



Consejo Económico y Social

Distr. general
8 de mayo de 2017
Español
Original: inglés

Foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible

Celebrado bajo los auspicios del Consejo Económico
y Social
10 a 19 de julio de 2017

Documentos de debate sobre el tema del foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible, presentados por los grupos principales y otros interesados

Nota de la Secretaría*

Resumen

El presente documento es una recopilación de los resúmenes de los documentos de posición sobre el tema del foro político de alto nivel, “La erradicación de la pobreza y la promoción de la prosperidad en un mundo en evolución”, presentados por los diversos grupos principales y otros interesados pertinentes, que han establecido y mantenido de forma autónoma mecanismos eficaces de coordinación para participar en el foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible, de conformidad con la resolución 67/290 de la Asamblea General. Los informes completos pueden consultarse en el sitio web del foro: <https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf>.

* El presente documento es una recopilación de los resúmenes de los documentos temáticos presentados al foro político de alto nivel por los grupos principales y otros interesados y no necesariamente refleja las opiniones de las Naciones Unidas.



I. Las mujeres

1. Hoy más que nunca, las mujeres y las niñas se ven enormemente afectadas por la desigualdad, pero también son agentes esenciales del desarrollo sostenible y saben cómo dar soluciones a los problemas. Como solo se dispone de 13 años para implementar la ambiciosa Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, cuestiones como el cambio climático y los daños ecológicos hacen que sea más urgente tomar las medidas necesarias para llegar a todas las mujeres y todas las niñas de cualquier edad, procedencia, capacidad y condición.
2. Para “la erradicación de la pobreza y la promoción de la prosperidad en un mundo en evolución”, en el que solo ocho hombres concentran la misma riqueza que la mitad más pobre de la población, es preciso derribar las barreras sistémicas y corregir las desigualdades estructurales, incluidos el capitalismo neoliberal, los fundamentalismos, el racismo y el patriarcado, que causan y agravan las desigualdades; también es necesario tratar los problemas que plantean el militarismo, la influencia de las empresas, el consumo y la producción, y el espacio menguante de la sociedad civil.
3. La desigualdad de género (Objetivo de Desarrollo Sostenible 5) es una de las desigualdades más extendidas, como pone de manifiesto el número de mujeres que viven en la pobreza (Objetivo 1); las leyes y las políticas discriminatorias con las mujeres, como las que consagran la desigualdad en materia de herencia o la penalización del aborto (Objetivos 2 y 3); los modelos industriales predominantes de agricultura y pesca, que son insostenibles y están desahuciando a los pequeños agricultores y a quienes se dedican a la pesca artesanal, en su mayoría mujeres (Objetivos 2 y 14); y la reducción o eliminación de servicios e infraestructuras esenciales de las que dependen las mujeres y las niñas, como los sistemas de educación, salud y protección social (Objetivos 3 y 9).
4. Deben promoverse soluciones concebidas por las mujeres, con las mujeres y para las mujeres, que son agentes del desarrollo sostenible, para tratar de alcanzar de manera coherente los diversos Objetivos de Desarrollo Sostenible, superando las barreras sistémicas. Por ejemplo, hay grupos de mujeres que se adhieren a cooperativas de agricultura orgánica y energía solar para producir alimentos sanos, generar ingresos dignos y mitigar el cambio climático (Objetivos 1, 2, 5, 8, 9 y 13).
5. El Grupo Principal de las Mujeres destaca los siguientes cinco ámbitos esenciales de acción:
 - a) Los derechos humanos de la mujer: utilizar un enfoque de democratización y derechos humanos en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Para ello se recomienda:
 - i) Reconocer los derechos humanos, así como los derechos y el consentimiento libre, previo e informado de los pueblos indígenas, las comunidades locales y las mujeres en toda su diversidad;
 - ii) Garantizar la seguridad de los defensores de los derechos ambientales y los derechos humanos de las mujeres;
 - iii) Salvaguardar la autonomía corporal, poner fin a la violencia contra las mujeres y fomentar el respeto de las niñas y las mujeres de todas las edades, entre otras cosas mediante el respeto, la protección y la defensa de los derechos sexuales y reproductivos;
 - iv) Generalizar la igualdad de género;
 - v) Garantizar la participación de la mujer en las negociaciones de paz y los procesos de decisión en contextos humanitarios.

b) Una participación sustancial: la representación simbólica no será una solución. A este respecto:

- i) Institucionalizar mecanismos de participación inclusiva y equitativa de los titulares de los derechos;
- ii) En el foro político de alto nivel, crear espacios relevantes de participación para los grupos principales y otros interesados;
- iii) En las reuniones regionales, velar por que la sociedad civil pueda hablar con distintas voces y no con una sola;
- iv) Promover abiertamente la participación de mujeres de la sociedad civil en la elaboración de informes nacionales voluntarios;
- v) Dar tiempo suficiente para que los grupos principales y otros interesados establezcan el diálogo con los países que presentan informes.

c) El espacio de la sociedad civil: los Estados Miembros y la sociedad civil deben colaborar estrechamente para mantener y ampliar ese espacio, haciendo de la diversidad una ventaja;

d) La financiación: financiar directamente a los grupos de defensa de los derechos de la mujer;

e) La rendición de cuentas: todos los agentes están sujetos a responsabilidad en el marco de la Agenda 2030. A este respecto:

- i) Las empresas deben evaluar y tratar su incidencia mediante un marco vinculante;
- ii) Los Gobiernos deben adaptar los Objetivos a los contextos locales, establecer bases de referencia y reunir y analizar datos desglosados de forma creativa;
- iii) Los Gobiernos deben elaborar mecanismos para garantizar la participación de las organizaciones dirigidas por mujeres en la adaptación local y la supervisión de los Objetivos;
- iv) Deben concebirse nuevas medidas para asegurar que se entiendan los conceptos de sostenibilidad de la utilización y la gestión de los recursos naturales y sostenibilidad del consumo y la producción, así como los índices de igualdad de género.

6. Para cumplir los Objetivos de Desarrollo Sostenible y lograr que la Agenda 2030 sea transformadora, los Estados Miembros y todos los agentes deben abordar las dimensiones de género y derechos humanos de cada uno de los Objetivos y los vínculos entre ellos, teniendo en cuenta a las mujeres y las niñas de todas las edades en toda su diversidad.

II. Los niños y los jóvenes

7. La Agenda 2030 pretende ser universal y transformadora, y poner al mundo actual en la senda de la sostenibilidad. Sus ambiciones y su calendario exigen cambios drásticos en los paradigmas de desarrollo.

8. La clave para atajar la pobreza multidimensional y cumplir el Objetivo 1 es cambiar el paradigma económico neoliberal, que coloca la búsqueda de beneficios y el crecimiento por encima de las personas y el planeta. Para acabar con la pobreza multidimensional, que es una lacra para el planeta, hay que poner fin en todo el

mundo a las ruinosas políticas de austeridad, obrar activamente por la implantación de una renta básica universal y establecer topes de ingresos máximos.

9. El Objetivo 2 debe enmarcarse en la soberanía alimentaria y servir para liberar a las comunidades marginadas de la dependencia que tienen del exterior para su propio sustento. Además, hay que revertir la mercantilización extrema de los recursos genéticos y la diversidad biológica, en consonancia con una concepción del Objetivo 2 centrada en la soberanía.

10. El carácter evolutivo del panorama sanitario nacional y mundial debe contemplarse debidamente en las políticas orientadas a la consecución del Objetivo 3, a fin de afrontar de manera adecuada problemas incipientes como la resistencia a los antimicrobianos, las pandemias y una carga de morbilidad cada vez más asociada a las enfermedades no transmisibles, que amenaza con frenar los avances en materia de salud. Además, es preciso revertir la tendencia al aumento de la influencia de la industria y al endurecimiento de los obstáculos estructurales que se deriva de un régimen más estricto de derechos de propiedad intelectual.

11. Algunos países siguen sin reconocer la igualdad de las mujeres y los hombres en sus constituciones. El empoderamiento de las niñas y las mujeres y la consecución del Objetivo 5 requieren cambios legislativos y sociales integrales, impulsados por iniciativas específicas de los Estados, y la participación de los hombres y los niños en el esfuerzo. Esta labor entraña que se superen las barreras sociales, económicas, culturales y políticas con las que se pretende controlar la autonomía corporal, la movilidad económica y la participación social de las mujeres e imponer a la sociedad un planteamiento binario del género.

12. El desarrollo de la infraestructura debería plantearse a escala regional y tener en cuenta las necesidades de los diversos tipos de territorio (urbano y no urbano), sobre la base de unos análisis de los efectos sociales, económicos y ecológicos de ese desarrollo elaborados desde las comunidades.

13. Para afrontar adecuadamente los complejos retos que plantea la sostenibilidad de los océanos (una frontera planetaria), hace falta aplicar una ética de la gestión basada en datos empíricos, trabajar en pro de un tratado mundial sobre los océanos y los plásticos, y afrontar los problemas de la sobrepesca extraterritorial, que pone en peligro la diversidad biológica y el sustento de las poblaciones que dependen de los océanos.

14. Para que la Agenda 2030 sea un éxito, se precisa aumentar la integración y la coherencia de los diversos marcos de desarrollo sostenible universalmente aceptados, como el Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030, la Nueva Agenda Urbana, el Marco Decenal de Programas sobre Modalidades de Consumo y Producción Sostenibles y el Acuerdo de París, que deben entenderse como piezas de un amplio engranaje internacional enfocado a unas políticas de sostenibilidad de aplicación universal.

15. Las políticas nacionales e internacionales deberían procurar la armonización de los marcos macroeconómicos con los tres pilares del desarrollo sostenible. Iniciativas concretas como la metodología de integración del riesgo ecológico en el crédito soberano y la reforma fiscal ecológica, del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), tendrían que ampliarse y aplicarse en todo el mundo, y habría que afrontar la cuestión de los activos bloqueados y hacer la transición de una banca de reserva fraccionaria a una banca de reserva 100%, como paso hacia la puesta en práctica de un marco en el que la economía se supeditaría al medio ambiente y la sociedad.

16. Debemos aplicar una interfaz entre ciencia y políticas que promueva el uso adecuado de los datos sensibles, utilizando tecnologías adaptadas a los contextos

particulares e innovando en función de los fines perseguidos, en armonía con el conocimiento indígena.

17. Los Estados Miembros deberían iniciar un proceso para tipificar el ecocidio como crimen de lesa humanidad.

18. Para lograr unas modalidades de participación basadas en derechos que garanticen espacios protegidos para sectores cruciales de la sociedad, los grupos principales y otros interesados deberían participar oficialmente en las políticas de desarrollo sostenible en todas sus etapas y niveles.

III. Los pueblos indígenas

19. Los indígenas del mundo, unos 370 millones, son aproximadamente el 5% de la población mundial, pero el 15% de la que vive en condiciones de pobreza extrema¹.

20. La pobreza es también un factor de inseguridad alimentaria para los indígenas. Esta alarmante situación es consecuencia de una historia de colonización, sometimiento y asimilación, de las estructuras discriminatorias dominantes y de la violación sistemática de los derechos de los pueblos indígenas. La pérdida generalizada de tierras, territorios y recursos ha debilitado los sistemas tradicionales en que se basan sus identidades específicas, su dignidad y su bienestar. Las condiciones de propiedad, control y seguridad con las que los pueblos indígenas administran sus tierras y recursos son la medida de su situación de empobrecimiento.

21. La implementación de la Agenda 2030 exige un enfoque holístico basado en los derechos humanos para que los pueblos indígenas no vean socavados su bienestar general, su dignidad y su integridad cultural, y para que “no se los deje atrás”.

22. Además, el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible debe superar los fallos y las deficiencias del cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, como la inexistencia de datos desglosados en función del origen étnico, la falta de participación efectiva y la inadecuación de los programas de reducción de la pobreza, de educación y de salud, entre otros.

23. En particular, respecto de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres (Objetivo 5), hace falta dar respuesta a la multidimensionalidad de la discriminación y la exclusión que afrontan las mujeres indígenas en razón de su género, origen étnico y situación económica. Además, hay que reconocer y potenciar el papel esencial de las mujeres en el desarrollo de la comunidad y sus contribuciones a él.

24. El Objetivo 9, relativo a la infraestructura y la industrialización sostenibles, plantea algunas amenazas a los pueblos indígenas si se sigue actuando como hasta ahora. La expropiación de tierras y recursos indígenas para fines de creación de infraestructuras y desarrollo industrial ha socavado el bienestar de estos pueblos y causado su empobrecimiento y la pérdida de sus medios de subsistencia y su patrimonio cultural. La costumbre de los Estados y el sector privado de sacrificar los derechos de los pueblos indígenas en aras del desarrollo debe corregirse mediante la aplicación de políticas y medidas que aseguren el consentimiento libre, previo e informado de los pueblos indígenas, y el respeto y la protección de sus derechos a las tierras, los territorios y los recursos y a la libre determinación.

¹ www.worldbank.org/en/topic/indigenouspeoples/overview.

25. Millones de indígenas dependen de los océanos no solo para subsistir, sino también para preservar su cultura, sus modos de vida y su identidad. Sin embargo, el empeoramiento de los efectos del cambio climático, la grave contaminación de los océanos y la pesca comercial masiva están amenazando la propia supervivencia de los pueblos indígenas que dependen de los océanos.

26. Los medios de implementación deben acompañarse de una financiación y unos recursos adecuados que permitan respaldar planes y programas específicos de lucha contra la pobreza, de salud, de educación de calidad y de libre determinación de los pueblos indígenas. Además, los pueblos indígenas deben ser reconocidos como agentes fundamentales del desarrollo sostenible y titulares de derechos en ese contexto, habida cuenta de sus conocimientos tradicionales y sus prácticas de gestión sostenible de los recursos, entre otras cosas. Los pueblos indígenas han adoptado iniciativas para establecer alianzas, como el Llamamiento Mundial a la Acción sobre los Derechos a la Tierra de los Pueblos Indígenas y las Comunidades y la iniciativa Navegador Indígena, que es un marco de obtención de datos con los que supervisar el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.

27. A continuación se exponen las principales recomendaciones del grupo principal:

- a) Reconocer a los pueblos indígenas, con su participación efectiva, como grupos diferenciados con derechos y condiciones específicos, al concebir estrategias y programas de reducción de la pobreza y seguridad alimentaria;
- b) Desglosar los datos atendiendo a la identidad indígena;
- c) Institucionalizar mecanismos de participación y representación efectivas de los pueblos indígenas en los procesos relativos a los Objetivos de Desarrollo Sostenible;
- d) Reconocer legalmente los derechos colectivos consuetudinarios de los pueblos indígenas sobre la tierra y adoptar indicadores para supervisar los avances correspondientes;
- e) Velar por que se solicite el consentimiento libre, previo e informado de los pueblos indígenas para los proyectos de desarrollo que les afecten, establecer mecanismos eficaces de reparación de agravios y garantizar unos mecanismos de reparto equitativo de los beneficios;
- f) Facilitar la financiación y los recursos adecuados a programas y planes específicos dedicados a la lucha contra la pobreza, la seguridad alimentaria, la salud y el desarrollo autónomo de los pueblos indígenas.

IV. Las organizaciones no gubernamentales

28. El tema del foro político de alto nivel en 2017 es “La erradicación de la pobreza y la promoción de la prosperidad en un mundo en evolución”, un imperativo que es también una condición indispensable para la paz sostenible. Esos objetivos no podrán cumplirse a menos que se afronten los obstáculos estructurales y sistémicos que se oponen a ello (y a menos que se atajen las causas fundamentales de la explotación y la degradación del medio ambiente).

29. La actual política macroeconómica neoliberal es un importante factor de desigualdad en la distribución de la riqueza y el poder y de destrucción de los recursos naturales, y debe ser reconsiderada y sustituida. Los planteamientos de desarrollo enteramente basados en el crecimiento económico entrañan una

concepción miope del progreso y deben desecharse, y las empresas deben rendir cuentas por su incidencia social y ambiental. El grupo principal de las organizaciones no gubernamentales (ONG) reivindica un nuevo paradigma de desarrollo que promueva el bienestar de los seres humanos, la naturaleza y los animales, cuyo objetivo último sea el logro de la equidad y la justicia para “asegurar que no se deje a nadie atrás”.

30. Las contribuciones prácticas de la sociedad civil son un importante elemento específico de este proceso. Por ello, el grupo principal de las ONG exhorta a las Naciones Unidas y los Estados Miembros a que potencien la participación de la sociedad civil, solicitando aportaciones más amplias de los grupos principales y otros interesados y traduciendo tales aportaciones a los seis idiomas oficiales de las Naciones Unidas. Es esencial dar tiempo suficiente para una participación sustancial de la sociedad civil en los procesos de cumplimiento y examen de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en los planos mundial, regional y nacional.

31. Cada país es responsable de cumplir los Objetivos de Desarrollo Sostenible en consulta con su población, a fin de hacer empresa común para afrontar los desafíos colectivos. Cada ciudadano, autoridad local, ministerio nacional u organismo del sistema de las Naciones Unidas debe asumir los Objetivos desde su contexto concreto, en el entendimiento de que todos ellos están relacionados entre sí y se refuerzan mutuamente.

32. El grupo principal de las ONG plantea las siguientes recomendaciones en relación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible que se examinan en 2017:

a) **Objetivo 1.** Tratar las causas y las manifestaciones de la pobreza estructural requiere soluciones integrales, adaptadas a los contextos concretos e interrelacionadas con los demás Objetivos. Los Gobiernos deberían informar sobre las labores que realizan para aumentar las oportunidades, el bienestar y la resiliencia en todos los sectores de la sociedad;

b) **Objetivo 2.** Para acabar con el hambre y todas las formas de malnutrición, la producción agrícola debe pasar de un modelo de explotación industrial intensiva en insumos a sistemas que cuiden de los medios de subsistencia de los pequeños agricultores y preserven los cultivos y la biodiversidad;

c) **Objetivo 3.** En las labores para alcanzar las metas en materia de salud debería darse prioridad a toda la gama de servicios de promoción, prevención, tratamiento, rehabilitación y paliativos. Mediante un enfoque multisectorial y de múltiples interesados, los Gobiernos deben obrar por la eliminación de las barreras sociales, culturales y económicas para dar pleno acceso a servicios de salud física y mental asequibles y de buena calidad para todos;

d) **Objetivo 5.** Deben superarse los obstáculos a la consecución de la igualdad de género y el ejercicio de los derechos fundamentales de las mujeres y las niñas mediante la aplicación de leyes y políticas que prohíban la discriminación, redistribuyan el trabajo asistencial no remunerado y promuevan la igualdad de acceso a los recursos, la educación y la toma de decisiones, en consonancia con las convenciones y normas acordadas en el plano internacional;

e) **Objetivo 9.** Todos los Gobiernos, incluidas las autoridades regionales y locales, deberían promover una industrialización inclusiva y responsable desde el punto de vista ecológico, así como un desarrollo de la infraestructura básica que entrañe la protección de la naturaleza y procesos participativos de toma de decisiones;

f) **Objetivo 14.** El Objetivo 14 debe ser la piedra angular de la protección de los océanos, que son parte sustancial de la biosfera, ecosistema único, elemento

esencial de la civilización humana, importante fuente de alimentos y bien común al que debe poderse acceder en condiciones equitativas y justas.

33. En consonancia con el compromiso de “no dejar a nadie atrás”, en el documento de posición del grupo principal de las ONG se detalla cómo los Objetivos de Desarrollo Sostenible están interconectados, deben cumplirse localmente, si bien precisan la adhesión universal, y son esenciales para la erradicación de la pobreza y la promoción de la prosperidad para todos.

V. Las autoridades locales

34. Todos los Objetivos de Desarrollo Sostenible tienen metas directa o indirectamente relacionadas con la labor cotidiana de los gobiernos locales y regionales, que no han de considerarse meros encargados de implementar la Agenda. Los gobiernos locales y regionales formulan políticas, impulsan cambios y son las instancias de gobierno mejor situadas para conectar los objetivos mundiales con las comunidades locales y las realidades territoriales.

35. Los gobiernos locales y regionales tienen la responsabilidad de desempeñar el papel que les corresponde en el logro de los objetivos mundiales mediante el proceso de adaptación al contexto local.

36. El Equipo de Tareas Mundial de Gobiernos Locales y Regionales reúne a las principales redes internacionales de gobiernos locales y regionales para coordinar sus contribuciones a los procesos mundiales de formulación de políticas y presentación de informes.

Adaptación local de los Objetivos de Desarrollo Sostenible para contribuir a la consecución de la Agenda 2030

37. La adaptación local de los Objetivos de Desarrollo Sostenible atañe a: a) la manera en que los gobiernos locales y regionales pueden contribuir a la consecución de la Agenda 2030 actuando desde la base; y b) la forma en que los Objetivos pueden servir de marco para las políticas de desarrollo local. Aportar a los gobiernos locales y regionales un entorno propicio y recursos para participar en la “adaptación local” de los Objetivos es una prioridad estratégica para lograr que las labores nacionales y la Agenda mundial en su conjunto sean fructíferas.

38. Los miembros del Equipo de Tareas Mundial harán las siguientes contribuciones a ese proceso:

a) Elaboración de instrumentos e indicadores para apoyar las actividades nacionales de seguimiento y fomento de la adaptación local y la revisión y el intercambio entre pares. A ese respecto, pedimos una mayor participación de las administraciones locales y regionales en el proceso de definición de indicadores, por lo que instamos a los Gobiernos nacionales y los organismos del sistema de las Naciones Unidas a recabar la participación de los gobiernos subnacionales en el debate sobre las actividades de supervisión y presentación de informes relativas al Objetivo 11;

b) Creación de un mecanismo mundial de presentación de informes específicamente basado en la experiencia de los gobiernos locales y regionales en las labores de implementación y la adaptación local, que podría hacer aportaciones al foro político de alto nivel.

39. Contar con un marco efectivo de seguimiento y examen debería facilitar la integración sin tropiezos de los gobiernos locales y regionales en el proceso de supervisión en todos los niveles. Si bien la comunidad internacional ha puesto en

marcha un mecanismo de supervisión y presentación de informes directamente dirigido a los Gobiernos nacionales, los gobiernos locales y regionales deberían ser partícipes de este debate mundial para aportar las perspectivas locales y subnacionales.

40. Se está movilizando a las redes de gobiernos locales y regionales para que participen en los procesos voluntarios de examen nacional, y se están elaborando estudios para evaluar las metodologías y los niveles de participación. Además, las redes de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos y el Equipo de Tareas Mundial están elaborando un mecanismo mundial de presentación de informes que permitirá supervisar la implementación desde la perspectiva de los gobiernos locales y regionales, con arreglo a los ciclos de evaluación definidos por el foro político de alto nivel.

41. Exhortamos a los Gobiernos nacionales a obrar por la movilización de los interesados para consensuar la definición de las prioridades, las estrategias y el marco institucional de la Agenda 2030.

Movilización de recursos financieros

42. El foro sobre financiación para el desarrollo debería promover el intercambio de mejores prácticas para fortalecer la movilización de los recursos nacionales (incluidos los impuestos locales) y una mejor asignación de los recursos entre los gobiernos nacionales, subnacionales y locales, a fin de contribuir al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

43. En consonancia con la Agenda de Acción de Addis Abeba (en particular el párr. 34), las autoridades locales deberían ser reconocidas como interlocutoras específicas —al mismo nivel que las organizaciones de la sociedad civil y el sector privado— y asociarse al seguimiento de la Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo.

Conclusión

44. Los gobiernos locales y regionales se han comprometido a contribuir a una nueva alianza mundial con las instituciones internacionales, los Gobiernos nacionales, la sociedad civil y el sector privado. Seguirán valiéndose de las tribunas mundiales para hablar del potencial de la acción local en el fomento del desarrollo y propugnar unos marcos jurídicos y financieros adecuados para ayudar a todos los gobiernos locales y regionales a desempeñar el papel que les corresponde en la consecución de esta Agenda ambiciosa, integrada y universal.

VI. Los trabajadores y los sindicatos

Trabajo decente para todos a fin de erradicar la pobreza y promover la prosperidad

45. El Programa de Trabajo Decente, en sus cuatro dimensiones, es un marco general sin parangón de “erradicación de la pobreza y promoción de la prosperidad en un mundo en evolución” que interconecta todos los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La creación de empleo, unos buenos sistemas de protección social y unos servicios públicos de calidad, la mejora de las condiciones laborales y el acceso a los procesos de decisión democráticos permiten a las personas, las comunidades y los países salir de la pobreza, mejorar sus medios de vida, participar en el desarrollo local y convivir en paz. Ello solo sucede cuando el trabajo es digno, inocuo para el medio ambiente y productivo, ofrece un salario mínimo vital, está

asentado en derechos laborales y es accesible por igual a todos los hombres y las mujeres que trabajan, con independencia de su estatus migratorio.

46. Como sindicatos, creemos que para acabar con la pobreza (Objetivo 1) las personas deben tener acceso a medios de vida dignos y justamente retribuidos, y los sistemas de protección social deben ser integrales y fomentar la inclusión mediante un apoyo financiero suficiente y servicios públicos de calidad. Garantizar el salario mínimo vital para todo tipo de empleo puede contribuir a reducir la pobreza de los ocupados, que persiste en todo el mundo, y establecer unos niveles mínimos de protección social permite asegurar que no se deje a nadie atrás.

47. También creemos que no será posible lograr la igualdad de género (Objetivo 5) sin una acción concertada de transformación de los mercados de trabajo en lo tocante al trabajo remunerado y no remunerado de las mujeres. Para acabar con la desigualdad salarial por razón de género se necesita una política de “igual remuneración por trabajo de igual valor”. El salario mínimo vital y las medidas de promoción de la igualdad de acceso de las mujeres a la protección social también pueden ayudar a corregir las disparidades de género en los ingresos y a reducir la pobreza. Para hacer realidad la igualdad de género hay que adoptar medidas que faciliten la conciliación entre vida laboral y familiar, en particular invirtiendo en servicios asistenciales.

48. A tal fin, los Gobiernos deberían:

a) Implantar en sus países salarios mínimos vitales, con la plena participación de los interlocutores sociales. El salario mínimo debe tener en cuenta el costo de la vida, calcularse en función de datos empíricos y revisarse y ajustarse periódicamente (por ejemplo, para computar la inflación). Garantizar los derechos de negociación colectiva para conseguir salarios justos que superen los niveles mínimos;

b) Garantizar una protección social adecuada y universal, que se ajuste al Convenio sobre la Seguridad Social (Norma Mínima), 1952 (Núm. 102), y a la Recomendación sobre los Pisos de Protección Social, 2012 (núm. 202), de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), y adoptar medidas para dar margen fiscal a los servicios sociales, cuando proceda;

c) Ajustar la legislación nacional y las prácticas de aplicación relativas a la libertad de asociación, el derecho de sindicación y negociación colectiva, y la no discriminación, a las normas laborales básicas de la OIT, y promover el diálogo social (entre empleadores y trabajadores);

d) Fomentar el paso de la economía informal a la economía formal para aumentar la seguridad del empleo y los ingresos de los trabajadores, y recaudar recursos fiscales para garantizar los sistemas de protección social y la calidad de los servicios públicos;

e) Reducir las disparidades entre las mujeres y los hombres en el acceso a la protección social computando debidamente en el cálculo de las prestaciones contributivas los períodos dedicados al cuidado de otras personas, ofreciendo prestaciones de supervivencia y garantizando el acceso universal a las ayudas económicas;

f) Garantizar el acceso a servicios de cuidado asequibles y de buena calidad para contribuir al empoderamiento económico de las mujeres y promover el bienestar de los niños y otras personas que necesitan cuidados, como los enfermos y los ancianos;

g) Mejorar la calidad de los empleos formales del sector de los cuidados, a fin de mejorar su atractivo, y garantizar una prestación de servicios de alta calidad;

h) Aumentar sustancialmente las inversiones en servicios públicos de calidad para asegurar el acceso universal a la atención de la salud y la gratuidad de la educación primaria y secundaria;

i) Ratificar el Convenio sobre el Trabajo Decente para las Trabajadoras y los Trabajadores Domésticos, de 2011 (Convenio núm. 189 de la OIT) e integrarlo en la legislación nacional;

j) Hacer el seguimiento de las recomendaciones del Grupo de Alto Nivel sobre el Empoderamiento Económico de la Mujer² relativas al reconocimiento, la redistribución y la reducción del trabajo asistencial y garantizar un trabajo digno a los trabajadores asistenciales remunerados, incluidos los migrantes.

VII. Los sectores empresarial e industrial

49. El grupo principal de los sectores empresarial e industrial tiene la firme determinación de cumplir los Objetivos de Desarrollo Sostenible y reconoce el papel fundamental que debe desempeñar en la aceleración de los avances hacia el desarrollo sostenible como motor del crecimiento y el empleo, como principal contribuyente a los ingresos públicos y como impulsor de la innovación, la creación de capacidad y el desarrollo tecnológico.

50. Para afrontar los retos inherentes a la erradicación de la pobreza y la creación de trabajo digno y productivo para las personas que corren el riesgo de ser dejadas atrás, el sector privado debe participar de manera sustancial en todos los planos de la implementación, el seguimiento y la evaluación de la Agenda 2030.

51. La participación en primera línea de tantas empresas y asociaciones empresariales en la conformación de la Agenda 2030 muestra que el sector privado está intensificando su participación en las transformaciones que se requieren para abordar estos retos: la erradicación de la pobreza, la promoción de la sostenibilidad y el aumento y la propagación general de la prosperidad.

52. El sector privado en todas sus formas —explotaciones agrícolas, pequeñas y medianas empresas, empresas familiares, empresas nacionales y multinacionales— está haciendo una gran contribución a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El sector empresarial está deseoso de participar en el foro político de alto nivel de 2017 como un asociado comprometido activamente con la sostenibilidad mediante el intercambio de conocimientos, y de aportar sus conocimientos especializados en la formulación y la aplicación de políticas, y el establecimiento de alianzas.

VIII. Las comunidades científica y tecnológica

53. El grupo principal de las comunidades científica y tecnológica, coorganizado por el Consejo Internacional para la Ciencia, el Consejo Internacional de Ciencias Sociales y la Federación Mundial de Organizaciones de Ingenieros, acoge con sumo agrado el tema del foro político de alto nivel de 2017, “La erradicación de la pobreza y la promoción de la prosperidad en un mundo en evolución”, y subraya el importante papel que desempeñan las ciencias (ciencias naturales, sociales, de la salud y de la ingeniería) en la erradicación de la pobreza y la promoción de la prosperidad.

² Pueden consultarse en: www.womenseconomicempowerment.org/assets/reports/UNWomen17-010313h.pdf.

54. Como se subrayó en el foro político de alto nivel de 2016 y a través de las ediciones prototipo del *Informe mundial sobre el desarrollo sostenible*, el conocimiento científico es la base para la adopción de decisiones con base empírica sobre el desarrollo sostenible en todos los niveles. La Agenda 2030 necesita de la ciencia, la tecnología y la innovación en todas las etapas.

55. La comunidad científica y tecnológica acoge con agrado el conjunto de Objetivos que se examinará en este período de sesiones y desea recordar algunas de las actividades que realiza para apoyar su consecución. La publicación del Consejo Internacional de Ciencias Sociales *World Social Science Report 2016, Challenging Inequalities: Pathways to a Just World*³ estudia enfoques para lograr los Objetivos 1 y 11, mientras que su Programa de Investigación Comparada sobre Pobreza publica información sobre las investigaciones de vanguardia relativas a la Agenda 2030⁴. Hay actividades relacionadas con el Objetivo 3, como el Programa sobre Salud y Bienestar en el Entorno Urbano Cambian⁵, patrocinado por el Consejo Internacional para la Ciencia, la Universidad de las Naciones Unidas y el Grupo Médico Interacadémico, e iniciativas que contribuyen al Objetivo 14, como el Sistema Mundial de Observación de los Océanos⁶, patrocinado por el Consejo Internacional para la Ciencia, la Comisión Oceanográfica Intergubernamental de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), la Organización Meteorológica Mundial y el PNUMA. Respecto al Objetivo 9, la Federación Mundial de Organizaciones de Ingenieros ha puesto en marcha actividades para apoyar el desarrollo de la ingeniería en África, como la iniciativa Africa Catalyst y las Semanas de la Ingeniería en África, organizadas con la UNESCO y celebradas en 2015 y 2016. Además, la comunidad científica y tecnológica quiere destacar sus actividades relacionadas con el Objetivo 5, centradas en particular en la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres en las ciencias. Entre otras cosas, es importante recordar las actividades y los instrumentos del Comité de la Mujer en la Ingeniería de la Federación Mundial de Organizaciones de Ingenieros⁷, el reciente informe de la InterAcademy Partnership, *Women for Science: Inclusion and Participation in Academies of Science*⁸, y la alianza entre el Consejo Internacional para la Ciencia, el Consejo Internacional de Ciencias Sociales y GenderInSITE⁹ para fomentar la perspectiva de género en la producción y coordinación científicas internacionales.

56. Si bien es importante abordar la especificidad de cada Objetivo, la comunidad científica y tecnológica se ha referido abiertamente a la Agenda 2030 como una “agenda integrada” y ha estado promoviendo una mejor comprensión de las posibles compensaciones, así como de las relaciones sinérgicas, entre los diferentes Objetivos. En este contexto, el Consejo Internacional para la Ciencia, en colaboración con una serie de otras organizaciones científicas nacionales e internacionales, ha completado un informe en el que prueba métodos para detectar y puntuar sistemáticamente las interacciones entre los 17 Objetivos y sus metas aplicando una metodología común. Utilizando una escala de siete puntos, esta metodología lleva el análisis de las interacciones más allá de las simples categorías de “sinergias” y “compensaciones”. El informe titulado “A guide to SDG interactions: from science to implementation” presenta una aplicación experimental de la metodología analizando cuatro Objetivos en detalle (los Objetivos 2, 3, 7 y

³ Se puede consultar en: <http://es.unesco.org/wssr2016>.

⁴ Véase www.crop.org.

⁵ Véase www.urbanhealth.cn.

⁶ Véase www.goosocean.org.

⁷ Véase www.wfeo.org/stc_women_in_engineering.

⁸ Se puede consultar en: www.interacademies.net/Publications/29832.aspx.

⁹ Véase <https://genderinsite.net>.

14). Se trata de un instrumento importante (pronto estará disponible en www.icsu.org) para garantizar resultados duraderos en materia de desarrollo sostenible.

57. La comunidad científica y tecnológica, a través de esas y otras iniciativas como Tierra Futura y las actividades conjuntas del Consejo Internacional para la Ciencia y la Federación Mundial de Organizaciones de Ingenieros, está dispuesta a colaborar con los encargados de la formulación de políticas, los especialistas y la sociedad civil para, conjuntamente, determinar las cuestiones críticas que deben abordarse, producir conocimientos que apoyen eficazmente la toma de decisiones a diferentes escalas y ofrecer soluciones con base científica.

58. Recordando el llamamiento por la paz del Secretario General de las Naciones Unidas¹⁰, la comunidad científica y tecnológica desea subrayar el papel fundamental que pueden desempeñar la ciencia, la tecnología y la innovación en la promoción de la paz y el diálogo internacional, como subraya el tema “Ciencia para la paz” del próximo Foro Mundial de la Ciencia¹¹, que se celebrará en Jordania del 7 al 11 de noviembre de 2017.

IX. Grupo de interesados de la educación y el mundo académico

59. La educación es el factor a largo plazo más sostenible para aumentar la prosperidad y poner fin a la pobreza para siempre. La consecución de la mayoría de los Objetivos de Desarrollo Sostenible que examinará el foro político de alto nivel de 2017 se basa en la educación. Además, la pobreza, el hambre, la mala salud, la discriminación por razón de género y los desastres relacionados con el clima afectan negativamente a la consecución del Objetivo 4.

60. La educación gratuita de calidad acaba con los ciclos de pobreza y exclusión, lo que hace que el compromiso del Objetivo 4 con la educación primaria y secundaria universal y gratuita sea vital. Se podría lograr una reducción del 12% de la pobreza a nivel mundial si todos los estudiantes de países de ingresos bajos tuvieran habilidades de lectura básicas. La educación responde a la discriminación contra las mujeres y las niñas y, cuando se educa a las mujeres, la nutrición, la seguridad alimentaria y la salud infantil mejoran y la mortalidad se reduce. Si todas las mujeres completaran la enseñanza primaria, las muertes maternas disminuirían un 66%.

61. Para implementar con éxito la Agenda, se necesitan relaciones intersectoriales y una formulación de políticas interrelacionada, en consonancia con el Objetivo 17. Los agentes de la sociedad civil que se ocupan de la educación lo han reconocido; las redes se han ampliado y los diálogos intersectoriales están logrando cambios positivos.

62. Se han observado progresos en el establecimiento de centros de coordinación para la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en algunos países, así como esfuerzos para armonizar las políticas nacionales con las metas de los Objetivos. Está claro que la infraestructura mundial desarrollada para apoyar los objetivos de la Educación para Todos 2000-2015 y el posterior Marco de Acción Educación 2030 han facilitado el seguimiento constante del Objetivo 4 a través del *Informe de Seguimiento de la Educación en el Mundo* y el rápido establecimiento de

¹⁰ Véase <https://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2017-01-01/appeal-peace-un-secretary-general-antonio-guterres>.

¹¹ Véase <http://worldscienceforum.org>.

mecanismos de rendición de cuentas, incluido el Comité Directivo para el Objetivo de Desarrollo Sostenible 4 — Educación 2030.

63. No obstante, existen obstáculos, especialmente en un contexto de crisis prolongadas y profundas y políticas gubernamentales cada vez menos conexas. La financiación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible ha resultado complicada. Los presupuestos nacionales siguen siendo insuficientes para lograr el Objetivo 4 y la reducción de la asistencia oficial para el desarrollo tampoco ha ayudado. La movilización de recursos nacionales debería ser una prioridad; sin embargo, la comunidad internacional se muestra reticente a crear mecanismos que apoyen un aumento de las bases de recursos nacionales, como una plataforma fiscal mundial. Se necesita una combinación de más recursos nacionales, justicia fiscal en los planos nacional e internacional y más cooperación internacional para que la implementación de la Agenda sea viable.

64. Pese al contexto participativo en el que se formularon los Objetivos de Desarrollo Sostenible, desde entonces las puertas han estado cerradas para la sociedad civil; los activistas han denunciado medidas agresivas para limitar la actividad de la sociedad civil, como las restricciones a la financiación o a las protestas e incluso la criminalización directa. Es necesario que los ciudadanos puedan participar en los procesos de adopción de decisiones, como se desprende de los propios Objetivos.

65. Otro problema radica en los procesos de medición y rendición de cuentas. El marco de indicadores mundiales todavía no está terminado, lo que retrasa la recopilación de datos desglosados más sólidos, que son esenciales para garantizar la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible entre los más marginados. La sociedad civil puede contribuir a ello con datos recopilados por los ciudadanos. Sin embargo, varios indicadores de educación propuestos están reduciendo la Agenda a medidas de prueba, lo cual frustra la ambición del Objetivo 4 de ofrecer educación de calidad y la aspiración de todos los Objetivos a garantizar que todas las personas disfruten de una vida plena.

66. Esos obstáculos impiden la consecución de los Objetivos y, en el caso de la educación, ello ha dado lugar a una creciente privatización en algunos países, donde se ha denunciado que agentes con fines de lucro están aprovechando las deficiencias en la prestación pública de servicios y menoscabando la responsabilidad del Estado como el garante de los derechos que se consagran en la Agenda 2030.

67. Si bien se han logrado algunos avances, la sensación es que todo sigue igual. Esta Agenda es demasiado importante como para que fracase; dos años después de su aprobación, es hora de obtener resultados.

68. Entre las recomendaciones del grupo, cabe destacar:

a) Deben formularse hojas de ruta creíbles para cada Objetivo de Desarrollo Sostenible; en el caso del Objetivo 4, se debe mencionar expresamente una educación inclusiva, equitativa, gratuita y de calidad;

b) Los Estados deben cumplir su responsabilidad de financiar los Objetivos; en el caso del Objetivo 4, deberían hacerlo de conformidad con lo dispuesto en el Marco de Acción Educación 2030;

c) Debe permitirse la participación ciudadana en la rendición de cuentas a todos los niveles;

d) Los exámenes nacionales voluntarios deben incluir un espacio formal para que los agentes representativos de la sociedad civil nacional presenten información.

X. Las personas con discapacidad

69. En el preámbulo de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, los Estados partes destacaron el hecho de que la mayoría de las personas con discapacidad vivían en condiciones de pobreza y reconocieron la necesidad fundamental de mitigar los efectos negativos de la pobreza en las personas con discapacidad (véase la resolución 61/106, anexo I, de la Asamblea General).

70. Una respuesta a este problema mundial se expone a grandes rasgos en la Agenda 2030, que tiene como elemento central el compromiso de poner fin a la pobreza en todo el mundo y no dejar a nadie atrás. La Agenda 2030 prevé un futuro mejor para todas las personas, lo que implica la garantía de que todas tengan una vida decente, digna y gratificante y alcancen su pleno potencial humano mediante la erradicación de la pobreza en todas sus dimensiones. La implementación de la Agenda 2030 debe guiarse por la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad para transformar la vida de las personas con discapacidad en todo el mundo.

71. Se estima que las personas con discapacidad constituyen el 15% de la población mundial, es decir, 1.000 millones de personas. Las personas con discapacidad están excesivamente representadas entre los más pobres del mundo. En la Agenda 2030 se indica, en el párrafo 23, que más del 80% de las personas con discapacidad viven en la pobreza. Las personas con discapacidad se enfrentan a situaciones de exclusión generalizada de todas las esferas de la vida económica, política, social, civil y cultural, incluso del empleo, la educación y la atención sanitaria.

72. Las personas con discapacidad experimentan tasas de pobreza y privación más altas y niveles de ingresos más bajos que la población en general¹². Ello es fruto de la discriminación y el estigma generalizados, la desigualdad de oportunidades y las barreras físicas y actitudinales. Esos mismos factores hacen que los derechos de las personas con discapacidad no se tengan adecuadamente en cuenta en los programas de reducción de la pobreza, los niveles mínimos de protección social o los fondos y programas para el desarrollo.

73. El pleno cumplimiento de los compromisos formulados por los líderes mundiales al aprobarse la Agenda 2030 requiere un aumento progresivo en la asignación de recursos nacionales específicos y la cooperación internacional para el desarrollo a fin de apoyar la plena inclusión de las personas con discapacidad. Sin embargo, en muchos países se han impuesto medidas de austeridad, que reducen los gastos gubernamentales en materia de derechos humanos, desarrollo y asistencia social, cuando y donde más se necesitan¹³, y las personas con discapacidad suelen estar entre las que se ven más afectadas por ello¹⁴. Una respuesta basada en los derechos a la cuestión de las crisis económicas podría consistir en sacar de la

¹² Sophie Mitra y otros, “Disability and poverty in developing countries: a snapshot from the World Health Survey”, Social Protection Discussion Paper, núm. 1109, abril de 2011, se puede consultar en: <http://siteresources.worldbank.org/SOCIALPROTECTION/Resources/SP-Discussion-papers/Disability-DP/1109.pdf>.

¹³ Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, “Human rights and the financial crisis”, 2013, se puede consultar en: www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/PromotingHRbasedfinancialregulationmacroeconomicpolicies.aspx.

¹⁴ Andrew Kaye y otros, *The Tipping Point: The human and economic costs of cutting disabled people's support*, Word Press, 2012, se puede consultar en: https://thehardesthit.files.wordpress.com/2012/10/the_tipping_point_oct_2012.pdf.

pobreza a las personas con discapacidad y a sus familias, lo que contribuiría a lograr el crecimiento inclusivo y el desarrollo sostenible¹⁵.

74. En el preámbulo de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad se afirma que

“Reconociendo el valor de las contribuciones que realizan y pueden realizar las personas con discapacidad al bienestar general y a la diversidad de sus comunidades, y que la promoción del pleno goce de los derechos humanos y las libertades fundamentales por las personas con discapacidad y de su plena participación tendrán como resultado un mayor sentido de pertenencia de estas personas y avances significativos en el desarrollo económico, social y humano de la sociedad y en la erradicación de la pobreza”.

XI. Los grupos de voluntarios

75. Los voluntarios y los esfuerzos que realizan son esenciales para la implementación satisfactoria de la Agenda 2030, así como para lograr el objetivo de erradicar la pobreza y promover la prosperidad.

76. El voluntariado, cuando recibe el apoyo adecuado, facilita el acceso a los servicios sanitarios, educativos y de otras muchas áreas a algunas de las comunidades más pobres, marginadas o vulnerables, asegurando que nadie sea dejado atrás.

77. A las personas pobres y marginadas, el voluntariado les ofrece la posibilidad de pasar de ser receptores pasivos a participantes activos en los procesos de desarrollo. El voluntariado es a menudo la primera vía que utilizan las personas para empezar a participar activamente en su comunidad y para empoderarse a fin de ejercer sus derechos.

78. Los voluntarios serán fundamentales en la supervisión encabezada por los ciudadanos, que ofrece la oportunidad de recopilar datos más cercanos a las personas pobres y marginadas.

Entornos propicios para el voluntariado

79. El voluntariado es universal, pero es más sólido cuando se reconoce y apoya. Los voluntarios son más eficaces si los Gobiernos crean un entorno propicio para su participación y responden a las iniciativas comunitarias dirigidas por voluntarios.

80. Algunos Gobiernos reconocen el valor de los programas, las estructuras, las políticas y las leyes sistemáticas para la participación de los voluntarios y permiten que más personas realicen voluntariados. El sistema de las Naciones Unidas, el sector privado, los grupos de voluntarios y los propios voluntarios también deben desempeñar una función.

81. Los voluntarios serán fundamentales para la consecución de los Objetivos que se examinarán a fondo en el foro político de alto nivel de 2017.

Objetivo 1

82. Una gran parte de la infraestructura institucional para la prestación de asistencia social en todo el mundo está en manos de voluntarios, que son esenciales

¹⁵ Harald Hauben y otros, “Assessing the impact of European governments’ austerity plans on the rights of people with disabilities”, 2012, se puede consultar en: www.enil.eu/wp-content/uploads/2012/12/Austerity-European-Report_FINAL.pdf.

para la labor de los bancos de alimentos, los albergues para personas sin hogar, los centros de prevención del uso indebido de drogas, los centros de capacitación de la fuerza de trabajo, los grupos de apoyo en materia de microfinanciación y muchas otras organizaciones.

Objetivo 2

83. Los voluntarios hacen llegar nuevos conocimientos a las zonas rurales; ayudan a los agricultores a organizarse y promueven las cooperativas agrícolas; gestionan programas de alimentación, distribuyen paquetes nutricionales a mujeres embarazadas y educan en materia de nutrición.

Objetivo 3

84. Los voluntarios complementan de manera vital la atención sanitaria gubernamental disponible: llegan a los grupos marginados y prestan servicios sanitarios a las poblaciones más necesitadas, incluso en los contextos más peligrosos.

Objetivo 5

85. El voluntariado puede ofrecer a las mujeres experiencia directiva y acceso a estructuras políticas locales, proporcionar a las estudiantes oportunidades educativas, ayudar a las mujeres a crear empresas, educarlas en conocimientos financieros, ofrecer espacios para las campañas contra las prácticas nocivas, promover el acceso a la educación y la salud reproductivas, trabajar para combatir la violencia contra las mujeres y promover su participación política.

Objetivo 9

86. Los grupos de voluntarios desempeñan un papel esencial en la facilitación de microcréditos para fomentar las pequeñas y medianas empresas. Esas empresas son fuentes importantes de innovación social, ya que diseñan medios nuevos y más eficaces para combatir y reducir los problemas sociales y económicos.

Objetivo 14

87. Los voluntarios promueven la conservación sostenible de los océanos y la protección de las especies en peligro de extinción, la limpieza de la basura y los desechos, la rehabilitación de la vida marina y la acción respecto de cuestiones como la pesca excesiva y las perforaciones en alta mar.

88. Las recomendaciones de los grupos de voluntarios al foro político de alto nivel son las siguientes:

a) Reconocer formalmente la contribución del voluntariado a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible a través de los exámenes nacionales voluntarios de los Estados Miembros;

b) Velar por que se reconozca y apoye plenamente a los grupos de voluntarios en los planes y las estrategias nacionales para la implementación de la Agenda 2030;

c) Tomar nota del compromiso de los grupos de voluntarios de participar en la rendición de cuentas para la consecución satisfactoria de los Objetivos;

d) Afirmar el pleno apoyo a la aplicación de la resolución 67/290 de la Asamblea General, que respalda la participación de agentes no gubernamentales;

- e) Garantizar que los datos para la supervisión de los Objetivos se recopilen mediante procesos participativos e incluyan las perspectivas de los más marginados;
- f) Velar por que el marco de rendición de cuentas, transparencia y examen de los Objetivos incorpore consultas comunitarias a todos los niveles.

XII. Las personas de edad

89. El ideal transformador de la Agenda 2030 y la promesa de “no dejar a nadie atrás” implica que las agendas para el desarrollo deben incluir a todas las personas de todas las edades. La consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible debe basarse en la igualdad, la justicia social y la dignidad humana durante todo el ciclo vital y reconocer que las personas de edad tienen el mismo derecho al desarrollo.

90. Para ese reconocimiento, es fundamental aceptar la diversidad y heterogeneidad de la población de personas de edad y comprender cómo el edadismo y la discriminación que denuncian las personas de edad¹⁶ constituyen obstáculos para su inclusión en las respuestas al desarrollo.

91. Se estima que para 2050 el 22% de la población mundial tendrá 60 años o más y habrá más personas de edad que menores de 15 años. En todas las regiones del mundo se está produciendo un envejecimiento de la población y el 67% de las personas de edad viven en países de ingresos bajos y medianos.

92. La contribución de las personas de edad es esencial para el desarrollo sostenible. Muchas personas de edad contribuyen considerablemente a sus comunidades en todos los aspectos de la vida, en los sectores estructurado y no estructurado, y como cuidadores y sostén familiar. Son asociados esenciales en los esfuerzos para erradicar la pobreza y promover la prosperidad.

93. En el documento temático del grupo de las personas de edad se describen importantes obstáculos a la realización de los derechos de las personas de edad, como la inseguridad en los ingresos, el acceso insuficiente a servicios de atención y salud adecuados a la edad, la mayor desigualdad de género en la edad adulta y la falta de datos.

94. Una encuesta realizada en 2016 en 70 organizaciones de personas de edad de 40 países dio lugar a varias recomendaciones¹⁷. Entre ellas, cabe destacar una mayor colaboración entre las organizaciones de la sociedad civil y las autoridades gubernamentales; un mayor reconocimiento de las personas de edad en las políticas gubernamentales, en particular en las esferas de la protección social, la salud, la alimentación, la vivienda, el agua, los derechos humanos, el maltrato de las personas de edad, el edadismo y la atención paliativa; la participación de las personas de edad en la formulación de políticas públicas; la difusión de información; y mejores datos y pruebas.

95. La encuesta también reveló progresos desiguales en algunos países. En cualquier caso, se debe hacer más por garantizar la participación de las personas de edad, y fomentar su capacidad, para que contribuyan a la formulación de políticas a nivel nacional, regional y mundial y para incorporar el descuidado tema del envejecimiento en los marcos de desarrollo sostenible.

96. Hay una necesidad urgente de asegurar que haya estructuras a nivel regional y nacional que garanticen la participación de la amplia variedad de interesados que

¹⁶ Alianza Mundial para los Derechos de las Personas Mayores, “In our own words”, 2015; y HelpAge International, Entitled to the Same Rights, mayo de 2017.

¹⁷ Encuesta realizada por el grupo de interesados en el envejecimiento.

abarca la Agenda 2030, incluidas las personas de edad. Esto es fundamental para facilitar la colaboración eficaz con las estructuras de gobierno. Acogemos con beneplácito el Mecanismo de Participación de las Organizaciones de la Sociedad Civil de la Región de Asia y el Pacífico, que ha creado un espacio para que 17 colectivos participen en el foro político de alto nivel y en el proceso de los Objetivos de Desarrollo Sostenible a nivel regional.

97. Se debe hacer hincapié en el aumento de la capacidad técnica y la comprensión en materia de envejecimiento, la formulación de marcos políticos y jurídicos para promover los derechos de las personas de edad y el mejor uso de datos para la formulación de políticas generada por las personas de edad.

98. Es esencial escuchar a las personas de edad para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Se debe dar más difusión a sus opiniones y velar por que los Gobiernos sean responsables ante su población de edad en la consecución de los Objetivos.

XIII. Mecanismo de Participación de las Organizaciones de la Sociedad Civil de la Región de Asia y el Pacífico

99. Dos años después de que comenzara a implementarse la Agenda 2030, el mundo sigue caracterizándose por el crecimiento, por un lado, pero, por el otro, por el aumento de las desigualdades en cuanto a la riqueza, el poder y los recursos entre los países y dentro de ellos, entre los ricos y los pobres, y entre los hombres, las mujeres, las personas LGBTIQ y los diferentes grupos de edad y discapacidad, entre otros. Este sistema también se ve impulsado por el orden económico neoliberal dominante, que justifica las diversas injusticias cometidas contra los pueblos y el planeta mientras el prometedor crecimiento continuo (de la extracción, la producción, el consumo y la eliminación) genera una gran contaminación y acerca a la Tierra a puntos de inflexión en los ámbitos ambiental y social.

100. Entre las barreras sistémicas que existen en la región de Asia y el Pacífico, cabe destacar el acaparamiento de tierras y recursos. Para lograr el desarrollo sostenible, es imprescindible garantizar los derechos territoriales de los pueblos indígenas, las mujeres de las zonas rurales y los pequeños agricultores. El militarismo y el conflicto a menudo vinculados a inversiones y capital extranjero pueden impedir la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

101. Muchas comunidades afectadas por proyectos de desarrollo a gran escala se han convertido en objetivo de operaciones militares, detenciones ilegales, detenciones de sus dirigentes e incluso asesinatos de activistas.

102. El patriarcado y el fundamentalismo limitan las oportunidades, la participación y la autonomía de algunos miembros de la población y causan que grupos enteros de personas sean “dejados atrás”. La marginación de las mujeres se traduce en una opresión económica, política y cultural.

103. Todos esos obstáculos sistémicos agravan la pobreza y la desigualdad, violan los derechos de las personas, dañan masivamente el planeta y causan desplazamientos de personas. Se está produciendo una conquista corporativa: poderosas empresas transnacionales y un pequeño grupo de personas inmensamente ricas están fijando las reglas de la economía mundial. Actualmente 51 de las economías más grandes del mundo son empresas. Los ingresos de las 200 mayores empresas superan el valor de la economía de 182 países juntos. La soberanía de los Estados y su facultad de elaborar políticas han ido disminuyendo, y esta responsabilidad se encuentra cada vez más en manos del sector privado, pero no ha

surgido un sistema que vele por que el sector privado actúe conforme a las normas y rinda las cuentas oportunas.

104. Las medidas económicas, financieras y comerciales que dificultan la justicia del desarrollo y el desarrollo sostenible mediante, entre otras cosas, derechos de propiedad intelectual que limitan el acceso a medicamentos asequibles y urgentes y a semillas para los agricultores; mayores restricciones en las políticas de competencia e inversión que limitan la capacidad de los países en desarrollo para industrializarse, diversificar e impulsar la capacidad productiva; y el sistema de solución de controversias entre inversores y Estados, que tiene un efecto disuasivo sobre las normas públicas para proteger a las comunidades más vulnerables, la salud pública y la equidad, el medio ambiente, las políticas salariales y las políticas macroprudenciales, están afectando gravemente a nuestra capacidad para lograr el desarrollo sostenible.

105. Finalmente, en los últimos años se han seguido reduciendo los espacios de la sociedad civil en todo el mundo, y las organizaciones de la sociedad civil en la región de Asia y el Pacífico se han visto gravemente afectadas.

106. Para reforzar la implementación de la Agenda, la intersección entre el comercio y los derechos humanos requiere evaluaciones de la sostenibilidad y los efectos en los derechos humanos y, en el contexto de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, una evaluación del impacto de todos los acuerdos comerciales y de inversiones en cuanto a su compatibilidad. También pedimos que se establezca un órgano fiscal de composición universal con recursos suficientes, responsable, transparente e intergubernamental que dirija las deliberaciones mundiales en materia de cooperación tributaria internacional bajo los auspicios de las Naciones Unidas. Ese órgano fortalecerá la capacidad de los países en desarrollo de generar financiación sostenible para el desarrollo mediante la lucha contra la evasión de impuestos sobre las sociedades en los países en desarrollo y la búsqueda de un equilibrio en la asignación de facultades tributarias entre los países fuente y de residencia.

107. Para reforzar la rendición de cuentas, los Gobiernos deben compartir de manera proactiva y transparente sus intenciones, planes e inversiones para generar una rendición de cuentas con visión de futuro, además de la rendición de cuentas retrospectiva de la presentación de informes sobre los progresos realizados. Por último, los Gobiernos deben comprometerse a presentar informes anuales, además de a realizar los exámenes nacionales voluntarios periódicos en el plano mundial.

XIV. Juntos 2030

108. En el foro político de alto nivel de 2017, los Gobiernos deberían informar claramente sobre cómo están cumpliendo sus promesas y compromisos integrados; integrando los Objetivos de Desarrollo Sostenible en sus planes y presupuestos nacionales y procurando poner fin a la pobreza y al hambre en todo el mundo; haciendo efectivos los derechos humanos; asegurando una gestión justa y sostenible de los recursos naturales y los ecosistemas; y luchando contra las desigualdades mucho antes de 2030. Además, los Gobiernos deben comunicar la manera en que están creando instituciones eficaces e inclusivas para cumplir los Objetivos.

109. En el foro político de alto nivel, los Estados Miembros deberían centrarse en cuatro temas principales:

- a) La erradicación de la pobreza sin dejar a nadie atrás;
- b) La prosperidad compartida en una economía centrada en las personas;

- c) Un planeta protegido;
- d) Instituciones, a todos los niveles, que sean participativas, transparentes y responsables.

110. Los enfoques de mitigación de la pobreza que se compartan en el foro político de alto nivel deben incluir políticas presupuestadas concretas que promuevan los derechos de las mujeres y la igualdad de género y los derechos de los niños, así como la superación de los obstáculos para la inclusión de las personas con discapacidad, los migrantes, los grupos étnicos minoritarios, los jóvenes y las personas de edad, entre otros.

111. El foro político de alto nivel debe basarse proactivamente en los mecanismos y órganos funcionales existentes para cumplir su mandato de coherencia de las políticas, en particular sobre cuestiones temáticas. El foro presenta la oportunidad de a) evaluar las deficiencias en los mecanismos existentes y determinar qué grupos de población no se examinan adecuadamente con respecto a los progresos en la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y b) definir mecanismos idóneos para subsanar esas deficiencias.

112. Con respecto a los exámenes nacionales voluntarios, Juntos 2030 prevé que las presentaciones, de manera clara: a) indiquen si el proceso ha sido inclusivo a nivel nacional; b) aborden la implementación amplia y coherente de la Agenda 2030; y c) expliquen la manera en que se reforzará progresivamente el marco de rendición de cuentas aplicable a los exámenes. Habría que respaldar las actividades preparatorias de los exámenes temáticos, que deberían basarse en las contribuciones de todos los interesados.

113. Los países que participen en los exámenes nacionales voluntarios deberían indicar cuándo tienen previsto volver a realizarlos, y debería mantenerse continuamente hasta 2030 un ciclo de rendición de cuentas que proporcione de manera periódica y previsible espacios para la interacción, el examen y la participación.

114. Los Gobiernos deberían informar sobre la creación de espacios claros, abiertos, coherentes, transparentes y periódicos para la participación de las partes interesadas en la planificación, la ejecución y la rendición de cuentas con respecto a la Agenda 2030 a todos los niveles. No puede decirse de ningún país que excluya de sus debates nacionales a los más marginados, vulnerables y desfavorecidos que no deje a nadie atrás.

115. Hasta la fecha, las experiencias de participación de la sociedad civil varían y, en varios países, los esfuerzos por incluir a la sociedad civil todavía parecen ser simbólicos, o sigue existiendo la percepción de que los funcionarios gubernamentales tienen dificultades para establecer relaciones de trabajo con la sociedad civil.

116. La financiación sigue siendo un obstáculo importante para la participación de la sociedad civil, junto con la incapacidad de comprender los Objetivos y los vínculos que existen entre ellos. Se deberían realizar esfuerzos a todos los niveles para implicar a los interesados, más allá de la de los habituales, y las consultas deben ser intersectoriales y de escala nacional, no limitarse a las capitales y otros centros de poder.

117. En algunos países desarrollados, ha sido un reto implicar a interesados nacionales más allá de las organizaciones no gubernamentales dedicadas al medio ambiente y el desarrollo. La implicación de los órganos gubernamentales subnacionales sigue siendo un desafío debido al desconocimiento de los Objetivos

de Desarrollo Sostenible, o a la percepción de que constituyen una “agenda externa”.

118. En el párrafo 89 de la Agenda 2030, los líderes mundiales exhortan a los grupos principales y a otros interesados pertinentes a que informen sobre sus contribuciones a la implementación de la Agenda y esa tarea sigue siendo una de las piezas que faltan en la estructura mundial de seguimiento y examen. Los Estados Miembros de las Naciones Unidas y el Presidente del Consejo Económico y Social deberían establecer mecanismos claros y útiles, más allá de las plataformas en línea, para reunir, difundir y analizar los informes sobre la contribución de la sociedad civil y las partes interesadas a la implementación de la Agenda 2030 a todos los niveles. Por último, en la declaración ministerial del foro político de alto nivel se debería alentar a los Gobiernos a que colaboraran con la sociedad civil y los interesados en la formulación de programas de creación de capacidad y sensibilización sobre la Agenda 2030.
