



Генеральная Ассамблея

Distr.  
GENERAL

A/41/592  
19 September 1986  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок первая сессия  
Пункт 84b предварительной  
повестки дня\*

СПЕЦИАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ И ПОМОЩЬ В СЛУЧАЕ СТИХИЙНЫХ  
БЕДСТВИЙ: СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

Краткие доклады по Бенину, Центральноафриканской Республике,  
Чад, Коморским Островам, Экваториальной Гвинее, Гамбии, Гвинее-  
Бисау и Сьерра Леоне

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ .....	2
II. БЕНИН .....	3
III. ЦЕНТРАЛЬНОАФРИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА .....	6
IV. ЧАД .....	10
V. КОМОРСКИЕ ОСТРОВА .....	14
VI. ЭКВАТОРИАЛЬНАЯ ГВИНЕЯ .....	17
VII. ГАМБИЯ .....	20
VIII. ГВИНЕЯ-БИСАУ .....	25
IX. СЬЕРРА ЛЕОНЕ .....	30

\* A/41/150.

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. На своей сороковой сессии Генеральная Ассамблея приняла ряд резолюций, в которых она просила Генерального секретаря представить ей на ее сорок первой сессии доклад об экономическом положении и прогрессе, достигнутом в организации и осуществлении специальных программ экономической помощи ряду развивающихся стран.

2. Генеральная Ассамблея принимает такие резолюции, касающиеся специальных программ экономической помощи, на протяжении уже ряда лет с целью содействовать преодолению того, что было квалифицировано как чрезвычайные трудности, выходящие за рамки обычных проблем, с которыми сталкивается большинство развивающихся стран, и требующие в силу своих масштабов оказания специальной помощи. Эти страны столкнулись с рядом исключительных по своему характеру проблем, таких, как социально-экономическая нестабильность и стихийные бедствия, которые сдерживают процесс национального развития. Ни одна из стран, в которых осуществляются специальные программы экономической помощи, не располагала достаточными ресурсами, чтобы справиться со своим особым положением без внешней помощи. Поэтому к международному сообществу, программам, специализированным учреждениям и другим организациям системы Организации Объединенных Наций был обращен призыв оказать поддержку этим странам. Кроме того, Генеральному секретарю была направлена просьба приложить усилия по мобилизации ресурсов для осуществления специальной программы экономической помощи и помочь правительствам информировать страны-доноры о своих первоочередных потребностях.

3. В консультации с Канцелярией по специальным политическим вопросам было принято решение о том, что с 1986 года Программа развития Организации Объединенных Наций будет нести ответственность за осуществление резолюций Генеральной Ассамблеи, касающихся специальной программы экономической помощи девяти государствам, которые входят в число наименее развитых стран и участвуют в проводимых ПРООН совещаниях за круглым столом. Это решение было принято в связи с тем, что страны, принимающие участие в совещаниях за круглым столом, все в большей степени включают специальные программы экономической помощи в процесс консультаций за круглым столом в целях мобилизации и координации поддержки доноров. Кроме того, ПРООН лучше других подготовлена к выполнению этой задачи, поскольку она является ведущим учреждением в процессе совещаний за круглым столом, а представители - резиденты ПРООН играют ключевую роль в деле контроля за осуществлением специальных программ экономической помощи.

4. Процесс совещаний за круглым столом, предусматривающий систематическую организацию таких встреч, образует исключительно удобные рамки для оценки современного состояния и будущих потребностей этих стран, если учесть, что их нынешнее экономическое положение в целом является основным предметом консультаций с донорами. Процесс совещаний за круглым столом представляет собой механизм, который позволяет правительствам наименее развитых стран постоянно вести консультации с донорами в целях мобилизации поддержки стратегий развития этих стран. Чтобы определить препятствие на пути развития этих стран, для совещаний за круглым столом готовится соответствующая справочная документация на основе макроэкономического анализа нынешнего экономического положения этих стран. На секторальных консультациях, которые представляют собой мероприятия в осуществление решений совещания за круглым столом, подробно анализируются ключевые секторальные проблемы

и затем выдвигаются предложения о направлениях последующих мероприятий в целях развития. Благодаря этим консультациям правительства имеют возможность представлять свои последние инициативы программного характера и начинать с донорами диалог относительно экономической политики в целях стимулирования принятия взаимных обязательств по осуществлению новых стратегий. Донорам совещания за круглым столом и секторальные консультации позволяют провести обзор своей деятельности за предыдущий период и определить, способствовали ли использованные ими процедуры оказания помощи и общие финансовые обязательства достижению желаемых целей в области развития.

5. Настоящие краткие доклады подготовлены на основе информации, представленной правительствами этих стран через Координатора-резидента оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в целях развития/представителя - резидента Программы развития Организации Объединенных Наций. В этих кратких докладах рассматриваются основные изменения, произошедшие в экономике этих стран в последнее время, и ход осуществления специальной программы экономической помощи. Ниже перечислены девять стран, включенных в этот краткий доклад и принимающих участие в совещаниях за круглым столом, а также соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи, в которых содержится просьба представить доклады о ходе осуществления программы: Бенин (резолюция 40/222), Центральнаяафриканская Республика (резолюция 40/217), Чад (резолюция 40/218), Коморские Острова (резолюция 40/223), Экваториальная Гвинея (резолюция 40/216), Гамбия (резолюция 40/224), Гвинея-Бисау (резолюция 40/225) и Сьерра Леоне (резолюция 40/220). Кабо-Верде (резолюция 40/226) не включена в этот доклад по просьбе правительства этой страны.

## II. БЕНИН

6. Осуществление специальной программы экономической помощи Бенину было начато в 1981 году в целях удовлетворения конкретных экономических потребностей и потребностей в области развития этой страны в соответствии с резолюцией 35/88 Генеральной Ассамблеи от 5 декабря 1980 года. Основные черты экономики Бенина были довольно подробно изложены в предыдущих докладах Генерального секретаря, последние из которых содержатся в документах A/39/383 и A/40/441.

### A. Экономическое положение

7. В течение 1985 года и первой половины 1986 года в экономике Бенина по-прежнему отмечался спад. Основные причины этого спада в период 80-х годов обусловлены, в частности, увеличением объема внешней задолженности и неблагоприятными погодными условиями, сказавшимися на растениеводстве.

8. Начиная с 1983 года, который был первым годом второго плана, сообщество доноров постепенно увеличивало свою помощь. Однако государственное финансирование годовой программы инвестирования было значительно сокращено из-за неблагоприятного положения в области государственных финансов. Сметный объем инвестиций первоочередного характера на 1985 год был сокращен почти наполовину: с 68,9 млрд. франков КФА, предусмотренных во втором плане на период 1983-1987 годов, до 36,3 млрд. франков КФА. Объем фактических расходов составил всего лишь 44,2 процента, или 16,1 млрд. франков КФА.

/...

9. В 1985 году был предоставлен весь объем помощи из внешних источников, предназначенной для обеспечения первоочередных инвестиций и финансирования мероприятий, предусмотренных в приложении к программе. Объем этой помощи возрос на 10 процентов: с 23,2 млрд. франков КФА в 1984 году до 25,5 млрд. франков КФА в 1985 году. Однако следует отметить, что эта сумма представляет собой лишь половину суммы, предусмотренной правительством. Кроме того, из этих 25,5 млрд. франков КФА 16,7 млрд. франков КФА было получено в виде займов и 8,8 млрд. франков КФА – в виде субсидий по каналам двусторонней и многосторонней помощи. Система Организации Объединенных Наций в 1985 году предоставила около 2,5 млрд. франков КФА.

10. Однако общая сумма инвестиций, предусмотренных во втором плане (1983–1987 годы), в 1984 году уже была сокращена с 598 млрд. франков КФА до 498,5 млрд. франков КФА. Серия сокращений годовой программы инвестирования, имевших место в 1985 году, привела к дальнейшему сокращению этого общего объема, предусмотренного на период 1983–1987 годов.

#### Национальные счета

11. К 1985 году валовой внутренний продукт (ВВП) увеличился по сравнению с 1984 годом на 5 процентов: с 450,9 млрд. франков КФА до 473,6 млрд. франков КФА. Это увеличение было обусловлено ростом сельскохозяйственного производства, который компенсировал чистое снижение объема в секторах торговли, транспорта и промышленности. Однако такое незначительное увеличение ВВП в реальном выражении означает стагнацию.

Таблица 1.

Бенин: Изменение ВВП в текущих ценах  
(млрд. франков КФА) а/

Год Сектор деятельности	1982*	1983*	1984*	1985**
Добывающая промышленность и сельское хозяйство	145,88	167,63	195,11	224,27
Обрабатывающая промышленность	42,26	50,68	57,27	65,74
Обслуживающий сектор	144,63	160,76	165,59	176,96
ВВП по факторным издержкам	332,77	379,07	417,97	466,97
Чистые косвенные налоги	34,05	26,58	22,48	24,00
ВВП по рыночным ценам	366,82	405,65	440,45	490,97

Источник: Национальный институт статистики и экономического анализа.

\* Оценки.

\*\* Прогноз.

а/ По состоянию на 1 августа 1985 года официальный обменный курс составлял 438 франков КФА за 1 долл. США.

/...

#### Ключевые проблемы в секторах

12. На сельскохозяйственный сектор приходится приблизительно 40 процентов ВВП и 36 процентов валютных поступлений. Основу сельскохозяйственных культур составляют продовольственные культуры, такие, как маис, сорго, ямс, маниок, бобы и рис, которые в большом количестве экспортируются в Нигерию и Нигер. Главными товарными культурами являются копра, хлопок и арахис. По сравнению с предыдущим периодом сбора урожая в 1984/85 году объем сельскохозяйственного производства увеличился на 30,8 процента.

13. Сектор промышленности в основном состоит из предприятий по обработке импортной продукции и производству заменителей импортных товаров, а также предприятий по переработке продукции сельского хозяйства для изготовления продуктов питания и напитков и предприятий по производству растительного масла, текстиля и цемента.

#### Государственный бюджет

14. Оперативная смета на 1985 год составила 50,7 млрд. франков КФА, что на 9 процентов меньше объема бюджета 1984 года, равнявшегося 55,9 млрд. франков КФА. Объем доходов составил лишь 64,5 процента, т.е. 32,7 млрд. франков КФА. Низкие показатели деятельности секторов торговли и транспорта стали причиной того, что в период между 1982 и 1985 годом произошло чистое уменьшение годовой суммы таможенных сборов более чем на 8 млрд. франков КФА. Эти убытки были обусловлены прежде всего сохранением неблагоприятных условий международной торговли, протекционистскими мерами, принимаемыми рядом соседних стран начиная с 1983 года, — что ограничило объем экспорта Бенина, — а также усилением в морской торговле роли других портов Гвинейского залива в ущерб порту в Котону.

#### Государственный долг

15. Внешний долг возрос на 28 процентов: с 324 млрд. франков КФА по состоянию на конец 1984 года до 414 млрд. франков КФА по состоянию на конец 1985 года (к этим цифрам следует подходить с осторожностью, учитывая резкое повышение в 1984/85 году курса доллара США по отношению к франку КФА). С конца 1983 года общая сумма, подлежащая выплате в виде накопленных процентов по займам, увеличилась более чем в три раза: с 18,4 млрд. франков КФА до 56,5 млрд. франков КФА по состоянию на конец 1985 года.

16. Государственные предприятия по-прежнему испытывали финансовые трудности, которые не дают им возможности перейти на стадию самофинансирования. Из-за не выплаченных государственным предприятиям займов были значительно сокращены финансовые возможности банковского сектора.

#### В. Специальная программа экономической помощи

17. Незавершенные проекты специальной программы экономической помощи были включены в национальную программу инвестирования; в настоящее время они осуществляются в рамках процесса совещаний за круглым столом с участием доноров и плана экономического и социального развития на период 1983–1987 годов.

/...

### С. Совещание за круглым столом

18. Совещание за круглым столом было организовано правительством при содействии ПРООН и состоялось в марте 1983 года в связи с экономическим спадом в Бенине. В 1985 году в развитие этого совещания за круглым столом были проведены секторальные консультации по следующим вопросам: а) комплексное развитие сельских районов в провинции Уеме, б) комплексное развитие сельских районов в провинции Моно и с) проект сооружения дороги с твердым покрытием между Даса-Зуме и Параку. Совокупные инвестиционные обязательства Арабского банка экономического развития в Африке, Международного фонда сельскохозяйственного развития, Африканского фонда развития, Европейского фонда развития и Фонда помощи и сотрудничества в связи с секторальными консультациями составили в общей сложности 39,1 млрд. франков КФА. В октябре-ноябре 1986 года планируется провести другие консультации – по вопросам электросвязи и гражданской авиации.

### III. ЦЕНТРАЛЬНОАФРИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

19. Осуществление специальной программы экономической помощи Центральноафриканской Республике было начато в соответствии с резолюцией 35/87, принятой Генеральной Ассамблеей 5 декабря 1980 года. Физические характеристики и общая экономическая структура Центральноафриканской Республики были изложены в предыдущих докладах Генерального секретаря (A/36/183, A/37/131 и A/39/384), последним из которых является доклад от 13 сентября 1985 года (A/40/441).

#### А. Экономическое положение

20. Несмотря на достигнутый в последнее время прогресс в деле восстановления экономической стабильности, экономическое положение в Центральноафриканской Республике остается неустойчивым. Хотя у этой страны есть большие возможности в плане развития горнодобывающей промышленности, сельского и лесного хозяйства, ряд трудностей по-прежнему сдерживают экономическое и социальное развитие. В силу того, что Центральноафриканская Республика не имеет выхода к морю, расходы по ввозу и вывозу товаров высоки, на их доставку к месту назначения уходит много времени, что приводит к задержкам. Экономика страны носит двойственный характер: экспортный сектор играет лишь незначительную роль в жизни большинства населения страны, которое в основном зависит от натурального хозяйства, а слабый внутренний рынок из-за географической изолированности и того, что экономика сельских районов не основана на денежных отношениях, сдерживает развитие экономики страны.

#### Национальные счета

21. ВВП составил в 1985 году 303,1 млрд. франков КФА, т.е. вырос в реальном выражении на 2,7 процента, причем доля ВВП на душу населения составляет 116,264 франка КФА.

/...

Таблица 2.

Валовой внутренний продукт по секторам производства  
(млрд. франков КФА)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986
	год	год	год	год	год	год	год (П)
Сельское хозяйство, лесное хозяйство, животноводство и рыболовство	72,8	86,2	102,7	99,4	109,3	116,9	130,5
Горнодобывающая промышленность	5,3	5,0	5,7	6,2	7,6	9,2	9,9
Обрабатывающая промышленность	16,0	18,6	18,4	19,1	21,7	22,9	25,7
Водоснабжение, энергоснабжение	0,9	1,1	1,3	1,3	2,4	2,6	2,8
Строительство и общественные работы	3,3	3,4	3,4	5,1	7,3	8,2	9,5
Торговля	41,5	44,6	49,3	51,6	58,3	66,4	71,6
Транспорт	8,0	8,8	9,7	10,2	11,5	13,0	13,9
Финансовые учреждения	6,3	8,8	9,9	9,0	9,8	10,5	11,5
Обобществленный сектор услуг	33,8	38,7	41,6	40,9	43,0	46,0	-
Налог на импорт	9,8	11,5	13,6	13,2	15,8	16,7	18,3
Прочие промежуточные факторы производства	-3,6	-5,7	-6,7	-5,5	-5,8	-6,2	-6,8
ВВП в текущих рыночных ценах	188,3	216,3	246,0	251,1	278,7	303,7	332,9
Дефлятор ВВП	-	1,132	1,119	1,087	1,021	1,058	1,070
Индекс цен (база - 1982 год)	0,789	0,894	1,000	1,087	1,110	1,174	1,256
ВВП в неизменных ценах 1982 года (франки)	238,6	242,0	246,0	231,0	251,0	257,0	265,0

Источник: Эти цифры взяты из четырехлетнего плана на 1986-1990 годы: Экономика и перспективы развития Центральноафриканской Республики - март 1986 года.

Ключевые проблемы в секторах

22. Сельское хозяйство является основной отраслью экономики, на которую приходится приблизительно одна треть ВВП. В последние несколько лет производство продуктов питания не увеличивалось или даже уменьшилось - частично из-за периодических засух, а также из-за низких цен на продовольственные культуры, отсутствия вводимых сельскохозяйственных ресурсов и ухудшения условий сбыта продукции. Основными товарными культурами являются кофе, хлопок и табак, на которые приходится приблизительно 3 процента ВВП. Кофе является основной товарной культурой как с точки зрения добавленной стоимости (56 процентов производства товарных культур), так и валютных поступлений (около 25 процентов от общего экспорта товаров). Объем производства резко колеблется в зависимости от погодных условий; так, из-за имевшей место в 1983/84 годах засухи объем производства снизился на 80 процентов по сравнению с уровнями 1981 и 1982 годов.

/...

23. На животноводство приходится приблизительно 14 процентов ВВП. Лесное хозяйство также является важным сектором экономики, на который приходится около 3 процентов доходов, и в последние годы этот сектор обеспечил чуть более одной пятой валютных поступлений Центральноафриканской Республики.

24. Алмазы и золото являются основной продукцией горнодобывающего сектора, и хотя объем добычи алмазов снижается, а поступления от их экспорта не увеличиваются, на них тем не менее приходится около 30 процентов экспорта. На добычу алмазов пришлось около 4,2 процента налоговых поступлений. Обрабатывающая промышленность, которая в основном состоит из предприятий по переработке продукции сельского и лесного хозяйства, дает около 6 процентов ВВП. Спад в сельском хозяйстве и общий экономический застой сдерживают темпы развития обрабатывающего сектора.

#### Государственный бюджет

25. За период осуществления разработанной правительством национальной программы действий по восстановлению экономики дефицит бюджета был значительно сокращен. В 1981-1985 годах регулярные доходы увеличивались в среднем на 14,3 процента в год, тогда как регулярные расходы увеличивались лишь на 6,4 процента в год. В этих условиях регулярные доходы и регулярные расходы в 1985 году составляли, соответственно, 13,2 и 12,6 процента ВВП по сравнению с 11 и 15,7 процента в 1980 году.

#### Государственный долг

26. По состоянию на конец 1984 года общая сумма внешнего долга, включая займы МВФ, составила 262 млн. долл. США. Этот совокупный долгосрочный долг равен 44 процентам ВВП и 166,7 процента объема экспорта товаров и услуг. Платежи в счет погашения внешней задолженности в конце 1984 года составляли 4,7 процента ВВП, или 17,7 процента от объема экспорта товаров и услуг.

#### Платежный баланс

27. Хотя ранее страна имела активное сальдо, в настоящее время платежный баланс характеризуется дефицитом торгового баланса, крупными чистыми выплатами по статье услуг, которые связаны главным образом с транспортными расходами, и значительным объемом государственных трансфертных платежей. В целях сокращения хронического бюджетного дефицита правительство приняло ряд мер, в том числе меры по ограничению импорта.



Таблица 3.

Платежный баланс  
(млрд. франков КФА)

	1981 год	1982 год	1983 год	1984 год	1985 год
Торговый баланс (фоб/фоб)	-5,4	-9,6	-6,7	-11,1	-8,0
Торговый баланс (фоб/сиф)	-19,9	-28,0	21,7	-28,1	-23,5
Общий баланс	-1,3	-10,7	3,4	4,4	-1,0

Источник: Министерство планирования, статистики и международного сотрудничества.

В. Специальная программа экономической помощи

28. Первая миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканскую Республику, организованная в соответствии с резолюцией 35/87 Генеральной Ассамблеи от 5 декабря 1980 года, определила 37 проектов для специальной программы экономической помощи в области земледелия, животноводства, инфраструктуры, транспорта и электросвязи, горнодобывающей промышленности и энергетики, образования и профессиональной подготовки, здравоохранения, социальных услуг и материально-технической помощи по линии Мировой продовольственной программы (см. доклады A/36/183, A/37/131, A/39/384). Было обеспечено финансирование большинства этих проектов, которые сейчас включены в процесс консультаций за круглым столом.

С. Совещания за круглым столом

29. При содействии ПРООН с 11 по 13 марта 1986 года в Банги была проведена встреча с участием правительства и доноров для осуществления обзора по стране в рамках подготовки к запланированному на декабрь 1986 года совещанию за круглым столом. Эта встреча была вполне успешной, поскольку она дала правительству страны возможность сообщить информацию об относительных успехах национального плана действий на 1982-1985 годы, а также ознакомить сообщество доноров со своей стратегией в области развития, определенной в плане развития на 1986-1990 годы.

30. Цели программы национальных действий заключались в осуществлении мер по достижению экономической и финансовой стабильности и оживлению производства в основных экспортных секторах наряду с одновременным упразднением или структурной перестройкой менее продуктивных секторов. Результаты этой программы были весьма положительными, и доноры и деловые круги отнеслись к ней весьма благожелательно. Кроме того, по-прежнему уделялось повышенное внимание развитию сельских районов.

/...

Новый план развития на 1986–1990 годы будет в целом ориентирован на те же задачи в целях повышения уровня руководства экономикой путем осуществления соответствующих программ проектов.

31. Общая сумма финансовых расходов по этому плану составляет 275 млрд. франков КФА, из которых 27,8 млрд. франков КФА выделено из государственного бюджета, 34,5 млрд. франков КФА покрыто за счет уже полученных субсидий, 88,6 млрд. франков КФА покрываются за счет уже подписанных займов и 125 млрд. франков КФА еще не собраны. В этом плане необходимо будет согласовать различные рекомендации программного характера, которые будут разработаны на базе программы структурной перестройки, обсуждаемой в настоящее время со Всемирным банком, и программу перестройки, согласованную с Международным валютным фондом 23 сентября 1985 года. Общая сумма помощи, предоставляемой системой Организации Объединенных Наций, достигла 30 527 071 долл. США в 1985 году и должна сыграть роль катализатора в деле активизации поддержки со стороны доноров.

#### IV. ЧАД

32. Вопросам оказания помощи Чаду посвящена резолюция 35/92 Генеральной Ассамблеи, принятая 5 декабря 1980 года. Экономическое положение и потребности Чада в чрезвычайной гуманитарной помощи были освещены в нескольких предыдущих докладах (A/36/261, A/36/739 и A/39/392).

##### A. Экономическое положение

33. Учитывая географическую изолированность этой страны, неустойчивый климат и нестабильную политическую ситуацию, Организация Объединенных Наций определила Чад как наименее развитую страну, имеющую все атрибуты крайне низкого уровня развития: доля годового валового национального продукта на душу населения составляет, согласно оценкам, 110 долл. США или даже менее того, уровень грамотности среди взрослого населения составляет менее 15 процентов, а коэффициент ранней детской смертности в настоящий момент, согласно оценкам, составляет 210 промилле.

34. Процесс экономического восстановления в Чаде с очень низких исходных уровней, обусловленных опустошительными последствиями войны и систематическими засухами, был в лучшем случае неустойчивым. Положение еще более осложнилось из-за резкого падения мировых цен на сырье, экологических проблем (таких, как опустынивание) и ограниченных возможностей страны в плане освоения экономических ресурсов.

##### Национальные счета

35. Хотя достоверных оценок ВВП страны нет, согласно оценкам Всемирного банка, в период между 1960 и 1981 годами доля ВВП на душу населения снижалась в среднем на 2,2 процента в год. Согласно имеющейся информации, в 1984 году ВВП страны уменьшился по сравнению с уровнем 1977 года на 19 процентов в реальном выражении.

##### Ключевые проблемы в секторах

36. Большая часть весьма разнородного по своему составу населения страны, составляющего приблизительно 4,9 миллиона человек, занята в сельскохозяйственном секторе (в 1982–1983 годах было произведено 340 000 тонн зерновых).

Беспрецедентная по своим масштабам засуха, разразившаяся в вегетационный сезон 1984-1985 годов, стала причиной крупномасштабной миграции части населения страны (около 150 000 земледельцев), что привело к нарушению производства продовольствия и значительному дефициту зерновых. Согласно оценкам, с ноября 1984 года по октябрь 1985 года в Чад было доставлено 215 000 тонн продовольственной помощи, из которых одна треть была поставлена в рамках проектов Мировой продовольственной программы. Засуха привела также к значительному сокращению поголовья скота (в 1983 году в стране насчитывалось 4,7 млн. голов крупного рогатого скота), который к тому же страдает от эпизоотических болезней. Улов рыбы (до засухи он достигал 100 000 тонн в год) снизился приблизительно на 50 процентов из-за значительного понижения уровня воды в озере Чад и реках страны, что к тому же поставило страну перед угрозой быстрого опустынивания. Хотя в 1985 году выпало нормальное количество осадков, а доноры единодушны в том, что чрезвычайное положение в стране ликвидировано, находящаяся в неблагоприятном положении часть населения по-прежнему нуждается в основных продуктах питания.

37. Промышленность страны в основном ориентирована на переработку продукции сельского хозяйства, главным образом основной товарной культуры - хлопка (в 1984 году было собрано 59 917 тонн этой культуры). Предусматривается проведение разведки месторождений нефти, и есть данные о наличии месторождений вольфрама и урана в северной части страны, ставшей ареной конфликта. Однако отмечаемое в настоящий момент падение мировых цен на эти виды сырья, особенно на хлопок, создает серьезную угрозу перспективам развития этих областей экономики.

#### Государственный бюджет

38. Даже до того как гражданские беспорядки и боевые действия в значительной степени подорвали основу для последовательного финансового планирования, финансовое положение правительства Чада редко бывало стабильным. Все это привело к тому, что правительство Чада нуждается в значительной финансовой и технической внешней помощи, а также в значительной бюджетной помощи для покрытия крупных дефицитов.

39. Начиная с 1983 года правительство Чада постоянно пыталось разработать сбалансированный бюджет за счет сокращения реально необходимых расходов, проводя в этих целях политику жесткой экономии, в условиях которой гражданские служащие получали только половину оклада. Представление о масштабах этой жесткой экономии может дать предварительный бюджет на 1986 год, в котором уровень расходов определен в сумме 43 млрд. франков КФА. Фактический уровень расходов по бюджету составит лишь 26 млрд. франков КФА при сокращении уровня оперативных расходов правительства на 69 процентов. Существующее положение усугубляется значительным сокращением государственных поступлений в результате того, что хлопководство - основной источник доходов - существенно пострадало от снижения цен на хлопок. Так, сокращение общего объема предполагаемых в 1986 году поступлений в сумме 20 млрд. на 4 млрд. франков КФА, вполне вероятно приведет к возникновению дефицита в размере 10 млрд. франков КФА.

40. Поскольку государственные финансы не могут служить источником достаточных доходов, в течение следующих нескольких лет основная проблема будет состоять в том, каким образом финансировать текущие потребности администрации и как обеспечить все финансирование государственных инвестиций за счет внешних средств.

/...

### Государственный долг

41. В 1985 году непогашенный внешний долг составил 40 млрд. франков КФА (61 процент стоимости экспорта), в то время как внутренний долг исчислялся в сумме 9 млрд. франков КФА. Годовые платежи в счет погашения долга составляют 2,8 млрд. франков КФА, в том числе 1 миллиард, выплаченный из бюджета 1985 года (ссуды МФВ и Банка государств Центральной Африки). Это практически сопоставимо с суммой денежных средств, имеющихся в Автономной кассе. Однако сумма просроченных платежей составила 18 миллиардов, включая примерно половину суммы внутреннего долга.

Таблица 4.

Чад: государственный бюджет, 1986 год

(В млн. франков КФА)

Регулярные доходы:	
прямые взносы	4,975
таможенные сборы	12,070
налоги и сборы	774
прочие	967
Чрезвычайные доходы*:	
доходы БЕАС	580
Общая сумма доходов:	<u>19,366</u>
Расходы:	
государственный долг	100
персонал	9,800
оборона	8,500
оперативные расходы	1,500
оборудование и обслуживание	1,337
прочие	4,472
	-
Общая сумма расходов	<u>25,709</u>

\* Франция объявила о предоставлении бюджетной помощи в размере 1 500 млн. франков КФА, а Соединенные Штаты объявили о намерении предоставить бюджетную помощь, однако еще не указали сумму своего взноса.

### Платежный баланс

42. Те немногочисленные данные, которые имеются о внешней торговле Чада, являются очень ненадежными ввиду значительного объема приграничной торговли (в особенности торговли скотом), которая не отражается в официальных данных. Согласно официальным данным, в 1981 и 1982 годах платежный баланс Чада был сведен с активным сальдо. Начиная с 1981 года торговый баланс Чада сводится с дефицитом, причем положение осложняется в силу проблем в области хлопководства и увеличения объема импорта.

/...

В. Специальная программа экономической помощи

43. На состоявшейся в ноябре 1982 года в Женеве конференции по объявлению взносов было принято решение о том, что проекты специальной программы экономической помощи будут включены во всеобъемлющий план развития и рассматриваться в рамках процесса совещаний за круглым столом.

С. Процесс совещаний за круглым столом

44. В декабре 1985 года в Женеве было проведено совещание за круглым столом, на котором правительство представило донорам разработанный им промежуточный план (1986-1988 годы). Поскольку совещание было проведено не так давно и поскольку в феврале 1986 года имели место события, нарушившие намеченный план действий, многие доноры еще не завершили разработку планов оказания помощи. До сих пор мало что известно о сути двусторонних обязательств доноров в отношении конкретных предложений по секторам, представленных правительством. Тем не менее есть указания на то, что доноры уже определили основные компоненты своих программ помощи. Что касается общей суммы помощи, то необходимо отметить, что Европейское сообщество в своем заключительном заявлении на состоявшемся в декабре 1985 года совещании за круглым столом указало, что выделяемые им на 1985-1990 годы средства в рамках помощи Чаду покроют примерно 25 процентов потребностей, указанных в промежуточном плане (без учета горнодобывающей и энергетической отраслей).

45. К настоящему времени в развитие состоявшегося в декабре 1985 года совещания за круглым столом были проведены две крупные отраслевые консультации, а именно, консультации по транспорту и хлопку; планируется также провести консультации по вопросам продовольствия.

46. Связанные с падением мировых цен на хлопок чрезвычайные потребности в области хлопководства рассматривались на различных встречах в течение первой половины 1986 года; в настоящее время Всемирный банк за счет средств ПРООН осуществляет исследование и разработку предложений, касающихся реорганизации полугосударственной фирмы "Котончад". Затраты на оздоровление хлопководства оцениваются в 47,4 млн. долл. США, из которых 15 млн. долл. США будут предоставлены в виде займа, утвержденного 24 июня 1986 года Международной ассоциацией развития.

47. При содействии консультанта ФАО правительство и ПРООН определили сферу охвата всеобъемлющего обзора земледелия, животноводства, лесного хозяйства и рыболовства. На основе этого обзора будет разработана комплексная стратегия для этой макроотрасли, которая будет представлена донорам в последнем квартале 1986 года. Большинство доноров выступает в поддержку "комплексного развития сельских районов". В связи с этим правительство (при помощи ПРООН/ФАО) не будет заниматься сбором подробных данных о конкретных проектах, а сконцентрирует свое внимание на определении первоочередности различных вопросов стратегии и других связанных с этим вопросов.

48. За счет средств ПРООН Всемирный банк провел исследование дорожной сети. Всемирный банк, как предполагается, будет играть ведущую роль в технической подготовке отраслевых консультаций с донорами, а ЮСАИД, Европейское экономическое сообщество, Италия и Франция выразили готовность оказывать помощь в укреплении транспортного сектора.

/...

49. Между тем ведущиеся в настоящее время между правительством и ПРООН переговоры по вопросу об общих мерах в развитие совещания за круглым столом в Женеве подтвердили необходимость в проведении специальных заседаний по вопросу о людских ресурсах, особенно по вопросу о мобилизации помощи на развитие инфраструктуры здравоохранения и образования.

## V. КОМОРСКИЕ ОСТРОВА

50. На своей тридцать первой сессии Генеральная Ассамблея приняла решение об осуществлении специальной программы экономической помощи Коморским Островам с целью помочь стране преодолеть серьезные экономические трудности, с которыми она столкнулась после получения независимости. Последние сообщения об оказании помощи Коморским Островам содержатся в докладах Генерального секретаря от 11 сентября 1984 года (A/39/392, раздел IV) и от 13 сентября 1985 года (A/40/441).

### A. Экономическое положение

51. Ввиду того, что Коморские Острова не располагают запасами минеральных ресурсов, для ведения сельского хозяйства пригодно менее половины территории островов, а цены на экспортируемые ими сырьевые товары подвержены колебаниям, экономика страны в значительной степени зависит от внешней помощи. Кроме того, в целях компенсации низкой продуктивности внутреннего сельскохозяйственного производства приходится импортировать большое количество продовольственных товаров. Несмотря на успехи, достигнутые недавно благодаря осуществлению государственной программы инвестирования, материальная база и сеть основных коммунальных услуг по-прежнему не отвечают существующим потребностям.

### Национальные счета

52. Согласно оценкам, в 1980–1984 годах среднегодовой реальный прирост объема ВВП составлял примерно 4 процента. Однако этот прирост был в значительной степени связан с предоставлением внешней помощи, объем которой в рамках программы инвестирования за последние пять лет составлял от 35 до 50 процентов объема ВВП. Эта программа инвестирования наиболее благоприятным образом сказалась на отраслях, которые развивались наиболее быстрыми темпами, а именно на транспорте, торговле и общественных работах. Сельское хозяйство, на которое приходится примерно 40 процентов объема ВВП, не испытало в этот период такого быстрого роста.

### Ключевые проблемы в секторах

53. В общем объеме сельскохозяйственного производства примерно 28 процентов составляют товарные культуры, а остальную часть – продовольственные культуры. Основной экспортной культурой, по производству которой Коморские Острова занимают второе место в мире, является ваниль. Экспортируются также гвоздика, иланг-иланг и некоторое количество копры. В будущем, однако, на размер поступлений от экспорта ванили может оказать неблагоприятное воздействие производство синтетической ванили. Среднегодовой объем производства ванили остается примерно постоянным и составляет около 900 тонн. К продовольственным культурам относятся кокосовые орехи, бананы, рис, корнеплоды, – 75 процентов которых составляет маниок, – маис и

овощи. В 1980 году примерно 38 процентов продовольствия было получено за счет импорта, что было обусловлено отставанием производства продовольствия от роста численности населения.

54. На промышленность, которая представлена главным образом предприятиями по переработке экспортных культур, приходится менее 5 процентов объема ВВП. Туризм на Коморских Островах не получил широкого развития ввиду ограниченности площади песчаных пляжей и конкуренции со стороны Маврикия и Сейшельских Островов.

#### Государственный бюджет

55. Доходы от внешней торговли, и в первую очередь налоги на импорт, составляют основной источник государственных доходов. В связи с сокращением доходов правительство осуществило в середине 1982 года ряд реформ и продолжает принимать меры для улучшения состояния государственных финансов, ограничивая расходы на персонал и оборудование, укрепляя подразделения, занимающиеся сбором прямых и косвенных налогов, и приняв решение о распространении налога с оборота на большее число товаров. По сравнению с 1983 годом общий объем поступлений увеличился на 49 процентов. В то же время значительно увеличились и государственные расходы, что было вызвано ростом объема платежей по обслуживанию внешней государственной задолженности вследствие резкого повышения обменного курса доллара и других валют, в которых исчисляются займы.

#### Государственный долг

56. Объем оплаченного долга возрос с 40 процентов объема ВВП в 1980 году до 110 процентов в 1984 году; если же учитывать объем неоплаченного долга, то общий объем долга составит 200 процентов объема ВВП. Сумма платежей по обслуживанию долга значительно возрастет в период 1985–1987 годов: с 3,36 млн. долл. США до 8,18 млн. долл. США. Поскольку 45 процентов займов предоставлены при условии выплаты 5–7 процентов годовых и с двухгодичным льготным периодом, то объем годовых платежей по обслуживанию долга к 1986 году составит примерно 33 процента объема экспортных поступлений, а к 1988 году – более 40 процентов. К 1987 году, когда объем платежей по обслуживанию долга достигнет примерно 8 млн. долл. США, он будет составлять 17–18 процентов общего объема внешней помощи, полученной в 1984 году.

#### Платежный баланс

57. Платежный баланс 1984 года характеризуется в основном ростом дефицита по текущим счетам, который увеличился с 4 211 млн. коморских франков до 14 297 млн. коморских франков. Увеличение дефицита по текущим счетам было вызвано главным образом более быстрым ростом стоимости импорта и значительным бременем нефакторных услуг, а также неблагоприятными условиями экспорта товаров на внешние рынки. Увеличение дефицита по счету товаров и услуг и одновременное увеличение объема государственных переводов и движения капитала свидетельствуют о расширении программы инвестирования за счет средств, полученных в виде помощи.

/...

Таблица 5.

Платежный баланс, 1983 и 1984 годы  
(в млн. коморских франков)

	1983 год	1984 год
Экспорт (товары) (фоб)	+ 7 419	+ 3 079
Импорт (товары) (сиф)	- 9 274	-12 981
Торговый баланс (сальдо)	- 1 855	- 9 902
Баланс нефакторных услуг (сальдо)	- 9 021,5	-16 581
Баланс товаров и нефакторных услуг (сальдо)	-10 876,5	-26 483
Баланс факторных услуг (сальдо)	- 174,7	- 250
Необеспеченные переводы	+ 6 839,8	+12 436
Баланс по текущим счетам (сальдо)	- 4 211,4	-14 297
Баланс по счетам движения капитала (сальдо)	+ 5 002,4	+11 753
Общее сальдо	791,0	- 2 562
Изменение объема чистых резервов а/	- 791,0	+ 2 562

а/ Знак (-) означает увеличение объема резервов.

В. Специальная программа экономической помощи

58. Специальная программа экономической помощи состоит из 19 проектов в области самообеспечения продовольствием, сообщений, энергетики и водоснабжения, здравоохранения и подготовки кадров, которые были ранее изложены в докладе Генерального секретаря (см. A/38/216, пункты 93-114). Эти проекты были включены в промежуточный план экономического и социального развития на 1983-1986 годы и в программу инвестирования на 1983-1990 годы и затем представлены на совещании доноров за круглым столом, о котором идет речь ниже.

С. Процесс совещаний за круглым столом

59. При содействии ПРООН Коморские Острова организовали совещание доноров за круглым столом, принятого формата, которое было проведено в Морони в июле 1984 года. В работе этого совещания, названного Конференцией международной солидарности, приняли участие представители 17 стран, 14 специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и 14 организаций, оказывающих помощь на двусторонней и многосторонней основе. Это совещание помогло выявить те приоритетные области, в которые должна направляться внешняя помощь, и способствовало также проведению конструктивного экономического диалога со странами, предоставляющими помощь Коморским Островам. В развитие совещания за круглым столом запланировано провести - с участием ПРООН как ведущего учреждения, а также Всемирного банка и французского правительства, оказывающих активную помощь, и других крупных доноров - обзор результатов, достигнутых в финансировании проектов из того портфеля проектов, который был представлен совещанию доноров в июле 1984 года. В развитие процесса консультаций с донорами планируется также проведение секторальных консультаций.

/...



## VI. ЭКВАТОРИАЛЬНАЯ ГВИНЕЯ

60. Осуществление специальной программы экономической помощи Экваториальной Гвинее было начато в 1979 году во исполнение резолюции 34/123 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1979 года. Основные особенности экономики Экваториальной Гвинеи были довольно подробно изложены в предыдущих докладах Генерального секретаря (A/37/130, A/39/392), последний из которых содержится в документе A/40/430.

### A. Экономическое положение

61. В течение 1985 года не произошло улучшения экономических показателей Экваториальной Гвинеи. Экономический рост страны в среднесрочном плане в значительной степени зависит от объема и особенностей внешней помощи, которую она может получать для финансирования своего бюджета, регулирования платежного баланса, оплаты технической помощи и осуществления капиталовложений. Увеличение объема экспорта в 1980–1984 годах было компенсировано снижением на мировом рынке цен на какао и кофе. На положении страны по-прежнему неблагоприятно сказываются структурные диспропорции в материальной и административной инфраструктуре и весьма ограниченная база людских ресурсов, что создает препятствия на пути развития страны. Острая нехватка ликвидных средств привела почти к полному застою в деятельности национальной системы коммерческих банков, что в свою очередь вызвало отток и без того скудных внутренних сбережений и инвестиционных средств.

### Национальные счета

62. В 1980–1985 годах реальный среднегодовой прирост валового внутреннего продукта составил 1 процент, однако этот процесс характеризовался значительными колебаниями. В 1980–1982 годы рост объема ВВП превышал рост численности населения; в 1983 году объем ВВП продолжал расти, хотя и более низкими темпами. Однако в 1984 году объем ВВП уменьшился на 5 процентов, главным образом в связи с сокращением объема капиталовложений и экспорта. В 1985 году он вновь возрос почти на 3 процента, что было связано с увеличением объема экспорта, который более чем компенсировал продолжающуюся корректировку государственных расходов.

63. 1 января 1985 года Экваториальная Гвинея стала членом Банка государств Центральной Африки (БЕАС) и приняла в качестве своей денежной единицы франк КФА, имеющий твердый курс по отношению к французскому франку (1 французский франк равен 50 франкам КФА). В то же время Экваториальная Гвинея вступила также в Таможенный и экономический союз Центральной Африки (ЮДЕАК). Вступление Экваториальной Гвинеи в члены БЕАС и ЮДЕАК имеет важные последствия для будущего развития страны. В краткосрочном плане принятие конвертируемой денежной единицы способствовало сглаживанию существующих нарушений в системе цен и связанных с этим диспропорций в распределении ресурсов. Переход к новой денежной единице сопровождался, однако, ярко выраженной нехваткой ликвидных средств, вызванной главным образом значительным перемещением финансовых активов в соседние страны.

### Ключевые проблемы в секторах

64. Продукция сельского хозяйства составляет 50 процентов объема ВВП и практически весь объем экспорта. 85 процентов экспорта страны приходится на какао, лес и кофе. Несмотря на предпринятые недавно усилия, Экваториальная Гвинея пока еще не

/...

смогла выйти на тот уровень производства какао, который существовал в колониальный период. Отсутствие упорядоченной политики сбыта, увеличение налога на удобрения, а также налогов на экспорт какао привели к значительному сокращению производства, объем которого в 1985 году составил лишь 4 500 тонн, т.е. 50 процентов от запланированного. Производство какао-бобов сосредоточено главным образом на острове Биоко. Из 45 000 гектаров, пригодных для выращивания какао, в настоящее время для производства используются лишь 17 000.

65. В континентальной части страны почвы низкого качества, и большая часть возделываемых культур потребляется семьями самих производителей. Товарные культуры, идущие на экспорт, такие, как кофе, не отличаются высоким качеством ввиду несовершенных методов обработки и не отвечающей требованиям агротехники. Однако Экваториальная Гвинея располагает 800 000 гектаров девственных джунглей, богатых редкими и ценными породами древесины, заготовка которой является вторым по значению видом экономической деятельности после производства какао-бобов. Поступления от экспорта древесины возросли с 4 579 000 долл. США в 1984 году до 5 610 000 долл. США в 1985 году. В Гвинейском заливе имеются обширные рыбопромысловые районы, в которых правительство в настоящее время активизирует свою деятельность с целью развития производства на экспорт и увеличения местного потребления.

#### Государственный бюджет

66. Несмотря на некоторое улучшение положения, сохраняющиеся серьезные организационные проблемы обусловили двукратное увеличение дефицита государственного сектора за период 1980–1982 годов; механизм сбора налогов по-прежнему является неэффективным; кроме того, причиной сокращения общего объема налоговых поступлений явились также неполный учет экспортных поступлений и незаконный экспорт. Поступления от предоставления услуг (энергоснабжение, связь и т.д.) оказались значительно ниже фактического объема предоставленных услуг. Тот факт, что страна является в настоящее время членом БЕАС, имеет важное значение, поскольку БЕАС устанавливает высший предел годового объема кредитов государственному сектору каждой страны-члена, эквивалентный 20 процентам объема налоговых поступлений за предыдущий финансовый год. Это ограничение не только способствует укреплению валютно-финансовой дисциплины, но и оказывает значительное воздействие на стратегию развития страны, поскольку 40 процентов государственных расходов должны выделяться для обслуживания долга. Кроме того, налоговые поступления не могут резко возрасти за короткий период, а новые ограничения в отношении финансирования государственного сектора приводят к немедленному сокращению объема государственных капиталовложений, а также к резкому снижению реальных доходов гражданских служащих.

#### Государственный долг

67. За последние шесть лет произошло быстрое увеличение государственного долга: с 50 млн. долл. США в 1980 году до 106 млн. долл. США в 1985 году. В 1985 году правительство просило Парижский клуб пересмотреть сроки погашения внешнего долга. На последующем заседании Клуба, которое состоялось в июне 1985 года, сроки погашения основной части долга и значительной части процентов были перенесены на 1990 год.

/...

Платежный баланс

68. Дефицит баланса по текущим счетам, увеличившийся в начале 80-х годов, в 1982 году превысил 27 млн. долл. США. В середине 1983 года состояние платежного баланса и отток средств из государственного бюджета достигли такого уровня, что практически прекратилось осуществление платежей, в результате чего значительно возросла задолженность по платежам в счет выплаты долга. В 1984 году дефицит баланса по текущим счетам по-прежнему составлял примерно 10 млн. долл. США, а в 1985 году – 5,6 млн. долл. США. Однако в прошлом году ввиду того, что Экваториальная Гвинея не выполнила некоторые условия, определенные в соглашении с МВФ, Фонд приостановил предоставление кредита в размере 4,6 миллионов специальных прав заимствования. В настоящее время между правительством и МВФ ведутся переговоры с целью заключения позднее в этом году нового соглашения.

Таблица 6.

Платежный баланс  
(в млн. долл. США по текущему курсу)

	1982 год	1983 год	1984 год	1985 год	1986 год (оценка)
Экспорт	17,207	17,688	18,700	23,467	25,750
Импорт	-45,441	-25,276	-30,000	-29,600	-33,500
Торговый баланс (сальдо)	-28,234	-7,588	-11,200	-6,133	-7,750
Услуги	-4,200	-6,600	-5,400	-8,000	-9,800
Уплата процентов	(-3,200)	(-5,300)	(-3,900)	(-6,000)	(7,600)
Необеспеченные переводы	4,800	5,800	6,500	8,500	8,400
Сальдо расчетов по текущим операциям	-27 632	-8 388	-10 100	-5 633	-9 150
Капитал (сальдо включает ошибки и пропуски)	11,834	-8,412	0,100	1,367	2,650
Расходы по государственному долгу	16,800	9,000	0,100	3,000	5,000
Выплаты по процентам	25,400	22,200	9,500	10,000	11,600
Погашение основной суммы долга	-8,600	-13,200	-9,400	-7,000	-6,600
Ошибки и пропуски	-4,966	-17,412	---	-4,367	-2,150
Общее сальдо	-15,800	-16,800	-10,000	-7,000	-6,500

Источник: министерство финансов и данные МВФ.

/...

**В. Специальная программа экономической помощи**

69. В ответ на просьбу правительства Генеральный секретарь в октябре 1979 года направил в страну межучрежденческую миссию для определения потребностей страны в чрезвычайной гуманитарной помощи и чрезвычайной помощи в целях развития. Последующие миссии, посетившие страну в 1980, 1981 и 1982 годах, пересмотрели программу специальной экономической помощи (см. A/35/447 и Add.1, A/36/283, A/37/130 и A/39/392). Те проекты, на осуществление которых не было выделено средств, но которые по-прежнему входили в число первоочередных задач правительства, были включены в программу экономического развития на трехлетний период (1982-1984 годы), которая была представлена на первом совещании за круглым столом в апреле 1982 года. Совсем недавно правительство заявило, что первоначальная специальная программа экономической помощи не отвечает новым условиям, и в этой связи осуществляет разработку национального плана развития, который будет представлен донорам на предстоящем совещании за круглым столом.

**С. Процесс совещаний за круглым столом**

70. Первое совещание за круглым столом было проведено в 1982 году в Женеве. Размер объявленных на этом совещании взносов составил в общей сложности 74 493 000 долл. США. Правительство просило ПРООН как ведущее учреждение оказать ему помощь в подготовке второго совещания за круглым столом, которое намечено провести в первом квартале 1987 года.

71. В ходе процесса подготовки к новому совещанию за круглым столом был разработан и одобрен ряд стратегий секторального развития, осуществлено макроэкономическое исследование, а в настоящее время готовится проект документа для представления совещанию за круглым столом. Кроме того, готовится программа осуществления инвестиций на трехгодичный период. Доноры, оказывающие помощь на двусторонней основе, и многосторонние организации положительно отреагировали на подготовку к совещанию за круглым столом, и на сентябрь 1986 года намечено проведение заседания для рассмотрения проекта документа.

**VII. ГАМБИЯ**

72. Осуществление специальной программы экономической помощи Гамбии было начато в соответствии с резолюцией 36/220 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1981 года, с тем чтобы помочь этой стране удовлетворить ее неотложные потребности в области восстановления и реконструкции, которые возникли в результате событий 30 июля 1981 года. Основные данные об экономике Гамбии были изложены в предыдущих докладах Генерального секретаря, последний из которых содержится в документе A/40/441.

**А. Экономическое положение**

73. На протяжении определенного времени Гамбия испытывает постоянно растущие экономические и финансовые трудности, которые в большой степени объясняются уязвимостью ее положения как страны с монокультурной экономикой. В течение последних нескольких лет в производстве арахиса, на который приходится 85-90 процентов национального экспорта, наблюдается понижательная тенденция

/...

(частично объясняющаяся действием климатических факторов), а цены на арахис на мировом рынке крайне неустойчивы. В то же время национальные расходы остаются на высоком уровне, что в значительной степени является результатом проводившегося в прежние годы увеличения занятости в государственном секторе и ростом капиталовложений на цели развития. Уровень инфляции составляет порядка 20 процентов.

74. За последние несколько лет правительство в рамках серии стабилизационных программ приняло ряд решительных мер, включающих введение системы гибкого обменного курса, корректировку цен на некоторые ключевые товары, а также меры по сдерживанию расширения внутреннего кредита путем ограничения бюджетных расходов. Однако, учитывая серьезность существующих в настоящее время трудностей, а также тот факт, что их причины нельзя рассматривать как имеющие временный характер, правительство недавно приступило к осуществлению всеобъемлющей программы оживления экономики. Эта программа представляет собой стратегию широкомасштабных действий, цель которой заключается в устранении в краткосрочной перспективе основных дисбалансов в экономике, а также в создании основы для устойчивого роста в более долгосрочной перспективе.

#### Национальные счета

75. В условиях низких темпов роста экономики и темпов роста населения, составляющих в среднем 3,2 процента в год, за период с 1975 по 1985 год доля ВВП на душу населения сократилась в реальном выражении на 16 процентов и составила 280 долл. США в год. В 1984/85 году объем валового внутреннего продукта составил в текущих рыночных ценах 646,5 млн. даласи, что по сравнению с уровнем 1983/84 года представляет собой сокращение в реальном выражении на 8,7 процента. Несмотря на то, что в животноводстве, обрабатывающей промышленности и туризме отмечался определенный рост, совместный вклад этих секторов в ВВП был недостаточно большим, чтобы компенсировать ухудшение экономического положения в целом.

Таблица 7.

Валовой внутренний продукт с разбивкой по секторам в неизменных ценах,  
1980-1985 годы а/  
(в млн. даласи в ценах 1976/77 года)

	<u>1980 год</u>	<u>1981 год</u>	<u>1982 год</u>	<u>1983 год</u>	<u>1984 год</u>	<u>1985 год</u>
Сельское хозяйство	102,1	90,6	111,9	135,8	105,1	99,2
Промышленность б/	25,8	38,1	40,9	39,1	39,5	36,9
Услуги с/	194,6	180,1	191,1	217,6	213,9	190,6
ВВП по факторным издержкам	322,5	308,8	344,0	392,5	358,5	326,7

/...

Таблица 7 (продолжение)

	1980 год	1981 год	1982 год	1983 год	1984 год	1985 год
Косвенные налоги за вычетом субсидий	48,4	31,4	28,9	35,0	37,1	34,5
ВВП в рыночных ценах	370,9	340,2	372,9	427,5	395,6	361,2

Источник: Центральное статистическое управление и оценки Всемирного банка.

a/ Все данные приводятся по финансовым годам, заканчивающимся 30 июня.

b/ Включая горнодобывающую промышленность, где объем производства очень небольшой.

c/ Включая банковское дело и страхование, плату за банковское обслуживание, бытовые услуги, социальные услуги, развлечения и связанные с этим услуги.

#### Ключевые проблемы в секторах

76. Сельское хозяйство. Правительство сообщило о сокращении в 1985 году производства арахиса, хлопка и зерновых культур. Валовое производство арахиса составило лишь 65-70 тыс. тонн. Чистое производство зерновых составило 90 130 тонн, что привело к появлению дефицита в предложении зерновых в размере 40 тыс. тонн. Производство риса сократилось до 8 270 тонн, в то время как обычный объем потребления риса составляет 55 тыс. тонн в год, что, таким образом, обуславливает необходимость его импорта в больших количествах. Большая часть урожая 1985 года была продана за границу, чтобы получить франки КФА, чему особенно способствовали слухи о предстоящей девальвации местной валюты. Правительство согласилось с МВФ и предусмотрело в программе экономического оживления передачу частному сектору импорт и продажу риса, который раньше продавался по субсидированным ценам под эгидой Управления Гамбии по сбыту продукции. В результате этого цены на рис выросли более чем вдвое. Учитывая конкуренцию со стороны более дешевых видов растительных масел, можно ожидать, что цены на арахис на мировом рынке будут продолжать падать, в результате чего все более желательным представляется переход к выращиванию других товарных культур. Значительным потенциалом обладает сектор рыболовства, однако до сих пор этот потенциал надлежащим образом не использовался.

77. Туризм. Хотя индустрия туризма расширяется более быстрыми темпами, чем любой другой сектор экономики, - количество туристов, посетивших страну с 1982 года удвоилось, - на нее приходится лишь около 2 процентов объема ВВП (добавленная стоимость в гостиничном и ресторанном секторе). Рентабельность ограничивают крупные первоначальные вложения, необходимые для строительства и оснащения гостиниц при высоком отношении задолженности к собственному капиталу, а также значительные эксплуатационные затраты. Подсчитано, что из полученных в 1983/84 году 82 млн.

/...

даласи (20 млн. долл. США) лишь около 10 млн. долл. США были начислены в виде чистых поступлений в иностранной валюте, остальная же часть была использована для осуществления выплат в рамках обслуживания долга, оплаты импорта и окладов. Таким образом, несмотря на значительный рост в этом секторе, потенциальные выгоды от туризма еще не материализовались в полной мере.

#### Государственный бюджет

78. За последние три года существенно возросли регулярные доходы, что отчасти объясняется ростом налоговых поступлений и введением новых мер в области налогообложения. Однако дефицит баланса по текущим счетам сохранился и составил в 1984/85 году 12,5 процента объема ВВП. Результаты правительственных мер по ограничению расходов были сведены на нет увеличением на 65 процентов размера выплат в счет обслуживания долга, которые возросли с 26,4 млн. даласи в 1983/84 году до 43,5 млн. даласи в 1984/85 году. В последние четыре года обслуживание долга было наиболее крупной отдельной статьей государственного бюджета. В последние годы приблизительно две трети средств, необходимых для покрытия дефицита баланса по текущим счетам и расходов на развитие, поступали в виде иностранных субсидий и займов, а остальная часть обеспечивалась внутренней банковской системой и предприятиями с государственным участием.

#### Государственный долг

79. По состоянию на июнь 1985 года общая сумма среднесрочного и долгосрочного государственного долга составляла 312 млн. долл. США, что соответствует примерно 200 процентам объема ВВП. Такая большая сумма непогашенного государственного долга тяжелым бременем ложится на будущий платежный баланс. Хотя на займы от частных кредиторов приходится лишь 11 процентов долга Гамбии, их жесткие условия в сочетании с платежами МВФ вызвали быстрый рост обязательств по обслуживанию долга: с 5 процентов бюджетных средств в 1980/81 финансовом году до 28 процентов в 1984/85 финансовом году. По оценкам, в 1985/86 году объем выплат в счет обслуживания долга составит, без учета просроченной задолженности, около 50 процентов стоимости национального экспорта. Образовалась достаточно большая просроченная задолженность по займам МВФ, а общая сумма просроченной внешней задолженности достигла примерно 56 млн. долл. США. Выплаты в счет обслуживания внешней задолженности в 1984/85 году составили 18 млн. долл. США, что привело к дальнейшему увеличению дефицита баланса по текущим счетам — с 17 процентов объема ВВП в 1983/84 году до 25 процентов в 1984/85 году.

Таблица 8.

Структура внешнего долга а/  
(по состоянию на конец июня 1985 года)

	<u>Млн. долл. США</u>	<u>Доля в процентах</u>
А. Коммерческий кредит <u>б/</u>	12,2	4
В. Финансовые учреждения	22,2	7
С. Многосторонние займы <u>с/</u>	171,7	55

/...

Таблица 8 (продолжение)

	<u>Млн. долл. США</u>	<u>Доля в процентах</u>
D. Двусторонние займы	80,8	26
из них - стран - участниц Парижского клуба	18,5	
- стран - членов ОПЕК	47,2	
- прочих	15,2	
E. Всего, среднесрочный и долгосрочный долг	286,9	92
F. МВФ, использование непогашенных кредитов	24,8	8
Всего, включая кредиты МВФ	<u>311,7</u>	<u>100</u>

Источник: оценки Всемирного банка, МВФ и миссии.

a/ Среднесрочный и долгосрочный долг, включая невыплаченные долги, а также использование непогашенного кредита Фонда (строка F). В таблицу не включены данные по краткосрочному долгу (на срок менее одного года).

b/ Только Норвегия.

c/ Включая займы Целевого фонда МВФ.

#### Платежный баланс

80. Низкий уровень экспортных поступлений, обусловленный сокращением производства арахиса и падением на него цен на мировом рынке, а также значительное увеличение выплат по обслуживанию долга привели к быстрому росту обязательств по внешним платежам. В последние годы дефицит баланса по текущим счетам превысил 20 процентов объема ВВП, а общий дефицит платежного баланса составлял приблизительно 15 процентов объема ВВП. Падение доверия к банковской системе, обусловленное недостаточным уровнем запасов иностранной валюты, привело к оттоку частного капитала.

#### B. Специальная программа экономической помощи

81. В 1982 году было рекомендовано включить в специальную программу экономической помощи шесть проектов. Эта программа осуществляется в контексте процесса совещаний за круглым столом и была рассмотрена в ходе совещания за круглым столом, состоявшегося в ноябре 1984 года.

#### C. Процесс совещаний за круглым столом

82. При содействии ПРООН правительство организовало совещание за круглым столом, для которого была подготовлена государственная программа инвестирования (ГПИ) на 1984/85-1987/88 годы, которая охватывает два последних года второго пятилетнего

/...



плана и два последующих года. Совещание за круглым столом, состоявшееся в ноябре 1984 года, рассмотрело инвестиции в рамках программы, которые были сосредоточены в таких секторах, как сельское хозяйство и разработка природных ресурсов, транспорт и связь и коммунальное обслуживание. Было предусмотрено предоставление внешней помощи в размере 1 040 млн. даласи, покрывающей 89 процентов общих расходов, причем из этой суммы 411 млн. даласи будут предоставлены в виде безвозмездных ссуд, а оставшаяся часть – в виде займов. В 1985 году общая помощь со стороны ПРООН составила 1 206 997 долл. США.

83. В развитие совещания доноров за круглым столом были осуществлены три мероприятия. В Банжуле в декабре 1984 года были проведены секторальные консультации по вопросам здравоохранения, а в июне 1985 года – по вопросам рыболовства. Позднее в Лондоне состоялась чрезвычайная встреча ряда доноров для рассмотрения вопроса о сокращении дефицита платежного баланса, который был признан критическим. В настоящее время ведется подготовка к секторальному совещанию по вопросам сельского хозяйства и водных ресурсов, которое, как ожидается, состоится в начале 1987 года.

#### VIII. ГВИНЕЯ-БИСАУ

84. В первоначальном виде специальная программа экономической помощи Гвинеи-Бисау была разработана в 1978 году и одобрена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 33/124 от 19 декабря 1978 года. После проведения миссии по обзору специальная программа экономической помощи была пересмотрена и изложена в докладе Генерального секретаря 1982 года (A/37/137). В резолюциях 38/221 от 20 декабря 1983 года и 39/186 от 17 декабря 1984 года Генеральная Ассамблея вновь обратилась с настоятельным призывом ко всем государствам-членам продолжать оказывать помощь. Последний доклад миссии по обзору положения в Гвинеи-Бисау содержится в документе A/40/423.

##### A. Экономическое положение

85. Со времени представления в середине 1985 года последнего доклада о специальной программе экономической помощи наблюдалось постоянное ухудшение экономического положения и финансовой стабильности Гвинеи-Бисау. Объем внешней задолженности и просроченных платежей в погашение долга увеличился и остается главным препятствием на пути развития. Страна испытала критическую нехватку иностранной валюты, результатом чего явилась утрата способности импортировать товары из-за границы, что вызвало сокращение поставок топлива и запасных частей, и, таким образом, случаи отключения электроэнергии, а также нарушение работы транспорта и осуществления некоторых видов сельскохозяйственной деятельности.

86. В апреле 1986 года правительство решило принять комплекс мер жесткой экономии, включая замораживание заработной платы, сокращение числа государственных служащих, увеличение налогов, сокращение бюджетного дефицита, повышение цен, сокращение максимального уровня кредитования и дальнейшую девальвацию песо Гвинеи-Бисау (скользящая шкала). Для сведения к минимуму первоначального негативного влияния мер жесткой экономии необходима помощь со стороны международного сообщества.

/...

87. В 1985 году объем внешнего финансирования составил 52,2 млн. долл. США, что на 2,6 млн. долл. США меньше, чем в 1984 году. Показатель покрытия потребностей, определенных правительством, средствами доноров составил 54,7 процента. Кроме того, изменилась структура помощи по проектам на цели развития, что выразилось в увеличении процентной доли займов по сравнению с долей субсидий. Это означает, что для поддержания постоянного уровня инвестирования Гвинеи-Бисау придется значительно увеличить свою внешнюю задолженность, хотя на нынешнем этапе правительство не считает это правильным направлением деятельности. Поэтому в 1982-1985 годах объем капиталовложений в стране уменьшился с 52 млн. долл. США до 37,6 млн. долл. США. Поскольку объем двусторонней помощи уменьшился с 26,9 млн. долл. США в 1984 году до 17 млн. долл. США в 1985 году, Гвинеи-Бисау пришлось обратиться за помощью к международному банковскому сообществу.

88. Многосторонняя помощь, на которую приходится около четверти всего объема помощи Гвинеи-Бисау, практически полностью - примерно в равных размерах - оказывается системой Организации Объединенных Наций (примерно 7,3 млн. долл. США в 1984 году и 6,8 млн. долл. США в 1985 году) и Европейским сообществом (примерно 7 млн. долл. США в 1984 году и 6,5 млн. долл. США в 1985 году) на проекты в целях развития, регулирование платежного баланса и оплату продовольственной помощи. В последние несколько лет наблюдалась тенденция к уменьшению размеров помощи, хотя, как представляется, с 1984 года эта тенденция меняется на противоположную. По мнению правительства, наблюдающаяся в последнее время тенденция к увеличению объема помощи, особенно от Всемирного банка и Арабского фонда помощи африканским странам, объясняется проведением в 1984 году в Лиссабоне совещания за круглым столом.

#### Национальные счета

89. В 1984 и 1985 годах произошло реальное увеличение объема валового внутреннего продукта Гвинеи-Бисау примерно на 6 процентов в текущих рыночных ценах, с 16 113 млн. песо в 1984 году до 23 602 млн. песо в 1985 году. Однако это увеличение объема ВВП, обусловленное ростом сельскохозяйственного производства, было компенсировано значительными размерами обязательств в области внешней задолженности.

#### Ключевые проблемы в секторах

90. Сельское хозяйство является основной отраслью экономики страны, в которой производится свыше 50 процентов объема ВВП. Увеличение второй год подряд сельскохозяйственного производства дает некоторые основания надеяться на непрерывное улучшение положения в долгосрочном плане. Произошло увеличение производства зерновых на 24,5 процента в 1984 году и на 16,3 процента в 1985 году. На 1986 год прогнозируется увеличение производства зерновых на 14,5 процента. Сбор зерновых культур увеличился с 132 тыс. тонн в 1983 году до 192 тыс. тонн в 1985 году, что соответствует уровню продовольственной безопасности по зерновым порядка 93 процентов.

91. Разумеется, в какой-то степени эта положительная тенденция объясняется более благоприятными погодными условиями; однако она объясняется также и появлением новых стимулов к производству, включая повышение закупочных цен, улучшение

/...

снабжения ресурсами, такими, как семена и удобрения, а также необходимыми потребительскими товарами, что стало возможным благодаря оказанию помощи в выравнивании платежного баланса.

92. Незначительный сектор обрабатывающей промышленности состоит главным образом из неэффективных государственных предприятий.

#### Государственный бюджет

93. Дефицит государственного бюджета увеличился с 4,7 млрд. песо (4,7 млн. долл. США) в 1984 году до 7,7 млрд. песо (4,8 млн. долл. США) в 1985 году (рассчитано на основе обменного курса, равнявшегося 100 песо Гвинеи-Бисау за 1 долл. США в 1984 году и 160 песо Гвинеи-Бисау за 1 долл. США в 1985 году). На пособия и оклады, выплачиваемые государственным служащим, уходило более 90 процентов поступлений в рамках государственного бюджета.

#### Государственный долг

94. К 31 декабря 1985 года внешний долг увеличился до 271,3 млн. долл. США, а просроченные платежи в погашение долга - до 31,3 млн. долл. США. В результате этого доноры отсрочили и даже ограничили выделение уже объявленных средств, и пришлось временно заморозить ряд уже осуществлявшихся проектов в целях развития. Трудности, вызываемые огромной внешней задолженностью, создают серьезную угрозу для нынешней тенденции к повышению продуктивности сельского хозяйства.

Таблица 10.

#### Внешний долг, 1981-1985 годы (млн. долл. США)

	1981 год	1982 год	1983 год	1984 год	1985 год
Непогашенный долг (на конец периода), включая среднесрочный и долгосрочный долг (в том числе просро- ченные платежи)	100,1 (93,5) (4,7)	139,1 (123,8) (8,1)	175,1 (138,8) (10,7)	228,9 (178,8) (12,6)	271,3 (247,9) (16,2)
Плановые платежи в рамках обслуживания долга	5,9	7,7	7,6	12,9	12,5
Фактические платежи в рамках обслуживания долга	1,7	3,5	3,4	4,9	4,9
Просроченные платежи	4,2	4,2	4,2	8,0	7,6

Источник: власти Гвинеи-Бисау.

/...

Платежный баланс

95. Платежный баланс продолжал ухудшаться, и в 1985 году общий дефицит достиг 11,3 млн. долл. США. Объем финансирования импорта за счет экспортных поступлений уменьшился с 29 процентов в 1984 году до 18,5 процента в 1985 году. В результате ухудшения условий торговли было потеряно примерно 3 млн. долл. США, что соответствует доле покрытия импорта за счет экспорта, равной 5 процентам.

Таблица 9.

Платежный баланс  
(млн. долл. США)

	1980 год	1981 год	1982 год	1983 год	1984 год	1985 год (по предвар. данным)	1986 год (прогноз) А.
A. Текущие счета	-26,4	-23,1	35,2	-29	36,2	-50,1	-46,8
Торговый баланс	-49,8	-38,1	-57,6	-49,8	-42,7	-51,4	-48,6
Экспорт (ФОБ)	11,3	13,9	11,8	8,6	17,4	11,6	15,4
Импорт (ФОБ)	-61,1	-52,0	-69,4	-58,4	-60,1	-63,0	-64,0
Услуги (нетто)	-15,8	-4,5	-11,6	-11,3	-17,9	-19,3	-19,3
Переводы (нетто)	39,2	19,5	34,0	32,1	24,4	20,6	21,1
B. Счет движения капиталов	20,1	24,2	24,1	17,2	28,4	38,4	35,4
Среднесрочный и долгосрочный капитал	20,1	24,2	24,1	17,1	28,4	38,4	35,4
C. Ассигнования в СПЗ	0,5	0,5	-	-	-	-	-
D. Ошибки и пропуски	-3,0	-8,0	-8,7	-5,4	-6,7	+0,4	-
E. Общее сальдо (A+B+C+D)	-8,8	-6,4	-20,0	-17,3	-14,5	-11,3	-11,4
F. Иностранные активы (нетто)							
(увеличение -)	8,1	2,2	15,8	13,1	6,5	3,9	-
Использование кредитов Фонда	-0,7	2,8	-0,3	-0,4	-1,6	-1,0	-1,0
Изменение объема других иностранных активов (нетто)	8,8	-0,6	-16,1	13,5	4,9	4,9	-
G. Просроченные платежи по задолженности (уменьшение -)	0,7	4,2	4,2	4,2	8,0	7,4	-
Среднесрочные и долгосрочные	0,7	4,2	4,0	3,6	7,0	6,4	-
Краткосрочные	-	-	0,2	0,6	1,0	1,0	-

/...

Таблица 9 (продолжение)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986
	год	год	год	год	год	год	год
						(по предвар. данным)	(прогноз) А.
Счета товаров и услуг	-65,6	-42,6	-69,2	-61,1	-60,6	-70,7	-67,9
Текущий счет (исключая официальные переводы)	-78,4	-46,2	-79,9	-72,0	-68,5	-78,2	-
Валовой внутренний продукт	160	176	173	154	157		

Источник: власти Гвинеи-Бисау.

#### В. Специальная программа экономической помощи

96. В первоначальном виде специальная программа экономической помощи Гвинеи-Бисау была разработана в 1978 году и одобрена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 33/124 от 19 декабря 1978 года. В 1982 году в ходе подготовки национального плана развития на 1983-1986 годы и совещания за круглым столом, проведенного в мае 1984 года, программа была пересмотрена (см. А/37/137). В 1983 году после завершения разработки плана национального развития те проекты специальной программы экономической помощи, которые не финансировались или финансировались не полностью, были включены в новый план развития, представленный в мае 1984 года на рассмотрение совещания за круглым столом.

#### С. Процесс совещаний за круглым столом

97. При содействии ПРООН правительство провело в июне 1983 года в Женеве предварительную встречу перед проведением совещания доноров за круглым столом, которое состоялось 21-23 мая 1984 года в Лиссабоне. В результате этого совещания за круглым столом доноры объявили взносы, общая сумма которых составила почти 90,7 млн. долл. США. Первое совещание в развитие совещания за круглым столом состоялось 16-18 апреля 1985 года в Бисау. Участники признали решающую роль внешней помощи в деле оказания поддержки осуществлению правительственной программы стабилизации. Правительство обратилось к донорам, оказывающим помощь на двусторонней основе, с просьбой продолжить оказание помощи для регулирования платежного баланса. Кроме того, участники этого последующего совещания рекомендовали продолжить осуществление программы стабилизации, с тем чтобы можно было закрепить достигнутые результаты.

98. В ноябре 1985 года была организована специальная встреча для неправительственных организаций, а в феврале 1986 года проведены секторальные консультации по вопросам здравоохранения. В настоящее время в целях оценки

/...

технического сотрудничества осуществляется финансируемая ПРООН деятельность по национальной оценке и программе в области технического сотрудничества. Планируется провести в октябре 1986 года секторальные консультации по вопросам сельского хозяйства, в феврале 1987 года – по вопросам рыболовства и, возможно, в апреле/мае 1987 года – по людским ресурсам. Учитывая важность проблем, связанных с государственной задолженностью и платежным балансом, правительство просило ПРООН оказать содействие в подготовке совещания, которое должно состояться в конце 1986 года или в начале 1987 года для обсуждения вопроса об оказании основными партнерами в области развития помощи, не связанной с осуществлением проектов. Правительство признает, что процесс совещаний за круглым столом способствует более четкому определению и ориентации экономики, улучшению координации и использования внешней помощи, а также укрепляет сотрудничество между донорами.

#### IX. СЬЕРРА ЛЕОНЕ

99. В своей резолюции 37/158 от 17 декабря 1982 года Генеральная Ассамблея выразила обеспокоенность по поводу серьезных социально-экономических проблем, с которыми сталкивается Сьерра Леоне, и просила Генерального секретаря направить межучрежденческую миссию во Фритаун с целью проведения консультаций с правительством относительно требующейся дополнительной помощи. Доклад этой миссии содержится в докладе Генерального секретаря (A/38/211, приложение), в котором рассматривается экономическое и социальное положение в Сьерра Леоне по состоянию на начало 1983 года и изложены первоочередные потребности страны во внешней помощи. Последние доклады о Сьерра Леоне содержатся в документах A/39/392, раздел VIII, и A/40/441.

##### A. Экономическое положение

100. Сохраняющаяся нехватка статистических данных об экономике Сьерра Леоне затрудняет проведение подробного количественного анализа тенденций развития экономики страны в последнее время. Так, например, из-за того, что начиная с 1980/81 года национальные счета не публикуются, существует множество оценок объема ВВП. Кроме того, ввиду значительных размеров неучитываемого экспорта и импорта невозможно точно оценить объем сельскохозяйственной продукции, продукции горнодобывающей промышленности и внешней торговли. Тем не менее все сходятся в том, что реальный объем ВВП на душу населения и объем капиталовложений постоянно сокращаются и что усиливаются диспропорции в области внешних и внутренних расчетов. Стремительно растет инфляция, о чем свидетельствует быстрый рост цен на потребительские товары. Усиливающиеся диспропорции в области внешних расчетов привели к значительной нехватке иностранной валюты и снижению в результате этого объема импорта потребительских товаров, а также сырья и полуфабрикатов.

101. Стремясь решить эти серьезные экономические проблемы и исправить положение, правительство приняло в декабре 1985 года ряд мер, не все из которых оказались успешными. Управление золотом и алмазами, созданное правительством в целях централизованного экспорта драгоценных камней и, таким образом, направления иностранной валюты по каналам официальной банковской системы, не смогло эффективно функционировать вследствие завышенного курса национальной валюты. Введение системы регулирования цен в целях уменьшения уровня инфляции привело лишь к возникновению

нехватки практически всех товаров первой необходимости и усилению торговли ими "из-под прилавка". Такое положение сохранится до тех пор, пока не будут ликвидированы такие причины инфляции, как огромный дефицит бюджета и стремительное увеличение массы денег в обращении, и до тех пор, пока будут процветать параллельный рынок иностранной валюты и контрабанда, порожденные диспропорциями в области цен и валютных курсов.

102. Поскольку принятые в 1985 году меры по исправлению положения оказались неэффективными, правительство решило осуществить в 1986/87 году серию новых мер. Продолжительные переговоры с МВФ относительно соглашения о резервных кредитах привели к заключению в середине 1986 года соглашения о принятии комплекса мер по стабилизации, включающего, в частности, установление с 27 июня 1986 года плавающего курса леоне, ликвидацию дотаций на нефтепродукты и рис, либерализацию режима лицензирования импорта и повышение закупочных цен на основные сельскохозяйственные товары в качестве стимула к увеличению производства. В дополнение к принятию вышеупомянутых стабилизационных мер правительство проводит политику структурной перестройки, затрагивающую, в частности, управление государственным сектором, сельскохозяйственное и промышленное производство, капиталовложения, заработную плату и занятость.

103. Правительственная программа развития в значительной степени финансируется и осуществляется на основе определяемых правительством ориентировочных показателей в области развития. В этой связи в 1985/86 году для финансирования программы развития было мобилизовано 215,7 млн. леоне, из которых 45,4 млн. леоне должны были быть получены за счет внутренних источников, а оставшаяся часть в размере 170,3 млн. леоне – за счет внешних средств, предоставленных донорами. Таким образом, объем помощи со стороны доноров в 1985/86 году по сравнению с 1984/85 годом, когда помощь доноров на 1985/86 год оценивалась в сумме 77,04 млн. леоне, возрос на 30,1 млн. леоне, причем 66,3 млн. леоне было предоставлено в виде безвозмездных ссуд, а остальная часть – в виде кредитов.

104. Общий экономический кризис, особенности которого были изложены выше, и наблюдавшаяся до последнего времени недостаточная результативность политики привели к возникновению трудностей в осуществлении программы развития. Осуществляемые проекты по-прежнему обеспечиваются средствами из внешних источников, предоставляемых, например, Всемирным банком, ПРООН, АФБР, МФСР и т.д., однако недостаточный объем соответствующих местных средств и постоянные перерывы в поступлении средств из невыплаты сумм в обслуживание долга в значительной степени затрудняют осуществление проектов. Это означает также, что завершение последовательно осуществляемых проектов происходит не так быстро, как это должно было быть в нормальных условиях. Как представляется, доноры готовы оказывать дальнейшую поддержку в осуществлении проектов, если экономическая обстановка будет способствовать достижению целей проектов.

#### Национальные счета

105. Согласно оценкам, роста объема ВВП в реальном выражении не происходило, напротив, с учетом роста численности населения, составляющего, по оценкам, более 2 процентов в год, происходило вполне очевидное уменьшение объема ВВП на душу населения. Имеющиеся данные указывают на то, что происходит уменьшение объема капиталовложений как в государственном, так и в частном секторах, и что большая часть капиталовложений по-прежнему осуществляется за счет внешних источников.

/...

Ключевые проблемы в секторах

106. На сельскохозяйственный сектор приходится 30 процентов объема ВВП, примерно 25 процентов экспортных поступлений и приблизительно 70 процентов рабочей силы. Основными товарными культурами являются кофе, какао, копра и рис, выращиваемый главным образом в целях уменьшения потребности в дорогостоящем импорте. Условия торговли по-прежнему претерпевали изменения, а объем производства основных экспортных сельскохозяйственных культур сократился.

107. В связи с нехваткой иностранной валюты, необходимой для приобретения запасных частей, топлива и других важных ресурсов, используется лишь половина производственных мощностей. Добыча алмазов сократилась с 665 000 каратов в 1979/80 году до 290 000 каратов в 1983/84 году. Добыча железной руды была прекращена в 1976 году, возобновлена в 1982 году и вновь прекращена в начале 1985 года. В связи с отсутствием надлежащего обслуживания по-прежнему происходит ухудшение базовой инфраструктуры.

Таблица 11.

Валовой внутренний продукт и расходы, 1980/81-1983/84 годы  
(млн. леоне)

Валовой внутренний продукт и расходы	1980/81 год а/	1981/82 год а/	1982/83 год а/	1983/84 год б/
ВВП в текущих рыночных ценах	1 338,0	1 565,0	1 995,0	2 514,0
Сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство	403,5	450,0	570,0	725,0
Добыча полезных ископаемых шахтным и открытым способом	119,7	129,6	168,8	217,5
Обрабатывающая промыш- ленность	60,0	70,0	85,7	101,0
Торговля и туризм	171,0	201,5	235,0	306,5
Транспорт и связь	180,6	222,0	296,0	372,0
Прочие	403,2	491,2	638,8	792,0
Общие внутренние расходы в текущих ценах	1 512,5	1 761,5	2 125,0	2 604,0
Потребление	1 332,0	1 580,0	1 954,0	2 415,0
Валовые капиталовложения	180,5	181,5	171,0	189,0
Нехватка ресурсов (-) в текущих ценах	-174,5	-196,5	-130,0	-90,0
ВВП на 1972/73 год по факторным издержкам	420,1	420,1	420,5	422,6

Источник: IMF: Recent Economic Developments, October 1984.

Данные, представленные правительством Сьерра Леоне, и оценки сотрудников МФВ.

а/ Данные о ВВП являются предварительными.

б/ Прогноз.

/...



### Государственный бюджет

108. Для государственного бюджета характерен крупный и постоянно растущий дефицит. Непрерывное увеличение общего дефицита является результатом быстрого роста расходов при одновременном медленном увеличении доходов. Общий дефицит бюджета увеличился с 495,7 млн. леоне в 1984/85 году до примерно 833 млн. леоне в 1985/86 году (17 процентов объема ВВП). Согласно оценкам, доходы правительства в 1981/82 году составляли 13,5 процента объема ВВП, а в 1985/86 финансовом году — лишь 8,3 процента объема ВВП.

### Государственный долг

109. Основными препятствиями на пути развития страны являются государственная задолженность и обслуживание долга. О масштабе и сложности проблемы задолженности свидетельствует очень высокое отношение общего объема государственного долга к объему ВВП, расходов по обслуживанию долга к доходам правительства и расходов по обслуживанию внешней задолженности к экспортным поступлениям. Одной из основных причин неустойчивости национальной валюты является крупная внешняя задолженность и большой объем платежей по обслуживанию долга.

110. Согласно сделанным МВФ оценкам и прогнозам, внешний государственный долг (оплаченный и непогашенный) по состоянию на конец июня 1984 года составлял 470 млн. СПЗ. Обязательства по обслуживанию долга, которые в 1983/84 году были сокращены наполовину, согласно прогнозам, в следующем году будут постепенно возрастать с уровня 70 млн. СПЗ. Соотношение платежей по обслуживанию долга/экспортные поступления будет, соответственно, составлять 46,5 процента в 1985/86 году и 52,5 процента в 1987/88 году, а затем снизится до 45,7 процента в 1988/89 году.

### Платежный баланс

111. Экономическая обстановка на макроуровне, характеризующаяся отклонениями и диспропорциями, сдерживающими рост, а также сокращение объема экспорта и падение экспортных цен наряду с оттоком капитала привели к возникновению кризиса в области платежного баланса. Нехватка иностранной валюты и ее неумелое расходование вызвали значительные просрочки в погашении долга и привели к возникновению обширного черного рынка иностранной валюты. Общие финансовые диспропорции привели к возникновению дефицита, более чем на 14 процентов превышающего объем ВВП и покрываемого главным образом за счет внутренних банковских кредитов. Это привело к тому, что к 1985 финансовому году масса денег в обращении практически удвоилась по сравнению с 1984 годом, и это является основной причиной инфляции. Бюджетный дефицит, вызванный главным образом снижением уровня поступлений, привел к тому, что стало все труднее изыскивать соответствующие национальные средства для осуществления проектов в области развития. В результате этого осуществление проектов осложнилось.

### В. Специальная программа экономической помощи

112. Программа помощи, включающая в себя 71 первоочередной проект общей стоимостью 275 млн. долл. США, была представлена в докладе Генерального секретаря (A/38/211, приложение). Из этого общего числа 27 проектов стоимостью 124 млн. долл. США были

/...

признаны особенно важными. Кроме того, было определено еще 18 важных проектов общей стоимостью 196 млн. долл. США. По состоянию на середину 1984 года было мобилизовано менее 3 процентов ресурсов, необходимых для осуществления первоочередных проектов. В основные страны-доноры были направлены миссии, призванные привлечь их внимание к этому вопросу, а на предстоящем в 1986 году совещании за круглым столом будет проведено обсуждение соответствующих проектов.

### С. Процесс совещаний за круглым столом

113. При поддержке ПРООН правительство наметило провести позднее в 1986 году совещание за круглым столом. В настоящее время в целях подготовки к совещанию разрабатывается документация по программе восстановления и оживления экономики страны. Эта программа будет основным пунктом повестки дня совещания за круглым столом, которое намечено провести позднее в 1986 году. С учетом серьезных экономических и материальных диспропорций, сокращения объема ВВП и капиталовложений, а также ослабления производственного потенциала и материальной и социальной базы основное внимание в этой программе уделяется государственной программе инвестирования, которые будут осуществляться в течение трех финансовых годов, т.е. с 1985/86 года по 1987/88 год.

114. Таким образом, реформы в области управления экономикой, направленные прежде всего на устранение диспропорций, оживление производственной деятельности и процесса осуществления капиталовложений, и государственная программа инвестирования на 1985/86-1987/88 годы рассматриваются правительством как взаимосвязанные элементы и как компонент, дополняющий макроэкономическую стратегию, направленную на восстановление и оживление экономики страны.

115. Осуществлявшиеся в прошлом мероприятия по координации помощи и мобилизации внешних ресурсов были неэффективными. Ответственность за выполнение этих важных задач была поделена между несколькими министерствами, а эффективного механизма координации помощи не существовало. В целях исправления создавшегося положения правительство недавно создало в канцелярии президента комитет по координации помощи, в задачу которого будет входить координация усилий по оказанию помощи и поддержание регулярных контактов со всеми донорами, предоставляющими помощь Сьерра Леоне.

-----