



联合国



Distr.
GENERAL

E/CN.4/1987/26/Add.1
7 October 1986
CHINESE
Original: FRENCH

经济及社会理事会

人权委员会

第四十三届会议

临时议程项目 16

《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》的
执行情况

各缔约国根据《公约》第七条提交的报告

增 编

喀麦隆¹

1986年1月24日

1. 喀麦隆共和国一独立即加入了《世界人权宣言》和《联合国宪章》，它坚决奉行遵循《宣言》和《宪章》所载各项原则的政策，并加入了各项有关人权的主要的国际法律文书，其中包括1976年11月1日加入的《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》。

2. 喀麦隆社会不存在歧视行为，但立法机构仍采取了一些措施以确保人权和基本自由的切实享受。绝大部分措施是在喀麦隆加入主要人权文书以前早已采取的，但它们与人权文书是完全符合并一致的。

一、国内措施

A. 宪法

3. 1972年的宪法因袭1960年的宪法，在序言部分申明“人类不分种族、宗教、性别或信仰方面的差别，具有不可剥夺的神圣权利”；“人人享有同样的权利和义务。国家力求为全体公民的发展提供必要的条件”。

4. 宪法序言还保证了全体公民的迁徙自由、言论自由、新闻出版自由、集会自由、结社自由和参加工会的自由，以及拥有财产的权利、工作的权利和接受法院公平审讯的权利。

5. 此外，由于喀麦隆是一个世界三大宗教并存的国家，宪法还保证了国家在宗教事务方面的独立和中立。

6. 宪法序言还进一步申明，“任何人不得因其出身或因其宗教、人生或政治观点或信仰而受迫害”。

B. 其他立法

7. 为了补充宪法的上述规定，还制定了新的立法。例如，1974年11月27日载有劳工法的第74/14号法令，分别在第2和第4条中保证了工作权利和工会权利：

“第2条。确认每一个公民的工作权利是一项神圣的权利……

第4条。工人和雇主有权在他们的职业或活动范围内加入他们自己选择的工会，但须遵守工会的章程”。

8. 此外，喀麦隆公民不分出身或性别，如果符合身心健康方面的某些条件，均有资格担任行政和高级文官职务。1974年2月18日第74/138号法令确立了公务员总则，对男女一视同仁。

9. 这一男女平等的原则促使法院作出了十分有力的裁决。

10. 例如，喀麦隆最高法院在1968年1月16日第43号裁决中，裁定死者的男性最近亲不再是法定年龄以下儿童的法律上的监护人，而寡妇可成为她的不足法定年龄的子女的监护人。

11. 这项裁决因而否定了男性亲属至上的原则以及在习惯继承事务方面的长子继承权原则。最高法院的其他裁决，如1963年6月11日和1964年5月19日的裁决，表明了喀麦隆宪法阐明男女平等的原则之后，没有任何障碍能够阻止一位女子在与男性后裔同等的基础上被指定为其父的继承人。

12. 此外，任何喀麦隆人，不论是在政府部门还是在私营部门工作，都有权享有住房，或者在没有住房的情况下，有权获得占其固定工资或薪金20—35%的补偿性津贴。

13. 不拥有喀麦隆国籍的外国人也有权签订合同担任公务员职务，享有同化者地位和现行社会立法的福利，而不论其种族。

14. 1969年6月27日第67/LF/19号法令保证人人在社会和文化权利的享受方面一律平等，不受任何基于种族、肤色、家庭出身、国籍或民族血统的区别待遇。该法令第1条规定，“结社自由在喀麦隆共和国的领土上是受到确认的”。法令第4条规定，带有纯粹是部落或氏族特性的社团是无效的。该条的(a)和(b)项对带有部落或氏族特性的社团作了如下的定义：

“(a) 任何仅接受某一氏族或部落的成员为其成员的社团”；

“(b) 任何虽未公然排斥其他氏族或部落的成员，但实际上追求与民族团结相背离的目标的社团”。

法令第18条允许外国人结社，并允许他们在事先征得领土治理国务部长许可的情

况下在喀麦隆设立机构。

15. 1972年8月26日有关司法部门组织事项的第74/4号法令和1976年11月9日第76/521号法令确认喀麦隆的司法机构不收取费用。有两种方式可特别协助一人在法律诉讼中获得裁决或执行该裁决：

在涉及社会诉讼的案件中自动提供协助或作为应享权利予以提供；

或应请求并在专为此设立的委员会审查了档案之后根据申请人的经济情况予以提供。

C. 为保护国家立法所载的基本权利和
自由而采取的措施

16. 立法机构不仅确立了全体公民的基本权利和自由，还采取了对这些基本权利和自由加以保护的各项措施。

17. 这一保护体现在刑法中，刑法对任何侵犯这些基本权利的行为处以刑罚：

保护信仰自由：刑法典第269至第273条；

保护工作自由：刑法典第292、第293和第342条。

18. 除其他罪行外，喀麦隆刑法还对种族主义和部族主义处以刑罚。刑法典第241和第242条规定：

“第241条。种族和宗教方面的违法行为

任何对有数名公民或居民为其成员的种族或宗教犯有第152条规定的罪行的人，应处以6天至6个月的监禁和5千至50万非洲金融共同体法郎的罚金……

(2) 如果该项违法行为是通过报刊或广播犯下的，最高罚金应增至2千万非洲金融共同体法郎；

(3) 如果违法行为的目的是为了在公民中煽动仇恨或蔑视，上两项所规定的惩罚应予以加倍。”

第152条把对另一人的违法行为定义为：

“在公共场所以姿态、言词或叫嚷或以任何引起公众注意的方式施以污蔑、

侮辱或威胁，即为违法行为。”

刑法典有关歧视的第242条规定：

“任何人，如因种族或宗教原因而禁止另一人进入向公众开放的场所或阻碍其就业，应处以一个月至两年的监禁和5千至50万非洲金融共同体法郎的罚金。”

19. 还应该指出的是，1966年12月21日第66/LF/18号法令保证了新闻出版自由（第1条），并规定为煽动社区间仇恨和不团结而撰写文章的人应处以六个月至一年的监禁和25,000非洲金融共同体法郎的罚金或两者之一的惩罚（第34条）。

20. 此外，在喀麦隆举办的一些活动加强了我国对人权事业的拥护。这些活动包括：

1971年在联合国人权司的合作下举办了有关种族歧视罪恶的专题讨论会；

1973年为了纪念非洲统一组织成立十周年，喀麦隆全国开展了募捐活动，支持受种族主义之害的南部非洲的解放运动；

自1977年以来，喀麦隆国际关系研究所在日内瓦亨利·杜南研究所的合作下，每两年举办一次关于国际人道主义法的非洲讨论会，第五次讨论会定于1985年11至12月举行；

自1981年以来，每两年纪念一次人权日，政府借此机会在一份通过本国和国际报刊发表并送交联合国秘书长的声明中重申它反对种族歧视的坚定立场和谋求全人类和各种族间平等的坚定不移的政策。报刊和广播也借此时机发表社论或专文（连续两周）讨论人权问题，特别是南非的人权问题，以及整个世界的种族问题。

二、国际措施

21. 喀麦隆政府不仅在国内创造环境，促进其领土上每一个人的发展，还在国际一级开展了广泛的活动，以禁止种族隔离和一切形式的种族歧视。这些活动表

现在以下诸方面：喀麦隆加入了一些旨在增进人权的公约；对南非采取各种制裁措施；与国际社会一起为消除种族隔离而努力，向南部非洲人民解放运动提供多种形式的援助。

A. 国际公约

22. 除了《联合国宪章》、《世界人权宣言》和《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》之外，喀麦隆还加入了以下各项国际文书：

- 《禁止贩卖成年妇女国际公约》；
- 《禁止贩卖白人奴隶国际公约》；
- 《禁止“贩卖白人奴隶”国际协定》；
- 《禁止贩卖人口及取缔意图营利使人卖淫的公约》；
- 《关于难民地位的公约》；
- 《消除一切形式种族歧视国际公约》；
- 《战争罪及危害人类罪不适用法定时效公约》；
- 《经济、社会、文化权利国际公约》；
- 《公民权利和政治权利国际公约》；
- 《公民权利和政治权利国际公约任意议定书》。

B. 针对南非采取的措施

23. 喀麦隆始终不渝地遵行联合国和非洲统一组织促使南非停止其种族隔离和种族歧视政策的各项决议的精神和规定。

24. 1963年7月2日第63/D F/212号法令就是在这种情况下颁布的，它规定：

“第1条。喀麦隆共和国不与南非共和国保持外交和领事关系，因此在喀麦隆领土上禁止进行以下活动：

- (1) 禁止与南非共和国进行任何直接或通过中间人的经济和商业来往。

(2) 禁止任何悬挂南非国旗的船只进入喀麦隆港口。

(3) 禁止任何属于南非政府或属于按南非法律注册的公司飞机在喀麦隆共和国的机场着地或飞越喀麦隆领空。

“第2条. 不得向南非国民发放过境签证、入境签证或在喀麦隆共和国领土上停留的签证，但如出现特殊情况，应送请喀麦隆外交部长审查。”

25. 然而，应该强调的是，对这条规定一直是作限制性解释的。迄今为止，没有向南非国民发放过任何签证，也没有向任何在南非停留过的外国人发放过签证，不论其停留原因为何。

26. 1963年7月27日有关对南非采取的措施的执行方法的第19号各部通令之二，除其他事项外规定：

“第1条. 在喀麦隆联合共和国关税领土上禁止进口原产于或来源于南非或其附属领土的货物。

“第4条. 自1963年7月3日起，禁止向南非或其附属领土出口原产于或来源于喀麦隆的货物。

“第6条. 自1963年7月3日起，禁止在喀麦隆联合共和国和南非或其附属领土之间保持任何金融关系。”

C. 喀麦隆参与国际社会的努力

27. 喀麦隆不仅按照联合国和非统组织的决议采取了上述措施，它还与国际社会一起努力，使遭受种族隔离蹂躏的人民恢复其人的尊严。作为纳米比亚理事会和非统组织解放委员会的成员之一，喀麦隆派遣了一些高级别代表团积极参与了以下各项重大活动：第一届和第二届向种族主义和种族歧视进行战斗世界会议（1978和1983年，日内瓦）；制裁南非国际会议（1981年，巴黎）；支持纳米比亚人民独立斗争国际会议（1983年，巴黎）；不结盟国家协调局关于纳米比亚问题的部长特别会议（1985年，新德里）。

28. 1986年，喀麦隆将担任由经济及社会理事会举办的关于国际援助和支持同殖民主义、种族主义、种族歧视和种族隔离进行斗争的民族和运动的讨论会的

东道国。

29. 喀麦隆还是许多决议的共同提案国，并支持联大和联合国其他机构有关南部非洲和种族隔离政策各个方面的所有决议和决定。尤其值得一提的是，喀麦隆代表团与其他代表团一起提出了一项联大决议，该决议宣告了向种族主义和种族歧视进行战斗的第二个十年。

30. 此外，喀麦隆政府主要在经费方面，或通过非统组织和联合国内为此目的设立的各项基金，向南部非洲各解放运动、特别是西南非洲人民组织、非洲人国民大会和阿扎尼亚泛非主义者大会提供了始终不渝的支持。

31. 因此，喀麦隆根据它的外交政策原则和国际义务，以往和现在一直谴责南非白人少数政权所施行的非人道的种族隔离行径。

32. 喀麦隆支持根据《公约》第五条的规定设立一个国际法庭，并认为《公约》第二条所列举的各项违法行为确为罪行，犯有这些罪行的人应该受到法庭的审判。

XX XX XX XX XX

注

- ¹ 三人小组在其1978年的会议上审议了喀麦隆政府提交的第一份报告（E/CN.4/1277/Add.3）。