

# ASAMBLEA GENERAL



Martes 2 de diciembre de 1952,  
a las 15 horas

SEPTIMO PERIODO DE SESIONES

Documentos Oficiales

Sede Permanente, Nueva York

## SUMARIO

Página

Desarrollo económico de los países insuficientemente desarrollados:	
c) Reforma agraria: informe del Secretario General (A/2194, A/C.2/L.158/Rev.1, A/C.2/L.160/Rev.1, A/C.2/L.186 y A/C.2/L.187)	
(continuación)	231

**Presidente: Sr. Jiří NOSEK (Checoslovaquia).**

**Desarrollo económico de los países insuficientemente desarrollados: c) Reforma agraria: informe del Secretario General (A/2194, A/C.2/L.158/Rev.1, A/C.2/L.160/Rev.1, A/C.2/L.186 y A/C.2/L.187) (continuación)**

[Tema 25 c)]\*

1. El Sr. ELAHI (Pakistán), al presentar el proyecto de resolución de su delegación (A/C.2/L.158/Rev.1), señala que el problema de la reforma agraria concierne fundamentalmente al bienestar de una gran parte de la población del mundo, sobre todo en los países insuficientemente desarrollados.

2. Del total de 1.300 millones de seres humanos cuyo sustento depende directamente de la agricultura, más de 1.000 millones viven en Asia, Africa y América Central y del Sur. Mientras en Europa, una de cada tres personas depende de la agricultura y en América del Norte la proporción es una de cada cinco, en Asia, Africa y otras regiones insuficientemente desarrolladas, el porcentaje es tres de cada cuatro habitantes. En los países insuficientemente desarrollados, el rendimiento por hectárea es lamentablemente pequeño y, en cambio, la densidad de población es muy grande. La producción media por persona en América del Norte es de 2,5 toneladas, mientras que la cifra correspondiente sólo es de  $\frac{1}{4}$  de tonelada en Asia y de  $\frac{1}{8}$  de tonelada en Africa. La estructura agraria actual es la causa principal de la reducida productividad y del bajo nivel de vida consiguiente.

3. Las Naciones Unidas han adoptado diversas medidas para tratar de remediar la situación. En la resolución 370 (XIII) del Consejo Económico y Social se reconoce que las medidas para mejorar la situación agraria deben considerarse en relación con programas generales de desarrollo económico y se pide al Secretario General que obtenga de los gobiernos información

y sugerencias para una acción internacional. En el sexto período de sesiones de la Asamblea General se debatió el tema y se aprobó la resolución 524 (VI), en que se insta a los Estados Miembros de las Naciones Unidas a que consideren la posibilidad de proporcionar fondos para efectuar la reforma agraria y se invite a las instituciones que otorgan préstamos internacionales a que consideren favorablemente la concesión de tales préstamos.

4. Más recientemente, el Secretario General, en colaboración con la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación y con otros organismos especializados, distribuyó un cuestionario sobre reforma agraria (A/2194/Add.1). Además, en la parte A de las resoluciones aprobadas últimamente por la Comisión (A/C.2/L.170) (215a. sesión), se pide al Consejo Económico y Social que presente un plan detallado a fin de establecer un fondo especial para conceder subsidios y préstamos destinados al desarrollo económico. El proyecto de resolución presentado por la delegación del Pakistán expone otras sugerencias acerca de la información que los Estados Miembros podrían facilitar al contestar al cuestionario sobre reforma agraria y pide al comité de expertos encargado de preparar el plan detallado para la creación de un fondo, que considere como función importante el financiamiento de la reforma agraria.

5. El Pakistán ha prestado constantemente la mayor atención a este asunto, pues, lo mismo que otros países insuficientemente desarrollados, tiene una economía predominantemente agraria y el 80% de sus habitantes depende de la tierra. La legislación reciente de Bengala Oriental ha abolido el sistema feudal y traspasado la propiedad de la tierra a los agricultores. En el Pakistán Occidental, se han otorgado derechos de propiedad a muchos arrendatarios, se ha concedido a otros garantía en la posesión y se ha reducido el importe de los arrendamientos. En el Punjab y en las provincias de la frontera del noroeste, la mayor parte de las tierras

\* Número de este tema en el programa de la Asamblea General.

pertenecen en propiedad a los campesinos; en las zonas recientemente colonizadas, la tierra se ha dividido en predios rústicos cuya explotación resulta económica. La Comisión de Investigaciones Agrícolas, presidida por Lord Boyd-Orr, ha recomendado otras reformas agrarias, como la fundación de cooperativas generales para proporcionar crédito y suministros, y lanzar al mercado las cosechas.

6. Sin embargo, la reforma agraria no consiste simplemente en la voluntad de realizar cambios; requiere grandes desembolsos de capital. En su país no se cree en la expropiación de la tierra sin indemnización. Además, hay extensas zonas que deben mejorarse o bonificarse, y la construcción de obras de riego o desagüe necesarias sería muy costosa. Por añadidura, los países insuficientemente desarrollados, tienen que invertir grandes sumas en la industrialización y otras formas de desarrollo económico, y necesitan que las Naciones Unidas les ayuden con rapidez y eficacia. El proyecto de resolución de su delegación representa un modesto progreso hacia la solución de los numerosos problemas planteados y el orador confía en que no será motivo de controversias en la Comisión.

7. Respecto al progreso económico de África del Norte, es cierto, como ha indicado el representante de Francia en la sesión anterior, que las disposiciones adoptadas contribuyeron en cierto grado a mejorar las condiciones de vida del pueblo, pero el mundo en general cree que están fundadas en un criterio egoísta. Se seguirían las mejores tradiciones de Francia si las autoridades francesas lograran que los tunecinos y marroquíes cooperaran con toda su buena voluntad, concediéndoles el derecho de libre determinación que les corresponde en virtud de la Carta. El mundo sentiría entonces admiración por la ayuda económica de Francia a tunecinos y marroquíes.

*El Sr. Chauvet (Haití), Vice presidente, ocupa la Presidencia.*

8. El Sr. ABDELRAZEK (Egipto) recuerda ciertos principios que han reconocido en los últimos dos años el Consejo Económico y Social y la Asamblea General. Se ha llegado a comprender en toda su trascendencia que los actuales regímenes agrarios de muchos países constituyen un obstáculo para el desarrollo económico y son una de las causas de la reducida productividad agrícola y, por consiguiente, del bajo nivel de vida. El motivo fundamental estriba en que la extensión de la superficie cultivada es inadecuada. Además, el constante crecimiento de la población hace aun más apremiante el que se aprovechen al máximo los recursos en tierras. El problema principal consiste en aumentar la producción de alimentos, pues el consumo de productos alimenticios *per capita* es inferior al de hace 15 años.

9. También se ha reconocido la necesidad de reformar el régimen de tenencia de tierras y de efectuar una distribución equitativa de los terrenos, pero no es fácil lograr una distribución razonable de la superficie cultivable sin extender el área cultivada; por eso es necesario empezar a explotar las tierras vírgenes y áridas. Cuando la superficie disponible resulta insuficiente la insistencia en subdividir las grandes propiedades rurales puede tener consecuencias desfavorables, pues es posible alegar que la fragmentación conducirá a una contracción de la producción. Por eso reviste suma importancia,

como ya ha dicho antes, el aprovechamiento de las zonas áridas. Estas representan una gran proporción de la superficie del globo y para ponerlas en cultivo será indispensable preparar planes a largo plazo y efectuar investigaciones científicas muy costosas. En el informe del Secretario General sobre el aprovechamiento de las tierras áridas (E/2191), se ha dividido a los países en grupos según el porcentaje de tierras áridas en relación con la superficie total. En el primer grupo, el 67% o más de la superficie total es tierra muy árida o árida; en el segundo grupo, esta proporción es del 33 al 66%; en el tercer grupo, más del 33% es tierra árida o semiárida; en el cuarto grupo, del 10 al 32%, y en el quinto grupo, menos del 10%. El informe señala que aunque cada región geográfica tiene problemas especiales de desarrollo económico, el aprovechamiento de las zonas áridas plantea un problema común: la escasez del abastecimiento de aguas. Por lo tanto, el aprovechamiento de esas tierras constituye un complicadísimo problema, que requiere la adopción de medidas muy costosas y a largo plazo. Junto con estas medidas a largo plazo, en el interregno hay que adoptar disposiciones para proteger más, distribuir y comercializar la producción actual de alimentos agrícolas del mundo.

10. Además, la agricultura, antes que una ocupación, es una forma de vida, y por eso ha de prestarse la debida atención a los aspectos sociales de la reforma agraria. El orador confía en que la FAO sabrá acelerar la ejecución de su programa de trabajo para ofrecer medios de formación agrícola y establecer centros regionales de formación profesional y, al respecto, manifiesta que aprecia el valor de los proyectos de educación básica preparados por la UNESCO.

11. La Confederación Internacional de Sindicatos Libres envió en 1951 una comunicación al Consejo Económico y Social (E/C.2/294) en la que indicaba que la resolución 370 (XIII) omite la cuestión de financiamiento; la Confederación recomendaba que se crease un fondo especial para tal fin. La decisión de las clases trabajadoras del mundo entero de apoyar ese principio contrasta con el espíritu que anima las declaraciones hechas por representantes de los países más desarrollados en la Segunda Comisión, y con la moderación de la resolución 524 (VI) sobre el tema aprobada por la Asamblea General.

12. El proyecto conjunto de resolución (A/C.2/L.160/Rev.1), que en estos momentos estudia la Comisión, abarca todos los aspectos de la reforma agraria, pero es muy modesto en lo que se refiere a las sugerencias de financiamiento. Sin embargo, ha sido objeto de algunas críticas: por ejemplo, se ha criticado a sus autores por combinar en una sola resolución la cuestión de la reforma agraria y la de las zonas áridas. El principio de afinidad de estos temas ha sido reconocido en la práctica por la Asamblea General, la FAO y otras autoridades, pero los autores del proyecto de resolución han tomado en cuenta las críticas y en el texto revisado omitieron la cuestión concreta de las zonas áridas, substituyéndola por la frase conciliatoria de "la apertura de nuevas tierras". Sin embargo, no deja de ser cierto que la reforma agraria por sí misma no bastará para incrementar la productividad y mejorar el nivel de vida a menos que permita crear pequeñas explotaciones agrícolas familiares, amparando el principio de libertad y propiedad y vaya acompañada de innova-

ciones técnicas y mecánicas y de programas de formación profesional. Además, el progreso técnico y económico no debe separarse del progreso social, en que la unidad familiar desempeña un papel principalísimo. El proyecto conjunto de resolución revisado incluye todos estos principios.

13. Para terminar, el orador indica que en el *New York Times* del 2 de diciembre de 1952, se informó incorrectamente de sus comentarios sobre la declaración hecha por el representante de Francia en la 224a. sesión acerca de la reforma agraria. A continuación repite el contenido de las observaciones que hizo en aquella ocasión, a fin de disipar cualquier malentendido que pudiera haberse originado.

14. El Sr. LEE (China) felicita al Secretario General por su informe sobre la situación de la reforma agraria (A/2194), y a la OIT, la FAO y la UNESCO por su útil labor en respuesta a las resoluciones 401 (V) y 524 (VI) de la Asamblea General y a la resolución 370 (XIII) del Consejo Económico y Social. El orador dice que le ha impresionado especialmente el interés de las tres comisiones económicas regionales en las cuestiones de reforma agraria.

15. Los proyectos de resolución conjunto y el del Pakistán, se refieren al párrafo 5 de la resolución 524 (VI) de la Asamblea General, cuya segunda parte, aunque va más allá de la reforma agraria propiamente dicha, trata de proyectos fundamentales para la aplicación de medidas de reforma agraria, como son el riego y la bonificación de tierras. Aunque valore la importancia que indudablemente tienen las medidas para aplicar la reforma agraria, la Comisión no debe pasar por alto las medidas de reforma agraria en sí, tales como el perfeccionamiento de los regímenes de tenencia de tierras, el fomento de las cooperativas agrícolas, el mejoramiento de la administración de las tierras y de los impuestos sobre la tierra y el estímulo al crédito y al bienestar rurales.

16. El Gobierno de la China ha adoptado medidas concretas para realizar la reforma agraria con arreglo a la primera parte del párrafo 5 de la resolución 524 (VI). El programa de rebaja de los arrendamientos en Taiwán (Formosa) ya ha terminado con excelentes resultados. El nivel de vida de los arrendatarios de Taiwán acusa notorios progresos, gracias a la rebaja de los arriendos a un porcentaje fijo, el 37,5% del producto principal, que en virtud de la tradición era antes de más del 50%. En este aspecto, el triunfo administrativo más importante de su Gobierno quizá sea la sincera colaboración de los terratenientes, que en virtud de las campañas educativas ha llegado a reconocer que el programa es a la larga ventajoso para todos.

17. En 1951, un año después de entrar en vigor el programa de rebaja de los arrendamientos, la producción de arroz alcanzó la cifra sin precedentes de 1.400.000 toneladas métricas y en 1952 llegó a 1.600.000 toneladas métricas. El valor de la tierra se ha reducido en más de una tercera parte y 24.000 familias de arrendatarios compraron un total de 12.400 hectáreas, gracias a la ventaja de los precios bajos. Para estimular aun más la producción y garantizar una estabilidad y una justicia social mayores, se están promulgando leyes en virtud de las cuales los terratenientes tendrán que ceder, a cambio de una indemnización equitativa, las

tierras que no cultivan; estas tierras se arrendarán luego con pago a largo plazo. Se espera que el 83% de la superficie cultivada y en arrendamiento pasará de los terratenientes a los agricultores. El primero en dar el ejemplo ha sido el propio Gobierno, que es un gran terrateniente: ya se han distribuido 50.000 de las 180.000 hectáreas de tierras públicas y la mayor parte del resto se ha destinado a la producción de caña de azúcar. El Gobierno estudia la manera de distribuir esas tierras entre los propietarios privados sin causar perturbaciones en la industria azucarera. Hay que señalar que la tierra se ha cedido y no confiscado; China respeta el derecho a la propiedad privada con sujeción a los reglamentos oficiales, y se abona a los terratenientes una indemnización equitativa. El Tesoro no ha podido pagar en efectivo a los exterratenientes toda la indemnización y se han preparado planes para pagar una parte en efectivo, otra con bonos agrarios y otra con acciones en industrias de propiedad del Gobierno.

18. El beneficio económico que puede lograrse con la reforma agraria tiene ciertos límites fundamentales, no sólo en China, sino en la mayoría de los países insuficientemente desarrollados del Pacífico y del Lejano Oriente. La granja de tipo medio es pequeña y resulta difícil de ampliar. Por lo tanto, el nivel de vida de una familia de agricultores está reducido a lo que puede producir en su pequeña explotación. Así, pues, la Comisión debe estudiar cuanto antes los planes financieros para rehabilitar y establecer industrias en los países insuficientemente desarrollados. Tal como ha subrayado el representante de Nueva Zelandia en el curso de la sesión anterior, un nivel de vida elevado no es incompatible con una economía agrícola. Así sucede siempre que se dispone en abundancia de tierras cultivables y la presión de la población no es excesiva. Pero en muchos países orientales ocurre exactamente lo contrario; por tal motivo, necesitan imprescindiblemente completar su economía agrícola con industrias. Por esta causa el orador apoya el principio general de los dos proyectos de resolución presentados a la Comisión. Propone una enmienda (A/C.2/L.186) al proyecto de resolución del Pakistán, en beneficio de la claridad y para que se ajuste más a la resolución pertinente de la Asamblea General.

19. El representante de la URSS y otros representantes han hecho frecuentes alusiones a la supuesta reforma agraria en la China continental, pero sin mencionar el precio que el pueblo chino ha tenido que pagar por esa reforma agraria. Según el *New York Times* del 23 de octubre de 1952, la Comisión de Sindicatos Libres de la Federación Americana del Trabajo afirma que el régimen comunista chino es responsable de la muerte de más de 14.000.000 de personas en cinco años, de las cuales, 5.000.000 fueron ejecutadas en las zonas agrarias después de acusárselas de "terratenientes" o "déspotas de aldea". Por sus objetivos, métodos y consecuencias, la reforma agraria que se realiza en Taiwán se distingue de la confiscación de tierras y de la supresión de los terratenientes impuesta por los comunistas en la China continental. Mientras los comunistas recurren a la confiscación y "purgan" y asesinan en masa a los terratenientes, la reforma agraria de Taiwán se funda en cambio en el traspaso pacífico de las tierras de los terratenientes a los agricultores utilizando medios razonables y legales.

20. El Sr. ARCADIEV (Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas) señala, como cuestión de orden, que el Presidente no ha impedido que ciertos oradores realicen una propaganda política inútil, completamente ajena al tema que se debate.

21. El Sr. JUNG (India) declara que el objetivo principal de la India consiste en modificar el carácter de su agricultura y pasar de la explotación agraria de subsistencia a la explotación agraria económicamente provechosa, para que los agricultores que obtienen escasos ingresos aumenten sus entradas. La India trata de lograr este objetivo de una manera que permita satisfacer los intereses antagónicos que existen en la economía agraria, eliminar desigualdades y sentar las bases económicas y sociales para el desarrollo equilibrado de las comunidades rurales.

22. Aunque la legislación agraria y el régimen de tenencia de tierras varían mucho en los diversos Estados de la India, son compatibles con las directivas fundamentales de la política del Estado indio y con el plan quinquenal. Así, la legislación para la reforma agraria presenta ciertas características comunes: la abolición de intermediarios y, en determinadas condiciones, la cesión de la propiedad a los arrendatarios; la protección a estos últimos, el establecimiento de un precio máximo para las futuras adquisiciones de tierras por particulares; los arrendamientos equitativos; la restricción de los subarriendos; la consolidación de las explotaciones rurales, y el fomento de las cooperativas. Cada vez se concede más importancia al desarrollo de las cooperativas generales con preferencia a las sociedades de crédito. Además, de las diversas clases de cooperativas, se han fundado sociedades agrarias de otro tipo. Se ha fomentado el desarrollo agrario mediante subvenciones, subsidios, préstamos a interés reducido y asesoramiento técnico.

23. En la mayoría de los Estados se ha iniciado la práctica del cultivo cooperativo y para fomentarla los gobiernos de los Estados conceden reducciones de los impuestos sobre los ingresos de la tierra y dan trato preferente a la prestación de ayuda. Se han concedido diversas clases de facilidades para fomentar la formación de cooperativas de distribución y venta. De cuando en cuando se promulgan leyes de condonación de deudas, para reducir o liquidar el endeudamiento rural. Al reducirse las deudas gracias a estas medidas, se procura desarrollar las cooperativas como principal medio de suministrar crédito agrícola.

24. Más que un país superpoblado, la India es un país insuficientemente desarrollado, y el único remedio para esta situación lo constituye una reforma agraria extensiva e intensiva. No sólo es necesario eliminar los métodos tradicionales y anticuados, sino que además es indispensable reemplazarlos en gran escala por sistemas nuevos que permitan lograr una mayor productividad, un suministro más abundante de maquinaria y medios más amplios de educación, para todo lo cual se necesita una ayuda financiera de importancia.

25. La Constitución de la India establece el respeto al derecho de propiedad privada. Por lo tanto, el Estado tiene que pagar indemnización para adquirir los derechos de propiedad que se propone abolir. La indemnización a los intermediarios por sí sola representa una inmensa carga financiera.

26. El proyecto conjunto de resolución, de que su delegación es coautora, se refiere al aspecto más importante de la reforma agraria, y el delegado de la India confía en que la Comisión lo considerará aceptable. Aprueba la enmienda (A/C.2/L.187) de los Estados Unidos al proyecto conjunto y apoya con todo entusiasmo el proyecto de resolución revisado del Pakistán (A/C.2/L.158/Rev.1).

27. El Sr. PATINO ROSELLI (Colombia) manifiesta que la reforma agraria ha desempeñado un papel importante en el desarrollo económico de Colombia. Una prueba de este hecho es que el año pasado, por ejemplo, la Caja de Crédito Agrario de Colombia aumentó sus préstamos en un 50%, excediendo el total de los 220.000.000 de pesos. El Gobierno de Colombia, con la cooperación de esa Caja y del Instituto de Parcelaciones, Colonización y Defensa Forestal, distribuyó recientemente tierras a 500 familias en las proximidades del río Saldaña, zona en que se han iniciado grandes obras de riego para mejorar la situación de una dilatada región de explotaciones agrícolas, la mayoría de las cuales pertenecen a pequeños propietarios. Recientemente se han inaugurado otras obras de riego en las regiones del río Coello, la sabana de Bogotá y los diques del Sisga y del Neusa.

28. La Caja del Crédito Agrícola ha servido de gran ayuda al proporcionar maquinaria agrícola, y sus préstamos han beneficiado a más de 150.000 clientes. El Instituto de Crédito Territorial ha iniciado un amplio programa de establecimiento y financiamiento de viviendas campesinas. Los organismos oficiales han estimulado de muchas maneras a las cooperativas agrícolas.

29. Un interesante experimento es la educación rural mediante un sistema de escuelas que dan cursos por radio con subsidios del Gobierno colombiano. El éxito de este experimento hizo que la estación radiodifusora se convirtiera en una de las más potentes de Sudamérica. Se han organizado cursos de educación rural y establecido nuevas escuelas normales. El ferrocarril del río Magdalena permitirá pronto iniciar la explotación económica de grandes superficies de tierras vírgenes. El Gobierno se propone distribuir los predios rústicos de esa región entre las personas de escasos recursos.

30. El orador dice que votará a favor de los proyectos de resolución conjunto y del Pakistán, en los que se sugieren métodos adecuados para efectuar una reforma agraria sensata y rápida.

31. El Sr. LUBIN (Estados Unidos de América) recuerda que en 1950 el Secretario de Estado de los Estados Unidos aludió a los esfuerzos de muchas naciones, especialmente asiáticas, para organizar mejores sistemas de propiedad y uso de la tierra y pidió que las Naciones Unidas y sus organismos especializados iniciaran programas que diesen nuevas esperanzas a millones de seres humanos cuyas necesidades más urgentes consistían en disponer de alimentos y tierras y disfrutar de la dignidad humana. La Asamblea General aprobó con posterioridad la resolución 401 (V), la cual aboga en síntesis por un estudio de las estructuras agrarias que existen y de la manera como puede prestarse ayuda a los gobiernos, cuando lo soliciten, para eliminar las desigualdades y estimular la producción. Desde entonces se ha realizado una gran labor para poner en práctica dicha resolución.

32. El informe del Secretario General sobre los Defectos de la estructura agraria que impiden el desarrollo económico (E/2003/Rev.1), se publicó en junio de 1951 y sirvió de base para las deliberaciones acerca de la reforma agraria en el 13° período de sesiones del Consejo Económico y Social, en el cual se insistió en la conveniencia de saber en qué medida la distribución equitativa de la tierra debe apoyarse en toda una serie de programas estrechamente coordinados entre sí. También se convino en que la eficacia de los esfuerzos para favorecer la mejora de las tierras y lograr una mayor productividad sería limitada si no iba acompañada de cambios adecuados en el régimen de tenencia de tierras. Como ya indicó en ese período de sesiones, la reforma agraria significa mucho más que la introducción de mejores regímenes de tenencia de tierras.<sup>1</sup>

33. La FAO ha continuado la labor realizada por el Consejo Económico y Social, que fué aprobada por la Asamblea General. Como ha declarado el representante de los Estados Unidos en la última conferencia de la FAO, no podrán alcanzarse los grandes objetivos que persigue el organismo a menos que un mayor porcentaje de los agricultores del mundo pueda tener tierras propias, trabajar en condiciones que favorezcan la máxima producción, disfrutar de buenos ingresos y conservar y mejorar la fertilidad del suelo. Su Gobierno ha apoyado con la mayor energía y persistencia la causa de la reforma agraria en la Asamblea General, en el Consejo Económico y Social y en la FAO.

34. La prueba verdadera de la eficacia de la labor de las Naciones Unidas a este respecto no reside tanto en las investigaciones e informes cuanto en las medidas de los gobiernos, y el orador escuchará con agrado cualquier declaración que pudieran hacer otros representantes sobre los progresos logrados por sus respectivos gobiernos. Espera que algunos de los dirigentes agrícolas de los países representados en la Comisión se hayan beneficiado de su participación en la Conferencia de 1951 sobre Tenencia de Tierras, organizada por la Universidad de Wisconsin. Otra conferencia, patrocinada en 1952 por la Universidad de California, permitió que las delegaciones que tomaron parte en ella intercambiaran sus experiencias en materia de crédito agrícola y de cooperativismo.

35. El Sr. Lubin manifiesta que como Italia y el Japón no están representados en la Asamblea, desea referirse a los progresos realizados en materia de reforma agraria en esos países. En virtud del programa de reforma agraria implantado en Italia en 1950, los nuevos propietarios de las tierras pagan a los antiguos a plazos durante un período de 30 años y no pueden disponer de la tierra salvo devolviéndola a la oficina de reforma agraria, para que sea distribuida de nuevo. Los nuevos propietarios están obligados a asegurar el óptimo desarrollo de sus tierras y el Gobierno los ayuda otorgándoles crédito barato y prestándoles asistencia técnica.

36. La reforma agraria del Japón también se caracteriza por la misma política amplia y a largo plazo. En 1945, el 70% aproximadamente de los 6.000.000 de familias que se dedican a la agricultura en el Japón trabajaba la tierra pagando arrendamientos que oscila-

ban entre el 50% y el 70% de la cosecha anual. El Gobierno japonés adquirió y revendió cerca de 4.630.000 acres durante la ejecución del programa de reforma agraria y redujo el cultivo de tierras por arrendamiento de un 46% aproximadamente a sólo el 10% de la superficie cultivada. A partir de 1946 sólo un porcentaje muy pequeño de los beneficiarios de la reforma agraria japonesa ha contraído deudas con sus antiguos arrendadores y sólo unos cuantos arrendatarios han revendido sus tierras a los anteriores propietarios. El Gobierno y los principales partidos políticos del Japón apoyan los principios básicos de la reforma agraria y no se prevé su revisión por medio de nuevas leyes.

37. Respecto al informe del Secretario General sobre la marcha de las actividades (A/2194), la delegación de los Estados Unidos se ha enterado con satisfacción de que el Secretario General ha enviado a los gobiernos el cuestionario sobre los defectos de la estructura agraria y se congratula al observar que las secretarías de las comisiones económicas regionales y de la FAO están dispuestas a ayudar a los gobiernos a preparar el material necesario para sus respuestas. Une su voz a la del Sr. Blough para pedir a los gobiernos que den respuesta al cuestionario en la forma más completa posible. Su delegación también se interesa mucho en los resultados de los estudios sobre problemas fiscales y de las cooperativas.

38. Es altamente pertinente la alusión a los estudios y seminarios regionales sobre los problemas del régimen de tenencia de tierras que han organizado la CEALO y la CEPAL conjuntamente con la FAO, si se tiene en cuenta el párrafo 2 de la parte dispositiva del proyecto conjunto de resolución (A/C.2/L.160/Rev.1), en el cual se recomienda que se convoquen conferencias o seminarios regionales para estudiar los problemas de orden técnico y práctico que surjan al poner en práctica un programa de reforma agraria. Esta política conviene especialmente en el Cercano Oriente. El orador supone que la proyectada conferencia sobre administración de la tierra, incluidos los problemas de administración de los impuestos, que celebrarán la CEALO y la AAT, también incluirá a la FAO.

39. A continuación pide a los gobiernos interesados que soliciten la asistencia técnica de las Naciones Unidas en relación con la reforma agraria, puesto que es el único modo de utilizar los servicios disponibles. Algunos gobiernos del Asia Sudoriental y de la América Latina han pedido a la FAO asistencia técnica en materia de reforma agraria y el orador espera que otros países sigan este ejemplo.

40. Su delegación felicita al Secretario General, a las comisiones económicas regionales y a los organismos especializados por su rápida actuación para preparar programas concretos. No es necesario insistir en la importancia de que se celebren consultas entre los diversos organismos para evitar que el trabajo se duplique. El orador estima que la FAO debe tomar la iniciativa para definir los problemas y dar la orientación general a los trabajos, y espera que en el futuro se de menos prioridad a las monografías y estudios de tipo funcional. Sería mejor que otros organismos realizaran los amplios estudios jurídicos de la reforma agraria y los estudios de los problemas de cooperativismo que la UNESCO propone que se realicen. La misma UNESCO debiera dar más prioridad a la enseñanza

<sup>1</sup> Véanse los *Documentos Oficiales del Consejo Económico y Social*, 13° período de sesiones, 533a. sesión.

sobre problemas de reforma agraria, a la ampliación de los programas de educación básica y a la cooperación con la FAO en algunos estudios de ciencias sociales relacionadas con la reforma agraria.

41. Su delegación apoya sin reservas el proyecto conjunto de resolución de Egipto, la India e Indonesia (A/C.2/L.160/Rev.1). Sin embargo, desea proponer que se enmiende añadiendo un párrafo sobre educación y publicidad (A/C.2/L.187). Una de las funciones más importantes de las Naciones Unidas consiste en estimular el interés general por la reforma agraria y el convencimiento de que es necesario tomar decisiones prácticas.

42. Comentando el último párrafo del proyecto de resolución del Pakistán (A/C.2/L.158/Rev.1), el orador señala que las atribuciones del comité de expertos establecido en virtud de la resolución 416 A (XIV) del Consejo incluyen el estudio detallado de la naturaleza de los posibles acuerdos internacionales para financiar el desarrollo económico. Su delegación considera que ese estudio debe abarcar cuestiones tales como el volumen de los recursos necesarios, la naturaleza de los mismos y las condiciones en que podrán hacerse las contribuciones al fondo y los pagos. Sin embargo, el último párrafo del proyecto de resolución invita a los expertos a tratar lo que en realidad es un problema de operaciones; una recomendación de ese género sólo debe hacerse a la junta directiva cuando se cree, y por ahora no parece conveniente dar instrucciones detalladas de ese tipo. Por lo tanto, su delegación no puede apoyar ese párrafo, pero esto no significa que no reconozca la gran importancia que tiene el fomento de los programas de reforma agraria.

43. Su delegación apoyaría el resto del proyecto de resolución del Pakistán, pero como parece que hasta cierto punto duplica las disposiciones del proyecto conjunto de resolución (A/C.2/L.160/Rev.1), el orador opina que los autores de los dos proyectos podrían ponerse de acuerdo y redactar una versión común.

*El Sr. Nosek (Checoslovaquia), Presidente, ocupa la Presidencia.*

44. El Sr. NURADI (Indonesia) dice que como los representantes de Egipto y la India han glosado el texto del proyecto conjunto de resolución, del cual su delegación es uno de los autores, se limitará a explicar por qué Indonesia tiene especial interés en la cuestión de la reforma agraria.

45. El latifundismo casi no existe ya en Indonesia y el problema principal del país consiste en incrementar la producción. Este es un problema económico de gran importancia que afecta la existencia misma de la población. Hay una desigualdad muy grande entre la cantidad de alimentos producida y el aumento de la población.

46. Indonesia es un país productor de arroz. En 1940, el consumo medio *per capita* era de 89 kilogramos, pero en 1951 sólo llegó a 78 kilogramos. La dieta media diaria en Indonesia representa 1.700 calorías, mientras que el mínimo necesario es de 2.250 calorías. Algunos otros países asiáticos han alcanzado la cifra de 2.250 calorías, y en los países adelantados (tales como los Estados Unidos y los Países Bajos) el promedio diario es de casi 3.000 calorías. Indonesia se vió obligada a importar de 500.000 a 600.000 toneladas de arroz en

1951 y 1952. Antes de la guerra era un país que producía para cubrir su consumo de este cereal e inclusive exportaba pequeñas cantidades. Sin embargo, durante la ocupación japonesa y la revolución que le siguió, las cosechas se descuidaron y los arrozales sufrieron daños a causa de las operaciones militares. Además de importar arroz, Indonesia tuvo que importar otros productos alimenticios, como trigo, cuando escaseaba el arroz, y estas importaciones han perturbado gravemente su balanza de pagos. Sin embargo, el arroz desempeña un papel de primordial importancia en la estructura económica de su país; el precio del arroz se refleja en el nivel de los salarios, en la producción, en el volumen de las exportaciones, en la situación de la balanza de pagos, de hecho, en todos los aspectos de la vida económica. Por lo tanto para el bienestar económico del país es vital disponer de más arroz.

47. Su Gobierno concede la máxima atención al mejoramiento de la agricultura. Ya se han tomado medidas para incrementar la producción en grandes zonas de Borneo y Sumatra y se están construyendo en Java varias obras hidroeléctricas y de riego. El Gobierno también estimula la creación de cooperativas de crédito agrícola y de servicios de divulgación agrícola y está dispuesto incluso a otorgar subsidios a los cultivadores de arroz, si es necesario.

48. El orador espera que la Comisión aprobará por unanimidad el proyecto conjunto de resolución. Su delegación está dispuesta a aceptar la enmienda de los Estados Unidos y también apoyará el proyecto de resolución del Pakistán.

49. El Sr. ABDELRAZEK (Egipto) dice que su delegación está completamente de acuerdo con la enmienda de los Estados Unidos al proyecto conjunto de resolución. Sin embargo, propone que se intercalen las palabras "a solicitud de ellos" después de las palabras "Gobiernos de los Estados Miembros" en la primera oración de la enmienda de los Estados Unidos, para que no pueda haber el peligro de que dicha enmienda parezca implicar que el Secretario General tiene derecho a imponer la ayuda a los Gobiernos.

50. Su delegación está dispuesta a apoyar el proyecto de resolución del Pakistán, pero sugiere que su título sea cambiado por el de "Financiamiento de la Reforma Agraria", ya que es el único aspecto de la reforma agraria de que trata el proyecto. Respecto al segundo párrafo de la parte dispositiva del proyecto de resolución, el orador estima que la intención es que el fondo especial financie los proyectos no autoamortizables que sean fundamentales para el desarrollo económico. No se puede decir que todos los proyectos de reforma agraria sean no autoamortizables. Por lo tanto, propone que se coloquen las palabras "proyectos no autoamortizables o lentamente autoamortizables" después de las palabras "el financiamiento de" en el párrafo 2 de la parte dispositiva, y espera que su proposición hará que el representante de los Estados Unidos cese en su oposición al párrafo.

51. El Sr. LUBIN (Estados Unidos de América) acepta la enmienda propuesta oralmente por el representante de Egipto.

52. El Sr. GEORGES-PICOT (Secretario General Adjunto encargado de los Departamentos de Asuntos Económicos y de Asuntos Sociales) entiende que se pre-

tende aplicar la enmienda de los Estados Unidos (A/C.2/L.187) teniendo en cuenta el volumen de los recursos presupuestarios de que se dispone. Si esta interpretación es correcta, la tarea la realizará el Departamento de Información Pública dentro de los créditos disponibles, y la enmienda no tendrá consecuencias financieras en el presupuesto.

53. El Sr. ELAHI (Pakistán), refiriéndose a los comentarios del representante de los Estados Unidos acerca del proyecto de resolución de su país, dice que en su opinión una de las tareas principales del comité de expertos cuya creación se propone consistirá en estudiar cómo habrán de utilizarse los fondos disponibles. El orador cree que el representante de Egipto no ha estado acertado en todas sus expresiones, ya que el fondo especial concederá préstamos a bajo interés y largo plazo y financiará proyectos no autoamortizables. Los planes de reforma agraria requerirán indudablemente que se disponga de grandes sumas, y éstas serán proporcionadas por los organismos internacionales. Luego manifiesta que desearía tener más tiempo para estudiar las proposiciones de los representantes de los Estados Unidos y de Egipto, e informar al día siguiente a la Comisión de lo que haya decidido.

54. El Sr. ABDELRAZEK (Egipto) señala que según él entiende la resolución 520 (VI) de la Asamblea General, el fondo especial sería creado para financiar únicamente los proyectos no autoamortizables o lentamente autoamortizables. En casos convenientes, podría conceder subsidios o préstamos a proyectos lentamente autoamortizables. Sin embargo, si el fondo hubiese de financiar todos los proyectos sin distinción usurparía las funciones del Banco Internacional y de la corporación financiera internacional que se piensa constituir.

55. El Sr. LIMA (Brasil) dice que la Comisión Nacional de Política Agrícola de su país está seleccionando el material necesario para poder realizar la

labor que el Gobierno le ha fijado. Cuando lo haya logrado, su Gobierno podrá contestar de una manera más completa el cuestionario del Secretario General sobre reforma agraria. La reforma agraria está en plena ejecución en el Brasil. Ya se han tomado medidas para aprovechar más las tierras áridas del nordeste y se establecerá una amplia red de servicios sociales rurales financiada con fondos especiales del Gobierno.

56. El Sr. DOMINGUEZ COMPANY (Cuba) declara que su delegación ha estudiado con el mayor cuidado los proyectos de resolución que la Comisión tiene ante sí. Interpreta que el párrafo 2 de la parte dispositiva del proyecto de resolución del Pakistán (A/C.2/L.158/Rev.1) supone que los proyectos de reforma agraria tienen la misma importancia que los demás proyectos de desarrollo económico, pero que no se les debe conceder ninguna prioridad especial. Por lo tanto, propone que al final del párrafo se agreguen las palabras "sin que esa consideración signifique prioridad". Luego reconoce que la reforma agraria es de vital importancia y que requiere que se adopten medidas urgentes adecuadas para cada país. Sin embargo, hay que recordar que el objetivo que se persigue es acelerar el ritmo del desarrollo económico y elevar el nivel de vida de los países insuficientemente desarrollados, y que para ello es necesario un desarrollo económico integrado, que incluya la diversificación y el aumento de la producción agrícola y la creación y aumento de nuevas industrias.

57. El Sr. ELAHI (Pakistán) manifiesta que su delegación simplemente sugirió que el comité de expertos estudiara también los problemas del financiamiento de la reforma agraria, y que no ha tenido intención de pedir que se conceda prioridad especial a tales proyectos. Si el representante de Cuba insiste en su propuesta, el orador la aceptará.

Se levanta la sesión a las 17.40 horas.