

# 联合国人口活动基金

---

1985 年 12 月 31 日 终了 年度

## 财务报告 和 审定财务报表 以 及 审计委员会 的 报告

大 会

正式记录：第四十一届会议

补编第 5G 号 (A/41/5/Add.7)



联 合 国

# 联合国人口活动基金

---

1985 年 12 月 31 日 终了年度

## 财务报告 和 审定财务报表 以 及 审计委员会的报告

大 会

正式记录：第四十一届会议

补编第 5G 号 (A/41/5/Add.7)



联 合 国

1986 年, 纽约

## 说 明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

〔原件：英文〕

〔1986年7月31日〕

## 目 录

	页 次
送文函 .....	v
一、1985年12月31日终了年度财务报告 .....	1
二、审计委员会的报告 .....	5
三、人口活动基金总干事对审计委员会各项评论和建议的意见 .....	16
四、审计意见 .....	22
五、财务报表的证明 .....	23
六、1985年12月31日终了年度财务报表 .....	24
表一、1985年12月31日终了年度收支表 .....	25
表二、截至1985年12月31日为止的资产负债表 .....	26
表三、截至1985年12月31日为止一般资源报表 .....	27
表四、1985年12月31日终了年度财务状况变动表 .....	28
财务报表附表：	
1. 截至1985年12月31日为止自愿认捐情况表 .....	29
2. 1985年12月31日终了年度杂项收入和支出 .....	32
3. 1985年各机构、非政府组织和特别人口补助金的支出 .....	33
4. 1984—1985两年期预算经费和支出 .....	34
5. 截至1985年12月31日为止的投资 .....	35
6. 截至1985年12月31日为止各国政府对特别人口方案 的捐款情况表 .....	36

目录(续)

	<u>页次</u>
7. 信托基金: 1985年12月31日终了年度决算表 .....	37
8. 截至1985年12月31日为止未动用的拨款 .....	38
9. 信托基金: 截至1985年12月31日为止认捐的捐款 情况表 .....	39
附件: 财务报表的说明 .....	40

送文函

纽约

联合国

审计委员会主席

谨按照财务细则第 116.2(b) 条，送上经我核可的联合国人口活动基金截至 1985 年 12 月 31 日为止的年度财务报表。

这些财务报表的副本也已递送行政和预算问题咨询委员会。

顺致最崇高的敬意。

联合国人口活动基金

总干事

拉斐尔·萨拉斯（签名）

1986 年 4 月 28 日

纽约

联合国大会主席：

谨转递总干事所提出的联合国人口活动基金1985年12月31日终了财政期间财务报表，这些报表已由审计委员会审核，并附有审计意见。

另送上审计委员会关于上述决算的报告。

顺致最崇高的敬意。

加纳审计长

兼

联合国审计委员会主席

纳尔逊（签名）

1986年6月30日

## 一、1985年12月31日终了年度财务报告

1. 联合国人口活动基金总干事谨提出1985年12月31日终了年度联合国人口活动基金（人口活动基金）年度财务报告和审计委员会的报告。 这项决算包括四项报表和九个附表并附有作为财务报表构成部分的各项说明，此外还列有理事会核定的人口活动信托基金。

2. 这些报表是按照联合国开发计划署（开发计划署）理事会第三十届会议核定的人口活动基金财务条例第16.1条提出的。

### 执行机构的决算

3. 按照人口活动基金财务条例第17.1(b)条，人口活动基金财务报表载有一些从各执行机构1985年年度决算得来的资料，其中列出了为执行1985年人口活动基金项目而分配给它们的资金的状况。

4. 下列执行机构提出了财务报表备供审核：

联合国儿童基金会（儿童基金会）

5. 关于下列各执行机构，人口活动基金财务报表载有1984—1985两年期财务报表的资料备供审核。

联合国

欧洲经济委员会（欧洲经委会）

亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）

拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）

非洲经济委员会（非洲经委会）

西亚经济和社会委员会（西亚经社会）

国际劳工组织（劳工组织）

联合国粮食及农业组织（粮农组织）



联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）

世界卫生组织（卫生组织）

6. 任何执行机构的审定决算中所报告的任何变更都将报告大会下届会议和理事会下届会议。总干事将依照人口活动基金财务条例第17.1(b)条的规定，向理事会下届会议提出各执行机构的审定报表和审计报告的副本以及其理事机构通过的任何有关决议的副本。

#### 基金的财务状况

7. 1985年1月1日基金的未支用一般资源为\$ 17,499,884。表一显示在1985年间人口活动基金收到收入\$ 142,945,106,开支为\$ 148,889,281,结果开支比收入多\$ 5,944,175。

8. 如表三所示，1985年12月31日基金的未支用一般资源为\$7,555,709（即1985年1月1日期初结余为\$ 17,499,884 减去1985年开支超过收入\$ 5,944,175, 减去转拨业务储备金\$ 4,000,000）。截至1985年12月31日，1985年未动用拨款计为\$ 18,035,576。

#### 1985年方案支出和1984—1985两年期

##### 预算经费项下1985年开支

9. 理事会第三十一届会议授权总干事1985年核准15,200万美元，如附表8所示，该年年底的全部拨款包括项目拨款\$146,481,798, 其中\$19,292,199是转结上一年的未支用拨款。同时，如附表4所示，理事会第三十届会议核定的人口活动基金1984—1985两年期预算净拨款总额为\$ 24,577,523。两年期总支出为\$ 24,536,656, 其中\$ 11,840,820从1984年资源项下支付，剩下的\$ 12,695,836从1985年资源项下支付。

10. 1985年开支总共\$ 148,889,281, 1984年开支为\$137,237,662。

1985年开支的细目列在表一。 这些开支包括项目支出\$ 128,446,222(其中包括支助人口活动基金各副代表办公室的费用\$ 4,617,002), 1985年总部行政和方案支助费用\$ 12,695,836和付给各执行机构的方案支助费用\$ 7,747,223。

11. 项目执行情况,按项目开支对项目拨款的比率计算,1985年为87.7%,1984年为86.1%。 1985年项目开支总数之中,\$ 63,135,702即49%是由执行机构开支的,\$ 29,983,212即23.3%是由各国政府开支的,\$ 21,319,034即16.6%由人口活动基金本身开支(其中包括人口活动基金副代表的费用),\$ 14,008,274即10.9%是非政府组织项目和特别人口赠款的开支。

#### 各国政府的特别人口方案捐款

12. 理事会第十七届会议授权人口活动基金接受几个国家政府指定用于特别人口方案的捐款。 附表6显示1985年从日本、荷兰和挪威等国政府收到总共\$ 17,993,115的捐款的细目,这些捐款指定用于五个特别方案,即国际计划生育协会、人口理事会、人口问题科学研究国际联盟、人口方案管理国际委员会、拉丁美洲人口社会研究方案。

#### 信托基金

13. 附表7显示理事会和总干事授权供特别人口活动动用的信托基金截至1985年12月31日的帐目。 1985年间,总干事用加拿大和大不列颠及北爱尔兰联合王国的捐款设立信托基金。 1985年初,信托基金未支用结余为\$ 2,984,891。 1985年间收自各国政府和其他来源的捐款为\$6,070,537,利息收入为\$ 364,485。 1985年供方案编制的总额因此为\$9,419,913,其中\$ 6,597,705已经动用,年底结存未支用余额\$ 2,822,208,用以支付1986年信托基金活动的经费。

### 业务储备金

14. 1985年内，人口活动基金保持一个资金充分的业务储备金。根据理事会第二十八届会议第81/7号决定第三节第5段的规定，总干事将设法逐步增加业务储备金的水平，至1989年底达到年度估计捐款的25%指标。在1985年内，从人口活动基金帐户转拨\$4,000,000至业务储备金，使其结存达\$30,000,000(表二)。

## 二、审计委员会的报告

### 导言

1. 审计委员会按照大会1946年12月7日第74(I)号决议和联合国人口活动基金(人口活动基金)财务条例第十七条的规定,审核了人口活动基金1985年12月31日终了的年度决算。

2. 此项审核工作是按照联合国财务条例第十二条及其附件以及联合国、各专门机构和国际原子能机构外聘审计团采用的共同审计标准进行的。审核地点是纽约人口活动基金总部,但也包括对摩洛哥、巴拉圭和突尼斯外地办事处活动的现场审计。

3. 审计委员会在审查年度内仍照正常的做法,向行政当局报告具体审计的结果并发出载有详细审计意见和建议的有关管理的书信。这种做法使委员会能够和行政当局保持继续不断的对话。

4. 下面是审计委员会在1985年的审计工作中所遇到的最重要的事项。我们已经同行政当局讨论过这些事项,行政当局的反应也已酌情载入本报告。

### 调查结果摘要

5. 我们注意到,预期的1986年援助方案将因为收入不稳定和一般资源减少而受到严重影响。

6. 我们发现,人口活动基金总部的部分租金在供行政和业务支助费用的国别项目下支付。

7. 我们还发现,对外地项目采购股设在组织中哪个部门的问题应该加以说明。

8. 我们注意到,外地办事处和方案司之间在协调及时和准确地编制请购单的工作上存在的弱点。

9. 我们进行审计时发现,联合国儿童基金会(儿童基金会)和人口活动基金

之间设立的代办采购制度十分累赘。 人口活动基金现在已经能够直接采购大多数设备和用品，虽然这项工作以往一向是交由各机构办理的。

10. 我们注意到，开发计划署／人口活动基金的基金间结余近几年来起伏过大。

11. 我们的审查发现，由于人口活动基金评价处隶属于一个自主的司，因此在没有说明评价处和方案司所应履行的各个职责之前，评价报告的“反馈”和“后续”工作只能在专案基础上进行。

12. 我们注意到，人口活动基金执行内在自我评价程序概念十分缓慢，即使是那些据称内含评价构成部分的项目的评价计划也往往存在诸多缺陷。 无论如何，由于评价处只根据方案司的特别要求来进行有关活动，因此它没有尽其可能地参与内在自我评价程序。

13. 我们还注意到，关于独立深入评价工作的准则和程序使评价处在进行内在评价工作时处于相当被动的地位。

14. 我们注意到，有时有关当事各方没有按照规定，为在政策委员会上讨论评价报告作出准备。

15. 我们还注意到，在人口教育项目下支付的大量经费中包括付给中央、区域或地方政府行政机构工作人员的有问题的薪金补助费和津贴。

#### 人口活动基金的财务状况

16. 人口活动基金1985年支出为14,890万美元，收入为14,290万美元。 由于支出超过收入的数额达600万美元，并考虑到将400万美元转入业务储备金，因此一般资源从1984年为1,750万美元减至1985年12月31日为止只有750万美元。

17. 我们注意到，理事会为了使1986年的支出总额达到1986年数额的100%，即15,430万美元，因此在授予总干事1986年净额达4,030万美元的额外核准权时，同时还要求他限于在可动用资源的范围内核可项目。

18. 鉴于上述情况，我们认为预期的1986年援助方案将因为收入不稳定和一般资源减少而受到严重影响。

19. 行政当局答复说，它晓得人口活动基金财务状况受到收入不稳定的影响。总干事将继续在可动用资源的范围内行使其核准权。而且，行政当局认为，财务状况还不致于即时面临难以控制的局面。

### 预算管制

#### 把总部的部分租金作为行政和业务支助费用在国别项目下支付

20. 理事会第三十二届会议获悉人口活动基金总部设有由项目资金提供经费的员额。我们注意到，在1985年初，房舍租金\$159,550是由四个项目承付款项的。后来，租金支出作为行政和业务支助费用转入国别项目IND/81/P04的预算项目13-02（其他行政费用）。

21. 行政当局对我们的评论作答时解释说，把区域间／全球性项目帐下的一般管理费转入方案支助帐是遵照现行程序办理的，因为现行程序表明：从政府执行项目管理费中所产生的贷项可以用来抵销在区域间和全球性总部项目帐下支付的项目人事间接行政管理费。

22. 但是因为显然没有通知理事会，已经决定向有关国家各自收取等于直接执行项目支出总额的5%的款项，因此该立法机构应该充分知道而却不知道人口活动基金行政支出总额的内情。

23. 况且，理事会在第83/17号决定第三节第2段还要求总干事，特别考虑到人口活动基金的资源状况和预期收入，继续把1984—1985两年期的行政和方案支助事务费维持在最低限度，以期尽力减低行政费用和总费用之间的比率。因此，在计算该比率时，作为行政和业务支助费用在国家项目下支付的所有款项（该款项1985年估计达\$1,384,542）都应该列入行政费用项下。

24. 因此，我们建议，从直接执行的国别项目收取5%费用得来的总款额应列入收入帐，而有关的支出应列入行政费用。

25. 我们还发现，人口活动基金管理信托基金所得收入之中也包括一些与人事有关的间接管理费。

26. 行政当局通知我们，它已向理事会提议人口活动基金两年期预算新格式，其中列有我们提出的所有有关建议。

### 外地项目采购

#### 外地项目采购股的组织和业务费用

27. 我们注意到，外地采购股股长直接向副总干事负责，但是在1986—1987两年期的行政和方案支助事务两年期概算中，采购股的费用列在行政和财务司的概算内。

28. 但是，行政和财务司司长在1984年4月23日的备忘录中告诉我们说，外地采购股的业务费用将由收取项目间接费用来抵充。

29. 行政当局答应对这两个互相冲突的立场作出适当考虑。

#### 申请采购

30. 自从外地采购股设立之后，要求总部采购的各项申请被直接寄送给该股股长，他在核证人核证有关预算项目下有可动用款项后，即可自行着手开始采购程序。

31. 但是，我们认为，外地办事处编拟的订购单应该交由方案司办理，并由负责项目干事签名核可，他应核查订购单是否适当地提供了证明文件，是否载有可以接受的规格并提到可靠的货源等等。

32. 行政当局同意我们的建议，并将据以修订现行程序。

33. 我们还注意到，编制项目文件的说明内载有一些关于人口活动基金援助项

目设备构成部分的特定准则。提出项目文件备供接受时，文件内应尽可能载列关于消耗性和非消耗性设备投入的详细清单，说明每项主要设备及其在项目活动范围内的用途，并提出将设备项目送达项目场地的时间表。

34. 但是，我们的审查显示，档案内很多时候没有详细的设备清单，而且项目预算仅仅按消耗性用品和非消耗性设备分列设备构成部分的细目。

35. 此外，外地项目采购股应该参加拟订项目预算内的设备构成部分。

36. 在这方面，我们强调指出，不完全或不适当的说明以往曾对采购设备和用品造成相当的耽搁，只要所涉当事各方在较早阶段进行更密切合作就可以避免这种情况。

37. 行政当局完全同意我们的意见，并建议由一个小型的工作组草拟适当的说明。

#### 通过其他执行机构进行采购

38. 我们注意到，由非人口活动基金执行机构转递的设备和用品的支出构成部分的数额达1,630万美元。因此，在该数额之外另外还付给这些机构210万美元，作为方案支助费用。

39. 考虑到人口活动基金的财政限制，我们建议应该寻求各种方法来减少通过其他机构交付用品和设备所造成的大量间接费用。

40. 采购大多数设备和用品的工作往年一向由各有关机构进行，我们建议应该研究把这项工作交给外地项目采购股进行是否更合乎成本效果。

41. 行政当局同意我们的提议，但是它指出，这种安排须得到各执行机构的同意。

#### 由联合国儿童基金会进行代办采购

42. 我们发现，儿童基金会和人口活动基金之间设立的代办采购程序既累赘又



复杂，而且还造成订货至交货期间过长的问題。此外，由于大多数时候不转递“发送定单确认书”而且也收不到已交付外地办事处物品的发票，因此人口活动基金不能根据这个程序对其采购请求进行后续工作。在这方面，我们建议应审查现行安排，以便：

- (a) 人口活动基金能够在采购申请提出时，即承付经费；
- (b) 人口活动基金获得已交付物品的详细报表，并获悉未交物品的预期交货日期。

43. 行政当局答应据此行动。

### 现金管理

#### 基金间结余

44. 开发计划署财务科受权每月从人口活动基金提取固定金额，以抵充总部薪给费用和各地办事处部门间付款凭单支出。

45. 在这方面，我们关切地注意到，基金间结余（开发计划署／人口活动基金）近年来起伏过大。在1980、1981和1982年终了时，开发计划署应还人口活动基金的款项分别为\$4,208,216，\$4,061,538和\$3,987,743；1983、1984和1985年终了年度的基金间结余是在年终帐目即将结帐之前进行大量的追溯性调整才达到适度数额的。基金间结余按1986年3月8日试算表为\$9,041,418，但是按1986年3月15日发表的最后试算表已降至\$41,418。

46. 行政当局答复我们的评论说，不平衡是在年终完成会计记录时才解决的，但是由于所涉数额极大，已经着手进行调查，以便查明不平衡的主要构成部分。

47. 我们建议，行政当局在未来应密切监测基金间结余，并及时采取纠正措施，以避免再度发生结余过度的情况，因为这种情况可能妨害到同开发计划署财务科的关系。

## 技术合作活动

### 评价活动

#### 评价单位应设在哪个部门

48. 人口活动基金的评价职责由政策和评价司属下的评价处履行。这种组织建制同其他联合国组织的中央评价单位隶属于方案司的建制大不相同。

49. 我们注意到，事实上，人口活动基金评价报告的“反馈”和“后续”主要是专案进行，因此我们建议，应该明白确立评价处和方案司对评价调查结果进行分析、反馈、后续等工作时应分别负有哪些作用和责任，以便确保评价报告得到适当分析并被列入考虑。

50. 行政当局同意我们的建议并且通知我们说，评价处和方案司已开始进行讨论，以便明了需要何种职责并建立一个对评价进行后续的制度 and 确定应由哪个单位负责各项职责。

#### 内在评价

51. 理事会第三十一届会议获悉，人口活动基金已经决定，所有的项目都应具有内在自我评价的基本计划。

52. 然而，我们注意到人口活动基金在接受这个概念方面十分迟钝，在接受内在自我评价细致工作成为方案和项目的组成部分方面更是极为落伍。

53. 我们对一些据称具备内在评价构成部分的项目（目前大约占75%）进行审查时进一步发现，虽然这些项目曾为内在评价拨出预算经费，但是拟订业务论评计划的项目极少。

54. 我们还注意到，有时“监测”和“评价”两词被同时提到，但没有对需要履行的各别职责作出明白的区分。

55. 最后，我们注意到，评价处没有全面参与人口活动基金的内在自我评价程序，它的主要兴趣和努力集中于独立深入的评价工作。事实上，我们从评价干事的职务说明中获悉，70%时间用在独立深入评价，20%用在关于评价的建议和训练，10%指定用于其他活动，除其他外，这些活动包括“参加制订和修订人口活动基金关于深入评价和其他评价的准则”。

56. 我们很怀疑这些大多数定于事后进行而丝毫不说明如何以利用的内在评价怎么能够向项目管理员提供资料，以便于调整正在进行的各项活动。我们还敦促行政当局采取措施，以确保将来所有的项目都具备完整、详尽的评价计划，并加强评价处对正在进行中的内在评价程序的内在参与。

57. 行政当局解释说，评价概念尤其是自我评价概念尚未得到所有有关各方的了解，这是目前的评价计划可能不够完备的理由。行政当局还拉杂地告诉我们关于评价处协助方案司引进和规划内在评价活动和制订新的评价计划准则的一些情况。

58. 考虑到评价处的这些活动大多属于专案性质，并且至今只在方案司特别提出要求时才予以进行，因此我们极力建议，评价处对内在评价活动的参与应成为结构性的和都导性的参与。

#### 进行独立深入评价的准则和程序

59. 由于事实上评价处按其性质应该在评价方面具有特别的经验和技能，因此我们想知道为什么该处在内在评价方面只被指定一个相当被动的、咨询性的任务。（参看准则第3.7段）。

60. 行政当局说，对确保规划和从事内部评价负有主要责任的应该是项目和方案工作人员。此外，行政当局承认，目前很不容易得到关于以往对相同或相似的项目进行评价时所作建议的资料，而这种资料对于设计新项目或扩充正在进行的项目都是必不可少的。

61. 因此，我们要求行政当局充分支持评价处开始进行关于建立一个储存和检

索此类有价值资料系统的工作。

### 将评价报告提交政策委员会

62. 在编辑评价报告之后,评价处为政策委员会成员拟就一份备忘录,其中转递包括各项建议和评价报告摘要的文件,请政策委员会对评价处的建议采取立场。

63. 我们注意到评价处要求有关的当事方提出书面评论,但是我们发现,很多时收不到任何这类评论。

64. 行政当局回答我们的询问说,人口活动基金晓得必须改进“所有有关当事各方在政策委员会上进行讨论的准备工作。”行政当局还告诉我们说,最近已有一些改进。

65. 我们仍要敦促人口活动基金,务请所有有关当事方日后对政策委员会讨论的准备工作给予更多注意。

### 结论

66. 我们要强调指出,大会1981年12月18日第36/228号决议进一步确定,继续支持在整个联合国系统发展评价系统和评价单位,并请秘书长通过具体规定它们的责任和工作、拟订精确的评价计划、设计指导原则和标准以及确保评价的质量管制和有效的反馈来加强联合国评价系统和评价单位。

### 东道国政府执行的项目

#### 项目设备

67. 我们在外地办事处审查某一项目时发现,通过儿童基金会采购并且一部分已送达当地单位的数额将近\$ 400,000的项目设备显然没有列入非消耗性设备定期报告内,违反了协议书的明文规定。由于这些设备至少在项目结束前仍然是人口活动基金的财产,因此我们建议立即调整该情况。

68. 行政当局声称，截至1984年12月31日为止，所有收到的设备都已登记，在1985年4月和9月送达的其余部件将在1985年12月予以反映。但是，行政当局只能出示1983年12月31日终了的非消耗性设备年度报告。

69. 因此，我们重申我们的建议，即必须改善程序，以便确保这些项目的登记切合现况。

### 监测

70. 我们在一个外地办事处对人口教育项目进行审计工作时注意到，由这些项目支付的相当一部分费用中包括付给中央、区域或地方政府行政机构工作人员的薪金补助费、津贴或“分包合同”薪酬。这种做法似乎是有问题的。因为在初步研究结束后，该国政府明白承认必须引进特别人口构成部分作为国家教育政策的一部分。事实上，由于考虑到充分的行政后勤和所需顾问和专家服务的大部分都能在政府部门本身的权限和潜力范围内提供（实际上仅仅要求有限的外部技术援助），因此我们的理解是，这种人事支助费可以由政府相对款项正式提供，以避免对人口活动基金的项目造成额外负担。

71. 我们还指出，个人津贴也许可以激发公务员的动力，但是由于显然不曾讨论项目执行工作量计算标准的问题，因此个人津贴也能造成不合理的补薪。到目前为止，已经发现每月付给的一次总付款项相当悬殊。而且，对这些开支进行有效的监督似乎很不可能，因为有时核证人和受益人是同一个人。

72. 行政当局答复说，支付薪金补贴和分包合同薪酬，只要证明这类薪酬是合理的，就完全符合人口活动基金的规章；外地办事处没有权利改变这些规章。此外，行政当局还辩解说，因为工作量和执行的工作大不相同，因此薪酬不等是合理的。

73. 我们认为，妥善执行这些项目并不一定要支付薪金补贴，并且，行政当局也不能说清楚是否已考虑到使用客观标准以便实际用数量表示公务员所执行的额外工作。

74. 因此，我们建议采取新的方针，并且至少对这些行政费用进行更密切的监督。我们认为，就每个情况估计到底支付额外行政支助费用有何依据，并且有多大的真正必要，仍然是外地办事处本身的责任。

#### 各机构的报表

75. 人口活动基金的财务报表包括各参加和执行机构所呈报的数额。审计委员会循往年惯例，并考虑到人口活动基金财务条例第十七条的规定，并未审核这些结余数额，而按照过去的习例，信赖各机构外聘审计员向人口活动基金提出的证明。

#### 对1984年报告中述及事项的意见

76. 对于审计委员会关于1984年决算的报告<sup>1</sup>中提到的事项，行政当局已提出令人满意的解释或采取了适当的行动。

#### 致 谢

77. 审计委员会对于总干事及其属下的工作人员给予的合作和协助表示感谢。

加纳审计长

纳尔逊 (签名)

比利时审计处首席处长

德富瓦 (签名)

菲律宾审计委员会主席

小特奥菲斯托·金戈纳 (签名)

---

<sup>1</sup> 《大会正式记录，第四十届会议，补编第5 G号》(A/40/5/Add.7), 第二节。

### 三. 人口活动基金总干事对审计委员会 各项评论和建议的意见

#### 导 言

1. 审计委员会关于1985年人口活动基金决算和财务报表的报告载于上文第二节。为便于参考,所提有关段落编号的次序与审计委员会报告中的次序相同。

#### 人口活动基金的财务状况(审计,第16—19段)

2. 行政当局了解审计委员会的论点,但是希望更清楚地说明情况。1986年第一个季度终了时方案编制过多,并不表示年底也会发生这种情况,因为每年的最后一个季度都会有相当数额的拨款被重新安排到下一年和未来年度。1986年第一季度终了时的情况可以说是一年之中拨款“处于高峰”的状况,1984年6月提交理事会的DP/1984/34号文件第26至33段已经说明这种情况。理事会并不认为这个程序要不得,因为每年都有几个月时间存在这种暂时的现象。

3. 1986年,如果主要捐助国之一不向人口活动基金捐款,人口活动基金打算从业务储备提取500万美元,并且只多订计划10%。DP/1986/35号文件内的1987—1990年工作计划向理事会提出一项大意如此的请求,已被核准。

#### 预算管制(审计,第20—26段)

4. 行政当局同意审计委员会的建议,即对政府执行的项目费用收取5%间接费或支助费而得来的总额应该记作行政和方案事务预算收入,而有关的开支应连同行政和方案支助事务费一起开列。总干事按照这个意思,在DP/1986/44号文件内提出人口活动基金未来两年期预算格式的样板,理事会第三十三届会议经审议后注意到该预算格式样板,并且由于这项决定,从1986—1987本两年期开始,总部的所有行政费用将由行政和方案支助事务预算支付。

### 外地项目采购股的组织和业务费用（审计，第27—29段）

5. 行政当局在1984年设立外地项目采购股时已经适当考虑到与该股的职责有关的所有管理和行政问题。当时决定将该股置于副总干事的实务监督之下，主要基于下面的理由：

- (a) 使主计／预算职责同商业交易／项目开支职责分开；
- (b) 副总干事对采购和供应后勤事项十分胜任并有专门知识；
- (c) 可以直接通达行政一级，因此改进业务效率和速度；
- (d) 副总干事随时向总干事汇报该股的业务状况并商量主要的政策问题。

6. 另一方面，为了保持互相制衡的制度，该股须将所有超过\$ 40,000 的大宗购买提交一个正式成立的合同审查委员会核准。

7. 此外，由于总的行政背景，采购股的费用被编列在也向副总干事负责的行政和财政司的预算内。

8. 上述组织安排不产生事实上或概念上的冲突，并且证明运行良好；行政当局不建议改变现行报告制度。

9. 行政当局证实，它将按照理事会同意的做法，把收目直接执行项目的5%间接费用记作行政和方案支助事务预算的收入，而采购股的管理费将从这个帐目支付。

### 申请采购（审计，第30—37段）

10. 行政当局已经注意到审计委员会关于提出采购申请的建议，并据此修订该程序。人口活动基金已在“采购公报”中提请外地工作人员注意，必须在请购单上注明正确的规格。

11. 行政当局也已经注意到审计委员会关于外地项目采购股应该参加拟订项目



预算内所列的设备构成部分的建议。将作出程序上的变更，使所涉当事各方在拟订项目的较早阶段进行更密切协调，以便在采购设备和用品上减少耽搁。为了达成上述结果，将成立一个小型的工作组，为外地工作人员和顾问草拟有关的说明。

#### 通过其他执行机构进行采购（审计，第38—41段）

12. 行政当局感谢审计委员会对执行机构在设备构成部分项下进行设备和用品采购一事所作的评论。人口活动基金将进一步同各执行机构讨论这个问题，在此期间，凡可行时，将在人口活动基金执行项目的设备构成部分内提供外地项目采购股可以有效进行的设备和用品采购。应该提到的是，人口活动基金已在1985年开始为某些执行机构执行的一些项目采购用品和设备。人口活动基金就本问题同各执行机构进一步协商后应可扩大人口活动基金的采购工作。

#### 由联合国儿童基金会进行代办采购（审计，第42—43段）

13. 行政当局打算引进一个同儿童基金会之间的更有效的反馈／监测安排。事实上，1978年人口活动基金和儿童基金会之间签订的关于儿童基金会进行采购的基本合作协定在代办采购方面已经过时。1985年11月和1986年5月，人口活动基金和儿童基金会的代表曾两度举行会议，讨论这个问题。当时曾提议，应依循联合国其他机构的做法，直接向包装中心（儿童基金会哥本哈根包装和装配中心）提出订购单。订正程序一旦生效后，就可减少文书档案工作，并使人口活动基金能够在提出订购单当日承付款项，并促进后续行动和便利对订货加以监测。到目前为止尚未同儿童基金会达成协议，但是预期可在1986年年底确定订正程序。一般来说，行政当局同意审计委员会的建议，行政当局将会加以考虑并同有关当事各方协商加以执行。

#### 基金间结余（审计，第 44－47 段）

14. 在现行制度下，联合国开发计划署（开发计划署）与人口活动基金之间的基金间负债额是由合计人口活动基金总分类帐上的不平衡来确定的，而无法查明负债额的详细组成。基金间结余数次出现不正常起伏的理由在此。计算基金间结余并加以有效监测的最好办法是引起四角入帐制度；在开发计划署和人口活动基金的帐簿上都使用经常帐户。有经常帐户记载人口活动基金所有会计事项的细节之后，就可以核查个别入帐是否正确无误，同时也应该按月核对这两个经常帐户。人口活动基金已经同开发计划署财务司讨论这个问题，而且我们将尝试尽速采用上述经常帐户。另一个办法是，人口活动基金可以提议使用一个单独的人口活动基金付款帐户。

#### 评价单位应设在哪个部门（审计，第 48－50 段）

15. 行政当局已经注意到审计委员会十分关切评价处设在哪个部门的问题。但是，行政当局认为，评价处的设置方式与联合国其他组织“评价单位”的设置方式并无显著不同。在这方面，联合检查组最近提出的、题为“关于联合国系统评价工作的第三个报告：结合与利用”（JIU/Rep/85/11）第 18 段说：

“在 20 个中央评价单位中，有 9 个是设在方案编制部门（主要在较大型的组织内，可能是为了增加对业务活动的反馈）。七个由行政负责人或其代表管理（大多数在较小的组织内）、两个是设在技术合作单位中，一个由理事机构管理，另外唯一的一个是设在行政单位之内。检查员并未从这一格局中得到任何特定的结论：评价必须与几个关键组织过程联系起来，并不存在一个可普遍适用的万能的组织安排方法”。

#### 内在评价（审计，第 51－58 段）

16. 今后，将加强评价处以结构性和指导性的地位参与建立评价的活动。该处

曾大量参与修订项目设计手册，它现在又负责草拟一个监测和评价手册的初稿。评价处除了负责为独立评价和内部评价提供准则和审查某些新的“评价性”请求外，还须负责内部评价的质量管制。为此目的，必须建立接收和审查这类评价报告的系统。这也可以达到上述积累所得教训的目的。

#### 进行独立深入评价的准则和程序（审计，第 59 — 61 段）

17. 上面已经提到，评价处将受到加强，以便确保评价中所得的教训传达到适当的工作人员。除其他外，这就意味着人口活动基金行政当局将充分支持评价处关于建立一个储存和检索评价结果资料系统的工作。

#### 将评价报告提交政策委员会（审计，第 62 — 65 段）

18. 关于审计委员会报告内的评论，应该回顾的是，评价报告是由一组独立的顾问编写的，因此不能加以改动。政策委员会会议的主要目的是引发成员对评价报告发表口头评论，并对有关地理和技术工作人员（他们通常不是政策委员会成员）提供的书面评论进行审查工作。

19. 鉴于上述，行政当局感谢审计委员会对这个问题所作的建议。

#### 结论（审计，第 6 6 段）

20. 人口活动基金对大会第 36/228 号决议十分清楚，并已作出努力来加强其评价活动。例如，最近核可增加评价处一名专业员额。但是，正如审计委员会所指出的，还须进一步努力发展本组织内部的评价系统。上面提到的新活动正是为了减少在评价方面已经查明的差距。

### 项目设备（审计，第67—69段）

21. 行政当局很高兴审计委员会拨出时间让外聘审计员视察人口活动基金各外地办事处，并对委员会的评论和建议表示感谢。就发生问题的外地办事处而言，该问题已在前往视察的外聘审计员和人口活动基金工作人员之间获得圆满解决。行政当局愿进一步说明，1981年和1982年实际上没有向卫生部送交任何设备。

1983年终于送交的设备已及时登录盘存表。1984年，卫生部没有收到任何设备，因此，1985年秋季外聘审计员前往视察时，本项目只有一份1983年盘存表。

### 监测（审计，第70—74段）

22. 审计委员会的意见已受到外地工作人员的注意，作为其工作的指导，并且行政当局同意，必须制定新的方针，以便对人口活动基金经费支付的行政费用进行更有效的监测。虽然正如审计委员会所指出，就每个情况估量从人口活动基金经费中支付额外行政支助费（例如薪金补助费和分包合同薪酬）到底有何依据和支付多少仍然是负有责任的外地工作人员本身的职责，然而，人口活动基金总部也将对这方面进行更密切的监督。但是，应该指出，外聘审计员提到的项目薪金补助费与分配经费比较，数额极低，并且是为了补偿薪水已经很低的工作人员所需承担的额外工作。

#### 四. 审计意见

我们已经审核了附在后面并列有适当标题的1985年12月31日终了财政期间联合国人口活动基金财务报表一至四以及有关附表。我们的审核工作包括对会计程序作一般性审查，以及斟酌情况的需要，对会计记录及其他有关证据进行抽查。根据审核结果，我们认为各项财务报表正确地表明了该期间终了时的财务状况，和该期间的业务成果。财务报表的编制符合所述会计原则，该原则已在与前一财政期一贯的基础上予以适用，而各财务事项也附合财务条例和法律根据。

加纳审计长

纳尔逊 ( 签名 )

比利时审计处首席处长

德富瓦 ( 签名 )

菲律宾审计委员会主席

小特奥菲斯托·金戈纳 ( 签名 )

## 五. 财务报表的证明

兹证明所附的报表（表一至表四）正确无误。

联合国开发计划署

财务司司长

道格拉斯·斯塔福尔德（签名）

1986年4月28日

**六. 1985年12月31日终了年度财务报表**

表 一

## 联合国人口活动基金

1985年12月31日终了年度收支表

(以美元计)

1984			1985
收 入			
各国政府的捐款			
132 429 934	本年度认捐款项	(附表1)	135 883 397
(399 056)	以前各年度认捐款项的追加数和调整数	(附表1)	112 229
<u>507 685</u>	收取捐款汇兑调整数	(说明1(c))	(187 437)
132 538 563			135 808 189
2 697	赠 款		2 657
<u>6 027 729</u>	杂项收入(净额)	(附表2)	<u>7 134 260</u>
138 568 989	收入共计	(表四)	<u>142 945 106</u>
支 出			
方案支出			
		(说明2)	
110 668 141	执行机构	(附表3)	114 437 948
9 224 367	非政府组织和特别人口补助金	(附表3)	14 008 274
<u>5 504 334</u>	偿还执行机构和非政府组织方案支助费	(附表3)	<u>7 747 223</u>
125 396 842			136 193 445
<u>11 840 820</u>	人口活动基金两年期预算支出	(附表4)	<u>12 695 836</u>
137 237 662	支出共计	(表四)	<u>148 889 281</u>
<u>1 331 327</u>	支出超过收入溢额	(表三)	<u>(5 944 175)</u>
(1984年:收入超过支出溢额)			

所附说明是财务报表不可分割的一部分。



表 二

联合国人口活动基金

截至 1985 年 12 月 31 日止的资产负债表

(以美元计)

1984		1985
	资 产	
	现 金	
23 507	可兑换货币数额	228 113
72 736 604	投 资 (附表 5)	59 533 594
72 760 111	(表四)	59 761 707
	预付款项和应收款项	
90 678	开发计划署贷入美元前不可兑换货币数额 (说明 3)	140 644
6 201 635	人口活动基金提供执行机构业务费 (净额)	-
335 858	其他应收款项和递延费用	94 381
1 251 575	应计利息	239 190
7 879 746		474 215
10 867 736	本年度及以前各年度应收各国政府认捐款项 (附表 1 和说明 4)	24 724 080
91 507 593		84 960 002
	负债、储备及未用资源	
	负 债	
832 450	应付帐款	1 040 873
-	应付执行机构业务经费 (说明 5)	3 228 972
38 876 872	执行机构未清偿 (说明 5)	28 869 513
2 984 891	应付人口活动基金信托基金款项 (附表 7)	2 822 208
5 300 000	应付特别人口方案 (附表 6)	11 401 309
13 496	款项	41 418
48 007 709	应付开发计划署款项	47 404 293
26 000 000	业务储备金 (说明 6)	30 000 000
	未用资源	
17 499 884	一般资源 <sup>a</sup> (表三)	7 555 709
91 507 593		84 960 002

所附说明是财务报表不可分割的一部分。

<sup>a</sup> “一般资源”一词目前用来代替收入储备金一词。

# 表 三

## 联合国人口活动基金

截至1985年12月31日为止一般资源报表

(以美元计)

1984		1985
19 168 557	1月1日结余	17 499 884
<u>1 331 327</u>	加：支出超过收入的数额 (表一)	<u>(5 944 175)</u>
	(1984年：收入超过支出的数额)	
20 499 884		11 555 709
<u>3 000 000</u>	减：转入业务储备金款额 (说明6)	<u>4 000 000</u>
<u>17 499 884</u>	12月31日结余 (表二和说明7)	<u>7 555 709</u>

所附说明是财务报表不可分割的一部分。

表 四

联合国人口活动基金  
1985年12月31日终了年度财务状况变动表

(以美元计)

1984		1985
	款项来源	
138 568 989	全年收入总额 (表一)	142 945 106
	贷入美元之前的不可 兑换货币的减少 数和应收款项、 递延费用和应计 利息的减少数	1 203 896
-		-
17 082 513	负债的增加数	
	提供联合国开发计 划署款项的减 少数	27 922
65 571	提供执行机构业务经 费减少数	
<u>3 189 006</u>		<u>9 430 607</u>
<u>158 906 079</u>	提供款项总额	<u>153 607 531</u>
	应用款项	
137 237 662	全年支出总额 (表一)	148 889 281
	应收各国政府认捐款 项的增加数	13 856 344
9 582 122	负债的减少数	3 860 310
-	贷入美元之前的不可 兑换货币增加 数和应收帐款、 递延费用和应计 利息的增加数	-
<u>759 612</u>		<u>-</u>
<u>147 579 396</u>	已用款项共计	<u>166 605 935</u>
<u>11 326 683</u>	现金和投资的增加数 数 / (减少数)	<u>(12 998 404)</u>
61 433 428	年初现金和投资数额	72 760 111
<u>11 326 683</u>	现金和投资增加数 / (减少数)	<u>(12 998 404)</u>
<u>72 760 111</u>	年终现金和投资数额 (表二)	<u>59 761 707</u>

所附说明是财务报表不可分割的一部分。

财务报表附表

附表 1

联合国人口活动基金

1985年12月31日自愿认捐情况表

(以美元计)

	1984年12月31日 尚未认捐款项	1984年和 以往各年认捐 加款和退款	1985 认捐款项	1986认捐款项		已收捐款	1985年12月 31日未付认 捐款项	拖欠额	
				当地货币	美元			1985和 以前各年度	1986和 未决年度
阿富汗	2 000	-	2 000	-	2 000	-	6 000	4 000	2 000
阿尔巴尼亚	-	-	1 429	11 000	1 571	1 429	1 571	-	1 571
阿尔及利亚	250 000	-	-	-	-	-	250 000	250 000	-
安哥拉	1 000	-	500	-	-	500	-	-	-
安哥拉和巴布达	-	-	-	-	-	-	1 000	1 000	-
澳大利亚	-	-	909 563	1 125 000	775 862	909 563	775 862	-	775 862
奥地利	-	-	93 000	-	120 000	93 000	120 000	-	120 000
巴拿马	-	2 000	2 000	-	-	4 000	-	-	-
孟加拉国	-	-	15 950	-	17 256	15 950	17 256	-	17 256
巴巴多斯	-	-	3 000	-	-	3 000	-	-	-
比利时	-	-	380 527	20 000 000	392 157	380 527	392 157	-	392 157
比中	-	-	-	-	500	-	500	-	500
不丹	1 810	-	1 990	-	2 100	3 800	2 100	-	2 100
玻利维亚	5 000	-	5 000	-	5 000	-	15 000	10 000	5 000
博茨瓦纳	946	(135)	683	-	-	811	683	-	-
巴西	-	-	-	-	10 000	-	10 000	-	10 000
保加利亚	1 100	-	1 600	-	-	2 700	-	-	-
不丹和尼泊尔	-	-	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	-	30 000
保加利亚	3 192	724	2 611	-	6 527	-	6 527	6 527	-
布隆迪	-	-	6 002	50 000	6 002	6 002	6 002	-	6 002
刚果	6 504	14 275	-	100 000	877	16 393	5 263	4 386	877
哥斯达黎加	-	-	-	2 000 000	5 222	-	5 222	-	5 222
加拿大	-	-	7 632 704	11 250 000	8 152 174	7 632 704	8 152 174	-	8 152 174
喀麦隆	-	-	500	-	500	-	500	-	500
智利	-	-	5 000	-	5 000	5 000	-	-	5 000
中国	-	100 000	450 000	-	500 000	550 000	500 000	-	500 000
哥伦比亚	-	-	40 000	-	40 000	25 714	54 286	14 286	40 000
科摩罗	-	-	-	1 000 000	2 611	-	2 611	-	2 611
刚果	-	-	-	-	-	-	500	-	500
刚果(布)	500	-	800	-	800	2 400	-	-	-
刚果(金)	10 000	6 316	4 938	-	21 254	11 254	10 000	10 000	-
刚果(刚)	-	-	750	-	750	750	-	-	750
朝鲜民主主义	-	-	-	20 000	8 368	-	-	-	-
民主也门	2 000	-	2 200	-	2 420	-	8 368	-	8 368
开曼	-	-	4 967 229	55 000 000	6 043 956	4 967 229	6 043 956	4 200	2 420
开曼	8 000	-	-	-	-	8 000	-	-	6 043 956
肯尼亚	1 000	-	500	-	-	1 000	-	-	-
肯尼亚	20 000	-	22 000	-	22 000	-	500	500	-
肯尼亚	-	-	228 921	188 100	228 921	228 921	228 921	42 000	228 921
肯尼亚	-	5 000	-	-	-	5 000	-	-	-
肯尼亚	-	-	2 000	2 000	1 852	3 724	128	-	128
肯尼亚	-	-	1 545 651	15 000 000	2 752 294	1 545 651	2 752 294	-	2 752 294
肯尼亚	-	-	231 579	2 200 000	287 582	231 579	287 582	-	287 582
肯尼亚	-	-	13 171 434	37 700 000	15 080 000	13 171 434	15 080 000	-	15 080 000
肯尼亚	-	-	5 000	-	5 000	5 000	5 000	-	5 000
肯尼亚	-	-	500	-	-	500	-	-	-
肯尼亚	-	1 852	-	-	-	1 852	-	5 000	-
肯尼亚	5 000	-	-	-	-	-	-	964	-
肯尼亚	-	-	964	-	-	-	964	500	-
肯尼亚	500	-	10 000	20 000	10 000	10 000	10 500	-	10 000
肯尼亚	-	-	11 749	650 000	13 402	11 749	13 402	-	13 402
肯尼亚	2 600	-	2 600	-	2 600	2 600	5 200	-	2 600
肯尼亚	-	-	337 553	5 000 000	421 941	337 553	421 941	-	421 941
肯尼亚	-	-	150 000	-	150 000	150 000	150 000	-	150 000
肯尼亚	40 322	-	-	-	-	-	40 322	40 322	-
肯尼亚	-	-	1 966 292	3 000 000 000	1 749 271	1 966 292	1 749 271	-	1 749 271
肯尼亚	-	-	-	-	-	-	3 715 563	-	-

附表 1 (续)

	1984年12月31日 结欠的1984年和1985年 未付还款项	1984年和 1985年标准 加款和调减款	1985 还款项	1986还款项		总计	已收付款	1986年12月 31日未付认 捐款项	结欠额	
				当地货币	美元				1985和 以前各年度	1986和 1987年度
牙买加	-	-	1 832	-	-	1 832	-	1 832	-	-
日本	9 750 000	-	31 607 000	-	-	41 357 000	17 716 000	23 641 000	1 832	-
约旦	-	-	22 099	-	22 000	44 099	22 099	22 000	-	22 000
肯尼亚	2 984	(223)	2 761	45 000	2 761	8 283	-	8 283	5 522	2 761
科威特	5 000	(5 000)	25 000	-	25 000	50 000	25 000	25 000	-	25 000
老挝人民民主 共和国	500	-	500	-	500	1 500	1 000	500	-	500
柬埔寨	-	-	-	2 800	1 073	1 073	-	1 073	-	1 073
利比亚	3 000	-	-	-	-	3 000	-	3 000	3 000	-
卢森堡	4 309	887	5 196	350 000	6 863	17 255	-	17 255	10 392	6 863
马达加斯加	4 427	-	5 000	-	5 000	14 427	-	14 427	9 427	5 000
马拉维	188	(188)	725	1 400	819	1 544	725	819	-	819
马来西亚	-	-	871	-	871	1 742	871	871	-	871
马里	-	-	500	-	-	500	-	500	500	-
毛里塔尼亚	-	-	389	-	-	389	-	-	-	-
毛里求斯	4 000	-	-	-	-	4 000	-	4 000	4 000	-
墨西哥	2 365	(85)	2 957	-	-	5 237	5 237	-	-	-
蒙古	-	-	2 208	1 060 012	2 120	4 328	2 208	2 120	-	2 120
摩洛哥	-	-	449	1 700	491	940	449	491	-	491
尼泊尔	-	-	738	-	-	738	738	-	-	-
尼加拉瓜	8 000	-	-	-	-	8 000	4 000	4 000	4 000	-
尼日利亚	-	-	-	40 000	985	985	-	-	-	-
挪威	-	-	3 750	-	3 750	7 500	3 750	3 750	-	3 750
阿曼	-	-	9 619 902	40 000 000	14 285 714	23 905 616	9 619 902	14 285 714	-	14 285 714
巴基斯坦	-	-	184 100	-	-	184 100	184 100	-	-	-
巴拉圭	-	-	10 893 455	104 300 000	13 814 570	24 708 025	10 893 455	13 814 570	-	13 814 570
巴拿马	21 333	(1)	10 000	-	10 000	20 000	-	20 000	10 000	10 000
巴巴多斯	1 750	-	325 000	-	325 000	671 332	341 526	329 806	4 806	325 000
巴拿马运河区	1 075	(75)	1 500	1 500	1 500	4 750	2 250	2 500	1 000	1 500
孟加拉国	30 000	-	15 000	1 500	1 515	3 515	2 000	1 515	-	1 515
文莱	25 000	-	-	-	15 000	60 000	-	60 000	45 000	15 000
柬埔寨	68 358	2 172	71 784	1 300 000	71 784	214 098	138 794	75 304	25 000	-
智利	-	-	14 467	2 000 000	13 643	28 110	14 467	13 643	3 520	71 784
哥伦比亚	-	-	20 000	-	20 000	60 000	-	60 000	13 643	13 643
哥斯达黎加	20 000	-	30 000	-	30 000	30 000	30 000	-	40 000	20 000
古巴	-	-	41 000	-	38 267	79 267	41 000	38 267	-	38 267
塞浦路斯	-	-	1 000	-	1 000	2 000	1 000	1 000	-	1 000
多米尼加	-	-	1 000	-	-	1 000	850	150	150	-
萨尔瓦多	1 500	-	500	-	-	2 000	1 500	500	500	-
危地马拉	-	-	500	-	-	500	-	-	-	-
海地	-	-	675	-	-	675	-	-	-	-
洪都拉斯	-	-	30 000	-	30 000	60 000	30 000	30 000	-	30 000
印度尼西亚	109 253	-	5 000	-	5 000	119 253	-	119 253	114 253	5 000
萨尔瓦多	500	-	100	-	-	600	500	100	100	-
新加坡	5 000	-	472	-	-	5 472	-	5 472	5 472	-
所罗门群岛	7 500	-	-	-	-	7 500	-	7 500	7 500	-
西班牙	-	-	500	-	-	500	500	-	-	-
泰国	874	(605)	203	22 500	269	741	203	538	269	269
危地马拉	60 000	-	91 693	18 000 000	116 129	267 822	91 693	176 129	60 000	116 129
斯里兰卡	7 500	-	10 000	-	10 000	27 500	17 500	10 000	-	10 000
苏丹	279 609	1	25 000	-	-	304 610	38 776	265 834	265 834	-
瑞典	-	-	6 323 864	130 000 000	16 993 464	23 317 328	6 323 864	16 993 464	-	16 993 464
瑞士	-	-	2 173 913	5 500 000	2 631 579	4 805 492	2 173 913	2 631 579	-	2 631 579
阿拉伯联合酋长国	5 500	-	-	-	-	5 500	5 500	-	-	-
美国	-	-	48 772	-	48 400	97 172	48 772	48 400	-	48 400
乌拉圭	3 000	(3 000)	-	-	-	-	-	-	-	-
委内瑞拉	3 219	(119)	17 459	15 972	21 764	42 323	21 714	20 609	-	20 609
土耳其	5 000	-	10 000	-	10 000	25 000	10 000	15 000	5 000	10 000
乌干达	2 655	(975)	1 344	-	-	3 024	-	3 024	3 024	-
大不列颠及北爱尔兰 联合王国	-	-	5 977 057	4 500 000	6 676 558	12 653 615	5 977 057	6 676 558	-	6 676 558

附表 1 (完)

	1984年12月31日	1984年和以往各年构造加款和赠款	1985认捐款项	1986认捐款项		已收付款	1985年12月31日未付认捐款项	结欠 额	
	未付认捐款项		美元	当地货币	美元		共计	1985和以前各年度	1986和未来年度
美利坚合众国	-	-	36 000 000	-	-	36 000 000	-	-	-
越南	2 166	-	1 000	-	1 500	1 000	3 666	2 166	1 500
也门	46 850	-	2 850	-	2 850	-	52 550	49 700	2 850
阿富汗	11 192	(11 192)	2 040	555 000	1 856	2 040	1 856	-	1 856
扎伊尔	1 000	-	-	-	1 000	-	2 000	1 000	1 000
莫比亚	-	-	690	-	-	-	690	690	-
津巴布韦	1 655	(200)	1 863	3 000	1 818	1 863	3 273	1 455	1 818
共计	10 867 736	112 229	135 883 397	-	92 071 902	122 143 946	116 791 318	24 724 080	92 067 238
						238 935 264			

(表一)

(表二和说明4)

(表一)

(表二和说明 4)

a 包括下面 1985 年承诺的 1987 年度认捐款项:

当地货币	折合美元
65 000 000	8 496 732

## 附表2

### 联合国人口活动基金

1985年12月31日终了年度杂项收入和支出

(以美元计)

1984		1985
6 577 903	投资的利息收入	5 736 670
214 379	执行机构帐户中的杂项收入(净额)	846 660
	因货币改值和兑换损益造成的净调整数(说明1(c))	
(962 954)		553 432
107 684	其他收入(支出)净额	—
90 717	清偿前两年期义务所得的杂项节余	(2 502)
<u>6 027 729</u>	收入净额共计	(表一) <u>7 134 260</u>

附表 3

## 联合国人口活动基金

## 1985年各机构、非政府组织和特别人口补助金的支出

(以美元计)

	人事费用	分包合同	训练(研究金)	设备和用品	杂项	小计	方案支助费用	共计
联合国(工作方案)	1 114 513	180 140	-	(5 709)	99 446	1 388 390	154 181	1 542 571
联合国(技术合作促进发展部)	6 395 169	120 104	2 767 299	3 996 596	470 431	13 749 599	1 901 120	15 650 719
欧洲经委会	242 969	(20 000)	14,178	7 401	6 000	250 548	32 571	283 119
亚太经社会	742 040	152 952	345 092	64 359	202 935	1 507 378	195 959	1 703 337
拉加经委会	1 434 478	4 787	105 087	161 011	88 825	1 794 188	251 186	2 045 374
非洲经委会	1 870 829	-	348 989	57 364	271 727	2 548 909	331 358	2 880 267
西亚经社会	399 171	-	37 052	16 583	30 703	483 509	62 856	546 365
劳工组织	3 706 469	105 855	899 753	280 122	243 318	5 235 517	680 617	5 916 134
粮农组织	1 268 052	218 494	496 259	59 305	(60 043)	1 982 067	196 391	2 178 458
教科文组织	3 033 739	317 077	1 386 695	744 210	504 540	5 986 261	722 498	6 708 759
卫生组织	5 635 164	4 002 720	4 250 838	10 911 646	593 443	25 393 811	2 976 196	28 370 007
儿童基金会	136 786	-	9 411	2 019 482	63 626	2 229 305	-	2 229 305
各国政府	8 584 272	2 795 450	4 515 459	12 213 074	1 874 957	29 983 212	-	29 983 212
人口活动基金	11 940 807	204 187	622 109	7 133 295	1 418 636	21 319 034	-	21 319 034
开发计划署—项目执行处	285 825	96 299	132 530	50 414	21 152	586 220	64 484	650 704
各机构共计	46 790 283	8 178 065	15 930 751	37 709 153	5 829 696	114 437 948 a/	7 569 417	122 007 365
非政府组织和特别人口补助金	3 059 368	5 693 731	2 950 159	1 603 744	701 272	14 008 274 a/	177 806	14 186 080
	49 849 651	13 871 796	18 880 910	39 312 897	6 530 968	128 446 222	7 747 223 a/	136 193 445

(附表 8)

a. 表一。



附表 4

联合国人口活动基金  
行政和方案支助费用

1984—1985 两年期预算经费和支出

(以美元计)

方 案	1984—1985 年支出			1984—1985 年 支出共计	未支配余额
	1984—1985 年 经费净额	1984—1985 年 付 款 <sup>a</sup>	截止 1985 年 12 月 31 日为止未清偿债务		
一、行政领导和管理	3 109 342	3 076 175	29 150	3 105 325	4 017
二、行政和新闻支助服务	8 255 972	8 138 875	103 918	8 242 793	13 179
三、方案规划、评价和监测	13 212 209	13 056 962	131 576	13 188 538	23 671
经费和支出净额	24 577 523	24 272 012	264 644	24 536 656 b/	40 867

a 支付的款额为减去工作人员薪金税收入总额 3,992,113 美元后的净额。

b 包括: 11,840,820—从 1984 年资源项下支付(表一)

12,695,836—从 1985 年资源项下支付(表一)

24,536,656

# 附表 5

## 联合国人口活动基金

截至 1985 年 12 月 31 日为止的投资

(以美元计)

种 类	货 币	利 率	金 额
经常帐户	德国马克	各样	9 701
	日元	各样	37 686
	瑞典克朗	各样	<u>3 419</u>
			<u>50 806</u>
计息帐户	美元	7.2500	<u>11 628 126</u>
定期存款帐户	美元	7.9375	10 000 000
	美元	8.0000	1 475 859
	美元	8.1250	10 000 000
	美元	14.0000	12 050 000
	日元	6.5000	7 098 000
	瑞典克朗	12.0000	3 684 620
	瑞典克朗	12.2500	<u>3 546 183</u>
			<u>47 854 662</u>
		(表二)	<u>59 533 594</u>

附表 6

联合国人口活动基金

截至 1985 年 12 月 31 日为止各国政府对特别人口方案的捐款情况表

(以美元计)

	国际计划 生育联合会	人 口 理 事 会	人 口 问 题 科 学 研 究 国 际 联 盟	人 口 方 案 管 理 国 际 委 员 会	拉丁美洲人口 社会研究方案	共 计
1985 年 1 月 1 日为止结欠特别 人口方案的差额	5 300 000	-	-	-	-	5 300 000
1985 年所收各国政府捐款						
日本	11 300 000	-	-	-	-	11 300 000
荷兰	1 080 135	50 655	50 654	-	-	1 181 444
挪威	-	58 805	63 694	38 217	50 955	211 671
	17 680 135	109 460	114 348	38 217	50 955	17 993 115
减: 已汇出款项	6 380 135	58 805	63 694	38 217	50 955	6 591 806
1985 年 12 月 31 日为止结欠特别人 口方案的差额	11 300 000	50 655	50 654	-	-	11 401 309
						(表二)

附表 7

## 联合国人口活动基金信托基金

1985年12月31日终了年度决算表

(以美元计)

信托基金	1月1日 未用余额	1985年 收到的捐款	利息收入	小计	方案支出	支助费用	支出总额	12月31 日未用余额
加拿大	-	148 148	2 707	150 855	26 374	1 319	27 693	123 162
哥伦比亚	385 924	189 827	19 198	594 949	489 719	6 311	496 030	98 919
丹麦	129 429	710 890	66 602	906 921	680 106	25 921	706 027	200 894
欧洲经济共同体	8 611	66 609	985	76 205	60 143	-	60 143	16 062
芬兰	25 351	156 446	9 148	190 945	173 026	8 260	181 286	9 659
1984年国际人口 会议								
主要预算	300 824	19 563	19 051	339 438	162 841	-	162 841	176 597
特别旅行安排	4 431	-	-	4 431	1 676	-	1 676	2 755
意大利	(309 616)	1 751 039	28 790	1 470 213	1 626 725	20 000	1 646 725	(176 512)
荷兰	1 065 091	601 575	87 008	1 753 674	602 943	25 964	628 907	1 124 767
挪威	465 331	2 345 574	60 617	2 871 522	2 301 512	38 860	2 340 372	531 150
石油输出国组织	513 622	-	31 387	545 009	259 105	12 955	272 060	272 949
瑞典	467	-	-	467	211	256	467	-
大不列颠及北爱尔 兰联合王国	-	30 866	-	30 866	35 793	1 790	37 583	(6 717)
联合国人口奖	395 426	50 000	38 992	484 418	35 895	-	35 895	448 523
共 计	2 984 891	6 070 537	364 485	9 419 913	6 456 069	141 636 <sup>a/</sup>	6 597 705	2 822 208

(附表9)

(表二)

<sup>a</sup> 偿还联合国人口活动基金的支助费用占方案支出中议定的比例。

附表 8

## 联合国人口活动基金

截至1985年12月31日为止未动用的拨款

(以美元计)

	1985年 拨款	支出	1985年 未动用拨款	未来年度 拨款	未动用拨款 共 计
联合国(工作方案)	1 535 400	1 388 390	147 010	1 353 865	1 500 875
联合国(技术合作促进发展部)	15 770 553	13 749 599	2 020 954	21 224 551	23 245 505
欧洲经委会	339 866	250 548	89 318	320 000	409 318
亚太经社会	1 704 871	1 507 378	197 493	2 015 217	2 212 710
拉加经委会	1 800 000	1 794 188	5 812	1 321 930	1 327 742
非洲经委会	3 297 026	2 548 909	748 117	2 520 051	3 268 168
西亚经社会	513 615	483 509	30 106	821 650	851 756
劳工组织	7 226 731	5 235 517	1 991 214	9 652 066	11 643 280
粮农组织	2 227 704	1 982 067	245 637	1 325 604	1 571 241
教科文组织	7 357 377	5 986 261	1 371 116	10 056 152	11 427 268
卫生组织	28 791 838	25 393 811	3 398 027	28 199 601	31 597 628
儿童基金会	2 291 671	2 229 305	62 366	1 326 171	1 388 537
各国政府	33 163 471	29 983 212	3 180 259	28 123 202	31 303 461
人口活动基金	25 480 818	21 319 034	4 161 784	7 902 182	12 063 966
开发计划署—项目执行处	589 256	586 220	3 036	1 131 659	1 134 695
非政府组织和 特别人口补助金	132 090 197	114 437 948 <sup>a/</sup>	17 652 249	117 293 901	134 946 150
	14 391 601	14 008 274 <sup>a/</sup>	383 327	11 004 597	11 387 924
	146 481 798	128 446 222	18 035 576	128 298 498	146 334 074
		(附表 3)	(说明 7)	(说明 7)	

<sup>a/</sup> 表一。

## 附表9

## 联合国人口活动基金：信托基金

## 截至1985年12月31日为止认捐的捐款情况表

(以美元计)

政府/组织	截止1984年 12月31日为止 的结欠额	追加数和 调整数	共 计	1985年 实收款项	截至1985年12月31日为止 1985年和以前各年度未 交认捐款项
<u>人口活动基金多边—双边方案</u>					
加拿大	-	148 148	148 148	148 148	-
丹麦	-	710 890	710 890	710 890	-
欧洲经济共同体	-	66 609	66 609	66 609	-
芬兰	-	156 446	156 446	156 446	-
意大利	-	1 751 039	1 751 039	1 751 039	-
荷兰	-	601 575	601 575	601 575	-
挪威	-	2 345 574	2 345 574	2 345 574	-
大不列颠及北爱尔兰 联合王国	-	30 866	30 866	30 866	-
共 计	-	5 811 147	5 811 147	5 811 147	-
<u>墨西哥国际人口会议(1984年)</u>					
厄瓜多尔	600	-	600	-	600
印度	7	(7)	-	-	-
马拉维	5 000	-	5 000	5 000	-
秘鲁	25 000	-	25 000	-	25 000
苏丹	15 000	(437)	14 563	14 563	-
也门	25 000	-	25 000	-	25 000
共 计	70 607	(444)	70 163	19 563	50 600
<u>联合国人口奖</u>					
印度	-	50 000	50 000	50 000	-
共 计	-	50 000	50 000	50 000	-
<u>人口活动基金1985年人口 和住房普查</u>					
哥伦比亚	-	189 827	189 827	189 827	-
共 计	-	189 827	189 827	189 827	-
总 计	70 607	6 050 530	6 121 137	6 070 537	50 600
(附表7)					

## 附 件

### 财务报表的说明

#### 说明 1 . 重要会计政策摘要

财务报表应用的是下列重要会计政策：

##### (a) 收入

根据人口活动基金年度筹资的原则，收入（包括各国政府的认捐款项、投资收入和杂项收入，但不包括信托基金捐款）均以应计数字入帐。关于以后年度的认捐款项详细数字列入附表一。

##### (b) 支出

所有人口活动基金的支出均以应计数字入帐。项目支出包括执行机构关于物资和劳务方面的未清偿债务，这些物资和劳务虽经 1985 年项目预算列有经费但在该年年底才订约承购。

##### (c) 汇率

按照人口活动基金财务细则第 104.1 条的规定，认捐款项按认捐之日的联合国业务汇率兑换。人口活动基金财务细则第 104.2 条规定，自愿捐款的付款作为收入按付款之日的联合国业务汇率以美元入帐。

捐款实收额的汇兑调整数计为 \$ 187,437，已如数列入表一。所有其他项目的记帐都是按项目处理之日的联合国业务汇率计算；这些项目的汇兑调整数按照人口活动基金财务细则第 104.3 条作为杂项收入入帐，如附表 2 所示，1985 年净增 \$ 553,432。

##### (d) 资本支出

行政上使用的非消耗性设备总值列入其购置年度的人口活动基金两年期预算费

用之内。对所有非消耗性设备都一律开具清单（即每单位价值在400美元或400美元以上，可用期限至少五年的设备项目，以及任何开具正式清单列入特别物品单的设备项目）。

## 说明2. 方案支出

方案支出包括人口活动基金外地副代表费用\$4,617,002，方案拨款则为\$5,131,365。

## 说明3. 开发计划署贷入美元之前的不可兑换货币数额

开发计划署以人口活动基金名义持有的不可兑换货币数额按收到之日的联合国业务汇率兑换为\$140,644。

## 说明4. 政府认捐款项

截至1985年12月31日尚未缴付的本年度和以往年度政府认捐款项如下：

	<u>美 元</u>
1981和1981以前各年	697 027
1982	89 159
1983	29 739
1984	142 597
1985	<u>23 765 558</u>
共计（表二）	<u>24 724 080</u>

## 说明5. 应付执行机构业务经费和执行机构未清偿债务

人口活动基金应付执行机构业务经费\$3,228,972，如表二所示，应支付执行机构\$5,263,158，减去已支付的\$2,034,186。在计入执行机构未清偿债务后，这些数额符合执行机构报告的业务经费数额。



在表二中分列未清偿债务为 \$ 28, 869, 513, 包括已提供业务经费的机构 \$ 22, 451, 647、人口活动基金／各国政府作为项目执行机构的 \$ 5, 956, 717 和非政府组织和特别人口奖金的 \$ 461, 149。

#### 说明 6 . 业务储备金

理事会于其第二十八届会议（第 81/7 号决定第三节第 5 段）上决定，每年的业务储备金额将定为该年度认捐估计数的 25% ，凑成最近的百万整数。应当尽快至少不迟于 1989 年底以前，达到此目标。根据上述决定，1985 年从一般资源转拨 400 万美元到业务储备金项下，使 1985 年 12 月 31 日的业务储备金结存达 3,000 万美元，其情况已列入表二。

#### 说明 7 . 未动用拨款

表三所示一般资源余额并未把 1985 年未动用拨款 \$ 18, 035, 576 及附表 8 所示的分发给各执行机构的未来年度拨款 \$ 128, 298, 498 计算在内。

-----

---

#### كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم . استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى : الأمم المتحدة ، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

#### 如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

#### HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

#### COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

#### КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

#### COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.

---