



第七十一届会议

议程项目 118

联合国全球反恐战略

加强联合国系统协助会员国实施《联合国全球反恐战略》的能力

决议草案 A/71/L.66 所涉方案预算问题

行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于加强联合国系统协助会员国实施《联合国全球反恐战略》能力的决议草案 A/71/L.66 所涉方案预算问题的说明(A/C.5/71/22)，该说明是根据大会议事规则第 153 条提交的。在审议该说明的过程中，行预咨委会会晤了秘书长的代表，后者提供了补充资料并作了说明，最后于 2017 年 5 月 21 日收到了书面答复。
2. 按照大会关于联合国全球反恐战略审查的第 70/291 号决议第 70 段的要求，秘书长已提交报告 A/71/858。他在报告中指出，审查是在与大会协商下进行的，而且该报告所载提议是他就任秘书长后联合国第一项重大机构改革(见第 2 段和第 78 段)。¹ 秘书长的建议载于报告第 69 段。在决议草案 A/71/L.66 中，大会欢迎秘书长报告中所载的建议，并决定根据报告所述的权限和职能设立反恐怖主义办公室。
3. 关于决议草案 A/71/L.66 所涉方案预算问题的说明中指出，依照决议草案执行部分第 1-4 段，秘书长将设立一个新的反恐怖主义办公室，作为方案预算第 3

¹ 大会请秘书长与大会协商审查联合国系统经会员国请求协助它们以平衡的方式执行《战略》的能力，包括通过加强与其他国际和区域组织合作并改善调动能力建设项目所需资源，以期在 2017 年 5 月之前向大会提出这方面的具体建议，供大会第七十一届会议审议。



款(政治事务)下的一个单独构成部分, 由一名直接向秘书长报告的副秘书长担任负责人(A/C.5/71/22, 第 7 段)。

4. 此外, 说明中指出, 该决议草案如获通过, 2016-2017 和 2018-2019 期间的两年期方案计划和优先事项所需变动将根据大会第 58/269 号决议的规定提请方案和协调委员会第五十七届会议审议(同上, 第 4-6 段)。咨询委员会经询问后获悉, 拟议设立该办公室将意味着 2016-2017 年和 2018-2019 年期间两年期方案计划中方案 2(政治事务)下的资源结构会有变动, 但不涉及其目标、预期成绩和绩效指标的任何变动。此外, 政府间预算审查进程的周期安排导致大会在周期某些时间点通过决议, 但却对两年期方案计划产生影响, 而且方案和协调委员会在其下一届会议上才被告知两年期方案计划的这些变动。

2016-2017 年额外所需资源

5. 大会通过决议草案后, 秘书长除其他外将(见 A/C.5/71/22, 第 8 段):

(a) 任命一名副秘书长, 担任反恐怖主义办公室主任兼反恐怖主义执行工作队主席和联合国反恐怖主义中心执行主任, 并为联合国的反恐努力提供战略领导。该副秘书长将由一名 P-3 职等特别助理提供支持;

(b) 将目前的反恐执行工作队办公室和联合国反恐怖主义中心, 连同其现有工作人员, 以及所有相关经常资源和预算外资源从政治事务部转至反恐怖主义办公室;

6. 行预咨委会注意到, 根据秘书长的说明, 2016-2017 两年期第 3 款(政治事务)和第 29 D 款(中央支助事务厅)下将产生额外所需资源 373 200 美元, 这是扣减工作人员薪金税后的净额, 该金额将用于支付以下费用:

(a) 设立两个员额, 一个副秘书长员额和一个 P-3 员额(127 200 美元)。行预咨委会经询问后获悉, 2016-2017 年拟议新设 2 个员额所需资源是用于 2017 年 7 月至 12 月期间的 6 个月, 并反映 50%的空缺率;

(b) 其他业务费用(246 000 美元), 详细情况见秘书长说明第 9 段下的列表。行预咨委会经询问后获悉, 改建和家具费用估计数反映第 29 D 款下编列的标准预算费用。

7. 秘书长指出, 所需额外经费将在核定的 2016-2017 两年期方案预算中匀支。行预咨委会经询问后获悉, 所需额外经费将在方案预算第 3 款(政治事务)和第 29 D 款(中央支助事务厅)项下匀支, 并且两个拟议新员额的设置将需要大会核准。

8. 关于从政治事务部调出工作人员和财政资源的问题, 行预咨委会经询问获悉, 该决议草案如获大会通过, 调入新办公室的资源将包括:

(a) 反恐执行工作队办公室 2016-2017 年方案预算下订正批款 2 044 500 美元中截至 2017 年 6 月 30 日的预计结余 590 500 美元(截至 2017 年 5 月 15 日的实际支出为 1 229 400 美元, 到 2017 年 6 月 30 日的预计支出为 224 600 美元);

(b) 反恐怖主义信托基金的现金余额 93 547 000 美元;

(c) 方案预算下设置的 6 个员额(1 个 D-2、1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、2 个一般事务(其他职等))和由信托基金供资的 32 个现有员额和职位。然而,设在政治事务部执行办公室内并由信托基金供资的为信托基金管理提供行政支持的三个员额将继续保留在该部执行办公室。

9. 行预咨委会在询问这三个由信托基金供资的员额仍将留在政治事务部执行办公室的原因后获悉,政治事务部执行办公室向反恐执行工作队办公室提供财务、人力资源、空间规划与管理方面的行政支持服务,并提供审计咨询意见。这三个职位(2 个 P-3 职等财务和预算干事和 1 个一般事务(特等)财务和预算助理)侧重于信托基金的财务管理,包括活动认证、项目活动行政支持、费用计划制定和报告预算外资源。他们还提供行政支持、差旅支持和低价值采购服务。为了以最具成本效益的方式利用资源,秘书处的计划是,政治事务部执行办公室将继续向新的反恐怖主义办公室提供行政支持,并且这三个职位对执行办公室现有人员的工作形成补充。这种安排类似于维持和平行动部/外勤支助部的执行办公室向建设和平支助办公室的工作提供支持。行预咨委会指出,不把由信托基金供资的三个员额转到拟设立的反恐怖主义办公室可能不完全符合大会决议草案 A/71/L. 66 执行部分第 2 段的规定,并相信秘书处将会在大会议本报告时向其提供明确说明。

2018-2019 年额外所需资源

10. 关于大会通过决议草案 A/71/L.66 后将对 2018-2019 两年期产生的所需额外经费,秘书长表示,由于该决议草案出台的时间,2018-2019 年的这些所需经费无法列入该两年期拟议方案预算。决议草案如获通过,这些所需经费将根据现有预算程序,在 2018-2019 两年期拟议方案预算中提出(见 A/C.5/71/22, 第 11 段)。行预咨委会经询问获悉,在立法机构审查 2018-2019 年拟议方案预算期间将向其提出反恐怖主义办公室 2018-2019 年所需资源供审议。行预咨委会将在秘书长提出 2018-2019 两年期反恐怖主义办公室所需此类经费后,审查因决议草案 A/71/L. 66 的通过而产生的 2018-2019 年所需资源。

建议

11. 考虑到其上述评论和意见,行预咨委会建议大会核准在 2016-2017 两年期方案预算第 3 款(政治事务)下设置两个员额(1 个副秘书长和 1 个 P-3)。

12. 行预咨委会还建议第五委员会通知大会,决议草案 A/71/L. 66 如获大会通过,2016-2017 两年期方案预算下将产生 373 200 美元额外所需资源,这是扣除工作人员薪金税后的净额,其中包含第 3 款(政治事务)下的 162 700 美元和第 29 D 款(中央支助事务厅)下的 210 500 美元。秘书长表示,这笔数额将分别在 2016-2017 两年期核定方案预算第 3 款和第 29 D 款下匀支(见上文第 7 段)。