

ASAMBLEA GENERAL

SEXTO PERIODO DE SESIONES

Documentos Oficiales



Martes 8 de enero de 1952,
a las 10.30 horas

Palais de Chaillot, París

SUMARIO

Página

Desarrollo económico de los países insuficientemente desarrollados : informe del Consejo Económico y Social (capítulo III) (A/1884 y A/1924) (*continuación*)
d) Reforma agraria (A/C.2/L.76/Rev.1 y A/C.2/L.82) (*continuación*)... 199

Presidente : Príncipe WAN WAITHAYAKON (Tailandia).

Desarrollo económico de los países insuficientemente desarrollados : informe del Consejo Económico y Social (capítulo III) (A/1884¹ y A/1924) (*continuación*)

d) Reforma agraria (A/C.2/L.76/Rev.1 y A/C.2/L.82) (*continuación*)

[Tema 26]*.

1. El PRESIDENTE señala que la Comisión tiene ante sí el proyecto de resolución revisado presentado conjuntamente por Brasil, Israel, Pakistán, Tailandia y los Estados Unidos de América (A/C.2/L.76/Rev.1), y el proyecto de resolución de Polonia (A/C.2/L.82). El proyecto de resolución revisado incorpora las enmiendas aceptadas por el Brasil, los Estados Unidos de América, Pakistán y Tailandia en el curso de la sesión anterior.

2. El Sr. HUSAIN (Pakistán) no cree que, con la aprobación del proyecto conjunto de resolución las Naciones Unidas cumplan total y definitivamente su deber en la importante cuestión de la reforma agraria. Por otra parte, en la etapa inicial en que se encuentran actualmente los esfuerzos internacionales para dar solución al problema, no sería prudente ni práctico ir más allá que el proyecto de resolución. El régimen de tenencia de tierras que prevalece en el mundo, según revela el informe del Secretario General sobre reforma agraria², es el legado de un largo y complejo proceso histórico, pero sólo hace muy poco se ha reconocido en el plano internacional toda su transcendencia, especialmente en lo que respecta a la estabilidad social y política. Al apoyar las recomendaciones de orden práctico formuladas en la resolución 370 (XIII) del Consejo y al exhortar a todos los Gobiernos a que las apliquen, hasta el punto en que sean adecuadas a las circunstancias técnicas y financieras características de cada país, el proyecto conjunto de resolución iniciaría una evolución que cobraría ímpetu y las recomendaciones pasarían a ser

un programa aceptado y aplicado por un número cada vez mayor de países.

3. El Pakistán tiene una economía preponderantemente agrícola, y el Gobierno se preocupa fundamentalmente en sus políticas agraria y económica por los intereses de los agricultores. Los antiguos gobernantes del Pakistán dejaron tras sí un régimen agrario complejo y anticuado. En el Pakistán oriental, por ejemplo, que produce el 80% del yute del mundo, más del 75% de la población de 41.000.000 de personas depende de la agricultura. Hace un siglo aproximadamente se estableció un programa llamado de colonización permanente, en virtud del cual se otorgaron grandes extensiones de tierras a un número relativamente pequeño de colonos con arrendamientos baratos fijados a perpetuidad, con lo cual se formó una clase feudal artificial. Con el transcurso del tiempo esta situación condujo a un complejo régimen de dependencia y subdependencia feudal y los arrendatarios estuvieron siempre a merced de los grandes terratenientes. Se trató de adoptar medidas para paliar la situación, pero las autoridades no pudieron abolir por ley el programa de colonización permanente debido a la legislación general en vigor en el subcontinente.

4. Después de obtenida la independencia, el Gobierno de Bengala Oriental promulgó una ley que abolió los latifundios agrícolas privados y los declaraba propiedad pública. El Parlamento Central del Pakistán apoyó después la medida adoptada en Bengala Oriental, y así se inició el proceso de expropiación de los latifundios. La terminación de este proceso requerirá tiempo, pues afecta a millares de latifundios, pero ya han sido expropiados seis de los mayores. El Parlamento del Pakistán cree en el derecho de propiedad y cada terrateniente desalojado percibirá alguna indemnización, parte en efectivo y parte en bonos, pero la tasación es baja en vista de los grandes beneficios ya obtenidos, y el pago de las indemnizaciones se escalonará durante un largo

* Número de este tema en el programa de la Asamblea General.

¹ Véanse los *Documentos Oficiales de la Asamblea General, sexto período de sesiones, Suplemento No. 3*.

² Véase *Reforma Agraria : Defectos de la estructura agraria que impiden el desarrollo económico*, Publicaciones de las Naciones Unidas, No. de venta : 1951.II.B.3.

período. A pesar del considerable costo, su Gobierno está decidido a seguir adelante con estas medidas de reforma agraria.

5. En Pakistán occidental, el régimen de tenencia de tierra vigente antes de la independencia también dejaba mucho que desear. Por ejemplo, había latifundios llamados *jagirdaris*, que eran un regalo de los antiguos gobernantes a determinadas personas como recompensa por sus servicios al régimen. En la provincia fronteriza del noroeste se ha abolido dicho régimen y se han introducido otras reformas preliminares. En el Punjab, el Gobierno elegido por sufragio de la población adulta anunció hace poco la abolición de los *jagirdaris* y la aplicación de amplias medidas de reforma agraria. En el Sind se promulgaron en 1951 leyes de reforma agraria y se prevé la adopción de nuevas medidas cuando se elija un nuevo gabinete popular en 1953.

6. En Pakistán, la reforma agraria entra dentro de la jurisdicción de los Gobiernos provinciales autónomos y la autoridad del Gobierno central en la materia es indirecta, pero este último ha nombrado una importante comisión, sobre agricultura, presidida por Lord Boyd-Orr, y el difunto Primer Ministro de Pakistán anunció que se había tomado la decisión de nombrar una comisión análoga para examinar la cuestión de la reforma agraria en las diversas provincias y para hacer recomendaciones sobre esta cuestión.

7. Por lo tanto, es evidente que en Pakistán ya se ha progresado mucho en la cuestión de la reforma agraria. Simultáneamente, existe una fuerte oposición, que se debe principalmente a los intereses creados. Con medidas adecuadas, las Naciones Unidas pueden robustecer las fuerzas liberales de Pakistán y otros países, y ayudarlas a vencer a las fuerzas reaccionarias. El representante de Polonia analizó en la sesión anterior la poco satisfactoria situación agraria del mundo y señaló que era de esperar en todas partes una decidida oposición a las medidas progresistas. Por tal motivo, es aún más indispensable que las Naciones Unidas no se vean frustradas por dichas fuerzas reaccionarias, por bien atrincheradas que estén en el momento actual. Sería ridículo esperar que cientos de millones de personas, especialmente en Asia y África, sigan impasibles ante las fuerzas que crean la inestabilidad social y política, a menos que el transcendental problema de la relación entre el agricultor y la tierra que cultiva, se plantee sobre una base sólida y honrada con toda la celeridad que el caso demanda.

8. El financiamiento de la reforma agraria en los países que se proponen seriamente proceder a efectuarla pero que no pueden financiarla en su totalidad por sí mismos, tendría que realizarse sobre una base internacional. Varias de las recomendaciones de la resolución 370 (XIII) del Consejo Económico y Social exigirían para su aplicación recursos financieros y otros de orden material, tales como equipo agrícola moderno, que difícilmente puede esperarse que consigan o fabriquen sin ayuda los países insuficientemente desarrollados. La asistencia técnica a que se alude con bastante vaguedad en los párrafos 5, 6 y 7 de la citada resolución no sería suficiente para este fin. La Asamblea General tendrá que examinar pronto esta cuestión más a fondo y con más atención para que la decisión tomada en el presente período de sesiones sea algo más que un piadoso deseo. A este respecto, el orador toma nota con satisfacción de la declaración del representante de los Estados Unidos de América (176a. sesión) de que su país está dispuesto a proporcionar ayuda en la gran empresa, tanto por conducto de las Naciones Unidas como por medio de

acuerdos bilaterales. El Pakistán vería con gran interés la materialización de estas seguridades.

9. El complejo problema de la reforma agraria y otros conexos afectan a casi 1.300 millones de personas. El Sr. Husain sugiere que aunque todavía no ha llegado el momento de ocuparse activamente de la cuestión, las Naciones Unidas debieran estudiar a su debido tiempo la conveniencia de crear un órgano especial para que sólo se ocupe de esos problemas. La decisión sobre si dicho órgano tendrá carácter de un nuevo organismo especializado o de una organización subsidiaria se adoptará una vez que se hayan examinado a fondo todas las consecuencias de la propuesta.

10. El Sr. DULIN (Francia) recuerda que el representante de Francia subrayó en el 13º período de sesiones del Consejo Económico y Social el importante papel que desempeñan las cooperativas en la solución del problema de la reforma agraria³.

11. La FAO ha podido comprobar que los recursos en productos alimenticios del mundo solamente han aumentado un 9% desde 1938, mientras que el crecimiento de la población ha sido del 13%. En algunas regiones el hambre es endémica, mientras que en el mundo entero el consumo diario de proteínas y calorías por persona es menor que antes de la guerra. El orador coincide sin reservas con la declaración formulada por el Secretario General Adjunto a cargo del Departamento de Asuntos Económicos, de que debieran suprimirse los obstáculos que se oponen al desarrollo económico y a la elevación del nivel de vida, en especial los defectos de la estructura agraria. Sin embargo, como lo han reconocido el Sr. Owen y otros representantes, no es posible ninguna solución común, debido a las diferencias en la estructura agraria de los distintos países. No obstante, el Consejo Económico y Social debiera formular principios generales sobre los cuales pudiera y debiera llegarse a un acuerdo.

12. La estructura agraria en Francia consta principalmente de explotaciones agrícolas medianas que trabaja un agricultor y su familia. El Sr. Dulin se propone demostrar que el progreso técnico, económico y social puede lograrse plenamente, sin coacción alguna, con un régimen fundado en las cooperativas y el crédito agrario.

13. Uno de los objetivos de las Naciones Unidas es aumentar la productividad agrícola, con objeto de mejorar la cantidad y la calidad de los suministros mundiales de productos alimenticios. Tal mejoramiento solamente podrá lograrse con el progreso técnico. Merece señalar que los países de productividad agrícola mayor son aquellos con explotaciones agrícolas pequeñas y medianas, tales como Bélgica, los Países Bajos, Dinamarca, el norte de Francia y el norte de Italia. Este hecho demuestra que las pequeñas explotaciones agrícolas no constituyen un anacronismo; en Suiza se han estudiado con todo detalle métodos para racionalizar ese régimen agrario. En Francia, varios expertos agrícolas han demostrado que la pequeña extensión de las explotaciones no constituye un obstáculo para el mejoramiento de los métodos. La Confederación Agrícola Europea ha comprobado que el régimen de las explotaciones familiares que predomina en todos los países europeos, tendrá que mecanizarse cada vez más para resultar económicamente productivo. Es indispensable uniformizar la maquinaria agrícola, porque los tractores

³ Véanse los Documentos Oficiales del Consejo Económico y Social, 13º período de sesiones, 536a. sesión.

y demás máquinas que se emplean normalmente no son intercambiables.

14. La citada Confederación Agrícola Europea ha exhortado a las autoridades competentes para que se esfuercen todo lo posible por mejorar el equipo de las explotaciones familiares, especialmente la maquinaria agrícola, los aperos de labranza y los utensilios domésticos. Las autoridades públicas y la industria están empezando a comprender en Francia la importancia que tiene fabricar maquinaria para las pequeñas explotaciones agrícolas, en especial tractores de 10 a 15 caballos para usos múltiples. Naturalmente, la magnitud del empleo de la maquinaria es limitada y la Confederación es enemiga de una mecanización excesiva.

15. Al tratar de lograr el progreso técnico, debe tenerse constantemente en cuenta que es preciso mantener e incluso aumentar la fertilidad del suelo.

16. La formación profesional intensiva, con especial insistencia en las posibilidades de la mecanización, manteniendo al mismo tiempo el carácter tradicional de las pequeñas explotaciones, es indispensable para resolver el problema sumamente complejo de la modernización de los métodos agrícolas. Con este fin, la Confederación estudia las posibilidades de la formación profesional. Mediante una mejor organización administrativa podría aumentarse el número de escuelas agrícolas y establecerse un ciclo superior de capacitación mediante cursos de especialización y disertaciones a cargo de instructores ambulantes con conocimientos adecuados. También deberían fomentarse los proyectos de agricultura experimental. A medida que los agricultores se familiarizasen con los métodos modernos, tratarían de mejorar su situación material, por ejemplo, perfeccionando el abastecimiento de aguas, mejorando las carreteras e instalando la electricidad, que son esferas en las cuales las autoridades públicas tienen un papel importante que desempeñar.

17. La experiencia de Francia desmiente la afirmación de que el régimen de las explotaciones familiares no puede resistir la competencia de los grandes latifundios agrícolas. Por su extensión, ni demasiado pequeña ni demasiado grande, la explotación agrícola familiar es flexible y resiste emergencias y crisis; como por lo general cultiva diversos productos, depende menos que las grandes explotaciones de las fluctuaciones del mercado. En el Congreso de la Confederación celebrado en 1950 se estableció que las explotaciones pequeñas y medianas son empresas lucrativas. Su capacidad para obtener utilidades depende de su productividad, concepto amplio que no se basa únicamente en el rendimiento por trabajador, sino también en el mantenimiento de la fertilidad del suelo y en el mejoramiento de la calidad del producto. Como se ha demostrado en muchos países, la explotación familiar es el mejor medio para obtener una elevada productividad integral.

18. El progreso técnico y económico guarda relación con el progreso social, aspecto en que la familia desempeña un papel imprescindible. Pero el progreso depende también de que la familia tenga suficiente educación; la educación rural tradicional debiera completarse mediante conferencias, la radio, películas, libros, certámenes agrícolas y muestras de cosechas modelo. Es de esperar que las autoridades de los diversos países reconozcan la necesidad de desarrollar la educación y la formación profesional en el campo para suplementar la labor de las organizaciones profesionales y familiares locales que se dedican a la formación agrícola. Asi-

mismo, es de suma importancia la formación especial de las mujeres jóvenes en las comunidades rurales.

19. La libertad y el derecho de propiedad son otros aspectos del progreso social. Al agricultor le conviene ser propietario de la tierra que cultiva, sobre todo en las regiones moderadamente ricas o no muy pobres. Cuando el rendimiento elevado es imposible y la capacidad de lucro reducida, el mejor régimen es que los agricultores sean propietarios de sus tierras, puesto que entonces sacan el mayor provecho posible de ellas.

20. Por otro lado, hay casos en que parece aconsejable que la familia agricultora arriende la tierra en vez de poseerla, por ejemplo, en las regiones rurales ricas o zonas ganaderas que tienen tasas de natalidad reducidas. En esos casos, la producción es suficientemente elevada para permitir que el agricultor invierta su capital en equipo o en mejorar los cultivos o el ganado, mientras que el capital procedente de otras fuentes podría invertirse provechosamente en construcciones y en el desarrollo de la tierra.

21. Aunque la propiedad de los campesinos es el mejor régimen, en muchos casos no hay motivo para concederle sistemáticamente un trato preferencial con respecto de otros regímenes de tenencia de tierras que pueden facilitar el progreso agrícola. El régimen de tenencia de tierras de Francia ha logrado mantener un equilibrio que no puede trastornarse a la ligera.

22. Una de las desventajas más graves del régimen de arrendamiento de tierras es la división del campo en parcelas demasiado pequeñas. La división de la tierra en pequeñas explotaciones no es característica de ningún régimen determinado; puede encontrarse en países que están en etapas muy diferentes del desarrollo económico, como la India y Suiza. Este fenómeno es muy notable en ciertas regiones de Francia. El remedio consiste en proceder a la redistribución de la tierra; el número de explotaciones disminuirá a medida que su superficie aumente y, además, se mejorará toda la estructura agraria de un determinado territorio, en especial mediante la construcción de carreteras. La legislación francesa hace factible dicha redistribución de la tierra y simultáneamente garantiza la situación de los terratenientes, puesto que mantiene el principio de la propiedad privada.

23. Se ha afirmado con frecuencia que tal procedimiento era difícil, porque uno de los obstáculos principales era el conservadurismo de los agricultores. Pero la Dirección de Explotaciones Agrícolas del Ministerio de Agricultura de Francia ha comunicado que el 1º de octubre de 1950, estaban en vías de realización 1.405 transacciones para la redistribución de 1.069.000 hectáreas y que se habían concertado 725 operaciones de ese género, que abarcaban 526.000 hectáreas.

24. Según el Consejo Económico y Social, la producción agrícola se podría aumentar mejorando los métodos y modernizando el equipo. El orador espera haber demostrado que dicho objetivo puede alcanzarse con el régimen de pequeñas explotaciones agrícolas.

25. El agricultor francés ha comprendido que el progreso técnico sólo era posible con la ayuda de cooperativas. Después de la guerra, la necesidad de volver a equipar y reorganizar la producción rural con objeto de garantizar el abastecimiento de productos alimenticios ha estimulado la creación de cooperativas. En 1913, el número total de cooperativas en Francia era de 7.500; y en la actualidad se aproxima a 15.000 y existen 7.000 cooperativas de crédito.

26. El movimiento cooperativista se caracteriza por su extrema flexibilidad y por la ausencia total de obligatoriedad. Cabe preguntarse si el cooperativismo en la agricultura, que se debe considerar indispensable, ha de ser obligatorio y se ha de integrar en la organización estatal. Una unidad rural autónoma solamente puede prosperar en un ambiente de libertad y las cooperativas son asociaciones libres.

27. El ejemplo de Francia, donde el Gobierno ha fomentado el libre establecimiento de cooperativas, y el de Dinamarca, donde el notable aumento del número de cooperativas se debe exclusivamente a la población agrícola, demuestran que la cooperación voluntaria de los agricultores garantiza el que las pequeñas explotaciones gocen de las mismas ventajas que las grandes, como resultado de la mancomunización de los servicios y del equipo. La Confederación Agrícola Europea puso de relieve que la organización cooperativa, necesaria para mantener a la población agrícola en condiciones de holgura, debe respetar la libertad del agricultor y su derecho a trabajar la tierra.

28. Se necesita asistencia financiera para asegurar el pleno desarrollo del cooperativismo agrícola. Uno de los elementos esenciales de las mutualidades de crédito agrícola es el crédito colectivo. Los recursos de las cooperativas agrícolas creadas por suscripciones de capital y reservas son con frecuencia insuficientes para cubrir las necesidades; la desproporción se acentúa a medida que se comercializa una mayor parte de la producción rural y a medida que se hacen más cuantiosas las inversiones requeridas para la modernización. La naturaleza económica de las cooperativas ha inducido al Estado a concederles asistencia financiera en forma de subvenciones, pero como éstas son limitadas se necesita crédito del exterior. En Francia, las mutualidades de crédito agrícola proporcionan ayuda financiera a las cooperativas en las condiciones más favorables.

29. El Sr. Dulin hace notar que si se estudia la ayuda financiera que facilitan las mutualidades de crédito agrícola al movimiento cooperativista, la cual incluye préstamos a largo y corto plazo, se advierte la significación especial que tiene el aumento del número de préstamos a largo plazo concedidos durante los últimos 10 años. Sin embargo, en vista de la estructura agraria de Francia, tales medidas solamente pueden considerarse como complemento de los créditos individuales concedidos a las explotaciones agrícolas en pequeña escala. Los créditos individuales a largo plazo han permitido que muchísimos agricultores adquirieran sus tierras y han constituido por tal motivo un factor estabilizador de la población rural. El alcance de la citada ayuda queda demostrado por el hecho de que el 30 de septiembre de 1951, 171.000 pequeños agricultores se habían convertido en propietarios de sus tierras. También se concedieron préstamos a corto y medio plazo, los cuales tienen por objeto proporcionar suficiente capital de operaciones a los agricultores. Los préstamos otorgados en virtud de la ley del 24 de mayo de 1945 a los agricultores jóvenes con los conocimientos técnicos necesarios, constituyeron una contribución importante a la campaña contra el éxodo de los habitantes de las zonas rurales.

30. El orador reseña a continuación la estructura agraria de Francia a base de la información procedente de la encuesta agrícola realizada entre 1942 y 1946 y del censo general de población del 10 de marzo de 1946, y señala las principales características de dicha estructura. Cita después cifras para demostrar que el 86,8% de las explotaciones en pequeña escala, que cubren el

69,6% de la superficie total, tienen de 1 a 50 hectáreas. La forma de tenencia más usual es el cultivo directo, en que el agricultor y su familia labran la tierra, en la mayoría de los casos sin ayuda de braceros remunerados. El estudio del régimen de propiedad de tierras en Francia revela que aproximadamente una familia de cada dos posee el predio rústico que cultiva. El hecho de que Francia sea un país de explotaciones agrícolas en escala pequeña y mediana es un factor evidente de estabilidad social. La evolución del número de terratenientes, calculada a base de cifras halladas en 1882, 1929 y en la época actual, indica que la concentración de las explotaciones ha redundado en beneficio de los propietarios de los predios de 10 a 50 hectáreas, que son esencialmente el tipo de explotación agrícola que puede cultivar una familia con ayuda de medios técnicos modernos.

31. Pasando al tema de la estructura agraria de los territorios de la Unión Francesa, el señor Dulin destaca el hecho de que las mejoras realizadas al respecto constituyen sólo un aspecto de la labor realizada por Francia en sus territorios para aumentar la producción, elevar el nivel de consumo de productos alimenticios, fomentar la sanidad y la enseñanza y asegurar la estabilidad social.

32. El representante de Francia en el 13º período de sesiones del Consejo Económico y Social describió los experimentos de las explotaciones en común o colectivas en las regiones tropicales o subtropicales insuficientemente desarrolladas⁴. El representante de Francia expone ahora las mejoras introducidas en la estructura agraria de los territorios franceses de ultramar. Se ha comprobado que el sistema agrícola comunal o colectivo no puede considerarse más que como una etapa de la evolución que conduce al progreso agrícola. En África, igual que en Europa, ese progreso no podrá alcanzar su cénit más que fundándose en explotaciones agrícolas pequeñas y autónomas, que cuenten con el apoyo, proporcionado libremente, de créditos y cooperativas agrícolas. Por lo tanto, la Administración francesa se está esforzando, por todos los medios a su alcance, por desarrollar un cultivo más racional de la tierra y por mejorar el régimen agrario, en particular dando facilidades para que se obtenga la propiedad de las pequeñas explotaciones, pero tomando en cuenta simultáneamente las condiciones peculiares de la localidad.

33. Teniendo en consideración tal objetivo, se ha introducido en el África francesa el sistema de registro opcional de las tierras. Aunque el registro se efectúa activamente en Túnez y en Marruecos, e incluso en Madagascar, en otras regiones de África se tropieza con dificultades al respecto. Sin embargo, se observa que el régimen tradicional de tenencia de tierras va cediendo su puesto al régimen de cultivo y propiedad privados según se hace constar en el informe del Secretario General.

34. El inmenso progreso registrado en el desarrollo de métodos técnicos en materia agrícola revistió siempre más importancia que el problema jurídico del régimen de tenencia de tierras y constituye una parte destacada del programa para el desarrollo económico y social de los territorios de ultramar. La labor que realizan las *Sociétés indigènes de prévoyance* (Asociaciones indígenas de previsión) sólo es una etapa transitoria, hasta que se alcance un desarrollo suficiente para establecer contacto directo entre los agricultores y las instituciones de crédito y cooperativas agrícolas. Sin embargo, ya existe una

⁴ *Ibid.*, 536a. sesión.

red de cooperativas agrícolas de magnitud variable en los territorios de ultramar. En África del Norte, este movimiento ya ha logrado un desarrollo considerable y ha demostrado su gran valor para mejorar la producción, pues se ha comprobado la posibilidad de cultivar con más intensidad una serie de productos. Aunque el movimiento cooperativista cuenta cada vez con más aprobación de la población indígena, hasta ahora no ha llegado más que a una proporción relativamente pequeña de las masas rurales.

35. Por lo tanto, es esencial educar a la población indígena para que acepte la idea de que sus intereses estarán mejor representados mediante esta expresión de responsabilidad colectiva. También es necesaria la orientación profesional de los dirigentes que han de hacer factible tal movimiento. En el informe preparado por la Organización Internacional del Trabajo acerca de las cooperativas en los territorios no autónomos, se señala correctamente que en esa materia es necesario contar con la actuación oficial.

36. Los considerables préstamos a largo plazo concedidos en los territorios de ultramar para facilitar la obtención de la propiedad de las pequeñas explotaciones rurales constituyen un aspecto significativo de los resultados obtenidos mediante las mutualidades de crédito agrícola. Aunque esos resultados son síntomas de una tendencia valiosa, no son suficientes en vista de la magnitud de la obra que queda por hacer. Por lo tanto, el papel que corresponde al Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento para ayudar a las regiones insuficientemente desarrolladas es esencial, ya que la gravedad de la situación exige medidas urgentes.

37. La delegación de Francia ha apoyado las propuestas formuladas por la delegación del Ecuador en las cuales se invita al Banco a que atienda plenamente a una cooperación constante y eficaz con las instituciones nacionales de crédito agrícola e industrial de los países insuficientemente desarrollados (A/C.2/L.79/Rev.1). Si en los territorios de ultramar todavía no ha avanzado mucho el desarrollo económico y continúa siendo bajo el nivel de vida, habrá que culpar de ello a la falta de medios técnicos y financieros adecuados para fomentar el desarrollo agrícola y a la deficiente formación profesional de quienes trabajan la tierra, más que a la propia estructura agrícola.

38. El orador coincide con el representante de los Países Bajos en que el estudio del problema de la estructura agraria y los esfuerzos por mejorar la situación actual deben considerarse como uno de los aspectos de la situación económica y social, sin vincularlo demasiado estrictamente a otros aspectos de la asistencia técnica que no pueden demorarse más. Las conclusiones de la FAO han puesto de relieve la necesidad de conceder asistencia técnica en gran escala. Con objeto de fomentar el progreso social de los países insuficientemente desarrollados es esencial que la reforma agraria vaya acompañada de la organización de cooperativas, introducción de un régimen satisfactorio de crédito agrícola, facilitación de las inversiones necesarias, garantía de un rendimiento mayor a los agricultores y el desarrollo de la enseñanza de métodos agrícolas. Como la delegación de Francia ya lo ha señalado, habría que incorporar esa asistencia técnica dentro de un plan general de desarrollo económico y social, uno de cuyos aspectos estaría constituido por la reforma agraria.

39. De conformidad con la resolución 370 (XIII) del Consejo Económico y Social, el Gobierno francés va a continuar sus esfuerzos para acelerar el desarrollo de los

países insuficientemente desarrollados. Por lo tanto, apoyará con entusiasmo el proyecto conjunto de resolución presentado por Brasil, Estados Unidos de América, Israel, Pakistán y Tailandia (A/C.2/L.76/Rev.1), aunque reconoce con la delegación de Egipto que no será posible aplicar una sola clase de reforma agraria en todos los países.

40. El Sr. STADNIK (República Socialista Soviética de Ucrania) indica que el problema de la reforma agraria fué resuelto hace 30 años en la República Socialista Soviética de Ucrania y que en la actualidad la tierra pertenece a quienes la trabajan.

41. Hablando del proyecto de resolución de Polonia (A/AC.2/L.82), el orador manifiesta que la reforma agraria de los países insuficientemente desarrollados es un problema cuya gravedad se agudiza más cada año. Habría que encontrar una solución urgente, ya que el futuro desarrollo económico y los suministros de alimentos de esos territorios dependen de tal solución. Según se indica en la resolución 401 (V) de la Asamblea General, las condiciones agrícolas que aun existen en muchos países y territorios insuficientemente desarrollados constituyen un obstáculo para su desarrollo económico, porque son una de las causas principales de la baja productividad agrícola y del reducido nivel de vida de la población de esos países y territorios.

42. Hay más de mil millones de trabajadores agrícolas en Asia, África y América Latina, y los grandes latifundios, incluidos los que son propiedad de terratenientes y monopolios extranjeros, constituyen un obstáculo para el desarrollo económico de muchos países insuficientemente desarrollados y para el aumento de la producción de alimentos destinados a las poblaciones indígenas. Grandes extensiones de tierra continúan sin cultivar y esa situación tiene un efecto negativo sobre la situación agrícola general de los países insuficientemente desarrollados y contribuye al bajo nivel de vida de los habitantes indígenas.

43. Expresando su apoyo al proyecto de resolución de Polonia, el Sr. Stadnik hace notar que contiene medidas prácticas para aplicar las resoluciones y propuestas anteriores relativas a la reforma agraria. También destaca cuán necesario es devolver a la población indígena las tierras cultivables enajenadas en beneficio de compañías extranjeras, suministrar a esa población ayuda en gran escala en forma de herramientas agrícolas, animales de tiro, semillas, abonos y también crédito agrícola barato y asistencia para el desarrollo de las diferentes formas de cooperativismo en la esfera de la producción y venta de los productos agrícolas. La delegación de la RSS de Ucrania ve con satisfacción la recomendación que se hace en el proyecto de resolución de Polonia para que se introduzca la legislación correspondiente en materia de salarios y seguro social, con objeto de mejorar las condiciones de trabajo y elevar el nivel de vida de los trabajadores agrícolas. Esa legislación conducirá a una solución democrática del problema de la reforma agraria.

44. Para terminar, el orador propone oficialmente que los autores y patrocinadores de los dos proyectos de resolución y de las enmiendas que tiene ante sí la Comisión, preparen un único proyecto conjunto de resolución sobre reforma agraria.

45. El Sr. ZOLOTAS (Grecia) manifiesta que en Grecia se inició hace tiempo la reforma agraria. El objeto de esa reforma fué convertir en terratenientes a todos los cultivadores desprovistos de tierras, y, en consecuencia,

desde 1833 el Gobierno de Grecia ha repartido a los campesinos sin tierras o a los arrendatarios terrenos pertenecientes al Estado, a la Iglesia o a los latifundistas privados.

46. Esta política fué proseguida cuando se anexaron nuevas provincias (Tesalia, Macedonia, Tracia y Epiro). En 1917 empezaron a tomarse medidas radicales para la distribución de tierras en general y en especial de las nuevas provincias, las cuales se terminaron en 1923. Todos los latifundios privados se distribuyeron entre los campesinos y refugiados y se concedieron condiciones especiales de pago y facilidades de crédito. Las indemnizaciones que se abonaron a los antiguos terratenientes fueron relativamente pequeñas, y, en consecuencia, la inflación resultó insignificante.

47. La reforma agraria de Grecia se combinó con el desarrollo y la expansión de toda clase de cooperativas y la creación de un Banco agrícola de propiedad del Estado. En total, 300.000 familias han sido instaladas como propietarios agrícolas, se han reorganizado y ampliado los servicios técnicos y se ha logrado un incremento considerable de la producción.

48. En la actualidad, Grecia es un país de pequeñas explotaciones agrícolas y pequeños agricultores. Pero existe una grave escasez de tierras, que el Gobierno está tratando de remediar mediante un sistema de drenaje, riegos e intensificaciones de los cultivos. La nueva Constitución, aprobada por la Asamblea Nacional griega hace una semana, dispone que se haga una nueva distribución de los latifundios privados.

49. Grecia, al igual que otros países y sobre todo Francia, ha encontrado que el problema de la reforma agraria hay que solucionarlo mediante una combinación de medidas de distinta índole: crédito agrícola, herramientas y maquinaria, abonos, asesoramiento técnico y cooperativas. No basta con asegurar a los campesinos la tenencia de las tierras.

50. En contestación al representante de la India, quien en una sesión anterior manifestó (165a. sesión) que la propuesta del representante de Grecia para establecer un programa de desarrollo por iniciativa propia introduciría una nueva clase de esclavitud, el orador señala que él ha sugerido que ese programa se aplique como un complemento y no en sustitución de un programa general de desarrollo para los países insuficientemente desarrollados. El Sr. Zolotas considera que los campesinos que tienen empleo insuficiente y están mal nutridos desean recibir ayuda, y quedarán agradecidos por cualquier empleo que les permita fomentar su propia economía. Ese programa de desarrollo por iniciativa propia será a corto plazo y estará bajo la dirección de técnicos oficiales, y el Gobierno interesado suministrará herramientas y maquinaria a los campesinos propietarios de sus tierras.

51. De los dos proyectos de resolución sobre reforma agraria que han sido sometidos a la Comisión, el representante de Grecia prefiere el proyecto conjunto revisado de resolución presentado por Brasil, Estados Unidos de América, Israel, Pakistán y Tailandia al proyecto de resolución de Polonia, ya que encuentra que el primero es más amplio. El representante está conforme con los fines del proyecto de resolución de Polonia, pero éste no menciona más que algunas de las recomendaciones que figuran en la resolución 370 (XIII) del Consejo Económico y Social y, por lo tanto, debilita la resolución, mientras que el proyecto conjunto de resolución se refiere a todas las recomendaciones. Además, el inciso f) del

párrafo 2 del proyecto de resolución de Polonia, relativo a la legislación en materia de salarios y seguro social, puede tener consecuencias peligrosas en los países insuficientemente desarrollados, ya que implica gastos e impone un mecanismo burocrático que puede ser gravoso para los habitantes de las zonas rurales.

52. El Sr. KIDRON (Israel) manifiesta que una de las características más alentadoras del pensamiento político y económico actual es que aumenta el reconocimiento de que la dependencia fundamental en que se halla la humanidad respecto a los productos de la tierra exige un estudio igualmente fundamental de sus problemas, con objeto de hacer posible que el mundo mantenga una creciente población al nivel de vida que la sociedad del siglo XX tiene derecho a esperar.

53. La importancia primordial de la reforma agraria se ha reflejado en el estudio intensivo y urgente del problema, efectuado durante el año pasado. Después de los debates que tuvieron por resultado la resolución 401 (V) de la Asamblea General, el Secretario General, en colaboración con la FAO, ha preparado un valioso informe acerca de la *Reforma Agraria: Defectos de la estructura agraria que impiden el desarrollo económico*, y en el 13º período de sesiones del Consejo Económico y Social se celebró un minucioso debate al respecto. Tanto en esas discusiones como en otras, se ha solido reconocer que las reformas agrarias, sobre todo en los países y territorios insuficientemente desarrollados, son parte esencial de toda aplicación eficaz de amplios programas para el desarrollo económico y del progreso económico y social. Este concepto, con una referencia a la inestabilidad política producida por los regímenes privilegiados de tenencia de tierras existentes en algunos países, se expresa en forma negativa en el párrafo 2 del preámbulo del proyecto conjunto de resolución, del cual la delegación de Israel tiene el honor de ser uno de los autores.

54. Sin embargo, su delegación no considera el problema de la reforma agraria únicamente como un problema económico. En muchos países de Asia, Africa, Oriente Medio, Europa y América constituye un problema político de primera magnitud. El denominador común de muchos de esos países es que su principal industria es una agricultura primitiva. Las características son grandes latifundios muy pobremente cultivados, terratenientes ausentistas, préstamos usurarios, inmensa riqueza de algunos y tremenda pobreza de los más. En esos países no hay esperanza alguna para el campesino sin tierra, porque el terrateniente y el gobernante son la misma persona. La reforma agraria puede muy bien ser la última oportunidad para evitar violentas revueltas en muchos países del mundo.

55. Israel ha tenido pocos problemas en esta esfera y ha podido desarrollar sus propios sistemas social, político y económico sin tener que cargar con el peso muerto de tradiciones viejas y anticuadas. En Israel existe la propiedad privada, pero el régimen de tenencia de tierras más usual se basa en la nacionalización y tiene una característica única. Con arreglo a ese sistema, la tierra no es propiedad del Estado ni es administrada por éste, sino que es propiedad del Fondo Nacional Judío, que la administra; los derechos de esa institución para adquirir y vender tierras están fijados por un estatuto. El Fondo se costea mediante contribuciones voluntarias y préstamos y la tierra que adquiere, aunque se considera propiedad inalienable de la nación en su totalidad, se arrienda a arrendatarios aislados mediante contratos a largo plazo. Las condiciones en que se arrienda la tierra a los distintos arrendatarios son flexibles, aunque están

basadas en ciertos principios fijos. El primer principio es el de la propiedad nacional de la propia tierra, lo cual significa que está prohibido revenderla y que el Fondo tiene derecho a controlar si el usufructo pasa de un arrendatario a otro. El arrendamiento depende del pago anual de un alquiler. El arrendatario está sujeto a ciertas obligaciones y restricciones. En esa forma, la tierra está protegida contra un empleo excesivo, y en caso de que suba su valor, puede efectuarse una nueva evaluación. Cuando, debido a los cambios en la técnica del cultivo, se demuestra que una explotación es demasiado extensa, como ha ocurrido frecuentemente en el pasado al ampliarse las instalaciones de riego, el arrendatario debe aceptar una reducción de la zona que se le había asignado.

56. El empleo que se dará a la tierra se especifica siempre en los contratos de arrendamiento, cuyos términos no pueden alterarse sin la autorización del Fondo. Se establecen contratos, por un período de 49 años, que son renovables por otros 49 años al finalizar dicho período. Un arrendatario no puede transferir sus derechos a otro sin el consentimiento del Fondo. El alquiler anual depende del valor de la explotación; y suele ser del 2% para las tierras agrícolas y del 4% para las tierras urbanas. Con la aprobación del Fondo, un arrendatario puede transferir sus derechos a otra persona y también hipotecar sus derechos sobre la tierra o cederlos a sus herederos.

57. Un poco más del 80% de las aldeas judías de Israel han sido instaladas en tierras del Fondo Nacional. Los colonizadores tienen asegurada la tenencia y están inte-

resados en mejorar sus tierras. Las explotaciones agrícolas son de una extensión más o menos igual; aproximadamente dos y media hectáreas para las explotaciones de regadío y de 10 a 12 para las de secano. El empleo de la tierra está controlado y es imposible su acumulación y conversión en latifundios.

58. La forma nacionalizada del régimen de tenencia de tierras de Israel ha repercutido en la organización social de las nuevas aldeas y colonias. Esa organización social es un medio original de resolver un problema particular: el asentamiento de un pueblo esencialmente urbano, que carece de capital, experiencia y conocimientos agrícolas, sobre una tierra que está baldía y abandonada. Las formas de colonización escogidas para las tierras del Fondo Nacional corresponden todas a la clase de tenencia colectiva o cooperativa, y abarcan desde la comuna en su forma más simple — es decir, el *kibbutz*, en el cual los medios de producción son de propiedad común y en donde existe un hogar común, — hasta el *moshav*, — colonia donde únicamente han sido organizadas en forma cooperativa las compras, la comercialización y la propiedad de la maquinaria agrícola. Estas diversas formas de colonización son de carácter voluntario y el Estado no tiene derecho de propiedad o de control sobre ellas.

59. El Sr. Kidron apoya la propuesta del representante de la República Socialista Soviética de Ucrania para que se intente consolidar en uno solo los distintos proyectos de resolución y enmiendas sobre reforma agraria.

Se levanta la sesión a las 13.00 horas.