



**Consejo Económico  
y Social**

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/Sub.2/1991/NGO/28  
9 de agosto de 1991

ESPAÑOL  
Original: INGLÉS

---

COMISION DE DERECHOS HUMANOS  
Subcomisión de Prevención de Discriminaciones  
y Protección a las Minorías  
43° período de sesiones  
Tema 10 d) del programa

LA ADMINISTRACION DE LA JUSTICIA Y LOS DERECHOS HUMANOS  
DE LOS DETENIDOS

EL DERECHO A UN JUICIO IMPARCIAL

Comunicación escrita presentada por Defensores de  
los Derechos Humanos, organización no gubernamental  
reconocida como entidad consultiva (categoría II)

El Secretario General ha recibido la siguiente comunicación, que se distribuye de conformidad con la resolución 1296 (XLIV) del Consejo Económico y Social.

[8 de agosto de 1991]

Juicio imparcial, procedimiento judicial establecido y "Procedimientos extrajudiciales": ¿en qué circunstancias causa la injusticia mayor número de víctimas?

1. Todos los gobiernos, ya sean poderosos o débiles, ricos o pobres, grandes o pequeños, penalizan a las personas y las privan de sus derechos humanos mediante el proceso de sentencia administrativa. Lamentablemente, demasiados juristas hacen caso omiso de las graves violaciones así perpetradas.

2. Una explicación del fenómeno es que la mayoría de los abogados de todo el mundo, ya estén al servicio de un gobierno o de clientes privados, han aprendido tradicionalmente de sus profesores a centrarse en la defensa ante los tribunales, prestando relativamente poca atención a la "jurisprudencia administrativa".

3. Los Sres. Chernichenko y Treat destacan este hecho brevemente en su admirable informe. No sólo señalan las diferencias entre juicios penales y civiles, sino que también se refieren a los procedimientos extrajudiciales. (Véanse por ejemplo, los párrs. 70, 79 y 80, 85, 89, 94, 100 y 101 del documento E/CN.4/Sub.2/1991/29.)

4. En la mayoría de las naciones, el número de personas perjudicadas gravemente por decisiones administrativas es incalculablemente superior al de las perjudicadas por decisiones judiciales:

- a) Los refugiados. Por cada grupo de refugiados que esperan conseguir asilo y otras personas desplazadas a quienes pueden asistir los tribunales, hay otros cientos de miles cuyos derechos (y aun su suerte) son determinados en última instancia por funcionarios que no pertenecen a la judicatura, y las injusticias son mayúsculas con demasiada frecuencia;
- b) Los detenidos administrativos. Esta Subcomisión ha adquirido mucha experiencia con respecto a las personas incapacitadas mental y físicamente, los desaparecidos, los esclavizados, los trabajadores forzados, los "sospechosos", y las personas trágicamente innumerables para quienes el habeas corpus, el amparo y otros recursos judiciales son, de hecho, un mero espejismo;
- c) Los hombres, mujeres y niños empleados. Desde hace más de un siglo, las dificultades relativas a los derechos a condiciones de trabajo decentes, de asociación, de organizar piquetes y participar en manifestaciones, de huelga, a tener un seguro y una pensión y muchos más han sido resueltas en su mayor parte por funcionarios públicos que no son jueces;
- d) Los particulares perseguidos. El párrafo 161 del programa anotado (E/CN.4/Sub.2/1991/Add.1) se refiere a los hombres y mujeres procesados o perseguidos "por el solo hecho de sus vínculos... con un sospechoso, un acusado o un condenado". Los jueces son los encargados de los procesos. Sin embargo, son funcionarios administrativos quienes se encargan de innumerables procedimientos;

- e) Otras víctimas de juicios administrativos injustos. La lista parece interminable porque las facultades extrajudiciales parecen ser, de hecho, ilimitadas.

¿Cómo podría responder la Subcomisión?

5. Durante varios decenios los juristas que estudian el derecho administrativo han examinado (y han ayudado a mejorar) juicios administrativos oficiales y no oficiales de diversa índole. Opinamos que sería conveniente distribuir, por su carácter útil e instructivo, extractos de los documentos preparados en Ginebra hace tres decenios para una conferencia patrocinada por la Comisión Internacional de Juristas.

-----