total de mujeres policía dentro del cuerpo siguió siendo cercano al 2%. También prosiguió el proceso para incrementar el número de miembros civiles de la policía. De los 191 puestos asignados a civiles en la Policía Nacional Afgana, se habían cubierto 57 durante el período sobre el que se informa, con lo que el total de puestos cubiertos hasta la fecha asciende a 117. En abril, el Ministerio de Enseñanza Superior otorgó a la Academia Nacional de Policía la condición de universidad, lo que permitió a los cadetes obtener un título reconocido.

V. Asistencia humanitaria

38. El conflicto en curso siguió provocando importantes riesgos de desplazamiento y para la protección. Entre enero y mediados de mayo, el número de desplazados internos en todo el país ha aumentado en más de 100.000 personas, y 29 de las 34 provincias han registrado algún nivel de desplazamientos. El fenómeno afectó a las zonas norte, sur, este y oeste del país de manera similar, pues se informó de más de 6.000 personas desplazadas en las provincias de Kunduz, Baghlan, Kandahar, Uruzgan, Nangarhar y Faryab. La asistencia humanitaria prestada por las Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales a las poblaciones afectadas incluyó alimentos de emergencia, alojamiento y artículos no alimentarios, efectivo, servicios de salud y suministros. El grupo de trabajo técnico del Gobierno sobre la tierra, auspiciado por la Autoridad Independiente de Tierras del Afganistán, elaboró un nuevo marco jurídico para identificar a los desplazados y proporcionarles tierras y viviendas adecuadas. Ese marco incluye criterios para garantizar la idoneidad de todos los terrenos asignados y evaluar si los solicitantes cumplen los requisitos.

39. El programa de repatriación del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados se reanudó el 3 de abril; después de esa fecha, 24.414 refugiados afganos inscritos regresaron del Pakistán al Afganistán y recibieron 200 dólares por persona para atender sus necesidades humanitarias inmediatas.

40. Prosiguió la deportación y el retorno espontáneo de afganos indocumentados desde el Pakistán, con 50.985 llegadas (50.254 espontáneas y 731 deportaciones) entre el 4 de marzo y el 20 de mayo, lo que representa el 83% de los que llegaron desde el Pakistán en 2017. Desde el 1 de enero, el número total de repatriados indocumentados procedentes del Pakistán ascendió a 60.626, casi el doble de los que regresaron en el mismo período de 2016. El retorno desde el Pakistán siguió impulsado por un marcado deterioro del espacio de protección. Durante el período sobre el que se informa, la Organización Internacional para las Migraciones documentó 81.099 llegadas desde la República Islámica del Irán (20.502 espontáneas y 60.597 deportaciones), y prestó asistencia a 37.344 repatriados (73%) del Pakistán y a 2.709 repatriados (4%) de la República Islámica del Irán. Entre el 1 de marzo y el 24 de mayo, la Organización Internacional para las Migraciones también prestó asistencia a 1.095 repatriados procedentes de Europa (en comparación con 2.432 en el mismo período de 2016).

41. El cierre temporal de los pasos fronterizos de Torkham y Spin Boldak retrasó la entrega de suministros humanitarios esenciales, como medicamentos, material

docente y asistencia alimentaria, a miles de beneficiarios. Los cierres afectaron especialmente la entrega de alimentos especializados para niños menores de cinco años e interrumpieron el tratamiento habitual contra la malnutrición para 11.000 niños. La afluencia continua de afganos repatriados y su tendencia a congregarse en las ciudades de Jalalabad y Kabul también incrementaron la presión sobre los recursos existentes y pusieron a prueba la capacidad de los asociados humanitarios. En la actualidad, alrededor del 20% de la población de las provincias de Kunar, Laghman y Nangarhar consta de repatriados (en torno a 500.000 personas). Entre las iniciativas a largo plazo encaminadas a reintegrar a los repatriados y gestionar a los desplazados internos, el 19 de marzo, las Naciones Unidas, el Gobierno y los donantes aprobaron un plan de acción integral elaborado bajo los auspicios del marco normativo para los repatriados y los desplazados internos, dedicado a proteger a los civiles en las zonas afectadas por el conflicto, y proporcionarles asistencia humanitaria inmediata, documentación, acceso a los servicios básicos, asignación de tierras y vivienda adecuada.

42. En los tres primeros meses de 2017, los organismos de las Naciones Unidas y los asociados humanitarios asistieron a 1,3 millones de personas de los 5,7 millones previstos. Sin embargo, siguieron registrándose limitaciones al acceso humanitario, con un total de 73 incidentes que afectaron a las Naciones Unidas y los asociados humanitarios entre el 1 de marzo y 24 de mayo. Entre los incidentes denunciados figuraron la muerte de 1 trabajador humanitario, el secuestro de 11 trabajadores humanitarios y 2 casos de trabajadores humanitarios heridos. Hasta el 26% de los incidentes registrados afectaron a trabajadores sanitarios y centros de salud. El número de desplazados internos ubicados en zonas de difícil acceso ha seguido creciendo, hasta alcanzar el 22% (21.827) de los nuevos desplazados en 2017. Sigue siendo sumamente difícil atender las necesidades de esos desplazados en distritos de gran inseguridad que no están plenamente controlados por el Gobierno. Los talibanes mostraron cierta voluntad de facilitar el acceso para campañas de vacunación tras un brote de poliomielitis fuera de la provincia de Kunduz y de entablar un diálogo sobre la atención a las personas desplazadas por el conflicto en distritos de la provincia de Baghlan a los que antes no se tenía acceso.

43. Al 21 de mayo, la financiación total para la acción humanitaria en el Afganistán era de 213 millones de dólares, de los cuales 115 millones estaban destinados a actividades incluidas en el plan de respuesta humanitaria.

44. El Servicio de Actividades relativas a las Minas y los asociados en la lucha contra las minas siguieron impartiendo educación sobre los riesgos en los centros de recepción y tránsito, a fin de asegurar que los repatriados del Pakistán y de la República Islámica del Irán fueran conscientes de la presencia de minas terrestres, restos explosivos de guerra y artefactos explosivos improvisados con placas de presión, y del peligro que representan. Entre el 1 de marzo y el 30 de abril, recibieron esa capacitación 92.466 repatriados. Además, los asociados en la lucha contra las minas, coordinados por el Servicio de Actividades relativas a las Minas y la Dirección para la Coordinación de las Actividades relativas a las Minas del Afganistán, consideraron libres de minas a 18 comunidades, lo que permitió que unas 19.499 personas se desplazaran libremente por su comunidad, con una superficie de 8,9 km². No obstante, se estima que aún quedan 3.511 campos de minas, 309 campos de batalla y 52 campos de tiro contaminados, lo que afecta a 1.500 comunidades; a ello se suma la amenaza continua de los artefactos explosivos improvisados con placas de presión y el armamento explosivo. La tasa media mensual de incidentes de 2017, de 87 víctimas, representa una disminución respecto al promedio mensual de 162 víctimas registrado en 2016; la inmensa mayoría (97,8%) se debe a restos explosivos de guerra y a artefactos explosivos dotados de placas de presión, más que a las minas terrestres.

VI. Lucha contra los estupefacientes

45. El 19 de mayo, el Ministerio de Lucha contra los Estupefacientes, con el apoyo técnico de las Naciones Unidas, concluyó el informe socioeconómico del Afganistán sobre el cultivo de opio correspondiente a 2016. En él se concluyó que el valor estimado de los opiáceos producidos en el Afganistán aumentó hasta 3.020 millones de dólares en 2016, desde los 1.560 millones de 2015. El valor de los opiáceos representa alrededor del 16% del producto interno bruto y supera el de las dos terceras partes de todo el sector agrícola lícito del país. El aumento entre 2015 y 2016 se atribuyó a una subida del 43% de la producción de opio, unida a la escalada de los precios de la heroína.

46. Las actividades de erradicación de la adormidera empezaron en marzo. Al 23 de mayo, las autoridades afganas habían erradicado 685 ha en las provincias de Balkh, Badghis, Herat, Kunar, Kabul, Kandahar, Laghman, Nangarhar y Nimroz (las cifras finales solo se confirmarán tras el análisis de las imágenes de satélite). Esto representó un aumento destacado en la erradicación respecto al mismo período de la temporada de 2016, cuando las autoridades afganas solo erradicaron 98 ha de adormidera en las provincias de Badakhshan, Kandahar, Laghman, Nimroz, Sar-e Pul y Takhar. Cabe atribuir ese aumento al mayor énfasis dado a la erradicación por el Presidente, la intensificación de las actividades del Ministerio de Lucha contra los Estupefacientes y la mejora del seguimiento por el Consejo Nacional de Seguridad, a raíz de los malos resultados de las actividades de erradicación dirigidas por el Gobernador en 2016.

47. Entre el 3 de marzo y el 24 de mayo, las autoridades afganas encargadas de hacer cumplir la ley llevaron a cabo un total de 745 operaciones de lucha contra los estupefacientes, que dieron lugar a la incautación de 723 kg de heroína, 34.820 kg de morfina, 15.263 kg de opio, 16 kg de metanfetamina, 9.951 kg de hachís, 21.535 kg de precursores en estado sólido, 32.790 litros de precursores en estado líquido y 29 de las denominadas “pastillas K” (droga sintética). Además, se dismantelaron 22 laboratorios de procesamiento de heroína y se decomisaron 124 vehículos, 116 armas, 209 teléfonos móviles y 5 aparatos de radio. Durante esas operaciones fueron detenidos 829 sospechosos, perdieron la vida 2 efectivos de las Fuerzas Nacionales de Defensa y Seguridad Afganas y otros 2 resultaron heridos.

48. La sexta reunión del Comité Directivo del Programa Regional para el Afganistán y los Países Vecinos fue organizada por el Gobierno de Kazajstán en Astana, el 6 de abril. En ella, altos representantes de los organismos de fiscalización de las drogas, los Ministerios del Interior y de Relaciones Exteriores de los ocho países del Programa Regional, junto con donantes, y asociados y organizaciones internacionales, examinaron los logros alcanzados en 2016 y determinaron las prioridades para 2017. Los participantes señalaron los efectos positivos de la intensificación de la cooperación regional y las respuestas conjuntas para luchar contra las drogas ilícitas y la delincuencia organizada transnacional.

VII. Apoyo a la Misión

49. La tasa de vacantes actual de la Misión es del 10% para el personal de contratación internacional, en comparación con la tasa aprobada del 14%, y del 4% para el personal de contratación nacional, en comparación con la tasa aprobada del 6%. El equilibrio de género se sitúa en un 86% de varones y un 14% de mujeres en todas las categorías de personal. Pese a las medidas especiales puestas en marcha por la Misión para contratar y retener a más personal femenino de contratación nacional, la representación de mujeres sigue siendo del 7%.

50. Entre el 1 de marzo y el 30 de abril de 2017, la UNAMA llevó a cabo 178 misiones por carretera y 22 misiones aéreas, así como 508 misiones de divulgación inversa, en las que representantes de distrito visitaron las oficinas de la UNAMA sobre el terreno.

VIII. Observaciones

51. El 14 de junio de 2017, visité el Afganistán para expresar mi solidaridad con el Gobierno y el pueblo afganos tras los graves atentados terroristas perpetrados en Kabul el 31 de mayo y el 3 de junio de 2017. Al partir, quedé profundamente preocupado por el deterioro de la situación de la seguridad, que no solo ha causado grandes sufrimientos a la población sino que también ha provocado desplazamientos internos importantes, como pude apreciar personalmente cuando me reuní con hombres y mujeres desplazados dentro del país. Pese a las deplorables condiciones en que viven, su valentía y su determinación inquebrantable de contribuir a la prosperidad del Afganistán debería inspirarnos a todos a apoyarlos de manera concertada. La paz sigue siendo la base del desarrollo sostenible del país.

52. En las reuniones que celebré con el Presidente Ghani y el Jefe Ejecutivo Abdullah, subrayé la importancia de la unidad del Gobierno. Los dos dirigentes expresaron su profunda inquietud por la proliferación de distintos grupos terroristas en el territorio afgano y la necesidad de desplegar esfuerzos más concertados a nivel internacional en la lucha contra el terrorismo. Cabe esperar que, tras la reunión que se produjo recientemente entre el Presidente Ghani y Nawaz Sharif, Primer Ministro del Pakistán, mejoren las relaciones bilaterales, condición esencial para conseguir mejores resultados en la lucha contra el terrorismo.

53. Considero alentador que el Gobierno siga llevando adelante su programa de reformas. Las iniciativas para combatir la corrupción y mejorar la rendición de cuentas entre los altos funcionarios, incluidos los de los órganos de seguridad, son especialmente loables. Cabe resaltar en este sentido la labor que viene realizando el Centro de Justicia contra la Corrupción, así como la determinación del Gobierno de eliminar la práctica de la tortura y los malos tratos de los detenidos por motivos relacionados con el conflicto, ratificar el Protocolo Facultativo de la Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes y retirar las reservas que había hecho a la Convención. Acojo con beneplácito la promulgación por el Gobierno de un decreto-ley que dispone la revisión del Código Penal.

54. Resulta alentador que ya se empiece a poner la mira en las elecciones; al propio tiempo, ello podría crear nuevas divisiones y exacerbar las tensiones que gravitan sobre el panorama político. Celebro que el Gobierno y las instituciones electorales mantengan su compromiso de celebrar elecciones creíbles y transparentes. La evaluación de los centros de votación será un paso importante en los preparativos generales de las elecciones y con ella se cumplirá una de las recomendaciones fundamentales de la Comisión Especial sobre la Reforma Electoral, a saber, la preparación de listas de votantes específicas para cada centro de votación. Estas disposiciones serán decisivas para agilizar la solución de los problemas pendientes e iniciar realmente los preparativos electorales.

55. La tasa de crecimiento de la economía aumentó ligeramente, pero se ha visto superada por el crecimiento de la población, que comprende a los que han regresado al país. Las prioridades de desarrollo del Gobierno afgano están plasmadas en el Marco Nacional de Paz y Desarrollo del Afganistán, que en Bruselas, en 2016, recibió generosas promesas de contribuciones de la comunidad internacional. Aliento a todos los interesados a que contribuyan a la ejecución de las actividades

del Marco. En lo que atañe a las Naciones Unidas, mantengo mi compromiso de ayudar a que la Organización trabaje con arreglo al enfoque “Unidos en la acción”.

56. La situación de la seguridad ha seguido empeorando. Las fuerzas de seguridad afganas continúan enfrentando una insurgencia que no cesa de intensificarse. La persistencia del conflicto ha afectado la moral, cuestión que a juicio del Gobierno es necesario encarar. Los combates se han cobrado muchas víctimas entre la población civil, sobre todo entre las mujeres y los niños, por lo que es preciso que todas las partes en el conflicto adopten urgentemente medidas para detener la matanza y la mutilación de civiles. Me preocupa en particular el ataque perpetrado en Kabul el 31 de mayo y el posterior recrudecimiento de la violencia, que demostró una vez más la vulnerabilidad de los civiles en el conflicto. Recalco la necesidad de exigir responsabilidades por las violaciones del derecho internacional humanitario y el derecho de los derechos humanos. En ese sentido, es preciso impulsar la aplicación de la estrategia nacional de prevención y mitigación de bajas civiles. Observo que el Gobierno se comprometió a ratificar oficialmente el Protocolo V de la Convención sobre Prohibiciones o Restricciones del Empleo de Ciertas Armas Convencionales que Puedan Considerarse Excesivamente Nocivas o de Efectos Indiscriminados y exhorto a las partes en el conflicto a que retiren los restos explosivos de guerra que quedaron abandonados en los territorios que están bajo su control.

57. Sigue siendo un motivo de preocupación el elevado número de desplazados internos, a los que se suman las personas que han regresado al Afganistán en 2017 – en número muy superior al registrado durante el mismo período de 2016. La asimilación e integración satisfactorias de un gran número de repatriados no solo plantea problemas de orden humanitario en el futuro inmediato sino que exigirá encontrar soluciones de desarrollo a mediano y largo plazo, incluso en lo que respecta al acceso a la tierra y a los servicios básicos. Felicito al Gobierno por su actuación y su compromiso de determinar las medidas que cabe adoptar para encarar esa situación. Observo que se ha producido una ligera mejora en el acceso humanitario para facilitar la campaña contra el brote de poliomielitis y animo a todas las partes a que aumenten el acceso en interés de la salud y el bienestar de todos los afganos.

58. Los progresos realizados en la aplicación del acuerdo de paz concertado por el Gobierno y el Hizb-i Islami (Gulbuddin), como el regreso al Afganistán de su líder, Gulbuddin Hekmatyar, y la liberación de prisioneros que pertenecen a la facción Hizb-i Islami, demuestran la voluntad del Gobierno de instaurar la paz. La paz debe alcanzarse mediante negociaciones, no en el campo de batalla, y, para que dure, debe ser inclusiva y asegurar la rendición de cuentas por los abusos cometidos y el respeto de los derechos de las víctimas.

59. Lamentablemente, no se han logrado avances apreciables en la celebración de conversaciones de paz directas entre el Gobierno y los talibanes. Es fundamental que a nivel regional se creen las condiciones propicias para un proceso de paz dirigido por los propios afganos. Con ese fin, el Gobierno del Afganistán tomó la iniciativa de celebrar en Kabul el 6 de junio una conferencia del Proceso de Kabul para la paz y la cooperación en materia de seguridad. Con la celebración de esa conferencia, pese a la terrible magnitud de la violencia desatada durante la semana precedente, el Gobierno confirma su determinación de lograr la paz.

60. En cuanto a las relaciones regionales, los incidentes de seguridad que se produjeron recientemente en Kabul empañaron los esfuerzos desplegados por los Gobiernos del Afganistán y el Pakistán para mejorar sus relaciones. La reanudación de los contactos entre altos mandos militares de los dos países y la visita a Kabul de una delegación de alto nivel del Parlamento pakistaní fueron pasos positivos que contribuyen a fomentar la confianza en distintas instancias. Insto a los dos países a

que continúen esos contactos constructivos con miras a mejorar sus relaciones bilaterales, que son un factor decisivo para promover la paz en el Afganistán y más allá de sus fronteras.

61. Doy las gracias a todo el personal de las Naciones Unidas en el Afganistán y a mi Representante Especial, Tadamichi Yamamoto, por su constante dedicación, en condiciones muy arduas, a cumplir nuestros compromisos en apoyo del pueblo del Afganistán.
