



## 安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

## 第七九五四次会议

2017年5月30日星期二上午10时举行

纽约

主席:	罗塞利先生	(乌拉圭)
成员:	玻利维亚多民族国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	申博先生
	埃及	阿布拉塔先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	盖冈夫人
	意大利	卡尔迪先生
	日本	别所先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	塞内加尔	塞克先生
	瑞典	斯考先生
	乌克兰	费斯科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	克莱因先生

## 议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-15194 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 中东局势

**主席**（以西班牙语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请也门代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：秘书长也门问题特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员斯蒂芬·奥布赖恩先生以及穆瓦塔那人权组织的Radhya Al-Mutawakel女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生发言。

**乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生**（以阿拉伯语发言）：主席先生，我非常感谢你给我这次机会向安理会通报也门和平进程中的最新事态发展。

可悲的是，在诸多战线上，暴力继续发生，因而加深也门人民的痛苦。其中许多暴力集中于塔伊兹省西部海岸线，在那里，亲政府部队正试图从Al-Dhubab和Al-Mokha向荷台达港推进，并进入内陆向塔伊兹市进军。4月初人道主义机构派出的评估团发现，Al-Dhubab镇基本上空无人迹，因为基础设施普遍遭破坏，未爆弹药和地雷造成污染。在Al-Mokha镇，据估计40%的住房和基础设施因战斗而被损坏。

在哈杰省以及也门与沙特阿拉伯之间的边界地区，暴力也继续发生。在塔伊兹，暴力大幅升级，包括与真主军团组织和阿里·阿卜杜拉·萨利赫结盟的部队5月21日至23日进行猛烈炮击，导致该市数十名平民伤亡，民用基础设施也遭巨大破坏。炮击平民区和民用基础设施是严重违反国际人道主义法的行为。

该国很多其它地方遭受空袭。3月29日，萨达省的一次空袭据报导致12名平民死亡，其中包括几名

儿童。此外，有人向沙特境内发射了弹道导弹。持续的军事行动正导致也门人口日益军事化、武器大范围扩散以及致命性地雷被广泛使用。该国西海岸等地发生的可怕场面再次表明，冲突正在给平民、其房屋和生计造成破坏。当事方必须立即走到一起，防止灾难局势恶化。

我不会隐瞒以下事实，那就是我们距离安理会达成一项全面协议非常遥远。关键当事方不太愿意接受实现和平所需的让步，甚至不愿意讨论这些让步，这种情况仍令人极为不安。也门人正在为它们不必要的拖延付出代价。

在神圣的斋月开始之际，我们必须记住，冲突若不结束，700万也门人有可能遭受饥荒。四分之一也门人买不起当地市场上的粮食。半数也门人口缺乏清洁用水、环卫和卫生服务，从而加剧了感染传染病的风险。最近爆发的霍乱导致500多人死亡，19省有6万多起疑似病例。保健系统不健全加剧了该疾病的迅速蔓延。正常运作的医疗设施不到45%，治疗糖尿病、高血压、癌症等慢性疾病的药物短缺。正如世界卫生组织强调的那样，也门人不仅死于暴力；暴力、没有工资和失去生计使其无法获得生存所需的基本治疗。

截至目前，我们得以避免在荷台达省采取军事行动。战事蔓延至该地区会给平民生命和基础设施造成惨重损失。这会威胁到经由港口运送粮食和医疗用品，给也门人民造成更多苦难。我在最近与也门政府和萨那政治领导人会晤时，向各方面明确表示，它们必须就荷台达省局势达成妥协，才能防止此类悲惨局面。我感到遗憾的是，“真主的辅士”代表团和全国人民大会党没有与我见面，讨论此类协议的框架。

我的提议包括安全、经济和人道主义内容，将使商业和人道主义物资得以继续流入，并确保制止一切挪用海关收入和税收的做法，从而使这些收入能够被用来支持工资和服务，而不是打仗或牟取个人私利。当事方就这些问题达成一致，将保护荷台

达省民众不受进一步伤害，维持商业和人道主义供应链以及发放工资。

我曾提议达成一项协议，防止荷台达省发生军事冲突，而且在谈判该协议的同时，还应谈判另一项协议，确保向全国所有公务员恢复发放工资。不能发薪导致数百万也门人陷入赤贫。此类协议将要求制定机制，确保国家所有收入，无论是在荷台达省和萨那还是其它地方征收的收入，都被用来支持发薪以及保持政府在全国各地提供的必要服务。我呼吁各方在我的提议的基础上与我及时接触。只有也门各方达成协议，才有可能发薪。这要求就该国现有资源的使用开展合作和谈判，而不是把联合国当作替罪羊。

在努力避免破坏性冲突的同时，我们还必须维持现在和将来有利于也门人民的制度。我感谢沙特阿拉伯王国和世界银行举办会议，讨论支持也门经济和国家机构及其更长期恢复和重建的紧急措施。我赞扬世界银行、儿童基金会和也门本国机构开展工作，通过现有的社会安全机制，重启对于最贫困家庭的现金援助。此类机制将大大增强家庭购买力，并将帮助数百万也门人，使其子女不至于加入人数越来越多的营养不良者行列。

进口商目前缺乏维持基本物资进口所需的资金，斋月期间尤为如此。我欢迎努力建立一项贸易融资机制，使进口商得以获得支付进口产品所需的硬通货。这将确保在也门市场上能够继续买到关键商品，并将防止供应链恶化，令长期经济复苏得以更快实现。该努力只是世界银行与联合国开展的大力和创新协作的一部分，其规模和开展速度为前所未见。我相信如今这正在对也门人生活产生积极影响，并将有助于确保冲突后实现更快和更稳定的复苏。

经济复苏和稳定的前景，对于多数也门人来说依然遥远，该国仍是极端主义团体活动的沃土。“阿拉伯半岛基地组织”继续在包括哈德拉毛省、亚丁省、达利省、马里卜省和夏卜瓦省在内的若干省

份活动。缺乏稳定、经济机会和法治意味着也门将继续是此类团体的庇护所，除非实现持久和平。

我愿表示，我对近期来自也门的报告深感关切。报告称正在努力压制和破坏记者、人权活动分子和民间社会的工作，其中包括实施骚扰、殴打、任意拘禁和未经适当程序的审判。胡塞民兵和全国人民大会党控制的法院4月12日判处也门知名记者Yahya Al-Jubayhi死刑，令我感到特别担心。巴哈教信徒遭到任意逮捕及安全遭受威胁也令我感到关切。当事方必须履行其义务，尊重民间社会的完整性，使此类行为得以开展其宝贵工作，而不用担心遭受威胁或恫吓。它们还必须使宗教少数群体能够不用担心受到迫害。

我必须强调，尽管存在暴力氛围以及安全遭受越来越多威胁，也门妇女在解决冲突和推动持久和平与和解的愿景方面继续发挥重要和有效作用。我在访问萨那期间，高兴地会见了《也门妇女争取和平与安全契约》的代表。该契约汇聚了来自各个党派的也门妇女以及民间社会独立人士。由联合国妇女署召开的这些会议讨论了对于解决当前也门冲突至关重要的一些问题，包括经济危机、政治僵局和防止荷台达省遭受袭击的可能性。与会者们讨论了增加妇女在和平谈判中的参与和执行第1325（2000）号决议的各种机制。

也门的妇女、民间社会以及政治领导人还定期开会，就和平进程与过渡的未来进行讨论。我非常感谢德国和伯格霍夫基金会努力主办这些活动，它们将帮助也门人在回到一种满足也门人民愿望的和平、有序过渡的道路上建立共识。

过去两个月中，南部各省增加自治的要求变得更加突出。这些呼声再次表明急需一项和平协议，以便也门人能够讨论敲定《宪法》，商定一个处理以往不公的框架，并筹备选举出一个使该国走上恢复与繁荣之路的政府。也门各地民众已被冲突折磨得疲惫不堪。

上周，我在萨那与一群振奋人心的青年积极分子的会面提醒我战前也门人民对政治过渡寄予的厚望。这些青年男女对解决问题抱有的希望已被忽视太久。我们讨论了也门面临的各種政治与安全挑战以及霍乱疫情的爆发。在我与民间社会成员的讨论中，妇女和青年团体提出了非常实际的想法，其中包括开放萨那机场用于民用航班和满足数以千计的学生和该国各地需要紧急医疗的也门人的急需。这些年轻人的要求公正、合理、振奋人心并且实际。

我非常遗憾地通知安理会，也门妇女、民间社会以及国际社会发出的和平呼吁仍被置若罔闻。一项关于荷台达和薪金的协定应是朝着全国停止敌对行动和继续商讨全面协定迈出的第一步。然而，围绕这些初始步骤的严肃谈判却迟迟未启动。

我对5月22日我的车队在从机场前往联合国驻地的途中遇袭深感关切。此类事件不能忽视，我呼吁地方当局对袭击事件进行充分和透明的调查，对袭击事件的责任人进行问责。尽管该事件是严重的，它仍使我更加坚定地决心，继续努力以实现最有利于也门人民利益的通过谈判达成的政治解决。

我敦促安理会向各方有力地传达以下信息：它们必需立即与联合国协作，以商定各种步骤，从而避免更多流血，制止滑向饥荒，并且再次承诺和平地结束战争。人道主义危机和饥荒的威胁完全是人为的。假如冲突停止，也门人及其国际社会中的伙伴将有能力、也有意愿重建该国。凭借国际社会的一致支持，通向和平之路已明确地摆在有关各方面前。

我借此机会提醒安理会：成千上万的也门人丧命没有别的原因，而只是在为其领导人之间的战争付出代价。我还愿提醒安理会：也门千百万受害者受到人为饥饿、暴力以及饥荒的影响。我呼吁各方停止为了权力而战，而应努力建设一个尊重其所有民众权利的国家，一个为所有也门人服务的经济繁荣、机构强大的也门人理应拥有的国家。

**主席（以英语发言）：**我感谢艾哈迈德先生的通报。

我现在请奥布赖恩先生发言。

**奥布赖恩先生（联合王国）（以英语发言）：**我愿感谢秘书长也门问题特使的通报，我完全赞同通报内容。

世人眼睁睁地看着也门人民遭受匮乏、疾病和死亡。这并非不受我们控制的外力不可预见或者意外的结果，而是冲突各方和支持者所作所为的直接后果，悲哀地是，它也是国际社会出于无能或者漠不关心而不作为的结果。

正如最近数月我已通报安理会的那样，需要紧急行动来结束痛苦。然而，基于事实并且本着与以往一样的充分坦诚，我回到安理会报告：实地局势继续朝着社会、经济以及机构崩溃的方向急转直下。也门现在不幸沦为世界上最严重的粮食保障危机，1700多万民众粮食无保障，其中680万人距离饥荒仅一步之遥。危机并非正在降临，或者迫在眉睫，它此刻就在这里、就在我们的眼皮子底下发生着。普通百姓正在付出代价。

更糟糕的是，冲突推动并且加剧了饥荒的威胁。也门并非面临旱灾。如果也门没有冲突，将不会陷入饥荒、苦难、疾病以及死亡。饥荒当然是可以避免和规避的。我们都知道，没有军事解决办法。在找到政治解决办法之前，作为人道主义者，我们将继续竭尽我们所能避免也门的饥荒，尽管各方及其支持者给我们的行动构成种种挑战。

尽管联合国核查与检查机制协助通过也门红海各港口转运了760多万公吨的货物，其中380万吨为粮食，但是民众的购买力正在下降。我们正努力加强该机制，并为其筹集资金。特别是，那些仍在发生战事和空袭仍在继续的省份，如塔兹、哈贾、萨达、焦夫以及马里卜继续受到物价高昂和继续上涨的影响。红豆和小麦粉4月份的价格比危机之前提高了59%和29%。经济正在崩溃，就业机会几乎完全消失，食品和燃料价格飞涨，渔业和农业生产继续受

到严重干扰。最终结果是：那里就算有粮食，也是绝大多数民众、特别是最脆弱者如200万仍在境内流离失所的人所基本负担不起的。

问题不只是粮食保障。也门机构应对民众基本需求的能力正在崩塌，中央银行从萨那迁至亚丁后未从它本应服务的民众的利益出发运作，导致局势加剧。也门冲突各方证明，它们仍不能把也门人民的真正需求摆在第一位。曾经的保健系统只剩下一个空壳，半数保健设施现已关闭。民众因为不再能够得到被我们认为想当然的甚至是基本的医疗而不断死亡。到我结束今天在安理会的发言时，也门将又有一名儿童死于可预防的疾病。

100多万公务员的工资已有数月未支付，这影响到800多万人，把越来越多的家庭推向贫困与饥饿。家庭越来越多地出嫁年幼的女儿，以便有别人来照顾她们。她们常常用嫁妆来支付基本必需品。人道主义工作者一直努力帮助那些最贫困的人，现在却连专业人员，如大学教授也需要粮食援助。随着危机的继续，本已稀缺的人道主义资源将承受更大压力，也门人的生存将变得更加困难。也门将难以恢复。

过去一个月里，随着霍乱大规模紧急复发，也门脆弱不堪的系统所承受的压力更加明显。虚弱的卫生系统用了更长时间来察觉霍乱疫情预警信号，因为本来正常维持疾病监测系统的卫生工作人员没有拿到工资。由于缺少燃料和基本维护，饮水和环卫系统不能运转，导致800多万人无法获得安全饮水和环卫服务。

雨季到来，加之无人收集的垃圾在大城市街头堆积，为传染性水传播疾病迅速蔓延创造了绝佳条件。仅过去一个月，就有相当于过去六个月总和两倍的人被怀疑感染霍乱，其中三分之一是儿童。必须记住，营养不良与霍乱相关，因为身体虚弱、饥肠辘辘的人更有可能感染霍乱，而且更加难以幸存。预测未来六个月将有15万人患病，此外，自4月

份以来目前约有6万例疑似病例，造成500起相关死亡。

最新爆发的大规模疫情是令人痛心的意料之中，而且是冲突的直接后果。假如冲突各方有意，疫情本来是可以避免的。不过，我应赞扬联合国及其人道主义伙伴，包括来自非政府组织的国际和国家援助人员，他们正在人道主义协调员杰米·麦戈德里克的有力领导下，十分迅速和富有勇气地竭尽所能开展工作。

从亚丁到萨达、从荷台达到塔伊兹，联合国及其伙伴正在不懈努力，帮助各方当局应对霍乱爆发构成的挑战。我们作出了紧急努力来扩大援助规模，在过去一个月中使腹泻治疗中心的数量翻了两番，并且设立了136个口服补液点。已经开展饮水、环卫和卫生方面的同步努力，包括全国范围的宣传活动，以确保作出全面和统筹应对。通过这些干预措施，已有约160万人得到支持，我们将不断努力，直至霍乱疫情得到控制。我向地方卫生和环卫工作人员致敬，他们正在努力为所有人提供支持，尽管交战各方卑鄙地试图让他们选边站队，但他们没有这样做。他们正与联合国和其它伙伴一道每天24小时提供援助，我还要感谢各方，包括区域各方提供财政支持，使我们得以完成这些工作。

对霍乱爆发的人道应急工作是更广泛努力的一部分。今年，人道主义工作人员为总计580万人提供了粮食援助，包括每个月至少300万人。随着需求增加，我们将需要更多资源；但是，我们的应对能力取决于持续和可预测的资金。安理会知道，4月25日，秘书长与瑞典和瑞士外长一道主办了一次也门高级别认捐会议，以便应对该国日益急迫的需求。通过慷慨认捐，会议筹得11亿美元。

我们感谢所有已全额兑现认捐的捐助方，并且鼓励其他人也这样做。截至昨天晚上，在人道应急计划之内和以外支付了56%的认捐金额，约合6.12亿美元。这意味着总的人道主义战略和计划仅有24%的资金到位，所需的21亿美元中收到了4.89亿美元。

我强烈敦促确保供资，以便支持人道主义战略和计划，因为这是为最需要援助者提供援助最为有效、中立和不偏不倚的方式。随着需求增加，我们将需要更多资源。

现在我谈一谈准入问题。荷台达港是也门的生命线，是商业和人道主义进口物资进入该国的主要入口，历史上该国80%至90%的主食依赖进口。荷台达也是也门唯一一个能成规模处理燃料、大宗货物和集装箱货物的港口。但是，由于联盟实施改道运输和清关方面的拖延，加之港口可能遭到袭击的风险，船只入港时断时续，耗尽了贸易商的信心。通常进入红海港口需一周，现在常常需要花五倍的时间。考虑到成本不断增加，主要航运公司现在干脆避开这些港口，使也门人民无法得到急需的粮食和燃料。

我呼吁会员国确保作出一切努力来保持荷台达港口开放和运营。袭击该港不利于任何一方，因为这将直接和不可逆转地使也门民众进一步陷入饥饿和饥荒。在这方面，我们继续支持特使努力制订一项可持续解决办法，以保护这个作为关键民用基础设施的港口。此外，把过去四个月卡在迪拜的联合国移动吊车运入将增强荷台达港口的民用特征，有助于将粮食和燃料送抵急不可待的人们。

除荷台达港外，各方必须承诺确保所有其它港口和陆路对人道主义和商业进口物资开放，因为仅靠人道主义行动无法满足2700万民众的需求。必须能够安全、持续和无阻地出入整个国家，包括塔伊兹省；此外，必须允许商业物资到达也门各个港口，不受人为拖延和腐败勒索。同样必须恢复到萨那的商业航班，让平民求医和家庭团聚。

时间紧迫。也门人民面临武装冲突、饥荒和致命疾病三重威胁，这已导致数百万人丧生、受伤、流离失所或受到其他影响；而且，如果仍得不到控制，将没有人可以幸免。如我在一开始所说的，残酷的讽刺是，这些威胁是人为的，本来容易预防。国际社会现在有紧迫义务与冲突各方协作来应对这

些威胁，把也门和站在战线各方的也门人民从彻底灾难的边缘拉回来。

作为人道主义工作人员，我们将继续尽自己的职责，但是，也门人民也需要国际社会尽到自己的职责。可持续政治协议是唯一的长期解决办法，而要实现这个目标，就必须减少暴力、结束违反国际人道主义法和人权法行为，并且不阻碍施救。冲突各方和国际社会，特别是安全理事会，不能容许暴力、不作为和冷漠交加，使也门人民走上死路一条。

我呼吁国际社会立即采取以下行动，以避免不可逆转的后果对也门和更广大地区造成代际影响。首先是切实保护也门人民。只要军事行动继续，各方就必须遵守国际人道主义法和人权法，所有国家必须发挥其影响力，以确保各方这样做。第二是确保所有港口和陆路对人道主义和商业进口物资保持开放，包括努力避免袭击荷台达，并且重新开放萨那机场。在荷台达港，我们需要移动吊车。第三是保护也门必不可少的机构，确保为公务员发薪。这已不仅仅是一个政治或经济的问题，它关系到基本的人道、人的尊严，乃至生存。

霍乱正以前所未有的速度传播，今晚就将有几百万人面临饥荒。冲突各方及其同盟以及该地区和全球各地其它国家必须搁置政治和私利，从最人道的层面作出反应，为准入提供便利，并且调动资源，以便治疗霍乱疫情，并确保把粮食送达需要的人手中。本着这种精神，我促请各方在国际社会的支持下加倍努力，以便达成一项可持续政治解决办法，并确保把民众的保护、尊严和福祉放在任何协议的核心。通过共同努力，我们能够结束全世界严重的人道主义悲剧之一，使也门回归生存和未来之道路。现在是时候了。

**主席（以西班牙语发言）：**我感谢奥布莱恩先生的通报。

我现在请Al-Mutawakel女士发言。

Al-Mutawakel女士（以英语发言）：主席先生，首先，我谨感谢你给我机会，把民间社会的声音带到安全理事会。许多也门人希望，安理会能够对他们已经厌倦战争的生活产生积极影响。

我从被遗忘的也门来到这里，不堪重负，因为我见证了数百万也门人由于战争而遭受的巨大人类苦难。我国处于完全崩溃的状态。

在我的肩上，背负着姆瓦塔纳人权组织过去三年收集到种种故事的重担。姆瓦塔纳在也门各地非常困难和复杂的条件下开展活动，我们尽一切可能记录每天发生的、全国各地冲突各方造成的侵犯人权行为，让受害者和幸存者发出声音。姆瓦塔纳的目标之一是建立一个人权记忆，为也门人民将来的司法和问责制奠定基础。大多数也门人未卷入战争，与军事活动无关。我们在实地工作中最常听到的一句话是“我们厌恶战争。我们想要生活。”

也门境内的战争不是突然爆发的。它是过去几年各方一错再错的结果。但是，现在有机会结束这场战争，达成一项公平的解决方案，使也门走上建立基于法治的国家的轨道。对于那些指望战争来解决问题的人而言，除了造成数以千计的平民死伤——其中包括许多妇女和儿童——战争有何效果？战争摧毁了也门花费数十年时间构建的基本和有限的基础设施。战争导致了卫生系统的崩溃。战争正在阻止数十万的也门儿童上学，阻碍了整整一代人的发展。数以百计的孩子被强制招募到前线服役。战争导致了一场极其严重的人道主义危机，饥荒迫在眉睫。数百万人在境内流离失所，不为人知，最近一场霍乱疫情已经感染了数千名也门人。

如果我们仔细研究一下也门，就可以很容易地发现在胡塞“真主辅士”武装团体及其盟友前总统萨利赫事实上的管辖当局控制的地区，以及在哈迪总统及与他结盟的各方和武装团体控制的地区，存在国家机构缺失这一可怕情形。也门人渴望有一个能提供安全和基本服务的强有力的政府。相反，他们看到的只是武装团体以牺牲他们的利益为代价，

为争夺权力而参与冲突。战争为极端主义团体站稳脚跟和发展壮大提供了理想的环境。这些团体一直在通过战争不懈地努力巩固它们在地方的权力。它们简直就是也门未来道路上的地雷，除非建立一个基于法律和秩序的国家，否则无法将其削弱。

也门人今天需要国际社会和安全理事会履行保护他们的责任。在过去三年的战争中，冲突各方严重违反国际人道主义法和国际人权法。不能再对这一情形听之任之。

姆瓦塔纳人权组织记录了以沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国为首的联盟所犯的严重违法行为，这些行为造成数千平民死亡，其中大多数是妇女和儿童。这个联盟袭击居民区、公共市场、文化场所和历史遗址、医院、学校、桥梁和工厂。我们还记录了真主辅士武装团体及其盟友前总统萨利赫所犯的大量违法行为——特别是在塔伊兹——包括在也门各地使用地雷。此外，我们记录了哈迪总统的部队及与之结盟的各方和武装团体实施法外处决等违法行为。双方都对不加区分地炮击平民和民用设施、招募儿童、拒绝人道主义准入，任意拘留、强迫失踪、实施酷刑、侵犯言论自由、剥夺新闻界自由、骚扰少数群体——如巴哈教徒——等严重违法行为负有责任。

这场战争对也门妇女的影响尤其严重，她们成为交战各方攻击的主要目标。这些妇女失去了赡养人，这使冲突前本就贫困的她们雪上加霜。妇女的处境越来越危险和不安全，这限制了她们的行动和脱离贫困的能力。母亲、妻子和女儿从一个监狱跑到另一个监狱，希望打听她们被拘留和强迫失踪的亲人的消息，这是这场战争中人们目睹的最令人痛苦的场景之一。也门人民希望国际社会确保对这些严重违法国际法行为追究责任。也门人希望看到采取认真的措施，恢复他们对联合国维护和平与安全 and 促进正义的能力的信心。

在战争期间，建设和平成为一种需要勇气和胆略的行为。我呼吁安全理事会齐心协力，恢复和

平谈判，以便结束这场毫无意义的战争。我呼吁安全理事会支持也门问题特使坚定地面对交战双方，大力推行一个不因任何一方的设想而产生偏颇的包容性和平计划。我呼吁将也门各方全面纳入和平谈判，为民间社会、妇女和青年的参与提供充足的空间。我呼吁安全理事会成员与也门人站在一起，停止支持冲突的任何一方，并停止向该国的任何交战方转让武器。

除非战争结束，否则也门人的痛苦不可能结束。需要为促进和平作出长期的承诺。安全理事会还需要为立即减轻痛苦紧急采取具体行动。这些行动将需要安全理事会展现勇气、承诺和决心。安全理事会应紧急设立一个国际独立调查委员会调查冲突各方的违法行为，制止向也门侵犯人权行为的当事方出售武器，要求停止通过空中和地面攻击来袭击平民和民用目标，确保释放被任意关押的平民被拘留者以及在胡塞-萨利赫联盟或哈迪总统及其盟友的政府管辖下强行失踪的人，要求不受阻碍地为所有地区和所有有需要的人提供人道主义援助，确保萨那国际机场重新开放，坚持要求双方立即同意设立向公共部门雇员支付薪资的机制，保护荷台达港免受武装冲突影响并确保其恢复全部功能以便更好地满足数百万也门人的需求，以及要求取消对民间社会组织活动的限制、恢复新闻自由、释放所有被拘留的记者——特别是那些在胡塞管辖地区被拘留的记者。

我们面前就有一个机会，可供安全理事会采取行动保护也门人民，并支持我们找到实现可持续和平的道路。尽管实地局势困难，但仍有可能发生逆转，规划一条走向和平、民主和经济发展的道路。但是，随着战争继续，我们需要记住，今天有可能的也许明天就不可能。因此，紧急采取行动至关重要。

**主席**（以西班牙语发言）：我现在请希望发言的安理会成员发言。

**伦略蒂·索利兹先生**（玻利维亚多民族国）（以西班牙语发言）：玻利维亚谨感谢联合国也门问题特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生和主管人道主义事务副秘书长斯蒂芬·奥布莱恩作了通报，我们支持奥布莱恩为履行其职责所做的一切努力。我还谨特别感谢Radhiya Al-Mutawakel女士令人心酸的发言，她的发言让我们看到了也门境内严重局势的真相。

尽管我们讨论的问题是把和平谈判作为应对冲突的手段最新情况，但我们必须承认，也门人民的情况正在变得越来越令人震惊和不稳定，因为众多因素合一起恶化了他们的生活条件。也门局势岌岌可危，各项数字令人不安。

正如奥布赖恩先生不断指出和再次强调的那样，也门总人口为2740万，1800多万人需要人道主义援助，其中有1000多万人需要非常紧急的援助。还有1700多万人粮食不足，生活在粮食无保障的状态下，其中有680万人面临饥荒危险。

不幸的是，情况继续恶化，也门人民现在不得不应付霍乱的爆发，根据世界卫生组织5月18日的报告，4月和5月霍乱导致361人死亡，并已扩散到也门22个省中的19个省。根据也门人道主义协调员5月24日的公报，已经记录了35000多起可能的传染病。因此，我们非常关切的是，由于受到冲突各方的随机限制以及空袭民用基础设施的不断威胁，部署在也门的人道主义援助人员继续受到严重影响，这限制了也门人民亟需的人道主义用品的分配。

同样，我们对5月22日人道主义车队在萨那遭到攻击表示遗憾和谴责，当时特使也在车队中。我们提醒冲突各方，它们必须向人道主义援助提供无条件和不受阻碍的准入，并确保其安全，不得以任何理由将人道主义车队定为军事目标。我们还向参与冲突的区域行为体重申，它们有义务遵守第2140（2014）号决议的规定，并且必须竭尽全力确保建立可持续的对话进程，从而导致由也门人民主导并



且符合其正当权利和愿望，充分尊重也门的主权、独立和领土完整的和平、包容和有序的政治过渡。

我们感到，有必要提到人权事务高级专员扎伊德·拉阿德·扎伊德·侯赛因先生去年5月在日内瓦新闻发布会上的话，

“联合国担心的是，这种袭击造成的人道主义后果进一步激化人道主义危机，更不用说我们对假如港口遭到大规模袭击会造成的平民生命损失感到担忧”。

我们认为，安理会应保持一致的立场，众口一词反对这些好战行动和战役，并反对任何方面为选择使用暴力或武器来解决这一或任何其他冲突进行辩护，特别是在这些战术违背了安全理事会所支持的《联合国宪章》原则的时候。我们明确重申，安全理事会必须就人道主义援助和荷台达港问题发出一个清晰而快速的信息，后者是唯一能够为平民受害者提供人道主义援助的入口，这些平民现在必须不仅应对粮食危机，而且也要应对一场健康危机，如果这些袭击继续下去，健康危机可能会变得更糟。

最后，玻利维亚谨重申奥布赖恩先生在本次会议提出的三项要求。我们仔细听取了他刚才的话，我意识到以下情况。也门已经被遗忘了，该国泛滥成灾的饥荒、战争、经济崩溃、致命疾病和对平民的攻击就是证明。今天也门是安理会和本组织最大的失败之一。

**主席（以西班牙语发言）：**我现在以乌拉圭代表的身份发言。

首先，我要感谢赫·艾哈迈德先生、奥布赖恩先生和Al-Mutawakel女士的通报。我们重申，我们支持特使正在开展的工作，我们感谢他不断努力寻求冲突的解决办法。

乌拉圭坚决谴责在他5月22日正式访问也门期间从萨那机场转车时对他发动的袭击。对他个人的袭击是对联合国的袭击，因此是不可接受的，必须以

最强烈的措辞予以谴责。我们也对也门境内的人道主义工作者和机构表示最深切的感谢和赞赏，他们作出辛勤努力，为两年多来这场武装冲突的受害平民人口带来希望。

安全理事会这次关于也门局势的公开通报会不仅是解决这个问题一个论坛，而且还试图阐明该国正在经历的残酷现实，并使我们有机会向成千上万的也门男女和儿童表明，他们没有被遗忘。

乌拉圭支持也门冲突的和平解决。谈判进程与和谈是摆脱危机的唯一途径。乌拉圭对和平进程的长期停滞感到遗憾，和平进程迄今尚未取得积极成果。我们最担心的是，没有一方对通过政治解决来结束冲突表现出持续的承诺或兴趣。联合国和国际社会可以而且也必须促进和平，但也门人本身必须作出自己的决定才能实现和平。利益攸关者必须承认他们必须作出让步。乌拉圭再次呼吁各方恢复对话，充分尊重有关停止敌对行动的承诺，这是建立和平的基本步骤。

为了实现也门的稳定，该区域的行为体和对当事方有影响的国家必须承诺共同努力，以便和平解决冲突。也门目睹了所有交战方普遍违反国际人道主义法和国际人权法。这些违反行为已经记录在也门问题专家组的若干案例研究中。我们祝贺他们的工作，并鼓励他们继续工作。有关各方已表明完全无意调查这些可怕的行为。因此，我们认为，安全理事会应建立公正和透明的调查机制，调查冲突双方在也门犯下的违反国际人道主义法的行径。这是确保问责制的必要和不可或缺的步骤。

上周，在关于武装冲突中保护平民和保健的公开辩论（见S/PV.7951）中，我们强调，平民继续在战争中付出最大的代价。在也门，不分青红皂白的攻击正在造成一场真正的灾难。对民用基础设施的轰炸迫使我们予以充分重视和国际社会进行谴责。这些反常暴行的责任人及其同伙必须对这些罪行负责。必须停止与交战双方的武器走私和贸易，因为这直接帮助屠杀平民。目前的暴力行为和也门机构

的瓦解也使恐怖主义得以蔓延。正如已经看到的那样，达伊沙和阿拉伯半岛基地组织等群体正猖狂地在不断变化的政治环境和治理真空中坐收渔利，以便招募新成员和组织新攻击。

至于人道主义局势，乌拉圭也对也门的人道主义危机感到关切，特别是妇女和儿童等最脆弱者的严峻状况。也门人民令人震惊的状况和严重的人道主义局势，要求我们立即和畅通无阻地向平民人口提供人道主义援助，包括通过荷台达港提供援助。该港的准入不可或缺，因为它是向该国进口粮食的主要进出通道。

最后，我要强调，我们所有人都有责任尽最大努力实现和平，缓解数百万人痛苦。我们呼吁所有能够向各方施加影响力的国家协作，寻求和平解决这一冲突。

我现在恢复行使安全理事会主席职能。

我请也门代表发言。

**阿里耶马尼先生（也门）（以阿拉伯语发言）**：主席先生，首先，请允许我祝贺你出色领导本月安全理事会工作。我们真诚感谢你允许我们向安理会发言。

我首先承诺，也门政府和人民全力支持秘书长也门问题特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生。我们强烈谴责与前总统的追随者结盟的胡塞民兵在也门被占领的首都针对他实施的未遂暗杀。5月22日星期一，也门政府发表声明谴责这一将特使作为目标的犯罪行为。支持也门境内政治行动的18国集团也发表声明，强烈谴责这一犯罪行为，并呼吁政变领导人对这一罪行进行彻查。此事发生时，特使正带着恢复和平努力的新建议，包括在神圣斋月期间休战，以及将Hudaydah市交给合法政府而胡塞民兵则撤出该市的安排，将此作为第一步，以便在科威特恢复和平谈判和签署此类谅解。

也门政府已表示，它初步接受特使提出的建议，并希望制止也门流血冲突。令人遗憾的是，特

使最近的访问遇到的是政变领导人的顽固不化和嚣张态度。今天是神圣斋月的第四天，我们正面临错失一次机会。也门人民的痛苦在加剧，他们在遭受杀人不眨眼的民兵宰割。

在胡塞民兵与前总统勾结，并在伊朗的支持和煽动下发动政变两年多之后，也门正经历最骇人听闻的人道主义悲剧之一。政变受害者不断增多。也门人流离失所，在地球上四处漂泊。饥荒在蔓延，疾病也在蔓延——其中最近的疫情是可怕的霍乱爆发。由于国际社会的支持，也门过去几年曾消灭过霍乱。

今天，也门好像是出自但丁《神曲》的可怕场景。形形色色的死亡随处可见。人的痛苦成为报刊头版头条。造成这一切的原因是政变领导人紧握窃取的权力不放并窃取也门人民的稀缺资源。这一罪恶政变的头目阿卜杜勒-马利克·巴德里丁·胡塞正坐在他的洞窟里，声称拥有神圣的统治权，与此同时，打击恐怖主义的国际社会正面临另一个冒牌统治者阿布·巴卡尔·巴格达迪，此人建立了死亡和恐怖主义国家，并妄称它为伊斯兰国。

由伊朗情报部门中的隐蔽之手控制的胡塞运动、达伊沙或基地组织的恐怖主义，正将我们的生活变为噩梦。它们实际上终结了也门人利用全国对话会议的成果建立一个民主联盟国家的梦想。这场战争从来不是由阿卜杜拉布·曼苏尔·哈迪勒·曼苏尔总统领导的也门政府的选择。它是别人强加给我们的，在此之前，所有其他和平选项已经穷尽，我们曾经达成许多折中办法，以免遭受一场不分青红皂白的战争，在这一战争中，最先和最后的输家将是伟大的也门人民。

不过，我们伸出和平之手，力求根据商定的文书达成公正和全面的解决办法。在地方、区域和国际层面，这些文书是海湾合作委员会倡议及其执行机制以及安全理事会各项决议——其中最新决议是第2216（2015）号决议。这一解决办法将带来真正和平，而不是临时和平。临时和平会导致进一步战

争，使政变领导人、恐怖分子和土匪得以侵犯我们的国家主权。

我国自胡塞民兵和前总统追随者的罪恶政变以来一直经历的灾难性人道主义局势需要国际社会给予进一步关注。这些强行夺权的土匪带来的是更多的人道主义苦难以及饥荒和疾病——最近是霍乱——的蔓延。这些饥荒和疾病已导致许多人死亡。

在这方面，我要提及在秘书长以及瑞士和瑞典政府赞助下于4月25日举行的日内瓦会议的出色成果，其宗旨是支持2017年也门人道主义应急计划。该会议筹措了约110万美元资金。在这方面，我们呼吁所有承诺捐款的国家兑现承诺，使我们能够利用这笔资金在也门防治霍乱和应对饥荒。迄今只有65%的认捐款得到兑现。

总统领导下的也门政府欢迎防治霍乱的阿拉伯和国际努力。我还要向两圣寺护法、萨勒曼·本·阿卜杜勒阿齐兹·阿勒沙特国王表示感谢，他命令萨勒曼国王人道主义援助和救济中心尽全力防止霍乱蔓延，尤其因为霍乱蔓延的多数地区处于政变部队控制下。他们还为5万人提供了设施和药品，并与世界卫生组织签订了一项800万美元合作计划，以应对这一霍乱疫情。令人遗憾和痛苦的是，特使抵达萨那，适逢胡塞民兵在两年来一直处于封锁下的塔伊兹进行屠杀。这导致50名无辜平民死亡，其中多数为妇女和儿童，还有5人是记者。国际社会对此保持沉默，令人震惊。

这是5月23日在塔伊兹被胡塞民兵发射的一枚导弹炸死的六岁大的Eliyas Aklan的照片。他的无辜的泪水将追逐罪犯，直到我们为他 and 所有无辜儿童伸张正义为止。Eliyas使我们想起另一名五岁儿童Fareed Al-Tharabi。Fareed 2015年10月13日在塔伊兹，在胡塞分子实施的另一次屠杀中，被发射的一枚导弹炸死。他临死哭着求医生不要埋葬他。美国前任常驻代表萨曼沙·鲍尔女士说起过他的故事。

塔伊兹将近两年来仍遭受悲惨战争造成的悲剧局面，反对政变的该市英勇民众仍遭受集体惩罚。政变后所实施的封锁导致更多人流离失所，每天都有男女老少遭到杀害，医院和居民区遭到狂轰滥炸，完全没有供水、粮食和药物，生活完全陷入瘫痪。

我以也门政府的名义呼吁安理会成员表现出人类良知，谴责胡塞民兵和萨利赫实施的屠杀以及对塔伊兹市及其村庄实施的封锁，并追究这些行为的刑事责任。日复一日，民兵烧毁和轰炸公民房屋，强迫其背井离乡。我们从未听到过要求结束封锁的呼吁。

随着儿童受害者增加，被拘者和被迫失踪者也在增加。所有被迫流离失所者和被拘者现在被关押在政变实施者的监狱里。还要有多少人受害，还要有多少儿童受害、多少人被拘和被迫流离失所，安理会、联合国、秘书长和特使才会对我国人民的苦难作出反应，谴责胡塞刽子手？我就被拘者问题给秘书长写了多少封信，却没有得到一点回应？就好像国际人道主义法与这一犯罪匪帮正在实施的行为毫无关系一样。

也门政府正在开展的努力侧重于重建解放区，并与沙特和阿拉伯联合酋长国领导的联盟以及以美国为首的联合国为首的国际社会合作，努力剿灭恐怖主义匪帮。我们正与联合国专门机构共同努力，加快复原工作以及从人道主义救援转向重建。特使谈到了世界银行和沙特阿拉伯政府在利雅得召开的会议。

我们呼吁协助也门政府执行其控制区内的经济复苏计划，政府控制区占到也门总领土的80%。并不意外的是，第一个响应哈迪·曼苏尔总统阁下呼吁的是沙特阿拉伯王国。该国认捐了100亿美元，其中800亿美元支持解放区建设项目，另外20亿美元则专门拨给也门中央银行，用于防止我国货币贬值。

政府为了努力处理不断恶化的人道主义状况，仍在大力努力为所有政府工作人员发薪。盗窃了中

央银行所有资金及其储备金的民兵造成这些人已有八个月没有领到工资。我们已向一些解放区发薪，并为政变力量控制的地区拨出了一些资金。然而，民兵窃取了5 810亿里亚尔的税收收入，并拒绝为其控制区内的工作人员发薪。这加剧了民众的人道主义苦难，使政府更难以向胡塞武装控制区的工作人员发薪，而这种情况自然持续至今。

最后，我们重申也门政府坚信，要真正、有效和可持续的解决也门持续恶化的人道主义和经济状况，就需要努力结束政变，恢复合法政权和国家机构及正常生活。在这方面，我们赞扬安全理事会和

18国集团大使努力实现也门稳定与安全。我们再次衷心感谢并赞赏沙特阿拉伯王国、阿拉伯联合酋长国和所有阿拉伯盟国努力恢复也门合法政权。我们呼吁安全理事会所有成员开展团结一致的努力，制止我国的人道主义苦难，坚定反对政变实施者，进一步对其施压，迫其遵守具有国际合法性的相关决议和国际人道主义法。

**主席（以西班牙语发言）：**我现在请安理会成员举行非正式磋商，继续讨论该议题。

上午11时15分散会。