

ASAMBLEA GENERAL

SEXTO PERIODO DE SESIONES

Documentos Oficiales



SEGUNDA COMISION, 152a.

SESION

Lunes 26 de noviembre de 1951,
a las 10.30 horas

Palais de Chaillot, París

SUMARIO

Página

| | |
|--|----|
| Desarrollo económico de los países insuficientemente desarrollados : informe del Consejo Económico y Social (capítulo III) (A/1884 y A/1924) : | |
| a) Financiamiento del desarrollo económico de los países insuficientemente desarrollados; b) Reforma agraria; c) Asistencia técnica para el desarrollo económico de los países insuficientemente desarrollados (<i>continuación</i>) | 49 |

Presidente : Príncipe WAN WAITHAYAKON (Tailandia).

Desarrollo económico de los países insuficientemente desarrollados : informe del Consejo Económico y Social (capítulo III) (A/1884¹ y A/1924) : a) Financiamiento del desarrollo económico de los países insuficientemente desarrollados; b) Reforma agraria; c) Asistencia técnica para el desarrollo económico de los países insuficientemente desarrollados (*continuación*)

[Tema 26]*

DEBATE GENERAL (*continuación*)

1. El PRESIDENTE anuncia que los proyectos de resolución y las enmiendas deberán ser presentados a más tardar 24 horas después de la clausura del debate general.
2. Lord WAKEHURST (Reino Unido) declara que ha seguido atentamente el debate sobre una cuestión que es una de las más importantes de las que considera la Asamblea. Le ha impresionado especialmente la descripción que ha hecho de la situación el representante de Chile (147a. sesión). Ve con satisfacción que se piensa abordar el problema del desarrollo desde un punto de vista práctico, y señala que él mismo tiene alguna experiencia en esta materia, por haber visto la iniciación de la industrialización de la URSS, a la cual prestaron asistencia técnica ingenieros extranjeros.
3. El representante del Reino Unido estima erróneo considerar al mundo dividido en dos campos, compuestos respectivamente de países desarrollados y de países insuficientemente desarrollados. Estos últimos deberían, por otra parte, tener confianza en la buena voluntad que con respecto a ellos tienen los países desarrollados. Recuerda que, aunque la política de su país en materia de desarrollo jamás ha podido ser considerada como una política

de explotación, los métodos empleados en esta materia han evolucionado. En la actualidad, la tendencia se orienta hacia un mundo basado en la cooperación de las naciones interdependientes. Sin embargo, el capital privado puede todavía desempeñar un papel muy útil en el desarrollo económico, siempre que se mantenga la confianza en el ahorro y se restablezca la confianza de las personas que ahorran. En lo que respecta a la acción que incumbe a los gobiernos en materia de desarrollo, Lord Wakehurst señala que, a este respecto, el Reino Unido ha desempeñado un papel muy importante, y cita las cifras que confirman la importancia del esfuerzo financiero realizado por su país, especialmente en virtud del Plan de Colombo. De una u otra forma el total de la ayuda concedida por el Reino Unido a los países insuficientemente desarrollados después de la guerra se eleva potencial o realmente a 1.800 millones de libras esterlinas.

4. La importancia de este esfuerzo demuestra que el Reino Unido tiene plena conciencia de la necesidad de alentar el desarrollo económico, al que ha aportado una contribución esencial, tanto durante el período de reconstrucción de su economía, como en la hora actual, en que se ve obligado a aumentar sus medios de defensa. Debido a los sacrificios considerables hechos ya por el Reino Unido, este país no podría en la actualidad comprometerse nuevamente a contribuir al fondo de financiamiento del desarrollo económico. En vista de que no es probable que se puedan reunir en la actualidad los recursos para ese fondo, su creación no parece oportuna.

5. Lord Wakehurst hace notar también que el obstáculo principal que, en un porvenir inmediato, podría estorbar el desarrollo económico, es no tanto la insuficiencia de los recursos financieros como la escasez de equipo de capital, cuya producción será reducida por el rearme. En cambio, el alza de las materias primas ha aumentado en forma general los recursos financieros de que disponen los países productores para su desarrollo. Por otra parte, mientras dure, en uno u otro lado, la escasez de capitales y de equipo de capital, sería útil concentrar el desarrollo económico en las actividades que

* Número de este tema en el programa de la Asamblea General.
¹ Véanse los Documentos Oficiales de la Asamblea General, sexto período de sesiones, Suplemento No. 3.

exigen un empleo más intensivo de la mano de obra. Se puede obtener un aumento considerable de la producción mejorando los métodos y las técnicas, especialmente en la agricultura. A este respecto, es muy considerable la importancia de la reforma agraria.

6. Si no se establece un régimen de propiedad de tierras que ofrezca más garantías y más seguridad, y si no se mejoran las condiciones de vida de los campesinos, no podrá contarse con la cooperación de estos últimos para la ejecución de los planes de desarrollo agrícola.

7. El representante del Reino Unido hace notar que es posible obtener progresos sensibles en materia de desarrollo económico sin necesidad de capitales mayores que los que se tiene en este momento. El programa ampliado de asistencia técnica de las Naciones Unidas, cumple una función importante en este terreno. Lord Wakehurst declara que el hecho de que su país no pueda aumentar actualmente su contribución a los programas de desarrollo destinados a disminuir la diferencia que existe entre las condiciones de vida de los países industriales y las de los países insuficientemente desarrollados, no significa que ponga en duda la importancia de esta contribución ni que quiera substraerse a los deberes que le incumben. El Reino Unido, simplemente, se encuentra en la imposibilidad de aumentar sus cargas.

8. Lord Wakehurst declara, para terminar, que su país no está rearmándose para lograr tal o cual objetivo mediante una guerra, sino para preservar la paz; si estos esfuerzos se ven coronados por el éxito, podrá emprenderse la obra de desarrollo en gran escala, mucho antes de lo que puede esperarse en este momento.

9. El Sr. KATZ-SUCHY (Polonia) comprueba que la Asamblea General dispone en este momento de una documentación extremadamente abundante sobre la cuestión del desarrollo económico, documentación compuesta de estudios efectuados por la Secretaría, los organismos especializados, las comisiones económicas regionales y las comisiones técnicas. Estos estudios han puesto bien en claro todos los aspectos del problema.

10. Se infiere de esos estudios que más de la mitad de la población mundial se debate en una miseria espantosa y que sus rentas se elevan al 10%, e incluso al 5%, de las rentas de la población de los países industriales; que el desarrollo económico de esos países se ve estorbado por una estructura social anacrónica y que los lazos que unen esos países a los países imperialistas han impedido la creación de una industria nacional.

11. El representante de Polonia se pregunta si se han sacado de estos hechos las conclusiones adecuadas y en qué medida la acción de las Naciones Unidas ha tenido efectos útiles y ha servido a la causa del desarrollo económico de los países insuficientemente desarrollados.

12. Al examinar la situación actual de los países insuficientemente desarrollados, el Sr. Katz-Suchy comprueba que en el curso de estos últimos años no se ha realizado ningún progreso importante. En las regiones del Asia, por ejemplo, la producción de productos alimenticios, dificultada por métodos anticuados de cultivo y la subdivisión excesiva del suelo, es inferior a la del período anterior a la guerra; en cuanto a la producción industrial en las mismas regiones, hace notar que en el año 1950 sólo se realizó algún progreso en la República Popular de China y en el Japón, país este último, cuya producción sirve a los intereses militares de los Estados Unidos de América. En el Oriente Medio sólo se han realizado algunos progresos en lo que concierne a la producción de petróleo, y en Africa las Potencias colo-

niales han concentrado sus esfuerzos en el desarrollo de la producción de materias primas estratégicas. El ritmo del desarrollo ha disminuido sensiblemente en América Latina — salvo para ciertas materias primas compradas por los Estados Unidos de América para formar reservas estratégicas — según surge de la evolución de los índices relativos al volumen del empleo y a la producción industrial.

13. El representante de Polonia declara que esta situación demuestra que es indispensable adoptar medidas radicales si se quiere mejorar la situación de los países insuficientemente desarrollados. El estado actual de estos países se debe al hecho de que, desde hace muchos años, se hallan bajo el dominio económico y político de Estados extranjeros que han organizado la economía de los países insuficientemente desarrollados como una especie de apéndice de su propia economía y los han orientado hacia la producción a bajo precio de productos agrícolas y materias primas que sólo pueden ser cambiadas, a tipos de cambio desfavorables, contra los productos manufacturados de los países industriales. El Lejano Oriente, por ejemplo, proporciona a los países industriales el yute, estaño y caucho; el Oriente Medio, petróleo, y América Latina metales no ferrosos, etc. Toda la economía de esos países reposaba sobre la exportación destinada a los países industriales de un número escaso de productos básicos. Ahora bien: el volumen y el precio de estas exportaciones, que naturalmente constituyen la parte más importante de la renta nacional de los países insuficientemente desarrollados, acusan variaciones sensibles según la marcha de los acontecimientos en los países industriales. Debido a esta circunstancia la economía de los países insuficientemente desarrollados sufre de una gran inestabilidad; a la que es imposible poner remedio sin introducir cambios profundos en la estructura económica. Además, y puesto que la producción de materias primas está controlada en gran medida por los capitales extranjeros, aun un aumento de la producción y de las exportaciones podría muy bien no aumentar la renta nacional ni mejorar la situación de la población. En efecto, la única consecuencia de ese cambio podría ser simplemente un aumento de los beneficios transferidos a los capitalistas extranjeros.

14. El Sr. Katz-Suchy declara que, como lo demuestra particularmente el ejemplo de las inversiones norteamericanas en América Latina, los capitales extranjeros, aun cuando contribuyan a aumentar la producción, no mejoran necesariamente el bienestar de la población. Los capitalistas extranjeros no invierten sus capitales por razones filantrópicas, sino con la intención de realizar beneficios superiores a los que pueden obtener en el mercado interno. Invierten, pues, sus capitales en aquellas actividades que ofrecen mejores perspectivas de obtener rápidos beneficios; es decir, en general, en las actividades que presentan menos ventajas para el propio país insuficientemente desarrollado.

15. El representante de Polonia recuerda que su delegación ha sostenido siempre que el desarrollo económico debe basarse ante todo en la movilización y en la mejor utilización de los recursos nacionales. El más importante de estos recursos es el elemento humano, es decir, el trabajo creador de la población. Ahora bien, para despertar la energía creadora de la población de los países insuficientemente desarrollados es necesario suprimir las trabas impuestas por las instituciones sociales que tienden a mantener privilegios y liberar de este modo a las fuerzas sociales populares de la opresión que sufren.

16. A este respecto, la primera medida que se impone es

una gran reforma agraria cuyo objeto sea distribuir las grandes propiedades a los cultivadores sin tierras y a los agricultores pequeños y medianos, liquidar las deudas que los abrumen e introducir en los arrendamientos garantías de seguridad para los que trabajan la tierra. Con esta finalidad, conviene suministrar a las nuevas explotaciones agrícolas, una asistencia importante en forma de abonos, semillas, insecticidas, herramientas, etc. Asimismo es indispensable dar a los obreros agrícolas, a los granjeros y a los agricultores pequeños y medianos, la posibilidad de que participen de un modo activo en la reforma agraria.

17. El representante de Polonia reconoce que la resolución 370 (XIII) referente a la reforma agraria adoptada por el Consejo Económico y Social, marca cierto progreso, pero indica que es preciso completar ahora la acción emprendida con enérgicas medidas prácticas, como las que constan precisamente en el proyecto de resolución que la delegación de Polonia ha sometido a la Segunda Comisión (A/C.2/L.82).

18. Por otra parte, sólo la industrialización permitirá utilizar plenamente los recursos humanos y naturales existentes. El primer objetivo de los países insuficientemente desarrollados debe ser movilizar todos los capitales disponibles para poder producir o importar los equipos esenciales. Con este propósito, habrá que asegurarles una redistribución de la renta nacional cuya repartición no podría favorecer actualmente las inversiones productivas. La masa de consumidores no dispone de un poder adquisitivo suficiente para estimular la creación de nuevas industrias, y los capitales inmovilizados por las clases ricas se desvían de las empresas de desarrollo en favor del atesoramiento, de la especulación inmobiliaria y de la importación de artículos de lujo. Se trata pues, como lo ha indicado en su informe sobre los trabajos de su tercer período de sesiones la Subcomisión de Fomento Económico,² de hacer que desaparezcan las desigualdades en la repartición de las rentas y reducir las importaciones inútiles a fin de desarrollar el mercado interior. Asimismo las autoridades tendrán que reglamentar el empleo de los recursos, controlar estrictamente las transacciones con el extranjero, adoptar una política apropiada en materia de moneda y de crédito, ejercer un control sobre los precios, los salarios y los beneficios y, sobre todo, liberarse de la dominación política y económica del extranjero.

19. Al hacer el balance de la obra de las Naciones Unidas en la esfera del desarrollo económico, el representante de Polonia hace observar que los resultados obtenidos son muy modestos. Desde su creación, el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento se ha convertido en instrumento dócil del Gobierno de los Estados Unidos de América al que ha ayudado en la realización de sus proyectos egoístas. La delegación de Polonia opina que no serviría para nada el crear una nueva institución financiera o un fondo internacional especial si no se toman disposiciones útiles para evitar la repetición de la política del Banco Internacional; estima que la resolución presentada a la Asamblea General por el Consejo Económico y Social no corresponde a las necesidades ni a los intereses de los países insuficientemente desarrollados. A su parecer, esta resolución lleva la marca vergonzosa de las propuestas de la Cámara Internacional de Comercio; no traduce en absoluto el ideal de las Naciones Unidas. En las resoluciones sobre el desarrollo económico adoptadas hasta

ahora por diversos órganos de las Naciones Unidas, nada muestra que las Naciones Unidas hayan considerado realmente el principio de prioridad indispensable de la industrialización como el factor más importante del desarrollo económico de los países insuficientemente desarrollados. Nada muestra que las Naciones Unidas hayan reconocido el derecho indiscutible de los países para proteger sus industrias de la competencia de los países más industrializados. La delegación de Polonia estima que las Naciones Unidas deben modificar su actitud a este respecto.

20. El representante de Polonia recuerda que las causas del retraso económico de los países insuficientemente desarrollados son al mismo tiempo de orden estructural y de carácter accidental. Existen, por otra parte, contradicciones entre el estado de las fuerzas productivas y el régimen de explotación, una desproporción evidente entre la cantidad de los recursos y la producción. Por otra parte, la transformación de la economía de los Estados Unidos de América en una economía de guerra, y la acumulación de existencias de materias primas de valor estratégico no tienden a promover formas de producción que favorezcan el desarrollo industrial básico; por el contrario, acentúan el carácter primitivo de la economía de los países insuficientemente desarrollados y agravan su estado de dependencia. Las compras especulativas de materias primas de valor estratégico para el aprovisionamiento de las industrias de guerra han provocado en los países insuficientemente desarrollados una inflación unida al alza de precios de dichas materias, que benefician más a las grandes sociedades extranjeras que a los países exportadores. Además, la producción de armamentos ha provocado una escasez de bienes de equipo necesarios para poner en práctica los planes de desarrollo económico. Por eso, la delegación de Polonia estima que es preciso reglamentar, por medio de acuerdos comerciales a largo plazo, el aprovisionamiento de bienes de equipo y herramientas mecánicas por parte de los países insuficientemente desarrollados y la venta de materias primas de las que son exportadores dichos países. Con esta finalidad, la delegación de Polonia ha redactado un proyecto de resolución que presenta a la Segunda Comisión (A/C.2/L.81).

21. El representante de Polonia refuta después algunas declaraciones del representante de los Estados Unidos de América y afirma que la primera preocupación de los prestamistas de los Estados Unidos de América es realizar beneficios considerables y no servir los intereses de los países insuficientemente desarrollados. Asimismo, bajo el pretexto de organizar la defensa del mundo libre, el Gobierno de los Estados Unidos de América no hace sino proseguir su política de expansión y de explotación imperialista, sin tratar de industrializar y diversificar la economía de los países insuficientemente desarrollados, ni de modernizar su agricultura.

22. Por el contrario, la ayuda aportada por la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas a las democracias populares, entre éstas a Polonia, es totalmente desinteresada, contrariamente a lo que opina el representante de los Estados Unidos de América. Para apreciar la eficacia de dicha ayuda, es suficiente pensar que durante los cuatro años próximos ella permitirá a Polonia aumentar su producción de acero en una cantidad dos veces más importante que el conjunto de la producción siderúrgica de todos los países de la América Latina.

23. Al recordar que la carrera de armamentos emprendida por los Estados Unidos de América y por sus aliados es uno de los obstáculos más importantes que se oponen

² Documento E/CN.1/65.

al desarrollo económico de los países insuficientemente desarrollados, el representante de Polonia declara que las Naciones Unidas deben y pueden ocuparse de que cese la carrera de armamentos y orientar el empleo de los recursos hacia formas pacíficas de la producción para satisfacer al mismo tiempo las necesidades crecientes de los países industrializados y las de los países insuficientemente desarrollados. El desarrollo económico debe considerarse también en sus aspectos políticos y sociales y no hay que contentarse con soluciones de transacción o medidas incompletas. Es preciso dejar a los países insuficientemente desarrollados, poniendo fin a todas las formas de explotación colonial e imperialista, el derecho de disponer libremente de sus propios recursos, en interés de su propia población.

24. El Sr. KHOMAN (Tailandia) declara que el desarrollo económico es uno de los problemas más graves que se plantean a todos los gobiernos, especialmente a los de los países insuficientemente desarrollados. Para éstos, que son con frecuencia países agrícolas que siguen empleando métodos y equipo anticuados, la cuestión ha llegado a ser más crítica porque su producción, muy inferior a la de los países industrializados, tiende a disminuir debido al agotamiento de la tierra. El Gobierno de Tailandia se da cuenta de la inmensa labor con que tiene que enfrentarse en este terreno, y también de que debe contar sobre todo consigo mismo para realizar progresos.

25. La determinación con que ha desarrollado su acción ha producido algunos resultados concretos. Así, después de la segunda guerra mundial, Tailandia ha logrado aumentar la producción y la exportación de arroz hasta el punto de alcanzar rápidamente, e incluso rebasar, las cantidades que exportaba antes de 1939. Es actualmente el principal exportador de arroz de la región sudoriental asiática. Además, consciente de la importancia que tiene el arroz para la vida de millones de seres humanos, ha hecho grandes esfuerzos por mantener su precio en un nivel estable, en medio de la inflación de los precios de otros productos alimenticios. Continuará esta política mientras no sea un obstáculo para la realización de su plan de desarrollo económico. Asimismo, las exportaciones de caucho de Tailandia rebasan actualmente las anteriores a la guerra.

26. Sin embargo, estos resultados no deben hacer olvidar las inmensas necesidades del país en materia de industrialización, carreteras, riego, etc. Estas tareas sobrepasan en gran parte los recursos del gobierno, sobre el que pesan los sacrificios que realiza para estabilizar el precio del arroz y la contribución al esfuerzo de las Naciones Unidas en Corea. Debe por tanto concentrar sus esfuerzos en algunos proyectos indispensables, y por eso ha concedido la prioridad a los trabajos de riego, que permitirán a Tailandia aumentar, dentro de cuatro o cinco años, la exportación de arroz, aproximadamente en un 30 %. Para la realización de sus programas el Gobierno de Tailandia recibe la ayuda del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento y de la Administración de Cooperación Económica de los Estados Unidos.

27. Felizmente al mismo tiempo que se agravaban los problemas del desarrollo económico hasta el punto de que los países — sobre todo los países insuficientemente desarrollados — no podían hacerles frente individualmente, se desarrollaba la idea de que los países industrializados tienen interés en ayudar a los países insuficientemente desarrollados, la cual era adoptada en forma general. El representante de Tailandia cita a este respecto las declaraciones del Presidente del Banco Internacional que figuran en el párrafo 444 del Informe del Consejo Eco-

nómico y Social. Naturalmente, esta nueva idea de la responsabilidad internacional en materia del desarrollo de los países insuficientemente desarrollados se ha puesto en práctica lentamente; así han nacido los programas de asistencia técnica y de asistencia económica, el Plan de Colombo y, principalmente, los programas de asistencia de los Estados Unidos de América, cuya generosidad ha empezado una nueva era en la historia de las relaciones internacionales.

28. El Sr. Khoman no cree, contrariamente a ciertos temores expresados en la Comisión, que esta asistencia se traduzca en un perjuicio a la soberanía y a la independencia de los países que la reciben. En su opinión, ningún gobierno cambiaría su independencia por mejoras económicas.

29. Apenas se había concebido la idea de la solidaridad internacional en materia de desarrollo económico cuando los acontecimientos mundiales hicieron pensar a algunos que era preciso ir más lejos y crear una autoridad internacional encargada de ayudar a los países insuficientemente desarrollados a realizar sus programas básicos. Esta tesis ha sido sostenida con acierto por muchos miembros de la Comisión y merece ser estudiada con atención. No obstante, como para traducirse en hechos requiere la adhesión casi universal de los gobiernos interesados, exigirá estudios profundos y largas negociaciones. Mientras se esperan los resultados de dichas negociaciones, interesa adoptar rápidamente algunas medidas prácticas para solventar ciertas dificultades inmediatas.

30. El representante de Tailandia subraya, en primer lugar, que los precios de los productos básicos tienden hoy día a evolucionar en sentido inverso de los precios de los productos manufacturados, que aumentan constantemente. Aunque a fines de 1950 y principios de 1951 los productos básicos tuvieron buenos precios, en la actualidad existe una baja de precios importante y la disparidad es de nuevo evidente. Esta situación podría tener consecuencias peligrosas para la economía de los países insuficientemente desarrollados, y debe ponerse freno.

31. En segundo lugar, como lo ha demostrado ya el representante de Indonesia (149a. sesión), si es favorable la balanza de pagos de los países insuficientemente desarrollados, ello se debe, sobre todo, a que no pueden comprar todos los bienes de equipo que necesitan. Puesto que el Banco Internacional ha creado un servicio encargado de ayudar a los gobiernos a los que ha concedido préstamos, a adquirir los bienes de equipo necesarios para sus programas de desarrollo, ¿no podría poner dicho servicio a la disposición de los gobiernos de los países insuficientemente desarrollados incluso si no les ha concedido préstamos? Y en caso negativo, ¿no se podría confiar esta tarea a otras instituciones internacionales? El Sr. Khoman recuerda a este respecto la declaración del representante de los Estados Unidos de América, según la cual su gobierno se esfuerza en ayudar a los países insuficientemente desarrollados a obtener una parte equitativa de la producción industrial de los Estados Unidos de América. Está convencido de que el problema será más fácil de resolver si hacen lo mismo otros países industriales.

32. Por otra parte, opina que hay que dirigirse al Banco Internacional cuando se tropieza con dificultades de financiamiento. Según la constitución del Banco, es la autoridad competente en dicha materia. Por tanto, es suficiente volver más liberal la política de préstamos del Banco y extender sus servicios a los países insuficientemente desarrollados que no son miembros de él. En efecto, sería más fácil revisar con esta finalidad, en caso

necesario, ciertos artículos de la Constitución del Banco que crear nuevas instituciones internacionales.

33. Finalmente, puesto que la economía de la mayor parte de los países insuficientemente desarrollados es principalmente agrícola, interesa asegurar las bases sobre las que se apoyarán las medidas previstas para el desarrollo económico. Por eso la delegación de Tailandia se ha asociado a las del Brasil, los Estados Unidos de América y del Pakistán para presentar un proyecto de resolución sobre la reforma agraria (A/C.2/L.76 y Add.1).

La adopción de esta medida será ciertamente muy útil para muchos países tanto como para Tailandia, donde el problema agrario no tiene carácter agudo ya que una gran mayoría de los cultivadores son propietarios de la tierra que cultivan.

34. El PRESIDENTE da lectura a la lista de los oradores inscritos y los invita a tomar la palabra lo más pronto posible para terminar el debate general.

Se levanta la sesión a las 12.40 horas.