



Martes 27 de noviembre de 1951,  
a las 10.30 horas

Palais de Chaillot, París

SUMARIO

Página

Desarrollo económico de los países insuficientemente desarrollados: Informe del Consejo Económico y Social (capítulo III) (A/1884, A/1924): a) Financiamiento del desarrollo económico de los países insuficientemente desarrollados; b) Reforma agraria; c) Asistencia técnica para el desarrollo económico de los países insuficientemente desarrollados (*continuación*). 55

Presidente: Príncipe WAN WAITHAYAKON (Tailandia).

**Desarrollo económico de los países insuficientemente desarrollados: Informe del Consejo Económico y Social (capítulo III) (A/1884<sup>1</sup>, A/1924): a) Financiamiento del desarrollo económico de los países insuficientemente desarrollados; b) Reforma agraria; c) Asistencia técnica para el desarrollo económico de los países insuficientemente desarrollados (*continuación*)**

[Tema 26]\*

DEBATE GENERAL (*continuación*)

1. El Sr. GURINOVICH (República Socialista Soviética de Bielorrusia) declara que el desarrollo económico de los países insuficientemente desarrollados es una de las tareas más importantes de las Naciones Unidas, puesto que el deber de esta Organización es promover el bienestar de las poblaciones que viven en difíciles condiciones económicas y sociales, agravadas recientemente por la carrera armamentista. Su delegación, que en anteriores períodos de sesiones ha indicado cuál es la razón principal del atraso de algunos países, se siente obligada una vez más a hacer hincapié en ella, puesto que el informe del Grupo de Expertos ha sugerido, de acuerdo con la teoría de Malthus, que este atraso se debe al exceso de población. Sin embargo, la razón principal, no mencionada por los oradores que han hablado previamente, es la expansión económica de los monopolios extranjeros que impiden el desarrollo nacional de la industria y de la agricultura, y tratan de mantener a algunos países como fuentes de materias primas y como dependencias agrícolas. Por ejemplo, en las minas de cobre de Chile, una compañía norteamericana paga 57 pesos chilenos diarios a los trabajadores chilenos, mientras que el salario mínimo de subsistencia es de 138,8 pesos por día, y el salario cotidiano de un obrero es 90 veces menor que el valor del mineral de cobre que extrae en un día de trabajo.

2. Se debe organizar la asistencia técnica en forma tal que los monopolios extranjeros no la puedan utilizar para sus propios fines egoístas. Se debe proporcionar la asistencia técnica por medio de las Naciones Unidas, y no debe constituir una condición para que los países que presten asistencia adquieran privilegios económicos, militares y políticos. Su único propósito debe ser el desarrollo de los recursos internos de los países que reciben la asistencia y la elevación del nivel de vida de esos pueblos.

3. Aunque no excluye el valor del capital extranjero en el desarrollo económico, insiste en que debe usarse con propósitos que estén de acuerdo con los intereses nacionales del país que recibe la ayuda, y que se debe financiar el desarrollo económico fundamentalmente con las rentas nacionales.

4. Su delegación no puede aceptar plenamente la recomendación hecha en una de las resoluciones del Consejo Económico y Social, por la cual se permitiría a los inversionistas extranjeros tomar posesión de algunas ramas de la economía de los países insuficientemente desarrollados y obtener utilidades enormes explotando a la población local.

5. En la mayoría de los países insuficientemente desarrollados, el problema de la reforma agraria es muy importante. Este problema se hace cada vez más grave porque una gran proporción de la tierra en países insuficientemente desarrollados, tales como Paraguay y Cuba, se encuentra en manos de monopolios extranjeros. Por consiguiente, su delegación apoyará el proyecto de resolución sobre reforma agraria presentado por la delegación de Polonia (A/C.2/L.82).

6. En relación con la declaración hecha por el representante de los Estados Unidos de América (147a. sesión) expresa que la llamada asistencia de los Estados Unidos a los países insuficientemente desarrollados, en virtud del «Punto 4», no tiene nada en común con la asistencia técnica de las Naciones Unidas, ni en sus principios ni en sus propósitos. Este hecho ha sido reconocido por los propios norteamericanos, y quedó demostrado por una declaración hecha por el senador Connally en la Comisión de Relaciones Exteriores del Senado.

\* Número de este tema en el programa de la Asamblea General:

<sup>1</sup> Véanse los Documentos Oficiales de la Asamblea General, sexto período de sesiones, Suplemento No. 3.

7. Cita algunas cifras para probar que los monopolios norteamericanos han obtenido enormes utilidades de las inversiones en el extranjero. Por ejemplo, en 1945 el promedio de utilidad sobre el capital invertido en los Estados Unidos fué de 6,4 por ciento, mientras que el promedio del capital invertido en el extranjero fué de 9,2 por ciento, y las cifras correspondientes a 1948 fueron del 10 por ciento para el capital en los Estados Unidos y del 17,1 por ciento para el capital invertido en el extranjero. Durante los cinco años de la postguerra, los Estados Unidos recibieron 7.000 millones de dólares de utilidades del capital invertido en el extranjero, y desde 1938 han recibido más de 11.500 millones de dólares. Debido a que esperan seguir obteniendo esas utilidades, los comerciantes norteamericanos han apoyado el Programa del « Punto 4 ».

8. La llamada asistencia de los Estados Unidos de América lleva la finalidad de apoderarse de los recursos económicos de los países insuficientemente desarrollados y monopolizarlos como fuentes de materiales estratégicos para la industria norteamericana. Esa opinión ha sido apoyada por una declaración de Nelson Rockefeller, quien dijo que la colaboración con los países económicamente atrasados era muy importante, porque los Estados Unidos obtenían de esas zonas el 17 por ciento de sus necesidades en materiales estratégicos.

9. Un artículo aparecido en el *Spectator*, del 28 de junio de 1950, sobre los Arabes y el « Punto 4 » del Programa del Presidente Truman, demuestra que los norteamericanos no están interesados en la planificación de la agricultura y la industria en los países insuficientemente desarrollados. Declara también que el capital de los Estados Unidos se está infiltrando en la industria del petróleo y otras industrias extractivas y manufactureras en los países insuficientemente desarrollados.

10. Refiriéndose al Asia Sudoriental, señala que Paul Kaufman, en el número 5 de 1951 de la revista « Life » declara que esta región es fundamentalmente agrícola y seguirá siéndolo por muchos años. Una misión de un *trust* norteamericano del acero, enviada a hacer una investigación en el Pakistán en 1950, recomendó un aumento de 6 libras *per capita* en la producción del acero durante los próximos 20 años. La producción actual es de 3 libras *per capita*. Además, los Estados Unidos están obligando a aumentar sus presupuestos militares a los países insuficientemente desarrollados, y se han encargado de la preparación de los ejércitos de esos países. En esta forma, al prestar asistencia económica al Asia Sudoriental, los Estados Unidos no sólo persiguen la adquisición de materias primas estratégicas y la dominación económica de esos países, sino también la represión de los movimientos de liberación nacional. En su labor en esa región, cuentan con la ayuda de los círculos dirigentes del Reino Unido, de Francia y los Países Bajos.

11. Una de las condiciones establecidas para recibir la asistencia de los Estados Unidos de América, es la ruptura de relaciones comerciales con la URSS. Este hecho es incompatible con los intereses de los países insuficientemente desarrollados y con las finalidades de las Naciones Unidas en la forma expresada en la resolución 200 (III) de la Asamblea General.

12. El « Punto 4 » del Programa del Presidente Truman está destinado a lograr la intervención directa en los asuntos políticos de otros países. Por ejemplo, al prestar asistencia a la India, los Estados Unidos han tratado de obtener el derecho de intervenir en los asuntos internos de la India. A este respecto, el representante cita un

artículo del *Christian Science Monitor*, en el que se indica que los Estados Unidos desean una garantía directa de que la India los apoyará en contra de la URSS, y desean también que se levante la prohibición de exportar materias primas para la producción de energía atómica.

13. De conformidad con la resolución 200 (III) de la Asamblea General, se debe prestar la asistencia técnica del modo que mejor satisfaga las necesidades de los países insuficientemente desarrollados y en la forma en que estos países la soliciten. En cambio, la asistencia de los Estados Unidos está encaminada a obtener materias primas estratégicas y a promover la producción de guerra en general. Por ejemplo, el *Export-Import Bank* ha otorgado un préstamo de 650.000 dólares al Perú para la producción de mineral de wolframio, que se venderá en los Estados Unidos con el propósito de almacenar material estratégico. En forma similar, el Banco prestaría al Brasil 300 millones de dólares, si este país se comprometiera a comprar a los Estados Unidos las mercaderías que éstos deseen venderle.

14. Ninguno de los hechos que ha citado revela, por parte de los Estados Unidos, el menor deseo de ayudar a los países insuficientemente desarrollados en forma tal que se promueva el desarrollo de su industria y agricultura nacionales y se eleve su nivel de vida.

15. Su delegación apoyará el proyecto de resolución de Polonia sobre desarrollo económico integrado (A/C.2/L.81), que sirve los intereses de los países insuficientemente desarrollados. Para promover un genuino desarrollo económico en esos países, la asistencia técnica debe ser aplicada por las Naciones Unidas y no destinada a lograr el dominio económico y político de los países que reciben la asistencia. Los países insuficientemente desarrollados sólo podrán alcanzar progreso democrático y seguridad mediante el desarrollo de la industria y la agricultura nacionales y la elevación de los niveles materiales y culturales del país.

16. El Sr. DOIGE (Australia) declara que, en general, su delegación consideraba prudente y realista la acción emprendida por el Consejo Económico y Social en su 13º período de sesiones, según fué expresada en la resolución 368 (XIII) del Consejo. Su delegación no está convencida de que sea necesaria una autoridad internacional de desarrollo, ni de que sea conveniente o práctico tratar de establecer un fondo internacional especial para el desarrollo económico. Estima que es mejor usar en la forma más completa posible las instituciones y organismos existentes.

17. Su delegación apoya el programa de asistencia técnica de las Naciones Unidas y espera que continuará funcionando. No obstante, desea también que se hagan más efectivos muchos de los proyectos del programa. Aunque es natural que se cometan errores en un programa nuevo, se debe reducir al mínimo estos errores para permitir que los países insuficientemente desarrollados obtengan el mayor beneficio posible de los recursos con que se ha contribuido. Reserva la posición de su delegación con respecto al presupuesto para el programa de asistencia técnica correspondiente al año próximo.

18. Su país ha contribuido al desarrollo de los países insuficientemente desarrollados dentro del límite de sus recursos, tanto mediante las Naciones Unidas y sus organismos especializados, como por medio del Plan de Colombo. En virtud de este último Plan, su Gobierno se ha comprometido a proporcionar ayuda económica y técnica por un valor de 35 millones de libras australianas. De conformidad con el Plan, en este año Australia está

enviando cerca de 4 millones de libras australianas en trigo destinado a la India y 2 millones de libras australianas en mercaderías para el Pakistán, en tanto que Ceilán recibe una importante donación de harina. El producto de la venta de esas mercaderías se dedicará a los programas de desarrollo que consideren convenientes los países que reciben la ayuda. En virtud del programa de asistencia técnica, Australia ha ofrecido 300 becas y ya hay un número considerable de estudiantes en el país. Se ha ofrecido un curso especial en administración pública, y se ofrecerán otros sobre diversos temas sociales y técnicos. Se han enviado especialistas australianos a los países asiáticos para que colaboren en los programas de desarrollo y de investigación. Otro aspecto importante del programa de asistencia técnica será el suministro de recursos técnicos, educativos y científicos, y de asistencia financiera a instituciones determinadas.

19. Hace hincapié en que se ha prestado la asistencia en respuesta a los planes de desarrollo preparados por los propios países beneficiarios. Estos han preparado planes ambiciosos y realistas para el desarrollo agrícola e industrial, y los países que participan en el Plan les prestarán toda la asistencia posible para permitir que los países menos desarrollados alcancen lo más rápidamente posible sus objetivos.

20. Insiste en que la asistencia proporcionada en virtud del Plan de Colombo es complementaria de la asistencia ofrecida por medio de las Naciones Unidas. Se está organizando la coordinación de la asistencia prestada según el Plan de Colombo con los programas de las Naciones Unidas, lo que puede dar por resultado una mayor integración de las actividades.

21. Al igual que otros países democráticos, Australia desea que se eleven los niveles de vida en el mundo entero. Desgraciadamente, la necesidad que existe de contar con medios adecuados para su seguridad, ha creado cierta escasez de medios que en la actualidad limita la capacidad de Australia para ofrecer a otros países la asistencia que desearía otorgar.

22. Su país se encuentra en una situación especial: al mismo tiempo tiene que hacer frente a sus necesidades de desarrollo y tiene que contribuir en forma importante al desarrollo económico de otros países. Como Australia ha de participar en el costo del programa mundial de seguridad colectiva, ha tenido recientemente que disminuir los gastos destinados a obras de desarrollo en el país. Su población crece muy rápidamente, debido a la entrada de inmigrantes. Australia tiene también que resolver el problema del control de la inflación, y ha limitado su promedio de desarrollo a un nivel compatible con la estabilidad. Por consiguiente, Australia conoce perfectamente los problemas de desarrollo.

23. No obstante, el nivel de vida medio en Australia es todavía más alto que en muchos otros países y, junto con otros países insuficientemente desarrollados que están en situación similar, continúa distrayendo recursos para beneficio de otros. La ayuda económica de Australia ha aumentado considerablemente en el ejercicio económico 1951-1952.

24. Teniendo en cuenta esos antecedentes, al considerar las propuestas que exigirían subsidios o contribuciones mucho mayores a nuevas administraciones financieras internacionales, su delegación ha llegado a la conclusión de que mientras persista la amenaza de agresión no puede alentar la idea de hacer más de lo que se ha comprometido a hacer hasta el presente.

25. Las intenciones y esperanzas de los gobiernos demo-

cráticos se han hecho perfectamente claras. Se han asignado enormes sumas, especialmente por los Estados Unidos, para la ayuda económica y técnica a los países devastados por la guerra y a los insuficientemente desarrollados. Todos aquellos cuya mentalidad no se encuentra absolutamente dominada por dogmas políticos irracionales saben que esa ayuda no se ha prestado con el propósito de esclavizar económica o políticamente a ningún país.

26. Aunque las democracias han mostrado su voluntad de ayudar, algunos de los países insuficientemente desarrollados pueden sentirse tentados a criticar a los países más desarrollados, por no conceder una asistencia mayor de la que es posible en la actualidad.

27. Como respuesta, el delegado de Australia cita la declaración hecha por el Presidente de la Delegación de Australia, en una sesión plenaria de la actual Asamblea General, en el sentido de que los pueblos del mundo desean vivir respectivamente a su manera, pero que debido a la tensión constante creada por la política y los métodos de la URSS, se ven obligados a rearmarse para salvaguardar su libertad.<sup>2</sup> Esta es la razón por la cual se dedica un esfuerzo tan enorme a la producción de armas y no a la producción de mercaderías que los pueblos del mundo necesitan urgentemente. La capacidad de los países democráticos para aprovechar la ventaja de la gran oportunidad ofrecida al terminar la segunda guerra mundial se ha visto limitada por consideraciones de seguridad. Aunque las naciones libres preferirían utilizar sus recursos en la fabricación de productos para la paz, se ven obligadas a limitar sus esfuerzos en pro del bienestar del mundo, por la necesidad de atender a los grandes gastos de la defensa.

28. El Sr. VAVRICKA (Checoslovaquia) declara que los documentos presentados a la Comisión demuestran que las condiciones de vida en los países insuficientemente desarrollados continúan empeorando, y que algunos Estados consideran el problema del desarrollo económico como medio para subordinar las economías de los países menos desarrollados a sus propios intereses estratégicos y agresores, y para contrarrestar los movimientos nacionales en favor de la independencia.

29. Las Naciones Unidas no lograrán resultados efectivos en materia de desarrollo económico si se contentan con tomar nota de ciertos hechos, sin examinar los obstáculos que se encuentran en el camino del desarrollo económico. Uno de los obstáculos principales es la explotación colonial, tanto abierta como encubierta; otro obstáculo es el esfuerzo por impedir el desarrollo de la industria local y de nuevos métodos agrícolas. Todas las delegaciones convienen en que el rearme es una de las causas principales de la situación deplorable de los países insuficientemente desarrollados. Como ha indicado con razón el representante de Chile (147a. sesión), el 90 % de la población de Asia, África y América Latina no ve razón alguna para participar en la carrera de armamentos. Es posible añadir que los pueblos de esas regiones se niegan a ser influidos por la propaganda, puesto que saben que la guerra los privaría de los escasos recursos que les han dejado las Potencias imperialistas. Comprenden que la movilización económica con fines militares, instigada por los Estados Unidos, da como resultado utilidades fabulosas para los monopolios de los Estados Unidos, utilidades que en realidad están garantizadas por su propio Gobierno. El *Wall Street Journal* del 6 de agosto

<sup>2</sup> Véanse los Documentos Oficiales de la Asamblea General, sexto período de sesiones, sesiones plenarias, 338a. sesión.

de 1951, al informar sobre las utilidades de 450 grandes compañías norteamericanas, dice que 18 compañías petroleras han obtenido una utilidad de 238 millones de dólares, que es el doble de la cifra correspondiente al segundo trimestre de 1950. Otros monopolios norteamericanos han obtenido escandalosas utilidades similares, especialmente las industrias químicas, del acero y de los armamentos.

30. Las alianzas agresivas, a las que los Estados Unidos desean incorporar a muchos otros pueblos, entrañarán un descenso aun más grave en el nivel de vida de los países insuficientemente desarrollados. No es sorprendente que los países del Oriente Medio estén tratando de escapar de esos designios agresivos, no solamente porque se niegan a servir de carne de cañón, sino también porque desean mantener su independencia.

31. Las exigencias de los Estados Unidos para acelerar la carrera de armamentos imponen una pesada carga en la Europa occidental y en los países insuficientemente desarrollados, que los Estados Unidos desean utilizar como bases militares y aéreas por una parte, y como fuentes de materias primas, por otra. Los Estados Unidos han monopolizado también la producción y la distribución de las materias primas estratégicas, haciendo caso omiso de las exigencias de las economías nacionales y dictando los precios del mercado mundial. La ironía de esta situación consiste en que los países insuficientemente desarrollados, con objeto de aumentar su producción de materias primas estratégicas, reciben la « generosa » ayuda de los Estados Unidos, que los conduce a una mayor explotación, y a que sus mayores ganancias en dólares no les permitan obtener materias primas importantes para su propia economía. Por el contrario, el precio de las mercaderías manufacturadas ha aumentado con mucha más rapidez que los precios de las materias primas, mientras que a los países que producen bienes de capital no se les permite exportarlos a los países que no están subordinados a la política norteamericana.

32. La política del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento fué resumida en el 13º período de sesiones del Consejo Económico y Social por el representante de la India, quien señaló que el Banco había otorgado alguna asistencia financiera al Gobierno de la India a tipos exorbitantes de interés.<sup>3</sup> Se ha obligado a la India a comprar determinado equipo, en vez de la maquinaria que le habría permitido fabricar las mercaderías que necesita, lo cual constituye un ejemplo de ingerencia en los asuntos internos de un país. Es interesante comprobar que el informe Gray al Presidente de los Estados Unidos sobre política económica exterior, del 10 de noviembre de 1950, no hace diferencia entre los fondos reales de los Estados Unidos y los fondos del Banco Internacional, a pesar de que 50 Estados soberanos son miembros del Banco. En realidad, el Banco es un simple instrumento de la política exterior de los Estados Unidos. Alienta a los países insuficientemente desarrollados a producir exclusivamente materias primas que son de importancia estratégica para los Estados Unidos, dificulta todo desarrollo verdadero en esos países y contribuye al establecimiento de bases militares.

33. En el folleto *Partners in Progress* (Consocios en el progreso), publicado en 1951 por la *International Development Advisory Board* (Junta asesora sobre desarrollo económico internacional), se indica claramente cómo se aplica el programa del « Punto 4 » del Presidente Truman.

La Junta estima que el 73% de las materias primas estratégicas procede de los países insuficientemente desarrollados, añadiendo que era muy importante acelerar su producción, y que otros muchos proyectos innecesarios debían quedar relegados a un lugar secundario.

34. Otro principio básico en la apreciación de la Junta respecto al « Punto 4 » era que se debía usar la asistencia financiera para actividades « productivas », lo que significa actividades que garantizan grandes utilidades y no actividades en beneficio de los que reciben la ayuda. También se trata de incorporar los países insuficientemente desarrollados al plan económico militar de los Estados Unidos, puesto que, como se indica en *Partners in Progress*, la pérdida de una fuente de materias primas se considera como una grave derrota militar.

35. El punto más importante en el programa de la citada Junta es la conclusión de acuerdos bilaterales en virtud del « Punto 4 ». El 30 de marzo de 1950, el Sr. Acheson declaró ante la Comisión de Relaciones Exteriores que el desarrollo económico de los países insuficientemente desarrollados proporcionaría a los Estados Unidos nuevas fuentes de materias primas y productos, y nuevas salidas para su producción agrícola e industrial. Este es el espíritu en que se basan los acuerdos bilaterales. Un ejemplo de ese tipo de acuerdo es el Tratado de amistad, comercio y desarrollo económico, concertado el 23 de noviembre de 1949 entre los Estados Unidos de América y el Uruguay. El Subsecretario de Estado de los Estados Unidos ha descrito ese Tratado como un buen ejemplo de los convenios que sirven para poner en práctica el « Punto 4 », puesto que incluye garantías en relación con la propiedad privada que probablemente crearían condiciones favorables para las inversiones norteamericanas. En el Tratado se estipula también la prestación de los servicios de expertos norteamericanos o extranjeros en el Uruguay para la explotación de los recursos naturales, la inversión de capital y el retiro de las utilidades íntegras. Este es un ejemplo clásico de un tratado internacional injusto, que implica el dominio sobre el socio más débil.

36. Los Estados Unidos también han obligado a varios otros Estados y organizaciones de los países insuficientemente desarrollados a firmar acuerdos de asistencia técnica, que están destinados a facilitar el camino de las inversiones de capital. Uno de estos acuerdos es el Tratado entre los Estados Unidos y el Reino Hachimita de Jordania, firmado el 27 de noviembre de 1950, que abrirá los recursos económicos de Jordania a la explotación norteamericana. En virtud de este tratado, el Reino Hachimita de Jordania está obligado a informar a los Estados Unidos de todos los detalles relativos no sólo a la asistencia de los Estados Unidos, sino también de cualquier otra asistencia técnica solicitada de otros países u organizaciones internacionales.

37. La delegación de Checoslovaquia estima que el desarrollo económico de los países insuficientemente desarrollados debe financiarse con recursos nacionales. Desgraciadamente, un pequeño número de personas utiliza una gran parte del capital nacional para atesorar oro y divisas extranjeras, impidiendo así que participen en el desarrollo económico nacional, tal como se ha indicado en el informe del Grupo de Expertos. Como se calcula que se necesita anualmente alrededor del 2% de la renta nacional para inversiones, el oro atesorado, que constituye cerca del 10% de la renta nacional en el sur y sudeste de Asia y el Oriente Medio, sería suficiente como suma básica para el desarrollo económico durante cinco años por lo menos. Pero los países insuficientemente desarro-

<sup>3</sup> Véanse los *Documentos Oficiales del Consejo Económico y Social*, 13º período de sesiones, 511a. sesión.

llados están sometidos a la presión de las Potencias imperialistas, encabezadas por los Estados Unidos, que exigen la abolición de las restricciones sobre la exportación y del control de cambios destinados a proteger las economías nacionales.

38. El interés exorbitante percibido sobre los préstamos constituye una carga para los agricultores pequeños y medianos en especial, e impide las inversiones productivas de capital. Si se entregara la tierra a los que la trabajan y los agricultores pudieran obtener créditos baratos, esos tipos de interés exorbitantes desaparecerían, y se podría usar el capital con fines productivos.

39. La República Popular de China constituye un ejemplo de país insuficientemente desarrollado que ha logrado superar los obstáculos que se oponían a su desarrollo económico. La evolución de la China desmiente los argumentos falaces y mal intencionados de los economistas burgueses. La China, que era un país semifeudal dominado por las Potencias imperialistas, ha construido su industria pesada como base para su industrialización. Además, la China, que bajo el régimen del Kuomintang tenía que importar cereales se ha hecho autárquica y ha podido enviar 516.000 toneladas de granos para aliviar el problema del hambre en la India.

40. En opinión de la delegación de Checoslovaquia, se deben observar siete principios para garantizar el desarrollo económico de los países insuficientemente desarrollados. Primero, se deben tener en cuenta las necesidades reales de los países insuficientemente desarrollados y se debe garantizar su independencia económica y política. Segundo, se debe alentar el desarrollo de la industria, especialmente de la industria pesada. Tercero, el desarrollo agrícola exige una gran reforma agraria junto con el desarrollo industrial. Cuarto, se debe proteger a los países insuficientemente desarrollados contra los monopolios extranjeros; las utilidades obtenidas en estos países deben utilizarse para su desarrollo económico. Quinto, las compañías extranjeras que operen en los países insuficientemente desarrollados deben estar sometidas a las legislaciones nacionales y no gozar de privilegios que sean incompatibles con la soberanía del país en que están establecidas; deben garantizar el empleo de trabajadores nacionales en todas las categorías, para que con el tiempo puedan reemplazar a la mano de obra extranjera. Sexto, los países insuficientemente desarrollados deben ser protegidos en el campo del comercio internacional, y no se deben ver limitados por restricciones u obligaciones que puedan impedir el cumplimiento de sus programas. Séptimo, a cambio de sus materias primas los países insuficientemente desarrollados deben recibir garantías de que se les entregarán las mercaderías que necesitan para su desarrollo económico.

41. El orador termina diciendo que apoya con el mayor entusiasmo el proyecto de resolución presentado por la delegación de Polonia (A/C.2/L.81), que tiene en cuenta todos los factores necesarios para el eficaz desarrollo económico de los países insuficientemente desarrollados.

42. El Sr. KHOSROVANI (Irán) dice que es imposible alcanzar una paz duradera en un mundo, en el cual la mitad de la humanidad padece hambre; pero otra guerra agravaría el problema en lugar de resolverlo. Muchos economistas opinan con cierto fundamento que el problema de la estabilidad económica y del empleo total sólo puede ser resuelto dentro de una economía mundial en expansión, en la cual el desarrollo económico de los países insuficientemente desarrollados forme el elemento individual más importante.

43. Puede parecer académico hablar de desempleo en momentos en que en la mayoría de los países industrializados se deja sentir escasez de mano de obra, pero, sin embargo, el peligro existe y deben adoptarse las medidas necesarias para evitarlo. Cuando la tensión política actual haya pasado, los Estados Unidos de América y muchos países europeos habrán aumentado, probablemente, su capacidad de producción a un nivel sin precedente y tendrán que exportar más capital y más artículos de consumo. Es posible, en consecuencia, que tengan que buscar mercados y posibilidades de inversión en los países insuficientemente desarrollados. Si no aumenta la capacidad de los países insuficientemente desarrollados para absorber esas importaciones, es posible que se produzca una grave depresión o despilfarro de capital y de bienes, con lo cual aumentarán los monopolios y las prácticas comerciales restrictivas, que se mantienen ahora dentro de ciertos límites. Para evitar tal eventualidad es menester que se mantenga un movimiento suficiente de capital hacia los países insuficientemente desarrollados. Como la solución permanente del problema del dólar está estrechamente vinculada al desarrollo de los países insuficientemente desarrollados, la única manera de remediar la situación sería restablecer una nueva forma de equilibrio en la economía mundial.

44. Desgraciadamente, algunos elementos en los países industrializados han considerado la asistencia a las naciones pobres como un programa filantrópico adoptado por conveniencia política. Quizá algunos gobiernos han dejado de informar al público cuál es la verdadera naturaleza de esa asistencia. La política de las Naciones Unidas está, a ese respecto, mucho más adelantada que la política de la mayor parte de los países industrializados.

45. A pesar de que siempre se han manifestado grandes esperanzas y simpatías hacia las medidas tendientes al desarrollo económico de los países insuficientemente desarrollados, se ha logrado escaso progreso en su aplicación. Por esta razón, el Sr. Khosrovani acoge con agrado la declaración del representante de los Estados Unidos de América (147a. sesión), de que el desarrollo económico no será sacrificado a las necesidades de los programas de defensa.

46. Es posible derivar dos conclusiones del informe titulado *Medidas para fomentar el desarrollo económico de los países insuficientemente desarrollados*. En primer término, a pesar de que el desarrollo debe depender fundamentalmente de los recursos nacionales, es menester la ayuda externa, técnica y financiera para acelerar el desarrollo con arreglo a los programas nacionales. En segundo término, algunos planes básicos de desarrollo no pueden llevarse a la práctica con la ayuda financiera del exterior, por lo cual se necesita una nueva institución financiera de carácter internacional.

47. Sería desastroso suponer que debería aplazarse toda acción internacional hasta que se hubieran cumplido las condiciones preliminares mencionadas por los expertos; en consecuencia, es conveniente coordinar los programas nacionales e internacionales. Muchos de los obstáculos mencionados en los párrafos 36 y 37 del informe pueden ser salvados eliminando todos aquellos que se supone que gozan de privilegios especiales dentro del sistema social existente, pero esos métodos no conducirán a crear un sistema de justicia social. Para evitar mayores dificultades agregadas a las que ya sufren las masas empobrecidas, se trata de obtener capital extranjero para facilitar la aplicación de programas de desarrollo nacional. Aun los métodos más eficaces de ahorro en los países insuficientemente desarrollados no rendirán capital suficiente

que pueda ser destinado a fines de desarrollo y la ayuda financiera del exterior resulta esencial.

48. En general, se reconoce actualmente que, aun bajo las condiciones más favorables, pasará mucho tiempo antes de que la afluencia de capital extranjero privado alcance el nivel que tenía anteriormente. Existen muchas causas para ello, pero no es admisible la que se refiere al excesivo riesgo de pérdidas de estos capitales en los países insuficientemente desarrollados y, además, no se justifica ni históricamente ni mediante las estadísticas. En el pasado, la afluencia de capital a los países insuficientemente desarrollados ha sido considerable, principalmente a causa de que los inversionistas seleccionaban los planes que podían rendir mayores beneficios sin tener en cuenta el bienestar de los habitantes. Actualmente, como los inversionistas han adquirido cierto sentido de responsabilidad internacional, prefieren países que hayan alcanzado un nivel suficiente de desarrollo. En consecuencia, la función más importante que corresponde a las inversiones privadas será prevista en una etapa posterior del desarrollo.

49. Pasando revista a la historia de las inversiones privadas en América y Asia durante los tres últimos siglos, el representante del Irán señala que, mientras en los dos continentes esas inversiones han sido motivadas por la obtención de beneficios, en el caso de América han tenido un efecto acumulativo saludable sobre la economía de los países importadores, ya que se ha dado a la población local la oportunidad de participar en las actividades técnicas de las empresas, con lo cual han logrado un adiestramiento valioso. En cambio, el capital se ha concentrado en Asia en muy limitados campos de actividad, sin tener en cuenta para nada la posibilidad de un desarrollo económico equilibrado o las condiciones especiales de los trabajadores. Existen en la actualidad temores, de naturaleza psicológica, por la seguridad del capital, pero esos temores pueden ser disipados mediante una garantía oficial contra las posibles pérdidas y la garantía de un beneficio mínimo en moneda convertible. Mientras los países industrializados no adopten esa política, los países insuficientemente desarrollados cuyas necesidades sean más urgentes deben buscar el capital extranjero en otros lugares ya que, a pesar de que algunos países han expresado oficialmente su deseo de entablar negociaciones para invertir capital extranjero en condiciones semejantes a las que han sido aprobadas por el Consejo Económico y Social, poca esperanza existe de que se produzca una expansión en gran escala orientada hacia los países insuficientemente desarrollados.

50. Con respecto a las actividades del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, el orador expresa la esperanza de que en el futuro esté en condiciones de proporcionar nueva ayuda para el fomento económico de los países insuficientemente desarrollados. Es un hecho bien conocido que las actividades del Banco se encuentran limitadas por los Artículos de su Acuerdo constitutivo que el Banco insiste en interpretar de la manera más restringida posible. El representante del Irán recuerda que el Banco ha mostrado una actitud más liberal para financiar los programas de reconstrucción que el desarrollo económico, debido a la simple razón de que los beneficiarios de los programas de reconstrucción representan, en su mayor parte, los países desarrollados con mayor participación en el Banco y con una influencia comparativamente más grande en la determinación de su política fundamental. El Banco funciona como todos los bancos comerciales por cuanto facilita préstamos a los ricos más que a los que pueden probar que tienen las necesidades más urgentes y, en la actualidad, hace caso

omiso de la urgencia de las circunstancias y de la responsabilidad que le cabe.

51. Como principio fundamental al hacer un préstamo, el Banco tiene en cuenta la capacidad del país respectivo para absorber capital con eficacia. Sin embargo, el Banco sigue siendo el que decide tal cosa y, en el caso del Irán, después de cinco años de consideración, decidió que su capacidad era nula a pesar de que el Gobierno de Irán ha invertido sumas considerables, incluyendo por lo menos un millón de dólares exclusivamente en pago de sueldos a ingenieros consultores recomendados por el Banco, que prepararon numerosos proyectos que se calificó de urgentes, prácticos y necesarios.

52. A continuación el orador se refiere a la importante función que ha desempeñado el *Export-Import Bank* de los Estados Unidos de América en el financiamiento de los programas de desarrollo. Resulta evidente, sin embargo, que, teniendo en cuenta las fuentes de capital existentes sería muy importante contar con un mecanismo internacional del tipo sugerido por el Grupo de Expertos. Su delegación ha aceptado las resoluciones del Consejo Económico y Social a este respecto como el paso más favorable posible dentro de las circunstancias, a pesar de que le hubiera complacido que se incluyeran algunas de las medidas más amplias recomendadas por los expertos.

53. En vista de la intensa y desfavorable publicidad que la prensa de algunos países ha dado a los acontecimientos recientes del Irán, de la cual se desprende que la nacionalización de la industria petrolífera en Irán puede tener un efecto adverso en el movimiento de capital privado hacia los países insuficientemente desarrollados, cree conveniente rectificar ese error.

54. Su delegación refuta energicamente las acusaciones infundadas hechas contra el Gobierno del Irán en algunos círculos, según las cuales aquél habría expropiado los haberes de la ex *Anglo-Iranian Oil Company* sin justa compensación. El orador recuerda algunos hechos relacionados con la ley de nacionalización de la industria petrolífera en Irán y los motivos que inspiraron la acción de su Gobierno. Ha sido política constante de su Gobierno estimular la inversión extranjera en el país y siempre ha estado éste preparado a otorgar a los posibles inversionistas todas las seguridades compatibles con la soberanía nacional y con el bienestar general de la población.

55. Pasando revista a los acontecimientos ocurridos en el Irán, que han dado origen a la situación actual, muestra que la actitud adoptada en el pasado por la *Anglo-Iranian Oil Company*, al dominar por completo, como lo hizo, la vida económica y política del país, ha sido contraria a los intereses legítimos del país. Tomando 1948 como ejemplo, manifiesta que, según el balance publicado por la *Anglo-Iranian Oil Company*, la empresa obtuvo un beneficio neto de 62 millones de libras esterlinas aproximadamente y el Gobierno del Reino Unido recibió, por concepto de impuestos solamente, más de 28 millones de libras esterlinas, en tanto que el total de los impuestos y regalías percibidos por Irán en ese año llegó a 9.800.000 libras. Se refiere también a la actitud adoptada por la *Anglo-Iranian Oil Company* al negarse a considerar las propuestas razonables y conciliatorias de negociación presentadas por el Gobierno del Irán, con lo cual esa compañía ha probado que su objetivo no era obtener una compensación justa, sino continuar en el futuro la explotación de los recursos del Irán. El orador agrega que no tratará, en esta oportunidad, de referirse a los múltiples casos en que el Gobierno del Reino Unido ha adoptado actitudes ilegales y unilaterales, ni discutir el innegable



derecho soberano que tiene cada nación de aprobar las leyes que la situación exija, sino que sólo desea refutar algunas acusaciones injustificadas que, aunque dirigidas contra el Irán, pueden dañar los intereses económicos de muchas naciones, si no son impugnadas.

56. Insta, en consecuencia, a los gobiernos o inversionistas privados a no dejarse intimidar por falsos rumores referentes a la seguridad de las inversiones, en tanto la conducta que sigan respecto del país en el cual el capital ha sido invertido no guarde semejanza con la adoptada por la *ex Anglo-Iranian Oil Company*. Señala el contraste que existe entre la actitud insistentemente adoptada por la *Anglo-Iranian Oil Company* y las disposiciones del inciso e) del párrafo 5 de la resolución 368 (XIII) del Consejo Económico y Social. Prueba del absoluto olvido de las consideraciones contenidas en la última parte de ese párrafo puede encontrarse en el hecho de que, después de 50 años de explotar el petróleo en Irán, la Compañía no vacila en declarar que el Irán no posee técnicos en número suficiente para continuar la explotación sin la ayuda de técnicos extranjeros.

57. Con respecto al problema de la reforma agraria, el representante del Irán advierte que existe acuerdo general sobre los principios fundamentales de la reforma agraria y sobre la necesidad de buscar una solución de este problema en armonía con el desarrollo económico general. Además, es indispensable que la distribución se efectúe teniendo en cuenta el mejor y más completo aprovechamiento de la mano de obra disponible, lo cual exige una acción coordinada en otros sectores de la economía, tales como la creación de nuevas industrias, con el propósito de absorber parte del exceso de población. Es importante que la reforma agraria, y, en particular, la distribución de la tierra, sean viables económicamente en sus primeras etapas, ya que el fracaso en esa materia intensificaría la oposición a la reforma y estimularía una actitud de inercia con respecto a cualquier mejora ulterior. Entre otras consideraciones importantes que deben tenerse en cuenta a este respecto, cabe mencionar la ayuda del exterior para la obtención de equipo y servicios conexos y la disponibilidad de capital de operaciones.

58. Respecto a los problemas específicos del Irán, el orador señala que el riego es fundamental en un país predominantemente agrícola como el suyo. Hay amplio campo en Irán para efectuar una reforma agraria, ya que los métodos agrícolas han cambiado comparativamente poco durante varios siglos y deben ser mecanizados. Por razones geográficas, la expansión de las comunicaciones es esencial. Además, debe prestarse la debida atención a la industrialización. El ritmo con que se aplique la reforma del régimen de tenencia de tierras dependerá de la aplicación del plan de siete años del Gobierno del Irán.

59. Su delegación se encuentra satisfecha por la forma en que se ha aplicado el Programa Ampliado de Asistencia Técnica. Cualquiera que sea su alcance o su limitación, representa el logro más importante de las Naciones Unidas en materia económica. Más que ninguna otra actividad de las Naciones Unidas contribuye a promover la buena voluntad y la comprensión internacionales, y proporcionará una pauta para la labor futura en relación con los problemas internacionales.

60. Agrega el Sr. Khosrovani que a pesar de la escasez de expertos debida a los programas de defensa en los países industrializados, es necesario continuar seleccionándolos con cuidado, ya que el uso eficaz de la asistencia técnica depende en gran medida de la habilidad de esos expertos. Es indispensable, por lo tanto, que el experto tenga un conocimiento acabado de los antecedentes eco-

nómicos, sociales y culturales del país que visita, para que pueda transmitir su conocimiento de la manera más aceptable a esos países.

61. El orador estima que la Secretaría de las Naciones Unidas y las de los organismos especializados no escatiman esfuerzo alguno para resolver los problemas que se plantean, y que los Gobiernos que reciben ayuda han adoptado las medidas necesarias para utilizar por completo los servicios prestados en virtud del programa. Cualquier dilación o confusión en que incurran a veces los Gobiernos al proporcionar la información que haya sido solicitada o detalles referentes a ciertas necesidades específicas ha de interpretarse solamente como evidencia de la escasez de personal adiestrado. En tales casos, debe prestarse asistencia por conducto del representante residente de la Administración de Asistencia Técnica o por otras vías apropiadas. A este respecto, el orador señala la función importante que han desempeñado los representantes residentes en la coordinación de las actividades en esa materia.

62. También se ha llegado a comprender que, en ciertos casos, la asistencia técnica no puede lograr sus fines a menos que se proporcione al mismo tiempo ayuda financiera. El éxito del programa, sin embargo, podría asegurarse si las Naciones Unidas realizaran mayores progresos en la solución del problema del financiamiento del desarrollo económico. Es menester un esfuerzo sostenido y conjunto para que se transformen en realidad las esperanzas de los pueblos de los países insuficientemente desarrollados.

63. Finalmente, el orador manifiesta que en una etapa posterior del debate examinará las condiciones económicas en Irán.

64. El Sr. BOURGET (Canadá) declara que su delegación ha escuchado con interés y simpatía las elocuentes exposiciones hechas, en este período de sesiones, por los representantes de los países insuficientemente desarrollados encaminadas a que se comprendan mejor los problemas de tales países. Su delegación reconoce que no es posible encontrar una solución sencilla para tales problemas y que algunas medidas que en el pasado han dado resultados satisfactorios en los países más industrializados del mundo no siempre son apropiadas en el caso de muchos países insuficientemente desarrollados. Más aun, la pobreza existente en algunas de esas regiones no deja margen para el ahorro y las inversiones y el desarrollo de la capacidad técnica, necesarios para mejorar el nivel de vida.

65. Es alentador observar las diversas e importantes medidas adoptadas durante los tres últimos años para compensar el desequilibrio económico existente entre las distintas regiones del mundo. Esas medidas implican el reconocimiento de una responsabilidad internacional en la materia. Una de las más importantes ha sido la adopción del programa de asistencia técnica, y en opinión de su delegación, la Comisión tiene amplio motivo para estar satisfecha por el progreso que hasta ahora se ha obtenido en todos los aspectos de la aplicación del programa. El orador indica las posibilidades del programa de asistencia técnica y señala la necesidad que existe de discreción y responsabilidad en la actuación conjunta de los que prestan asistencia y de los países que la reciban.

66. Refiriéndose a otras contribuciones que se hacen para solucionar el problema del desarrollo insuficiente, tales como las actividades del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento y el programa de asistencia extranjera de los Estados Unidos de América y de otros

países industriales importantes, señala en particular el Plan de Colombo que se aplica, en lo que se refiere a los Estados contribuyentes, sin compulsión, sin perseguir beneficios individuales o nacionales y sin crear ninguna amenaza a la independencia política de los países interesados. Esos motivos están en contraste directo con los de algunos países representados en la Comisión, que se han negado en repetidas ocasiones a cooperar en estas actividades de las Naciones Unidas, a pesar de las grandes necesidades que deben ser satisfechas. Su Gobierno, conjuntamente con otros países del *Commonwealth* británico, ha destinado importantes fondos a la asistencia para el desarrollo económico del Asia Sud-oriental y para el suministro de ayuda técnica ha autorizado recientemente el envío de trigo, por valor de 10 millones de dólares, a la India, para combatir las calamidades producidas por el hambre. Señala, sin embargo, que su Gobierno considera que el Plan de Colombo es complemento esencial de cualquier programa de las Naciones Unidas. Elogia la forma en que los países que reciben ayuda con arreglo a ese Plan han participado en la planificación y ejecución del programa, así como la comprensión de que han dado pruebas respecto de la dificultad de obtener suministros.

67. Desgraciadamente, la situación internacional del pasado año, que ha hecho necesario fortalecer las defensas militares del mundo libre, ha influido radicalmente sobre las operaciones de la economía canadiense e impedirá que el Gobierno del Canadá pueda asumir por ahora algún nuevo compromiso en gran escala para contribuir al desarrollo de las regiones insuficientemente desarrolladas. Es de esperar que no esté lejano el día en que desaparezca el temor de la agresión para que todos los esfuerzos puedan, una vez más, concentrarse en la tarea de mejorar la condición social y económica de todos los pueblos. El orador desea precisar, sin embargo, que el Gobierno del Canadá continuará apoyando el Programa Ampliado de Asistencia Técnica de las Naciones Unidas, que estimulará al Banco Internacional para que amplíe sus actividades y, si fuera apropiado, pondrá a disposición del Banco una parte mayor de su capital suscrito con esas finalidades, y que continuará aplicando los acuerdos concluidos en virtud del Plan de Colombo. Su Gobierno estima que, mediante una acción internacional conjunta, respaldada por medidas nacionales de control, los países insuficientemente desarrollados continuarán recibiendo equipo y materiales esenciales.

68. Respecto de la necesidad de capital privado para facilitar el desarrollo de las regiones insuficientemente desarrolladas, la experiencia de su país ha probado en forma concluyente que este capital es parte esencial de cualquier programa de expansión económica. La afluencia de capital privado, sin embargo, se ha reducido radicalmente a causa de la situación política turbulenta que existe en muchas partes del mundo.

69. Su delegación considera que la resolución 368 (XIII) aprobada por el Consejo Económico y Social, es realista y totalmente compatible con el espíritu del Artículo 55 de la Carta. Sin embargo, está convencida de que no es procedente que las Naciones Unidas aprueben una resolución sobre cuestión tan vital que, debido a las circunstancias, muchas naciones sean incapaces de aplicar. Una

resolución tal puede ser prematura en el momento actual y, como lo ha indicado el representante del Brasil (150a. sesión), podría provocar falsas esperanzas. Confía en que los representantes de los países insuficientemente desarrollados acepten en la Comisión esas razones.

70. Refiriéndose a la declaración del representante de Grecia (147a. sesión), el Sr. Bourget expresa que su delegación comparte su opinión de que existe cierto número de condiciones que es indispensable satisfacer antes de establecer un organismo internacional de fomento. Esto queda claramente demostrado por el hecho de que tanto las naciones industriales como los países menos desarrollados han reconocido la necesidad de establecer instituciones nacionales apropiadas en los países insuficientemente desarrollados, para movilizar y orientar sus recursos nacionales y para usar en forma eficaz la asistencia que les sea prestada. Se ha hecho algún progreso en este sentido, pero aun queda mucho por hacer.

71. Su delegación acepta muchas de las recomendaciones formuladas en el Informe del Grupo de Expertos sobre *Medidas para Fomentar el Desarrollo Económico de los Países Insuficientemente Desarrollados*, informe que considera sumamente útil para el logro del objetivo final. Está convencida, sin embargo, de que esas recomendaciones deben ser consideradas conjuntamente con las condiciones y circunstancias contemporáneas, en particular teniendo en cuenta las exigencias que la situación actual impone a las economías de las naciones libres industrializadas, y hay algunos puntos del informe con los cuales su delegación no está de acuerdo. Los Expertos han puntualizado algunas consideraciones que deben ser tenidas en cuenta para determinar las relaciones entre las actividades gubernamentales y las privadas. En opinión de su delegación, esas relaciones deberán ser consideradas en relación con las circunstancias particulares de cada caso. Por otra parte, su delegación estima que se ha concedido importancia quizá indebida a la aplicación inmediata de proyectos avanzados de industrialización, en detrimento del desarrollo agrícola como base para una expansión industrial ulterior.

72. Desea señalar, en particular, las ventajas que se derivarán de una coordinación máxima entre las actividades de los distintos organismos, internacionales o nacionales. Eso contribuiría enormemente a mantener el ritmo de actividades que se emprendan en materia de asistencia técnica.

73. Su delegación desea recordar a la Comisión que Canadá también aplica un programa de desarrollo económico en gran escala y que continúa siendo importador de capital. Su Gobierno ha adoptado medidas para aumentar substancialmente su producción de materiales de los cuales hay demanda en todo el mundo y, haciendo uso en mayor proporción de sus recursos nacionales, contribuirá materialmente al progreso económico y al bienestar del mundo libre. Canadá tendrá que lograr una utilización más prudente de sus recursos nacionales si desea mantener este ritmo de desarrollo y, al mismo tiempo, seguir proporcionando ayuda a otros países en la escala en que ahora lo hace.

Se levanta la sesión a las 13.15 horas.