



大会

Distr.: General
4 May 2017
Chinese
Original: English

第七十一届会议

第五委员会

议程项目 134 和 118

2016-2017 两年期方案预算

联合国全球反恐战略

加强联合国系统协助会员国实施《联合国全球反恐战略》的能力

决议草案 [A/71/L.66](#) 所涉方案预算问题

秘书长按照大会议事规则第 153 条提出的说明

一. 引言

1. 秘书长根据大会 2016 年 7 月 1 日第 [70/291](#) 号决议发表了他关于联合国系统协助会员国实施《联合国全球反恐战略》的能力的报告([A/71/858](#))。基于报告中所做的审查,关于加强联合国系统协助会员国实施《联合国全球反恐战略》的能力的决议草案 [A/71/L.66](#) 旨在设立反恐怖主义办公室。

2. 秘书长在报告中指出,联合国需要有专门的高级反恐领导,原因如下:恐怖主义威胁呈跨国、动态和多层面性质;过去十年赋予联合国实体的反恐任务数量和范围日增;会员国和区域组织日益要求为实施联合国全球反恐战略提供支持;日益需要加强联合国的协调努力;不断变化的威胁带来了政治影响;会员国提出的要求日增。因此,秘书长建议大会设立一个新的反恐怖主义办公室,由一名副秘书长负责。

二. 决议草案中载述的要求

3. 依照决议草案 [A/71/L.66](#) 执行部分第 1 至 4 段,大会将:

(a) 欢迎秘书长的报告所载各项建议,决定按照报告中载述的权限和职能设立反恐怖主义办公室;



(b) 欢迎秘书长主动提出，将目前的反恐怖主义执行工作队办公室和联合国反恐怖主义中心，连同其现有工作人员，以及所有相关经常资源和预算外资源从秘书处政治事务部转至反恐怖主义办公室；

(c) 确认联合国反恐怖主义中心所开展工作的重要性，并强调应保留该中心的现有捐助协议及其咨询委员会的职能、主席职位和成员组成，而且反恐怖主义中心的预算和财政资源只用于其工作方案；

(d) 强调必须确保向将由一名副秘书长担任负责人的反恐怖主义办公室提供充足的能力和其他资源，以执行其已获授权的活动。

三. 上述要求与 2016-2017 和 2018-2019 年期间两年期方案计划和优先事项以及与 2016-2017 和 2018-2019 两年期方案预算的关系

4. 决议草案中提到的所要求的活动涉及 2016-2017 和 2018-2019 年期间两年期方案计划和优先事项的方案 2(政治事务)。这些活动也涉及 2016-2017 两年期方案预算和 2018-2019 两年期拟议方案预算的第 3 款(政治事务)和第 29D 款(中央支助事务厅)。

5. 决议草案如获通过，根据大会第 58/269 号决议规定，方案 2(政治事务)次级方案 6 的下列变动将提请方案和协调委员会第五十七届会议审议。

(a) 2016-2017 年期间两年期方案计划和优先事项(A/69/6/Rev.1)中所需修改：

次级方案 6

反恐怖主义办公室

战略

2.14 次级方案 6 的实质性责任由反恐办公室承担，该办公室在确保联合国系统反恐努力全面协调一致方面发挥中心作用。该办公室将继续支持会员国努力落实《联合国全球反恐战略》全部四大支柱，协调向会员国提供经验和咨询的联合国系统各实体的努力。该办公室将加强与会员国、相关区域和次区域组织及民间社会在强化执行《反恐战略》方面的伙伴协作，更便捷地提供有关援助、信息和良好做法。该办公室还将处理与联合国整体应对全球恐怖主义挑战有关的问题。

(b) 2018-2019 年期间两年期方案计划和优先事项(A/71/6/Rev.1)中所需修改：

次级方案 6

反恐怖主义办公室

战略

2.14 本次级方案的实质性责任由反恐办公室承担，该办公室在副秘书长的领导下，履行秘书处核心职能，支持反恐执行工作队确保联合国系统反恐努力的全面协调一致性。该办公室内所设的联合国反恐中心向会员国提供能力建设援助。

该办公室将协调向会员国提供经验和咨询意见的联合国系统各实体的努力，继续支持会员国努力落实《联合国全球反恐战略》全部四大支柱——(a) 消除有利于恐怖主义蔓延的条件；(b) 防止和打击恐怖主义；(c) 建立各国防止和打击恐怖主义的能力以及加强联合国系统在这方面的作用；(d) 确保尊重人权和法治，把它作为反恐工作的根本基础。该办公室将加强与会员国、相关区域和次区域组织及民间社会在强化执行《反恐战略》方面的伙伴协作，更便捷地提供有关援助、信息和良好做法。反恐办公室还将处理与联合国整体应对全球恐怖主义挑战有关的问题。

6. 次级方案下的目标、预期成绩、绩效指标和产出将保持不变。

四. 为落实要求将开展的活动

7. 依照决议草案执行部分第 1-4 段，秘书长将设立一个新的反恐怖主义办公室，作为方案预算第 3 款(政治事务)下一个单独的构成部分，由一名直接向秘书长报告的副秘书长负责。这个办公室的职能如下：

- (a) 在整个联合国系统领导大会委托秘书长执行的反恐任务；
- (b) 加强 38 个反恐怖主义执行工作队实体的协调一致性，以确保平衡实施《战略》的四个支柱；
- (c) 加强联合国向会员国交付反恐怖主义能力建设援助；
- (d) 提高联合国反恐怖主义努力的能见度，加强其宣传，为其推动资源调动；
- (e) 确保给予整个联合国系统打击恐怖主义的工作应有的重视，确保防止暴力极端主义这项重要的工作牢牢置根于《战略》。

8. 大会核准后，秘书长将：

- (a) 任命一名副秘书长，由一名 P-3 职等特别助理提供支持，担任反恐怖主义办公室主任兼反恐怖主义执行工作队主席和联合国反恐怖主义中心执行主任，并为联合国的反恐努力提供战略领导，参与联合国的决策进程，并确保恐怖主义的跨领域起因和影响反映于联合国的工作中；
- (b) 将目前的反恐执行工作队办公室和联合国反恐怖主义中心，连同其现有工作人员，以及所有相关经常资源和预算外资源从政治事务部转至反恐怖主义办公室；
- (c) 确保联合国反恐怖主义中心咨询委员会的现有捐助协议和职能、主席职位和成员组成保持不变，而且反恐怖主义中心的预算和财政资源只用于其工作方案；
- (d) 确保向反恐怖主义办公室提供充足的能力和其他资源，以执行其已获授权的活动。

五. 所需资源估计数

9. 根据决议草案执行部分第 1 段中载述的决定, 2016-2017 两年期第 3 款(政治事务)、第 29D 款(中央支助事务厅)和第 36 款(工作人员薪金税)下估计需追加经费 390 600 美元, 用于支付下列费用: (a) 设立两个员额(1 个副秘书长和 1 个 P-3); (b) 其他业务费用。追加的所需资源详见下表。

按方案预算款次分列的所需追加资源

(美元)

	2017 年所需资源 ^a	2018-2019 年所需资源
第 3 款, 政治事务		
员额: 1 个副秘书长和 1 个 P-3	127 200	907 200
工作人员公务差旅	28 600	114 300
订约承办事务	2 100	8 400
一般业务费用	500	2 200
用品和材料	500	2 000
家具和设备	3 800	—
第 3 款小计	162 700	1 034 100
第 29D 款, 中央支助事务厅		
房地租金	15 900	63 600
改建和家具	194 600	—
第 29D 款小计	210 500	63 600
第 36 款, 工作人员薪金税		
工作人员薪金税	17 400	124 200
第 36 款小计	17 400	124 200
共计	390 600	1 221 900

^a 六个月。

六. 2016-2017 两年期匀支的可能性

10. 如果大会通过决议草案 [A/71/L.66](#), 则需要在 2016-2017 两年期方案预算中追加所需经费 390 600 美元。不过, 这些所需经费将在核定的 2016-2017 两年期方案预算中匀支。

11. 由于决议草案 [A/71/L.66](#) 的出台时机, 2018-2019 年所需经费无法列入 2018-2019 两年期拟议方案预算。大会如通过该决议草案, 这些所需经费将按照现行预算编制程序, 在 2018-2019 两年期拟议方案预算中列报。

七. 结论和需要大会采取的行动

12. 如果大会通过决议草案 [A/71/L. 66](#), 将需要在 2016-2017 两年期方案预算中追加所需经费 390 600 美元, 其中包括在第 3 款(政治事务)下追加 162 700 美元, 在第 29D 款(中央支助事务厅)下追加 210 500 美元, 在第 36 款(工作人员薪金税)下追加 17 400 美元。不过, 这笔共计 390 600 美元的款项将在核定的 2016-2017 两年期方案预算中匀支。

13. 大会需注意到前述报告, 并核准在 2016-2017 两年期方案预算第 3 款(政治事务)下设立两个员额(1 个副秘书长和 1 个 P-3)。