



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 April 2017
Russian
Original: English

Семьдесят первая сессия

Пункт 149 повестки дня

**Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира**

Замечания и рекомендации по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Доклады Генерального секретаря о финансировании операций по поддержанию мира	4
A. Общие замечания и рекомендации	4
B. Планирование, составление бюджетов и финансовое управление	11
C. Оказание поддержки миссиям по поддержанию мира	22
D. Вопросы людских ресурсов	39
E. Воздушные операции	48
F. Деятельность по программам и проекты с быстрой отдачей	56
G. Вопросы охраны окружающей среды	63
H. Прочие вопросы	67
III. Заключение	70

Приложения

I. Доклады, рассмотренные Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам в связи с вопросами, касающимися поддержания мира	71
II. Вычеты из сумм возмещения расходов на воинские контингенты/сформированные полицейские подразделения с 2013/14 года	74



III. Перевозка пассажиров авиасредствами в миротворческих миссиях, январь — декабрь 2016 года	75
IV. Стоимость и мощность систем, работающих на возобновляемых источниках энергии, которые будут установлены в миротворческих миссиях	78
V. Привлечение миротворческими миссиями услуг частных охранных предприятий в 2017 году	79

Сокращения

АМИСОМ	Миссия Африканского союза в Сомали
ВСООНК	Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре
ВСООНЛ	Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане
ГВНООНИП	Группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане
МИНУСКА	Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике
МИНУСМА	Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали
МООНРЗС	Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре
МООНСГ	Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити
МООНСДРК	Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго
МООНК	Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово
МООНЛ	Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии
ЮНАМИД	Смешанная операция Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре
МООНЮС	Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане
ОНВУП	Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия
ОООНКИ	Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре
СООННР	Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением
ЮНИСФА	Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее
ЮНСОА	Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке Миссии Африканского союза в Сомали
ЮНСОС	Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали

I. Введение

1. В настоящем докладе содержатся замечания и рекомендации Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам в отношении сквозных вопросов, связанных с финансированием операций по поддержанию мира. В разделе II ниже Консультативный комитет рассматривает вопросы, вытекающие из докладов Генерального секретаря об операциях по поддержанию мира, включая его последний доклад, содержащий общий обзор финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (A/71/809), и, когда это уместно, приводит ссылки на рекомендации или замечания Комиссии ревизоров. Отдельный доклад Комитета по докладу Комиссии ревизоров о финансовых ведомостях операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за 12-месячный период, закончившийся 30 июня 2016 года, содержится в документе A/71/845.

2. В свете недавнего доклада Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в целях широкомасштабного решения этого вопроса в рамках всей системы Организации Объединенных Наций (A/71/818) соответствующие замечания и рекомендации Комитета, которые ранее включались в его ежегодный доклад по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира, в этом году изложены в его докладе, посвященном этому вопросу (A/71/867).

3. В приложении I к настоящему докладу приводится перечень докладов о деятельности по поддержанию мира, рассмотренных Консультативным комитетом на его зимней сессии 2017 года. В ходе рассмотрения сквозных вопросов, касающихся финансирования операций по поддержанию мира, члены Консультативного комитета встречались с представителями Генерального секретаря, которые представили дополнительную информацию и разъяснения, а в заключение — письменные ответы, которые были получены 21 апреля 2017 года.

II. Доклады Генерального секретаря о финансировании операций по поддержанию мира

A. Общие замечания и рекомендации

4. Во исполнение резолюции 59/296 Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь в своих ежегодных докладах о финансировании операций по поддержанию мира представляет общий обзор финансовых и административных аспектов деятельности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В последнем докладе приводится сводная информация об исполнении бюджетов за период с 1 июля 2015 года по 30 июня 2016 года и предлагаемых бюджетах на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года, а также о состоянии Резервного фонда для операций по поддержанию мира.

5. В 2016 году Генеральная Ассамблея приняла резолюцию о сквозных вопросах, связанных с операциями по поддержанию мира (резолюция 70/286). Ассамблея одобрила, с учетом положений этой резолюции, выводы и рекомендации Консультативного комитета, содержащиеся в его соответствующем докладе по сквозным вопросам (A/70/742), и просила Генерального секретаря обеспечить их полное выполнение.

1. Формат и представление докладов

6. Консультативный комитет отмечает, что последний обзорный доклад соответствует подходу, принятому в 2016 году, в соответствии с которым содержание и формат этого документа были усовершенствованы, с тем чтобы основное внимание в нем уделялось новым событиям, изменениям в политике и проблемам в области управления (см. [A/70/742](#), пункт 4). В своей резолюции [70/286](#) Генеральная Ассамблея приветствовала новый формат представления обзорного доклада и рекомендовала осуществлять дальнейшие позитивные изменения в этом направлении, а также, в частности, просила его обеспечить, чтобы бюджетные данные представлялись в табличном формате, поддающемся редактированию, в целях повышения транспарентности бюджетного документа (см. резолюцию [70/286](#), пункт 12).

7. Консультативный комитет отмечает, что в последнем обзорном докладе ([A/71/809](#)) по-прежнему обеспечивается применение более лаконичного и целенаправленного аналитического подхода, при широком использовании таблиц и графиков. Значительная часть фактической количественной информации представлена в приложениях к докладу. В докладе также содержится раздел, посвященный вопросам политики, представляющим особый интерес для Генеральной Ассамблеи, а также соответствующее приложение, в котором представлена информация о конкретных просьбах и решениях, содержащихся в резолюции [70/286](#) Ассамблеи. **Консультативный комитет вновь приветствует представление усовершенствованного обзорного доклада с уделением основного внимания новым событиям, изменениям в политике и проблемам в области управления, с которыми сталкиваются операции по поддержанию мира. Комитет отмечает дальнейшее улучшение содержания и формата доклада и рекомендует Генеральному секретарю продолжать прилагать усилия в целях совершенствования представления, формата и качества информации, которая будет включаться в будущие обзорные доклады.**

8. Консультативный комитет также отмечает, что в последнем обзорном докладе, а также в докладах о деятельности отдельных операций по поддержанию мира и в представленной дополнительной информации в настоящее время содержатся гораздо более подробные данные для рассмотрения. Сейчас, когда новая система общеорганизационного планирования ресурсов «Умоджа» в основном уже внедрена и обеспечивает более широкие возможности для представления аналитических данных о рабочих процессах, Комитет ожидает, что Генеральный секретарь будет иметь больше возможностей для того, чтобы включать в будущие доклады более совершенные результаты анализа и межсекторальные данные. **Консультативный комитет ожидает предоставления большего объема аналитической информации в будущих докладах об операциях по поддержанию мира.**

9. Кроме того, в настоящем докладе по сквозным вопросам Консультативный комитет по-прежнему применяет подход, который он использовал в последние годы и который заключается в представлении Генеральной Ассамблее более целенаправленных рекомендаций по тем темам, в связи с которыми, по мнению Комитета, имели, в частности, место: а) существенные новые события, получившие отражение в докладе Генерального секретаря, содержащем общий обзор финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира; б) дальнейшие изменения в замечаниях Комитета со времени выпуска его последнего доклада по сквозным вопросам; в) вопросы, касающиеся управления миротворческими ресурсами, в том числе вопросы, о которых

сообщалось в последнем докладе Комиссии ревизоров¹, и вопросы, относящиеся к областям, в которых не были выполнены ранее принятые обязательства относительно совершенствования деятельности, систем или процедур (см. [A/70/742](#), пункт 7).

10. Кроме того, в тех случаях, когда Комитет недавно уже сформулировал в других своих документах обстоятельные замечания и рекомендации по конкретным темам — таким, как подотчетность, управление закупочной деятельностью и деятельностью по контрактам, нормы проезда воздушным транспортом и внедрение системы «Умоджа», — охватывающим весь спектр деятельности Секретариата, включая операции по поддержанию мира (см. [A/71/820](#), [A/71/823](#), [A/71/822](#) и [A/71/628](#)), эти замечания и рекомендации Комитета в настоящем докладе не повторяются.

2. Оперативные условия и предположения, положенные в основу планирования деятельности по поддержанию мира

11. В своем обзорном докладе Генеральный секретарь отмечает, что тогда как многие миротворческие операции успешно оказывают поддержку в укреплении мира и безопасности в постконфликтный период, остальные по-прежнему сталкиваются с проблемой осуществления деятельности в условиях отсутствия политического процесса или его неустойчивого характера. Рост числа негосударственных вооруженных групп и растущая угроза насильственного экстремизма способствуют созданию условий, не допускающих развертывания миротворческих сил, ведущих к гибели миротворцев и наглядно показывающих разрыв между ожиданиями и возможностями. В период с января по декабрь 2016 года были совершены нападения на миротворцев, в результате которых 32 человека погибли и 106 получили ранения. Генеральный секретарь отмечает, что с учетом быстро меняющейся и чрезвычайно сложной обстановки, в которой действуют миротворцы Организации Объединенных Наций, Организация пересматривает методы планирования и осуществления деятельности своих миссий по поддержанию мира с целью повысить ее оперативность и эффективность и обеспечить, чтобы она отвечала потребностям населения, которому служат миссии, и чтобы миссии несли ответственность за их удовлетворение ([A/71/809](#), пункты 3–5).

12. Генеральный секретарь объявил, что одним из главных приоритетных направлений деятельности станут пересмотр стратегии и деятельности Организации Объединенных Наций в области обеспечения мира и безопасности и реформа ее архитектуры мира и безопасности. В обзорном докладе отмечается, что в настоящее время осуществляется процесс в целях повышения эффективности работы структур системы Организации Объединенных Наций, которые заняты в сфере обеспечения мира и безопасности, и улучшения координации этого направления деятельности с другими направлениями работы Секретариата. К июню 2017 года группа по проведению внутреннего обзора представит рекомендации Генеральному секретарю относительно начала осуществления процесса консультаций с государствами-членами и соответствующими организациями. Тем временем Генеральный секретарь принимает незамедлительные меры в рамках своей компетенции в целях совместного размещения некоторых подразделений Департамента операций по поддержанию мира, Департамента по политическим вопросам и Департамента полевой поддержки и совершенствования процедур управления информацией на основе изменения порядка

¹ См. также [A/71/5](#) (Vol II), доклад Генерального секретаря ([A/71/801](#)) и замечания и рекомендации Консультативного комитета по этому вопросу, содержащиеся в документе [A/71/845](#).

подчинения Центра Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям (там же, пункты 10–12).

13. Консультативный комитет с нетерпением ожидает завершения подготовки предложений Генерального секретаря по реформе компонента обеспечения мира и безопасности и надеется, что информация о всех связанных с этим бюджетных и административных последствиях, если таковые имеются, будет представлена на рассмотрение Генеральной Ассамблеи в надлежащее время. Что касается последнего обзорного доклада, то рассмотрение этого доклада Комитетом не следует рассматривать как одобрение каких-либо упомянутых в нем инициатив или проектов, по которым не предлагается принятия никаких конкретных решений. Любые соответствующие последствия для ресурсов, возникающие в связи с такими проектами, будут рассматриваться по их существу по мере представления информации о них. Замечания и рекомендации Комитета в отношении бюджетных предложений по отдельным миссиям, Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия, Региональному центру обслуживания в Энтеббе, Уганда, и вспомогательному счету представлены в его соответствующих докладах по этим вопросам.

14. Шесть приоритетных задач, поставленных Генеральным секретарем в отношении операций по поддержанию мира на 2017/18 год, изложены в пунктах 15–23 доклада и рассматриваются в его последующих разделах. Эти задачи заключаются в следующем: а) укрепление потенциала в поддержку эффективных политических решений; b) обеспечение существенно необходимого потенциала гражданского и негражданского компонентов для выполнения мандатов в сложных и опасных условиях; c) защита гражданского населения и осуществление мандатов, связанных с правами человека; d) обеспечение ответственного взаимодействия с принимающими странами и укрепление принципа «непричинения вреда»; e) налаживание и укрепление партнерских связей с региональными и субрегиональными организациями и механизмами; а также f) оказание результативной и эффективной поддержки на местах.

15. Генеральный секретарь излагает предположения, положенные в основу стратегического планирования потребностей в ресурсах на 2017/18 год (там же, пункты 153–155), отмечая при этом, что миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций будет по-прежнему сосредоточена в Африке и на Ближнем Востоке. Конкретно говоря, он отмечает, что общий объем требуемых ресурсов на 2017/18 год незначительно превышает объем потребностей в ресурсах за предыдущий период, что объясняется главным образом дополнительным или плановым увеличением численности персонала в МИНУСМА, МИНУСКА, МООНЮС, ЮНИСФА и СООННР, и это увеличение объема ресурсов частично компенсируется уменьшением потребностей в ресурсах в связи с выводом сил ОООНКИ к 30 апреля 2017 года, сокращением численности и запланированным закрытием МООНЛ к 30 апреля 2018 года, завершением выборов в Гаити и реорганизацией в ЮНАМИД. Генеральный секретарь далее подробно излагает причины общего увеличения потребностей в ресурсах, включая следующие факторы: санкционированное повышение ставки возмещения расходов странам, предоставляющим войска и полицейских; увеличение сметы расходов на воздушный транспорт; а также потребность в жилых помещениях и строительных услугах в связи с расширением операций и/или повышением нестабильности оперативной обстановки в районах деятельности некоторых миссий. В докладе также говорится, что в связи с реализацией инициатив, осуществляемых в рамках всего Секретариата, таких как внедрение системы «Умоджа», инициатива по внедрению модели глобального обслуживания

и инициатива по организации управления цепью снабжения, потребуется выделение ресурсов на обеспечение их успешной разработки и внедрения.

3. Общий обзор финансовых и людских ресурсов для деятельности по поддержанию мира

16. Как показано в таблице 1 ниже, общий объем предлагаемых ресурсов для финансирования деятельности по поддержанию мира на финансовый период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года, в том числе для финансирования Регионального центра обслуживания, Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций² и вспомогательного счета, в настоящее время оценивается в 7,972 млрд. долл. США, без учета добровольных взносов натурой. Это на 82,7 млн. долл. США, или 1 процент, больше объема утвержденных ассигнований на 2016/17 год³. В таблице также показано, что в настоящее время Организация проводит 16 действующих миссий по поддержанию мира (включая ГВНООНИП и ОНВУП, которые финансируются из бюджета по программам) и одну операцию по материально-технической поддержке в Сомали (ЮНСОС). Совет Безопасности предписал осуществить вывод ОООНКИ к концу апреля 2017 года и вывод МООНЛ к 30 апреля 2018 года⁴. Соответственно, число действующих миссий по поддержанию мира (за исключением ЮНСОС), запланированных на 2017/18 год, составляет 15, а прогнозируемое число таких миссий на 2018/19 год составляет 14. Прогнозируется, что в 2017/18 году в этих операциях будет занято около 117 000 военнослужащих и полицейских⁵, а также 22 000 военнослужащих, отправленных Африканским союзом в Сомали, и около 21 000 гражданских сотрудников.

² В докладе Генерального секретаря термины «База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций» и «Глобальный центр обслуживания» используются на взаимозаменяемой основе. Поскольку Генеральная Ассамблея не приняла четкого решения об изменении терминологии, Комитет будет и далее использовать термин «База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций» в контексте настоящего доклада. Замечания Комитета в отношении термина для Базы содержатся в его докладе о предложениях по бюджету для Базы на 2017/18 год.

³ В 2017/18 году ожидается поступление дополнительных ресурсов в объеме 1,2 млн. долл. США в виде добровольных взносов натурой, и в связи с этим общий объем предлагаемых потребностей в ресурсах составляет 7,973 млрд. долл. США, как это отражено в таблице 2 настоящего доклада.

⁴ После завершения подготовки обзорного доклада Совет Безопасности в своей резолюции 2350 от 13 апреля 2017 года постановил, что МООНСГ должна будет постепенно сокращать численность своего военного компонента и полностью вывести его из Гаити к 15 октября 2017 года. В качестве преемника этой Миссии была утверждена Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке правосудия Гаити в составе до 980 сотрудников сформированных полицейских подразделений и 295 полицейских, набранных на индивидуальной основе, на первоначальный шестимесячный период с 16 октября 2017 года по 15 апреля 2018 года. Цифровые данные, приведенные в настоящем докладе, отражают первоначальное предложение Генерального секретаря по бюджету на 2017/18 год и не включают корректировки, касающиеся вывода МООНСГ и создания новой миссии.

⁵ После завершения подготовки обзорного доклада Совет Безопасности в своей резолюции 2348 (2017) от 31 марта 2017 года постановил сократить санкционированную предельную численность личного состава МООНСДРК на 3700 военнослужащих, расширив при этом мандат Миссии, с тем чтобы он включал в себя, среди прочего, оказание технического содействия и материально-технической поддержки в осуществлении избирательного процесса.

Таблица 1
**Общий обзор финансовых и кадровых ресурсов для операций
 по поддержанию мира, 2011/12–2017/18 годы**

Компонент операций по поддержанию мира	Фактические показатели					Утвержден- ные показа- тели	Прогнози- руемые по- казатели
	2011/12 год	2012/13 год	2013/14 год	2014/15 год	2015/16 год	2016/17 год	2017/18 год
Число действующих миссий и операций по поддержке							
Миротворческие миссии с отдельными бюджетами	14	14	13	14	14	14	13
ЮНСОА/ЮНСОС	1	1	1	1	1	1	1
ГВНООНИП и ОНВУП	2	2	2	2	2	2	2
Общее число действующих миссий и операций по поддержке	17	17	16	17	17	17	16
Финансовые ресурсы (валовые суммы, в млн. долл. США)							
Миротворческие миссии и ЮНСОА/ЮНСОС	7 152,9	6 889,3	7 136,8	7 900,3	7 614,4	7 439,4	7 506,5
Региональный центр обслуживания	–	–	–	–	–	39,2	37,3
База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций	64,3	68,6	68,5	66,5	67,1	82,9	88,3
Вспомогательный счет (включая проект общеорганизационного планирования ресурсов)	344,8	329,7	315,0	324,2	335,9	327,4	339,5
Итого, бюджеты миротворческих операций	7 562,0	7 287,6	7 520,3	8 291,0	8 017,4	7 888,9	7 971,6
ГВНООНИП и ОНВУП	48,9	43,6	46,6	41,5	44,7	45,2	44,7
Общий объем финансовых ресурсов	7 610,9	7 331,2	7 566,9	8 332,5	8 062,1	7 934,1	8 016,3
Численность персонала							
Негражданский персонал							
Негражданский персонал Организации Объединенных Наций ^a	112 554	110 098	113 326	127 138	120 957	117 420	116 919
Негражданский персонал АМИСОМ ^a	17 731	17 731	22 126	22 126	22 126	22 126	22 126
Итого, бюджеты миротворческих операций	130 285	127 829	135 452	149 264	143 083	139 546	139 045
ГВНООНИП и ОНВУП	197	197	197	197	197	197	197
Общая численность негражданского персонала	130 482	128 026	135 649	149 461	143 280	139 743	139 242
Гражданский персонал							
Гражданский персонал в миссиях и ЮНСОА/ЮНСОС	24 291	23 694	22 808	22 542	21 134	19 964	18 569
Гражданский персонал в Региональном центре обслуживания в Энтеббе ^b	–	–	–	–	–	421	439

Компонент операций по поддержанию мира	Фактические показатели					Утвержденные показатели	Прогнозируемые показатели
	2011/12 год	2012/13 год	2013/14 год	2014/15 год	2015/16 год	2016/17 год	2017/18 год
Гражданский персонал для поддержки миссий ^c	1 859	1 852	1 855	1 882	1 913	1 913	1 914
Итого, бюджеты миротворческих операций	26 150	25 546	24 663	24 424	23 047	22 298	20 922
ГВНООНИП и ОНВУП	342	342	340	323	323	318	315
Общая численность гражданского персонала	26 492	25 888	25 003	24 747	23 370	22 616	21 237

^a Максимальная утвержденная численность персонала.

^b В период 2011/12–2015/16 годов потребности в ресурсах для Регионального центра обслуживания в Энтеббе отражались в бюджетах обслуживаемых им миссий.

^c Штатные и временные должности по вспомогательному счету и для Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций.

17. В своем обзорном докладе Генеральный секретарь отмечает, что в 2014/15 году численность персонала в составе операций достигла рекордно высокого уровня: на местах находился негражданский персонал утвержденной численностью около 150 000 человек, деятельность которого поддерживалась за счет ресурсов Организации Объединенных Наций в объеме приблизительно 8,3 млрд. долл. США. За прошедшее с тех пор время численность действующего персонала сократилась более чем на 9700 человек, и, как прогнозируется, она еще больше сократится в 2017/18 году приблизительно на 500 военнослужащих и полицейских, главным образом в результате планируемого закрытия ОООНКИ и вывода МООНЛ, что компенсируется санкционированным увеличением негражданского персонала в МООНЮС (A/71/809, пункт 104).

18. Кроме того, на общие потребности в ресурсах и численность персонала постоянно влияют события на местах и результаты рассмотрения различных ситуаций Советом Безопасности. В частности, недавно Совет принял резолюции, санкционирующие вывод МООНСГ до 15 октября 2017 года и создание последующей миссии на первоначальный период в шесть месяцев, а также сокращение предельной численности личного состава в МООНСДРК, но ни одно из этих событий не отражено в таблице 1 выше.

19. Консультативный комитет отмечает, что содержащиеся в обзорном докладе показатели могут измениться в результате изменения обстановки на местах в конкретных миссиях и сопутствующего рассмотрения различных ситуаций в Совете Безопасности, которое может иметь последствия для потребностей в ресурсах на 2017/18 год. Комитет надеется, что, если в общие показатели, представленные в обзорном докладе, будут внесены изменения, Генеральная Ассамблея будет информирована о них, по мере необходимости, во время рассмотрения предложений по бюджету.

20. Генеральный секретарь отмечает, что предлагаемый объем потребностей в ресурсах на 2017/18 год определен с учетом сокращения оперативных расходов и расходов на гражданский персонал ввиду завершения деятельности ОООНКИ, вывода персонала МООНЛ и реорганизации и упорядочения деятельности в ЮНАМИД, МООНСГ и МООНСДРК, и это сокращение компенсируется усилением МИНУСМА и МООНЮС (там же, пункт 109).

21. Консультативный комитет отмечает, что после того, как численность негражданского персонала достигла максимального значения в 2014/15 году, за три последующих финансовых периода она сократилась, в то время как численность гражданского персонала постепенно уменьшалась каждый год начиная с 2011/12 года (см. таблицу 1 выше). В 2017/18 году прогнозируемая численность должностей гражданского персонала, финансируемых из бюджетов операций по поддержанию мира (20 922 должности), будет примерно на 20 процентов меньше, чем в 2011/12 году. В своем обзорном докладе Генеральный секретарь отмечает, что, хотя численность предлагаемых должностей гражданского персонала в составе миссий по поддержанию мира и ЮНСОС уменьшится приблизительно на 1400 человек, или 7 процентов, по сравнению с численностью должностей в 2016/17 году (A/71/809, пункт 105), число лиц, не являющихся сотрудниками Миссии, которых предлагается нанять для предоставления поддержки миссиям, незначительно увеличится на 19 штатных или временных должностей⁶.

22. Что касается широкого распределения расходов в рамках общего объема ресурсов, выделяемых на операции по поддержанию мира Организации Объединенных Наций, то в обзорном докладе (там же, диаграмма VIII и приложение II) Генеральный секретарь указывает, что 3,5 млрд. долл. США, или 44,5 процента всех расходов на операции по поддержанию мира, приходится на прямые расходы на негражданский персонал, в то время как 1,8 млрд. долл. США, или 22,6 процента, приходится на расходы, связанные с гражданским персоналом, а остальная часть (2,6 млрд. долл. США, или 32,9 процента) приходится на оперативные расходы. Генеральный секретарь описывает влияние различных факторов на объем сметных потребностей на 2017/18 год, включая изменение цен на топливо; колебания обменных курсов; показатели доли вакантных должностей гражданского персонала; а также расходы по персоналу (там же, пункты 156–169). В разделах В и С ниже Комитет высказывает конкретные замечания в отношении планирования, составления бюджетов и финансового управления в связи с операциями по поддержанию мира и в отношении воздействия различных улучшений в плане управления и мер повышения эффективности.

В. Планирование, составление бюджетов и финансовое управление

1. Исполнение бюджета за период с 1 июля 2015 года по 30 июня 2016 года

а) Исполнение бюджета

23. В своем обзорном докладе Генеральный секретарь указывает, что за период с 1 июля 2015 года по 30 июня 2016 года расходы 14 действующих миссий по поддержанию мира, ЮНСОС, Базы материального-технического снабжения Организации Объединенных Наций и по линии вспомогательного счета для операций по поддержанию мира составили 8,02 млрд. долл. США, тогда как общий объем ассигнований на этот период составлял 8,3 млрд. долл. США, т.е. образовался неизрасходованный остаток средств в размере 0,28 млн. долл. США (там же, таблица 18). Соответственно, общий показатель освоения бюджетных средств составил 96,6 процента против 96,7 процента за предыдущий период (2014/15 год). Генеральный секретарь отмечает, что неизрасходованный остаток объясняется прежде всего тем, что были неполностью использованы

⁶ За счет сотрудников, финансируемых по линии вспомогательного счета для операций по поддержанию мира, на Базе материального-технического снабжения Организации Объединенных Наций и в Региональном центре обслуживания.

ассигнования по следующим причинам: а) сократились оперативные расходы ЮНАМИД, что было обусловлено в основном отказом от развертывания четырех военно-транспортных вертолетов и более низкой, чем было заложено в бюджет, фактической стоимостью топлива; б) сократились потребности в ресурсах для всех категорий персонала в ОООНКИ и МООНЛ в результате постепенного сокращения численности в обеих миссиях, а также по причине более низких, чем предусмотрено в бюджете, оперативных расходов в ОООНКИ; в) были произведены вычеты в связи с отказом от развертывания или медленным развертыванием принадлежащего контингентам имущества, а также в связи с развертыванием непригодного имущества в МООНЮС; и д) повысилась фактическая средняя доля вакантных должностей гражданского персонала в МООНСГ, а также сократились оперативные потребности в результате закрытия трех лагерей и двух региональных отделений, переноса сроков проведения выборов и непрекращающихся усилий Миссии по консолидации. **Консультативный комитет отмечает, что на эти пять миссий приходится 209,5 млн. долл. США, или почти 75 процентов от общего неизрасходованного остатка средств, и напоминает о том, что за исключением МООНЛ на те же миссии приходится большая часть неизрасходованных остатков средств за предыдущий год (см. A/70/742, пункт 24).**

24. В обзорном докладе представлена информация о совокупных расходах за 2015/16 год с разбивкой по категориям расходов в сопоставлении с ассигнованиями и о разнице между ассигнованиями и расходами (A/70/809, приложение III, таблица 1). В докладе приводится также подробная информация об основных причинах изменения потребностей в ресурсах в разбивке по группам расходов (там же, приложение III, таблица 2) и компонентам деятельности по поддержанию мира (там же, приложение III, таблица 4). В этой связи Комиссия ревизоров в своем анализе разницы между ассигнованиями и расходами в операциях по поддержанию мира, содержащемся в ее последнем докладе о ревизии, указывает на то, что в ОООНКИ, МООНСГ, ЮНАМИД и МООНЮС в наибольшей степени необходимо улучшение положения с учетом разницы между бюджетными ассигнованиями и расходами, сумм совокупного неизрасходованного остатка средств, неизрасходованного остатка средств по трем группам расходов (военный и полицейский персонал, гражданский персонал и оперативные потребности) и данных за предыдущий год (A/71/5 (Vol. II), глава II, пункт 66).

25. Консультативный комитет напоминает, что в своих ежегодных докладах об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира Комиссия ревизоров неоднократно обращала внимание на недостатки в составлении бюджета и рекомендовала Секретариату разработать более четкие принципы и методики, с тем чтобы оказать миссиям помощь в составлении реалистичных, согласованных и обоснованных бюджетов (там же, пункт 60). Кроме того, в своей резолюции 70/238 С Генеральная Ассамблея выразила озабоченность по поводу сохранения недостатков в области составления и исполнения бюджета и просила Генерального секретаря продолжать прилагать усилия к устранению этих недостатков. **Консультативный комитет по-прежнему подчеркивает, что должны быть предприняты все усилия для повышения точности будущих бюджетных смет, особенно в случае тех миссий, где из года в год неоднократно отмечаются значительные неизрасходованные остатки средств (см. A/70/742, пункт 26).**

б) Перераспределение средств между группами и категориями расходов

26. В последние годы практика перераспределения средств между группами и категориями расходов в рамках операций по поддержанию мира стала предме-

том для вынесения различных замечаний и рекомендаций Консультативного комитета и Комиссии ревизоров. Комитет напоминает, что Генеральный секретарь обладает полномочиями производить такое перераспределение средств в рамках бюджетного периода без обращения к Генеральной Ассамблее. Во внутреннем руководстве по вопросам политики, изданном в 2002 году и обновленном в 2013 году в связи с внедрением «Умоджи», определяются полномочия директоров/начальников отделов поддержки миссии в отношении перераспределения средств между категориями расходов с учетом определенных ограничений, а также правомочия директора Отдела финансирования операций по поддержанию мира на одобрение перераспределения средств между тремя группами расходов.

27. В своей резолюции [69/307](#) Генеральная Ассамблея одобрила рекомендацию о том, чтобы Генеральный секретарь представлял Консультативному комитету каждые шесть месяцев в письменном виде обновленные сведения о характере и масштабах перераспределения бюджетных средств в миссиях по поддержанию мира. С тех пор Комитет получает периодические обновления, и в последний раз он получил информацию относительно перераспределений, осуществленных в 2015/16 году и за первые шесть месяцев 2016/17 года.

28. Кроме того, Комиссия ревизоров в своем докладе об операциях по поддержанию мира за 2015/16 год провела анализ перераспределений бюджетных средств, произведенных в течение этого финансового периода. Комиссия отметила, что в 2015/16 году были перераспределены средства на общую сумму 291,93 млн. долл. США (3,5 процента от объема утвержденного бюджета), причем с точки зрения объема средств, выраженного в долларах США, самые крупные перераспределения были произведены в ЮНСОС, МИНУСМА и МИНУСКА. Общая сумма перераспределенных средств за 2015/16 финансовый год сохранилась примерно на том же уровне, что и в 2014/15 году (291,36 млн. долл. США, или 3,4 процента), и незначительно снизилась по сравнению с суммой за 2013/14 год в размере 312,82 млн. долл. США (3,9 процента от первоначального бюджета). Что касается положения дел в 2015/16 году, то Комиссия отметила, что во всех миссиях средства из группы расходов на оперативные потребности в основном были перенаправлены в группу расходов на военный и полицейский персонал. Вместе с тем Комиссия отметила, что равномерное распределение числа случаев увеличения и сокращения объема средств свидетельствует об отсутствии какой-либо выраженной тенденции за этот период. Что касается группы расходов для удовлетворения оперативных потребностей, то Комиссия отметила четкие тенденции в перераспределении средств, которые выразились в постоянном увеличении объема средств по бюджетным статьям «Официальные поездки», «Морской транспорт» и «Информационные технологии» в различных миссиях ([A/71/5](#) (Vol. II), глава II, пункты 67–73).

29. Консультативный комитет отмечает, что Комиссия ранее заявляла, что частое перераспределение большого объема средств указывает на недостатки в составлении и исполнении бюджета и подрывает полезность бюджета как инструмента контроля над расходами ([A/70/5](#) (Vol. II), пункт 29). Она также неоднократно рекомендовала усилить надзор и контроль за составлением бюджета с учетом фактических условий и тенденций прошлых лет, а также свести перераспределение ресурсов к минимуму и допускать его только при условии всестороннего обоснования (там же, пункт 33).

30. По итогам анализа перераспределения средств в 2015/16 году Комиссия также отметила, что наиболее эффективно перераспределение средств было проведено в миссиях с наименьшей разницей между предусмотренными в бюджете совокупными расходами и фактическими расходами и соответственно

миссии с наибольшей разницей между бюджетными ассигнованиями и фактическими расходами сравнительно мало использовали перераспределение средств (A/71/5 (Vol. II), пункт 70). Тем не менее Консультативный комитет отмечает, что с учетом разъяснений, представленных Секретариатом, и его заверений в том, что в систему «Умоджа» были внесены некоторые технические усовершенствования в целях улучшения надзора за расходами, Комиссия не включила в свой последний доклад каких-либо дополнительных рекомендаций в отношении перераспределения средств, но вместе с тем она выразила свое намерение продолжить оценку прогресса, достигнутого в составлении и исполнении бюджета (там же, пункт 73).

31. В ходе рассмотрения докладов о бюджете операций по поддержанию мира на 2017/18 год Консультативный комитет получил дополнительную подробную информацию о перераспределениях средств, произведенных в предыдущие финансовые периоды. С учетом представленной информации Комитет высказывает следующие замечания:

а) общие показатели исполнения бюджета по группе расходов, относящейся к оперативным потребностям, как правило, увеличивались в результате перераспределения средств;

б) в 2015/16 году имевшиеся в распоряжении ресурсы по статьям «Помещения и объекты инфраструктуры» и «Воздушный транспорт» были основными источниками ресурсов, предназначенных для перераспределения, в некоторых миссиях. Вместе с тем в некоторых других миссиях отмечалась обратная тенденция, в соответствии с которой за счет перераспределения средств покрывались расходы, обусловленные непредвиденным увеличением потребностей по этим двум категориям расходов;

в) в шести миссиях утвержденный объем ресурсов по статье «Официальные поездки» возрос более чем на 500 000 долл. США в результате перераспределения средств в 2015/16 году⁷. В МООНК перераспределенные средства были использованы для покрытия не предусмотренных в бюджете расходов на ремонт, приобретение автотранспортных средств и осуществление программных мероприятий, которые не были непосредственно утверждены Генеральной Ассамблеей. В ВСООНЛ перераспределение средств было произведено в целях замены и/или модернизации оборудования, которое Миссия ранее определила как не требующее замены в этом финансовом периоде;

г) в нескольких миссиях было необходимо произвести перераспределение средств для исправления ошибочных процедур отнесения расходов на соответствующие счета. Кроме того, мероприятия по перераспределению средств более часто осуществлялись в конце финансового периода, и в некоторых случаях они осуществлялись после окончания финансового периода;

д) в других миссиях перераспределение средств осуществлялось ретроактивно в целях покрытия отрицательного сальдо по некоторым бюджетным статьям. **Отмечая недавнее введение мер контроля за перерасходом средств по статьям «Официальные поездки» и «Консультанты», Консультативный комитет с обеспокоенностью отмечает, что механизмы контроля в рамках системы «Умоджа», как правило, не сконфигурированы надлежащим образом для предотвращения возникновения расходов свыше первоначального объема ассигнований по той или иной статье бюджета, если в рамках группы расходов имеются соответствующие средства.**

⁷ На эти перераспределенные средства приходилось от 0,12 до 0,29 процента от общего утвержденного объема ресурсов для соответствующих миссий на 2015/16 год.

32. Что касается имеющихся механизмов контроля за перераспределением средств, то в ответ на соответствующий запрос Консультативный комитет был информирован о том, что в рамках каждой группы расходов директор/начальник Отдела поддержки миссии может перераспределять средства между категориями расходов при условии поддержания на неизменном уровне утвержденной численности военного и полицейского персонала и одновременно с этим — соблюдения утвержденного штатного расписания. Кроме того, объем средств, выделенных для осуществления проектов с быстрой отдачей, не может быть увеличен без предварительного одобрения директора Отдела финансирования операций по поддержанию мира. Помимо этого, запросы на перераспределение средств между группами расходов должны в предварительном порядке одобряться директором Отдела финансирования операций по поддержанию мира и сопровождаться надлежащим обоснованием. По данным Секретариата, в настоящее время предпринимаются более активные усилия в целях сокращения объема перераспределяемых средств и укрепления механизмов бюджетного контроля, причем на протяжении периода исполнения бюджета сотрудники Центральных учреждений по бюджетным вопросам на регулярной основе осуществляют контроль за использованием средств в миссиях и применяют инструменты, появившиеся благодаря внедрению системы «Умоджа», для укрепления бюджетного контроля. В этой связи в последнем обзорном докладе содержится подробная информация о мерах, принимаемых в целях улучшения подотчетности в этом отношении ([A/71/809](#), пункты 129–134).

33. Консультативный комитет вновь выражает мнение о том, что общий показатель освоения бюджетных средств — это не лучший критерий для оценки прогресса в деле выполнения мандата и не лучший показатель эффективности использования ресурсов (см. также [A/69/839](#), пункт 22). Комитет далее подчеркивает, что средства, выделенные государствами-членами в целях осуществления конкретных мероприятий, предусмотренных мандатом, должны использоваться строго по назначению и должны перераспределяться для использования в других целях только в течение финансового периода в соответствии с потребностями, возникающими в связи с изменением мандата или появлением новых условий деятельности миссии. В противном случае все неиспользованные средства должны быть возвращены государствам-членам на конец финансового периода, и информация о новых потребностях должна быть представлена в будущих бюджетных предложениях.

34. Хотя Консультативный комитет продолжает признавать необходимость бюджетной гибкости для удовлетворения некоторых неотложных и возникающих тенденций в операциях по поддержанию мира, Комитет считает, что перераспределение должностей в рамках бюджета финансовых периодов следует свести к абсолютному минимуму и что должен осуществляться более строгий надзор и контроль в целях повышения финансовой дисциплины и сохранения целостности бюджетного процесса на основе обеспечения того, чтобы ресурсы использовались по назначению. Комитет рассчитывает на то, что система «Умоджа» будет использоваться в максимально возможной степени в целях обеспечения более строгого бюджетного контроля и надзора.

35. В частности, Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря принять следующие дополнительные меры в целях обеспечения более эффективного бюджетного контроля:

а) перераспределение ресурсов не должно санкционироваться без надлежащего обоснования и прямого указания либо на предусмотренные мандатом соответствующие потребности миссии, либо на конкретные

чрезвычайные обстоятельства или новые условия условий деятельности на местах;

б) перераспределение ресурсов в целях увеличения объема средств в рамках утвержденного бюджета по статьям «Официальные поездки» и «Консультанты» должно санкционироваться только в самых исключительных случаях, что позволит не допустить перераспределения средств для покрытия неосновных расходов или расходов, которые необходимо отсрочить или по которым необходимо представлять повторное обоснование в контексте бюджетных предложений на последующий бюджетный период;

с) миссии обязаны не вносить изменений в суммы, утвержденные для всех программных мероприятий, на основе какого-либо перераспределения средств в течение бюджетного периода, как это уже обеспечивается для проектов с быстрой отдачей;

д) не должно санкционироваться перераспределения ресурсов для ретроактивного покрытия перерасхода средств;

е) любое неправомерное распределение средств по категориям расходов или их ошибочное отнесение на тот или иной счет должно исправляться до закрытия счетов, не прибегая к перераспределению средств (см. пункт 50 ниже).

36. Консультативный комитет надеется, что будут предприняты все усилия для повышения уровня бюджетного контроля и надзора в течение финансового периода. Комитет рассчитывает на дальнейшее представление один раз в шесть месяцев обновленной информации о характере и масштабах перераспределения бюджетных средств в миссиях и намеревается продолжить проведение анализа в целях представления Генеральной Ассамблее дополнительных рекомендаций по этому вопросу, по мере необходимости.

2. Информация о текущем финансовом периоде

37. В ходе рассмотрения Консультативным комитетом предлагаемых бюджетов операций по поддержанию мира на 2017/18 год ему была представлена информация о нынешних и прогнозируемых расходах на период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года по состоянию на 31 января 2016 года (по истечении семи месяцев финансового периода). Комментарии Комитета относительно уровня расходов в текущем периоде по мере необходимости включаются в его доклады по конкретным миссиям по поддержанию мира.

3. Предлагаемые бюджеты на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года

Таблица 2

Предлагаемый объем потребностей в ресурсах на 2017/18 год с разбивкой по миротворческим компонентам

(В тыс. долл. США)

Миротворческий компонент	Распределение Предлагаемый средств бюджет		Разница	
	(2016/17 год)	(2017/18 год)	Сумма	В процентах
МООНРЗС	52 550,4	55 155,6	2 605,2	5,0
МИНУСКА	920 727,9	921 580,5	852,6	0,1
МИНУСМА	933 411,0	1 077 552,0	144 141,0	15,4
МООНСГ ^a	345 926,7	336 602,4	(9 324,3)	(2,7)

<i>Миротворческий компонент</i>	<i>Распределение Предлагаемый средств бюджет</i>		<i>Разница</i>	
	<i>(2016/17 год)</i>	<i>(2017/18 год)</i>	<i>Сумма</i>	<i>В процентах</i>
МООНСДРК ^b	1 235 723,1	1 234 603,2	(1 119,9)	(0,1)
ЮНАМИД	1 039 573,2	1 032 122,7	(7 450,5)	(0,7)
СООННР	47 714,1	62 276,0	14 561,9	30,5
ВСООНК	54 849,9	56 040,8	1 190,9	2,2
ВСООНЛ	488 691,6	494 771,3	6 079,7	1,2
ЮНИСФА	268 624,6	278 012,7	9 388,1	3,5
МООНК	36 486,9	38 016,6	1 529,7	4,2
МООНЛ	187 139,6	122 111,2	(65 028,4)	(34,7)
МООНЮС	1 081 788,4	1 178 338,6	96 550,2	8,9
ОООНКИ	171 937,8	—	(171 937,8)	(100)
ЮНСОС	574 304,9	619 312,1	45 007,2	7,8
Итого, миссии	7 439 450,1	7 506 495,7	67 045,6	0,9
Региональный центр обслуживания	39 203,6	37 255,8	(1 947,8)	(5,0)
База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций	82 857,8	88 338,5	5 480,7	6,6
Вспомогательный счет ^c	327 380,3	339 468,4	12 088,1	3,7
Итого, ресурсы	449 441,7	465 062,7	15 621,0	3,5
Добровольные взносы натурой (предусмотренные в бюджете)	4 795,1	1 223,0	(3 572,1)	(74,5)
Общий объем ресурсов	7 893 686,9	7 972 781,4	79 094,5	1,0

^a После завершения подготовки обзорного доклада Совет Безопасности в своей резолюции [2350 \(2017\)](#) от 13 апреля 2017 года постановил, что МООНСГ будет постепенно сокращать численность своего военного компонента и выведет свои войска из Гаити к 15 октября 2017 года. Преемник МООНСГ — Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке правосудия в Гаити в составе до 980 сотрудников сформированных полицейских подразделений и 295 отдельных сотрудников полиции — была утверждена на первоначальный период в шесть месяцев с 16 октября 2017 года по 15 апреля 2018 года. Цифры, приведенные в настоящем докладе, отражают первоначальное предложение Генерального секретаря по бюджету на 2017/18 год и не включают корректировки, касающиеся вывода МООНСГ и создания новой миссии.

^b После завершения подготовки обзорного доклада Совет Безопасности в своей резолюции [2348 \(2017\)](#) от 31 марта 2017 года постановил сократить утвержденную предельную численность МООНСДРК на 3700 военнослужащих, в то же время расширив мандат Миссии за счет включения в него, в частности, положений об оказании технической помощи и материально-технической поддержке избирательного процесса.

^c Включая потребности, связанные с общеорганизационным планированием ресурсов, в объеме 16,8 млн. долл. США на период 2016/17 года и 25,0 млн. долл. США на период 2017/18 года; потребности, связанные с обеспечением безопасности информационных систем, в объеме 0,8 млн. долл. США на 2016/17 год и 0,8 долл. США на 2017/18 год; а также потребности, связанные с внедрением модели глобального обслуживания, в объеме 0,9 млн. долл. США на 2017/18 год в соответствии с резолюцией [71/272](#).

38. В таблице 2 выше приводится информация о предлагаемом общем объеме потребностей в ресурсах на 2017/18 год для 13 действующих миссий, ЮНСОС, Регионального центра обслуживания, Базы материально-технического снабже-

ния Организации Объединенных Наций и вспомогательного счета для операций по поддержанию мира. Как указано в пункте 16 настоящего доклада, объем предлагаемых потребностей в ресурсах для операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций на 2017/18 год составляет 7,97 млрд. долл. США, и из этой суммы на миссии по поддержанию мира и ЮНСОС приходится 7,51 млрд. долл. США, а на не относящиеся к конкретным миссиям компоненты поддержки — 465,1 млн. долл. США. Если исключить из общей суммы потребности, относящиеся к Региональному центру обслуживания, Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций и вспомогательному счету, то совокупный объем предлагаемых бюджетов для 13 миссий, включая ЮНСОС, составит приблизительно 7,51 млрд. долл. США (в валовом исчислении), что на 67 млн. долл. США (или на 0,9 процента) больше объема ассигнований на 2016/17 год. Увеличение потребностей в ресурсах для МООНРЗС, МИНУСКА, МИНУСМА, СООННР, ВСООНК, ВСООНЛ, ЮНИСФА, МООНК и ЮНСОС составляет почти 322,1 млн. долл. США, и это сокращение частично компенсируется сокращением расходов на общую сумму около 255,1 млн. долл. США для МООНСГ, МООНСДРК, ЮНАМИД, МООНЛ и ОООНКИ.

39. В целях облегчения сопоставления и исчисления чистого увеличения объема ресурсов Консультативный комитет просил представить более подробную информацию о предлагаемых потребностях в ресурсах, за исключением ресурсов, утвержденных на 2016/17 год для ОООНКИ, которая в ближайшем времени подлежит закрытию, до начала финансового периода 2017/18 года. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что увеличение общего объема потребностей в ресурсах на 2017/18 год, за исключением ресурсов ОООНКИ на 2016/17 год, составит приблизительно 254 млн. долл. США, или 3,5 процента (по сравнению с чистым увеличением на 0,9 процента, о котором говорилось выше). **Консультативный комитет считает, что в тех случаях, когда количество миссий по поддержанию мира изменятся по сравнению с предыдущим финансовым периодом, за счет дополнительного представления скорректированных показателей облегчается сравнительный анализ потребностей в ресурсах за отдельные периоды благодаря обеспечению основы для сопоставления.**

40. Что касается изменения потребностей по различным категориям и статьям расходов, то в обзорном докладе приводится информация об основных причинах изменения потребностей в ресурсах на 2017/18 год в сравнении с утвержденным объемом ассигнований на 2016/17 год (A/71/809, таблица 8). Чистое увеличение потребностей по статье «Военный и полицейский персонал» на 171,5 млн. долл. США объясняется главным образом санкционированным увеличением численности МООНЮС и расширением МИНУСМА; более широким ожидаемым развертыванием ЮНИСФА; увеличением сметы расходов на пайки и принадлежащее контингентам имущество в ЮНСОС; а также общим увеличением ставки возмещения расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты в соответствии с резолюцией 68/281 Генеральной Ассамблеи; это увеличение потребностей компенсируется сокращением расходов в связи с закрытием ОООНКИ и сокращением численности МООНЛ. Чистое сокращение потребностей по статье «Гражданский персонал» на 64,6 млн. долл. США объясняется главным образом закрытием ОООНКИ и сокращением численности МООНЛ, а также снижением расходов на выплату окладов и пособий в МООНЮС, ЮНАМИД и МООНСДРК и более высокой долей вакантных должностей в МООНРЗС, что компенсируется увеличением потребностей в связи с расширением МИНУСМА, полномасштабным развертыванием персонала в ЮНСОС и санкционированным развертыванием дополнительного персонала в МИНУСКА. Чистое сокращение потребностей на

33,4 млн. долл. США по статье «Оперативные расходы» объясняется главным образом закрытием ОООНКИ и сокращением численности МООНЛ, отсутствием потребностей в коммерческих строительных услугах в МИНУСКА, завершением закупки автотранспортных средств и информационно-коммуникационного оборудования в ряде миссий, а также снижением цен на топливо в ЮНСОС, что частично компенсируется увеличением потребностей в МИНУСМА, СООННР и ЮНСОС в связи с осуществлением строительных проектов, в МООНЮС в связи с увеличением расходов на техническое обслуживание лагерей и в МИНУСМА, МИНУСКА, ЮНСОС и ВСООНЛ в связи с увеличением расходов на воздушные перевозки. Дополнительные замечания Комитета по отдельным статьям расходов содержатся в разделах С–Е ниже.

а) Вычеты в связи с отсутствием или непригодностью принадлежащего контингентам имущества

41. Консультативный комитет напоминает о том, что в своей резолюции 67/261 Генеральная Ассамблея ввела вычеты в отношении возмещения расходов по военному и полицейскому персоналу в связи с отсутствием или непригодностью основного имущества в течение более шести месяцев с учетом ряда соображений. В этой связи данные о вычетах на общую сумму 236,2 млн. долл. США, применяемых по отношению к услугам, оказываемым странами, предоставляющими сформированные воинские и полицейские подразделения, за последние три финансовых периода, приводятся в последнем обзорном докладе (там же, приложении V).

42. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что согласно данным за вторую половину 2016 года и первый квартал 2017 года ежеквартальные вычеты в отношении возмещения расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, составили, согласно оценкам, около 30 млн. долл. США. Информация о вычетах, произведенных в различных миссиях с 2013/14 года, с разбивкой по всем миссиям, включая подробную информацию о ежеквартальных выплатах в счет возмещения платежей, к которым применялись эти вычеты, и сметные данные о вычетах, отраженных в бюджетных предложениях на 2017/18 год, содержатся в приложении II к настоящему докладу.

43. Что касается утвержденных бюджетов миссий по поддержанию мира, то Консультативный комитет был проинформирован о том, что никаких корректировок в бюджетах миссий в 2013/14 и 2014/15 годах не производилось. В 2015/16 и 2016/17 годах в ходе рассмотрения бюджетных предложений на эти периоды Генеральная Ассамблея, с учетом представленных ей данных о фактических размерах вычетов за прошлые периоды, утвердила соответствующие вычеты на уровне 70 млн. долл. США и 95 млн. долл. США, соответственно, и распределила их по бюджетам различных миссий.

44. Консультативный комитет напоминает, что в ходе рассмотрения предложений по бюджету операций по поддержанию мира за предыдущий период он был проинформирован о том, что поскольку вычеты предназначены для стимулирования мер по исправлению недостатков, выявленных в работоспособности оборудования, предоставленного странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, а также с учетом того, что на тот момент имелись данные менее чем за два года, будущие вычеты не были заранее включены в бюджетные предложения на 2016/17 год, представленные Генеральной Ассамблее для ее рассмотрения. Однако что касается 2017/18 года, то Комитет отмечает, что сметные вычеты на общую сумму 84 млн. долл. США в настоящее время отражены в предложениях Генерального секретаря по бюджетам отдельных операций по поддержанию мира. В порядке разъяснения этого изменения

в практике и в ответ на соответствующий запрос Комитет был проинформирован о том, что ряд миссий по поддержанию мира, которые ранее подвергались расширению в предыдущие периоды, в настоящее время практически достигли полного объема, и в связи с этим, а также в связи с далеко продвинувшимся выводом сил ОООНКИ и МООНЛ сократилась степень неопределенности бюджетных прогнозов. Кроме того, на основе информации о вычетах за еще один финансовый год, по итогам которого было получено больше фактических данных, Генеральный секретарь пришел к выводу о том, что сметные вычеты следует отражать в будущих предлагаемых бюджетах миссий по поддержанию мира. **Консультативный комитет надеется, что Генеральный секретарь продолжит отслеживать динамику этих вычетов с течением времени в интересах оценки соответствующих бюджетных предположений, закладываемых в основу будущих предложений по бюджету.**

b) Использование Руководства по стандартным расценкам и коэффициентам

45. В предыдущих докладах по сквозным вопросам, касающимся операций по поддержанию мира, Консультативный комитет высказал ряд замечаний и рекомендаций в отношении использования Руководства по стандартным расценкам и коэффициентам (см. [A/67/780](#), пункты 38–44, [A/68/782](#), пункты 49–52, и [A/69/839](#), пункт 68). В своей резолюции [69/307](#) Генеральная Ассамблея, среди прочего, отметила важность этого руководства как эффективного, типового, сводного справочного документа, а также необходимость того, чтобы Генеральный секретарь продолжал свои усилия по приведению практики управления активами в соответствие с руководством, принимая во внимание различия в ситуации (резолюция [69/307](#), пункт 16). В ходе рассмотрения последнего доклада Генерального секретаря об общем обзоре Комитет запросил и получил копию последнего издания руководства, которое было обновлено в августе 2016 года. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что в руководстве по-прежнему содержатся указания в отношении наиболее часто используемых ресурсов, которые могут потребоваться миссиям для осуществления своей деятельности и при подготовке бюджетных предложений. Комитет был также проинформирован о том, что это руководство по-прежнему является справочным документом и что каждая миссия по-прежнему обязана оценивать свои потребности в соответствии с ситуацией, в которой она действует. Любые отклонения от установленных стандартов в отношении ресурсов должны быть разъяснены и обоснованы соответствующей миссией.

46. **Консультативный комитет признает важность наличия типового справочного документа для обеспечения убедительности, последовательности и транспарентности предложений по бюджетам операций по поддержанию мира и данных об оперативных потребностях с учетом целого ряда различных условий деятельности. Тем не менее Комитет по-прежнему отмечает, что ежегодно вносимые изменения в типовые положения, содержащиеся в Руководстве по стандартным расценкам и коэффициентам, не освещаются и не излагаются в сводном виде где-либо в самом руководстве или в последнем обзорном докладе. Комитет считает, что представление этой информации будет содействовать оценке последствий внесения изменений в положения типового документа для потребностей в ресурсах по отдельным миссиям, а также последствий отклонения от этих положений, допускаемого какими-либо конкретными миссиями.**

c) Классификации бюджетных расходов

47. В ходе своей текущей оценки перераспределения бюджетных средств, проводимой за 2015/16 финансовый год, Консультативный комитет отметил

ряд случаев, когда было необходимо произвести перераспределение средств для того, чтобы надлежащим образом классифицировать расходы, которые ранее были отражены в бюджете по другой статье расходов за тот же финансовый период. Например, в МООНЛ расходы на удовлетворение потребностей, связанных с обеспечением связи и обслуживанием помещений и объектов инфраструктуры, были проведены по статье расходов «Консультанты», а расходы, связанные с морским транспортом, первоначально были проведены по статье «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование». Аналогичным образом, в ЮНСОС расходы, связанные с грузовыми перевозками, были первоначально отражены в бюджете по статье «прочие предметы снабжения, услуги и оборудование», но в конечном итоге были проведены по статье «Помещения и объекты инфраструктуры», а расходы, связанные с медицинской эвакуацией, были проведены по статье «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование», а не по статье бюджета, предназначенной для отражения расходов, связанных с медицинским обслуживанием.

48. Кроме того, по итогам проведенного Комитетом обзора отчетов о бюджете миссий были выявлены и другие случаи неправильной проводки расходов. Что касается МООНРЗС, то в 2015/16 году некоторое число расходов было отражено в бюджете по категориям, не соответствующим предусмотренным в бюджете для этих случаев, что способствовало возникновению расхождений в отчете об исполнении бюджета (см. также [A/71/836/Add.1](#)). Были выявлены также случаи, когда расходы, связанные с осуществлением конкретных мероприятий или программ, не были отражены по статье «Прочие услуги», по которой в предыдущие периоды обычно отражались программные мероприятия. Например, в отношении МИНУСКА Комитет отметил, что услуги, приобретаемые в поддержку процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, первоначально отражались в бюджете по статье «Прочие услуги», но в конечном итоге были проведены по категории «Консультанты». В более общем плане можно отметить, что не существует единой практики классификации и проводки расходов, связанных с услугами консультантов и подрядчиков. **Консультативный комитет считает, что эти случаи свидетельствуют об отсутствии ясности и последовательности в процедурах подготовки бюджета и отчетности, что затрудняет надлежащую оценку исполнения бюджета и сопоставление показателей за различные периоды и между миссиями.**

49. В своем обзорном докладе Генеральный секретарь описывает находящиеся на рассмотрении определенные меры, предназначенные для улучшения представления бюджетных данных ([A/71/809](#), пункт 128). Он отмечает, что внедрение системы «Умоджа» дает Секретариату возможность поработать над форматом представления бюджетных докладов и данных, внести уточнения в перечень категорий и обновить группировку расходов. В частности, он указывает, что в настоящее время обеспечивается вычленение расходов на деятельность по программам и расходов, относящихся к основным группам расходов по категории «Прочие услуги», как это было рекомендовано Консультативным комитетом в его последнем докладе по сквозным вопросам. Генеральный секретарь отмечает также, что представляется целесообразным объединить бюджетные группы оперативных расходов «Связь» и «Информационные технологии», а также рассматривается вопрос о том, как наилучшим образом отражать расходы, связанные с беспилотными авиационными системами. Комитет отмечает также, что могут потребоваться дополнительные разъяснения в отношении расходов, относимых к определенным подгруппам, как в случае расходов по подгруппе «Архитектурные услуги и услуги по сносу зданий», входящей в группу «Помещения и объекты инфраструктуры».

50. Консультативный комитет принимает к сведению усилия, предпринимаемые в целях совершенствования классификации расходов, их учета и соответствующей отчетности в рамках различных категорий расходов, созданных для обеспечения большей последовательности для целей сопоставления показателей между миссиями и по финансовым периодам. Как указано в пункте 35 выше, Комитет не поддерживает практику перераспределения бюджетных средств в рамках финансового периода в целях устранения ошибок в классификации расходов, поскольку в таких случаях ошибки следует исправлять до закрытия счетов.

С. Оказание поддержки миссиям по поддержанию мира

51. Консультативный комитет напоминает, что с 2006/07 финансового периода Генеральный секретарь включает в свои бюджетные предложения подробную информацию о повышении эффективности⁸. В своей резолюции 65/289 (пункт 18) Генеральная Ассамблея рекомендовала продолжать совершенствовать процесс управления и принимать меры в целях повышения эффективности. Комитет неоднократно призывает прилагать усилия для достижения устойчивой экономии средств за счет повышения эффективности во всех операциях по поддержанию мира без ущерба для их оперативного потенциала и выполнения их соответствующих мандатов (A/66/718, пункт 33, и A/67/780, пункт 31).

52. В своих предыдущих докладах по сквозным вопросам Консультативный комитет подробно прокомментировал мероприятия в области совершенствования управления и повышения эффективности, о которых Генеральный секретарь сообщал в своих предыдущих обзорных докладах (A/69/839, пункты 76–84, и A/70/742, пункты 56–112). В своем предыдущем докладе по сквозным вопросам Комитет подчеркнул необходимость разработки контрольных показателей для оценки эффективности операций по поддержанию мира и для определения будущих целей, на основе которых можно будет отслеживать прогресс в будущем (A/70/742, пункт 62); представления подробной информации и разъяснений по вопросу о последствиях фактических инициатив и мер по повышению эффективности, включая поддающиеся проверке данные об экономии средств и затратах (там же, пункты 66 и 74); включения в доклады конкретных подробных данных о последствиях внедрения системы «Умоджа» в операциях по поддержанию мира (там же, пункты 79 и 80); а также представления дополнительной подробной информации о реализации проектов по осуществлению преобразований, включая усилия в целях повышения эффективности управления цепочкой поставок, улучшения охраны окружающей среды, внедрения новых технологий и инноваций, а также укрепления основных процессов, связанных с оказанием поддержки и административным управлением (там же, пункты 82–07).

53. Соответствующие рекомендации Комитета были одобрены Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 70/286. В той же резолюции Ассамблея просила также Генерального секретаря обеспечить, чтобы таблицы бюджетных показателей, ориентированных на результаты, позволяли в достаточной степени определять ход выполнения каждой миссией возложенных на нее задач и оценивать эффективность использования ими ресурсов (резолюция 70/286, пункт 15); представить качественную и количественную информацию о повы-

⁸ Генеральный секретарь ранее указывал, что повышение эффективности имеет место в ситуациях, когда при меньшем объеме вводимых ресурсов или при том же объеме вводимых ресурсов, но с меньшими затратами достигается тот же конечный результат, что и в предыдущем финансовом периоде (при этом предполагается сохранение качества) (см. A/68/731, пункт 251).

шении эффективности в результате реализации инициатив по проведению реформы (пункт 50); обеспечить надлежащее осуществление, контроль и оценку мер по повышению эффективности и транспарентное и последовательное доведение результатов этой работы до сведения Ассамблеи (пункт 60); а также обеспечить, чтобы любые инициативы, имеющие отношение к полевой поддержке и совершенствованию обслуживания, осуществлялись с учетом извлеченных уроков и передовой практики, накопленной в рамках реализации Секретариатом других инициатив (пункт 61).

54. В своем последнем обзорном докладе Генеральный секретарь приводит информацию, касающуюся оказания вспомогательных услуг на местах, и описывает ряд осуществляемых в настоящее время инициатив, направленных на повышение эффективности и результативности усилий по оказанию поддержки полевым миссиям (A/71/809, главе VIII). Кроме того, в докладе приводится анализ поддержки, предоставляемой миссиям (там же, пункты 114–121), содержится информация об улучшении представления бюджета и управления финансами (там же, пункты 122–149) и приводится подробная информация, касающаяся межсекторальных инициатив в области управления (там же, приложение XI). В докладе содержится также информация о деятельности Регионального отделения по закупкам в Энтеббе, Уганда, включая описание предлагаемых потребностей в ресурсах на 2017/18 год (там же, приложение XIII).

1. Показатели результативности деятельности по оказанию поддержки

55. В своем обзорном докладе Генеральный секретарь отмечает, что Департамент полевой поддержки установил на 2017/18 год первоначальный набор из 14 основных показателей для отслеживания выполнения всеми компонентами поддержки поставленных перед ними задач. Этот набор показателей охватывает широкий круг вопросов, касающихся оказания поддержки, включая, например, сроки найма персонала, целевые показатели вакантных должностей и управление имуществом, принадлежащим Организации Объединенных Наций. В докладе отмечается, что эти показатели служат основой для более полного согласования таблиц бюджетных показателей, ориентированных на результаты, для компонентов поддержки, которые в настоящее время включены в доклады о бюджетах всех миротворческих миссий на 2017/18 год, в целях обеспечения большей сопоставимости и согласованности оказываемой миссиям поддержки и внесения большей ясности в эту деятельность (там же, пункт 82). Комитету была представлена справочная информация с указанием диапазона и сферы применения этих мер, а также обоснование для их выявления и включения в бюджеты миссий. Что касается разработки возможных будущих показателей, то в ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что процесс разработки показателей включает консультации, касающиеся определений, методов расчета и источников данных для обеспечения достоверного сопоставления между миссиями. Комитет был проинформирован о том, что можно было бы уделить повышенное внимание таким дополнительным областям, как установление показателей в отношении бюджетных расхождений или перераспределения средств, а также своевременности представления заявок.

56. Консультативный комитет считает, что разработка Департаментом полевой поддержки стандартизированных показателей достижения результатов с уделением повышенного внимания вопросам поддержки миссий является позитивным событием, которое будет способствовать повышению сопоставимости, последовательности и ясности в том, что касается оценки эффективности услуг по поддержке миссий. В этой связи Комитет считает, что в будущие обзорные доклады необходимо включать сводную таблицу показателей достижения результатов в области поддержки по

всем миссиям и операциям. Необходимо поддерживать уровень детализации представляемой государствам-членам информации относительно эффективности и результативности поддержки, оказываемой миссиям.

57. Комитет надеется также, что Секретариат будет продолжать уточнять эти показатели, обеспечивая при этом, например, согласованность между установлением определенных целевых показателей вакантных должностей и давно сформулированным требованием Генеральной Ассамблеи, согласно которому Генеральный секретарь должен обеспечивать оперативное заполнение вакантных должностей (см. пункт 108 ниже). Кроме того, Комитет ожидает, что внедрение дополнительного модуля 2 системы «Умоджа» позволит разработать дополнительные показатели достижения результатов, в том числе касающиеся составления бюджета, управления цепочкой снабжения и закупок, и с нетерпением ожидает рассмотрения дополнительной информации по этому вопросу в будущих обзорных докладах.

2. Потребности, связанные с поддержкой моделей регулирования, и вопросы их применимости в контексте предоставления поддержки операциям по поддержанию мира

58. В докладе Генерального секретаря приводится также подробная информация о соотношении финансовых ресурсов для вспомогательного счета, Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций и Регионального центра обслуживания с ресурсами для операций в рамках бюджетов миротворческих миссий за период с 2011/12 года, которое обычно называется коэффициентом вспомогательной поддержки ([A/71/809](#), таблица 3 и диаграмма IX). В таблице показано, что на 2017/18 год совокупные потребности в ресурсах, предлагаемые для оказания вспомогательной поддержки миссиям по поддержанию мира и ЮНСОС (за счет средств со вспомогательного счета и ресурсов Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций и Регионального центра обслуживания), составляют в общей сложности около 438,3 млн. долл. США, в то время как общая сумма расходов на эти миссии и ЮНСОС составляет, по оценкам, 7,5 млрд. долл. США.

59. Генеральный секретарь указывает, что на протяжении последних шести финансовых периодов на вспомогательную поддержку со стороны Центральных учреждений по линии вспомогательного счета, а также Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций приходилось в среднем около 5,10 процента от общего объема ресурсов операций по поддержанию мира (за исключением Регионального центра обслуживания). В последние годы это соотношение увеличилось с 4,7 процента в 2014/15 до прогнозируемого значения на уровне 5,34 процента в 2017/18 году. Генеральный секретарь объясняет это увеличение: а) увеличением объема средств на вспомогательном счете, что связано главным образом с укреплением потенциала в таких областях, как комплектование сил, предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, ответственное отношение к окружающей среде, обеспечение безопасности персонала и осуществление инициатив в области прав человека в 2016/17 году, а также определяется такими факторами, как пересмотр сметы расходов на оклады и объемов ассигнований на деятельность Рабочей группы по принадлежащему контингентам имуществу и проведение обзора расходов стран, предоставляющих войска и полицейских; и б) увеличением потребностей в ресурсах для Глобального центра обслуживания, что обусловлено главным образом включением в смету централизованных расходов на

эксплуатацию и техническое обслуживание системы «Умоджа» (там же, пункт 116).

60. С учетом ресурсов Регионального центра обслуживания коэффициент вспомогательной поддержки в 2017/18 году вырос, по оценкам, до 5,84 процента по сравнению с 5,19 процента в 2014/15 году. Генеральный секретарь объясняет это следующим: передачей все большего числа должностей, ранее входивших в штаты миссий, в Региональный центр обслуживания; сокращением компонентов поддержки в миссиях ввиду централизации функций и приведения численности персонала миссий к надлежащему уровню; консолидации с 2016/17 года связанных с системой «Умоджа» расходов на информационно-технические услуги и услуги связи; а также осуществлением целенаправленных общеорганизационных инициатив, финансируемых со вспомогательного счета (там же, пункт 118).

61. С учетом вышеуказанных тенденций в отношении коэффициента вспомогательной поддержки Консультативный комитет запросил дополнительные разъяснения относительно увеличения расходов на вспомогательную поддержку. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что в отношении вспомогательного счета коэффициент вспомогательной поддержки на 2017/18 год является, по оценкам, примерно таким же, как и в 2011/12 году. Кроме того, примерно 30 процентов должностей, финансируемых со вспомогательного счета, используются для оказания существенной, а не оперативной или транзакционной поддержки, и в последние годы увеличение числа должностей, финансируемых по линии вспомогательного счета, объясняется главным образом ростом в основных областях в результате смены организационных приоритетов и получения дополнительных мандатов от директивных органов. Что касается Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций, то Комитет был проинформирован о том, что увеличение коэффициента в основном отражает рост периодических эксплуатационных расходов, связанных с внедрением общеорганизационных систем, таких как «Умоджа», и использованием новых достижений в сфере информационно-коммуникационных технологий. Функции, ранее выполнявшиеся в миссиях, такие как предоставление геоинформационных услуг и дистанционное обслуживание миссий при помощи информационных технологий, в настоящее время осуществляются в централизованном порядке на Базе. Комитет был также проинформирован о том, что, как и в случае с Базой, в результате централизации ресурсов обслуживаемых миссий в Региональном центре обслуживания, включая перевод 421 должности в Центр в целях передачи ему транзакционных и административных функций миссий, осуществление которых не зависит от местоположения, увеличилось соотношение между объемом бюджета Центра и общим объемом бюджетов миссий. Кроме того, Комитету была представлена информация о повышении эффективности за прошлые периоды в связи с внедрением системы «Умоджа», осуществлением глобальной стратегии полевой поддержки и проведением обзоров штатного расписания гражданского персонала (см. пункты 78–85 и 115–118 ниже).

62. Комитет напоминает, что, как он отмечал ранее, коэффициент вспомогательной поддержки, как представляется, не имеет строгого соотношения с общей численностью негражданского и гражданского персонала ([A/70/742](#), пункт 61). В этой связи Комитет отмечает, что общая утвержденная численность военного и полицейского персонала в составе миссий по поддержанию мира за период с 2014/15 по 2016/17 годы сократилась на 9700 человек, причем за тот же период численность гражданского персонала сократилась более чем на 2100 человек (см. таблицу 1 выше). Генеральный секретарь отмечает, что в 2017/18 году численность негражданского персонала, как ожидается, сокра-

тится еще на 0,4 процента по сравнению с предыдущим периодом, а численность гражданского персонала, утвержденная на 2016/17 год, как ожидается, сократится примерно на 6 процентов (A/71/809, пункт 107). Он также отмечает, что за период с 2011/12 года численность гражданского персонала в составе компонентов поддержки миссий сократилась на 32 процента (там же, пункт 108 и диаграмма VI).

63. В ответ на запрос Комитету была представлена подробная информация о разнице в численности военного и гражданского персонала за 2016/17 год и предлагаемой численности на 2017/18 год с учетом различия между гражданскими сотрудниками, выполняющими основные функции, и гражданскими сотрудниками, выполняющими функции по предоставлению поддержки. Подробная информация приводится в таблице 3 ниже.

Таблица 3

Разница в численности для военного и гражданского персонала

	2016/17 год	2017/18 год	Изменение в процентах
Военнослужащие	101 856	103 050	1,2
Полицейский персонал	15 564	13 869	(10,9)
Военнослужащие АМИСОМ	22 126	22 126	—
Основной гражданский персонал	4 906	4 595	(6,3)
Итого	144 452	143 640	(0,6)
Вспомогательный гражданский персонал	15 058	14 153	(6,0)
Глобальный центр обслуживания	444	448	0,9
Региональный центр обслуживания	421	439	4,3
Вспомогательный счет	1 469	1 466	(0,2)
Итого	17 392	16 506	(5,1)

64. Консультативный комитет считает, что осуществление глобальных и региональных инициатив по повышению эффективности, таких как глобальная стратегия полевой поддержки, создание Регионального центра обслуживания и внедрение системы «Умоджа», в настоящее время должно ощутимо повлиять позитивным образом на коэффициент вспомогательной поддержки, предоставляемой миссиям по поддержанию мира, несмотря на изменения в мандатах операций по поддержанию мира и продолжающееся осуществление структурных изменений и преобразование модели предоставления услуг. Кроме того, ввиду значительного сокращения численности негражданского и гражданского компонентов операций по поддержанию мира за последние годы Комитету хотелось бы ожидать заметного позитивного воздействия на коэффициент вспомогательной поддержки.

65. Консультативный комитет придерживается мнения о том, что коэффициент вспомогательной поддержки является одним из ключевых показателей для оценки общей эффективности и результативности предоставления услуг по поддержке миротворческих миссий и о том, что будущие

доклады должны включать соответствующую информацию, с тем чтобы можно было проводить сопоставления за разные периоды времени. Кроме того, Комитет надеется, что будут предприняты дополнительные усилия для обеспечения того, чтобы нынешние и будущие инициативы по повышению эффективности осуществлялись в интересах достижения осязаемого прогресса в этой области.

66. Комитет намерен держать этот вопрос в поле зрения и рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря включать подробную информацию о прогрессе, достигнутом в улучшении коэффициента вспомогательной поддержки, в будущие обзорные доклады.

67. Консультативный комитет отмечает, что приведенные выше показатели не включают данных о численности независимых подрядчиков и консультантов, используемых в рамках деятельности по поддержанию мира. В ходе рассмотрения Комитетом обзорного доклада им были запрошены полные подробные данные, но была предоставлена лишь частичная информация. **Комитет считает, что в будущих обзорных докладах должна быть представлена полная информация, касающаяся подрядчиков и консультантов, используемых в рамках деятельности по поддержанию мира, включая данные об их численности, функциях, местонахождении и сроках заключенных с ними контрактов. Кроме того, Комитет считает, что при расчете коэффициента вспомогательной поддержки необходимо учитывать вклад консультантов и подрядчиков в общую деятельность миссий на основе применения методологии «эквивалента полной занятости» для исчисления объема их работы в человеко-месяцах.**

68. По смежному вопросу Консультативный комитет запросил также информацию об уровне задействования (число штатных и внештатных должностей, а также предлагаемый объем относящихся к ним ресурсов) сотрудников в составе миссий, назначенных для выполнения вспомогательных функций в области людских ресурсов, по сравнению с общей численностью должностей гражданских сотрудников, предлагаемой на 2017/18 год. Представленная информация содержится в таблице 4 ниже. Комитет отмечает значительные расхождения в соотношениях между численностью сотрудников по людским ресурсам и общей численностью гражданского персонала по различным миссиям, принимая во внимание, что эти соотношения варьируются от 1,1 (для МООНЮС) до 11,7 (для МООНСГ). Комитет напоминает также о том, что Региональный центр обслуживания предоставляет поддержку в области людских ресурсов базирующимся в Африке миссиям, но при этом отраженные в таблице показатели для этих миссий также значительно различаются между собой (см. [A/71/836/Add.9](#)). По мнению Комитета, это позволяет сделать вывод о значительных расхождениях между миссиями в том, что касается предполагаемого объема работы и численности персонала по предоставлению поддержки, и свидетельствует о том, что численность персонала в этих областях деятельности, возможно, не скорректирована надлежащим образом с учетом изменений в потребностях миссий и условиях их деятельности за определенные периоды времени.

Таблица 4
Сопоставление предлагаемой численности сотрудников по людским ресурсам и предлагаемой общей численности персонала миссий на 2017/18 год^a

	Предлагаемая численность персонала			Предлагаемый объем ресурсов для персонала (в тыс. долл. США)		
	Сотрудники по людским ресурсам	Гражданский персонал ^b	Коэффициент	Сотрудники по людским ресурсам	Гражданский персонал ^b	Коэффициент
	(a)	(b)	(c)=(a)/(b)	(d)	(e)	(f)=(d)/(e)
МООНРЗС	7	260	2,7	763,0	19 560,0	3,9
МИНУСКА	24	1 769	1,4	2 251,3	159 147,2	1,4
МИНУСМА	48	1 917	2,5	4 185,4	154 088,5	2,7
МООНСГ	155	1 329	11,7	4 759,2	80 994,0	5,9
МООНСДРК	39	3 876	1,0	3 172,2	281 774,1	1,1
ЮНАМИД	53	3 319	1,6	5 197,7	252 154,6	2,1
СООННР	9	135	6,7	823,2	14 347,7	5,7
ВСООНК	7	160	4,4	582,6	13 436,6	4,3
ВСООНЛ	38	901	4,2	4 295,9	94 985,0	4,5
ЮНИСФА	6	287	2,1	684,5	31 715,7	2,2
МООНК	15	355	4,2	1 144,5	28 218,7	4,1
МООНЛС	28	783	3,6	2 150,0	58 770,9	3,7
МООНЮС	31	2 883	1,1	3 063,7	229 225,0	1,3
ЮНСОС	23	595	3,9	6 661,1	67 101,6	9,9
База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций	10	448	2,2	852,6	39 329,6	2,2
Региональный центр обслуживания	33	439	7,5	1 752,6	28 073,6	6,2

^a За исключением сотрудников, финансируемых по линии вспомогательного счета для операций по поддержанию мира и выполняющих вспомогательные функции в области людских ресурсов.

^b За исключением персонала, предоставляемого правительствами.

^c Показатели для МООНЛ представлены максимальной утвержденной численностью персонала на период вывода сил.

69. Консультативный комитет отмечает, что анализ коэффициента вспомогательной поддержки тесно увязан с вопросом регулируемости объемов ресурсов для Регионального центра обслуживания, Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций и вспомогательного счета для операций по поддержанию мира. В этой связи Комитет напоминает, что в своей резолюции [69/307](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря разработать модели регулирования для учета ресурсных потребностей в отношении вспомогательного счета для операций по поддержанию мира, Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций и Регионального центра обслуживания и доложить об этом в ходе второй части ее возобновленной семидесятой сессии (резолюция [69/307](#), пункт 63).

70. В своем предыдущем обзорном докладе Генеральный секретарь отметил, что эффективность взаимодополняющей деятельности повышается по мере развития стратегии глобальной поддержки на местах и разработки глобальной

модели оказания услуг, что окажет значительное влияние на состояние и формы поддержки миротворческих операций в будущем (A/70/742, пункт 109). Он заявил, что выполняемые Региональным центром обслуживания функции облегчают применение моделей расширения деятельности, поскольку рабочая нагрузка напрямую связана с количеством обслуживаемых лиц, и что разработка модели регулирования освещается в докладе о бюджете Центра на 2016/17 год (там же, пункт 110). Вместе с тем он также указал, что вопрос о разработке модели для Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций, выполняющей более широкий ряд функций по обслуживанию конкретных миссий и предоставлению поддержки на глобальном уровне, находится на рассмотрении в контексте тщательного кадрового планирования, которое было запланировано на 2016 год. Кроме того, что касается вспомогательного счета, то Генеральный секретарь заявил, что применение модели регулирования будет сопряжено с наибольшими сложностями и проблемами, поскольку вспомогательный счет теперь распространяется на множество отделений и департаментов, выполняющих ряд функций по поддержке полевых операций, начиная от стратегических и заканчивая транзакционными (там же, пункт 111).

71. В своей резолюции 70/286 Генеральная Ассамблея отметила необходимость дальнейшего прогресса в разработке модели регулирования для Регионального центра обслуживания и вновь обратилась к Генеральному секретарю с просьбой разработать такие модели для Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций и вспомогательного счета для операций по поддержанию мира, а также просила его представить информацию по этому вопросу в следующем обзорном докладе (резолюция 70/286, пункт 66). Однако Комитет отмечает, что в отношении Базы в своем обзорном докладе Генеральный секретарь отмечает, что разработка подобной модели зависит от результатов соответствующего обзора штатного расписания гражданского персонала, проведение которого еще не было завершено (A/71/809, приложение I).

72. Что касается вспомогательного счета, то Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея в своей последней резолюции по вопросу о вспомогательном счете для операций по поддержанию мира (резолюция 70/287) особо отметила, что вспомогательные функции должны быть соразмерны числу, масштабам и сфере охвата операций по поддержанию мира, и в этой связи просила Генерального секретаря представить на второй части возобновленной семьдесят второй сессии Ассамблеи всеобъемлющий обзор вспомогательного счета в целях обеспечения того, чтобы вспомогательный счет в целом соответствовал меняющимся мандатам, числу, масштабам и сложности миссий по поддержанию мира и осуществляемым организационным инициативам, направленным на преобразования (там же, пункт 10). В ответ на запрос относительно хода осуществления этого обзора Комитет был проинформирован о том, что работа над ним еще не началась и поэтому слишком рано говорить о его последствиях.

73. Консультативный комитет выражает обеспокоенность по поводу отсутствия в обзорном докладе подробной информации о ходе разработки моделей регулирования для Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций и вспомогательного счета для операций по поддержанию мира в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, и он надеется, что все соответствующие обзоры и анализ будут завершены до начала семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи. Соответствующая подробная информация должна быть включена в следующий обзорный доклад, и любые потребности в ресурсах должны быть от-

ражены в бюджетных предложениях на 2018/19 год. Замечания и рекомендации Комитета относительно предлагаемых потребностей в ресурсах по линии вспомогательного счета для операций по поддержанию мира, Базы и Регионального центра обслуживания, в том числе относительно применимости моделей регулирования, содержатся в его соответствующих докладах ([A/71/883](#), [A/71/836/Add.10](#) и [A/71/836/Add.9](#)).

3. Межсекторальные меры в целях повышения эффективности по всем операциям по поддержанию мира

74. Общие замечания, касающиеся укрепления руководства и управления в контексте оказания поддержки полевым миссиям, приводятся в обзорном докладе Генерального секретаря ([A/71/809](#), пункты 91–101). Что касается конкретных мер по повышению эффективности, то Генеральный секретарь отмечает, что основной упор делается на оперативные расходы, и эта работа продолжается, в том числе на основе обмена информацией об эффективной работе миссий, внедрения глобальных инициатив по повышению эффективности, разработки стандартизированных инструментов и проведения обзора программ капитальных расходов (там же, пункт 91). Конкретные инициативы включают оценку структур использования ресурсов в целях сокращения масштабов потребления товаров и расходных материалов, создания избыточных запасов и их расточительного использования, а также оптимизации запасов расходуемого имущества и имущества длительного пользования (там же, пункт 92). Кроме того, Генеральный секретарь указывает, что в настоящее время предпринимаются шаги для оптимизации структуры парка автотранспортных средств миссий, в том числе на основе заключения системных контрактов и осуществления общих усилий в целях рационализации общего числа пассажирских транспортных средств в соответствии с конкретной просьбой Генеральной Ассамблеи в этой связи (см. резолюцию [70/286](#), пункт 40). **Консультативный комитет отмечает, что в обзорном докладе не содержится какой-либо подробной информации в отношении поддающейся количественной оценке экономии средств, эффективности или преимуществ, которые могут быть обеспечены в результате принятия вышеупомянутых мер, и выражает надежду на то, что такая подробная информация будет включена в следующий обзорный доклад.**

75. При рассмотрении предыдущего обзорного доклада Консультативный комитет напомнил о том, что Генеральный секретарь указал, что будет предпринят обзор ключевых процессов поддержки и административных процедур, которые постоянно вызывают трудности у полевых миссий, и его результаты будут представлены Генеральной Ассамблее для рассмотрения ([A/70/742](#), пункт 103). В частности, Генеральный секретарь указал на ряд нынешних административных мер, которые вступают в силу на начальном этапе функционирования миссий и в кризисных ситуациях, и заявил, что он хотел бы заручиться особым согласием Ассамблеи в отношении двух конкретных мер, связанных с временными назначениями и использованием услуг сотрудников, вышедших на пенсию (там же, пункт 104). Комитет также напоминает о том, что после рассмотрения этого доклада и вынесения Комитетом соответствующих рекомендаций Ассамблея не согласилась ни с одной из этих мер и одобрила замечания Комитета, согласно которым любые дальнейшие предложения относительно изменения существующих правил, положений, процедур и административных процессов и/или предоставления исключений в отношении развертывания миссий или кризисных ситуаций должны в полной мере разъясняться и обосновываться (там же, пункт 107).

76. В своем последнем обзорном докладе Генеральный секретарь не приводит дополнительной подробной информации о результатах вышеупомянутого обзора или какой-либо информации о каких бы то ни было постоянных мерах, которые могли бы быть приняты для удовлетворения потребностей миссий на этапе развертывания или в кризисных ситуациях. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить всеобъемлющую информацию о результатах проведенного им обзора политики, процедур и процессов, касающихся предоставления административной поддержки полевым миссиям, включая миссии, находящиеся на этапе развертывания или в кризисных ситуациях, в его следующем обзорном докладе. Любые соответствующие предложения о внесении изменений в действующие правила и положения должны представляться на рассмотрение Ассамблеи вместе с необходимым разъяснением и обоснованием.**

77. Генеральный секретарь включил также в свой обзорный доклад подробную информацию о ряде межсекторальных инициатив, имеющих отношение к операциям по поддержанию мира, главным образом в области информационно-коммуникационных технологий, и имеющих последствия для бюджетных предложений относительно миссий по поддержанию мира и вспомогательных операций, а также компонентов поддержки на 2017/18 год ([A/71/809](#), приложение XI). Общие сметные расходы составляют 39,2 млн. долл. США и включают в себя: а) расходы на поддержку внедрения системы «Умоджа» в миссиях по поддержанию мира, включая вывод из эксплуатации системы «Галилео» (7,6 млн. долл. США); b) периодические расходы на техническое обслуживание общеорганизационных систем (19,6 млн. долл. США); c) расходы на прикладные программы в области информационно-коммуникационных технологий, включая системы управления информацией о клиентах, системы управления снабжением топливом и пайками и системы общеорганизационного управления личными данными (3,3 млн. долл. США); d) расходы на управление цепочкой снабжения (7,2 млн. долл. США); а также e) расходы на осуществление проекта по созданию Механизма оперативной технической помощи по эколого-климатическим вопросам (1,6 млн. долл. США). Замечания и рекомендации Консультативного комитета в отношении потребностей в ресурсах для осуществления некоторых из этих инициатив содержатся в его докладах о бюджетных предложениях на 2017/18 год относительно вспомогательного счета для операций по поддержанию мира, Базы материально-технического снабжения и Регионального центра обслуживания ([A/71/883](#), [A/71/836/Add.10](#) и [A/71/836/Add.9](#)). Более подробные замечания относительно системы «Умоджа», хода ее внедрения и соответствующих расходов и выгод, предлагаемого использования Кувейтского объединенного бюро поддержки для выполнения сводных функций начисления заработной платы, вывода из эксплуатации системы «Галилео» и осуществления инициативы в области управления цепочкой поставок содержатся в пунктах 78–99 ниже. Что касается адаптации принимаемых мер к штатному расписанию гражданских компонентов, то замечания Комитета относительно проведения обзоров штатных расписаний и процедур реклассификации должностей приводятся в разделе D настоящего доклада.

а) Система «Умоджа»

78. Вопрос о внедрении в Организации системы общеорганизационного планирования ресурсов «Умоджа», в частности ее внедрении в операциях по поддержанию мира и последствиях этого, обсуждался в предыдущих докладах о сквозных вопросах и в периодических докладах, посвященных внедрению этой системы в рамках всего Секретариата.

79. В своем предыдущем докладе по сквозным вопросам, который был одобрен Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [70/286](#), Консультативный комитет отметил, что в предыдущем обзорном докладе Генерального секретаря не содержалось всеобъемлющих сведений о преимуществах внедрения системы «Умоджа» в миротворческих миссиях и выразил надежду на то, что такие сведения будут включены в следующий обзорный доклад (см. [A/70/742](#), пункты 77–80). В пункте 16 вышеупомянутой резолюции Ассамблея просила также Генерального секретаря представить информацию о тех улучшениях в процессе подготовки бюджетов и формате их представления, которые были достигнуты в результате внедрения системы «Умоджа» и перехода на Международные стандарты учета в государственном секторе.

80. В своем последнем обзорном докладе Генеральный секретарь указывает, что благодаря системе «Умоджа» удалось добиться полного соответствия Международным стандартам учета в государственном секторе, улучшения предоставления в режиме реального времени сведений о мобилизации ресурсов на глобальном уровне и их использовании, повышения степени детализации расходов и обеспечения более точной оценки затрат, что позволило Секретариату определять бюджетные потребности в существенной мере на основе текущей информации, поступающей из единой системы, и это способствовало повышению точности и достоверности бюджетных прогнозов ([A/71/809](#), пункт 123). Дополнительная подробная информация содержится в пунктах 124–127 обзорного доклада. Как указано в пункте 49 выше, внедрение системы «Умоджа» способствует улучшению формата и порядка представления докладов по бюджету и информации, представляемой Консультативному комитету и государствам-членам (там же, пункт 128). В обзорном докладе содержится также подробная информация о предстоящем внедрении в операциях по поддержанию мира дополнительного модуля 2 системы «Умоджа», который включает в себя, в частности, функциональный элемент «Составление бюджета» и усовершенствованный функциональный элемент «Управление проектами», ранее внедренный в рамках базовой конфигурации системы «Умоджа». Предполагается, что внедрение функционального элемента «Составление бюджета» на экспериментальной основе начнется в августе 2017 года, и первый этап его внедрения запланирован на август/сентябрь 2018 года, с тем чтобы его можно было использовать для подготовки бюджетов операций по поддержанию мира на 2019/20 год (там же, пункты 137–139).

81. Конкретно говоря, обновленная информация относительно реализации преимуществ от внедрения системы «Умоджа» в операциях по поддержанию мира представлена Генеральным секретарем в его последнем обзорном докладе (там же, пункты 143–149). Генеральный секретарь отмечает, что исходя из рекомендаций Комиссии ревизоров, которые были одобрены Генеральной Ассамблеей в ее резолюциях [70/248](#) и [71/272](#), Секретариат обновляет технико-экономическое обоснование и приступил к проведению более всеобъемлющего обзора реализации выгод от внедрения системы «Умоджа» в рамках всей Организации (там же, пункт 144). В обзорном докладе отмечается, что качественные преимущества для миссий по поддержанию мира в 2017/18 году будут заключаться в следующем: а) сокращение объема вводимых вручную данных и отслеживание в режиме реального времени осуществляемой деятельности в целях управления людскими ресурсами, а также оформления льгот и начисления выплат; б) получение в режиме реального времени более четкой картины использования ресурсов, обеспечение более точной оценки расходов и улучшение управления денежными средствами; а также в) наличие возможности анализировать в режиме реального времени информацию о поездках и путевые расходы и устранение бумажного документооборота, связанного с подачей заявок на поездки (там же, пункт 145).

82. Что касается количественных преимуществ, то ожидается, что во всех миротворческих миссиях за весь 2017/18 год будут реализованы выгоды на сумму 33,2 млн. долл. США в форме сокращения расходов по их бюджетам на этот год (там же, таблица 4). Вместе с тем Генеральный секретарь отмечает, что одним из необходимых условий получения этих выгод являются полное развертывание и стабилизация системы «Умоджа», включая внесение дополнительных усовершенствований в модуль поездок в системе «Умоджа». В бюджете на 2017/18 год выгоды на общую сумму 4,7 млн. долл. США реализуются в значительной степени в результате сокращения вспомогательного персонала и дальнейшего объединения переданных Региональному центру обслуживания функций, связанных с людскими ресурсами и финансовыми операциями (там же, таблица 5). В докладе также отмечается, что внедрение системы «Умоджа» позволило добиться дальнейшей рационализации процессов и последующей реализации глобальной стратегии полевой поддержки. В результате этого совокупная экономия за счет повышения эффективности в операциях по поддержанию мира составит за период с 2014/15 года по 2017/18 год по меньшей мере 43,4 млн. долл. США (там же, пункт 148). Ожидается также, что функция управления цепочкой снабжения в системе «Умоджа» позволит получить значительные количественные выгоды начиная с последнего квартала 2019 года, после того, как осуществление этой функции стабилизируется в дополнительном модуле 2 (там же, пункт 149).

83. Что касается периодических расходов на эксплуатацию и техническое обслуживание системы «Умоджа», а также соответствующих расходов на инфраструктуру и спутниковую связь, которые в настоящее время относятся в централизованном порядке на счет бюджета Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций (см. [A/70/742](#), пункт 39), то в обзорном докладе отмечается, что они составят в 2017/18 году 25 млн. долл. США, что представляет собой увеличение на 8,2 млн. долл. США по сравнению с 2016/17 годом (там же, таблица 7). Кроме того, в 2017/18 году вспомогательные расходы на внедрение «Умоджа», которые составят, по оценкам, 7,6 млн. долл. США и будут покрываться из бюджетов миссий, будут включать расходы на деятельность групп по развертыванию «Умоджи» в Центральных учреждениях (эти группы будут участвовать в деятельности по обеспечению оперативной готовности дополнительного модуля 2 системы «Умоджа»), вывод из эксплуатации системы «Галилео» (см. пункты 91–93 ниже), а также услуги по контрактам, связанные с предоставлением поддержки после развертывания ([A/70/742](#), приложение XI). В бюджете Базы предлагается утвердить дополнительные расходы в объеме 19,6 млн. долл. США для удовлетворения текущих оперативных и эксплуатационных потребностей в области информационных технологий, связанных с использованием системы «Умоджа» и других общеорганизационных систем в интересах операций по поддержанию мира. Эти расходы включают расходы на инфраструктуру и эксплуатационные расходы, расходы на поддержание основной базы данных, периодические расходы на поддержку, предоставляемую на основе контрактов, и эксплуатационные расходы, связанные с предоставлением технической поддержки уровня 2.

84. Консультативный комитет отмечает, что наблюдается значительное несоответствие между количественными выгодами, отраженными по отдельным миротворческим компонентам (4,7 млн. долл. США) и предполагаемым объемом сокращения расходов в операциях по поддержанию мира в 2017/18 году, отраженным в обзорном докладе (33,2 млн. долл. США). Комитет надеется, что во исполнение обращенной к Генеральному секретарю просьбы Генеральной Ассамблеи представить обновленное технико-экономическое обоснование для проекта внедрения системы «Умоджа» и провести обзор процесса реализации выгод от ее внедрения в рамках всей

Организации (резолюция [71/272](#)) Генеральный секретарь проанализирует это несоответствие, а также различия в фактических расходах и представит подробное объяснение в контексте своего следующего доклада о внедрении системы «Умоджа».

85. Консультативный комитет ожидает также возможности изучить подающуюся проверке дополнительную подробную информацию о расходах и выгодах, связанных с внедрением системы «Умоджа», в том числе в рамках операций по поддержанию мира, после завершения подготовки обновленного технико-экономического обоснования и надеется, что в будущих обзорных докладах будет также содержаться всеобъемлющая информация по этому вопросу.

b) Консолидация функций начисления заработной платы в Кувейтском объединенном бюро поддержки

86. Одним из конкретных преимуществ системы «Умоджа», на которое указал Генеральный секретарь, является возможность рационализации операционных и административных функций миротворческих миссий. Так, в докладе отмечается, что развертывание кластера 5 системы «Умоджа» в полевых миссиях в 2016 году позволило централизовать некоторые функции начисления заработной платы национальному персоналу и негражданскому персоналу, направляемому в состав миссий в индивидуальном порядке, за счет предлагаемого объединения должностей сотрудников, ответственных за выполнение этих функций, в рамках двух центров по начислению заработной платы — Региональном центре обслуживания в Энтеббе и Кувейтском бюро поддержки. По словам Генерального секретаря, в 2017/18 году Региональный центр обслуживания в Энтеббе продолжит работу над этими вопросами и расширит свою клиентскую базу за счет включения в нее МООНРЗС, в то время как централизация процессов начисления заработной платы в Кувейтском бюро поддержки отражает временный характер механизма, который будет функционировать до принятия Генеральной Ассамблеей решения о глобальной модели предоставления услуг (там же, пункт 141).

87. В ходе рассмотрения предложений по бюджету операций по поддержанию мира на 2017/18 год Консультативный комитет отметил, что было принято решение передать в штат Кувейтского бюро поддержки несколько должностей, сотрудники на которых в централизованном порядке будут оформлять платежные ведомости и обеспечивать вспомогательное обслуживание. По запросу Комитет был проинформирован о том, что из состава ВСООНЛ, СООННР, ВСООНК и МООНК было отобрано в общей сложности 11 должностей миротворцев. Предложение Генерального секретаря предусматривает сокращение по одной должности в ВСООНЛ и ВСООНК. В отношении ВСООНЛ Комитет также отмечает, что в предлагаемый бюджет включены ассигнования на покрытие расходов на поездки в связи с временными командировками (в общей сложности 368 дней) четырех сотрудников для работы в качестве специалистов по рабочим процессам на местах для поддержки процесса объединения функций по начислению заработной платы. Замечания и рекомендации Комитета в отношении этих конкретных предложений в отношении ресурсов содержатся в его докладах по этим двум миссиям ([A/71/836/Add.5](#) и [A/71/836/Add.3](#)).

88. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что эти временные меры действовали в вышеупомянутых миссиях с ноября 2016 года после развертывания кластера 5 системы «Умоджа». В тот период Кувейтское бюро поддержки взяло на себя функции по обработке платежных ведомостей еще 3000 национальных сотрудников и 500 военнослужащих из состава 14 операций по поддержанию мира и специальных политических миссий.

89. Консультативный комитет напоминает о своих замечаниях в отношении предложения Генерального секретаря внедрить модель глобального обслуживания для Секретариата, содержащегося в его последнем докладе по этому вопросу ([A/71/666](#)). В частности, Консультативный комитет полагает, что предложения, касающиеся распространения совместного обслуживания на места, находятся на самой начальной стадии разработки, но при этом отмечает, что оценку готовности Регионального центра обслуживания и миссий и обзор Кувейтского объединенного бюро поддержки планируется провести на ранних стадиях этапа разработки проекта. В своей резолюции [71/272](#) Генеральная Ассамблея одобрила рекомендацию Комитета о том, чтобы эта оценка включала всесторонний анализ существующих механизмов обслуживания в этих точках, которые совместно обслуживают миротворческие и специальные политические миссии (там же, пункт 46). **Хотя Консультативный комитет не возражает против осуществления временной меры для содействия внедрению системы «Умоджа», он напоминает о том, что, согласно резолюции [70/248](#) Генеральной Ассамблеи, любые изменения в существующей и будущих моделях обслуживания подлежат утверждению Генеральной Ассамблеей.**

90. Что касается практики перевода штатных или внештатных должностей, то Консультативный комитет напоминает о том, что Генеральная Ассамблея одобрила свои рекомендации (резолюции [69/309](#) и [70/288](#)) в контексте отдельного конкретного предложения о переводе должностей в рамках штатов Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия, и Валенсии, Испания, в котором он подчеркнул необходимость получения согласия Ассамблеи в таких случаях, и что такие действия должны осуществляться при полном соблюдении всех соответствующих правил и положений, в том числе касающихся управления финансовыми, бюджетными и людскими ресурсами (см. [A/70/742/Add.9](#), пункты 16 и 17, и [A/69/839/Add.9](#), пункт 34). **Консультативный комитет подчеркивает, что любой перевод должностей должен осуществляться при полном соблюдении всех соответствующих правил и положений.**

с) Вывод из эксплуатации системы «Галилео»

91. Консультативный комитет отмечает, что в предложения по бюджетам миссий на 2017/18 год включены потребности в ресурсах для вывода из эксплуатации системы «Галилео», нынешней системы ведения учета основных фондов, оборудования и товарно-материальных запасов миротворческих миссий, включая стратегические запасы материальных средств для развертывания, которая будет переведена на платформу системы «Умоджа». В обзорном докладе указано, что в проекте предусмотрены работы по производству очистки данных и внесению в эту систему усовершенствований, необходимых для осуществления преобразования данных. В нем также указано, что реализация проекта является одним из необходимых предварительных условий для формирования всегда доступных подробных данных об остатках запасов с разбивкой по местам нахождения, которые будут использоваться для составления отчетности и бюджетирования и в оперативных целях, и их наличие обеспечит экономию средств за счет повышения эффективности управления активами ([A/71/809](#), пункт 127).

92. В обзорном докладе содержится дополнительная информация в отношении этого проекта, который должен быть завершен к сентябрю 2017 года (там же, пункт 8, приложение XI). Сметный объем ресурсов по проекту на 2017/18 год составляет 4,2 млн. долл. США, и они предназначены для покрытия расходов на временный персонал общего назначения в Отделе материально-технического обеспечения Департамента полевой поддержки и оплату ин-

формационно-технологических услуг по контрактам. Расходы на миротворческую деятельность следует относить на счет миротворческих операций на основе распределения расходов за счет имеющихся ресурсов. Комитет был проинформирован о том, что расходы покрывались миссиями, поскольку работы включали очистку и обогащение данных и осуществление подготовительных мероприятий на этапе, предшествующем развертыванию.

93. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в 2016/17 году на осуществление этого проекта были выделены ресурсы на общую сумму 6,2 млн. долл. США для покрытия расходов на 16 должностей временного персонала общего назначения, расходов на оплату услуг в области информационных технологий и расходов на официальные поездки, в основном в связи с учебными практикумами с участием полевых миссий. Работы по проекту включали: анализ служебных потребностей с учетом функциональных возможностей системы «Умоджа»; выявление изменений в конфигурации системы; подтверждение концептуальной структуры и потоков данных; завершение разработки подробных схем рабочих процессов; выявление критических пробелов в служебных потребностях; создание или изменение функциональной концепции и структуры документов; и утверждение стратегии проверки и модели внедрения. Комитет был также проинформирован о том, что для успешной реализации этого проекта и мобилизации поддержки вплоть до первого квартала 2018 года необходимо сохранить финансирование указанных 16 должностей временного персонала общего назначения. Предполагается, что они будут востребованы для целей оказания содействия усилиям по стабилизации процесса внедрения и устранению любых непредвиденных технических проблем в период до июня 2018 года включительно. **Консультативный комитет надеется, что проект по выводу из эксплуатации системы «Галилео» будет завершен в пересмотренные сроки и что выделенные на его реализацию ресурсы будут освоены эффективно. Сводную и дополнительную информацию по этому вопросу следует включить в очередной обзорный доклад.** Замечания Комитета в отношении предлагаемых ресурсов на 2017/18 год по этому проекту содержатся в его докладе о вспомогательном счете для операций по поддержанию мира ([A/71/883](#)).

d) Управление системой снабжения

94. Информация о разработке стратегии управления системой снабжения приводится в самом последнем обзорном докладе Генерального секретаря ([A/71/809](#), пункты 84–88). Комитет напоминает о своих замечаниях и рекомендациях в этой связи, в том числе о том, что необходимо учитывать опыт, накопленный благодаря осуществлению глобальной стратегии полевой поддержки, посредством представления поддающихся проверке полных сведений о затратах и выгодах, создания эффективного управления проектами и механизмов надзора и соблюдения требования в отношении непрерывного взаимодействия с клиентами и заинтересованными сторонами ([A/70/742](#), пункт 87).

95. В докладе Генерального секретаря в сводном виде содержится обновленная информация об осуществлении четырех экспериментальных проектов, которые были отобраны для улучшения: а) процесса планирования закупок; б) системы централизованного складского обслуживания; в) использования ИНКОТЕРМС, касающихся поставок; и д) работы по определению основных параметров для практической проверки функционирования всех элементов системы снабжения на основе осуществления проекта по восточноафриканскому коридору. Генеральный секретарь также отметил, что завершено составление первого варианта плана управления системой снабжения. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена подробная информация, со-

держась в предварительном плане, включая описания желаемого конечного состояния основных процессов системы поставок (называемых «план», «источник», «предоставление» и «результат»); основных средств; трехгодичных циклов осуществления, заканчивающихся в 2018/19 году; и обязанностей и функций по осуществлению проекта.

96. Консультативный комитет отмечает, что информация о прогнозируемых затратах и выгодах этой инициативы не включена ни в обзорный доклад, ни в доклады Генерального секретаря о бюджетах Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций, Регионального центра обслуживания или вспомогательного счета для операций по поддержанию мира. В то же время Комитет отмечает, что соответствующий объем потребностей в ресурсах в размере 7,1 млн. долл. США, распределенных между бюджетами миссий и вспомогательным счетом, включен в предложения на 2017/18 год (по сравнению с 3 млн. долл. США в 2016/17 году).

97. В обзорном докладе Генеральный секретарь также указал, что осуществление этой стратегии требует изменения «мировоззрения», направленности профессиональной подготовки и перепрофилирования должностей, а также пересмотра организационных структур. Консультативный комитет отмечает, что бюджетные предложения на 2017/18 год включают предложения по реорганизации Отдела материально-технического обеспечения в Центральных учреждениях (с целью приведения его в соответствие с комплексной моделью «сквозной» системы снабжения), пересмотру структуры Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций и внесению изменений в компоненты поддержки миссий во всех отдельных миссиях, а это в ряде случаев влечет за собой масштабный процесс перевода и перепрофилирования должностей (см. пункты 121–127 ниже, посвященные практике перевода/перепрофилирования должностей). Комитет напоминает о решении Генеральной Ассамблеи, содержащемся в резолюции [70/286](#) о том, что любые решения об изменении организационных структур, полномочий и функций Департамента полевой поддержки, Глобального центра обслуживания, Регионального центра обслуживания и полевых миссий, связанных с реализацией этого проекта, должны представляться Ассамблее на рассмотрение и утверждение (резолюция [70/286](#), пункт 65).

98. Консультативный комитет с озабоченностью отмечает, что полные сведения о проектных расходах и выгодах в части стратегии управления системой поставок до сих пор не были представлены Генеральной Ассамблее, несмотря на значительное увеличение предлагаемого объема потребностей в ресурсах на 2017/18 год и масштабные структурные последствия, отраженные в соответствующих бюджетных предложениях для отдельных миссий, Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций и вспомогательного счета для операций по поддержанию мира. Комитет вновь подчеркивает, что одна из первоочередных задач заключается в том, чтобы обобщить опыт реализации глобальной стратегии полевой поддержки в этой связи и обеспечить предоставление полных и поддающихся проверке сведений о проектных затратах и выгодах по всем операциям по поддержанию мира.

4. Меры по повышению эффективности в конкретных миссиях

99. Что касается инициатив по повышению эффективности, которые должны быть осуществлены конкретными миссиями, то Консультативный комитет продолжает отмечать значительные различия в плане масштабов и амбициозности мер, изложенных в предложениях по бюджету (см. [A/69/839](#), пункты 83 и 84). Так, в предлагаемом бюджете МИНУСКА на 2017/18 год — миссии, объем по-

требностей которой в ресурсах на этот финансовый период приближается к 1 млрд. долл. США, — единственным поддающимся количественной оценке эпизодом повышения эффективности, согласно отчетам, стало решение о проведении выездных совещаний старших руководителей на местах, благодаря чему расходы в связи с конференциями и путевыми расходами в течение года сократились на 120 000 долл. США. И напротив, предлагаемые потребности в ресурсах на финансирование ВСООНЛ, объем которых приблизительно вдвое меньше, за тот же период отражает повышение эффективности на сумму в размере 5,8 млн. долл. США.

100. Признавая, что способность миссий добиваться повышения эффективности отчасти зависит от относительной стабильности оперативных условий деятельности каждой миссии, Консультативный комитет с обеспеченностью отмечает сохраняющуюся практику применения миссиями различных подходов в отношении мер по повышению эффективности, а также в отношении соответствующей отчетности по этому вопросу в своих докладах о бюджете. Комитет выражает надежду на то, что некоторые стандартные показатели результативности работы, рассмотренные в пунктах 55–57 выше, будут способствовать формированию более единообразного подхода к выработке и осуществлению мер по повышению эффективности в конкретных миссиях и составлению отчетности о них в будущем.

5. Использование возможностей Регионального отделения по закупкам для осуществления закупок в связи с миротворческими операциями

101. Генеральная Ассамблея в своей резолюции [69/273](#) постановила создать Региональное отделение по закупкам в Энтеббе, Уганда, в качестве постоянного подразделения Отдела закупок Департамента по вопросам управления после начала его функционирования в рамках экспериментального проекта в июле 2010 года. В своем последнем обзорном докладе Генеральный секретарь заявляет, что во исполнение этой резолюции и с учетом внедрения системы «Умоджа» на местах, а также таких текущих стратегических инициатив, как инициативы по обеспечению глобального обслуживания и управлению цепочкой поставок, были изучены меры по улучшению функционального потенциала Отделения и повышению его роли в регионе ([A/71/809](#), пункт 142). Информация о соответствующих потребностях в ресурсах Регионального отделения по закупкам представлена в обзорном докладе (там же, в приложение XIII). Отмечается, что цель, которую преследует Отделение, состоит в том, чтобы оптимизировать процесс оказания закупочных услуг полевым миссиям и отделениям Организации Объединенных Наций в Центральной и Восточной Африке с помощью различных мер, в том числе посредством совместного регионального планирования закупочной деятельности, консолидации требований к региональным системным контрактам и предоставления технической помощи миссиям (там же, приложение XIII, пункт 4).

102. Что касается кадровых и финансовых потребностей Регионального отделения по закупкам, особенно тех, которые покрываются за счет ресурсов операций по поддержанию мира, то Генеральный секретарь указывает, что Отделение до сих пор использует должности и средства, временно предоставляемые другими миссиями, без формального обязательства в отношении этих ресурсов (там же, пункт 5). В настоящее время штатное расписание Отделения включает в себя 23 должности: 21 должность предоставлена обслуживаемыми миссиями по поддержанию мира и 2 должности переведены из Отдела закупок по вспомогательному счету; в 2017/18 году эта численность останется без изменений, и она отражена в соответствующих бюджетных предложениях миссий и вспомо-

могательного счета (там же, пункт 9). В докладе также указано, что текущие кадровые потребности Отделения соразмерны уровню обслуживания, в настоящее время предоставляемого миссиям в Центральной и Восточной Африке (там же, пункт 11). Информация о распределении должностей с разбивкой по миссиям содержится в докладе (там же, приложение XIII, таблица 3): МООНСДРК — 6 должностей, ЮНАМИД — 5 должностей, МООНЮС — 9 должностей, ЮНСОС — 1 должность.

103. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что это штатное расписание было поддержано Руководящей группой Регионального отделения по закупкам, которая рекомендует преобразовать эти должности в штатные должности Отдела закупок. Комитет был также проинформирован о том, что показатели доли вакантных должностей сохраняются на высоком уровне главным образом из-за того, что процессы набора персонала и управления должностями находились под контролем обслуживаемых миссий, а это не позволяло Региональному отделению по закупкам полностью укомплектовать свое штатное расписание. В частности, Комитет был проинформирован о том, что первоначально ЮНСОС не могло заполнить свой штат, но впоследствии в нем была учреждена должность класса С-5, которую в настоящее время занимает начальник Отделения. Вместе с тем МИНУСКА, которой потребовалась значительная поддержка на первоначальном этапе расширения, предоставила две штатные должности и одну должность временного персонала общего назначения, которые впоследствии были отозваны Миссией, поскольку она практически достигла полного оперативного потенциала.

104. Комитет был также проинформирован о том, что предложение о передаче испрашиваемых ресурсов будет представлено на рассмотрение Генеральной Ассамблеи в контексте бюджета вспомогательного счета для операций по поддержанию мира на 2018/19 год и что вопрос о кадровых ресурсах будут дополнительно рассматриваться в этом контексте с учетом уровня обслуживания существующих миссий и потенциальных новых обслуживаемых миссий. После того как будет решена проблема высоких показателей вакантных должностей, Региональное отделение по закупкам намерено провести дополнительный анализ, с тем чтобы привести объем своих ресурсов в соответствие с масштабом деятельности, сложностью задач и размером обслуживаемых миссий и предполагаемым увеличением рабочей нагрузки в других полевых миссиях.

105. Дальнейшие замечания в отношении региональных закупок в контексте предоставления услуг включены в последний доклад Генерального секретаря о закупочной деятельности Секретариата Организации Объединенных Наций (A/71/681), которые вместе с замечаниями и рекомендациями Консультативного комитета по этому вопросу (A/71/823, пункты 4–11) на момент обсуждения в Комитете бюджетных предложений для операций по поддержанию мира находились на рассмотрении Генеральной Ассамблеи. **Консультативный комитет надеется, что деятельность и процесс формирования Регионального отделения по закупкам, включая его функции, полномочия и соответствующие потребности в ресурсах, будут осуществляться с учетом будущих решений Генеральной Ассамблеи.**

D. Вопросы людских ресурсов

106. Общие сведения о всех компонентах людских ресурсов — военный, полицейский и гражданский компоненты — операций по поддержанию мира в период с 2012/13 по 2017/18 год приводятся в таблице 5.

Таблица 5
Общие сведения о людских ресурсах миротворческих операций,
2012/13–2017/18 годы

	2012/13 год (утвержденная численность)	2013/14 год (утвержденная численность)	2014/15 год (утвержденная численность)	2015/16 год (утвержденная численность)	2016/17 год (утвержденная численность)	2017/18 год (прогнозируемая численность) ^a
Количество миссий						
Миссии по поддержанию мира и ЮНСО ^b	15	14	15	15	15	14
Утвержденная численность персонала						
Численность военного и полицей- ского персонала, утвержденная Со- ветом Безопасности	127 829	135 452	149 264	143 083	139 546	139 045
Гражданский персонал миссий и ЮНСОС	23 694	22 808	22 542	21 134	19 964	18 569
Региональный центр обслуживания в Энтеббе	—	—	—	—	421	439
Глобальный центр обслуживания	423	420	424	452	444	448
Вспомогательный счет	1 429	1 435	1 458	1 461	1 469	1 466
Всего	153 375	160 115	173 688	166 130	161 844	159 967

^a После завершения подготовки обзорного доклада Совет Безопасности в своей резолюции [2350 \(2017\)](#) от 13 апреля 2017 года постановил постепенно сокращать численность военного компонента МООНСГ и полностью вывести его из Гаити к 15 октября 2017 года. Последующая операция — Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити — в составе до 980 полицейских сформированных полицейских подразделений и 295 полицейских, набранных на индивидуальной основе, была утверждена на первоначальный период в шесть месяцев с 16 октября 2017 года по 15 апреля 2018 года. Цифры, приведенные в настоящем докладе, отражают первоначальное предложение Генерального секретаря по бюджету на 2017/18 год и не включают корректировки, касающиеся вывода МООНСГ и создания новой миссии. Кроме того, в своей резолюции [2348 \(2017\)](#) от 31 марта 2017 года Совет Безопасности постановил сократить максимальную утвержденную численность военнослужащих в составе МООНСДРК на 3700 человек и расширил мандат Миссии, включив в него, в частности, задачу по оказанию технической помощи и материально-технической поддержки избирательному процессу.

^b Исключая ГВНООНИП и ОНВУП, которые финансируются из двухгодичного бюджета по программам.

107. В обзорном докладе также отмечено, что сегодня кандидатами из реестров заполняется от 85 до 90 процентов всех заполняемых должностей на местах. В 2015/16 году реестры велись по 24 профессиональным группам, насчитывающим в общей сложности 38 000 заявлений на 70 типовых вакансий. В течение этого периода из реестров для заполнения вакансий в полевых миссиях было отобрано на должности по 24 группам 1011 кандидатов ([A/71/809](#), пункты 172 и 175) (см. также пункты 134–136 ниже, посвященные роли групп экспертов).

108. В таблице 9 доклада содержится подробная информация о предусмотренных в бюджете и фактических показателях доли вакантных должностей. Генеральный секретарь отмечает, что показатели доли вакансий, закладываемые в расчеты бюджетных смет на 2017/18 год, будут в основном сопоставимы с показателями, утвержденными на 2016/17 год, с заметными исключениями в МООНРЗС, Региональном центре обслуживания в Энтеббе и МООНЛ (там же, пункт 164). **Консультативный комитет напоминает о просьбе Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ряде ее резолюций по бюджетам операций по поддержанию мира, обращенной к Генеральному секретарю, обеспечить оперативное заполнение вакантных должностей.** Замечания о разнице и рекомендуемых корректировках показателей доли вакантных должностей в соот-

ветствующих случаях приводятся в докладах Комитета о бюджетах соответствующих миссий, где это уместно.

1. Представленность женщин в операциях по поддержанию мира

109. В обзорном докладе Генерального секретаря приводится информация о расширении прав и возможностей женщин и актуализации гендерной проблематики (там же, пункты 27–30) и о мерах по повышению представленности женщин на старших руководящих должностях (пункт 32). В докладе отмечается, что в проведенном в 2015 году глобальном исследовании и обзоре по вопросу об осуществлении резолюции 1325 (2000) была подчеркнута необходимость усиления подотчетности. В результате был установлен новый порядок подчиненности и обеспечена соответствующая поддержка по включению гендерной проблематики в мероприятия по осуществлению мандата по всем основным компонентам. В несколько миссий были направлены военные советники по гендерным вопросам и в настоящее время осуществляется план действий по увеличению численности женщин в составе воинских контингентов. Полицейский отдел принял решение довести к 2020 году долю женщин среди полицейских до 20 процентов и в настоящее время осуществляет целый ряд связанных с этим учебных и информационно-пропагандистских инициатив. И наконец, в докладе отмечается, что в договоры между Генеральным секретарем и его старшими представителями, а также между Генеральным секретарем и заместителями Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и по полевой поддержке в качестве показателя достижения результатов включены целевые показатели по гендерным аспектам. В отношении представительства на уровне сотрудников старшего руководящего уровня отмечается, что по состоянию на сентябрь 2016 года среди старших руководителей — руководителей и заместителей руководителей миротворческих операций — женщины составляли 25 процентов и что в настоящее время проводится целенаправленная информационно-пропагандистская работа.

110. В ответ на запрос Комитету была представлена дополнительная информация в отношении вышеупомянутого плана действий. Эти действия включают в себя поощрение прямых контактов с женскими группами гражданского общества в целях учета их мнений при осуществлении функций по защите и обращения к специалистам по вопросам военного планирования с просьбой просчитывать последствия операций для женщин и детей. Комитет был также проинформирован о том, что в настоящее время также проводится анализ препятствий, мешающих достижению 15-процентного целевого показателя в отношении должностей военных наблюдателей и штабных офицеров. В 2016 году впервые была присуждена премия «Лучший активист по привлечению внимания военных к гендерной проблематике».

111. Комитет был также проинформирован о том, что по состоянию на 31 января 2017 года доля женщин среди офицеров и солдат, развернутых во всех операциях по поддержанию мира, составляла 3,29 процента. Управление по военным вопросам стремится удвоить этот уровень представленности к концу 2020 года. Что касается гражданского персонала, то по состоянию на 30 ноября 2016 года в полевых миссиях доля женщин среди международных сотрудников составляла 28,3 процента, а среди национальных сотрудников — 18,1 процента. В настоящее время в реестрах кандидатов для направления в состав миссий доля женщин составляет 30 процентов, однако доля фактически работающих женщин в последние годы существенно не изменилась.

112. В этой связи Комитет был проинформирован о том, что в соответствии со своим обязательством добиться к 2020 году равного соотношения числа женщин и мужчин в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, Ге-

неральный секретарь учредил общесистемную Целевую группу по вопросам гендерного паритета и равенства, с тем чтобы оперативно оказать поддержку мерам по увеличению числа женщин, работающих в Организации Объединенных Наций, в том числе в полевых миссиях.

113. Консультативный комитет по-прежнему обеспокоен гендерной несбалансированностью кадрового состава операций по поддержанию мира, особенно на старших руководящих уровнях. Комитет поддерживает создание Генеральным секретарем общесистемной Целевой группы по вопросам гендерного паритета и равенства и подчеркивает, что для устранения препятствий, мешающих привлечению, продвижению и удержанию обладающих подходящей квалификацией женщин в операциях по поддержанию мира, необходимо будет принять конкретные меры.

2. Представленность граждан стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты

114. Консультативный комитет напоминает, что в своей резолюции [70/286](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря активизировать усилия в целях обеспечения должного представительства стран, предоставляющих войска, в Департаменте операций по поддержанию мира и Департаменте полевой поддержки. Информация о мерах, принятых в этой связи, изложена в последнем обзорном докладе Генерального секретаря ([A/71/809](#), пункт 177), и эти меры предусматривают внесение ряда изменений в процесс найма и проведение различных информационно-пропагандистских мероприятий.

3. Пересмотры штатов гражданского персонала

115. В обзорном докладе Генерального секретаря указано, что пересмотры штатов гражданского персонала продолжают оставаться неотъемлемой частью кадрового планирования, позволяя приводить состав гражданского персонала в соответствие с приоритетами миссий по поддержанию мира в целях эффективного выполнения мандатов. В рамках пересмотров штатов гражданского персонала проводится анализ потенциала и структур, возможности увеличения численности национального персонала и передачи функций на внешний подряд, а также сотрудничество со страновыми группами Организации Объединенных Наций (там же, пункт 96). На сегодняшний день такие пересмотры были проведены в 14 миссиях по поддержанию мира и Региональном центре обслуживания в Энтеббе. Пересмотр штатов Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций запланирован на 2017 год (там же, пункт 97). В отношении переходного периода и кадрового планирования в докладе говорится, что, поскольку ряд операций по поддержанию мира в настоящее время находятся на этапе перехода, сокращения состава персонала или ликвидации, идет работа над всеобъемлющей стратегией сокращения численности персонала (там же, пункт 95).

116. Комитет напоминает, что соответствующие замечания и рекомендации, касающиеся пересмотров штатов гражданского персонала, содержатся в докладе Комиссии ревизоров о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2016 года. ([A/71/5](#) (Vol. II), пункты 250–257). Комиссия указывает, что пересмотры проводятся с целью выяснить, соответствуют ли структуры той или иной миссии задачам, изложенным в ее мандате и стратегии. Помимо этого, они проанализировали должности на предмет избыточности и рассмотрели возможность выполнения предусматриваемых ими функций с помощью других средств. Комитет отмечает, что по итогам 14 пересмотров штатов гражданского персонала, проведенных по состоянию на 31 декабря 2015 года, были подго-

товлены рекомендации в отношении упразднения 1818 должностей и преобразования 597 временных должностей в должности национального персонала.

117. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что проведение таких пересмотров началось в 2013 году и что с того времени рекомендации по их итогам включаются в соответствующие бюджетные предложения по миссиям. За исключением МООНЛ и ВСООНК, пересмотры штатов были проведены во всех миссиях. В случае с МООНЛ сначала пересмотр не проводился в связи с кризисом, вызванным лихорадкой Эбола, а затем было принято решение вывести и ликвидировать эту миссию. В отношении ВСООНК Комитет был проинформирован о том, что пересмотр был начат в 2015 году, но его проведение было временно приостановлено ввиду прогресса в политических переговорах и подтверждения Советом Безопасности важности планирования переходных мероприятий в связи с возможным урегулированием. В своей резолюции 70/273 Генеральная Ассамблея одобрила рекомендацию Консультативного комитета о проведении пересмотра штатного расписания гражданского персонала до представления бюджета миссии на 2017/18 год. Однако такой пересмотр до сих пор не проведен. В своем соответствующем докладе о предлагаемом бюджете ВСООНК на 2017/18 год Комитет подтвердил свое общее мнение о том, что пересмотры штатов гражданского персонала должны проводиться на регулярной основе и рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря провести пересмотр штатов гражданского персонала ВСООНК до представления бюджетного предложения по этой миссии на 2018/19 год (см. также [A/71/836/Add.3](#), пункт 16).

118. В своем докладе Комиссия ревизоров также высказала мнение о том, что необходимо проанализировать процедуру пересмотров штатов гражданского персонала в качестве инструмента для оценки структуры штатов миссий с целью определить, достигают ли они поставленных перед ними целей ([A/71/5 \(Vol.II\)](#), пункт 257). Комитет был проинформирован о том, что в соответствии с рекомендацией Комиссии началось проведение последующего обзора последствий пересмотров штатов и структур миссии для эффективного осуществления ее мандата, который должен быть завершен к сентябрю 2017 года. **Консультативный комитет надеется, что информация о вышеуказанном обзоре будет включена в очередной обзорный доклад.**

4. Классификация должностей

119. В докладе отмечается, что процесс классификации должностей в полевых миссиях был завершен в декабре 2016 года. Им было охвачено около 19 000 утвержденных должностей всех категорий гражданского персонала в миротворческих операциях и специальных политических миссиях вплоть до должностей уровня Д-1. Все должности уровня Д-2 и выше и уже прошедшие классификацию должности не были включены в этот процесс. Классы должностей определялись на основе анализа функций и обязанностей по каждой должности и эталонных стандартов классификации Комиссии по международной гражданской службе (КМГС). Окончательные результаты этой работы нашли свое отражение в предлагаемых штатах персонала для операций по поддержанию мира на 2017/18 год. Изменения в категории полевой службы, категории общего обслуживания и категории национальных сотрудников-специалистов указаны на диаграммах I–III обзорного доклада.

120. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что после завершения процесса классификации должностей класс подавляющего большинства должностей оставался без изменений. Было установлено, что примерно 10 процентов должностей категории полевой службы, должностей национальных сотрудников категории общего обслуживания и должностей национальных

сотрудников-специалистов имели различный набор обязанностей, и поэтому они были реклассифицированы в сторону повышения или понижения с учетом первоначального набора обязанностей, предусмотренных для неклассифицированных должностей при поступлении на службу. На основе информации о разбивке должностей, класс которых необходимо было изменить, Комитет отмечает, что в сторону понижения были реклассифицированы в общей сложности 191 должность, а в сторону повышения — 1387 должностей. В результате связанные с этим чистые финансовые последствия для расходов по статьям «Оклады» и «Общие расходы по персоналу» в 15 различных миссиях, Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций и Региональном центре обслуживания в Энтеббе составят в 2017/18 году примерно 5,7 млн. долл. США. Комитет отметил отдельные случаи, когда уровень должности повышался на три класса. Комитет был также проинформирован о том, что описания должностей были изучены независимой группой специалистов по классификации, прошедших учебную подготовку по стандарту классификации КМГС должностей категории специалистов и категории общего обслуживания, и что Генеральный секретарь утвердил стандарты классификации должностей категории полевой службы. **В отношении тех должностей, класс которых по итогам процесса классификации должностей был изменен, Консультативный комитет отмечает, что большинство изменений касалось повышения класса должности.**

5. Перепрофилирование и перевод штатных и временных должностей

121. В ходе рассмотрения предложений отдельных миссий Консультативный комитет отметил ряд случаев, когда в бюджетных документах предлагалось произвести многочисленные изменения в кадровом составе на 2017/18 год, включая большое количество действий по перепрофилированию и переводу должностей в рамках компонентов и между компонентами миссии. Так, в МИНУСКА было предложено перепрофилировать в различных организационных подразделениях Миссии 111 штатных и временных должностей. Даже в небольших миссиях, таких как ВСООНЛ, в предложении по бюджету предусматривается пропорционально большое количество должностей, подлежащих переводу (275) и перепрофилированию (19). В бюджетном предложении по ЮНСОС предусматривается перевод и перепрофилирование 154 должностей, а еще 69 штатных и временных должностей предлагается перераспределить между секторами и отделениями в Сомали и Кении. В данном случае Комитет отмечает, что предложение на 2017/18 год подготовлено после завершения всеобъемлющей оценки штатного расписания ЮНСОС на 2015/16 год и процесса коренной реорганизации его организационной структуры в 2016/17 году, и оно предусматривает создание в течение этого года 112 новых штатных и временных должностей.

122. Консультативный комитет напоминает, что определения, касающиеся кадровых изменений, содержатся в приложении I к каждому докладу о бюджете, и в них говорится, что перепрофилирование должностей применяется в тех случаях, когда: а) утвержденные должности, предназначенные для выполнения определенных функций, предлагается использовать для осуществления другой предусмотренной мандатом приоритетной деятельности, не связанной с первоначальными функциями; и б) хотя перепрофилирование должностей может быть связано с их передачей в другую точку или подразделение, это не влечет за собой изменения категории или уровня должностей. В определениях далее говорится, что перевод утвержденной штатной или временной должности, напротив, предлагается для того, чтобы обеспечить выполнение сопоставимых или смежных функций в другом подразделении.

123. С учетом опыта рассмотрения Консультативным комитетом различных предложений по бюджетам миссий и, в частности, предлагаемых изменений в рамках компонентов поддержки миссий представляется, что предлагаемые решения о перепрофилировании должностей не всегда соответствуют вышеприведенным определениям. Предлагаемое упорядочение структур поддержки миссий в некоторых случаях обусловлено осуществлением глобальной стратегии полевой поддержки и/или стратегии управления системой поставок и не предусматривает внесение четко прописанных изменений в перечень функций той или иной предлагаемой штатной/временной должности. В других случаях предлагаемые кадровые перемещения не выглядят оправданными с учетом точной и четкой оценки показателей объема работы.

124. В качестве общего замечания Консультативный комитет считает, что предлагаемые предложения о перепрофилировании должностей, содержащиеся в докладах Генерального секретаря о бюджетах операций по поддержанию мира на 2017/18 год, подразделяются на три широкие категории: а) предложения, когда функции в целом сохраняются, а изменения касаются названия, местонахождения или организационного подразделения, и которые обычно рассматриваются как «перевод» в соответствии с определением, содержащемся в пункте 122, выше; б) предложения, когда перепрофилирование связано с изменением *bona fide* функций и, по мнению Комитета, равнозначно упразднению существующей и учреждению новой должности и, следовательно, в этом случае должны быть соблюдены процедуры, применяемые в отношении новых должностей, в частности касающиеся требования о полном обосновании их функций, проведении найма и отбора и применении показателя доли вакансий в размере 50 процентов в первый год их создания; и с) предложения, когда предоставляется недостаточное обоснование новых функций и когда в своих соответствующих подразделениях выполнение нынешних функций больше не требуется.

125. Консультативный комитет считает, что неоднократные изменения из года в год структур миссий и размещения штатных/временных должностей и функций без какой-либо очевидной связи с изменениями мандатов или оперативных условий являются дестабилизирующим фактором, который оказывает влияние на четкость и последовательность порядка подотчетности и контроля и сказывается на эффективности работы сотрудников. Кроме этого, частое перемещение штатных и временных должностей сказывается на уровне транспарентности соответствующих потребностей в ресурсах и распределении расходов на конкретные виды деятельности в рамках миссии, а также затрудняет проведение сопоставлений в рамках финансовых периодов.

126. С учетом вышеизложенного Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря провести всеобъемлющую оценку практики перепрофилирования и перевода штатных и временных должностей в миссиях по поддержанию мира с целью обеспечить последовательное применение соответствующих правил и положений в контексте будущих предложений по бюджетам миссий.

127. В отношении тех случаев, когда в связи с изменениями мандатов или оперативных условий возникают новые функции, Консультативный комитет подчеркивает, что любые предложения в отношении новых должностей, перевода или перепрофилирования должностей должны быть полностью обоснованы с точки зрения обязанностей и рабочей нагрузки. Замечания и рекомендации Комитета в отношении отдельных предложений по бюджетам миссий на 2017/18 год содержатся в соответствующих докладах.

6. Должности временного персонала общего назначения в миссиях

128. В предлагаемых бюджетах операций по поддержанию мира на 2017/18 год сметные потребности по статье временного персонала общего назначения составляют 36,9 млн. долл. США. В ответ на запрос в отношении направляемых миссиям директивных инструкций, касающихся должностей временного персонала общего назначения, Комитет был проинформирован о том, что такие должности должны использоваться в исключительных случаях и/или при максимальном объеме работы и краткосрочных потребностей или для замещения сотрудников, находящихся в отпуске по беременности и родам или по болезни. В соответствии со сложившейся практикой Генеральный секретарь требует, чтобы просьбы о создании таких временных должностей содержали полное обоснование, включая параметры рабочей нагрузки, нынешнее штатное расписание подразделения, ожидаемые достижения, ожидаемое повышение эффективности и производительности в результате предоставления этих ресурсов; и последствия или риски, связанные с отказом выделить средства на привлечение временного персонала общего назначения. В ходе рассмотрения бюджетных предложений для некоторых миссий на 2017/18 год (СООННР и ЮНАМИД) Комитет пришел к выводу о том, что эти инструкции не всегда соблюдались (см. [A/71/836/Add.2](#) и [A/71/836/Add.7](#), соответственно). **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря обеспечить, чтобы все должности временного персонала общего назначения, включая сохраняющиеся должности, были обоснованы в будущих бюджетных предложениях миссий независимо от того, были ли они уже утверждены в бюджете предыдущего периода, как это уже делается в отношении вспомогательного счета и бюджета Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций.**

7. Практика использования временных назначений

129. В предыдущих докладах по сквозным вопросам Консультативный комитет прокомментировал практику использования временных назначений, в соответствии с которой сотрудники направляются во временные командировки в другие отделения или миссии в целях удовлетворения неотложных потребностей или устранения наиболее серьезных пробелов в ходе осуществления процессов набора персонала и зачисления в штат (см. также [A/68/782](#), пункты 68–72, и [A/70/742](#), пункты 104–107).

130. В своем последнем докладе по сквозным вопросам Комитет представил замечания и рекомендации в отношении предложения Генерального секретаря увеличить срок направления сотрудников из Центральных учреждений в миссии с трех до шести месяцев на том основании, что это будет лучше отвечать потребностям миссий на начальном этапе развертывания или в контексте кризисных ситуаций. В отсутствие каких-либо дополнительных обоснований, будь то с точки зрения дальнейших разъяснений или предоставления данных за прошлые периоды, Консультативный комитет не рекомендовал утверждать предлагаемое продление упомянутого срока, но попросил представить более подробный анализ в контексте следующего доклада Генерального секретаря об управлении людскими ресурсами ([A/70/742](#), пункт 107). Впоследствии в своем докладе об обзоре хода реформы системы управления людскими ресурсами Генеральный секретарь представил дополнительную информацию, однако Консультативный комитет по-прежнему считает, что провести более широкий анализ потенциальных затрат и выгод ([A/71/557](#), пункт 68). Генеральная Ассамблея одобрила эту рекомендацию в своей резолюции [71/263](#). Таким образом, на сегодняшний день проводимая политика остается неизменной.

131. В своем докладе об операциях по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2016 года, Комиссия ревизоров отметила, что полная информация о временных назначениях и сопутствующие расходы, не была представлена в ходе ревизии, но указала, что Секретариат проанализировал ситуацию с временными назначениями в миссиях, действующих в Восточной и Центральной Африке, за 2014/15 финансовый год. Комиссия пришла к выводу о том, что миссии откомандировали 112 сотрудников и 148 сотрудников поступили в их распоряжение, при этом принимающие миссии израсходовали 1,2 млн. долл. США на покрытие путевых расходов и выплату суточных, а расходы миссий, предоставивших своих сотрудников на временной основе, на выплату валовых окладов составили за тот же период 1,4 млн. долл. США. Комиссия также отметила, что обоснования этих временных назначений не всегда были убедительными, и пришла к выводу о том, что этот временный механизм укомплектования штатов должен применяться только в критических ситуациях, таких как этапы развертывания или ликвидации миссий (см. [A/71/5](#) (Vol. II), пункты 273–276).

132. В ходе рассмотрения бюджетных предложений Комитету по запросу была представлена информация об использовании таких назначений в 2014/15 и 2015/16 годах и числе откомандированных и прикомандированных временных сотрудников в разбивке по функциональным компонентам и соответствующим расходам. Комитет был проинформирован о том, что в 2015/16 году в распоряжение миссий по поддержанию мира и Регионального центра обслуживания в Энтеббе поступили в общей сложности 153 временно назначенных сотрудника, расходы на авиабилеты и выплату суточных которых составили примерно 2,22 млн. долл. США. За тот же период 199 сотрудников были временно откомандированы из миротворческих миссий и Регионального центра обслуживания в другие структуры⁹. Комитет также отметил, что в некоторых случаях продолжительность временных назначений превышала ограниченный тремя месяцами срок, установленный Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [63/250](#).

133. По мнению Консультативного комитета, Генеральному секретарю следует рассмотреть вопрос о внедрении механизма полного возмещения расходов, предусматривающего покрытие принимающими миссиями всех расходов, связанных с временными назначениями, в качестве средства обеспечения большей степени транспарентности расходов и поощрять более избирательное применение этого уникального временного кадрового инструмента. Консультативный комитет также ожидает, что Генеральный секретарь полностью выполнит положения резолюции [63/250](#) Генеральной Ассамблеи и обеспечит, чтобы продолжительность временных назначений не превышала трех месяцев (см. также [A/71/836/Add.9](#), пункт 38).

8. Практика использования групп экспертов для набора персонала на основе реестров должностей на местах

134. В предыдущих докладах Консультативный комитет обсудил работу групп экспертов, посвященных набору персонала на основе реестров для заполнения соответствующих должностей на местах, уделяя особое внимание на тот факт, что соответствующие путевые расходы для этих групп были отнесены на счет бюджетов отдельных миссий ([A/70/742](#), пункт 42, [A/69/839](#), пункт 64). В частности, в своих резолюциях [69/307](#) и [70/286](#) Генеральная Ассамблея одобрила рекомендацию Комитета о том, чтобы в будущем обзорные доклады содержали полную информацию о работе этих экспертных групп. Генеральная Ассамблея

⁹ Включая немиротворческие структуры.

также одобрила рекомендованные Комитетом корректировки соответствующих путевых расходов, распределенных между бюджетами отдельных миссий в 2016/17 году таким образом, чтобы общий объем расходов на деятельность групп экспертов оставался на том же уровне, который был утвержден в 2014/15 году ([A/70/742](#), пункт 44).

135. Информация, касающаяся деятельности и расходов групп экспертов, приводится в последнем обзорном докладе ([A/71/809](#), пункты 172–176). Отмечается, что в 2015/16 году 118 членов групп экспертов совершили поездки в целях проведения собеседований с 3400 кандидатами, из которых 1860 кандидатов были утверждены центральными контрольными органами на местах и включены в соответствующие реестры. В состав групп входили не менее трех профильных экспертов, и они проводили собеседования в Бриндизи, Валенсии, Найроби и Эн-Накуре и в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. В период с 1 июля 2015 года по 30 июня 2016 года из реестров было отобрано 1011 кандидатов. Как указывалось выше, 90 процентов всех должностей на местах заполняются кандидатами из реестров. Что касается распределения расходов между миссиями, то Консультативный комитет по запросу был проинформирован о том, что расходы распределяются между миссиями на пропорциональной основе с учетом относительной численности миссий. В 2015/16 году общий объем ресурсов на покрытие расходов на поездки и вспомогательных расходов групп экспертов составил 1,16 млн. долл. США. В 2017/18 году предлагается выделить 1,3 млн. долл. США, и эта сумма указана в потребностях в ресурсах по отдельным миссиям (там же, таблицы 10 и 11).

136. По итогам анализа фактических путевых и вспомогательных расходов Консультативный комитет отмечает, что в 2015/16 году затраты на составление реестров составили приблизительно 625 долл. США на одного успешно сдавшего экзамены кандидата. **Принимая к сведению работу групп экспертов по содействию набору персонала из реестра кандидатов для заполнения должностей сотрудников в полевых миссиях, Консультативный комитет считает, что в целях сведения к минимуму объема ресурсов, необходимых для этих групп, и сокращения времени, затрачиваемого на поездки персонала, следует использовать видеоконференции** (см. также [A/70/742](#), пункт 44).

Е. Воздушные операции

137. Информация об управлении воздушными операциями в контексте операций по поддержанию мира приводится в обзорном докладе Генерального секретаря ([A/71/809](#), пункты 194–200). Кроме того, в приложении VIII доклада содержатся помесечные данные о загрузке рейсов за период с января по декабрь 2016 года в разбивке по миссиям и типу воздушных судов, а также данные об общем числе пассажиров, перевезенных в рамках миссий с использованием авиационных средств Организации Объединенных Наций за тот же период. Информация о текущем и планируемом развертывании беспилотных авиационных систем в миротворческих миссиях приводится в приложении IX обзорного доклада.

138. На 2017/18 год объем предлагаемых сметных ресурсов по статье «Воздушный транспорт» составляет 817,8 млн. долл. США по сравнению с ассигнованиями в размере 804,6 млн. долл. США на 2016/17 год, что представляет собой увеличение примерно на 13,2 млн. долл. США, или на 1,6 процента ([A/71/809](#), приложение II, таблица 1). Это увеличение потребностей главным образом обусловлено: планируемым развертыванием дополнительно шести

вертолетов в МИНУСМА; заключением новых видов контрактов в МИНУСКА на один дополнительный самолет и замену двух вертолетов, а также закладываемым в смету повышением цены на топливо; и увеличением авиапарка на один военный вертолет и повышением цен на аренду трех самолетов в ЮНСОС. Общее увеличение потребностей частично компенсируется уменьшением потребностей в ресурсах в ОООНКИ и МООНЛ в связи с завершением деятельности и сокращением численности персонала этих миссий; прогнозируемым снижением сметы расходов МООНЮС на беспилотную авиационную систему наряду с сокращением авиапарка Миссии; снижением расходов в результате того, что вместо системы, которая предоставлялась на условиях коммерческого договора, будет использоваться система, которая будет передана в распоряжение Миссии одной из стран, предоставляющих войска, на основании письма-заказа (там же, приложение II, таблица 2). Консультативный комитет отмечает, что потребности в ресурсах на воздушные операции составляют 31,5 процента от общего объема ресурсов, испрашиваемых по разделу оперативных расходов на 2017/18 год, или около 10 процентов от прогнозируемого общего объема расходов на операции по поддержанию мира.

139. В своем докладе о финансовых ведомостях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2016 года, Комиссия ревизоров изложила ряд замечаний, касающихся управления воздушными перевозками в течение отчетного периода, в частности в отношении координации воздушных операций в миссиях по поддержанию мира, заявок на выполнение специальных рейсов, использования авиационных средств и оперативных возможностей беспилотных летательных аппаратов (A/71/5 (Vol. II), пункты 140–168).

140. В своем последнем докладе по сквозным вопросам Консультативный комитет выразил сожаление по поводу отсутствия в обзорном докладе Генерального секретаря конкретной информации в отношении различных межсекторальных мер, принятых для повышения экономической рациональности, эффективности и безопасности воздушных перевозок (A/70/742, пункт 117). Кроме того, Комитет снова обратил внимание на отсутствие анализа тенденций в области использования авиационных средств, запрошенного Комиссией ревизоров (там же, пункт 122), и рекомендовал ускорить завершение оценки роли и обязанностей подразделений, занимающихся управлением и надзором за использованием воздушных операций миссий по поддержанию мира (там же, пункты 130 и 131). Эти выводы и рекомендации Комитета были одобрены Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 70/286.

141. В своем последнем обзорном докладе Генеральный секретарь указывает, что в настоящее время предпринимается ряд мер, направленных на то, чтобы повысить общую оперативность, эффективность и результативность воздушных операций в миротворческих миссиях и добиться экономии за счет эффекта масштаба и снижения расходов без ущерба для качества предоставляемых услуг. К их числу относятся: совместное использование миссиями региональных стратегических авиационных средств; направление миссиям рекомендаций по вопросам повышения эффективности формирования авиапарка и составления бюджетных прогнозов; и более широкое применение методики запроса предложений в процессе закупок и резервных чартерных соглашений и систем спутникового слежения и управления информацией о воздушных средствах. Кроме того, в докладе указывается, что Руководство по авиационным перевозкам, в котором уточняются функции и обязанности в отношении управления и надзора за деятельностью миротворческих воздушных средств, было пересмотрено и в настоящее время находится на этапе окончательного рассмотрения (A/71/809, пункт 194).

142. В дополнение к информации, содержащейся в обзорном докладе Генерального секретаря, в ходе рассмотрения различных докладов об операциях по поддержанию мира Консультативному комитету по запросу были предоставлены конкретные сведения по различным аспектам воздушных операций. К их числу относятся: разбивка бюджетных расходов на авиационные средства (включая гарантированные расходы на эксплуатацию авиационного парка и стоимость полетного часа); пояснения в ответ на обеспокоенность Комиссии ревизоров в отношении показателей использования ресурсов; и полные данные сопоставления фактических расходов на одно воздушное судно в течение четырехлетнего периода в одной конкретной миссии (МООНСДРК).

143. Вместе с тем в некоторых случаях Комитет пришел к выводу, что представленная в докладе информация или разъяснения являются разрозненными или неполными. Так, в докладе не содержится ни подробной информации о совместном использовании миссиями авиационных средств или предлагаемых изменениях состава авиационного парка в миссиях, ни какого-либо анализа эффективности закупочной деятельности и контрактов и использовании резервных чартерных соглашений. Кроме того, помесечные данные о загрузке рейсов и числе пассажиров, содержащиеся в приложении VIII доклада, не отражают установленные контрольные показатели или динамику показателей за прошлые периоды. Кроме того, в докладе указывается, что завершение вышеупомянутой оценки функций и обязанностей подразделений, занимающихся управлением авиационными средствами, проведение которой началось более двух лет тому назад, ожидается не ранее третьего квартала 2017 года, хотя последствия возможного внесения изменений в руководство по авиационным перевозкам в доклад не включены.

1. Использование авиационных средств

144. В последние годы Комиссия ревизоров неоднократно выражала свою озабоченность в отношении недоиспользования предусмотренных в бюджете летных часов применительно к воздушным средствам в миротворческих миссиях, отмечая несоответствие между количеством часов, предусмотренных в контрактах на использование авиационных средств, и фактическими часами налета в миссиях (см. [A/70/742](#), пункт 120). В своем последнем докладе об операциях по поддержанию мира Комиссия изложила конкретные замечания в отношении использования авиационных средств в составе ЮНИСФА и тенденций к увеличению количества дней, когда полеты либо не требовались, либо не могли выполняться по причинам оперативного характера. Комиссия рекомендовала миссиям проанализировать свои нынешние потребности в авиационных средствах и сравнить их с имеющимся в ее распоряжении авиапарком в целях сокращения числа дней невынужденного простоя ([A/71/5](#) (Vol. II), пункт 156).

145. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что общий показатель использования полетного времени во всех миссиях увеличился с 84 процентов в 2014/15 году до 86 процентов в 2015/16 году и что в 2016/17 году ожидается его дальнейшее повышение. Комитету были также представлены данные об использовании пассажироместимости по сравнению с общим потенциалом удельной пассажироместимости за 18-месячный период с июля 2015 года по декабрь 2016 года; данные за период с января по декабрь 2016 года содержатся в приложении III к настоящему докладу. Комитет был проинформирован о том, что формирование тенденций или анализ показателей использования за прошлые периоды рассматриваются как непрерывный процесс, а не разовое мероприятие, и что результаты будут учтены во время работы по пересмотру состава парка авиационных средств и повышению точности бюджетных прогнозов. Что касается числа перевезенных пассажиров, то

Комитет был проинформирован о том, что полностью задействовать грузоподъемность авиационных средств не всегда возможно в силу таких ограничений, как высота аэродрома над уровнем моря, температур воздуха, погодные условия, расстояние между пунктами и необходимость брать на борт дополнительное топливо.

146. Что касается усилий по созданию механизмов совместного использования авиационных средств, то Комитет по запросу был проинформирован о том, что запланированные совместные механизмы уже работают в различных миссиях, в частности в МИНУСМА, МООНСДРК, МООНЮС и ЮНИСФА, и соответствующие ресурсы отражены в соответствующих бюджетных предложениях на 2017/18 год. Комитет был также проинформирован о том, что во всех миссиях авиационные средства используются на специальной основе или для выполнения краткосрочных задач, прежде всего в целях удовлетворения чрезвычайных оперативных потребностей. Кроме того, в некоторых действующих контрактах предусмотрена возможность применения факультативного положения о воздушных средствах, в случае возникновения необходимости, и, аналогичным образом при необходимости, можно задействовать и совместно использовать авиасредства по резервным контрактам. Вместе с тем не было представлено никакой подробной информации об экономии средств и выгодах, которые эти контракты уже принесли или, как ожидается, принесут в будущем.

147. Консультативный комитет вновь подтверждает свое мнение о том, что необходимо разработать последовательную методологию количественной оценки использования авиационных средств, чтобы можно было проводить значимые сопоставления с течением времени, и выражает надежду на то, что полная информация по этому вопросу будет включена в следующий обзорный доклад Генерального секретаря, в том числе информация об опыте совместного использования воздушных средств миссий и использования резервных контрактов.

2. Методы возмещения расходов

148. Что касается использования авиационных средств миссий другими подразделениями или персоналом не из состава миссии — этот вопрос затрагивался Консультативным комитетом в трех предыдущих докладах по сквозным вопросам ([A/70/742](#), пункт 123, [A/69/839](#), пункт 133, и [A/68/782](#), пункт 186), то Комитет по-прежнему отмечает, что разработка политики возмещения расходов в отношении такого использования еще не завершена. На основе информации о пассажирах, содержащейся в приложении VIII обзорного доклада, Комитет отмечает, что из 639 650 пассажиров, перевезенных авиационными средствами из состава 12 миссий по поддержанию мира за 12-месячный период, закончившийся в декабре 2016 года, 114 778 пассажиров не имели отношения к Организации Объединенных Наций, а еще 17 407 пассажиров являлись сотрудниками специализированных учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций. Комитет отмечает, что эти цифры составляют примерно 21 процент от общего числа пассажиров, пользующихся авиационными средствами Организации Объединенных Наций, которые в целом сопоставимы с цифрами, представленными за 2015 год (см. [A/70/742](#), пункт 123). Как представляется, в миссиях применяется различная практика, причем по крайней мере в четырех миссиях (МООНСДРК, ЮНАМИД, ЮНИСФА и МИНУСМА) в настоящее время применяются те или иные методы возмещения расходов. Комитет также отмечает, что не имеющие отношения к Организации Объединенных Наций пассажиры обязаны подписывать общую форму освобождения от ответственности («Изыятие») перед полетом на воздушном судне Организации Объединенных Наций.

149. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что связанные с этим правовые вопросы касаются узкоспециализированной области, в частности потенциальной ответственности и страхования ответственности. Их решение требует привлечения Управлением по правовым вопросам внешнего консультанта, обладающего экспертными знаниями по вопросам международной авиации. Комитет был проинформирован о том, что внешний консультант уже сообщил о том, что взимание платы со сторонних пассажиров не окажет негативного влияния на потенциальную ответственность Организации Объединенных Наций, однако в связи с этим необходимо будет внести ряд изменений в оперативные процедуры. Кроме того, в целях сохранения страхового покрытия в рамках полиса Организации Объединенных Наций в отношении авиационного страхования третьей стороны взимаемая с пассажиров третьей стороны плата должна трактоваться как административные расходы или совместное несение расходов/возмещение понесенных расходов. Ожидается, что этот обзор будет завершен к концу мая 2017 года, после чего будут разработаны соответствующие руководящие указания для миссий по поддержанию мира.

150. С учетом того, что механизмы возмещения расходов уже функционируют в четырех миссиях и что соответствующий правовой анализ не выявил каких-либо серьезных трудностей в применении этой практики, Консультативный комитет рассчитывает на то, что разработка окончательных руководящих указаний по вопросу о перевозке пассажиров третьей стороны воздушными средствами миссий и связанных с этим методов возмещения расходов будет завершена без дальнейшего промедления. Информацию об этой политике, которая должна применяться единообразно во всех миссиях, должна быть представлена в следующем обзорном докладе.

3. Механизмы управления и надзора для воздушных перевозок в миссиях по поддержанию мира

151. В своих предыдущих трех докладах по сквозным вопросам Комитет изложил ряд замечаний и рекомендаций о функциях и обязанностях различных организационных структур в отношении управления воздушными операциями в полевых миссиях, включая существующее разделение полномочий между Секцией воздушного транспорта при Отделе материально-технического обеспечения в Центральных учреждениях; Центром стратегических воздушных операций, расположенным на Базе материально-технического снабжения в Бриндизи; Объединенным центром управления транспортом и перевозками, входящим в состав Регионального центра обслуживания в Энтеббе; и объединенными центрами координации перевозок в отдельных миссиях ([A/70/742](#), пункты 127–132, [A/69/839](#), пункт 139, и [A/68/782](#), пункты 181–184).

152. В 2015 году Генеральный секретарь сообщил о своем намерении усовершенствовать некоторые из важнейших надзорных функций, касающихся управления воздушными перевозками ([A/69/751/Rev.1](#), пункт 112). Во время рассмотрения этого доклада Консультативный комитет был проинформирован о том, Департамент полевой поддержки приступил к проведению оценки функций и обязанностей своей Секции воздушного транспорта в сопоставлении с функциями и деятельностью Центра стратегических воздушных операций и Объединенного центра управления транспортом и перевозками, с тем чтобы улучшить общее управление авиацией. В своей резолюции [70/286](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря ускорить завершение проведения этой оценки и представить всеобъемлющие предложения по этому вопросу в обзорном докладе, который в настоящее время находится на рассмотрении.

153. Консультативный комитет отмечает, что в последнем обзорном докладе не содержится никаких таких предложений, поскольку вышеупомянутая оценка еще проводится, и ожидается, что ее проведение будет завершено лишь в третьем квартале 2017 года (см. [A/71/809](#), пункт 199). В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что в Руководстве по авиационным перевозкам, находящемся на этапе окончательной доработки, будут указаны функции, задачи и обязанности этих различных подразделений. Кроме того, в новой директиве Центральных учреждений, все еще находящейся на этапе разработки, и в связанных с ней обновлениях действующих стандартных оперативных процедур эти функции будут доработаны и уточнены. По запросу были также представлены две основные граф-схемы, отражающие рабочие процессы воздушных перевозок в Центре стратегических воздушных операций и Объединенном центре управления транспортом и перевозками. Вместе с тем, по мнению Комитета, в них нечетко изложены полномочия по постановке задач для авиасредств, а также не указаны конкретные обязанности и функции всех подразделений, участвующих в организации и санкционировании воздушных перевозок, включая компоненты миссий и Секцию воздушного транспорта в Центральных учреждениях.

154. Комитет напоминает, что Комиссия ревизоров неоднократно выявляла недостатки в координации воздушных операций и функций, осуществляемых различными структурами, отвечающими за авиационные средства, и указывала на конкретные слабые стороны процесса планирования и координации стратегических рейсов и полетов за пределы районов операций миссий — а это является одной из функций Стратегического центра управления воздушными операциями (см. [A/69/5](#) (Vol. II), пункты 185–195, и [A/70/5](#) (Vol. II), пункты 99–104). В своем последнем докладе Комиссия сделала еще более важный вывод о том, что четкие указания в отношении порядка постановки задач, координации и использования авиационных средств миссий отсутствуют и нет ясности в отношении роли Центра стратегических воздушных операций и Объединенного центра управления транспортом и перевозками в координации использования авиационных средств. Комиссия указывает, что эти подразделения не участвуют в постановке задач экипажам воздушных судов и в выполнении воздушных операций и не занимаются вопросами безопасности полетов, поскольку миссии несут полную ответственность за выполнение этих функций ([A/71/5](#) (Vol. II), пункты 140–147).

155. В ходе рассмотрения последнего обзорного доклада Консультативному комитету в ответ на запрос была представлена подробная информация, касающаяся экономии средств в Центре стратегических воздушных операций в 2015/16 и 2016/17 годах, а также статистические данные о количестве рейсов, скоординированных Объединенным центром управления транспортом и перевозками. Комитет был проинформирован о том, что в 2015/16 году Центр стратегических воздушных операций осуществлял координацию и/или контроль в отношении 214 стратегических воздушных операций, требующих проведения соответствующего анализа затрат/выгод, с тем чтобы отобрать наиболее эффективные с точки зрения затрат авиационные средства с учетом их пригодности, близость и оперативных расходов. Комитету были представлены некоторые примеры экономии средств, которые, по мнению Генерального секретаря, возникли в результате анализа и рекомендаций Центра в отношении: корректировки состава парка авиационных средств ООНКИ, в результате чего была достигнута экономия в размере 5,6 млн. долл. США; заключения нового контракта на аренду воздушного судна в МООНЮС, в результате чего удалось сократить расходы примерно на 2 млн. долл. США в год; и контракта и замены перевозчика для осуществления региональных воздушных операций между ЮНИСФА, МООНЮС, ЮНАМИД и МООНСДРК, в результате чего была до-

стигнута экономия средств, по оценкам, в размере 6 млн. долл. США и аннулировано соглашение об аренде одного воздушного судна — одновременно сэкономлено еще 3,6 млн. долл. США. Что касается Объединенного центра управления транспортом и перевозками, то Комитет был проинформирован о том, что в 2015/16 году Центр осуществил координацию 982 рейсов или перевозок.

156. Консультативный комитет с сожалением отмечает, что оценка функций и деятельности различных подразделений, отвечающих за управление и надзор за воздушными операциями в полевых миссиях Организации Объединенных Наций, все еще не завершена, несмотря на неоднократные рекомендации и просьбы Генеральной Ассамблеи сделать это (резолюции [69/307](#) и [70/286](#)). В этой связи Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря завершить всю работу, связанную с проведением этой оценки, до подготовки следующего обзорного доклада, включая окончательную доработку, выпуск и распространение обновленного руководства по воздушным перевозкам и всех соответствующих директив, инструкций и стандартных оперативных процедур, и представить всеобъемлющую информацию по этому вопросу в его следующем обзорном докладе.

157. Комитет принимает к сведению представленную информацию об экономии средств, достигнутой в результате выполнения рекомендации Центра стратегических воздушных операций, и выражает надежду на то, что такие усилия будут продолжены. Соответствующая информация должна быть включена в будущие обзорные доклады.

4. Беспилотные авиационные системы

158. В своей резолюции [70/286](#) (пункт 36) Генеральная Ассамблея, в частности, вновь подтвердила свою просьбу к Генеральному секретарю обеспечить последовательность, транспарентность и экономическую эффективность в отношении средств при исчислении ассигнований на использование беспилотных авиационных систем, испрашиваемых в рамках предлагаемых бюджетов конкретных операций по поддержанию мира. Ассамблея также подтвердила свою просьбу включить всеобъемлющую информацию, в том числе об уроках, извлеченных из опыта использования беспилотных авиационных систем в контексте операций по поддержанию мира, в следующий обзорный доклад.

159. В своем обзорном докладе Генеральный секретарь указывает, что беспилотные авиационные системы применяются в двух миссиях по поддержанию мира — МООНСДРК и МИНУСМА. Нынешний парк включает беспилотные авиационные системы, поставленные странами, предоставляющими войска, в соответствии с письмами-заказами, а также беспилотные авиационные системы, предоставленные коммерческими поставщиками в соответствии с контрактными соглашениями ([A/71/809](#), пункт 89). Некоторые сведения о нынешнем и планируемом развертывании этих систем, включая сметные потребности в ресурсах на 2017/18 год, содержатся в приложении IX обзорного доклада, в котором указывается, что на момент подготовки обзорного доклада процедуры развертывания систем в МИНУСКА и МООНЮС, предоставляемых по письмам-заказам, находились на этапе обсуждения. В докладе также указывается, что в 2016 году была проведена оценка использования беспилотных авиационных систем в МООНСДРК и МИНУСМА, в ходе которой была выявлена необходимость упорядочения управления применением этих систем на протяжении всего цикла: от разработки концепции и приобретения услуг до развертывания и эксплуатации. С этой целью в Центральном учреждении была создана специальная рабочая группа для обеспечения комплексного управления приме-

нием беспилотных авиационных систем, разработки стандартных оперативных процедур, управления контрактами и письмами-заказами и подготовки рекомендаций в отношении структур командования и управления.

160. В этой связи Консультативный комитет напоминает о замечании Комиссии ревизоров, содержащемся в ее последнем докладе об операциях по поддержанию мира, в отношении оперативных возможностей беспилотных авиационных систем, развернутых в МООНСДРК. Комиссия выявила случаи недоиспользования пяти автоматических средств, поставленных в качестве компонентов системы по контракту с коммерческим поставщиком. Недоиспользование главным образом обусловлено выходом этих средств из строя и задержками с их заменой. В этой связи Комиссия отметила, что заранее оцененные убытки, оговоренные в соответствующем контракте в целях получения компенсации за периоды времени, когда эти средства не функционировали в полном объеме, не были возмещены, и рекомендовала Секретариату обеспечить, чтобы любые такие убытки возмещались по всем соответствующим контрактам ([A/71/5](#) (Vol. II), пункты 159–168; см. также [A/71/836/Add.11](#)). В этой связи в своем обзорном докладе Генеральный секретарь указывает, что из опыта использования такой системы в МООНСДРК было извлечено много уроков в плане более эффективного их применения и экономии средств, и эти уроки уже сейчас учитываются при приобретении и эксплуатации беспилотных авиационных систем и будут учитываться в будущем ([A/71/809](#), пункт 200). Вместе с тем Комитет отмечает, что никакие подробности, касающиеся извлеченных уроков развертывания беспилотных авиационных систем на сегодняшний день, в обзорный доклад не включены.

161. Что касается использования этих летательных аппаратов, не предназначенных для перевозки грузов или пассажиров, включая беспилотные авиационные системы, то Комитет в ответ на запрос был проинформирован о том, что концепция их использования отличается от концепции использования воздушных судов, перевозящих грузы или пассажиров. Согласно Секретариату, эти летательные аппараты используются для выполнения конкретных задач лишь в тех случаях, когда в этом есть потребность; все остальное время они находятся на земле в режиме круглосуточной готовности к выполнению задач (как правило, по первому требованию). Готовность обеспечивается независимо от того, была ли поставлена задача на совершение вылета.

162. С учетом упомянутых выше в пунктах 159–161 вопросов, касающихся беспилотных авиационных систем, Консультативный комитет считает, что усилия по совершенствованию механизмов управления этими системами и надзора за ними необходимо продолжать, включая оптимизацию количества и типов приобретенных систем и принятие мер в целях повышения эффективности их использования в миссиях. Комитет также надеется, что в будущих обзорных докладах будет содержаться более полная информация об уроках, извлеченных из развертывания беспилотных авиационных систем в контексте операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

163. В приложении IX обзорного доклада также содержится краткая информация о сметных расходах на беспилотные авиационные системы, уже развернутые в миссиях, а также на те системы, которые предлагается развернуть в 2017/18 году. Прогнозируемые потребности в ресурсах составляют приблизительно 53 млн. долл. США, при этом стоимость одной системы, которая будет развернута в МИНУСМА, еще предстоит определить. Консультативный комитет отмечает, что в обзорном докладе не содержится какой-либо информации о фактической стоимости этих систем, развернутых в прошлые или нынешние финансовые периоды. В обзорном докладе указывается, что в настоящее время

реализуются меры по улучшению процедур учета и классификации соответствующих расходов (A/71/809, пункт 128). Консультативный комитет надеется, что в совокупности с мерами по повышению степени согласованности и транспарентности в процессе составления бюджета в отношении беспилотных летательных аппаратов необходимые сопоставления расходов будут включаться в будущие обзорные доклады. Конкретные замечания и рекомендации Комитета в отношении этих потребностей в ресурсах отражены в его докладах о предложениях по бюджету на 2017/18 год для этих миссий.

164. С учетом содержащихся в пунктах 137–163 выше замечаний Консультативного комитета, касающихся различных аспектов воздушных операций, Комитет считает, что информация, представленная в ряде обзорных докладов о мерах по совершенствованию управления и повышению эффективности воздушных операций в полевых миссиях, является недостаточно подробной. Кроме этого, ответы, представленные в контексте последнего рассмотрения Комитетом докладов об операциях по поддержанию мира, были неполными или носили фрагментарный характер. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря включить в его следующий обзорный доклад конкретные и полные пояснения по вопросам управления воздушными операциями.

165. С учетом важности ресурсов, выделяемых на воздушные операции в рамках всех операций по поддержанию мира, и сохраняющихся трудностей, связанных с получением четкой и всеобъемлющей информации по ряду различных аспектов, Консультативный комитет обратился к Комиссии ревизоров с просьбой провести ревизию всех воздушных операций в контексте операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и специальных политических миссий, в том числе всех показателей эффективности и аспектов, касающихся соблюдения предъявляемых требований, и представить доклад по этому вопросу в контексте своего доклада о финансовых ведомостях операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за 12-месячный период, закончившийся 30 июня 2017 года.

Г. Деятельность по программам и проекты с быстрой отдачей

166. Консультативный комитет напоминает, что в своей резолюции 70/286 по сквозным вопросам (пункты 68–69) Генеральная Ассамблея признала, что включение на индивидуальной основе в бюджеты миссий средств, предусмотренных для выполнения программ, призвано содействовать эффективному выполнению мандатов, и просила Генерального секретаря представить информацию о финансировании программ, в том числе о его масштабах и критериях, управлении этими средствами и процедурах учета, и четко и последовательно указывать данные о расходах на такие виды деятельности, когда они будут закладываться в будущие бюджеты миссий.

167. В своем обзорном докладе Генеральный секретарь сообщает, что на необходимость расширения инструментария программной деятельности было изначально обращено внимание в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям, в котором отмечалось, что это помогло бы миротворческим операциям и страновым группам Организации Объединенных Наций обеспечить более эффективное выполнение порученных им задач в поддержку укрепления мира, а также обеспечить дополнительное преимущество в виде расширения возможностей партнеров Организации Объединенных Наций по осуществлению задач миростроительства. Сотрудничество с партнерами-исполнителями для выполнения программ, как правило, выражается в созда-

нии операционных фондов для проектов, реализация которых необходима для выполнения соответствующих задач миссий, вытекающих из их мандатов, посредством осуществления широкого круга видов деятельности, включая, среди прочего, создание потенциала, учебную подготовку, закупку предметов снабжения и оборудования, приглашение на временной основе консультантов, а также привлечение технических экспертов (A/71/809, пункт 36).

168. Подробная информация о предлагаемом объеме ресурсов на деятельность по программам, предусматриваемом в бюджетах миротворческих операций, содержится в обзорном докладе Генерального секретаря в таблице 16, на рисунке XVI и в приложении X к нему. На 2017/18 год сметные потребности в ресурсах на деятельность по программам в 13 миссиях составляют 253,3 млн. долл. США, из которых 73 процента относятся к деятельности, связанной с разминированием (см. пункты 183–188 ниже). В 2016/17 году соответствующая сумма составляла 259 млн. долл. США. В частности, речь идет о программах разоружения, демобилизации и реинтеграции (23,9 млн. долл. США); проектах в интересах стабилизации обстановки и профилактики насилия среди населения (11,7 млн. долл. США); деятельности в поддержку верховенства права, прав человека, реформы сектора безопасности и институтов обеспечения безопасности (25,8 млн. долл. США) и мерах укрепления доверия (2,8 млн. долл. США). Без учета помощи в деятельности, связанной с разминированием, сметные потребности в ресурсах на прочие виды программной деятельности составляют 70,3 млн. долл. США (в 2016/17 году сумма соответствующих потребностей в ресурсах составила 60,8 млн. долл. США). Если же дополнительно исключить программы разоружения, демобилизации и реинтеграции и профилактики насилия среди населения, которые на протяжении нескольких лет включались в бюджеты миссий, то предлагаемый сметный объем ресурсов на прочие виды программной деятельности составляет 36,7 млн. долл. США по сравнению с 24,9 млн. долл. США в 2016/17 году, т.е. увеличился на 32 процента (A/71/809, пункт 191).

169. В ответ на запрос Комитету была представлена информация о том, как распределена по миссиям сумма в размере 36,7 млн. долл. США, предлагаемая на осуществление деятельности по программам, за исключением ресурсов на деятельность, связанную с разминированием, программы разоружения, демобилизации и реинтеграции и профилактики насилия среди населения, которая приведена в таблице 6. Комитет был проинформирован о том, что увеличение на 11,9 млн. долл. США объясняется увеличением числа просьб со стороны МИНУСМА, МИНУСКА, МООНСДРК, МООНЛ и МООНК и частично компенсируются сокращением потребностей в рамках ЮНАМИД и закрытием ОООНКИ.

Таблица 6

Ресурсы, относящиеся к деятельности по программам на 2016/17 год и 2017/18 год, за исключением деятельности, связанной с разминированием, программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и профилактики насилия среди населения

(В тыс. долл. США)

Миссии	Утвержденные ресурсы на 2016/17 год	Предлагаемые ресурсы на 2017/18 год	Разница (увеличение/ уменьшение)
МИНУСКА	7 709,0	10 893,1	3 184,1
МИНУСМА	—	4 913,0	4 913,0
МООНСГ	4 435,0	4 435,0	—
МООНСДРК	943,8	2 330,0	1 386,2

<i>Миссии</i>	<i>Утвержденные ресурсы на 2016/17 год</i>	<i>Предлагаемые ресурсы на 2017/18 год</i>	<i>Разница (увеличение/ уменьшение)</i>
ЮНАМИД	3 195,0	2 900,0	(295,0)
МООНК	389,8	2 367,1	1 977,2
МООНЛ	3 346,0	7 000,0	3 654,0
МООНЮС	1 865,7	1 867,7	–
ООНКИ	2 999,9	–	(2 999,9)
Всего	24 884,2	36 705,9	11 819,7

170. Консультативный комитет отмечает, что, хотя Совет Безопасности непосредственно ссылается на деятельность по программам, лишь когда речь идет об оказании поддержки в контексте расширения масштабов деятельности страновой группы Организации Объединенных Наций и выполнения ею программ с учетом предстоящего закрытия ООНКИ (см. резолюцию [2284 \(2016\)](#) Совета Безопасности), Совет регулярно санкционирует осуществление в рамках конкретных миссий деятельности по разоружению, демобилизации и реинтеграции, разминированию и профилактике насилия среди населения. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что деятельность по программам связана с выполнением задач в поддержку выполнения миссиями своих мандатов, которые часто весьма политизированы и относятся к продвижению политического процесса, и что миссиям совсем не обязательно иметь непосредственный мандат на проведение такой деятельности.

171. В ходе рассмотрения обзорного доклада Консультативный комитет запросил и получил в большом объеме подробную информацию о предлагаемых потребностях в ресурсах в разбивке по миссиям, о том, каким образом каждый вид деятельности способствует осуществлению мандата, и о предлагаемых партнерах-исполнителях. **Консультативный комитет надеется, что информация, касающаяся осуществляемой и планируемой деятельности по программам, будет представлена Генеральной Ассамблее на этапе рассмотрения ею предлагаемых бюджетов миссий на 2017/18 год.**

172. Что касается установленных критериев для включения различных видов деятельности по программам в предлагаемые бюджеты миссий и соответствующих стратегических установок в этом контексте, то Консультативный комитет отмечает, что в обзорном докладе никакой информации на этот счет приведено не было. В ответ на запрос Комитету сообщили, что Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки были разработаны стратегические указания, которые были распространены среди всех полевых миссий в августе и сентябре 2016 года. По данным, полученным от Секретариата, стратегические указания содержат критерии для включения в бюджет той или иной деятельности по программам, стандартные шаблоны для разработки программ и предлагаемых бюджетов, а также справочные ориентиры в отношении действующих в Центральном учреждении процедур утверждения и требований к отчетности. В соответствии с критериями требуется, чтобы в предложениях, касающихся реализации программ, намечались результаты, которые должны быть непосредственно и четко увязаны с выполнением предусмотренных мандатом задач и отражены в таблице бюджетных показателей, ориентированных на результаты, содержащихся в бюджетах соответствующих миссий. Миссии также обязаны представлять подробную информацию о действующих в них механизмах надзора, осуществления, мониторинга и отчетности.

173. Комитету были также представлены критерии, установленные для отбора партнеров-исполнителей, согласно которым необходимы: а) четкая увязка их деятельности с мандатом миссии; б) заблаговременное и последовательное комплексное планирование действий со страновой группой Организации Объединенных Наций; в) данные по результатам оценки сравнительных преимуществ в обоснование предложения о взаимодействии; г) основания для предлагаемого использования выделенных средств на цели, намеченные в контексте более широкого анализа финансирования; и е) недопущение двойного взимания платы и высоких накладных расходов. Результаты анализа сравнительных преимуществ должны отражать уникальный потенциальный вклад партнера в соответствующую область деятельности, а также продемонстрированный потенциал в плане осуществления деятельности с точки зрения подходов к использованию и мобилизации ресурсов, реализации задач, мер по обеспечению затратоэффективности и подотчетности.

174. В ответ на вопрос о роли структур, входящих в состав страновой группы Организации Объединенных Наций, в качестве партнеров-исполнителей Комитету сообщили, что миссии будут привлекать структуры, обладающие сравнительными преимуществами в основной сфере деятельности, однако положение в этом отношении может меняться на протяжении всего срока существования миссии миротворческой миссии, по мере того как партнеры-исполнители расширяют масштабы своей деятельности и свои возможности с учетом стабилизации обстановки и повышения уровня безопасности. Вся деятельность по программам, финансируемая из бюджетов операций по поддержанию мира, осуществляется в соответствии с мандатами и страновыми программами подразделений системы Организации Объединенных Наций, осуществляющих такую деятельность. Комитет был проинформирован о том, что от учреждений, фондов и программ требуется, в принципе, обеспечивать согласованность рамок их страновых программ с комплексными стратегическими рамками.

175. Комитет был далее информирован о продолжающейся работе в отношении контрактных соглашений с партнерами-исполнителями, призванной обеспечить наличие в них необходимых надлежащих стандартизированных положений. Кроме того, Центральные учреждения работают напрямую с миссиями с целью обеспечить, чтобы система «Умоджа» позволяла миссиям отдельно выявлять и контролировать расходы по проектам и ход их осуществления (см. также пункты 26–36 выше, посвященные смежному вопросу, касающемуся практики перераспределения средств и рекомендованных ограничений в отношении деятельности по программам).

176. **Консультативный комитет отмечает расширение программного инструментария в рамках миссий по поддержанию мира и связанное с этим увеличение числа видов деятельности по программам, финансируемых из бюджетов миротворческих миссий. В связи с этим, по мнению Комитета, необходимо получить более четкое представление о целом ряде аспектов, касающихся этой деятельности. Консультативный комитет отмечает, что в докладе Генерального секретаря нет всей полноты информации о масштабах и критериях финансирования деятельности по программам из бюджетов операций по поддержанию мира, об управлении этими средствами и процедурах учета, о чем просила Генеральная Ассамблея в своей резолюции 70/286.**

177. **Консультативный комитет не предлагает каким-либо образом корректировать предлагаемые ресурсы на осуществление деятельности по программам в миссиях по поддержанию мира на данном этапе, однако Комитет считает, что настоятельно необходимо обеспечить большую ясность в этом отношении.**

178. Однако в целях обеспечения большей ясности, а также транспарентности и согласованности политики Консультативный комитет рекомендует, чтобы в дополнение к требованиям, содержащимся в резолюции [70/286](#) Генеральной Ассамблеи, которые пока не выполнены, Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря разработать в этой связи всеобъемлющие руководящие указания, которые включали бы, в частности: а) разъяснения относительно видов деятельности по программам, подлежащих финансированию из бюджетов миротворческих миссий, с четким разграничением между такими видами деятельности, как разминирование, разоружение, демобилизация и реинтеграция и проекты по профилактике насилия среди населения, которые включаются в бюджеты миссий уже на протяжении нескольких лет, а также другими видами деятельности по программам и проектами с быстрой отдачей; б) обоснования того, что эти виды деятельности способствуют выполнению поставленных перед каждой миссией задач; в) информацию о сравнительных преимуществах миссии в контексте практического осуществления такой деятельности и о сравнительных преимуществах партнеров, отобранных для ведения соответствующей работы; г) информацию о контрактных соглашениях с партнерами-исполнителями, включая требование четко указывать любые соответствующие административные накладные расходы; и е) информацию, касающуюся надлежащих механизмов надзора, управления и отчетности.

179. Подробную информацию об упомянутых выше стратегических указаниях и о том, как они применяются в контексте предложений по бюджету на 2018/19 год, следует включить в следующий доклад об общем обзоре.

180. В ходе рассмотрения обзорного доклада Консультативному комитету были представлены подробные данные об израсходованных средствах из общего объема ресурсов, выделенных на цели деятельности по программам на 2016/17 год (за исключением программ в области разминирования, разоружения, демобилизации и реинтеграции и программ профилактики насилия среди населения). Комитету сообщили, что по состоянию на 31 января 2017 года из утвержденной на этот период суммы соответствующих ресурсов в размере 24,9 млн. долл. США было израсходовано 7,1 млн. долл. США (или менее 30 процентов).

181. Консультативный комитет считает, что сравнительно низкие показатели исполнения бюджета в 2016/17 году могут свидетельствовать об отсутствии специальных стратегических, управленческих и административных механизмов в рамках деятельности по программам, финансируемым из бюджетов операций по поддержанию мира, и/или о постановке слишком сложных задач. Консультативный комитет полагает, что этот вопрос требует дальнейшего анализа, и намерен держать его под контролем.

1. Проекты с быстрой отдачей

182. По вопросу о проектах с быстрой отдачей, которые не включаются в описанную выше деятельность по программам, Консультативный комитет указывает, что выполнение таких проектов уже давно считается неотъемлемой частью деятельности миссий по поддержанию мира, и в своей резолюции [61/276](#) Генеральная Ассамблея заявила, что они играют исключительно важную роль в деле укрепления связей между миссиями и местным населением. В своей последней резолюции по сквозным вопросам Ассамблея признала важную роль проектов с быстрой отдачей в деле поддержки осуществления мандатов миссий, подчеркнула необходимость своевременного, ответственного и подотчетного осуществления всех запланированных проектов и просила Генерального

секретаря повысить результативность этих проектов и решить проблемы, связанные с их осуществлением (резолюция 70/286, пункт 55). Консультативный комитет отмечает, что в 2017/18 году на осуществление таких проектов в девяти миротворческих миссиях предлагается ассигновать 18 млн. долл. США, тогда как на 2016/17 год на эти проекты было выделено 20 млн. долл. США. Разница обусловлена закрытием ОООНКИ (A/71/809, приложение II). **Консультативный комитет считает, что проекты с быстрой отдачей и деятельность по программам следует четко разграничивать.**

2. Деятельность, связанная с разминированием

183. В своей резолюции 69/307 Генеральная Ассамблея подчеркнула важность осуществления всех мероприятий, связанных с разминированием, когда об этом конкретно говорится в соответствующих мандатах операций по поддержанию мира. В своей резолюции 70/286 Ассамблея одобрила адресованную Генеральному секретарю рекомендацию Консультативного комитета о том, чтобы представить всеобъемлющую информацию о деятельности по разминированию в его следующем докладе об общем обзоре, в том числе данные об ожидаемых результатах, видах необходимых ресурсов, источниках финансирования, а также подробную информацию о партнерах-исполнителях в каждом случае (A/70/742, пункт 163). Кроме того, Ассамблея просила Генерального секретаря включить в его следующий доклад об общем обзоре информацию о применении таких методов для обнаружения мин (см. резолюцию 70/286, пункт 33).

184. Информация о деятельности, связанной с разминированием, в рамках операций по поддержанию мира приводится в докладе об общем обзоре (пункт 192, таблица 17 и рисунок XVII). Кроме того, некоторые подробности, касающиеся деятельности, запланированной на 2017/18 год, содержатся в приложении VII к докладу. Противоминная деятельность в разных миссиях по своему характеру различна и включает фактическую расчистку от мин и взрывоопасных пережитков войны, удаление опасных вооружений и боеприпасов, смягчение угроз, связанных с взрывоопасными предметами, включая самодельные взрывные устройства, проведение подготовки в целях обеспечения осведомленности о существующей опасности, а также деятельность в целях укрепления потенциала.

185. В докладе говорится, что предлагаемый объем потребностей в ресурсах на деятельность, связанную с разминированием, на 2017/18 год составляет 183,1 млн. долл. США для 10 миссий, а объем потребностей в ресурсах на эту деятельность, утвержденный на 2016/17 год для 11 миссий, составил 192,8 млн. долл. США. Уменьшение объема потребностей в ресурсах объясняется главным образом сокращением соответствующей деятельности применительно к ЮНСОС ввиду предлагаемой консолидации функций по оказанию ряда услуг, которые ранее предоставлялись Службой Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, а также в ЮНИСФА — в связи с вступлением в силу пересмотренных контрактов и планируемым уменьшением числа индивидуальных подрядчиков, привлекаемых в ЮНИСФА (A/71/809, приложение II, таблица 2). В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена подробная информация о предусмотренных в бюджете и фактических расходах на цели деятельности, связанной с разминированием, в течение последних шести финансовых периодов. Комитет отмечает, что в 2015/16 году расходы на деятельность, связанную с разминированием, составили 188 млн. долл. США.

186. Что касается механизмов осуществления, предусмотренных в контексте оказания таких услуг, то в ответ на запрос Консультативному комитету сообщили, что услуги, связанные с разминированием, в рамках операций по поддержанию мира предоставляет от имени Секретариата, представленного Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС). Обслуживание осуществляется в рамках единого проекта для каждой операции по поддержанию мира на основе финансового соглашения между Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и ЮНОПС. Эти соглашения регулируются общим меморандумом о взаимопонимании между Секретариатом и ЮНОПС. Выполнение каждого проекта отслеживается конкретной миссией, а группа, разворачиваемая для его осуществления, именуется «компонентом по противоминной деятельности» и в каждом конкретном случае подотчетна одному из старших руководителей миссии. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, отвечает за обеспечение надзора за портфелем проектов, реализуемых в поддержку миротворческих операций, по вопросам стратегии, программ и финансирования. Консультативный комитет отмечает, что для целей бюджета такая деятельность проводится для каждой миссии по статье «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование» как единовременная сумма, без разбивки по категориям расходов.

187. Комитет был также информирован о том, что в вышеупомянутом меморандуме о взаимопонимании определены виды расходов, возникающие в процессе осуществления соответствующих финансовых соглашений. Для проектов, осуществляемых ЮНОПС от имени Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, такие расходы включают: а) прямые издержки, охватывающие расходы на персонал, контракты, субсидии, оборудование и поездки; б) дополнительные расходы, связанные с оказанием ЮНОПС поддержки и услуг в рамках проекта, которые исчисляются в размере 3 процентов от прямых расходов по проекту; и с) косвенные расходы, охватывающие сбор ЮНОПС за обслуживание, размер которого в меморандуме о взаимопонимании установлен на уровне 5 процентов от общего объема прямых расходов. В таблице 7 приводится разбивка предлагаемых расходов на деятельность, связанную с разминированием, включенных в предложения по бюджету на 2017/18 год, в том числе прямых и косвенных расходов на оплату сборов и услуг ЮНОПС.

Таблица 7

Предлагаемые на 2017/18 год расходы на деятельность, связанную с разминированием, в разбивке по миссиям

(В долл. США)

Миссия	Оказываемые ЮНОПС поддержка и услуги по проекту (дополнительные прямые расходы)		Сбор ЮНОПС за услуги по управлению (косвенные расходы)	Сбор ЮНОПС за услуги по поддержке и управлению	Всего
	Прямые расходы по проекту				
	(1)	(2)	(3)	(2+3)	(1+2+3)
МООНРЗС	3 019 140	90 574	155 486	246 060	3 265 200
МИНУСКА	9 338 881	280 167	480 952	761 119	10 100 000
МИНУСМА	50 855 294	1 525 658	2 619 048	4 144 706	55 000 000
ЮНАМИД	7 625 058	228 752	392 690	621 442	8 246 500
ВСООНК	1 634 874	49 046	84 196	133 242	1 768 116
ВСООНЛ	1 318 773	39 563	67 917	107 480	1 426 253

<i>Миссия</i>	<i>Прямые расходы по проекту</i>	<i>Оказываемые ЮНОПС поддержка и услуги по проекту (дополнительные прямые расходы)</i>	<i>Сбор ЮНОПС за услуги по управлению (косвенные расходы)</i>	<i>Сбор ЮНОПС за услуги по поддержке и управлению</i>	<i>Всего</i>
	(1)	(2)	(3)	(2+3)	(1+2+3)
ЮНИСФА	15 915 744	477 472	819 661	1 297 133	17 212 877
МООНЮС	39 596 259	1 187 888	2 039 207	3 227 095	42 823 354
МООНСДРК	2 620 527	78 616	134 957	213 573	2 834 100
ЮНСОС	37 355 525	1 120 665	1 923 810	3 044 475	40 400 000
Всего	169 280 075	5 078 401	8 717 924	13 796 325	183 076 400

188. Консультативный комитет с удовлетворением отмечает, что в обзорный доклад были включены некоторые детали, касающиеся деятельности, связанной с разминированием, и не предлагает никаких корректировок к соответствующим потребностям в ресурсах на данном этапе, но считает, что можно было бы представить больше информации о механизмах управления и надзора, относящихся к компонентам по противоминной деятельности в составе миссий, а также об ожидаемых результатах в рамках каждой миссии, конкретных ежегодных целевых показателей в отношении многолетних проектов по разминированию, представить более подробное обоснование расходов и более подробную информацию об услугах, оказываемых ЮНОПС в качестве партнера-исполнителя.

Г. Вопросы охраны окружающей среды

189. В последние годы проблеме усиления охраны окружающей среды при проведении операций по поддержанию мира уделяется все большее внимание. Генеральная Ассамблея дала Генеральному секретарю четкие указания по этому вопросу в своих двух последних резолюциях по сквозным вопросам, касающимся операций по поддержанию мира (резолюции [69/307](#), пункт 28, и [70/286](#), пункт 31), что свидетельствует о возрастающем внимании к проблемам охраны окружающей среды в контексте управления операциями по поддержанию мира. Так, в своей резолюции [70/286](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря продолжать усилия по уменьшению общего экологического воздействия каждой миссии по поддержанию мира, в частности посредством использования экологичных систем утилизации отходов и производства электроэнергии, в полном соответствии с правилами и положениями, действующими в этой области, включая — но не ограничиваясь этим — правила и процедуры Организации Объединенных Наций, касающиеся охраны окружающей среды и утилизации отходов. Кроме того, Ассамблея одобрила замечание Консультативного комитета, в котором Комитет сообщил, в частности, что ожидает завершения доработки обновленной стратегии в области управления природоохранной деятельностью и стратегии в области утилизации отходов и надеется, что конкретные последствия, связанные с их реализацией в полевых миссиях, будут включены в следующий обзорный доклад вместе с обновленной информацией об осуществлении проекта по созданию Механизма оперативной технической помощи по эколого-климатическим вопросам и продолжающихся усилий по переходу на альтернативные технологии использования возобновляемых источников энергии в операциях по поддержанию мира ([A/70/742](#) пункт, пункт 94).

190. Комиссия ревизоров в своем докладе о финансовых ведомостях операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2016 года, высказала ряд замечаний и рекомендаций, касающихся охраны окружающей среды и утилизации отходов в контексте деятельности миротворческих миссий. В них речь идет, в частности, об отсутствии у некоторых миссий экологических стратегий и планов действий по охране окружающей среды; об остающихся вакантными в нескольких миссиях должностях специалистов по экологическим вопросам; неадекватной практике утилизации отходов в некоторых миссиях; и о необходимости организации для персонала в форме предшествующей развертыванию учебной подготовки по экологическим вопросам ([A/71/5](#) (Vol. II), пункты 325–385).

191. В своем последнем обзорном докладе Генеральный секретарь указывает на то, что защита окружающей среды является одним из двух ключевых факторов, которые позволят Организации Объединенных Наций обеспечить ответственное присутствие и позитивное наследие в принимающих странах после ухода миссии¹⁰. Генеральный секретарь указывает, что миротворческие миссии нуждаются в поддержке в вопросах определения экологических процедур, которые обеспечивают слабое воздействие на окружающую среду и улучшение электро- и водоснабжения, а также процессов очистки сточных вод и удаления отходов (см. [A/71/809](#), пункты 18–19). В долгосрочном плане цель состоит в развертывании ответственных миссий по поддержанию мира, которые используют природные ресурсы максимально эффективно и действуют с минимальным риском для людей, обществ и экосистем, оказывая положительное воздействие, когда это возможно (там же, пункт 63).

192. Подробная информация о различных экологических инициативах, реализуемых в настоящее время, приводится в обзорном докладе (там же, пункты 64–68). К ним относятся: а) осуществление многолетней стратегии, в которой предусматривается система управления результатами деятельности и устанавливаются предварительные цели на трехлетний период в отношении энергетики, водопользования, удаления отходов и систем рационального природопользования, и в тех случаях, когда это возможно, установлены исходные экологические показатели и разработаны ключевые показатели эффективности; б) разработка стратегии утилизации отходов; в) официальное закрепление партнерских связей с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в контексте разработки и внедрения трехгодичного Механизма оперативной технической помощи по эколого-климатическим вопросам; г) внедрение глобальных системных контрактов, позволяющих осуществлять инициативы в области возобновляемых источников энергии, и осуществление соответствующих проектов в отдельных миссиях; и е) установка сооружений по очистке сточных вод.

193. Консультативный комитет признает, что обеспечение эффективной природоохранной деятельности в рамках операций по поддержанию мира сопряжено со сложностями технического и управленческого характера. При рассмотрении соответствующего комплекса вопросов Комитет ограничивает свои замечания лишь административными и бюджетными вопросами, которые касаются а) организационных планов и стратегий; б) проектов по использованию альтернативных источников энергии; и в) партнерских связей и ресурсов.

¹⁰ Вторым фактором являются меры по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, составляющие предмет отдельного набора предложений Генерального секретаря, в отношении которого Консультативный комитет высказывает свои замечания и рекомендации в своем докладе ([A/71/867](#)).

1. Планы и стратегии

194. В докладе Генерального секретаря указано, что в конце 2016 года Департамент полевой поддержки приступил к осуществлению долгосрочной стратегии в целях уменьшения экологического воздействия операций по поддержанию мира. Стратегией предусматривается система управления результатами деятельности и рисками и устанавливаются предварительные цели на трехлетний период в отношении энергетики, водопользования и очистки сточных вод, удаления отходов и систем рационального природопользования. В тех случаях, когда это возможно, были установлены исходные экологические показатели и разработаны ключевые показатели эффективности, применимые ко всем миссиям по поддержанию мира (A/71/809, пункт 67). В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена типовая форма для подготовки оценочного листа по экологическим показателям, который должен быть доработан и распространен среди всех миссий к 30 июня 2017 года. Комитет отмечает, что результаты, учитываемые в оценочном листе, нашли свое отражение в новых показателях, установленных для отслеживания деятельности компонентов поддержки миссий (см. также пункты. 55–57 выше). Комитету сообщили, что предусмотренный в стратегии срок осуществления составляет семь лет — с января 2017 года по июнь 2023 года. **Консультативный комитет рассчитывает получить обновленную информацию о применении миссиями оценочного листа по экологическим показателям и надеется, что в целях обеспечения подотчетности и принятия мер для исправления недостатков будут созданы надлежащие механизмы контроля.**

195. Что касается проведения в жизнь организационной политики конкретными миссиями, то в докладе указано, что в настоящее время осуществляются конкретные инициативы в целях восстановления подвергшейся загрязнению почвы в ОООНКИ и поддержки планирования удаления опасных отходов в МООНСГ. В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что было изъято и восстановлено порядка 100 тонн загрязненной почвы в районах расположения объектов ОООНКИ, преимущественно вокруг топливных резервуаров и генераторов. В ответ на запрос в отношении мер профилактики загрязнения почвы Консультативному комитету сообщили, что поощряется принятие ряда конкретных мер, включая покрытие почвы в местах, где установлены генераторы и расположены пункты заправки, а также введение в практику надлежащих мер профилактики в транспортных мастерских. В рамках вышеупомянутой стратегии в качестве одного из ключевых был предусмотрен показатель работы, призванный максимально увеличить долю генераторов и пунктов отпуска топлива, защищенных на случай утечки или разлива топлива. Для ЮНИСФА в связи с этим испрашивается 345 000 долл. США на сооружение специальных нефте- и топливосборников. Что касается ликвидируемых миссий, то на основе собранной базы данных о накопленном опыте разрабатываются соответствующие руководящие указания. **Консультативный комитет поддерживает все усилия, предпринимаемые в целях предотвращения загрязнения почвы и удаления опасных отходов при полном соблюдении принципа «непричинения вреда», следовать которому обязаны все полевые миссии в контексте осуществления долгосрочной стратегии охраны окружающей среды.**

196. Что касается практики заблаговременной подготовки оценок воздействия на окружающую среду в преддверии реализации запланированных миссиями строительных проектов, то в ответ на запрос Комитету сообщили, что такие оценки были проведены до начала строительных работ по отдельным проектам в ЮНСОА и МИНУСМА. Комитету также сообщили, что рекомендации по итогам таких оценок должны быть ориентированы на практическую деятельность и применимы в контексте операций по поддержанию мира. В связи с

этим был начат рассчитанный на 18 месяцев проект, в рамках которого предстоит выработать и внедрить в практику модель оценки воздействия на окружающую среду, в которой будет обеспечен надлежащий баланс между, с одной стороны, необходимостью повышения результативности деятельности и более жесткого экологического контроля, а с другой — императивами в плане оперативности развертывания, сведения к минимуму негативных последствий деятельности по обеспечению функционирования миссий и эффективности затрат. **Консультативный комитет надеется, что разработка методологии проведения в миссиях оценок воздействия на окружающую среду с учетом специфики операций по поддержанию мира будет успешно завершена и что подробная информация о ней будет включена в будущие обзорные доклады.**

2. Проекты по использованию альтернативных источников энергии

197. В обзорном докладе указано, что проекты в области использования возобновляемых источников энергии, связанные с производством электроэнергии, были внедрены в МООНЮС, МООНК, на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций и в ВСООНК, и поступают новые предложения на 2017/18 год, в том числе в отношении МООНСДРК, МООНК, ЮНАМИД и ЮНСОС (A/71/809, пункт 68). Подробная информация о соответствующих потребностях в ресурсах на 2017/18 год приводится в приложении IV к настоящему докладу. Комитет был также информирован о том, что в миссиях осуществляется целый ряд малых и средних проектов в области энергетики, включая замену генераторов, модернизацию систем кондиционирования, затенение зданий и установку солнечных батарей. Самый крупный проект по установке солнечных батарей в настоящее время осуществляется в МООНЮС, а общий объем связанных с ним инвестиционных расходов составляет 2,5 млн. долл. США.

198. В этой связи Консультативному комитету в ответ на его запрос сообщили, что типовой экономической модели для сопоставления эффективности использования местных энергосетей и применения солнечных батарей разработано не было, поскольку в большинстве случаев операции по поддержанию мира не могут рассчитывать на наличие надежных национальных электрических сетей. Кроме того, Комитет был информирован о том, что нынешние потребности в ресурсах, необходимых для обеспечения максимального энергopotенциала каждой миссии, в настоящее время не известны, поскольку миссии не замеряют большую часть производимой электроэнергии. В 2017/18 году будет осуществлена программа учета потребления электроэнергии и параллельно с этим каждая миссия проведет оценку эффективности энергопользования. Эта информация будет использована в целях составления для миссий конкретных планов управления энергоэффективностью, которые будут служить ориентиром в контексте будущей инвестиционной деятельности. Что касается разработки экономических моделей или проведения обследований по вопросам использования солнечной энергии, то Комитет был информирован о том, что они были разработаны для миссий, которые планируют шире использовать солнечные батареи для производства электроэнергии. Такие модели составляются с учетом изменения объема капитальных затрат и оперативных расходов, но не включают ряд дополнительных, не поддающихся количественному измерению выгод. **Консультативный комитет отмечает отсутствие исходных данных для оценки результатов деятельности в вопросах энергopotенциала и использования энергии в миротворческих миссиях, и надеется, что в этом направлении будут приняты дальнейшие меры, которые позволят обеспечить проведение надлежащего анализа потенциальных затрат и выгод того или иного энергетического проекта до начала его осуществления. В будущие предложения по бюджету следует включать всю информацию о рас-**

ходах, связанных с предлагаемой реализацией всех проектов в области использования альтернативных источников энергии.

3. Партнерские связи и ресурсы

199. В докладе указано, что партнерские связи с ЮНЕП в контексте разработки Механизма оперативной технической помощи по эколого-климатическим вопросам были официально закреплены в июне 2016 года и предусматривают оказание технической помощи Департаменту операций по поддержанию мира и Департаменту полевой поддержки в Центральном учреждении, а также консультирование отдельных миссий. Наряду с этим Механизм временно усилит подразделение по оказанию технической помощи, находящееся на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций, которой отводится более активная роль в мобилизации резервного потенциала инженерного обеспечения природоохранной деятельности на этапе развертывания, расширения деятельности или ликвидации миссий. Соответствующие потребности в ресурсах в предлагаемом бюджете на 2017/18 год составляют 1,6 млн. долл. США (в 2016/17 году — 2,5 млн. долл. США) и будут отнесены на счет миротворческих миссий на пропорциональной основе (A/71/809, приложение XI, пункт 15). Комитет был информирован о том, что такое распределение расходов отражает тот факт, что техническая консультативная помощь оказывается с учетом конкретных экологических проблем, с которыми сталкивается та или иная миссия. Комитет напоминает, что Комиссия ревизоров привела примеры случаев, когда некоторым миссиям никакой технической помощи оказано не было, хотя ЮНЕП были переведены средства на эти цели (A/71/5 (Vol. II), пункт 345). **Консультативный комитет отмечает, что партнерские связи между операциями по поддержанию мира и ЮНЕП в контексте разработки Механизма оперативной технической помощи по эколого-климатическим вопросам уже официально закреплены, и выражает надежду на то, что за деятельностью Механизма будет налажен надлежащий надзор и контроль для обеспечения реализации ожидаемых выгод. Комитет рассчитывает получить обновленную информацию о первоначальных результатах работы в рамках этого партнерства в следующем докладе об общем обзоре.**

200. Что касается закупок оборудования, необходимого для реализации различных природоохранных инициатив, то в ответ на свой запрос Комитет был проинформирован о том, что миссии, как правило, закупают необходимые им товары на основе системных контрактов, введенных в действие Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций. К их числу относятся контракты на поставку модульных систем очистки сточных вод, дизельных генераторов, гибридных энергосистем, фонарей уличного освещения, а также водяных насосов и насосов для откачки сточных вод.

Н. Прочие вопросы

1. Технологические и инновационные проекты

201. Информация о содействии внедрению технологий и инноваций содержится в последнем докладе об общем обзоре (A/71/809, пункты 89–90). В частности, в нем указывается, что расширилось осуществление экспериментальных проектов по охране лагерей, обеспечению ситуационной осведомленности и сопроводительного охранения и защите населенных пунктов в МИНУСКА и МИНУСМА. В ответ на запрос Консультативному комитету сообщили, что связанные с осуществлением этих проектов потребности на 2017/18 год составляют, соответственно, 22 млн. долл. США и 5,7 млн. долл. США. Разрабатыва-

ваются также модульные командные центры для поддержки быстрого развертывания контингентов и в целях улучшения содействия оперативной совместимости сил. В порядке обеспечения ситуационной осведомленности в восьми миротворческих миссиях была развернута стандартная система управления происшествиями в миротворческих операциях, которая позволяет осуществлять сбор, анализ и распространение важной информации о происшествиях/инцидентах, а в начале 2017 года планируется провести развертывание этой системы еще в трех миссиях. **Консультативный комитет надеется, что вся информация о расходах, связанных с реализацией этих инициатив, будет подробно изложена и представлена Генеральной Ассамблее к моменту рассмотрения ею обзорного доклада.**

202. Консультативный комитет напоминает также, что в своей резолюции 70/286 (пункт 52) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря включить в следующий обзорный доклад всеобъемлющий отчет об осуществлении на тот момент экспериментального проекта по развертыванию телекоммуникационных спутниковых средств на низких орбитах (известного под названием “ОЗб” (“other 3 billion”))¹¹, наряду с тщательным анализом затрат и результатов и технико-экономическим обоснованием будущих предложений. Комитет напоминает о том, что Организация Объединенных Наций заключила краткосрочный контракт с “ОЗб” на оказание в порядке эксперимента услуг спутниковой связи с малым временем задержки сигнала на сумму, не превышающую 24,2 млн. долл. США (A/70/742, пункт 102).

203. Подробная информация об осуществлении этого экспериментального проекта содержится в последнем обзорном докладе (A/71/809, пункты 180–190), в котором приводятся описание двух этапов и хода осуществления экспериментального проекта, прогнозируемый объем расходов на его реализацию за период по 2016/17 год включительно и его промежуточная оценка. В докладе говорится, что миссии, охваченные этим экспериментальным проектом, сообщают о положительном в целом опыте пользователей и о повышении производительности и улучшении работы систем. Этап 2 этого проекта, который предполагается завершить до конца июня 2017 года, будет включать перевод на систему “ОЗб” общеорганизационных приложений, сбор данных, сопоставление и анализ результатов. Прогнозируемый объем расходов на реализацию проекта за период по 2016/17 год включительно составляет 17,8 млн. долл. США. **Консультативный комитет полагает, что следует тщательно проанализировать результаты этого экспериментального проекта, прежде чем будет принято решение приступить к более широкому развертыванию этой новой технологии, и надеется, что в следующий обзорный доклад будет включена вся самая последняя информация, в том числе подробности, касающиеся расходов.**

2. Медицинское обеспечение

204. В своей резолюции 70/286 (пункт 32) Генеральная Ассамблея отметила, что в рамках операций по поддержанию мира возрастают требования и проблемы, вызванные нестабильностью обстановки, в которой действуют эти операции, и просила Генерального секретаря принять меры для укрепления потенциала и норм соблюдения стандарта, касающегося реагирования на потери, в том числе в области наращивания потенциала, организации учебной подготовки и просвещения, а также продолжать разрабатывать новаторские решения

¹¹ “ОЗб” — фирменное наименование/коммерческий поставщик спутниковой технологии, внедряемой в целях предоставления доступа к Интернету с меньшими удельными издержками по сравнению с другими технологиями.

в этой связи. В докладе об общем обзоре содержится последняя информация о прилагаемых в настоящее время усилиях в целях повышения стандартов медицинского обслуживания и расширения возможностей по его обеспечению на местах (A/71/809, пункты 47–49).

205. Комиссия ревизоров в своем докладе о финансовых ведомостях операций по поддержанию мира за период, закончившийся 30 июня 2016 года, выявила ряд областей, в которых различным миссиям требуется улучшить оказание медицинских услуг. К их числу относятся неадекватность требований в отношении медицинского обслуживания и соответствующей профессиональной подготовки, задержки с доставкой предметов медицинского снабжения, ненадлежащая практика хранения вакцин, истечение срока годности и связанное с этим списание медицинских препаратов и лекарственных средств (A/71/5 (Vol. II), пункты 311–324).

206. Что касается вышеупомянутых усилий, прилагаемых в целях повышения стандартов медицинского обслуживания и расширения возможностей по его обеспечению на местах, то в ответ на запрос Комитету сообщили, что в настоящее время разрабатываются система медицинских стандартов в рамках различных уровней медицинского обслуживания на местах и пересмотренные стратегии эвакуации пострадавших. Комитету, помимо этого, была представлена подробная информация о некоторых из широкого спектра осуществляемых инициатив и сообщили, что новые стандарты для больниц наряду с комплексной стратегией эвакуации пострадавших и более качественной медицинской подготовкой спасателей должны повысить эффективность медицинского обслуживания. **Консультативный комитет продолжает прилагать усилия в целях повышения стандартов медицинского обслуживания и расширения возможностей по его обеспечению на местах и надеется, что работа в этой области будет ускорена и что эти усилия будут способствовать устранению недостатков, о которых говорилось выше в пункте 205 выше.**

3. Компенсация в случае смерти или потери трудоспособности

207. Подробная информация о положении дел с урегулированием требований о выплате компенсации в случае смерти или потери трудоспособности по состоянию на 2016 год приводится в докладе (A/71/809, приложение VI). Генеральный секретарь сообщает, что по состоянию на 31 декабря 2016 года было обработано 153 требования о выплате компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности и что еще 73 требования находились на рассмотрении, причем 47 из них находились на рассмотрении более 90 дней. Согласно последним данным, предоставленным Консультативному комитету по его просьбе, по состоянию на 23 марта 2017 года более 90 дней находились на рассмотрении 57 претензий. Эти цифры свидетельствуют об увеличении числа неурегулированных требований по сравнению с предыдущим годом, когда в то же самое время 40 требований находились на рассмотрении, причем 26 из них находились на рассмотрении свыше трех месяцев (A/70/742, пункт 170). **Консультативный комитет с обеспокоенностью отмечает увеличение числа неурегулированных требований о выплате компенсации в случае смерти или потери трудоспособности, находящихся на рассмотрении свыше трех месяцев, и ссылается на пункт 25 резолюции 66/264 Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея настоятельно призвала Генерального секретаря принять все необходимые меры для обеспечения оперативного урегулирования всех таких требований в течение трех месяцев с даты их подачи. Комитет вновь подтверждает важность усилий, направленных на устранение отставания в рассмотрении требований о выплате компенсации, и под-**

черкивает важность обеспечения оперативного взаимодействия с государствами-членами в связи с урегулированием таких требований.

4. Частные охранные услуги

208. Что касается привлечения сотрудников частных охранных предприятий, то Консультативный комитет напоминает о том, что в 2012 году было объявлено о начале осуществления стратегии использования услуг вооруженных частных охранных компаний, в связи с чем возникли соответствующие потребности в контрактах и закупках. При проведении нынешнего обзора операций по поддержанию мира Комитету, по его просьбе, была представлена подробная информация о численности охранников, привлеченных в соответствии с такими соглашениями, и о расходах на связанные с ними контракты. Комитету сообщили, что контракты на общую сумму 37 млн. долл. США действовали в 12 миссиях, где было развернуто более 6000 охранников. Более подробная информация содержится в приложении V к настоящему докладу.

III. Заключение

209. Что касается решений, которые предстоит принять Генеральной Ассамблее, то Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять к сведению доклад Генерального секретаря ([A/71/809](#)) с учетом замечаний и рекомендаций, высказанных в настоящем докладе.

Приложение I

Доклады, рассмотренные Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам в связи с вопросами, касающимися поддержания мира

Финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости за 12-месячный период с 1 июля 2015 года по 30 июня 2016 года и доклад Комиссии ревизоров по операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира ([A/71/5 \(Vol. II\)](#)), доклад Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров по операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира ([A/71/801](#)) и соответствующий доклад Консультативного комитета ([A/71/845](#)).

Доклады Генерального секретаря об исполнении бюджетов операций по поддержанию мира за период с 1 июля 2015 года по 30 июня 2016 года, о предлагаемых бюджетах на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года и об утилизации активов, которые были получены Консультативным комитетом в предварительном или окончательном виде, и соответствующие доклады Комитета:

МООНРЗС	A/71/639
	A/71/760
	A/71/760/Corr.1
	A/71/836/Add.1
МИНУСКА	A/71/651
	A/71/819
	A/71/836/Add.8
МИНУСМА	A/71/690
	A/71/842
	A/71/836/Add.14
МООНСГ	A/71/679
	A/71/787
	A/71/836/Add.12
МООНСДРК	A/71/674
	A/71/832
	A/71/836/Add.11
ЮНАМИД	A/71/642
	A/71/775
	A/71/836/Add.7
СООННР	A/71/631
	A/71/781
	A/71/836/Add.2
ВСООНК	A/71/580
	A/71/763
	A/71/836/Add.3

ВСООНЛ	A/71/640
	A/71/765
	A/71/765/Corr.1
	A/71/836/Add.5
ЮНИСФА	A/71/624
	A/71/767
	A/71/836/Add.13
База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия	A/71/689
	A/71/828
	A/71/836/Add.10
МООНК	A/71/615
	A/71/759
	A/71/759/Corr.1
	A/71/759/Corr.2
	A/71/836/Add.4
МООНЛ	A/71/645
	A/71/847
	A/71/836/Add.16
МООНЮС	A/71/653
	A/71/841
	A/71/836/Add.15
ОООНКИ	A/71/732
	A/71/886
ЮНСОС	A/71/630
	A/71/788
	A/71/836/Add.6
Региональный центр обслуживания в Энтеббе, Уганда	A/71/835
	A/71/836/Add.9
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	A/71/726
	A/71/726/Add.1
	A/71/806
	A/71/883

Другие доклады Генерального секретаря, касающиеся операций по поддержанию мира, и соответствующие доклады Консультативного комитета:

Общий обзор финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	A/71/809
Обновленная информация о финансовом положении завершенных миссий по поддержанию мира по состо- янию на 30 июня 2016 года	A/71/652 A/71/856

Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств: новый подход

[A/71/818](#)
[A/71/818/Add.1](#)
[A/71/867](#)
[A/71/643](#)

Приложение II

Вычеты из сумм возмещения расходов на воинские контингенты/сформированные полицейские подразделения с 2013/14 года

(В тыс. долл. США)

А. Фактические вычеты из сумм возмещения расходов на услуги персонала воинских/сформированных полицейских подразделений

Миссия	2013/14 год	2014/15 год	2015/16 год	Прогнозируемые вычеты,	Всего	Смета вычетов на 2017/18 год
				2016/17 год (одна четверть)		
МИНУСКА	—	253,3	5 810,0	2 175,7	8 239,0	2 305,0
МИНУСМА	2 884,2	13 478,5	11 168,3	11 215,4	38 746,4	11 552,4
МООНСГ	638,7	1 370,2	861,9	304,9	3 175,7	721,8
МООНСДРК	13 327,3	34 578,8	27 863,0	7 098,5	82 867,6	25 177,9
ЮНАМИД	10 535,7	18 081,3	18 850,7	3 507,2	50 974,9	12 600,2
ВСООНК	12,5	—	—	—	12,5	—
ВСООНЛ	1 694,7	4 954,0	3 202,5	843,8	10 695,0	5 415,0
ЮНИСФА	6 827,0	1 533,9	3 701,8	76,2	12 138,9	3 135,6
МООНЛ	3 214,9	6 938,7	5 220,9	55,4	15 429,9	—
МООНЮС	3 589,4	15 162,6	17 691,7	4 803,2	41 246,9	22 976,8
ООНКИ	789,7	1 144,9	861,4	299,3	3 095,3	—
Всего	43 514,2	97 496,2	95 232,2	30 379,6	266 622,1	83 884,7
Квартальные выплаты, когда производились вычеты	Сентябрь и декабрь 2014 года	Март, июнь, сентябрь и декабрь 2015 года	Март, июнь, сентябрь и декабрь 2016 года	Март 2017 года		Март, июнь, сентябрь и декабрь 2018 года

В. Сокращение бюджетов миссий с учетом сметы вычетов

Миссия	Утверждено на 2013/14 год	Утверждено на 2014/15 год	Утверждено на 2015/16 ^a год	Утверждено на 2016/17 ^a год	Предлагается на 2017/18 год
МИНУСКА	—	—			2 305,0
МИНУСМА	—	—			11 552,4
МООНСГ	—	—			721,8
МООНСДРК	—	—			25 177,9
ЮНАМИД	—	—			12 600,2
ВСООНК	—	—			—
ВСООНЛ	—	—			5 415,0
ЮНИСФА	—	—			3 135,6
МООНЛ	—	—			—
МООНЮС	—	—			22 976,8
ООНКИ	—	—			—
Всего	—	—	70 000,0	95 000,0	83 884,7

^a Как указано в пункте 43 доклада.

Приложение III

Перевозка пассажиров авиасредствами в миротворческих миссиях, январь — декабрь 2016 года

Тип воздушного судна	Миссия	Тип соглашения	Воздушное судно	Пассажиро- вместимость	Всего пассажиров	Всего вылетов	Среднее число пассажиров за вылет		
Самолеты	МООНРЗС	Коммерческое	Ан-26	40	5 440	1 001	5		
			МООНСГ	Коммерческое	В-1900D	19	1 558	171	9
			ОООНКИ	Коммерческое	В-1900D	19	9 356	1434	7
	МООНСА	Коммерческое	Learjet 60	8	36	11	3		
			В-1900D	19	6 313	1 032	6		
			Learjet 60	8	595	150	4		
			HS-125	8	601	146	4		
			МООНСИ	Коммерческое	В-1900D	19	4 057	586	7
					Learjet 60	8	1 047	328	3
	HW 800XP	8			9	7	1		
	ЮНАМИД	Коммерческое	CRJ-200	50	13 323	455	29		
			Let 410	19	9 844	1 022	10		
			ATR-72	68	15 712	598	26		
			В-737-400	130	53 220	602	88		
			МООНЛ	Коммерческое	В-1900D	19	1 062	229	5
	DHC-7	48			10 463	615	17		
	ЮНОВА	Коммерческое	Learjet 60	8	588	280	2		
	МООНСДРК	Коммерческое	Ан-26	40	58	554	0		
			В-1900D	19	30 529	2 741	11		
			CRJ-200	50	24 242	933	26		
			L-382		44	137	0		
			L-100	92	5 939	772	8		
			SAAB 340B	36	20 471	1 169	18		
			DHC-8	37	1 337	79	17		
			Ил-76		76	110	1		
			Военное	C-130 Hercules	90	14 705	703	21	
				ЮНИСФА	Коммерческое	В-1900D	19	3 273	395
			CRJ-200			50	11 129	507	22
			DHC-8			37	3 295	306	11
			МООНЮС	Коммерческое	Ан-26	40	2	581	0
					CRJ-200	50	22 932	733	31
					DHC-8	37	16 096	740	22
					Let 410	19	7 194	1 022	7
					Learjet 60	8	124	75	2
	HS-125	8			178	100	2		
	L-382				22	722	0		
	ATR-72	68			25 604	769	33		

Тип воздушного судна	Миссия	Тип соглашения	Воздушное судно	Пассажиро-местимость	Всего пассажиров	Всего вылетов	Среднее число пассажиров за вылет
Вертолеты	МООНПЛ	Коммерческое	B-1900D	19	1 375	163	8
			CRJ-200		1 112	103	11
	МИНУСМА	Коммерческое	Ан-74	52	39 318	1 234	32
			L-382G	33	1 758	126	14
			SAAB 340B	9	23 271	1 194	19
			CL-604		1 220	194	6
			CASA 295	71	7 068	252	28
		C-130 Hercules	50	14 661	454	32	
		C-130 J	50	5 430	230	24	
	МИНУСКА	Коммерческое	Ан-74	52	16 669	1 188	14
			Let 410	19	4 317	645	7
	ЮНСОС	Коммерческое	B-737	130	28 493	609	47
		Коммерческое	DHC-7	48	8 285	578	14
		Коммерческое	DHC-8	37	20 033	702	29
		Коммерческое	L-382		6 009	699.55	9
	МООНРЗС	Коммерческое	Ми-8MTB	22	3 996	1 528	3
	МООНСГ	Военное	Ми-17	20	16 044	1 909	8
			Bell UH-1H Huey	12	1 747	1 097	2
	ОООНКИ	Коммерческое	Ми-8MTB	22	1 285	316	4
		Военное	Ми-17	20	3 480	1 434	2
			Ми-24	8	2	25	0
	МООНСА	Коммерческое	Ми-8MTB	22	5 050	1 020	5
	ЮНАМИД	Коммерческое	Ми-8MTB	22	85 308	10 284	8
	ВСООНК	Военное	Bell-212	14	1 273	598	2
			H-500	3	1 335	991	1
	ВСООНЛ	Коммерческое	Ми-8MTB	22	6 290	800	8
		Военное	Bell-212	20	3 340	1 130	3
	МООНЛ	Коммерческое	Ми-8MTB	22	3 680	745	5
		Военное	Ми-8MTB	22	3 320	1 072	3
	МООНСДРК	Коммерческое	Ми-8MTB	22	26 561	4 218	6
			S-61N	30	5 276	472	11
		Военное	Ми-17	22	14 248	2 206	6
			Ми-8MTB	22	12 137	2 659	5
			Oryx (Modified Puma)	16	14 513	3 121	5
			AS-330 Puma	20	6 357	2 117	3
			Bell-212	14	2 729	1 617	2
			Ми-24	8	113	811	0
			Rooivalk	0	0	552	0
	ЮНИСФА	Коммерческое	Ми-8MTB	22	14 904	1 719	9
		Военное	Ми-17	20	7 180	1 099	7
	МООНЮС	Коммерческое	Ми-26	80	21	676	0
			Ми-8MTB	22	32 799	5 162	6

<i>Тип воздушного судна</i>	<i>Миссия</i>	<i>Тип соглашения</i>	<i>Воздушное судно</i>	<i>Пассажиро-вместимость</i>	<i>Всего пассажиров</i>	<i>Всего вылетов</i>	<i>Среднее число пассажиров за вылет</i>
		Военное	Ми-17	20	22 584	3 969	6
	МИНУСМА	Коммерческое	Ми-8МТВ	22	25 953	3 185	8
		Военное	Ми-171	20	4 127	805	5
			АН-64	0	0	596	0
			СН 47	36	3 955	561	7
			MD-500	5	14	916	0
	МИНУСКА	Коммерческое	Ми-8МТВ	22	9 697	1 288	8
		Военное	Ми-17	20	12 423	2 016	6
			Ми-35	8	152	506	0
	ЮНСОС	Коммерческое	Ми-8МТВ	22	33 164	8 004	4
		Военное	Н-500	3	0	24	0

Приложение IV

Стоимость и мощность систем, работающих на возобновляемых источниках энергии, которые будут установлены в миротворческих миссиях

<i>Миссия</i>	<i>Энергомощность</i>	<i>Стоимость</i>	<i>Сроки установки</i>	<i>Включены в предлагаемый бюджет на 2017/18 год</i>
ВСООНК	760 кВт	2,4 млн. долл. США	260 кВт, будет установлена в 2016/17 году; 400 кВт, запрошена в 2017/18 году; 100 кВт, будет запрашиваться в 2018/19 году	1,263 млн. долл. США на систему мощностью 400 кВт (этап 2 из трех)
МООНК	344 кВт	737 500 долл. США + транспортные издержки	297 кВт, будет установлена в 2016/17 году; 47,3 кВт, запрошена в 2017/18 году; проект будет определен для Белграда и будет запрашиваться в 2018/19 году	167 224 долл. США + транспортные издержки (15 процентов) на систему мощностью 47,3 кВт (этап 2 из трех)
МООНСДРК (для Регионального центра обслуживания в Энтеббе)	650 кВт	2,7 млн. долл. США	Планируется через 1 год после подписания проекта с подрядчиком	Нет
ЮНАМИД	Будет определена позднее	Будет определена позднее	Средства запрошены на 2017/18 год на подготовку технико-экономического обоснования и техзадания на проектирование для Эль-Фашера	400 000 долл. США на подготовку технико-экономического обоснования и техзадания на проектирование
База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций/Глобальный центр обслуживания	Бриндизи: 324 кВт Валенсия: 744 кВт	635 560 евро	через 2 года после начала торгов; проект в Валенсии завершен	430 000 долл. США на систему мощностью 188 кВт для Бриндизи
МООНЮС	1 МВт	Не менее 2,5 млн. долл. США	Установка началась в 2016/17 году	Нет
ЮНСОС	Будет определена позднее	Будет определена позднее	Установка начнется в 2017 году	1,5 млн. долл. США на приобретение батарей, элементов питания и принадлежностей
ВСООНЛ	340 кВт	—	Установка завершена	Нет

Приложение V

Привлечение миротворческими миссиями услуг частных охранных предприятий в 2017 году

<i>Миссия</i>	<i>Число охранников</i>	<i>Сумма контракта (в долл. США)</i>
МООНЮС	1 444	11 055 894
МООНСДРК	471	2 190 269
МООНСДРК	388	1 973 328
МООНСДРК	438	1 939 500
МООНСДРК	129	494 109
МООНСДРК	16	20 855
МИНУСКА	372	770 000
МИНУСКА	4	13 000
МИНУСМА	580	4 671 606
МООНРЗС	8	65 010
СООННР	30	345 940
ВСООНЛ	19	200 891
МООНСГ	412	2 662 950
МООНК	12	152 041
МООНЛ	636	2 290 044
ОООНКИ	888	3 078 140
ЮНСОС	130	4 679 213
ЮНСОС	29	113 284