



UN LIBRARY

JUN 25 1980

A/CONF.94/8/Rev.1

UN/SA COLLECTION

联合国妇女十年 世界会议：

平等、发展与和平

一九八〇年七月十四日至三十日
丹麦，哥本哈根

审查和评价执行《世界行动计划》的进展情况：就业

临时议程项目 8



秘书长的报告

摘 要

本报告审查和评价国家一级在执行《实现国际妇女年目标世界行动计划》第46段所载最起码目标方面所作的努力，同时分析了在就业方面所获得的进展和遭遇的障碍。

目录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
引言.....	1 - 8	5
一. 妇女经济活动和就业机会的主要决定因素和特点...	9 - 88	8
A. 经济发展和妇女的经济作用	9 - 43	8
1. 发展中国家的趋势	14 - 43	10
(a) 农业就业的趋势	14 - 23	10
(b) 非农业就业的趋势	24 - 33	14
(c) 妇女的社会经济条件和机会	34 - 43	19
2. 发达国家的趋势	44 - 58	24
(a) 中央计划经济国家的趋势	44 - 50	24
(b) 市场经济国家的趋势	51 - 58	26
3. 最近经济危机对妇女就业的影响	59 - 69	29
4. 妇女参与工会情况	70 - 75	33
B. 对妇女生产活动和经济贡献的低估, 和家庭 内的分工	76 - 79	36
C. 身为家长的妇女	80 - 94	38
二. 最近趋势: 成员国为改善妇女就业机会和工作条 件所采取的措施	95 - 148	40
A. 旨在促使工作和家庭责任相结合的措施	98 - 123	41
1. 旨在改变工作条件的措施	98 - 108	41
2. 减轻家庭工作负担的措施	109 - 115	44

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
3. 旨在确认家庭工作价值的措施	116 - 119	47
4. 旨在使男子能够并且愿意分担家庭 工作的措施	120 - 123	48
B. 旨在保证妇女享有平等就业机会和就业 条件的措施	124 - 134	48
C. 旨在改善农村地区妇女经济地位的措施	135 - 148	52
三. 总论	149 - 155	55

导 言

1. 秘书长的这份报告是一九八〇年联合国妇女十年世界会议秘书处按照大会一九七五年十二月十二日第3490(XXX)号决议第7段和经济及社会理事会一九七七年五月十二日第2060(LXII)和一九七八年五月五日第1978/28号决议的规定编写而成的。本报告审查和评价国家一级在执行《实现国际妇女年目标世界行动计划》第46段所载最起码目标方面所作的努力¹，并分析了在就业方面所获得的进展和遭遇的障碍。

2. 本报告的综合分析是根据对联合国秘书处、社会发展和人道主义事务中心提高妇女地位组印发的问卷的答复，各专门机构和区域委员会的数据和其它各种研究而编写的。

3. 近年来，人们相当注意研究影响妇女经济地位和经济活动的各种关键性问题。现有的大量研究审查并分析了各种不同社会经济范畴内妇女的状况，以及妇女地位如何受到诸如工业化、农业活动与市场的结合、技术改革等重大经济变动的影响。

4. 过去，经济分析往往集中于市场活动和资本积累过程这方面。由于妇女的许多工作是与市场无关的，而在人口普查和就业调查中，工作是指可以获得现金酬报的活动，因此，妇女的工作问题就被忽视，或获得前后不一致的对待。新兴研究学派中一个显著的特点是消除了市场活动与非市场活动的人为区别，强调妇女所从事的无酬工作的生产性质及其对经济发展过程的重要意义。²在这方面，人们研究了发展中地区维持生计的行业与有现金收入的行业之间各种不同的作用关系。例如，在非洲，从事维持生计行业的人已成为附近农场、矿场和出口行业的劳动力后备队

¹ 《国际妇女年世界会议的报告》（联合国出版物，出销品编号E.76.IV.1），第二章，第A节。

² 参看克洛德·梅拉索，《妇女、谷仓和资本》（一九七五年，巴黎，弗朗索瓦·马斯佩罗）。

伍，后面这些行业是以男性劳动力为主，而粮食生产行业则以妇女为主。由于男子收入不足，妇女维持生计行业的所得就成为养家糊口所必须。但在这个过程中，男子的商业活动也得到补助。

5. 有关研究显示，¹ 男子的工资大部分用来购买主要物品（住房的整修、学费和牲畜），而家庭的日常生活费用则主要由从事耕作和小买卖的妇女提供。由于男性劳动者的家庭还有生计农业来补贴维持，因此在有现金收入的行业中可以把男子的工资维持在低水平，以求吸取更高利润，从而加快资本积累的进程。²

6. 有关的分析从不同的角度着重指出了在发展中经济国家和发达经济国家妇女对直接用于消费的货物——即不需在市场流通的货物——的生产所起的作用；这些分析指出，受薪工作与非受薪工作之间的相互关系正不断地加强，并强调过去关于工作和劳动力的定义存在着许多缺点。克服这些缺点的对策，是以时间安排等其他办法，仔细检查家庭成员时间的利用情况，以此比较男女投入工作的时间，从而确定他们各自对经济作出的贡献。

7. 由于上述的分析进展，有关家务决策工作的研究工作也就日益增加。人们越来越注意到个人作为家庭生产单位的成员而不是作为个别的劳动者参加劳动的这个问题。³ 有人指出，就业状况往往反映出两种主要决定因素的相互作用。首先，就业状况反映出家庭群体在面临全面经济困难时的生存战略。在不同国家，经济上

¹ 参看马撒·米勒，“妇女和男子——莱索托的当权者和无权者”，载于《妇女与国民发展：变化的复杂性》，韦尔斯利编辑委员会编（芝加哥大学出版社，芝加哥，一九七七年）。

² 参看《非洲劳工调查》，研究和报告，新丛刊，第48期，（一九五八年，日内瓦，国际劳工局），第138页。

³ 参看卡门·黛安娜·迪尔，“资本主义经济国家中农村妇女维持生计的生产”，《激进政治经济评论》第八卷，第1期（一九七六年春季）第9至17页。

的重大变动对家庭劳力的分工起着作用，使家庭成员不得不重新调整他们的经济任务和活动。⁶其次，就业状况反映出家庭的劳力分工，特别反映出传统上妇女限于从事育儿和家务的事实。

8. 要评价妇女的就业情况、经济活动和工作条件，就必须找出决定妇女的经济机会的那些因素和过程，并且说明除了加入劳动力市场外妇女参与生产活动的程度及其重要性。下面第一节试论这些问题，并研究妇女就业趋势的主要特点和决定因素，另外还讨论妇女经济活动被过于低估的这个问题，同时审查有关妇女社会经济地位和工作条件的最新数据。最后，本报告提出了各国政府对妇女就业问题的看法及处理这个问题的办法。下面第二节评论最近各国政府所提出的为确保妇女有平等的就业机会和平等的就业条件的重大措施，使妇女可以兼顾工作与家庭责任的措施以及改善农村地区妇女经济地位的措施。

⁶ 因此有人认为，一九七四——一九七五年的通货膨胀和经济衰退对家庭实际收入所产生的重大压力，加快了许多发达经济国家中一家数口赚钱养家的发展趋势。（参看迈克尔·德普勒和克劳斯·雷格林，“主要工业国家的劳动力市场的发展”，《财经和发展》第十六卷第1期（一九七九年三月）第24至25页。

一 . 妇女经济活动和就业机会 的主要决定因素和特点

A . 经济发展和妇女的经济作用

9 . 一九五〇至一九七五年间，妇女占世界总劳动力的比数由百分之三十一.三增加到百分之三十五。 依照国际劳工组织（劳工组织）的预测，这个比数将稍微下降，在本世纪末达到百分之三十四点五；尽管会有这种预计的下降情况，但如保持前二十五年的趋势，则三亿二千万多名妇女将加入劳工行例，即比一九七五年增加百分之五十二点五。 在拉丁美洲、北美洲和欧洲，妇女占劳动力的比数将继续增加，但在亚洲和非洲以及整个世界，予期所占的比数将下降。

10. 过去，家庭就业机会减少，同时加上工业与农业上的变化，使妇女的就业趋势受到巨大影响。 家庭就业机会减少和工资劳动者各种就业方式的增长使主要劳动者以外的家庭成员成为劳动后备军。 虽然这种过程因国而异，男性和女性收入机会的差别往往是同发展过程工资就业的增长吻合的。 许多妇女，不论在农业或商业或在家庭手工业方面，都从事收入相当低，不按工资计算的工作。 其他妇女则被迫只有从事低薪的沉重劳力工作，而且还有更多的妇女被挤出劳动者行列。 这样，妇女成为辅助性的赚钱者，而男人则进一步投进劳动力并取得增加相对工资的技能。

11. 如果在经济增长过程中发展和大规模农耕机械化和资本密集工业的兴起同时发生，因而取代传统工业，则妇女就业机会将受到严重打击。 在拉丁美洲，这种情形促使劳动力的急剧无产化并且削减了农村地区临时工的数目。 虽然机械化减少了所有工人的就业机会，但因失业男人和就业不足男人数目的上升而逐渐削弱了妇女的竞争地位，从而大量地将她们排除于甚至临时工行列之外。 结果，妇女日益局限于耕作较小的农地作为不计薪酬的家庭助手，或使她们不敢或阻止她们移居到都市地区。 采用资本密集技术限制了男女劳动力成为现代化部门的一部分；

当有工作机会时，一般都保留给男人。⁷

12. 社会变化的过程通常不是平顺的，社会上一个部门的变化不一定会促使整个社会发生相应的变化。引进提高生产水平的新技术可能原封不动地放在那里，就如同没有考虑到妇女的社会经济地位的发展方案可能不能使妇女获得利益。⁸

例如，“当现代化需要更多劳力密集工作和高生产力工作时，妇女往往从事前一项工作。在冈比亚的研究案例显示，当“先进方法”引入后，妇女从事农业工作由十九小时增加到二十小时，但男人的工作由十一小时下降到九小时……”⁹同时可以说，在某些情况下，土地改革虽然设想改善农村男女的社会经济地位，但却对妇女地位有不利的后果。首先，多数土地改革立法对于受益人没有区分男女；因此土地分配组织和有关的服务机构按照一般的常规和价值执行工作，而这种常规和价值确认男人的地位为主要农地生产者，妇女为农地助手或消费者。在有些情况下，妇女是土地的实际耕作者，可是却被剥夺了土地产权。而且，由于强调应随土地改革而来的农业现代化，往往是按照提高生产增加销售与出口来加以拟订的，执行这种政策而不能制定有利于对会损害生计农业具有重大作用的妇女，就会损害妇女的地位。¹⁰

⁷ “有效地动员妇女参与发展过程：秘书长的报告”（A/33/238 和 Corr. 1）。

⁸ 同上。

⁹ 乌尔里克·冯布赫瓦尔德和英格里德·帕尔默，“妇女状况变化的测报——对可能采取的办法的批判性评论”。（联合国社会发展研究所印发的文件，（UNRISD/78/C. 18），第17页）。

¹⁰ 英格里德·帕尔默，“农村妇女和基本需要研究”，《国际劳工评论》，第115卷，第1期，（一九七七年一、二月），第97-98页。

13. 本分节评价一些普遍的趋势和社会经济因素，集中注意发展中国家和发达国家中发展计划影响妇女在农业部门和非农业部门就业的经济地位和工作条件的情形。这项分析将着重于一般认为对每一国家集团比较具有代表性的主要因素和趋势，决策者对它应当加以仔细审查；并且特别重视有关的区域差异。

1. 发展中国家的趋势

(a) 农业就业的趋势

14. 大约世界一半的人口居住在发展中国家的农村地区。他们多数从事农业、渔业、林业或从事与其密切相关的活动来维持生计。他们包括了世界上比例很高的最贫穷的居民，营养不足而且不识字，主要集中于南亚和非洲，但也占近东和拉丁美洲人口相当大的比例。

15. 在许多发展中国家，妇女是劳动力的主体。妇女参与农业的方式和程度因土地结构——比如，土地的分配方式——农业现代化的程度和耕种作物的种类以及农业发展的趋势而各有不同。就方式来说，从完全无产化到按农业劳工季节性需要而定的临时工，或大农庄、农场和小块土地的生计生产者等。

16. 例如，在拉丁美洲以大农庄为主的地区和小地主为主的地区，妇女的工作地位是有很大区别的。头一种情形，妇女作为农业工人往往比较不是长期性的，即使土地拥有权集中后，无地的男女为地主工作时也是如此。后一种情形，耕作非常小块土地的生计农业时常由妇女担任，男人则不从事生计经济而当雇佣劳工。¹¹

17. 前面指出，拉丁美洲因进展到一种更资本化和商业化农业而促使劳动力的急剧无产化，长期工人被工资劳动者所取代；这些工资劳工不再得到土地进行私

¹¹ 洛里德斯·本尼里亚，“再生产、生产和性别分工”，世界就业方案研究工作文件，第2号（1978）。

人耕作。这类工人往往是临时雇用的。在大农庄雇用为长期工的数目在相对数目上和实际数目上说来是减少的，而临时工资劳动者数目在农业方面增加了，同时局限于小块农地作为业主和无报酬家庭助手的人数也增加了。在同一期间，男女劳工的职业分配也愈来愈不相同了。离开大农庄长期雇佣的妇女没有被吸收为临时工资劳工；反而，愈来愈多的妇女被困在小块农地作无报酬家庭助手。（A/33/238 和 Corr. 1），第 72-73 段）。

18. 当代的研究已广泛的分析了目前世界许多地方在农业方面的性别分工是怎样源自过去的殖民政策的。有人针对非洲情况着重指出“典型的妇女耕作制度”¹²（妇女一贯是主要的土地耕作者）表示男子可被抽调到农场、矿场和筑路工人而不致引起粮食产量急剧下降的先决条件。不过，在亚洲劳工雇用的殖民政策没有引起性别分殊的劳工市场状况。亚洲大多数地区，可耕地与人口的比数比非洲在殖民主义开始时为低，因此人口对土地施加压力，男女都必须从事一贯是按性别分工的农事。结果在许多情况下，男女都被农庄雇用为季节性或长期工人，以免粮食生产下降。因而，殖民式的劳工雇用方式影响到整个家庭劳动力，而不是形成劳动力市场男、女的分工。在非洲，妇女主要从事生计农业作为自耕农和家庭劳工，而与此相反的，在亚洲许多妇女从事农活，在商业农场和大农庄作为工资劳工。在斯里兰卡、菲律宾、印度、马来西亚和巴基斯坦，妇女占大办庄总劳动力的百分之三十五至五十。¹³

¹² 参看埃斯特·伯泽尔亚普，《妇女在经济发展上的作用》，（伦敦，乔治·艾伦和昂温，一九七〇年）。

¹³ 联合国开发计划署，《农村发展》，第 2 号评价研究报告，（纽约，一九七九年），第 17 段，和 A/33/238 和 Corr. 1，第 53 段。

19. 也许中东地区妇女最突出的特色是：她们集中于社会经济阶梯的两头，受过大学教育的妇女和仅因经济需要而工作的没有资历的妇女，特别是农村地区的妇女。¹⁴ 一般来说，隔离妇女的穆斯林风俗限制了妇女在田地从事农活，并将她们的劳动集中于在家庭围墙之内可以进行的（清洗种子、晒干稻谷、照料家畜）。不过，在该区域的某些地方，妇女是生计农业的主流，例如，在民主也门、索马里、苏丹和也门。¹⁵ 埃及南部，棉花是当地和全国经济的主体，妇女广泛地与男人并肩工作。在这些地方，传统的价值不是一种大的阻力，而妇女适应就业机会看来是比较容易些。¹⁶

20. 多数国家农村妇女从事家务、维护和修理的工作；她们采集柴木和取水并进行与粮食有关的工作。在许多发展中国家，多数粮食生产、加工、贮存和作菜都是妇女的工作。为了增加家庭收入，许多妇女从事摊卖多余的粮食和手工艺品。大多数这种工作也由小孩，特别是女孩进行：目前的情形是女儿比儿子更可能帮忙作菜和洗涤、取水、搜集柴火、照料家畜和代替母亲从事家务。在许多发展中地区，农村妇女工人的贡献就工时上来说来比男人多¹⁷。

¹⁴ “西亚经委会区域妇女情况的最近变化和趋势”（E/ECWA/SDHS/CONF. 4/3）。

¹⁵ “一九六〇年代中期以来发展中国家的土地改革和农村发展审查和分析”，（FAO/WCARRD/INF/3）。

¹⁶ 纳迪亚·尤塞夫，“穆斯林社会的妇女和农业生产”，《比较性国际发展的研究》，第十二卷，第1期（1977），第51页。

¹⁷ 南希·伯索尔和威廉·麦格戈里维，“第三世界的妇女：女性贫困是否是一个发展问题？”（为一九七八年六月在华盛顿特区举行的妇女政策协商研究国际中心会议编制的文件）。

21. 农村发展最近的趋势对妇女产生影响，主要一点是妇女在生产资源的取得、控制和分配方面有了改变。但是规划人员通常都不重视妇女这方面的问题。由于土地同收入和社会地位等其他生产因素有传统的关系，它是最重要的生产资源之一。上面已提及，某些土地改革方案把新的土地所有权分配给男子，大大改变了妇女的地位，加剧了现存的不平等。现存的风俗，某些合法的继承制度和其他财产权，聘金，嫁妆制度和由当地家长安排的婚姻等，通常对妇女都不太有利。¹⁸ 中央计划经济国家的土地社会化，使妇女有较多取得土地的机会，成为参加生产的劳动者，但尚未完全解决她们双重任务的问题。这些国家提出了“自留地”的规定，让人们在这块土地上生产粮食自行出售这固然可以有效利用家庭劳力，使生产配合妇女的家务工作，但对社会主义平等的继续进展却是一种阻力。在许多情况下妇女的劳动时间仍然比男子的长。¹⁹

22. 土地所有权可以刺激投资，是确定顾客信用的主要有利因素。过去，机构提供的贷款是以土地作为保证，而农村妇女通常是得不到这种贷款的。放款政策既不是针对农村妇女的贷款需要也不是针对贫农，特别是佃农的需要。放款政策都是“偏向于地主”，往往以出口作物为保证，在这方面，妇女的代表性是很不够的。

23. 由于缺乏适用于家庭、农场、市场和社区活动的技术情报和设备，因而限制了妇女对发展活动的参与和她们提高效率的能力。农业商业化和机械化将减少受薪的工作量和其他有收入活动，提高家庭劳力的要求，给粮食供应造成更大困难和减低妇女对家庭资源分配的影响力，因而往往降低了妇女的地位。男子承担管理责任，并成为农业动力中引进非人力资源和较大规模设备以及渔、农业销售制度

¹⁸ “对一九六〇年代中期以来发展中国家的农业改革和农村发展的审查和分析” (WCARRD/INF. 3)，第89页。

¹⁹ 同上，第90页。

现代化的主要受益人。经济作物（甚至没有机械化）以及用人来控制的服务和投入，常常增加了对家庭劳动力的需求，同家庭经济作物争人力，从而减少妇女取得和控制家庭收入的机会。²⁰

(b) 非农业就业的趋势

24. 在许多进行工业化的发展中国家中，现代工业的发展及其对妇女劳力的影响可从更广泛的国际变化去理解。这种变化过去一直在发生，逐渐形成了发达国家和发展中国家间的关系。过去二十年，工业市场越来越国际化，而这个市场的某些趋势对妇女就业产生特别的影响。比方说——主要是在亚洲、加勒比海地区和中美洲——由于跨国公司在发展中国家设立工厂，制造消费品和部件以供出口，为妇女创造了在制造业部门的工作机会。一般来说，这些工业，如电子、纺织、服装和玩具等，都是劳力密集的工业，即劳力成本在整个生产成本占相当高的比例。由于廉价工资非常重要，这些公司即使在它们本国经营也是要雇用资格较低、不大可能组织工会、并愿意为非常低廉的工资工作的那部分劳动力。以美国为例，直到今日，作这种工作的人绝大多数仍然是妇女和非白人。一般说来，妇女劳力密集的工业最有可能搬到海外；这些工业在其加勒比海地区和亚洲的工厂仍然雇用大多数女工。²¹

²⁰ 同上。

²¹ 例如，按照福克·弗罗贝尔，于尔根·海因里希斯和奥托·克赖于一九七八年合写的一篇文章（“世界劳力市场和世界工业场地市场”，《经济问题学报》，第十二卷，第四期）“在低工资国家的西德纺织和服装子公司所雇的外国人，在一九六六年约占该工业在海外所雇的全部外国工人的四分之一，到一九七四年增加到一半。根据性别和年龄的分类，在低工资国家中，年青妇女占极高的百分比。西德服装工业的外国子公司的雇员约有一半少过二十岁，百分之九十以上是妇女”。并参看A/33/238和Corr. 1号文件，第102段。

25. 就马来西亚和新加坡这两个提出报告的国家来说, 面向出口的工业发展导致妇女在工业界就业人数的大增。 一九五七年至一九七〇年间, 马来西亚妇女从事制造业的比例从百分之十七增加到百分之二十九。 一九五七年至一九七〇年期间, 新加坡妇女从事制造业的比例从百分之十八增加到百分之四十五。 一九七〇年至一九七四年间, 新加坡就业增长特别迅速, 妇女在制造业的就业比例增长了百分之一百一十八, 而男子在制造业的就业比例在同一时期只增长了百分之三十六, 这些增加大多数是在四个主要出口工业, 成衣、鞋类、纺织和电子工业。

26. 迅速工业化所提供的就业机会多是低微和非技术性的工作, (A/33/238, 第 104 段)。 因此, 大家对这些工业所创造的工作的素质表示怀疑。 有人特别指出, 大多数工人的工资仅够糊口, 升迁希望很微, 有时候, 政府还施加压力, 防止组织工会, 以鼓励外人投资。 此外, 有些人关心面向出口工业的未来趋势及其对发展中国家就业的影响。 据说, 这种工业对国际市场的需要比对所在国市场的需要更加敏感。 虽然它们在制造就业机会和赚取外汇方面非常重要, 但是, 在另一方面, 它们对于国内经济的影响很小, 因为实际上几乎它们所有的投入都是进口的, 所有的产出都是出口的。 所在国政府似乎大多把这种企业看作是制造就业机会的短期解决办法, 但是对长期发展而言, 各国政府宁可设立雇用技术性高的工人的工业。 如果实现了这种长期计划, 妇女劳力密集的制造业可能只是发展中国家工业化过程中的一个暂时阶段。 (A/33/238, 和 Corr. 1, 第 105 段)。

27. 正在进行工业化的许多其他发展中国家采用了资本密集技术, 因此限制了现代部门吸收男子和妇女劳动力。 不过, 所创造的工作都是由以男子为主要对象。 例如, 在印度, 虽然工厂的总就业人数增加了, 但自一九六四年以来, 在这方面的妇女就业人数却减少了, 从一九五一年的百分之十一点四降至一九七一年的百分之九。 在矿业, 一九五一年至一九七一年期间妇女的人数从 109, 000 减少到 75, 000 但总就业的人数则从 549, 000 增加到 630, 000。 妇女的就业比额从百分之二十一降到百分之十二。²²

²² 印度妇女地位全国委员会, 《印度妇女地位》(新德里, 印度社会研究理事会, 一九七五年)。

28. 在拉丁美洲，妇女常常被排除于增长缓慢的体力劳动工作之外，因为她们缺乏可以贩卖的技术，而且显然也没有什么方案（A/33/238和Corr. 1,第99段）可以给她们提供必要的训练。例如，在危地马拉，一九五〇年之后妇女参加制造业生产的人数下降了，因为烟草纺织、食品和造纸等传统工业采用了资本密集技术，使就业机会减少，而现代工业（化学药品、金属制品和电器）所创造为数不多的工作主要则是雇用男工。²³ 在玻利维亚，由于浓缩矿物业采用新的方法，在剥表层和浮动工厂的女工都为男工所取代。自一九六〇年以来，在大型矿藏里，没有妇女从事浓缩金属的工作，因为这项加工已完全机械化了。²⁴ 过去几十年巴西工业化进行迅速，一九五〇年至一九七〇年期间，在工业部门的妇女就业比率没有增加，（A/33/238和Corr. 1,第98段）仍是百分之十，但男子从事工业工作的百分率增加了一倍，从百分之十增加到百分之二十。墨西哥最近进行工业现代化，在这个时期，制造业的劳动力吸收率降低了，从而失业人数增加了，特别对妇女而言。²⁵

²³ 诺马·钦奇利亚，“危地马拉的工业化进程、资本主义垄断和妇女工作”，载于韦尔斯利编辑委员会编纂的《妇女和国家发展：复杂的变化》，（伊利诺斯州，芝加哥，芝加哥大学出版社，一九七七年）。

²⁴ 琼·纳什，“妇女参与发展过程：依赖和剥削”，《发展和变化》，第8卷第2期，（一九七七年）。

²⁵ 洛尔德斯·阿里斯佩，“非正规劳力部门的妇女：墨西哥城的例子”，《征兆》，第3卷第1期，（一九七七年秋季）。

29. 许多发展中国家内，农业方面的就业增长几乎是停滞不前或实际下降，而工业部门的扩张也无法吸收迅速增长的人口，于是导致广泛的失业和就业不足，即工作收入不足以满足基本需要。²⁶ 由于就业机会稀少，新的工人一直要在服务业和非正规部门寻找职业和收入。一如秘书处编写的关于国际发展战略执行情况的进度的审查报告在提到大会第3202(S-VI)，3281(XXIX)和3365(S-VII)号决议时所述，“服务部门就象个待业站一样，有一大群就业不足的人等待着更充分就业的机会。”(E/AC.54/22和Corr.1,第11页)。

30. 亚洲某些都市地区就业方面的数据证实了处于第三部类和生产部类边缘的这个服务部门的作用越来越大。²⁷ 例如，一九七一年，加尔各答的非正规经济部门占总就业人数的百分之二十九。一九七一年，菲律宾非正规部门的就业人数达到总数的百分之五十九。在非洲的许多都市地区，这一部门增长迅速，显然吸收了就业人数的百分之五十至六十。²⁸ 一九六〇至一九七〇年，拉丁美洲非正规市场的增长率比正规部门高百分之二十五。²⁹ 在许多拉丁美洲城市，非正规部门的就业人数占总数的四分之一以上，有些地方甚至高到百分之六十。³⁰

²⁶ 《关于世界社会状况的报告，一九七八年》(联合国出版物，出售品编号E.79.IV.1)，第一章，第10-11页。

²⁷ 《一九七六年亚洲和太平洋经济和社会概览》(联合国出版物，出售品编号E.77.II.F.1)。

²⁸ 《关于世界社会状况的报告，一九七八年》，……第一章，第12页。

²⁹ 《拉丁美洲的就业问题：情况，前景和政策》，(圣地亚哥，拉丁美洲和加勒比区域就业方案/国际劳工局，一九七八年)。

³⁰ 保罗·索萨和维克多·托克曼，“都市的非正规经济部门”(拉加区域就业方案于一九七五年印发的文件)。

31. 世界银行的一个关于非正规部门的研究报告³¹显示,在这个部门就业的人数中,绝大多数是(a) 极年幼或年老的人,(b) 妇女,(c) 教育程度极低的人,(d) 非家庭主要收入者。此外还显示了在这个部门就业的妇女都集中在低收入阶层。由于资料不足,很难知道在非正规部门就业的妇女的确切人数,但已知情况显示,妇女在大量就业不足的人之中占了很大比例,且人数还不断增加:例如,在一九五〇至一九七〇年间,拉丁美洲所增加的妇女劳动力有百分之八十五都是进入服务业部门的。服务业所提供的大多是工资低廉、地位低微的工作:拉丁美洲和加勒比区域就业方案收集的数据显示,在拉丁美洲服务业部门就业的妇女有百分之四十五至七十受雇为女佣。³²

32. 发展中国家大量妇女由于是在非正规部门就业,特别是担任帮佣工作,她们的工作不稳定,没有保障,而且工资很低。拉加区域就业方案收集的资料显示,巴西收入最低阶层³³的受雇工人之中,妇女占百分之十三点二,而男子仅占百分之三点一。巴拿马的非农业工人中,属于收入最低阶层的,妇女占百分之三十四点四,男子仅占百分之五点七;在委内瑞拉,其比率分别为百分之十三和百分之一一点九。³⁴在墨西哥城,工资低于官方所订最低标准的人数,妇女占百分之七十二点二,男子占百分之五十三点九。在包含了总就业人数的百分之四十二点九的服务行业内,这个比率数字为七十二点九。³⁵

³¹ 迪帕克·马苏姆达,《都市的非正规经济部门》,世界银行再版丛书第43号,一九七六年八月。

³² “拉丁美洲妇女参与经济活动(统计分析)”,拉丁美洲和加勒比区域就业方案第161号工作文件,(一九七八年十一月)。

³³ 指全国统计表中收入最低的阶层。

³⁴ “拉丁美洲和加勒比妇女情况及其对儿童的影响(UNICEF/TARO-7911),第44页。

³⁵ 洛尔德斯·阿里斯佩,前引书。

33. 虽然许多城镇所普遍存在的失业和就业不足加强了男女进入不同行业倾向,在失业问题严重的情况下却未见有一个按性别对职业进行分工的全球趋势。例如,拉丁美洲妇女如在都市就业则几乎都在从事邦佣工作,妇女在制造业就业的比例极低并且日渐减少,反之,在亚洲则有很多男佣,工厂女工虽然不多,却也为数不少。(E/ECWA/SDHS/CONF. 4/3)。中东的情形也不同于拉丁美洲,很少妇女担任邦佣的工作,服务部门工资最低的阶层也并没有妇女占大多数的现象。³⁶

(c) 妇女移民的社会经济条件与机会

34. 许多发展中国家内,为寻找职业而迁移成为很普遍的社会经济发展状况,深深地影响到妇女的工作和生活条件。社会经济因素对男子和妇女迁移方面的影响是不同的。

乡村—都市迁移

35. 许多发展中国家内,妇女从乡村迁移到都市地区的人数远超过男子。这种现象在拉丁美洲和加勒比地区特别显著。这些地区内从乡村迁移到都市的妇女都非常年轻(十岁至十九岁),未婚,而且是迁移到较大的城市。³⁷这种迁移大多是基因于乡村经济的发展,即逐渐迫使妇女无法在农业方面谋生:土地合并、机械化和雇工情况的增加减低了妇女在生产方面的作用,使她们越来越需依靠男子的不稳定的收入。在资本主义式增长的许多经济体系中普遍存在着乡村生活标准不能提高或下降的现象,这就意味了农业方面缺少妇女的职业,赚取低收入的机会也在减少。³⁸

³⁶ 乌尔里克·冯布赫瓦尔和英格里德·帕尔默,前引书,第27页。

³⁷ 纳迪亚·尤塞夫、迈拉·布维尼克和阿格塞·库达克,《妇女移民:第三世界情况》(国际妇女研究中心,华盛顿,一九七九年)。

³⁸ 盖伊·斯坦丁,“牙买加的劳工人口、男女的对比和工业化情况”,人口与就业工作文件第64号(日内瓦,国际劳工办事处,一九七九年)。

36. 另一方面，都市化成为一种“吸引”的因素，把乡村地区无法生存的妇女吸引到工作机会繁多的城市来。在拉丁美洲，由于工业上的少数职业都雇用了男性工人，迁移来的妇女只能进入低生产力和低工资的部门，例如邦佣工作或其他私人服务行业。

37. 在多数非洲国家内，从乡村地区移出的人口以男性占大多数，他们迁移到都市化地区或矿区担任雇工。而在某些国家内，妇女也开始移出乡村。促使妇女移出乡村的因素很多，包括：乡村日益贫穷，特别是对守寡或离婚而有受抚养人的妇女而言，妇女繁重的农务，以及由于过去男性迁移之后适婚年令的男子大大缺少等。在东非和西非，新的资料都显示出一九六〇年至一九七〇年间，超过四十五岁，尤其是五十岁以上妇女迁移到都市地区的人数绝对数字和相对数字均有显著增加。在少数几个非洲国家（肯尼亚、莱索托、摩洛哥、卢旺达）内，移出乡村的人口绝大多数是年轻（十五岁至十九岁）的妇女，利比亚则是各种年令的人。”

38. 在亚洲，由于劳动力和土地的比例日增和农业机构化的缘故，十五岁至十九岁的年轻男子和妇女都大量地从乡村向都市迁移。而从二十五岁至三十四岁间，乡村迁移的以男子占多数，⁹⁹ 这个区域内只有菲律宾一个国家，从乡村移出的人口中几乎所有年令范围内都是妇女占绝大多数。最近，还发生了移往其他东南亚城市，例如苏拉巴雅和曼谷以及马来西亚各工业中心的妇女移民人数大大增加的现象。¹⁰⁰ 但，同拉丁美洲的情况一样，移民的妇女主要都进入了非正规经济部门和低贱的职业，工业化更增加了妇女移民移往某些亚洲城市的人数，特别是在离岸工业或自由贸易区建立之后。（参看上面第24—33段）。

⁹⁹ 尤塞夫，布维尼克和库达克，前引书，第16—18页。

¹⁰⁰ 资料来自：孟加拉国、印度、印度尼西亚、马来西亚、尼泊尔、巴基斯坦、菲律宾、大韩民国和泰国（参看尤塞夫、布维尼克和库达克，前引书，第21页）。

¹¹ 参考文献请参看威纳·塔达尼和迈克尔·托达罗，“发展中国家的妇女移民：分析纲要”（一九七九年三月在檀香山东西中心所举办“城市妇女”会议上提出的文件）。

国际移民

39. 和一般看法不同的是，在国际劳工移民之中很大数量的妇女都是独自迁移的，尽管也有人是随着家庭而加入到接受国的劳工队伍的。例如在一九六〇至一九七四年间，从拉丁美洲移往美国的1,977,400人口中妇女占了百分之五十三。从亚洲移往美国的933,800人口中，妇女占了百分之五十六。从欧洲移往美国的1,753,300人口中，妇女占了百分之五十六。非洲一九七九年内迁移到另一国家定居的移民总数之中百分之四十三是妇女。一九七八年，土耳其妇女工人在国外的约有215,000名。最近，来自菲律宾、泰国和马来西亚的移民中绝大多数是妇女。

40. 劳动力从一个国家迁移到另一国家的初期阶段很少有妇女。后来，独自迁移和随家庭迁移的妇女越来越多，但通常移居的国家都订有明确的政策加以管制。以短期合同移往南非的劳工移民主要是男性；而移往赞比亚的多半是以家庭为单位。自一九七六年以来，若干国家（奥地利，比利时，荷兰，德意志联邦共和国，法国，瑞士）开始限制外国工人移入；新的移民中很大比例是过去移民来的工人（主要为妇女）的受扶养人。由于国际移民的种类很多（季节性的，临时性的，永久的等等），因此，不容易对妇女移民的社会经济特性作一个概括的结论。总地说来，来自中东，北非，拉丁美洲和亚洲的国际妇女移民多在二十岁至三十岁之间，她们比国内的移民具有较高的技术。⁴²

妇女移民的社会经济条件和机会

41. 妇女移民的地位十分不利，她们多半进入地位低微收入低廉的职业，没有多少机会予以改善或加入正规劳力市场。邦佣的工作中很多人都是迁移到城市内的没有一技之长的妇女。这种情况在拉丁美洲新近到达大城市地区的年轻移民之中特别多。一九七〇年，布宜诺斯艾利斯有百分之五十七新近来自巴西的移民和百分之六十二来自毗邻国家的移民从事于邦佣工作。巴西的大都市地区内，从事

⁴² 尤塞夫，布维尼克和库达克，前引书，第43-46页，和《一九五〇年以来国际移民的趋势和特点》，（联合国出版物，出售品编号E. 78.XIII.5）。

经济活动的妇女移民有百分之五十七是邦佣；在波哥大，比率为百分之六十一，利马为百分之六十六。⁴³ 妇女移民同邦佣工作间的这种关系也发生在其他一些地区；例如菲律宾和新德里。但是在亚洲，妇女也有一部分就业于正规经济部门：一些年轻未婚的妇女在轻工业的制造行业内受雇为非技术性的工人。在西非，妇女移民成为商人的人数要比其他区域为多。⁴⁴

⁴³ 伊丽莎白·杰林，“移民和拉丁美洲妇女的劳动力参与：城市内的帮佣者”，载于《妇女和国家发展：复杂的变化情况》，韦尔斯利编辑委员会编，（芝加哥，芝加哥大学印刷所，一九七七年），第133页。

⁴⁴ 尤塞夫，布维尼克和库达克，前引书，第107页。

42 移民对男人比对妇女的积极影响要大。女性移民的职业地位比较低、工作时间比较长、收入比较少、工作环境也比较差。妇女移民必然会受到歧视，因为她们一开始就会受到现有的机会、工作类型和工作条件方面的限制。⁴⁵在巴西，具有小学教育程度的女性移民一般只有具有同等学历的男性移民收入的半数；如果移民的教育程度更高，差距甚至更大。秘鲁利马妇女的教育程度虽然比较高，可是其女性移民平均收入却同样远低于男性移民。⁴⁶许多女性移民都是家长；她们面临着最艰难的城市生活。不但以妇女为家长的家庭比以男人为家长的家庭更贫穷，而且以妇女移民为家长的家庭是最贫穷的。

43 由于男性移民的离开，以妇女为家长的家庭越来越多；她们大多数都是靠小块田地糊口的农民；也有生活在城镇的，造成经济上越来越沉重的负担，而且，她们和她们的家属的生活资源也越来越少。例如在也门，具有经济活动力的男性人口总数之中，有百分之三十已前往外国工作，有些村庄几乎没有具有活动力的男人。许多非洲国家的男人都离家在外工作多年，偶尔回家渡假，最后终老其农村家园。例如一九七〇年南非外国出生的非洲人中男性同女性的比率是九比一；在南非工作的移民中有四十二万人来自莱索托、莫桑比克、马拉维、博茨瓦纳和斯威士兰，他们都不能带家属同住。因此，男性移民模式是导致女性家长家庭数目增加的一项重要因素；她们的工作负担越来越重、生产量越来越低、生活水平也在退步。这又进一步导致妇女迁离农村。

⁴⁵ 同上，第110页。

⁴⁶ 莱达·马丽亚·弗德克尔，马里奥·杜阿耶·德桑扎，马丽·加西亚·卡斯特罗，吉塞里亚·波顿吉·格拉布斯和欧亨尼奥·图奇·内托，“巴西的就业结构、收入分配和内部迁移”，人口和就业工作文件，第18号，（日内瓦，国际劳工局，一九七五年）；和彼得·齐和马克·博根，“秘鲁移民和返家移民研究”（提交给一九七四年四月在纽约举行的美国人口学会年会的论文）。

2. 发达国家的趋势

(a) 中央计划经济国家的趋势

44. 东欧中央计划经济国家妇女从事劳动主要是出于社会政策和经济需要。因此，一九五〇年至一九七五年，劳动力的增加量中有百分之八十是妇女。某些诸如德意志民主共和国和匈牙利等国家同一时期内劳动力的增加完全是因为妇女就业。所有欧洲中央计划经济国家中妇女参加经济活动的比率都非常高。一般而言，妇女几乎占了一半；有一国（苏联）已占全部劳动力一半以上。这个比率已达到极限；就苏联而言，由于人口性别不均衡情况的结束，这种比率预计将会稍有减少。

45. 过去几十年内由于整个经济发展导致于农业工人比率降低，从事农业的妇女数目已经剧减。苏联在一九五〇年进行有收入的就业的妇女之中，务农的占百分之六十三，到一九七〇年只占百分之二十六。整个东欧的相应百分比已从百分之六十三降到百分之四十一。可是，妇女务农的比率仍比较高。所以，苏联女性农业劳动力虽然大有减少，可是，妇女在全部农业员工中所占比率在一九七〇年仍占百分之五十二，而一九五〇年则为百分之五十九。东欧妇女在全部农业员工中所占比率已由百分之五十点四增至百分之五十三（A/33/238和Corr. 1，第82段）。

46. 在这些国家，妇女参加经济活动人数的增加情况，其规律与其他的发达国家稍少不同，例如，罗马尼亚和波兰以外的国家妇女在全部工业劳动力中所占比例较高：捷克斯洛伐克、匈牙利和苏联产业工人中有百分之三十是妇女。包括苏联在内的某些东欧国家的化学、玻璃工业和印刷业传统上都是男性工人的职业，但现在已经大都由女性担任。在苏联，诸如漆工、金属制造工、电工等若干职业多半都是女性工人，而在别国，则只有很少的女性工人。有关食品和饮料加工，特别是纺织、服装和皮革工业的职业亦然；这些职业中已发生类似于其他发达国家的职业

“饱和”状态。

47. 各国政府鼓励妇女参与范围广泛的经济活动的政策所引起的另一个结果是，妇女在医科和科学领域内某些高等业门职类中已占绝对多数。苏联医生之中有百分之七十二是妇女；科学和工程职业中也有很多的妇女。这类国家中的妇女都有一个倾向，即打入某些传统上男性占多数的高等专门职业和技术性不高的工业职业。

48. 尽管有这些差别，妇女在诸如护理人员，非大学教员、销售和办事员和各类其他服务人员等传统的“女性”服务部门之中，仍占绝对多数。整个说来，在所有各收入部门，女性员工都集中在主要由女性担任劳动的某些职业。

49. 某些东欧国家劳动力的这种盛行的分隔情况，是男女收入差异的起因之一。例如，一九七五年捷克斯洛伐克妇女的工业工资平均为男子的百分之六十五。捷克劳工及社会事务部部长说，这种差别有三分之二是由于按工业部门分配男女和这些部门中男性和女性的资格规定所造成的；另外，百分之十七至十九是由于年龄较大的妇女在就业时无需任何资格，另外百分之七至百分之八是因为男女工作时间的差异而产生的。如同所有其他国家的情况一样，男性部门的薪给高于女性部门——即燃料、冶金和铁路部门的工资高于零售、公共食堂、保健和教育部门。苏联同一工业部门——机械制造或食品加工——在最低级技术的工人中，女性总是多于男性。

50. 就现有的资料而言，国际劳工组织（劳工组织）估计，捷克斯洛伐克的妇女在所有经济部门中的每月收入平均为男性的百分之六十九点四（一九七七年），匈牙利则为百分之六十一至六十五（一九七四年至一九七六年），波兰为百分之六十九点七（一九七三年）一九七二年至一九七七年期间匈牙利各工业职业之中的妇女工资的差额很

小，但在捷克斯洛伐克则无变动。

(b) 发达市场经济国家的趋势

51. 战后期间发达经济的最大特色是经济成长迅速和就业机会激增；大多数国家的男性就业人数都有了减少，女性在劳动力增加中占了极大的比例。一九五〇年至一九七五年，北美洲（美国和加拿大）妇女占劳动力增加率中的百分之六十；多数欧洲市场经济中⁴⁷，妇女占劳动力增加率的百分之五十以上；而有些国家一九五〇年至一九七五年之间〔劳动力〕方面的增加全部都是由妇女就业的增加。⁴⁸ 一九七五年，这些国家全部工人中有三分之一至百分之四十是妇女。从各国政府对问题单的答复和劳工组织获得的资料显示，自从一九七五年以后，发达市场经济的妇女参与经济活动的人数已经有了增加，而且在本世纪最后二十五年内应该会继续增加，尽管十四岁至二十岁年龄组和六十五岁以上年龄组的活动率有了全面的减少。如果最近的趋势不变，那么，妇女参与率的增加大都可归因于主要是二十五岁至四十四岁年龄组已婚妇女就业人数的增加。

52. 因为过去几十年内农业劳力的相对重要性已经减少了，所以本部门妇女的参与数量一直在减少而且用世界标准衡量是相当低的。劳工组织预测，到了本世纪末，每一百名参加经济活动的妇女中，不到五人。可是农业现代化并不必然使妇女完全脱离农业工作。最近二十年来，北美洲和大多数西欧国家的农业劳动力虽然减少了，可是妇女在农业中所占比例却有了增加（A/33/238 和 Corr. 1，第 7 7 段）。家庭经营的农场中两性分工情况的改变，似乎是导致妇女参与农业的人数多过男子的主要原因。发达市场经济国家务农的妇女大半（约占百分之八十以上）都是家庭工人。其中许多租入的土地都太小，无法提供适当的生活标准。因此，男

⁴⁷ 法国、德意志联邦共和国、卢森堡、荷兰和瑞士则为例外。

⁴⁸ 例如，挪威、瑞典和联合王国即如此。

人必须从事非农业工作，而妇女就负担大多数农场责任，而且必须承担越来越多的农业工作。（同上，第80段）。

53. 几乎所有的市场经济国家妇女从事制造业工作的人数都在减少；其中大多数都在服务行业工作，这里有时女性多于男性。另一种同时发生的趋势是妇女任部分时间工作的人数越来越多。一九七七年加拿大和美国妇女劳动力中只有百分之二十五强担任部分时间工作；德意志联邦共和国的同一比率则为百分之二十八；担任非全时工作的就业妇女在瑞典和丹麦分别为百分之四十四和百分之四十六。挪威为百分之五十二。近年来挪威妇女就业率的增加完全是因为非全日性工作之故。担任非全时工作的妇女大多为已婚妇女：在欧洲共同体国家中，已婚妇女占担任非全时工作妇女总数的百分之八十五。非全时工作倾向于将妇女束缚于某些职业领域，通常是技能较低、收入较少的职位，使劳动力市场男女隔离的现象更为严重。

54. 妇女就业率增加并没有显著地扩大她们的就业机会：所有市场经济国家男人和妇女不但仍旧从事不同的职业，而且妇女的职业范围（其中多数是低收入的低级工作）也比男子狭窄。例如妇女参与欧洲经委会地区经济变革讨论会报导说，欧洲经委会市场经济成员国男子中只有百分之二十、妇女中却有百分之六十从事下列职业：护士、助产士和其他护理人员；非大学教员；文书、商店助理和整个各类服务行业组（女服务员、理发师、女佣等）。男性从事此类职业的百分比率则从芬兰和瑞典的百分之十六到美国的百分之二十六不等。荷兰和挪威全部就业妇女中竟有百分之八十从事这些职业。

55. 虽然现仍有显著的男女按性别分工的情事，但是要紧的是应该注意到，各国主要由妇女担任的职业不尽相同。除了在所有国家都还存在的“传统女性”工作——护士、教师、办事员、店员、其他服务人员、纺织和服装工人——以外，皮革造纸业和橡胶工业的职业在许多国家也都主要由妇女担任。在芬兰、在南欧和东欧各国以及在苏联，与食物和饮料加工有关的职业都主要由妇女担任。

56. 虽然原则上人们普遍承认，妇女劳工有权利获得同工同酬的待遇，但妇女的薪酬还是不及男子。在有数据可查的七个发达国家⁴⁹，妇女每月收入占男子收入的百分数，从美国的百分之六十至奥地利的百分之七十不等，就西欧的各种制造业而言，以下三个国家的妇女时薪总额平均数与男子较为接近：瑞典、丹麦和荷兰，其数值分别为男子薪酬的百分之八十七点五、八十六点五、八十点三。而另外五个国家依顺序分别为：挪威（百分之七十九点八）、法国（百分之七十五点八）、芬兰（百分之七十四点二）、德意志联邦共和国（百分之七十二点三）、联合王国（百分之七十点八）。在这个经济部门，爱尔兰和卢森堡的妇女劳工所得比男子工资的三分之一还要少一点，而瑞士则为三分之一强。⁵⁰

57. 就工业部门而言，数据显示出，妇女和男子之间的平均工资差异在七十年代已逐渐缩减。缩减最显著的国家是：联合王国、荷兰、意大利、芬兰和瑞典。欧洲经委会讨论会指出，造成这些变化的原因是：政府在执行同工同酬法令和增加妇女就业机会两方面都推行了有利的政策。讨论会指出，更重要的是：虽然在某些国家，妇女和男子相较，工资已有所增加，然而妇女的相对就业机会并没有普遍减少的迹象。在一九七〇年代，本地区各国妇女劳工占就业人数的份额有所增加，而增加最显著的几个国家，芬兰、意大利、荷兰、瑞典、联合王国，也正是妇女和男子工资差异缩减最显著的几个国家。

⁴⁹ 奥地利、丹麦、法国、挪威、瑞士、联合王国和美国。

⁵⁰ 《一九七八年度劳工统计年鉴》（劳工组织，一九七八年，日内瓦），表17A和B（一九七七年度的数据）。

58. 妇女收入较低的原因很多。首先,即便有关男子和妇女在各经济部门和各种职业中工资差异的统计数据相当不足,人们仍然可以从劳工组织的统计数字里看出:在许多工业化国家里,作同样的工作,妇女收入还是比男子要少。⁵¹此外,妇女就业最多的部门,薪酬一向最低,而在妇女人数较少的部门,妇女经常要从最低薪的职位做起。也许因为妇女喜欢找离家不远的工作,在小型企业工作的妇女占很大一部分。平均地说,妇女工作技能不及男子,平均年龄也比较小。妇女不加班或很少加班,而在某些部门,加班可以大大提高收入。妇女很少享受年资奖金,升级的机会也比男子少,因为她们的工作生涯受到干扰的机会比较多,最后,不同的计酬方式、各种职务规定以及按性别分别就业等都被用来掩饰工资上的差别待遇。⁵²

3. 最近经济危机对妇女就业的影响

59. 最近几年,绝大多数倾向市场经济的国家成长缓慢而且起伏不定,从而进一步显示出影响妇女经济福利的一些结构上的根本问题。最近几乎蔓延到所有工业化国家的经济危机对劳工市场大有影响。在发达的市场经济国家里,劳工失业率从一九七〇年的百分之二提高到一九七五、一九七六、一九七七年的百分之五左右。而失业率从日本、挪威和瑞典的百分之二提高到加拿大、西班牙和美国的百分之七以上不等。⁵³在绝大多数发达国家,经济活动好转得很慢,分布也不平均,失业率仍然很高。

60. 事实显示,在倾向市场经济的国家里,对最近的商业循环,妇女所感受的影响似乎比男子来得严重。按性别、年龄、技术、职业和经济部门细分的失业数据并不是在所有的市场经济国家都有案可查。然而,就可查的几个国家的数据来看,

⁵¹ 资料取自一九七六年十月劳工组织调查的结果,参看《劳工统计公报》,一九七七年第二季。

⁵² 劳工组织,《欧洲市场经济国家里妇女参与经济活动的情况》(ILO/W. 2/1979),第19页。

⁵³ 《一九七八年度世界社会情况的报告》(联合国出版物,出售品编号 E. 79. IV. 1)第一章,第13页。

失业的妇女劳工人数几年来不断增加，甚至在某些失业人数减少的国家里也是如此。从一九七五年到一九七八年，德意志联邦共和国失业男子的人数减少了133,700人，而失业妇女的人数却增加了52,500人。

61. 一九七八年度，登记失业的劳工当中一半以上是妇女的国家有：奥地利、比利时、法国和德意志联邦共和国。失业劳工总数当中妇女占三分之一以上的有：芬兰、希腊、意大利、挪威、荷兰、葡萄牙、瑞典和瑞士。而所占比例还不到四分之一的有西班牙和联合王国。

62. 在欧洲市场经济国家，由于各国劳工总数当中，妇女占绝对少数，这些数字就意味着，妇女的失业率（失业妇女占妇女劳工总数的比率）在某几个国家要比男子失业率为高，在某几个国家更是高得多。相差最大的国家首推比利时，一九七七年度，妇女劳工当中平均有百分之十七点三的人失业，而男子仅为百分之六点〇。一九七八年五月，失业比率分别提高到百分之十八点七和百分之六点二，而一九七四年度，比率低得多，分别为百分之六点四和百分之二点八。妇女失业百分比较男子为高的国家还有：奥地利、法国、瑞典、美国。此外，经确定，在最近经济危机期间，失业可能性的大小同年令成正比，在法国、荷兰、联合王国、德意志联邦共和国等国，就同年令男女而论，妇女的失业比率要比男子为高。例如，在联合王国，20-24岁的男子当中有百分之二十三的人在一九七七年一月间已经失业达六个月之久，到了一九七七年七月时，他们仍在失业中，同一年令集团的妇女失业人数则占百分之二十七；年令在40-44岁之间的男女失业比例分别为百分之三十一和三十五。”

63. 研究衰退对妇女在劳工市场的地位有何影响的时候，要考虑到一个重要因素：与男子相比，妇女就业机会比较集中在少数几种工业而职业的选择范围也很窄，这些是妇女就业机会在结构上的特点。令人啼笑皆非的是，在衰退之初，按性别就

” 劳工组织，“欧洲市场经济国家里妇女参与经济活动的情况”，(ILO/W. 2/1979) 第19-20页。另参看国际劳工组织，《增长、结构变革和人力政策：一九八〇年代的挑战》（日内瓦，国际劳工局，一九七九年），第35页。

业多少还有保护妇女的作用，因为妇女大多数集中在第三级经济活动方面，而经济衰退对它的影响较小，对工业的打击较大。最先受到衰退影响的是生产性工业和体力劳动的职业，其中妇女就业都很少见。然而，一旦危机扩大和恶化，影响到轻型制造业和服务业时，妇女就非常容易有失业的危险。许多妇女从事技术较低和/或半时的工作，在生产降低的时候，这些都是最先受到打击的工作。很多情况下，资历制度规定最后雇用的最先解雇，这也对妇女不利。由于妇女受过去的训练和教育背景所限，她们所能寻找的职业范围很窄，因此妇女失业后，再找工作要比男子困难。”

64. 举例来说，大约从一九七四年中至一九七五年中这段衰退期间，比利时国内男子和妇女的失业人数都急速增加，妇女失业率从百分之六点零提高到百分之九点九，男子失业率从百分之二点四提高到百分之四点四，一九七五年底，随着经济复苏，失业男子人数开始下降，妇女失业率却持续稳步上升，一九七六年年中，高达百分之十四点零，而男子失业率仅为百分之五点一，由于年青人缺乏经验，年资又浅，经济衰退使他们的就业机会大为减少，就绝对数字来说，年青妇女失业日增的情况要比年青男子更为严重。⁵⁶一九七〇至一九七六年这段期间，发达市场经济国家内失业的青年妇女人数提高了一倍，而青年男子失业人数仅增加百分之八十四。”

65. 经济活动走下坡的最近这段时期刚好也是妇女参加工作人数上升的时候。在大多数国家里，这个趋势十年以前比较明显。一九七〇年代前几年，主要是因为就业机会扩大，还因为有利的法案和一些建设性的政策措施，使得社会对妇女和工作的态度发生了变化，妇女就业人数就加速上升。最近这段期间，尽管失业水平之高前所未见，妇女仍能够保住工作，这种情况和过去大不相同。以往的几次经济危机期间，对寻找职业不抱希望，退出劳工队伍的绝大部分是妇女。看来，这种新的趋向反映出：妇女在劳工队伍里的地位发生了变化，从仅仅发挥“后备军”的作用（劳动力缺乏的时候上阵，然后在劳动力快速成长的时候歇手），进而成为劳工的

⁵⁵ 黛安·沃内克，“经济衰退和妇女就业机会”，《国际劳工评论》，第117卷，第1号（一九七八年一、二月），第51页。

⁵⁶ 同上，第42页。

⁵⁷ 汉斯·加利斯，“工业化市场经济国家的青年失业问题”，劳工组织工作文件EMP-47-1(WP.1)。青年男女在此指二十五岁以下的人。

一个组成部分，在日益需要一份单独收入来源的情况下，她们主动或被动地寻找就业机会。妇女大规模加入劳工队伍可能有几个原因，⁵⁸ 当前的通货膨胀和衰退使得实际收入下降是原因之一。很多家庭需要第二份收入，而由于赚取收入的男人时时面临失业的威胁，这种需要就益形迫切。另外一个原因是，失业补助制度有所改进，失业不再被视为有失体面，以及失业福利给付期限延长都使得过去会退出劳工队伍的人继续留下来。

66. 最后，毫无疑问，妇女对有酬报的工作抱着新的态度，逐渐承认它是生活中“正常”的一部分。即便在失业严重的情况下，妇女坚持工作的现象是愈来愈牢固了。

67. 随着工业化国家发生衰退、主要商品价格跃升至高峰、国际通货膨胀和兑换率变动不定等现象，一九七四年是发展中国家经济进展和前景发生变化的转折点。就所有发展中国家而言，国内生产总值的年平均增长百分数由一九六五年的百分之六点二下降到一九七四年的百分之四点九。成长率下降最严重的国家首推撒哈拉以南的非洲各国（平均成长率百分数由五点九降至一点六），其次为拉丁美洲和加勒比各国（平均成长率百分数由六点五降至四点〇）。⁵⁹ 经济成长减慢当然影响到发展中国家创造就业机会的工作。非洲经济委员会的报告中说“尽管现有的数据十分粗略，毫无疑问，最近几年里，开放性失业、就业不足和大规模的贫困等问题都益形严重”。⁶⁰

68. 经济危机和为了挽救衰退而制定的一些政策对某些经济部门和某几种工业影响特别大，诸如传统上雇用妇女工作的纺织工业就是一个例子。秘书长关于审

⁵⁸ 迈克尔·德普勒尔和克劳斯·雷格林，“主要工业化国家劳工市场的进展情况”，《财政和发展》，一九七九年三月，第24至25页。

⁵⁹ 世界银行，《一九七九年世界发展报告》，第10至13页。

⁶⁰ 《一九七六年度非洲经济和社会情况调查》，(E/CN.14/654)，第一部分，第73页。

查国际发展战略执行进度的报告指出“发达国家加紧采用保护主义措施对包括纺织品和鞋袜在内的若干工业大有影响。发达市场经济国家所施加的贸易限制对纺织业打击尤大。”(E/AC. 54/22和Corr. 1, 第二节, 第9页)。

69. 事实证明, 发展中国家正式核定的农业成果也令人感到相当沮丧。一九七〇至一九七七年, 发展中国家合计, 农业生产的平均年增产率仅达百分之二点六, 比一九六〇年代的数值(百分之二点九)还要少, 鉴于人口增长率平均达百分之二点五, 显然, 农业生产仅仅赶上人口增长, 造成的结果是: 绝大多数发展中国家的粮食生产在这十年里还有所减少。这种情况对妇女及其家庭的社会和营养条件, 并且在农业仍然是妇女主要职业的地方还对她们的经济机会, 有特别不利的影响。对大多数妇女从事的小型自给农业, 影响特别严重。它和出口有关的部门不同, 鼓励发展的特别措施对它的帮助最少。

4. 妇女参与工会情况

70. 虽然从事有酬报工作的妇女人数显著增加, 但无论在发展中国家或发达国家中, 参加工会的妇女总人数却相当少, 无疑地, 这种现象促使妇女劳动者局限于低收入和低职位的工作, 并且在劳动力市场上处境不利。例如, 在美利坚合众国, 虽然妇女工会成员人数在战后略有增加, 从一九五二年占全体成员的百分之十八增至一九七六年的百分之二十, 但绝无法同妇女所占劳动力比例的迅速增加相提并论, 在上述同一期间内, 妇女所占劳动力比例从百分之三十一增至百分之四十一。除中央计划经济国家(在这些国家内, 几乎所有就业妇女都是工会会员)外, 在大多数发达国家中, 妇女工会会员在整个妇女劳动力中所占比例要低于加入工会的就业男子的比例。就这个问题提出报告的九个市场经济发达国家中, 在工会中担任高等职位的妇女从无一人至占总人数的百分之二十一。⁶¹就六个发展中国家而言, 在

⁶¹ 奥地利, 百分之四点八(一九七八年); 比利时, (一九七八年); 加拿大, 百分之十四(一九七八年); 芬兰, 百分之九(一九七五年); 冰岛, 百分之二十一(一九七八年); 挪威, 百分之五点九(一九七五年); 瑞典, 百分之零; 联合王国, 百分之四点九(一九七八年); 新西兰, 百分之四点六(一九七八年)。

工会中担任高等职位的妇女比例为百分之零点零五至百分之十五。⁶² 即使在妇女工作者所占比例高的工会中，妇女担任领导职位的人数也极少。根据新西兰的报告，一项包括十一个企业工会（其中半数以上的会员为妇女）的调查显示，工会行政人员中，妇女仅占百分之六，地方代表中，妇女仅占百分之九。

71. 这种排斥妇女加入工会的现象足以说明为什么妇女集中在未有工会组织的经济部门。在有些国家内，有时男性工作者唯恐将来在劳力市场上同妇女竞争，因此他们主动限制妇女就业和加入工会。例如，在美国，工会领袖是从技术性行业中征聘来的，他们通过直接同雇主谈判，制订一些有效排斥妇女的工作条件，否决非全时工作，规定要有执照、要缴入会费，并且具备长期的训练，才能从事技术性和专门性职业，因而使妇女不得其门而入。⁶³ 波多黎各的男子由于控制政治机构和工会，因此能够在工业方面引进一些特殊的刺激，当地男性就业占了工业就业总人数的三分之二以上。在这种男女工作者相互竞争之下，妇女参与工业的比率下降。⁶⁴ 由于妇女局限于低职位工作，也就更限制了她们在工会中担任领导职位。此外，家务和育儿这类典型的女性工作也占了职业妇女大部分时间，使她们无法参与工会活动。

72. 职业的性别分工有时也反映在妇女的工会活动上。关于拉丁美洲妇女参与工会情况的调查显示，在巴西，虽然工会的妇女会员人数还算不少，但她们实际

⁶² 博茨瓦纳，百分之三（一九七八年）；几内亚，百分之十五（一九七八年）；阿拉伯利比亚民众国，百分之零点零五（一九七八年）；斯里兰卡，百分之一（一九七八年）；牙买加，百分之五（一九七八年）；黎巴嫩，百分之二（一九七五年）。

⁶³ “妇女参与发展过程若干方面的一种看法”（E/CONF. 66/BP/5）（纽约市立大学琼·纳什博士为一九七五年国际妇女年世界会议编写的背景文件）。并参看鲁思·米尔克曼，“安排性别分工：从历史观点看妇女工作和美国劳工运动”，《社会主义评论》，一九八〇年三月。

⁶⁴ E/CONF. 66/BP/5。

参与的事务仅限于协调文娱活动。在秘鲁，身为工会会员的妇女仍然从事一些“女性”工作，例如，秘书工作和社会工作等。⁶⁵

73. 妇女有限度参与工会和工会领导阶导的另一原因是，妇女往往只能从事社会关系隔绝的职业，因此没有机会形成一种团结意识，无法动员起来，维护自己的利益。在发展中区域尤其如此，妇女多半只能担任地位低微的职务，若非自雇就是帮佣工作。因此，发展诸如印度的自营企业妇女协会之类的组织也许是把从事自营企业和所谓非正式部门工作的妇女组织起来的一种新尝试。自营企业妇女协会于一九七二年创立，其主要目标在于促进阿赫梅达巴德（古贾拉特）从事自营企业妇女的传统福利活动，这也是纺织工人协会活动的一部分。自营企业妇女协会先是开办缝纫班、安排托儿设施，以及为千千万万为了贴补家用而从事旧货修理、裁缝、卖菜、贩卖日用杂货等工作的妇女提供其他服务。该组织在短期内就认识到，妇女工作者所面临的问题太复杂了，是无法用传统办法来解决的。主要的问题在于找出一套办法，使她们不必同那些榨取高利和剥削劳力的私人贷款者和其他中间人打交道。

74. 一九七六年，自营企业妇女协会开始推行第一个革新计划，开办了一家妇女合作银行，4,000名妇女工作者成为该银行的股东，10,000名妇女开了自己的帐户。这家银行的特点是，使许多妇女工作者（其中有不少是文盲）第一次靠自己取得信用贷款。最近还推行了一些同这些妇女直接相关的其他计划，例如提供托儿合作社、生育补助金、医疗设备和寡妇养恤金。⁶⁶

75. 关于有些发达国家妇女参与工会的最近趋势的一项分析显示，最近组织政府机构和脑力工作者的努力正吸引更多妇女加入工会，自经济衰退以来，工会新会员中的

⁶⁵ 利吉阿·张和马利亚·安吉利加·杜西，《拉丁美洲妇女就业和职业训练的实况》，国际劳工组织，研究与报告，第二十四号（蒙得维的亚，一九七七年）。

⁶⁶ 劳工组织，《就业的妇女》第三期（一九七七年），第19-20页。

妇女人数要比男子人数多得多。但她们参与工会职务的比例仍然很低。显然已设法在地方上增加妇女工会职员的人数，但在高层决策机关中很少有妇女。有些工会正考虑在会议代表和理事会成员的选举中规定男女比例限额。另一些工会则将保留给妇女的行政职位予以增加。有些国家的工会学校将其课程分散，以解决妇女因离家时间过长而遭遇的困难。有些学校则附设托儿所或其他设施，为就业母亲提供服务。⁶⁷

B. 对妇女生产活动和经济贡献的低估，和家庭内的分工

76. 妇女在现金收入的就业上占的比数不高，并不意指她们的经济和生产活动减少。时间预算的调查显示就业调查常常忽略了妇女对家庭实际收入和经济福利的可观贡献，尤其是在贫穷地区。市场收入未计算家庭工作的贡献，而家庭工作估计在美国至少占国产总值的百分之四十，在较少现金收入的经济国家可能占得更高⁶⁸。在菲律宾农村最近举行的一项时间利用的调查，显示父亲占的平均家庭市场收入的比例最大，妇女和子女合起来约占家庭市场收入的百分之五十。如把家庭生产和有关活动包括在内——使我们能考虑全部收入——母亲的贡献就多过父亲，而每一家庭平均四个子女的贡献作为一个单位看，则多过父亲或母亲一个人。

77. 为国际妇女年（一九七五年）编制的一份报告，提出包括发展中国家、中央规划国家和市场经济国家在内 12 个国家的男子和女子在市场和家庭活动上所用时间的估计数⁶⁹。后来的研究报告确认并进一步修订了这一报告的调查研究结果。

⁶⁷ 阿莉斯·库克编写有关瑞典、奥地利、德意志联邦共和国和联合王国的研究报告摘要，该报告提交一九七八年九月十二日至十五日在维也纳举行的关于妇女和工业关系的国际性座谈会。

⁶⁸ 伯萨尔和麦格里韦，前引书，第 6 页。

⁶⁹ 亚力山大·扎莱，“根据现代时间预算的调查研究显示的妇女状况”（E/CONF. 66/BP. 6）。12 个国家是比利时，保加利亚、捷克斯洛伐克、法国、德意志联邦共和国、德意志民主共和国、匈牙利、秘鲁、波兰、苏联、美国 and 南斯拉夫。

数据显示各国间有很大的差别，在中央规划经济国家中妇女所占的市场时间水平很高。受雇的妇女用于给酬工作的时间平均比受雇的男子为少；妇女做零工的常常比男子为多；由于家庭职责或法规限制等原因，她们都设法避免加班工作。但是受雇妇女的平均总工作时间（给酬工作加上不给酬工作）常常超过受雇男子的平均总工作时间。一般地说来，花在市场就业的时间增加并不意味着不给酬的家庭工作按比例减少，而是把妇女的空闲时间减少。在所有列为调查的国家中，受雇妇女的空闲时间少于受雇男子的空闲时间。⁷⁰

78. 在欧洲男女之间在家庭工作上的划分稍有改变，似乎是可以看得出的。例如，在奥地利，一九六六年和一九七七年人口普查的比较，显示丈夫提供很大程度的帮助，尤其是在照顾婴儿方面。丈夫分担家庭工作和育婴随着妻子的教育水平而增加，或者因家庭内除了妻子之外没有其他妇女而增加。

79. 在芬兰，一九六六年曾作了一次关于家务工作分配的调查研究。一九七七年进行了盖洛普民意测验，与上述调查研究结果比较，显示在较高社会阶层，男子参加家务工作已有一定的增加。主要是在妻子职业地位较低的家庭，和妻子做家务工作的农业家庭尚保持着传统的家务工作分配方式。

⁷⁰ 向欧洲经委会区域妇女参加经济发展问题讨论会提出的数据。由负责时间安排这一分项的报告员多萝西娅·高达尔特提出并参看罗伯特伊文森，“成年妇女时间分配的国际比较”（一九七九年，耶鲁大学）油印本。伊文森把扎莱的数据扩大到32个国家，包括发展中国家，市场经济国家和中央计划经济国家。

C. 身为家长的妇女⁷¹

80. 全世界大多数妇女从事经济活动时所面对的一些问题——资格差、家庭职责与参加劳力市场之间之冲突、差别待遇，等等——对于那些因为迁移、婚姻破裂遗弃、配偶不在，或丈夫无力养家而须负担自己和其儿女生活的妇女，更加严重。在发达国家和发展中国家，这类妇女的人数都在增加。在男子是家庭生计唯一负担者和家长的核心家庭结构中，和在家庭作为其成员的法律和经济保护者的福利制度的联合大家庭结构中，妇女的形象是操持家务和养育儿女的人。但现有的证据并不支持这种形象。现在估计，世界上百分之二十五至三十三的家庭实际上家长是妇女，尤其在一国中的某些地区，由于死亡、离弃、迁移和多妻制，其百分比往往更高。

81. 全世界有依亲子女的单身父母人数在增加是明显可见的，但是在发达国家中有较好的记录。例如，在联合王国，一九七一至一九七六年之间，只有父亲或母亲的单亲家庭大约增加了三分之一。此项变动主要是由于婚姻破裂，但是未婚母亲的人数也在增加。估计一九七六年有依亲子女的家庭中单亲家庭占百分之十一，一九七一年为百分之八；而这些家庭的家长百分之八十八是妇女。

82. 在美国，一九五〇至一九七七年之间，妇女负担生计的家庭增加了百分之一百一十，占一九七七年所有家庭的百分之十三点六。这些家庭的家长百分之六十五是35至54岁。有200万个黑人家庭，或三个黑人家庭中便有一家，是由妇女负担生计。白人家庭则有500万个是由妇女负担生计，即九家中有一家。

83. 在发达国家中，造成妇女负担生计的家庭数目上升的主要原因是离婚，一九六〇至一九七五年之间其数目一直在增加。一九七五年，美国每1,000人中

⁷¹ 本节中所用的大多部分资料取自布维尼克，约瑟夫和冯艾姆，一九七八年三月向美国国际开发署/妇女参与发展（国际开发署/妇女参与发展）提出的报告，“妇女为家长的家庭：发展规划中被忽略的因素”；以及金斯堡和约哈莱姆，《重新工作的妇女》，订于一九八〇年由新泽西，蒙特克莱的奥斯曼公司发行。

离婚者占 4 80 人，瑞典为 3 33 人，苏联为 3 08 人。而一九六〇年，这三个国家分别为 2 18 人，1 20 人和 1 27 人。

84. 在一些发展中国家，离婚率也在增加，但妇女负担生计的家庭数目上升还有其他原因——人口压力，迁移和都市化。在农村地区，生计农业工作转变成商业作物和机械化农商业的工资和季节性工作，使单独迁居或单独留下与其家庭过只够糊口生活的妇女人数日渐增加。

85. 在非洲，因为男子为工资就业迁居到矿场，种植园和城市去，留下妇女负担家务和生计的双重责任。在肯尼亚，一般情况是男子离开农村从事工资就业，到退休时才回家。在肯尼亚和莱索托，有三分之一的农业家庭是由妇女负担生计。

86. 在中东，亚洲和北非国家，男子甚至女子被欧洲工业中心、油田和邻近国家的城市吸引去了。此外，不断增加的经济压力也同赡养离婚妻子的传统义务发生了冲突。

87. 在摩洛哥，一九六〇年和一九七一年人口普查的比较显示，由男子负担生计的家庭增加很少，而由妇女负担生计的家庭则增加了百分之三十三。

88. 在拉丁美洲，从农村地区和小镇迁移到城市的妇女多过男子。她们往往不同配偶一起迁移因而要负担生计。在巴西，里约热内卢区的家庭，每六家中有一家是由妇女负担生计；圣保罗区每八家有一家是由妇女负担生计。在委内瑞拉加拉加斯，一九七一年大约有四分之一的家庭是由妇女负担生计。在加勒比联邦的国家中，超过三分之一的家庭是由妇女负担生计。

89. 在印度，中东，北非和次撒哈拉非洲的一些地区，一个寡妇的理想去处是由她自己的家族或其丈夫的家族收容。但是由于家族的成员都已各自营生，加上城市生活困难，越来越多的寡妇只好自力维持自己和子女的生计。在所有国家中，离婚和分居的妇女是已婚者之中最需要工作的人，这从她们纷纷寻求工作的情形可

以看出。在拉丁美洲的一些地区——例如哥斯达黎加和阿根廷——百分之五十以上的离婚妇女是正规的工作者。

90. 在新加坡和尼泊尔，大约百分之五十的离婚妇女被列入自力营生；在伊斯兰教的社会中，比例为三分之一。

91. 在中美洲、南美洲和加勒比区，未婚母亲（即未曾合法结婚或自愿结合者）的人数是很惊人的。例如，在加勒比区和智利，未婚母亲在15岁以上单身妇女中分别占百分之五十和百分之四十三。这种现象在世界其他地区也很普遍。在莫桑比克，百分之二十的成年未婚妇女有子女；在博茨瓦纳为百分之四十五。

92. 国际资料显示，妇女负担家庭生计与贫穷有连带关系。美国在一九七二年，有百分之五十二的妇女为家长的少数民族家庭和百分之二十五的妇女为家长的白人家庭，是在贫穷线以下，而男子为家长的家庭仅有百分之五是在贫穷线之下。

93. 在联合王国，领取家庭收入补助金的（给予有依亲子女的低收入家庭），有百分之四十三是单身父母，几乎全是妇女。在加拿大，至少有一个18岁以下子女的未婚母亲，其家庭平均收入只有国民平均收入的百分之四十五。

94. 在智利圣地亚哥，一九七三年有百分之十的负担家庭生计的男子和百分之二十九的负担家庭生计的女子是在最低收入之列。在巴西大贝洛奥里藏特区，一九七七年，妇女负担生计的家庭百分之四十一在贫穷线，男子负担生计的家庭则为百分之二十六。

二、最近趋势：成员国为改善妇女就业机会和工作条件所采取的措施

95. 第一节已作了说明，妇女缺乏有报酬的工作仍然是世界各地的一个主要问题。有报酬的工作，对妇女来说，不仅是一个经济独立，因而与男子享有平等地位的问题。因为作为单身家长的妇女人数，以及依赖双重收入的家庭数量有了巨

大的增加，妇女的公平就业机会就变成一个与贫穷搏斗，或甚而是一个有关生存的问题了。妇女就业问题又因世界上许多地区，一方面妇女就业机会缺乏，但同时妇女又工作过度，而进一步恶化。这就是妇女被困在农业工作的地方的残酷现实。

96. 这项分析还指出不平等的按性别作出的家务分工是两性之间在就业方面有差异的重要因素。确认这类工作的价值，男女更均等地分担这类工作，改变有工资的劳工市场的情况，而且改变的方式要使男子和妇女都可履行其工人和父母这双重职责，这一切都是男女平等的基本先决条件。

97. 报告的这一节是要估计各成员国在这一方面采取的种种措施。它的主要根据是对《实现国际妇女年目标世界行动计划》的执行情况的问题单的答复和劳工组织的有关报告。这里首先审查旨在促使工作和家庭责任相结合的一些措施。然后审查有关改进妇女在劳工市场的地位的措施。最后一小节则审查改进乡村区域妇女社经地位的措施。

A. 旨在促使工作和家庭责任相结合的措施

1. 旨在改变工作条件的措施

98. 假如要妇女把就业和生儿育女的社会任务相结合；其先决条件就是要有孕妇的保护。严格地说，孕妇的保护包括在特定期间内享有产假权、福利金权和职业保障权。大多数国家都声明它们的法律保证孕妇能得到某种保护。一般通过社会保险或和劳工法合并实施的集体安排对妇女提供保护。

99. 但是产假的长短和福利金的多少，各国之间的出入很大。在劳工组织就选定的二十五个非洲国家所作的研究说明大多数国家都有十二至十四周的产假。在大部分国家，接受者应得的产妇现金福利相当于该妇女全时工作所领的工资的一半。只有少数几个国家发给全薪，而其它一些国家根本不发任何福利金。就整个亚洲来说，比较长的产假是十二个星期，而绝大多数国家的产假只比十二个星期略少一点。只有极少数国家发给相当于全薪的产妇福利金。

100. 带薪假有时超过十二个星期，特别是在中央计划经济的国家里，过去几年内有些市场经济发达国家延长了产假的期限。许多国家也报称加强了防止由于怀孕而遭解雇的法律保障。⁷²

101. 尽管取得了这些进展，保护产妇的情况还不能令人满意。大部分发展中国家把整个非正式和农业部门都排除在外，使最大的妇女工作者集团得不到保护。有些国家报告称产妇的保护仅限于公共部门。⁷³ 还应注意到，有些国家虽然社会福利制度支付补助费，雇员还是需要支付全部或部分费用。这种提供津贴的方式据称会产生对妇女的歧视，对她们的就业机会造成压制性的因素。⁷⁴

102. 这方面立法上最近的一项改进是在不损害就业权利的情形下，延长了认可产假的期限，它超过了正式或法定的假期，这项改进主要限于发达国家。育儿假期限差别很大：西班牙、保加利亚和匈牙利长达三年，捷克斯洛伐克和法国两年，苏联、奥地利和挪威一年，意大利六个月。在有的情形下，育儿假全部期间或部

⁷² 关于保护产妇规定的详细情形（津贴的条件、产假的期限、现款偿还津贴、禁止解雇和保育休息时间）可参看《工作妇女》，劳工组织新闻简报：第2号（一九七七年）（某些亚洲国家关于保护产妇的主要规定）；第3（一九七七年）（某些非洲国家的产妇保护）；第4号（一九七九年）（若干工业化市场经济国家的产妇保护）。还可参看斯密尔诺夫，“产妇保护：某些欧洲国家的国家法律和惯例”（ILO/W. 8/1978）。

⁷³ 为妇女十年世界会议亚洲经委会筹备会议编写的“西亚经委会区域妇女情况的最近变化和趋势”（E/ECWA/SDMS/CONF. 4/3. I）。并参看向劳工组织美洲成员国于一九七九年九月和十月在梅德林举行的第十一届会议提出的《妇女工作，职业训练和就业的状况》，第三号报告。

⁷⁴ 参看“关于亚洲及太平洋在国家一级上达成《世界行动计划》第46段所定最低目标所获进展和遭迂的困难以及关于亚洲行动目标的审查和评价”，亚洲及太平洋经济及社会委员会顾问，里塔·吉隆纳—阿德金斯编写。

分期间内可以领取特别津贴。它可能等于病假津贴（瑞典），可能等于最低工资（保加利亚）或等于收入的某一个百分比（意大利为百分之三十）。

103. 虽然妇女产假的权利扩大了，育儿假的权利增加了，将育儿假扩及父亲这方面却没有什么进展。瑞典、挪威和法国现在让父母亲自由选择由父亲还是母亲请假。瑞典自一九七四年提供了这项权利以来，父亲使用这项权利的百分比逐年增加，一九七八年达到了百分之十二。在芬兰，给父亲的假期要比给母亲的短些，在婴儿一出生后，即可请几天假，其余假期以后再请。在子女生病时请（带薪或无薪）假的权利扩大到了若干新的国家，特别是在工业化的国家。但只有少数国家——奥地利、以色列、瑞典和芬兰——让父亲和母亲一样享有这样权利。在匈牙利，独身父亲和工作的母亲一样，可以请假看顾生病子女并领取津贴。

104. 除了某些时候需要留在家里以外，一般形式的工作时间是每个人如何处理她或他作为工人和父母亲双重身份的日常工作方面的一个重要因素。有些国家给负责家务的工作妇女订工时间，让他们从事家务和照顾子女，试图以此来减轻取薪工作和家庭工作的负担。譬如德意志民主共和国，有好几个子女的妇女可以有较短的工作时间，较长的假期（工资并不减少）。有十八岁以下的子女或家庭里有需要特别照顾的成员的妇女每个月有一天带薪的“假日”。在喀麦隆联合共和国、马里和上沃尔特，工作妇女为每一个小孩于十五岁的子女每年可以请两天假。在以色列，集体协议规定，子女在十二岁以下的母亲可以每天工作七小时而得到相当与全日工作的工资。在若干国家内，已有人要求普遍减少每天的工作时间，以便让男子和妇女都能把家庭工作和领薪工作结合起来。有些国家把每天工作六小时当作一个长期目标，但它同时提倡有需要缩短有年幼子女的工作父母亲的工作时间。瑞典自一九七九年起，父母亲可以将工作时间减少到正常时间的四分之三，直到他们的子女年满八岁为止。这项权利每次可以由父母亲中的一人行使，也可以由父母亲同时行使。因此减少的收入得不到任何补助。

105. 然而应该指出,例如以降低退休年令、延长周末和假日来缩短工作时间的构想,在许多国家仍然争论纷纭,并且往往引起各妇女组织的抗议。有些组织倡议在妇女担负育儿职责时,得予先享用退休金,但其他组织则认为这种作法可能使人们更加歧视年轻妇女。

106. 在许多工业化国家内,妇女似乎在利用非全时工来作为结合领薪工作和家庭责任的办法。在有些发达国家里,多达百分之四十到五十的已婚工作妇女在从事非全时的工作;男子中的相对数量是百分之五左右。

107. 非全时工往往是低技能的、死板的、没有出路的工作,很少有取得进一步训练、教育和升迁的机会。由于它通常是临时性的,因此它十分缺乏工作保障。许多国家社会福利的津贴是与全时工的津贴不相同的。而且由于寻求非全时工作的几乎完全是妇女,这对她们在劳力市场的边缘地位更加不利,这是最令人担心的。对于不需要完全负起或主要负起家庭负担的妇女来说,非全时工可能是结合家庭和工作两项责任方面令人满意的解决办法。然而我们必须认识到,这可能会使认为妇女参与劳动力外围这种荒谬的说法永远持续下去。有些政府已作出努力,增加非全时工的工作机会,同时并保障非全时工人得到与全时工人相同的权利。

108. 德意志联邦共和国发表了提倡男女非全时工的准则,并拟订了法律草案来增加公务员从事非全时工的机会。挪威政府除了鼓励公私雇主提供非全时工外,并保证非全时工人取得与全时工人相同的工作条件和社会福利权利。一个政府委员会将就进一步步骤提出建议,让工人有权选择他们自己的工作时间,但不因此失去他们的其他权利。瑞典政府也对非全时工的原因、状况和后果进行了调查。它收集了有关非全时雇员的社会利益的特别资料,有关当局并于一九七九年着手召开了八十个关于非全时工和社会利益的会议。

2. 减轻家庭工作负担的措施

(a) 儿童照顾

109. 在工作时间内充分照顾儿童的安排是使父母亲中任何一人能够寻找就业机会方面;最重要的因素之一。在工业化国家内这个问题已经变得十分复杂,无法单单在家庭的范围内予以解决;许多发展中国家也产生了削弱大家的变化,这暗示,

那儿也迟早会面临这些问题。 劳工组织的一项调查显示，许多国家的政府和各种集团，包括雇主和工人组织，都认识到必须建立和实施适当照顾儿童的基本结构。不止八十七国的政府提到，它们国家内提供了适当的服务和环境，而且许多正在扩大和改善之中。 然而，虽然过去十五年内照顾儿童的服务在大部分国家都增加了，但有年幼子女的工人的工人的人数增加得更为迅速，供应仍然远远落后于需求。⁷⁵

110. 调查的答复证实了这项观察。 非洲经委会区域的答复显示，公私营的日托中心和育幼园都在增加，并且在都市和农村地区都有一些富于社区想象力的社区安排。 然而，在有些国家里，如果不是所有的国家里，妇女仍然大量依赖别的妇女来协助家务和提供托儿服务。 亚洲及太平洋经济及社会委员会（亚太经社会）成员国政府的答复也显示出，一九七五年以来，提供日托设施的活动也在增加。但是这方面数据有限。

111. 至于发达国家，特别是中央计划经济的国家，提供补助服务和儿童照顾设施的成功政策是众所周知的。 在工业化世界的其他国家里，这些服务的范围各国之间的差距很大，大部分都远不能满足其需求。⁷⁶

112. 最后，有人指出由母亲的雇主而不是由父亲的雇主分担部分儿童照顾的费用的做法，将会减少已婚妇女进入劳力市场的机会。 因此设计出有效的制度性办法，由父亲的雇主分担日托中心的费用应该受到这方面的优先考虑。⁷⁷

(b)其它措施

113. 其他减轻家庭工作负担的措施有：规划和建造房舍、供应水、电、煤气等基本公用服务，以及供应半制成食物和其他消费品，生产节省劳力的物品，以减轻单调的家务工作。 后者可以用社区服务的方式提供，或以低级收入家庭可以负担的价格出售。

⁷⁵ 劳工组织，《男女工作机会平等和待遇平等：负有家庭责任的工人》，向国际劳工会议第六十六届会议提出的第六号报告，第一部分。

⁷⁶ 上面第 ⁷⁴ 脚注所引的劳工组织的报告分析了全世界不同国家的情况，并分析了与儿童照顾有关的问题。

⁷⁷ 参看上面脚注 ⁷³。

114. 虽然发达国家可以进一步努力来改善集体服务或使更多的家庭能使用技术性的器具,⁷⁸ 这方面最严重的问题发生在发展中国家。 发展中区域内以百万计的妇女花费了与一个领薪工人一个工作天同样多的精力来从事家务工作。 大多数妇女仍然依靠简陋的技术, 使用过时的器具来做事。 对一个非洲国家内的九个村庄进行一项研究显示, 一名负责供水的妇女每天需要走四小时的路, 才能取得足够的水, 供四口之家使用。 每年做饭前摘蔬菜、簸谷、捣碎、碾磨等家务工作可能要花上两三小时。

115. 国际机构和各国政府越来越认识到在家务工作方面生产力可能可以取得的进展, 以及认识到有需要减轻妇女工作的负担。 但是, 投资从事这方面发展的资金仍然很少。 非洲妇女自己已指出, 在若干方面, 适当的技术可以使妇女生活发生很大的改变, 特别是农村地区的妇女。 这些方面包括, 供水; 引进轻便的运水、粮食农产品和其他负荷的工具; 使用效率高的农具; 和引进碾磨机和其他处理谷物的工具。 为了达成这些目的, 必须优先考虑以极合理的代价, 生产足够量的新的或引进的技术设备。

⁷⁸ 分析可见劳工组织, 《平等机会》……, 第六章。

3. 旨在确认家庭工作价值的措施

116. 虽然国民核算变得越来越复杂，但是没有一项核算把不取酬的妇女生产工作列在里面。但是，有些国家曾经打算对妇女在家里所做的无酬工作的经济价值作出评价。加拿大报告曾作了一次调查研究，其中就家庭主妇劳动力对加拿大经济所产生的价值作了估计，对于社区的自愿工作所产生的经济价值也作了估计。由芬兰平等理事会发起的一项有关芬兰的时间——预算研究工作打算对无酬家庭工作对于国家经济的重要性作出解释，并且对于无酬家庭工作对家庭财产的积累方面所作的贡献作出评价，以便作为在遇到死亡或离婚时分配财产的参考。迄今为止，尚未采取具体的后续行动把所得的知识纳入总的经济规划中。

117. 确认家务工作的价值引起了同就业情况有关的一系列福利问题。为了养育年幼子女，妇女经常需要中断其职业活动，在大多数社会安全制度下，这样会对妇女的福利有不利的影晌，但有些制度则向所有居民提供统一的基本福利。同就业有关的养恤金权利也因事业中断而被削减，并且，当这些人重返工作时，他们可能发现自己不再享有一些短期福利，例如，医疗照顾、疾病和生育福利等，因为他们不符合有关服务期间长短、保险和工作表现的各项规定。在处理家务的期间内，这些妇女不得享有社会安全福利，即使在向所有居民提供统一福利金的体制下，她们仍然靠她们丈夫的收入为生。

118. 有些发达国家已逐渐注意到根据家务工作给予社会安全福利金的个人权利问题，虽然仅有少数国家报告说已采取了具体步骤。这方面应考虑的重要问题包括家务工作的价值、可提供的何种程度的保护以及由谁来承担这笔财政负担。

119. 政府的回答中表示，这个问题的讨论才刚开始，在往后几年内，将相当重视这方面的问题。另外，这种措施本身具有一种危险性，那就是，把现有的按性别分工的方式固定化，使妇女继续担负生育工作，削弱了她们重新加入劳动力市场的地位。

4. 旨在使男子能够并且愿意分担家庭工作所采取的措施

120. 这方面的进展极为缓慢。不用说，进展情况乃取决于男女双方态度的改变，因而会是一个缓慢的过程。但有些国家已采取了一些具体措施推进这种过程，这些措施对促成所需的变革可能极为有效。让作父母的共同享有育儿假便是一个实例；另一个实例是象北欧国家和奥地利那样，父母有权在小孩生病时为照顾小孩请假。

121. 另一项推动这一过程的有效办法是，把男女工资水平拉平，使为人父母的都有平等的机会决定到底是要从事受薪工作或是从事家务劳动。据奥地利报道，有几个工作组正在研究如何修改社会立法，夫妻都能享有产假，并使从事家务的丈夫能够在从事有酬工作的妻子名下同享健康保险，而使丈夫也能善尽其家庭职责。

122. 某些国家（其中包括丹麦和冰岛）正在考虑让作父亲的有权请育儿假，其他国家（其中包括奥地利和荷兰）则表示这是它们的目标。但丹麦指出，目前的经济情况可能不利于进行这种改革。

123. 对于面临经济发展问题而资源又有限的国家而言，如何完全改变对待妇女工作的态度往往无法作为优先事项；许多人断言这方面可以最终随着经济情况的改善而获得实现。但是，相反的意见是，使妇女同男子平等参与社会和经济生活是促进发展的首要步骤，考虑一下这种意见也是有益的。譬如，古巴就有这样的战略，它采取法律、经济和社会方面的措施，同时积极发动舆论，使全国人民了解这个问题的重要性。

B. 旨在保证妇女享有平等就业机会和就业条件的措施

124. 至少在原则上，全世界都认为公开歧视是不能接受的。绝大多数国家的报告说它们有法律确保男女享有平等就业机会和条件。有些国家虽然没有同酬法，但报告说它们批准了呼吁男女同工同酬的劳工组织《均等报酬公约》（第一百条）。

125. 许多市场经济发达国家都有普遍的趋势，通过妇女待遇平等、同工同酬或就业机会平等法律。有十四个国家⁷⁹报告它们已颁布这样的法律。这些法律范围大有不同，但大多数法律都规定，在招工广告、职务分类、征聘、任用条件、训练和提升方面，不得基于性别或婚姻状况而有就业歧视。有些国家也报告说设立了特别监察机构以确保促进和落实妇女待遇平等、同工同酬和就业机会平等。新西兰于一九七八年设立了平等机会法庭。澳大利亚成立了一个在各州都设有委员会的全国就业和职业歧视委员会，调查和以调解方式解决有关歧视的指控。此外，公务委员会还将就业机会局升了格。

126. 有两个早已通过了“同工同酬”法律的国家报道，执行这些法律有一个困难是，没有一套公认的方法，将各种工作进行比较。德意志联邦共和国表示，该国政府已着手进行研究，以便为雇主和工会提供一个较好的基础，用以进行可靠的职务分析和较公平的工作评价。美国报告说，劳工部长已受权进行各种研究方案，调查叙级叙薪制度因通常担任某种职位的人的性别而低估某些技能和职责的程度。

127. 在日本，妇女职业已日渐多样化，有些妇女专业人员所担任的职位需要整夜工作或加班，劳动省的劳工法研究组建议废除一切保护妇女的条款，但有关生育的条款不在此例。他们辩称，这样可以提高妇女同男子竞争的地位。但反对者极力辩称，在目前情况下，这种行动将无法实现工作者待遇平等。现行法律的问题可以另一种方式解决，即向护士、接线员、女乘务员、电视制作人等特别提供保护法律。有人断言，废除这种法律会导致某些行业一天二十四小时营业，尤其是制造和服务部门。如已婚妇女占日本妇女劳动力的百分之六十，即使根据最近的法律，这种工作时间的延长将使已婚妇女在兼顾职业和家务育儿工作方面更加困难。

128. 通过教育和训练来提高妇女地位，一直是东欧中央计划经济国家的长期政策。苏联政府说，由于妇女的高等和技术教育水平迅速提高，“目前妇女就业变化的一个重要方面是，从事需要尖端技能的职业的妇女人数大幅度地增加”。一九七

⁷⁹ 澳大利亚、奥地利、比利时、加拿大、丹麦、法国、德意志联邦共和国、爱尔兰、意大利、荷兰、新西兰、挪威、瑞典和联合王国。

七年，受过高等或中专教育的专家在工作妇女中的比例（百分之二十七点一）比男子（百分之十七点九）为高。苏联政府认为，妇女享有广泛机会接受各种形式的职业训练，是她们将掌握有关科技进展的新职业的有力保证。

129. 发展中国家现行的法律仍有严重缺点：多数的法律只应用于现代部门，而未普及从事农业、管理家务和在整个的非正规部门中工作的大多数妇女。此外，有些发展中国家报告说，法律虽可保障公共部门中工作的妇女，但很难在私营部门中执行类似的措施。不过，我们认为，尽管范围有限，反歧视法仍然很重要，除了发生直接影响之外，并且有助于改变文化价值观念，促进男女平等。

130. 虽然大家普遍承认采取法律措施来对抗公然歧视的作风是很重要的，但许多国家指出，限制进展的主要因素不在法律方面。发展中国家特别强调社会—经济因素和把妇女角色局限于母亲与妻子的古老观念才是重要因素。有一些国家强调说，一个自觉改善妇女就业条件的政策因此不应只限于颁布规定不准歧视和保护产妇的法律条文。印度政府指出，妇女就业本身必须是一个目标。印度一九七八——一九八三年度五年计划草案中关于就业和人力一章单独地处理了妇女就业问题，并制定了下列指导原则：

所有“优先录用妇女”的工业和职业（机关工作、纺织、化学制品和电子）将受到政府投资方案的特别奖励；

合作银行和商业银行将提供信贷和其他援助给有可能成为企业家的妇女和职工大多数是妇女的合作社。

131. 在斯里兰卡，某些政府部门规定雇佣妇女的配额为百分之二十至二十五。在泰国，发展计划中指明，政府机构中妇女工作人员的人数将在该计划期间有所增加。古巴已采取措施，促进妇女参与运输和建筑方面的新工作。一九七九年二月颁布的新的刑法对所有工人都平等待遇，并规定歧视或煽动歧视的行为应判处监禁。法律援助是免费提供的。

132. 有些以市场经济为主的发达国家虽提到当前的一些观念构成了限制因素，

但也强调劳工市场结构的重要性，那就是，男女劳工市场不同的现象也是进展的一大障碍。最近，有些国家的政府采取措施，直接规定或鼓励雇主为妇女创造就业机会。⁸⁰

133. 例如，美国的承包商和分包者若同联邦签有价值10,000美元以上的建筑合同或享有联邦补助的建筑合同，则必须积极采取具体行动。瑞典的区域发展政策规定，政府给予设在人烟稀少地区的公司的补助金，以其征聘政策男女平等为条件；也就是，雇员至少须有百分之四十是妇女，另百分之四十为男子。在本来以雇佣男子为主的地区，这种规定对促进妇女就业大有贡献。挪威正在讨论是否采行分配政策。

134. 有几个国家报告说，它们已采取措施，将传统的“男性”工作开放给妇女。德意志联邦共和国于一九七七年开展了一个针对妇女和未来雇主的新闻运动。运动的目的是为了鼓励妇女利用她们的待业时间来提高自己的专业水平，并促使雇主了解到妇女的能力超出她们的传统职业范围。德意志联邦共和国还给予经济鼓励或补偿，以弥补那些愿意训练妇女从事迄今主要是男子从事的工艺和技术行业的雇主的额外开支。从一九七五年起，瑞典开展了一项试验性方案，鼓励妇女申请一些典型的“男性”工作。有系统地不断向妇女、雇主和贸易工会提供消息并予以鼓励，并且让他们参观工厂和接受训练方案，这种种作法都颇见成效。国家电讯管理局也进行了一项特别实验。挪威正在同建筑部门的雇主和贸易工会以及公共铁路当局讨论是否应采行类似的征聘方案。瑞典和挪威向雇佣妇女的雇主或雇佣男子从事一贯由妇女担任的职务的雇主提供“平等就业补助金”，这种试验也是更直接地打破职业分化的一种政策。上述补助金按每小时的固定数额计算，补助期限不超过六个月。

⁸⁰ 关于比较全面的评论，参看劳工组织《负担家庭生计的工人：男女工人的平等就业机会和同工同酬》……

C. 旨在改善农村地区妇女经济地位的措施

135. 提出报告表示已经展开或已经研拟针对农村地区妇女的措施和计划的国家大多数是发展中国家。大多数发展中国家仍然以务农为主，很大一部分的妇女劳动力从事农业工作。

136. 例如，非洲区域就问题单提出答复的二十个国家有九个表示已经采取了这种措施。一般说来，他们所作的努力都围绕着农村发展计划，其内容包括立法措施、促使妇女从事生利事业的倡议、支持妇女组织的计划等。在莱索托，“农村发展部着眼于促使妇女积极参与生利事业……鼓励妇女从事协作以便生产更多的产品。她们从事针织、缝纫、编织和修筑农村道路，在本村从事土壤保持方案的工作”。此外，农村发展部在妇女事务处设置了一个协调专员，负责促使妇女参与农村发展工作。马里于一九七五年在工业发展部下成立了一个全国研究和工业发展中心，研究如何改进农村地区的传统工作。为了更具体地以妇女为工作对象，成立了一些农村妇女训练中心，并且增设了一些农村社会中心。肯尼亚妇女局为由妇女带头进行的训练和计划项目调集投入因素。许多计划项目都是营利性质的（畜牧、小生意等）；另一些则为社区福利项目（给水、托儿所、手工艺）。而且，肯尼亚许多地区的地方当局已经接受了将商业和农地拨给农村妇女团体以利发展的原则和作法。

137. 在阿拉伯利比亚民众国，为男女提供农业指导的农村发展中心目前正在规划一个为期九个月的训练方案，向妇女传授职业和专业技能。

138. 就问题单提出答复的亚洲发展中国家大多表示，它们有一般性的农村发展方案，其中有一些特别强调妇女的参与。孟加拉国已经提出一份详尽的文件，题目是：“近年来促使农村妇女进一步参与发展工作的评价与前瞻”。要增加妇女的参与，通常首先需要使妇女有机会改进她们的教育和训练，譬如接受读写能力、家政和工艺等方面的课程训练。

139. 一九七五——一九七八年，印度农业部农村发展总局由新近成立的妇女合作财经学会提供训练、奖励和多边援助与宣传，执行了一些促进和加强农村妇女组织的方案。 一九七八——一九八三年六年期计划草案有专门一节载述妇女方案。伊拉克、巴林和也门提出报告说，它们成立了针对农村地区的社会和社区发展训练中心。 除其他事项外，这些计划项目通常为农村妇女提供读写能力和家政等课程。

140. 巴布亚新几内亚政府报告说，它已着手研究私人投资对农村地区妇女之社会经济地位的社会影响；此外，它还指出，必须整体看待那些应该考虑到妇女的参与的农村发展项目。 最后，它报告说：全国妇女理事会建议修改土地法，以确保妇女享有土地所有权和农村发展方案利益的平等权利。

141. 拉丁美洲就问题单提出答复的二十个国家中有十一个报告说：它们已经采取改进农村地区妇女之经济地位的措施。 但是多数国家只提到一般性的农村发展方案，而没有指明这些方案对于妇女经济机会和社会福利的具体影响。

142. 有些国家报告说：它们已经倡议或已经研拟了为农村妇女开办的特别方案。古巴指出，古巴妇女参与农村发展是政策使然。 古巴妇女联合会把农村妇女组成大队从事自愿工作和文化与社会发展，并且鼓励她们加入合作社，目前农村合作社社员中妇女占百分之三十五，这个比例还在增加。 这种政策需要有日趋完善的社会服务和社区设施的基础结构来作为它的支柱，才能把妇女从传统的家务工作中解放出来，使她们参与经济发展。 海地政府报告说：成立了一个国家事务局，以保护和促进小型家庭手工艺工业的发展。 牙买加也正在规划重组并进一步发展工艺研究所管辖的手工艺工业（妇女约占其人数的百分之七十五）。 牙买加妇女局也开始提倡妇女团体从事畜养山羊、木工焊工训练，并焙制糕饼供在当地市场出售。

143. 有几个发达国家的政府强调妇女在农业方面的重大作用。 波兰指出：个体农作中妇女占百分之六十，目前拥有已开垦土地的百分之八十。 罗马尼亚报告说：妇女占农业劳动力总数的百分之五十六，占个体农场农业工人总数的百分之六十八，占农业合作社农民的百分之六十，但在国营农场上则只占到百分之十八。

在苏联，为了加强农业生产队，各州和集体农场都采取支付现金工资的办法。所有职类的农业工作者，包括所有妇女在内，都在国家社会保险法的范围之内。在农村地区工作的妇女免费享有同母职有关的一切设备以及根据保护妇女劳工法规定所提供的设施。为了减轻家务和确保各村镇儿童受教育，各地广泛设有商店、裁缝和修理店、理发店、托儿所、幼儿园和学校，并且全部具备水电煤气设施。这样使妇女能够接受职业训练和教育。在苏联，农村妇女担任的职位包括：集体农场场长、各州农场指导员、农业技术人员、农学家、动物饲养员、医生和教师。

144. 有些复文指出：在发达国家的农业部门，妇女的主要问题并不是法律性质的。妇女继承和拥有土地的权利已获保障。就申请补助金来说，男女并无区别。但是，对于谁是实际登记的业主一点并不明确。有理由相信，在大多数情况下，业主大多是男人，即使男人从事非农业性工作而妻子从事大部分农作也不例外。

145. 有些政府对登记为“不受薪家务劳动者”的农妇表示特别关心。例如，芬兰提到有必要改进农妇的养恤金和每年假期权利。波兰报告说，个体农民及其家属都可以享有免费医疗，一项关于农民退休养恤金制度的法案已获通过。

146. 有些国家对农村地区的妇女缺乏训练表示关切。例如，德意志联邦共和国报告说：目前乡间妇女有半数缺乏农业方面的特殊训练。波兰报道：由于农村地区的就业妇女许多不曾完成小学教育，她们可以有机会接受称为农作课程的教育，能够完成小学教育，并证明她们有从事农作的资格。个体农户协会中央联合会由于为家庭主妇开设课程也参与了增进妇女专业技能的工作。

147. 有些政府提到，进一步获得进展的障碍之一是缺乏托儿、保健和疾病扶助等支持性服务，农村地区的缺乏情况比都市尤为显著。公共交通缺乏也是一项障碍。在奥地利，“当局拨出低利贷款补充旨在减轻农村妇女劳动负担的农业投资贷款金额，供她们购置节省劳力帮助工作的装备，用于家务和农作的机械和器具，并供她们在农舍中装置客房。”

148. 最后，有几个国家报道：它们正设法扩大非农业部门的经济活动，以补充农业方面的就业机会。例如，有些国家指出它们促进旅游业的发展，以之作为农村妇女补充收入的来源。也有些政府提到，家庭工业和民俗手工艺是副业收入的来源。

三. 总论

149. 正如这次调查所指出的，世界大部分地区发生的社会经济变化造成了重大的后果。在发展中国家，乡村区域的妇女工作过度，报酬不足，而非就业不足，这种情况从所得到的低收获来看更为突出。此外，当现代化的发展过程抵达乡村区域时，妇女通常没有途径取得基本的生产资源，比如土地，贷款和技术，尽管妇女一直大量涉及农业生产。

150. 乡村妇女工作过度，而城市妇女，特别是在发展中国家，多半就业不足或限于低薪和边际工作。在许多发展中国家，资本密集工业的扩展，加上农业就业的停滞或衰退，无法吸收迅速增长的人口，而妇女仍然设法在服务业和广大的非正规部门寻求工作。因谋职而迁居已变成社会经济发展的一个普遍现象，并且深深地影响到妇女的工作和生活条件。

151. 此外，在有了新的就业机会时，妇女又经常成为廉价劳工；亚洲和加勒比区域外销工业中妇女就业的最近扩展就是一例，但妇女在较高地位和资格的工作上的人数显然不足。

152. 在中央计划经济国家，妇女在全国劳动力中占的比例很高，同时妇女在整个职业结构内的分布也很均匀。然而，妇女仍然是集中在某些专业之中。

153. 在中央计划经济和发达市场经济国家都存在着男女收入上的差距，这大半是因为职业隔离所造成的。在发达国家，越来越多的妇女受雇于诸如销售和文书、护理、教学和人事等日益增长的服务性职业。

154. 最近影响到市场经济的经济危机对妇女的影响远比男子为严重，主要是因为妇女比较集中在工业中少数几个部门，职业范围狭小。此外，她们在工会中的代表不足，因而削弱了她们提出具体问题，保护她们权利的能力。最后，关于从事经济活动的妇女所面对的问题应该从下一事实的观点来看待，即，越来越多的妇女现已是她们和她们的家庭唯一的赚取收入者，而且也是贫穷的第一个受害者。

155. 虽然在发展的社会经济水平和政治体制上存在着明显的差异，但近几十年来的经济变化和明显的进步似乎没有在各国之间平均分配，非但如此，而且在男女之间也不是平等地分享。因大部分发展中经济纳入了目前的国际经济秩序而使发展中经济的自然和人力资源的使用为发达国家的需要和优先所支配，而不是依照发展中国家本身的要求和全部潜力来使用这些资源。结果，在农业和工业部门都对外销政策有过度的依赖，而不去促进国内市场的扩张和粮食生产来导致经济上的自力更生。因此，继之而来的是慢性乡村资本流失，增加了乡村往都市的迁移和广泛的失业和就业不足。上面已经指出，这几个问题的每一方面都对妇女的作用和社会地位造成某一种反面的影响。能否为妇女提供更具有生产性和有报酬的就业的额外机会确实与现有的国际秩序上可能作出的改变有关。然而，另外还必须重订国家政策，以便充分利用国际措施的影响：具体而言，即更平等的国内收入分配，和重新分配投资资源以促进乡村基本建设和服务部门；这一切都将有利于消除对妇女的生产性就业和有效地参与经济上的现有限制。

- - - - -