



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第七九四二次会议

2017年5月17日星期三上午10时举行

纽约

主席:	贝穆德斯先生	(乌拉圭)
成员:	玻利维亚多民族国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	吴海涛先生
	埃及	阿布拉塔先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	盖冈夫人
	意大利	卡尔迪先生
	日本	川村先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	俄罗斯联邦	伊利切夫先生
	塞内加尔	塞克先生
	瑞典	斯科格先生
	乌克兰	费斯科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	西松女士

议程项目

索马里局势

2017年5月5日秘书长给安全理事会主席的信(S/2017/404)

秘书长关于索马里的报告(S/2017/408)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-14057 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

索马里局势

2017年5月5日秘书长给安全理事会主席的信
(S/2017/404)

秘书长关于索马里的报告 (S/2017/408)

主席（以西班牙语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请索马里代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报者参加本次会议：秘书长负责联合国索马里援助团的副特别代表拉伊塞东·泽嫩加先生、非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟索马里特派团团长弗朗西斯科·卡埃塔诺·若泽·马德拉先生。

泽嫩加先生和马德拉先生通过视频会议在摩加迪沙参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2017/404，其中载有2017年5月5日秘书长给安全理事会主席的信，信中载有秘书长关于索马里的报告。

我现在请泽嫩加先生发言。

泽嫩加先生（以英语发言）：秘书长特别代表基廷两个月前在安理会发言（见S/PV.7905）时，索马里新内阁刚刚宣布成立，秘书长刚刚访问过该国。秘书长贴切地将当时称为悲剧和希望并存的时刻。

严重干旱造成的悲剧仍在发生。人道主义危机的恶化速度比原先预计的要快。4月份进行的评估表明，牧民和农民以及拜多阿和摩加迪沙境内流离失所者当中的急性营养不良状况达到危急程度。希望春雨能够带来缓解，但这种情况没有发生。雨水来

得太晚，大量牲畜死亡的情况已经发生。粮食保障状况预计也将进一步恶化。危机不可能很快减轻。死亡率和保护风险，特别是妇女和女童的死亡率和保护风险继续上升，原因是干旱迫使游牧者从农村地区迁至城镇。境内流离失所者营地的性暴力现象增多。

人道主义机构加大反应力度，迄今得以避免一场饥荒，但危机不可能很快得到缓解。人道主义援助需求的增长速度快于应对速度。迄今，300万需要粮食的民众当中只有一半能够获得援助。当前的人道主义努力获得了总额6.69亿美元的资金或认捐，使得2017年修订后人道主义响应计划还有8.31亿美元的缺口。因此，需要进一步加大捐助者的捐助和承诺力度。

与此同时，必须采取步骤建设索马里的能力，以便抵御极端气候条件引发的频繁发生的人道主义危机。除非通过处理该国结构性问题增强抵御能力，否则索马里将继续从一场本可避免的人道主义危机滑向另一场这样的危机。应当将着力开展相关国家机构的能力建设和采取面向发展的做法摆在优先位置，以便该国能够更好地应对未来人道主义危机。加强安全、创造收入和打击腐败也会增强抵御能力。

索马里现在拥有一个独特的机会，在今后四年中摆脱当前脆弱处境，建设可以正常运作的国家政权。要想实现这一愿景，该国需要在以下优先方面取得进展。

一是建设能够保护本国民众并开始从非洲联盟索马里特派团（非索特派团）手中接管维安责任的安全和警察部队。第二是推动经济复苏，以便它能带来收入、创造就业、开始提供各种基本的社会服务并且减少该国对捐助方的过度依赖。第三是采取有效管理公共资金的妥善措施，同时铲除腐败——它对稳定的严重威胁不亚于当前普遍的不安全——并加快清偿欠款，以便通过重债穷国债务倡议进程从国际金融机构获得资金。第四是完成对《宪法》的审

查，加强联邦制。第五也是最后一点是促进和解，解决该国众多旷日持久的地方冲突。将于2020年举行的普选将是检验在建设妥善运转国家方面所取得进展的决定性的试金石。

过去两个月中，联邦政府和联邦成员州的领导人迈出了重要的初步步骤，坚定了公众对这些关键的建设和平与建国优先事项能够在新政府当前任期中实现的希望。他们表明愿意敲定对于这些进展至关重要的各项政治协定。这些领导人承认，当前造成政府机构与公众间隔阂的公信力差距必需得到处理。他们还展现出与私营部门合作、与索马里各国国际伙伴建设性协作的必要承诺。

4月16日，法尔马约总统就职仅两个月时，这些领导人就期待已久的国家安全架构达成一项政治协定。它在联邦模式的基础之上，界定了索马里安全部队的规模、结构、组成、指挥与控制以及供资安排。其重要性是巨大的。它为加快发展可接受、负责任、成本负担得起以及有能力的安全部队提供了框架。它还对加强治理、增加创收的努力起到推动作用。此外，它为有关管理自然资源、分享收入以及广泛定义联邦政府及联邦成员州各自权力与责任等关键问题的其它极其重要的政治协定提供了模式。该协定使国际伙伴能够以一种更加协调一致的方式来支持索马里的安全部门。现在，应该用一项界定司法与惩教部门联邦模式的政治协定来补充去年通过的国家安全架构协定和新的治安模式。

在我们欢迎索马里翻开新篇章、并由此释放出各种独特机会的同时，我们没有无视索马里政府在今后四年的漫长历程中所面临的各种障碍的规模与复杂性。主要但非完全由青年党袭击造成的持续不安全仍是最大的挑战。我们赞扬非索特派团过去10年来充当索马里安全的支柱。在各种国际伙伴的支持下，它与索马里安全部队所做的联合努力使该国得以取得迄今的进展。

然而，青年党仍有实力干扰和阻碍建设和平与建国进程。打击青年党需要采取一种把非索特派团

和索马里国家军队的进攻行动相结合的多管齐下的做法；开展特别反恐行动，并由索马里有条件的伙伴执行；扩大国家权威；处理治理上的不足；以及解决地方冲突，同时对那些想利用法尔马约总统所提大赦的人员给予奖励。

支持促成非索特派团有效开展行动必须伴随国家安全架构协定的执行，并对其形成补充。不存在非此即彼的问题。因此，短期而言，非索特派团需要可预测的资金，最好是通过摊款。只有以一种协调一致的方式进行策划并且以遵守人权与国际人道主义法的方式加以执行，非索特派团和索马里部队的进攻行动才会带来可持续的结果。当前的人道主义危机应被考虑在内，还应妥善保护弱势民众，并做出各种安排、包括可为当地社区所接受的地方管理当局，以维持和建设已收复的地区。

在我们继续增强非索特派团的行动能力、协助加快建设索马里安全部队的同时，大力执行联合国的人权尽职政策非常重要。青年党专门钻治理方面缺陷，特别是人权、司法与法治以及提供基本服务方面不足的空子。因此，在治理和提供基本服务方面采取一种包容性的做法对于预防和打击暴力极端主义至关重要。我们欢迎联邦政府努力在贾穆杜格州和“先知的信徒”之间进行调解。这种对话必须继续下去。与“先知的信徒”的和解对于贾穆杜格州的生存与安全、包括其处理海盗威胁的努力举足轻重。尽管谈论索马里沿岸海盗活动回到最猖獗的时期仍为时过早，但是最近劫持船只的事件提醒我们：迄今取得的进展有可能遭到逆转。打击海盗的强劲努力应该继续，包括增加对索马里水域的巡逻，同时要提供更多支助以建设索马里海上执法机构的能力。

负责落实政府今后四年议程的索马里机构存在严重的能力缺口。如果没有国际伙伴大量协调一致的支持，国家安全架构政治协定和其它计划中所设定的目标日期将无法实现。国家安全架构方面的工作必须与预计于2018年启动的非索特派团有条件地向索马里安全部队移交该国主要安全责任的安排保

持和谐一致。这将需要超出该国机构现有能力的高度协调。同样，在《宪法》审查方面取得及时进展的同时，艰苦努力以敲定各种关键问题上的政治协定，并在具有挑战性的政治与安全环境下筹备2020年的选举，这需要索马里各相关机构之间复杂的协调，并需增强其能力。

这种凝聚力不仅对于索马里各相关机构、而且对于支持索马里安全部门及其主要政治进程的许多国际伙伴来说必不可少。我们必须承认，过去八年中由于没有一个商定的国家安全架构，国际伙伴提供的对安全部门的支持杂乱无章，这同样致使索马里在建设干练、合法的安全部队方面缺乏进展。

正因为如此，六天前举行的索马里问题伦敦会议的成果和非洲联盟（非盟）和联合国对非索特派团和索马里安全部队正在进行的联合审查十分重要。伦敦会议为索马里提供了一个独特机会来向国际伙伴提出其议程，并且商定一个以相互问责原则为基础的合作框架，以便完成关键优先事项。这体现在会议产生的两项重要协议之中。

其中一项协议是索马里与42个国际伙伴之间的安全公约。这项公约核准了国家安全架构协议，制订了索马里安全部队迅速发展的里程碑，并且确认非索特派团对确保索马里的安全来说仍然至关重要，同时也表示支持有条件地从非索特派团向索马里安全部队过渡，要有与商定里程碑挂钩的明确目标日期。公约还概述了一个协调和执行机制，以确国际伙伴协调一致提供支持。

第二份文件为索马里确定了新的伙伴关系。文件制订了一个相互问责框架以及明确的伙伴关系原则和辅助增能行动，在此基础上，索马里将与其国际伙伴共同努力，实现索马里国家发展计划确定的政治、安全和经济恢复目标。索马里及其伙伴商定于今年10月再次举行会议，追踪落实在伦敦作出的承诺。在该次会议上，他们将根据全面的安全做法，审议国家安全架构的融资战略。因此，伦敦会议为努力推动索马里关键优先事项增添了势头。

非盟-联合国联合审查侧重于六项关键任务：

第一，建立对非索特派团和索马里安全部队的基线评估；第二，在考虑国家安全架构和全面安全做法的情况下，确定非索特派团的必要任务；第三，确定在索马里发挥作用的一系列安全行为体，并就它们之间的理想关系和责任划分提出建议；第四，就非索特派团未来人员组成提出建议，以便促进有条件地向索马里安全部队平稳过渡；第五，制订有关怎样进行有条件的过渡的建议；最后，与过渡计划相关，明确非索特派团和索马里安全部队需要的支持。审查的调查结果和建议将提交给安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会，供它们审议。

联合审查在对联合国在索马里存在进行战略评估的基础上再接再厉，根据安理会的请求，战略评估已于3月5日至15日进行。主席先生，在5月5日给你的信中，秘书长转递了评估的结果。我谨强调，秘书长在信中指出，随着联合国索马里援助团根据新的优先事项调整其任务授权，联合国今后四年支助索马里的一些要素将需要增加资源。因此，我们相信，安全理事会和其它相关立法机构将支持战略评估提出的建议，并继续提供所需必要资源，使联合国系统能够支持索马里雄心勃勃的事业。

我谨感谢安理会所有成员坚定一致的立场，即支持索马里的建设和平和国家建设事业，并且支持联合国在索马里的工作队。

主席（以西班牙语发言）：我感谢泽嫩加先生所作的通报。

我现在请马德拉先生发言。

马德拉先生（以英语发言）：主席先生，首先，请允许我感谢你邀请我在安全理事会发言，通报索马里的有关情况。我向安理会转达非洲联盟主席穆萨·法基·穆罕默德先生阁下的问候。

国际社会对支持索马里受旱灾影响民众的呼吁作出回应，令我们感到鼓舞。然而，虽然清楚展现了慷慨精神，但缺口仍然巨大，需要进一步提供捐助。我们期待很快得到这些捐助。

在举行本次会议之前，上周举行了伦敦会议，离穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德总统赢得没有暴力和可接受的公平选举近三个月，在选举中以模范和和平方式向他移交了权力。如果我们考虑到索马里仍是一个饱受叛乱、暴力极端主义和恐怖主义困扰的国家，这是特别重要的一大成就。伦敦会议作出了各项决定，执行这些决定将使索马里的局势大为改观，对该国近期总体情况产生决定性和持久影响，这是由于索马里领导人，特别是穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德总统及其政府在该国的各个重要领域做了大量准备工作，并且作出了战略决定。

实际上，宪法事务部通过与联邦议会下属其它职能部委协调，启动了一项协商方案，为积极推进国家的政治和宪政改革，迎接2020年或2021年的一人一票普选作好准备。

在本报告所述期间，索马里联邦政府在摩加迪沙主办了贾穆杜格州当局与“先知的信徒”的政治对话和谈判。这是向前迈出的重要一步，清楚表明朝和解作出的持续努力是并且应继续作为建设一个和平和稳定索马里道路上的长期特点。

4月16日，索马里联邦政府举行了第一次全国协商论坛，由索马里联邦共和国总统亲自主持。国民议会议长、总理以及邦特兰、朱巴兰、西南、希谢贝利和贾穆杜格各州的地区领导人参加了论坛。在那次聚会上，这些索马里领导人达成了一项历史性政治协议，将地区和联邦部队纳入一个能够逐步全面承担国家安全责任的连贯的国家安全架构。这些领导人商定了国家安全政策和指导方针。其执行工作由索马里联邦共和国总统主持的国家安全理事会牵头。他们进一步商定建立由地区的州领导人主持的地区安全理事会。

这个获得批准的国家安全架构是过去26年来索马里前所未闻的里程碑。尽管前面的道路仍然是崎岖颠簸的，但这些令人鼓舞的事态发展使索马里走上另一个台阶，该国显然将要翻开其历史的新篇

章。索马里新领导层被巨大的民意推上权力岗位，致力于改善治理、包容性政治、加强国家体制、为人民服务、提高透明度、尊重人权、打击腐败，创造就业机会以及为削弱和遏制青年党恐怖分子而建立强大伙伴关系，我们为之振奋。

基于索马里联邦政府和索马里地区联邦成员州之间的集体愿景和政治协议以及前政府通过的其他安全政策工具，4月份关于扩大索马里国家安全能力的旨在建设一支负担得起、包容性、有效和专业化的索马里安全部队的协议，是构建防止不安全和不稳定的强大壁垒的坚实基础。然而，军事行动、执法和情报行动虽然是重要和必要的，但不能单独成功。有必要继续通过社区领袖、宗教派别、商业界和学术界、青年组织和整个民间社会，继续为索马里政府和索马里人民建立强有力的和平伙伴关系，以实现共同的国家议程，让每个人都有所赢，没有人一无所有。

我们赞扬穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德·法马约总统决定延长大赦，并鼓励落在青年党手中的索马里人放弃暴力，与他们的兄弟姐妹一道重建国家，为自己和家人创造更美好的未来。政府采取的这些和其他和解办法，与非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）和索马里国家安全部队为减少青年党招募人数而开展的军事行动一样重要。我们必须在这方面支持阿卜杜拉希总统，因为我们像他一样认为，持续和连贯地追求这种多管齐下的全面安全办法，最终将为索马里和整个东非区域带来持久的和平与稳定。因此，我们呼吁所有国家和国际伙伴帮助建立阿卜杜拉希总统所需的基础设施，以收容那些响应他的号召并准备放弃暴力、重新融入社会 and 再次成为本国建设性公民的索马里人。

确保主要供应路线，并将其转变为无暴力的飞地——在那里，可以同时为生活在这些要道沿线的民众提供安全、保障、治理、就业、贸易、经济和社会等方面的便利设施以及其它服务——这是一个重要的办法，可将大国家存在扩大至全国，使政府

更贴近民众，还可以减少他们接触青年党暴力极端主义观念言论和受其影响的机会。

索马里国家安全架构是一个中长期项目。有必要提供一种负责和应对索马里当前和短期安全关切的办法。为此，索马里需要训练有素、装备精良且随时可用的部队履行这些职责，并与非索特派团一道继续行动，继续守住已解放的城镇，确保主要供应路线安全，发动联合或协调的进攻行动，持续瓦解、削弱和遏制青年党激进分子。关于索马里国民军部队的“胜利计划”，联合国为该计划提供了投入，目前正在支持大约10900名官兵，在实施国家安全架构的同时，应该将他们考虑在内，使其成为至今仍在继续打击和抗击青年党以及削弱该组织的部队的一部分。

朱巴走廊沿线的雅马恩、吉利布、Saacow和布阿勒等城镇以及东北海岸的哈拉代雷是青年党目前的根据地、炸弹和制造基地、规划中心、军事装备点、接待处、临时关押地点、过境点和训练区域。为加强摩加迪沙的安全，妥善保护全国各地摩加迪沙中心的主要人口，必须开展朱巴走廊二号行动并在东北海岸发动一次攻势。应该允许采取这些行动。我们应该同意采取这些行动。伙伴必须表明他们对解放这些城市的态度。

在朱巴走廊二号行动中发生严重侵权行为的风险普遍较高的结论需要修订，而且必须以客观证明和显而易见的假设为依据。由于将在这次进攻中投入的部队将在进攻开始前通过人权尽职调查政策的预认证，所以无意让经证实有犯罪记录的个人实施这一行动。我们打算派体面的人来实施这次行动。因此，我们必须明白我们在什么情况下说侵犯人权的可能性很大。我们需要知道我们是如何得出这个结论的，因为我们还没有见到这些地区的民众，而且我们还没有清点将发动这次进攻的人的总数，也没有人知道他们。

昨天，即5月16日，非洲联盟（非盟）和联合国的联合审查进程开始了。这项工作旨在详细说明

从现在到非索特派团预定开始缩编的日期之前需要做好哪些准备、做些什么，以便索马里国家安全部队能逐步承担起该国的安全责任。我们感到高兴的是，我们已经达成共识，即这不应该再成为单单是非洲联盟和联合国之间的行动，这种情况过去经常出现。

在审查过程中，索马里当局和利益攸关方进行充分参与和互动，明确各项任务、职能、资源、发挥作用者、协调和其他必要的活动，这是至关重要的。索马里政府必须充分参与非盟、联合国、非索特派团的审查工作，并且他们应该发挥带头作用。他们应该告诉我们，他们想要看到什么结果：要多少资源；他们想要看到提供什么种类的资源；他们想要军队接受多少培训，以便我们可以有效落实他们的而不是我们的想法。

在开始缩编和完成撤离进程之前，必须向非索特派团提供定期、可预计和可靠的资金以及必要的后勤支助、增强和增加军力的手段，使其能够成功地与索马里国家安全部队并肩完成任务。

未经协调的单个伙伴多年来参与支持索马里国家安全部队和非索特派团的成果非常有限。安全理事会必须探讨能否让伙伴以有序、一致、协调和有目的的方式向非索特派团、特别是索马里国家安全部门提供和交付支助，以加强这一双边援助所促成的结果。这将确保其内容和质量是足够的，适合其目的，并且补充为实现索马里联邦政府和非索特派团共同和具体的稳定目标所作的努力。

主席（以西班牙语发言）：我感谢马德拉先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）：我感谢秘书长副特别代表和非洲联盟驻索马里军事观察团（非索观察团）团长的通报，并感谢他们及其团队正在取得的所有进展。

这次及时会议是在上周5月11日成功召开索马里问题伦敦会议之后不久举行的。我们开会之时索马里人民正在艰苦奋斗但也满怀希望。严重的干旱继续每天造成人民的痛苦。饥荒的风险仍然很高。确实，国际社会正在作出重大人道主义承诺并取得进展；但我们不能自满。如果我们要避免饥荒，还需要作出更多努力。

上周，秘书长在伦敦提出了一项经修订的人道主义应急计划，为2017年募集15亿美元，以扩大联合国的应对行动。我们必须共同努力，在解决眼前人道主义需求的同时，帮助提高索马里的长期复原力。

虽然干旱使人有理由感到重大关切，但我们也认识到现在是索马里充满希望和感到乐观的时候。在政治和安全问题上取得了良好进展。

我自豪地参加了上周的伦敦会议，亲眼目睹索马里联邦政府和联邦成员州再次毅然和坚决地抓住这个新政府带来的各种机会。我也很高兴看到，索马里的国际伙伴极其坚定地致力于在新伙伴关系中支持索马里在政治和安全问题上所取得的进展。

完成选举进程，而且和平迅速地移交权力，最终任命了一个新政府，这是一个至关重要的里程碑。这真的是索马里摆脱冲突过程的一个历史性时刻。

新政府确定了优先事项，这是今后一个艰巨的清单：应对旱灾；打击腐败；建设索马里打击青年党的安全能力；改革《宪法》；实施联邦制项目；振兴经济。这些都是巨大的挑战。但是，上个星期，我目睹了解决这些问题的必要的政治意愿，以及现在需要转化为具体进展的动力和毅力。

下个时期将要制定一个稳定的联邦解决方案，最紧急的是在安全领域。但我们也需要确保履行解决有关权力和资源共享的基本宪法问题的承诺，并确保其得到所需的高度政治关注。找到一个使一人一票选举成为现实的模式，并在2018年之前商定选举法，这并非易事；但是，把这些事情做好对索马

里的长期稳定至关重要。国际社会需要在非索特派团的协调下，为索马里作出决策提供支持。

我们感谢秘书长对联合国在索马里的存在进行战略审查，以确保联合国最适于支持索马里的这一新篇章。我们赞同战略审查提出的建议，特别是强调支持联邦成员国在全国范围内实现更加包容和稳定的政治。

有效的安全对于巩固政治和经济进展以及预防不断发生的人道主义危机至关重要。在伦敦商定的安全协定就各方商定的有关索马里领导的安全机构和部队的构想作出了规定。它们需要负担得起，可以接受，而且可问责。作为在安全问题上采取的全面办法的一部分，它们必须有能力提供索马里人民应得和需要的安全和保护。所有这些都将是未来几个月的关键优先事项。

在国际方面，我们需要更好地协调，提供更一致的支持，并共同努力落实索马里安全愿景。在未来几个月，我们将需要索马里拿出强有力的政治意愿，在国际社会的持续支持下进行改革。这是一个大好时机，我们期待着与联合国、非洲联盟、欧洲联盟以及索马里的所有伙伴和支持者一道努力，将强有力的承诺化为行动。

阿布拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：主席先生，也许你会同意我的看法，即法马约总统在民众广泛支持下当选，组建新的索马里政府，并在建立国家机构、打击恐怖主义和实现经济和社会发展方面采取具体步骤实现索马里人民的希望和愿望，这标志着建立强大和稳定的索马里的新开端。为此需要根据索马里政府的优先事项相应加强向索马里提供的国际支持，并更好地与索马里伙伴协调，以避免重复。

同样重要的是加快执行几天前在伦敦就安全条约和为索马里建立新的伙伴关系所达成的共识。另一方面，恐怖主义继续对索马里近期取得的成果构成真正威胁。这一威胁并不局限于索马里；它扩展到区域内的其他国家，这需要促进国际和区域努

力，以终结青年党和其他恐怖组织。在这方面，我赞扬非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）在同索马里武装部队合作时所作的一切牺牲。

我们期待索马里各方2017年4月16日签订的协议迅速得到执行。这些协议为建立一支能够肩负起在索马里提供保护和安全责任的强大、团结和专业的索马里安全部队提供具体战略。然而，重要的是，在非索特派团朝着在2020年结束任务方向迈进时，应考虑到需要采取渐进步骤来缩小其规模。

我们认为，同样极为重要的是，要支持打击恐怖主义的国家安全、军事和执法机构，以及那些为维护和平与安全提供基本服务的机构。还必须支持建立捍卫法治的强有力的国家机构，并审查国家宪法。因此，国际社会所有成员，特别是联合国，必须根据索马里人自己确定的优先事项，加紧作出国际努力。

此外，国际社会和区域必须加倍努力，协助索马里应对旱灾造成的人道主义危机。旱灾影响超越人道主义范畴，危及该国的经济、安全和政治局势。因此，至关重要的是，要支持并加强索马里预防和预警以及应对国内一再发生的危机的能力。

最后，我们强调，我们决心继续支持索马里为索马里人民的利益、福祉和进步建立强大和稳定的国家。

吴海涛先生（中国）：我感谢乌拉圭召集此次会议。中方认真听取了联合国秘书长索马里问题副特别代表泽宁加和非盟委员会主席索马里问题特别代表马德拉的发言。

当前，索马里正进入国家重建的重要时期。去年底以来，索马里成功举行联邦议会和总统选举，并于今年初组建新政府，实现了政权的平稳过渡，在和平重建进程中迈出了重要步伐。中方对此表示欢迎。非盟驻索马里特派团和联合国索马里援助团为上述进展做出了积极贡献，中方对此表示赞赏。

另一方面，也要看到，索马里在政治、安全、经济、人道等领域依然面临严峻挑战，当前索马里有620万人缺少粮食，近300万人亟需紧急粮食援助。索马里要实现长治久安和经济发展仍有很长的路要走。国际社会应继续加大关注和支持力度。

一是继续坚持“索人主导，索人所有”原则，尊重索马里主权和领土完整，支持索马里加强安全和治理能力建设，确保其切实承担维护国家安全责任，巩固索马里和平进程良好势头。同时，索马里经济重建和人道局势需要国际社会继续提供支持和帮助，有关各方应有针对性地规划对索马里的援助与合作，稳步推进索马里国家重建进程。

二是继续加强联合国、非盟及地区国家在索马里问题上的合作。国际社会应支持非洲以非洲方式解决非洲问题，支持非盟等区域和次区域组织为政治解决非洲热点问题发挥主导作用，支持非盟驻索马里特派团和联合国索马里援助团继续加强履职。同时，安理会应发出更多积极信息，并根据形势变化，不断重新审视决议相关内容，并及时作出调整。

日前，索马里问题国际会议在伦敦举行，会议围绕索马里安全体系建设、政治进程、经济复苏、人道主义等进行了讨论。中国政府非洲事务特别代表出席会议并阐述中方立场。这次会议通过了《安全协议》和《新伙伴协议》两项成果。中方对此表示欢迎，希望有关协议得到切实履行。

中方一贯支持索马里实现和平与发展的努力，积极参与索马里和平进程，为推动索马里问题政治解决发挥了积极作用。中方向索马里海域和亚丁湾派遣护航舰队，帮助索马里等国打击海盗。为帮助索马里政府应对当前饥荒，中方已通过联合国世界粮食计划署向索马里提供了粮食援助。中方还向索马里提供紧急人道物资，用于改善索马里国内流离失所者生活条件。中方愿继续为实现索马里及非洲之角地区和平、稳定与发展发挥建设性作用。

西松女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢副特别代表泽嫩加和特别代表马德拉的通报。

古特雷斯秘书长上周在伦敦会议上使用了我们在谈论索马里时听得不够多的一个词语：“好消息”。有许多工作要做，而且重大威胁仍然迫在眉睫，但索马里存在富有希望的迹象，正在为国家奠定新基础。

我们今天和今后数月的职责是继续推进国家建设势头。我们的目标是支持一项由索马里人主导的雄心勃勃的改革议程，力求建立一个民主、稳定和繁荣的国家。自安全理事会首次授权设立非洲联盟驻索马里特派团以来，十年过去了。我们向那些为给该国带来稳定和安全而作出如此多牺牲的部队表示敬意。此外，索马里有法马约总统这位新领导人。上周在伦敦，美国国防部长马蒂斯说，法马约总统这个人

“愿意将个人舒适放在一边，而担负起责任重大而且危险重重的领导职责”。

我们就伦敦会议核可的安全契约向法马约总统表示祝贺。该协议非常符合我们目标的精神，即帮助索马里为自己建立起能为本国人民提供安全保障的稳定政府。

通过建立国家安全新架构，索马里联邦过渡政府朝着这一目标采取了第一项重大步骤。建设新的独立的索马里的一个关键内容是，建立一支专业的军事和警察部队。该架构是在更团结的国家建设一支更强大、更团结的安全部队的起点。《伦敦协议》现在将通过加强国际介入的协调一致，为这个安全架构提供支持。

经常发生的情况是，索马里国际伙伴的努力相互脱节甚至相互矛盾。在财政资源减少的环境下，捐助者之间的合作和透明极为重要。《伦敦协议》不仅鼓励国际伙伴继续保持承诺；而且也敦促它们共同努力，加强合作。

美国充分致力于支持落实国家安全架构和《伦敦公报》。不过，我们在支持的同时也抱有一些期待。我们欢迎索马里新政府承诺处理安全部门腐败现象。我们希望看到在作出表态承诺实施这些改革的同时，能够采取迅速和决定性行动确保透明和问责。我们也需要看到索马里国民军的机构能力得到加强，才会考虑解除武器禁运。

我们愿意帮助索马里建设该能力。与此同时，索马里政府能够按照现行豁免规定获得其需要的军事装备。此外，在非洲联盟和联合国对非洲联盟索马里特派团（非索特派团）进行联合审查之际，我们鼓励审查小组认真研究国际社会如何能够对索马里下一阶段的国家政权建设工作给予最大程度的支持。我们现在的目标是，通过为索马里部队提供培训和资源，启动索马里安全部队的转型。非索特派团的相对优势是，它能够开展进攻行动和反恐活动。鉴于“青年党”等武装团体继续在索马里构成威胁，我们认为目前不宜考虑在索马里开展联合国维持和平行动，我们也不支持使用联合国摊款，为非索特派团部队津贴埋单。

最后，我们在集中精力加强索马里政治和安全机构的时候，不能无视仍在持续的人道主义危机构成的巨大挑战。索马里650多万民众——超过半数人口——需要粮食援助。我们赞扬政府努力处理旱灾，我们赞赏人道主义界开展动员，提供用水、粮食和医疗服务。我们对国际社会今年承诺提供6亿多美元感到振奋，但同时认识到，正如我们的通报者今天提醒我们的那样，我们尚未脱离险境。

索马里和联合国刚刚请求近9亿美元的资金，用于提供援助，直至今年年底。美国自10月以来已为人道主义应急行动提供1.78亿美元。我们鼓励其它捐助者也提供支持。从更长远来看，只有索马里成为一个稳定、安全的国家，才会有助于其防止今后发生人道主义危机。这对该国来说是大有可为的时刻。在索马里踏上实现安全和独立的征途时，美国期待继续作为索马里的伙伴。

川村先生（日本）（以英语发言）：首先，我感谢泽嫩加先生和马德拉大使翔实介绍索马里局势最新情况。

日本高度赞扬联合王国政府和索马里政府以及联合国于5月11日主办伦敦会议，为索马里实现和平与稳定指明新道路。参加会议的日本代表是外务大臣政务官武井俊辅先生。

正如在会议上阐明的那样，虽然索马里在实现和平与繁荣方面取得稳步进展，但今后仍存在很多挑战。该国政府必须在国际社会持续协助下，紧急处理饥荒和粮食无保障现象，建设一支具有代表性的索马里国民军和警察部队，审查《宪法》和推动2020年实现普选。在这方面，我们尤其感到鼓舞的是，法尔马约总统在索马里问题伦敦会议上坚定承诺领导政府应对这些挑战。

非洲联盟索马里特派团（非索特派团）对于索马里安全仍然至关重要，但从更长远来看，索马里机构必须要能够保障该国各地的安全。因此，日本期待联邦政府和联邦成员州稳步落实国家安全架构。新成立的国家安全委员会将在综合处理安全方面发挥重要作用。此外，国际伙伴必须放弃各自行事的做法，而应密切协调努力，帮助索马里建立一支具有代表性的国民军和警察部队。

索马里能否顺利和持久开展国家政权建设，也将取决于其经济发展及其公民福祉。为此，日本提供了4.42亿美元，用于提供基本社会服务，加强索马里警察部队的能力，以及振兴国民经济，包括增强在国家发展计划中发挥作用的青年的权能。我们的援助包括最近拨款850万美元，用于紧急应对饥荒危机。我们认为，在此重要关头，国际社会必须为防止饥荒采取协调一致的行动。我们还通过在卫生、基础设施、农业、渔业和反恐领域对150多人进行培训，支持索马里人民开展能力建设。

日本也期待通过开展包容和全面的宪法审查来建设联邦国家，包括审查联邦政府与各州分享资源和收入的机制。

最后，商船在索马里海岸遭劫持事件近来增多，这令人深感关切，凸显出该地区需要持续开展打击海盗的国际努力。日本将继续其预警和监测活动以及护航行动，同时也将支持沿海地区的社会服务和经济发展。通过这些活动，日本将继续与国际社会合作，实现印度洋-太平洋的自由和开放。

盖冈夫人（法国）（以法语发言）：我感谢泽嫩加先生和马德拉先生的通报。他们对于当前局势已作出判断和评估，我不要再重复一遍。正如秘书长在最近访问索马里后所言，局势令人既感到悲伤也感到希望。

索马里自2007年以来有所进步。最近的选举进程尽管存在缺陷，但依然保持和扩大了这一势头。关于国际上在索马里开展的安全工作，法国当然赞扬非洲联盟索马里特派团（非索特派团）、其牺牲的士兵以及联合国的支持。法国也重申，欧洲联盟为这项努力捐助了近20亿美元的资金。

但我们也知道，这种重大进展是局部性的，而且有可能发生倒退。有鉴于此，我愿强调以下内容，而我们认为它们是索马里下一阶段的优先事项。

第一，关于政治和人道主义局势，法国赞同对联合国在索马里的存在进行战略审查后提出的建议。该审查除确定了联合国索马里援助团指导方针之外，还确定了需要采取行动的优先领域，每个月有四个领域。这包括首先是就联邦制达成协议，界定民事和军事领域联邦机构和联邦实体的各自权限。第二，必须在全国范围提供基本公共服务，为民众提供其所需要的服务和保护。

在这方面，目前影响该地区的旱灾要求各方采取紧急行动，并且提醒我们，必须制订必要措施，以便应对危机造成的人道主义后果，无论这些后果是什么。

第三，必须在建立索马里法治和尊重人权领域作出更大努力。这些原则必须适用于所有行为体，无论是国家还是国际行为体，尤其是在安全领域。

联合国的人权政策必须作为我们在这方面的共同框架。

第四，我们需要提高公共财政和对国际援助管理的透明度。

今后一段时期的第二个优先事项是非索特派团。在我们为联合国行动确定优先事项的背景下，在今天的选举之后，我们的主要优先事项是安全。在这方面，法国要谈三点意见。

首先，关于非索特派团的资金问题，法国本希望其它捐助方会加入联合国、欧洲联盟和双边捐助方的筹资努力。但遗憾的是，从多个地区为非索特派团提供资金并没有实现；我们不能也不应就此止步。

第二，关于非索特派团的撤出问题，我们理解某些部队派遣国撤出的愿望，我们再次对它们表示敬意。但是，撤出不应仅仅遵照本国的时间表，还必须与索马里安全解决方案联系在一起。

第三，在撤出之前，非索特派团将继续在索马里开展行动，它必须增强行动的有效性。这需要建立特派团支助部门，改善收集情报能力，加强指挥系统，并且在各个特遣部队之间进行协调。

法国期望，根据第2297（2016）号决议要求进行的非索特派团联合审查将考虑这些挑战。

但是，正如通报人和在我之前发言的各位代表所强调的那样，在安全方面，至关重要的一点是索马里人自身加强参与。我认为，这是今后一段时间的关键问题。在与联索援助团联合行动的框架下，约1900名索马里部队人员有资格获得联合国索马里支助办公室提供的后勤支助。此外，地方部队，又名Darwish部队，正在行使安全职能。必须尽快增强这些部队的参与，以便控制已解放的领土。

第2297（2016）号决议要求的审查把制订一项索马里解决办法作为其各项目标的核心。必须尽快对索马里武装部队人员配备进行全面和深入审查，在此之后建立一个透明的薪金支付系统。欧洲联盟

也必须继续通过欧洲联盟索马里培训团来培训索马里部队，包括在各个地区，我们欢迎邀请欧洲联盟参加联合行动。

这些目标要得以实现，就必须得到索马里当局的认同，索马里当局必须承诺努力实现这些目标。相互问责理念必须通过行动予以落实，法国欢迎最近这方面令人鼓舞的发展。

最后，我们欢迎上周举行的伦敦会议，在会议上核准了这些任务，国际伙伴也共同制订了协调的做法，必须尽快落实这一办法。

卡尔迪先生（意大利）（以英语发言）：首先，请允许我感谢泽嫩加副特别代表和马德拉特别代表所作的通报。

我们赞同秘书长在其报告（S/2017/408）中表明意见，过去一个月中，我们看到了非同寻常的事件，使我们对索马里的未来重燃巨大希望。至关重要，我们必须在这些成果的基础上再接再厉，使有关该国局势的描述产生更加积极的变化。我们借今天的机会表示支持“法尔马约”总统以及索马里当局在体制建设进程中作出的努力。

意大利与索马里自己、联合国、非洲联盟、政府间发展管理局以及其它相关伙伴一道，积极致力于全面赋权索马里机构。我们坚信，索马里人当家作主是这一进程的关键所在。我们始终坚持这项原则，并将继续这样做。

谈到安全，我们欢迎5月11日伦敦会议取得成果，启动了新的索马里伙伴关系，这对执行国家发展计划来说将至关重要。

青年党构成的威胁仍然十分严峻，特别是就其对民众的影响而言。正是在这个方面，非洲联盟索马里特派团（非索特派团）对索马里安全部队的进入战略取得成功来说仍然至关重要。

意大利支持联合国和非洲联盟努力为非索特派团行动奠定基础，我们怀着信心，期待目前联合国-非洲联盟就非索特派团所开展合作进行的联合审查

取得成果。我们赞同马德拉特别代表的意见，开展此次审查必须与索马里当局密切磋商。

意大利将继续通过对索马里警察的双边培训和对欧洲联盟索马里培训团的领导来支持索马里在安全领域发挥自主权，我们为训练团提供一半兵力和指挥官。

考虑到恐怖主义构成的核心挑战，同样清楚的是，安全层面不是我们必须解决的唯一问题。与伙伴们一道，索马里能够做更多工作来解决激进化的根源，例如贫困、得不到教育、缺少工作机会，并且预防暴力极端主义。

至于联合国，今后几个月，联索援助团应努力推动作出重要努力，在国家和联邦一级巩固法治、财政问责制和行政能力，首先从基本社会服务开始。正如在秘书长最近对行动的审查中所回顾的那样，非索特派团的核心使命仍是就建设和平和国家建设提供战略性咨询意见，协调国际支助和建设索马里联邦和国家机构的能力。

人道主义状况非常，非常令人不安。意大利迄今已为旱灾应急措施捐资450万美元，我们将继续尽我们的责任，为民众中最脆弱的群体减轻痛苦，并且加强复原力。

最后，我们赞扬索马里联邦政府把重建经济和恢复关键金融机构作为优先事项。我们热烈欢迎联邦政府与国际金融机构商定的路线图，我们大力鼓励索马里的减债愿望，这将是执行路线图的最终目标，也是重债穷国倡议要求的条件。意大利重申，我们致力于在满足相关要求后尽快实现这一愿望。

伊利切夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢通报人所作的全面发言。

索马里选举周期已成功结束，包括选出了新的两院制议会和总统，是该国历史上的一个重要里程碑。我们期望新当局将十分迅速地把注意力放在确保索马里继续朝民族和解、恢复国家地位、加强安全部门和社会经济发展方向迈进上。

新总统采取的第一步是宣布紧急状态，并对放下武器的战斗人员实行60天大赦，清楚表明了国家元首的决心和承诺。

我们也欢迎4月17日签署国家安全架构协议，这是各国代表之间进行谈判的结果。根据该协议，建立了国家安全委员会，这有可能成为一个索马里当局形成集体决定的大有希望的论坛。我们认为，这是朝正确方向迈出的一步，对加强安全领域的国家能力作出了重大贡献。

在此背景下，我们依然严重关切索马里境内安全局势，因为它远非稳定。其主要原因是青年党发动残忍的袭击。我们也注意到该组织在该国以外的活动日益增多。特别是，我们注意到，青年党成员与该次区域的其它恐怖主义团体进行协调，从而破坏非洲之角的安全。

另一个关切是，亚丁湾和印度洋西北海域的海盗问题的再次恶化。根据秘书长最近的报告（S/2017/408），仅在3月和4月，海盗就实施了五次成功的袭击。在此之前，即2012年以来，从未发生过此类事件。

很明显，造成该区域海盗现象的原因尚未消除。在这个问题与该国由于旱灾的影响社会经济状况急剧恶化之间显然存在联系，而索马里有关各派一直保持着相当大的潜力。因此，我们指出，我们需要继续协调国际反海盗努力，包括通过索马里沿海海盗问题联络小组进行协调。

我们赞成维持这个已证明其有效性的实体。我们打算积极参加将于6月在毛里求斯举行的该联络小组第二十次全体会议。

有鉴于此，我们认为，必须确保国际社会为提高索马里军队和非洲联盟索马里特派团（非索特派团）维持和平部队的能力而采取的步骤协调一致。我们认为，目前由联合国和非洲联盟联合进行的非索特派团任务审查应促成进一步提高非洲维和人员所开展工作的有效性。我们赞同秘书长的评估，即

特派团从索马里过早撤出可能导致该国安全局势崩溃。

我们需要密切关注索马里境内严峻的人道主义局势，这是旱灾的灾难性后果与国内的不稳定局势共同造成的。数百万索马里人正处于饥饿的边缘。近期的预测远远谈不上令人产生希望。国际社会必须尽快向该国提供人道主义援助，为其民众提供水、粮食和药品等基本必需品。

我们非常重视对索马里的武器和煤炭禁运。我们注意到，这些限制已被证明是切断为极端主义和恐怖主义势力“输血”渠道的非常有效的工具。我们呼吁进一步加强这些限制措施的有效性。事实证明，部分解除对索马里武装安全部队供应品的武器禁运的做法是有效的。

今后，俄罗斯打算继续积极参与制定旨在解决危机的协调一致步骤，并向摩加迪沙提供援助。我国通过向联合国系统内相关基金提供定向捐助，定期向联邦政府和在邻国的索马里难民提供人道主义援助。我们还将继续向索马里文职人员队伍提供免费培训。

斯科格先生（瑞典）（以英语发言）：我谨首先感谢今天上午的各位通报人，包括马修·里克罗夫特，他介绍了索马里问题伦敦会议的最新情况。我认为，我们从情况通报和秘书长的报告（S/2017/408）中收集到的情况是，在本报告所述期间，索马里取得了重大的政治进展。正如大家所指出的那样，必须巩固和扩大近几个月来在政治和安全方面取得的进展。

显然，在索马里政府与人民努力在最近进展所带来的希望基础上再接再厉，应对剩下的挑战时，国际社会必须继续向他们提供支持。在这方面，我们谨感谢联合王国政府在伦敦主办和安排这场非常成功的会议。我们非常欢迎其成果，特别是安全协定和关于索马里的新伙伴关系协议，这将指导我们继续对该国提供合作和支持。国家和联邦领导人就

索马里安全部队架构和问责制达成的重要共识在促成安全协定方面起了作用。

还有重要的建设和平与建设国家的任务有待完成。这些任务包括恢复基于包容、透明和广泛协商的《宪法》审查以及筹备2020年和2021年全国选举。在联邦成员国和中央政府内部及两者之间建立信任和建设性关系将非常关键。加强地方治理和机构的能力必须成为首要优先事项，以期通过提供基本社会服务来建立人们对国家职能合法性的信心。上周达成的协议对于我们继续加强合作以支持这些努力至关重要。

联合国与索马里人民一道走过了之前的艰难道路。展望未来，我们必须在落实伦敦会议成果的过程中适当配置联合国对索马里的支持。因此，我们欢迎对联合国在索马里的存在进行战略审查，并期待在延长联合国索马里援助团（联索援助团）的任务期限问题上与安理会成员进行建设性的接触。

正在进行的非洲联盟索马里特派团（非索特派团）战略审查同样重要，其目的是确保更有规划、更协调一致地支助索马里。非索特派团的预计缩编必须是有条件的，且必须与索马里安全部队相应得到加强同步。不认真管理这一进程可能危及在政治和安全方面已取得的成果。我们不应忘记，非索特派团在索马里境内打击恐怖主义的行动中发挥了关键作用，其积极效果远远超出了该国边界。鉴于其重要性，我们认识到非索特派团应当得到更多可预测和可持续的资金以履行其使命，我们期待秘书长提出关于如何实现这一目标的建议。

我们极为关切目前的旱灾灾情。正如我们今天上午听到的那样，旱灾对索马里人生命和生计的影响是巨大和毁灭性的。尽管这首先是一个人道主义问题，但是，我们必须认识到，旱灾也可能造成严重的安全和政治影响。我们赞扬索马里政府和国际社会迄今所作的令人印象深刻的应对努力，这避免了饥荒进一步蔓延。但是，我们至少必须将这一努力维持到年底。不过，在进行紧急人道主义援助的

同时，必须努力加强长期抵御旱灾和其它危机的能力。

作为儿童与武装冲突问题工作组主席，我谨强调上个月通过的有关索马里的建议。现在必须执行这些建议，特别是与联索援助团保护儿童任务有关的建议，即必须为该特派团分配适当的保护儿童的能力。我们还要特别关切联邦和州当局继续拘留儿童。

我还要借此机会欢迎秘书长报告关于跨部门问题、包括妇女赋权和妇女与和平与安全问题的详细报告。鉴于人道主义紧急情况后发生的性暴力事件增多，我们还赞扬联索援助团加强保护工作。我们注意到秘书长的联索援助团战略审查提到，妇女与和平与安全议程应该被更好地纳入联索援助团的任务，这样，他们的任务将不只是保护妇女，还包括让妇女参与进来。同样重要的是，审查呼吁各方特别重视特派团的斡旋和解决冲突的作用。我们期待着讨论如何在更新后的任务中做到这一点。

尽管索马里政府和人民仍然面临各种挑战，但在本报告所述期间取得的重大进展突显了索马里迈向和平与稳定的可能性。伦敦会议的成果表明，国际社会承诺依旧，但是，我们现在必须加倍努力落实这些成果，以造福所有索马里人。

阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：我们感谢负责联合国索马里援助团秘书长副特别代表泽嫩加先生和非洲联盟索马里问题委员会主席特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）团长马德拉大使的通报。

我首先要提到两个重要问题。第一点基本上是我们理应感谢马德拉大使在发言结束时所说的话，他强调，确保在为索马里安全部门提供支持方面作出协调一致的努力是至关重要的。他谈到这项支持方面的欠缺是一个大问题。我们希望，在伦敦会议后和4月后，我们已经奠定了克服这个问题的基础。

第二个问题实际上是要求确保根据客观现实和这些部队对区域和国际和平与安全作出的贡献来评

估向索马里安全部队和非索特派团提供的支助。瑞典的建议在这方面是中肯的。

今天的会议是在过去几个月为索马里和平、安全与发展所营造的积极势头的背景下举行的。应当赞扬联合王国上周主办了伦敦会议，其结果反映了上述积极势头。会议认可的索马里新伙伴关系，符合该国的需求和对新的国际支助的期待，这一支助的基础是本国自主和联邦政府在其国家发展计划中概述的优先事项。当然，履行先前作出的承诺和保证，并将其转化为对国家恢复和建设和平工作的具体支持，是同样重要的。

然而，我们也意识到，在我们开会的时候，索马里正面临干旱带来的严重人道主义危机。紧急和迅速应对危机首先是为了挽救生命，但也是为了维护近年来作出巨大努力和牺牲才取得的成果。在这方面，我们赞赏联邦政府旨在处理这一全国性灾难的举措和计划，我们欢迎国际社会提供的支持，为那些受干旱影响的人民提供急需的援助。如果要在短期内避免发生人道主义灾难，并且解决该国易受灾害的根本原因，以增强其长期适应能力，确保在联邦政府的领导下作出有效和协调的反应是重要的。

索马里难民和流离失所者面临的情况是人道主义危机进一步复杂化。两个月前在内罗毕政府间发展管理局特别首脑会议上讨论了如何寻找这个问题的持久解决办法。首脑会议通过的《关于索马里难民持久解决办法和索马里返回者重返社会问题的内罗毕宣言》是全面处理难民问题的重要框架，但其执行工作需要得到更大的双边、区域和国际支持。

今年是非索特派团十周年，它过去十年来对索马里和平、安全、和解和建设和平作出了巨大贡献。从特派团的经验中可以吸取宝贵的经验教训，对当前和未来的和平行动具有高度相关性和重要意义。非索特派团显然不打算永远留在索马里，现已开始就其未来进行讨论是完全正确的。这个未来应该基于明确的撤离战略和路线图，最终可以让索马

里安全部队承担更大责任。在这方面，我们欢迎4月16日达成的政治协议，将地区和联邦部队纳入一个连贯的国家安全架构，并建立一个国家安全理事会和办公室，这将使索马里能够逐渐承担更大的安全责任。

但是，肯定有必要在其国家安全架构的基础上，确保加强国际上对该国的援助的协调性和一致性。迄今的情况并非如此，因此在建设索马里安全部队方面的进展远远不够。但这一情况正在改变，有关国家安全架构的协议是一个重大突破。

虽然非索特派团将在2018年底开始逐步缩编，但其作用仍将是巨大的，因此，为建设索马里安全部队和非索特派团而提供的后勤支助仍然是非常关键的，尤其考虑到即将在朱巴河谷走廊发起的进攻行动，以便将青年党从它仍然控制的地区驱逐出去。附带说明一下，关于青年党继续构成威胁的事实，我应该提到，在伦敦会议的同时，在希兰地区与青年党进行了一次大战。我们希望即将进行的非洲联盟-联合国联合审查将会审议这些问题，并提出具体建议，包括在增强联合国与非洲联盟的伙伴关系的框架内，通过联合国分摊会费向非统组织提供辅助性、可预计和可持续的资金。

最后，索马里确实取得了长足的进步，而且，只要能够维持和保持近年来的积极势头，国家和平、安全与稳定的前景胜过以往任何时候。索马里仍然面临的挑战是巨大的，必须做很多工作。这就是为什么索马里在努力克服这些挑战时需要国际社会的持续支持和声援。最后，我谨引证我国总理在上周伦敦会议上的话，他说，

“我们区域人民将继续流血，作出巨大牺牲，并采取一切正当和必要的手段，恢复索马里和整个区域盼望已久的和平与安宁。这是最大的贡献，这是最大的团结。”

费斯科先生（乌克兰）（以英语发言）：首先，我谨欢迎索马里问题伦敦会议的成果。国际社会和索马里之间的安全契约和新伙伴关系协议应被

视为捐助国支持索马里在联邦政府确定为优先事项的若干领域中取得进展的真正路线图。我们希望，它们的实施将加速索马里到2020年实现持久和平与繁荣的进展。在600多万索马里人因营养不良和粮食无保障而需要援助和另有100多万人面临饥饿危险的时候，扩大对目前干旱的人道主义应对行动是至关重要的。

同时，我们深为关切的是，青年党继续利用干旱来推进自己的目标，并限制对其控制地区人民的人道主义援助。乌克兰强烈谴责它最近在索马里发动的袭击，包括5月9日对拜多阿的古夫阿杜德地区索马里国家军队基地的袭击，造成至少13人遇害。在这方面，通过改革和加强包括军队和警察在内的索马里安全架构来改善安全，对于防止索马里重新陷入公开冲突，使其能够实现更广泛的政治和经济发展，是至关重要的。

注意到青年党构成的威胁的严重性，我们谨申明我们继续支持非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）和索马里国家军队在打击恐怖主义方面的共同努力与合作。至于非索特派团在确保安全方面取得的成就，我们支持从非索特派团向索马里安全部队的有条件过渡，其中应包括实行安全契约所规定的安全部门改革。我们期待在今年7月延长非索特派团任务期限之前联合国和非洲联盟对该特派团进行审查提出建议。

政治进程是需要索马里境内所有行为体和国际社会给予特别关注和作出综合努力的另一个方面。在这个方面取得进一步进展是建立更具包容性的联邦民主国家不可或缺的。我们完全同意秘书长呼吁联邦政府和议会推进宪法审查。这一点至关重要，有助于确保各政治行为体之间有效和明确的权力分享，改进联邦成员州之间的交流互动，以及同样重要的是，在下次选举中实行一人一票制度。加强地方治理也应被视为高度优先事项。在贾穆杜格实现和解和建立包容各方的行政机构，是这项改革的关键部分，也是通往该国选举进程圆满结束道路上的重要步骤。因此，我们敦促所有各方继续对话，力

求在贾穆杜格州实现和解、举行包容各方的选举和建立基础广泛的行政机构。

我们赞扬非索特派团和联合国索马里援助团（联索援助团）为在索马里支持和平与和解、推进国家建设进程和促进人权开展的工作。

最后，我要谈谈对2016年选举进程之后联合国在索马里的存在进行的审查提出的建议。我们赞同秘书长的立场，即联合国下阶段工作应是支持索马里人主导的政治和国家建设进程。在我们看来，应保留联索援助团，并允许它继续开展工作，重点是加强和建设索马里所有州和地方当局的能力。

塞克先生（塞内加尔）（以法语发言）：主席先生，首先，我要感谢你采取主动行动召开今天关于索马里的会议。我还感谢秘书长负责联合国索马里援助团的副特别代表拉伊塞东·泽嫩加先生和非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表弗朗西斯科·马德拉先生，他们的出色通报为我们的工作提供了更大的明晰度。

今天的通报揭示，索马里正处于一个十字路口，必须作出更多的国家、区域和国际努力来应对该国面临的各种严峻挑战，例如恐怖主义、反叛运动、暴力极端主义、自然灾害、干旱及人道主义危机。此外，正如俄罗斯联邦代表刚刚回顾的那样，海盗行为继续在索马里沿海造成祸害。

我们无需重述详情。我们只想强调指出，尽管存在这些挑战，但我们如果看一下过去几十年来，甚至在困难时期，该国所取得的巨大进展，就会看到仍有希望。最近举行的议会两院选举和特别是穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德·法马约总统的当选，就点燃了希望的火花。法马约总统勇于担当，思维明晰，愿意付出，正在耐心地引导他的国家走向重建和国家统一，为此建立国家安全与稳定。他的一些成就包括他努力敲定有关联邦和州级国家安全架构新协议，以便建立被索马里人民接受和对索马里人民负责的训练有素的国防和安全部队。正因为如此，我们认为，可以促成一项范围相似的政治

协议，以协助建立一个正常运作的联邦国家，由政府领导，为2020年举行至关重要的一人一票普选铺平道路，妇女在各种机构中享有很大代表权，私营部门和富有活力的索马里侨民也参与其中。

我们如果考虑到伦敦会议的出色成果，也会感到有希望。我们的同事里克罗夫特先生刚才提供了关于该会议的最新情况。我们祝贺他的国家主办了一次成功的会议。伦敦会议不同凡响，因为国际社会再次承诺继续支持索马里。为将这一希望转化为在实地采取具体步骤，特别是在该国实现可持续发展——这必须立足于和解、安全和持久稳定——整个国际社会，特别是安全理事会，必须继续介入，齐心协力，加强在所有领域向索马里提供多方面的人道主义、技术或其它援助。

我们欣见，这一进程是在索马里人民参与下进行的，因为正如马德拉先生所提到的那样，重要的是，要注意索马里人想要的东西，而不是我们希望他们想要的东西。为此，非洲联盟和联合国对非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）和联合国在索马里的存在的未来进行联合审查至关重要。非索特派团的撤离战略必须与嗣后的索马里安全部队能力建设携手并进，以防出现真空，因为威胁仍然严重。

我们赞扬非索特派团，并赞扬索马里国防和安全部队继续在艰难和往往危险的环境中与联合国索马里援助团各团队一道开展出色的工作，协助和支持他们的国家建设法治。然而，尽管在打击恐怖主义方面取得了进展，安全和人道主义挑战仍然令人关切，因为青年党残余势力尚存，而且伊斯兰国在该区域的影响力也在逐步攀升。

令人遗憾的是，除归咎于青年党的暴力侵害平民行为激增外，还有战斗中使用儿童、人道主义工作人员遇袭、援助物资被转作他用及其发放受阻等。必须谴责和尤其是消除此类做法。因此，我国代表团欢迎索马里新联邦政府作出决定，将安全部门改革作为国家优先事项。这导致就联邦安全方针

达成协议。在重建该国安全部门方面，这是第一步。同样，5月11日举行的索马里问题伦敦会议缔结了一项安全契约，旨在为一个和平与繁荣的国家奠定基础。塞内加尔代表团欣见，作为一个重大前进步骤，在非索特派团将来撤离之后，索马里国民军将肩负起更大责任。

人道主义局势继续急速恶化，有可能出现饥荒和营养不良。因此，我们欢迎国际社会采取步骤，促成迅速应对这一局势，使数以千计的民众有更好机会获得粮食。然而，仍有许多工作要做。我们鼓励国际和区域行为体继续向索马里提供协调一致的支助，以便扩大已取得的成果。

腐败行为正在侵蚀许多部门，因此，索马境内内的反腐斗争和改善人权状况，特别保护妇女和儿童，必须依然是索马里当局的优先事项。有鉴于此，塞内加尔支持索马里当局对挪用人道主义援助物品行为的零容忍政策，索马里政府承诺对采取这种行为和做法的任何人采取果断行动。

在成功举行议会和总统选举之后，我们可以说，索马里已经走上正轨。尽管如此，仍然存在许多挑战，包括需要处理旱灾、不安全、公共财政管理、打击腐败行为、增加收入以及体制改革。因此，我国鼓励国际社会继续支持索马里联邦政府努力推进这些改革。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：哈萨克斯坦感谢主席国乌拉圭召开本次会议，并感谢我们的通报者秘书长副特别代表泽嫩加和特别代表马德拉全面介绍了索马里局势的最新情况。我国代表团要发表意见并提出建议如下。

作为关于索马里和厄立特里亚的第751（1992）号和第1907（2009年）号决议委员会主席，我们欣见建立政治机构的进程取得成功以及索马里领导层阐述了政府议程的主要优先事项。然而，恐怖组织继续在开展破坏活动。因此，至关重要的是，必须确保为该国和平建设和国家建设方面的努力提供协调一致的支持。

5月11日由联合王国、联合国和非洲联盟（非盟）以及索马里领导人共同召开的伦敦会议具有历史性意义。我们赞扬这次会议达成的安全契约和新的伙伴协议。我们建议趁着这次会议的势头，推进安全部门的改革，但还需要采取多边行动，解决持续的旱情和人道主义危机。国际合作对于落实2020年一人一票选举的政治路线图至关重要。我们建议，与此同时还应该建设国家机构、巩固宪法和促进包容性的政治对话。

如果没有联合国索马里援助团（联索援助团）、非盟、政府间发展管理局的努力，特别是非洲联盟驻索马里军事观察团（非索观察团）英勇打击青年党日益加剧的破坏行为，索马里全国各地就不可能取得这种进展。与此同时，非盟的“非索特派团十年经验教训研究报告”以及对索马里和非盟—索马里联合工作队的联合战略审查将为实现稳定和实效提供指导。我们希望即将开展的朱巴河谷走廊第二次行动将为消除青年党威胁发挥重大作用。我们还建议，我们作为联合国系统，应该与索马里联邦政府和非盟共同协助索马里国民军开展必要的改革，从而建立一个强大的国家安全架构；在过渡时期，警察部队应该从非索特派团接过更多责任。

我们认为，伦敦会议通过的安全契约是加强打击青年党武装分子的路线图。我国代表团认为，安全契约应该是争取执行索马里政府和联邦下属机构4月协议的下一个步骤。在这令人持谨慎的乐观态度之时，需要加强安全与发展之间关系，以期能够切实执行索马里的国家发展规划，并着眼于经济复苏和稳定。

我们继续对持续干旱造成的人道主义局势感到关切。因此，我们大力支持秘书长呼吁提供人道主义援助所需的9亿美元。同时，我们关切地注意到全国各地区日益不安全的状况。这些问题应该得到迅速处理，使其不致扩展到国家层面，避免不稳定局势导致人道主义局势恶化以及加剧饥荒的可能。妇女和青年的积极参与尤其重要。

联索援助团和政府必须与联合国人权事务高级专员办事处合作，密切监测并制止侵犯妇女和儿童人权的行。我们鼓励非索特派团部署并指定保护干事提供培训以及开展能力建设和宣传。

最后，哈萨克斯坦愿意加入这一多边努力，以新的愿景和愿望为索马里带来持久和平。

略伦蒂·索利斯先生（玻利维亚多民族国）（以西班牙语发言）：玻利维亚感谢非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表马德拉先生和负责联合国索马里援助团（联索援助团）的副特别代表泽嫩加先生。

我们欢迎索马里近年来在完成选举进程方面取得重大进展，最终于2月8日举行总统选举。我们高兴地看到有更多妇女和青年进入议会。

我们强调，必须信守政治路线图，以确保最迟于2020年底根据一人一票原则举行选举。我们还欢迎朱巴兰主席决定与联邦政府合作，并注意到他的优先事项之一是打击青年党恐怖主义团体。有鉴于此，尽管索马里取得了进展，但仍面临许多挑战，其中之一是打击恐怖主义，恐怖主义和海盗威胁仍然对该地区和平与安全构成威胁。青年党恐怖主义团体继续限制向其控制地区需要帮助和援助的人员提供援助。

关于对索马里的国际合作和政治支持，我们欢迎5月11日举行的伦敦国际会议，合作伙伴在会上承诺支持加强国家和国际安全、经济复苏以及制定安全契约。我们还确认，在索马里实现安全和稳定的过渡时期，区域伙伴作出了贡献，非洲联盟、包括非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）参与其中。我们支持秘书长的立场，即除了确保提供持续和长期的支持，以发展索马里政府的机构能力，促进制定社区领导的善政举措之外，国际合作对维持最近的政治和安全进展至关重要。

我们对主要因旱情不断加剧所导致的人道主义局势继续恶化深感关切，这种情况已经蔓延到邦特兰和索马里兰以外的南部地区，如盖多和下朱巴地

区。联合国的数据显示，有620万人面临严重粮食不安全状况，数百万人需要紧急援助以维持生命。联合国难民事务高级专员办事处的报告指出，2016年11月以来，干旱导致57万多新的流离失所人员。目前缺乏社会保障网络和基本服务的现象也在加剧该国的脆弱性，危机很可能进一步蔓延。国际社会必须紧急应对这些挑战，防止这一严重局势变为严重饥荒，成为2011年发生的情况，联合国难民事务高级专员公署指出，当时有25万人死亡，其中半数以上是五岁以下的儿童。

最后，我们要赞扬联合国索马里支助办公室、联合国索马里援助团和非洲联盟驻索马里特派团开展了重要工作。我们认为它们在建立索马里国家方面发挥了至关重要的作用，特别是促进各项进程，以期加强国家以及筹备包容、自由、公正和透明的选举，同时尊重索马里的主权、独立和领土完整。

主席（以西班牙语发言）：我现在以乌拉圭代表的身份发言。

感谢秘书长索马里问题副特别代表拉伊塞东·泽嫩加先生和非洲联盟委员会主席特别代表兼非洲联盟驻索马里军事观察团（非索观察团）团长弗朗西斯科·卡埃塔诺·若泽·马德拉先生的全面详细通报。

乌拉圭欢迎5月11日举行的索马里问题伦敦会议所获结果，达成了一份索马里安全协议并成立了新的联盟，以在未来数年在国际社会的支持下，支持索马里国家发展计划，订立索马里领导的有关国家改革的宏伟方案。乌拉圭认为，至关重要的是要保持积极变化的势头，朝实现索马里和解迈进。我们重申支持索马里的领土完整、政治独立和统一，以实现一个民主、稳定、繁荣的索马里。

然而，未来还有许多挑战。海盗威胁依然存在。必须在民主化、人权和法治等领域取得更大进展。必须解决腐败问题，必须努力减少贫困，促进经济复苏。

尽管联合国索马里援助团(联索援助团)、非索特派团和索马里安全部队继续作出努力,但是青年党仍然是一个强大的威胁。正如秘书长在其最新报告(S/2017/408)中所表明的那样,尽管青年党存在内部争端和分裂,但仍然表现出抵抗和适应的能力,保持了统一的核心。乌拉圭特别关切该组织准备使用暴力来阻止救济工作,将矛头对准平民和人道主义工作人员,包括联合国。

乌拉圭认为,主要优先事项之一是加强索马里国家安全部队,提高与非索特派团合作打击青年党的能力。特别是考虑到非索特派团在2018年10月开始在索马里过渡的计划,索马里安全部门的改革以及打击青年党的运动改革刻不容缓。乌拉圭承认非索特派团在索马里所作贡献,并强调非洲联盟继续参与向安全和稳定的索马里过渡的重要性。

我国还认为,迫切需要解决由于持续干旱和饥荒风险造成的索马里严重的人道主义局势。多年的冲突和不安全加剧了这一局势,并有可能破坏政治进展以及联邦和各州机构的合法性。必须加强协调努力,以满足当前需要,增强未来的复原力。

乌拉圭还认为,务必向前推进宪法审查进程,并在联索援助团的支持下完成联邦州的建立。如果管理得当,宪法审查进程将促进民族团结,解决冲突和不稳定的根源,为索马里人民的和解提供重要机会。乌拉圭特别强调必须保护平民,特别是儿童、妇女和老年人,并鼓励索马里联邦政府寻求调解和稳定,特别是在那些获得用品和人道主义援助至关重要的地区。

尽管在邦特兰州对儿童的所有死刑都已撤销,但将死刑减为长期监禁,这仍然令人非常担忧。乌拉圭敦促邦特兰当局履行其撤销这些刑罚的承诺,为释放儿童提供便利,并继续与联合国合作,使这些儿童重新融入社会。乌拉圭还请邦特兰当局撤销民事和军事法庭对儿童的所有死刑判决,并在联合国的支持下,按照《儿童权利公约》,紧急制定秘书长在其最新报告中所要求的少年司法制度。

乌拉圭还对性暴力、国内流离失所妇女和女童以及特别脆弱的少数族裔成员案件感到震惊。必须改进法律框架、人权保护制度以及机构能力和合法性,以帮助打击有罪不罚现象,强化对侵犯人权行为责任的追究,并鼓励和解。乌拉圭呼吁尊重最高的国际人权标准,处理对平民人口滥用和过度使用武力。

我现在恢复安理会主席的职能。

我现在请索马里代表发言。

优素福先生(索马里)(以英语发言):主席先生,我感谢你给我今天发言的机会。我很荣幸代表索马里联邦政府在安理会发言。

首先,请允许我祝贺你担任安理会5月份主席。我也想借此机会赞扬你的前任指导安理会4月份工作。

2月8日索马里顺利完成选举进程,标志着我国实现变革,开启了新的方向。上周在伦敦,我们目睹了许多朋友和合作伙伴作出承诺,支持这一新方向,我们随时准备作出自己的努力。法马约总统承诺不懈努力,以改善安全,建立民主机构,改善索马里公民的日常生活。他一直致力于全力打击索马里的三大主要敌人:恐怖主义、腐败和贫困。

为了实现这个雄心勃勃的议程,总统任命了一个有能力、有经验的总理,成立了包容性内阁,其中包括五名女部长——我们历史之最——还有许多年轻的部长,代表占我国人口85%的四十岁以下公民。总统与内阁和议会一道,致力于把握政治的正确方向,以确保索马里的政治具有包容性、参与性,具有活力,公平竞争。在这方面,我们致力于巩固我们的联邦治理制度,为安全机构和重点国家机构建设铺平道路,并推进全面改革议程。

最近组建了具有历史意义的新的国家安全委员会,包括所有联邦成员州,使我们朝上述目标又迈进了一步。国家安全委员会不仅是安全问题的对话平台,而且还将处理更广泛的国家重要事项。我们

已经就分享自然资源和国家资源进行了对话。这个领域和其他领域问题将在宪法审查进程的范围内进行讨论。

安全仍然是索马里的紧迫问题。具有历史意义的新的国家安全架构和安全协议为我们提供了加强索马里国民军和实行改进的警务模式的工具。安理会对我们安全目标的不断支持和联索援助团的协调作用对这一进程是极为宝贵的。

今天，我们勇敢的男女军人与非洲联盟驻索马里军事观察团(非索观察团)一起，与恐怖主义团体青年党展开势均力敌的战斗。没有装备重型武器的非索特派团部队，我们就不可能有效地对付青年党的威胁。

对索马里的长期武器禁运严重限制了我们的采购重型武器的能力，尽管在2013年部分解除禁运。在这方面，我们准备与我们的合作伙伴和安理会合作，制定明确的充分解除武器禁运路线图。这将包括我们必须改进我们的武器管理、指挥及控制系统。索马里将继续努力在今后几年击败青年党。一旦我们收复剩余领土，确保供给路线的安全，我们将与联邦成员州协作，建立地方管理当局，从而实现国家稳定。

我们感谢所有伙伴多年来对安全部门坚定不移的持续支助。许多方面提供了财政支持，其它方面则提供了技术与后勤支助。具体而言，索马里向非

索特派团表示特别感谢。该特派团的维和人员已与我们共事了10年，在此期间，他们为努力帮助索马里击败青年党、重建我们的安全部队牺牲了许多人的生命。

我愿提请安理会注意索马里政府和索马里民众面对当前人道主义危机的绝望处境。据联合国专门机构称，危机正在加深，当今索马里一些地区仍有发生饥荒的高度危险。尽管过去数月各方空前解囊，我们仍急需捐助方继续尽早捐助，并承诺拯救我们最脆弱的儿童、妇女以及老人的生命，他们占干旱受害者的70%。此外，索马里在努力进行宏观经济改革方面需要支助，这将为我国打开获得资金的渠道，以支持建国和各种长远的发展方案。这对于打破人道主义危机不断复发的循环也至关重要。

正如我国总统在索马里问题伦敦会议上所说的那样，太久以来，通常认为索马里这个国家正在崩溃。法尔马约总统领导的政府则承诺要抓住这个机会来改变这种说法，培育和建成一个更美好、更强大以及更繁荣的索马里。尽管挑战众多，任何挑战都并非不可战胜。我们再次感谢安理会对索马里的和平、稳定和发展的长期支持。我们确信，我们将只会朝着进步与繁荣迈进，因为这是索马里人民的意愿，也是索马里政府的优先事项。

中午12时15分散会。