



大会

第七十一届会议

正式记录

第一委员会

第十五次全体会议

2016年10月19日星期三上午10时举行
纽约

主席： 范•伍斯特隆姆先生..... (荷兰)

上午10时05分开会。

议程项目89至105 (续)

关于项目主题的专题讨论以及介绍和审议在所有裁军和国际安全议程项目下提交的所有决议和决定草案

主席 (以英语发言)：今天上午，委员会将继续进行对具体主题的专题讨论，并且介绍和审议在所有裁军和国际安全议程项目下提交的决议和决定草案。我们的外层空间 (裁军方面) 专题组发言者名单上仍有28位发言者。

但是，在有关该专题组的发言者继续发言之前，根据已经通过的时间表，委员会将首先听取第六次各国审议从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行情况双年度会议主席、牙买加常驻联合国代表考特尼•拉特雷先生的发言。第六次双年度会议的报告载于文件A/CONF.192/BMS/2016/2中。

我谨借此机会热烈欢迎拉特雷大使参加本次会议。紧接他发言之后，由于在外层空间专题组之下仍有很多发言者，委员会将继续听取有关该专题组的发言。我现在请拉特雷先生发言。

拉特雷先生 (牙买加) (以英语发言)：我很荣幸以第六次各国审议从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行情况双年度会议主席的身份向第一委员会作通报。第六次双年度会议于今年6月举行，授权审议如何全面和有效执行《行动纲领》和《使各国能够及时可靠地识别和追查非法小武器和轻武器国际文书》。会议提供了一个重要机会来在将于2018年在纽约举行的第三次行动纲领审议大会之前，加强打击小武器和轻武器非法贸易的全球框架。

在举行第六次双年度会议之前，我举行了8次非正式磋商，其中一次在日内瓦。磋商期间，我们商定了一项议程，并且起草了会议可能达成的成果文件的初稿。这些初步工作确保了我们在会议的第一天就可以提交一项较为成熟的成果文件草稿，草稿在会议进行期间为我们的讨论提供了信息，并且推动讨论。我们的非正式会议也帮助会议取得了成功的最后结果，体现在以协商一致方式通过了会议的成果文件 (A/CONF.192/BMS/2016/2)。成果文件涵盖与执行《行动纲领》和《国际追查文书》有关的各个方面，我要强调会议取得的最重要的七项成果。

第一，第六次双年度会议确认了《行动纲领》及其《追查文书》与《2030年可持续发展议程》，

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

16-33272 (C)



无障碍文件

请回收



特别是可持续发展目标16和与其相关的具体目标16.4之间存在的关联。此外，各国指出，小武器和轻武器非法贸易也对实现其它几个目标有影响。在这方面，成果文件鼓励各国在报告其它文书，包括在执行相关可持续发展目标和具体目标方面取得的进展时，利用它们有关《行动纲领》和《国际追查文书》执行情况的报告。在这方面，在《行动纲领》和《国际追查文书》之下提交的国家报告现在可以作为报告可持续发展目标方面进展的来源。有鉴于此，第六次双年度会议的成果文件还鼓励各国和联合国裁军中心提供援助，建设可持续的报告与小武器和轻武器相关问题的能力。《2030年议程》在2015年9月一获通过（见A/70/PV.4），即正式把安全与发展联系起来，会员国在第六次双年度会议上认可了这一重要的新联系。

第二，第六次双年度会议审议了2015年举行的第二次从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行情况政府专家不限成员名额会议的各项建议。在这方面，各国同意，小武器和轻武器技术最近的发展有可能对这些武器的非法贸易产生积极和消极影响。会议指出，国家之间的技术鸿沟和此类技术的新发展以不同方式影响各国。总体一致意见是，必须确保国际社会继续作好准备，应对与小武器和轻武器非法贸易相关的新挑战。在这方面，第六次双年度会议的成果文件强调，必须考虑小武器和轻武器制造、技术和设计方面的最新发展对《行动纲领》和《国际追查文书》有什么影响以及它们各自对适当援助的影响。为此，第六次双年度会议建议纳入这些专题供2018年第三次审议大会审议。

第三，第六次双年度会议强调了次区域和区域组织的作用，并为听取区域组织对其工作的意见组织了一个非正式小组。各方特别关注的领域包括区域协调人、与其它文书的协同作用、为制定国家行动计划提供援助以及区域会议与全球周期的协调一致。此外，还就第三次审议大会所要审议的问题征

求了他们的意见。还敦促各国增加对联合国区域中心的财政捐助。

第四，各国同意加强与性别有关的段落，包括呼吁顾及非法小武器和轻武器对妇女、男子、女童和男童的不同影响；促进妇女有意义地参与有关决策、规划和信息；鼓励根据性别收集数据，以及认真考虑增加对性别敏感方案的供资。

第五，各国再次强调国际合作以及持续和可持续援助对于全面和有效执行《行动纲领》和《国际追查文书》的重要作用。因此，成果文件敦促有能力这么做的国家提供能力建设以及设备和财政及技术援助。

第六，各国考虑了对小武器和轻武器非法贸易产生影响的新层面。成果文件包括关于非法恢复停用的武器的规定，以及小武器和轻武器在线非法交易带来的挑战。

我要强调的第七也是最后一点是，各方在成果文件是否直接提及“弹药”和“《武器贸易条约》”问题上存在分歧。我必须承认，谈判有时很艰难。但是，令我感到欣慰的是，我可以说，协商一致措辞已经达成并被纳入该文件。为此，关于弹药的第9段承认，一些国家将《行动纲领》的相关规定适用于《国际追查文书》所定义的小武器和轻武器以外的材料，同时认识到其他国家认为此类材料超出了该定义范围。此外，第36段鼓励各国考虑《行动纲领》和会员国参与的相关次区域、区域和全球文书、包括具有法律约束力的文书之间存在互补性。

我试图反映我看到的第六次双年度会议的主要成果。如果我们在打击小武器和轻武器非法贸易方面取得切实进展，就必须确保今年谈判商定的各项规定得到审议和实施。我们作为国家必须朝这一方向采取必要步骤，成果文件为我们提供了向前迈进的蓝图。在国际层面上，现在会员国应利用第六次双年度会议成果为第三届审议大会提供投入。

如果我们希望这是一次有所进展和有意义的大会，那么现在就必须开始着手准备。

在结束通报之前，我要最后补充一点，强调民间社会在第六次双年度会议上作出的积极贡献。为《行动纲领》提供建议和实地经验对其成功至关重要。它们提醒我们注意扩散和滥用小武器和轻武器在人道主义和发展方面造成的各种影响。《联合国行动纲领》和《国际追查文书》加在一起，继续构成我们应对小武器和轻武器非法贸易这一复杂问题时可资利用的重要的全球框架。让我们继续尽最大努力采取具体步骤执行这些文件。

主席（以英语发言）：我感谢拉特雷先生的通报。

委员会现在将恢复审议外层空间（裁军方面）专题组。我再次敦促各代表团在代表本国发言时遵守5分钟的发言时限，并在代表一个集团发言时遵守7分钟的发言时限。委员会将继续在各代表团发言时间用尽时使用蜂鸣器提醒。

苏亚雷斯·莫雷诺先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：我今天代表南美洲国家联盟（南美联盟）成员国发言。

南美联盟成员共同关注促进和扩大为和平目的对外层空间进行探索和利用，因为这可以令所有国家受益，也符合人类的利益。我们生活的世界在很大程度上依赖为各领域提供基本服务的太空资源。南美联盟成员认为，公平合作对于转让和发展空间技术至关重要，这样才能发展该领域的国家能力，并为利用科学和技术实现可持续和包容性发展创造机会。

如果我们要造福全人类，我们还必须确保在和平利用外层空间方面机会平等。在这方面，南美联盟成员认为，合作对该区域各国而言至关重要，应作为和平利用外层空间的根本支柱予以促进。因此，我们致力于改进管理外层空间和平、安全和受保护的環境的多边法律框架，为此，迫切需要防止外层空间军备竞赛。南美联盟认为，就一项防止

在外层空间放置任何类型的武器、具有法律约束力的文书展开谈判符合国际社会的利益。人们普遍认为，如果我们不能建立足以解决外层空间武器问题的法律基础，那么我们将招致迫在眉睫的危险。在此背景下，俄罗斯和中国修改后的关于制定一项防止在外层空间放置武器的条约的提议，是为启动谈判所做努力的一个积极进展。

我应提醒委员会，防止外层空间军备竞赛早已列入我们的议程。自大会第一届裁军特别会议要求裁军谈判会议审议防止此类军备竞赛的问题以来，30多年的时间已经过去。自那时起，尽管在1985年至1994年期间就这个问题进行了各种具体的交流，但是，由于缺乏共识，裁军谈判会议一直未能对这一根本问题给予应有重视。

南美联盟成员认为，采取透明度和建立信任措施可以促进各国之间的相互理解、政治对话及合作。因此，我们重申，我们支持第65/68号决议设立的外层空间活动中透明度和建立信任措施问题政府专家组的报告（见A/68/189）。我们欣慰地看到，专家组认识到外层空间活动的透明度和建立信任措施可以作为审议各种概念和提案的基础，而这些概念和提案可能产生具有法律约束力的义务。

我们欢迎关于防止外层空间军备竞赛的决议草案（A/C.1/71/L.3）和关于承诺不会成为第一个在外层空间放置武器的国家的决议草案（A/C.1/71/L.18），这是该领域中重要的建立信任措施。我们注意到，我们区域的一些国家在这方面作出了政治承诺。然而，尽管南美联盟欢迎这种政治承诺和自愿协议，但我们重申，它们不能取代为所有国家规定坚定和长期义务的具有法律约束力的措施。

南美联盟还感兴趣地关注了去年欧洲联盟主持的关于制定外层空间活动的国际行为守则的审议。虽然我们重视欧洲联盟的工作，但我们仍然认为，为了采取有效和合法的举措，将需要有适当的重点和授权。出于我们对可能发生空间军备竞赛的持续

关切，我们再次敦促裁军谈判会议所有成员国创造必要条件，迅速核准一项工作方案，其中包括设立一个防止这种军备竞赛的工作组，为谈判一项防止在外层空间放置武器的具有法律约束力的文书奠定基础。我们需要拿出政治意愿来克服这个挑战。

张先生（新加坡）（以英语发言）：我荣幸地代表东南亚国家联盟（东盟）成员国文莱达鲁萨兰国、柬埔寨、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马来西亚、缅甸、菲律宾、泰国、越南和我国新加坡作本次发言。

东盟认识到，外层空间是与包括导航、通信和商业在内的广泛人类活动有关的领域。我们深信，空间技术及其应用为切实可行地长期解决世界许多发展挑战和帮助实现《2030年可持续发展议程》提供了不可或缺的工具。

东盟想就关于外层空间的讨论提出若干意见。

首先，我们认识到，出于纯粹和平的目的开发和利用外层空间的活动，要为全人类造福。防止外层空间的军备竞赛至关重要。在这方面，我们应该就各项规范达成共识，鼓励和平利用空间，把它作为所有国家造福的全球公域。需要加强国际合作，东盟支持为加强外层空间治理框架作出的努力。关于外层空间行为规则的适当的多边框架是解决这一问题的可能途径。东盟赞赏地注意到外层空间活动透明度和建立信任措施政府专家组的报告（见A/68/189），并重申透明度和建立信任措施对促进相互信任和减少沟通不畅风险的重要性。

其次，东盟欢迎旨在加深对有关空间安全问题的了解的活动和对话。具体而言，我们强调东盟区域论坛空间安全研讨会的贡献，并且我们赞赏老挝、中国、俄罗斯和美国于2015年11月份共同主办在北京的最近一次研讨会。东盟也期待着10月24日和25日在新加坡举行的、由新加坡和美国共同主办的该系列的第四次研讨会。这将是全面平衡地探讨关键问题的又一次机会，其中包括空间安全威胁和

危害、加强空间安全的透明度和建立信任措施以及切实国际合作的领域。

第三，东盟赞赏为空间科学和技术的能力建设提供的机会，特别是为空间能力刚起步的会员国提供机会。在这方面，我们欢迎9月27日联合国外层空间事务厅（外空厅）公布了第一个专门的联合国太空任务，为发展中国家提供机会，发展在轨道上长时间飞行的微重力有效载荷。我们也欢迎国际空间站日本实验模块举办的《联合国-日本立方体卫星部署合作计划》最近开始接受第二轮申请，这是由外空厅和日本宇宙航空研究开发机构发起的一项能力建设倡议，为发展中国家提供在国际空间站开发立方体卫星的机会。

第四，东盟认识到，人们对太空日益增长的兴趣带来了一系列必须尽快解决的挑战。具体而言，我们对空间碎片问题感到关切，这对通信和所有国家、人民以及严重依赖其使用的工业构成严重威胁。东盟鼓励尚未自愿执行和平利用外层空间委员会的《减少空间碎片准则》的国家考虑这样做。我们还敦促和平利用外层空间委员会科学技术小组委员会继续讨论减少空间碎片的措施。

各方需要进行务实合作，以确保空间的安全和可持续性。在大会第七十届会议期间举行的第一和第四委员会联合特别会议（见A/C.1/70/PV.13）是一个可喜的发展，会上讨论了空间安全和可持续性面临的可能挑战。东盟欢迎关于在大会第七十二届会议上举行第二次此类会议的建议，从而帮助加强第一和第四委员会之间的协同效应。东盟随时准备发挥作用，为影响到全人类未来的外层空间的讨论作出进一步贡献。

班·斯利曼先生（突尼斯）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨表示阿拉伯国家集团支持印度尼西亚代表先前以不结盟运动名义所作的发言（见A/C.1/71/PV.14）。

阿拉伯集团坚信和平利用外层空间的重要性。旨在停止外层空间武器化的国际法律协议，在促进

和平利用外空和组织那里的活动方面发挥了重要和非常积极的作用。我们要重申阿拉伯集团在这方面采取的办法所依据的优先事项。

第一，我们必须考虑到外层空间是人类共同继承财产这一事实。在外层空间开展的一切人类活动都必须在适当主导——即联合国主导——下进行，以便保障普遍性原则和遵守各项相关法律文书。

第二，尝试或提议组织或规范外层空间活动，不论借助一项国际行为守则还是借助一项未来意在防止太空武器化的条约，都应着眼于促进一个外层空间制度，这个制度应惠及各国，并且不应限制所有国家都享有的和平利用外层空间这一不可剥夺的权利。

第三，阿拉伯集团强调必须保持外层空间是一个无冲突的完全和平的领域。这意味着要防止在外层空间放置任何武器——不论是防御性武器还是其它武器——和进行任何军备竞赛。我们呼吁就一个防止在外层空间使用武器的适当国际机制进行审议。

第四，我们要申明，必须为这方面的技术转让开辟途径，以期促进必要的技术合作，并提供相关技术援助和协助。发达国家要帮助发展中国家建设这种技术能力，以便确保发展中国家也能得益于外层空间活动。

最后，阿拉伯集团乐于支持所有与太空安全有关的倡议和提议，这些倡议和提议要考虑到我刚才所概述的四个优先事项、申明外层空间的和平性质以及强调外层空间的非军备化和非军事化。

主席（以英语发言）：我现在请欧洲联盟观察员发言。

克勒米女士（欧洲联盟）（以英语发言）：我谨代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言。前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、波斯尼亚和黑塞哥维那、阿尔巴尼亚、乌克兰、摩尔多瓦共和国及格鲁吉亚赞同本发言。

欧洲联盟及其成员国继续促进保持有安全保障的太空环境并以公平和相互可接受的方式和平利用外层空间。欧盟确认，外层空间是供用来造福全人类的全球共同财产。

欧盟及其成员国是越来越重要的外层空间使用者。欧盟制定了两项雄心勃勃的航天计划，即伽利略航天计划和哥白尼航天计划。它们补充国家航天计划，并免费提供服务。这些服务有可能促进实现《2030年可持续发展议程》及其可持续发展目标。欧盟还得益于其成员国和欧洲航天局的其他欧洲航天计划。欧洲航天行为体还正越来越多地参与国际合作，以帮助其它国家利用太空实现可持续发展。

今年晚些时候，欧盟将通过一项新的航天战略。这项战略将提出欧洲在太空的抱负，并确认我们仍然是一个在全球参与的积极伙伴。根据联合国各条约所载的价值观和原则，欧盟将与其成员国和伙伴一道努力促进和保护所有国家可持续地和平利用太空。

近些年，外层空间的使用显著增多，轨道碎片和潜在毁灭性碰撞相应增加。旨在确保所有国家都能可持续利用太空的现有治理框架和规则越来越不足以应付局面。越来越多的太空行为体，包括私营公司，在太空放置越来越多的物体，但却遵循不同的准则。太空物体数量急剧增加。国际监管环境不再足够。我们若要保持太空环境完整，就需要新的共同原则和长期对策。因此，欧洲联盟呼吁加强国际合作，旨在帮助我们确立商定后外层空间负责任行为准则。欧洲联盟的新全球战略将申明这一承诺。

我们仍然坚信，透明度和建立信任措施能为外层空间活动的安全保障和可持续性作出重要贡献，以便为大家保持太空环境完整。正因为如此，几年前，欧盟提出了一项国际外层空间活动行为守则。我们认为，在联合国内谈判缔结一项不具有法律约束力的协议可能是一条前进道路。

在全球形成的贯穿于全部太空活动的负责任行为准则应当有利于我们的长期目标，包括增加航天方面的国际合作、相互承诺不干涉和平探索和利用外层空间、协助公平利用外层空间以及增加太空活动进程透明度。欧盟及其成员国将继续在这些领域显示承诺，这对我们的安全和繁荣具有重要意义。

可持续性一个非常重要的方面是和平利用外层空间委员会外层空间活动长期可持续性工作组所做的工作。我们赞扬工作组成员和主席做了出色的工作并取得了具体进展。6月份，委员会广泛同意推进第一套准则，同时要求工作组继续审议剩余准则。9月份，工作组闭会期间会议取得了进一步进展。欧盟及其成员国欢迎这些积极进展，并将继续全力支持这一进程。

防止外层空间的军备竞赛和防止外层空间变为冲突区域，对于保持太空环境长期用于和平目的至关重要。欧盟仍然坚定致力于防止外层空间的军备竞赛。因此，去年，欧盟所有成员国都对关于防止外层空间的军备竞赛的第70/26号决议投了赞成票。在我们看来，经更新的关于防止在外层空间放置武器和以武力威胁或使用武力侵害外层空间物体的决议草案A/C.1/71/L.3并没有为裁军谈判会议就此问题开展实质性工作提供适当基础。一项新的具有法律约束力的文书必须全面、有效和可核查。关于不首先在外层空间放置武器的倡议（A/C.1/71/L.18），我们同样感到关切的是，它没有就加强各国之间信任和信心这一目标提出适当举措。

由欧洲联盟所有成员国提案、并一向以协商一致方式获得通过的关于外层空间活动中的透明度和建立信任措施问题政府专家组的决议草案（A/C.1/71/L.19），表明了国际社会对于保护外层空间以供全人类和平利用所抱持的共同紧迫感和责任感。欧洲联盟将在这方面不遗余力，并愿与联合国所有会员国合作，推进空间安全和空间治理。

伍德先生（美利坚合众国）（以英语发言）：美国继续坚持其长期承诺，即确保空间环境的长

期可持续性、稳定和安全保障。应对轨道拥挤的挑战、避免碰撞以及采取负责任及和平空间行为是参与空间活动的各方的责任。我们如何应对这些挑战是第一委员会内也是裁军谈判会议等机构讨论的一个重要问题。

某些国家在考虑如何开展国际合作，确保空间安全和可持续性时，仍努力希望达成具有法律约束力的军备控制协议，而这些协议不太可能具有及时性、公平性和有效性。出于我们多次提到过的原因，美国深信此类做法不会使我们的根本关切得到满意的解决，也不会成为日内瓦谈判的基础。相反，我们认为，可通过采取务实的近期做法，如采取不具法律约束力的透明度和建立信任措施，以及制定负责任空间行为的规范或标准，来应对我们今天面临的很多外层空间挑战。这样做会带来以下好处，即提高认识、增强国家间透明度，以及鼓励在外层空间采取负责任的行动及和平利用外空。

本着这一看法，我们鼓励国际社会审议外层空间活动中的透明度和建立信任措施问题政府专家组在2013年共识报告（见A/68/189）中提出的建议。我们与俄罗斯和中国一起，提出了第68/50号、第69/38号和第70/53号决议。它们均得到了大会核准，内容是鼓励会员国尽可能在自愿基础上并通过本国相关机制，审议和执行专家组报告中的拟议透明度和建立信任措施。我们也是今年一项类似决议草案（A/C.1/71/L.19）的提案国。

第70/53号决议还请秘书长向大会第七十二届会议提交一份关于联合国系统外层空间活动中的透明度和建立信任措施协调工作的报告，并在附件中载列会员国就其看法提交的呈件。过去两年间，美国就如何在和平利用外层空间委员会（外空委）和裁军谈判会议现有工作框架内实际采用专家组对这两个机构提出的建议表明了自己的看法。我们鼓励其它方面在第七十二届会议之前向秘书长表明看法。此外，我们愿欢迎2017年在裁军审议委员会内就该问题举行非正式讨论，我们也支持根据和平利用外层空间委员会的提议，在明年第一委员会和第

四委员会特别联席会议上讨论该议题。我愿指出，美国高兴地加入了就外空委6月份报告（A/71/20）达成的协商一致，报告载有就长期可持续性问题的第一套准则所达成的一致。

政府专家组报告还制定了用于订立外层空间透明度和建立信任措施的标准。在实施这些标准的过程中，美国专家与来自其它国家的一些政府专家一道指出，其中一些提议，比如说俄罗斯呼吁各国声明不首先在外层空间放置武器的倡议，并不符合这些标准。该倡议的支持者未能充分解释它如何会符合这些标准。他们也未解释该倡议对外层空间系统面临的最迫切威胁——天基反卫星武器——只字不提，又怎么会增强空间稳定。

最后，我愿重申我们的长期立场，那就是我们要是真想为子孙后代保持外层空间环境，就必须共同努力，制定和执行务实措施，来应对我们今天面临的挑战。

麦卡尼女士（加拿大）（以英语发言）：外层空间活动在我们全球所有人生活中起着日益重要和不可否认的作用。与此同时，外层空间活动日益增多和复杂，对探索及和平利用外空构成挑战。因此，建立一个安全、可持续和有保障的外层空间环境符合各国利益。

加拿大赞扬根据外层空间活动中的透明度和建立信任措施问题政府专家组2013年报告（见A/68/189）中的建议，努力执行外层空间活动中的透明度和建立信任措施。我们期望各国都能迅速执行其建议。此类有效措施有助于巩固外层空间的国际规范，加强相互了解和缓和紧张局面。它们是加强国家间信息共享、减少误判以及在和平利用外层空间方面建立国家间整体信任的近期务实步骤。通过在空间环境中增强信任和开放度，我们可为制定未来具有法律约束力的规范性措施营造必要气氛。

加拿大欢迎去年第一委员会和第四委员会举行联席会议（见A/C.1/70/PV.13），这是整体处理外层空间问题的第一步。我们也欢迎和平利用外层空

间委员会（外空委）建议于2017年举行下一次联席会议，以纪念重要的《关于各国探索和利用包括月球和其他天体在内外层空间活动的原则条约》签署50周年。不过，该会议必须从象征性工作转向实际工作，我们国际社会则必须尽早规划，抓住每一个机会，进一步探讨这两个委员会工作之间的交集。我们也必须促进裁军界和民用空间界的务实协调和沟通，因为单靠每两年仅召开一次会议无助于国际社会整体处理空间问题的宗旨。

（以法语发言）

加拿大仍承诺与其它国家合作，推进保持安全、可预测和可持续的外层空间环境的努力。我们认识到需要处理空间碎片、空间天气以及小行星等近地天体造成的威胁，因为这些因素威胁到为人类提供日常必要服务的空间基础设施。因此，我们欢迎外空委最近就外层空间长期可持续性问题的第一套自愿准则，并敦促航天国家予以执行。加拿大有幸担任和平利用外层空间委员会2016年和2017年主席，我们将继续积极参与敲定第二套自愿准则以及此后的汇编，以供大会2018年通过。汇编将有助于加强外层空间活动的行为规范，确保我们能够继续利用空间从社会经济上造福于人类。

加拿大在担任2016-2017年主席期间的另一个优先事项是，推动顺利纪念第一次联合国探索及和平利用外层空间会议召开50周年。在我们努力确保全人类都能够受惠于外层空间的时候，该纪念活动将使我们得以令外空委为未来十年做好准备，也将为确保国际社会能够考虑到其面临的迅速变化和日益复杂的问题作出重要贡献。

最后，在国际社会继续努力确保外层空间不会成为冲突舞台之际，我们鼓励各国不要实施破坏稳定的活动，如发展或试验反卫星武器系统等，并明确表明其意图以及采取负责任的行动，特别是在限制空间碎片方面。

吉东女士（法国）（以法语发言）：法国赞同早些时候以欧洲联盟名义所作的发言，我谨以我本国代表的身份补充一些意见。

法国致力于保护外层空间用于和平目的。空间对于我们各国经济和社会以及许多日常应用、特别是电信、陆上、空中以及海上航行、气象以及气候等领域的应用十分重要。因此，法国认为，我们的主要目标是确保空间活动的长期可持续性和安全，这对于越来越多国家的经济增长与发展举足轻重。我们必须防止空间环境恶化，以便尽可能多的人、特别是发展中国家的民众能够从空间利用中受益，并且为子孙后代保护通往空间的渠道。我们只有一道努力才能实现这个目标。

空间环境正在不断恶化。令人遗憾的是，它面临多重挑战，其中包括：空间碎片日益扩散和发射进入空间的物体数量增多所致的碰撞或干扰风险增加。不幸的是，这些挑战也有可能是蓄意行为所导致，如蓄意破坏空间物体，这可导致大量碎片。鉴于这些挑战，我们的优先事项应该是确保空间活动的可行性与安全。

法国认为，国际社会的一举一动均应基于几项重要原则。第一，发展空间活动应该依据《联合国宪章》和国际法，它们提供了恰当和充分的框架。第二，应该采取一种贯穿各领域并且顾及空间活动军民两用性的做法。我们应该倡导负责任地利用空间以服务于民用和军用空间计划的原则。第三，我们的行动应该是有效和务实的，并且能够带来具体、易于测量并且可持续的益处。最后，它们应该是防止外层空间军备竞赛的一个更全面框架的一部分。

旨在提高各利益攸关方之间信任与透明度、减少可能的误解与升级的措施自然是该目标的一部分。这就是为什么法国倡导采取透明度与建立信任措施，并且采纳指导各利益攸关方外层空间行为的标准。在2014年获得一致通过、法国充分参与的外层空间活动中的透明度和建立信任措施问题政府专

家组的报告（见A/68/189）中指出了此类措施的附加值。

在裁军谈判会议和第一委员会已提出多项旨在防止首先在外层空间放置武器的倡议。法国注意到并且赞同就这些倡议有效性所表达的关切。我们并非一定反对各种法律做法，但是鉴于外层空间环境迅速恶化和该问题急需应对，法国支持那些能够立即执行的建议。

最后，法国欢迎和平利用外层空间委员会于6月份通过将立即执行的关于外层空间长期可持续性的首套12项指导方针，我们对于在均衡的工作方案框架内在裁军谈判会议内部就其授权范围内的各层面开展类似讨论持开放态度。

主席（以英语发言）：我请俄罗斯联邦代表发言，介绍决议草案A/C.1/71/L.19。

叶尔马科夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们大家都看到，随着积极参与外层空间开发的国家增多，确保外层空间活动安全方面的问题也在增加。外层空间活动的安全遭到如此损害，与其说是与外层空间活动的密度与强度日益增大有关，倒不如说是因为某个国家妄想在外层空间为所欲为，而不愿意公开和负责任地回答今后是否将在外层空间部署武器这个问题。

因此，我们大家都知道，这里谈论的问题是以保护本国利益或者外层空间财产为由，在外层空间放置军用硬件或者对属于它国的外层空间物体进行威胁或者使用武力的可能性。无可争议的事实是，建立国际架构以维护外层空间活动持久与可靠安全的整个做法取决于回答今后外层空间是否会有武器这个直接问题的答案的性质。

俄罗斯始终支持各国在充分和无条件遵守1967年《外层空间条约》各项规定的情况下无一例外地享有为和平目的利用外层空间的平等渠道。我们永远不会赞同某个国家或国家集团独霸空间的理想。我们不应对这样的事实抱有幻想，即：或迟或早，

这种理念背后的逻辑将不可避免地导致一些国家把其在外层空间部署武器的计划变为现实。

时至二十一世纪，至关重要的是，要确保永远不会重演上个世纪的灾难，当时一国向日本两座城市投下原子弹，由此引发核军备竞赛，只是经过超乎寻常的努力，我们才最终成功地制止这场军备竞赛，从而避免了二十世纪的一场灾难。由于这些努力，灾难得以避免。作为二十一世纪负责任的国家，我们现在应采取预防性措施，确保空间不再有新的灾难性军事活动。

我们必须制订具有法律约束力、能可靠地保障不在外层空间放置武器、使用或者威胁在外层空间或者从外层空间使用武力的国际文书。该文书应该以俄罗斯和中国提出的关于防止在外层空间放置武器、威胁外层空间物体或者对其使用武力的条约草案为依据。据我们所知，裁军谈判会议自2014年6月以来一直在审议条约的更新版本。我想提请批评者注意，条约草案已经基本上包含了对他们提出的所有问题的答复。草案既包括了外层武器的定义，也包括了不使用外层空间武器的保障。如果有人敢否认这一点，这只能说明他或她没有真正阅读条约文本，只不过是毫无道理地蛊惑人心而已。我们大家应该尽快就条约草案进行谈判，作为裁军谈判会议平衡工作方案的一部分。我们不能错过这个历史性机遇，要迅速开展工作，建立一个可靠的防御体系，在造成灾难之前防止在外层空间出现武器这一潜在威胁。在条约草案谈判结束并在其生效之前，我们认为，必须采取有效的政治措施，使外层空间不存在武器。这些努力的核心是委员会传统上通过的关于防止外层空间军备竞赛的决议草案（A / C.1 / 71 / L.3），委员会知道这项决议草案每年都由埃及或斯里兰卡提出。俄罗斯坚决支持这项决议草案，并且是提案国之一。今天，除了这项决议草案外，防止军备竞赛的唯一真正有效措施是关于不首先在外层空间放置武器的政治承诺的多边倡议。如果我们都作出这一承诺，我们将在政治方面处理防止外层空间军备竞赛问题。任何国家都不得在外

层空间部署武器，无论是第一个，第二个，第五个还是第十个。如果有人声称不承认这一点，或者根本不想承认，那么人们就会严重质疑该国或国家集团对维护国际和平与安全的态度和意图的诚意。关于不首先放置武器的承诺，有14个国家是充分参与者。我们欢迎玻利维亚和尼加拉瓜于2016年决定加入。我们已连续三年提交关于这一问题的决议草案（A / C.1 / 71 / L.18），就是要呼吁大家参加这个负责的对话，我们敦促所有国家予以支持。不首先放置武器举措的实质是负责任的国家作出政治承诺，不在空间开始军备竞赛。它代表了国家间负责和相互信任的最高形式，将是防止外层空间武器化的关键因素。我们希望在一级作出这一承诺，并将所有关心维护外层空间为和平空间的国家团结在一起。为了节省时间，我不讨论外层空间活动中的透明度和建立信任措施问题以及外层空间活动中的透明度和建立信任措施政府专家组和联合国裁军审议委员会所做的工作。我想我们大家都知道那个领域正在发生的事情。我们为防止外层空间军备竞赛所作的努力，是寻求解决与外层空间活动安全有关的其他问题的基础。为了使我们能够开始，我再次敦促所有负责任的国家展示必要的政治意愿，不要躲在空间碎片这块遮羞布背后，要回答一个直接和具体的问题。在未来的某一时刻，他们是否会在外层空间部署武器？

伊斯拉姆先生（孟加拉国）（以英语发言）

：孟加拉国赞同印度尼西亚代表代表不结盟国家运动就此议程项目先前所作的发言（见A / C.1 / 71 / PV.14）。在我们的社会经济发展努力中不断扩大的空间技术和服务使用，增加了我们在促进外层空间活动的安全、保障和长期可持续性方面所面临的风险。我们赞同《外层空间条约》的根本前提，那就是外层空间的探索和利用应造福和有利于所有国家，应当为全人类所有。孟加拉国一贯主张为和平目的探索和利用外层空间，并防止外层空间的军备竞赛。在裁军谈判会议上，我们不断强调关于防止外层空间军备竞赛的实质性讨论的重要性，并支持根据商定的工作方案开始就俄罗斯联邦和中国于

2014年6月提出的关于不首先在外层空间放置武器和防止对外层空间物体使用或威胁使用武力的条约草案进行谈判。本着同样的精神，我们将再次成为第一委员会题为“防止外层空间军备竞赛”的决议草案A / C.1 / 71 / L.3的提案国。孟加拉国是一个有抱负的航天国家，其第一颗通讯卫星，以我们国父的荣誉称号Bangobandhu命名，预计明年年底发射进入轨道。孟加拉国关切地注意到外层空间日趋严重的拥堵、争夺和竞争，可能会损害外层空间的安全。因此，我们强调必须根据现有裁军、军备控制和外层空间使用的法律制度，制定一项普遍、非歧视性、具有法律约束力的防止外层空间军备竞赛的国际文书。我们同其他人一样对反弹道导弹技术的发展感到关切，特别是此种技术发展加剧了外层空间武器化的潜力，损害了空间利益攸关方和用户的利益。作为《外层空间条约》的缔约国，孟加拉国还在努力加入其他有关探索和利用外层空间的国际条约。我们认识到，各种透明度和建立信任措施至关重要，是对现有的与外层空间活动有关的国际法律框架的补充，而不是取代。我们提到关于根据第65/68号决议成立的外层空间活动中的透明度和建立信任措施政府专家组的报告（见A / 68/189）所载的有关外层空间透明度和建立信任潜在措施的有用建议，可以作为在这方面进一步开展工作的有用基础。在其他问题方面，孟加拉国认为，拟定于2017年举行的第一和第四委员会联合专题小组讨论是朝着正确的方向迈出的一步。我们强调，任何关于外层空间活动的编纂行动，即使着重于具体领域，也都应以全面和包容的方式进行，以便考虑到各种关切。

在开展外层空间的裁军努力的同时，我们还应通过有效的国际合作，继续关注和努力解决减缓碎片问题。鉴于外层空间碎片密度令人震惊，对空间物体和活动造成威胁，因此至关重要的是，要在所有国家的参与下采取有意义的举措来应对这一挑战，并理应基于共同但有区别的办法。那些迄今为止对污染外层空间环境负责的主要空间行为体也应

该承担起更多的责任，使这一不断扩大的人类活动领域安全和可持续。

Janjua女士（巴基斯坦）（以英语发言）：巴基斯坦赞同印度尼西亚代表此前以不结盟运动名义（见A/C.1/71/PV.14）就这一项目组所作的发言。

由于外空是人类共同遗产的一部分，为和平目的探索和利用外空符合人类的共同利益。空间必须保持和平。不应将其军事化或武器化。三十年来，国际社会一直努力防止外层空间的武器化。但这已不再是科学幻想。空间的武器可以加剧战争。如果要避免对全球和平与安全造成的严重危险，就必须采取措施，防止外层空间的军备竞赛。

不结盟运动对发展和部署反弹道导弹系统以及追求能够部署在外空的先进军事技术的负面影响的担忧，我们颇有同感。与大会一样，裁军谈判会议长期以来也一直在处理这个问题。反弹道导弹系统本身具有破坏稳定性，其有效性却值得怀疑，对地区和国际安全与稳定具有广泛的影响。我们必须加倍努力，制定一项全面、普遍和非歧视性的协议，以解决对反弹道导弹系统的开发、部署和扩散的关切。其引入造成的影响对于像我们这样的敏感地区来说可能是毁灭性的。

空间技术的迅速增长和变化扩大了外层空间方面现有的国际制度的差距，包括1967年“外层空间条约”和1979年“关于各国在月球和其他天体活动的协定”。虽然“外层空间条约”禁止在外层空间放置核武器和其他大规模毁灭性武器，但是对其他类型的武器，包括常规武器的部署，却保持缄默。这些差距应该由一项新的法律文书来填补。正是在这种背景下，巴基斯坦和不结盟运动成员国呼吁，在裁谈会就这个当代有意义而且受到关注的问题谈判一项具有约束力的条约。

在防止外层空间的军备竞赛方面已有相当多的知识。1985年至1992年期间，裁谈会的各特设委员会为此开展了许多工作。中国和俄罗斯就这个问题起草的、并于2014年更新条约，是启动谈判的有用

基础。对于对国际和平与安全如此重要的问题，我们没有看到开展谈判的障碍。反对这种谈判的国家在力图保护它们对这种技术的垄断，并保持其全面统治地位。具有讽刺意味的是，有些国家借机将裁谈会中的僵局归因于议程上的四个核心问题之一。事实不言自明，一个令人尴尬的事实是，尽管压倒性多数支持谈判一项关于防止外层空间军备竞赛的法律文书，但是有少数国家阻止裁谈会这样做。

我们注意到外层空间活动中的透明度和建立信任措施政府专家组（的协商一致报告见A/68/189）和建议，并赞成此类措施应着眼于提高外空安保、安全和可持续性。我们特别欢迎专家组的建议，即进一步发展航天国家与非航天国家之间关于和平利用外层空间以造福所有国家的国际合作。我们肯定透明度和建立信任措施以及不具法律约束力的行为准则在促进国家之间信任中的价值，并一直积极参与这种努力。我们认为，应考虑到所有国家的利益，在联合国系统内以包容、普遍和参与的方式采取这些举措。但是，这种自愿措施不能取代具有法律约束力的、基于条约的义务。

巴基斯坦是防止外层空间军备竞赛年度决议的提案国——该决议继续以压倒多数通过，也是题为“不首先在外层空间放置武器”的决议草案（A/C.1/71/L.18）所载的、值得赞扬的倡议的提案国。我们是和平利用外层空间的所有五项核心多边条约的缔约国，并准备探讨有助于防止外层空间武器化的更多条约。巴基斯坦是和平利用外层空间委员会的成员，该委员会在最大限度地发挥空间能力的好处，特别在环境、卫生和减灾领域为人类服务方面，发挥重要作用。

巴基斯坦认为，2015年10月举行的第一和第四委员会联合特别会议（见A / C.1 / 70 / PV.13）是一个积极的举措，并欢迎在2017年举行一次后续会议的决定。

Sabarullah Khan先生（斯里兰卡）（以英语发言）：我国代表团赞同印度尼西亚代表早些时候以

不结盟运动的名义所作的发言（A/C.1/71/PV.14）。

为和平目的探索和利用外空符合人类的共同利益。外层空间是人类共同遗产的一部分，无论我们的经济或科学发展水平如何，我们都应该有平等的机会为人类的共同利益探索外空。斯里兰卡认为，太空探索和利用外层空间是对人类进步的宝贵贡献。虽然空间探索提供了丰富的机会，但是那些探索和利用它的人有责任防止外层空间成为军备竞赛的场所。

随着空间活动的增加，有理由对空间环境逐渐变得拥挤而感到关切。空间环境的潜在军事化和武器化可能是外层空间成为有争议领域和冲突根源的严重风险的前奏。我们长久以来认为，如果我们要避免对国际和平与安全的严重潜在威胁，防止外层空间的军备竞赛和确保其远离冲突是至关重要的。我们重申，我们相信，外层空间不能成为军备竞赛的另一个舞台，那将对人类造成可怕的后果，而且对具有发射轨道物体技术能力的国家和那些没有这种技术能力的国家都构成严重危险。在外空放置武器不仅会威胁到外层空间资产的安全，还会破坏地球的生物圈。我们呼吁所有国家，特别是那些具有重大空间能力的国家，为确保和平利用外层空间的目标作出积极的贡献，并且不要采取可能使外层空间成为军备竞赛舞台的行动。

至关重要的是，确保会员国严格遵守与外层空间有关的现有军备限制和裁军协定，以及现有的关于外层空间使用的法律制度。我们认为，广泛参与法律制度也有助于提高其效力。鉴于外层空间的可持续性和安全方面的政治气氛发生了巨大变化，我们认为，应进一步加强关于外层空间利用的现有法律框架。

我们坚信，尽快缔结一项关于防止外层空间军备竞赛的国际协定，肯定会加强现有的法律框架。在这方面，我们谨强调我们的观点，即裁军谈判会议作为唯一的多边裁军谈判论坛，在谈判达成

此协议方面应发挥核心作用。我们认为，它应该不拖延地开展在这这方面的工作。斯里兰卡将全力支持这一努力，因为它一贯支持外层空间环境中旨在维护和平、防止冲突和确保可持续性的举措。在这方面，我高兴地告知委员会，埃及和斯里兰卡今年再次提交了关于防止外层空间军备竞赛的决议草案（A/C.1/71/L.3），该决议草案呼吁在裁军谈判会议上谈判一项多边文书。

斯里兰卡仍然致力于同所有国家和其他利益攸关方共同努力，争取使外层空间不发生冲突，防止它成为军备竞赛的舞台。我们期待在本次专题会议期间开展建设性的审议。

托罗·卡内瓦利先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：委内瑞拉赞同印度尼西亚代表以不结盟国家运动名义所作的发言（见A/C.1/71/PV.14）以及本国代表团早先在今天的会议上以南美洲国家联盟名义所作的发言。

外层空间的持续发展为人类在教育、医药、风险管理、预防自然灾害、农业、电信、科技等方面的进步提供了无限的可能。因此，我们必须共同努力，确保在外层空间开展和平活动，避免外层空间军事化。

我们应该强调，外层空间发生武装冲突，会给我们这个星球上的生命造成毁灭性的后果，并且摧毁发展空间活动的前景及其对人类具有的潜力。不幸的是，这种武装冲突并非如我们想象的那样是无稽之谈。为军事用途而研发卫星和其他技术的现象已经增多。用于电信和观测地球的一些双重用途卫星可以用于——有时的确用于——并非和平的用途。还有一个事实是，一些国家已经研发并测试了可用于袭击外层空间物体的反卫星系统和各种导弹防御技术。在这方面，外层空间的潜在军事化日益令人担忧，现在亟需预防和禁止这种做法。

委内瑞拉欢迎和平利用外层空间委员会和外层空间活动中的透明度和建立信任措施问题政府专家组所做的工作。我们注意到欧洲联盟关于制订外层

空间活动行为守则的建议。旨在促进国家间透明度和信心的任何举措都是向正确的方向迈出的一步。但是，任何此种举措都无法取代我们迫切需要的具有法律约束力的多边文书，以期防止外层空间的武器化。在这方面，我们强调指出，现在的当务之急是根据2014年俄罗斯和中国在裁军谈判会议上提出的条约草案，在谈判防止外层空间军备竞赛条约方面取得进展。

最后，我们要重申，无论各国科学或经济发展的程度如何，探索和利用外层空间要为所有国家提供机会，这应该是人类的遗产。我们必须共同努力，加强和平利用外层空间，并尽快达成一项具有法律约束力的多边文书，保证各国都能够享有一个和平的外层空间，使所有国家都能从中受益，促进各国人民的福祉和发展。

Masmejean先生（瑞士）（以法语发言）：在当今世界中，许多社会、经济和安全部门都依赖空间系统。外层空间提供有助于可持续发展的数据、信息和技术手段。因此，其用途在不断增加，而有用的轨道正变得过份拥挤，十分危险。随着技术的进步，现在有更多的方法来攻击空间物体。因此，瑞士认为，如果要应对外层空间稳定和安全面临的各种挑战，国际社会应该在若干方面取得进展，包括采取各种措施，例如事先就发射活动和改变轨道等事宜发出通知，特别重视加强空间活动的透明度和建立信任的问题。共享关于轨道空间物体和发展空间军事计划的信息和数据也有助于建立国家间的信任。

在这方面，外层空间活动中的透明度和建立信任措施问题政府专家组提交大会第六十九届会议的报告（见A/68/189）是一个很好的起点。瑞士高兴地看到，和平利用外层空间委员会在今年通过的关于外层空间活动长期可持续性的第一套准则中列入了政府专家组的一些建议。各裁军机构应该考虑专家组关于空间军事用途的建议。瑞士还欢迎联合国外层空间事务厅研究联合国各机构执行专家组建议

的情况，并期待在大会第七十二届会议上收到专家组关于该问题的报告。

另一个重大问题是保护外层空间不发生冲突进而危及其未来的使用。有鉴于此，我们认为必须禁止对外层空间系统使用武力，避免外层空间出现任何类别的军备竞赛，因此，我们支持制定一项具有国际约束力的文书。迄今为止最健全的提案是俄罗斯和中国向裁军谈判会议提交的关于防止在外层空间放置武器以及对外层空间物体进行威胁或使用武力的条约草案。然而，该提案的许多方面需要进一步发展。具体而言，瑞士认为，该提案若要具有实效并实现其提出的目标，还应该禁止研发和测试地面反卫星武器。

关于不首先在外层空间置放武器的决议草案（A/C.1/71/L.18），瑞士对以目前形式提出的这种做法是否具有实效，仍然持怀疑态度。它只字未提研发这种武器的问题。此外，它可以为第二个在外层空间放置武器提供理由。我们认为，应进一步发展和扩大这一办法，使之成为防止空间军备竞赛的有效的第一步。

正如我们能看到的那样，这是一个复杂的问题。许多国家和多边机构采取了不同的办法。其中一些机构没有能力履行自己的任务授权，但是，这个问题利害攸关。我们必须找到办法，务实地推进这项工作。考虑到似乎不可能在现阶段解决各种问题，例如，我们可以尝试就空间良好行为的基本标准达成一项协议。为实现这个目标，空间界和裁军界必须携手合作。第一委员会和第四委员会在2015年举行了联合会议（见A/C.1/70/PV.13），使我们得以就这个问题初步交换了意见。我们希望，计划在2017年举行的两委员会圆桌会议将通过一个有效、高效的协作进程，帮助我们确定今后的步骤。

最后，瑞士感到高兴的是，联合国裁军事务厅和联合国外层空间事务厅已决定按照外层空间活动中的透明度和建立信任措施问题政府专家组的建议，更加紧密地共同努力。我们也欢迎外层空间事

务厅和联合国裁军研究所有望于2017年在日内瓦共同组织一次活动。

马蒂先生（意大利）（以英语发言）：意大利赞同先前以欧洲联盟名义所作的发言。

过去几十年，意大利始终走在外层空间活动的前列。自1954年我们向外层空间发射我们的第一颗人造卫星以来，我们发展了我们在科学、通信和地球观测等若干领域的空间能力。我们还为国际空间站的发展作出了贡献。

今天，天基应用技术为我们所有人提供了独特资源来促进经济增长和创新，并且应对诸如气候变化和管理自然灾害这样的重要问题。对空间资源、基础设施和活动的依赖要求我们必须努力预防并减轻与航空飞行管理不充分、制造太空碎片、有害干预以及误判和不信任相关的风险。为此，国际合作至关重要，正是出于这个原因，意大利与航天国家和发展中国家缔结了60多项双边协议，我们也加入了大多数外层空间国际条约。我们支持并积极参与在发展和和平利用外层空间方面开展工作的区域和国际组织。意大利是欧洲航天局的创始成员国，自和平利用外层空间委员会（外空委）建立以来一直是该委员会的成员。

空间物体的数量急剧增加，这是我们应制订和实施全面和有效国际管制环境的主要原因之一。各国必须致力于共同努力促进空间环境的可持续性、安全和安保，由此来加强人类的福祉。意大利坚信，有关国家切实执行外层空间活动中的透明度和建立信任措施，包括外层空间活动中的透明度和建立信任措施问题政府专家组在其2013年报告中确定的措施（见A/68/189），是朝使外层空间更安全、更有保障和更可持续迈出的关键一步，大会稍后核准了这些措施。

就各国的空间政策和活动交换信息、通过通报减少风险以及专家对各国的空间设施进行访问，此类措施有助于减少误解和沟通不畅风险。它们有助于建设相互信任，是对现有国际法律框架的补充。

意大利也欢迎外空委科学和技术小组委员会下设工作组最近制订的外层空间活动长期可持续性指导方针。我们现在期待各国代表团进行建设性的参与，使这一努力取得最后结果。

意大利仍然完全致力于防止外层空间军备竞赛。军备竞赛会把外层空间变成冲突区，有违为和平目的长期使用外空的目标。正是出于这个原因，我们是欧洲联盟外层空间活动国际行为准则草案的主要倡导者之一，这是第一步，没有法律约束力，目的是补充其它举措，其中可包括一项全面、有效和可核查的有法律约束力的文书。

尽管谈判速度减慢，我们仍然认为，一整套外层空间负责任行动的全球共同原则或许是回应国际社会共同紧迫感的最恰当方式。这些原则随后有可能带来制订并通过自愿性国际行为准则的结果，它们应当为一系列空间活动的长期目标服务，包括不干涉和平探索和利用外层空间、防止制造碎片、在空间中加大国际合作、为所有人维护空间环境的整体性、公平利用外层空间，并且增加外空探索和开发活动的透明度。意大利完全支持这些目标，我们愿意为实现这些目标作贡献。

汉森先生（澳大利亚）（以英语发言）：现代社会已依赖于外空提供定位、导航、计时、通信、气象、地球观测和其它空间促成的服务。对澳大利亚来说尤其如此。我们依靠卫星来为我们分散的人口提供电话和宽带互联网。我们还广泛使用地球观测卫星数据来监测我们的水资源、土地使用以及旱情和山火的严重程度。与过去基于陆地的办法相比，此类空间促成的技术成本更低，效率更高，收效也更好。现在，有更多国家有财力利用这些技术，而这些技术对发展来说至关重要。我国所在的亚太地区就是全世界运用空间促成的技术起步最快的地区之一。

但是，各国利用空间这个全球公域的权利正面临与日俱增的空间碎片扩散威胁。目前追踪到有50多万片环绕地球轨道的碎片。它们的移动速度很

快，足以使很小的一个物体毁坏卫星或飞船，由此制造更多的空间碎片。我们日益认识到，空间碎片挑战是我们区域的一个紧迫问题。我们赞扬东南亚国家联盟各个区域论坛继续努力，通过举办空间安全研讨会来提高对于空间碎片的意识。澳大利亚和越南于2012年在新加坡举行了第一次空间安全研讨会，由此启动了这一进程，澳大利亚也参加了后续的研讨会，并将参加下周在新加坡举办的第四个研讨会。

澳大利亚一直对反卫星导弹的发展和试验感到关切。此类武器有可能制造大量空间碎片，对所有国家都依赖的空间资产和空间促成的服务构成危险。即使这些导弹不针对任何目标，其测试和部署也向国际社会传递了一个无益和有可能破坏稳定的信息，这不利于国际和平和空间领域的国际合作，与国际社会在太空活动方面建立透明度和信任的努力背道而驰。

旨在处理空间非武器化问题或阻止对空间物体使用或威胁使用武力的任何倡议都应在地基反卫星武器纳入其范围。我们视此类武器为当前对空间基础设施最紧迫的威胁，并认为不能解决这个问题的倡议存在严重缺陷。我们敦促国际社会把重点放在我们可以共同采取的切实可行的措施上，以应对我们空间活动面临的真正威胁，特别是轨道碎片。

我们必须在空间碎片问题上开展合作，采取集体行动。我们可以考虑制定一项具有法律约束力的条约，但制定条约需要时间，目前看来尚不可能缔结一项应对地基反卫星武器威胁的条约。或者，我们可以接受解决这些问题的即时可行的办法，如不具有法律约束力的透明度和建立信任措施。此类外层空间措施的价值得到了外层空间活动中透明度和建立信任措施问题政府专家组的承认，大会在2013年7月未经表决通过了该专家组的报告（见A/68/189）。

。

澳大利亚敦促国际社会把重点放在我们可以共同采取的切实可行的措施上，以应对我们空间活动面临的真正威胁，特别是轨道碎片。

Abbani先生（阿尔及利亚）（以阿拉伯语发言）：我国代表团今天高兴地就防止外层空间军备竞赛问题发言。我们支持印度尼西亚和突尼斯代表之前分别以不结盟运动和阿拉伯国家集团的名义所作的发言（见A/C.1/71/PV.14）。

外层空间在许多国家的经济、社会和科学领域发挥着关键作用，技术和科学革命已突出证明了这一点，因此，必须在外层空间活动方面确立安全、透明度和信任等条件。与其他国家一样，我们也希望妥善利用外层空间，以便为满足我们的发展需要提供帮助。外层空间是人类的共同继承财产，我们有权专为和平目的探索和利用外层空间，从而使我们能够巩固那里的和平、安全与稳定，从而通过基于立法和国际承诺的原则以及遵守大会1962年《关于各国探索和利用外层空间活动的法律原则宣言》和1967年《外层空间条约》，加强国际合作。

但是，外层空间武器化是个令人关切的问题，因为此类武器构成的严重威胁可能导致军备竞赛，给国际和平与安全带来不堪设想的后果。在这方面，我们谨回顾文件CD/2062，这份文件由不结盟运动提交给裁军谈判会议，以解释其对在外层空间中发展和部署反导弹防御系统的有害影响的关切。

我国认为，目前关于外层空间的法律体系存在相互矛盾之处，因为它没有为制止潜在的军备竞赛提供足够保证。因此，我们应当共同努力，加强裁军谈判会议这一现有框架，以改进这个法律体系。因此，我们欢迎中国和俄罗斯提出的关于不首先在外层空间放置武器以及防止对外层空间物体使用或威胁使用武力的倡议。我们还欢迎大会在这方面通过第70/26号和第70/27号决议以及第70/53号决议，后者载有基于外层空间活动中的透明度和建立信任措施问题政府专家组报告（见A/68/189）的建议。

最后，我们注意到欧洲联盟提议制定行为准则以提供外层空间活动的透明度并使之更合理化。我应该指出，所有此类自愿措施均可起到补充效果，但不能取代我们所需要的，即一项关于防止外层空间军备竞赛的具有法律约束力的文书。裁军谈判会议仍然是达到此目的的适当平台。

莫拉先生（缅甸）（以英语发言）：我很高兴有机会在委员会就外层空间的裁军方面发言。我国代表团赞同今天早些时候新加坡代表以东南亚国家联盟名义所作的发言和印度尼西亚代表不结盟运动所作的发言（见A/C.1/71/PV.14）。

我谨重申，缅甸承认外层空间是人类的共同继承财产。因此，开展外层空间活动应当完全出于和平目的且符合全人类的利益。每年当我们讨论这一事项时，许多人都对外层空间的军备竞赛可能产生的严重后果表示担忧。我们知道，由于空间技术正在发生飞速变革，各国出于各种理由对探索外层空间的兴趣日增。探索和学习的欲望是人类的本性。正是这种好奇心促使人类登上了月球，开始探索宇宙。但是，外层空间军事化一旦发生，不仅将威胁许多国家的安全，而且还将破坏目前的裁军举措。

我们认为，正在进行与空间有关的重大活动、具备专门知识和能力的国家，在确保我们维护和平利用空间的目标和防止外层空间军备竞赛方面负有首要责任。加强透明度和建立信任措施将有助于防止外层空间军事化，因此我们强烈鼓励全面采取这些措施。

我国代表团继续保持对裁军谈判会议的信赖和信任，因为它是唯一的多边裁军谈判论坛。我们也认为，裁谈会应在通过谈判达成一项防止外层空间军备竞赛的协议方面发挥主要作用。缅甸过去一直在联合国支持两项与外层空间有关的决议，一项关于防止外层空间军备竞赛，另一项关于不首先在外层空间放置武器。在第一委员会在未来几天采取行动时，我们将继续支持这两项重要的决议草案（A/C.1/71/L.3和A/C.1/71/L.18）。

马赫福兹先生（埃及）（以英语发言）：我谨表示，我国代表团赞同印度尼西亚代表以不结盟运动的名义就这个专题组所作的发言（见A/C.1/71/PV.14）和突尼斯代表以阿拉伯国家集团的名义就该专题组所作的发言。

埃及认为，外层空间不言而喻是全人类平等拥有的，这意味着外层空间是人类共同资产。因此，必须在联合国主持下处理各种外层空间活动，以使其具有包容性、普遍性和协商一致性。根据这种观点，裁军谈判会议是最适当和相关的国际论坛。

我们重申，外层空间的任何规定都应力求改善外层空间环境，供所有国家使用，而不应以任何方式试图限制任何其他国家充分利用外层空间的活动、应用和探索。事实上，这正是1967年《关于各国探索和利用包括月球和其他天体在内外层空间活动的原则条约》的实质。我们还重申，外层空间必须避免任何潜在冲突，应被视为非冲突地区。因此，我们认为，任何国家为任何目的而进行的外层空间武器化，无论是进攻性还是防御性的，必须加以全面预防。正因为如此，埃及和斯里兰卡向第一委员会提交了它们二十多年来每年提交的题为“防止外层空间的军备竞赛”的传统决议草案（A/C.1/71/L.3）。的确，一如既往，我们寻求国际社会对这项重要决议提供其传统支持。

作为一个新兴航天国家及和平利用外层空间委员会的成员，埃及敦促国际社会提供有关的技术援助和技术交流，全面提供给世界所有国家，无论其科学和经济发展水平如何，因为这方面的国际合作是至关重要的。

最后，为达到上述目标，埃及将与非洲联盟和阿拉伯国家联盟负责外层空间活动的有关机构充分合作，以确保外空安全，并把它用于和平目的。

杨佳女士（中国）：随着外空技术的普及和发展，越来越多的国家进入外空，外空技术正日益广泛地造福于人类。当前，国际社会在外空领域面临

两大突出问题。一是空间环境恶化、空间拥挤和空间碎片给外空发展带来的问题呈上升趋势。二是随着外空战略地位凸显，外空武器化趋势明显增强，这是外空安全层面的问题，这一问题更具全局性，是国际社会面临的严峻挑战。

确保外空和平利用，防止外空武器化和外空军备竞赛，不仅符合各国的共同利益，也是各国必须全力维护的基本权益。国际社会一直高度重视外空安全问题。自1994年以来，联大每年以压倒性多数通过“防止外空军备竞赛”决议，要求在裁谈会谈判达成外空军控条约。

中国政府一贯反对外空武器化和外空军备竞赛，积极致力于推动国际社会谈判达成多边外空军控条约。中国与俄罗斯于2008年向裁谈会提交了“防止在外空放置武器、对外空物体使用或威胁使用武力条约”草案，并于2014年6月提交了更新案文，并于去年9月向裁谈会提交工作文件，对一些国家提出的问题作出了反馈。中方呼吁各方继续扩大共识，尽早启动多边外空军控条约谈判，切实维护外空的和平与安全，确保外空长期可持续发展。

2014年和2015年，中国与俄罗斯等向联大一委共提“不首先在外空部署武器”决议草案，并获得高票通过。这充分反映了国际社会对防止外空武器化的共同呼声。希望更多国家对今年“不首先部署”决议予以支持。

中方是“外空透明与建立信任措施”传统决议主提国，积极参与了联合国政府专家组工作，为专家组报告的达成作出了重要贡献。我们认为，适当、可行的TCBM措施能够增信释疑，规范外空行为，有助于维护外空安全，可成为防止外空武器化和外空军备竞赛进程的有益补充，但不应取代外空军控法律文书谈判。

2013年联合国外空TCBM政府专家组达成了一份较为平衡的工作报告，对各国建立TCBM具有重要参考意义。同时，各国外空能力处于不同发展阶段，对TCBM措施的接受能力和执行能力也会有较大差

异。因此，中方主张制定和执行外空TCBM应经过平等、公开的讨论，并本着适当、可行的原则，充分考虑各国发展差异，以确保这些措施得到顺利、有效落实。

中国一贯致力于和平利用外空，并积极开展国际交流与合作。中国为10余个国家发射了卫星，建设性参加了联合国和平利用外空委员会有关外空国际合作，在“亚太空间合作组织”框架下积极推动区域空间合作。去年底，中国与老挝、俄罗斯、美国共同在北京举办东盟地区论坛第三届外空安全研讨会。

中方将继续与各方共同努力，为维护外空持久和平与共同安全做出贡献。

巴萨菲先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：我赞同印度尼西亚代表以不结盟运动的名义所作的发言（见A/C.1/71/PV.14）。

外层空间是全人类的共同遗产和公域。所有国家在探索和研究外层空间方面都拥有自由及平等主权，必须完全为和平目的对外空进行探索和利用。在这样做的时候，所有国家都必须按照普遍原则和适用的国际法以及《联合国宪章》的宗旨和原则行事。外层空间必须保持非军事化和非武器化，因此，必须防止任何国家的外空军事化或武器化措施。

《限制反弹道导弹条约》的废除开启了军事利用外层空间的可能性。近年来为发展和部署国家和集体导弹防御体系所作的努力，进一步引发了军备竞赛，对外空以及区域和国际和平与安全产生了影响。此类系统具有反卫星能力，其部署因此而严重挑战防止外层空间军备竞赛的全球努力。所以，国际社会必须加倍努力，处理导弹防御系统的研制、部署和扩散引起的关切。

在此框架内，伊朗伊斯兰共和国大力支持在联合国主管机构内，在所有国家平等参与下，在协商一致基础上，以开放和透明的方式，并在适当考虑到所有国家的关切和利益的情况下，为防止外层空

间军事化和武器化作出的一切国际努力和提出的一切国际倡议。因此，伊朗支持在裁军谈判会议这个唯一多边裁军谈判机构内实质性地审议防止外层空间军备竞赛问题。

同时，伊朗作为一个航天国家，强调所有国家都有权利和平应用航天技术。此类技术是实现可持续发展不可或缺的工具。在我们看来，所有国家都应有机会借助航天科学和技术利用外层空间。应当避免任何旨在将航天技术变为少数几个国家垄断技术或对向发展中国家转让同航空有关的科学、专门知识、技术和服务施加任何限制或制约的措施。

我们注意到外层空间活动中的透明度和建立信任措施的补充性作用及其对防止外层空间军备竞赛的努力所作的贡献，同时认为，鉴于此类措施内在固有的局限性，它们无法取代谈判缔结一项防止外层空间军备竞赛的具有法律约束力的普遍条约。同时，拟订这方面任何具有政治约束力的文书都应在联合国框架内，在适当考虑到所有国家的关切和利益的情况下，以公平、公开和透明的方式进行。这方面任何可能的决定都应以协商一致方式作出。

我们回顾第一委员会和第四委员会以往和未来关于空间安全面临的层出不穷挑战的联席会议，认为此类会议应在不损害联合国各主管机构、特别是裁军谈判会议与和平利用外层空间委员会的授权、作用、权力或职能的情况下进行。它们还不应当重复或取代此类机构的活动。此外，我们强调指出，在邀请专家参加外层空间活动中的透明度和建立信任措施问题政府专家组时，必须遵守公平地域代表权原则。我们对未让伊朗这样一个航天国家参与该专家组表示不满。

最后，我国代表团希望，我们在本委员会进行的审议将加强防止外层空间军事化和武器化的国际努力，并确保这一领域将保持专门用于和平目的。

Kim In-chul先生（大韩民国）（以英语发言）：基于空间的资产和技术的惠益渗透我们日常生活的几乎所有方面。然而，随着航空活动的迅速扩

大，空间环境已变得越来越拥挤，这方面的竞争也越来越激烈。空间现在有16000个编类物体，包括1200颗有源卫星，而且每年都进行80至90次发射。我们正面临一系列真实挑战，包括空间碎片的积累、有意和无意的卫星干扰、轨道拥挤以及空间物体的可能碰撞。

大韩民国认为，各国普遍加入和充分执行现有国际规则和准则以及加强透明度和建立信任措施，是确保空间环境安全和可持续以及防止外层空间军备竞赛所不可或缺的。大韩民国赞赏持续努力履行政治承诺，以鼓励在外层空间采取负责任行动。特别是，我国代表团重申，我们支持2013年12月通过的外层空间活动中的透明度和建立信任措施问题政府专家组的报告（见A/68/189），并强调会员国必须积极执行该报告提出的各项措施。

此外，我国代表团要强调，在外层空间问题上，必须采取切实可行、灵活和统筹兼顾的办法。在这方面，我们认为，去年第一委员会和第四委员会联合特别会议（见A/C.1/70/PV.13），为讨论如何以切实可行的整体方式有效应对与外层空间有关的挑战提供了势头，最大限度地发挥了各自专门知识的协同增效作用。

空间安全和安保需要得到所有国家的保障。因此，当务之急是，所有国家都要根据现有国际准则，以和平、透明、安全的方式负责任地利用空间。在这方面，令人深感痛心的是，朝鲜民主主义人民共和国继续滥用和平利用外层空间的权利，用它作为借口发展其远程弹道导弹。2月7日进行的发射就显示了这一点。此举对该区域内外的和平与安全构成严重威胁。安全理事会各项相关决议，包括第2270（2016）号决议，明确规定，朝鲜民主主义人民共和国不得利用弹道导弹技术进行任何发射。因此，朝鲜民主主义人民共和国进行的任何弹道导弹发射都严重违反朝鲜民主主义人民共和国依照安全理事会相关决议所承担的国际义务。

最后，大韩民国重申，我们坚定致力于和平与合法地利用外层空间造福全人类。我们将继续为此作出贡献。

Shindo先生（日本）（以英语发言）：外层空间活动从来没有像今天这么重要。外层空间对所有国家的社会、经济、科学和技术发展都具有巨大潜力，而且还会有助于处理自然灾害和环境退化等全球问题。从这一观点看，确保外层空间活动的安全保障和可持续性也成为全人类福祉和发展面临的非常紧迫的问题。

我们对外层空间中所有不透明和不负责的行为感到关切。我们应当共同努力缓解威胁外层空间稳定使用的各种风险和危险。为应对这些挑战，加强外层空间中的法治是国际社会的首要优先事项。因此，我们重申，必须迅速和务实地制定并执行外层空间活动负责任行为准则。这能够成为制定关于外层空间活动的国际规则的重要步骤。在此框架内，我们鼓励所有国家采取适当措施，秉诚合作，避免对外层空间活动进行有害干预。我们强调，所有国家都必须遵守国际法，避免采取任何直接或间接损坏或摧毁空间物体的行动。不用说，发展反卫星武器能力是一个极为严重的关切。

关于防止外层空间军备竞赛的想法，我们原则上支持这一想法，日本的外层空间活动一贯是而且将继续是和平性质的。因此，日本积极参加了在裁军谈判会议内进行的关于防止外层空间军备竞赛问题的讨论。在这方面，我们认为，在关于防止在外层空间放置武器的条约草案中，有一些问题需要认真研究。

我愿指出，我们要想解决这些问题，国际合作、透明度和建立信任措施也非常重要。我们重申我们的承诺，并呼吁各国尽可能审议和执行联合国外层空间活动中的透明度和建立信任措施问题政府专家组2013年共识报告（见A/68/189）的建议所载的拟议透明度和建立信任措施。日本已就空间安全问

题举行多次双边和多边对话和协商，这些对话和协商会有助于建立国家间信任。

开发技术对于稳定使用外层空间可能至关重要。为了处理长期存在的空间碎片问题——这些碎片日益危及各类空间活动，并有可能限制外层空间的利用和探索——空间态势感知或积极清除碎片等先进技术非常重要。日本致力于根据其最新空间政策基本计划的规定，研究和开发这些能力，以确保稳定使用外层空间。

贝尼特斯·韦尔松先生（古巴）（以西班牙语发言）：首先，古巴代表团完全支持印度尼西亚代表以不结盟运动的名义所作的发言（见A/C.1/71/PV.14）。

外层空间的军备竞赛威胁正在加剧。我们非常关切地注意到正在研发外层空间武器的情况。我们强调外层空间存在包括军用卫星在内的武器，以及缺乏防止在空间放置武器的具有法律约束力的框架。古巴支持题为“不首先在外层空间放置武器”的决议草案（A/C.1/71/L.18），并全力致力于防止外层空间军备竞赛。

必须采取紧急措施，确保外层空间仅被用于和平目的，造福各国科学、经济和社会发展。我们谴责大规模间谍网导致地球静止轨道饱和并制造大量空间碎片。我们认为各国都拥有合法权利，可以平等和不受歧视地探索外层空间，并以培训及转让空间技术和应用方式开展合作。

古巴坚定支持通过一项防止和禁止在外层空间放置武器的条约，这项具有法律约束力的文书还必须禁止对卫星或其它任何空间物体使用或威胁使用武力。古巴认为俄罗斯和中国向裁军谈判会议提出的决议草案是开展谈判的良好起点。

在通过防止和禁止条约之前，应当而且实际上是必须在外层空间方面采取建立信任的国际措施。这些措施必须在联合国框架内，在其所有会员国都参加和达成协商一致的情况下得到辩论和通过。任何拟议行为守则或是类似的建立信任措施，都不能

使在外层空间放置武器合法化。空间活动的未来以及保障外层空间的稳定、和平与安全，在很大程度上取决于加强其规范性法律制度。

最后，我愿强调，需要促进各国在不受歧视的情况下开展更有效的合作，以期充分、负责任地利用空间研究和应用的无限可能，造福于今世后代。

德里斯女士（马来西亚）（以英语发言）：马来西亚赞同新加坡代表早些时候以东南亚国家联盟的名义所作的发言。

马来西亚坚信外层空间特别是防止外层空间军备竞赛意义重大。我们认为，为了全人类的共同利益，必须保护外层空间。外层空间应仅被用于和平目的，不应成为国际冲突的舞台。因此，我国代表团认为，关于外层空间的现行国际法律文书，如禁止在外层空间部署大规模毁灭性武器的《关于各国探索和利用包括月球和其他天体在内外层空间活动的原则条约》，具有重要意义。

在此关头，全面处理外层空间武器化——特别是关于禁止在外层空间试验、部署和使用其它武器或武器系统——的现行法律制度依然不够用。因此，我们坚信需要制定一项具有法律约束力的文书，作为预防措施。我们认为这种做法是加强这方面现行法律制度的最有效途径。此类文书将推动考虑采取监视与核查措施，以防止和限制外层空间武器化。

在这方面，马来西亚呼吁裁军谈判会议再次承诺开展工作，防止在商定一项载有关于防止外层空间军备竞赛的议程项目的工作方案方面出现进一步拖延。我们也支持提议在裁军审议委员会讨论纳入第三个议程项目，即空间安全问题，但这不应妨碍就现有议程项目所作的承诺、审议和取得的成果。

由于没有具有法律约束力的文书来处理武器化问题，我们认为确保外层空间的资产、准入和活动等方面的安全需要得到我们的持续关注，特别认为这些活动会对会员国经济、社会和文化发展起到越来越大的作用。现有真空有可能促成制定及核准关

于推动和加强外层空间和平活动的最佳做法、政策和程序，也有可能获益于我们共同拿出新的干劲，全面和整体处理外层空间武器化问题。

由于会员国经济和技术发展在继续变化并依赖于空间技术，马来西亚重申，需要确保继续捍卫为和平目的而利用和探索外层空间的权利。我们仍致力于开展集体努力，促进外层空间中和平、安全和负责任的活动，并将积极参与有助于实现该目标的各项工作。

我们认识到利用和探索外层空间可能带来的好处，认为必须在平等基础上促进外层空间的利用，并鼓励各国在这方面开展国际合作。因此，我们在本委员会承诺继续参与题为“防止外层空间军备竞赛”的决议草案（A/C.1/71/L.3）的提案，并支持题为“不首先在外层空间放置武器”的决议草案（A/C.1/71/L.18）和题为“外层空间活动中的透明度和建立信任措施”的决议草案（A/C.1/71/L.19）。我们坚信，这些决议草案必需继续得到我们集体的充分支持。

Ri In Il先生（朝鲜民主主义人民共和国）（以英语发言）：朝鲜民主主义人民共和国代表团赞同印度尼西亚代表以不结盟国家集团的名义所作的发言（见A/C.1/71/PV.14）。

外层空间不是少数发达国家的垄断物。它是人类的共同财产，有待各国在平等和非歧视的基础上进行探索和利用。今天，越来越多的国家正在发展气候、农业以及通信等领域的空间技术。此类趋势表明，对空间技术的依赖继续在各各国增加。2月份，朝鲜民主主义人民共和国成功发射观测地球卫星“光明星4号”，这是我们和平开发外层空间的一部分，也是我们对人类共同繁荣的贡献。这完全符合国际社会为纯粹和平目的而探索和利用外层空间的普遍愿望。

朝鲜民主主义人民共和国反对外层空间武器化的立场保持不变，因为武器化可导致武装冲突，危及和平开发与利用。从这一立场出发，朝鲜民主

主义人民共和国支持每年在第一委员会通过关于防止外层空间军备竞赛的各项决议草案。朝鲜民主主义人民共和国还积极参加裁军谈判会议（裁谈会）有关外层空间议程项目的讨论。

某些国家反对启动谈判以起草一项关于防止外层空间军备竞赛的条约——这是裁谈会裁军议程上讨论之中的核心问题之一——因为这些国家寻求垄断外层空间。这是国际社会在外层空间安全领域面临的严重威胁。企图通过外层空间武器化来获取外层空间军事能力上的战略优势将消极影响其安全乃至世界的和平与安全。

尽管遭到国际社会的强烈反对，当前某国仍大肆在世界各地开发和部署导弹防御系统，这严重破坏了世界和平与安全，只会加快军备竞赛。

这种情况证明，国际社会为防止外层空间军备竞赛制定新的法律框架正在成为一个至关重要的事项。在此背景下，朝鲜民主主义人民共和国代表团认为，俄罗斯联邦和中国2008年提出并于2014年更新的关于防止在外层空间放置武器、对外层空间物体威胁或者使用武力的条约草案可作为一个基础，因为其意图与宗旨在于积极推动防止外层空间的军备竞赛和维护世界和平。

朝鲜民主主义人民共和国将继续支持国际社会努力反对在外层空间放置武器，防止其武器化。

代理主席（以英语发言）：我现在请观察员国罗马教廷的观察员发言。

Salvi先生（罗马教廷）（以英语发言）：在数字时代，人类变得比以往任何时候都更加依赖空间技术，来开展日常生活和确保未来的安全。从银行业到电信，从航运和交通管制到监管供水与电网，地球上的各族人民依赖卫星技术。同样是这些技术给发展中世界带来快速进步，如通信、银行以及农业方面的改进。曾经只为少数强国所独享的空间技术已成为一种普遍的共同利益，对于全人类的生存与福祉必不可少。

鉴于对此类技术的普遍依赖，它们易受攻击的脆弱性就不只是少数国家的风险，而是全人类的危险。当水电等基本资源通过卫星通信与控制系统相联时，社会本身的生命线容易受到外层空间攻击的影响。空间战的人道主义后果将破坏性地影响到远远超出敌对国以外的民众。由于各种基本活动依赖空间技术，对平民生活的影响将是灾难性的。我们把外层空间使用武器之举定为非法的努力必须足够广泛，以顾及当代已发生变化的生活状况与空间战的危险给人类文明带来的更大风险。鉴于人道主义法体系的发展和对战争人道主义后果关切的增多，纳入旨在保护人类基础设施的禁令应该成为外层空间法律中的一个必不可少的组成部分。

此外，考虑到空间中武装冲突对于地球上生命影响的潜在深度与广度，坚持豁免和区别对待非战斗人员的原则此刻比以往任何时候都更加重要，也更加难以保证。空间中武装冲突、特别是使用日益先进的武器技术，可使控制战争不超出法律界限变得更加困难。因此，必须尽一切努力，防止国家的冲突扩大到空间。必须采取协调一致的国际行动，遏制通过攻击卫星技术而进行反人类战争的危险。

裁军谈判会议应打破其多年来令人沮丧的僵局，商定启动关于处理在空间使用常规武器问题的谈判，铭记多种武器可从外层空间进行发射。联合国裁军审议委员会应该如今年早些时候一些国家提出的那样开始审议空间透明度与建立信任措施。

我国代表团重申我们去年提出的建议（见A/C.1/70/PV.15），即，应迅速通过一项外层空间活动的国际行为守则，借鉴已有守则草案。正如我们当时所指出的那样，订立守则将为国际和平与安全做出重要贡献。和平开发外层空间中的合作将防止外层空间的武装冲突提供更多保护。为此，对于推动空间的各种多边与国际项目应该给予更多关注。

空间是所有人的共同遗产，是我们大家依赖的环境。我们应确保据此加以处理，不使其成为又一个冲突之源或者发生冲突的地方。

代理主席（以英语发言）：我们大家需要来自各种信仰的祝福，以完成我们艰巨的工作。

我们已听取外层空间裁军专题组下最后一位代表的发言。

委员会现在将着手处理常规武器专题组。

哲尼女士（印度尼西亚）（以英语发言）：我荣幸地代表不结盟运动发言。我将宣读节略的发言稿。发言全文可在PaperSmart上找到。

不结盟运动继续申明，各国享有为其自卫和安全需要而获取、制造、出口、进口和保留常规武器及其部件和组件的主权权利。不结盟运动对单方面胁迫措施表示关切，并且强调，不应转转让此类武器实施任何不当限制。

不结盟运动呼吁所有国家，特别是主要生产国确保只限于向各国政府或得到各国政府适当授权的实体提供小武器和轻武器。不结盟运动还着重指出，必须平衡、全面和有效执行《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》和《使各国能够及时可靠地识别和追查非法小武器和轻武器国际文书》，我们还强调，迫切需要加紧努力促进国际合作与援助。

不结盟运动呼吁为清除未爆炸集束弹药行动、帮助受害者恢复正常社会和经济活动提供必要的资金、技术和人道主义等方面的援助，并确保受影响的国家能充分获得物资、设备、技术和资金，清除未爆炸集束弹药。

《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》（《特定常规武器公约》）及其议定书的不结盟运动缔约国鼓励各国加入《公约》及其议定书。

不结盟运动继续谴责违反国际人道主义法在冲突中使用杀伤人员地雷以残害、杀害和恐吓无辜

平民的行为。不结盟运动呼吁所有有能力的国家为扫雷行动、受害者恢复社会和经济活动提供必要资金、技术和人道主义援助，并确保受影响的国家能够获得扫雷所需的物资、设备、技术和资金。

《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》的不结盟运动缔约国重申，它们致力于全面执行《卡塔赫纳行动计划》，并恳请尚未加入《公约》的国家考虑加入《公约》。《禁止杀伤人员地雷公约》的不结盟运动缔约国期待在智利的主持下，于2016年11月下旬在圣地亚哥召开第十五次公约缔约国会议。在这方面，《公约》的不结盟运动缔约国呼吁各国尽快充分履行它们的财政责任。

《特定常规武器公约》的不结盟运动缔约国欢迎2016年4月举行的特定常规武器公约专家关于致命自主武器系统的第三次非正式会议，并且支持在不限成员名额非政府专家组中继续讨论这个问题。《特定常规武器公约》的不结盟运动缔约国欢迎阿尔及利亚和巴勒斯坦加入《公约》及其所附议定书。《特定常规武器公约》的不结盟运动缔约国也期待将于2016年12月在巴基斯坦主持下举行的第五次公约审议大会取得成功。

关于第二次世界大战遗留爆炸物，特别是地雷，不结盟运动呼吁对在第二次世界大战期间埋设这些地雷并将爆炸物留在境外负有首要责任的国家与受影响国家合作，并提供地雷行动支助，包括交流信息，提供标明地雷和爆炸物位置的地图，提供扫雷所需技术援助，支付扫雷费用，以及对所埋设地雷造成的任何损失作出赔偿。

不结盟运动注意到，《武器贸易条约》已于2014年12月24日生效。不结盟运动呼吁严格遵照《联合国宪章》原则和各国固有的安全权利和单独或集体自卫的权利，平衡、透明和客观地执行这项条约。不结盟运动还要强调，执行这行条约不应以任何方式影响各国为自卫和安全需要而获取、制造、

出口、进口和保留常规武器及其部件和组件的主权权利。

最后，不结盟运动强调，主要武器生产国必须按照最低军备水平上安全不受减损的原则来减少军费开支，我们敦促这些国家把这些资源用于全球经济和社会发展，特别是消除贫困。

托罗·卡内瓦利先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以英语发言）：我荣幸地代表南美洲国家联盟（南美联盟）成员国发言。

南美联盟成员国肯定《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》作出的贡献和带来的实质性改变，《行动纲领》为此类非法活动产生的问题提供了全面和多层面对策。不过，我们仍然对枪支弹药的非法生产、转让和流通以及它们不受管制地流入平民手中产生的影响感到关切，这些现象在许多地区造成各种各样的后果，对我们各国社会的可持续发展构成挑战。我们还重申，我们对小武器和轻武器非法贸易与有组织犯罪之间存在的密切关联感到关切。有效执行《行动纲领》对南美联盟来说是一个非常重要和紧急的优先事项。

我们认为，必须继续促进巩固国际合作及援助和国家能力建设，因为这些工具有跨领域和多层面特性，使它们成为落实《行动纲领》所建议措施的关键所在。在肯定《行动纲领》所作贡献的同时，南美联盟国家愿重申我们过去多次对《行动纲领》表明的立场：在提及小武器和轻武器非法贸易的各个方面时，必须把弹药和爆炸物包括进去。因此，我们认为，执行《行动纲领》方面剩下的挑战之一是全面审议这个问题。南美联盟国家认为，弹药，包括爆炸物是小武器和轻武器不可分割的一部分。我们还曾重申，《行动纲领》不具法律约束力阻碍了其执行。

南美联盟成员国认为，《行动纲领》在小武器和轻武器领域发挥着中心作用，因此，国际社会有必要密切和持续不断地追踪其执行情况。在这方

面，南美联盟成员国欢迎今年6月在纽约举行的第六次各国审议小武器行动纲领执行情况双年度会议取得的成果，我们期待在2018年的下一次审议大会上进一步讨论与弹药、标识、追踪和武器过度生产相关的问题。

南美联盟还强调，必须让发展中国家能够平等和充分获得新技术，以便全面解决与预防、打击和铲除小武器和轻武器非法贸易相关的复杂和多层面问题。考虑到国家对从各个方面防止、打击和铲除小武器和轻武器非法跨境贸易负有主要责任，在南方共同市场（南共市）框架内，2001年设立了一个由与南共市成员国和联系国组成的枪支弹药问题工作组，目的是分享各国的经验、加强统一各国管制枪支弹药的立法，并且协调这个领域的政策。这一交流论坛是协调成员国和联系国立场的有益工具。在这方面，南美联盟成员国欢迎2015年11月在亚松森和2016年5月在蒙得维的亚举行的工作小组会议取得的成果。

此外，关于这一议程项目，南美联盟成员国表示支持阿根廷两年一次采取举措，提出题为“关于常规武器领域建立信任措施的信息”的决议草案（A/C.1/71/L.8）。执行这项决议可为裁军领域取得进展创造有利条件，有助于成员国之间的相互理解和信任。南美联盟成员国还欢迎哥伦比亚、南非和日本提出的题为“小武器和轻武器非法贸易的各方面问题”的决议草案（A/C.1/71/L.25）。

本着同样的原则，南美联盟成员国强调，必须处理与常规武器无管制贸易及其被转入非法市场有关的问题，而且必须探讨《武器贸易条约》、《联合国关于防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易各方面问题的行动纲领》以及对《联合国打击跨国组织犯罪公约》形成补充的《打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的议定书》等与军备控制有关的国际文书之间现有的协同作用。这些文书可使协调一致的国际应对努力成为可能，这是解决跨国问题的唯一办法。

《武器贸易条约》于2014年12月生效。南美联盟希望，武器贸易方面首项有法律约束力的文书能有助于有效应对非法和无管制武器贸易和贩运给许多人和国家造成的严重后果，特别是武器流入未经授权的非国家行为体和使用者手中的情况，这些行为体和使用者往往与跨国有组织犯罪和毒品贩运有关联。

主席（以英语发言）：我请尼日利亚代表介绍决议草案A/C.1/71/L.50。

Ejinaka先生（尼日利亚）（以英语发言）：我荣幸地代表非洲国家集团发言。

非洲集团仍对小武器和轻武器的非法贸易、转让、制造、拥有和流通，以及它们在世界很多地区特别是非洲过量囤积和不受控制的扩散深感关切。非洲集团继续强调，必须可核查和有效地执行《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》。在这方面，非洲集团欣见第六次各国审议《行动纲领》执行情况双年度会议于6月圆满结束并提出成果文件。我们期待2018年的第三次审议大会成为一个重要事件，并敦促所有国家继续履行其在报告和技术转让方面的义务，确保《行动纲领》规定的国际合作与援助畅通无阻。

全面执行《行动纲领》和《使各国及时、可靠地查明和追查非法小武器和轻武器的国际文书》是促进长期安全并为非洲可持续发展创造条件的关键因素。非洲各国的确以在《行动纲领》框架内努力应对非洲大陆的小武器和轻武器非法贸易威胁为指导。因小武器和轻武器非法转让的有害影响及其对非洲大陆社会经济稳定的破坏性影响，非洲各国一直饱受苦难，受害最深。

非洲国家元首和政府首脑多次表示关切小武器和轻武器非法扩散带来的影响，即，破坏和平与安全，加剧非洲大陆的冲突，以及阻碍提高非洲民众水平的努力。本集团谨强调，通过旨在解决小武器和轻武器非法贸易和扩散在非洲造成的挑战的相关

区域和次区域倡议，为解决小武器和轻武器非法贸易问题作出了广泛努力。

尽管作出了这些努力，本集团仍要强调，可见和更广泛的国际援助与合作仍然是全面执行《行动纲领》的努力不可或缺的组成部分。有鉴于此，本集团呼吁发达经济体会员国在实现《行动纲领》和《国际追查文书》的总体目标方面，向发展中国家提供合作和更多的技术和财政援助，以期根除小武器和轻武器非法贸易。非洲集团认为，此类努力将对国家和区域倡议形成补充，从而促进这些倡议，并有助于在全球一级开展努力。本集团呼吁各国继续履行其在报告和技术转让方面的义务，确保《行动纲领》规定的国际合作和援助畅通无阻。

一项名副其实的建立信任措施是，主要武器生产国根据在最低军备水平上安全不受减损的原则切实削减军费开支。有鉴于此，非洲集团敦促这些国家将资源用于全球经济和社会发展，特别是用于消除贫困和防治疾病。

非洲集团注意到，缔约国自《武器贸易条约》生效以来努力宣传该条约，并于两个月前在日内瓦成功举行第二届缔约国会议。本集团呼吁以平衡和客观的方式适当执行该条约——国际常规武器转让方面目前唯一具有法律约束力的文书——以保护所有国家，而不仅仅是国际上主要生产国和出口国的利益。本集团重申，根据《联合国宪章》，各国拥有获取、制造、出口、进口和保有常规武器及其零部件以满足本国自卫和安全需要的主权权利。本集团注意到无管制的常规武器转让助长了非法贸易，敦促主要武器供应国批准《条约》并促进其实施。

非洲集团希望提出自主武器这一长期存在的问题。制造致命的自主武器系统是一个临界点，可引发与国际人道主义和国际人权法有关的伦理、法律、道德和技术等方面问题。

本集团欢迎纪念总部设在洛美的联合国和平与裁军非洲区域中心设立三十周年。尽管中心继续依靠微薄的资金和有限的资源运作，但它仍继续向非

洲大陆各国提供技术援助。这包括通过范围广泛的活动与1000多名政府和区域组织的代表以及2000多名民间社会成员接触。本集团赞扬中心及其管理部门的努力，并要借此机会呼吁建立更多伙伴关系和提供更多援助，以加强其努力，并确保中心继续履行其职责。

最后，尼日利亚代表团谨代表非洲集团提出题为“联合国和平与裁军非洲区域中心”的决议草案（A/C.1/71/L.50）。我们满意地注意到，该决议在大会前几届会议中获得压倒性支持，并呼吁所有代表团继续给予支持。提出该决议主要是为了确保加倍努力开展裁军教育以及支持非洲国家应对武器扩散带来的挑战。

主席（以英语发言）：我现在请要求发言以行使答辩权的代表团发言。

李东日先生（朝鲜民主主义人民共和国）（以英语发言）：今天上午，韩国代表再次提起，按照安全理事会第2270（2006）号决议，朝鲜民主主义人民共和国2月份的发射是非法的。朝鲜民主主义人民共和国再次完全拒绝这种荒谬的废话，这是一个毫无根据的荒唐和非法的论点。

为了在座的各个代表团，我谨简单介绍一下朝鲜民主主义人民共和国的外层空间发展活动的和平性质。像世界上任何其他国家一样，朝鲜民主主义人民共和国在过去18年中一直在该领域中作出努力，现在已经成为10个拥有完整的制造和发射卫星能力的航天国家之一。在这样做时，朝鲜民主主义人民共和国作为联合国会员国正在行使其根据《联合国宪章》所规定的主权。在国际上，朝鲜民主主义人民共和国已经加入并批准了《外层空间条约》，是该《条约》的缔约国。“条约”第一条规定，

“外层空间的探索和利用应造福和有利于所有国家，不论其经济或科学发展程度如何，应该是全人类共有的领域”。

在这方面，韩国提出了朝鲜民主主义人民共和国行动的合法性问题。我们有《宪章》和相关的

外空条约和公约。韩国代表提到安全理事会反对我们发射和平卫星的决议，但是，有没有任何规定指出，发射卫星对国际和平与安全构成威胁？任何其他国际法中是否有任何条款指出，卫星与世界各地的和平与安全相抵触？在现行的国际准则和法律中没有一项规定认为发射卫星是违法的或威胁和平与安全。这就是为什么朝鲜民主主义人民共和国向秘书处指出了这一矛盾现象，但自那以来将近六个月已经过去，没有获得任何答复。

回过头来谈朝鲜民主主义人民共和国活动的合法性，作为《外层空间条约》的缔约国，我们有权在该领域享有充分的能力。过去18年来，我们已经成功发射了卫星，最近一次是在2月份。我们成功地追踪了我们用于地球观测的卫星进入轨道。我们有一个五年期外层空间发展计划，其中包括发射更多的和平卫星，包括对地静止卫星。

我现在谈第二个问题，即双重标准。包括美国、韩国和日本在内的60多个国家参与了外空活动，这3个国家将朝鲜民主主义人民共和国发射和平卫星的问题提交到安理会，韩国首当其冲。现在的问题是，韩国代表提到使用弹道导弹是什么意思？我有一个问题。韩国在发射自己的卫星时使用什么样的技术？难道不是弹道导弹技术？美国怎么样？它是否使用任何其他技术？除了弹道导弹技术之外没有别的技术。日本是一样的。

那么为什么只有朝鲜民主主义人民共和国被列为安全理事会的一个问题？这在合法性方面提出了很多问题。所以这个决议是自相矛盾的，全面违反国际法，特别是《外层空间条约》。因此，朝鲜民主主义人民共和国再次澄清其立场。我们将继续推进我们的和平外空活动，继续发射卫星，行使我们的和平空间发展权利，捍卫朝鲜民主主义人民共和国的充分尊严。没有人可以阻止我们的进步。这是事关我们国家和人民尊严的问题。

金寅哲先生（大韩民国）（以英语发言）：我很抱歉，不得不就这个话题发言。我会说出一些不言自明的事实。

首先，关于朝鲜民主主义人民共和国的意图，今年早些时候，朝鲜领导人公开指示，发展几种能够携带核弹头的弹道导弹，以进一步提高该国的核攻击能力。因此，很明显，朝鲜所谓的发射卫星的真正意图不是和平利用外层空间，而是发展远程弹道导弹。

其次，安全理事会第1874（2009）号、第2087（2013）号、第2094（2013）号和第2270（2016）号决议明确表示，朝鲜不应利用弹道导弹技术进行任何发射，这是国际法的基本常识。此外，《联合国宪章》第二十五条规定，会员国有义务遵守安全理事会的决定，第一百零三条明确指出，《宪章》下之义务优先于任何其他国际协定的义务。因此，朝鲜受到安理会有关决议所规定义务的约束，它声称即使它过去曾经进行核试验和导弹发射的纪录也属于和平利用外层空间的说法是根本不合理的。

霍尔先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我发言行使对朝鲜民主主义人民共和国代表的评论的答辩权。

正如奥巴马总统所说，美国强烈谴责朝鲜民主主义人民共和国的导弹试验，它威胁到国际和平与安全，违反了安全理事会多项决议。朝鲜民主主义人民共和国本身曾表示，弹道导弹的目的是作为向美国城市和我们盟邦大韩民国和日本的城市发射核武器的运载工具。我们继续呼吁朝鲜民主主义人民共和国停止其破坏稳定和威胁的行为，并遵守其国际义务和承诺。

Ri Tong Li先生（朝鲜民主主义人民共和国）（以英语发言）：我国全然拒不接受美国代表对朝鲜民主主义人民共和国提出的指控。美国代表辩称朝鲜民主主义人民共和国正在使用弹道导弹技术，这是自相矛盾的。该代表提到奥巴马总统的一项声明。我认为，他的国家将卫星发射与弹道导弹发射

混为一谈。在这个论坛，我们都是专业人士。然而，没有人能够明白他们在谈什么。朝鲜民主主义人民共和国发射了一颗卫星，但他们却说使用了弹道导弹技术。

他们最先使用卫星和弹道导弹发射能力，在所有情况下都使用弹道导弹技术。美国不可能靠开枪发射其自己的卫星。它在使用同样的技术。那么，为什么美国不断提出这一问题呢？美国发射的卫星数量最多，包括用于军事间谍的卫星。这些卫星覆盖全球，从而在世界各个角落开展间谍活动。针对朝鲜民主主义人民共和国开展的间谍活动只是其针对各主权国家开展的非法间谍活动的一部分。我们处于军用卫星在朝鲜民主主义人民共和国进行的监视之下。他们开展的是一种非常危险的活动，损害有代表在此的所有国家的主权。

关于南朝鲜代表的发言，他也糊涂了，分不清卫星和弹道导弹。他不断提到安全理事会决议。我们再次全然拒不接受这些决议，因为这是一个滥用政治权力的问题。他援引《联合国宪章》。他不可在提及这些决议时援引《宪章》。朝鲜民主主义人民共和国的行动完全符合国际法和《外层空间条约》。《外层空间条约》中没有哪一条规定卫星发射或弹道导弹发射威胁国际和平与安全。我要建议南朝鲜代表仔细深入研究《外层空间条约》的所有规定。

佐野先生（日本）（以英语发言）：我要行使答辩权，简要回应朝鲜民主主义人民共和国代表所作的发言。

将日本在空间开发领域的活动与朝鲜民主主义人民共和国的活动相提并论是极不适当的。日本在空间开发领域的活动完全符合《外层空间条约》和其它国际协议，而且严格用于和平目的。朝鲜民主主义人民共和国一再违反安全理事会相关决议，这些决议禁止任何使用弹道导弹技术的发射。安全理事会决议具有法律约束力。因此，日本再次敦促朝鲜民主主义人民共和国遵守安全理事会相关决议和2005年第四轮“六方会谈”联合声明。

Kim In-chul先生（大韩民国）（以英语发言）：真是令人不安，朝鲜民主主义人民共和国竟然滥用本论坛，每天重申同样的发言，唯一目的是让这一发言刊载于其控制的媒体供大肆宣传。我只想说，最近有人揭示，北朝鲜只有一小撮正常运作、受到控制的网站。我还要强调，北朝鲜人民无法与外部世界进行电信联系。我认为，它应当先处理这些问题，而不是就和平利用外层空间问题提出荒谬主张。

下午1时05分散会。