



Совет Безопасности

Семьдесят второй год

Предварительный отчет

7951-е заседание

Четверг, 25 мая 2017 года, 10 ч. 00 м.

Нью-Йорк

Председатель: г-н Нин Новоа/г-н Бермудес/г-жа Нуньес. (Уругвай)

| | | |
|--------|---|---------------------|
| Члены: | Боливия (Многонациональное Государство) | г-н Льорентти Солис |
| | Китай | г-н Лю Цзеи |
| | Египет | г-н Абулатта |
| | Эфиопия | г-жа Гуадей |
| | Франция | г-н Делятр |
| | Италия | г-н Карди |
| | Япония | г-н Такей |
| | Казахстан | г-н Умаров |
| | Российская Федерация | г-н Ильичев |
| | Сенегал | г-н Сисс |
| | Швеция | г-жа Шульгин-Ниони |
| | Украина | г-н Кислица |
| | Соединенное Королевство Великобритании и | |
| | Северной Ирландии | г-н Райкрофт |
| | Соединенные Штаты Америки | г-жа Сайсон |

Повестка дня

Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте

Защита гражданских лиц и оказание медицинской помощи в вооруженном конфликте

Письмо Постоянного представителя Уругвая при Организации Объединенных Наций от 26 апреля 2017 года на имя Генерального секретаря (S/2017/365)

Доклад Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2017/414)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

17-15000 (R)

Документ
расширенного доступаПросьба отправить
на вторичную переработку

Заседание открывается в 10 ч. 05 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте

Защита гражданских лиц и оказание медицинской помощи в вооруженном конфликте

Письмо Постоянного представителя Уругвая при Организации Объединенных Наций от 26 апреля 2017 года на имя Генерального секретаря (S/2017/365)

Доклад Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2017/414)

Председатель (говорит по-испански): Я хотел бы тепло приветствовать Генерального секретаря, министров и других высокопоставленных представителей, принимающих участие в сегодняшнем заседании. Их присутствие сегодня здесь свидетельствует о важности обсуждаемого нами вопроса.

Хотел бы поздравить Аргентинскую Республику, которая сегодня, 25 мая, отмечает День независимости.

На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании представителей Аргентины, Армении, Австралии, Австрии, Азербайджана, Бангладеш, Беларуси, Бельгии, Бразилии, Канады, Чили, Колумбии, Коста-Рики, Кот-д'Ивуара, Кипра, Эстонии, Германии, Гватемалы, Венгрии, Индонезии, Исламской Республики Иран, Ирландии, Израиля, Иордании, Кувейта, Лихтенштейна, Малайзии, Мексики, Марокко, Нидерландов, Новой Зеландии, Нигерии, Норвегии, Пакистана, Парагвая, Перу, Польши, Португалии, Катара, Румынии, Словении, Южной Африки, Испании, Швейцарии, Сирийской Арабской Республики, Турции, Объединенных Арабских Эмиратов и Боливарианской Республики Венесуэла.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании следующих ораторов: заместителя Председателя Международного комитета Красного Креста

г-жу Кристин Бирли и заместителя Директора-исполнителя организации «Хьюман райтс вотч» по информационной работе г-на Бруно Стагно Угарте.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании советника и главу службы по гуманитарным вопросам делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций г-на Эдуардо Фернандеса-Синке.

В соответствии с временными правилами процедуры и сложившейся практикой в этой связи я предлагаю Совету пригласить принять участие в заседании наблюдателя от Святого Престола, имеющего статус государства-наблюдателя при Организации Объединенных Наций.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2017/365, в котором содержится письмо Постоянного представителя Уругвая при Организации Объединенных Наций от 26 апреля 2017 года на имя Генерального секретаря, препровождающее концептуальную записку по рассматриваемому пункту повестки дня.

Я хотел бы также привлечь внимание членов Совета к документу S/2017/414, в котором содержится доклад Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте.

Сейчас я предоставляю слово Генеральному секретарю.

Генеральный секретарь (говорит по-английски): Г-н Председатель, я благодарю Вас за предоставленную мне возможность выступить по такому важному вопросу, как защита гражданских лиц в вооруженном конфликте.

За 10 лет моего пребывания на посту Верховного комиссара по делам беженцев я видел, к каким трагическим последствиям приводит наша неспособность обеспечить защиту гражданских лиц в условиях конфликта в лагерях беженцев и поселениях, которые я посетил по всему миру. Я слышал бесчисленное множество ужасающих историй и встречался со многими женщинами и девочками, мужчинами и мальчиками, которые были вынуждены спасаться бегством в попытке сохранить свою

жизнь. Они подвергаются невыразимым страданиям и впустую растрачивают свой потенциал.

Однако, несмотря на наши усилия, гражданские лица по-прежнему несут на себе основное бремя конфликтов во всем мире. В Сирии Независимая международная комиссия по расследованию регистрирует безжалостные нападения и осаду населенных пунктов, причем снижения напряженности не предвидится. В Южном Судане по-прежнему имеют место вопиющие злоупотребления: стороны конфликта выбирают в качестве мишени мирных граждан, в том числе работников гуманитарных организаций. В Йемене гражданское население находится в безвыходной ситуации и подвергается целенаправленным нападениям всех сторон. Персонал, нанятый на национальной основе, по-прежнему подвергается повышенной опасности в связи с нападениями, которые совершаются на персонал гуманитарных организаций и транспорт с предметами снабжения. Преднамеренный отказ населению в доступе к помощи и злоупотребление бюрократическими ограничениями получают в зонах конфликтов все большее распространение. Мирные граждане, лишённые продовольствия и доступа к медицинской помощи в связи с осадой, которая может длиться месяцами или даже годами, испытывают невыносимые страдания.

Такие города, как Алеппо, Джуба и Мосул стали для населения смертельной западней, причем последствия разрушения жилых домов, школ, рынков, больниц и жизненно важных объектов инфраструктуры испытают и будущие поколения. Нападения на больницы и медицинский персонал и изъятие предметов медицинского назначения из грузов, перевозимых гуманитарными конвоями, являются проявлениями серьезного пренебрежения нормами международного права и защиты гражданских лиц, которое имеет место на постоянной основе. Повсеместно распространенное сексуальное насилие, в том числе изнасилования, похищения, торговля людьми, сексуальное рабство и принудительные браки, усугубляет несоразмерные страдания женщин и девочек в условиях конфликта. Наибольшей опасности женщины подвергаются в условиях боевых действий в городах, при проведении обысков в домах и операций в жилых кварталах, а также на контрольно-пропускных пунктах.

Такая жестокость вынудила беспрецедентное число гражданских лиц бежать в поисках безопасного убежища. Более 65 миллионов человек оказались в положении перемещенных лиц вследствие конфликтов, насилия и преследований во всем мире, причем две трети из них — внутри своих стран. Эти непрекращающиеся нападения на гражданских лиц, в совокупности с отсутствием доступа к помощи, в значительной степени способствуют возникновению обусловленного конфликтом голода, который угрожает 20 миллионам человек в Нигерии, Сомали, Южном Судане и Йемене.

Год назад Совет Безопасности принял конкретные меры по усилению защиты медицинского персонала во время конфликтов, приняв резолюцию 2286 (2016). В августе мой предшественник представил рекомендации, которые я полностью поддерживаю, направленные на скорейшее осуществление резолюции государствами-членами и другими сторонами конфликта. Эти достижения вселяют надежду на улучшение жизни миллионов людей, пострадавших в результате войны и насилия.

Однако ситуация на местах не слишком изменилась. Нападения на медицинский персонал и учреждения, в ходе которых никого не щадят, по-прежнему имеют место. По данным Всемирной организации здравоохранения, в 2016 году нападения на медицинские учреждения — в том числе на больницы, врачей и автомобили скорой помощи, а также на раненых и больных — произошли по меньшей мере в 20 странах, затронутых конфликтами. В большинстве этих районов и без того непрочные системы оказания медицинской помощи уже работали с максимальной нагрузкой, поскольку персонал пытался оказать медицинские услуги огромному числу людей. В большинстве случаев никто не был привлечен к ответственности.

В Сирии организация «Врачи за права человека» с начала конфликта зафиксировала более 400 нападений на медицинские учреждения. Погибло более 800 медицинских работников. Согласно сообщением, в Йемене, спустя всего несколько месяцев после принятия резолюции 2286 (2016), в результате удара с воздуха погибло 15 человек, в том числе 3 медицинских работника, несмотря на то, что на крыше здания были размещены вполне заметные обозначения медицинского учреждения, а координаты больницы в Глобальной системе определения

координат были доведены до сведения всех сторон. В Афганистане, согласно сообщениям, число нападений на медицинские учреждения и персонал в 2016 году почти удвоилось по сравнению с 2015 годом.

Эти нападения являются свидетельством более масштабной тенденции. Вместо того, чтобы считать больницы и учреждения здравоохранения неприкосновенными, стороны конфликта используют их в качестве мишени для нападения. Это противоречит духу Женевских конвенций, основополагающим принципам международного гуманитарного права и элементарной человечности. Эти нападения не только напрямую причиняют страдания пациентам, медицинским работникам и членам их семей; они также лишают целые общины доступа к базовым услугам в области здравоохранения, в связи с чем проживание в них людей становится невозможным, а это усугубляет глобальный кризис, связанный с перемещением людей. В Сирии более половины всех медицинских учреждений закрыты или функционируют в ограниченном режиме, и две трети медицинских специалистов узкого профиля бежали из страны. В Южном Судане, где нападения на медицинские учреждения совершаются на протяжении нескольких лет, затронутых конфликтом районах функционирует менее 50 процентов таких учреждений. Это серьезно ограничивает диапазон услуг, которые они имеют возможность оказывать.

Резолюция 2286 (2016) и рекомендации Генерального секретаря представляют собой важную основу для укрепления уважения к нормам международного гуманитарного права. Сейчас необходимы действия, которые позволят претворить эти слова в жизнь.

Удалось добиться некоторого прогресса. Швейцария и Канада организовали неофициальную группу государств в поддержку осуществления резолюции 2286 (2016). Некоторые государства-члены в данный момент проводят процесс пересмотра своего национального законодательства и политики с целью повышения эффективности процесса осуществления резолюции. В некоторых зонах конфликтов стороны конфликта и национальные власти обсуждают механизмы урегулирования конфликтов для содействия оказанию помощи в период боевых действий и заслуживающим дове-

рия образом прилагают усилия для расследования происшествий.

Организация Объединенных Наций, со своей стороны, совершенствует процесс сбора данных, с тем чтобы мы могли понять существующие тенденции и принимать меры для их изменения. Всемирная организация здравоохранения занимается сбором данных и проводит обмен информацией о нападениях, которые затрудняют доступ к медицинскому обслуживанию. Я приветствую эти усилия и выражаю признательность организациям гражданского общества, которые сыграли столь важную роль в активизации этого процесса. Я обращаюсь ко всем с настоятельным призывом использовать их в качестве основы для достижения прогресса.

В более широком плане существует три четких пути повышения эффективности защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте.

Во-первых, мы должны добиться более эффективного соблюдения международного гуманитарного права и норм в области прав человека. Я настоятельно призываю стороны конфликта предпринять конкретные шаги, с тем чтобы ограничить ущерб, причиняемый гражданскому населению в ходе проводимых ими военных операций, поскольку они несут такое обязательство в соответствии с международным правом, а также призываю все государства-члены использовать свое влияние для содействия соблюдению положений международного права и обеспечения ответственности за совершение нарушений. Я настоятельно призываю тех, кто занимается поставками оружия, проявить большую ответственность и рассмотреть возможные последствия торговли оружием для жизни людей и нашей общей безопасности. Кроме того, я призываю всех поддержать международные механизмы подотчетности, которые дополняют национальные усилия, в том числе Международный уголовный суд.

Во-вторых, мы должны активизировать защиту гуманитарных и медицинских миссий посредством осуществления рекомендаций моего предшественника в отношении резолюции 2286 (2016). Охват многих из этих мер может и должен быть расширен, с тем чтобы включать в себя защиту других работников гуманитарных организаций и всех мирных граждан. Мы также должны уделять приоритетное внимание защите гражданских лиц в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддер-

жанию мира и обеспечивать, чтобы миссии обладали соответствующим потенциалом для выполнения своих мандатов. Совет Безопасности должен играть в этом вопросе центральную роль. Я призываю все государства-члены одобрить принятые в Кигали принципы защиты гражданского населения и отнестись к этому как к неотложной приоритетной задаче.

В-третьих, мы должны более активно принимать меры для предупреждения вынужденного перемещения людей и выработки долгосрочных решений проблемы беженцев и внутренне перемещенных лиц. Нам необходимо надежное и всеобъемлющее соглашение, которое позволило бы восстановить целостность международного режима защиты беженцев в соответствии с международным беженским правом, и мы должны проявить приверженность принятию мер в связи с бедственным положением внутренне перемещенных лиц. Кроме того, мы должны устранить причины перемещения людей. Это предполагает устранение коренных причин конфликтов посредством вложений в инклюзивное и устойчивое развитие; путем поощрения соблюдения всех прав человека — гражданских, политических, экономических, социальных и культурных — и верховенства права; посредством укрепления системы управления и институтов; и за счет повышения эффективности посреднического потенциала — от общин до национальных правительств.

В нынешних войнах нет победителей; все терпят поражение. Я призываю всех лидеров, участников конфликтов и тех, кто обладает влиянием, положить конец этим безжалостным конфликтам и сделать все, что в их силах, чтобы предотвратить развязывание новых. Предотвращение и прекращение конфликтов — это моя первоочередная задача на посту Генерального секретаря. Я призываю всех к тому, чтобы считать это своей первоочередной задачей ради миллионов мирных граждан, которые испытывают страдания в разных регионах мира.

Председатель (*говорит по-испански*): Я благодарю Генерального секретаря за его брифинг.

Я предоставляю слово г-же Бирли.

Г-жа Бирли (*говорит по-испански*): Мне очень приятно выступать здесь от имени Международного комитета Красного Креста (МККК).

(говорит по-английски)

Особенно приятно выступать на одном заседании с новым Генеральным секретарем, когда он представляет свой первый доклад (S/2017/414) по этому вопросу. МККК высоко оценивает стратегическую направленность и энергию, которые Генеральный секретарь привносит в работу над важнейшими вопросами, касающимися предупреждения и облегчения страданий мирного населения в условиях вооруженных конфликтов.

В своем сегодняшнем выступлении я остановлюсь на трех моментах: стратегии в докладе Генерального секретаря; прогрессе в осуществлении резолюции 2286 (2016); и нашей особой обеспокоенности судьбой определенной категории лиц, о которой часто забывают — пропавших без вести и их семей;

Хайят, Ахмед, Самиа — так зовут детей, которые недавно проходили лечение в больницах МККК. Наши врачи помогли подобрать им протезы, поскольку они получили травмы в ходе нападений. Хайят было всего три года, когда в результате воздушного налета ее дом был разрушен, сестра девочки погибла, а она сама получила тяжелые ранения. Я прошу всех участников сегодняшнего заседания запомнить их имена и тяжелую участь, выпавшую на их долю в раннем возрасте.

Сотрудники МККК видят повседневную реальность, с которой сталкиваются незащищенные гражданские лица в условиях конфликтов и в других ситуациях, связанных с насилием. Миллионы людей живут в самых ужасающих условиях, и не может быть ничего важнее, чем их защита. Генеральный секретарь подчеркивает эту настоятельную необходимость в своем докладе, в котором говорится, что сегодня мир сталкивается с кризисом защиты высшего порядка по причине вооруженных конфликтов.

МККК одобряет три приоритетные задачи в области защиты, перечисленные в докладе, и поддерживает призыв сосредоточить внимание на особых проблемах, вызванных ведением боевых действий в городах. Возвращение вооруженных конфликтов в города является причиной особой озабоченности МККК в последние годы. Около 50 миллионов человек в городских районах сегодня испытывают на себе наиболее тяжелые последствия конфликта.

Большинство погибших или раненных в результате применения оружия взрывного действия в населенных районах составляют гражданские лица. Это матери, отцы и дети, которые не участвуют в боевых действиях и просто хотят жить, не опасаясь за свою жизнь.

МККК призывает все стороны отказаться от применения в населенных пунктах оружия взрывного действия с широким радиусом поражения. Помимо высокого риска неизбирательной гибели и ранений гражданских лиц, сопряженного с применением тяжелых вооружений взрывного действия, такие вооружения также могут причинить значительный ущерб важнейшим объектам инфраструктуры, в частности объектам здравоохранения, водо- и электроснабжения. Важно отметить, что в соответствии с нормами международного гуманитарного права необходимо обеспечивать не только защиту гражданских лиц от нападений и последствий конфликта, но и их возможность вести нормальную повседневную жизнь, однако слишком часто конфликты разрушают целые общины. Дети не могут посещать школы. Больные не могут получить медицинскую помощь, люди частично или полностью лишаются источников средств к существованию. Когда население живет в страхе и не может безопасно продолжать свою деятельность, оно подвергается риску маргинализации, может остаться без средств к существованию и полностью зависеть от гуманитарной помощи.

Возвращаясь к докладу, мы тепло приветствуем приоритетное внимание, которое Генеральный секретарь уделяет предотвращению в качестве важной составляющей его деятельности на своем посту и мандата Совета. Мы согласны с тем, что укрепление уважения норм международного права является необходимым условием прекращения жестоких нарушений, которые порождают бесконечные циклы насилия. Мы настоятельно призываем Совет и впредь требовать соблюдения норм международного гуманитарного права и поощрять такое соблюдение в качестве непосредственной формы предупреждения. Предотвращение нарушений может незамедлительно способствовать обеспечению защиты гражданских лиц на местах и укреплению миростроительства в долгосрочной перспективе.

В докладе Генерального секретаря уважение норм международного права справедливо ставит-

ся в один ряд с применением сторонами конфликта передовых методов, особенно в рамках военных партнерств. Сегодня в вооруженных конфликтах все чаще участвуют альянсы и коалиции, которые проводят совместные операции. Такие партнерские отношения могут предусматривать подготовку, оснащение и консультирование других государств или негосударственных вооруженных групп в ходе вооруженных конфликтов. Мы настоятельно призываем Совет напомнить всем сторонам в вооруженном конфликте о том, что общая для четырех Женевских конвенций статья 1 требует от них «при любых обстоятельствах соблюдать и заставлять соблюдать Конвенцию».

Передовые виды практики не менее важны в деятельности государств по борьбе с терроризмом, которую можно приравнять к вооруженному конфликту. Нарушения, совершаемые противником, не должны приводить к снижению своих стандартов государствами, которые по-прежнему обязаны уважать нормы международного гуманитарного права. Соблюдение закона имеет жизненно важное значение и может помочь сторонам в поиске практических решений гуманитарных проблем. В этом году, когда мы отмечаем сороковую годовщину принятия Дополнительных протоколов к Женевским конвенциям 1977 года, МККК настоятельно призывает все государства признать позитивное воздействие этих конкретных правил на ведение боевых действий и подтвердить их весьма практическую значимость для сегодняшних вооруженных конфликтов.

Спустя год после принятия резолюции 2286 (2016) доклад Генерального секретаря явно свидетельствует о том, что препятствия для получения доступа к здравоохранению, нападения и угрозы, затрагивающие оказание медицинской помощи, по-прежнему повсеместно распространены. Медицинских работников убивают, им угрожают, больницы разрушают, машины скорой помощи не пропускают к пострадавшим, целые системы здравоохранения переживают крах. Общины страдают от новых эпидемий, которые усугубляют существующие гуманитарные катастрофы и вызывают долгосрочные проблемы в области здравоохранения и развития. Это происходит во многих регионах, однако совсем недавно мы стали свидетелями смертоносной вспышки холеры в Йемене, которая лишь за последние несколько недель унесла жизни сотен людей. Многое еще предстоит сделать для прекращения на-

силы в отношении медико-санитарного персонала, которое совершают как государственные силы, так и негосударственные вооруженные группы. Тем не менее ряду государств удалось добиться прогресса в совершенствовании своего внутреннего законодательства по защите медицинского персонала и объектов и в укреплении их военных стратегий и правил применения вооруженной силы. Другие государства создают дипломатические сети в целях расширения поддержки резолюции 2286 (2016).

Дальнейшие действия на этих двух направлениях позволят нам добиться практических результатов.

Во-первых, государствам необходимо собрать данные о причинах нападений. Нападения могут быть прямыми, однако они могут также становиться результатом недостаточных мер предосторожности по определению местонахождения объектов или недостаточного понимания гуманитарных последствий военных операций. Они также могут являться результатом незнания правил, применимых к сфере оказания медицинской помощи, или недостаточной профессиональной подготовки. Если власти будут лучше понимать причины таких нападений, это позволит им принять меры для их предотвращения.

Во-вторых, государства должны уделить больше внимания поведению и подходам военнослужащих, соблюдению ими норм международного гуманитарного права и ужесточению ответственности тех, кто совершает нападения на медицинский персонал и объекты. Нам нужен более организованный обмен передовым опытом, с тем чтобы улучшить пассивную защиту объектов и пациентов и изменить осведомленность, подходы и поведение военнослужащих. Настоятельно необходимо выполнить рекомендации, представленные Генеральным секретарем и другими сторонами, в том числе в рамках проекта «Медицинская помощь под угрозой» и инициативы Движения Красного Креста и Красного Полумесяца. Подобные прения могут внести вклад в эти усилия, как и представление государствами добровольных отчетов об их мерах по осуществлению резолюции 2286 (2016), однако для того чтобы повлиять на поведение военнослужащих на местах, мы должны продолжать нашу работу на национальном и региональном уровнях. Мы настоятельно призываем все стороны в вооруженных конфлик-

тах принять конкретные военные процедуры, с тем чтобы обеспечить защиту систем здравоохранения от нападений, угроз и других форм насилия и чтобы союзники сторон в вооруженных конфликтах оказали максимальное влияние на своих союзников для проведения аналогичных процедур.

Наконец, МККК с удовлетворением отмечает упоминание в докладе тяжелого положения пропавших без вести лиц и их семей. Этой гуманитарной проблеме слишком долго не уделялось должного внимания в глобальной гуманитарной повестке дня. В настоящее время мы наблюдаем новый всплеск числа пропавших без вести лиц в вооруженных конфликтах. В прошлом году десятки тысяч семей пережили глубокую боль, пребывая в неведении о судьбе своих близких. Были ли пропавшие без вести лица похищены, перемещены или их останки были захоронены в спешке после нападения, их семьям не остается ничего другого, кроме как ждать вестей. Это незаживающая рана, которая может причинять им боль на протяжении всей жизни. В соответствии с нормами международного гуманитарного права стороны в конфликте не должны допускать пропажи лиц и обязаны выяснять судьбу тех, кто числится пропавшим без вести.

Мы настоятельно призываем Совет побудить все государства и стороны в конфликте принять скорейшие меры для защиты права семей знать о судьбе своих пропавших без вести родственников, как это предусмотрено нормами международного гуманитарного права, и содействовать удовлетворению их эмоциональных, правовых, социальных и экономических потребностей. Я также призываю стороны в конфликте принять все возможные меры для обеспечения достойного и надлежащего обращения с телами погибших без какого-либо неблагоприятного различия и стремиться облегчить возвращение их останков семьям.

Наконец, я призываю стороны сотрудничать с Международным комитетом Красного Креста и его Центральным агентством по вопросам розыска пропавших лиц в качестве нейтрального, независимого и беспристрастного посредника. МККК выражает признательность за предоставленную возможность обсудить этот важный доклад с членами Совета и готов оказывать помощь государствам в их усилиях по укреплению защиты гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта.

Мы надеемся, что когда мы вновь соберемся через год, Генеральный секретарь сможет представить нам обнадеживающую информацию по трем аспектам: во-первых, что в мире происходит меньше вооруженных конфликтов; во-вторых, что прогресс достигнут в смягчении гуманитарных последствий военных операций и в усилении защиты медицинских учреждений и их сотрудников, особенно в городских районах и в ходе партнерских операций; и, в-третьих, о принятии мер по активизации оперативных действий в отношении без вести пропавших лиц и в поддержку их семей.

Я хотела бы завершить свое выступление словами д-ра Марко Балдана, военного врача МККК, который уже давно работает в конфликтных ситуациях повсюду в мире:

«Когда я стою над операционным столом, оперируя пациентов, изрешеченных пулями или изувеченных взрывами, мне хочется, чтобы ко мне могли присоединиться несколько ведущих политиков из истерзанных войнами стран. Изменили ли бы они свои решения, если бы им изо дня в день приходилось иметь дело с людскими издержками войны в их самых неприглядных проявлениях? Увиденные мною на данный момент моей трудовой деятельности трагедии оставили в моей душе глубокие шрамы. Только в отличие от многих моих пациентов, мои шрамы невидимы. После двадцати лет своей работы на этом поприще я набрался мужества чтобы сказать, что такого быть не должно».

Д-р Балдан прав: такого быть не должно. Присутствующие сегодня в этом зале люди в силах изменить такое положение дел и обеспечить защиту мирных граждан от самых суровых последствий войны и насилия.

Председатель (*говорит по-испански*): Я благодарю г-жу Бирли за ее брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Стагно Угарте.

Г-н Стагно Угарте (*говорит по-английски*): Резолюция 2286 (2016) стала важной вехой, подтвердившей принцип, согласно которому медицинские учреждения и их персонал подлежат защите во время вооруженного конфликта. Тем не менее сегодня, год спустя после ее принятия, оснований для празд-

нования ее годовщины нет. Согласно недавнему докладу Коалиции в защиту инфраструктуры и работников здравоохранения в условиях конфликта, в прошлом году нападения на медицинские учреждения продолжались с тревожной интенсивностью в 23 странах. Хотя бывший Генеральный секретарь Пан Ги Мун и представил свод настоятельных рекомендаций для осуществления резолюции 2286 (2016), Совету Безопасности еще только предстоит их утвердить.

В резолюции 2286 (2016) содержится предостережение о том, что безнаказанность за нападения на медицинские учреждения и их персонал в условиях конфликта может привести к периодическому повторению таких злодеяний. Как отмечается в резолюции, привлечение виновных к ответственности, в частности проведение беспристрастных расследований, применение безотлагательных дисциплинарных мер и проведение справедливого судебного преследования, составляют один из важнейших элементов любой стратегии по пресечению широкомасштабных нарушений принципа защиты медицинских учреждений и служб в условиях конфликта.

Вчера Организация «Хьюман райтс вотч» опубликовала обзор 25 нападений на медицинские учреждения, совершенные в период 2013-2016 годов в 10 странах. Мы пришли к выводу, что для расследования таких нападений и привлечения в тех случаях, в которых это было бы уместно, виновных к ответственности сделано было очень мало. В результате таких нападений, согласно сообщениям, погибли по меньшей мере 232 человека, в том числе 41 медицинский работник, и более 180 получили ранения. Мы считаем, что 16 из этих нападений предположительно представляют собой военные преступления либо в силу того, что они были совершены на охраняемые объекты здравоохранения преднамеренно, либо в силу того, что существуют доказательства допущенной в этом отношении преступной халатности. И, тем не менее, никто, по-видимому, так и не был подвергнут уголовному преследованию ни за одно из этих нападений. Фактически, исходя из информации, имеющейся в открытом доступе, создается впечатление, будто 20 из рассмотренных нами инцидентов вообще не были расследованы. Виновные в них либо проигнорировали достоверные сообщения о таких нападениях, либо публично отрицали свою ответственность за

них, либо перекладывали вину на другую сторону, не представляя при этом никаких подкрепляющих доказательств.

Позвольте мне привести один пример. В феврале 2016 года ударам с трехчасовым перерывом подверглись две крупнейшие больницы города Мааррет-эн-Нууман в Сирии. Те, кто получил ранения в ходе первого нападения, были сразу перевезены в ближайшую больницу, но только для того, чтобы стать жертвой второго нападения. В результате погибло в общей сложности 11 медицинских работников и 17 пациентов и других гражданских лиц. Россия и Сирия — вероятные виновники обоих нападений — отвергли свою ответственность за эти нападения и утверждали, что удары были нанесены коалиционными силами во главе с Соединенными Штатами. Соединенные Штаты отвергли это утверждение, и ни одна из сторон не провела расследования этого инцидента. В трех из рассмотренных нами случаев, власти дали понять, что проведут расследования нападений, но либо не представили никаких заключений, либо не довели свои расследования до конца.

Позвольте мне привести еще один пример. В феврале 2016 года афганские силы безопасности, предположительно в сопровождении международных вооруженных сил, ворвались в клинику в Танги-Сайдан в провинции Вардак. Солдаты надели на сотрудников клиники наручники, пока они обыскивали ее помещения в поисках боевиков «Талибана». Затем они схватили двух пациентов, одним из которых был 15-летний мальчик, и застрелили их за пределами больницы. И Афганистан, и НАТО предположительно начали расследование этого инцидента, но никто из них так и не обнаружил никаких заключений. НАТО заявила, что не обнаружила абсолютно никаких доказательств в поддержку этого утверждения, даже не уточнив, какое утверждение имелось в виду и принимали ли международные вооруженные силы участие в этой облаве. Пять рассмотренных нами случаев были расследованы, но все пять расследований были неполноценными. Почти во всех из них не было дано ответов на важнейшие вопросы, и во многих из них были сделаны заключения, противоречащие нашим выводам.

Позвольте мне привести еще один пример. В августе 2016 года был нанесен воздушный удар

по главной больнице в западной части Хадджи, в Йемене, в результате которого погибли 19 человек и еще 24 получили ранения, в том числе 11 медицинских работников. Целевая группа, учрежденная коалицией вооруженных сил во главе с Саудовской Аравией для расследования возможных нарушений международного гуманитарного права, совершенных коалицией в Йемене, расследовала этот инцидент и пришла к выводу о том, что воздушный удар был нанесен по ошибке, но так и не определила, было ли это нападение совершено в нарушение законов войны. Целевая группа также утверждала, что до нападения коалиции не было известно о том, что удар наносится по больнице. Тем не менее, организация «Врачи без границ» поставила четкий знак обозначения на крыше больницы и неоднократно представляла коалиции координаты GPS, в том числе всего за пять дней до нападения. По сей день возглавляемая Саудовской Аравией коалиция так и не опубликовала выводы дополнительного расследования, не выступила с публичными извинениями и, по нашим сведениям, не предложила пострадавшим никакой компенсации.

В резолюции 2286 (2016) также подчеркивается важность международных механизмов правосудия в тех случаях, когда национальные системы не желают или не способны реагировать надлежащим образом. Вместе с тем, во многих переживающих конфликты странах — от Ливии до Центральноафриканской Республики и Южного Судана — государственные системы правосудия в основном утратили свою дееспособность, но ни один из рассмотренных нами инцидентов не был передан в международные механизмы привлечения к ответственности.

Совет Безопасности, тем не менее, располагает одним важным механизмом привлечения к ответственности тех, кто совершает нападения на медицинские объекты и персонал, — механизмом, действующим в рамках повестки дня, касающейся защиты детей в условиях вооруженных конфликтов. В рамках механизма наблюдения и представления информации относительно тех сторон вооруженных конфликтов, которые виновны в неоднократных нападениях на школы и больницы или их сотрудников, Генеральный секретарь уполномочен прилагать к своим докладам перечни таких нарушителей. В докладе за 2016 год (S/2016/360) Генеральный секретарь сообщил о более чем 350 подтвержденных Организацией Объединенных Наций

нападениях на медицинские учреждения и их персонал в 10 государствах и в приложениях к этому докладу перечислил девять сторон вооруженных конфликтов в шести государствах. Согласно положениям резолюций Совета, эти стороны должны согласовать с Организацией Объединенных Наций планы действий по прекращению таких нарушений или, в противном случае, подвергнуться применению возможных адресных мер. По состоянию на сегодняшний день ни одна из этих сторон не подписала такие планы действий.

Поэтому для повышения ответственности за нападения на медицинские учреждения и персонал организация «Хьюман райтс вотч» рекомендует Генеральному секретарю взять на себя обязательство ставить Совет в известность о всех будущих нападениях на медицинские учреждения регулярно, а не раз в год. Системе Организации Объединенных Наций тоже следует, руководствуясь своей инициативой «Права прежде всего», уделять приоритетное внимание сбору информации о таких нападениях всякий раз, когда они совершаются, добиваться от государств привлечения виновных к ответственности и рекомендовать пути для обеспечения ответственности.

В этой связи организация «Хьюман райтс вотч» рекомендовала бы также следующее. Ввиду существования в системе отчетности некоторых зияющих изъянов Генеральному секретарю следует обеспечивать включение в перечни, прилагаемые к его ежегодному докладу о детях и вооруженных конфликтах, всех сторон, ответственных за такие нападения. Сейчас не время — я повторяю, не время — блокировать новые добавления к перечню. Совету следует обеспечить, чтобы в этот перечень включались все без исключения виновники в таких нападениях. Генеральному секретарю следует оградить приложения к его ежегодному докладу от их политического редактирования государствами посредством строгого соблюдения технических критериев процесса наблюдения и представления докладов, а также выполнения своих полномочий согласно статье 99 Устава Организации Объединенных Наций. Страновым группам Организации Объединенных Наций следует вступать в диалог с включенными в перечни сторонами, и, по мере возможности, согласовывать с ними конкретные, ограниченные конкретными сроками планы для прекращения нарушений, как это предусмотрено

в предыдущих резолюциях Совета. А если злостные нарушители такие планы действий не подписывают, Совету следует принимать в их отношении адресные меры, как это предусмотрено в его предыдущих резолюциях.

Помимо медицинских учреждений бомбардировкам, сожжению или разграблению подвергаются и школы, которые также переоборудуются под военные базы или казармы. По данным Глобальной коалиции в защиту учебных заведений от нападений, с 2013 года учащихся и преподавателей убивают, ранят, насилуют, подвергают пыткам и похищают как минимум в 21 государстве. В течение того же периода школы использовались в военных целях по меньшей мере в 24 государствах, затронутых конфликтом. Приняв Декларацию о безопасности школ, 64 государства-члена взяли на себя обязательство усилить защиту школ в ходе вооруженного конфликта и воздерживаться от их использования в военных целях. Мы приветствуем это обязательство и, как и Генеральный секретарь в его последнем докладе о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2017/414), призываем все государства-члены принять эту декларацию.

Совет Безопасности уже долгое время не уделяет должного внимания раннему предупреждению, которое является самым эффективным механизмом предотвращения причинения ущерба гражданскому населению. Еще в 1985 году, выступая по случаю сороковой годовщины основания Организации Объединенных Наций, тогдашний Генеральный секретарь г-н Перес де Куэльяр заявил, что поскольку

«кризисы зачастую доводятся до сведения Совета слишком поздно, чтобы он мог принять превентивные меры, то из этого следует, что Совет вполне мог бы создать процедуру для постоянного контроля за ситуацией в мире (см. S/PV.2608, пункт 15).

Создать такую процедуру Совету мешает одно — отсутствие политической воли. Совет пользуется неограниченной свободой при принятии решений, корректировке или изменении своих внутренних процедур и при создании вспомогательных органов, которые занимались бы его вопросами. Тем не менее, несмотря на серьезные неудачи в Руанде, Сребренице и Шри-Ланке и несмотря на все доклады, последовавшие за этими неудачами, такие отвечающие здравому смыслу процедуры до сих пор

не укоренились в работе Совета. Как отмечается в опубликованных в 2012 году материалах по итогам расследования катастрофы в Шри-Ланке, систематические неудачи объясняются отсутствием «необходимого и всеми разделяемого чувства ответственности за нарушения прав человека» и

«последовательной стратегии реагирования на первые тревожные сигналы и последующие нарушения международного правозащитного и гуманитарного права, объектом которых являются гражданские лица».

В материалах этого расследования с обобщением извлеченных уроков и предложениями по совершенствованию процедуры раннего предупреждения также содержался призыв к Генеральному секретарю более регулярно и эксплицитно использовать статью 99 для доведения до сведения Совета ситуаций, вызывающих обеспокоенность. В этих материалах также отмечалась полезность недавней инициативы Организации Объединенных Наций о проведении Департаментом по политическим вопросам в Совете обзорных брифингов, которые уже доказали свою эффективность. В этой связи, хотя инициатива «Права человека — прежде всего!», выдвинутая в ответ на указанное расследование, преследует благие цели, она не смогла — по крайней мере, на сегодняшний день — обратить вспять идущую на убыль волну обзорных брифингов и убедить Канцелярию Генерального секретаря в необходимости использовать статью 99, чтобы доводить до сведения Совета то, что ему нужно знать, а не то, что он хочет услышать.

В распоряжении Совета имеются все необходимые ему инструменты, но он остро нуждается в обеспечении положений принимаемых им резолюций, включая и резолюцию 2286 (2016). В противном случае он не только уклонится от выполнения своих обязанностей по защите медицинских учреждений и гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта, но и автоматически обречет себя на повторение давно набивших оскомину оправданий и заверений в том, что это больше никогда не повторится.

Председатель (*говорит по-испански*): Я благодарю г-на Угарте за его брифинг.

Сейчас я выступлю с заявлением в моем качестве министра иностранных дел Уругвая.

Я хотел бы, прежде всего, поблагодарить Генерального секретаря г-на Антониу Гутерриша за его участие в этих открытых прениях и за представление своего доклада (S/2017/414) о защите гражданских лиц и осуществлении резолюции 2286 (2016) о защите гражданских лиц и оказании медицинской помощи в ходе вооруженных конфликтах.

Я также благодарю заместителя Председателя Международного комитета Красного Креста г-жу Кристин Бирли и заместителя Директора-исполнителя организации «Хьюман райтс вочч» г-на Бруно Стагно Угарте за участие в этом заседании и за содержательную информацию, которая позволила нам по достоинству оценить те трудности и риски, с которыми сталкивается медицинский персонал в зонах вооруженного конфликта.

Уругвай присоединяется к заявлению, которое сделает представитель Испании, а также к заявлению, с которым выступит представитель Швейцарии от имени Группы друзей по защите гражданских лиц.

Мне выпала большая честь председательствовать на этих открытых прениях Совета Безопасности и выступить по теме, которой наша страна придает особое значение. Во время нашего первого председательства в январе 2016 года мы обсуждали этот вопрос, которому отводится центральное место в широком и активном участии Уругвая в операциях по поддержанию мира.

Спустя год после принятия резолюции 2286 (2016) стороны продолжают совершать нападения на больницы и медицинский персонал и подвергать их бомбардировке в ходе различных конфликтов в таких странах, как Сирия, Йемен, Афганистан, Южный Судан и Ирак. Кроме того, эти стороны препятствуют гуманитарному доступу и даже незаконно конфискуют медицинские препараты и инструменты, предназначенные для гражданского населения. Это говорит о том, что для эффективного осуществления резолюции 2286 (2016) предстоит еще многое сделать.

Уругвай разделяет и поддерживает изложенное Генеральным секретарем в его докладе мнение о необходимости укрепления режима защиты гражданских лиц в ситуации вооруженного конфликта с помощью коллективных действий. Для повышения эффективности защиты потребуются совместные

усилия Организации, государств-членов и гражданского общества, чья работа в зонах конфликтов имеет принципиальное значение и, по мнению нашей страны, заслуживает самой высокой оценки. Государства должны также соблюдать и уважать международные договоры, имеющие непосредственное отношение к рассматриваемому нами вопросу, в том числе Женевские конвенции и дополнительные протоколы к ним. Кроме того, необходимо укрепить правовую базу стран, регулиующую защиту больниц и медицинских работников.

Я хотел бы подчеркнуть важность проведения расследований по фактам нападения на медицинские учреждения и важность привлечения виновных в совершении таких нападений к ответственности. По Римскому статуту Международного уголовного суда, умышленные нападения на больницы и места содержания больных и раненых являются военными преступлениями. Однако для преследования таких преступлений в судебном порядке необходимо располагать достоверной исчерпывающей информацией и данными ее анализа, а также проводить независимые и беспристрастные расследования конкретных инцидентов. Международное сообщество обязано устанавливать личность виновных и наказывать их. Государства должны обеспечить проведение систематических эффективных расследований по фактам серьезных нарушений норм международного права, регулирующих защиту медицинских учреждений и медицинского персонала в условиях вооруженного конфликта.

В нынешней международной обстановке все стороны — государственные органы власти и негосударственные субъекты — должны обеспечивать доступ для Независимой международной комиссии по расследованию, учрежденной Дополнительным протоколом к Женевским конвенциям, а также созданным в рамках Организации Объединенных Наций миссиям по установлению фактов для проведения соответствующих расследований. Учитывая тяжесть преступлений, которые мы обсуждаем, Совет Безопасности во исполнение своих обязанностей должен вводить санкции или передавать дела в Международный уголовный суд. Ни для кого не секрет, что большинство нападений на больницы и санитарные объекты происходят не случайно. Эти нападения совершаются преднамеренно и тщательно планируются.

Наибольшие разрушения причиняются военно-воздушными силами, особенно когда они используют тактику массированных бомбовых ударов. Сначала они наносят первый, а затем второй бомбовый удар по медицинскому персоналу и больницам, где проходят лечение больные и раненые. Ни в одном из этих сценариев у так называемых повстанческих формирований своих военно-воздушных сил не имеется. Зато они есть у государств, вовлеченных в конфликты. Поэтому главная ответственность лежит на этих государствах, в том числе на тех, кто поставляет и продает ЛА местным силам или разрешает своим небедствующим и процветающим компаниям участвовать в поставках ЛА и соответствующих вооружений и торговле ими.

В 2016 году мировая торговля оружием достигла самого высокого уровня со времени окончания «холодной войны», и с 2004 года неуклонно растут международные поставки тяжелых вооружений. По данным Исследовательского центра конгресса Соединенных Штатов, объем мировых продаж вооружений в 2015 году достиг 80 млрд. долл. США. Это также указывает на то, что 73 процента этих продаж приходится на развивающиеся страны, иными словами, на бедные страны, страны, которые должны направлять денежные средства в другие сферы, а не тратить их на оружие. Кроме того, Стокгольмский международный институт исследований проблем мира отмечает, что за период с 2011 по 2015 годы на пять постоянных членов Совета Безопасности приходится 75 процентов объема совокупного экспорта оружия.

Контроль за международной торговлей оружием является очевидной необходимостью, первым превентивным шагом, который должен быть сделан. Международное сообщество сделало этот первый шаг, подписав в августе 2015 года Договор о торговле оружием, пытаясь тем самым обеспечить более ответственное регулирование такой торговли. Тем не менее значительное число основных производителей, экспортеров и покупателей оружия еще не подписали этот Договор, что серьезно подрывает его практическую эффективность. Мы призываем все правительства укреплять режим всеобщего и полного разоружения и ратифицировать Договор о торговле оружием, с тем чтобы мы могли обеспечить ответственное ведение международной торговли обычным оружием, в том числе стрелко-

вым оружием и легкими вооружениями, их деталями и компонентами, а также боеприпасами к ним.

Нынешний уровень насилия и безудержная ненависть, которая наблюдается в ряде регионов мира, означают, что ценности и основополагающие гуманитарные принципы все чаще нарушаются. Мы видим беспомощность международного сообщества, когда речь заходит о реагировании на варварские акты, которые, по нашему мнению, отсылают нас к началу времен.

Всеобщая совесть содрогается от одного того факта, что сотни, тысячи, может быть, даже миллионы ни в чем не повинных людей, которые спокойно живут своей повседневной жизнью, могут однажды пасть жертвой смертоносной мощи ядерного или обычного оружия. Это неприемлемо. Женщины и мужчины не могут по доброй воле смириться с существованием такой ситуации и сидеть сложа руки в ожидании новых жертв. Мы должны действовать с позиций реализма и прагматизма. Принимаемые нами меры должны предусматривать временные рамки для осуществления, разработки и совершенствования механизмов наблюдения и контроля.

Мы не можем допустить того, чтобы повторение подобных трагедий приглушало наши чувства и оставляло нас равнодушными. Давайте вдохновимся примером тысяч гуманитарных и медицинских работников, которые неустанно и самоотверженно рискуют собственной жизнью для защиты гражданских лиц. Во вторник в этом самом зале (см. S/PV.7947) мы воздали должное участникам операций по поддержанию мира, которые погибли при исполнении своих служебных обязанностей. Мы знаем, что эта проблема не будет решена за один день, но лишь с помощью обеспечения большей осведомленности в наших обществах, подотчетности, уважения и укрепления международного гуманитарного права мы сможем начать принимать необходимые меры.

Уругвай, который хоть и является небольшой по численности населения и размеру территории страной, характеризуется устойчивой традицией мира и демократии и хочет, чтобы его голос в поддержку более братского и спокойного мира был услышан. Это мечта, но мечта есть начало всего. За ней следуют планы, сроки, действия. Однако прежде всего необходима мечта. Мечта, которая побуждает, вдохновляет, получает поддержку со

стороны множества людей и порождает надежду. Даже когда все казалось невозможным, Мартин Лютер Кинг сумел полностью изменить взгляд на столь печальное явление, как несправедливая дискриминация. Но сначала он вдохновил людей. Он не сказал: «У меня есть стратегический план», он сказал: «У меня есть мечта». Его слова могут показаться странными в подобной обстановке, где мы, по определению, управляем международной политикой в условиях весьма суровой реальности, которая граничит с полным разочарованием, однако ни одно из величайших достижений человечества на протяжении всей его долгой истории не было бы возможным без мечты, которая трансформируется впоследствии в решимость и надежду.

В заключение позвольте мне вспомнить следующую цитату из речи «Шанс для мира», произнесенной бывшим президентом Соединенных Штатов Америки Дуайтом Эйзенхауэром в апреле 1953 года:

«Каждая изготовленная пушка, каждый спущенный боевой корабль, каждая запущенная ракета в конечном итоге означают ограбление тех, кто голоден и не накормлен досыта, кто мерзнет и не имеет одежды. Этот мир оружия растрчивает не только деньги. Он растрчивает силы наших рабочих, способности наших ученых и надежды наших детей».

Сейчас я возвращаюсь к своим обязанностям Председателя Совета Безопасности.

Я предоставляю слово заместителю министра иностранных дел Украины г-ну Сергею Кислице.

Г-н Кислица (Украина) (*говорит по-испански*): Мы благодарим делегацию Уругвая за ее инициативу привлечь наше внимание к одному из наиболее важных вопросов в области защиты гражданских лиц в условиях вооруженных конфликтов, а именно: защита гражданских лиц и оказание медицинской помощи в вооруженном конфликте.

Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его информативный брифинг, а также других ораторов. Мы с удовлетворением отмечаем тот факт, что основная тема сегодняшнего выступления г-на Гутерриша в ходе открытых прений согласуется с позицией Украины, в частности в том, что касается укрепления уважения международного права, защиты гражданских лиц, в том числе медицинско-

го и гуманитарного персонала, и предотвращения вынужденного перемещения беженцев и внутренне перемещенных лиц. Мы разделяем глубокую обеспокоенность в связи с ситуацией в Сирии, Афганистане, Ираке, Центральноафриканской Республике, Южном Судане и других странах, где гражданские лица, особенно женщины и дети, по-прежнему являются жертвами вооруженных конфликтов.

Нападения на больницы и медицинские учреждения — это вопиющее нарушение норм международного права. Строгие международно-правовые принципы уже давно предусматривают абсолютную безопасность медицинского персонала и больниц в зонах конфликта, однако в ходе современных конфликтов больницы и врачи все чаще становятся объектами нападений и жертвами военных операций. Не так давно мы все стали свидетелями варварских воздушных ударов по медицинским учреждениям в Алеппо и методического уничтожения медицинской инфраструктуры этого города.

Когда медицинские учреждения попадают под огонь или обстрел или подвергаются бомбардировке — это многоплановая трагедия. Такие нападения не только сеют смерть и разрушения в текущий момент, но и лишают гражданское население возможности в будущем получить медицинскую помощь и остаться в живых. Именно поэтому в прошлом году Украина выступила соавтором резолюции 2286 (2016). Мы признательны делегациям, которые содействовали ее продвижению, в том числе делегации Уругвая, за столь своевременную инициативу. В настоящее время наша общая цель состоит в том, чтобы разработать эффективные механизмы для осуществления контроля за ее реализацией. В этой связи мы хотели бы подчеркнуть следующие моменты, которые являются важными для нас.

Во-первых, необходимо усовершенствовать процедуры документирования актов насилия в отношении медицинского персонала и больниц в ходе вооруженных конфликтов. Сбор и документирование данных о нападениях на медицинские учреждения и медицинский персонал являются одним из ключевых элементов разработки эффективной системы предотвращения.

Во-вторых, мы должны обеспечить независимое и эффективное расследование грубых нарушений международного гуманитарного права, затрагивающих медицинские учреждения и медицинский

персонал в ситуациях вооруженного конфликта. В связи с этим мы считаем целесообразным заслушивать брифинги или доклады Совета Безопасности о положении в странах, где медицинские учреждения и медперсонал подвергается угрозе нападения. Такие доклады, по нашему мнению, должны включать информацию о результатах расследования нарушений, совершенных государствами-членами.

Аналогичный по содержанию аргумент приводился и нашей делегацией, а также многими другими выступавшими на апрельском заседании (см. S/PV.7926), на котором обсуждалась связь между правами человека и предотвращением конфликта. Мы усматриваем явные параллели между нашей нынешней темой обсуждения и правами человека как частью круга полномочий Совета Безопасности.

В-третьих, должна обеспечиваться ответственность за все акты насилия против медицинского персонала и больничных учреждений. Необходимо обеспечить, чтобы виновные в совершении таких военных преступлений не избегали наказания. Мы разделяем мнение, согласно которому, когда национальные механизмы привлечения к ответственности не справляются со своими обязанностями, государства-члены должны всемерно содействовать борьбе против безнаказанности совместно с международными институтами в сфере уголовного правосудия, включая Международный уголовный суд.

Мы также считаем, что Генеральный секретарь может играть ключевую роль с помощью своих добрых услуг, в том числе по Статье 99 Устава Организации Объединенных Наций.

Во время войны люди начинают испытывать страх даже перед повседневными событиями и теми явлениями, которые в других обстоятельствах они восприняли бы как должное. Сегодня в Восточной Украине путь на работу, дорога в школу, отдых в воскресный вечер с семьей или работа в своем саду очень часто означают выбор между жизнью и смертью.

Страна-агрессор не выполняет ни нормы Женевской конвенции, ни резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности о соблюдении международного гуманитарного права. Медицинские службы по-прежнему являются объектом атак с оккупированных территорий Донецкой и Луган-

ской областей. Бригады скорой помощи в Украине подвергаются бомбежкам и обстрелам, несмотря на то, что на их автомобилях имеется эмблема скорой помощи, и на то, что географические координаты службы скорой помощи широко известны. В той части Луганской области, которая находится под контролем правительства, были повреждены восемь из в общей сложности одиннадцати зданий медицинских центров. В Донецкой области повреждено 29 медицинских центров; пять из них полностью разрушены и до сих пор не восстановлены из-за непрекращающихся боев.

В феврале в Авдеевке три ракеты БМ-21 «Град» попали в местную больницу, которая по-прежнему находится в зоне боевых действий, продолжающих наносить ущерб ее системам электроснабжения, водоснабжения и отопления. Несмотря на это, медицинский персонал больницы продолжает оказывать медицинскую помощь, хотя ее главный корпус поврежден настолько, что не подлежит восстановлению.

Политика российской оккупационной администрации в Крыму, которая отрицает жизненно необходимую для пациентов заместительную поддерживающую терапию, уже привела к десяткам смертей.

(говорит по-английски):

Как отметила и.о. министра здравоохранения Украины, выступая на семидесятой Всемирной ассамблее здравоохранения в Женеве всего несколько дней назад, правительство Украины не имеет возможности оказывать какую бы то ни было медицинскую помощь миллионам украинских граждан, которые по-прежнему находятся под российской оккупацией.

В оккупированных районах Луганской области, где политика в сфере здравоохранения скопирована с российской, ситуация напоминает средневековье. Согласно заслуживающим доверия сообщениям, антиретровирусная терапия и лечение туберкулеза недоступны; единственным путем лечения является контрабандный. Наблюдается опасная нехватка подробных, подтвержденных данными выводов исследований состояния здоровья детей и отчетов о положении дел в сфере иммунизации, вакцинации и борьбы против полиомиелита в районах с наибольшей степенью интенсивности конфликта.

Будучи страной — участницей Женевской конвенции 1949 года о защите гражданского населения во время войны и дополнительных протоколов к ней, Украина привержена соблюдению ее положений и в настоящее время занимается распространением знаний о нормах и принципах международного гуманитарного права. Особое внимание уделяется защите гражданских лиц, в том числе медицинского и гуманитарного персонала.

Для того чтобы выполнить эти обязательства, среди личного состава вооруженных сил Украины на этапе планирования и применения силы в вооруженном конфликте была организована подготовка по вопросам соблюдения норм и принципов международного гуманитарного права.

Эти мероприятия проводились в сотрудничестве с делегацией Международного комитета Красного Креста в Украине, Датским советом по делам беженцев, Национальным университетом Тараса Шевченко, обществом Красного Креста Украины, Хельсинкским союзом Украины по правам человека, международным благотворительным фондом «Caritas Ukraine» и другими международными и национальными правозащитными организациями.

При поддержке указанных организаций в 2017 году подготовкой в области изучения международного гуманитарного права были охвачены все категории военнослужащих вооруженных сил Украины. Эти меры также распространяются на подразделения, возвращающиеся из района проведения антитеррористической операции, а также направляющиеся в этот район.

26 апреля правительство Украины приняло резолюцию 329 об учреждении межведомственной комиссии по осуществлению международного гуманитарного права в Украине. С 2014 года, когда началась российская агрессия против моей страны, мы сумели многое сделать для защиты гражданского населения. Однако еще предстоит проделать большую работу. Мы также рассчитываем на поддержку и помощь международного сообщества в выполнении соответствующих задач.

Председатель *(говорит по-испански):* Я поздравляю представителя Украины с его отличным испанским.

Г-н Такеи (Япония) *(говорит по-английски):* Прежде всего, я хотел бы выразить Вам, г-н ми-

нистр иностранных дел Нин Новоа, признательность за Ваше выступление и поблагодарить Вас за проведение этих открытых прений. Я также рад вновь видеть в этом зале Генерального секретаря Антониу Гутерриша после Лондонской конференции по Сомали, состоявшейся две недели назад. Я хотел бы поблагодарить вице-президента Международного комитета Красного Креста г-жу Кристин Бирли и заместителя директора-исполнителя организации «Хьюман райтс уотч» г-на Бруно Стагно Угарте за их содержательные брифинги.

Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте, включая оказание медицинской помощи в вооруженном конфликте, является безотлагательной задачей, решение которой требует совместных усилий и мужества со стороны международного сообщества. Япония считает для себя честью вместе с другими кураторами участвовать в разработке проекта резолюции 2286 (2016) Совета Безопасности. В целях активизации реализации принципов этой резолюции Япония настоятельно призывает всех участников конфликта со всей серьезностью отнестись к рекомендациям бывшего Генерального секретаря по этой резолюции. Однако, несмотря на единогласное принятие этой знаковой резолюции в прошлом году и несмотря на все наши надежды, нападения на медицинский персонал и медицинские учреждения продолжаются во многих частях мира, особенно в Сирии и Йемене.

Япония присоединяется к заявлениям, с которыми выступят позднее представитель Испании от имени кураторов резолюции 2286 (2016) и представитель Швейцарии от имени Группы друзей по защите гражданских лиц в вооруженном конфликте.

В этой связи я хотел бы выразить признательность Генеральному секретарю Гутерришу за самоотверженные усилия по подготовке его содержательного доклада (S/2017/414). Позвольте мне прокомментировать его концепцию защиты гражданского населения и оказания медико-санитарной помощи в условиях вооруженного конфликта.

Япония полностью поддерживает эту концепцию Генерального секретаря, направленную на укрепление уважения к нормам международного права, и считает, что повышение осведомленности в соответствии с рекомендацией 7 предыдущего Генерального секретаря (S/2016/722, приложение) должно стать первым шагом в этом направлении.

В этой связи Япония недавно активизировала деятельность своего национального комитета по международному гуманитарному праву. Кроме того, Япония принимает активное участие в проводящемся в Женеве в рамках межправительственного процесса с участием многих сторон обсуждении вопросов укрепления режима соблюдения международного гуманитарного права.

Как отмечается в докладе Генерального секретаря, предотвращение конфликтов является наилучшим способом воспрепятствовать нападениям на мирных граждан и медицинский персонал и нейтрализовать угрозы. Япония, которая придает большое значение концепции безопасности человека и стремится вносить свой вклад в сохранение мира, принимает различные меры в сфере миростроительства для предотвращения возникновения и возобновления конфликтов; такие меры включают, в частности, внесение нами взноса в размере 48,5 млн. долл. США в Фонд миростроительства Организации Объединенных Наций и руководство обсуждением вопросов организационного строительства в Комиссии по миростроительству.

Теперь я хотел бы кратко коснуться проблемы беженцев, внутренне перемещенных лиц и вынужденного перемещения людей, которая имеет большое значение в контексте защиты мирных граждан в ходе вооруженных конфликтов. На совещании министров иностранных дел Группы семи (Г-7), состоявшемся в прошлом году в Хиросиме, министр иностранных дел Японии г-н Фумио Кисида подчеркнул важность того, чтобы страны Группы семи задействовали сильные стороны каждой из них и принимали также меры для осуществления инициатив в области борьбы с терроризмом и урегулирования беженского кризиса, которые дополняли бы и усиливали друг друга. Кроме того, начиная с завтрашнего дня проблема беженцев и перемещенных лиц будет обсуждаться на саммите Группы семи в Таормине, Италия. Япония продолжит активную работу над этим вопросом.

Одним из главных факторов, мешающим воспрепятствовать новым нападениям на медицинский персонал и медицинские учреждения, является уклонение от ответственности. Отмечая активную роль Совета Безопасности в установлении фактов и в обеспечении привлечения к ответственности виновных, Япония подчеркивает важную

роль Международной гуманитарной комиссии по установлению фактов, деятельность которой способствует повышению уважения к нормам международного гуманитарного права и обеспечению их соблюдения. Япония будет продолжать оказывать помощь Комиссии в ее работе, как финансовую, так и посредством ее укомплектования как можно более квалифицированными и независимыми специалистами.

Среди различных вопросов защиты гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта приоритетным для международного сообщества должна быть защита медицинских учреждений. Являясь членом Совета Безопасности, Япония решительно осуждает все нападения на медицинские учреждения и их персонал и решительно выступает за реализацию принципов резолюции 2286 (2016). Мы будем и впредь тесно сотрудничать с другими государствами-членами, системой Организации Объединенных Наций и международными гуманитарными организациями и продолжать вносить существенный вклад в деятельность на этом направлении.

Г-н Райкрофт (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за созыв сегодняшних прений и за предоставленную членам Совета возможность выслушать мнения представителей гражданского общества и Ваше собственное заявление. В этой аудитории весьма редко можно услышать бурные аплодисменты. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря, Международный комитет Красного Креста и организацию «Хьюман райтс вотч» за их содержательные выступления. Я хотел бы воздать должное их работе, а также работе их сотрудников.

Положения Устава Организации Объединенных Наций носят четкий характер. Защита гражданских лиц должна быть центральным направлением нашей деятельности. В тех случаях, когда правительства не в состоянии обеспечить защиту населения, люди обращаются за защитой от бедствий войны в Совет Безопасности. Однако для мирных граждан в Сирии, Южном Судане и во многих других регионах мира бедствие войны — это не просто слова из Устава или тема проводящихся раз в год прений; это страшная повседневная реальность. Объем потребностей достиг беспрецедентного уровня. В 2016 году было зарегистрировано рекордное число

людей, нуждающихся в помощи и защите; многие из них являются жертвами конфликтов и вопиющих нарушений международного гуманитарного права, а также сексуального насилия, торговли людьми или других форм рабства.

Из выступлений наших докладчиков становится очевидным, что страдания населения усугубляются в результате возмутительных жестоких нападений на медицинские учреждения. Наглядным тому примером является Алеппо: режим и его пособники осуществляли бомбардировки города до тех пор, пока не были выведены из строя все больницы, чтобы раненые не могли получить в городе медицинской помощи. Как это ни прискорбно, сложившаяся тенденция продолжает нарастать. Как отметил Генеральный секретарь, в связи с урбанизацией конфликта в Алеппо, Мосуле и Джубе повышается опасность разрушения больниц, школ, систем водоснабжения и энергоснабжения. Это не должно стать новым способом ведения боевых действий.

Прошло пятнадцать лет с того момента, как Совет впервые официально обязался защищать гражданское население в вооруженных конфликтах, и сегодня очевидно, что нам требуется новый подход. Поэтому я приветствую призыв Генерального секретаря к активизации глобальной кампании, в рамках которой должны приниматься практические меры для сведения к минимуму ущерба, причиняемого гражданскому населению, защиты тех, кто оказался на положении перемещенных лиц, обеспечения того, чтобы сотрудникам миротворческих операций предоставлялись все возможности для максимально эффективного выполнения ими своих обязанностей, и привлечения к ответственности тех, кто отказывается соблюдать положения международного права. Для этого мы должны развернуть работу по следующим четырем направлениям.

Во-первых, необходимо принять практические меры для смягчения последствий на местах. Например, в настоящее время проводится работа для повышения уровня защищенности медицинских учреждений в Сирии и предоставления населению доступа к мобильным клиникам в Йемене. В Южном Судане направленный Соединенным Королевством в состав миротворческих миссий персонал помогает в усилении безопасности и повышении доступности организованных Организацией Объ-

единенных Наций пунктов защиты гражданского населения.

Во-вторых, мы должны обмениваться передовым опытом. Это предполагает полноценное участие женщин в усилиях по защите гражданских лиц. Это также предполагает соблюдение всеми в полном объеме норм международного гуманитарного права. В Соединенном Королевстве мы проводим для наших военнослужащих профессиональную подготовку по вопросам международного гуманитарного права на протяжении всего срока их службы, в том числе организуем обучающие курсы по конкретной стране, прежде чем направить наших миротворцев в эту страну. Мы делимся с правительствами других стран и их вооруженными силами нашим опытом в обеспечении соблюдения норм международного гуманитарного права и помогаем им в совершенствовании работы их органов военной юстиции.

В-третьих, необходимо повысить эффективность сбора данных о нападениях на медицинские учреждения и медперсонал и уровень их систематизации. Мы поддерживаем Генерального секретаря в его усилиях по выполнению этой задачи в рамках Организации Объединенных Наций, однако одного лишь сбора данных недостаточно; данные необходимо использовать. Поэтому мы призываем Совет чаще проводить брифинги с участием представителей всех подразделений системы Организации Объединенных Наций, в том числе Управления по координации гуманитарных вопросов, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, всякий раз, когда совершаются нападения на медицинские учреждения и медперсонал.

Наконец, в случае совершения нарушений Совет должен принимать соответствующие меры. Когда государства отказываются действовать, мы должны продемонстрировать, что не собираемся мириться с этими нарушениями и не позволим виновным уклониться от ответственности. Мы должны в этом зале называть поименно всех тех, кто не соблюдает положений международного права. Мы должны собирать доказательства, необходимые для того, чтобы своевременно принимать правовые меры в отношении лиц, виновных в совершении нападений на медицинский персонал и медицинские

учреждения в нарушение международного гуманитарного права.

Однако на данный момент мы эту обязанность не выполняем — пока не выполняем. Поэтому давайте сегодня снова возьмем обязательство задействовать авторитет Совета, совместно выполняя свои обязанности по предотвращению конфликтов, защите гражданского населения и привлечению к ответственности как тех, кто нарушает международное гуманитарное право, так и тех, кто нарушает и попирает права человека. Соединенное Королевство будет и впредь играть в этом деле ведущую роль, в том числе в рамках инициированной Генеральным секретарем глобальной кампании.

Г-н Лю Цзеи (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай выражает признательность Уругваю за его инициативу провести сегодняшние открытые прения по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте и, в частности, о защите гражданских лиц и оказании медицинской помощи в вооруженном конфликте. Китай приветствует министра иностранных дел г-на Нина Новoa, прибывшего в Нью-Йорк специально для того, чтобы возглавить сегодняшнее заседание. Я хочу поблагодарить Генерального секретаря Гутерриша за его брифинг. Китай внимательно выслушал заявления, сделанные, соответственно, вице-президентом Международного комитета Красного Креста г-жой Бирли и представителем неправительственных операций.

В настоящее время обстановка в плане безопасности повсюду в мире по-прежнему выглядит мрачно. Проблемы «горячих точек» в некоторых районах планеты остаются нерешенными слишком уж долго, в результате чего вооруженные конфликты не прекращаются. Такое положение дел ярче высвечивает растущую опасность для местного гражданского населения и их медицинского обслуживания. В связи с этим данный вопрос привлекает к себе больше внимания международного сообщества. Китай поддерживает международное сообщество в принятии эффективных мер по обеспечению охраны и безопасности гражданского населения, медицинского персонала и медицинских объектов.

Во-первых, особое внимание необходимо уделять предотвращению и урегулированию конфликтов с целью устранить те коренные причины, которые изначально ставят под угрозу гражданское население, медицинский персонал и медицинские

учреждения. Странам необходимо укреплять чувство общности и совместного будущего и прививать мировоззренческую концепцию глобального управления, основанного на совместных консультациях и вкладе и на общих выгодах для всех в целях создания мирной и стабильной международной обстановки.

Генеральный секретарь Гутерриш активно проводит кампанию в поддержку инициатив, направленных на предотвращение конфликтов и установление прочного мира, что, с нашей точки зрения, является полезной попыткой достичь вышеупомянутой цели. Международному сообществу следует в духе единомыслия проводить с жизнь Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и устранять глубоко укоренившиеся причины конфликтов. Одновременно необходимо прививать культуру мира и способствовать национальному примирению. Совету Безопасности в его качестве центрального механизма обеспечения коллективной безопасности следует эффективно выполнять свои обязанности по поддержанию международного мира и безопасности, стараясь способствовать диалогу и переговорам и поддерживать усилия, направленные на отыскание политических способов разрядки очагов напряженности, чтобы уберечь гражданское население в зонах вооруженных конфликтов от всякого рода опасностей.

Во-вторых, защищать гражданское население обязаны и правительство, и стороны того или иного конфликта. Национальные правительства несут главную ответственность за защиту своего гражданского населения. Стороны конфликтов должны соблюдать нормы международного гуманитарного права и выполнять все соответствующие резолюции Совета, в том числе резолюцию 2286 (2016); выполнять свои обязанности по защите гражданских лиц и медико-санитарных служб; и обеспечивать наличие гуманитарного доступа.

Что же касается лиц, пострадавших от вооруженных конфликтов, то правительства и те общины, членами которых являются такие лица, обязаны защищать законные права и достоинство этих лиц и оказывать им помощь в реинтеграции в свои общины. Что касается случаев нарушения норм международного гуманитарного права в условиях вооруженных конфликтов, таких, как попрание прав человека, угрозы в адрес медработников или

нападения на них и на медицинские учреждения, то национальным правительствам необходимо принимать меры к расследованию таких случаев и наказанию виновных.

В-третьих, подходить к этому надо целостно, и работать необходимо в тесном взаимодействии друг с другом. Включаемые в мандаты миротворческих операций Организации Объединенных Наций задачи по защите гражданского населения, являясь чрезвычайно важным средством защиты гражданских лиц, должны выполняться в строгом соответствии с выдаваемым Советом мандатом, но их не следует считать заменой тем обязанностям и обязательствам по защите, которые возлагаются на национальные правительства и стороны конфликтов. При разработке того или иного мандата по защите гражданского населения Совету следует учитывать общую обстановку в принимающей стране и ее нужды и потребности, а также способности и состояние миротворческих миссий в обеспечение того, чтобы соответствующий мандат был четким, ясным и практически выполнимым.

Миротворцы, совершающие акты сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, должны подвергаться строгим наказаниям. Такие региональные организации, как Африканский союз, и международные гуманитарные учреждения обладают сравнительными преимуществами в этом плане, и им отведена уникальная роль, которую надлежит задействовать в полной мере. Необходимо также прилагать усилия к активизации обмена информацией в согласовании стратегий, чтобы оказывать затронутым странам помощь в наращивании их способностей защищать свое гражданское население. Необходимо также разработать эффективную стратегию для преодоления беженского кризиса, для оказания принимающим странам помощи в расселении беженцев и для решительного пресечения любой преступной деятельности в отношении беженцев.

В-четвертых, оказывая гуманитарную помощь в условиях вооруженных конфликтов, мы должны делать это как следует. В этой связи Китай воздаст должное всем медицинским работникам и персоналу гуманитарных учреждений за их дух гуманизма в лечении раненых и спасении умирающих в вооруженных конфликтах. Мы надеемся, что при выполнении своей благородной миссии они будут

руководствоваться целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, соблюдать руководящие принципы оказания Организацией Объединенных Наций гуманитарной помощи, соблюдать суверенитет и территориальную целостность принимающих стран, прилагать особые усилия к тому, чтобы завоевать понимание и доверие вовлеченных в конфликт сторон и самим не оказаться вовлеченными в конфликт. Такой подход способствует безопасности работающего в условиях вооруженного конфликта медицинского и гуманитарного персонала и медицинских учреждений. Организации Объединенных Наций следует выполнять координирующую роль, постоянно поддерживать контакты со всеми сторонами конфликта и усилить надзор над работающими людьми и другими задействованными субъектами, чтобы создать условия для своевременного и безопасного гуманитарного доступа.

Г-н Льорентти Солис (Многонациональное Государство Боливия) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотел бы поприветствовать присутствующего сегодня на этом заседании министра иностранных дел Восточной Республики Уругвай г-на Родольфо Нина Новоа. Для нас большая честь находиться вместе с ним в зале Совета.

Я также хотел бы отметить заявления вице-президента Международного комитета Красного Креста г-жи Кристин Бирли и заместителя Директора-исполнителя по вопросам пропаганды организации «Хьюман райтс вотч» г-на Бруно Стагно Угарте. Три проведенных для нас брифинга имеют весьма большое значение, и не только потому, что они тронули сердца присутствующих в этом зале, но и потому, что в них была затронута сама суть проблем, с которыми нашей Организации в целом и Совету Безопасности в частности приходится иметь дело в этой области.

Война, к сожалению, обретает жестокий характер. В ней нарастают такие тенденции и процессы, которые, согласно докладу Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2017/414), отрицательно сказываются на жизнях 65 миллионов ни в чем не повинных людей в различных частях мира. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, в Йемене в результате конфликта в помощи или защите для удовлетворения своих основных потребностей

нуждаются более 21 миллиона человек. В Сирии в гуманитарной помощи нуждаются 13,5 миллиона человек, и 6,3 миллиона человек оказались там на положении перемещенных лиц. В Ливии в гуманитарной помощи нуждаются 2,4 миллионов человек. Аналогичным образом, число гражданских лиц, погибших будь то в результате террористических нападений или столкновений между силами и сторонами различных конфликтов повсюду в мире, возрастает в результате неизбирательных бомбардировок различными коалициями больниц, медицинских учреждений, объектов по оказанию гуманитарной помощи, культовых учреждений и даже свадебных мероприятий, которые не имеют никакого военного значения, но, тем не менее, все равно подвергаются нападениям. Согласно представленной Генеральным секретарем в его докладе информации, в 2016 году на медицинские учреждения было совершено 108 нападений в Сирии, 17 нападений в Центральноафриканской Республике и 19 нападений в Йемене. Кроме того, в докладе указывается, что каждый месяц в одной только Сирии ранения получают около 30 000 человек, то есть в среднем почти 42 человека в час.

В этой связи 3 мая 2016 года Совет Безопасности принял по инициативе Уругвая, Египта, Японии, Испании и Новой Зеландии резолюцию 2286 (2016), нацеленную, в частности, на защиту гражданских лиц в вооруженном конфликте; на защиту гуманитарного персонала и на обеспечение его развертывания в условиях полной безопасности; и на защиту объектов инфраструктуры гуманитарного назначения. Тем не менее, несмотря на принятие этой резолюции, мы по-прежнему остаемся свидетелями нарушений международного гуманитарного права в результате нападений на гражданское население и гражданские объекты инфраструктуры, а также отказов в предоставлении доступа к медицинской помощи в условиях вооруженных конфликтов, что зачастую является не результатом ошибки, а, скорее, одним из методов ведения войны. Мы настоятельно призываем государства ратифицировать Римский статут, во-первых, с тем чтобы обеспечить его универсальность, а во-вторых, с тем чтобы положить конец безнаказанности за совершение таких нападений.

Мы считаем важным напомнить в этом зале о заявлении, сделанном главами государств и правительств Движения неприсоединения на его семнад-

цатом саммите, состоявшемся в сентябре 2016 года на острове Маргарита, Венесуэла, в котором осуждается рост числа нападений на гуманитарный персонал и гуманитарные организации. Нет необходимости говорить о том, что мы поддерживаем его и решительно осуждаем все нападения и угрозы, затрагивающие гражданских лиц, больницы, медицинские учреждения, инфраструктуру водоснабжения и энергетики, а также нападения на врачей, которые жертвуют своей жизнью ради того, чтобы помочь гражданским лицам, оказавшимся в «западне» вооруженных конфликтов, которых хладнокровно называют «сопутствующим ущербом», хотя на самом деле речь идет о военных преступлениях, виновные в совершении которых должны предстать перед судом.

Мы настоятельно призываем все стороны в любом конфликте защищать гражданское население и его имущество и медицинские учреждения, а также гуманитарные миссии, развернутые на местах. Международное гуманитарное право и его принципы беспристрастности, нейтральности, гуманности и независимости сформировались в ответ на насилие в условиях вооруженных конфликтов и должны соблюдаться в рамках политических и военных споров. Боливия призывает международное сообщество принимать конкретные меры и выполнять обязательства, принятые на себя всеми членами Совета Безопасности и Организации Объединенных Наций в целом, с тем чтобы обеспечить безопасность гражданских лиц в условиях вооруженных конфликтов, особенно женщин и детей, которые наиболее уязвимы перед лицом крайних проявлений насилия. Боливия также выступает за урегулирование споров мирными средствами — за использование добрых услуг, превентивной дипломатии, многосторонности, невмешательства и уважения суверенитета, независимости и территориальной целостности государств, — каждое из которых является универсальным принципом, признанным международным сообществом, и эффективным инструментом предотвращения бедствий войны.

В этой связи мы призываем государства-члены поддержать Повестку дня в интересах человечества, предложенную Организацией Объединенных Наций, в основе которой лежит план из пяти пунктов, призванный направлять усилия международного сообщества в целях облегчения гуманитарных страданий и уменьшения риска и уязвимости.

Эти пять пунктов предусматривают прежде всего предотвращение и, разумеется, прекращение конфликтов; уважение международного гуманитарного права; обеспечение того, чтобы никто не остался без внимания; изменение методов нашей работы, с тем чтобы удовлетворить потребности людей; и инвестирование в защиту интересов человечества. Этого невозможно достичь, пока продолжают возникать вооруженные конфликты, а ни в чем не повинные гражданские лица по-прежнему рассматриваются в качестве военных целей, и пока новые технологии используются для войны и разрушений, а не для мира.

Значимость или бесполезность этой Организации, успешность или тщетность ее деятельности определяются нашей способностью спасать жизни. Каждый погибший, каждый человек, который был ранен или стал перемещенным лицом, каждый беженец олицетворяет наш провал. Мы должны обмениваться передовым опытом и собирать более обширную и более качественную информацию, с тем чтобы предотвратить повторение таких событий в будущем. Мы должны привлечь виновных к ответственности, наказать их и положить конец безнаказанности. Мы должны работать над устранением коренных причин конфликта в таких областях, как развитие и обеспечение гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, и должны укреплять верховенство права и институты. Однако помимо всего этого, как Вы правильно сказали, г-н Председатель, мы должны прекратить «кормить» военного монстра, этот колоссальный бизнес, которым является война. Мы должны положить конец интервенционистской политике и логике смены режимов, которые приносят человечеству столько боли.

Г-н Делятр (Франция) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете Безопасности делегацию Уругвая за организацию сегодняшних важных и весьма долгожданных прений. Я также хотел бы поблагодарить вице-президента Международного комитета Красного Креста (МККК) г-жу Кристин Бирли и заместителя Директора-исполнителя организации «Хьюман райтс вотч» по информационной работе г-на Бруно Стагно Угарте за их присутствие на сегодняшнем заседании, за их весьма содержательные брифинги, а также за их приверженность и приверженность их сотрудников.

Кроме того, я хотел бы особо поблагодарить Генерального секретаря за представление его амбициозного видения по защите гражданских лиц, имеющего центральное значение для повестки дня в области предотвращения конфликтов. Франция полностью согласна с приоритетным характером этого вопроса и амбициозностью этого видения, реализации которого Совет должен в полной мере содействовать.

Говоря в Совете о Сирии, о неизбирательном обстреле жилых районов в нарушение норм гуманитарного права, как об этом было указано; говоря о Йемене, Ираке, Демократической Республике Конго, Центральноафриканской Республике, Афганистане или Южном Судане, мы все осознаем тяжелое положение гражданских лиц, женщин, детей, журналистов и медицинского и гуманитарного персонала — тех, кто платит высокую цену в связи с конфликтом. Защита гражданских лиц является одним из наших главных приоритетов, и наша задача состоит в том, чтобы трансформировать этот приоритет в конкретные действия. Именно поэтому Совет сделал защиту гражданских лиц центральным элементом мандатов операций по поддержанию мира, в рамках которых должны применяться эффективные методы. И именно поэтому нарушения международного гуманитарного права и прав человека были интегрированы в режимы санкций. Те, кто несет ответственность за такие нарушения, должны подвергаться наказанию на более систематической основе, и мы должны делать здесь еще больше.

Мы располагаем документами, посвященными этому вопросу, и должны их использовать. Во-первых, это памятная записка о защите гражданских лиц (см. S/PRST/2015/23), принятая в декабре 2015 года и ставшая конкретным и всеобъемлющим документом. Мы должны распространить ее и использовать ее как можно более широко. Во-вторых, это Кигалийские принципы, которые предусматривают руководящие указания в отношении проведения операций, подготовки кадров и сотрудничества с местными общинами на местах. Франция поддерживает их, и мы все должны сделать то же самое. В-третьих, это рекомендации Генерального секретаря, содержащиеся в его последнем докладе (S/2017/414), многие из которых являются особенно полезными. Я хотел бы остановиться на трех основных вопросах, поднятых Генеральным секрета-

рем, которым мы должны уделять первоочередное внимание и по которым мы должны добиваться прогресса.

Первым приоритетом является предоставление доступа к гуманитарной помощи, который должен быть безопасным, непосредственным, полным и беспрепятственным, что, как мы знаем, обеспечено далеко не везде. В Сирии ограничения в отношении гуманитарного доступа используются в качестве метода ведения войны, что является неприемлемым. В Йемене необходимо восстановить эффективный и беспрепятственный доступ к гуманитарной помощи и предметам первой необходимости. Нет необходимости говорить о том, что мы обеспокоены голодом, который свирепствует не только в Йемене, но и в Сомали, Нигерии и Южном Судане, где он грозит почти 20 миллионам человек. Франция в ближайшее время организует заседание по формуле Аррии по этому вопросу.

Вторым приоритетом является решение проблемы исчезновения людей. Мы слышим сигнал тревоги, который бьет МККК и поддерживает Генеральный секретарь, в связи с тем, что в некоторых районах число исчезновений увеличилось с 2014 года более чем в четыре раза. Они являются результатом боевых действий, которые приводят к перемещению населения и разделению семей, а также похищений и арестов, в том числе произвольных задержаний, пыток и казней, как это происходит в Сирии. В этой связи Франция призывает все страны ратифицировать Конвенцию о насильственных исчезновениях.

Третий приоритет — это правосудие, поскольку не может быть защиты гражданских лиц без наказания за нарушения прав человека. Мы приветствуем определенный прогресс, который был достигнут. В Центральноафриканской Республике в настоящее время создается специальный уголовный суд. В Мали Совместный механизм уже приступил к привлечению к ответственности. Кроме того, в тех случаях, когда ничего нельзя сделать на национальном уровне, Римский статут предоставляет Совету Безопасности возможность передавать дела на рассмотрение Международного уголовного суда (МУС). В случае с Сирией, как известно, предложение Франции обратиться в МУС натолкнулось на право вето. Мы не должны забывать об ответственности Совета в этой связи, поскольку продолжается сбор

доказательств в сотрудничестве с Международной комиссией по расследованию, к которой в ближайшее время присоединится специализированный механизм. В случае с Демократической Республикой Конго мы приняли к сведению заявление Прокурора Международного уголовного суда о том, что насилие между местными вооруженными формированиями и конголезскими силами, убийство множества людей, будь то гражданские или иные лица, похищения людей и суммарные казни, в том числе затрагивающие экспертов в командировках Организации Объединенных Наций и их помощников, могут представлять собой преступления, подпадающие под юрисдикцию Суда.

Я хотел бы остановиться, в частности, на резолюции 2286 (2016), поскольку она имеет символическое значение. Ведь в результате нападений на больницы убивают не только медицинский персонал и пациентов, но и обрекают на смерть всех тех, кому потребуется помощь в будущем. Больше всего страдают дети, особенно в Йемене и Сирии, что не может не вызывать тревоги.

Вы предложили нам, г-н Председатель, поделиться информацией о наших мероприятиях по осуществлению резолюции 2286 (2016). Я расскажу о трех из них, которые касаются французских сил.

Первое из них связано с составлением и доведением до сведения сил перечней объектов, по которым запрещается наносить удары, которые разрабатываются совместно с МККК, чьи усилия я вновь искренне приветствую. Все последние воздушные кампании в Ливии, Мали и Ливане сопровождались систематическим включением персонала, транспортных средств и медицинских объектов в перечни объектов, подлежащих защите, с указанием их местонахождения. Кроме того, что касается применения взрывчатых веществ в городских районах, то наши очень строгие правила ведения боевых действий позволяют избегать гуманитарных последствий при проведении наших операций, как того требуют нормы международного гуманитарного права.

Во-вторых, что касается учебной подготовки в Гао (Мали) военнослужащих, как наших, так и тех стран, с которыми мы сотрудничаем, то в качестве примера можно назвать работу, которую юрисконсулы в составе сил, участвующих в операции «Бархан», проводят с личным составом малийских

сил в рамках его регулярной подготовки по праву вооруженных конфликтов для разъяснения необходимости обеспечения защиты медицинских объектов.

В третьих — это необходимость защиты раненых, кем бы они ни были. Любой подобранный французскими силами раненый, участник вооруженной группировки противника может рассчитывать на медицинскую помощь со стороны медицинской службы французской армии до его полного излечения. При развертывании французских сил в сложных условиях они также оказывают медицинскую помощь гражданским лицам. В качестве примера хочу подтвердить то значение, которое Франция придает борьбе против сексуального надругательства с помощью конкретных мер, включающих предотвращение, учебную подготовку и борьбу против безнаказанности.

В заключение хочу вынести одну рекомендацию с целью проинформировать Совет. Генеральный секретарь подчеркнул важность раннего предупреждения и сбора структурированных данных в рамках осуществления резолюции 2286 (2016). В ежегодный доклад о защите гражданских лиц можно было бы включать специальное приложение с подробным изложением типологии нападений на медицинский персонал и медицинские объекты. Я хочу напомнить о роли Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в этом отношении и воспользоваться предоставленной мне возможностью, чтобы поздравить нового генерального директора ВОЗ д-ра Теодроса Адханома Гебрейезуса, с которым Совет Безопасности должен всестороннее взаимодействовать.

Г-н Умаров (Казахстан) (*говорит по-английски*): Я благодарю председательствующую делегацию Уругвая и министра иностранных дел Его Превосходительство Родольфо Нин Новоа за привлечение внимания к вопросам защиты в контексте оказания медицинских услуг в вооруженном конфликте и выразить признательность Генеральному секретарю за его продуманные рекомендации. Мы также выражаем искреннюю признательность представителю Международного комитета Красного Креста г-же Бирли и представителю организации «Хьюман райтс вотч» г-ну Угарте за их исчерпывающие брифинги.

Статистические данные подтверждают, что примерно 75 процентов всех жертв войны в результате боевых действий и чрезмерного использования взрывчатых веществ в городских районах — это гражданские лица. К этим жертвам и вопиющим нарушениям прав человека добавляются широко-масштабные вынужденные перемещения людей, которые привели к глобальному кризису в сфере защиты. Выживание раненых зависит от готовности прийти к ним на помощь со стороны медицинских учреждений и медицинского и гуманитарного персонала. Поэтому разрушение этих учреждений может быть использовано вооруженными группами в качестве нового оружия войны. В то же время мы должны признать, что разрушение медицинских учреждений также нередко обозначается сопутствующим ущербом, наносимом в ходе наших попыток вести борьбу против терроризма и вооруженных групп.

В прошлом году Казахстан присоединился к числу авторов резолюции 2286 (2016), единогласное принятие которой продемонстрировало единение Совета в том, что касается его приверженности гуманизму во время войны. Однако медицинский персонал и медицинские учреждения находятся на линии огня и в ходе ряда конфликтов. Что делает еще более необходимым эффективное осуществление этой резолюции. В связи с этим наша делегация хотела бы поделиться в Совете следующими соображениями.

Во-первых, Организация Объединенных Наций и Совет должны обеспечить выполнение соответствующих рекомендаций последнего, майского доклада Генерального секретаря (S/2017/414), таких как строгое соблюдение международного права, оказание беспристрастной медицинской помощи и обеспечение беспрепятственного доступа к гуманитарной помощи, включение в число приоритетных задачи защиты гражданских лиц в ходе проведения миротворческих операций Организации Объединенных Наций и поиск путей прочного урегулирования проблемы беженцев и внутренне перемещенных лиц, что послало бы мощный сигнал всем сторонам в конфликте.

Во-вторых, ключевое значение имеет привлечение к ответственности виновных. Виновные должны нести наказание, чтобы положить конец всем формам безнаказанности. Все участники во-

оруженных конфликтов, виновные в нападениях на школы и больницы, должны в обязательном порядке без каких бы то ни было исключений вноситься в списки в приложениях к ежегодному докладу Генерального секретаря по вопросу о детях в условиях вооруженного конфликта. Организация Объединенных Наций должна вести учет фигурирующих в списках сторон на предмет разработки планов действий по привлечению к ответственности виновных в совершении таких нападений.

В-третьих, ответственность за защиту гражданских лиц несут в первую очередь страны пребывания. Правительства этих стран должны укреплять национальные механизмы по проведению независимых расследований таких нарушений одновременно с осуществлением всеобъемлющей реформы сектора безопасности и обеспечением принципов верховенства права и благого управления. Они должны получать поддержку со стороны системы Организации Объединенных Наций, региональных организаций, миротворцев, доноров и международного сообщества.

В-четвертых, поддержка со стороны международных субъектов должна быть нацелена главным образом на устранение причин конфликта посредством принятия мер в таких областях, как предотвращение, миростроительство и развитие.

В-пятых, мы должны активно использовать невоенный инструментарий защиты, включая проведение активной политической работы, строгую отчетность и мониторинг. В этой связи на передний план выдвигается задача организации информационной и учебной работы со всеми заинтересованными сторонами в более широком контексте международного права. Мы также должны способствовать повышению эффективности работы по сбору и получению данных посредством отслеживания и анализа информации о нападениях на медицинские учреждения в условиях вооруженного конфликта и принимать соответствующие меры.

В-шестых, мы подчеркиваем важность осуществления рекомендаций доклада Генерального секретаря от июня 2015 года (S/2015/453) и соответствующих рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям, которая предложила привести мандаты по защите гражданских лиц в соответствие со всеобъемлющей политической стратегией. Нам также необхо-

димо придерживаться четкого оперативного подхода к формулированию и осуществлению мандатов, что не всегда бывает возможным вследствие различий во взглядах и геополитических позициях членов Совета. Еще большую путаницу вносят стороны конфликта и субъекты, действующие на местах, в том числе такой новый феномен, как иностранные боевики-террористы.

В-седьмых, нападения на медицинские учреждения и медперсонал влекут за собой катастрофические последствия для женщин, детей и инвалидов. Поэтому все меры гуманитарного реагирования должны быть направлены на реализацию прав и потребностей уязвимых групп, включая обеспечение доступа к необходимой медицинской помощи. Всесторонне участие женщин в принятии решений поможет обеспечить соблюдение их прав. Жертвы наземных мин и других боеприпасов и пострадавшие от косвенных последствий вооруженного конфликта, таких как болезни, недоедание и голод, также нуждаются в специальной медицинской помощи и уходе. Все эти проблемы могут быть эффективно решены только совместными усилиями международных, региональных и местных субъектов и организаций гражданского общества.

В заключение Казахстан высоко оценивает благородную работу, которую проводят Международный комитет Красного Креста, гуманитарные и правозащитные организации. Наша делегация уделяет первостепенное внимание безопасности гражданских лиц и преисполнена решимости воплотить в жизнь положения резолюции 2286 (2016).

В заключении своего выступления не могу не согласиться с проникновенными словами Его Превосходительства министра иностранных дел Уругвая, что мир спасет мечта. У Генерального секретаря есть и мечта, и видение, и мы все, коллективно, должны помочь ему в их реализации.

Г-н Сисс (Сенегал) (*говорит по-французски*): Делегация Сенегала рада видеть Вас, г-н Председатель, в кресле Председателя на этих открытых прениях в Совете Безопасности, которые Ваша страна решила посвятить важной теме защиты гражданских лиц и оказания медицинской помощи в вооруженном конфликте, — первых открытых прениях по этой теме с момента принятия Советом резолюции 2286 (2016).

Я также хотел бы воспользоваться предоставленной возможностью, чтобы поблагодарить Генерального секретаря за его доклад (S/2017/414) и содержащиеся в нем рекомендации, а также наших докладчиков — вице-президента Международного комитета Красного Креста г-жу Кристин Бирли и заместителя Директора-исполнителя организации «Хьюман райтс вотч» по информационной работе г-на Бруно Угарте — за их неизменную приверженность гуманитарной деятельности.

В представленном на наше рассмотрение докладе Генеральный секретарь приводит соответствующее описание своей концепции обеспечения защиты гражданских лиц и предотвращения конфликтов в качестве наиболее приоритетных задач в рамках поддержания международного мира и безопасности. Сенегал в соответствии с принципом, лежащим в основе его внешней политики, полностью поддерживает такую концепцию, которая, как мы убеждены, также глубоко вдохновит Организацию Объединенных Наций и особенно Совет Безопасности, с учетом того, что вооруженные конфликты, безусловно, по-прежнему занимают первое место в списке причин возникновения гуманитарных чрезвычайных ситуаций во всем мире.

В то же время в ходе конфликтов особое внимание следует уделять, с одной стороны, защите гражданских лиц и инфраструктуры, которые, к сожалению, становятся главными мишенями, а с другой стороны — необходимости привлечения виновных к ответственности, с учетом вопиющих и систематических нарушений норм международного гуманитарного права сторонами в конфликтах. Вот почему триада предотвращения, защиты и привлечения к ответственности должна направлять действия международного сообщества больше, чем когда-либо ранее. Действительно, поскольку предотвращение конфликтов позволяет избежать эскалации насилия, которая является причиной неизбирательных нападений и перемещения людей, оно должно лежать в основе любой стратегии в области безопасности. Именно поэтому необходимо укреплять согласованность соответствующих стратегий, принятых Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями.

Кроме того, всем известно, что в различных очагах конфликтов по всему миру гражданские лица и медицинские учреждения все чаще стано-

вятся объектами преднамеренных нападений либо вооруженных групп, либо регулярных армий. К этому следует добавить неизбирательные и периодические нападения на медицинские учреждения, медицинский персонал, автоколонны с гуманитарными грузами и, следовательно, на гуманитарных работников, которым я хотел бы воздать должное за принесенные ими жертвы: многие из них заплатили за это своей собственной жизнью.

В то же время, как отмечает Генеральный секретарь в своем докладе,

«попытки международного сообщества облегчить страдания гражданского населения в условиях конфликта в последнее время сопровождаются растущим ощущением усталости и даже обреченности» (S/2017/414, пункт 2).

С учетом этого горького наблюдения, которое слишком долго не теряет своей актуальности, нам кажется, что настало время, особенно для Совета Безопасности, уделить приоритетное внимание защите гражданского населения, особенно медицинского персонала, медицинских учреждений и автотранспортных средств в соответствии с положениями Женевских конвенций 1949 года и дополнительных протоколов к ним 1977 и 2005 годов, а также всех соответствующих международных документов.

Хотя и верно, что главную ответственность за обеспечение защиты гражданских лиц во время вооруженных конфликтов несут государства, по-прежнему справедливо и то, что Организация Объединенных Наций через Совет Безопасности должна играть важную роль в этом вопросе. В этой связи важно во всех отношениях укреплять культуру предотвращения нарушений международного гуманитарного права и прав человека, а также бороться с безнаказанностью преступников, кем бы они ни были.

В этом плане по-прежнему принципиально важно укреплять роль операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в области предотвращения. В процессе обзора или разработки мандатов миссий уместно было бы рассматривать меры по наращиванию потенциала и меры по поддержке реформы сектора безопасности, а также, в случае необходимости, санкционных процедур. Также целесообразно было бы обеспечить, чтобы

ресурсы на миротворческие операции выделялись сообразно их мандатам.

Что касается сторон в конфликте, то они, несомненно, обязаны уважать нормы международного гуманитарного права, тогда как международное сообщество обязано обеспечить, чтобы лица, подозреваемые в совершении серьезных нарушений этих норм права, в том числе международного права, касающихся защиты процесса оказания медицинской помощи в условиях вооруженного конфликта, привлекались к судебной ответственности. Вот почему военные партнерства играют важную роль, ведь они дают уникальную возможность оказать влияние на стороны конфликта и обеспечить соблюдение норм международного права. Достижение этих целей требует многоаспектного подхода, который охватывает целый ряд субъектов, включая Совет Безопасности, государства-члены и страны, предоставляющие войска.

Принципиально важно также обеспечить восстановление основных услуг, в частности за счет ремонта больниц и других медицинских объектов, разрушенных или поврежденных в ходе нападений.

Еще одним важным аспектом, который следует учитывать, является осуществление мер, принятых Советом Безопасности в резолюции 2286 (2016), и рекомендаций Генерального секретаря в этой связи. Кроме того, следует устранить все возможные препятствия на пути доступа к медицинским и другим соответствующим учреждениям, с тем чтобы обеспечить адекватное развертывание на местах. Кроме того, нужно помогать местным организациям здравоохранения в целях поддержания минимального уровня обслуживания посредством индивидуальных решений, адаптированных к обстоятельствам на местах.

Наконец, следует обеспечивать качественную подготовку военнослужащих, чтобы свести к минимуму сбои в системе оказания медицинской помощи при соблюдении законных интересов безопасности.

Несмотря на единодушное осуждение международным сообществом неизбирательных нападений на гражданское население и медицинские учреждения, что является вопиющим нарушением соответствующих норм международного гуманитарного права, в докладе Генерального секретаря отмечается, что, к сожалению, в 2016 году число таких

нападений осталось весьма высоким. Еще более серьезное замечание из доклада звучит следующим образом:

«Многие эти нападения так и не были расследованы, а если расследования проводились, то они часто не отвечали международным стандартам и не позволили принять надлежащие меры и привлечь виновных к ответственности» (*там же*, пункт 37).

Именно по этой причине наша делегация выступает за укрепление усилий международного сообщества посредством начала расследования предполагаемых нарушений и преследования лиц, виновных в совершении нападений на инфраструктуру здравоохранения, услуги которой, естественно, остаются необходимыми во время вооруженного конфликта. Само собой разумеется, что наше поколение, если проявит подлинную волю, сможет превратить атмосферу безнаказанности в культуру привлечения к ответственности.

Наша делегация полагает, что мы можем придерживаться мнения о том, что наиболее эффективный способ защиты гражданских лиц заключается в создании защитной и превентивной обстановки, в которой особое внимание будет уделяться коренным причинам конфликтов, поощрению прав человека и верховенства права, а также всеохватному и устойчивому развитию.

Г-жа Сайсон (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить Генерального секретаря г-на Гутерриша за изложенную им концепцию реагирования на то, что он справедливо назвал глобальным кризисом в области защиты.

Я также хотела бы поблагодарить г-на Угарте и г-жу Бирли. Их организации проводят чрезвычайно важную работу в плане содействия привлечению виновных к ответственности, а также уважения и защиты медицинского персонала и учреждений в ходе вооруженных конфликтов. Соединенные Штаты особенно высоко ценят участие таких организаций гражданского общества в подобных прениях, а также данные и отчетность по этому вопросу, предоставляемые многими группами гражданского общества.

Говоря о защите гражданских лиц, практически нет сомнений в том, что тенденции усугубляются.

Стороны в конфликте используют отвратительную тактику, морят голодом целые города до тех пор, пока те не сдадутся, намеренно бомбят больницы — иногда одну и ту же по несколько раз, — а также насилуют и пытаются гражданских лиц, которые пытаются бежать. И все же, как заметил Генеральный секретарь,

«попытки международного сообщества облегчить страдания гражданского населения в условиях конфликта в последнее время сопровождаются растущим ощущением усталости и даже обреченности» (*S/2017/414*, пункт 2).

Защита гражданских лиц остается главной ответственностью государств — членов Организации Объединенных Наций, поэтому для того, чтобы избавиться от этого ощущения обреченности, мы в Совете должны изменить свой подход к реагированию на кризисы в области защиты на местах. Мы как члены Совета должны быть честны перед самими собой, когда государства-члены не выполняют свои обязательства, и мы должны быть готовы применять реальное давление, если стороны в конфликте не меняют курс. Мы должны призвать Организацию Объединенных Наций играть более активную роль и более четко обозначать нарушителей, а затем дополнять усилия Организации Объединенных Наций конкретными действиями со стороны Совета — будь то путем упоминания имен виновных в наших документах или путем рассмотрения возможности введения санкций и других механизмов привлечения виновных к ответственности. Так можно начать ликвидацию атмосферы безнаказанности, которая царит во многих конфликтах, фигурирующих в нашей повестке дня.

Защита медицинских учреждений и медицинских работников в условиях вооруженных конфликтов по-прежнему вызывает особо серьезную озабоченность Соединенных Штатов Америки. Год назад Совет Безопасности принял резолюцию 2286 (2016), в которой подчеркивалось, что нападения на медицинский персонал и медицинские учреждения должны прекратиться и что лица, виновные в нарушениях, должны быть привлечены к ответственности. Однако во множестве мест эти нападения не только продолжают, но и усиливаются, и многие из этих нападений не случайны. В некоторых случаях воюющие стороны атакуют больницы именно

потому, что там медицинский персонал выполняет свою работу, помогая больным и раненым.

В Сирии режим Асада при поддержке России, Ирана и «Хизбаллы» атакует и уничтожает медицинские учреждения в рамках безжалостной кампании уничтожения. Организация «Врачи за права человека» зафиксировала 108 нападений на медицинские учреждения за один только 2016 год. Режим Асада и его союзники, как сообщается, виновны в 90 процентах из 454 нападений на медицинские учреждения, совершенных с начала гражданской войны в Сирии. Мир стал свидетелем этой жестокости в прошлом году в ходе наступления на восточную часть Алеппо. В период с июля по ноябрь 2016 года режим Асада, по сообщениям, подверг бомбардировке все без исключения больницы в восточной части Алеппо, в результате чего по меньшей мере 250 000 гражданских лиц практически лишились доступа к медицинской помощи. Некоторые больницы режим атаковал неоднократно, причем силы Асада не щадили даже родильные дома и детские больницы. Совет из первых уст, от самих врачей, узнавал об ужасах лечения пациентов в импровизированных отделениях в подвалах, где врачам приходилось прятаться от неизбежных нападений режима. Прошлогодние нападения на медицинский персонал и объекты в Алеппо не будут забыты. Они опорочили репутацию Совета и его членов, которые отказались положить им конец.

Говоря о Йемене, боевые действия привели к тому, что инфраструктура здравоохранения в стране быстро пришла в упадок. Лишь 45 процентов медицинских учреждений продолжают работать, притом что почти 70 процентов населения нуждается в гуманитарной помощи. Итоги этого шокируют. В последние три недели в Йемене наблюдается быстро распространяющаяся эпидемия холеры. Всемирная организация здравоохранения сообщила о 50-процентном увеличении числа случаев заболевания с 27 апреля, и сотни людей уже умерли от этого излечимого заболевания. Ресурсы Йемена настолько истощены, что все стороны конфликта в Йемене должны принять все практически возможные меры предосторожности, с тем чтобы избежать или, во всяком случае, свести к минимуму жертвы среди гражданского населения и ущерб гражданской инфраструктуре, особенно медицинским учреждениям. Нападения на медицинские учреждения и медицинских работников лишь усугубляют

гуманитарный кризис в Йемене. Стороны должны сделать все возможное для того, чтобы облегчить доступ к гуманитарной помощи — это касается как доставки помощи в страну, так и ее распространения по всей стране.

И наконец, сложности в Южном Судане связаны не с нападениями с воздуха, но с умышленными попытками правительственных сил и вооруженных групп воспрепятствовать гуманитарному доступу, запугать гуманитарных работников и помешать функционированию медицинских учреждений. С декабря 2013 года не только было закрыто 100 медицинских учреждений, но 29 объектов, как сообщается, были разграблены или разрушены. Южный Судан остается одним из самых опасных в мире мест для гуманитарного работника, и насилие только усугубляется. Всего два месяца назад шестеро сотрудников партнера ЮНИСЕФ были убиты в автомобиле, отмеченном эмблемой их неправительственной организации (НПО), в самом страшном нападении на гуманитарных работников с начала войны. Гуманитарные автоколонны, перевозящие жизненно необходимую помощь, неоднократно подвергались нападениям. Даже притом, что в Южном Судане объявлен голод и растет заболеваемость холерой, правительство продолжает чинить бесконечные бюрократические препятствия, которые мешают Организации Объединенных Наций и ее партнерам доставлять продовольствие и медикаменты тем, кто в них больше всего нуждается. И этот список можно продолжать и продолжать.

В недавнем докладе, подготовленном коалицией НПО, были документально подтверждены нападения на медицинский персонал и медицинские учреждения не менее чем в 23 различных странах мира. По прошествии года с момента принятия резолюции 2286 (2016) такая ситуация просто неприемлема. Таким образом, Совет должен укрепить свою решимость положить конец нападениям на медицинский персонал и медицинские учреждения, покончить с безнаказанностью лиц, виновных в нарушениях, и сосредоточить внимание на предотвращении причинения вреда десяткам миллионов гражданских лиц, оказавшихся в ловушке вооруженных конфликтов. Это должно реализовываться за счет постоянных коллективных усилий в предстоящем году.

Сегодня у нас есть выбор. Мы можем прождать еще один год и потом снова собраться здесь, чтобы выразить сожаления по поводу дальнейших нападений на больницы и медицинский персонал, или объединиться прямо сейчас и принять меры, направленные на то, чтобы обратить вспять нарастающую волну насилия на местах, используя имеющиеся в распоряжении Совета инструменты для принуждения воюющих сторон к выполнению своих обязательств по защите гражданских лиц. Этот выбор должен быть очевидным: нам нужно выбрать то, что спасет жизни людей.

Г-жа Гуадей (Эфиопия) *(говорит по-английски)*: Я хотела бы поблагодарить Уругвай за созыв этих открытых прений спустя год с момента принятия резолюции 2286 (2016). Позвольте мне также поблагодарить Генерального секретаря за его доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2017/414) и за его сегодняшний брифинг. Мы признательны ему и всем другим докладчикам за то, что они поделились своими соображениями по теме наших сегодняшних прений.

В ходе рассмотрения нами различных конфликтных ситуаций во всем мире здесь, в Совете, высказывались опасения по поводу серьезных нарушений международного гуманитарного права, совершаемых сторонами в вооруженном конфликте. Это касается средств и методов ведения боевых действий, используемых противоборствующими сторонами, в частности широкомасштабных и неизбирательных нападений на гражданское население. Нас также тревожат сообщения о продолжающихся нападениях на гражданские объекты, такие как школы и больницы, об отказе в доступе гуманитарным организациям, действующим в соответствии с международными гуманитарными принципами, а также о нападениях, угрозах нападения и преградах, препятствующих оказанию гуманитарной помощи, мешающих оказанию медицинских услуг и работе персонала.

Насилие в отношении медицинских объектов и персонала в условиях вооруженного конфликта ведет к катастрофическим краткосрочным и долгосрочным последствиям для затронутых общин, медицинских учреждений и тысяч медицинских работников и добровольцев, которые оказывают помощь. Такие случаи в различных конфликтных ситуациях ведут к насильственному перемещению,

нищете и отсутствию доступа к основным услугам. Нас, разумеется, особо беспокоит воздействие на гражданское население, в том числе неопишуемые страдания и гибель людей, перемещение людей внутри стран и за их пределами, а также ослабление потенциала систем здравоохранения по предоставлению необходимой помощи гражданскому населению, как это было подчеркнуто Генеральным секретарем в его докладе.

Эфиопия приветствует все три основных приоритетных направления защиты гражданского населения, определенные Генеральным секретарем в его докладе: обеспечение более строгого соблюдения международных стандартов в области прав человека и норм международного гуманитарного права, обеспечение защиты гуманитарного и медицинского персонала и первоочередное внимание к защите гражданских лиц при проведении миротворческих операций Организации Объединенных Наций, а также предупреждение принудительных перемещений и поиск долговременных решений проблем беженцев и внутренне перемещенных лиц. Мы также принимаем к сведению его предложения по усилению режима защиты гражданского населения в условиях вооруженного конфликта. В связи с этим мы хотели бы высказать следующие пять соображений.

Во-первых, Эфиопия признает важность строгого соблюдения норм международного гуманитарного права всеми сторонами в вооруженном конфликте, особенно в тех случаях, когда под действие этих норм попадают средства и методы ведения боевых действий, включая защиту гражданского населения от последствий боевых действий, в том числе от преднамеренных или случайных нападений. Мы призываем к продолжению изучения последствий и опасностей, связанных с распространением оружия массового уничтожения в нарушение норм международного гуманитарного права в их части, касающейся средств ведения войны, используемых участниками вооруженного конфликта, опять же через призму их возможных катастрофических последствий для гражданского населения.

Во-вторых, соглашаясь с необходимостью повышения ответственности за соблюдение норм международного гуманитарного права, считаем необходимым укреплять действующие или создавать

новые механизмы ответственности на национальном и региональном уровнях.

В-третьих, как одна из стран, принимающих у себя наибольшее количество беженцев, Эфиопия приветствует включение Генеральным секретарем в своем докладе насильственного перемещения населения в число важнейших направлений работы. Мы также высоко оцениваем его признание незаменимой роли миротворческих операций Организации Объединенных Наций в деле защиты гражданского населения. В то же время мы хотели бы подчеркнуть, что миротворческие операции Организации Объединенных Наций должны с самого начала обеспечиваться необходимыми ресурсами и средствами, включая их техническое оснащение и подготовку личного состава, что необходимо для полноценного выполнения ими своих мандатов. Насколько возможно, одновременно должна оказываться помощь жертвам серьезных нарушений и должны удовлетворяться гуманитарные потребности гражданского населения, в первую очередь внутренне перемещенных лиц. Необходимо и далее наращивать потенциал в области оказания помощи внутренне перемещенным лицам. Это позволит нам с большей эффективностью реагировать на потребности гражданского населения в обеспечении его защиты, а также предотвращать его любые новые перемещения и тем самым уменьшить его уязвимость перед последствиями вооруженного конфликта.

В-четвертых, Совет должен внимательно ознакомиться с выводами Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, касающимися положения детей в условиях вооруженного конфликта в различных странах. Совету Безопасности следовало бы более активно привлекать неофициальные группы экспертов по защите гражданского населения к работе по отслеживанию серьезных нарушений норм международного гуманитарного права.

И, наконец, как одна из ведущих стран, предоставляющих войска, и страна, подписавшая Кигалийские принципы защиты гражданского населения, завершая свое выступление, мы еще раз заявляем о твердой приверженности Эфиопии делу защиты гражданского населения. Мы будем и впредь сотрудничать со всеми соответствующими субъектами в этом вопросе.

Г-жа Шультгин-Ниони (Швеция) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я благодарю Вас за организацию сегодняшних прений.

(*говорит по-испански*)

Я хотела бы также поблагодарить Вас за тот энтузиазм, с которым Вы представили нам свою точку зрения.

(*говорит по-английски*)

Кроме того, я хочу поблагодарить Генерального секретаря, заместителя Председателя Международного комитета Красного Креста (МККК) г-жу Кристин Бирли и заместителя Директора-исполнителя организации «Хьюман райтс воч» по информационной работе г-на Бруно Стагно Угарте за важный и весомый вклад в работу сегодняшнего заседания.

Швеция полностью присоединяется к заявлению от имени Европейского союза и к заявлению представителя Норвегии от имени Группы стран Северной Европы, которые будут сделаны позже.

Четвертая Женевская конвенция относит защиту гражданского населения к числу главных принципов международного гуманитарного права, а Устав Организации Объединенных Наций включает ее в мандат и круг ответственности Совета Безопасности. К сожалению, несмотря на эти гарантии, можно сказать, что никогда еще в ситуации вооруженного конфликта гражданское население не подвергалось такой опасности, как сегодня. Со времени принятия Дополнительного протокола 1977 года к Женевским конвенциям, непосредственно направленного на усиление режима защиты гражданского населения, прошло сорок лет. Однако Совет практически ежедневно сталкивается со свидетельствами самых жестоких, варварских и умышленных нападений на гражданское население, которые сегодня являются военной тактикой.

От зверств, которые совершаются в Сирии и в труднодоступных районах штата Борно на севере Нигерии и искусственно вызванного голода в Южном Судане до кризиса в Йемене и нападений на медицинские учреждения в Кундузе в Афганистане — все это Генеральный секретарь и заместитель Председателя Международного комитета Красного Креста справедливо называют глобальным кризисом в области защиты гражданского населения. Масштабы страданий, которые можно было бы пре-

дотворить, ужасают, и, как мы все не устаем повторять, являются абсолютно недопустимыми.

Главная ответственность за защиту гражданского населения лежит, безусловно, на государствах. Однако международное сообщество, включая Совет, не должно останавливаться на достигнутом. Мы приветствуем предложенный Генеральным секретарем путь к обеспечению защиты гражданского населения и его рекомендацию относительно необходимости более амбициозного подхода со стороны всей Организации Объединенных Наций и объединения всех ее усилий. Путь к обеспечению защиты тесно связан с программой Генерального секретаря в области предотвращения конфликтов. Такой подход поможет спасти жизни и предотвратить страдания людей. Кроме того, он поможет сэкономить миллиарды долларов, идущие на оказание гуманитарной помощи, которые, в свою очередь, можно перенаправить на создание стабильных и процветающих обществ.

Раз в год мы собираемся здесь, чтобы в ходе открытых прений обсудить вопросы защиты гражданского населения. Этими вопросами в нашей работе нам приходится заниматься ежедневно. Наш долг состоит в том, чтобы обеспечить защиту гражданского населения в каждом конфликте, но нам это не всегда удается. Как мы можем улучшить ситуацию? Программа защиты гражданского населения достаточно широкая, поэтому сегодня я ограничусь тремя вопросами.

Во-первых, мы можем добиться соблюдения норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека. Если раньше гибель мирных жителей воспринималась как неизбежное следствие войны, хотя сами мирные жители не были объектом преднамеренных нападений, то сегодня гражданское население все чаще становится целью для атаки. Умышленные нападения на гражданское население и объекты гражданской инфраструктуры становятся еще одним средством ведения войны. Мы полностью согласны с Генеральным секретарем в необходимости изменить представление о неизбежности жертв среди гражданского населения в условиях войны. На самом деле их можно предотвратить.

Международное гуманитарное право обеспечивает основу для их предотвращения, а также для примирения, миростроительства и ответственно-

сти. Защита и поощрение прав человека способствуют устранению коренных причин нестабильности. Мы можем дополнить работу по реализации норм международного гуманитарного права включением в нее гендерной составляющей. Это позволило бы обеспечить всем мирным гражданам — и мужчинам, и женщинам — эффективную защиту, которая им положена, а также оказывать им гуманитарную помощь на беспристрастной основе. Женщинам и девочкам в условиях вооруженного конфликта грозят особые, повышенные риски и опасности. Вот почему так важно учитывать положение и нужды женщин и девочек в условиях вооруженного конфликта. Кроме того, необходимо понимать и учитывать особую уязвимость и необходимость защиты мигрантов, беженцев и внутренне перемещенных лиц — особенно детей — и оказывать им помощь.

Во-вторых, в нашем продвижении вперед мы должны руководствоваться исторической резолюцией 2286 (2016) и рекомендациями, содержащимися в докладе Генерального секретаря от августа 2016 года (S/2016/360). Правовая и стратегическая основа для защиты больных и раненых, а также тех, кто оказывает им помощь, имеется. Швеция готова принять участие в этой работе. В настоящее время межведомственная группа нашего правительства по международному праву и вопросам разоружения работает над новыми конкретными предложениями, направленными на усиление режима защиты медицинских учреждений и медперсонала в условиях вооруженного конфликта.

В-третьих, что касается миротворческих операций, то мы можем подумать над тем, чтобы все миротворческие миссии руководствовались общей политической стратегией. Защита гражданского населения не должна рассматриваться как факультативная. В рамках нашего стратегического курса она должна быть важнейшей политической задачей, на решение которой должны выделяться соответствующие ресурсы и которая должна быть интегрирована в работу всех миссий. Для этого Совет должен обеспечиваться соответствующей точной информацией о ситуации с защитой гражданского населения, которая, как мы считаем, должна включаться в доклады Генерального секретаря и других механизмов и к получению которой должны привлекаться все организации системы Организации Объединенных Наций.

Миссиям отводится ключевая роль в определении потребностей в защите, информировании о них и их удовлетворении. На всех этапах реализации стратегии защиты должно обеспечиваться участие женщин, чтобы стратегия отвечала интересам всего населения. Нарращивание потенциала военных и полицейских контингентов миссий Организации Объединенных Наций, в том числе в области защиты гражданского населения, является частью более широкой реформы миротворческой деятельности, которую необходимо продолжить.

Наконец, наша страна в своем качестве Председателя Рабочей группы Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах хотела бы также подчеркнуть тот факт, что в рамках программы действий Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах имеется важный механизм привлечения к ответственности тех, кто совершает нападения на школы и больницы. Он включает в себя механизм наблюдения и представления докладов, а именно ежегодного доклада Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и приложений к нему, в котором приводятся субъекты, совершающие такие нападения, и планы действий Организации Объединенных Наций по пресечению таких нарушений. Мы можем в полной мере использовать этот механизм для решения проблемы широко распространенной безнаказанности за нападения на медицинские учреждения.

Мы добились значительного прогресса в деле защиты гражданских лиц как в самом Совете, так и в работе Организации Объединенных Наций в целом. Правовая основа для этого уже существует: согласованы и приняты соответствующие резолюции. Теперь мы должны приступить к обеспечению такой защиты, что укрепляет соблюдение норм международного гуманитарного права, параллельно работая над предотвращением и прекращением конфликтов. Это потребует полной приверженности и решительного руководства со стороны как Генерального секретаря, так и Совета Безопасности.

Г-н Ильичев (Российская Федерация): Мы благодарны Генеральному секретарю и докладчикам за участие в сегодняшнем заседании.

Тема защиты гражданских лиц давно и прочно закрепились в повестке дня Совета Безопасности.

Считаем оправданным, чтобы она и впредь оставалась в фокусе его внимания.

В условиях меняющегося характера конфликтов вопросы оказания медицинской помощи, защиты больных и раненых приобретают особое значение. Во многих современных «горячих точках» боевые действия ведутся в густонаселенных местностях, где жители крайне зависимы от бесперебойного функционирования объектов медицинской инфраструктуры. Стороны конфликта, где бы они ни происходили, должны принимать все необходимые меры по обеспечению безопасности гражданских лиц, включая тех, кто оказывает гуманитарную и медицинскую помощь.

Работа международного сообщества на этом направлении должна быть нацелена на решение гуманитарных задач, включая облегчение участи мирного населения. При этом считаем неправильным вырывать вопросы медицинской помощи из общего контекста защиты гражданских лиц и усилий по урегулированию конфликтов.

Высоко оцениваем усилия Международного комитета Красного Креста (МККК) по оказанию помощи гражданским лицам, включая поставку медикаментов, обучение персонала, оказание медицинской помощи, распространение знаний о соответствующих нормах международного гуманитарного права. Предложенная МККК идея обмена передовой практикой в этой области, на наш взгляд, заслуживает дополнительного изучения.

Потребности гражданского населения в медицинской помощи зачастую вопреки предписаниям международного права используются в целях достижения военного и иного преимущества. Вновь вынуждены привлечь внимание к бедственной ситуации с доступом к медицинской помощи на юго-востоке Украины. Неизбирательными обстрелами со стороны Вооруженных сил Украины разрушены многие объекты гражданской инфраструктуры, в том числе и больницы. Так, например, в январе артобстрелу подверглись больница и средняя школа в Макеевке.

В течение почти трех лет вследствие блокады со стороны Киева население региона лишено возможности получать необходимое лечение и медикаменты. В вышедшем докладе Генерального секретаря по вопросам защиты гражданских лиц в

этом контексте справедливо обращается внимание на проблему полного запрета Киевом на торговлю с юго-востоком Украины, включая поставку туда предметов медицинского назначения. Наша страна, в отличие от украинских властей, оказывала и продолжает оказывать масштабную помощь, в том числе в сфере здравоохранения, жителям юго-востока, жизнь и здоровье которых ежедневно подвергаются опасности в результате целенаправленных действий украинского правительства.

Увещевания международных гуманитарщиков и правозащитников, неоднократно отмечавших, что от такой блокады страдают самые незащищенные слои населения, в том числе дети, старики и инвалиды, к результату не привели. Хотели бы адресовать делегации Украины призыв отменить эти и другие бесчеловечные ограничительные меры в отношении собственного народа.

Все чаще гуманитарные работники, врачи и медицинский персонал становятся жертвами террористических группировок. За примерами далеко ходить не надо: можно, в частности, упомянуть нападения боевиков ИГИЛ на военный госпиталь в Афганистане в феврале, а также на сотрудников Международного комитета Красного Креста в марте. Следует упомянуть и такие «приемы», как маскировка мест укрытия террористов под медпункты, использование больных и раненых в качестве «живого щита», создание препятствий для доставки гуманитарной помощи, принудительное изъятие лекарств у гражданского населения. В восточном Алеппо вопросы медицинской эвакуации стали предметом кровавого торга со стороны террористов.

Удручающая статистика нападений на медицинских работников со стороны террористов подтверждает необходимость дополнительной мобилизации усилий государств, Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций в целях укрепления механизмов обеспечения безопасности гуманитарных работников.

Исходим из того, что имеющиеся на данном этапе правовые рамки в рассматриваемой области в целом достаточны, и приоритетом должны стать практические меры по соблюдению соответствующих принципов и норм. Резолюция 2286 (2016) дает государствам и сторонам конфликтов необходимые ориентиры в этом отношении.

Что касается предложенного в 2016 году Генеральным секретарем набора рекомендаций в отношении здравоохранения, то свои оценки на этот счет мы уже излагали. Полагаем, что эти предложения могут служить подспорьем в дальнейшей работе, в рамках которой следует учитывать, в том числе, и то, что они содержат ряд спорных, на наш взгляд, моментов, выходя за рамки резолюции 2286 (2016) и норм международного гуманитарного права.

Мы изучили недавний доклад Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Поддерживаем настрой на обеспечение единства усилий по предотвращению конфликтов и защите гражданских лиц. Считаем, что такой подход, который базируется на международном праве и не навязывает каких-либо искусственных иерархий, может принести положительные результаты. Вместе с тем хотели бы предостеречь от вольной интерпретации норм международного гуманитарного права и других документов.

Не ставя под сомнение необходимость мер по привлечению к ответственности виновных в гибели гражданских лиц, включая медицинский персонал, не разделяем радужные оценки деятельности Международного уголовного суда. Что же касается так называемого «механизма» по содействию расследованию в Сирии, то, как мы отмечали, его создание стало грубым нарушением Устава Организации Объединенных Наций.

Современный зашкаливающий уровень конфронтации и политизации в международных отношениях имеет негативные последствия и применительно к вопросам защиты гуманитарного и медицинского персонала. На фоне бездоказательных обвинений в адрес России показательным примером «двойных стандартов» является почти незаметная реакция в декабре 2016 года на удар боевиков по российскому мобильному госпиталю, который оказывал медицинскую помощь сирийцам. В результате этого удара погибли две медсестры, один врач был тяжело ранен. Не вызывает интереса у тех, кто любит поднимать антироссийскую шумиху, и информация о забытых медикаментах (складах в восточном Алеппо, которые боевики скрывали от населения, страдающего от нехватки лекарственных средств).

«Двойные стандарты» отчетливо проявляются в информационном освещении военных кампаний

в Ираке, Йемене, Афганистане, других странах, действий так называемой коалиции в Сирии. Гражданские объекты, включая медучреждения, с пугающей регулярностью подвергаются ударам, в том числе со стороны иностранных вооруженных сил. Число погибших в результате таких атак исчисляется сотнями, если не тысячами.

Так, в феврале 2017 года в результате ракетного удара по городу Идлиб было разрушено представительство Красного Полумесяца, выведено из строя медицинское оборудование, пострадали сотрудники. В результате ударов международной коалиции в Сирии 17 и 30 апреля по полевому госпиталю в Эт-Табке погибло 14 мирных жителей. Однако подобные инциденты на протяжении многих лет замалчиваются либо представляются в виде неизбежного «побочного ущерба».

В условиях беспрецедентного злоупотребления информационным пространством особое значение приобретает надежность и достоверность данных о защите гражданских лиц, в том числе о нападениях на медперсонал, учет всех факторов и обстоятельств. Считаем, что соответствующие структуры Организации Объединенных Наций должны руководствоваться императивом тщательной проверки и непредвзятого анализа поступающей к ним информации. Это относится к докладу Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте.

В заключение хотели бы еще раз выразить признательность всем тем, кто работает в тяжелых условиях, зачастую ценой собственной жизни оказывает медицинскую помощь гражданскому населению, оказавшемуся в зоне вооруженного конфликта.

Г-н Абулатта (Египет) *(говорит по-арабски)*: Прежде всего я хотел бы поблагодарить Уругвай на посту Председателя за созыв этих важных открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц и медицинского персонала в вооруженном конфликте.

Тяжелое положение мирных жителей в результате продолжающихся конфликтов в различных уголках земного шара, особенно на Ближнем Востоке и в Африке, однозначно продемонстрировало бездействие международного сообщества и его неспособность обеспечить защиту гражданских лиц и

сохранить их достоинство и человеческие качества. Это особенно касается наиболее уязвимых групп населения, в частности женщин и детей. Несмотря на разработку концепции защиты гражданских лиц после принятия резолюции 1265 (1999) и впоследствии, когда Совет Безопасности стал уделять приоритетное внимание вопросу о защите гражданских лиц, мы так и не дождались того, чтобы слова были воплощены в конкретные действия на местах, что привело бы к систематической защите гражданского населения. Поэтому система Организации Объединенных Наций в целом и Совет Безопасности в частности должны принять более эффективные меры для обеспечения такой защиты.

Мы разделяем приоритеты, обозначенные Генеральным секретарем в его докладе о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2017/414), которые направлены на усиление системы защиты гражданского населения. В этой связи мы хотели бы сосредоточить внимание на втором приоритете, определенном Генеральным секретарем, а именно на необходимости обеспечивать защиту в связи с решением медицинских задач. Нападения на медицинские учреждения и персонал, а также на раненых пациентов являются вопиющим нарушением норм международного гуманитарного права. В этой связи и в свете увеличения числа нападений на медицинские учреждения и персонал, включая очевидные попытки некоторых сторон препятствовать доступу к медицинским учреждениям и оборудованию, Совет Безопасности в начале срока работы Египта на посту Председателя в мае 2016 года принял резолюцию 2286 (2016), в которой основное внимание уделялось оказанию медицинской помощи в условиях вооруженного конфликта. Эта важная историческая инициатива, выдвинутая пятью избираемыми членами Совета Безопасности, включая Египет, подтвердила закрепленную в международном гуманитарном праве приверженность защите объектов сектора здравоохранения. В резолюции также осуждаются любые нападения на медицинские учреждения и медицинский персонал. Кроме того, в ней содержится настоятельный призыв к государствам принять практические и эффективные меры для предупреждения и устранения таких нарушений. В ней также подчеркивается необходимость привлечения к ответственности лиц, совершающих такие нападения, и снятия иммунитета, под защитой которого, как представляется,

действуют эти преступники. В ней также содержится призыв к сторонам обеспечить безопасный и беспрепятственный доступ к медицинской помощи.

Принятие этой резолюции стало важной вехой в развитии концепции защиты объектов сектора здравоохранения. Однако это не привело к существенному изменению ситуации. Целенаправленные нападения на медико-санитарных работников в зонах вооруженных конфликтов неослабно продолжают. Как это ни парадоксально, в 2016 году наблюдалось значительное увеличение числа нападений на объекты сектора здравоохранения. В соответствии с Женевской конвенцией 1949 года главная ответственность за обеспечение защиты гражданских лиц лежит на государствах, которые являются сторонами конфликта. Однако имевшие недавно место во всем мире инциденты свидетельствуют о необходимости согласованных международных усилий по предотвращению таких нарушений и привлечению к ответственности виновных при полном соблюдении национального суверенитета.

В заключение я хотел бы подтвердить, что сегодняшние открытые прения дают возможность оценить прогресс, достигнутый в осуществлении резолюции 2286 (2016). Мы призываем государства выполнять свои обязанности и обязательства в соответствии с этой резолюцией. Со своей стороны, мы приложим все усилия для достижения целей, обозначенных в резолюции, поскольку мы готовы отстаивать благородные ценности и принципы международного гуманитарного права.

Г-н Карди (Италия) (*говорит по-английски*): Я благодарю Уругвай на посту Председателя за организацию этих открытых прений, которые приурочены к первой годовщине со дня принятия резолюции 2286 (2016) о защите медицинского и гуманитарного персонала и учреждений.

Я хотел бы также поблагодарить докладчиков — прежде всего, Генерального секретаря за его участие в этих открытых прениях и за представление доклада (S/2017/414), а также вице-президента Международного комитета Красного Креста г-жу Кристин Бирли и заместителя Директора-исполнителя организации «Хьюман райтс вотч» по информационной работе г-на Бруно Стагно Угарте за высказанные ими интересные и глубокие соображения и выступления. Италия присоединяется к заявлениям, с которыми выступили наблюдатель от

Европейского союза и представитель Швейцарии от имени Группы друзей по защите гражданских лиц.

Принятие в прошлом году резолюции 2286 (2016) консенсусом и очень большим числом соавторов стало знаковым достижением для Совета Безопасности. Это явилось мощным сигналом для международного сообщества и призывом ко всем сторонам в конфликтах уделять особое внимание защите медицинского и гуманитарного персонала и учреждений и обеспечить привлечение виновных к ответственности за нарушения, а также призывом к конкретному выполнению положений резолюции, включая необходимость обмена передовой практикой.

Италия поддерживает положения резолюции 2286 (2016) в качестве инструмента для соблюдения и обеспечения большего уважения основных принципов международного гуманитарного права и Женевской конвенции 1949 года. Мы должны напомнить об обязательстве, закрепленном в статье 1, общей для четырех Женевских конвенций, и в первом Протоколе 1977 года, не только уважать конвенции, но и обеспечивать их соблюдение в любых обстоятельствах. В этой связи мы выражаем приверженность полному осуществлению резолюции 2286 (2016) и ее положений о защите гражданских лиц и медицинских учреждений и медицинского персонала. В этой связи мы также готовы вносить вклад в информационно-пропагандистскую деятельность, которая играет важную роль. Сегодняшние открытые прения также являются частью этих усилий.

Со времени принятия этой резолюции 3 мая 2016 года мы, к сожалению, стали свидетелями дальнейшего ухудшения ситуации в связи с увеличением числа нападений, в результате которых гражданские лица гибнут от рук воюющих сторон, чьи разрушительные стратегии и цели подтверждают, что благополучие и безопасность их собственного населения для них не являются главным приоритетом. Это каждый день происходит в Сирии, Йемене, Южном Судане, а также во многих других местах. Настало время для того, чтобы претворить слова в дела. Мы обращаемся к сторонам с настоятельным призывом не только не подвергать нападением медицинские учреждения и медицинский персонал в условиях конфликта, но и гарантировать им безопасный и беспрепятственный гуманитарный доступ для обеспечения скорейшего и наиболее

лее эффективного предоставления помощи нуждающимся в ней группам населения.

Разрушительные последствия конфликтов чаще всего наиболее пагубно сказываются на детях. Именно поэтому Италия самым решительным образом осуждает нападения на школы, а также использование школ в военных целях, и хотела бы напомнить о Декларации о безопасных школах, которую, как мы надеемся, подпишет еще больше государств-членов.

Конфликты порождают порочный круг вынужденной миграции, потоков беженцев и торговли людьми, при этом все это затрагивает большое количество детей. Мы вновь выражаем серьезную обеспокоенность в связи с незаконным провозом мигрантов и торговлей людьми, поскольку они создают угрозу для жизни тысяч людей в регионе Средиземного моря. Италия будет и впредь принимать все возможные меры для обеспечения безопасности, развития и проявления солидарности, с тем чтобы устранить условия для существования бизнес-модели, которую используют лица, участвующие в торговле людьми, и в целях спасения жизни людей на море. Такие меры также предполагают защиту жизни гражданских лиц, большинство из которых спасаются бегством из зоны конфликтов.

Италия поддерживает три приоритетные задачи в сфере обеспечения защиты, изложенные Генеральным секретарем в его докладе (S/2017/414), которые заключаются в следующем: добиваться более строгого соблюдения норм международного права, причем особое внимание должно уделяться ведению военных действий в городских условиях; защищать персонал гуманитарных и медицинских миссий и уделять первоочередное внимание защите гражданских лиц при проведении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира; предотвращать вынужденное перемещение людей и стремиться к реализации долгосрочных решений в отношении перемещенных лиц и беженцев. Мы также поддерживаем рекомендации Генерального секретаря в этой области, представленные как для государств-членов, так и для Совета, включая необходимость систематического сбора, анализа и представления данных.

Мы хотели бы отметить и две другие важные приоритетные задачи, касающиеся эффективной защиты гражданских лиц. Первая, а именно предот-

вращение, предполагает принятие мер по принципу «снизу вверх», а вторая — действия по принципу «сверху вниз» для обеспечения подотчетности. Предотвращение конфликтов на основе целостного всеобъемлющего подхода, направленного на устранение коренных причин конфликтов, является наилучшим способом защиты гражданских лиц. Именно поэтому мы особо отмечаем тот факт, что в докладе идет речь о необходимости укрепления механизмов раннего предупреждения и раннего реагирования.

В то же время предотвращение конфликтов будет в значительной степени неэффективным, если при этом не обеспечить подотчетности по принципу «сверху вниз». Необходимо расследовать нарушения норм международного гуманитарного права и принципов в области прав человека, привлекать к ответственности виновных, в том числе, когда это уместно, посредством использования в более полном объеме механизма передачи дел в Международный уголовный суд. В этой связи не стоит забывать о том, что главная ответственность за защиту своего населения лежит на самих государствах и их национальных судебных системах.

И наконец, Италия была в числе государств, первыми подписавших и поддержавших принятые в Кигали принципы защиты гражданского населения и принцип ответственности по защите, что справедливо отмечается в докладе Генерального секретаря. В этой связи следует отметить, что Италия содействует наращиванию потенциала посредством организации специализированных курсов для работников операций по поддержанию мира, посвященных вопросам защиты гражданских лиц, которые проводятся для полицейских подразделений по установлению стабильности в центре повышения квалификации итальянских карабинеров в Виченце. Мы надеемся, что к принятым в Кигали принципам защиты гражданского населения, которые имеют, на наш взгляд, критически важное значение для обеспечения защиты гражданских лиц нашими миссиями по поддержанию мира, присоединится большее число государств.

Председатель (говорит по-испански): Я хотел бы напомнить ораторам о необходимости ограничивать свои выступления четырьмя минутами, чтобы Совет мог оперативно выполнить свою работу. Делегациям, подготовившим длинные заявления,

предлагается распространить их в письменном виде и выступать в зале Совета с сокращенными вариантами заявлений.

Сейчас я предоставляю слово представителю Боливарианской Республики Венесуэла.

Г-н Молина (Боливарианская Республика Венесуэла) (*говорит по-испански*): Для меня как для представителя Боливарианской Республики Венесуэла большая честь выступать от имени Движения неприсоединившихся стран (ДНП) в ходе этих открытых прений, когда мы отмечаем первую годовщину принятия Советом Безопасности резолюции 2286 (2016), посвященной защите раненых и больных, а также медицинского и гуманитарного персонала в условиях вооруженных конфликтов.

Во-первых, от имени государств — членов Движения неприсоединения мы хотели бы выразить уважение министру иностранных дел Уругвая г-ну Родольфо Нину Новоа. Мы также хотели бы пожелать его делегации успехов в руководстве работой Совета в этом месяце. Мы также отмечаем усилия, приложенные в ходе составления концептуальной записки (S/2017/365, приложение), подготовленной для этих открытых прений, которая будет служить основой для руководства нашей сегодняшней дискуссией. Кроме того, мы хотели бы поблагодарить Генерального секретаря за его выступление, а г-жу Кристин Бирли и г-на Бруно Стагно Угарте — за их брифинги.

Мир, в котором мы сегодня живем, сталкивается с возникновением многих новых сложных угроз и вызовов международному миру и безопасности. К ним относятся и те, которые обусловлены существованием терроризма и воинствующего экстремизма, а также войнами и затяжными конфликтами. Что касается вооруженных конфликтов, то мы были свидетелями того, как страдания ни в чем не повинных мирных граждан, оказавшихся в ловушке в зоне конфликта, могут усугубляться в результате преднамеренных, избирательных, а в некоторых случаях систематических нападений на раненых и больных, медицинских работников и сотрудников гуманитарных организаций, которые занимаются исключительно оказанием медицинской помощи, а также на их транспортные средства и снаряжение, на больницы и другие медицинские учреждения. К таким нападениям относятся и те, которые совершаются негосударственными субъектами, причем

все подобные нападения ставят под угрозу неприкосновенность этих учреждений, предусмотренную нормами международного права.

Поэтому Движение неприсоединения решительно осуждает подобные акты насилия, нападения и угрозы. Движение неприсоединения выражает сожаление в связи с последствиями для мирных граждан и системы здравоохранения в затронутых конфликтами странах, к которым приведут в долгосрочной перспективе подобные нападения. Необходимо добиться прекращения этих нападений, которые могли бы считаться военными преступлениями. Виновные должны предстать перед судом, с тем чтобы мы могли разорвать порочный круг безнаказанности и, действуя сообща, направить миру четкий сигнал в отношении нашей абсолютной нетерпимости к таким нападениям.

В этой связи уместно отметить, что в ходе 17-й Конференции на высшем уровне глав государств и правительств стран Движения неприсоединения, состоявшейся в сентябре 2016 года на острове Маргарита, Венесуэла, главы государств и правительств осудили участвовавшие покушения на безопасность гуманитарного персонала и призвали правительства государств — членов Организации Объединенных Наций гарантировать защиту персонала гуманитарных организаций согласно соответствующим нормам международного права и его гуманитарным положениям.

Вновь заявив о том, что защита гражданских лиц на всей территории страны является основной обязанностью принимающих стран, главы государств и правительств Движения неприсоединившихся стран признали, что эта задача также иногда возлагается на операции по поддержанию мира Организации Объединенных Наций, которым они подтвердили свою приверженность.

В этой связи государства — члены Движения неприсоединения отметили, что многие гуманитарные учреждения и медицинские работники действуют в странах, где развернуты миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и играют важную роль в оказании помощи гражданским лицам в условиях вооруженных конфликтов. Поэтому необходимо, чтобы все стороны в полном объеме выполняли свои обязательства в соответствии с международным правом, когда это применимо, и в соответствии с международным

гуманитарным правом, в частности, свои обязательства по Женевским конвенциям 1949 года и дополнительным протоколам 1999 и 2005 годов, как отмечается в концептуальной записке (S/2017/365, приложение), подготовленной для этих открытых прений. Это необходимо для того, чтобы способствовать обеспечению безопасного и беспрепятственного доступа беспристрастно оказываемой гуманитарной помощи, которая включает в себя миссии по оказанию медицинских услуг, их персонал и предметы медицинского назначения.

Кроме того, государства — члены Движения неприсоединения также призывают все стороны международных вооруженных конфликтов удвоить усилия по выполнению своих обязательств в соответствии с международным гуманитарным правом. Это предполагает принятие мер предосторожности для предотвращения нападений и соблюдение принципов пропорциональности и дифференциации, которые предусматривают, в частности, запрещение нападений в ходе конфликтов на гражданское население, гражданское имущество и некоторые особые виды имущества.

Сюда также входит обязательство сторон любого конфликта обеспечивать общую защиту от угроз, создаваемых проведением военных операций для гражданских объектов, больниц, транспортных средств и гуманитарных материалов, а также для доставки таких материалов.

Движение неприсоединения также подчеркивает, что гуманитарные учреждения и их персонал должны соблюдать международное гуманитарное право и законы страны пребывания, а также руководящие принципы оказания гуманитарной помощи, изложенные в приложении к резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи, в том числе принципы гуманности, нейтралитета и беспристрастности, а также невмешательства во внутренние дела принимающих стран и уважения суверенитета, территориальной целостности, национального единства и независимости государств.

Движение неприсоединения признает важность эффективной работы систем заблаговременной регистрации и переписи населения как одного из инструментов определения и оценки потребности в предоставлении и организации доставки гуманитарной помощи. Движение также выступает за необходимость соблюдения международного бежен-

ского права и сохранение гражданского и гуманитарного характера лагерей для беженцев и в этой связи призывает принимающие государства обеспечить демилитаризацию лагерей для беженцев.

Еще одним вопросом, который вызывает глубокую озабоченность у государств — членов Движения, является то, что с точки зрения реагирования на чрезвычайные гуманитарные ситуации, в том числе в условиях вооруженного конфликта, возможности государств — членов Движения ограничивают, среди прочего, такие факторы, как изменение климата и последствия финансово-экономического кризиса, отсутствие продовольственной, энергетической и водной безопасности и негативные последствия односторонних принудительных мер. В этой связи мы должны все вместе взяться за решение этих проблем и укрепить наш потенциал жизнестойкости, особенно в части предотвращения, обеспечения готовности и реагирования.

И последнее. Все 120 государств — членов Движения неприсоединения с удовлетворением отмечают и высоко оценивают самоотверженную работу в ситуации вооруженного конфликта большинства гуманитарных работников, включая врачей и других медицинских работников, которым нередко приходится действовать в неблагоприятных условиях и ежедневно рисковать своей жизнью в стремлении облегчить страдания людей, затронутых вооруженным конфликтом. Мы выражаем искреннюю признательность всем мужчинам и женщинам, которые работают ради спасения жизни людей и на благо всего человечества.

Председатель (*говорит по-испански*): Я представляю слово представителю Бразилии.

Г-н Собрал Дуарти (Бразилия) (*говорит по-испански*): Прежде всего, я хотел бы поблагодарить Уругвай за созыв этих важных открытых прений.

(*говорит по-английски*)

Позвольте мне поблагодарить Генерального секретаря за его доклад (S/2017/414), а заместителя Председателя Международного комитета Красного Креста и заместителя Директора-исполнителя организации «Хьюман райтс уотч» за их содержательные брифинги.

Нельзя мириться с тем, что во многих странах больницы по-прежнему подвергаются регулярным

бомбовым ударам и налетам, разграбляются или сжигаются дотла. Бразилия решительно осуждает нападения на раненых и больных, медицинских и гуманитарных работников, выполняющих медицинские обязанности, их транспортные средства и оборудование, больницы и другие медицинские учреждения, а также угрозы в их адрес. Характер военных действий, возможно, изменился, но правила ведения войны остались прежними.

Бразилия считает, что причины таких нарушений международного гуманитарного права кроются не в пробелах в нормативной базе, а, скорее, в отсутствии у главных игроков уважения к международному гуманитарному праву.

Женевские конвенции I и II 1949 года, направленные на улучшение положения раненых, больных и потерпевших кораблекрушение, предусматривают защиту медицинского и больничного персонала, запрещают нападать на него на поле боя и обеспечивают ему возможность выполнения своих обязанностей. Они также предусматривают, что стороны конфликта могут уведомлять друг друга о местонахождении их стационарных медицинских учреждений и что отсутствие такого уведомления не означает разрешения нападать на такие объекты.

Медицинские объекты ни при каких обстоятельствах не должны использоваться в военных целях. Помимо запрещения нападений на такие объекты и их персонал, запрещается использовать их в качестве щита для защиты военной техники и военного персонала.

Аналогичные положения, предусматривающие защиту медицинских служб и их персонала от нападений, содержатся и в Протоколе II к Женевским конвенциям, который касается немеждународных вооруженных конфликтов.

Бразилия решительно поддерживает конструктивную резолюцию 2286 (2016), которая требует уважать международное право и положить конец безнаказанности. Нарушения гуманитарного права должны считаться военными преступлениями, а не просто ошибками. Их нужно беспристрастно расследовать, а виновные должны привлекаться к ответственности.

Для обеспечения надлежащего осуществления этой резолюции необходимо, помимо прочего, привести национальное законодательство в соответ-

ствие с обязательствами по международному праву, организовать обучение военнослужащих, чтобы свести к минимуму нарушения в работе медико-санитарных служб, и обеспечить, чтобы любая передача оружия сопровождалась гарантиями уважения международного гуманитарного права.

Бразилия поддерживает межправительственный процесс, направленный на укрепление уважения к нормам международного гуманитарного права и на возможное создание форума государств для рассмотрения этого вопроса. Мы сожалеем о том, что обсуждение этого вопроса до сих пор характеризуется чрезмерной поляризацией.

В миротворческих операциях защита гуманитарных и медицинских работников должна считаться одной из многоплановых задач, которой должны заниматься все компоненты миссий на местах, а в Центральных учреждениях — Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки. Кроме того, принципиально важно обеспечить миротворческие миссии средствами и ресурсами в объеме, необходимом для максимально эффективного выполнения ими своих обязанностей по защите гражданского населения.

Все более важную роль в гуманитарных кризисах играет Всемирная организация здравоохранения. Медицинские работники работают почти в 50 странах, где они подвергаются большому риску и часто становятся излюбленными мишенями в конфликтных ситуациях. Тем не менее, нас беспокоит растущая секьюритизация медицинских вопросов. Необходимо, чтобы национальная чрезвычайная ситуация медицинского характера считалась таковой даже тогда, когда они являются следствием вооруженного конфликта, а международные организации действовали только с согласия затронутой страны.

Крайне важно, чтобы все стороны вооруженного конфликта содействовали безопасному и беспрепятственному передвижению медицинского и гуманитарного персонала. В этой связи мы высоко оцениваем мужественную работу всех учреждений, участвующих в обеспечении столь необходимой помощи и защиты пострадавшим от конфликта во всем мире.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово предоставляется представителю Испании.

Г-н Кастро Лопес (Испания) (*говорит по-испански*): Прежде всего, я хотел бы поздравить Уругвай с председательством в Совете Безопасности и выразить ему признательность за его работу.

Испания присоединяется к заявлению по вопросу о защите гражданских лиц, с которым выступит наблюдатель от Европейского союза от имени его 28 государств-членов.

Я хотел бы посвятить свое выступление нападениям на врачей и больницы и выступить в Совете Безопасности от имени пяти стран, выступивших с инициативой принятия резолюции 2286 (2016).

Я выступаю от имени Египта, Японии, Новой Зеландии, Уругвая и моей страны Испании. Эти пять стран из пяти различных регионов мира год назад, объединенные общей целью, обратились с призывом положить конец нападениям на медицинские учреждения и медперсонал в условиях вооруженного конфликта.

Резолюция 2286 (2016) является уникальной в силу различных причин: сферы охвата резолюции, роли гражданского общества и коллективной работы, что называется за кадром. Совет Безопасности впервые сосредоточил свое внимание на растущих трудностях с оказанием элементарной медицинской помощи в ситуации конфликта во всем мире. Как отметил в своем докладе Генеральный секретарь (S/2017/414), в настоящее время больницы вместо того, чтобы быть убежищем, становятся ареной боев.

Резолюция 2286 (2016) направлена не только на то, чтобы осудить нападения на больницы или напомнить о нормах международного гуманитарного права, касающихся защиты раненых и тех, кто оказывает им помощь; в ней также предлагается ряд практических мер, которые должны быть приняты государствами-членами в целях предотвращения таких нападений. В резолюции рассматриваются такие вопросы, как гуманитарный доступ, надлежащая подготовка в области международного гуманитарного права, обеспечение должной отчетности, борьба с безнаказанностью и необходимость проведения расследований совершенных нарушений. Резолюция 2286 (2016) носит уникальный характер в силу той роли, которую гражданское общество играет с самого начала ее подготовки и по сей день. Вдохновением для этой резолюции стали те люди,

которые ежедневно рискуют своей жизнью на местах ради спасения других.

Нас всех чрезвычайно беспокоит, тревожит и разочаровывает невыполнение сторонами в конфликте норм международного гуманитарного права. Однако для тысяч врачей, медсестер и спасателей по всему миру речь идет не о разочаровании. На карту поставлена их способность выполнять свою работу и, самое главное, их собственная жизнь. Именно поэтому мы должны открыто высказываться и реагировать на такие нападения, требуя оперативного проведения всеобъемлющих и беспристрастных расследований. Как сказал уругвайский поэт Марио Бенедетти, мало что оглушает так сильно, как молчание.

Наконец, резолюция 2286 (2016) стала результатом совместной работы пяти избранных членов Совета Безопасности, руководствовавшихся исключительно гуманитарными соображениями. Мы не стремились занять определенную сторону или найти виноватых. Наша цель заключалась — и по-прежнему заключается — в объединении Совета и содействии принятию им мер всякий раз, когда где-либо происходят подобные нападения.

Руководствуясь этим духом, Египет, Япония, Новая Зеландия, Уругвай и Испания вновь единогласно подтверждают, что резолюция 2286 (2016) является лишь первым шагом в правильном направлении. Для дальнейшего достижения позитивных результатов нам необходимо наладить активное сотрудничество со всеми государствами — членами Организации Объединенных Наций, особенно с членами Совета Безопасности. Мы все должны подавать пример, выполняя резолюцию 2286 (2016) и привлекая к ответственности тех, кто этого не делает.

(говорит по-испански)

В заключение я хотел бы отметить, что Испания распространит в зале Совета записку, посвященную нашему национальному вкладу в осуществление резолюции 2286 (2016).

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас слово имеет представитель Мексики.

Г-н Сандоваль Мендиолеа (Мексика) (*говорит по-испански*): Мы благодарим Уругвай за организацию сегодняшних прений, а также выражаем при-

знательность за заявления Генеральному секретарю и представителям гражданского общества, рассказавших нам о конкретных проблемах, с которыми сталкиваются гуманитарные сотрудники, выполняющие медицинские обязанности, и медицинский персонал.

Мы считаем необходимым и целесообразным, чтобы Совет Безопасности рассматривал этот вопрос на регулярной основе и призывал государства — члены Организации Объединенных Наций и все стороны в конфликте соблюдать стандарты и принципы, касающиеся защиты гражданского населения и закрепленные в международном гуманитарном праве, правах человека и международном уголовном праве. Тем не менее очень часто такие призывы игнорируются. Поэтому их недостаточно для предотвращения и прекращения вооруженных конфликтов или для обеспечения защиты гражданских лиц в условиях конфликта, в том числе в постконфликтный период. Это вызывает особую обеспокоенность на фоне продолжающихся и все более частых нападений на тех, кто участвует в гуманитарных операциях, а также на автоколонны с гуманитарным грузом и медицинские учреждения. Все эти действия представляют собой военные преступления.

Мексика решительно осуждает такое насилие и призывает все стороны в конфликте уважать и защищать не только гражданских лиц, раненых и больных комбатантов, но и гуманитарных работников. Недопустимо, чтобы такой персонал рассматривался в качестве участников боевых действий, а медицинские учреждения вместо того, чтобы быть убежищем для раненых и больных, становились ареной боев. Деятельность по оказанию гуманитарной помощи не должна быть заложником политических или военных интересов в ходе вооруженного конфликта, будь то международного или внутреннего.

Кроме того, с учетом разрушительного воздействия использования взрывчатых веществ в густонаселенных районах ввиду невозможности точно прогнозировать и контролировать их последствия для района взрыва и, соответственно, местного населения, мы поддерживаем усилия по принятию политической декларации по этому вопросу. Необходимо в срочном порядке согласовать всеобъемлющие меры реагирования, поскольку использование

взрывчатых веществ в густонаселенных районах сопряжено с долгосрочными последствиями. Мы должны не допускать применения оружия взрывного действия для уничтожения всей инфраструктуры, включая больницы и медицинские центры.

В свете такого положения дел историческое принятие резолюции 2286 (2016) предоставляет нам возможность активизировать усилия и сосредоточить внимание государств-членов и Организации на защите гражданских лиц. В этой связи рекомендации Генерального секретаря обеспечивают основу для укрепления наших мер реагирования. Кроме того, исключительно важно заниматься устранением структурных недостатков в работе Организации в этом отношении. Именно поэтому мы вновь обращаемся с призывом к постоянным членам Совета Безопасности последовать примеру одного из его членов, Франции, и взять на себя обязательство не использовать право вето при принятии Советом решений, касающихся массовых зверств. Уже почти сто стран поддержали соответствующую инициативу Франции и Мексики. В этой связи мы призываем членов Совета Безопасности обеспечить применение кодекса поведения, который был предложен и укреплен Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности, в интересах наращивания потенциала и повышения эффективности Организации перед лицом нарушений международного гуманитарного права, прав человека и международного уголовного права.

С удовлетворением отмечаем растущий интерес и внимание к такому вопросу, как включение более эффективных стратегий обеспечения защиты гражданского населения в мандаты операций по поддержанию мира. Осуждение со стороны Совета Безопасности очень важно, однако оно должно сопровождаться решительными действиями по борьбе с безнаказанностью в соответствующих случаях. Кроме того, нам необходимо уделять приоритетное внимание устранению коренных причин конфликтов и сохранению мира, что должно быть не только нашей целью, но и процессом и инструментом обеспечения международной безопасности и безопасности человека.

Гражданские лица, в особенности женщины, мальчики и девочки, по-прежнему составляют большинство жертв в вооруженных конфликтах. Именно поэтому исключительно важно воплотить

политическую приверженность Совета Безопасности в современные и эффективные механизмы защиты, что, в свою очередь, приведет к осязаемым изменениям обстановки на местах. В этой связи мы поддерживаем рекомендации Генерального секретаря и призываем Совет Безопасности продолжать уделять этому вопросу приоритетное внимание при определении наших политических стратегий и принятии решений в соответствии с повесткой дня.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас слово имеет представитель Колумбии.

Г-н Моралес Лопес (Колумбия) (*говорит по-испански*): Г-жа Председатель, прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас за замечательное руководство работой Совета Безопасности в период председательства Уругвая. С удовлетворением отмечаем организацию сегодняшних открытых прений и подготовку концептуальной записки Председателя (S/2017/365, приложение) по случаю первой годовщины принятия резолюции 2286 (2016) по защите гражданских лиц. В записке особо отмечаются вопросы, касающиеся медицинского персонала и здравоохранения в вооруженном конфликте в столь важный момент на международной арене в контексте гуманитарной деятельности. Хотели бы поблагодарить Генерального секретаря, заместителя Председателя Международного комитета Красного Креста и заместителя Директора-исполнителя организации «Хьюман райтс вотч» за их выступления.

В последние годы мы сталкиваемся с усугублением последствий затягивания конфликтов для таких наиболее уязвимых групп населения, как мальчики, девочки, женщины и престарелые. Однако, как отмечается в докладе Международного комитета Красного Креста, система здравоохранения и медицинские миссии в частности все чаще становятся первыми жертвами войны. Лишь за 2017 год были получены сообщения о более чем 80 нападениях на медицинские миссии по всему миру.

В этой связи наша страна разделяет озабоченность по поводу ситуации, в которой оказывается гражданское население в условиях вооруженных конфликтов в некоторых районах мира, и по поводу хронической неспособности сторон признать свою обязанность уважать и защищать гражданское население. Когда эти обязанности не выполняются, виновные тем более должны быть наказаны, ведь это нарушение не только руководящих принципов

международного гуманитарного права, но и принципов гуманности как таковой.

Политика правительства Колумбии направлена на обеспечение того, чтобы все государственные и негосударственные стороны в вооруженных конфликтах соблюдали свои обязательства по уважению и защите медицинских и гуманитарных работников и соответствующих объектов, а также раненых и больных. В этой связи мы опираемся на уроки, извлеченные из опыта, накопленного в ходе вооруженного конфликта, от которого наша страна страдала на протяжении более пяти десятилетий. К числу наших достижений относится следующее.

Мы добились постоянного поощрения норм международного гуманитарного права, касающихся медицинских работников, общества в целом и вооруженных субъектов. При постоянной поддержке Международного комитета Красного Креста и Колумбийского общества Красного Креста мы добились значительных успехов в этой области во многих районах страны. Мы постоянно обновляем данные о нарушениях в отношении медицинской миссии и добиваемся успеха в деле создания наблюдательного механизма для принятия дальнейших мер в связи с этими делами. Это позволило нам определить меры по исправлению недостатков в плане безопасности и защиты. Мы также создаем надлежащие правовые рамки для решения этой проблемы, которые включают, например, текущую программу по демонстрации и распространению эмблемы медицинской миссии министерством здравоохранения Колумбии среди медицинских работников и общества в целом.

На национальном уровне ведется комплексная работа по содействию предотвращению и реагированию на агрессию в отношении медицинской миссии, в которой участвуют, среди прочих, университеты, национальная полиция, Генеральная прокуратура, вооруженные силы, Международный комитет Красного Креста и Колумбийское общество Красного Креста, национальный отдел по защите и министерство труда.

Осуществление мандатов, в том числе касающихся защиты гражданского населения, Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями должно сопровождаться политической волей государств. К таким мандатам относится резолюция 2286 (2016), которая собрала

нас здесь сегодня, и руководящие принципы, установленные резолюцией WHA55.13 на пятьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения Всемирной организации здравоохранения. Эта резолюция настоятельно призывает государства-члены решительно поощрять и утверждать применимые нормы международного гуманитарного права, осудить нападения на гуманитарный персонал и персонал здравоохранения, а также способствовать действиям, которые обеспечивают безопасность медицинского персонала. Колумбия осуществляет эти мандаты на протяжении многих лет. Потенциал государств в плане соблюдения обязательств должен поощряться международным сообществом, а по всем нарушениям должны даваться разъяснения и проводиться беспристрастные расследования.

В заключение я хотел бы еще раз подтвердить большое значение, которое Колумбия придает тому факту, что Организация Объединенных Наций полностью признает работу, проводимую национальными правительствами в области защиты гражданских лиц. В этом отношении ей нужна объективная, сбалансированная и беспристрастная информация, которая должна включать не только определение недостатков и проблем, но и признание прогресса, достигнутого в каждой стране.

У нас нет никаких сомнений в том, что Организация Объединенных Наций будет и впредь поощрять уважение к нормам международного гуманитарного права. Мы считаем, что эти усилия будут способствовать эффективной защите медицинского персонала и, насколько это возможно, гуманизации конфликтов.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Лихтенштейна.

Г-н Венавезер (Лихтенштейн) (*говорит по-английски*): Мы приветствуем ориентированность сегодняшних прений на медицинскую помощь в условиях вооруженного конфликта. В этом проявляется еще более серьезная наша проблема: подрыв уважения к нормам международного гуманитарного права. Статья 24 первой Женевской конвенции гласит:

«Санитарный личный состав, предназначенный исключительно для розыска и подбирания, транспортировки или лечения раненых и боль-

ных, ... будет пользоваться уважением и покровительством при всех обстоятельствах».

Однако на практике эта норма все чаще систематически нарушается, и нападения на медицинские учреждения и персонал совершаются в различных конфликтах во всем мире, зачастую с явным намерением усугубить страдания гражданского населения. Убийство одного медицинского работника может повлечь за собой неоказание помощи сотням людей.

Как и в других сферах, особенно критическая ситуация наблюдается в Сирии. Как отметил Генеральный секретарь в своем вступительном слове, организация «Врачи за права человека» зарегистрировала свыше 400 нападений на медицинские учреждения с 2011 года, а также гибель сотен медицинских работников. По оценкам, более 75 процентов сирийских врачей бежали из страны с 2011 года. В Йемене лишь за последние два года зарегистрировано 160 смертоносных нападений на больницы и медицинских работников.

Год назад Совет Безопасности решительно осудил нападения на медицинские учреждения и персонал в ситуациях конфликта в своей резолюции 2286 (2016). Однако этот важный документ возымел лишь ограниченное воздействие на местах, и Совет не смог обеспечить его осуществление в различных конфликтных ситуациях.

В своем последнем докладе о защите гражданских лиц (S/2017/414) Генеральный секретарь призвал государства активизировать усилия по устранению коренных причин вынужденного перемещения. Примером таких усилий является кодекс поведения в отношении мер Совета Безопасности по борьбе с геноцидом, преступлениями против человечности или военными преступлениями, разработанный Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности, который на сегодняшний день поддерживают 112 государств. Кодекс поведения представляет собой политическое обязательство этих государств принимать своевременные и решительные меры в целях предотвращения или прекращения злодеяний и не голосовать против заслуживающих доверия проектов резолюций, которые преследуют ту же цель. Кодекс поведения наделяет Генерального секретаря очень важной ролью в плане предоставления Совету соответствующ-

щей информации и, таким образом, дополняет его повестку дня в области предотвращения.

С учетом провала других инициатив, направленных на более строгое соблюдение принципов международного гуманитарного права, основная ответственность за это лежит на Совете Безопасности. В его распоряжении имеется ряд инструментов, начиная от поддержки национальных усилий по обеспечению привлечения виновных к ответственности и заканчивая передачей дел в Международный уголовный суд. Однако в целом итоги его работы, к сожалению, в лучшем случае неоднозначны.

Народ Сирии по-прежнему страдает от неспособности Совета принять меры. Это побудило Генеральную Ассамблею взять на себя более активную роль в области привлечения к ответственности путем создания международного, беспристрастного и независимого механизма для Сирии. Это решение стало весьма важным шагом вперед в деле обеспечения того, чтобы преступления, совершенные в Сирии, не оставались безнаказанными, а также историческим решением в работе этой Организации в области подотчетности. Мы с нетерпением ожидаем скорейшего назначения Генеральным секретарем главы Механизма и обеспечения его финансирования из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций.

Гражданские лица всегда больше всех страдают в условиях вооруженных конфликтов. Наиболее эффективным способом их защиты является предотвращение вооруженного конфликта как такового. Мы считаем усилия по криминализации незаконного ведения войны неотъемлемой составляющей повестки дня в области предотвращения конфликтов, и поэтому мы работаем со многими другими государствами над обеспечением распространения юрисдикции Международного уголовного суда на преступления агрессии в конце этого года. Мы призываем все государства ратифицировать Кампальские поправки, касающиеся преступления агрессии, и надеемся совместно написать главу истории, которая давно назрела: о криминализации незаконного ведения войны и, тем самым, сдерживании последнего.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово предоставляется представителю Пакистана.

Г-жа Лодхи (Пакистан) (*говорит по-английски*): Пакистан приветствует проведение этих открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц и инфраструктуры здравоохранения в вооруженном конфликте. Мы благодарим Генерального секретаря и заместителя Председателя Международного комитета Красного Креста за их содержательные брифинги.

Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте является одним из основных принципов международного гуманитарного права. В Женевской конвенции 1949 года и дополнительных протоколах к ней содержатся конкретные положения по защите гражданских лиц. Тем не менее, несмотря на наличие нормативно-правовой базы, соблюдение требований, к сожалению, носит эпизодический характер, а механизмы подотчетности являются слабыми или, во многих случаях, вообще отсутствуют. Некомбатанты продолжают рассматриваться как законная добыча воюющими сторонами, стремящимися к продвижению своих стратегических интересов. Сопутствующие потери до сих пор считаются досадным, но неизбежным побочным эффектом конфликта. В результате вооруженные конфликты все чаще сопряжены со страданиями гражданского населения.

Бушующие пожары вооруженных конфликтов охватили весь мир, и международное сообщество сталкивается с суровой реальностью: с ростом числа жертв среди гражданского населения, а также с постоянно растущей потребностью в гуманитарной помощи и защите лиц, перемещенных в результате конфликта. Положение уязвимых групп населения, включая женщин и детей, остается особенно тяжелым. Как отмечает Генеральный секретарь в своем последнем докладе (S/2017/414), более 20 миллионов человек в конфликтных ситуациях, включая 1,4 миллиона детей, находятся на грани массового голода. Эта трагедия усугубляется недостаточными глобальными мерами реагирования на необходимость решения проблемы страданий гражданского населения в условиях вооруженных конфликтов.

Среди мрачных теней войн и конфликтов основные службы здравоохранения, в том числе больницы и медицинский персонал, играют важнейшую роль как в оказании важнейших услуг жизнеобеспечения, так и в поддержании надежды и оптимизма. Любые нападения на медицинские учреждения

и персонал создают опасность для жизни людей и усугубляют страдания. Таим образом, они представляют собой не просто вопиющие нарушения норм международного права, но предательство самого человечества. К сожалению, в последнее время мы стали свидетелями серии нападений на медицинские объекты, совершенных в конфликтных ситуациях как государственными, так и негосударственными субъектами. Необходимо положить конец атмосфере безнаказанности за совершение таких преступлений.

В исторической резолюции Совета Безопасности 2286 (2016) упоминается этот императив и содержится недвусмысленное осуждение нападений или угроз, которым подвергается медицинский персонал и гуманитарный персонал, выполняющий исключительно медицинские обязанности. Сейчас наша задача состоит в том, чтобы воплотить эту политическую решимость в конкретные действия. В качестве первого шага все стороны в вооруженном конфликте должны недвусмысленно подтвердить, что они должны защищать медицинских работников и учреждения в соответствии со своими обязательствами по международному праву, в частности по международному гуманитарному праву. Уголовное преследование и другие формы привлечения к ответственности виновных в совершении нападений на медицинских работников имеют столь же важное значение. Стороны в вооруженном конфликте должны также обеспечивать безопасный, беспрепятственный и постоянный доступ для гуманитарного персонала. Человеческие страдания нельзя положить на алтарь политических целей.

Защита гражданских лиц также должна стать приоритетом в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Будучи одним из ведущих мировых поставщиков войск для операций Организации Объединенных Наций, наша страна с гордостью и добросовестно выполняет задачу защиты гражданских лиц в различных частях мира, в том числе в миссиях в Демократической Республике Конго, в Дарфуре, в Центральноафриканской Республике и в Либерии. Опираясь на наш разнообразный и богатый опыт, мы подчеркиваем огромную важность для этого процесса стран, предоставляющих войска, — не только в деле разработки мандатов, но и в плане их осуществления, обзора, продления или изменения, особенно в тех случаях, когда ситуация на местах стремительно

ухудшается. Притом что основополагающие принципы миротворческой деятельности не являются препятствием для мандатов по защите гражданских лиц, главная ответственность за защиту всех гражданских лиц ложится все же на принимающие страны. Поэтому необходимо продолжать проводить четкое различие между нормами, регулирующими защиту гражданских лиц, и новой концепцией ответственности по защите.

Делу обеспечения гражданским лицам защиты можно лучше всего содействовать, в первую очередь, путем предотвращения вооруженных конфликтов. Это предполагает устранение коренных причин конфликтов, поиск всеобъемлющих политических решений споров и стремление к мирному урегулированию. Мы считаем, что призыв Генерального секретаря к активизации дипломатических усилий в пользу мира укрепит и усилит этот подход. Культура предотвращения, в конце концов, является наилучшей возможной гарантией устойчивого и прочного мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Венгрии.

Г-жа Бодьяи (Венгрия) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить председательствующий Уругвай за организацию сегодняшних открытых прений, а также представителей Международного комитета Красного Креста и организации «Хьюман райтс вотч» за их брифинги.

Венгрия присоединяется к заявлению, которое будет сделано от имени Европейского союза (ЕС), но я хотела бы высказать несколько соображений от имени своей страны.

Мы разделяем мнение о том, что проблеме оказания медицинской помощи в условиях вооруженного конфликта следует рассматривать в более широком контексте защиты гражданских лиц, операций по поддержанию мира и гуманитарного доступа, а также упрочения соблюдения норм международного гуманитарного права. Мы также твердо убеждены в том, что защита гражданских лиц должна быть неотъемлемой частью любых миротворческих операций Организации Объединенных Наций, наделенных таким мандатом. Важно сохранять постоянные консультации и усиливать взаимодействие между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и

полицейские контингенты, на предмет возможных пробелов в мандатах миссий.

Венгрия придает чрезвычайно важное значение соблюдению норм международного гуманитарного права и защите жертв вооруженных конфликтов. Поскольку сегодня тысячи гражданских лиц не только страдают от последствий вооруженного конфликта, но также становятся жертвами военных стратегий сторон в этих конфликтах, международное сообщество должно активизировать все свои усилия по обеспечению более строгого соблюдения международного гуманитарного права. Резолюция 2286 (2016) направила решительный сигнал о том, что любые нападения на медицинский персонал и медицинские учреждения в ситуациях конфликта абсолютно неприемлемы. Однако, к сожалению, хотя мы регулярно обращаем внимание международного сообщества на защиту гражданских лиц и на зверства, совершаемые в отношении ни в чем не повинных людей и медицинского персонала, мы все понимаем, что ежедневные события едва ли говорят об изменениях к лучшему.

Защита в контексте оказания медицинской помощи в условиях конфликта и гуманитарной помощи наиболее уязвимым группам населения должна оставаться одной из приоритетных задач. Когда международные усилия оказываются безрезультатными и совершаются злодеяния, в том числе нападения на медицинские учреждения и медицинский персонал, решающее значение приобретает привлечение виновных к ответственности. Венгрия привержена поддержке учреждений, занимающихся вопросами обеспечения привлечения виновных к ответственности и создания атмосферы уважения к нормам международного гуманитарного права, а также к международным судам и трибуналам и другим механизмам. В этом духе Венгрия сделала добровольный взнос в размере 50 000 евро на цели учреждения международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию. В качестве члена Совета по правам человека Венгрия будет уделять первоочередное внимание работе над предотвращением особо тяжких преступлений и поощрением инструментов, уже имеющихся в распоряже-

нии международного сообщества, которые могут помочь обеспечить эффективное и своевременное реагирование.

Мы также хотели бы подтвердить актуальность для сегодняшней дискуссии концепции ответственности по защите. В целях обеспечения более своевременного и решительного реагирования со стороны Совета Безопасности Венгрия принимала активное участие в создании Кодекса поведения в отношении мер Совета Безопасности по борьбе с геноцидом, преступлениями против человечности и военными преступлениями, сформулированного Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности, который уже подписан 112 государствами-членами.

Венгрия считает, что наилучшим способом защиты гражданских лиц является предотвращение вооруженных конфликтов. Организация Объединенных Наций должна использовать все имеющиеся в ее распоряжении средства для обеспечения раннего предупреждения и политического посредничества, необходимого для предотвращения вспышек боевых действий и разрядки напряженности в случаях, когда таковые происходят. В этой связи мы всецело поддерживаем рекомендацию Генерального секретаря об активизации дипломатических усилий в интересах мира и о том, что предотвращение должно находиться в центре наших совместных усилий. Венгрия полностью разделяет это видение, и поэтому наше правительство в 2016 и 2017 годах сделало добровольные взносы в поддержку работы Департамента по политическим вопросам в области превентивной дипломатии и посредничества.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово советнику и главе службы по гуманитарным вопросам делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций.

Г-н Фернандес-Синке (*говорит по-испански*): Я хотел бы поблагодарить Совет за своевременную организацию сегодняшних прений.

(*говорит по-английски*)

Я имею честь выступать от имени Европейского союза (ЕС) и его государств-членов. К этому заявлению присоединяются страны-кандидаты: бывшая югославская Республика Македония, Черногория, Сербия и Албания; страна — участница Процесса стабилизации и ассоциации и потенциальный

кандидат Босния и Герцеговина; а также Украина и Республика Молдова.

Хотел бы поблагодарить Генерального секретаря г-на Антониу Гутерриша, заместителя Председателя Международного комитета Красного Креста (МККК) г-жу Кристин Бирли и заместителя Директора-исполнителя организации «Хьюман райтс вотч» по информационной работе Бруно Стагно Угарте.

Такой вопрос, как защита гражданских лиц и оказание медицинской помощи в вооруженном конфликте, по-прежнему вызывает глубокую обеспокоенность. Мы с удовлетворением отмечаем тот факт, что сегодняшние прения посвящены именно этой теме, и приветствуем возможность подвести итоги осуществления резолюции 2286 (2016) спустя год после ее принятия. Европейский союз с самого начала был и остается твердым сторонником этой исторической резолюции. Мы приветствуем решительный сигнал, который она направляет, о том, что любое нарушение международного гуманитарного права в отношении медицинского персонала и учреждений в условиях конфликта является абсолютно неприемлемым.

В то же время мы обеспокоены тревожными событиями на местах. Нападения на медицинские учреждения и персонал в условиях конфликта, например в Сирии, Йемене, Афганистане и Южном Судане, продолжаются. Нередко они совершаются с полным осознанием сугубо медицинского или гуманитарного характера учреждений, и в большинстве случаев никакие шаги по расследованию и пресечению таких нападений не предпринимаются. Мы также по-прежнему обеспокоены повсеместным отсутствием безопасной и беспрепятственной доставки медицинского персонала, имущества и предметов снабжения, что приводит к разрушительным последствиям для здоровья гражданского населения, в том числе детей.

Мы должны укрепить нашу решимость выполнять взятые обязательства, а также положить конец нападениям на медицинские учреждения и персонал, что является явным нарушением норм международного гуманитарного права. Преднамеренные нападения на больницы или места сосредоточения больных и раненых представляют собой военное преступление.

ЕС твердо привержен осуществлению в полной мере резолюции 2286 (2016). На состоявшемся в прошлом году Всемирном саммите по гуманитарным вопросам ЕС взял на себя обязательство поощрять и активизировать усилия, направленные на уважение и защиту медицинского персонала, транспорта и объектов, а также персонала по оказанию гуманитарной помощи и имущества от нападений, угроз или других актов насилия. ЕС также отмечает рекомендации Генерального секретаря от 2016 года во исполнение резолюции 2286 (2016) и поддерживает соответствующие выводы, содержащиеся в последнем докладе Генерального секретаря (S/2017/414), в том числе относительно необходимости обмениваться информацией о передовых методах и извлеченных уроках и обеспечивать оперативный, полный, безопасный и беспрепятственный доступ.

Многочисленные случаи вопиющего игнорирования и отказа сторон в вооруженном конфликте выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву и международному праву в области прав человека по-прежнему представляют собой одну из наиболее серьезных проблем в контексте защиты, связанной с оказанием медицинской помощи, и защиты гражданского населения в целом. В последние годы эта проблема еще более усугубляется в результате эскалации боевых действий в городах, а использование оружия с широким радиусом поражения приводит к уничтожению важнейших объектов инфраструктуры и гибели мирных жителей, включая медицинский и гуманитарный персонал, практически во всех конфликтах. ЕС решительно осуждает такие нарушения и намерен последовательно призывать к уважению и соблюдению международного гуманитарного права и обеспечению безопасного, оперативного, полного и беспрепятственного гуманитарного доступа к тем, кто больше всего нуждается в помощи.

ЕС является одним из главных поборников соблюдения норм международного гуманитарного права, гуманитарных принципов и прав человека и продолжает осуществлять руководящие принципы ЕС по международному гуманитарному праву. ЕС содействует уважению и соблюдению норм международного гуманитарного права во всем мире с помощью различных средств, включая политический диалог, дипломатические шаги и публичные заявления, касающиеся конкретных конфликтов,

ограничительные меры, санкции и сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и соответствующими региональными организациями.

Тем не менее мы должны и далее укреплять и расширять соблюдение норм международного гуманитарного права и стандартов в области прав человека. ЕС и его государства-члены по-прежнему привержены совместной инициативе Швейцарии и МККК по обеспечению более строгого соблюдения норм международного гуманитарного права и призывают все государства-члены конструктивно участвовать в этом процессе. Многолетнее участие ЕС в борьбе с безнаказанностью и усилиях по укреплению подотчетности предусматривает оказание ЕС поддержки Международному уголовному суду. Новая глобальная стратегия ЕС накладывает на ЕС четкое обязательство содействовать соблюдению международного уголовного права и поощрять универсальный характер Римского статута.

Кроме того, ЕС и его государства-члены намерены продолжать свои усилия по распространению информации о международном гуманитарном праве и правах человека и предоставлению профессиональной подготовки в этой области как внутри, так и за пределами Европейского союза, а также оказывать поддержку соответствующим государствам и негосударственным субъектам в деле осуществления или повышения эффективности мер с учетом конкретных условий в целях укрепления физической безопасности медицинского персонала и инфраструктуры.

ЕС будет и впредь уделять первостепенное внимание защите гражданских лиц в контексте своей деятельности по оказанию гуманитарной помощи и поддерживать международную гуманитарную систему в деле обеспечения центрального места защиты в гуманитарной деятельности. Признавая тот факт, что женщины составляют непропорционально большую долю внутренне перемещенных лиц и населения зон конфликта, мы будем опираться на гендерный подход для учета потребностей как мужчин, так и женщин в интересах принятия адресных мер по оказанию гуманитарной помощи.

Государства несут главную ответственность за обеспечение защиты своих граждан. Однако защита гражданских лиц также является одной из главных задач миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и зачастую имеет

решающее значение для ее успеха и легитимности. В настоящее время 10 из 16 миротворческих миссий имеют мандаты, предусматривающие защиту гражданских лиц.

Наконец, Европейский союз и его государства-члены по-прежнему привержены полному осуществлению резолюции 2286 (2016). Все государства могут рассчитывать на нашу поддержку в деле усиления защиты раненых и больных, а также медицинского персонала, учреждений и оборудования. Кроме того, мы будем и впредь содействовать соблюдению норм международного гуманитарного права и обеспечению защиты гражданского населения во всем мире. Призываем все государства присоединиться к нам в этих усилиях.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас слово имеет представитель Австрии.

Г-н Кикерт (Австрия) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить председательствующую делегацию Уругвая за организацию открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц.

Австрия присоединяется к заявлению, с которым только что выступил наблюдатель от Европейского союза, а также к заявлениям, которые будут сделаны от имени Группы друзей по защите гражданских лиц и Сети безопасности человека. В своем национальном качестве мы хотели бы отметить некоторые дополнительные моменты, которые, на наш взгляд, являются особенно важными.

Содействие соблюдению норм международного права, в частности международного гуманитарного права, имеет первостепенное значение, как это было подчеркнуто Генеральным секретарем и представителем Международного комитета Красного Креста в начале прений. В этой связи Австрия с удовлетворением отмечает то внимание, которое Генеральный секретарь уделяет в своем докладе (S/2017/414) огромному ущербу, разрушениям и долгосрочным негативным последствиям применения оружия взрывного действия с широким радиусом поражения в густонаселенных районах. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что за последние шесть лет на 2016 год пришлось максимальное число погибших в результате применения оружия взрывного действия. Поэтому мы решительно поддерживаем четкий и недвусмысленный призыв Ге-

нерального секретаря ко всем государственным и негосударственным сторонам в конфликте избегать применения оружия взрывного действия с широким радиусом поражения в населенных районах, а также с удовлетворением отмечаем его поддержку усилий, предпринимаемых под руководством Австрии в целях разработки политической декларации по этому вопросу.

Мы также разделяем обеспокоенность Генерального секретаря относительно отрицательного воздействия конфликтов на образование и медицинское обслуживание. Слишком часто в условиях конфликта нападения на школы, учителей и учащихся или использование школ и университетов в военных целях являются обычной практикой. Кроме того, мы отмечаем многочисленные случаи прямых и неизбирательных нападений на гуманитарный и медицинский персонал и объекты. Поэтому мы всецело поддерживаем призыв одобрить Декларацию о безопасных школах и представленные Генеральным секретарем рекомендации по вопросу об осуществлении резолюции 2286 (2016), касающейся обеспечения защиты в связи с оказанием медицинской помощи в условиях вооруженного конфликта.

Переходя к другой теме, отмечу, что мы должны продолжать внедрять механизмы защиты гражданских лиц в миротворческие операции Организации Объединенных Наций. В этой связи мы вновь призываем государства-члены одобрить принятые в Кигали принципы защиты гражданского населения. С этого года Австрия будет дважды в год проводить практические курсы по вопросам защите гражданских лиц, сертифицированные Организацией Объединенных Наций. В этом же году мы окажем поддержку в организации у себя в стране работы курсов подготовки инструкторов по учебным материалам, касающимся защиты гражданских лиц и смежных вопросов, которые были разработаны Объединенной службой учебной подготовки совместно с заинтересованными государствами, в том числе Австрией. Только надлежащим образом подготовленные миротворцы могут эффективно выполнять свои задачи и обеспечивать защиту гражданского населения.

Позвольте мне в заключение поблагодарить Генерального секретаря Гутерриша, который не только увязывает защиту гражданских лиц с проблемой принудительного перемещения, но и не забывает о

тяжелом положении внутренне перемещенных лиц (ВПЛ). Мы полностью разделяем мнение о том, что правительства и мировые лидеры уделяют недостаточно внимания ВПЛ, как об этом говорится в докладе (см. S/2017/414, пункт 61), и, безусловно, согласны с тем, что мы должны воспользоваться двадцатой годовщиной принятия Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны, которую мы будем отмечать в 2018 году, для продвижения вперед этого важного вопроса.

В заключение позвольте мне вновь повторить, что Австрия разделяет мнение Генерального секретаря, согласно которому обязанность по защите является общей обязанностью всей системы Организации Объединенных Наций. Мы также призываем все государства в духе доброй воли продолжить обсуждение в Женеве вопроса о путях и средствах обеспечения более строгого соблюдения норм международного гуманитарного права.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово предоставляется представителю Перу.

Г-н Прието (Перу) (*говорит по-испански*): Прежде всего, я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете Безопасности делегацию Уругвая за созыв этих открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц и оказании медицинской помощи в вооруженном конфликте. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря Антониу Гутерриша, заместителя Председателя Международного комитета Красного Креста г-жу Кристин Бирли и заместителя Директора-исполнителя организации «Хьюман райтс вотч» г-на Бруно Стагно Угарте, которые принимают участие в работе сегодняшнего заседания.

В резолюции 2286 (2016), которая непосредственно перекликается с темой нынешних открытых прений, Совет Безопасности «решительно осуждает акты насилия, нападения и угрозы, которым подвергаются раненые и больные, медицинский персонал и гуманитарный персонал, выполняющий исключительно медицинские обязанности» и «выражает сожаление по поводу долгосрочных последствий таких нападений для гражданского населения и систем здравоохранения соответствующих стран». В этом документе также подтверждается соответствующая правовая база и содержится призыв ко всем сторонам в вооруженном конфликте в полной мере соблюдать свои обязательства в со-

ответствии с международным правом, в том числе уважать нормы международного гуманитарного права.

В этой связи Перу является участником Женевских конвенций, которые объявляют незаконными любые нападения на больницы или работников, оказывающих медицинскую помощь, в том числе на автоколонны, доставляющие гуманитарную помощь, а также на все транспортные средства с нанесенной на них соответствующей символикой. Мы призываем международное сообщество обеспечить эффективное соблюдение этого запрета. Перу считает, что самоотверженная и опасная работа гуманитарных учреждений и гуманитарных работников по обеспечению защиты заслуживает высшего признания со стороны международного сообщества.

Резолюция 2286 (2016) также обязывает государства-члены принимать меры по защите гражданских лиц и оказанию им медицинской помощи в вооруженных конфликтах, в частности содействовать безопасному проходу персонала и доставке предметов снабжения нуждающимся; предотвращать нападения на медперсонал в условиях вооруженного конфликта; принимать практические охранные меры при планировании и проведении своих операций. В этой связи в соответствии с рекомендациями, вынесенными Генеральным секретарем в его докладе в документе S/2016/447, Перу вот уже более 20 лет при подготовке личного состава своих вооруженных сил руководствуется применимыми нормами международного гуманитарного права. Включение признанных норм в планы подготовки помогло нам обеспечить эффективную подготовку миротворцев, которых Перу направляет в состав миротворческих операций, по таким вопросам, как соблюдение норм международного гуманитарного права, что является залогом их безупречной работы на местах.

Перу выступает за активное участие Совета Безопасности в деле защиты гражданских лиц, затронутых вооруженным конфликтом. В этой связи от Совета Безопасности требуются решительные действия. Нападения на медицинские учреждения и гуманитарных работников считаются военными преступлениями. Лица, совершающие такие деяния, должны привлекаться к суду, поскольку безнаказанность является одной из предпосылок кон-

фликта. В свете вышесказанного Перу признает юрисдикцию Международного уголовного суда и выступает за ее универсализацию. Кроме того, в настоящее время мы находимся в процессе ратификации Кампальских поправок. Мы призываем государства выполнять свои соответствующие обязательства по международному праву, с тем чтобы положить конец безнаказанности и привлечь к ответственности лиц, виновных в совершении серьезных нарушений международного гуманитарного права.

Перу обязуется сотрудничать с другими государствами для решения сохраняющихся проблем в этой сфере, с тем чтобы не дать виновным избежать наказания и улучшить защиту раненых и больных, медицинских и гуманитарных работников, их оборудования и транспортных средств, больниц и других медицинских учреждений.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово предоставляется представителю Исламской Республики Иран.

Г-н Хошру (Исламская Республика Иран) (*говорит по-английски*): Прежде всего, я хотел бы поблагодарить председательствующую делегацию Уругвая за организацию сегодняшних открытых прений. Я хотел бы также выразить признательность нашим докладчикам за их ценный вклад в сегодняшнюю дискуссию.

Я присоединяюсь к заявлению, с которым ранее выступил представитель Венесуэлы от имени Движения неприсоединившихся стран.

С момента принятия резолюции 2286 (2016) число нападений на медицинский персонал и медицинские учреждения, а также на гуманитарные колонны, доставляющие медикаменты, увеличилось. Только в одном 2016 году рост числа нападений на медицинские учреждения, медицинских работников, машины скорой помощи и пациентов был зафиксирован в 23 странах. Эти нападения происходят в различных районах мира, однако их частота и интенсивность особенно высоки на Ближнем Востоке.

Мы осуждаем все нападения на медицинский и гуманитарный персонал, учреждения и транспортные средства во всем мире, особенно в Палестине, Афганистане, Йемене и Сирии.

Трудно понять, почему в эпоху высоких технологий и высокоточных современных бомб так часто совершаются так называемые ошибки, в результате которых объектом атак в районах вооруженных конфликтов становятся медицинские учреждения и медицинский персонал. Больницы являются государственными учреждениями. Их местонахождение хорошо известно всем сторонам в конфликте, и существуют необходимые протоколы для предотвращения нанесения по ним воздушных ударов. К сожалению, подобные инциденты по-прежнему происходят, а виновные продолжают утверждать, что просто ошиблись в расчетах. Такой ошибкой был назван и воздушный удар по больнице в Кундузе, Афганистан, в октябре 2015 года, и никто из военных не понес за это никакой ответственности.

Только в одном 2016 году, по сообщениям Палестинского общества Красного Полумесяца, было зафиксировано 416 случаев насилия или создания препятствий для проезда машин скорой помощи со стороны израильских сил или поселенцев, в результате чего были ранены 162 спасателя, был нанесен ущерб 108 машинам скорой помощи и в 146 случаях нуждающиеся не смогли во время получить медицинскую помощь. Помимо этого, вот уже более десяти лет палестинцы подвергаются незаконной блокаде, в ходе которой израильский режим продолжает попираť их основные права человека, в том числе их право на доступ к медицинскому обслуживанию.

С марта 2015 года в результате возглавляемой Саудовской Аравией агрессии в Йемене было совершено много военных преступлений, которые хорошо задокументированы. К ним относятся разрушение многих объектов гражданской инфраструктуры, в том числе медицинских учреждений, и эта агрессия продолжается под надзором Совета Безопасности. Что еще хуже, эти прискорбные действия пользуются постоянно растущей военной, материально-технической и учебной поддержкой Соединенных Штатов и их Военно-воздушных сил.

Необходимо прилагать более активные усилия для документирования и анализа каждого инцидента, который отрицательно сказывается на безопасности и благополучии медицинских работников и медицинских учреждений, а также для обеспечения беспристрастного, независимого, оперативного расследования и привлечения к ответственности

виновных в совершении таких актов. Совет должен отказаться от двойных стандартов, когда речь идет о нанесении бомбовых ударов по гуманитарным и медицинским объектам и работникам. Уделяя пристальное внимание одним нападениям и обходя молчанием другие, Совет дискредитирует свои собственные резолюции, в особенности резолюцию 2286 (2016).

Наконец, в заключение я хотел бы воздать должное многочисленным медицинским работникам за ту важную работу, которую они выполняют в условиях вооруженных конфликтов.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Индонезии.

Г-н Джани (Индонезия) (*говорит по-английски*): Индонезия благодарит председательствующий в Совете Уругвай за созыв этих открытых прений по очень важной теме. Мы также благодарим Генерального секретаря, вице-президента Международного комитета Красного Креста г-жу Кристин Бирли и заместителя Директора-исполнителя организации «Хьюман райтс уотч» г-на Бруно Стагно Угарте за их выступления.

Мы присоединяемся к заявлению, сделанному представителем Венесуэлы от имени Движения неприсоединения.

Прежде всего я хотел бы напомнить всем нам о том, что в соответствии с международным гуманитарным правом мы обязаны проводить различие между мирным населением и комбатантами, а также делать все возможное для предотвращения нападений на гражданских лиц, гражданское имущество, медицинский персонал и медицинские объекты в ситуациях вооруженных конфликтов. Резолюция 2286 (2016) и другие принятые до нее резолюции призывают принять эффективные меры для защиты медицинского и гуманитарного персонала и его оборудования. Нас глубоко тревожит тот факт, что нападения на них участились и что государственные власти в ряде случаев из-за отсутствия возможностей не могут предотвратить их, надлежанием образом противодействовать им и расследовать их.

В этой связи я хотел бы поделиться некоторыми важными соображениями, касающимися нашей сегодняшней темы.

Во-первых, главная ответственность за защиту населения лежит на государствах. Индонезия считает, что защищать гражданских лиц должна, в первую очередь, принимающая страна. Поэтому все стороны вооруженного конфликта обязаны соблюдать этот принцип и полностью выполнять обязательства, которые они несут по международному гуманитарному праву в отношении защиты гражданских лиц и медицинского персонала в условиях вооруженного конфликта.

Второй момент касается взаимосвязи между защитой гражданских лиц и контртеррористической деятельностью. Что касается операций по поддержанию мира, то оперативные условия, в которых работают миротворческие миссии Организации Объединенных Наций, становятся все более опасными из-за угроз, создаваемых вооруженными группами и воинствующими экстремистами. Необходимо уделять больше внимания повышению ситуативной осведомленности и укреплению потенциала реагирования миротворцев путем улучшения подготовки миротворцев перед развертыванием и обеспечения им надлежащих средств защиты, в том числе первой помощи, медицинской эвакуации и эвакуации пострадавших в боевой обстановке. Все эти вопросы охватываются в нашей миротворческой подготовке в Индонезии.

Кроме того, для сдерживания воинствующих экстремистов и террористов Совету Безопасности следует более эффективно взаимодействовать с соответствующими государственными и негосударственными субъектами. Однако эта ситуация не должна оправдывать участия миротворцев в борьбе с терроризмом, которая имеет весьма иное измерение. Для выполнения возложенных на них задач «голубым каскам» принципиально важно быть нейтральными и авторитетными игроками. Мы полностью согласны с мнением Генерального секретаря, изложенным в его докладе о работе Организации (A/71/1) относительно того, что операции по поддержанию мира не должны заниматься контртеррористической деятельностью, и эта точка зрения также содержится в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (S/2015/446).

Третьим моментом является тесная взаимосвязь между защитой гражданских лиц и медицинским обслуживанием. Миротворческие операции

Организации Объединенных Наций, равно как и комбатанты нуждаются в адекватных и качественных медицинских услугах и учреждениях. Это отвечает интересам всех, не только персонала и сторон конфликта, но и людей, находящихся в условиях вооруженного конфликта. Поэтому Организации Объединенных Наций остро необходимо разработать стандарты и содействовать наращиванию медицинского потенциала и учреждений в условиях вооруженного конфликта.

Четвертый момент — это повышение качества медицинской помощи в условиях чрезвычайных ситуаций. В некоторых вооруженных конфликтах и миссиях по поддержанию мира постоянно возникают трудности при оказании медицинской помощи в чрезвычайных ситуациях и эвакуации раненых. Индонезия подчеркивает необходимость обеспечения оперативного и безопасного прохода для раненых и больных миротворцев, медицинского персонала и гуманитарного персонала, выполняющего исключительно медицинские обязанности.

Нашим пятым моментом является повышение важной и позитивной роли женщин-миротворцев в общинном строительстве, профилактике и первичной медико-санитарной помощи, а также в оказании вторичной медико-санитарной помощи, такой как посттравматическое лечение и случаи пандемий в зонах конфликта. Наш опыт и подготовка миротворцев в Индонезии показывают, что индонезийские женщины-миротворцы очень легко завоевывают доверие общин, в особенности женщин и детей. Это особенно видно в решении медицинских вопросов в серьезных случаях сексуального насилия и сексуальной эксплуатации. Мы считаем, что Организация Объединенных Наций и ее государства-члены должны делать больше для дальнейшего повышения роли женщин в операциях по поддержанию мира, о чем четко говорится в принятом в 2016 году Лондонском коммюнике.

Системе Организации Объединенных Наций следует продолжать свои усилия по совершенствованию мер защиты гражданских лиц, медицинских и гуманитарных работников и их объектов. Улучшение медицинского обслуживания в условиях конфликта является важным элементом укрепления доверия и надежды на лучшее будущее. На кону стоит жизнь гражданских лиц.

Председатель (*говорит по-испански*): Теперь я предоставляю слово представителю Словении.

Г-н Логар (Словения) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени членов Сети безопасности человека, межрегиональной сети, в которую входят Австрия, Чили, Коста-Рика, Греция, Ирландия, Иордания, Мали, Норвегия, Панама, Швейцария, Таиланд, Южная Африка в качестве государства, обладающего статусом наблюдателя, и наша страна, Словения.

Я хотел бы сначала поблагодарить Уругвай за созыв сегодняшних важных прений. Я хотел бы также выразить нашу признательность Генеральному секретарю г-ну Антониу Гутерришу, г-же Бирли и г-ну Угарте за их подробные брифинги.

Участники Сети безопасности человека придают первостепенное значение защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. В резолюции 2286 (2016), принятой год назад, в частности, признаются особые проблемы, с которыми сталкиваются гуманитарный персонал, выполняющий медицинские обязанности, и медицинский персонал. Нам было отрандно видеть широкую поддержку этой резолюции, в которой, помимо прочего, подтверждается необходимость того, чтобы все стороны вооруженного конфликта соблюдали применимые нормы международного гуманитарного и правозащитного права, обеспечивали их соблюдение и содействовали деятельности гуманитарных организаций, которые уважают принципы гуманности, нейтралитета, беспристрастности и независимости при оказании гуманитарной и медицинской помощи.

Мы по-прежнему с большой озабоченностью отмечаем, что, согласно последнему докладу Генерального секретаря (S/2017/414), нападения на медицинский персонал и гуманитарный персонал, выполняющий медицинские обязанности, а также на медицинские учреждения и пациентов по-прежнему совершаются тревожными темпами. Сеть безопасности человека решительно осуждает все акты насилия, нападения и угрозы в отношении раненых и больных гуманитарных работников, выполняющих медицинские обязанности, а также в отношении медицинского персонала и медицинских учреждений, и выражает сожаление по поводу долгосрочных последствий таких нападений для населения и систем здравоохранения соответствующих стран. В этой связи мы призываем стороны и

посредников учитывать необходимость включения, когда это уместно, положений о защите медицинского персонала и медицинских учреждений в разрабатываемые ими мирные соглашения, в том числе в определение и принципы режима прекращения огня и в формулировки, касающиеся безопасности и мониторинга.

Доклад Генерального секретаря является еще одним наглядным подтверждением серьезных ситуаций, с которыми сталкиваются гражданские лица в ряде стран, затронутых конфликтом. По мнению Сети безопасности человека, все эти ситуации необходимо в срочном порядке эффективно разрешить. Основное внимание следует уделять укреплению защиты на местах. Мы видим, что боевые действия все чаще ведутся в городских районах. Поэтому нам нужно обеспечить гражданскому населению надлежащую защиту. Однако многие стороны в боевых действиях не только откровенно игнорируют принципы избирательности, пропорциональности и необходимости, но и преднамеренно нападают на гражданскую инфраструктуру. В этой связи мы разделяем обеспокоенность Генерального секретаря ущербом, причиняемым в результате применения в густонаселенных районах оружия взрывного действия с большим радиусом поражения, и поддерживаем его призыв к принятию дальнейших мер для решения этого вопроса.

Сеть безопасности человека выступает за ориентированный на человека комплексный подход к безопасности. Такой подход предусматривает не только защиту гражданских лиц в конфликтной ситуации, но и в целом предотвращение конфликтов. В этой связи мы разделяем мнение Генерального секретаря относительно того, что в долгосрочной перспективе наилучший способ обеспечения гражданским лицам защиты состоит в устранении коренных причин конфликтов, установлении прочного мира, поощрении прав человека и верховенства права, укреплении государственного управления и демократических институтов власти, а также в инвестировании во всестороннее устойчивое развитие.

Первым необходимым шагом в направлении усиления защиты гражданских лиц является обеспечение соблюдения всеми сторонами конфликта международного гуманитарного и правозащитного права. Государства должны выполнять свои обяза-

тельства в отношении предоставления и поощрения быстрого и беспрепятственного доступа нуждающихся гражданских лиц к гуманитарной помощи, а также в отношении обеспечения гуманитарному персоналу свободы передвижения. Все стороны вооруженного конфликта несут ответственность за обеспечение доступа для доставки такой помощи и содействие ему.

Кроме необходимости укрепления соблюдения международного права и наращивания национального потенциала в области защиты, мы отмечаем, что миротворческие операции Организации Объединенных Наций, — большинство из которых уполномочены решать задачи, связанные с защитой, — играют важную роль в защите гражданских лиц и в области предотвращения. В этой связи Сеть безопасности человека подчеркивает важность разработки четких и реально выполнимых мандатов, которые должны быть обеспечены ресурсами, силами и средствами, необходимыми для выполнения задач по защите.

Одним из главных элементов в деле защиты гражданских лиц является привлечение к ответственности. Государства должны выполнять свои международные обязательства в отношении привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении преступлений против гражданских лиц. Сеть безопасности человека отмечает, что следственные комиссии и миссии по установлению фактов в большой мере содействуют проведению расследований и доказыванию предполагаемых нарушений международного права, в частности международного гуманитарного и правозащитного права. Мы также подчеркиваем важную роль международных судов и трибуналов в обеспечении ответственности. Когда государства не желают или не могут привлечь виновных к ответственности, одной из дополнительных мер предотвращения безнаказанности и восстановления достоинства переживших зверства лиц, их семей и общин, является обращение в Международный уголовный суд. Мы вновь заявляем о важности сотрудничества государств в этом плане.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово предоставляется представителю Бельгии.

Г-н Бюфен (Бельгия) (*говорит по-французски*): Бельгия присоединяется к заявлению, сделанному наблюдателем от Европейского союза, и к заявле-

нию, сделанному представителем Швейцарии от имени Группы друзей по защите гражданских лиц в вооруженных конфликтах.

Я хотел бы более подробно остановиться на осуществлении резолюции 2286 (2016) по вопросам защиты в контексте оказания медицинской помощи в условиях вооруженного конфликта.

Во-первых, от имени нашей страны я хотел бы выразить возмущение в связи с ростом числа и интенсивности нападений на медицинские учреждения по всему миру. Все мы знакомы с ситуацией в Сирии, где по данным докладов различных учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций (НПО) постоянно проводится целенаправленная кампания против медицинских учреждений и медицинского персонала. Однако эта недопустимая практика нападений на лиц, которые подвергают себя риску ради оказания помощи пострадавшим, применяется не только в этой стране; она распространена гораздо шире.

Мы приветствуем проект Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца — «Оказание медицинской помощи под угрозой», — который направлен на преодоление проблемы насилия в отношении пациентов, медицинских работников, учреждений и транспортных средств и на повышение безопасности доступа к медицинским услугам и медицинской помощи в условиях вооруженного конфликта и других чрезвычайных ситуаций. Коалиция в защиту здоровья в период конфликта — объединение в составе более 30 НПО — по данному вопросу опубликовала доклад, который недавно был представлен Постоянному представительству Бельгии при Организации Объединенных Наций на семинаре по Сирии и Йемену. Эта Коалиция подготовила перечень нападений на медицинский персонал и медицинские учреждения, совершенных не менее чем в 23 странах. Мы все должны поддержать эту важнейшую работу по составлению перечней и документированию таких инцидентов.

Нападения на медицинские учреждения — это не только вопрос нравственности или морали; они имеют гораздо более широкие последствия. Мы не должны забывать о вдвойне разрушительных последствиях таких нападений и для и так уже хрупких систем здравоохранения и, следовательно, для таких уязвимых групп населения, как престарелые

люди, больные, беременные женщины и дети, которые зависят от этих систем. Кроме того, такие нападения имеют негативные последствия для норм международного права, которое мы все обязались соблюдать. Международное гуманитарное право постепенно размывается серьезными неоднократными и зачастую безнаказанными нарушениями обязательств, которые оно возлагает на все стороны вооруженного конфликта. Мы коллективно обязаны обратить эту тенденцию вспять путем принятия конкретных обязательств и реальных мер.

Я хотел бы изложить три следующих соображения относительно резолюции 2286 (2016).

Во-первых, хотя принятие резолюции 2286 (2016) является хорошей отправной точкой, на этом никак нельзя останавливаться. Необходимо сделать больше и начать с осуществления самой резолюции. Мы призываем государства — члены Организации Объединенных Наций прилагать индивидуальные и коллективные усилия для выполнения рекомендаций Генерального секретаря на основе консенсуса.

Во-вторых, нам нужно более эффективно использовать существующие инструменты для мониторинга, документирования и расследования серьезных нарушений международного гуманитарного права. В этой связи Бельгия как политически, так и финансово полностью поддерживает инициативу международного, беспристрастного и независимого механизма по Сирии. Мы призываем государства-члены поступить таким же образом. Расследование, уголовное преследование и наказание за серьезные нарушения международного гуманитарного права, — короче говоря, борьба с безнаказанностью — имеют решающее значение для сдерживания и предотвращения новых преступлений, что принципиально важно для сохранения мира. В этом процессе ключевая роль отводится государствам.

В-третьих, я хотел бы напомнить о бедственном положении детей и молодежи и о разрушительных последствиях конфликта для их образования. По некоторым оценкам, в зонах конфликтов живут 246 миллионов детей. Как и нападения на медицинские учреждения и медицинский персонал, нападения на школы во многих конфликтных ситуациях учащаются. Но нападения на школы не только забирают жизни ни в чем не повинных детей и молодых людей, они также ставят под угрозу образование и будущее тех, кто выжил. Поэтому Бельгия одо-

брила Декларацию о безопасности школ и призывает другие государства-члены поступить так же. В этой связи мы хотели бы призвать членов Совета Безопасности рассмотреть возможность разработки и принятия, в развитие резолюции 2286 (2016), резолюции с особым упором на нападения на сектор образования.

В заключение я хотел бы поблагодарить организацию «Хьюман райтс вотч» и Международный комитет Красного Креста за их профессионализм, мужество и неустанные усилия их сотрудников, а также всех местных медицинских работников, которые проделывают замечательную работу, несмотря на все риски и проблемы, с которыми им приходится сталкиваться. Все стороны конфликта непременно должны всегда уважать беспристрастный и нейтральный статус таких работников.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Германии.

Г-н Шульц (Германия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете уругвайскую делегацию за созыв этих важных открытых прений, а докладчиков — за то, что они поделились с нами весьма полезными аналитическими соображениями.

Германия полностью присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза, и к заявлению, которое будет сделано представителем Швейцарии от имени Группы друзей. Германия также поддерживает концепцию, изложенную Генеральным секретарем в его докладе об укреплении защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2017/414).

Я добавлю несколько кратких замечаний в своем национальном качестве.

Прежде всего я хотел бы отметить глубоко тревожную тенденцию. Многие негосударственные вооруженные группы грубо нарушают нормы международного гуманитарного права, не желая обеспечивать защиту гражданского населения и блокируя гуманитарный доступ. Не менее тревожно и то, что точно так же поступают и некоторые государства. Все государства обязаны защищать гражданских лиц согласно международному гуманитарному праву. Поэтому мы настоятельно призываем все государства и все стороны вооруженных конфликтов превратить защиту гражданского населения в одну

из своих приоритетных задач. Мы призываем Совет найти пути обеспечения более строгого соблюдения норм международного гуманитарного права, а также привлечения виновных в их нарушениях к ответственности.

Во-вторых, нельзя допускать того, чтобы защита гражданского населения в рамках операций по поддержанию мира становилась чем-то второстепенным. Его защита всегда должна быть первоочередной задачей и одним из центральных элементов мандата той или иной операции. Наиболее эффективным способом защиты гражданских лиц, разумеется, является прекращение конфликта посредством поиска надежного политического урегулирования. Именно поэтому в последние годы мы активизируем наши посреднические усилия и деятельность по поддержке посредничества. Для защиты гражданского населения любая миссия должна располагать необходимым потенциалом и ресурсами для того, чтобы обеспечивать безопасность гражданских лиц, в том числе ресурсами для оказания медицинской помощи. В конечном счете, это обязанность не только Совета и Организации Объединенных Наций, но и каждой страны, предоставляющей свои воинские или полицейские контингенты.

В-третьих, мы должны защищать гуманитарные и медицинские миссии. Для оказания помощи тем, кому удастся уцелеть в ходе кровопролитных конфликтов, нам абсолютно необходим полный, безотлагательный, беспрепятственный и постоянный гуманитарный доступ. Тем не менее, несмотря на принятие резолюции 2286 (2016), в 2016 году мы стали свидетелями увеличения числа нападений на медицинский и гуманитарный персонал. Такая тенденция недопустима. Международное сообщество должно делать все возможное для обеспечения защиты и безопасности этих работников. Стороны конфликтов должны соблюдать правила применения вооруженной силы для защиты медицинского персонала и медицинских учреждений.

Германия выступает за обеспечение защиты гражданского населения на всех этапах кризисов.

Во-первых, мы существенно активизировали наши усилия по предотвращению кризисов и наращиваем наш потенциал в этом деле, в том числе посредством систем раннего предупреждения и посредничества.

Во-вторых, обеспечивая соблюдение норм международного гуманитарного и правозащитного права, мы способствуем уважительному отношению к международному гуманитарному праву и стандартам в области прав человека. Кроме того, мы решительно боремся с безнаказанностью и выступаем за привлечение виновных к ответственности. В случае с Сирией, например, мы поддерживаем недавно учрежденный Международный беспристрастный и независимый механизм по содействию проведению расследований в отношении тех, кто несет ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, и их судебному преследованию, а также работу Комиссии по расследованию Совета по правам человека.

В-третьих, на защиту гражданских лиц направлены наши проекты, реализуемые на местах в зонах конфликтов. Например, мы вкладываем средства в проведение процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции во многих районах конфликтов и в поддержку гуманитарной деятельности, связанной с разминированием, а также других инициатив, нацеленных на смягчение последствий наличия и применения стрелкового оружия, легких вооружений и самодельных взрывных устройств.

В-четвертых, предоставляя воинский контингент для Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, в качестве одного из важных элементов подготовки военнослужащих на этапе, предшествующем их развертыванию, мы включили в программу их обучения задачи по защите гражданского населения.

Защита гражданских лиц в вооруженных конфликтах должна быть одним из наших высших приоритетов. Если международному сообществу не удастся преуспеть в этом деле, мы не сможем достичь той цели, ради которой было создано это учреждение.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Эстонии.

Г-жа Линд (Эстония) (*говорит по-английски*): Преднамеренные нападения на гражданское население представляют собой военные преступления и поэтому просто недопустимы. С болью в душе мы следим за ростом числа инцидентов, в ходе которых непосредственному нападению гражданские лица,

в том числе медицинские и гуманитарные работники, подвергаются в условиях вооруженных конфликтов. Мы по-прежнему видим, как чинятся препятствия поставкам медицинского оборудования и медикаментов, равно как и нуждающихся людей, которые не получают необходимой медицинской помощи.

В последние годы мы являемся свидетелями роста числа нарушений международного гуманитарного права. Именно поэтому я благодарю председательствующую в Совете уругвайскую делегацию за организацию сегодняшних открытых прений для рассмотрения данной проблемы.

Эстония также присоединяется к заявлению, с которым выступил наблюдатель от Европейского союза.

Единогласно принятая Советом Безопасности резолюция 2286 (2016) стала знаковым решением в преодолении той угрожающей ситуации, в которой оказались сегодня медицинские и гуманитарные работники. Важно подчеркнуть, что они находятся под защитой международного гуманитарного права и что государства обязаны соблюдать его. В этой связи Эстония будет и впредь поддерживать осуществление резолюции 2286 (2016).

Нет никакого сомнения в том, что главную ответственность за обеспечение защиты своего народа несут именно государства. Поэтому мы должны начинать с предотвращения конфликтов. В ходе вооруженных конфликтов следует постоянно проявлять уважение к гражданскому населению и медицинским службам. Для практической реализации этого Эстония ратифицировала основные документы в области международного гуманитарного права, касающиеся защиты гражданских лиц, и ввела в действие необходимые внутренние положения для обеспечения их соблюдения. Мы серьезно относимся к обеспечению того, чтобы наш персонал не нарушал нормы международного права при выполнении своих обязанностей будь то в самой Эстонии или в миссиях. Вооруженные силы Эстонии проходят специальную подготовку в плане их обязанностей по защите гражданского населения согласно международному гуманитарному праву. Это включает в себя проводимые перед каждым развертыванием общие обзоры положения дел на местах, брифинги о правилах применения вооруженной силы и углу-

бленную подготовку по вопросам международного гуманитарного права.

Нарушители должны передаваться в руки правосудия. Государства должны пресекать безнаказанность виновных. В этой связи позвольте мне подчеркнуть необходимость привлечения к ответственности и роль Международного уголовного суда (МУС) в тех случаях, когда проведение расследований или преследование в судебном порядке на национальном уровне не представляются возможными. Мы призываем государства сотрудничать с МУС, а Совет Безопасности — передавать на его рассмотрение соответствующие дела.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Израиля.

Г-н Роэт (Израиль) (*говорит по-английски*): Слишком долго мир остается свидетелем разворачивающихся кровопролитных конфликтов, результатами которых становятся некоторые из острейших гуманитарных кризисов в истории. От Йемена до Ливии, от Сомали до Южного Судана уничтожается инфраструктура, а гражданские лица оказываются в ловушке — пешками в играх незаконных режимов и мишенями жаждущих крови террористов. Последним случаем стала гибель в результате таких бесчеловечных актов ни в чем не повинных гражданских людей в Манчестере. Израиль солидарен с народом Великобритании. Организации Объединенных Наций нельзя безмолвствовать перед лицом таких нарушений прав человека. Защита гражданских лиц и доступа к медицинской помощи в зонах конфликтов должна быть нашей приоритетной задачей.

Нигде нападения на гражданское население и важнейшие объекты инфраструктуры не наносят большего ущерба, чем в Сирии, — опустошения, до глубины души потрясающего весь мир. На протяжении шести последних лет сирийский режим приводит жестокую кампанию против своего собственного народа. Режим Асада применяет химическое оружие, в том числе применил зарин во время недавнего нападения в Хан-Шейхуне. Он санкционировал осадную войну и повесил тысячи заключенных, причем поступают шокирующие сообщения о том, что он планирует избавиться от их тел в большом крематории в попытках скрыть совершенные им злодеяния.

Сирийский режим даже прибегает к тактике уничтожения больниц и изъятия из гуманитарных грузов крайне необходимых медикаментов, тем самым лишая почти 13 миллионов человек доступа к лечению. Как мы слышали сегодня утром от Генерального секретаря, в прошлом году ударами подверглись более 400 больниц и других медицинских учреждений, что вынудило половину сирийских больниц либо закрыть лечебные отделения, либо закрыться полностью. В 2016 году трагически погибли 800 медицинских работников, а большинство тех, кто остался в живых, были вынуждены спасаться бегством. В Мадае, после нескольких месяцев блокады, Асад и его союзники не только подвергли голоду 42 000 жителей этого города, но и приступили к уничтожению всех, кроме одной, больниц.

Соучастником этих преступлений является главный союзник и бенефициар Асада — Иран. В Сирии орудуют финансируемые Ираном ополченцы-террористы, главным образом «Хизбалла», которые оказывают поддержку его жестокому режиму и совершают неопишуемые зверства, удерживая ни в чем не повинных людей под перекрестным огнем.

Сирийский народ отчаянно взывает ко всему миру о помощи. Несмотря на отсутствие дипломатических отношений с Сирией, Израиль откликнулся на эти призывы. Наша группа медиков и службы оперативного реагирования оказывали медицинскую помощь бесчисленному множеству сирийцев — без лишних вопросов. Мы делаем это потому, что мы твердо уверены в том, что так следует поступать. В начале этого года снайпер выстрелил в лицо 23-летнему Раджи. Этот сириец, у которого в результате были уничтожены верхняя челюсть, скулы и правый глаз, знал, что должен попытаться получить лечение в Израиле. Используя технологию трехмерной печати, израильские врачи восстановили лицо Раджи, проведя один из первых в истории курсов лечения с применением методики такого рода. Под наблюдением израильских врачей сейчас Раджи близок к полному выздоровлению.

За четыре года израильская больница Западной Галилеи в Нахариин оказала медицинскую помощь 1600 сирийцам. Врачи и сестры пытаются улучшить физическое и психологическое состояние пациентов, чтобы они чувствовали себя как дома и

снова почувствовали себя людьми. Когда речь идет о спасении жизней, Израиль не признает границ.

Больницам на севере Израиля часто приходится проводить медицинские процедуры с целью спасения жизни, подвергаясь угрозе со стороны «Хизболлы». В 2006 году эта террористическая организация выпустила почти 900 ракет только в сторону города Нахариин. «Хизболла» является группой, признанной международным сообществом террористической и печально известной в связи с разрушением важнейших объектов инфраструктуры и поисками новых способов причинения ущерба гражданским лицам. Она сконцентрировала у себя более 100 000 ракет и нацеливает их непосредственно на Израиль в явное нарушение резолюций 1710 (2006) и 1559 (2004). Как мы неоднократно предупреждали в этом зале, «Хизболла» превратила шиитские деревни в южной части Ливана в террористические форпосты, намереваясь нанести ущерб Израилу. Ракетные пусковые установки расположены вблизи школ и больниц, а ракеты хранятся в жилых комнатах. На сегодня «Хизболла» завербовала треть жителей этих деревень, укрепив свою террористическую базу. Предпринимая атаки на Израиль из ливанских населенных пунктов, «Хизболла» совершает двойное военное преступление.

Ливан продолжает игнорировать требование Совета взять на себя ответственность, восстановить порядок и «осуществлять в полном объеме суверенитет и властные полномочия в отношении своей территории». Президент Ливана Аун недавно заявил, что «Хизболла» необходима для обороны Ливана. Не далее как на этой неделе министр иностранных дел Ливана дистанцировался от Эр-Риядской декларации, принятой на арабо-исламо-американском саммите, в которой критиковалась эта террористическая группа.

ХАМАС является еще одной признанной международным сообществом террористической организацией, виновной в совершении двойного военного преступления. В ущерб населению Газы, ХАМАС использует международную гуманитарную помощь для производства ракет и строительства предназначенных для совершения терактов тоннелей и даже размещает свою штаб-квартиру в районах проживания гражданского населения. В ходе конфликта 2014 года ХАМАС хранил свой смертоносный арсенал, совершал кровопролитные атаки

и создал временный штаб военного командования в больнице Аль-Вафа в Газе. Эти террористы даже устроили в Аль-Вафе вход в обширную сеть тоннелей ХАМАС, предназначенных для совершения терактов.

Бессмысленным нападениям на гражданских лиц, использованию «живых щитов» и разрушению медицинских учреждений должен быть положен конец. Совет Безопасности должен выступить против этих злоупотреблений. В то время как Израиль поддерживает резолюцию 2286 (2016) и является одним из ее авторов, проблема «живых щитов» не должна игнорироваться в этом тексте.

Миллионы людей в Сирии, на всем на Ближнем Востоке и во всем мире ожидают, что Организация Объединенных Наций положит конец кровопролитию. Наша цель, наш долг — прекратить войну. Но до тех пор международное сообщество должно откликаться на призывы и гарантировать защиту гражданских лиц во всем мире.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Швейцарии.

Г-н Лаубер (Швейцария) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени Группы друзей по защите гражданских лиц в вооруженном конфликте: Австралии, Австрии, Бельгии, Бразилии, Канады, Франции, Германии, Италии, Японии, Лихтенштейна, Люксембурга, Нидерландов, Норвегии, Португалии, Соединенного Королевства и моей собственной страны, Швейцарии. Группа друзей благодарит Уругвай за организацию сегодняшних открытых прений и докладчиков за их заявления.

Преднамеренные и неизбирательные нападения на гражданских лиц получили широкое распространение в ходе многих вооруженных конфликтов. Все большее число участников вооруженных конфликтов открыто не соблюдает общепризнанные нормы международного гуманитарного права, особенно в том, что касается ведения боевых действий и защиты гражданских лиц. Отвратительную тенденцию, согласно которой медицинские учреждения, персонал и их транспортные средства, а также раненые и больные являются преднамеренными объектами для нападения, с тем чтобы насильственно лишить гражданское население жизненно необходимых услуг, необходимо обратить вспять. Ограничения до-

ступа и нападения на гуманитарный и медицинский персонал препятствуют оказанию жизненно необходимой помощи. Число погибших к настоящему времени в этом году работников гуманитарных и медицинских структур, один из наиболее кровавых зарегистрированных показателей, должен вызывать у всех нас ужас. Поэтому мы должны настоятельно содействовать соблюдению норм международного гуманитарного права. Как отмечено в докладе Генерального секретаря (S/2017/414), все государства обязаны уважать и соблюдать нормы международного гуманитарного права при всех обстоятельствах.

Единогласное принятие Советом в мае 2016 года резолюции 2286 (2016), осуждающей нападения на медицинские подразделения и персонал в ходе вооруженного конфликта, при участии большого числа авторов, послужило важным сигналом о том, что, несмотря на многочисленные нарушения, наблюдавшиеся в последние годы, международное право непреложно. К раненым и больным, к медицинскому и гуманитарному персоналу, выполняющему исключительно медицинские обязанности, к их транспортным средствам и оборудованию, а также к больницам и другим медицинским учреждениям следует проявлять уважение и защищать их. Эта проблема вызывает огромную озабоченность у международного сообщества.

Группа друзей принимает к сведению рекомендации Генерального секретаря об осуществлении резолюции 2286 (2016) и настоятельно призывает государства выполнять их в соответствии с их национальными правовыми основами. Государства-члены несут главную ответственность за то, чтобы обеспечить наличие надлежащих правовых, политических и оперативных рамок, с тем чтобы гарантировать осуществление международного права в полном объеме. Мы призываем все государства-члены предпринять действия, касающиеся рекомендаций Генерального секретаря, что позволит осуществить резолюцию 2286 (2016) в полном объеме.

Группа друзей осуждает нападения на школы, которые, в качестве гражданских объектов, пользуются защитой от прямых нападений и последствий таких нападений согласно Женевским конвенциям и международному гуманитарному праву. Когда школы и дети избираются в качестве объектов нападения, подвергается атаке наше будущее. В связи

с этим Группа друзей принимает к сведению Декларацию о безопасности школ, в настоящее время одобренную 64 странами, целью которой является защита и продолжение образования в ходе вооруженного конфликта.

Группа друзей подчеркивает важность противодействия нарушениям норм международного гуманитарного права и содействия привлечению к ответственности. Государства должны прилагать больше усилий в интересах систематического сбора данных, их анализа и представления сведений об инцидентах, в том числе о жертвах среди гражданского населения; проведения более полноценных, незамедлительных, независимых и эффективных расследований предполагаемых серьезных нарушений норм международного права; судебного разбирательства предполагаемых серьезных нарушений закона и оказания помощи жертвам.

В связи с этим мы приветствуем принятие Генеральной Ассамблеей резолюции 71/248, учреждающей Международный беспристрастный и независимый механизм для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию. Механизм уполномочен осуществлять сбор, обобщение, обеспечение сохранности и анализ доказательств нарушений норм международного гуманитарного права и случаев нарушения и попрания прав человека, а также подготовку материалов с целью облегчить и ускорить проведение непредвзятых и независимых уголовных разбирательств национальными, региональными или международными судами или трибуналами. Предполагается, что Механизм не будет предоставлять информацию в обстоятельствах, в которых судебный процесс может быть проведен заочно на основе универсальной юрисдикции.

В соответствии с принципом взаимодополняемости мы призываем все государства ратифицировать Римский статут Международного уголовного суда (МУС), с тем чтобы привлекать к судебной ответственности за самые тяжкие преступления, вызывающие озабоченность международного сообщества в целом, и дать возможность МУС расследовать такие преступления, если национальные судебные системы не могут или не испытывают искренних

намерений делать это. Посредством таких мер мы сможем противодействовать будущим преступлениям, восполнив пробел в плане безнаказанности.

В докладе Генерального секретаря о защите гражданских лиц (S/2017/414) справедливо сделан акцент на предупреждении. Если уж на то пошло, предупреждение вооруженных конфликтов является наилучшим способом защиты гражданского населения. Однако предупреждение также эффективно и в контексте вооруженного конфликта. Необходимо обобщать передовой опыт в области защиты гражданского населения от причинения ему вреда и обмениваться таким опытом, как об этом говорится в докладе Генерального секретаря. В докладе подчеркивается важность выработки всеобъемлющих стратегий для решения проблемы вынужденного перемещения. Напомним, что две трети вынужденно переселенцев составляют лица, перемещенные внутри своих собственных стран. Оказание помощи и предоставление защиты, а также создание возможностей для перемещенных лиц имеют решающее значение, особенно во многих затяжных ситуациях.

Учет гендерных аспектов также является одним из ключевых компонентов эффективной защиты. В то же время все большее значение приобретает предупреждение вынужденного перемещения, в том числе путем недопущения нанесения вреда гражданскому населению в ходе боевых действий в городских районах и путем отказа от неизбирательного применения оружия, особенно в районах сосредоточения гражданского населения.

Одной из главных проблем в ситуации конфликта во всем мире по-прежнему является обеспечение доступа к пострадавшему населению. Например, в Нигерии, Сомали, Южном Судане и Йемене миллионы людей находятся на грани голода, и ограничения гуманитарного доступа сторонами конфликта в значительной мере способствовали усилению нынешнего кризиса.

Более строгое соблюдение норм международного гуманитарного права и проведение переговоров с целью обеспечения гуманитарного доступа может потребовать установления контактов со всеми сторонами в вооруженном конфликте, в том числе с вооруженными группами. Группа друзей принимает к сведению Кигалийские принципы защиты гражданского населения, которые на сегодняшний день

одобрили 40 стран и которые направлены на усиление защиты гражданских лиц со стороны стран, предоставляющих войска и полицейские контингенты в состав миротворческих операций. Группа друзей призывает всех нынешних и будущих членов Совета Безопасности предпринять своевременные и решительные шаги для предотвращения или прекращения геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений.

Группа друзей хотела бы призвать государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о присоединении к Дополнительным протоколам к Женевским конвенциям 1949 года, что особенно актуально в этом году, в котором мы отмечаем сороковую годовщину принятия Дополнительных протоколов I и II, а также принять конструктивное участие в идущем сейчас в Женеве обсуждении путей и средств укрепления уважения к международному гуманитарному праву.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Румынии.

Г-н Жинга (Румыния) (*говорит по-французски*): Я благодарю председательствующую в Совете Безопасности делегацию Уругвая за инициативу проведения этих открытых прений спустя год после принятия резолюции 2286 (2017), в которой основное внимание уделяется защите гражданских лиц в вооруженном конфликте и защите медицинского и гуманитарного персонала в зонах конфликта. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря г-на Антониу Гутерриша за его подробный брифинг о текущей ситуации.

Румыния полностью присоединяется к заявлению, с которым выступил наблюдатель от Европейского союза. Сейчас я хотел бы добавить несколько замечаний в своем национальном качестве.

Улучшение состояния раненых или получивших увечья было нормативно закреплено в самой первой Женевской конвенции в 1864 году. После окончания Второй мировой войны в Женевских конвенциях и Дополнительных протоколах к ним была прописана современная база международного гуманитарного права, которая должна и далее занимать центральное место в наших усилиях по урегулированию любого конфликта.

Однако, несмотря на это обязательство, ситуация на местах отражает жестокую реальность: на-

лицо нарастание угрозы безопасности раненых и больных из числа медицинского и гуманитарного персонала, работа которого носит исключительно медицинский характер. Ни один конфликт не отражает более наглядно ужасы войны и ее воздействие на жизнь ни в чем не повинных гражданских лиц, чем затяжное насилие в Сирии, где более 13 миллионов человек нуждаются в защите или помощи.

Несмотря на защищенный статус медицинских учреждений по международному праву, разрушение этих структур и нанесение им ущерба в результате конфликта или боевых действий продолжают даже после объявленного 30 декабря 2016 года прекращения огня. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), в феврале в Сирии были зарегистрированы семь нападений на медицинские учреждения, и еще 19 инцидентов в марте. Кроме того, нехватка профессионально подготовленных медицинских специалистов значительно сказывается на оказании наиболее распространенных медицинских услуг, таких как проведение вакцинации. Последствия этой войны для гражданских лиц будут ощущаться на протяжении многих лет после восстановления мира в Сирии.

Конфликт в Йемене вызывает не меньшую тревогу. В настоящее время в стране работает менее половины медицинских учреждений. Ощущается серьезная нехватка персонала, оборудования и медикаментов. Примерно 15 миллионов человек не имеют доступа к основным медицинским услугам. По данным УКГВ, после вспышки боевых действий 13 медицинских работников были убиты и 31 — ранен.

Ограничение доступа населения к базовым медицинским услугам или полный отказ в таком доступе представляют собой грубое нарушение норм международного гуманитарного права. Все стороны в конфликте связаны строгим обязательством уважать и защищать медицинских работников, медицинские учреждения и транспортные средства, а также раненых и больных. Резолюция Совета Безопасности 2286 (2016), одним из авторов которой является Румыния, представляет собой важную веху в усилиях международного сообщества, призванных привлечь внимание к защите медицинского и гуманитарного персонала в зонах конфликтов. Однако после решительного осуждения пришло время действовать. Указанная резолюция должна

знаменовать не завершение политического процесса, а начало практической деятельности.

Медицинскую инфраструктуру также называют критически важной. Резолюция Совета Безопасности 2341 (2017) о защите важнейших объектов инфраструктуры от террористических угроз закрепляет этот подход, особенно в сфере защиты гражданских лиц. Умышленные и прямые нападения на больницы являются военными преступлениями, поэтому необходимо принять меры для того, чтобы виновные понесли ответственность и предстали перед судом.

Защита гражданских лиц в ходе вооруженных конфликтов, в том числе защита персонала, занимающегося оказанием медицинской помощи, что является темой сегодняшней дискуссии, по-прежнему остается одной из наших главных целей. Хотя государства несут главную ответственность за защиту своего населения, защита гражданских лиц является неотъемлемой составляющей миротворческих операций, и от того, насколько эффективно она обеспечивается, зависят репутация и авторитет Организации Объединенных Наций. В этой связи Румыния заявляет о своей поддержке принятых в Кигали принципов, что говорит о приверженности нашей страны глобальным усилиям по достижению мира и безопасности в странах, затронутых конфликтом. Уважение Кигалийских принципов имеет исключительно важное значение и должно найти отражение во всех мандатах миротворческих операций.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово Постоянному наблюдателю от Святого Престола, имеющего статус государства-наблюдателя при Организации Объединенных Наций.

Архиепископ Ауса (Святой Престол) (*говорит по-английски*): По мнению нашей делегации, худшей приобретенной характеристикой современных вооруженных конфликтов является тот факт, что гражданские лица сегодня не только менее защищены и не только не избавлены от последствий вооруженных конфликтов, но и все чаще становятся их мишенью. Использование гражданских лиц в качестве метода ведения войны является самым постыдным из человеческих поступков. Международному сообществу следует проявить свои лучшие качества и привлекать к ответственности тех, кто совершает столь чудовищные преступления, от-

казаться от своих корыстных национальных и геополитических интересах, чтобы избавить ни в чем не повинных гражданских лиц от бедствий войны. Невыразимые акты насилия, умышленно совершаемые против гражданского населения, и грубые нарушения норм международного гуманитарного права становятся привычным явлением во многих современных конфликтах.

Сегодняшняя дискуссия предоставляет нам столь необходимую возможность сосредоточить внимание на воздействии современных вооружений и технологий на гражданское население, оказавшееся блокированным в результате вооруженного конфликта. Техническая модернизация вооружений стирает грань между оружием массового уничтожения и обычными вооружениями. Так называемые «усовершенствованные обычные вооружения» все чаще напоминают оружие массового уничтожения с точки зрения их неизбирательного действия на гражданских лиц и с точки зрения уничтожения обширных районов вместе с их жителями. Любое оружие, применение которого влечет за собой столь пагубные последствия для гражданского населения, является незаконным в соответствии с действующими нормами международного гуманитарного права и любыми цивилизованными представлениями.

Преднамеренное разрушение объектов инфраструктуры, необходимых для выживания гражданского населения, в частности больниц и систем водоснабжения, становится предпочтительной стратегией, как это видно на примере недавних и продолжающихся конфликтов во многих районах Ближнего Востока. В соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций международное сообщество обязано защищать гражданское население и жизненно важные объекты инфраструктуры от жестоких и варварских актов. Чуть более недели назад Папа Франциск отметил:

«Мы говорим «Хватит войн!», но в то же время продолжаем производить оружие и продавать его тем, кто ведет войну друг с другом».

Многочисленные международные дискуссии, посвященные прекращению насилия и конфликтов, не имеют особого смысла, если одновременно с этим оружие по-прежнему производится в огромных количествах, продается или передается диктаторским режимам, террористическим груп-

пам и синдикатам организованной преступности. Лица, занимающиеся производством, торговлей и незаконным оборотом оружия, прямо или косвенно подстрекают к совершению массовых злодеяний и нарушений основных прав человека, а также обращают вспять развитие целых народов и наций. Укрепление соответствующих законов и конвенций на многостороннем, двустороннем и национальном уровнях является необходимым шагом в правильном направлении в деле защиты гражданского населения в вооруженном конфликте.

Наша делегация считает, что миссия Совета Безопасности по защите ни в чем не повинных гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта должна рассматриваться в контексте ответственности по защите. Существует и еще более серьезная ответственность, прежде всего, государств в случае совершения преступлений, а также международного сообщества в отношении защиты жертв военных преступлений, преступлений против человечности, геноцида и этнических чисток. Кроме того, в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года говорится о том, что, если государство явно не в состоянии защитить свое население, международное сообщество должно быть готово предпринять коллективные действия своевременным и решительным образом в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

В своем докладе за 2016 год, озаглавленном «Мобилизация коллективных действий: следующее десятилетие обязанности защищать», Генеральный секретарь отмечает:

«Государствам-членам пришло время проявить больше решимости в деле защиты и отстаивания норм, гарантирующих интересы человечества, на которые опирается ответственность по защите. Если мы этого не сделаем, то успехи, достигнутые в первом десятилетии осуществления ответственности по защите, будут сведены на нет» (S/2016/620, пункт 62).

С учетом неприемлемых людских потерь из-за бездействия Святой Престол вновь призывает Организацию Объединенных Наций определить четкие и эффективные критерии применения принципа ответственности по защите и его соответствующего отражения в главе VII Устава Организации Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас слово имеет представитель Иордании.

Г-жа Сугхаяр (Иордания) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить делегацию Уругвая за руководство работой Совета Безопасности в этом месяце и пожелать ей всяческих успехов в выполнении этих обязанностей. Мы также благодарим Уругвай за организацию сегодняшних открытых прений и включение такого жизненно важного вопроса в повестку дня Совета в этом месяце.

Наша делегация выражает признательность Генеральному секретарю Антониу Гутерришу за его исключительно полезный брифинг. Мы также благодарим заместителя Председателя Международного комитета Красного Креста и заместителя Директора-исполнителя организации «Хьюман райтс вотч» за их выступления. От имени Иордании я хотела бы выразить соболезнования Соединенному Королевству в связи с террористическим нападением, которое было совершено в Манчестере и привело к гибели большого числа детей и других ни в чем не повинных гражданских лиц.

Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 2286 (2016) в ответ на насилие, нападения и угрозы в отношении медицинского персонала в условиях вооруженного конфликта. Объектами таких угроз и нападений являются не только медицинские и гуманитарные работники, но и их транспортные средства, медицинское оборудование и учреждения. Наше сегодняшнее обсуждение действий, предпринятых государствами во исполнение резолюции 2286 (2016) спустя год после ее принятия, имеет важное значение. В этой связи я хотела бы подчеркнуть следующее.

Во-первых, Иордания с удовлетворением отмечает доклад Генерального секретаря от 10 мая 2017 года о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2017/414), рекомендации бывшего Генерального секретаря, содержащиеся в его письме от 18 августа 2016 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2016/722, приложение), а также его брифинг в Совете Безопасности, проведенный 28 сентября 2016 года (см. S/PV.7779).

Во-вторых, Иордания придает большое значение международному гуманитарному праву и международным стандартам в области прав человека и в полной мере выполняет все их положения, о чем

свидетельствует полное соблюдение таких норм нашими органами безопасности и иорданскими сотрудниками в составе миротворческих операций.

В-третьих, мы хотели бы подчеркнуть важность принятия мер, направленных на повышение эффективности защиты медицинских учреждений и персонала, а также мер по предотвращению, защите и привлечению к ответственности.

На фоне продолжающегося кризиса в Сирии и его политических и социальных последствий и последствий в области безопасности, которые по-прежнему негативно сказываются на соседних с Сирией странах и других государствах, принимающих сирийских беженцев, Иордания проявляет уважение к нормам международного права в том, что касается решения вопросов, связанных с беженцами. Иордания координирует свою деятельность с различными специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций в целях облегчения доступа автоколонн с гуманитарными грузами в южные районы Сирии в рамках осуществления резолюции 2165 (2014), включая доставку непродовольственных товаров.

Забастовка палестинских военнопленных длится уже тридцать девять дней. Эти заключенные продолжают голодовку, требуя от руководства израильских тюрем отказаться от политики изоляции и административных задержаний. В этой связи мы призываем Израиль соблюдать свои обязательства в соответствии с международным гуманитарным правом и международными стандартами в области прав человека. Мы также принимаем к сведению заявление, содержащееся в письме Генерального секретаря Лиги арабских государств на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, относительно нарушений прав палестинских военнопленных и ухудшения гуманитарных условий, в частности его призыв положить конец практике, попирающей основные права заключенных.

Наконец, ответственность по защите гражданского населения и оказанию медицинской помощи в вооруженном конфликте является отражением подлинной приверженности государств-членов, особенно в свете различных угроз, с которыми мы сталкиваемся в настоящее время в связи с ростом терроризма и экстремизма, что создает угрозу во всех частях мира и ведет к нарушению принципов в области прав человека и международного гумани-

тарного права и всех других норм международного права.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Польши.

Г-н Винид (Польша) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Уругвай за организацию сегодняшних важных прений. Также выражаю особую признательность докладчикам за их всеобъемлющие выступления и самоотверженную работу на местах.

Польша присоединяется к заявлению, сделанному наблюдателем от Европейского союза, но в то же время я хотел бы высказать несколько замечаний в своем национальном качестве.

Нарушения норм международного гуманитарного права и стандартов в области прав человека по-прежнему оказывают серьезное негативное воздействие на гражданское население в зонах конфликтов в различных частях мира. Меры реагирования международного сообщества имеют решающее значение для прекращения этой ситуации. Все мы должны сообща работать над выполнением нашего обязательства по обеспечению того, чтобы никто не был забыт, и при этом учитывать все три этапа конфликта: до, во время и после конфликта.

Большую часть случаев гибели людей и причинения им страданий можно было бы избежать, если бы соблюдались основополагающие нормы международного гуманитарного права и стандарты в области прав человека. В этой связи мы считаем целесообразным принять следующие меры.

Во-первых, что касается превентивных мер, то государства-члены должны соблюдать международные договоры, обязывающие стороны уважать нормы международного права и обеспечивать защиту гражданских лиц в вооруженном конфликте, включая Женевские конвенции 1949 года и Дополнительные протоколы к ним 1977 и 2005 годов. Они также должны укреплять свое национальное законодательство, относящееся к защите в контексте оказания медицинской помощи в вооруженном конфликте, и предусмотреть гарантии для медицинского персонала, с тем чтобы он мог свободно предпринимать свои действия.

Во-вторых, в период конфликта крайне важно принимать такие меры безопасности, как состав-

ление карт местонахождения медицинского персонала, медицинских учреждений и оборудования, и обеспечить гуманитарный доступ гражданских лиц к получению жизненно необходимой помощи и защиты.

Польша была одним из авторов резолюции 2286 (2016) о защите медицинского персонала в вооруженном конфликте. Мы хотим подтвердить то, что отмечается в семнадцатом пункте преамбулы резолюции: «нанесение преднамеренных ударов по зданиям, материальным средствам, медицинским подразделениям и транспортным средствам и персоналу ... являются военными преступлениями». Виновные в этих преступлениях должны быть привлечены к ответственности.

Мы также хотели бы использовать сегодняшние прения для того, чтобы одобрить рекомендацию Генерального секретаря и Международного комитета Красного Креста в отношении того, что государства и участники конфликта должны избегать применения оружия взрывного действия с большой зоной поражения в населенных районах. Например, как показало независимое неправительственное исследование, обстрел в восточной части Украины привел к непосредственному повреждению больниц, разрушению карет скорой помощи и гибели или ранению работников здравоохранения и их пациентов. Он также привел к разрушению инфраструктуры и созданию опасностей для передвижения. В результате этого наличие и доступность медицинской помощи резко сократились.

В-третьих, после конфликта государства должны применять меры по привлечению к ответственности и вводить санкции в качестве механизмов принуждения конфликтующих сторон к соблюдению международных норм в области прав человека и норм гуманитарного права. У Польши имеется опыт оказания медицинской помощи тем, кто в ней нуждается, в зонах конфликтов. Например, в 2007-2015 годах у нас имелся полевой госпиталь в афганской провинции Газни. Помимо оказания экстренной медицинской помощи, пациентам давали основные лекарственные препараты. Группа польских медиков также оказывала медицинскую помощь детям и молодежи. В рамках польской программы оказания помощи мы также передали городской больнице в Газни медицинское оборудование и предметы медицинского назначения. В те-

чение последних двух лет Польша ассигновала финансовые средства на реконструкцию и поддержку больниц, которые оказывают гуманитарную помощь жертвам войны в Сирии.

В заключение я хотел бы присоединиться к другим делегациям и вновь заявить о нашей твердой поддержке применительно ко всем вопросам, относящимся к повестке дня в области защиты гражданских лиц. Мы очень признательны делегации Уругвая за рассмотрение этого вопроса в ходе ее пребывания на посту Председателя Совета Безопасности.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Новой Зеландии.

Г-жа Швальгер (Новая Зеландия) (*говорит по-английски*): Я благодарю всех докладчиков и выражаю признательность делегации Уругвая за организацию сегодняшних прений.

Новая Зеландия присоединяется к заявлению, сделанному государственным секретарем по иностранным делам Испании.

Как мы уже слышали сегодня, миллионы гражданских лиц, живущих в зонах вооруженного конфликта во всем мире, сталкиваются с серьезными опасностями. Слишком часто стороны вооруженного конфликта предпочитают военные преимущества международному гуманитарному праву. Этот факт, наряду с усилением тенденции к ведению боевых действий в городских условиях, приводил к катастрофическим последствиям для гражданского населения. В некоторых случаях его страдания усугублялись вследствие преднамеренного препятствования доставке гуманитарной помощи и нападений на медицинские учреждения с использованием насилия.

Применение неизбирательного оружия взрывного действия в населенных районах служит прискорбной иллюстрацией несоблюдения норм международного гуманитарного права, продемонстрированного некоторыми сторонами вооруженного конфликта. Применение оружия взрывного действия в населенных районах приводит к разрушению больниц, школ, мест отправления культа и жизненно важных объектов инфраструктуры. Миллионы гражданских лиц были перемещены, а те, кто остаются, пытаются получить доступ к жизненно необходимым услугам, включая медицинскую помощь. Последствия этого могут носить катастро-

фический характер и будут еще долго ощущаться в будущем.

Учитывая эти негативные тенденции, мы приветствуем руководящую роль Генерального секретаря в деле защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте и его курс на обеспечение защиты. Мы с удовлетворением отмечаем то, что он сосредоточил усилия на этом важном вопросе. Мы убеждены в том, что Организация Объединенных Наций может и должна делать больше для предотвращения конфликта. Мы высоко оцениваем решимость Генерального секретаря мобилизовать систему Организации Объединенных Наций на достижение этой цели на всеохватной основе. Мы также приветствуем его внимание к защите медицинских и гуманитарных миссий и к решению проблем, связанных с перемещением больших групп гражданского населения, затронутых конфликтом.

Мы присутствуем в этом зале спустя год после того, как резолюция 2286 (2016) была единогласно принята Советом Безопасности с участием беспрецедентного числа авторов. Будучи одним из составителей резолюции 2286 (2016), Новая Зеландия была рада сотрудничать с четырьмя другими членами Совета Безопасности с целью разработки этой меры реагирования на нападения, совершаемые на медицинских работников и медицинские учреждения. Однако после принятия этой резолюции мы по-прежнему становимся свидетелями возмутительных событий, которые оскорбляют нашу коллективную совесть. Вместо того чтобы оказывать помощь раненым в ходе конфликта, значительное число врачей и медсестер продолжает числиться среди жертв. Больницы полностью разрушаются. Основные принципы международного гуманитарного права постоянно нарушаются со всей беззастыжливостью в некоторых частях мира.

Все государства-члены, не только те из них, которые являются участниками вооруженного конфликта, обязаны предпринимать действия. Нарушения норм международного гуманитарного права должны и впредь подвергаться осуждению, а виновные привлекаться к судебной ответственности. Мы призываем все государства-члены осуществить рекомендации, данные Генеральным секретарем в соответствии с резолюцией 2286 (2016), с тем чтобы более эффективно защищать раненых, медицин-

ский персонал и медицинские учреждения в условиях вооруженного конфликта.

Что касается Новой Зеландии, то мы продолжаем формировать прочное понимание международного гуманитарного права на всех уровнях в рамках наших сил обороны. Мы используем практический и новаторский инструментарий в интересах обеспечения того, чтобы все военнослужащие Вооруженных сил Новой Зеландии имели беспрепятственный доступ к четкому кодексу поведения, будь то в штабных условиях или в ходе активных действий на местах. Это включает в себя основополагающие положения международного права, касающиеся защиты гражданских лиц и медицинской миссии. Но мы должны сделать еще один шаг вперед. Наши военнослужащие в Новой Зеландии также призваны предотвращать нарушения закона и, в случае их совершения, сообщать о них.

Резолюция 2286 (2016) учредила механизм предоставления отчетности, который будет гарантировать, чтобы вопрос о нападениях на медицинскую миссию и впредь был предметом регулярного рассмотрения Советом. Совет должен и в дальнейшем требовать соблюдения норм международного права и принимать решения, с тем чтобы делать все возможное для защиты гражданских лиц, оказавшихся в условиях вооруженного конфликта.

Мы надеемся, что, наряду с курсом Генерального секретаря на обеспечение защиты и действиями, предпринимаемыми в отношении этого вопроса всеми государствами-членами, будет облегчена участь миллионов ни в чем не повинных гражданских лиц, страдающих от вооруженных конфликтов во всем мире. Новая Зеландия воздает должное Международному комитету Красного Креста, организации «Хьюман райтс вотч», организации «Врачи без границ» и всем международным гуманитарным организациям за работу, которую они проводят в интересах поддержки гражданских лиц и медицинского сообщества, которому они оказывают помощь. Мы знаем, что поддержание активного взаимодействия государств-членов по этому вопросу, включая тех, кто находится за этим столом, это трудная задача, но это задача, которую они должны выполнить, и мы всегда будем поддерживать их.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Нидерландов.

Г-жа Грегуар-Ван-Хаарен (Нидерланды) (*говорит по-английски*): Я благодарю делегацию Уругвая за организацию этих прений, посвященных защите гражданских лиц и оказанию медицинской помощи в вооруженном конфликте. Мы приветствуем обсуждение этого вопроса, который требует нашего неотложного внимания на самом высоком уровне.

Королевство Нидерландов присоединяется к заявлению, сделанному наблюдателем от Европейского союза, и к заявлению, сделанному представителем Швейцарии от имени Группы друзей защиты гражданских лиц. Кроме того, я хотела бы высказать следующие соображения.

В своем последнем докладе о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2017/414) Генеральный секретарь называет три приоритетные области, работа в которых нуждается в усовершенствовании, и Нидерланды полностью разделяют это мнение. Я хотела бы остановиться на двух из трех приоритетных задач по защите. Первой из них является обеспечение защиты при решении гуманитарных и медицинских задач и уделение первоочередного внимания защите гражданских лиц. Несмотря на единогласное принятие Советом Безопасности в прошлом году знаковой резолюции 2286 (2016), значительных изменений в ситуации на местах не произошло. Мы не должны мириться с нападениями на медицинский персонал и инфраструктуру здравоохранения не только потому, что безопасность медицинских учреждений является центральным элементом гуманитарной деятельности, но и потому, что такие нападения ведут к снижению в целом уровня соблюдения норм международного гуманитарного права. Мы не должны допустить, чтобы нападения на медицинские учреждения стали общепринятым методом ведения войны. Мы, государства-члены, должны реализовать на практике рекомендации Генерального секретаря по осуществлению резолюции 2286 (2016). И мы не должны останавливаться на этом. Сбор данных более эффективным и последовательным образом позволит создать фактологическую базу для работы таких механизмов, как санкционированный Советом Безопасности механизм наблюдения и отчетности о серьезных нарушениях в отношении детей в условиях вооруженного конфликта.

Мы весьма обеспокоены прямыми и косвенными последствиями нападений на медицинские

учреждения в Йемене, в частности, их последствиями для обеспечения доступа к медицинскому обслуживанию йеменских детей, которым в данный момент помимо острого недоедания угрожает эпидемия холеры. Жизненно важное значение имеет создание условий для безопасного и беспрепятственного оказания медицинской помощи в ходе вооруженного конфликта. 20 миллионов человек, которым в настоящее время угрожает голод, остро нуждаются в оперативном обеспечении беспрепятственного постоянного доступа к гуманитарной помощи, которая должна оказываться с соблюдением в полном объеме гуманитарных принципов и норм международного гуманитарного права.

Это подводит меня к моему второму тезису — о важности обеспечения того, чтобы стороны в конфликте с большей неукоснительностью соблюдали нормы международного права. В Сирии, в Йемене и в других конфликтных ситуациях гражданские лица чаще всего становятся жертвами ужасающего насилия. В целях их защиты необходимо в срочном порядке обеспечить соблюдение международного гуманитарного права, а государства должны использовать свое влияние на стороны, вовлеченные в вооруженные конфликты, чтобы обеспечить защиту гражданских лиц. Кроме того, государства должны принимать конструктивное участие в процессе, направленном на укрепление режима соблюдения норм международного гуманитарного права и осуществляемом под руководством Международного комитета Красного Креста и Швейцарии. Критически важное значение имеет привлечение к ответственности за серьезные нарушения международного гуманитарного права, и нельзя мириться с безнаказанностью, поскольку в конечном итоге речь идет о подрыве принципа верховенства права. В тех случаях, когда стороны конфликта постоянно совершают серьезные нарушения, Совет должен принимать решительные меры для привлечения виновных к ответственности, в том числе посредством передачи дел в Международный уголовный суд.

Свою роль в этом процессе должны играть и другие субъекты. Поэтому Королевство Нидерландов приветствует создание Генеральной Ассамблеи международного беспристрастного и независимого механизма для оказания содействия в проведении расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные пре-

ступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике. Мы настоятельно призываем все государства-члены оказать финансовую и политическую поддержку в работе этого механизма, которому отводится важная роль в предотвращении безнаказанности за международные преступления, совершенные в Сирии. Мы также призываем страны, предоставляющие войска, одобрить принятые в Кигали принципы защиты гражданского населения в ходе операций по поддержанию мира.

В заключение Королевство Нидерландов хотело бы с глубоким уважением и признательностью отметить ту работу, которую работники гуманитарных организаций и медицинский персонал выполняют в крайне трудных и опасных условиях. Мы призываем международное сообщество, Совет Безопасности и отдельные страны к выполнению рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. В качестве партнера в деле обеспечения мира, справедливости и развития Королевство Нидерландов будет и впредь вносить свой вклад в осуществление этой повестки дня в тесном сотрудничестве с Италией, другими государствами-членами и соответствующими заинтересованными сторонами.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Сирийской Арабской Республики.

Г-н Мунзер (Сирийская Арабская Республика) (*говорит по-арабски*): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Уругвая за ее инициативу созвать сегодняшние важные прения.

Мы должным образом приняли к сведению концептуальную записку по вопросу о защите гражданских лиц и оказанию медицинской помощи в вооруженном конфликте (S/2017/365, приложение), в том числе об осуществлении резолюции 2286 (2016). Хотелось бы сослаться на преамбулу Устава Организации Объединенных Наций, где говорится, что народы Объединенных Наций преисполнены решимости избавить грядущие поколения от бедствий войны и вновь утвердить веру в основные права человека и в достоинство человеческой личности. Однако сегодня наш мир, как представляется, не в состоянии перевести эти благородные

цели и принципы на язык практических действий и обеспечить мир, безопасность и процветание. Это происходит из-за того, что сегодня эти принципы используются правительствами некоторых стран в целях легитимизации их гегемонистской политики и их вмешательства во внутренние дела других государств.

Я хотел бы высказать несколько замечаний от имени нашей страны, которая на протяжении семи лет ведет борьбу с международным терроризмом и которой в настоящее время оказывают поддержку некоторые члены Совета Безопасности и другие государства. Именно государства несут главную ответственность за защиту своего населения. Мы не можем заниматься вопросами защите гражданских лиц в целом без обеспечения соблюдения в полном объеме норм международного права и принципов Устава Организации Объединенных Наций, особенно в части подтверждения принципов суверенитета и равенства государств и невмешательства в их внутренние дела. Мы должны избегать избирательного подхода и двойных стандартов и не должны использовать вопрос о защите гражданских лиц в качестве предлога для нарушения международного права и продвижения личных интересов отдельных государств. Некоторые способы, которые используют одни государства для вмешательства в дела других, уже привели к вполне очевидным для всех нас катастрофическим последствиям для гражданского населения. Для обеспечения защиты гражданских лиц в вооруженных конфликтах необходимо прежде всего устранить коренные причины конфликтов и ликвидировать растущую угрозу, которую представляет собой терроризм.

Однако некоторые международные стороны не проявляют стремления к достижению этой цели и используют свою экономическую, политическую и военную мощь для создания новых очагов напряженности во всем мире, отказываясь от выполнения своих обязательств в отношении поддержания международного мира и безопасности и искоренения терроризма. Странно видеть, что они продолжают обвинять других в нарушении норм международного гуманитарного права, забывая при этом о собственных преступлениях во многих частях мира. Как могут Соединенные Штаты, Соединенное Королевство и Франция говорить о соблюдении норм международного права, когда они в составе незаконных коалиций совершают нападения

на другие страны и убивают их граждан? Они посягают на суверенитет других государств и уничтожают их инфраструктуру здравоохранения в нарушении положений Устава Организации Объединенных Наций и резолюций Совета Безопасности. Поэтому они полностью утратили какую бы то ни было легитимность, а их заявления по вопросу прав человека не заслуживают никакого доверия и представляют собой откровенную ложь.

Как может Саудовская Аравия числиться членом Совета по правам человека, когда она направляет миллиарды долларов на убийство сирийцев и разрушение наших медицинских учреждений, которые впоследствии используется террористами в качестве складов? Саудовская Аравия несет вину за распространение холеры в Йемене и за безжалостные нападения на похоронные процессии, больницы и другие объекты инфраструктуры. Как может Катар выполнять обязанности председателя инициативы «Диалог между цивилизациями», если он открыто поддерживает Фронт «ан-Нусра», террористическую организацию, которая продолжает совершать варварские преступления в Сирии?

В соответствии с Конституцией правительство Сирийской Арабской Республики несет обязательство по защите своего гражданского населения. Мы привержены курсу на обеспечение безоговорочного уважения к жизни наших граждан и оказание им основных услуг, в том числе в сферах здравоохранения, образования и социальной защиты, несмотря на стоящие перед нами огромные трудности. Мы не пожалеем усилий для соблюдения и выполнения наших обязательств в соответствии с международным гуманитарным правом. Мы вновь учредили Сирийскую комиссию по международному праву и организовали многочисленные международные мероприятия, в том числе учебные курсы.

Вооруженные террористические группы захватили и оккупировали все больницы и клиники во всех районах Сирии, где действуют эти группы. Больницы либо превращают в военные базы и склады оружия, либо разрушают. Также уничтожается современная инфраструктура. Как госпиталь «Аль-Кинди», так и Хирургический офтальмологический госпиталь в Алеппо были широко известны на Ближнем Востоке. Нам известна ложь и искаженные факты, которые распространяются, а также, что некоторые вооруженные террористы выдают

себя за представителей гуманитарных и медицинских организаций. Так называемые «белые каски» являются не более чем прикрытием для лиц, безнормально совершающих террористические акты при поддержке членов Совета Безопасности. Эта ложь обличалась уже не раз. Например, я могу сослаться на предметы медицинского назначения, обнаруженные на складах террористических групп. Эти террористы присваивают предметы медицинского назначения, тем самым лишая их гражданских лиц, остро нуждающихся в таких ресурсах.

Я хотел бы подчеркнуть тот факт, что мы должны обеспечить защиту гражданских лиц, в том числе тех гражданских лиц, которые страдают в условиях израильской оккупации на оккупированных сирийских Голанах и других оккупированных арабских территориях. Мы должны создать медицинскую инфраструктуру для этих граждан, поскольку оккупирующие израильские власти отказываются построить больницу для наших граждан, проживающих на оккупированных сирийских Голанах, где их жестоко лишают доступа к медицинской помощи.

Премьер-министр оккупирующей державы действительно навесил нескольких раненых сирийских пациентов в нескольких больницах, однако здесь налицо недопустимая спекуляция и искажение фактов. Представители некоторых государств в Совете слышали сегодня ложь из уст представителя самой жестокой оккупирующей державы в современной истории. Как я упомянул, Израиль отказывает гражданскому населению в получении медицинской помощи, в которой они нуждаются, будь то на оккупированных сирийских Голанах, в своей собственной стране или в остальных районах оккупированных территорий.

Сегодня на наших глазах существенная поддержка Фронта «Ан-Нусра». Совет уже неоднократно заявлял, что Израиль, вместо того чтобы соблюдать нормы международного права, стремится манипулировать общественным мнением, делая вид, что оказывает помощь раненым сирийцам. Вместе с тем в различных докладах Организации Объединенных Наций отражен тот факт, что Израиль оказывает поддержку террористам, предоставляя им материально-техническую и военную помощь, и в то же время якобы пытается вести борьбу с теми же террористами.

Что касается Лихтенштейна, то мы слышали, как представитель этой страны ссылаясь на так называемый Международный беспристрастный и независимый механизм для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные нарушения международного права, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и для содействия их судебному преследованию. Такие заявления недопустимы. В действительности Сирийская Арабская Республика сообщила Генеральному секретарю (A/71/799) о том, что Механизм основан на неприемлемых рамках. При создании Механизма были допущены многочисленные ошибки, причем Лихтенштейн наряду с Катаром содействовали этому с целью совершения нападения на Сирию в нарушение ее суверенитета.

Наконец, мы подчеркиваем тот факт, что защита гражданских лиц, особенно в том, что касается здравоохранения, требует решения реальных проблем, лежащих в основе конфликта, и устранения причин страданий гражданского населения. К проблемам, с которыми сталкиваются гражданские лица, относится иностранная оккупация, терроризм и односторонние принудительные меры, которые вводят Соединенные Штаты, Европейский союз и другие государства в отношении многих народов, в частности народа Сирии.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово предоставляется представителю Парагвая.

Г-н Арриола Рамирес (Парагвай) (*говорит по-испански*): От имени Республики Парагвай наша делегация воздает должное медицинским и гуманитарным работникам, погибшим в конфликтных зонах, и их семьям. Принесенная ими жертва бесценна, и мы всецело поддерживаем их самоотверженную работу.

Мы благодарим Генерального секретаря и представителей Международного комитета Красного Креста и организации «Хьюман райтс уотч» за их брифинги по вопросу о защите гражданских лиц и оказанию медицинской помощи в вооруженном конфликте. Мы приветствуем инициативу председательствующей в Совете Безопасности делегации Уругвая по проведению этих открытых прений, приуроченных к первой годовщине принятия резолюции 2286 (2016), которая посвящена исключи-

тельно вопросу защиты медицинского персонала в условиях вооруженного конфликта.

Что касается защиты гражданского населения в целом, то Парагвай подтверждает, что Совет Безопасности обязан создать эффективную систему защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте, как это отмечают все государства-члены, независимо от того, являются ли они сторонами конфликта. Поэтому Совет должен и впредь четко и эксплицитно включать обязанность по защите гражданских лиц в мандаты операций по поддержанию мира, особенно в мандаты тех миссий, где гражданские лица подвержены высокому риску насилия.

По мнению нашей делегации, обучение и профессиональная подготовка в области международного гуманитарного права и стандартов в области прав человека имеют исключительно важное значение для прекращения и предотвращения актов насилия, нападений и угроз в отношении гражданских лиц в условиях вооруженных конфликтов. В этой связи я хотел бы подчеркнуть, что в настоящее время Республика Парагвай направляет военнослужащих в шесть миротворческих миссий. На этапе до развертывания парагвайский учебный центр подготовки к миротворческим операциям, известный как «Секопас-Парагвай», обеспечивает специальную подготовку по вопросам защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте, в соответствии с Кигалийскими принципами защиты гражданского населения.

Что касается защиты медико-санитарного персонала в условиях вооруженного конфликта, то Парагвай подчеркивает важность резолюции 2286 (2016), в которой обращается внимание на необходимость получения и анализа информации о рисках, которым подвергаются медицинские работники в условиях вооруженного конфликта. Кроме того, мы выражаем нашу приверженность инициативе Генерального секретаря по разработке и распространению передовых методов и извлеченных уроков в деле защиты медико-санитарного персонала в условиях вооруженного конфликта и их последующему сквозному включению в национальные военные стратегии и практики государств-членов и мандаты миротворческих миссий, разрабатываемые Советом Безопасности.

И наконец, Республика Парагвай вновь осуждает неуважение, проявляемое к основополагающим

нормам международного гуманитарного права и правам человека сторонами в конфликте, в частности практику использования голода в качестве метода ведения войны против населения, ограничение гуманитарного доступа и защиты гражданских лиц и подрыв института предоставления убежища и принципа невыдворения.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово предоставляется представителю Беларуси.

Г-н Дапкюнас (Беларусь): Тема защиты в ходе вооруженных конфликтов гражданского населения и медицинского персонала, который, спасая чужие жизни, рискует собственными, имеет особое значение. Беларусь заинтересована в повышении гарантий защиты всех категорий лиц, не принимающих непосредственное участие в военных действиях.

Но сегодня я хотел бы обратить внимание уважаемых членов Совета Безопасности на другую уязвимую и присутствующую в горячих точках профессиональную группу — переводчиков. Вчера Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла резолюцию 71/288 о роли профессионального перевода в сближении народов, укреплении мира, содействии взаимопониманию и развитию. В резолюции признается практический вклад языковых специалистов в поддержание мира и безопасности, а также миротворческую деятельность.

В чрезвычайно опасных условиях вооруженного конфликта и в ситуации постконфликтного миростроительства переводчики подвергаются серьезной опасности в связи с осуществлением своей профессиональной деятельности при содействии установлению диалога между сторонами конфликта, а также с гражданским населением. Им угрожают, их похищают, убивают, подвергают пыткам и унижающему человеческое достоинство обращению.

Единая база данных, которая отражала бы истинные масштабы потерь среди переводчиков, работающих в условиях вооруженного конфликта, никогда не велась. Но есть некоторая статистика, собираемая международными переводческими ассоциациями из открытых источников, и она очень удручает.

Так, например, за период с 2003 по 2008 год не менее 360 переводчиков были убиты и 1200 ранены в составе работающих с американскими войсками в

Ираке подрядных организаций. По некоторым данным, вероятность гибели переводчиков в Ираке в десять раз превышает такую вероятность в отношении солдата регулярной армии. Британские вооруженные силы в Ираке в конце 2006 года потеряли 21 переводчика за 21 день, 17 из которых были преднамеренно убиты из-за своей профессиональной деятельности. Эти примеры можно продолжать.

Да, в настоящее время в международном гуманитарном праве существует основополагающий принцип различия между гражданским населением и лицами, принимающими непосредственное участие в вооруженных конфликтах. Несоблюдение этого запрета признается военным преступлением. Следует уточнить, что мы не имеем в виду распространение термина «гражданское лицо» на входящих в регулярные войска переводчиков. Мы говорим о тех категориях, которые не берут оружия в руки и служат исключительно установлению диалога между сторонами конфликта. Сюда можно включить переводчиков, не действующих от имени сторон конфликта или оказывающих помощь учреждениям или отдельным лицам, которые не принимают участия в конфликте, таким как международные организации, работники средств массовой информации или неправительственные организации.

Однако при этом переводчики не являются обычным гражданским населением или — в случае, если они представляют сторону конфликта, — обыкновенными комбатантами, по крайней мере до тех пор, пока они не принимают непосредственного участия в военных действиях. Поэтому это особая категория лиц, которая нуждается в особой защите.

Мы считаем, что уже назрела необходимость разработать международный документ, не важно в форме ли международного договора или резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, который бы подтверждал особый статус переводчика в опасных условиях, и документ, призванный повысить уровень их защиты *de lege ferenda*. Почему бы не предусмотреть специальный знак для выделения переводчиков в составе гражданского населения или вооруженных сил стороны, находящейся в конфликте, как это сделано для медицинского персонала?

Аспектов, которые необходимо урегулировать в этих документах, немало, но уже сейчас мы долж-

ны признать факт отсутствия должного внимания к проблеме защиты переводчиков в опасных условиях и рассмотреть возможности того, как можно было бы быстрее заполнить этот пробел. В случае если поднятая нами сегодня тема будет сочтена уважаемыми делегациями в составе Совета Безопасности и за его пределами заслуживающей внимания, мы будем готовы к совместной работе по поиску решения проблемы юридической защиты переводчиков в ситуациях особого риска.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Южной Африки.

Г-н Мминеле (Южная Африка) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, мы благодарим Вас и Вашу делегацию за умелое руководство работой Совета Безопасности. Выражаем признательность за организацию этих открытых прений по столь важному вопросу.

Кроме того, хотели бы поблагодарить Генерального секретаря за его заявление, а также представителя Международного комитета Красного Креста г-жу Кристин Бирли и г-на Бруно Стагно Угарте за их брифинги.

Присоединяемся к заявлению, с которым выступил представитель Боливарианской Республики Венесуэла от имени Движения неприсоединившихся стран.

Прения такого рода необходимы, поскольку защита гражданского населения от бедствий войны лежит в основе мандата Совета Безопасности по поддержанию международного мира и безопасности. Если Совет не может играть свою роль в этом отношении, то он не выполняет своих обязательств перед международным сообществом, которому призван служить.

Мы хотели бы воздать должное сотрудникам гуманитарных организаций и медицинским работникам, которые столь мужественно выполняют свои обязанности, зачастую в крайне тяжелых условиях. Южная Африка принимает участие в реализации целого ряда инициатив, проливающих свет на те обстоятельства, в которых действуют медицинские и гуманитарные работники, включая проект «Оказание медицинской помощи под угрозой», осуществляемый Международным движением Красного Креста и Красного Полумесяца.

Хотели бы подчеркнуть, что, хотя государства по-прежнему несут главную ответственность за защиту гражданского населения, включая гуманитарных сотрудников и медицинских работников в пределах своих границ, все стороны, в том числе вооруженные оппозиционные группы, также обязаны обеспечивать защиту гражданских лиц и медицинских работников. Все стороны в конфликте должны в полной мере выполнять свои обязательства по международному праву, о чем говорится в резолюции 2286 (2016). Кроме того, мы считаем, что государства-члены обязаны в соответствии с нормами международного гуманитарного права предоставлять и облегчать безопасный и беспрепятственный доступ к гуманитарной помощи, включая медицинские миссии, их сотрудников и предметы снабжения.

Наша делегация хотела бы подчеркнуть следующие четыре момента.

Во-первых, мы поддерживаем призыв Генерального секретаря к активизации усилий в области посредничества и превентивной дипломатии в рамках нашей деятельности по защите гражданского населения. В этой связи задача Совета Безопасности состоит в обеспечении того, чтобы защита гражданских лиц оставалась одним из ключевых элементов всех политических стратегий предотвращения и урегулирования конфликтов. Для достижения этой цели мы призываем Организацию Объединенных Наций укрепить и оптимизировать региональные партнерства, включая партнерство между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, в том что касается выполнения мандата по защите гражданского населения и медицинских работников.

Во-вторых, Южная Африка поддерживает принятие и осуществление мер во исполнение резолюции 2286 (2016), в которой особо подчеркивается защита раненых и больных, медицинских работников, учреждений и оборудования, а также обмен информацией о передовых методах и извлеченных уроках. Мы вновь заявляем о том, что избирательное применение мандата по защите гражданского населения подрывает авторитет международного сообщества в деле достижения этой цели.

В-третьих, Совет Безопасности должен всегда осуждать все случаи произвольного отказа в согласии на проведение операций по оказанию бес-

пристрастной чрезвычайной гуманитарной помощи и любые действия, направленные на лишение гражданских лиц средств, необходимых для их выживания, включая случаи умышленного создания препятствий для доставки чрезвычайной помощи. Такие акты представляют собой нарушения международного гуманитарного права и поэтому являются неприемлемыми.

Наконец, мы призываем все стороны в конфликте выполнять свои обязательства по уважению и защите гуманитарного и медицинского персонала и объектов, а также осуждать прямые и неизбирательные нападения на них. Совет должен следить за тем, чтобы такие действия расследовались и не оставались безнаказанными. Привлечение к ответственности за такие преступления является залогом сохранения авторитета Организации Объединенных Наций, что имеет ключевое значение для отправления правосудия на глобальном уровне.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Нигерии.

Г-н Банде (Нигерия) (*говорит по-английски*): Делегация Нигерии благодарит Уругвай в качестве Председателя Совета за организацию этих важных прений по вопросу о защите гражданских лиц и оказании медицинской помощи в вооруженном конфликте, а также за подготовку подробной концептуальной записки (S/2017/365, приложение) для нашей дискуссии.

Мы поддерживаем призыв Генерального секретаря к государствам-членам и сторонам в конфликте разрабатывать, осуществлять и распространять оперативные стратегии и практические меры в целях более строгого соблюдения норм международного гуманитарного права и стандартов в области прав человека и недопущения нанесения ущерба гражданскому населению. Мы также выражаем благодарность докладчикам за их выступления.

Общепризнано, что наличие медицинских учреждений и деятельность медицинских работников имеют ключевое значение для спасения жизни людей и оказания помощи раненым и больным в условиях вооруженного конфликта. Медицинские работники и другой гражданский персонал выполняют свои обязанности с большим риском для собственной жизни. Их похищают, подвергают пыткам

и убивают при выполнении ими своих жизненно важных обязанностей.

Сегодняшние прения проходят на фоне серьезных кризисов в различных регионах мира, когда нападения на гуманитарных работников препятствуют доставке столь необходимой медицинской помощи и предметов снабжения для миллионов людей во многих зонах конфликтов. Разумеется, Организация Объединенных Наций призвана играть решающую роль в обеспечении защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте и предотвращении геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. Нигерия считает, что важнейшим элементом предотвращения нарушения норм международного гуманитарного права в условиях вооруженного конфликта является уважение прав человека и международного гуманитарного права.

Нападения на медицинский персонал и гуманитарных работников, которые выполняют исключительно медицинские обязанности, и их транспортные средства и медицинское оборудование демонстрируют уровень той опасности, которой они подвергаются. Наличие таких угроз объясняется не отсутствием международных механизмов, а скорее отсутствием политической воли соблюдать действующие нормы.

Мы хотели бы напомнить, в частности, о четвертой Женевской конвенции 1949 года, которая устанавливает международные нормы гуманного обращения в конфликтных ситуациях. Она не только предусматривает защиту раненых и больных и защиту медицинского и гуманитарного персонала, выполняющего исключительно медицинские обязанности, но и обязывает стороны вооруженного конфликта при любых обстоятельствах соблюдать нормы международного гуманитарного права и обеспечивать их соблюдение.

Поэтому наша делегация считает сегодняшние прения важным шагом на пути реализации этого обязательства. Это одна из самых неотложных и важных задач, решением которой Совет должен заниматься в связи с некоторыми конфликтными ситуациями по всему миру. Мы отмечаем работу, которая уже проделана в этой области, и напоминаем о резолюции 2286 (2016) — первой в своем роде резолюции, посвященной вопросам защиты в контексте оказания медицинской помощи в условиях

вооруженного конфликта. Мы должны продолжать наши совместные усилия и развивать эту достойную похвалы инициативу.

В качестве первого шага необходимо единодушное и решительное осуждение актов насилия, нападений и угроз в отношении раненых, больных, медицинских работников и гуманитарного персонала, а также больниц и других медицинских учреждений, где бы они ни происходили. Если мы этого не сделаем, то в долгосрочной перспективе это будет иметь серьезные последствия для гражданского населения в конфликтных ситуациях и для систем здравоохранения в соответствующих странах. Для обеспечения защиты медицинских работников и учреждений необходимо принять конкретные меры. Все стороны в вооруженных конфликтах должны в полной мере выполнять свои обязательства в соответствии с нормами международного права, включая международные стандарты в области прав человека и нормы международного гуманитарного права, и в первую очередь обязательства по четвертой Женевской конвенции 1949 года.

Выполняя свои обязательства, правительство Нигерии учредило Президентский комитет по Северо-Восточной инициативе в качестве главного национального органа, которому, в частности, поручено улучшить условия безопасности в северо-восточной части страны, содействовать работе медицинского персонала и облегчить передвижение медицинского оборудования и предметов снабжения. Мы отмечаем и высоко оцениваем ту помощь, которую оказывают международные партнеры и гуманитарные организации в создании постоянных и мобильных клиник, а также в восстановлении инфраструктуры в пострадавших общинах.

Согласно призыву, содержащемуся в резолюции 2286 (2016), Нигерия готова присоединиться к усилиям всех заинтересованных сторон по защите гражданского населения в условиях вооруженного конфликта, и в особенности по предотвращению актов насилия, нападений и угроз в отношении медицинского и гуманитарного персонала, выполняющего исключительно медицинские обязанности, и их транспортных средств и медицинского оборудования.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Турции.

Г-н Синирлиоглу (Турция) (*говорит по-английски*): Мы благодарим Уругвай за организацию первых открытых прений по вопросу о защите гражданского населения и оказании медицинской помощи в условиях вооруженного конфликта после принятия резолюции 2286 (2016), первой резолюции по этому вопросу, принятой почти год назад. Мы хотели бы также поблагодарить Генерального секретаря и докладчиков за их содержательные выступления.

Турция разделяет обеспокоенность, которую выражают многие делегации в связи с тем, что сегодня в результате слишком многих конфликтов уничтожается система здравоохранения. Эти тенденции создают непосредственную угрозу для миллионов людей, пострадавших от кризисов, вызванных деятельностью человека, а также для систем здравоохранения, поддерживающих их жизнь и благополучие. Исходя из этого, Турция выступила соавтором резолюции 2286 (2016), которая свидетельствует о твердом намерении государств-членов усилить защиту в контексте оказания медицинской помощи в условиях вооруженного конфликта.

В связи с постоянным несоблюдением норм международного гуманитарного права, в том числе деятельностью преступных и террористических организаций в нашем регионе, Турция признательна Совету Безопасности за постоянное внимание к этому вопросу с целью усилить нормативную базу в этой области. Кроме того, мы принимаем к сведению рекомендации, представленные Генеральным секретарем.

Помимо усилий Совета Безопасности, государства-члены и другие заинтересованные стороны взяли на себя более 3 000 обязательств на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам, первую годовщину которого мы только что отметили. В рамках некоторых из этих обязательств особое внимание уделяется мерам по усилению защиты гражданского населения, включая женщин и детей, и поощрению центральной роли защиты. Другие же обязательства говорят об общем стремлении устранить коренные причины конфликтов, укрепить потенциал в области предотвращения и урегулирования конфликтов и извлечь уроки из успешных примеров их предотвращения. Эти обязательства способны привести к значимым переменам в жизни 130 миллионов человек, но лишь в том случае, если

они будут выполнены. Как подчеркнул Президент Эрдоган в своем послании по случаю годовщины Стамбульского саммита, необходимо сохранить динамику, созданную Всемирным саммитом по гуманитарным вопросам, и мы призываем все заинтересованные стороны выполнить свои обязательства.

Турция принимает меры, направленные на укрепление уважения к защите раненых и больных, обеспечение доступа к помощи, повышение информированности о вопросах защиты в контексте оказания медицинской помощи и содействие усилиям по более строгому обеспечению ответственности. В Палестине, в Афганистане, в Ираке и в Сомали помощь, оказываемая Турцией, сосредоточена на укреплении национальных систем здравоохранения. В Йемене — для пострадавших в результате продолжающегося там конфликта мы предоставляем медицинскую помощь в больницах Турции. В Ливии — только вчера турецкие гуманитарные организации доставили ливийскому правительству национального согласия более 22 тонн медикаментов и медицинских комплектов в порядке помощи различным больницам и пунктам медицинской помощи.

Однако прежде всего гуманитарные и медицинские усилия Турции сосредоточены на Сирии. С самого начала этого кризиса Турция поддерживает политику «открытых дверей», в том числе для срочной медицинской эвакуации. Сегодня Турция предоставляет бесплатное медицинское обслуживание более чем 3 миллионам сирийцев в Турции. Мы помогаем структурам Организации Объединенных Наций в проведении кампаний вакцинации для сирийских детей и неправительственным медицинским организациям по ту сторону границы, которые занимаются лечением мирных жителей, пострадавших от бочковых бомб, от артиллерийских обстрелов и от применения химического оружия. На территории Сирии Турция оказывает содействие в санкционированных Советом Безопасности трансграничных перевозках, которые, начиная с июля 2014 года, позволили доставить более 11 500 грузовиков гуманитарной помощи. Эти усилия помогли Организации Объединенных Наций и ее партнерам оказать медицинскую помощь более чем 13,5 миллиона сирийцев.

В Сирии нападения на медицинских работников и их оборудование и учреждения, совершаемые

в вопиющее нарушение норм международного гуманитарного права, являются наиболее жестокими, чем где бы то ни было еще. Большинство этих нападений совершает сирийский режим. Кроме того, этот режим продолжает постыдную практику изъятия медицинского оборудования и медикаментов из гуманитарных грузов.

Если в рамках сегодняшней повестки дня мы хотим воплотить недавние достижения в развитии нормативной базы в конкретные действия на местах, то наши обязанности и обязательства в Сирии и в других современных конфликтах должны быть выполнены. Турция готова поддержать соответствующие усилия, предпринимаемые под эгидой Организации Объединенных Наций для достижения этой цели.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Гватемалы.

Г-н Скиннер-Клее (Гватемала) (*говорит по-испански*): Г-жа Председатель, мы благодарим Вас и Вашу делегацию за организацию этих прений по вопросу о защите гражданских лиц и приветствуем тот факт, что ими руководил министр иностранных дел Вашей страны. Мы также благодарим наших докладчиков за их выступления.

Наша делегация присоединяется к заявлению, сделанному ранее от имени Движения неприсоединения.

Мы с обеспокоенностью отмечаем, что в вооруженных конфликтах комбатанты и гражданские лица погибают от ран, которые не становились бы смертельными, если бы у них был доступ к медицинской помощи, на получение которой они имеют право. Для того чтобы решить эту проблему, Совет Безопасности принял резолюцию 2286 (2016), в которой была вновь подтверждена обязанность сторон, участвующих в вооруженном конфликте, в полной мере выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву, с тем чтобы обеспечивать безусловное уважение и защиту всего гуманитарного персонала, выполняющего исключительно медицинские обязанности, его транспортных средств и оборудования, больниц и других медицинских учреждений.

Однако мы считаем тревожным тот факт, что акты насилия в отношении такого персонала и учреждений по-прежнему практикуют все стороны

конфликтов, особенно террористические группы, которые совершают неизбирательные нападения на больницы, автоколонны с гуманитарным грузом и объекты инфраструктуры здравоохранения. Не менее преступны и нападения на объекты инфраструктуры водоснабжения, которые используются в качестве средства ведения войны и бросают вызов Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Мы считаем неприемлемым тот факт, что все чаще вооруженные конфликты происходят в городских районах с самой высокой плотностью населения, что приводит к увеличению числа погибших в результате неизбирательных артиллерийских обстрелов и воздушных бомбардировок, а также применения самодельных взрывных устройств, радиус поражения которых значительно увеличился.

Мы также осуждаем распространение стрелкового оружия и легких вооружений, применение которых по-прежнему приводит к гибели и увечьям большого числа людей и нередко препятствует осуществлению операций по оказанию гуманитарной помощи. Поэтому мы присоединяемся к призыву Генерального секретаря удвоить усилия по соблюдению норм международного гуманитарного права и международного права в области прав человека. Мы настоятельно призываем государства ратифицировать основные международные документы, касающиеся оружия и боеприпасов к нему, такие как Договор о торговле оружием.

Мы подчеркиваем важность усилий по предотвращению перемещения людей и защите гуманитарных и медицинских миссий, а также гражданского населения. Мы считаем важным обеспечить, чтобы все международные документы и инструментарий, имеющиеся в распоряжении Совета Безопасности, использовались для борьбы с преступлениями в областях, которые мы обсуждаем, и чтобы в них содержались такие конкретные элементы, как сдерживание, привлечение к ответственности и правосудие. Наша делегация считает, что защита гражданских лиц является юридическим обязательством. Поэтому мы должны требовать, чтобы сотрудники сил безопасности, местные ополченцы и прочие вооруженные группы, нарушившие нормы международного гуманитарного права и международного права в области прав человека, были привлечены к ответственности.

Мы вновь подтверждаем, что на странах, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, лежит главная ответственность за незамедлительное проведение расследования обвинений в совершении актов насилия в отношении гражданского населения. В этой связи мы подчеркиваем важность Международного уголовного суда. Мы выступаем за то, чтобы государства обеспечивали, чтобы их вооруженные силы и силы безопасности прилагали в соответствии со своими мандатами усилия для принятия практических мер по защите раненых и больных и оказания медицинских услуг при планировании и осуществлении своих операций. В этой связи мы приветствуем рекомендации Генерального секретаря в отношении того, чтобы государства — члены Организации Объединенных Наций и конфликтующие стороны разрабатывали и осуществляли общую оперативную политику и практические меры для обеспечения более строгого соблюдения норм международного права с целью не допустить нанесения вреда гражданскому населению.

Гватемала высоко оценивает тот факт, что в докладе Генерального секретаря содержится призыв к раннему предупреждению и принятию соответствующих мер, а также подчеркивается тесная взаимосвязь между устойчивым миром и предотвращением. Эта концепция является трансформирующим элементом в решении проблем, касающихся мира, безопасности, развития и прав человека.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово предоставляется представителю Бангладеш.

Г-н Бин Момен (Бангладеш) (*говорит по-английски*): Мы хотели бы поблагодарить Уругвай на посту Председателя за организацию сегодняшних открытых прений, которые совпали по времени с первой годовщиной принятия резолюции 2286 (2016). Мы хотели бы также поблагодарить Генерального секретаря за его информативный доклад (S/2017/414) и за содержащиеся в нем лаконичные рекомендации в определенных им трех приоритетных областях, касающихся защиты гражданских лиц.

Мы согласны с его мнением относительно неизбежности потерь среди гражданского населения в ходе войн и вооруженных конфликтов. Будучи одной из стран, предоставляющих самое большое число воинских контингентов, Бангладеш исполь-

зует прагматичный подход к выполнению мандата по защите гражданских лиц как на практике, так и в плане подготовки, при соблюдении принципов проведения операций по поддержанию мира. Принимая участие в большинстве весьма сложных миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, мы всегда придавали первостепенное значение выполнению мандата по защите гражданских лиц на местах и обычно подходили к этому профессионально и в некоторой степени творчески, даже когда мандат не был изложен достаточно ясно и конкретно. Мы поддерживаем Кигальские принципы защиты гражданского населения, руководствуясь такими соображениями. Как заявила наш премьер-министр Шейх Хасина на миротворческом саммите в Нью-Йорке, мы по-прежнему привержены тому, чтобы и впредь включать вопрос о защите гражданских лиц в программы подготовки миротворцев, предназначенные для наших воинских контингентов и полиции.

Исходя из своих предыдущих заявлений в Совете Безопасности, мы хотели бы воспользоваться этой возможностью для того, чтобы более подробно изложить следующие пять тезисов. Во-первых, необходимо уделять более пристальное внимание стратегической оценке угроз гражданскому населению, с тем чтобы Совет Безопасности мог четко понять, на что он может рассчитывать при выполнении миротворческих мандатов по защите гражданского населения. Для этого настоятельно необходимо обеспечить полноценную координацию и предметные консультации между Советом Безопасности, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, Секретариатом и страновыми группами, с тем чтобы усовершенствовать разрабатываемые для миссий руководящие принципы и способствовать слаженному подходу всех компонентов той или иной миссии к усилиям по защите гражданского населения.

Во-вторых, для того чтобы мандаты по защите гражданских лиц выполнялись эффективно, необходима постоянная политическая поддержка со стороны Совета Безопасности, основных сторон конфликта и, в частности, приверженность делу принимающих правительств. Мандаты по защите гражданского населения нужно подкреплять выполнимыми стратегиями и адекватными ресурсами для того, чтобы потенциал миссий не подводил их тогда, когда им приходится иметь дело с агрессив-

ной воинственностью сторон конфликта, а также с нежеланием или неспособностью принимающих правительств сотрудничать с ними. Необходимо обеспечить надлежащие инвестиции в укрепление потенциала миссий, в частности, в том, что касается понимания ситуации, стратегического планирования, оценки угрозы и смягчения ее последствий. Можно предусмотреть возможность того, чтобы миссии по поддержанию мира вносили вклад в укрепление потенциала национальных органов власти и других местных субъектов в области защиты гражданского населения. Такие сценарии должны быть тщательно отображены и учтены в ходе разработки и реализации мандата.

В-третьих, меры по обеспечению безопасного доступа соответствующего гуманитарного персонала и помощи к гражданскому населению и по предотвращению актов насилия, нападения и угроз в ходе оказания медицинской помощи в условиях вооруженного конфликта имеют решающее значение для защиты гражданских лиц. Мы подписываемся под необходимостью поощрять уважение к тем, кто занимается оказанием медицинской помощи, как в мирное время, так и в условиях конфликта. Необходимо обеспечить постоянное взаимодействие со сторонами вооруженного конфликта, с тем чтобы с помощью превентивных мер можно было свести к минимуму ущерб для гражданского населения и чтобы услуги по медицинскому обслуживанию предусматривались при планировании и проведении боевых операций. В случае поступления сообщений о конкретных инцидентах, подтвержденных соответствующими доказательствами, должны проводиться расследования с привлечением к ответственности в качестве наиболее эффективных мер сдерживания.

В-четвертых, при осуществлении нынешних глобальных усилий по пресечению насилия в отношении женщин и детей в условиях вооруженного конфликта следует заручиться поддержкой всех государственных и негосударственных субъектов. Основные причины вынужденного перемещения населения в условиях вооруженного конфликта необходимо устранять на основе инклюзивных комплексных и всеобъемлющих подходов. При планировании и проведении боевых операций необходимо предусматривать и обеспечивать защиту медицинских учреждений, учебных заведений, специализированных школ и мест отправления культа.

Следует избегать использования оружия взрывного действия с большой зоной поражения в густонаселенных районах с учетом гуманитарных последствий его применения. В определенных условиях миротворцы и гуманитарные работники могут действовать в тандеме для сбора информации, повышения осведомленности и удовлетворения потребностей пострадавших.

И наконец, привлечение к ответственности за серьезные нарушения норм международного гуманитарного права и права в области прав человека является важнейшим элементом в деле обеспечения более строгого соблюдения норм такого права, пропаганды абсолютной нетерпимости и в целом усиления защиты гражданского населения и оказания медицинской помощи в условиях вооруженного конфликта. Совету Безопасности следует и впредь использовать имеющиеся в его распоряжении инструменты, в том числе оказывая постоянную поддержку Международному уголовному суду, с тем чтобы он мог выполнять свой мандат.

В настоящее время обеспечение безопасности и защиты гражданских лиц в условиях современных асимметричных конфликтов все чаще рассматривается через призму легитимности и авторитетности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и оказываемой ею гуманитарной помощи. Обеспечить защиту гражданского населения одними только военными средствами никогда полностью не удастся, если они при этом не будут сопровождаться энергичными и значимыми политическими процессами по предотвращению конфликтов и сохранению мира.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово предоставляется представителю Катара.

Г-жа Аль-Тани (Катар) (*говорит по-арабски*): Г-жа Председатель, прежде всего я хотела бы поздравить Вас с вступлением Вашей страны на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце. Я хотела бы также поблагодарить Вас за созыв сегодняшних прений. Мы благодарим министра иностранных дел Уругвая, который также руководил работой этого заседания. Позвольте нам также поблагодарить Генерального секретаря.

Резолюция 2286 (2016) имеет особое значение с учетом войн и конфликтов, которые происходят во многих частях мира, с том числе и в нашем регио-

не. К сожалению, в ходе этих конфликтов зачастую игнорируется неприкосновенность медицинского персонала и их работы, раненых и больных. Мы высоко оцениваем усилия, прилагаемые для оказания помощи медицинскому персоналу, раненым и гуманитарным работникам. Они выполняют свои обязанности в качестве медицинских работников в больницах и медицинских центрах и предоставляют необходимое оборудование. Лица, совершающие нарушения, должны нести ответственность. Это наиболее оптимальный способ укрепления защиты в соответствии с международным гуманитарным правом.

Мы не можем допустить каких-либо задержек в процессе эффективного осуществления резолюции 2286 (2016), поскольку нападения на медицинских работников и медицинские учреждения представляют собой нарушение международного гуманитарного права, которое имеет серьезные последствия на местах. Цену за это всегда платят ни в чем не повинные гражданские лица. В этой связи я хотела бы обратить внимание на то, что мы видим изо дня в день и что было документально зафиксировано в докладах Организации Объединенных Наций, а именно на снос и уничтожение сирийскими вооруженными силами больниц и медицинских учреждений в Сирии, а также на другие акты насилия, нападения и угрозы, затрагивающие медицинских и гуманитарных работников. Сирийские вооруженные силы также выбирают своей мишенью автоколонны, перевозящие медицинское оборудование, что приводит к разрушению больниц и гибели множества врачей и сотрудников гуманитарных организаций, а также больных и раненых. Такие действия, безусловно, являются грубым нарушением международного гуманитарного права. Многие сирийские медицинские учреждения в настоящее время не могут функционировать, что представляет собой серьезную угрозу для тысяч гражданских лиц. Поэтому необходимо, чтобы международное сообщество начало действовать и принимать превентивные и практические меры, с тем чтобы положить конец таким нарушениям. Речь идет о вопиющих нарушениях международного гуманитарного права.

Кроме того, мы должны принять меры для привлечения к ответственности лиц, совершивших такие преступления, которые должны предстать перед судом. Они не должны оставаться безнака-

занными. Мы верим в важность верховенства права как на международном, так и на национальном уровне, а также в важность обеспечения подотчетности в случаях совершения массовых зверств и нарушений прав человека. Все это необходимо для укрепления мира и обеспечения стабильности на местах в странах, погрязших в конфликте.

Мы сотрудничали с нашими партнерами, с тем чтобы обеспечить принятие Генеральной Ассамблеей резолюции 71/248 об учреждении международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию. Эта резолюция имеет большое значение для подготовки и осуществлению резолюции 2286 (2016) в Сирии.

Государство Катар привержено делу предоставления гуманитарной помощи. Значительная часть этой помощи направлена на облегчение страданий гражданских лиц, которые в наибольшей степени страдают от вооруженных конфликтов. В этой связи мы поддерживаем оказание медицинской и медико-санитарной помощи. Например, мы выделили 1,6 млрд. долл. США на то, чтобы при посредничестве международных гуманитарных организаций и конференций доноров облегчать страдания как в Сирии, так и за ее пределами. Кроме того, значительной частью этой помощи, оказываемой региону, раздираемому конфликтами, является помощь в сфере здравоохранения. Я также хотела бы упомянуть международные гуманитарные организации, действующие в Катаре, которые прилагают значительные усилия для исправления ситуации на местах. Если международное сообщество надеется преуспеть в деле защиты гражданских лиц в ходе вооруженных конфликтов, то ему необходимо тесно взаимодействовать в поисках справедливого урегулирования таких конфликтов. Наша страна готова неустанно поддерживать любые инициативы Совета Безопасности по установлению международного мира и обеспечению безопасности в регионе и во всем мире.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Австралии.

Г-жа Берд (Австралия) (*говорит по-английски*): Австралия приветствует то особое внимание, которое Генеральный секретарь уделяет предотвращению конфликтов. Это, без сомнения, наиболее эффективная долгосрочная стратегия защиты гражданских лиц. Однако в тех случаях, когда такие усилия заканчиваются неудачей, защита гражданского населения должна оставаться нашей первоочередной задачей. Причина этого очевидна. С начала 2017 года мы уже стали свидетелями частых, прямых и неизбирательных нападений на гражданских лиц. Мы стали свидетелями произвольного отказа от согласия на обеспечение гуманитарного доступа. Мы стали свидетелями полного пренебрежения к правам человека. Мы стали свидетелями такого поведения в ходе конфликтов по всему миру, в том числе в Южном Судане и Йемене, но особенно в Сирии.

В соответствии с тем, о чем сегодня уже говорили другие, Австралия особенно встревожена частотой, жестокостью и преднамеренным характером нападений на инфраструктуру здравоохранения. Сегодняшние докладчики, как и те, кто выступал до них, рисуют душераздирающую картину реалий на местах и озвучивают зловещие предупреждения о том, что, возможно, резолюцию 2286 (2016) не удастся в полной мере осуществить. Поэтому мы обязуемся вносить свой вклад в воплощение положений, содержащихся в резолюции 2286 (2016), в конкретные действия.

Мы приветствуем заявление Генерального секретаря о том, что он будет содействовать глобальным усилиям по мобилизации усилий государств-членов, гражданского общества и других заинтересованных сторон, с тем чтобы повысить уважение к нормам международного гуманитарного права. Мы полностью согласны с тем, что это должно, причем в приоритетном порядке, включать в себя принятие мер реагирования в связи с грубыми нарушениями, в том числе путем привлечения виновных к ответственности.

Существуют веские основания считать послужной список Организации Объединенных Наций по защите гражданских лиц одним из безошибочных показателей эффективности работы Организации и, откровенно говоря, ее авторитета. Поэтому Австралия рассчитывает на то, что члены Совета поддержат своевременные и решительные действия,

направленные на предотвращение или прекращение массовых зверств, в соответствии с кодексом поведения Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности, а также инициативой Франции и Мексики относительно ограничения применения права вето.

В рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которым был поручен мандат по защите гражданских лиц, необходимо уделять приоритетное внимание осуществлению этого мандата. Несмотря на значительное распространение доктрины защиты гражданских лиц и соответствующих руководящих указаний, результаты осуществления операций по поддержанию мира остаются неоднозначными. Группа высокого уровня по миротворческим операциям подчеркнула, что мандаты по защите должны считаться задачей всей миссии, которая должна использовать все средства, имеющиеся в ее распоряжении, в том числе нетрадиционные стратегии, такие как невооруженная защита гражданского населения. Проведение независимого специального расследования в Южном Судане подчеркнуло важность применения перспективного подхода, основанного на обеспечении высокой мобильности, включая осуществление эффективного дневного и ночного пешего патрулирования. Всем миротворцам как Организацией Объединенных Наций, так и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, должны быть предоставлены полномочия действовать в соответствии с их обязанностями по обеспечению защиты и соответствующая поддержка.

Для оказания помощи в таких усилиях Австралия оказывает поддержку Департаменту операций по поддержанию мира в целях распространения руководящих принципов и политики в области защиты гражданских лиц. Мы также поддержали Кигальские принципы защиты гражданского населения, которые, по нашему мнению, служат полезным руководством для миротворцев.

В заключение позвольте мне воздать должное тем, кто работает на местах, пытаясь обеспечить защиту гражданских лиц, что зачастую сопряжено для них с большим риском. Как и те, кого они пытаются защитить, эти храбрые мужчины и женщины заслуживают, как минимум, нашего уважения и нашей защиты.

Председатель (говорит по-испански): Сейчас я предоставляю слово представителю Армении.

Г-н Мнацаканян (Армения) (говорит по-английски): Я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Уругвая за выбор темы этих открытых прений, а также за концептуальный документ (S/2017/365, приложение). Мы также благодарим Генерального секретаря и докладчиков за представленный ими анализ.

Последний доклад Генерального секретаря (S/2017/414) от 10 мая вызывает тревогу. Общее число перемещенных лиц во всем мире в 2016 году достигло 65 миллионов. Гражданских лиц регулярно убивают. Число детей, непосредственно затронутых конфликтами, растет. Нападения на гуманитарных и медицинских работников по-прежнему широко распространены. Недавно было убито или ранено еще несколько медицинских работников. Все большее число журналистов подвергаются нападениям и погибают. Не меньшую тревогу вызывают сообщения о растущей усталости от попыток решить проблему страданий гражданских лиц в ходе конфликтов, а также разговоры о неизбежности потерь среди гражданского населения в условиях вооруженных конфликтов. Такие тревожные реалии должны рассматриваться прежде всего как призыв к активизации готовности предпринимать решительные действия.

Мы поддерживаем содержащиеся в докладе Генерального секретаря детальный анализ и рекомендации в отношении конкретных мер, а также трех приоритетных направлений защиты. Кроме того, полное выполнение обязательств в соответствии с международными стандартами в области прав человека и нормами международного гуманитарного права, в частности Женевскими конвенциями и дополнительными протоколами к ним от 1977 и 2005 годов, имеет решающее значение для защиты гражданских лиц и гуманитарных и медицинских работников. Однако всеобщая ратификация дополнительных протоколов пока не достигнута. Необходимо в полной мере обеспечить беспрепятственный доступ к гуманитарной и медицинской помощи и активно бороться с произвольным отказом в выдаче согласия на оказание беспристрастной гуманитарной и медицинской помощи. При осуществлении гуманитарной деятельности должны в полном

объеме соблюдаться принципы гуманности, беспристрастности, нейтралитета и независимости.

Совет Безопасности играет ключевую роль в урегулировании кризисных ситуаций и защите гражданских лиц. Мы придаем не менее важное значение применению всеобъемлющего и согласованного подхода в рамках всей системы Организации Объединенных Наций при решении проблем, связанных с обеспечением защиты. Наша глобальная повестка дня в области развития и поощрения и защиты прав человека напрямую связана с эффективными мерами, направленными на изначальное предотвращение конфликтов. Мы признаем ценность такого всеобъемлющего подхода, как это предусмотрено, например, в докладе Генерального секретаря в связи со Всемирным саммитом по гуманитарным вопросам (A/70/709) под названием «Единое человечество: общая ответственность».

Мы придаем существенное значение деятельности на региональном уровне. Разделение труда, координация работы и стремление не дублировать усилия и деятельность являются основными элементами эффективного использования возможностей региональных организаций в области предотвращения и урегулирования конфликтов.

Армения по-прежнему последовательно поддерживает нынешнюю прочную и надежную систему предотвращения конфликтов и вносит свой вклад в ее работу. Мы убеждены в том, что для того чтобы эффективно и добросовестно реализовать нашу решимость защищать гражданское население, главная роль в этом должна отводиться безотлагательному принятию мер в ответ на тревожные признаки ухудшения ситуации, способной перерасти в конфликт и привести к зверствам и людским страданиям. Кризисы, зверства и геноцид не происходят в одночасье: их можно заблаговременно выявить и предвидеть. Раннему предупреждению, своевременным действиям, предотвращению и урегулированию конфликтов должно отдаваться предпочтение перед разрешением уже существующих кризисов.

Инициированная Аргентиной и Норвегией Декларация о безопасности школ направлена на защиту учебных заведений от нападений и их использования в военных целях. Армения недавно одобрила эту декларацию, став шестидесятой страной, взяв-

шей на себя политическое обязательство добиваться соблюдения закрепленных в ней принципов.

Гражданское население Нагорного Карабаха и приграничных районов Армении постоянно подвергается серьезным гуманитарным рискам. Совершенная в апреле 2016 года агрессия против Нагорного Карабаха сопровождалась грубыми нарушениями норм международного гуманитарного права и стандартов в области прав человека, в том числе варварскими актами, сопоставимыми с военными преступлениями и преступлениями против человечности. Эта агрессия повлекла за собой жертвы среди гражданского населения, в том числе среди детей и престарелых. Нарушения режима прекращения огня продолжают по сей день. В последнем заявлении сопредседателей Минской группы Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) от 18 мая была четко и недвусмысленно определена сторона, инициировавшая эти нарушения. Опасность эскалации конфликта необходимо в срочном порядке предотвратить. Армения настоятельно призывает к незамедлительному осуществлению договоренностей, достигнутых на Венском совещании по Нагорному Карабаху и на трехстороннем саммите по Нагорному Карабаху, состоявшихся в Санкт-Петербурге в мае и июне 2016 года, соответственно, с тем чтобы создать условия, благоприятные для продвижения вперед мирного процесса.

В заключение Армения еще раз выражает глубокую признательность международному сообществу, Совету и Генеральному секретарю Гутерришу за постоянную и неизменную поддержку усилий сопредседателей Минской группы ОБСЕ — единственного согласованного на международном уровне формата для переговоров по достижению мирного урегулирования нагорнокарабахского конфликта — в надежде на его скорейшее окончательное разрешение.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Кувейта.

Г-н аль-Отейби (Кувейт) (*говорит по-арабски*): Прежде всего, я хотел бы поздравить Уругвай с председательством в Совете Безопасности в мае и пожелать Вам, г-н Председатель, всяческих успехов в руководстве работой Совета. Я также благодарю Вас за подготовку концептуальной записки (S/2017/365, приложение) по теме сегодняшних от-

крытых прений по резолюции 2286 (2016) о защите гражданских лиц и медицинского персонала в вооруженном конфликте, которые проводятся год спустя после принятия указанной резолюции.

Я хотел бы воспользоваться этим случаем, чтобы поблагодарить Генерального секретаря г-на Гутерриша и представителей Международного комитета Красного Креста и организации «Хьюман райтс вотч» за их выступления на сегодняшнем утреннем заседании.

Ужасающие статистические данные о потерях среди гражданского населения в результате войн и конфликтов позволяют составить четкое представление о нынешней бедственной ситуации в мире. В докладе Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2017/414) говорится о громадном числе людей, нуждающихся в гуманитарной помощи и защите. В результате конфликтов, насилия и преследований на положении перемещенных лиц оказались более 65 миллионов человек. Нынешнее заседание предоставляет нам удобную возможность проследить ужасающие инциденты, произошедшие в мире в прошлом году, а также проанализировать ход осуществления на местах соответствующих резолюций Совета Безопасности.

Мы являемся свидетелями многообразных конфликтов повсюду в мире, особенно на Ближнем Востоке и в Африке, в которых принимают участие ополченцы и террористические группы, совершающие умышленные нападения на жилые районы, ключевые объекты инфраструктуры и поставщиков основных услуг. Для сторон такие действия сегодня являются одним из методов ведения войны, чтобы одержать победу над другой. Уже в полной мере доказано, что в различных конфликтах совершаются самые разнообразные нарушения норм международного права и демонстрируется явное пренебрежение к ним. В Ираке такие нарушения совершаются «Исламским государством Ирака и Шама» и включают нападения на гражданское население и основные объекты инфраструктуры гражданского назначения, использование людей в качестве «живого щита», сексуальное насилие и т.д. В Палестине израильские оккупационные силы продолжают нарушать права палестинского народа, совершать акты насилия и провокации в его отношении, особенно в форме поселенческой деятельности. Мы

призываем все стороны положить конец этим постоянным нарушениям. Мы напоминаем членам Совета о принятой ими резолюции 2334 (2016), в которой подчеркивается, что любая израильская поселенческая деятельность является противозаконной и должна быть немедленно прекращена.

В Сирии, несмотря на многочисленные гуманитарные усилия по облегчению страданий сирийского народа и несмотря на усилия Государства Кувейт по организации на своей территории трех международных конференций доноров и по руководству работой двух конференций по Сирии, этих усилий оказалось явно недостаточно. Мы приветствуем дальнейшие шаги по поддержанию режима прекращения огня, созданию зон деэскалации и продолжению переговоров в Женеве. Мы поддерживаем осуществление соответствующих резолюций Совета Безопасности, особенно резолюции 2254 (2015), ради сохранения независимости, суверенитета и территориальной целостности Сирии.

Что касается Йемена, то мы хотели бы воздать коалиции должное за восстановление в Йемене правопорядка и за прилагаемые ею в различных частях страны усилия к ее восстановлению. Мы поддерживаем любые меры, которые позволили бы сохранить территориальную целостность Йемена. Этого можно добиться только посредством политического урегулирования на основе трех согласованных в Кувейте основных документов. Мы прилагаем много усилий для мирного урегулирования кризиса в Йемене. На протяжении уже трех месяцев мы организуем на своей территории проведение консультаций между различными йеменскими сторонами. Однако пока это не дало никаких ощутимых результатов. Тем не менее, мы по-прежнему готовы снова пригласить к себе представителей братского нам Йемена для подписания окончательного соглашения.

Как я уже говорил, даже после принятия Советом Безопасности резолюции 2286 (2016) международное гуманитарное право по-прежнему грубо попирается. Мы должны обеспечить соблюдение норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека. Мы должны обеспечить необходимую защиту всем гуманитарным и медицинским миссиям и при проведении всех миротворческих операций отдавать приоритет защите гражданского населения. Мы

должны работать над предотвращением принудительного перемещения людей и найти прочное решение проблемы беженцев и внутренне перемещенных лиц во всем мире.

В заключение мы хотели бы особо отметить нашу поддержку концепции и рекомендаций Генерального секретаря, сформулированных в его докладе о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Там подчеркивается необходимость активизации дипломатических усилий для решения этой проблемы и предотвращения конфликтов, укрепления систем раннего предупреждения и поощрения коллективных усилий по реформированию Организации Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово предоставляется представителю Коста-Рики.

Г-н Мендоса-Гарсиа (Коста-Рика) (*говорит по-испански*): Прежде всего, позвольте мне выразить делегации Соединенного Королевства наши соболезнования в связи с произошедшими на этой неделе ужасными событиями.

Мы признательны за организацию этих открытых прений и за два представленных сегодня утром документа.

Год назад Совет Безопасности принял резолюцию 2286 (2016) с напоминанием всем сторонам вооруженных конфликтов об их обязанности защищать гражданское население и всех медицинских и гуманитарных работников, выполняющих исключительно медицинские функции, их транспортные средства и оборудование, больницы и другие медицинские учреждения. Эти обязанности вытекают непосредственно из норм международного права, норм международного гуманитарного права, международных стандартов в области прав человека и различных резолюций Совета.

Тем не менее, и из доклада Генерального секретаря (S/2017/414), и из выступления на утреннем заседании г-на Стагню Угарте перед нами предстают мрачная реальность, сформировавшаяся в результате вооруженных конфликтов, от которых страдают миллионы людей, а также тяготы и невзгоды, которые испытывают люди, когда они пытаются убежать от ужасов войны и натапливаются на безразличие и жестокость, с которыми другие люди относятся к их жизни и достоинству.

На всех сторонах вооруженных конфликтов лежит международная обязанность соблюдать нормы международного гуманитарного права, в частности, руководствуясь элементарным принципам нравственности, обеспечивать, чтобы раненым и больным оказывалась медицинская помощь, в которой они нуждаются для спасения своей жизни, а также следить за тем, чтобы персонал, выполняющий медицинские функции, пользовался защитой. Препятствование оказанию гражданскому населению гуманитарной и медицинской помощи представляет собой вопиющее нарушение международного гуманитарного права, а преднамеренные нападения на медицинских работников, медицинские учреждения и места ухода за ранеными и больными являются по международному праву военными преступлениями.

Они также непосредственно сказываются на гражданском населении и доступе к базовым медико-санитарным услугам в районах конфликтов, усугубляя и без того ужасающие условия жизни. Совершенно недопустимо, чтобы стороны в вооруженном конфликте создавали перебои в снабжении гражданского населения питьевой водой, электричеством, газом, продовольствием, медикаментами или гуманитарной помощью. Они должны положить конец практике использования гражданского населения в качестве пушечного мяса для достижения своих политических и военных целей. Стороны должны прекратить выбирать медицинские учреждения в качестве объектов своих нападений, уйти из крупных городских центров и отказаться от применения оружия взрывного действия в городах и других населенных районах.

Коста-Рика поддерживает рекомендации Генерального секретаря и призывы Международного комитета Красного Креста избегать использования взрывчатых веществ в густонаселенных районах или рядом с ними, а также применения оружия взрывного действия с большой зоной поражения. Мы вновь заявляем о своей поддержке международных усилий, направленных на прекращение применения оружия взрывного действия в густонаселенных районах. Это одна из наших важнейших обязанностей.

Международное сообщество должно оказывать помощь перемещенным лицам и жертвам среди гражданского населения. В то же время мы долж-

ны положить конец сохраняющейся обстановке повсеместной безнаказанности. В этой связи крайне важно, особенно в Сирии, поддержать усилия Генеральной Ассамблеи по созданию международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию. Также необходимо, чтобы Совет передал наиболее неотложные дела на рассмотрение Международного уголовного суда в интересах завершения соответствующих расследований и привлечения к ответственности тех, кто виновен в совершении наиболее тяжких преступлений. Кроме того, Организация должна обеспечить Суд финансовыми ресурсами, необходимыми для выполнения его мандата в полном объеме.

Мы согласны с Генеральным секретарем в том, что наилучшим способом защиты гражданского населения и медицинских работников в долгосрочной перспективе является осуществление превентивной деятельности и наращивание институционального потенциала. Это имеет ключевое значение для укрепления верховенства права и институтов. Мы все должны помочь государствам обеспечить верховенство права благодаря уважению прав человека и норм международного права.

Мы согласны с Председателем в том, что пока международная торговля оружием продолжает подпитывать конфликты, а также использоваться соответствующими государствами для приобретения оружия и авиатехники для своих военно-воздушных сил, мы не сможем обеспечить надлежащую защиту гражданского населения. Ужасные последствия войн будут и впредь оказывать разрушительное воздействие на гражданское население, пока мы не устраним их коренные причины.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас слово имеет представитель Кипра.

Г-н Корнелиу (Кипр) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас за организацию этих открытых прений.

Кипр присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза, и хотел бы добавить следующие замечания в своем национальном качестве.

Устав Организации Объединенных Наций ставит людей в центр целей и видения Организации Объединенных Наций. Мир и безопасность во всем мире — это главный критерий нашей коллективной неудачи или успеха. Гражданские лица являются главными жертвами в большинстве современных вооруженных конфликтов. Они погибают и получают ранения в результате неизбирательных нападений и зачастую становятся объектами умышленных действий. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что гражданские лица составляют более 90 процентов убитых или раненых в густонаселенных районах.

Помимо человеческих жертв, это также ведет к разъединению семей, уничтожению общин и культурного наследия, лишению возможностей получать образование и медицинскую помощь, переселению народов и их уходу с исконных земель и постоянному перемещению мигрантов в поисках убежища и безопасного будущего. Вызывает серьезную обеспокоенность тот факт, что за последние четыре года в отношении пациентов и медицинских работников было совершено более 2500 целенаправленных нападений.

С учетом необходимости принятия срочных мер Кипр выступил соавтором резолюции 2286 (2016), в которой Совет Безопасности решительно осудил нападения на медицинский персонал в условиях конфликта. Он выразил сожаление по поводу долгосрочных последствий таких нападений для гражданского населения и систем здравоохранения соответствующих стран, а также потребовал положить конец безнаказанности виновных лиц и обеспечить соблюдение международного права всеми воюющими сторонами.

Защита гражданского населения должна занимать центральное место в повестке дня Совета Безопасности не только в связи с миссиями по поддержанию мира, у которых есть четкий мандат по защите гражданского населения, но и в качестве неотъемлемой части комплексного подхода, охватывающего все аспекты, касающиеся предотвращения конфликтов, поддержания мира и миростроительства и укрепления международного мира и безопасности. Кипр поддерживает концепцию, учитывающую все аспекты миростроительной деятельности от содействия возвращению к нормальным условиям и, соответственно, создания безопасных усло-

вий до наблюдения за положением в области прав человека и обеспечения осуществления мирных соглашений.

Защита гражданских лиц в условиях конфликта не должна рассматриваться исключительно как обязанность, вытекающая из конкретных мандатов по поддержанию мира, она также входит в число общих задач миссии и охватывает весь спектр миротворческих операций в конкретном контексте.

Позвольте мне привести один пример, касающийся миссий по поддержанию мира. Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК), развернутые в нашей стране на протяжении последних 53 лет, не имеют конкретного мандата по защите гражданского населения, но при этом выполняют важные задачи в этой области. В соответствии с соглашением, достигнутым между греками и киприотами-турками в 1975 году, турецкая сторона обязалась предоставить проживающим в анклав киприотам-грекам всю необходимую помощь для нормальной жизни, включая учебные и религиозные заведения, и возможность пользоваться услугами собственных врачей, а также обеспечить свободу передвижения в северной части острова.

Однако на практике проживающие в анклав киприоты постоянно подвергались преследованию. Несмотря на вышеупомянутое соглашение, условия, в которых они живут с 1974 года, можно описать с помощью простой статистики, отражающей их численность. В июле 1974 года после того, как более 100 000 киприотов были вынуждены покинуть свои дома, целых 20 000 остались в анклав на оккупированной территории. За 43 года их численность сократилась всего до 403 человек.

Даже несмотря на то, что благодаря помощи ВСООНК турецкая сторона предприняла некоторые шаги, которые позволили несколько улучшить положение киприотов, проживающих в анклав, условия их жизни по-прежнему остаются плачевными. Этот вывод полностью согласуется с заключениями Европейской комиссии по правам человека и Европейского суда по правам человека, которые провели оценку тяжелого положения населения анклава в рамках рассмотрения межгосударственного заявления Кипра против Турции.

В опубликованном в 2015 году докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446) отмечается растущий разрыв между тем, что требуется от миротворческих операций, и тем, что они могут обеспечить, особенно в области защиты гражданских лиц. Эта проблема в значительной степени обусловлена несоответствиями между ресурсами и мандатами во многих миссиях, что является еще одним острым вопросом в контексте продолжающихся дискуссий, посвященных финансированию операций по поддержанию мира.

В заключение позвольте мне подчеркнуть, что укрепление способности Организации Объединенных Наций реагировать на страдания людей по-прежнему остается нашей главной задачей.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Малайзии.

Г-н Якоб (Малайзия) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы от имени нашей делегации выразить глубокое негодование в связи с безжалостным нападением в Манчестере, в результате которого погибли по меньшей мере 22 ни в чем не повинных человека, включая 8-летнего ребенка. Мы также решительно осуждаем недавние нападения, которые привели к жертвами в Джакарте и Марави. Наши мысли и молитвы обращены к жертвам, семьям и народам Соединенного Королевства, Индонезии и Филиппин в это трудное для них время.

Хотели бы присоединиться к другим ораторам и поблагодарить Генерального секретаря, заместителя Председателя Международного комитета Красного Креста и заместителя Директора-исполнителя организации «Хьюман райтс вотч» по информационной работе за их брифинги. Представленная ими бесценная информация о непредсказуемых рисках, связанных с деятельностью медицинских сотрудников и защитой гражданских лиц в вооруженном конфликте, весьма полезна.

В средствах массовой информации по-прежнему постоянно говорится о жестоких и чудовищных нападениях на медицинский персонал и объекты. Однако мы надеемся, что резолюция 2286 (2016), принятая в мае прошлого года, послужит сдерживающим фактором против таких актов насилия. Умышленные или иные нападения на раненых и больных, медицинских работников и медицинские

учреждения, совершаемые в ходе многочисленных конфликтов, отражают нынешнюю мрачную реальность и полное неуважение к международному гуманитарному праву. Не будет преувеличением сказать, что эти нападения используются в качестве тактики ведения войны.

Как представляется, эта сохраняющаяся и ничем не ограниченная тенденция, которую мы наблюдаем в различных конфликтах, требует более активных и более целенаправленных мер реагирования на нее, включая конкретные действия, которые не должны ограничиваться простым осуждением таких вопиющих актов. Поэтому мы вновь призываем Совет выполнить свой долг и активизировать усилия по предотвращению этих актов насилия, в том числе путем осуществления рекомендации Генерального секретаря относительно оперативного проведения всесторонних, беспристрастных, независимых и эффективных расследований по всем фактам нападений на медицинские учреждения и их персонал. Наша делегация также считает, что те, кто имеет влияние на стороны в конфликте, должны использовать все имеющиеся в их распоряжении инструменты для усиления защиты медицинского персонала с помощью дипломатических, политических или экономических средств.

Мы отдаем себе отчет в том, что в большинстве своем противоборствующие стороны продолжают грубо игнорировать нормы международного гуманитарного права и нарушать принцип нейтралитета медицинского персонала. С учетом мрачных перспектив, складывающихся для гражданских лиц, в особенности для детей, в результате систематических нападений на медицинские объекты в конфликтных ситуациях, привлечение виновных к ответственности становится ключевым вопросом, требующим к себе безотлагательного внимания всех заинтересованных сторон, в частности Совета и международного сообщества. Кроме того, для расследования обвинений в серьезных нарушениях, привлечения виновных к ответственности, усиления подотчетности и борьбы с безнаказанностью принципиальное значение имеет, в частности, формирование международных миссий по установлению фактов в соответствии с Женевскими конвенциями.

Мы хотели бы отдать дань памяти погибшим медицинским работникам, которые отдали свои

жизни, спасая других. Мы также выражаем глубочайшую признательность всем сторонам на местах, особенно миротворцам и медицинским работникам, задействованным в зонах конфликтов. Пока мы пытаемся оградить от опасности тех, кто сам защищает мирных граждан в самых разных уголках мира, защите медицинских учреждений и медперсонала должно неизменно отводиться важное место в повестке дня Совета. Совет Безопасности должен принимать своевременные меры для защиты всех людей в ситуации вооруженного конфликта, и Малайзия готова оказать ему всемерное содействие в выполнении этой задачи.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Объединенных Арабских Эмиратов.

Г-жа Нуссейба (Объединенные Арабские Эмираты) (*говорит по-английски*): От имени Объединенных Арабских Эмиратов я поздравляю Уругвай с председательством в Совете Безопасности в этом месяце и вновь заявляю о важности обсуждаемой сегодня темы.

Объединенные Арабские Эмираты глубоко привержены делу защиты гражданских лиц и медицинского персонала в конфликтных ситуациях, поэтому организация медицинского обслуживания, в частности женщин и детей, во всем мире является одной из важнейших составляющих нашей иностранной помощи и поэтому мы присоединились к числу авторов резолюции 2286 (2016). Естественно, мы очень обеспокоены вызовами, с которыми мы сталкиваемся в нашем регионе и которые имеют серьезные последствия для оказания медицинской помощи в нуждающихся общинах.

Объединенные Арабские Эмираты осуждают нападения на медицинские учреждения и медперсонал в ходе сирийского конфликта. Мы призываем обеспечить беспрепятственную доставку гуманитарной помощи, в том числе медицинской, всем сирийцам, а также привлекать к ответственности за преступления, совершаемые сирийским режимом при содействии со стороны Ирана.

Что касается Йемена, то Объединенные Арабские Эмираты по-прежнему осуждают использование больниц поддерживаемыми Ираном хуситскими повстанцами и ополченцами для сокрытия военного имущества. Хуситы должны незамедлительно

прекратить такую практику, и обеспечение гуманитарного доступа к гражданскому населению в Йемене должно быть приоритетом для всех сторон.

Медицинские учреждения и медперсонал подвергаются опасности и в ходе других конфликтов в нашем регионе, в том числе в Афганистане и Сомали. Нападения террористических групп на медицинский персонал и медицинские учреждения ставят под угрозу не только благополучие гражданского населения, но и долгосрочную стабильность в этих странах. Посол нашей страны в Афганистане недавно заплатил самую высокую цену при выполнении гуманитарной миссии в Кандагаре, и мы всегда будем благодарны ему за его службу на благо страны.

Положение на оккупированных палестинских территориях также свидетельствует о пагубных последствиях создания препятствий на пути доступа к медицинским услугам. Мы призываем Израиль прекратить блокаду Газы, которая усугубляет ущерб, нанесенный медицинской инфраструктуре в результате ряда нападений, и тем самым ставит под угрозу благополучие палестинцев.

Ключевым компонентом резолюции 2286 (2016) является подтверждение основ международного гуманитарного права. Объединенные Арабские Эмираты подтверждают свою приверженность выполнению своих обязательств в соответствии с нормами и принципами международного права и международного гуманитарного права и свою готовность соблюдать эти обязательства. Объединенные Арабские Эмираты также ссылаются на пункт 9 резолюции 2286 (2016), в котором содержится настоятельный призыв к государствам-членам проводить расследования нарушений норм международного гуманитарного права и привлекать виновных к ответственности.

Однако для оказания медицинской помощи принципиальное значение имеет не только наличие правовой базы. Объединенные Арабские Эмираты подчеркивают важность учета гендерного фактора при оказании медицинской помощи в условиях вооруженного конфликта для обеспечения женщинам и мужчинам равного доступа к медицинским услугам. С этой целью Объединенные Арабские Эмираты настоятельно призывают государства-члены, учреждения Организации Объединенных Наций и неправительственные организа-

ции обеспечить участие женщин в планировании и оказании медицинской и чрезвычайной гуманитарной помощи.

Поскольку мы считаем необходимым уделять особое внимание женщинам и детям из числа беженцев, Объединенные Арабские Эмираты организовали в Иордании, в Маджиб аль Фхуде, лагерь для беженцев, предназначенный исключительно для сирийских семей и одиноких женщин, где им предоставляется полный спектр медицинских и психосоциальных услуг.

Объединенные Арабские Эмираты считают, что государства должны гарантировать медицинское обслуживание в условиях вооруженного конфликта. Вот почему наша страна, как член коалиции за восстановление законности в Йемене, выступает за налаживание сотрудничества с действующими в стране учреждениями, оказывающими медицинскую и другую помощь, в целях безопасного удовлетворения потребностей гражданского населения.

Объединенные Арабские Эмираты приветствовали рекомендацию 13, вынесенную в докладе Генерального секретаря (S/2016/722, приложение), который был представлен в соответствии с резолюцией 2286 (2016). Усилия нашей страны по оказанию чрезвычайной помощи в Йемене преследуют прежде всего цель восстановления и улучшения работы медицинских учреждений и объектов инфраструктуры; на сегодняшний день Объединенные Арабские Эмираты построили или отремонтировали в этой стране 40 больниц и клиник, оснастили их новыми операционными помещениями, а также оборудованием, медикаментами и автомобилями скорой помощи. Кроме того, как и другие члены коалиции, мы разместили у себя 1500 йеменцев, прибывших для лечения в Объединенные Арабские Эмираты, в дополнение к поставкам нашей страной базового оборудования и средств, необходимых для обеспечения здоровья и благополучия гражданского населения.

Многое еще предстоит сделать для выполнения резолюции 2286 (2016), в связи с чем Объединенные Арабские Эмираты выступают за оказание медицинской помощи в условиях вооруженного конфликта по трем следующим направлениям.

Во-первых, мы привержены наращиванию потенциала Объединенных Арабских Эмиратов в

сфере соблюдения норм международного гуманитарного права, и в рамках этих усилий в стране недавно был учрежден национальный комитет по международному гуманитарному праву для распространения информации об основах международного гуманитарного права и обеспечения его осуществления.

Во-вторых, Объединенные Арабские Эмираты заинтересованы в развитии партнерских связей нашей страны с Организацией Объединенных Наций и готовы поддержать гуманитарные организации в Йемене и других странах. Сотрудничество приобретает особенно важное значение при вспышках заболеваний, как это можно видеть на примере недавней вспышки холеры в Йемене.

В-третьих, мы намерены продолжить нашу работу по более активному привлечению женщин к планированию и оказанию медицинской и чрезвычайной гуманитарной помощи. Объединенные Арабские Эмираты высоко оценивают работу справочной группы по гендерным вопросам и гуманитарной деятельности Межучрежденческого постоянного комитета и ее гендерный подход к оказанию медицинской помощи. Вместе с тем Объединенные Арабские Эмираты рекомендуют Постоянному комитету рассмотреть возможность включения в число своих членов Структуры «ООН-женщины». Государства-члены должны работать над устранением непропорционального воздействия конфликтов на женщин и детей и над обеспечением большей координации усилий по достижению этой цели.

Г-н Председатель, я благодарю Уругвай за его руководящую роль и желаю Вам всяческих успехов в течение всего срока Вашего председательства.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Чили.

Г-н Баррос Мелет (Чили) (*говорит по-испански*): Чили признательны министру иностранных дел Уругвая и его стране за организацию сегодняшних прений по теме медицинской помощи в вооруженном конфликте и за руководство ими.

Наша страна присоединяется к заявлению, с которым выступил представитель Словении от имени Сети безопасности человека, членом которой мы являемся.

Школы и больницы являются зонами мира, и этого принципа должны придерживаться все стороны в конфликте. Нападения на больницы являются жестокими актами в силу того, что они наносят вред населению, оставляя его без медицинской помощи, которая является жизненно важным ресурсом для любого общества. По итогам Всемирного саммита по гуманитарным вопросам и в Повестке дня в интересах человечества было подтверждено, что защита людей в условиях вооруженного конфликта должна быть одной из приоритетных задач, и в соответствии с резолюцией 2286 (2016) мы вновь подтверждаем ответственность за это сторон конфликта, а также важность принятия мер в этой связи.

Мы осуждаем нападения на школы, больницы и на пользующихся защитой связанных с ними лиц и угрозы в их адрес, закрытие школ и больниц в ситуации вооруженного конфликта в результате этих нападений, а также хранение оружия в помещениях этих учреждений и их использование в военных целях, что чревато опасностью для гражданского населения и работающего в них персонала. Мы призываем все без исключения стороны в конфликтах прекратить такие нападения и в соответствии с резолюцией 2143 (2014) воздерживаться от действий, которые могут затруднить доступ к медицинской помощи и образованию. Именно поэтому мы поддерживаем меры предотвращения, защиты и привлечения к ответственности, предложенные в докладах Генерального секретаря.

Что касается неотложных мер, то мы настаиваем на включении мер по охране здоровья и медицинских учреждений в соглашения о прекращении огня и программы постконфликтного восстановления, и в связи с этим необходимо провести соответствующую подготовку различных субъектов. Также крайне важно добиваться прогресса в предотвращении, приводя национальное законодательство в соответствие с нормами международного гуманитарного права, в том числе с Женевскими конвенциями и факультативными протоколами к ним, и провести профессиональную подготовку всех тех, кого касаются эти законы и стандарты.

Мы должны также обеспечить учет положений об оказании медицинской помощи в условиях конфликта в решениях по вопросам внешней политики, в том числе связанных с продажей и передачей

оружия. Государства-члены и стороны в конфликте должны принимать меры предосторожности для защиты медицинских учреждений и персонала при планировании и проведении военных операций, в том числе посредством заблаговременного предупреждения и эвакуации, среди прочего. С этой целью действия, предпринимаемые на местах органами безопасности и организациями, занимающимися вопросами развития, должны быть согласованы с национальными властями, в том числе с органами здравоохранения. Составление реестров медицинских учреждений и статистических данных имеет решающее значение для осуществления этих мер. Всемирная организация здравоохранения призвана сыграть важную роль в руководстве этой работой.

Мы должны и впредь прилагать усилия по борьбе с безнаказанностью, настоятельно призывая все стороны, а также гуманитарные организации работать сообща, с тем чтобы пролить свет на эти преступления. В соответствии с резолюцией 1998 (2011), одним из авторов которой является наша страна, мы просим Генерального секретаря перечислять в приложениях к его докладам по вопросу о детях и вооруженных конфликтах все стороны вооруженных конфликтов, совершающие нападения на школы или больницы в нарушение норм международного права, без различий по каким бы то ни было соображениям. Мы надеемся, что Специальному представителю по вопросу о детях и вооруженных конфликтах г-же Вирджинии Гамбе будет оказано необходимое содействие для выполнения этой задачи.

В этой связи мы подтверждаем необходимость укрепления сотрудничества с гражданским обществом, как это было подчеркнуто Советом в 2015 году в заявлении Председателя (S/PRST/2015/3), посвященном инклюзивному развитию, и мы с интересом ожидаем соответствующих предложений. Как Совет, так и его вспомогательные органы должны уделять особое внимание осуществлению резолюции 2286 (2016) и учитывать ее положения в своих обсуждениях и решениях.

В заключение мы заявляем о нашей солидарности с жертвами и гражданскими лицами, пострадавшими в результате этих нападений, и выражаем нашу признательность всем субъектам, которые обеспечивают их защиту, в том числе организациям гражданского общества, за их усилия в этой связи.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Аргентины.

Г-н Гарсиа Моритан (Аргентина) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Уругвай и выразить признательность министру иностранных дел Уругвая Нину Новоа за организацию этих прений. Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря, вице-президента Международного комитета Красного Креста и заместителя Директора-исполнителя организации «Хьюман райтс вотч» за их брифинги.

Мы благодарим Генерального секретаря за его первый доклад по этому вопросу (S/2017/414) и высоко оцениваем его рекомендации и описание трех приоритетных задач по защите. Мы вынуждены вновь выразить сожаление в связи с тем, что, согласно этому докладу, гражданские лица по-прежнему составляют большинство жертв конфликтов. Отсутствие различий между комбатантами и гражданскими лицами приводит к убийствам и ранениям гражданских лиц, их перемещению, а также к ситуациям, в которых возникают серьезные препятствия для доступа к гуманитарной помощи и даже совершаются нападения на автоколонны с гуманитарными грузами.

Поэтому Совету Безопасности необходимо сохранять приверженность делу защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте путем поощрения полного соблюдения норм международного права, в частности норм международного гуманитарного права, стандартов в области прав человека и норм беженского права, а также борьбы с безнаказанностью. В свете всего вышесказанного настоятельно необходимо напомнить о наших обязательствах в соответствии с четырьмя Женевскими конвенциями 1949 года, дополнительными протоколами к ним 1977 года, Гаагскими конвенциями 1899 и 1907 годов, стандартами в области прав человека, а также нормами беженского права и обычного международного права.

Необходимо также и впредь включать мероприятия по защите гражданского населения в мандаты полевых миссий Организации Объединенных Наций и укреплять такие меры. В этой связи и в соответствии с рекомендацией, содержащейся в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (S/2015/446), которая также отмечается в докладах Специального комитета по

операциям по поддержанию мира, мы отдаем себе отчет в том, что защита гражданских лиц в рамках операций по поддержанию мира требует комплексных усилий в масштабах всей миссии, прежде всего тесного сотрудничества между военным, полицейским и гражданским компонентами и координации их усилий с местными органами власти, общинами и гуманитарными организациями на местах.

Что касается оказания гуманитарной помощи, то стороны в конфликте обязаны делать все возможное для предоставления эффективного и своевременного гуманитарного доступа, в том числе к гуманитарным грузам и материалам. В соответствии с нормами международного гуманитарного права такая помощь находится под особой защитой, и поэтому вызывают озабоченность частые ограничения доступа к гуманитарной помощи, а в некоторых случаях и полный отказ в таком доступе.

В соответствии с нормами международного гуманитарного права и положениями резолюций Совета Безопасности любого рода нападения на гражданских лиц, школы, культурные ценности и места отправления культа, а также ограничение доступа к гуманитарной помощи являются нарушением норм международного права. Мы сожалеем о том, что спустя год после принятия резолюции 2286 (2016) мы вынуждены вновь повторять, что медико-санитарный персонал не должен становиться мишенью нападений, и осуждать многочисленные случаи таких нападений. Мы также выражаем нашу признательность и поддерживаем рекомендацию Генерального секретаря о присоединении к Декларации о безопасных школах, в поддержку которой наша страна имела честь организовать вторую международную конференцию в марте в Буэнос-Айресе.

Совет Безопасности должен сохранять приверженность делу защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте, в том числе путем рассмотрения особого положения отдельных групп населения, как это было сделано в отношении детей, женщин и журналистов; продолжать поощрять соблюдение норм международного права и положить конец безнаказанности тех, кто совершает серьезные нарушения в отношении гражданских лиц. В этой связи Аргентина верит в превентивную роль механизмов привлечения к ответственности. Беспристрастные механизмы существенно важны для расследования нарушений международного гума-

нитарного и правозащитного права. В этой связи я хотел бы особо отметить работу Международной гуманитарной комиссии по установлению фактов, учрежденной согласно положениям Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям.

Кроме того, в связи с необходимостью более строгого привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении тяжких преступлений, Аргентина хотела бы подчеркнуть роль Международного уголовного суда. В частности, мы хотели бы напомнить, что согласно своему Статуту Суд обладает юрисдикцией в отношении нападений на медицинский персонал, больницы или места сосредоточения больных и раненых, а также медицинские здания, оборудование, подразделения и транспортные средства. Крайне важно, чтобы с этой целью государства — участники Римского статута приняли соответствующие стандарты, и все государства сотрудничали с Судом.

Действующие правовые рамки по вопросу о защите гражданских лиц должны быть воплощены в конкретные результаты на местах. При этом Совету следует активизировать свои усилия, направленные на поиск наиболее эффективных способов достижения этой цели.

Председатель (говорит по-испански): Сейчас я предоставляю слово представителю Кот-д'Ивуара.

Г-н Гоне (Кот-д'Ивуар) (говорит по-французски): Я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете Безопасности делегацию Уругвая за организацию этих открытых прений высокого уровня по вопросу о защите гражданских лиц и оказанию медицинской помощи в условиях конфликта. Я также выражаю признательность Генеральному секретарю Антониу Гутерришу, вице-президенту Международного комитета Красного Креста и заместителю Директора-исполнителя организации «Хьюман райтс вотч» за их брифинги. Их различные и весьма исчерпывающие доклады, основанные на наблюдениях за ситуацией на местах, позволяют пролить свет на ситуацию без каких-либо оговорок и при этом взывают к нашей коллективной совести и требуют объединения наших усилий для укрепления защиты уязвимых групп населения и тех, кто имеет право на особую защиту.

Наша делегация хотела бы также воспользоваться возможностью, предоставленной сегодняшней

ними прениями, чтобы воздать должное самоотверженности гуманитарных работников, особенно тех, кто отдал свою жизнь при исполнении своих обязанностей.

Несмотря на то, что международное гуманитарное право обязывает нас проводить различие между гражданскими лицами и комбатантами, а также уважать и защищать медицинский и гуманитарный персонал и его оборудование и учреждения, приходится признать, что создание препятствий для осуществления гуманитарной деятельности, физические нападения на медицинский персонал и разрушение больниц, вместо того чтобы сходить на нет, все еще продолжаются и зачастую сопровождаются актами невыразимой жестокости. Как отметили многие выступавшие до меня ораторы, такие действия представляют собой грубые нарушения норм международного права, которые напоминают нам о том, что сейчас как никогда необходимо мобилизовать международное сообщество и действовать, в том числе путем принуждения.

Принятие Советом Безопасности год назад резолюции 2286 (2016) знаменует собой важный этап с точки зрения готовности Организации Объединенных Наций и международного сообщества заняться решением проблемы защиты медицинского персонала и медицинской инфраструктуры в районах, затронутых конфликтом. Наша делегация приветствует этот прогресс, а также с интересом отмечает рекомендации Генерального секретаря в отношении мер, которые должны быть приняты в этой связи. С тех пор Женевские конвенции и дополнительные протоколы к ним, резолюции 1894 (2009) и 2286 (2016), наряду с предшествующими им резолюциями и многими многосторонними документами, принятыми на сегодняшний день, дают нам твердые ориентиры для эффективного предотвращения и пресечения любых нарушений гуманитарного права, прав человека и беженского права.

По мнению нашей делегации, серьезной проблемой по-прежнему является обеспечение принятия государствами этих различных документов и их эффективное осуществление. В этой связи наша делегация хотела бы вынести несколько рекомендаций. Наша первая задача состоит в том, чтобы активизировать продвижение норм международного гуманитарного права. Довольно часто многие нарушения, совершаемые в ситуациях конфликта,

происходят из-за полного незнания соответствующими сторонами своих обязательств. Мы считаем, что активизация продвижения норм международного гуманитарного права может значительно снизить частотность совершения таких нарушений и их масштабы. Это предполагает подготовку сил обороны и безопасности в соответствии с основными принципами международного гуманитарного права с особым упором на защиту гражданских лиц и медицинского персонала в районах, затронутых конфликтом. В этом и заключается смысл реформы сектора безопасности, проводимой Кот-д'Ивуаром с момента окончания кризиса после выборов 2011 года при ценной поддержке со стороны системы Организации Объединенных Наций и двусторонних партнеров. Цель состоит в том, чтобы превратить армию в орган, пронизанный духом основных принципов гуманитарного права и служащий интересам развития и защиты гражданских лиц. Той же целью ивуарийские власти руководствуются при подготовке контингентов для миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

Наша вторая задача заключается в приведении национального законодательства в соответствие с международно-правовыми нормами, касающимися предотвращения и прекращения нарушений гуманитарного права. Невозможно эффективно защищать гражданских лиц и медицинский персонал и инфраструктуру без приведения национального законодательства в соответствие с международными нормами. Поэтому государства должны наращивать необходимый потенциал, который позволит им рассматривать все случаи нарушения норм международного гуманитарного права и делать это в соответствии с международно признанными и принятыми правовыми нормами.

Одним из основных этапов на пути к достижению этой цели по-прежнему является признание как де-факто, так и де-юре ключевых документов, регулирующих эту сферу. В этой связи наша страна, которая считает, что международное право имеет чрезвычайно важное значение, является участником основных международных документов в области международного гуманитарного права и прав человека, в том числе Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны и дополнительных протоколов I и II к ней, Конвенции о статусе беженцев, Конвенции Африканского союза

о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи и Римского статута.

Третья и последняя задача заключается в борьбе с безнаказанностью. В ходе сегодняшних прений многие ораторы подчеркивали, что бесчинства и преступления, совершаемые в отношении гуманитарных работников, по большей части остаются безнаказанными. В этой связи тем более крайне необходимо обеспечить, чтобы все государства, в первую очередь стороны в конфликте, выполняли свои обязательства по международному гуманитарному праву, в частности обязательство по передаче на рассмотрение компетентной юрисдикции дел о лицах, совершивших такие недопустимые преступления.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Канады.

Г-н Грант (Канада) (*говорит по-французски*): Поскольку сегодня мы рассматриваем вопрос о страданиях гражданских лиц, которые пострадали или были перемещены в результате конфликта, мы хотели бы воспользоваться этой возможностью для того, чтобы подчеркнуть настоятельную необходимость оказать помощь более 20 миллионам человек, которые в настоящее время страдают от голода, в значительной мере, вследствие конфликтов, продолжение которых мы допускаем без каких-либо последствий, и из-за ограничений, вводимых в отношении гуманитарного доступа. Канада выражает Совету признательность за принятие им в прошлом году резолюции 2286 (2016), в которой содержится требование о том, чтобы все стороны в вооруженных конфликтах в полной мере выполняли свои обязательства по обеспечению уважения и защиты всего медицинского персонала и содействию безопасной и беспрепятственной доставке как их самих, так и предметов медицинского назначения. Такая инициативность имеет жизненно важное значение, и Совет встретил широкую поддержку у международного сообщества. Более 80 государств, в том числе Канада, выступили авторами этой резолюции, продемонстрировав, что этот вопрос вызывает у них глубокий отклик.

Сегодня мы имеем дело с печальной реальностью: нападения на медицинские учреждения в некоторых зонах конфликтов стали настолько распространенным явлением, что мы вынуждены укреплять больницы, с тем чтобы защитить их от

бомб и артиллерийских снарядов, а также переносить их под землю и даже в пещеры, с тем чтобы защитить их от постоянных обстрелов. Кроме того, насильственное и даже преднамеренное лишение гражданских лиц медицинской помощи, необходимой для их выживания и выживания их общин, подрывает все наши усилия по защите лиц, которым грозит опасность.

(*говорит по-английски*)

Мы также признаем, что такое постоянное насилие создает дополнительную глобальную угрозу — угрозу того, что возникнет чувство равнодушия. Существует опасность того, что люди потеряют надежду; действительно, мы уже видели последствия этого в рамках глобального беженского кризиса. Укрепление наших устоявшихся норм требует решительного руководства, и Канада предпринимает следующие шаги в этом направлении.

Во-первых, как и Швейцария, мы гордимся тем, что являемся сопредседателем неофициальной группы государств, базирующейся в Женеве и призванной содействовать осуществлению резолюции 2286 (2016), обеспечивая тем самым возможность сотрудничества государств в вопросах разъяснительной работы и продвижения передового опыта.

Во-вторых, мы по-прежнему осуждаем нападения на гражданских лиц, медицинский персонал и медицинские учреждения. В прошлом году работа Канады в Генеральной Ассамблее была направлена на то, чтобы сосредоточить внимание на критической ситуации в Сирии, в том числе путем выполнения ведущей роли в продвижении резолюции 71/130 Генеральной Ассамблеи, принятой 9 декабря, в которой осуждаются нападения на гражданских лиц и гуманитарный и медицинский персонал. Мы настоятельно призываем Совет однозначно осудить целенаправленные и неизбирательные нападения и продолжать требовать выполнения сторонами в конфликте своих обязательств.

В-третьих, Канада в полной мере привержена обеспечению того, чтобы лица, совершающие такие преступления, и те, кто не соблюдает нормы международного права, были привлечены к ответственности. Например, в контексте Сирии Канада поддерживает и финансирует деятельность по сбору и документированию доказательств.

В-четвертых, обязательства Канады по международному гуманитарному праву являются частью доктрины канадских вооруженных сил и их учебной подготовки перед развертыванием, что, по нашему мнению, является одним из важнейших шагов, которые должны быть предприняты государствами. Мы настоятельно призываем страны изучить свои национальные законодательные рамки и рассмотреть вопрос о подписании соответствующих международных договоров и руководящих принципов в целях усиления защиты гражданских лиц. К их числу относится и Договор о торговле оружием, процесс присоединения к которому Канада в настоящее время проходит. Канада также недавно одобрила Декларацию о безопасности школ, подтвердив тем самым свою приверженность делу защиты детей в ситуации вооруженного конфликта.

Государства-члены и Совет должны заняться проблемой постоянных нарушений международного гуманитарного права и положить конец атмосфере повсеместной безнаказанности. Совет располагает важными инструментами для привлечения к ответственности и в своей работе должен придерживаться более последовательного подхода к их использованию. Мы призываем все государства-члены ознакомиться с конструктивными рекомендациями Генерального секретаря. Канада будет и впредь играть ведущую роль в усилиях по усилению защиты гражданских лиц.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Ирландии.

Г-н Мейв (Ирландия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я благодарю Вас за созыв сегодняшних прений. Ирландия присоединяется к заявлениям, сделанным наблюдателем от Европейского союза и представителем Словении от имени Сети безопасности человека.

В своем национальном качестве я хотел бы высказать краткие замечания по более широкому вопросу сохранения мира. Совет Безопасности и, по сути, вся система Организации Объединенных Наций были созданы не для того, чтобы смягчать последствия конфликтов, а для того, чтобы устранять угрозы и риски для мира, чтобы не допустить их перерастания в полномасштабный конфликт. Мы выражаем признательность Генеральному секретарю г-ну Гутерришу за особый акцент на примате мира и за помещение вопроса предотвращения конфлик-

тов в центр своего мандата. Мы также с удовлетворением отмечаем, что при поддержке со стороны Совета все государства — члены Организации Объединенных Наций в апреле прошлого года приняли новаторскую резолюцию по вопросу о сохранении мира (резолюция 70/262 Генеральной Ассамблеи). Предотвращение и прекращение конфликтов должно занимать центральное место в нашей повестке дня в качестве наиболее эффективного средства защиты гражданских лиц.

К сожалению, в последнее время нам приходится иметь дело с многочисленными конфликтами. Со времени окончания Второй мировой войны сегодня из-за конфликтов в гуманитарной помощи нуждается больше людей, чем когда-либо. В значительной степени это обусловлено не самим фактом существования конфликтов, а нарушениями сторонами в конфликтах своих обязанностей и обязательств, большинство из которых вытекают из международного обычного права. Речь идет не о случайных, а об умышленных действиях конфликтующих сторон.

Мы категорически осуждаем нападения на медицинские объекты и учреждения здравоохранения. Мы осуждаем их без каких-либо оговорок или условий. Стороны в конфликте не просто нарушают свои обязательства по обеспечению в ходе своих военных операций и военного планирования защиты больниц и других гражданских объектов, они совершают преднамеренные и неоднократные нападения на них. Мы воздаем должное Совету Безопасности за реагирование на эту шокирующую тенденцию путем принятия в мае прошлого года резолюции 2286 (2016), в которой подчеркиваются обязательства сторон в вооруженном конфликте соблюдать нормы международного гуманитарного права и международные стандарты в области прав человека для обеспечения защиты медицинской инфраструктуры и медицинских работников.

Тенденция к увеличению числа нападений на гуманитарных работников также вызывает серьезную озабоченность. Вчера в этом зале мы услышали (см. S/PV.7950), что 17 гуманитарных работников были убиты в Южном Судане только в этом году, а ведь еще даже июнь не наступил. Кроме того, политизация и милитаризация гуманитарной помощи являются совершенно недопустимыми. Стороны в конфликте не вправе отказывать в доступе к продо-

вольствию, воде и медицинской помощи в попытке получить военное преимущество. Кроме того, мы выступаем против использования гуманитарного доступа в качестве разменной монеты в ходе мирных переговоров, а также в качестве средства заключения соглашений по принципу «баш на баш», как это имело место при проведении медицинской эвакуации в Сирии.

Мы поддерживаем решающую роль Международного комитета Красного Креста (МККК), который занимается координацией усилий и обеспечением защиты на местах, зачастую подвергая жизнь своих сотрудников опасности, когда последние пытаются добраться до жертв конфликта и оказать им помощь. Мы благодарим МККК за то, что он постоянно напоминает государствам и другим сторонам в вооруженных конфликтах об их правовых обязательствах в соответствии с международным гуманитарным правом, как сегодня это сделала вице-президент МККК г-жа Бирли.

Ирландия хотела бы обратить внимание Совета на проблему причинения вреда мирным гражданам в результате ведения боевых действий в городских районах, в частности на применение кассетных боеприпасов. В прошлом году при применении оружия взрывного действия в населенных районах 92 процента всех убитых и раненых составили гражданские лица. Непосредственные последствия очевидны; выступавшие в этом зале говорили о трагедии, разыгравшейся в городах Йемена, Сирии и многих других районах. Однако то, о чем мы часто не слышим, так это о долгосрочных последствиях — стагнации экономического, социального и экологического развития или ущербе и ранениях, причиняемых взрывоопасными пережитками войны по истечении долгого времени после прекращения первоначального конфликта.

Поэтому мы поддерживаем адресованную Генеральным секретарем государствам рекомендацию конструктивно участвовать в усилиях по разработке политической декларации для решения проблемы гуманитарных последствий применения оружия взрывного действия в населенных районах. Мы также настоятельно призываем все государства присоединиться к Конвенции по кассетным боеприпасам, Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении и Договору о торгов-

ле оружием. Незаконным и безответственным поставкам оружия в районы конфликтов необходимо положить конец.

Наконец, при обсуждении вопроса о защите гражданских лиц мы должны также обратить внимание на особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины и дети. Ирландия поддерживает исследования, проводимые под руководством Гражданского общества в целях изучения конкретных рисков, с которыми сталкиваются женщины и девочки в результате вынужденного перемещения, вызванного применением оружия взрывного действия в населенных районах.

Давайте будем откровенными. Сегодня мы призываем придерживаться наиболее низкого общего знаменателя. Мы просим государства и негосударственные субъекты в равной мере соблюдать правила и нормы, которые обязывают их защищать гражданских лиц, не имеющих никакого отношения к конфликту, который разворачивается вокруг них. Как мы поняли сегодня, заслушав доклад Генерального секретаря, пока этого не происходит. Что еще важнее, преступники не привлекаются к ответственности. Для того чтобы работа Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности и далее сохраняла свою эффективность и актуальность, оба эти органа должны принимать меры, необходимые для обеспечения соблюдения всеми базовых пороговых требований человечества.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Норвегии.

Г-н Педерсен (Норвегия) (*говорит по-английски*): Я выступаю с этим заявлением от имени стран Северной Европы — Дании, Финляндии, Исландии, Швеции и моей страны Норвегии. Я не буду зачитывать полный текст заявления.

Как подчеркивается в докладе Генерального секретаря (S/2017/414), в ходе последних вооруженных конфликтов нормы международного права нарушали как государственные, так и негосударственные вооруженные группы, которые умышленно нападали на гражданских лиц и гражданские объекты. Это приводило к не поддающимся описанию актам насилия и жестокости, человеческим страданиям и бойне в беспрецедентных масштабах.

Наши нынешние прения приходятся на годовщину принятия Советом Безопасности резолюции

2286 (2016) о медицинском обслуживании в вооруженном конфликте. Эта резолюция посылает решительный сигнал. Необходимо проявлять уважение к раненым и больным, медицинским и гуманитарным работникам, а также к больницам и другим медицинским учреждениям и защищать их. Государства несут ответственность за осуществление резолюции 2286 (2016). Это требует принятия необходимых правовых и оперативных мер. Страны Северной Европы поддерживают рекомендации Генерального секретаря по осуществлению резолюции 2286 (2016). Мы призываем все государства-члены последовать нашему примеру.

Нападения на медицинских работников должны рассматриваться через призму более широкой тенденции, когда гражданские лица все чаще подвергаются нападениям в ходе вооруженного конфликта, а сами эти нападения становятся одним из способов ведения войны. Наша общая решимость противостоять таким актам должна быть безоговорочной. Не существует простых решений. Наши ответные меры должны быть тщательно продуманными и эффективными. Разрешите мне подчеркнуть семь следующих моментов, которые имеют особое значение.

Во-первых, мы должны обеспечить полное уважение к нормам международного права, в особенности к нормам гуманитарного права, стандартам в области прав человека и нормам беженского права. Международное право обеспечивает защиту гуманитарной помощи и предусматривает защиту беженцев, перемещенных лиц и мигрантов при оказании медицинской помощи и защиту гражданских лиц от причинения им вреда. Следовательно, соблюдение международного права имеет первостепенное значение. Мы по-прежнему привержены реализации совместной инициативе Швейцарии и Международного комитета Красного Креста об укреплении режима соблюдения норм международного гуманитарного права.

Мы должны добиться соблюдения норм международного права сторонами в вооруженном конфликте. Это требует понимания нами изменяющегося характера конфликтов. Вооруженные конфликты все чаще вспыхивают в городских районах, что пагубно сказывается на положении гражданского населения. Мы разделяем обеспокоенность Генерального секретаря на этот счет и призываем

государственные и негосударственные стороны в вооруженных конфликтах препятствовать нанесению вреда гражданскому населению в результате использования в населенных районах оружия взрывного действия с большой зоной поражения.

Во-вторых, мы должны обеспечить привлечение к ответственности виновных в нарушении норм международного гуманитарного права. В тех случаях, когда государства не хотят или не способны преследовать в судебном порядке за совершение таких преступлений, ими должен заниматься Международный уголовный суд.

В-третьих, стороны конфликта должны разрешать быструю и беспрепятственную доставку чрезвычайной гуманитарной помощи и содействовать такой доставке. Международное сообщество должно безоговорочно осуждать нападения на медицинских работников и медицинские учреждения и принимать эффективные меры для борьбы с ними. Инициатива Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца «Оказание медицинской помощи под угрозой» должна пользоваться всеобщей поддержкой.

В-четвертых, мы должны противостоять гуманитарным вызовам, обусловленным беспрецедентно высоким за всю историю числом нелегальных мигрантов, беженцев и внутренне перемещенных лиц. Наши ответные меры в гуманитарной сфере должны быть эффективными, действенными и направленными на удовлетворение неотложных гуманитарных потребностей и продвижение прочных решений.

В-пятых, государства должны выполнять свои обязанности по защите детей от вооруженных конфликтов и принимать меры к устранению нарушений и злоупотреблений. Это включает в себя обеспечение права на образование и защиту школ от нападений. Наши дети заслуживают права добиваться для себя более светлого будущего, получая образование даже тогда, когда взрослые не могут примириться между собой. Мы настоятельно призываем все государства присоединиться к Декларации о безопасности школ, которую в настоящее время поддерживают 65 государств-членов.

В-шестых, мы должны признать, что для построения мирных обществ крайне необходимо гендерное равенство и участие в их жизни женщин.

Мы должны активно привлекать женщин к участию в процессах принятия политических и экономических решений. Необходимо в равной мере прислушиваться и с уважением относиться и к женщинам, и к мужчинам.

И наконец, в-седьмых, мы должны устранять коренные причины конфликтов, воинствующего экстремизма и терроризма. Это предполагает обеспечение соблюдения прав человека, поддержание верховенства права, стремление к достижению устойчивого развития и к созданию социально-экономических возможностей без какой-либо дискриминации в отношении какой бы то ни было группы населения.

Председатель (*говорит по-испански*): Теперь слово имеет представитель Марокко.

Г-н Лаасель (Марокко) (*говорит по-французски*): Сначала я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этих прений по случаю первой годовщины принятия резолюции 2286 (2016), одним из авторов которой была и наша страна, Марокко. Мы также воздаем должное другим поддержавшим эту инициативу странам, которые наряду с Уругваем представили ее проект Совету Безопасности, а именно — Испании, Египту, Новой Зеландии и Японии. Мы также благодарим представителей Международного комитета Красного Креста и организации «Хьюман райтс вотч» за их выступления сегодня утром.

Выбранная для сегодняшних прений тема служит воззванием, обращенным ко всем нам. В последние годы наблюдается тревожное увеличение числа нападений на гуманитарный персонал и медицинские учреждения в ходе вооруженных конфликтов. Важно, чтобы Совет Безопасности, а также все остальные государства — члены Организации Объединенных Наций сумели вновь подтвердить направленный в прошлом году мощный сигнал о жизненной необходимости соблюдения норм международного гуманитарного права и защиты гражданского населения. В этой связи я хотел бы указать на резолюцию 2286 (2016), в которой преднамеренные нападения на медицинские учреждения или любые технические средства, четко обозначенные эмблемами, определенными Женевскими конвенциями, решительно осуждаются и квалифицируются как военные преступления.

Нападения на медицинские объекты инфраструктуры или медицинский персонал и связанные с этим инциденты, имевшие место в 2016 году в 23 странах, описаны в нескольких докладах. Помимо того, что нападения на объекты медицинской инфраструктуры и медицинский персонал представляют собой нарушения основных принципов международного права, в том числе международных норм в области прав человека и, в частности, международного гуманитарного права, Женевских конвенций 1949 года и дополнительных протоколов к ним 1977 года, они еще влекут за собой серьезные прямые последствия. Приведу несколько примеров.

Во-первых, это приостановка осуществления программ в области здравоохранения. Во многих случаях нападения ведут к уходу гуманитарных организаций, которые больше не в состоянии обеспечивать безопасность своего имущества и персонала. Такое положение дел сказывается, прежде всего, на гражданском населении, которое из-за конфликта уже находится в уязвимом положении и остро нуждается в медицинских услугах. Например, в Центральноафриканской Республике, где более половины населения зависит от гуманитарной помощи, многим неправительственным организациям пришлось прекратить свою деятельность из-за того, что они подвергались насилию, в результате чего люди были лишены помощи как раз в то время, когда они больше всего в ней нуждались. Такая ситуация все чаще возникает во многих других затронутых конфликтами районах.

Вторым примером служит ухудшение состояния существующей инфраструктуры. Некоторые ныне переживающие кризисы страны некогда располагали функциональной инфраструктурой здравоохранения, но из-за того, что ее объекты подвергаются нападениям или бои ведутся в непосредственной близости от них, эти учреждения больше не способны работать в полную силу, даже несмотря на то, что потребность в них возрастает. Это порождает тревожное явление — отток квалифицированного медицинского персонала. Согласно статистическим данным, Сирию покинули две трети специалистов. Это дает представление о масштабах данной проблемы.

В других странах, где базовая инфраструктура отсутствует, бои либо препятствуют усилиям по строительству или восстановлению медицинских

учреждений, либо сводят их на нет. Марокко, которая обязалась восстановить университетскую больницу в Банги в Центральноафриканской Республике, пришлось ждать несколько лет, прежде чем ей удалось завершить работы по ее восстановлению. Фактически, в разгар кризиса, в период 2012-2014 годов, работу завершить было невозможно главным образом ввиду разгула в стране грабежей.

Очевидно, что несмотря на имеющийся в распоряжении международного сообщества значительный арсенал правовых инструментов, созданный для защиты гражданских лиц в условиях конфликта, ему не удастся искоренить это явление и преодолеть серьезные трудности, создаваемые нападениями на объекты медицинской инфраструктуры и медицинский персонал и связанные с обеспечением доступа гуманитарного персонала к гражданскому населению, с привлечением виновных в таких нападениях к ответственности или просто со сбором достоверных данных. Сегодня такие трудности возрастают ввиду увеличения числа нападений со стороны террористических групп. В Сирии, Ираке, Нигерии, Мали и во многих других странах «Исламское государство Ирака и Леванта», «Боко харам» и другие террористические группы теперь совершают преднамеренные нападения на объекты медицинской инфраструктуры и медицинский персонал.

Необходимо принять твердые меры в этом отношении. В качестве первого шага следует выполнить соответствующие рекомендации, сформулированные Генеральным секретарем в его докладе (S/2016/722) во исполнение резолюции 2286 (2016). Наша первая превентивная мера должна заключаться в обеспечении соблюдения норм международного права. Только путем вложения сил и средств в предотвращение конфликтов и укрепление демократии и верховенства права, а также в процесс развития нам удастся снизить воздействие конфликтов, особенно на медицинский персонал и, таким образом, на гражданское население.

Вот уже некоторое время назад Королевство Марокко включило преподавание международного гуманитарного права в программу воинской подготовки Королевских вооруженных сил. Его положения составляют неотъемлемую часть правил применения вооруженной силы, которыми руководствуется наша армия. Марокканские контингенты

также проходят специальную подготовку перед их направлением в миссии.

Следуя своей давней традиции развертывания сельских больниц в подверженных кризисам зонах, Марокко со всей серьезностью относится к угрозам, которым подвергаются объекты медицинской инфраструктуры и медицинский персонал в условиях вооруженного конфликта. В самое последнее время наша страна развернула полевые госпитали в Джубе, Южный Судан. Помимо этого, Марокко создала больницу в лагере беженцев Заатари, в которой с 2012 года прошли лечение сотни тысяч людей. В прошлом Королевские вооруженные силы разворачивали полевые госпитали в Косово и Сомали. Использувавшееся в них оборудование по окончании миссии, как правило, предоставляется в дар той стране, в которой они были развернуты. В настоящее время Марокко развертывает под флагом Организации Объединенных Наций госпиталь уровня 2 в рамках Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго.

В заключение Королевство Марокко разделяет твердую убежденность Генерального секретаря в том, что защита гражданского населения требует соблюдения положений международного права и международного гуманитарного права. Королевство Марокко пользуется предоставленной этими прениями возможностью, чтобы отдать дань уважения тем, кто занимается обеспечением защиты гражданского населения в зонах конфликтов, и выразить скорбь по поводу гибели всех гуманитарных работников и «голубых касок», которые отдали свои жизни на самоотверженной службе в зонах операций Организации Объединенных Наций.

Председатель (говорит по-испански): Сейчас я предоставляю слово представителю Португалии.

Г-жа Пукариньо (Португалия) (говорит по-английски): Я хотела бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, и Уругвай за организацию этих очень важных прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте с особым упором на оказание медицинской помощи.

Португалия присоединяется к заявлению, сделанному ранее наблюдателем от Европейского союза и представителем Швейцарии от имени Группы друзей по защите гражданских лиц. Я хотела бы

высказать несколько дополнительных замечаний в своем национальном качестве.

Португалия приветствует доклад Генерального секретаря (S/2017/414), в котором содержится соответствующая информация об осуществлении резолюций, принятых этим Советом по вопросам защиты гражданских лиц, в частности резолюции 2286 (2016). Со времени принятия этой резолюции год назад положение гражданского населения в ряде затронутых конфликтами стран, некоторые из которых фигурируют в повестке дня Совета, ухудшилось. Гражданские лица по-прежнему составляют подавляющее большинство убитых и раненых в ситуациях вооруженных конфликтов и постоянно подвергаются насилию, оставаясь главными жертвами нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права.

Международное право требует соблюдения неприкосновенности школ и больниц, и тем не менее эти заведения часто оказываются в числе самых опасных мест в затронутых конфликтами странах. Эти учреждения на наших глазах по-прежнему систематически используются в военных целях. Они подвергаются преднамеренным нападениям, в результате чего гражданские лица, особенно дети и молодежь, подвержены опасности насилия. Для всех нас очевидно, что школы и больницы играют ключевую роль в зонах конфликтов, поскольку они являются частью наиболее критической инфраструктуры, предназначенной для смягчения последствий всех вооруженных конфликтов, особенно тех из них, которые связаны с массовыми жертвами. Мы считаем, что невозможно переоценить необходимость защищать и поощрять право человека на медицинскую помощь в условиях конфликта, и будем и впредь привлекать внимание Совета к этому очень важному вопросу. Я также хотел бы особо отметить важность обеспечения надлежащей медицинской помощи, в том числе в сфере психического здоровья, тем, кто в ней нуждается в первую очередь.

Что касается работников здравоохранения — этого важнейшего гуманитарного персонала в условиях конфликта, — то мы были свидетелями нападений на них. Мы были свидетелями того, как автомобили скорой помощи простаивали на контрольно-пропускных пунктах, больницы подвергались бомбежкам, а предметы медицинского

назначения разграблялись и целые общины не получали жизненно необходимой помощи. Насилие в отношении медперсонала, лечебных учреждений и медицинских транспортных средств — это гуманитарная проблема, имеющая широкие и множественные долгосрочные последствия.

В сфере гуманитарной деятельности существует ряд проблем, которые ведут к сужению гуманитарного пространства и ставят под угрозу защиту гражданских лиц, обеспечение которой является необходимым условием согласно международному гуманитарному праву и стандартам в области прав человека. К сожалению, в некоторых случаях гуманитарный доступ преднамеренно блокируется, нередко в силу политических соображений или якобы из соображений безопасности. Необходимо соблюдать и уважать обязанность предотвращать и пресекать акты насилия, нападения и угрозы в адрес медицинских учреждений и медперсонала в вооруженном конфликте. Мы должны предпринять коллективные действия для обеспечения того, чтобы нуждающиеся в медицинской помощи могли получить ее. В связи с этим также следует упомянуть об организациях гражданского общества, поскольку они играют важную роль с точки зрения оказания медицинской помощи людям в ситуации конфликта во всем мире. Поэтому тесное сотрудничество с ними часто играет незаменимую роль в улучшении оказания помощи тем, кто в ней нуждается.

Неспособность положить конец нарушениям международного гуманитарного права и прав человека, которые могут граничить с преступлениями против человечности и военными преступлениями, также говорит о важности особого внимания к предотвращению безнаказанности и борьбе с ней. Этого можно добиться только посредством привлечения виновных к ответственности и посредством проведения систематических и беспристрастных расследований сообщений о нарушениях стандартов в области прав человека и норм международного гуманитарного права, включая нападения на медицинские автоколонны и медперсонал. Ответственность за обеспечение защиты прав человека и соблюдение международного гуманитарного права лежит в первую очередь на государствах-членах. Однако, если национальные власти не предпринимают необходимых мер в этом отношении, Совет Безопасности должен соответственно играть более активную роль. В этой связи Международный уго-

ловный суд, по нашему мнению, по-прежнему является ключевой инстанцией по борьбе против безнаказанности за совершение наиболее серьезных нарушений международного гуманитарного права и дополняет работу трибуналов на национальном и международном уровнях.

В последние десятилетия наблюдался неоспоримый прогресс с точки зрения включения компонента защиты гражданских лиц в мандаты миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. Однако миссии Организации Объединенных Наций сталкиваются со все более серьезными трудностями в плане осуществления своих мандатов и обеспечения защиты собственного персонала и ни в чем не повинного гражданского населения на местах. Эту тенденцию необходимо переломить, для чего необходимо, чтобы в числе прочих инструментов миссии Организации Объединенных Наций обладали современными и гибкими возможностями, в том числе в сфере прав человека, что является залогом успеха миротворческих операций.

В связи с этим я хочу очень кратко коснуться недавнего опыта военнослужащих португальских национальных сил в составе сил быстрого реагирования Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике. Не будучи ограниченными в своих действиях, эти силы недавно участвовали в защите гражданского населения в районе Бангасу, где они оказывали поддержку Миссии в ее решительных усилиях по обеспечению безопасности и защиты от угрозы со стороны вооруженных групп гражданских лиц, укрывавшихся на территории местной больницы, мечети и собора святого Петра. Португалия подтверждает свое обещание продолжить подготовку национального персонала и военнослужащих вооруженных сил, прикомандированных к международным миротворческим миссиям.

В заключение следует отметить, что, по нашему мнению, только посредством согласованного и долгосрочного подхода, основанного на устранении коренных причин, активизации роли политической дипломатии в предотвращении и урегулировании конфликтов и объединении усилий в гуманитарной сфере, в сфере развития и в сфере миростроительства можно добиться более эффективного соблюдения норм международного гуманитарного права,

обеспечить привлечение к ответственности виновных, улучшить гуманитарный доступ к нуждающимся в помощи, укрепить международные меры борьбы против массового перемещения населения в глобальных масштабах и установить прочный мир. В основу переноса акцента с постоянного реагирования на раннее предупреждение должно быть положено уважение достоинства и ценности человеческой личности.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Азербайджана.

Г-н Мусаев (Азербайджан) (*говорит по-английски*): Прежде всего, я хотел бы выразить признательность Вашей делегации, г-н Председатель, за инициативу организации этих открытых прений, посвященных защите гражданских лиц и оказанию медицинской помощи в вооруженном конфликте, и за представление концептуальной записки (S/2017/365, приложение) по этому вопросу.

Мы также принимаем к сведению доклад Генерального секретаря (S/2017/414) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте и его рекомендации.

Несмотря на важные превентивные усилия и меры защиты, которые были предприняты на национальном и международном уровнях, многочисленные трудности сохраняются и гражданское население продолжает страдать в ситуации вооруженного конфликта. Азербайджан решительно осуждает все нападения на гражданских лиц, в том числе на раненых и больных, медицинский и гуманитарный персонал, больницы, другие медицинские учреждения и автоколонны с грузом гуманитарной помощи. Усилия по предотвращению и урегулированию конфликтов и по обеспечению соблюдения норм международного права сегодня имеют большое значение. В особом внимании нуждается осуществление резолюций, принятых главными органами Организации Объединенных Наций, в особенности тех из них, которые касаются мирного урегулирования споров, а также предотвращения и разрешения конфликтов.

Кроме того, все большая жестокость вооруженных конфликтов и изменение характера боевых действий говорят о необходимости принятия более активных мер защиты, в том числе гуманитарного и медицинского персонала. Ключевым элементом

в этом контексте является повышение ответственности за строгое соблюдение норм международного гуманитарного права и стандартов прав человека. Для этого необходимо принять решительные и целенаправленные меры. Такие меры не должны быть избирательными или политически мотивированными, какой бы трудной или даже нереальной ни казалась эта задача. Безнаказанность за совершение наиболее тяжких в глазах международного сообщества преступлений ведет к нестабильности, мешает выработке прочных решений и препятствует достижению устойчивого мира.

Когда национальные органы власти не принимают необходимых шагов для привлечения виновных к ответственности, международное сообщество, особенно Совет Безопасности, должны играть более упреждающую роль для обеспечения принятия надлежащих мер, в том числе посредством оказания поддержки в организации судебного преследования на национальном уровне и в создании специальных трибуналов, смешанных механизмов, международных комиссий по расследованию и миссий по установлению фактов. Важно, чтобы мирные усилия никогда не способствовали формированию, признанию и толерантности в том, что касается ситуаций, созданных в результате незаконного применения силы и других грубейших нарушений международного права, таких, как военные преступления, преступления против человечности, геноцид и этнические чистки.

Особое внимание должно уделяться защите гражданских лиц, вынужденных покидать свои дома в результате вооруженного конфликта. Азербайджан поддерживает постоянные усилия по повышению информированности на национальном и международном уровнях о проблеме внутренне перемещенных лиц и о их праве на возвращение. В этой связи мы приветствуем призыв Генерального секретаря к государствам-членам активизировать усилия по устранению коренных причин вынужденного перемещения путем предотвращения и урегулирования конфликтов и укрепления уважения к международному праву, в том числе в ходе затянувшихся конфликтов.

Наша страна знает о страданиях гражданского населения в ходе вооруженного конфликта не пона-

слышке. Продолжающаяся агрессия Армении против нашей страны привела к временной оккупации значительной части территории Азербайджана, включая Нагорный Карабах, семь прилегающих к нему районов и несколько эксклавов. Военные действия повлекли за собой гибель десятков тысяч людей и уничтожение городов и источников средств к существованию в нашей стране. В ходе этой агрессии армянская сторона совершила серьезные нарушения норм международного гуманитарного права, представляющие собой военные преступления, преступления против человечности и акты геноцида. К таким нарушениям относятся, в частности, преднамеренные нападения на больницы, школы, места отправления культа и другие гражданские объекты, убийства гражданских лиц, захват и удержание заложников, жестокое обращение с военнопленными и заложниками и их суммарные казни, сексуальное насилие, широкомасштабное уничтожение населенных районов и государственной и частной собственности, мародерство и насильственное перемещение.

Безнаказанность, которой по-прежнему пользуются лица, виновные в совершении преступлений в ходе агрессии Армении, не только препятствует прогрессу в достижении долгожданного мира и примирения двух стран, но и усугубляет и без того сложную ситуацию с мирным процессом. Кроме того, в последнее время, несмотря на официальное прекращение огня, преднамеренные нападения на азербайджанских гражданских лиц и гражданские объекты становятся все более частыми и жестокими. Азербайджан сделает все возможное для прекращения незаконной оккупации своей территории, достижения политического урегулирования конфликта и обеспечения мира и справедливости в регионе.

Мы считаем крайне важным, чтобы Совет Безопасности неизменно уделял первостепенное внимание вопросам, касающимся защиты гражданских лиц, и систематически подтверждал свое требование о том, чтобы все стороны в вооруженном конфликте в полной мере соблюдали свои обязательства в соответствии с международным правом.

Заседание закрывается в 17 ч. 25 м.