

# ASAMBLEA GENERAL

## SEPTIMO PERIODO DE SESIONES

### Documentos Oficiales



SEGUNDA COMISION, 197a.

SESION

Miércoles 29 de octubre de 1952,  
a las 10.30 horas

Sede Permanente, Nueva York

### SUMARIO

	Página
Desarrollo económico de los países insuficientemente desarrollados (A/2172, capítulo III, A/2192 y A/C.2/L.155) ( <i>continuación</i> ) . . . . .	19
a) Financiamiento del desarrollo económico de los países insuficientemente desarrollados: informe del Consejo Económico y Social (A/C.2/L.154 y Corr.1);	
b) Métodos para aumentar la productividad en el mundo; informe del Consejo Económico y Social;	
c) Reforma agraria: informe del Secretario General (A/2194);	
d) Asistencia técnica para el desarrollo económico de los países insuficientemente desarrollados	

**Presidente:** Sr. Jiří NOSEK (Checoslovaquia).

#### **Desarrollo económico de los países insuficientemente desarrollados (A/2172, capítulo III, y A/2192 y A/C.2/L.155) (*continuación*):**

- a) **Financiamiento del desarrollo económico de los países insuficientemente desarrollados: informe del Consejo Económico y Social (A/C.2/L.154 y Corr.1);**
- b) **Métodos para aumentar la productividad en el mundo: informe del Consejo Económico y Social;**
- c) **Reforma agraria: informe del Secretario General (A/2194);**
- d) **Asistencia técnica para el desarrollo económico de los países insuficientemente desarrollados**

[Tema 25]\*

#### DEBATE GENERAL (*continuación*)

1. EL PRESIDENTE, después de llamar la atención sobre el nuevo proyecto de resolución (A/C.2/L.155) presentado por la delegación de Chile, invita a la Comisión a que continúe el debate general sobre el tema 25.

2. El Sr. ABDELRAZEK (Egipto) destaca la importancia de la campaña contra la miseria, el sufrimiento y la ignorancia como medio para poner fin a la tensión internacional y a la inestabilidad económica y social existente.

3. Desde el segundo semestre de 1950, como consecuencia de la guerra en Corea, han ocurrido cambios radicales en el mundo. A principios de 1951, los países industriales comenzaron a sufrir una escasez de materias primas y los países insuficientemente desarrollados una penuria de productos industriales; la presión inflacionaria se generalizó y se agudizó el desequilibrio en la balanza de pagos de varios importantes países industriales, en especial de la Europa occidental.

4. En esa crítica situación, las Naciones Unidas y los organismos especializados realizaron en 1951 y 1952 grandes esfuerzos por aumentar la productividad mundial y la estabilidad económica. Por su parte, el Consejo Económico y Social, en sus resoluciones 341 (XII) y 367 B (XIII) instó a los gobiernos a que prosiguiesen los esfuerzos para obtener una producción suficiente y una distribución internacional equitativa de materias primas, bienes esenciales de consumo y bienes de capital, a fin de regular los precios en el comercio internacional y combatir la inflación. Las resoluciones 521 (VI), 522 (VI) y 523 (VI) de la Asamblea General, y la resolución 416 (XIV) del Consejo Económico y Social, representan también esfuerzos por estimular el desarrollo económico integrado y por aumentar la productividad en el mundo. Simultáneamente con esta serie de resoluciones, el Secretario General ha publicado el informe de un grupo de expertos sobre las *Medidas para lograr la estabilidad económica internacional* (E/2156), en el que se esbozan las principales causas de la inestabilidad existente y se recomiendan tres clases de medidas para remediarla: la conclusión de convenios internacionales sobre productos básicos, la aceleración

\*Número de este tema en el programa de la Asamblea General.

de la corriente internacional de capitales y el incremento de las reservas monetarias internacionales.

5. En el 14° período de sesiones del Consejo Económico y Social, en el cual se examinó el informe de los expertos, se pusieron de manifiesto criterios muy distintos. Los representantes de los países industriales, del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento y del Fondo Monetario Internacional rechazaron la recomendación referente a la necesidad de acelerar la corriente internacional de capitales. Se expresó también considerable oposición la propuesta de concluir convenios internacionales sobre productos básicos. Como es natural, los países insuficientemente desarrollados formularon objeciones contra cualquier tentativa de estabilizar los productos primarios sin establecer una relación equitativa entre los precios de estos productos y los precios de los artículos manufacturados que necesitan para su desarrollo económico. Los propios expertos reconocieron en el párrafo 88 de su informe que los convenios sobre productos básicos no eliminarían por completo el problema de la inestabilidad del comercio mundial. Los países más desarrollados, aunque en principio se inclinaban en favor de tales convenios, señalaron las dificultades prácticas que plantean. Las divergencias se reflejaron en la resolución 427 (XIV) del Consejo sobre pleno empleo y estabilidad económica internacional que, en general, sólo recomienda medidas teóricas o la continuidad del rumbo propuesto en anteriores resoluciones.

6. Este análisis demuestra que todos los esfuerzos hechos en los últimos tiempos para lograr la estabilidad económica y el incremento de la productividad en el mundo, sobre todo en los países insuficientemente desarrollados, no han dado resultado; el último informe sobre la situación económica mundial en 1951 (E/2193/Rev.1) presenta un cuadro sombrío. Es verdad que en 1951 no hubo una escasez real de maquinaria y materias primas y que se registraron aumentos en la producción pero, debido a factores tales como el aumento en los impuestos y el empeoramiento de las condiciones del comercio, el consumo no aumentó con el mismo ritmo. A principios de 1951, la demanda de bienes de consumo era inferior a la capacidad de producción; la producción de bienes de consumo disminuyó y luego se estabilizó en el curso del segundo semestre de 1951.

7. En 1950 y 1951, la producción industrial de los países insuficientemente desarrollados fué muy pequeña en comparación con la de otros países. El consumo *per capita* de alimentos resultó inferior al de los 15 años precedentes, situación en la que siempre fueron las primeras víctimas los países insuficientemente desarrollados. El aumento de los precios de las materias primas sólo permitió obtener utilidades temporales y desiguales. Muchos de los países insuficientemente desarrollados también aumentaron sus compras en el exterior y así agotaron la mayor parte de sus ingresos de divisas extranjeras. En consecuencia, varios de ellos se vieron obligados a restablecer las restricciones sobre las importaciones, con objeto de proteger sus balanzas comercial y de pagos. El progreso económico de estos países depende de la introducción de métodos para el financiamiento de su desarrollo económico, de la reforma agraria y de la asistencia técnica para sus planes de fomento.

8. Respecto al financiamiento del desarrollo económico, la Segunda Comisión siempre subrayó que era

necesario adoptar medidas nacionales e internacionales que estimularan la formación de capital nacional y las inversiones extranjeras en los países insuficientemente desarrollados, con objeto de complementar la asistencia técnica. Es lamentable que el volumen total de los recursos financieros internos y del capital extranjero invertido, haya sido hasta ahora insuficiente para financiar el desarrollo económico al ritmo que se deseaba. En consecuencia, siempre se ha reconocido que era preciso que el ahorro nacional fuese más eficaz, además de una mayor estabilidad en las inversiones extranjeras. Sin embargo, en los países insuficientemente desarrollados es difícil establecer el sistema de ahorro obligatorio, y por eso resulta aún más necesario el capital extranjero. Las inversiones extranjeras pueden asumir tres formas diferentes: capital privado, préstamos internacionales y gubernamentales y subsidios internacionales. Aunque se suele reconocer que la empresa privada es la forma más eficaz de fomentar el desarrollo económico, el monto de capital privado extranjero invertido después de la segunda guerra mundial siempre ha sido insuficiente. Los particulares no están dispuestos a invertir dinero en las empresas de los países insuficientemente desarrollados y tienden a invertirlo en compañías de seguros o instituciones de ahorro. Varios países de Europa occidental, que fueron exportadores de capital, ya no pueden exportar grandes sumas fuera de sus propias zonas de influencia monetaria. Otros elementos de disuación han sido el temor a las decisiones arbitrarias de los gobiernos de los países insuficientemente desarrollados, las restricciones impuestas en otros países, y la doble tributación. A algunas compañías extranjeras también les fué difícil acumular el capital necesario para efectuar tales inversiones. El Consejo Económico y Social examinó todas estas dificultades en su 13° período de sesiones y recomendó una serie de soluciones en la resolución 368 (XIII).

9. En el curso del sexto período de sesiones de la Asamblea General, la delegación de Egipto formuló en la Segunda Comisión varias observaciones acerca de la doble tributación y subrayó la necesidad de reinvertir en el propio país interesado las utilidades del desarrollo económico.<sup>1</sup> Para coadyuvar al desarrollo económico de un país, deben reinvertirse en él las utilidades obtenidas ya que es probable que los inversionistas no acepten el principio de un desarrollo económico que se baste a sí mismo. Es, por consiguiente, conveniente que el Consejo Económico y Social haya recomendado la abolición completa o una considerable reducción de los gravámenes impuestos por los países exportadores sobre las utilidades del capital invertido en el extranjero en forma tal que los países insuficientemente desarrollados puedan utilizar plenamente los incentivos de carácter tributario.

10. Los países más adelantados señalaron que dichas medidas implicarían discriminación desde el punto de vista del trato dado a las inversiones hechas en el país y en el extranjero. Sin embargo, el argumento de la delegación de Egipto obtuvo bastante apoyo durante los debates del 14° período de sesiones del Consejo Económico y Social y, en la resolución 416 D (XIV), recomendó que se examinara con más detalle el tema de los gravámenes sobre las inversiones internacionales. Con el mismo fin, el Consejo recomendó que el Banco Inter-

<sup>1</sup> Véanse los *Documentos Oficiales de la Asamblea General, sexto período de sesiones, Segunda Comisión, 148a. sesión.*

nacional de Reconstrucción y Fomento estudiara la posibilidad de crear una corporación financiera internacional.

11. Según el informe del Banco Internacional sobre la propuesta para la creación de una corporación financiera internacional (E/2215), ésta estaría asociada desde el punto de vista administrativo, pero no financiero, al Banco, y sus fondos serían aportados por los gobiernos participantes. Se proyectaba complementar, pero no reemplazar, las contribuciones de los capitalistas privados y operar en esencia como una sociedad comercial. Sin embargo, no debía restringir en exceso el campo de sus inversiones por causa de las utilidades. Además, había de tener las facultades necesarias para financiar proyectos privados y adaptar su política financiera a cada caso concreto. En la opinión del Banco, la corporación, por su carácter internacional, estimularía a los capitalistas a que cooperasen en proyectos que, en caso contrario, les inspirarían desconfianza.

12. En el debate habido en el Consejo Económico y Social sobre el informe provisional presentado por el Banco, algunos representantes indicaron que sus gobiernos tropezaban con dificultades para mantener el equilibrio de sus balanzas de pagos y que por este motivo no podrían por el momento aportar fondos a la corporación. Pero se señaló que la corporación iniciaría sus operaciones con un número limitado de miembros y que el número de éstos aumentaría a medida que mejorara la situación de la balanza de pagos de otros países. También se expresó el temor de que las contribuciones aportadas a la corporación desviarán algún capital, procedente de otras fuentes, de la ayuda financiera a los países insuficientemente desarrollados. Varias delegaciones manifestaron que estarían dispuestas a apoyar la creación de la corporación después de estudiar con más detenimiento el asunto. Ante las dudas expresadas respecto a la utilidad de la corporación, el Consejo aprobó la resolución 416 C (XIV), en la cual solicita al Banco que continúe el estudio de la cuestión a la luz de las observaciones formuladas en el Consejo y que presente a éste un nuevo informe en el curso de 1953.

13. En aquel momento, las dos fuentes principales de préstamos internacionales y gubernamentales eran el Banco de Importación y Exportación y el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento. Los préstamos otorgados por el Banco Internacional durante el ejercicio económico de 1950-51 ascendieron a 297.000.000 de dólares, y en los nueve meses siguientes a 212.000.000 de dólares. Al 31 de marzo de 1952, el total de préstamos concedido ascendía a poco más de 1.300.000.000 de dólares. A este respecto, el orador recuerda que los autores del informe sobre *Medidas para fomentar el desarrollo económico de los países insuficientemente desarrollados* (E/1986) recomendaron que el Banco hiciera todo lo posible por conceder préstamos por lo menos de 1.000.000.000 de dólares anuales durante los cinco años siguientes. Desgraciadamente, el informe corrió la misma suerte que los informes sobre *Medidas de carácter nacional e internacional para lograr el empleo total* (E/1584) y *Medidas para lograr la estabilidad económica internacional* (E/2156).

14. Es esencial encontrar el medio de financiar los proyectos no autoamortizables y de amortización a largo plazo, indispensables para el desarrollo económico. A tal fin, la Asamblea General aprobó la resolución 400

(V). El informe sobre *Medidas para fomentar el desarrollo económico de los países insuficientemente desarrollados* sugirió que se crease una administración internacional de fomento, para ayudar a los países insuficientemente desarrollados a preparar, coordinar y ejecutar sus programas, y conceder subsidios de ayuda para fines concretos. Los expertos que prepararon dicho informe consideraron que los subsidios de ayuda debían aumentarse con rapidez hasta que alcanzaran por último unos 3.000 millones de dólares por año. Pero el Consejo Económico y Social no adoptó una decisión definitiva; en el párrafo 14 de la resolución 368 (XIII), pidió al Secretario General que continuara estudiando activamente los problemas y métodos de financiamiento interior y exterior, incluyendo el financiamiento internacional de los proyectos no autoamortizables en los países insuficientemente desarrollados y que presentara dichos estudios al Consejo, en su 15° período de sesiones. La Asamblea General que también había estudiado el problema aprobó la resolución 520 A (VI).

15. El Consejo volvió a examinar el asunto en su 14° período de sesiones, basándose en el documento de trabajo del Secretario General acerca de los *Métodos de financiamiento del desarrollo económico* (E/2234),<sup>2</sup> según el cual el Secretario General consideró que la asistencia financiera otorgada por el fondo especial debiera compensar o equilibrar la insuficiencia de los recursos disponibles en un país para su desarrollo económico, antes que financiar determinados proyectos de desarrollo o contribuir a cubrir las necesidades del país en divisas. El orador está en desacuerdo con esa opinión, porque la corporación financiera internacional sería responsable de proporcionar los fondos complementarios para el financiamiento de proyectos solventes. Además, el fondo especial sólo podría conceder subsidios o préstamos para proyectos no autoamortizables después de considerar su importancia, y el representante dice que todos los programas sobre vivienda, higiene y educación públicas tienen gran importancia.

16. El Secretario General afirmó que sería un error establecer un nuevo órgano para administrar el fondo especial, que debería estar afiliado al Banco Internacional o a las Naciones Unidas. En general se acepta este principio, que fué confirmado en la resolución 520 A (VI) de la Asamblea General. Es lamentable la actitud de las delegaciones que continúan negando la utilidad del fondo especial propuesto. Luego aplaude la aprobación por el Consejo Económico y Social de la resolución 416 A (XIV), y apoya el proyecto de resolución de Chile (A/C.2/L.154) que ha sido presentado a la Comisión.

17. En materia de reforma agraria, se suele convenir en que el régimen de tenencia de tierras que existe en varios países representa un obstáculo para mejorar las condiciones de vida de los pequeños agricultores y de los trabajadores agrícolas y en que impide el desarrollo económico. La resolución 370 (XIII) del Consejo Económico y Social recomienda varios métodos para reformar, entre otros, el régimen tributario, las cooperativas, y el sistema de tenencia de tierras; el orador señala a la atención de la Comisión los dos principios básicos enunciados en esa resolución.

<sup>2</sup> Véanse los *Documentos Oficiales del Consejo Económico y Social*, 14° período de sesiones, Anexos, tema 5 a y b del programa.

18. Respecto a la reforma del sistema de cooperativas, desea formular ciertas sugerencias. El informe del Secretario General, que se está preparando en la actualidad, debe proporcionar una reseña detallada de los principales sistemas de cooperativas y de su desarrollo. También debe exponer los métodos para facilitar el financiamiento de las cooperativas en los países insuficientemente desarrollados. A este respecto, señala a la atención de la Comisión la resolución 520 C (VI) de la Asamblea General.

19. En lo que concierne a la reforma fiscal, el Secretario General, en colaboración con la FAO, está preparando, en virtud de la resolución 378 (XIII) del Consejo Económico y Social, un informe que tratará principalmente de la estructura y efectos económicos de los sistemas impositivos sobre la tenencia de tierras, las cosechas y los ingresos agrícolas. El estudio de los sistemas impositivos sería más útil si fuera acompañado de ciertas medidas prácticas, tales como la convocación en varias regiones del mundo de conferencias internacionales para analizar y comparar los distintos regímenes de administración e imposición de las tierras que se aplican en los países de una zona geográfica determinada.

20. Acerca del régimen de tenencia de tierras, el orador cita las recomendaciones que figuran en la resolución 370 (XIII) del Consejo Económico y Social. Siempre ha habido un acuerdo general sobre dos principios que rigen la aplicación de tales medidas de reforma agraria. En primer lugar, la reforma resultaría más eficaz si se iniciara como parte de un programa general, más bien que como un proyecto independiente. En segundo lugar, cualquier nueva distribución de la tierra dependerá en gran parte de factores relacionados con la población, la disponibilidad de tierras y otros recursos, en especial los financieros. La tierra cultivable no podrá redistribuirse con eficacia a menos que los recursos en tierra sean adecuados; de otro modo, no es posible distribuir terrenos de una manera equitativa sin explotar zonas vírgenes y áridas. Hay que hacer constar que la explotación de estas últimas sería una manera de absorber los excedentes de población, creando oportunidades de trabajo y aumentando la producción de materias primas y productos alimenticios y los ingresos.

21. A continuación felicita a la Secretaría por sus informes titulados "International Cooperation on Water Control and Utilization (E/2205) (Cooperación internacional en materia de regulación y utilización de las aguas) y "Development of Arid Land" (E/2191)<sup>3</sup> (Aprovechamiento de las tierras áridas) y da las gracias al Consejo por haber aprobado la resolución 417 (XIV). Los problemas de las tierras áridas y de los recursos hidráulicos están estrechamente relacionados por su naturaleza. En vista de la gran extensión de las regiones áridas de América del Norte y del Sur, Asia, Australia y África, el desarrollo de los recursos hidráulicos es de vital importancia para la mayoría de los países del mundo. Hasta ahora, no se ha iniciado ningún plan internacional coordinado para resolver los dos problemas. Aunque la UNESCO preparó oficiosamente un programa para coordinar los trabajos científicos en las zonas áridas, no existe ningún programa similar en el aspecto económico, social y financiero, con lo que la única cooperación a largo plazo entre los organismos

interesados concierne a algunos proyectos concretos. En consecuencia, el Consejo Económico y Social, en su resolución 417 (XIV) solicitó al Secretario General que concierte, por conducto del Comité Administrativo de Coordinación y, si procede, de la Junta de Asistencia Técnica, arreglos que garanticen la cooperación entre los gobiernos, los organismos especializados y otros organismos interesados a fin de lograr la coordinación de sus actividades. No obstante, en vista de la importancia de la cuestión y de las dificultades y complicaciones que ella entraña, el orador manifiesta que abriga la esperanza de que las Naciones Unidas establecerán pronto un organismo especial que garantice la cooperación y la coordinación.

22. El nuevo régimen de Egipto, país superpoblado que dispone de tierras cultivables limitadas, combinó las medidas para aumentar la productividad nacional con las relativas a la reforma agraria. Para aumentar la productividad nacional se estableció una Junta Permanente de Fomento, Economía y Producción Nacional, a la que se asignaron las siguientes funciones: estudiar todos los programas económicos encaminados al desarrollo de la producción agrícola, industrial y comercial del país; preparar un programa económico integrado por los proyectos que puedan ponerse en práctica con mayor facilidad, menos gastos y mayor productividad y presentar planes al Gobierno, cuya ejecución quedará a cargo del propio Gobierno, junto con las propuestas relativas a los métodos de financiamiento; fiscalizar la ejecución de tales planes e iniciar ciertas obras o confiar la realización de ellas a determinados organismos creados para tal efecto. La Junta goza de independencia financiera en gran medida, ya que puede utilizar con toda libertad el crédito del Gobierno y emitir empréstitos nacionales.

23. En septiembre de 1952, el Gobierno egipcio promulgó un decreto-ley sobre reforma agraria, en virtud del cual se limita la cantidad de tierra que puede poseerse y se expropia tierras para su distribución a los pequeños agricultores. Nadie puede poseer más de 200 *fedans* (80 hectáreas) de tierra cultivable. Durante los próximos cinco años, el Gobierno expropiará las fincas que excedan de 80 hectáreas, que sus propietarios podrán retener temporalmente con la condición de que la parte expropiada cada año no sea menor de una quinta parte de la superficie total que ha de expropiarse. Toda persona cuya tierra haya sido expropiada de esta manera tendrá derecho a una indemnización que ascenderá a 10 veces el valor del arrendamiento más el valor del equipo, la maquinaria y los árboles. Las tierras expropiadas en cada pueblo serán distribuidas entre los pequeños agricultores, de tal manera que cada uno de ellos no tenga menos de dos *fedans* ni más de cinco, según la calidad de la tierra.

24. El decreto-ley también dispone que se cree en cada pueblo una cooperativa agrícola, cuyos miembros serán las personas entre quienes se hayan distribuido las tierras expropiadas y los que no posean más de cinco *fedans*. El decreto especifica además el límite para la división de la tierra cultivable. Si tiene que dividirse en fracciones de menos de cinco *fedans*, las personas interesadas determinarán a quién se asignarán las tierras. Si no puede llegarse a un acuerdo, el tribunal competente tomará una decisión al respecto.

25. El decreto contiene también disposiciones que rigen las relaciones entre arrendatarios y propietarios,

<sup>3</sup> *Ibid.*, temas 6 y 7 del programa.

y prevé el establecimiento de una comisión oficial para determinar cada año los salarios de los trabajadores agrícolas en las distintas regiones. Simultáneamente, el Gobierno promulgó una ley que suprime el sistema de los *wagf*, con excepción de los relacionados con actividades de bienestar social.

26. Al considerar la cuestión de la reforma agraria, la Comisión debe tener presente que la agricultura no es una profesión, sino una forma de vida. Por consiguiente, no debe pasarse por alto el aspecto social. Es de esperarse que la FAO hará todo lo posible para acelerar la aplicación del programa que preparó en 1951. El orador aplaude la reciente decisión de la FAO de prepararse para crear centros regionales de formación de especialistas en actividades cooperativas en el Cercano Oriente, así como las actividades de la UNESCO en relación con la enseñanza básica en las zonas rurales. El primero de los centros de la UNESCO funciona en México desde 1951 y sirve a la América Latina; el segundo se establecerá en El Cairo para atender a los países árabes.

27. Respecto a la ejecución de los programas regular y ampliado de asistencia técnica, su delegación observa con satisfacción los esfuerzos del Secretario General para vencer los obstáculos que se oponen a la contratación de expertos y para ampliar el alcance de la asistencia técnica. También aprueba las enmiendas introducidas por la resolución 433 A (XIV) del Consejo en las disposiciones de la resolución 222 (IX) relativas a la resignación y los poderes de un Presidente Ejecutivo de la Junta de Asistencia Técnica. Su delegación aprueba asimismo el nombramiento de representantes residentes de asistencia técnica para colaborar en la coordinación de la asistencia técnica en los distintos países. Luego agrega que tiene la esperanza de que, al contratar técnicos, las Naciones Unidas admitirán personas de renombre mundial, ya que la contratación de expertos de menos fama perjudicó a veces el prestigio de las Naciones Unidas. Su delegación apoyará el proyecto de resolución encaminada a obtener en 1953 contribuciones por un total de 25.000.000 de dólares para el Programa Ampliado, pero no puede asumir ningún compromiso acerca de la contribución de Egipto para el tercer ejercicio económico.

28. Es evidente que aunque en 1951 y 1952 el mundo no padeció escasez de bienes de capital y materias primas, continuaron escaseando los bienes de consumo y los alimentos. En el orden nacional, casi todos los países continuaron adoptando medidas para disminuir las presiones inflacionarias o reducir el poder adquisitivo. No obstante, las presiones inflacionarias continuaron a pesar de que se restringió el ritmo de ejecución de los programas de rearme. En la esfera internacional, muchos países siguen limitando sus importaciones, especialmente de la zona del dólar, con objeto de atenuar el desequilibrio de sus balanzas de pago.

29. La posición de las balanzas comercial y de pagos de los países insuficientemente desarrollados empeoró aún más durante el año, como consecuencia de la apreciable disminución de las exportaciones y de la baja de los precios de las materias primas debido a las medidas tomadas por los países industrializados. Por lo tanto, su delegación confía en que el octavo año de las Naciones Unidas marcará una nueva era de tranquilidad política y la iniciación de un programa más amplio, capaz de satisfacer las necesidades de los países insu-

cientemente desarrollados en lo que respecta a las asistencia técnica y a la ayuda financiera internacional.

30. El Sr. JUNG (India) dice que el primer tema del programa de la Comisión se basa en ciertas consideraciones y conclusiones sobre las cuales existe acuerdo general, tales como la propuesta de que debe haber una corriente más abundante de capitales hacia los países insuficientemente desarrollados, y la idea de que la economía mundial, igual que la seguridad mundial, es indivisible. El ambiente es prometedor, porque aunque puedan existir diferencias de opinión respecto a los métodos, es evidente el sincero deseo de afrontar cuanto antes los problemas económicos y de hacer un esfuerzo decidido para resolverlos.

31. Como todavía no se ha publicado el informe del Comité creado en virtud de la resolución 416 A (XIV) del Consejo para que se encargase de preparar un plan detallado para el establecimiento de un fondo especial, su delegación no tiene observaciones concretas que formular, pero aprueba la tendencia general del proyecto de resolución de Chile (A/C.2/L.154 y Corr.1).

32. Las principales cuestiones que la Comisión tiene ante sí son el mejor método para asegurar la corriente de capitales hacia los países insuficientemente desarrollados y el tipo de organismo más conveniente que podrá utilizarse para tal fin.

33. El Secretario General ha declarado que es necesario aumentar el capital disponible para el desarrollo económico y, en consecuencia, debe recurrirse a todas las posibles fuentes de capital. Aunque pueden aducirse ciertos argumentos contra los órganos internacionales, es indudable que tienen algunas ventajas propias que les convierten en los organismos de financiamiento más convenientes. Si se adoptaran los principios expuestos en el documento de trabajo del Secretario General (E/2234), el mundo estaría más unido y no existiría la cuestión de los peligros nacidos de la expropiación y de las prácticas monopolísticas. Por lo tanto, su delegación apoya sin reservas el proyecto de resolución de Chile (A/C.2/L.154 y Corr.1).

34. Su delegación aplaude la propuesta para que se establezca una corporación financiera internacional y, a título de ensayo, se compromete a aportar fondos. Desde luego, esta corporación debe establecer el más estrecho contacto con los organismos existentes en los distintos países que persiguen los mismos fines.

35. El orador dice que la delegación de la India acepta en general las recomendaciones del Consejo, contenidas en la resolución 416 E (XIV) sobre medidas para aumentar la producción. Es especialmente necesario aumentar los recursos en alimentos de la India. Aunque todavía se está esperando un informe sobre el cooperativismo agrícola, desea rendir homenaje a los trabajos de las comisiones económicas regionales, los organismos especializados y la Administración de Asistencia Técnica. Se congratula de que se esté estudiando la posibilidad de convocar una conferencia sobre administración de tierras en el Lejano Oriente y espera que será fructífera, pues tales reuniones pueden resultar muy útiles para aliviar la tensión mundial y establecer la paz sobre una sólida base.

36. La India ha aprovechado bien los programas de asistencia técnica regular y ampliado. En particular, solicitó los servicios de expertos de varias clases. Si los programas de desarrollo se han de realizar con eficacia,

los países deben crear instituciones en las que puedan formar profesionalmente a sus propios técnicos, pero, mientras tanto, las Naciones Unidas pueden desempeñar un papel muy valioso facilitando expertos y equipo. El Consejo recomendó indudablemente una interpretación más liberal de las disposiciones de la resolución 222 (IX), relativas al suministro de equipo para las instituciones de formación profesional.

37. Por último se complace en anunciar que su Gobierno ha decidido aumentar los 250.000 dólares que había prometido al principio como contribución al presupuesto de 20.000.000 de dólares para asistencia técnica.

38. El Sr. BAUER PAIZ (Guatemala) manifiesta que su delegación considera que la cuestión de la reforma agraria es la parte más importante del tema 25. Para los países cuya economía tiene una base agrícola la solución de casi todos sus problemas políticos, sociales y económicos depende fundamentalmente de las medidas que se tomen para mejorar el inequitativo sistema de distribución y explotación de la tierra. En los países en que la propiedad de la tierra está injustamente distribuida, se producen condiciones económicas y sociales de atraso. No servirá de mucho que se ideen métodos para financiar el desarrollo, aumentar la productividad y proporcionar asistencia técnica para dichos países, a menos que se afronte con resolución el problema fundamental.

39. De conformidad con la resolución 524 (VI) de la Asamblea General, el Gobierno guatemalteco adoptó medidas prácticas de reforma agraria al promulgar una ley por la que se crea un Departamento Agrario Nacional y se reparten tierras a los campesinos que carecen de ellas o tienen pocas. El último censo agropecuario demostró que las tres cuartas partes de la tierra laborable del país estaba en manos del 2% de los propietarios únicamente. Esa situación de inequidad no constituye en modo alguno la excepción en los países

insuficientemente desarrollados y debe prestárseles la máxima asistencia de las Naciones Unidas para permitirles resolver los males resultantes de ella.

40. Los principales objetivos de la ley de reforma agraria guatemalteca, como se establece en el preámbulo y en los tres primeros artículos de la ley, son: desarrollar la economía agrícola capitalista; dar tierra a los campesinos que no la poseen, o que poseen muy poca; facilitar la inversión de nuevos capitales en la agricultura; introducir nuevos métodos de cultivo, y aumentar el crédito agrícola para los campesinos. El apoyo de las grandes mayorías de la población y la justa retribución pagada a los terratenientes cuyas tierras se expropiaron hicieron posible la aplicación pacífica de la ley.

41. A pesar de los laudables esfuerzos que se realizan, aun queda mucho por hacer en materia de reforma agraria, pero, además de ésta, es necesario considerar otros factores. El orador se refiere en especial a la desorganización de las economías de algunos países insuficientemente desarrollados ocasionada por las prácticas monopolistas de empresas financiadas por capitales extranjeros. Tales empresas no sólo absorben gran parte de las riquezas naturales del país en provecho propio, sino que también se inmiscuyen en cuestiones ajenas a sus actividades normales. En Guatemala, por ejemplo, una organización monopolística ejerce el control de los transportes ferroviarios y los servicios portuarios, con detrimento de la economía nacional.

42. Aunque su delegación cree que el problema debe ser considerado con más detenimiento por el Consejo Económico y Social, no desea que se interprete su actitud como de oposición de la inversión de capitales extranjeros. Los inversionistas extranjeros gozan en Guatemala de los mismos derechos que los nacionales, y por este motivo el país espera que ajusten su conducta a los mismos preceptos a que están obligados los guatemaltecos.

Se levanta la sesión a las 12.40 horas.