

ASAMBLEA GENERAL

SEPTIMO PERIODO DE SESIONES

Documentos Oficiales



SEGUNDA COMISION, 217a.

SESION

Viernes 21 de noviembre de 1952,
a las 15 horas

Sede Permanente, Nueva York

SUMARIO

Página

Desarrollo económico de los países insuficientemente desarrollados: a)	
Financiamiento del desarrollo económico de los países insuficientemente desarrollados: informe del Consejo Económico y Social (A/C.2/L.162, A/C.2/L.162/Add.1, A/C.2/L.164, A/C.2/L.168, A/C.2/L.169/Rev.1, A/C.2/L.171, A/C.2/L.173, A/C.2/L.174, A/C.2/L.175 y A/C.2/L.176) (continuación)	169

Presidente: Sr. Jiří NOSEK (Checoslovaquia).

Desarrollo económico de los países insuficientemente desarrollados: a) Financiamiento del desarrollo económico de los países insuficientemente desarrollados: informe del Consejo Económico y Social (A/C.2/L.162, A/C.2/L.162/Add.1, A/C.2/L.164, A/C.2/L.168, A/C.2/L.169/Rev.1, A/C.2/L.171, A/C.2/L.173, A/C.2/L.174, A/C.2/L.175 y A/C.2/L.176) (continuación)

[Tema 25 a)]*

1. El Sr. CECH (Checoslovaquia) dice que su delegación ya ha señalado, en el debate general (195a. y 209a. sesiones) que la estructura económica de los países insuficientemente desarrollados es unilateral en el sentido de que producen principalmente materias primas y productos primarios. Además, ha señalado que el poder financiero de los países insuficientemente desarrollados depende de que puedan vender sus materias primas y del precio de éstas. Ha escuchado con interés la explicación dada por algunos representantes de las variaciones de la relación de precios entre las materias primas y los artículos acabados, que los países industrializados toman medidas para producir la baja de los precios de las materias primas, ocasionando así un desequilibrio en la balanza comercial de los países insuficientemente desarrollados. Todo ello es parte de la política imperialista de los Estados Unidos de América, que consiste en monopolizar las materias primas estratégicas y otras materias primas escasas.

2. En 1950, cuando se almacenaron cantidades suficientes, se redujeron los precios de las materias primas, constituyendo ello la culminación de un ciclo de 10 años. Es bien sabido que las fluctuaciones ocurrieron no sólo en los precios sino también en las cantidades de materias primas negociadas. La fluctuación media anual

de los precios fué de 18%; la fluctuación media de las cantidades fué de 25%; y la fluctuación media de los ingresos provenientes de las exportaciones de 35% y, en el caso de los Estados Unidos de América, hasta de 49%. Es evidente que dichas fluctuaciones constituyen un gran obstáculo para el desarrollo normal de los países insuficientemente desarrollados, puesto que no les permite efectuar cálculos anuales regulares del monto de los fondos de que puedan disponer para la compra de bienes de capital. El Profesor Mills en su obra titulada *Price-Quantity Interactions in Business Cycles* dice que los precios de las materias primas fluctúan el doble que los precios de los productos acabados; ello constituye una razón más de la permanente inferioridad de los países insuficientemente desarrollados con relación a los países industrializados. Los países insuficientemente desarrollados soportan, además, variaciones de precio a largo plazo; en un período de 10 años, los precios de las materias primas se han reducido en un 40% respecto a los precios de los artículos acabados. Es evidente que son los países insuficientemente desarrollados los que sufren las consecuencias de esa variación.

3. El representante de Checoslovaquia señala a la atención de la Comisión las enormes utilidades que obtienen los monopolios de los Estados Unidos de América. En la Conferencia Científica de las Naciones Unidas sobre Conservación y Utilización de los Recursos Naturales, el Director de la División de Estadística y Economía del Departamento de Minas de los Estados Unidos de América, presentó un informe sobre la escasez de ciertos minerales y menas. La escasez de la oferta debería provocar una tendencia al aumento de los precios de las materias primas, pero no ha sido así. La única explicación posible es que las materias primas se concentran en poder de los países desarrollados, los que toman medidas para frenar los precios y explotar la mano de obra en los países insuficientemente desarrollados. Hay, por ejemplo, un país latinoamericano, del

* Número de este tema en el programa de la Asamblea General.

cual se está exportando ininterrumpidamente la mena de manganeso que debería utilizarse para desarrollar la propia industria del acero del país.

4. Cita estadísticas dadas por *Le Monde*, de los precios de ciertas materias primas, tales como la lana, el algodón en rama, el estaño, el caucho, la copra, el azúcar y el cobre, que revelan las enormes fluctuaciones, en algunos casos del 100%, de los precios de esas materias primas entre 1951 y 1952. De acuerdo con el Índice de Precios de las Materias Primas, de Moody, que toma por base 1931 = 100, la cifra para junio de 1950 fué 396, y para marzo de 1951, 439, mientras que el máximo de 1951 fué 535. Tales diferencias son evidentemente perjudiciales para los países insuficientemente desarrollados en sus esfuerzos para desarrollar sus economías.

5. Al comentar la producción de caucho, el Sr. Cech dice que *The Economist* de marzo de 1952 declaraba que la producción mundial de caucho ha aumentado de 2.400.000 toneladas en 1951 a 2.800.000 toneladas. Sin embargo, todo el aumento corresponde a la producción de caucho sintético en los Estados Unidos de América, y ha habido una disminución sensible en la producción de caucho natural. Los pequeños productores son las primeras víctimas de esta situación. En Indonesia, donde la producción de caucho en el primer semestre de 1951 disminuyó en un 20%, y en Malaya, sólo sufrieron perjuicio los pequeños productores, pero no las grandes plantaciones de caucho. Los pequeños productores del Asia Sudoriental son los que soportan todo el peso de la política de los Estados Unidos de América de inundar el mercado con caucho sintético, con el fin de hacer bajar el precio del caucho natural. Los Estados Unidos de América han producido, asimismo, la baja del precio del estaño en Malaya e Indonesia.

6. Según un informe de la Comisión Económica para la América Latina, las utilidades de los monopolios norteamericanos en 1950 ascendieron a 700 millones de dólares, o sea, 200 millones de dólares más que el saldo favorable de la balanza comercial de las Repúblicas de América Central y del Sur. Más aún, los Estados Unidos de América están aplicando una serie de controles y haciendo todo lo posible para evitar que los países insuficientemente desarrollados manejen su propio intercambio. Los países insuficientemente desarrollados deben, para alcanzar el desarrollo económico, poder desarrollar libremente sus propias industrias pesadas y livianas, y ello sólo puede ser posible mediante acuerdos comerciales exentos de condiciones políticas y que dejen a los países insuficientemente desarrollados en libertad de elaborar sus propios planes de desarrollo. Cualquier otro procedimiento acarreará dificultades en la balanza de pagos, evitará la formación de ahorros nacionales adecuados y conducirá al desempleo. No hay duda de que un estudio de las fluctuaciones de los precios revelaría la verdadera razón de la actual situación.

7. Su delegación estima superfluos los párrafos 2, 3 a) y 3 b) del proyecto de resolución de la Argentina (A/C.2/L.162). El párrafo 4 b) no es útil ni adecuado. En opinión de su delegación, se alcanzará un nivel de vida más alto mediante el desarrollo de los fuerzas productivas y la plena utilización de los medios de producción, ya sea mediante el empleo de materias primas naturales o recurriendo a los productos sintéticos. No puede, por consiguiente, apoyar el párrafo 4 b). Su delegación estima también que el párrafo 7 es inadecuado, ya que no espera que se alcance ningún resultado concreto

con la designación del grupo de expertos que en él se propone.

8. Opina lo mismo con respecto a las enmiendas conjuntas (A/C.2/L.169/Rev.1), que no son aplicables al problema. En resumen, su delegación puede apoyar los incisos 3 c), 3 d), 3 e), 4 a) y c), y los párrafos 5 y 6, pero ninguno de los demás. En consecuencia, pide que el proyecto de resolución sea sometido a votación párrafo por párrafo.

9. El Sr. BURR (Chile) manifiesta que su delegación apoya sin reservas el proyecto de resolución de la Argentina, que es tal vez uno de los más importantes que examina la Comisión. Por cuanto el representante de la Argentina ha explicado plenamente en el curso de la 214a. sesión los principios en que se basa el proyecto de resolución, el Sr. Burr comentará sólo algunos puntos que estima de especial interés.

10. Los economistas han explicado cómo se han concentrado en los países industrializados las ventajas del progreso técnico y cómo la relación de los precios ha sido constantemente menos favorable a los productos primarios. El representante de la Argentina ha demostrado cómo, entre 1876 y 1938, los países periféricos perdieron mucho de su poder adquisitivo y se redujo su renta nacional.

11. Al comentar la reciente experiencia de Chile, señala que de 1940 a 1945, la economía se ha caracterizado por un constante desmejoramiento de la relación de intercambio. Tomando como base el año 1938 = 100, la relación neta de intercambio de Chile, que fué de 113,5 en 1939, descendió a 101,2 en 1940 y declinó sucesivamente desde esa fecha hasta llegar al punto mínimo de 69,9 en 1944. Chile es uno de los países que ha sufrido el mayor desmejoramiento en su relación de intercambio, debido al hecho de que el precio del cobre ha permanecido estable a 11,75 centavos de dólar la libra, mientras que los precios de las importaciones aumentaron sensiblemente.

12. Durante el período que se examina, las reservas en efectivo del Banco Central aumentaron aproximadamente en 80 millones de dólares a un total de 110 millones de dólares, pero ello representa menos del 50% del valor medio de las importaciones en los primeros años del período de postguerra; por lo tanto, es absolutamente inadecuado para las necesidades de la reconstrucción. El aumento de las reservas no ha sido causado por ningún aumento de la exportación de materias primas estratégicas, o por la situación favorable del comercio exterior, sino meramente por el hecho de que, como consecuencia de la guerra, Chile no ha podido importar bienes de capital y equipo. Entre 1940 y 1945 sus importaciones de bienes de capital disminuyeron en un promedio del 30% y las importaciones de bienes de consumo se elevaron en un 10%, mientras la población aumentó en 1,5% anual. Como resultado de ello, se ha producido una disminución considerable en la disponibilidad *per capita* de artículos de consumo. En los países insuficientemente desarrollados, dado su bajo nivel de vida, cualquier nuevo descenso de ese nivel habrá de causar serias perturbaciones políticas y sociales.

13. Al considerar el período de postguerra, el representante de Chile manifiesta que ha habido un aumento del precio del cobre, con el consiguiente leve mejoramiento de la relación de intercambio entre 1946 y 1951. Con posterioridad al estallido de la guerra de Corea, se

produjo un alza considerable de los precios de las materias primas y los artículos esenciales. Las importaciones chilenas aumentaron entre 1946 y 1951 y la importación de bienes de capital en 1951 fué tres veces mayor que en 1945. Ese aumento representa la satisfacción de la demanda acumulada y la realización de los programas de desarrollo. Ella ha sido financiada con crédito externo y no con el mejoramiento de la relación de intercambio, que permaneció por debajo del nivel de preguerra. En consecuencia, la balanza de pagos del país ha desmejorado. En vista de los hechos que acaba de citar, su delegación está muy interesada en la cuestión de la relación de intercambio y las otras cuestiones de que se trata en el proyecto de resolución de la Argentina.

14. El representante del Canadá señaló el día anterior (215a. sesión) algunas de las ventajas de las fluctuaciones de los precios. Sin embargo, el Sr. Burr señala los efectos perturbadores que las fluctuaciones de los precios del cobre pueden tener en la economía chilena, en vista de que los ingresos provenientes del cobre constituyen aproximadamente el 50% del activo de la balanza comercial de Chile. Desde 1949, el precio del cobre ha oscilado entre 16 y 36 centavos de dólar la libra. Las fluctuaciones de los precios afectan también a los países industrializados, pero dichos países están en situación de tomar medidas para contrarrestar los efectos de las fluctuaciones mientras que los países insuficientemente desarrollados no lo están. Existe la tendencia a imponer controles cuando las fluctuaciones favorecen a los países insuficientemente desarrollados; desafortunadamente, el mecanismo funciona sólo en un sentido. A este respecto, señala los párrafos 221 y 222 del Capítulo X, del informe de los expertos sobre *Medidas para fomentar el desarrollo económico de los países insuficientemente desarrollados* (E/1986).

15. A fin de permitir a los países insuficientemente desarrollados que vigoricen su posición, debe ampliarse la base de sus economías, mediante la diversificación y la industrialización. Mientras no se logre ese objetivo, es más necesario que nunca proporcionar todas las garantías posibles respecto a los precios de las materias primas. Una de tales garantías se propone en el proyecto de resolución de la Argentina, a saber, la fijación de precios justos y equitativos para los productos primarios. En los incisos b) y c) del párrafo 4 del proyecto de resolución se ofrecen otras garantías.

16. Su delegación apoya en particular el inciso b) del párrafo 4. El problema de que trata es de la mayor importancia para los países insuficientemente desarrollados, cuyas economías son sumamente vulnerables, porque dependen de uno o dos productos principales. Si esos productos son desplazados por artículos sintéticos, les resulta muy difícil a los países insuficientemente desarrollados encontrar otros productos de exportación diferentes. Su Gobierno ha seguido con gran interés el desarrollo de productos substitutivos. Hace algún tiempo se suscitaron muchos temores, tanto en Chile como en los Estados Unidos de América, cuando ciertos organismos del Gobierno de los Estados Unidos de América hicieron recomendaciones con respecto a un substituto del cobre. Desde luego, el Sr. Burr no se opone al progreso tecnológico, pero los gobiernos deben hacer una apreciación del problema a largo plazo y tener presentes los intereses vitales de los países insuficientemente desarrollados. La cuestión de los sustitutos se ha discutido más de una vez en conferencias internacionales. A este

respecto, señala a la atención de los miembros de la Comisión la resolución IX sobre el desarrollo de la producción básica, adoptada en la tercera reunión de Ministros de Relaciones Exteriores de los Estados Americanos. La resolución trata, por lo menos en parte, el tema del inciso b) del párrafo 4 del proyecto de resolución de la Argentina.

17. El representante de Chile está completamente de acuerdo en que la aplicación de planes coordinados de desarrollo económico atenuará los efectos de las fluctuaciones de los precios de los productos primarios. Es muy conveniente que los países que están en vías de desarrollo económico sigan una política amplia, teniendo presente su interdependencia económica; de otro modo, corren el riesgo de perder los beneficios del progreso técnico por una excesiva división del mercado.

18. El representante del Canadá ha dicho que la diversificación debe basarse primordialmente en consideraciones de eficiencia. Está de acuerdo en que debe desarrollarse la producción de productos primarios, pero si se concentra la atención solamente en los productos primarios, el ritmo de desarrollo de los países insuficientemente desarrollados no será tan acelerado como el de los países industrializados. Está también de acuerdo en que, particularmente en vista de la escasez de capital, el desarrollo económico de los países insuficientemente desarrollados debe realizarse de la manera más eficaz posible. Hace algunas citas sobre ese tema de la sección titulada "Economicidad de industrias de menor productividad que en los centros" en el capítulo II del informe sobre *Problemas teóricos y prácticos del crecimiento económico* (E/CN.12/221).

19. El financiamiento es necesario para el desarrollo económico y una de las formas más importantes de proporcionarlo, es el establecimiento de precios justos y equitativos para los productos primarios. La solvencia económica que dichos precios daría a los países insuficientemente desarrollados les ayudaría a crear un ambiente favorable para atraer inversiones, de manera que sean más probables la obtención de préstamos y las inversiones privadas.

20. En resumen, las graves fluctuaciones del intercambio internacional desde 1929 han conducido a un aumento insuficiente del valor de las exportaciones, al desmejoramiento de la relación de intercambio, y a la reducción considerable de la corriente de inversiones de capital privado. Esos factores han demorado o impedido la estabilización y el desarrollo de las economías de los países insuficientemente desarrollados. El representante de Chile estima que el proyecto de resolución de la Argentina y las enmiendas al mismo (A/C.2/L.169/Rev.1) constituyen una contribución valiosa a la solución del problema. Estima prudente, en vista de la complejidad de la materia, que se solicite a un grupo de expertos que analice el problema. En consecuencia, su delegación presenta una enmienda (A/C.2/L.174) al proyecto de la Argentina pues piensa que el examen del asunto en la Comisión podría resultar de utilidad para los expertos.

21. El Sr. LEE (China) manifiesta que la Comisión debe estar agradecida al representante de la Argentina por fijar la atención en las fluctuaciones de los precios de los productos primarios, especialmente en su relación con los artículos manufacturados, aspecto de la actual situación económica que causa seria preocupación a

muchos países, incluso el suyo. Para un país que exporta principalmente uno o dos productos primarios, tales variaciones de los precios determinan la prosperidad o la crisis. Aplaudiva también las enmiendas presentadas por Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua por su recomendación de que se concierten acuerdos internacionales sobre productos básicos para garantizar la estabilidad de los precios de dichos productos. Se adhiere entusiastamente al proyecto de resolución de la Argentina en cuanto en él se señala la obligación de estudiar medidas respecto a los precios de los productos básicos en el comercio internacional.

22. El tema a que se refieren los incisos a) y b) del párrafo 4 es muy complicado y requiere un cuidadoso examen. Tiene serias dudas en cuanto a la eficacia y conveniencia de los precios controlados como medida de largo alcance. Como lo recordó el representante de los Estados Unidos de América en la sesión anterior, esas dudas las comparten los expertos en su informe sobre *Medidas para lograr la estabilidad económica internacional* (E/2156).

23. Teóricamente, los ahorros nacionales en un país insuficientemente desarrollado no son estimulados por la estabilidad sino por el alza de los precios de los productos primarios. Por ejemplo, se reconoce generalmente que el éxito del Plan de Colombo se debió en gran parte al alza general de los precios de las materias primas con anterioridad a 1952. Las declaraciones hechas en la Comisión parecen indicar que las perspectivas a largo plazo de los precios de las materias primas no son necesariamente malas si se las compara con las de los precios de los artículos manufacturados. Aun si fuera posible estabilizar los precios de las materias primas a los niveles actuales, los países productores no serían necesariamente los beneficiados.

24. El problema de los materiales sintéticos y sustitutos a que se hace referencia en el inciso b) del párrafo 4 es un asunto viejo. En China el reemplazo de la seda por el rayón causó grandes males económicos y su país conoce, por lo tanto, perfectamente bien las derivaciones del problema, pero, no obstante, no ve la manera práctica de evitar la repetición de tales situaciones. Además, los intereses económicos difieren. Por ejemplo, si el proceso de fabricación de papel con bagazo pudiera perfeccionarse, ello sería una gran ventaja para China, que posee grandes cantidades de bagazo, pero una amenaza para los países que tienen importantes industrias madereras. Como se señala en las declaraciones de otras delegaciones, es difícil prever las repercusiones que pueden tener los cambios tecnológicos en los distintos países y cree que las Naciones Unidas deberían estudiar la manera de ayudar a un país que se vea afectado repentinamente por tales cambios.

25. Estima imprudente que la Comisión apruebe una propuesta concreta sobre una materia tan complicada como la que tratan los incisos a) y b) del párrafo 4 del proyecto de resolución de la Argentina, y su delegación no podrá, en consecuencia, apoyar dicho proyecto en su forma actual.

26. El Sr. DE SEYNES (Francia) felicita al representante de la Argentina por haber suscitado un debate sobre problemas de gran importancia. A los gobiernos les inquieta que el intercambio internacional no se haya desarrollado con el mismo ritmo que la producción. El debate es, pues, particularmente interesante porque se

ha concentrado en la cuestión de la relación de intercambio, que constituye la clave misma del problema general.

27. Pese al vivo interés que ofrece el debate, el Sr. de Seynes se ha visto presa de una creciente perplejidad y se pregunta si es realmente conveniente adoptar una decisión definitiva respecto al texto del proyecto de la Argentina. Las premisas expuestas por la delegación de la Argentina y por los representantes que han sostenido o combatido su proyecto parecen extremadamente frágiles.

28. No parece que exista acuerdo en el seno de la Comisión respecto a la evolución anterior de la relación de intercambio. En el curso de la 216a. sesión el representante de los Estados Unidos ha dado algunos ejemplos encaminados a probar que la relación de intercambio ha evolucionado en algunos casos en favor de los productores de materias primas y el representante de Bolivia afirmó que la evolución desfavorable de la relación de intercambio es un hecho indiscutible. El representante del Brasil (215a. sesión) formuló algunas críticas al proyecto de resolución de la Argentina y concluyó, empero, recomendando su aprobación sin reservas. En el curso de la sesión anterior ese mismo representante se pronunció en favor de la libertad de precios sin desechar, por ello, un proyecto que parece exigir un sistema de determinación de precios.

29. Al igual que Bélgica, Francia tiene en esta esfera, debido a sus territorios de ultramar, intereses diversos y hasta contradictorios. En consecuencia, el representante de Francia se esfuerza por examinar con absoluta objetividad el problema, y se ve forzado a reconocer que es muy difícil formular un juicio sobre la base de las estadísticas y de los datos que han sido presentados en el curso del debate.

30. A falta de datos concretos, ¿se dispone por lo menos de una construcción teórica que pueda atenuar la insuficiencia de las estadísticas y que permita llegar a una conclusión? Las tesis expuestas a este respecto, aunque sumamente interesantes, parecen frágiles. El representante de la Argentina se ha fundado en la teoría de que los beneficios resultantes del progreso logrado en la producción de materias primas serían transferidos automáticamente a los países industriales (214a. sesión). Esa teoría recuerda hasta cierto punto la teoría de la plusvalía que tuvo su hora de celebridad. Como ésta, la teoría expuesta por el representante de la Argentina reposa sobre una idea preconcebida de las condiciones de apropiación de los recursos naturales. El representante de la Argentina ha sostenido también la tesis de que los precios de las materias primas influyen en forma decreciente sobre los precios de los artículos manufacturados debido a la incorporación en esos precios de los gastos de servicios y a consecuencia de los progresos tecnológicos. Esto provocaría una creciente desproporción entre las rentas de los países productores de materias primas y la de los países industrializados. Aparte que esta teoría no tiene en cuenta los efectos que ejercen los progresos técnicos sobre la economía de los países insuficientemente desarrollados, parece fundarse en el postulado de que la desigualdad de las rentas de las diversas naciones es un mal en sí. Ello es posible, pero no constituye un hecho evidente; lo que importa ante todo en las circunstancias actuales es el nivel absoluto de la renta de los países insuficientemente desarrollados y el ritmo de crecimiento de esas rentas. Sin

duda, los economistas parecen estar de acuerdo en reconocer que las desigualdades en la repartición de las rentas en el interior de un país determinado son una causa de inestabilidad. Esto es exacto, sobre todo en el caso de las economías más complejas. De todos modos, la simple transposición de esta teoría al plano internacional exigiría un estudio cuidadoso. Por último, diversos oradores se han referido a las tendencias tradicionales; también éstas están sujetas a modificaciones y según parece no se ha examinado con atención en qué momento del ciclo se halla actualmente el mundo.

31. En ausencia de datos concretos suficientes o de una construcción teórica convincente, la delegación de Francia tropieza con las mayores dificultades para definir su actitud ante el texto propuesto por la Argentina. Dicho texto incluye compromisos relativos a la política económica de algunos países y debe, por lo tanto, ser examinado con la mayor prudencia. El Sr. de Seynes opina que, incluso sin la adopción de una resolución, el debate habrá de todos modos dado frutos. Si se debe proceder a la votación el Sr. de Seynes se congratula de que el representante de la Argentina considere que su proyecto puede ser perfeccionado y la delegación de Francia está dispuesta a colaborar en todo esfuerzo encaminado a modificar el texto de tal modo que su aceptación resulte más fácil para los países a los que se dirigen sus recomendaciones. Parece ya que la enmienda propuesta por las delegaciones de la América Central abre un camino que puede ser explorado con provecho para dar un sentido más concreto y más preciso al proyecto presentado por la Argentina. El Sr. de Seynes espera que las enmiendas al proyecto de resolución presentado por la Argentina se llevarán a cabo sin exagerada premura.

32. El Sr. CARANICAS (Grecia) dice que ha examinado cuidadosamente el proyecto de resolución de la Argentina y las enmiendas que han sido presentadas (A/C.2/L.169/Rev.1). Se ha interesado especialmente en los comentarios de los representantes del Brasil, Canadá, el Reino Unido y los Estados Unidos de América, y piensa que sus observaciones acerca de la dificultad de establecer un sistema de relación de precios han convencido a muchas delegaciones de que ese proyecto no es factible. Reducir la vulnerabilidad de los países insuficientemente desarrollados a las fluctuaciones de los precios es un ideal muy atractivo, pero parece inalcanzable, tal como lo ha indicado el informe *Medidas para lograr la Estabilidad Económica Internacional*.

33. Grecia, país insuficientemente desarrollado y principalmente agrícola, ha sufrido a menudo por el alza de los precios de los productos primarios y la baja de los precios de sus propias exportaciones, que son artículos de lujo. El alza de los precios en el mercado internacional a partir de 1938 ha repercutido desfavorablemente en su balanza comercial y ha deteriorado su relación de intercambio. Recientemente, las fluctuaciones en los precios del trigo, por ejemplo, han afectado considerablemente su reserva de divisas. Ha sido sólo gracias a acuerdos internacionales sobre productos básicos, como el del Consejo Internacional de Emergencia para la Alimentación y el Convenio Internacional del Trigo, como su país ha recibido cierta protección contra las excesivas fluctuaciones de los precios. Piensa, por lo tanto, que algún intento debe hacerse para alcanzar los fines de las proposiciones de la Argentina, pero por resoluciones menos ambiciosas.

34. La delegación de Grecia aprueba el principio expuesto en el proyecto de resolución de la Argentina, pero ha presentado una enmienda (A/C.2/L.173) al inciso a) del párrafo 4, cuyo propósito esboza el orador. El Consejo Económico y Social examinó ya, en su 14º período de sesiones, la cuestión de los acuerdos internacionales sobre productos y el orador piensa que es oportuno subrayar la conveniencia de que se celebren consultas internacionales sobre esta cuestión, concretamente para concertar convenios internacionales sobre ciertos productos primarios tales como el azúcar, el algodón, etc.

35. Estima inadecuado el texto actual del inciso b) del párrafo 4 de la resolución de la Argentina y cree que otros párrafos necesitan también ser enmendados. Tal vez podría establecerse un grupo de trabajo para volver a redactar el proyecto y examinar las diversas enmiendas presentadas.

36. El Sr. PERRY (Nueva Zelandia) dice que Nueva Zelandia, como país agrícola, está profundamente interesada en los problemas planteados por el proyecto de resolución de la Argentina. Las fluctuaciones de los niveles internacionales de los precios influyen de manera directa y grave en la situación económica de su país y en el nivel de vida de su pueblo. Sin embargo, no le parece que el proyecto reúna las condiciones que debe reunir una resolución sobre problemas económicos o sea que se base en la realidad y sea practicable. Los problemas que plantea son más amplios que el financiamiento del desarrollo económico de los países insuficientemente desarrollados. Se refiere a varios asuntos, cada uno de los cuales entraña problemas subsidiarios. El inciso a) del párrafo 4 plantea el problema principal, pero lo expresa en una forma demasiado sencilla.

37. El Sr. Perry apoya el parecer del representante del Canadá (215a. sesión) y pone en tela de juicio que el texto del proyecto de la Argentina pueda servir en realidad para alcanzar el ideal de las relaciones justas y equitativas de los precios. La experiencia de Nueva Zelandia es que las tendencias de los precios de los productos primarios del pastoreo destinados a la exportación no son necesariamente similares, como no lo son tampoco las de los bienes de capital y los artículos manufacturados. La balanza de pagos de un país en particular no está determinada sólo por el nivel medio de los precios mundiales; también influyen en ella la dirección y la naturaleza de su comercio de exportación e importación. Además, las condiciones que influyen en un país, no influyen necesariamente en otro. A menos que haya un completo sistema internacional de control, la mayoría de los países probablemente querrá conservar su libertad de acción para ocuparse de determinados productos como lo estimen conveniente.

38. El orador estima que el inciso b) del párrafo 4 del proyecto de la Argentina es restrictivo o por lo menos lo parece, y aunque podría esperarse que Nueva Zelandia vería con agrado, como gran exportador de productos primarios, la imposición de restricciones a la fabricación de substitutos, no podría dar su apoyo a procedimientos que se opongan al progreso.

39. Como lo propone el proyecto de resolución, pueden redactarse informes y recomendaciones, pero deben tenerse presentes las dificultades a que muchas delegaciones se han referido y tener en cuenta todo lo que se ha hecho para alcanzar las mismas finalidades por otros

medios, tales como los acuerdos internacionales sobre productos esenciales. El Acuerdo General sobre Tarifas y Comercio, por ejemplo, trata muchos de los problemas planteados en el proyecto de la Argentina. La enmienda de Grecia (A/C.2/L.173) hace sugerencias útiles a este respecto.

40. La delegación de Nueva Zelandia estima que el proyecto de la Argentina ha prestado un servicio útil al plantear importantes problemas y provocar un debate provechoso. Sin embargo, en su redacción actual, el proyecto no resuelve el problema y su delegación no puede apoyarlo.

41. El Sr. JOCKEL (Australia) está de acuerdo con el análisis del proyecto de resolución de la Argentina hecho en la sesión anterior por el representante de los Estados Unidos de América. La delegación de Australia, como lo subrayó en el debate general (204a. sesión), concede gran importancia a la función que desempeñan las exportaciones en los programas de desarrollo de los países insuficientemente desarrollados, pero no puede apoyar los puntos básicos del proyecto de resolución. Los debates de la Comisión han sido de alta calidad. Está de acuerdo con el representante de Francia en que es preferible no adoptar ninguna resolución sobre un problema tan complejo. Podría ser conveniente dar forma a la idea expresada por la delegación del Canadá de que todos los países consideren debidamente los efectos que sus políticas económicas nacionales ejercen sobre las de otros países. El inciso a) del párrafo 4 puede ser enmendado para que incluya este punto.

42. El Sr. BUNGE (Argentina) deplora que su proyecto de resolución haya sido interpretado erróneamente por algunas delegaciones. El inciso a) del párrafo 4 no significa que la delegación de la Argentina favorezca un sistema de control rígido sobre el sistema internacional de los precios. Las ventajas del sistema de precios existente, que la Argentina aprecia plenamente, no son reconocidas por todos los países. Algunos de los países más adelantados han ejercido, en época reciente, un control directo o indirecto sobre los precios y la demanda de materias primas adoptando normas rígidas; cuando la situación económica mundial tiende a serles desfavorable, olvidan algunos principios que antes servían de base a su política económica.

43. En la sesión matutina, el representante de los Estados Unidos de América indicó que los precios de los bienes de capital son también controlados para evitar cualquier desequilibrio en las relaciones de los precios. Además, el Secretario de Defensa de los Estados Unidos de América ha admitido nuevamente, en su séptimo informe trimestral al Presidente sobre movilización para la defensa, que el actual sistema de control de precios no es eficaz para detener el alza de los precios, y se refirió a que el alza en el costo del hierro, el aluminio y el cobre ha traído como consecuencia alzas en los precios de los productos manufacturados con estos materiales. En tanto que los controles sobre los precios de las materias primas son rígidos e influyen en la curva de los precios en los mercados mundiales, los controles sobre los productos manufacturados son flexibles.

44. El inciso a) del párrafo 4 del proyecto de resolución de la Argentina es una recomendación a los Estados Miembros para que cuando se adopten medidas tendientes a cambiar el sistema de los precios, consideren los efectos de dichas medidas en las relaciones de inter-

cambio de otros países de modo que los precios de los productos primarios guarden una adecuada, justa y equitativa relación con los precios de los bienes de capital y otros artículos manufacturados. Todos deben darse cuenta del significado de la última frase, aunque algunos representantes se han mostrado alarmados por ella.

45. Algunas delegaciones han afirmado que los países productores de materias primas se han visto favorecidos por la evolución de las relaciones de intercambio en el período de postguerra. El orador se da cuenta de ello, pero la creciente demanda de productos primarios y de materias primas se ha debido a las necesidades de la guerra y la reconstrucción y la tendencia crónica a la baja se ha modificado sólo temporalmente.

46. Debe escogerse como base un año más representativo que 1937 ó 1938, ya que las relaciones de intercambio de la Argentina fueron durante esos años las más desfavorables. Sin embargo, el problema debe estudiarse no en relación con tendencias actuales o recientes, sino tomando como antecedente las fluctuaciones de los precios a largo plazo y sus consecuencias en el volumen del comercio. La Comisión deberá tener en cuenta también, la relación existente entre la producción de productos primarios y el crecimiento de la población.

47. El representante de los Estados Unidos de América se ha referido al volumen del comercio durante algunos años para demostrar que las relaciones de intercambio mantenidas por los países industriales han sido durante esos años favorables a los países insuficientemente desarrollados. Esto no ha ocurrido en el caso de la Argentina. Según la información reunida por la Oficina de Estadística de la Argentina, la balanza comercial de Argentina fué menos favorable en 1951 que en 1937, debido a que el índice de los precios de las exportaciones no se ha elevado tan rápidamente como el de las importaciones. El orador no cree, sin embargo, que deba fijarse toda la atención exclusivamente en el factor precio, y a este respecto se referirá ulteriormente en detalle, a la declaración del representante de Francia.

48. El Sr. Bunge dice que, al parecer, algunos oradores han interpretado en forma errónea su recomendación respecto a los materiales sintéticos y sustitutos. El representante de la Argentina conoce plenamente la necesidad de la investigación y el progreso tecnológico y no sugiere que se los suspenda. La recomendación se refiere a las medidas gubernamentales que tienden a alcanzar la autosuficiencia favoreciendo la producción doméstica de materiales sintéticos para reemplazar a las importaciones, aun en el caso en que las sustancias sintéticas son más costosas. En un informe sobre almacenamiento de productos, de 15 de agosto de 1952, enviado al Congreso de los Estados Unidos de América, se incluye una larga lista de productos importados para los cuales, según se dice, hay que encontrar sustitutos. Como informó *The New York Times* del 21 de noviembre de 1952, un miembro de la Material Policy Commission de los Estados Unidos de América, ha hecho hincapié en que el reciente informe de la Comisión no debe ser mal interpretado en el sentido de que los Estados Unidos de América se vuelvan una nación "que no tiene" o que deba importar haciendo caso omiso de los precios de las materias primas. Se señaló que los Estados Unidos de América comprarían cantidades mayores de materias primas sólo si los precios estaban "de

acuerdo" y si las condiciones de inversión en el extranjero eran ventajosas. Se informó, además, que hay substitutos nacionales disponibles para la mayoría de las materias primas. El significado de esto es evidente.

49. Muchos de los peligros que se ha creído ver en el proyecto de resolución no existen en la realidad. Se ha subrayado que la propuesta simplifica demasiado el problema, pero el orador no puede entender cómo es que la referencia al hecho de que algunos países se vuelven cada vez más ricos, mientras otros se vuelven cada vez más pobres, pueda denominarse simplificación excesiva. Reserva su derecho a referirse nuevamente a algunos de los puntos tratados en el debate y a comentar en sesión posterior las enmiendas presentadas.

50. El Sr. CUSANO (Uruguay) indica que su país está íntimamente relacionado con Argentina, tanto desde el punto de vista geográfico como de la tradición. Las economías de los dos países son también muy similares. Es, por lo tanto, natural que su delegación simpatice con la posición general del representante de la Argentina, aunque su opinión puede diferir en pequeños detalles.

El orador consultará a su Gobierno antes de adoptar una actitud definitiva respecto del proyecto de resolución y pide que se le permita hacer uso de la palabra más tarde.

51. El Sr. NURADI (Indonesia) declara que ha presentado enmiendas (A/C.2/L.175, A/C.2/L.176) al proyecto de resolución de la Argentina y a las enmiendas conjuntas al mismo. Pide que se le conceda una oportunidad en la próxima sesión para exponer su opinión sobre el proyecto de resolución y para hacer comentarios sobre las enmiendas de su delegación.

52. El PRESIDENTE pregunta a la Comisión si está dispuesta a examinar el proyecto de resolución del Uruguay sobre migración (A/C.2/L.164).

53. Después de un breve debate en el cual toman parte el Sr. BUNGE (Argentina) y el Sr. CUSANO (Uruguay), el Sr. NURADI (Indonesia) sugiere que se levante la sesión.

Por 27 votos contra ninguno y 14 abstenciones queda aprobada la moción.

Se levanta la sesión a las 17.45 horas.