



A/CONF.94/8

**ВСЕМИРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ
В РАМКАХ
ДЕСЯТИЛЕТИЯ ЖЕНЩИНЫ
ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ:**

**равенство,
развитие
и мир**

Копенгаген, Дания

14-30 июля 1980 года

**ОБЗОР И ОЦЕНКА ПРОГРЕССА, ДОСТИГНУТОГО В
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ВСЕМИРНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ:
ЗАНЯТОСТЬ**

Пункт 8 предварительной повестки дня



80-03819

Доклад Генерального секретаря

РЕЗЮМЕ

В данном докладе содержится обзор и оценка усилий, предпринятых на национальном уровне для осуществления минимальных целей, изложенных в пункте 46 Всемирного плана действий, направленного на достижение целей Международного года женщин. В докладе содержится анализ достигнутого прогресса и трудностей, встречающихся в области занятости.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 8	5
I. ОСНОВНЫЕ ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ФАКТОРЫ И ХАРАКТЕРИСТИКИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЖЕНЩИН И ИХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ В ОБЛАСТИ ЗАНЯТОСТИ	9 - 88	8
А. Экономическое развитие и экономическая роль женщин	9 - 43	8
1. Тенденции, характерные для развивающихся стран	14 - 43	10
а) Тенденции, характерные для занятости в области сельского хозяйства	14 - 23	10
б) Тенденции в области занятости не в сельском хозяйстве	24 - 33	15
с) Миграция и социально-экономические условия и возможности женщин	34 - 43	20
2. Тенденции в развитых странах	44 - 58	25
а) Тенденции в странах с централизован- ным плановым хозяйством	44 - 50	25
б) Тенденции в развитых странах с рыночной экономикой	51 - 58	27
3. Последствия недавнего экономического кризиса для занятости женщин	59 - 69	31
В. Недооценка производственной деятельности женщин и их вклада в экономическую область и разделение труда внутри домашних хозяйств	70 - 73	35
С. Женщины в качестве глав домашних хозяйств	74 - 88	36
II. ПОСЛЕДНИЕ ТЕНДЕНЦИИ: МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ ГОСУДАРСТВАМИ-ЧЛЕНАМИ ДЛЯ УЛУЧШЕНИЯ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЗАНЯТОСТИ И УСЛОВИЙ ТРУДА ЖЕНЩИН	89 - 140	40
А. Меры, направленные на содействие сочетанию женщинами работы и выполнения домашних обязанностей	92 - 116	40
1. Меры, направленные на изменение условий труда	92 - 102	40

/...

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
2. Меры по сокращению бремени домашней работы	103 - 108	45
3. Меры, направленные на признание значимости домашней работы	109 - 112	48
4. Меры, направленные на создание возможностей для выполнения мужчинами своей части домашней работы и содействия повышению их интереса к выполнению такой работы ...	113 - 116	49
В. Меры, направленные на обеспечение равного доступа к трудоустройству женщин и равных условий такого трудоустройства	117 - 126	50
С. Меры и программы, направленные на улучшение экономического положения женщин в сельской местности	127 - 140	54
III. ОБЩИЙ ОБЗОР	141 - 147	57

ВВЕДЕНИЕ

1. Доклад Генерального секретаря подготовлен Секретариатом Всемирной конференции в рамках Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций, 1980 год, в соответствии с пунктом 7 постановляющей части резолюции 3490 (XXX) Генеральной Ассамблеи от 1 декабря 1975 года и резолюциями 2060 (LXII) от 12 мая 1977 года и 1978/28 от 5 мая 1978 года Экономического и Социального Совета. В нем содержится обзор и оценка усилий, предпринятых на национальном уровне для осуществления минимальных целей, изложенных в пункте 46 Всемирного плана действий, направленного на достижение целей Международного года женщины 1/. В докладе содержится анализ достигнутого прогресса и трудностей, встречающихся в области занятости.
2. Всесторонний анализ сделан на основе ответов на вопросник, подготовленный и распространенный Отделением по вопросам улучшения положения женщин в Центре по социальному развитию и гуманитарным вопросам, на основе данных, представленных специализированными учреждениями и региональными комиссиями и различных других исследований и изысканий.
3. В последние годы значительное внимание уделялось вопросу выявления основных проблем, затрагивающих экономический статус и экономическую деятельность женщин. Одно из существующих крупных исследовательских учреждений провело обзор и анализ положения женщин в различных социально-экономических средах, а также степени, в которой основные экономические преобразования, такие как индустриализация, привлечение сельскохозяйственных работников к деятельности в системе сбыта и технический прогресс влияют на положение женщин.
4. В прошлом при проведении экономического анализа основное внимание, как правило, уделялось рыночной деятельности и процессу накопления капитала. Поскольку работа женщин, в основном, не связана с рыночной деятельностью, в переписях и обзорах занятости, в которых работа определяется как деятельность, предусматривающая денежное вознаграждение, работа женщин либо не учитывалась, либо оценивалась недостаточным образом. Характерной чертой исследовательского учреждения, начинающего свою деятельность, является устранение искусственных различий между рыночными и нерыночными видами деятельности, подчеркивание продуктивного характера работы женщин и важность

I/ Доклад Всемирной конференции в рамках Международного года женщин (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером E.76.IV.1) - глава II, разд. А.

их неоплачиваемой работы для процесса экономического развития 2/. В этой связи были рассмотрены различные виды функциональных взаимосвязей, которые возникли в развивающихся районах между натуральными и товарно-денежными хозяйствами. В Африке, например, секторы натурального хозяйства стали резервами рабочей силы для смежных плантационных хозяйств, горнодобывающих и экспортных отраслей экономики, которые поглощают значительную часть мужской рабочей силы, в то время как секторы, связанные с производством продовольствия, по-прежнему остаются вотчиной женщин. Поскольку доходы мужчин являются недостаточными, продукция натурального хозяйства, производимая женщинами, необходима для обеспечения существования семьи, но при этом все же остается вспомогательным фактором коммерческой деятельности мужчин.

5. Исследование показывает 3/, что большая часть заработной платы мужчин идет на покрытие основных расходов (ремонт дома, плата за обучение и приобретение скота), в то время как ежедневное содержание семьи в основном обеспечивается за счет работы женщин в качестве земледельцев и мелких торговцев. Поскольку семьи, в которых имеются рабочие-мужчины, имеют альтернативные средства существования в виде натурального сельского хозяйства, заработная плата мужчин может по-прежнему оставаться низкой в товарно-денежных секторах, что позволяет извлекать большие прибыли и ускорять процесс накопления капитала 4/.

6. Был также проведен анализ, в котором подчеркивалась роль женщин в производстве товаров для непосредственного потребления, без обращения данных товаров на рынке, в различных условиях как для развивающихся, так и для развитых стран; в нем предлагается установить постоянную и взаимодополняемую связь между оплачиваемой и неоплачиваемой работой и указываются недостатки предыдущих определений понятия как работы, так и рабочей силы. Для устранения этих несоответствий были использованы альтернативные методы, такие как бюджеты времени — тщательный анализ того, как члены семьи используют свое время, — которые являются пригодным средством для сравнения результатов работы мужчин и женщин и их соответственного вклада в ведение хозяйства.

2/ См., например, Claude Meillassoux, Femmes, greniers et capitaux (Paris, Francois Maspero, 1975).

3/ Например, Martha Mueller, "Women and men, power and powerlessness in Lesotho", in Women and National Development: the Complexity of Change, Wellesley Editorial Committee, (ed. Chicago, Illinois, University of Chicago Press, 1977).

4/ См. African Labour Survey, Studies and Reports, New Series, No 48 (Geneva, International Labour Office, 1958), p.138.

7. В результате этих аналитических исследований большее значение стало придаваться роли управления экономикой домашнего хозяйства, где внимание все больше уделялось трудовому участию отдельных лиц как членов семейной производственной единицы, а не как отдельных рабочих 5/. Эту точку зрения подтверждает распространенное мнение о том, что структуры занятости должны отражать взаимодействие двух основных типов факторов. Во-первых, стратегию обеспечения существования семейной ячейки, столкнувшейся с общими экономическими ограничениями, ибо в различных национальных условиях крупные экономические преобразования оказывают воздействие на разделение труда в рамках семьи, заставляя членов семей менять свою экономическую роль и деятельность 6/. Во-вторых, структуры занятости также в значительной степени обуславливаются разделением труда в рамках семьи, в частности, традиционное сведение деятельности женщин лишь к рождению детей и домашней работе.

8. Любая попытка определить статус женщин с точки зрения занятости, их экономическую деятельность и условия их работы должна преследовать цель выявлять те факторы и процессы, которые имеют решающее значение для экономических возможностей женщин, а также степень и важность производственной деятельности женщин, помимо их участия на рынке рабочей силы. В разделе I ниже сделана попытка рассмотреть некоторые из этих вопросов: в нем содержится характеристика основных факторов, влияющих на общие тенденции в области занятости женщин; в нем обсуждаются факты недооценки экономической деятельности женщин и проанализированы последние данные, касающиеся социально-экономического статуса женщин и условий их работы. В конце данного анализа сделана попытка показать перспективы и подходы национальных правительств к вопросу о занятости женщин. В разделе II ниже рассмотрены предпринятые в последнее время широкие правительственные меры, направленные на обеспечение женщинам равного доступа к занятости и равных условий занятости, а также меры, предусматривающие сочетание работы и семейных обязанностей, и меры, направленные на улучшение экономического статуса женщин в сельских районах.

5/ См. Carmen Diana Deere, "Rural women's subsistence production in the capitalist economies", Review of Radical Political Economy, vol. 8, No 1 (Spring, 1976), pp. 9-17).

6/ Таким образом, предполагается, что значительное отрицательное воздействие на реальные доходы семей, возникшие в связи с инфляцией и спадом в 1974-1975 годах, усилило по-прежнему наблюдающуюся во многих странах тенденцию тому, что в семьях имеется несколько источников дохода (см. Michael Deppler and Klaus Regling, "Labour market developments in the major industrial countries", Finance and Development, vol. 16, No 1, (March 1979), pp. 24-25).

I. ОСНОВНЫЕ ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ФАКТОРЫ И ХАРАКТЕРИСТИКИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЖЕНЩИН И ИХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ В ОБЛАСТИ ЗАНЯТОСТИ

A. Экономическое развитие и экономическая роль женщин

9. В период с 1950 по 1975 год доля женщин в общей рабочей силе в масштабах всего мира возросла с 31,3 процента всех работающих до 35 процентов. Согласно прогнозам Международной организации труда (МОТ) эта доля несколько уменьшится и к концу столетия достигнет 34,5 процента; несмотря на это предполагаемое уменьшение и в случае сохранения отмеченных в ходе предыдущей четверти столетия тенденций, к указанному выше времени будут работать еще 320 млн. женщин, т.е. на 52,5 процента больше по сравнению с числом работающих женщин на 1975 год. Доля женщин в общей численности рабочей силы будет по-прежнему возрастать в Латинской Америке, Северной Америке и Европе, однако предполагается, что доля женщин уменьшится в Азии и Африке, а также во всем мире в целом.

10. В прошлом отход от существовавших ранее форм занятости членов семей и совокупность изменений в области промышленности и сельского хозяйства оказали значительное воздействие на тенденции, касающиеся возможностей женщин в области занятости. Отход от существовавших ранее форм занятости членов семей и увеличение числа различных видов занятости, в основе которых лежит оплаченный труд, как правило, способствовали превращению членов семей, не являвшихся основными кормильцами, в рабочий резерв. Хотя в каждой стране данный процесс происходил по-разному, различие в возможностях получения доходов для мужчин и женщин в общем соответствовало увеличению оплачиваемой занятости в процессе развития. Многим женщинам были предоставлены относительно низкодоходные работы, не предусматривающие вознаграждения в виде заработной платы, будь то в сельском хозяйстве, в торговле, в строительстве. Некоторые женщины были вынуждены заниматься оплачиваемой тяжелой физической работой, а многие другие совсем вышли из категории рабочей силы в целом. Женщины, как таковые, стали приносить лишь дополнительный доход, в то время как мужчины образовали постоянный контингент рабочей силы и приобрели навыки, которые позволили им повысить свои заработки.

11. Если в процессе экономического роста развитие и механизация крупномасштабного фермерского хозяйства будут осуществляться одновременно с увеличением числа капиталоемких отраслей промышленности, таким образом вытесняя традиционные отрасли промышленности, то это существенно ограничит возможности женщин в области занятости. В Латинской Америке это привело к значительной пролетаризации рабочей силы и к сокращению числа временных рабочих в сельских районах. Хотя механизация сократила занятость всех рабочих, увеличение числа безработных и недостаточно занятых мужчин подорвало конкурентную способность женщин, которые в результате этого увольнялись в большом количестве даже

со временных работ. Поэтому роль женщин стала все чаще сводиться к выполнению второстепенных обязанностей в качестве не вознаграждаемых помощников в семье, либо в них гасили интерес к переселению в городские районы, либо вовсе препятствовали этому. Применение капиталоемкой технологии ограничило применение рабочей силы в современном секторе как для мужчин, так и для женщин; тем не менее, если создавались рабочие места, то они традиционно предназначались для мужчин 7/.

12. Процессы социальных изменений обычно не проходят безболезненно, в силу чего изменения в одном секторе общества вызывало соответствующие изменения во всех секторах. Новая внедренная технология, предназначенная для роста производительности труда, может остаться неиспользованной, точно так же как программы в области развития, в которых не учитывается социально-экономический статус женщин, могут оказаться бесполезными 8/. Так, например, "когда модернизация влечет за собой как дополнительную трудоемкую работу, так и высокопроизводительную работу, женщинам обычно предоставляется первый вид работы. Исследование положения женщин в Гамбии указывает на то, что после внедрения "усовершенствованных методов" рабочий день женщин в сельском хозяйстве возрос с 19 до 20 часов, в то время как рабочий день мужчин уменьшился с 11 до 9 часов..." 9/. Можно также предположить, что в некоторых случаях земельная реформа, хотя она и была принята для улучшения социально-экономического статуса как мужчин, так и женщин в сельских районах, отрицательно повлияла на статус женщин. Во-первых, в большинстве законодательств о земельной реформе не проводится различие между лицами, получающими землю с точки зрения пола; поэтому, как организации, занимающиеся распределением земли, так и связанные с ними службы руководствуются в своей деятельности широко распространенными нормами и ценностями, которые сохраняют за мужчинами роль основных производителей сельскохозяйственной продукции, а за женщинами - их помощников или потребителей сельскохозяйственной продукции. В некоторых случаях женщины, которые фактически являлись земледельцами, были лишены своих прав на земельную собственность. Кроме того, поскольку упор на модернизацию сельского хозяйства, которая, как предполагалось, должна являться сопутствующим элементом проведения земельной реформы, главным образом делался с целью увеличения производства для продажи и экспорта, такая политика, в случае осуществления, пагубно отражалась на положении женщин, ибо ее проведение не позволяло

7/ Эффективная мобилизация женщин для участия в развитии, доклад Генерального секретаря (A/33/238 и Corr.1).

8/ Там же.

9/ Ulrike von Buchwald and Ingrid Palmer, "Monitoring changes in the conditions of women - a critical review of possible approaches", документ, изданный United Nations Research Institute for Social Development, Geneva, 1978 (UNRISD/78.C.18), p.17.

/...

разрабатывать стратегии, которые могли бы помочь женщинам, играющим жизненно важную роль в ведении натурального сельского хозяйства 10/.

13. В данном подразделе дается оценка некоторых из этих общих тенденций и социально-экономических трудностей путем концентрирования внимания на вопросе о том, как конкретно планы в области развития влияли на экономическую роль и условия работы женщин в сельском хозяйстве и в иных областях как в развивающихся, так и в развитых странах. В данном анализе внимание будет уделено основным факторам и тенденциям, которые считаются наиболее характерными для каждой группы стран и которые заслуживают тщательного их рассмотрения со стороны работников директивных органов; особое внимание будет уделено также соответственным региональным различиям.

1. Тенденции, характерные для развивающихся стран

а) тенденции, характерные для занятости в области сельского хозяйства

14. Примерно половина населения мира проживает в сельских районах развивающихся стран. Большая часть этого населения получает средства к существованию, занимаясь сельским хозяйством, рыболовством и охотой или тесно связанной с этим деятельностью. Они составляют большую часть наиболее беднейших, недостаточно питающихся и неграмотных людей мира, живущих в основном в Южной Азии и Африке, но весьма значительная часть такого рода населения проживает и на Ближнем Востоке и в Латинской Америке.

15. Во многих развивающихся странах женщины составляют большую часть рабочей силы. В зависимости от разных структур - т.е. от модели распределения земли, - от уровня модернизации сельского хозяйства и видов выращиваемого урожая и от тенденции в области сельскохозяйственного развития, участие женщин в сельском хозяйстве различается по форме и объему. Формы варьируются от полной пролетаризации до временной рабочей силы, за счет которой удовлетворяется спрос на сезонных сельскохозяйственных рабочих, или до производителей, ведущих натуральное хозяйство на плантациях, гашиендах и отдельных земельных участках.

16. В Латинской Америке, например, между районами, где преобладают крупные земельные владения, и районами с небольшими земельными владениями существуют серьезные различия с точки зрения производственной роли женщин. В первом случае наблюдается такая тенденция: женщины реже являются постоянными сельскохозяйственными рабочими по сравнению

10/ Ingrid Palmer, "Rural women and the basic needs approach", International Labour Review, vol. 115, No. 1 (January-February 1977), pp. 97-98.

с мужчинами, даже когда концентрация земельной собственности требует того, чтобы безземельные мужчины и женщины работали на землевладельцев. Во втором случае натуральное сельское хозяйство на очень маленьких участках земли нередко ведется женщинами, в то время как труд мужчин высвобожден для осуществления оплачиваемой трудовой деятельности вне рамок натурального хозяйства II/.

17. Как указано выше, развитие более капиталоемкого и товарного сельского хозяйства в Латинской Америке привело к значительной пролетаризации рабочей силы и замене постоянных рабочих наемными, которым больше не предоставляется земля для личного пользования. Такие рабочие нередко нанимаются на временной основе. Наблюдается тенденция к сокращению в сравнительном и абсолютном выражении численности постоянно работающих в крупных хозяйствах при увеличении численности временных наемных рабочих в сельском хозяйстве, а также числа людей, работающих на мелких фермах в качестве владельцев и неознаграждаемых помощников в семьях. В течение этого же периода распределение занятости мужской и женской рабочей силы становилось все более непропорциональным. Женщин увольняли с постоянной работы в крупных хозяйствах и не принимали для работы в качестве временных наемных рабочих; они все в большей степени ограничивались работой на маленьких участках в качестве неознаграждаемых помощников в семье (A/33/238 и Corr.1, пункты 72-73).

18. В современном исследовании глубоко проанализирован вопрос о том, какая связь существует между нынешним разделением труда в сельском хозяйстве между полами во многих частях земного шара и прошлой колониальной политики. Так, было подчеркнуто, что в Африке "типичные системы ведения хозяйства женщинами" 12/ (при которых женщины являлись традиционными и основными земледельцами) являлись необходимым фактором, позволявшим освобождать мужчин для работы на плантациях, в шахтах на строительстве дорог, не создавая в то же время резкого снижения производства продовольствия. Однако в Азии колониальная политика в области найма рабочей силы не явилась причиной проведения различия между полами на рынке рабочей силы. Во многих частях Азии приходилось меньше пахотной земли на душу населения, чем в Африке к моменту возникновения колониализма, поэтому население интенсивно использовало землю; в сельском хозяйстве, которым ранее занимались лишь женщины, возросла роль как мужчин, так и женщин. В результате этого, во многих случаях как мужчины, так и женщины нанимались на сезонную или постоянную работу на плантациях, с тем чтобы избежать сокращения объема производства продовольствия. Таким образом, колониальный характер

11/ Lourdes Beneria, "Reproduction, production and the sexual division of labour", World Employment Programme Research Working Paper No 2 (1978).

12/ См. Ester Boserup, Women's Role in Economic Development (London, George Allen and Unwin, 1970).

найма рабочей силы охватывал всех трудоспособных членов семьи, и поэтому какого-либо соперничества между мужчинами и женщинами на рынке рабочей силы не возникло. В противоположность Африке, где женщины главным образом работают в натуральном сельском хозяйстве в качестве самостоятельно занятых фермеров и работающих членов семьи, в Азии большая часть женщин, занятых в сельском хозяйстве, работает на товарных фермах и плантациях. Так, в Шри Ланке, на Филиппинах, в Индии, в Малайзии и Пакистане женщины составляют 35-50 процентов общей численности рабочей силы на плантациях 13/.

19. По-видимому, наиболее отличительной чертой положения женщин на Ближнем Востоке является то, что они сконцентрированы на двух полюсах социально-экономического спектра: женщины, получившие университетское образование, и женщины, не имеющие квалификации и работающие лишь в силу экономической необходимости, особенно в сельских районах 14/. В общем, мусульманский обычай изоляции женщин ведет к ограничению участия женщин в сельском хозяйстве непосредственно в полях и к их участию в тех видах деятельности, которые могут быть осуществлены в рамках дома (сортировка семян, сушка зерна, уход за домашними животными). Однако в некоторых районах региона женщины являются основой натурального сельского хозяйства, например, в Демократическом Йемене, Сомали, Судане и Йемене 15/. В южной части Египта, где хлопок является основой местной и национальной экономики, женщины работают интенсивно наравне с мужчинами. В этом районе традиционный обычай, по-видимому, не является серьезным препятствием, и представляется, что процесс вовлечения женщин в трудовой процесс происходит легче 16/.

20. Во многих странах сельские женщины выполняют домашние функции, обеспечивают уход за членами семьи и занимаются ремонтом в доме; они собирают топливо, таскают воду и заняты во многих процессах, связанных с питанием. Во многих развивающихся районах женщины обычно занимаются производством, обработкой, хранением и приготовлением продуктов питания. Для обеспечения дополнительного дохода семьи многие женщины

13/ United Nations Development Programme, Rural Development, Evaluation Study No. 2 (New York, 1979), para.17, and A/33/238 and Corr.1, para. 53.

14/ "The recent changes and trends in the situation of women in the ECWA Region" (E/ECWA/SDHS/CONF.4/3).

15/ "Review and analysis of agrarian reform and rural development in developing countries since the mid-1960s" (FAO/WCARRD/INF/3).

16/ Nadia Youssef, "Women and agricultural production in Muslim societies", in Studies in Comparative International Development, vol. XII, no. 1 (1977), p. 51.

занимаются розничной торговлей излишками продовольствия и изделиями ручной работы. Значительная часть подобной работы также выполняется детьми, особенно девочками: имеющиеся данные указывают на то, что дочери с большей готовностью по сравнению с сыновьями помогают готовить пищу и стирать, приносить воду, собирать древесину, ухаживать за домашними животными и заменяют своих матерей в домашней работе. Во многих развивающихся районах результаты работы сельских женщин гораздо выше, чем мужчин в расчете на единицу времени 17/.

21. Причина воздействия на положение женщин последних тенденций в развитии сельских районов, возможно, кроется в изменениях условий их доступа к производственным ресурсам, контроля над ними и их распределения. При рассмотрении этого вопроса плановые органы обычно мало учитывают роль женщин. Земля в силу своей традиционной взаимосвязи с другими производственными факторами, такими как доход и социальное положение, является одним из наиболее важных факторов. Уже было указано, что в соответствии с некоторыми программами в области аграрной реформы в ходе перераспределения земель собственность на них была предоставлена мужчинам, что коренным образом изменило роль женщин или усилило существующее неравенство. Действующие системы наследования имущества, основанные на обычаях, а нередко и на правовых нормах, и другие права собственности, а также обычаи, требующие уплаты выкупа за невесту или приданого, и браки в пределах одного рода - все это обычно ставит женщин в менее выгодное положение по сравнению с мужчинами 18/. Национализация земли в странах с централизованным плановым хозяйством облегчила участие женщин в сельскохозяйственном производстве, однако не решила полностью проблему их двойственной роли. Предоставление приусадебных участков для производства и продажи продовольствия, на которых можно эффективно использовать труд членов семьи, позволяет женщинам сочетать их деятельность по производству продовольствия с домашними обязанностями, однако это мешает непрерывному прогрессу в области социального равенства. Во многих случаях женщины по-прежнему работают больше, чем мужчины 19/.

17/ Nancy Birdsall and William P. McGreevey, The second sex in the third world: is female poverty a development issue? (Документ подготовлен для Совещания "круглого стола" по выработке политики в рамках Международного научно-исследовательского центра по вопросам женщин, июнь, 1978 г., Вашингтон, О.К.).

18/ "Review and analysis of agrarian reform and rural development in the developing countries since the mid-1960's", (WCARRD/INF.3, p.89).

19/ Там же, стр. 30.

22. Собственность на землю служит в качестве стимула для капиталовложений и является основным имуществом, обуславливающим кредитоспособность клиентов. Сельские женщины обычно не получали предоставляемой учреждениями кредит, в котором в прошлом земля выступала в качестве обеспечения. При предоставлении кредита не учитывались ни потребности в кредите сельских женщин, ни сельских бедняков, особенно безземельных жителей. Политика предоставления кредитов проводилась в интересах крупных землевладельцев и нередко содействовала экспорту урожая - сектору, в котором женщины недостаточно представлены.

23. Отсутствие доступа к технической информации и оборудованию, пригодных для выполнения женщинами функций по дому, в сельском хозяйстве на рынке, в общине, ограничило участие женщин в деятельности в области развития и их возможности повысить свою эффективность. Повышение товарности и сельского хозяйства и его механизация нередко снижали участие женщин, например следующими способами: путем сокращения количества оплачиваемой работы и других видов деятельности, приносящих доход, путем увеличения потребностей в осуществлении работы всеми членами семьи, делая процесс поставки продовольствия более проблематичным, или путем сокращения влияния женщин на процесс распределения ресурсов семьи. Мужчины взяли на себя выполнение задач в области управления и в первую очередь выиграли от использования в сельском хозяйстве тягловой и механической силы, тяжелого оборудования и от модернизации рыночной системы в сельском хозяйстве и рыбном промысле. Возделывание товарных культур (даже без применения механизации) привело к тому, что наряду с необходимостью разделения труда и участия в трудовой деятельности мужчин, оно зачастую усиливало потребность привлечения к трудовому процессу всей семьи - даже за счет сокращения производства культур, предназначенных для потребления семьи, - и уменьшило доступ женщин к доходу семьи и контролю над ним 20/.

б) Тенденции в области занятости не в сельском хозяйстве

24. Происходящая во многих развивающихся странах индустриализация, развитие современной индустрии и его воздействие на труд женщин можно рассматривать в связи с происходящими более глубокими изменениями в международном масштабе, охватывающими взаимоотношения между развитыми и развивающимися странами. На протяжении двух последних десятилетий определенные тенденции, существующие на промышленном рынке, на котором участвует все большее число стран, особенно коснулись проблемы занятости женщин. Так, например, в основном в Азии, но также и в странах Карибского бассейна и в Центральной Америке – в результате размещения транснациональными корпорациями в развивающихся странах предприятий по производству потребительских товаров и компонентов на экспорт становится все более распространенным создание рабочих мест для женщин в секторе обрабатывающей промышленности. Как правило, эти отрасли – электроника, текстильная, швейная и производство игрушек – являются трудоемкими, т.е. они имеют высокий коэффициент затрат на рабочую силу по отношению к общей стоимости продукции. Ввиду придания большого значения низкой заработной плате такие фирмы, даже если они действуют в своих собственных странах, нанимают ту часть рабочей силы, которая является менее квалифицированной, менее склонна к организации профсоюзов и готова работать за очень низкую плату. В Соединенных Штатах, например, эта часть рабочей силы состоит преимущественно из женщин и представителей небелого населения, и это положение сохраняется до сих пор. В целом, именно трудоемкие отрасли промышленности, использующие женскую рабочую силу, имеют наибольшую тенденцию к размещению у побережья; и эти отрасли на своих предприятиях в странах Карибского бассейна и в Азии продолжают нанимать преимущественно женщин 21/.

21/ Например, согласно статьи, написанной в 1978 году Фолкером Фробелем, Юргеном Хейнрихом и Отто Крейем ("The world market for labor and the world market for industrial sites", Journal of Economic Issues, vol. XII, No.4) "Доля иностранных рабочих на дочерних предприятиях текстильной и швейной промышленности Западной Германии, расположенных в странах с низким уровнем заработной платы, от общей численности иностранной рабочей силы, используемой за границей в данной отрасли промышленности, возросла примерно с 25 процентов в 1966 году до приблизительно 50 процентов в 1974 году. Проведенный анализ по половому и возрастному принципам свидетельствует о том, что в странах с низким уровнем заработной платы чрезвычайно высокий процент рабочей силы составляют молодые женщины. Приблизительно половина рабочих на иностранных дочерних предприятиях швейной промышленности Западной Германии моложе 20 лет и более 90 процентов из них – женщины". См. также документ A/33/238 и Corr.1, пункт 102.

25. В двух странах, представивших информацию, - Малайзии и Сингапуре - создание таких отраслей промышленности, ориентированных на экспорт, привело к значительному повышению занятости женщин в промышленности. В Малайзии за период с 1957 по 1970 год доля женщин в обрабатывающей промышленности возросла с 17 до 29 процентов. В Сингапуре доля женщин в обрабатывающей промышленности увеличилась с 18 до 45 процентов за период с 1957 по 1977 год. Рост занятости был особенно быстрым в период с 1970 по 1974 год, когда доля женщин в обрабатывающей промышленности возросла на 118 процентов по сравнению с соответствующим увеличением числа мужчин лишь на 36 процентов; большая часть этого прироста приходится на четыре основных отрасли, производящих товары на экспорт - швейную, обувную, текстильную и электронную.

26. Возможностями трудоустройства, создаваемыми такими быстрыми темпами индустриализации, чаще всего пользуются вспомогательные и неквалифицированные рабочие (A/33/238 и Corr.1, пункт 104), в связи с чем ставится под сомнение качество создаваемых рабочих мест. В частности, отмечалось, что большинство рабочих получает столь низкую заработную плату, что ее хватает лишь на прожиточный минимум. При этом надежд на повышение зарплаты очень мало. Есть случаи, когда администрация предпринимает все меры к тому, чтобы не допустить создания профсоюзов, стремясь тем самым привлечь иностранные капиталовложения. Кроме того, возникает некоторое беспокойство относительно будущих тенденций и влияния отраслей, ориентированных на экспорт, на занятость в развивающихся странах. Считается, что такие отрасли скорее учитывают потребности международного рынка, чем отраслей принимающих стран. Хотя они и играют большую роль в создании рабочих мест и привлечении иностранной валюты, в других отношениях их влияние на внутреннюю экономику является минимальным, поскольку фактически все их сырье импортируется, а вся их продукция идет на экспорт. Правительства принимающих стран, судя по всему, рассматривают такие предприятия в основном как краткосрочное решение проблем обеспечения занятостью, но для долгосрочного развития правительства предпочитают отрасли, в которых будут использоваться высококвалифицированные рабочие. Если эти долгосрочные планы станут реальностью, то трудоемкая обрабатывающая промышленность, использующая женскую рабочую силу, может оказаться лишь промежуточным этапом индустриализации развивающихся стран (A/33/238 и Corr.1, пункт 105)

27. Во многих других развивающихся странах, в которых в настоящее время происходит процесс индустриализации, использование капиталоемкой технологии ограничило вовлечение как мужской, так и женской рабочей силы в современный сектор. Тем не менее, создаваемые рабочие места отдаются мужчинам. В Индии, например, хотя общая численность занятых на предприятиях увеличилась, занятость женщин в данном секторе, начиная с 1964 года уменьшилась, их доля сократилась

с 11,4 процента в 1951 году до 9 процентов в 1971 году. На рудниках в период с 1951 по 1971 год число женщин уменьшилось со 109 000 до 75 000, тогда как общая численность работающих увеличилась с 549 000 до 630 000. Доля женщин от общего числа занятых уменьшилась с 21 процента до 12 процентов 22/.

28. В Латинской Америке, где процесс создания новых рабочих мест происходит медленно, женщины лишены всякой возможности устройства на работу служащими, ввиду отсутствия у них требуемой квалификации и полного отсутствия программ для их соответствующей подготовки (A/33/238 и Corr.1, пункт 99). В Гватемале, например, участие женщин в обрабатывающей промышленности после 1950 года снизилось, поскольку с внедрением капиталоемких методов производства доля женщин в традиционных отраслях, таких, как табачная, текстильная, пищевая и бумажная, уменьшилась, а те немногие новые рабочие места, созданные в современной промышленности (химической, металлообрабатывающей и электротехнической) в основном были предназначены для мужчин 23/. В Боливии внедрение новых методов обогащения пород привело к тому, что на очистительных и плантационных предприятиях мужской труд заменил женский. Начиная с 1960 года, женщины не работали на крупных горнообогатительных предприятиях на участках, на которых производится обогащение металлов, поскольку данный процесс был полностью механизирован 24/. В Бразилии, где в последние десятилетия индустриализация осуществлялась весьма быстрыми темпами, доля женщин, нанятых в качестве рабочей силы для промышленности, за период 1950-1970 годов не увеличивалась (A/33/238 и Corr.1, пункт 98), то есть она оставалась на уровне 10 процентов, в то время как доля мужчин, занятых в промышленности, удвоилась с 10 до 20 процентов. В течение последнего времени в Мексике, когда ускоренными темпами осуществлялась модернизация промышленности, доля использования рабочей силы в обрабатывающей промышленности уменьшилась и в результате этого увеличилось число неполностью занятых, в частности женщин 25/.

22/ National Committee on the Status of Women in India, Status of Women in India. New Delhi, Indian Council of Social Research, 1975.

23/ Norma S. Chinchilla, "Industrialization, monopoly capitalism and women's work in Guatemala", in Women and National Development: The Complexity of Change, Wellesley Editorial Committee ed. (Chicago, Illinois, University of Chicago Press, 1977).

24/ June Nash, "Women in development: dependency and exploitation", Development and Change, vol.8, No.2, (1977).

25/ Lourdes Arizpe, "Women in the informal labour sector: the case of Mexico City", Signs, vol.3, No.1 (Autumn, 1977).

29. Во многих развивающихся странах уровень занятости в сельском хозяйстве почти не изменяется или фактически падает, и расширение промышленного сектора не в состоянии обеспечить рабочими местами быстро растущее население, что привело к повсеместной безработице и неполной занятости, то есть не было достаточного числа оплачиваемых работ, чтобы удовлетворить основные потребности 26/. Поскольку возможности устроиться на работу невелики, новые контингенты рабочих по-прежнему стремились найти работу и заработок в сфере услуг и в неорганизованном секторе. Как указано в подготовленном Секретариатом докладе по обзору прогресса, достигнутого в осуществлении международной стратегии развития, и в связи с резолюциями 3202 (S-VI), 3281 (XXIX) и 3363 (S-VII) Генеральной Ассамблеи "сектор обслуживания стал своего рода резервом, где многие не полностью занятые работники надеются на получение работы на более позднем этапе" (E/AC.54/22 и Corr.1, стр. 11).

30. Данные о занятости в некоторых городских районах Азии подтверждают увеличение роли данного сектора, дополняющего обслуживающий и обрабатывающий сектора 27/. Например, в Калькутте в 1971 году в неорганизованном секторе было занято 29 процентов от общего числа рабочей силы. На Филиппинах доля рабочих, занятых в неорганизованном секторе, достигла в 1971 году 59 процентов. Во многих городских районах Африки этот сектор быстро растет, и на него, по-видимому, приходится 50-60 процентов занятого населения 28/. В период 1960-1970 годов темпы роста неорганизованного сектора в Латинской Америке были на 25 процентов выше темпов роста организованного сектора 29/. Во многих латиноамериканских городах в неорганизованном секторе занято более 25 процентов, а в некоторых случаях и более 60 процентов общей рабочей силы 30/.

31. Исследования неорганизованного сектора, проведенные Всемирным банком 31/ показывают, что из лиц, занятых в данном секторе, несоизмеримо большой процент составляют: а) очень молодые или очень старые лица; б) женщины; в) лица с очень низким уровнем образования; д) лица, не являющиеся основными кормильцами семьи. В

26/ Доклад о мировом социальном положении за 1978 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.79.IV.1, глава I, стр. IO-II).

27/ Economic and Social Survey of Asia and the Pacific, (издание Организации Объединенных Наций, Sales No. E.77.II. F.1).

28/ Доклад о мировом социальном положении за 1978 год, глава I, стр. I2.

29/ The Employment Problem in Latin America: Facts, Outlooks and Policies (Santiago, Regional Employment Programme for Latin America and the Caribbean/ International Labour Office, 1978).

30/ Paulo R. Souza and Victor E. Tokman, "El sector informal urbano" (document issued in 1975 by the Regional Employment Programme for Latin America and the Caribbean (PREALC)).

31/ Dipak Mazumdar, The Urban Informal Sector, World Bank Reprint Series No. 43, August 1976.

/...

этом исследовании также указано, что женщины, работающие в данном секторе, заняты на работах, приносящих низкий доход. Хотя отсутствие данных чрезвычайно затрудняет получение соответствующей информации о численности женщин, занятых в неорганизованном секторе, имеются свидетельства тому, что женщины составляют значительную и возрастающую часть данной массы не полностью занятых лиц: в Латинской Америке, например, в период 1950-1975 годов на сектор обслуживания приходилось 85 процентов увеличения числа женской рабочей силы. Созданные рабочие места в своем большинстве были низкооплачиваемыми и непрестижными: данные, собранные Региональной программой занятости для Латинской Америки и Карибского района (ПРЕАЛК), свидетельствуют о том, что домашние прислуги составляют от 45 до 70 процентов общей занятости женщин в секторе обслуживания в Латинской Америке 32/.

32. Упор исключительно на неорганизованный сектор, и в частности на службу быта, означает, что в развивающихся странах большая часть женщин имеет непостоянную, негарантированную и плохо оплачиваемую работу. Данные, собранные ПРЕАЛК, свидетельствуют о том, что 13,2 процента бразильских наемных работниц-женщин входило в группу с самым низким доходом 33/ и лишь 3,1 процента бразильских наемных работников-мужчин входили в ту же категорию. В Панаме в категорию с самым низким доходом входило 34,4 процента наемных работниц-женщин, не занятых в сельском хозяйстве, по сравнению с 5,7 процента наемных работников-мужчин; в Венесуэле данная пропорция составляла соответственно 13 процентов и 1,9 процента 34/. В городе Мехико 72,2 процента работающих женщин по сравнению с 53,9 процента работающих мужчин получали заработную плату, которая была меньше официального минимума. В сфере услуг, в которой занято 42,9 процента общей рабочей силы, данная цифра составляет 72,9 процента 35/.

33. Хотя наблюдается тенденция к тому, что преобладающие во многих небольших и крупных городах безработица и недостаточный уровень занятости усилят процесс распределения функций или целых отраслей

32/ "Participación femenina en la actividad económica en América Latina (análisis estadístico)", PREALC Working Paper No. 161 (ноябрь 1978 года).

33/ Рассматривается в качестве категории с наименьшим доходом в национальной классификации.

34/ UNICEF, "Situación de la mujer en América Latina y el Caribe y su impacto en la infancia", (UNICEF/TARO-7911), p.44.

35/ Lourdes Arizpe, op. cit.

между полами, по-видимому, не существует общего принципа распределения работ между полами в условиях почти полной безработицы. Так, например, тогда как в Латинской Америке в городских районах женщины заняты почти исключительно лишь в секторе обслуживания, и доля женщин в обрабатывающей промышленности является очень низкой и уменьшается, в Азии многие мужчины работают в качестве домашней прислуги, а значительное большинство фабричных рабочих составляют женщины (E/ECWA/SDHS/CONF.4/3). На Ближнем Востоке, также в отличие от Латинской Америки, лишь немногие женщины работают в качестве домашней прислуги, да и в секторе обслуживания число женщин, занятых на низкооплачиваемых работах, не является преобладающим 36/.

с) Миграция и социально-экономические условия и возможности женщин

34. Во многих развивающихся странах миграция в поисках работы стала широко распространенным явлением социально-экономического развития, глубоко затрагивая условия работы и жизненные условия женщин. Социально-экономические факторы по-разному влияют на миграцию полов.

36/ Ulrike von Buchwald and Ingrid Palmer, op. cit., p.27.

Миграция из сельской местности в городские районы

35. Во многих развивающихся странах, особенно в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, из сельской местности в городские районы мигрирует большее количество женщин, чем мужчин. В этих регионах женщины, мигрирующие из сельской местности в городские районы, очень молоды (в возрасте 10-19 лет), одиноки, и они стремятся мигрировать в более крупные города 37/. Эмиграция может быть в значительной степени объяснена развитием сельской экономики, которое постепенно вытесняло женщин из сельскохозяйственного сектора. Обобществление земли, механизация и рост числа оплачиваемых работ — все это снизило производственную роль женщин и все в большей степени поставило их в зависимость от негарантированного дохода мужчин. Общий характер не растущего или понижающегося жизненного уровня в сельской местности, свойственный многим странам, в которых происходит развитие капитализма, означал отсутствие для женщин рабочих мест в сельском хозяйстве, а также сужение возможностей получить даже низкие доходы 38/.

36. С другой стороны, урбанизация выступает в качестве "притягательного" фактора, привлекающего женщин, которые не в состоянии обеспечить свое существование в сельских районах, в города, где имеется множество рабочих мест. Поскольку в Латинской Америке мало рабочих мест в промышленности, и они все заняты рабочими-мужчинами, женщинам-мигрантам приходится искать работу в секторах с низкой производительностью и заработной платой, такую как работа в качестве домашней и другой личной прислуги.

37. Во многих африканских странах в основном преобладает миграция мужчин из сельских районов, которые направляются на заработки в городские районы и на рудники. Однако в некоторых странах женщины тоже начинают покидать сельские районы. Возрастающая бедность сельских жителей, в частности, вдов или разведенных женщин, имеющих иждивенцев, лежащее на женщинах тяжелое бремя ведения сельского хозяйства и острая нехватка мужчин, достигших брачного возраста, в результате имевшей место ранее миграции мужчин, — все это вынуждает женщин покидать сельские районы. Последние данные свидетельствуют о том, что как в восточной, так и в западной части Африки в течение 60-х и 70-х годов отмечалось возрастание как в абсолютном, так и в относительном выражении случаев миграции женщин старше 40 лет и особенно после 50 лет в городские районы. В некоторых африканских странах (Кении, Лесото, Марокко, Руанде) отмечается миграция из сельских районов, главным образом, женщин молодых возрастных групп (в

37/ Nadia Youssef, Mayra Buvinic and Agse Kudak, Women in Migration: A Third World Focus (Washington, D.C., International Center for Research on Women, 1979).

38/ Guy Standing, "Labour commitment, sexual dualism and industrialization in Jamaica", Population and Employment Working Paper No. 64 (Geneva, International Labour Office, 1979).

возрасте от 15 до 19 лет), а в Ливии - женщин всех возрастных групп 39/.

38. В Азии возрастающая пропорция рабочая сила/земля и механизация сельского хозяйства привели к высокой степени миграции из сельской местности в городские районы как молодых мужчин, так и женщин в возрасте от 15 до 19 лет. Для более старших возрастных групп, в возрасте от 25 до 34 лет, характерно преобладание миграции из сельских районов мужчин 40/. Филиппины являются единственной страной в данном регионе, в который почти для всех женских возрастных групп в основном характерна миграция из сельских районов женщин. В последнее время также отмечалось резкое увеличение числа женщин, мигрирующих в другие города Юго-Восточной Азии, такие как Сурабаджа, Бангкок и в промышленные центры Малайзии 41/. Поскольку, как и в Латинской Америке, женщины-мигранты заняты, в основном, в неорганизованном секторе и на второстепенных работах, индустриализация увеличила поток женщин-мигрантов в определенные города Азии, особенно с созданием отраслей промышленности в других странах или свободных торговых зон. (См. пункты 24-33 выше.)

Международная миграция

39. Вопреки господствующему мнению, женщины в большинстве случаев являются самостоятельными участниками международных миграционных движений рабочей силы, хотя они также сопровождают свои семьи и выходят на рынок рабочей силы в принимающей стране. Так, например, в период 1960-1976 годов более чем 52 процента из 1,5 млн. лиц, эмигрировавших в Соединенные Штаты из Кубы, Мексики и островов Вест-Индии, составляли женщины. В 1970 году в Африке 43 процента всех эмигрантов, покинувших свои страны для того, чтобы обосноваться в другой стране, составляли женщины. В 1978 году было приблизительно 215 000 женщин-рабочих, мигрировавших из Турции за границу. Преобладающее число лиц, эмигрировавших из Малайзии в последнее время, составляют женщины.

40. В ходе первых этапов движения рабочей силы из одной страны в другую участие женщин в этом процессе нередко является незначительным. Оно возрастает в ходе последующих этапов, что объясняется как автономной, так и вынужденной эмиграцией женщин; однако, данный процесс нередко контролируется с помощью четкой политики принимающих стран. Преобладающее число рабочей силы, мигрирующей в Южную Африку по краткосрочным контрактам, составляют мужчины, в то время

39/ Youssef, Buvinic and Kudak *op. cit.*, pp. 16-18.

40/ Данные из Бангладеш, Индии, Индонезии, Корейской Республики, Малайзии, Непала, Пакистана, Филиппин и Таиланда (см.: Youssef, Buvinic and Kudak, *op. cit.* page 21).

41/ См. справочную литературу: Neena N. Thadani and Michael P. Todaro, "Female migration in developing countries; a framework for analysis" документ представлен на рассмотрение Совещания "Женщины в городах", восточно-западный центр, Гонолулу, март 1979 года.

как в Замбию мигрируют семьями. Начиная с 1976 года в некоторых странах (Австрии, Бельгии, Нидерландах, Федеративной Республики Германии, Франции и Швейцарии) не поощрялась иммиграция иностранных рабочих, и высокий процент новых иммигрантов составляли ранее прибывшие иждивенцы рабочих (в основном женщины). Поскольку существует много различных видов международной миграции (сезонная, временная, постоянная и т.д.), трудно сделать какие-либо общие выводы относительно социально-экономических особенностей миграции женщин. В целом отмечается тенденция к тому, что женщины, участвующие в международной миграции с Ближнего Востока, из северной части Африки, Латинской Америки и Азии, входят в возрастную группу от 20 до 30 лет и имеют более высокую квалификацию, чем мигранты внутри данных районов 42/.

Социально-экономические условия и возможности женщин-мигрантов

41. Женщины-мигранты находятся в особенно невыгодном положении и, по всей видимости, им будут предоставлены малопrestижные и низкодоходные работы, где нет или мало возможностей для профессионального совершенства и постоянного выхода на рынок рабочей силы. Служба быта обеспечивает занятость для значительного числа неквалифицированных женщин-мигрантов, приезжающих в города. В Латинской Америке это особенно относится к тем женщинам-мигрантам, которые молоды и которые недавно прибыли в столицы. В 1970 году в Буэнос-Айресе 51 процент недавно прибывших мигрантов из Бразилии и 62 процента мигрантов из соседних стран получили работу в качестве домашней прислуги. В городских районах Бразилии 57 процентов экономически активных женщин-мигрантов работают в службе быта; в Боготе - 61 процент, в Лиме - 66 процентов 43/. Взаимосвязь между миграцией женщин и службой быта характерна также и для других регионов; например, для Филиппин и Нью-Дели. Однако в Азии женщины также заняты и в организованном секторе, где молодые, незамужние женщины набираются для выполнения неквалифицированной работы в обрабатывающей промышленности. В западной части Африки, больше чем в других регионах, женщины-мигранты стремятся стать торговцами 44/.

42/ Youssef, Buvinic and Kudak, op. cit., pp. 43-46, and Trends and Characteristics of International Migration since 1950, (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером E.78 XIII 5).

43/ Elizabeth Jelin, "Migration and labour force participation of Latin American women: The domestic servants in the cities", in Women and National Development: The Complexity of Change, Wellesley Editorial Committee, ed. (Chicago, Illinois University of Chicago Press, 1977), p. 133.

44/ Youssef, Buvinic and Kudak, op. cit., p. 107.

/...

42. Мужчины-мигранты оказываются в более выгодном положении, чем женщины-мигранты. Женщинам-мигрантам предоставляются малопrestижные работы, у них длиннее рабочий день, меньше заработок и хуже условия жизни. Дискриминационная практика непременно сказывается на женщинах-мигрантах, поскольку с самого начала их возможности, с точки зрения найма, видов и условий работы ограничены 45/. В Бразилии женщины-мигранты, имеющие начальное образование, обычно получают половину заработной платы мужчин-мигрантов, имеющих аналогичное образование, а среди мигрантов с более высоким уровнем образования существует еще большая разница в заработной плате. Средний доход женщин-мигрантов в Лиме, Перу также значительно ниже дохода мужчин-мигрантов, несмотря на то, что женщины имеют более высокий уровень образования 46/. Многие женщины-мигранты являются главами семьи, и для них трудности городской жизни проявляются более явно. Семьи, в которых главами являются женщины, беднее семей, возглавляемых мужчинами, но самыми бедными являются семьи, возглавляемые женщинами-мигрантами.

43. В результате миграции мужчин все больше женщин остаются без кормильцев и вынуждены работать в основном в качестве сельскохозяйственных рабочих на небольших земельных владениях, а также в городах, испытывая все возрастающие экономические трудности и нехватку средств для обеспечения своего существования и существования своей семьи. В Йемене, например, 30 процентов общей численности экономически активного мужского населения работает за рубежом, а в некоторых деревнях фактически отсутствует мужское население. Во многих африканских странах мужчины на несколько лет покидают дом в поисках работы, изредка приезжая домой в отпуск и возвращаются в родные дома лишь при уходе на пенсию. Так, например, в Южной Африке в 1970 году на одну африканскую женщину, родившуюся за границей, приходилось 9 африканских мужчин, родившихся за границей; 420 000 мигрантов из Лесото, Мозамбика, Малави, Ботсваны и Свазиленда работали в Южной Африке, и им всем не было разрешено привезти с собой членов семей. Таким образом, структуры миграции мужчин являются важным фактором для все более возрастающего числа семей, возглавляемых женщинами; эти семьи испытывают трудности в связи с возрастанием объема работы, низкой производительностью труда и снижением уровня жизни. Это также является еще одним стимулом для миграции женщин из сельских районов.

45/ Там же, стр. 11С.

46/ Leda Maria Fraenkel, Mario Duarte de Souza, Mary Garcia Castro, G. Potengy Grabois, and Eugenio Tucci Neto, "Employment structure, income distribution and internal migration in Brazil", Population and Employment Working Paper No. 18 (Geneva, International Labour Office, 1975); and Peter S.K. Chi and Mark W. Bogan, "A study of migrants and returnmigrants in Peru" (paper presented at the annual meeting of the Population Association of America, held at New York in April 1974).

2. Тенденции в развитых странах

а) Тенденции в странах с централизованным плановым хозяйством

44. В странах Восточной Европы с централизованным плановым хозяйством в рамках социальной политики и для удовлетворения потребностей экономики в значительной мере поощрялось участие женщин в производительном труде. В результате этого на женщин приходится около 80 процентов прироста рабочей силы в период между 1950 и 1975 годами. В некоторых странах, таких как Германская Демократическая Республика и Венгрия, весь прирост рабочей силы за этот же период был обеспечен в результате привлечения женщин к производительному труду. Во всех европейских странах с централизованным плановым хозяйством отмечается очень высокий уровень участия женщин в экономической жизни. В общем женщины составляют почти половину, а в одном случае - Союз Советских Социалистических Республик - больше половины всей рабочей силы; считается, что такое соотношение достигло своего максимального уровня, и ожидается, что в СССР доля работающих женщин несколько понизится после того, как исчезнет диспропорция между мужским и женским населением.

45. Число женщин, занятых в сельском хозяйстве, за последние десятилетия значительно понизилось, поскольку в результате общего экономического развития понизилась и процентная доля всех рабочих, занятых в сельском хозяйстве. В 1950 году в сельском хозяйстве Советского Союза было занято 63 процента женского самостоятельного населения, а в 1970 году это число составляло лишь 26 процентов. В Восточной Европе в целом соответствующий процент понизился с 63 до 41. Однако женщины все еще сохраняют свою относительно ключевую роль в сельскохозяйственном труде. Так, в Советском Союзе, несмотря на значительное сокращение использования женского труда в сельском хозяйстве, женщины все еще составляли 52 процента от общего числа занятых в сельском хозяйстве в 1970 году по сравнению с 59 процентами в 1950 году. В Восточной Европе доля женщин повысилась от 50,4 до 53 процентов от общего числа занятых в сельском хозяйстве (A/33/238 and Corr.1, стр. 38-39).

46. Повышение участия женщин в экономической жизни этих стран несколько отличалось от положения в других развитых странах; к примеру, в странах Восточной Европы, за исключением Румынии и Польши, процент женщин, занятых в промышленном производстве, выше, чем в других странах: в Чехословакии, Венгрии и Советском Союзе их доля составляет около 30 процентов. В ряде стран Восточной Европы, включая Советский Союз, традиционно мужские профессии в химической и стекольной промышленности, а также в типографском производстве в значительной мере стали женскими. В Советском Союзе в профессиях, которыми во всех других странах занимается очень мало женщин, таких как маляры, рабочие, занимающиеся обработкой металлов, электротехники и

т.д., ведущее положение занимают женщины. Что касается профессий, связанных с производством продуктов питания и напитков, и особенно профессий в текстильной и кожевенной промышленности, то в них наблюдается "скопление" женщин, что весьма характерно и для других развитых стран.

47. Другим результатом политики правительств, направленной на поощрение вовлечения женщин в широкий круг экономической деятельности, стало преобладание женщин в некоторых профессиях, требующих более высокой профессиональной подготовки, таких как медицина и наука. В Советском Союзе 72 процента всех врачей составляют женщины, они также широко представлены среди научных работников и инженеров. В этой группе стран наблюдается движение женщин в отрасли, для которых характерными являются традиционно мужские профессии; это касается как профессий, требующих высокой квалификации, так и профессий в промышленности, требующих менее высокой квалификации.

48. Несмотря на эти различия, женщины составляют подавляющее большинство в традиционных женских профессиях в сфере услуг, таких как медсестры, преподаватели школ, торговые работники, конторские служащие и работники других многочисленных предприятий в сфере услуг; все эти профессии являются относительно низкооплачиваемыми и непрестижными. В целом по всем секторам женщины обычно заняты на таких производствах, где они составляют большинство рабочей силы.

49. Такое преобладающее разделение рабочей силы является одним из факторов, влияющих на различную оплату труда мужчин и женщин в ряде стран Восточной Европы. Например, в Чехословакии заработная плата женщин, занятых в промышленности, составляла в 1975 году 65 процентов заработной платы мужчин. По словам министра труда и социальных дел Чехословакии, две трети этой разницы можно объяснить распределением мужчин и женщин по промышленным отраслям, а также различной квалификацией женщин и мужчин в этих отраслях; остающаяся разница в 17-19 процентов объясняется использованием труда пожилых женщин, не обладающих какой-либо квалификацией, а 7-8 процентов разницей в продолжительности рабочего дня мужчин и женщин. Как и во всех других странах труд в мужских отраслях оплачивается выше, чем в женских, — на предприятиях розничной торговли и общественного питания, в медицинских и образовательных учреждениях заработная плата ниже, чем в топливной и металлургической промышленности и на железных дорогах. В Советском Союзе в рамках одной и той же отрасли промышленности — машиностроительной или пищевой — доля женщин, работающих на самом низком уровне квалификации постоянно выше, чем доля мужчин.

50. В соответствии с подсчетами МОТ по странам, представившим данные, месячный заработок женщин по всем секторам экономики составляет 69,4 процента от заработка мужчин в Чехословакии (1977 год), 61-65 процентов в Венгрии (1974-1976 годы) и 69,7 процента в Польше

(1973 год). За период с 1972 по 1977 год наблюдалось незначительное сокращение разницы в заработной плате женщин, занятых в промышленности, в Венгрии, однако, в Чехословакии никаких изменений не произошло.

в) Тенденции в развитых странах с рыночной экономикой

51. Послевоенный период в развитых странах характеризуется высокими темпами экономического роста и расширением возможностей занятости; в большинстве стран сократилась доля занятости мужчин, а на женщин приходится основная часть прироста рабочей силы. В Северной Америке (Соединенных Штатах и Канаде) на долю женщин приходится около 60 процентов прироста рабочей силы в период между 1950-1975 годами; в большинстве европейских стран с рыночной экономикой 47/ на долю женщин приходится более 50 процентов прироста рабочей силы, а в некоторых случаях почти весь прирост рабочей силы в период между 1950 и 1975 годами объясняется повышением занятости женщин 48/. В 1975 году женщины составляли 33-40 процентов всей рабочей силы этих стран. Данные, полученные как из ответов правительств на вопросник, так и от МОТ, показывают, что участие женщин в экономической деятельности в развитых странах с рыночной экономикой возросло с 1975 года и будет продолжать расти в последнюю четверть этого столетия, несмотря на общее снижение занятости в возрастных группах 14-20 лет и 65 лет и выше. Если наблюдающиеся в последнее время тенденции сохранятся, повышение доли участия женщин будет идти в основном за счет повышения роли занятости замужних женщин, в основном в возрастной группе 25-44 года.

52. По мере снижения за последние десятилетия относительного значения сельскохозяйственной рабочей силы участие женщин в этом секторе постоянно понижалось и по мировым стандартам является весьма низким. В соответствии с прогнозами МОТ к концу столетия менее 5 из 100 экономически активных женщин будут заняты в сельском хозяйстве. Тем не менее модернизация сельского хозяйства не обязательно приводит к полному устранению женщин из области сельского хозяйства. В последние два десятилетия сокращение сельскохозяйственной рабочей силы сопровождается повышением доли занятости женщин в сельском хозяйстве (A/33/238 и Corr.1, пункт 77) в Северной Америке и большинстве стран Западной Европы. Возрастающее число женщин в сельском хозяйстве по отношению к мужчинам, по-видимому, является главным образом результатом изменения в разделении труда между мужчинами и женщинами в

47/ За исключением Люксембурга, Нидерландов, Швейцарии, Федеративной Республики Германии и Франции.

48/ Как, например, в Норвегии, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии и Швеции.

хозяйствах, принадлежащих семьям. В развитых странах с рыночной экономикой значительную долю (около 80 процентов или более) женщин, работающих в сельском хозяйстве, составляют семейные рабочие. Многие из ферм слишком малы для того, чтобы обеспечить надлежащий уровень жизни. Поэтому мужчинам приходится заниматься несельскохозяйственными работами, в то время как на женщин ложится большая часть работы на ферме, и они, таким образом, в большей мере обременены сельскохозяйственной работой (там же, пункт 80).

53. В большинстве стран с рыночной экономикой участие женщин в обрабатывающей промышленности сокращается, и большинство из них работают в сфере услуг, где их число иногда превышает число мужчин. Эта тенденция существует параллельно с тенденцией к возрастанию числа женщин, работающих неполный рабочий день. В 1977 году Канада и Соединенные Штаты отмечали, что немногим более 25 процентов женщин работали неполный рабочий день; в Федеративной Республике Германии их доля составляла 28 процентов; в Швеции — 44 процента; в Дании — 46 процентов и в Норвегии — 52 процента. В Норвегии повышение занятости женщин за последние несколько лет было достигнуто полностью за счет частичной занятости.

54. Повышение занятости женщин в производственной жизни никоим образом существенно не расширило круг возможностей занятости; во всех странах с рыночной экономикой не только все еще существует тенденция к использованию мужчин и женщин в различных профессиях, но и, кроме того, женщины используются в меньшем числе профессий, чем мужчины (большинство из этих профессий низкооплачиваемые и непрестижные). Например, на Семинаре об участии женщин в экономическом развитии района ЕЭК отмечалось, что в странах-членах Европейской экономической комиссии с рыночной экономикой лишь 20 процентов мужчин и более 60 процентов женщин имеют следующие профессии: санитарки и акушерки и другие медицинские сестры; преподаватели школ; конторские работники; продавщицы и целый ряд других профессий в сфере обслуживания (официантки, парикмахеры, горничные и т.д.). Процент мужчин, занятых в этих профессиях, составляет от 16 процентов в Финляндии и Швеции до 26 процентов в Соединенных Штатах. В Нидерландах и Норвегии 80 процентов всех работающих женщин заняты в этих профессиях.

55. Хотя все еще существует четкое разделение на мужские и женские профессии, важно отметить, что перечень профессий, в которых большинство составляют женщины, неодинаков во всех странах. Кроме "традиционно женских" профессий, которые продолжают существовать как таковые во всех странах — санитарки, преподаватели, конторские служащие, продавщицы, многочисленные работники сферы услуг, работники текстильной промышленности и предприятий по пошиву одежды — в ряде стран в профессиях, связанных с кожевенной, целлюлозно-бумажной и резиновой промышленностью, большинство составляют женщины. В профессиях, связанных с пищевой промышленностью и производством напитков, женщины составляют большинство в Финляндии и странах Южной Европы, а также в Восточной Европе и Советском Союзе.

56. Хотя право работающих женщин на равное вознаграждение в принципе признается всеми, женщины все еще получают меньшую заработную плату, чем мужчины. В семи развитых странах, по которым есть данные 49/, месячный заработок женщин в процентах от заработной платы мужчин составляет от 60 процентов в Соединенных Штатах до 70 процентов в Австрии. Что касается обрабатывающей промышленности, то в Западной Европе было три страны, в которых средняя почасовая оплата труда женщин приближалась к оплате труда мужчин: в Швеции, Дании и Нидерландах она составляла соответственно 87,4, 86,5 и 80,3 процента от оплаты труда мужчин. В пяти странах существовала значительная разница (в убывающем порядке): в Норвегии (79,8 процента), во Франции (75,8 процента), в Финляндии (74,2 процента), в Федеративной Республике Германии (72,3 процента) и в Соединенном Королевстве (70,8 процента). Заработная плата женщин, работающих в этом секторе экономики, составляла немногим менее двух третей от заработной платы мужчин в Ирландии и Люксембурге и немногим более двух третей — в Швейцарии 50/.

57. Имеющиеся данные показывают, что в промышленном секторе разница в заработной плате мужчин и женщин сократилась в 70-х годах. Больше всего она сократилась в Соединенном Королевстве, Нидерландах, Италии, Финляндии и Швеции. Участники семинара ЭКЕ связывают эти изменения с энергичными усилиями правительств по осуществлению законодательства о равной оплате и по созданию возможностей занятости для женщин. Однако, что более важно, на семинаре отмечалось, что: "Ничто не свидетельствует о том, что повышение оплаты труда женщин по отношению к оплате труда мужчин в странах, где это произошло, привело к какому-либо общему снижению занятости женщин по сравнению с мужчинами. Доля женщин в занятости в 70-х годах в странах района увеличилась, и, что удивительно, эта доля увеличилась больше всего в таких странах, как Италия, Нидерланды, Соединенное Королевство, Финляндия и Швеция, где сокращение дифференциала в оплате труда мужчин и женщин, по-видимому, было наиболее значительным".

58. Существует много причин, по которым средний заработок женщин ниже заработка мужчин. В первую очередь необходимо отметить, что, даже несмотря на то, что статистические данные относительно различий в оплате труда мужчин и женщин в различных секторах и по различным профессиям являются весьма скудными, статистические данные МОТ показывают, что во многих индустриальных странах женщины все еще получают за равную с мужчинами работу меньшую заработную плату 51/. Кроме

49/ Австрия, Дания, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты, Франция, Швейцария.

50/ Ежегодник статистики труда, 1978 год, (МОТ, Женева, 1978 год), таблицы I7 А и В. Данные за 1977 год.

51/ Результаты опроса, проведенного МОТ в октябре 1976 года, Бюллетень статистики труда, Женева, 2-й квартал 1977 года.

того, женщины в основном работают в традиционно менее оплачиваемых секторах; в секторах, где женщины составляют меньшинство, они обычно начинают работать на наименее оплачиваемых должностях. Весьма значительная часть женщин работает на мелких предприятиях, возможно, потому, что они стремятся найти работу поблизости от их домов. Как правило, у женщин ниже квалификация, чем у мужчин, ниже и их средний возраст. Они не работают, или работают очень мало, в сверхурочные часы, что может весьма значительно увеличить заработок в некоторых секторах. Они не получают значительных выгод от надбавок за выслугу лет и имеют меньшие, по сравнению с мужчинами, шансы на продвижение, поскольку их производственная деятельность прерывается чаще. И наконец, различные методы оплаты и разнообразие определения обязанностей, а также сегрегация при найме часто используются для того, чтобы замаскировать дискриминацию женщин в вопросах заработной платы 52/.

52/ International Labour Organisation "Women's participation in the economic activity of European market economy countries" (ILO/W.2/1979), p. 19.

3. Последствия недавнего экономического кризиса для занятости женщин

59. Медленный и неустойчивый рост экономики большинства стран с рыночной экономикой за последние годы вновь подчеркнул основные структурные проблемы, воздействующие на экономическое благосостояние женщин. Недавний экономический кризис, разразившийся практически во всех индустриальных странах, имел значительное влияние на рынок труда. Уровень безработицы в развитых странах с рыночной экономикой повысился с 2 процентов рабочей силы в 1970 году до приблизительно 5 процентов в 1975, 1976 и 1977 годах. Уровень безработицы в рамках данной группы стран составлял от 2 процентов в Норвегии, Швеции и Японии до более чем 7 процентов в Испании, Канаде и Соединенных Штатах 53/. Возвращение к экономической активности было медленным и недостаточным, поэтому в большинстве развитых стран сохраняется очень высокий уровень безработицы.

60. Данные свидетельствуют о том, что работающие женщины в развитых странах с рыночной экономикой, по-видимому, в большей степени, чем мужчины испытывают влияние недавнего цикла деловой активности. В настоящее время не имеется сведений по всем странам с рыночной экономикой относительно безработицы с конкретным указанием пола, возраста, квалификации, профессии и экономического сектора. Тем не менее, те данные, которые имеются, показывают, что число безработных женщин за последние несколько лет возросло, иногда даже в тех странах, где безработица была сокращена. В Федеративной Республике Германии число безработных мужчин сократилось на 133 700 человек в период между 1975 и 1978 годами, однако число безработных женщин увеличилось на 52 500.

61. В Федеративной Республике Германии, Австрии, Бельгии и Франции в 1978 году женщины составляли более половины всех безработных. В Греции, Италии, Нидерландах, Норвегии, Португалии, Финляндии, Швейцарии и Швеции женщины составляли более трети всех безработных, в то время как в Испании и Соединенном Королевстве они составляли менее четверти от общего числа безработных.

62. Поскольку в европейских странах с рыночной экономикой женщины отнюдь не составляют большинство во всей рабочей силе страны, эти цифры означают, что уровень безработицы среди них (доля безработных женщин от общего числа женской рабочей силы) выше, а в некоторых случаях значительно выше, чем уровень безработицы среди мужчин в ряде

53/ Доклад о мировом социальном положении в 1978 году (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.79.IV.1), гл. I, стр. 13 английского текста.

этих стран. Наибольшая разница была отмечена в Бельгии; в 1977 году приблизительно 17,3 процента женской рабочей силы составляли безработные, в то время как только 6 процентов мужской рабочей силы находились в аналогичном положении. В мае 1978 года соответствующие цифры поднялись до 18,7 процента и 6,2 процента; однако в 1974 году они были значительно ниже и составили 6,4 процента и 2,8 процента. В Австрии, Соединенных Штатах, Франции и Швеции процент безработных женщин был также выше процента безработных мужчин 54/.

63. Последствия спада для положения женщин на рынке труда следует представлять с учетом основных факторов - структуры возможностей занятости для женщин, которые сосредоточены, в отличие от возможностей для мужчин, лишь в нескольких отраслях промышленности, и узкого круга женских профессий. Как ни парадоксально, но на первом этапе спада женщины были некоторым образом защищены разделением профессий, поскольку они в основном были заняты во второстепенных отраслях, которые не были подвержены воздействию спада в той же значительной степени, как промышленность. В первую очередь пострадали работники физического труда и отраслей материального производства, в которых женщины заняты относительно редко. Однако, по мере того как кризис разрастался и ужесточался и поразил легкую промышленность и сферу производства, угроза потерять работу увеличивалась и для женщин. Многие неквалифицированные работницы и/или работающие неполный рабочий день оказались среди тех, для кого понижение уровня производства создавало угрозу в первую очередь. Во многих случаях система старшинства, действующая по принципу "первым наняли - последним изгнали", противоречит интересам женщин. Для безработных женщин найти работу было труднее, чем мужчинам, поскольку при их уровне подготовки и образования они могли искать работу лишь в рамках узкого круга профессий 55/.

64. Например, в Бельгии во время спада (примерно с середины 1974 года до середины 1975 года) безработица резко подскочила как среди мужчин, так и среди женщин; безработица среди женщин возросла с 6,0 до 9,9 процента, а среди мужчин с 2,4 до 4,4 процента. С началом оживления экономики число безработных мужчин начало понижаться в конце 1975 года, однако безработица среди женщин продолжала постоянно расти и достигла в середине 1976 года 14,0 процента по сравнению с 5,1 процента среди мужчин. Спад резко сократил занятость среди молодежи, которая не имеет трудового стажа и опыта; в абсолютном выражении повышение уровня безработицы прослеживалось более четко в отношении

54/ International Labour Organisation, "Women's participation in the economic activity of European market economy countries" (ILO/W.2/I979), pp.19-20.

55/ Diane Werneke, "The Economic slowdown and women's employment opportunities", *International Labour Review*, vol. 117, No. 1 (January-February 1978), p. 51.

девушек, нежели молодых людей 56/. В развитых странах с рыночной экономикой число безработных девушек за период с 1970 по 1976 год удвоилось, в то время как соответствующая цифра для молодых людей увеличилась на 84 процента 57/.

65. Недавнее снижение экономической активности совпало с периодом увеличения числа работающих женщин. Эта тенденция, которая стала прослеживаться в большинстве стран десять лет назад, в начале 70-х годов ускорилась, в значительной мере в результате расширения возможностей занятости и изменений подхода общества к проблемам труда, которые были вызваны принятием соответствующего законодательства и вспомогательных мер в области политики. В отличие от прошлых экономических кризисов, когда женщины составляли большинство "упавших духом рабочих" — тех, которые не представляли собой рабочую силу, поскольку они прекратили безнадежные попытки найти работу, — в последний период женщины остаются частью рабочей силы, несмотря на беспрецедентно высокий уровень безработицы. По-видимому, эта новая тенденция является отражением изменения статуса женщин в рабочей силе от исполнения функций "резервной армии" (которая может быть использована при нехватке рабочей силы, а затем вновь распущена во времена роста) до формирования составной части рабочей силы, которая стремится найти работу или вынуждена делать это перед лицом своей растущей зависимости от независимого источника дохода. Энергичное участие женщин в рабочей силе может быть объяснено несколькими факторами 58/, среди которых можно назвать постоянно усиливающееся давление на реальные доходы в результате имеющих место инфляции и спада. Многие хозяйства стали нуждаться во втором источнике дохода, в основном из-за угрозы потери работы мужчиной, являющимся кормильцем семьи. Другим фактором, поощряющим участие женщин, явилось сочетание усовершенствованных систем выплаты пособий по безработице и того факта, что отсутствие работы в меньшей степени позорит человека; продление выплаты пособий по безработице приводит к сохранению в рядах рабочей силы тех, которые в ином случае прекратили бы попытки найти работу.

66. И, наконец, среди женщин совершенно очевидно наметился новый подход к работе за вознаграждение, которая во все большей степени признается в качестве "нормальной" части жизни. Женщины все сильнее привязываются к рабочей силе даже при высоком уровне безработицы.

56/ Ibid, p.42

57/ Hans Gallis, "Youth unemployment in Industrialized market economy countries", ILO Working Paper EMP 47-1 (WP.1).

58/ Michael Deppler and Klaus Regling, "Labor market developments in the major industrial countries", Finance and Development, March 1979, pp. 24-25.

67. 1974 год, когда в индустриальных странах наблюдался спад, резкий рост цен на основные предметы потребления, международная инфляция и нестабильность обменных курсов, стал поворотным пунктом в экономической деятельности и перспективах развития развивающихся стран. По всей группе этих стран средние темпы роста валового национального продукта снизились с 6,2 процента в 1965 году до 4,9 процента в 1974 году. Наиболее значительное снижение темпов роста произошло в африканских странах, расположенных к югу от Сахары (средние темпы роста снизились с 5,9 до 1,6 процента), а также в странах Латинской Америки и бассейна Карибского моря (средние темпы роста снизились с 6,5 процента до 4,0 процента) ^{59/}. Снижение темпов экономического роста непосредственно повлияло на создание рабочих мест в развивающихся странах. В докладе Экономической комиссии для Африки отмечалось, что "несмотря на приблизительный характер имеющихся данных, нет сомнения в том, что проблемы безработицы, недостаточной занятости, массовой нищеты за последние годы стали более серьезными" ^{60/}.

68. Некоторые сектора экономики и отрасли промышленности, как, например, текстильная промышленность, в которой традиционно работают женщины, особенно серьезно пострадали от экономического кризиса или от политики, вызванной спадом. В докладе Генерального секретаря относительно обзора прогресса, достигнутого в осуществлении международной стратегии развития, отмечается, что "расширение протекционистских мер в развитых странах отразилось на ряде отраслей промышленности, включая текстильную и обувную. Текстильная промышленность особенно пострадала от ограничений в торговле, наложенных развитыми странами с рыночной экономикой" (E/AC.54/22 и Corr.1, разд. II, стр. 9 англ. текста).

69. Результаты, достигнутые в сельском хозяйстве развивающихся стран, также были малоутешительными; средний годовой прирост сельскохозяйственной продукции в период 1970-1977 годов в развивающихся странах составил в целом 2,6 процента, что уступает соответствующему показателю (2,9 процента), достигнутому в период 60-х годов. Принимая во внимание, что прирост населения составлял в среднем 2,5 процента в год, становится очевидным, что производство сельскохозяйственной продукции едва успевало за ростом населения. Это привело к сокращению в течение десятилетия производства продовольствия в большинстве развивающихся стран, что оказало особенно негативное воздействие на социальное положение и положение в области питания женщин и их семей, а также на экономические возможности женщин в тех районах, где основные возможности для занятости женщин обеспечивает сельское хозяйство. Это имеет особенно важное значение для натурального сельского хозяйства, в котором сосредоточены женщины и в котором, в противоположность экспортному сектору, выгоды от специальных мер, направленных на содействие развитию, ощущаются в меньшей степени.

^{59/} World Bank, *World Development Report*, 1979, pp. 10-13.

^{60/} *Survey of Economic and Social Conditions in Africa, 1976*, (E/CN.14/654) Part I, p. 73.

В. Недооценка производственной деятельности женщин и их вклада в экономическую область и разделение труда внутри домашних хозяйств

70. Недопредставленность женщин в занятиях, связанных с получением денежных доходов, не означает сокращения их экономической и производственной деятельности. Исследования бюджетов времени показали, что в обзорах занятости часто не принимается в расчет вклад женщин в получение реальных доходов и экономическое благосостояние домашних хозяйств, в особенности в бедных районах. Рыночный доход не может измерить вклад в выполняемую дома работу, которая, согласно оценке, составляет по меньшей мере 40 процентов валового национального продукта Соединенных Штатов и, возможно, еще больше в экономиках с менее развитыми денежными отношениями 61/. Последние исследования использования времени, принятые в сельских районах на Филиппинах, показывают, что на долю отцов приходится подавляющая часть среднего рыночного дохода домашнего хозяйства, но что женщины и дети вместе вырабатывают почти 50 процентов этого рыночного дохода. Если включить домашнее производство и связанную с этим деятельность в то, что мы именуем полным доходом, то матери вносят в этот доход больше, чем отцы, а четыре ребенка в семье в среднем вместе взятые вносят больше, чем каждый из родителей.

71. В докладе, подготовленном для Международного года женщины (1975 год) содержится оценка времени, уделяемого рыночной деятельности и домашней деятельности мужчинами и женщинами в 12 странах, в том числе в развивающихся странах, странах с централизованным плановым хозяйством и в странах с рыночной экономикой 62/. Последние исследования подтверждают и еще больше подкрепляют выводы этого доклада. Данные свидетельствуют о широких различиях между странами, причем в странах с централизованным плановым хозяйством наблюдается гораздо более высокий уровень производственной занятости женщин. Занятые женщины тратят в среднем меньше времени на оплачиваемую работу, чем занятые мужчины; они чаще, чем мужчины, заняты неполный рабочий день; они пытаются избежать сверхурочной работы в связи со своими обязанностями по дому или в силу соответствующих положений юридического характера и т.д. Однако

61/ Birsall and McGreevy, op. cit., p. 6.

62/ Александр Салайи, "Положение женщин в свете современных исследований бюджетов времени" (E/CONF.66/ВР.6). Были охвачены следующие 12 стран: Бельгия, Болгария, Венгрия, Германии, Федеративная Республика, Германская Демократическая Республика, Перу, Польша, Соединенные Штаты Америки, СССР, Франция, Чехословакия и Югославия.

представляется, что среднее рабочее время (оплачиваемая работа плюс неоплачиваемая работа) занятых женщин определенно превышает рабочее время занятых мужчин. В целом увеличение времени, расходуемого на производственную занятость, означает не пропорциональное сокращение неоплачиваемого домашнего труда, а сокращение свободного времени женщин. Во всех обследованных странах у женщин было меньше свободного времени, чем у мужчин 63/.

72. В Европе наблюдаются незначительные изменения в распределении семейных обязанностей между мужчинами и женщинами. Например, сопоставление данных переписи 1966 и 1977 годов в Австрии позволяет установить, что мужья в большей степени помогают женам, в особенности в уходе за детьми. Доля мужей в работе по дому и уходе за детьми возрастает либо в связи с повышением уровня образования жены, либо в тех семьях, где в домашнем хозяйстве нет других родственников женского пола, кроме жены.

73. В Финляндии в 1966 году было проведено обследование распределения домашнего труда; сопоставление достигнутых результатов с результатами обследования, проведенного в той же стране институтом Гэллага в 1977 году, показывает, что участие мужчин в домашней работе в определенной степени возросло в высших социальных стратах и что традиционное распределение ролей сохранилось в основном в семьях, где уровень занятости женщин в производственной сфере является низким, а также в семьях фермеров, в которых жена занята в домашнем хозяйстве.

C. Женщины в качестве глав домашних хозяйств 64/

74. Все те проблемы, с которыми сталкиваются занятые экономической деятельностью женщины в мире, а именно проблемы низкой квалификации, конфликт между ролью в семье и участием в производственной деятельности, дискриминация и т.д.; еще больше возрастают для определенной группы женщин, численность которых увеличивается как в развитых, так и в развивающихся странах. Речь идет о женщинах, которые в силу таких причин, как миграция, развод, отсутствие супруга или нехватка мужчин

63/ Данные, представленные Семинару об участии женщин в экономическом развитии района ЕЭК. См. также: Robert E. Evenson, "The allocation of time by adult women: an international comparison" (Yale University, 1979), mimeографическое издание. Автор, используя систему сбора данных Салайи, собрал сведения о 32 странах, в том числе развивающихся странах, странах с централизованным плановым хозяйством и странах с рыночной экономикой.

64/ Большая часть используемой здесь информации заимствована из документов: M. Buvinic, N.H. Yousseff and B. von Elm "Women-headed households - the ignored factor in development planning", report submitted to the United States Agency for International Development/Women in Development (AID/WID) in March, 1978; and E. Ginzberg and A.M. Yohalem, Women Returning to Work, to be published in 1980 by Allan Held Osmun and Co. Mait Clair, New Jersey.

/...

начинают нести экономическую ответственность за самих себя и своих детей. Представление о женщине как о домохозяйке и продолжательнице рода, ставит женщину в структуру ядерной семьи, где мужчина является единственным кормильцем и главой домашнего хозяйства, или в структуру в совместной или расширенной семьи, которая рассматривается как система благосостояния, обеспечивающая юридическую и экономическую защиту своим членам. Имеющиеся факты не подтверждают эту точку зрения. Согласно существующей оценке в настоящее время на земном шаре в 25-33 процентах всех домашних хозяйств главами хозяйств фактически являются женщины, а в определенных районах страны этот процент значительно выше в силу таких факторов, как смерть мужчин, уход их из семьи, миграция и полигамия.

75. Рост числа родителей-одиночек с детьми-иждивенцами замечен во всем мире, однако документальных доказательств этого явления больше в развитых странах. В Великобритании, например, в период 1971-1976 годов количество семей с одним родителем возросло примерно на одну треть. Такой рост объясняется в основном разводами, однако наблюдается и увеличение количества незамужних матерей. Согласно оценке в 1976 году семьи с одним родителем составляли 11 процентов всех семей с детьми-иждивенцами по сравнению с 8 процентами в 1971 году; в 88 процентах случаев главами таких семей являлись женщины.

76. В Соединенных Штатах Америки в период 1950-1977 годов количество семей, главой которых является женщина, увеличилось на 110 процентов и составляло в 1977 году 13,6 процента всех семей. В 65 процентах случаев возраст глав таких семей колебался от 35 до 54 лет. Главами 2 миллионов негритянских семей (или каждой третьей семьи) являются женщины по сравнению с 5 миллионами белых семей (или каждой девятой семьей).

77. В развивающихся странах главной причиной роста количества семей, главой которых является женщина, были разводы, и число их за период 1960-1975 годов увеличилось. В 1975 году в Соединенных Штатах Америки на 1 000 жителей насчитывалось 4,80 разведенных, в Швеции - 3,33, в Советском Союзе - 3,08 по сравнению с 2,18, 1,20 и 1,27, соответственно, - в 1960 году.

78. Количество разводов также значительно возросло в ряде развивающихся стран, однако увеличение количества домашних хозяйств, главой которых является женщина, объясняется и другими факторами, например, демографическим давлением, миграцией и урбанизацией. В сельских районах трансформация примитивного сельскохозяйственного труда в оплачиваемую и сезонную работу на коммерческих и механизированных агропромышленных комплексах увеличила количество женщин, которые либо мигрируют в одиночестве, либо остаются со своими семьями в крайне неблагоприятных условиях.

79. В Африке в связи с тем, что мужчины мигрируют в поисках работы на шахтах, на плантациях и в городах, женщины несут двойное бремя и в качестве домохозяек и в качестве основных кормильцев. В Кении, например, господствует положение, при котором мужчина работает по найму вне фермы и возвращается домой при выходе на пенсию. Главами одной трети всех фермерских хозяйств в Кении и Лесото являются женщины.

80. В странах Ближнего Востока, Азии и Северной Африки мужчины, а иногда и женщины, мигрируют в промышленные центры Европы или на нефтяные прииски и в города соседних стран. Кроме того, растущие экономические трудности вступают в противоречие с традиционными обязательствами оказывать помощь разведенным женам.

81. В Марокко сопоставление данных переписи 1960 и 1971 года показывает, что число домашних хозяйств, главами которых являются мужчины, увеличилось в минимальной степени, тогда как количество домашних хозяйств, главами которых являются женщины, возросло на 33 процента.

82. В Латинской Америке количество женщин, уезжающих в крупные города из сельских районов и небольших городов, больше, чем количество мужчин. Они стремятся уехать без супругов, становясь таким образом главами домашних хозяйств. В Бразилии женщины являются главами каждого шестого домашнего хозяйства в районе Рио-де-Жанейро и каждого восьмого — в районе Сан-Паулу. В Венесуэле в 1971 году женщины являлись главами хозяйств в приблизительно одной четвертой части общего числа домашних хозяйств Каракаса. В странах Карибского бассейна, входящих в Содружество наций, женщины являются главами хозяйств более чем в одной трети общего числа домашних хозяйств.

83. В Индии, на Ближнем Востоке, в Северной Африке и в некоторых районах Африки к югу от Сахары, согласно обычаям, вдову забирают обратно в семью родителей или оставляют в семье умершего мужа. Однако в связи с вовлеченностью членов семьи в рыночную экономику и сложностями жизни в городе, все большее количество вдов оставляют жить отдельно со своими детьми. Во всех странах разведенные и живущие отдельно от супруга женщины, учитывая тот факт, что они составляют значительный процент рабочей силы, являются брачной группой, которая больше всех нуждается в работе. В некоторых районах Латинской Америки, например, в Коста-Рике и Аргентине, более 50 процентов разведенного женского населения работает в официальном секторе.

84. В Сингапуре и Непале приблизительно 50 процентов всех разведенных женщин классифицируется как экономически активные; в мусульманских обществах эта доля составляет одну треть.

85. Количество матерей-одиночек (то есть тех, которые никогда не состояли в законном браке или консенсуальном союзе) в странах Центральной и Южной Америки, а также в странах Карибского бассейна является поразительно большим. В странах Карибского бассейна и Чили,

например, количество матерей-одиночек составляет соответственно 50 процентов и 43 процента всех одиноких женщин в возрасте 15 лет и выше. Это явление широко распространено и в других частях земного шара. В Мозамбике 20 процентов всех взрослых одиноких женщин имеют детей; в Ботсване - 45 процентов.

86. Международная статистика показывает взаимосвязь между степенью бедности и количеством женщин - глав семей. В Соединенных Штатах в 1972 году 52 процента семей национальных меньшинств, главами которых являлись женщины, и 25 процентов белых семей, главами которых являлись женщины, находились ниже уровня бедности, тогда как лишь 5 процентов семей, главой которых являлся взрослый мужчина, находились ниже уровня бедности.

87. В Соединенном Королевстве 43 процента лиц, подающих заявки на получение семейных пособий (которые выплачивают главам семей с низким доходом, на иждивении которых находятся дети), являются родителями-одиночками, причем практически все они - женщины. В Канаде доход в семьях матерей-одиночек, на иждивении которых находится по меньшей мере один ребенок в возрасте до 18 лет, составляет лишь 45 процентов среднего национального дохода.

88. В 1973 году в Сантьяго (Чили) 10 процентов мужчин - глав семей и 29 процентов женщин - глав семей входили в число лиц с самым низким доходом. В 1977 году в Белу-Оризонти (Бразилия) и его пригородах на уровне бедности находился 41 процент семей, главами которых являлись женщины, по сравнению с 26 процентами семей, главами которых являлись мужчины.

II. ПОСЛЕДНИЕ ТЕНДЕНЦИИ: МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ ГОСУДАРСТВАМИ-ЧЛЕНАМИ ДЛЯ УЛУЧШЕНИЯ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЗАНЯТОСТИ И УСЛОВИЙ ТРУДА ЖЕНЩИН

89. Как показано в разделе I, недостаточный доступ женщин к оплачиваемому труду до сих пор является главной проблемой на земном шаре. Оплаченный труд для женщин – это не только вопрос экономической независимости и, следовательно, равного положения с мужчинами. Поскольку количество женщин, являющихся главами семьи, значительно возросло, равно как и число тех семей, доходы которых обеспечиваются как заработком мужа, так и заработком жены, справедливые возможности занятости для женщин – это вопрос, связанный с борьбой с бедностью и даже с самим существованием этих семей. Проблема занятости женщин еще больше осложняется тем фактом, что во многих частях земного шара, несмотря на то, что занятость женщин является незначительной, они тем не менее перерабатывают. Такова суровая действительность в тех районах, где женщины занимаются сельскохозяйственными работами.

90. Анализ также показывает, что несправедливое разделение домашнего труда между мужчинами и женщинами является главным фактором, который подчеркивает различие между полами в вопросе занятости. Признание ценности такой работы, более справедливое разделение обязанностей между мужчинами и женщинами, изменение условий рынка наемного труда таким образом, чтобы трудящиеся – как мужчины, так и женщины – могли выполнять свою двойную роль в качестве работников и в качестве родителей, является основополагающей предпосылкой установления равенства между мужчинами и женщинами.

91. Цель настоящего раздела доклада заключается в оценке мер, принимаемых государствами-членами в этом вопросе. Этот раздел основан в первую очередь на ответах на анкету об осуществлении Всемирного плана действий для достижения задач Международного года женщины и на соответствующих докладах МОТ. В первую очередь будут рассмотрены меры, направленные на облегчение совмещения общественно полезного труда и семейных обязанностей. Затем будут рассмотрены меры, касающиеся улучшения положения женщин на рынке труда. Последний подраздел касается мер, направленных на улучшение социально-экономического положения женщин в сельских районах.

A. Меры, направленные на содействие сочетанию женщинами работы и выполнения домашних обязанностей

1. Меры, направленные на изменение условий труда

92. Защита материнства является одним из необходимых условий для того, чтобы позволить женщинам сочетать работу с выполнением социальной функции деторождения. Защита материнства в строгом смысле этого слова подразумевает право на декретный отпуск, право на пособия и право на сохранение работы в течение предписанных периодов.

Большинство стран заявило, что их законодательство определенным образом гарантирует защиту материнства для женщин, которая обеспечивается либо в рамках системы социального обеспечения, либо в соответствии с коллективными соглашениями в сочетании с трудовым законодательством.

93. Продолжительность предоставляемого декретного отпуска и объем выплачиваемых пособий, однако, значительно отличаются друг от друга в разных странах мира. Проведенное МОТ исследование 25 определенных африканских стран показывает, что в большинстве этих стран предоставляемый декретный отпуск равняется 12-14 неделям. В большинстве стран денежные пособия по материнству, на которые получатели имеют соответствующее право, равняются половине той заработной платы, которую женщины получают, когда они заняты полный рабочий день. Небольшое число стран предоставляют пособие в размере полной заработной платы, а другие страны вообще не предоставляют денежных пособий. Что касается Азии в целом, то самый продолжительный период отпуска составляет 12 недель, однако подавляющее большинство стран предоставляет декретный отпуск продолжительностью менее 12 недель. Лишь в очень небольшом количестве стран денежные пособия по материнству соответствуют полному размеру заработной платы.

94. Продолжительность оплачиваемого отпуска иногда составляет более 12 недель, особенно в странах с централизованным плановым хозяйством, и за последние несколько лет некоторые страны увеличили продолжительность декретного отпуска. Многие страны также сообщают об укреплении правовой защиты против увольнений по причине беременности 65/.

95. Несмотря на достигнутый прогресс, положение в области защиты материнства не может считаться удовлетворительным. В большинстве развивающихся стран защита материнства не обеспечивается во всем неофициальном и сельскохозяйственном секторах, оставляя без защиты самую многочисленную группу женщин. Некоторые страны сообщают о том, что защита материнства обеспечивается лишь в государственном секторе 66/.

65/ Подробное описание положений о защите материнства (условия получения пособий, продолжительность декретного отпуска, денежные пособия, запрещение увольнений и перерывы для ухода за ребенком) представлено в следующих номерах ILO Newsbulletin: Women at Work: No. 2/1977 (Salient Provisions on Maternity protection, Selected Asian Countries), No. 3/1977 (Maternity Protection in Selected African Countries), No. 4/1979 (Maternity Protection in Various Industrialized Market-Economy Countries). См. также С.А. Смирнов "Защита материнства. Национальное законодательство и национальная практика в отдельных европейских странах" (ILO/W.8/1978).

66/ "Recent changes and trends in the situation of women in the ECWA region" (E/ECWA/SDMS/CONF.4/3 I), подготовлено для Подготовительного совещания ЭКЗА к ВКДЖ. См. также "Conditions of Work, Vocational Training and Employment of Women".

Также следует отметить, что в некоторых странах, несмотря на то, что пособие покрывается системой социального обеспечения, работодатели также должны полностью или частично выплачивать заработную плату. Подобный метод финансирования пособий приводит, как сообщается, к дискриминации против женщин, ограничивая их возможности в плане занятости 67/.

96. Осуществленное в последнее время совершенствование законодательства в этой области, главным образом, в развитых странах заключается в расширении официального декретного отпуска за пределы обычного или установленного законом периода без потери трудовых пособий. Продолжительность такого отпуска по уходу за ребенком значительно отличается в разных странах: до трех лет в Испании, Болгарии и Венгрии; два года в Чехословакии и Франции; один год в Советском Союзе, Австрии, Норвегии и полгода в Италии. В некоторых случаях в течение такого отпуска выплачивается специальное пособие: либо в течение всего отпуска, либо его части. Размер такого пособия может равняться пособию по болезни (Швеция), минимальному размеру заработной платы (Болгария) или определенной доли в процентах от доходов (30 процентов в Италии).

97. Хотя права женщин на декретный отпуск были расширены и к этому отпуску добавился отпуск по уходу за ребенком, все же в деле распространения отпуска по уходу за ребенком на отцов был достигнут небольшой прогресс. В настоящее время в Швеции, Норвегии и Франции предоставляется свобода выбора того, кто будет брать отпуск по уходу за ребенком — отец или мать. В Швеции доля мужчин, берущих такой отпуск, увеличивается с каждым годом после того, как это право было предоставлено в 1974 году, и достигла в 1978 году 12 процентов. Также необходимо отметить тот факт, что в некоторых странах рассматривается вопрос о замене части существующего в настоящее время декретного отпуска более продолжительным периодом отпуска, который родители могут разделить между собой. Право на отпуск (оплачиваемый или неоплачиваемый) в случае болезни ребенка было признано в нескольких новых странах, особенно в промышленно развитом мире. Однако лишь небольшое число стран — Австрия, Израиль, Швеция и Финляндия — предоставляет это право как отцам, так и матерям. В Венгрии одинокие отцы, равно как и работающие матери, получают определенную плату по больничному, предоставляемому по уходу за больным ребенком.

98. Помимо необходимости оставаться дома в определенных случаях, одним из важных факторов в повседневном выполнении индивидуумом его

67/ См. "Review and appraisal of progress made and obstacles encountered at the national level in Asia and the Pacific in attaining the minimum objectives set forth in paragraph 46 of the World Plan of Action and of objectives of the Asian Plan of Action", документ подготовлен Ритой М. Герона-Адкинс, консультантом Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана.

или ее комбинированной роли в качестве работника и родителя является общая модель распределения рабочего времени. Некоторые страны предприняли попытку облегчить сочетание выполнения работы по найму и домашней работы путем предоставления работающим женщинам, имеющим семейные обязанности, свободного времени для выполнения домашней работы и ухода за ребенком. В Германской Демократической Республике, например, женщины с несколькими детьми имеют укороченный рабочий день и более продолжительный отпуск (без сокращения заработной платы). Всем женщинам, имеющим детей до 18 лет или других членов семьи, требующих специальный уход, предоставляется один оплачиваемый "день для выполнения домашней работы" в месяц. В Объединенной Республике Камерун, Мали и Верхней Вольте работающая женщина имеет право брать два дополнительных свободных дня в год для каждого ребенка до 15 лет. В Израиле коллективные соглашения предоставляют матерям, имеющим детей до 12 лет, право на 7-часовой рабочий день с оплатой за полный рабочий день. В ряде стран наблюдается движение за общее сокращение рабочего дня, с тем чтобы позволить как мужчинам, так и женщинам сочетать семейную работу с трудом по найму. Некоторые страны, рассматривая 6-часовой рабочий день в качестве долгосрочной цели, выступают за необходимость сокращения рабочего дня для работающих родителей с маленькими детьми. Начиная с 1979 года, в Швеции родители имеют право на сокращение своего рабочего дня вплоть до $3/4$ от обычного рабочего дня, пока их ребенку не исполнится 8 лет. Этим правом может одновременно пользоваться либо один из родителей, либо оба родителя одновременно. За потерю доходов не выплачивается никакой компенсации.

99. Следует, однако, отметить, что в большинстве стран сокращению рабочего дня еще не уделяется первоочередного внимания. Часто в качестве первичных целей, несмотря на протест со стороны женских организаций, устанавливается снижение возраста выхода на пенсию, сокращение рабочей недели и расширение отпусков.

100. Во многих промышленно развитых странах женщина, по-видимому, использует работу неполный рабочий день в качестве одного из средств для сочетания работы по найму с выполнением семейных обязанностей. В некоторых развитых странах 40-50 процентов всех замужних работающих женщин заняты неполный рабочий день; соответствующий показатель среди мужчин равен приблизительно 5 процентам.

101. Работа неполный рабочий день часто связана с выполнением низкоквалифицированного, однообразного и бесперспективного труда, предоставляющего мало возможностей для дальнейшей профессиональной подготовки, образования и продвижения по службе. Поскольку такая работа зачастую носит временный характер, безопасность труда оставляет желать много лучшего. Во многих странах пособия по социальному обеспечению для занятых неполный рабочий день не равны пособиям для тех, кто занят полный рабочий день. Этот факт вызывает наибольшее беспокойство, поскольку на работу неполный рабочий день стремятся

устроиться практически одни женщины, что еще более ухудшает их маргинальную позицию в рамках рабочей силы. Для тех женщин, чей доход не является единственным средством к существованию или значительной частью таких средств, работа неполный рабочий день может явиться удовлетворительным решением проблемы сочетания домашней работы с работой по найму. Однако мы должны признать, что это может увековечить миф о том, что участие женщин на рынке рабочей силы носит периферийный характер. Некоторые правительства предпринимают усилия по расширению возможностей для частичной занятости, в то же время предоставляя рабочим, занятым неполный рабочий день, те же права, что и рабочим, занятым полный рабочий день.

102. Федеративная Республика Германии опубликовала руководящие принципы для расширения возможностей женщин и мужчин в отношении частичной занятости, и был подготовлен проект закона о расширении возможностей гражданских служащих для выполнения работы неполный рабочий день. Правительство Норвегии, в дополнение к поощрению предпринимателей в частном и государственном секторе к предоставлению возможностей для частичной занятости, обеспечило для рабочих, занятых неполный рабочий день, те же условия труда и права на социальное обеспечение, что и для рабочих, занятых полный рабочий день. Правительственный комитет должен будет выдвинуть предложение о дальнейших мерах по предоставлению рабочим права самостоятельно определять распорядок рабочего дня без ущемления своих прав. Правительство Швеции также начало расследование с целью выявления причин, условий и последствий частичной занятости. Был подготовлен специальный информационный материал о пособиях по социальному обеспечению для рабочих, занятых неполный рабочий день, и в 1979 году власти провели около 80 совещаний по вопросам частичной занятости и пособий по социальному обеспечению.

2. Меры по сокращению бремени домашней работы

а) Уход за ребенком

103. Наличие надлежащих возможностей для ухода за детьми в течение рабочего дня является одним из наиболее важных факторов, позволяющих каждому из родителей устраиваться на работу. В промышленно развитых странах стало сложно разрешить эти проблемы лишь в рамках семьи; изменения, подрывающие устои объединенной семьи во многих развивающихся странах, предполагают, что эти проблемы в итоге возникнут и в этих странах. Обзор МОТ показывает, что существует большое количество стран, где правительства и различные группы, включая организации работодателей и рабочих, сознают необходимость создания и осуществления приемлемой инфраструктуры для обеспечения ухода за детьми. Не менее 87 правительств упомянули о существовании в их странах соответствующих служб и удобств, которые во многих случаях находятся в процессе расширения или улучшения. Однако, несмотря на то, что за последние 15 лет службы по уходу за детьми расширились в большинстве стран, число рабочих с маленькими детьми возросло до таких размеров, что предложение по-прежнему не удовлетворяет спрос 68/.

104. Ответы на вопросник подтверждают это наблюдение. Ответы, полученные из региона ЭКА, показывают, что количество частных или государственных центров по уходу за детьми и яслей постоянно увеличиваются. Однако в некоторых, если не во всех, странах женщины еще в значительной степени вынуждены полагаться на других женщин, которые оказывают им помощь по выполнению домашней работы. Общее впечатление, создающееся на основе ответов правительств-членов Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана также заключается в том, что после 1975 года деятельность по созданию условий для ухода за детьми постоянно расширялась. Данные, однако, ограничены.

105. Что касается развитых стран, особенно стран с централизованным плановым хозяйством, то успешная политика по обеспечению вспомогательного обслуживания и созданию условий для ухода за детьми хорошо

68/ Международная организация труда, "Равные возможности и равное обращение для трудящихся обоего пола: трудящиеся с семейными обязанностями", 1980 год, доклад VI, часть I, представлен Международной конференции труда на ее шестьдесят шестой сессии.

известна. В остальной части промышленно развитого мира объем таких услуг варьируется в значительной степени в зависимости от конкретной страны, причем в большинстве случаев предложение еще не может удовлетворить спрос 69/.

106. И наконец, было отмечено, что практика перенесения части расходов по уходу за детьми на предпринимателей тех предприятий, где работают матери, а не отцы, сокращает возможности трудоустройства замужних женщин на рынке труда. Поэтому первоочередное внимание в этой связи должно быть уделено разработке эффективного общественного механизма для того, чтобы именно работодатели отцов покрывали часть расходов по обеспечению ухода за детьми в специальных центрах 70/.

b) Прочие меры

Прочие меры по сокращению бремени домашней работы могут варьироваться от планирования и строительства жилища, предоставления таких основных коммунальных услуг, как вода, электричество и газ, до предоставления продуктов-полуфабрикатов и других потребительских товаров, а также производства трудосберегающих бытовых приборов с целью сокращения объема работы в рамках домашнего хозяйства. Такие приборы могут предоставляться через службы коммунальных услуг или продаваться по ценам, приемлемым для семей с низким уровнем дохода.

107. Хотя в развитых странах и могут быть предприняты дальнейшие усилия по совершенствованию коллективного обслуживания или создания технических приборов для большей группы домашних хозяйств 71/, все же наиболее сложные проблемы в этой области наблюдаются в развивающемся мире. Миллионы женщин в развивающихся регионах тратят на выполнение домашней работы такое же количество энергии, что и оплачиваемый рабочий за полный рабочий день. В результате низкого уровня развития техники большинство женщин по-прежнему используют для выполнения домашней работы устаревшее оборудование. Исследование девяти деревень в одной из африканских стран показало, что женщина, отвечающая за водоснабжение, вынуждена ежедневно тратить 4 часа

69/ В докладе МОТ, цит. в сноске 68 выше, представлен обзор положения в различных странах мира, а также анализ проблем, связанных с уходом за детьми.

70/ См. сноску 67 выше.

71/ Анализ находится в документе Международной организации труда "Equal Opportunities..., chapter VI".

для того, чтобы принести достаточное количество воды для семьи из четырех человек. На ежегодный сбор овощей, а также просеивание, дробление и молотьбу зерновых до приготовления пищи может уходить 2-3 часа работы.

108. Международные учреждения и национальные правительства во все большей степени осознают возможность увеличить производительность труда при выполнении домашней работы, а также необходимость сокращения бремени женской работы. Тем не менее, средства, вкладываемые в развитие в этой области, по-прежнему являются небольшими. Африканские женщины сами указали несколько областей, в которых надлежащая техника могла бы коренным образом изменить жизнь женщин, особенно тех женщин, которые проживают в сельских районах. Эти области включают обеспечение водоснабжения; введение легких транспортных средств для перевозки воды, продовольствия, хозяйственной продукции и других грузов; внедрение эффективных сельскохозяйственных инструментов; внедрение мельниц и другого оборудования для обработки урожая. С этой целью необходимо уделить первоочередное внимание производству новой или усовершенствованию существующей техники в значительных количествах и по разумным ценам.

3. Меры, направленные на признание значимости домашней работы

109. Хотя национальные счета все в большей степени усложняются, все же ни в одном из них не рассматривается вопрос неоплачиваемого производственного труда женщин. Некоторые страны, однако, предприняли попытки оценить экономическое значение неоплачиваемой домашней работы женщин. Канада сообщает о проведении исследования, в котором было оценено значение труда домашних хозяек для канадской экономики; также была дана оценка экономического значения добровольной работы в рамках общины. Финляндия проведет исследование по вопросам распределения времени и бюджета, предложенное Финским советом за равноправие, в котором будет предпринята попытка определить значение неоплачиваемой домашней работы для национальной экономики и оценить вклад неоплачиваемой домашней работы в накопление семейной собственности для правильного раздела имущества в случае смерти или развода. До настоящего времени не было предпринято никаких конкретных действий, направленных на использование накопленных знаний в процессе общего экономического планирования.

110. Признание значимости домашней работы поднимает целый ряд вопросов, связанных с пособиями, касающимися статуса занятости. Женщины, которые часто вынуждены прерывать свою трудовую деятельность, для того чтобы вырастить маленьких детей, находятся в невыгодном положении в рамках большинства систем социального обеспечения, за исключением тех систем, которые предусматривают одинаковые базовые пособия для всех жителей. Права этой части женщин на получение пенсии по достижении определенного трудового стажа были сокращены, поскольку их трудовой стаж прерывался, и, когда такие лица возвращаются на работу, они могут столкнуться с тем фактом, что они уже не имеют права на получение таких краткосрочных пособий, как например, пособие по медицинскому уходу, пособие по болезни и материнству, а также пособие по безработице, поскольку они уже не удовлетворяют требованиям в отношении продолжительности службы, выплат по страхованию или внесения соответствующих взносов. В течение периода, проводимого дома, эти женщины не имеют права на получение пособий по социальному обеспечению, и даже в рамках тех программ, по которым одинаковые пособия предоставляются для всех жителей, они по-прежнему остаются зависимыми от доходов своих мужей.

111. В некоторых развитых странах все больше внимания уделяется вопросу предоставления личных прав на требование выплаты пособий по социальному обеспечению, основанных на выполнении домашней работы, хотя только небольшое число стран сообщили о принятии каких-либо конкретных мер. В этом отношении необходимо рассмотреть следующие важные вопросы: значимость выполняемой дома работы, уровень предоставляемой защиты, а также вопрос о том, кто должен нести соответствующее финансовое бремя.

112. Ответы правительств показывают, что обсуждение этого вопроса является лишь началом и что в будущем ему должно быть уделено основное внимание. Можно добавить, что меры подобного рода таят в себе опасность замораживания существующего разделения труда на основе пола, тем самым сохраняя женщин в секторе воспроизводства и ослабляя их позицию на рынке труда после того, как они вновь начнут трудоустраиваться.

4. Меры, направленные на создание возможностей для выполнения мужчинами своей части домашней работы и содействия повышению их интереса к выполнению такой работы

II3. Как уже указывалось, прогресс в этой области является очень медленным. Само собой разумеется, что прогресс зависит от изменения отношения как мужчин, так и женщин к этому вопросу и, как таковой, является медленным. Однако некоторые страны принимают в настоящее время конкретные меры для ускорения этого процесса, и эти меры могут стать наиболее эффективным инструментом для осуществления желаемых изменений. Одним из примеров может служить разделение отпуска по уходу за детьми между родителями; другим примером является предоставление как отцам, так и матерям права на отпуск по уходу за больным ребенком, как в случае Скандинавских стран.

II4. Другой важной мерой явилось бы уравнивание заработной платы трудящихся различных полов, что создало бы равные возможности для отцов и матерей для осуществления выбора между работой по найму и домашней работой. Австрия сообщает о том, что рабочие группы обсуждают в настоящее время вопрос о внесении поправок в социальное законодательство с целью предоставления мужчинам возможностей для более широкого выполнения своих семейных обязанностей путем разделения декретного отпуска между супругами и распространения на ведущего домашнего хозяйства мужа медицинского страхования его жены, которая занята на оплачиваемой работе.

II5. Некоторые страны (среди них Дания и Исландия) рассматривают вопрос о предоставлении отцам права на отпуск по уходу за детьми, в то время как другие страны (среди них Австрия и Нидерланды) рассматривают такой шаг в качестве цели. Дания, однако, добавила, что существующее экономическое положение может помешать проведению такой реформы.

II6. В странах с ограниченными ресурсами и проблемами в области экономического развития вопросу коренного изменения отношения к выполняемой женщинами работе редко уделяется первоочередное внимание. Предполагается, что подобное изменение в итоге произойдет с улучшением экономических условий. Однако полезнее рассмотреть контраргумент, который заключается в том, что включение женщин в социально-экономическую жизнь на равной основе с мужчинами является первым необходимым шагом на пути к развитию. Куба, например, имеет такую стратегию; она объединяет юридические и экономические меры с проведением активных кампаний, направленных на создание общественного мнения, с тем чтобы все население сознавало важность этой проблемы.

В. Меры, направленные на обеспечение равного доступа к трудоустройству женщин и равных условий такого трудоустройства

II7. Открытая дискриминация женщин признается неприемлемой, по крайней мере в принципе, во всех странах мира. Подавляющее большинство стран сообщает о том, что они приняли соответствующее законодательство, гарантирующее равенство мужчин и женщин в отношении возможностей трудоустройства и условий труда. Некоторые страны, хотя они и не имеют законов о равной оплате труда, сообщают о ратификации конвенции МОТ о равной плате (№ 100), которая призывает к равной оплате труда мужчин и женщин.

II8. Во многих развитых странах, ориентированных на рыночную экономику, наблюдается общая тенденция к принятию законов об обеспечении равных возможностей трудоустройства женщин. В Западной Европе 13 стран ^{72/} сообщили о том, что они приняли такие законы. Сфера их применения значительно отличается друг от друга, однако большинство из этих законов запрещают дискриминацию на основе пола или семейного положения при принятии на работу в частности в том, что касается объявлений о приеме на работу, рабочих классификаций, найма, продолжительности контракта и условий труда, профессиональной подготовки и продвижения по службе. Некоторые страны также сообщают об учреждении специальных руководящих органов, на которые возложена задача по обеспечению выполнения законодательства о равных возможностях. В 1978 году в Новой Зеландии был создан трибунал по обеспечению равных возможностей. В Австралии был учрежден Национальный комитет по вопросу о дискриминации в области трудоустройства и занятости, который имеет свои комитеты во всех штатах, с тем чтобы расследовать различные утверждения о дискриминации и стараться урегулировать их с помощью примирительных мер. Кроме того, Совет по вопросу о государственной службе повысил статус своего Бюро по трудоустройству.

II9. Две страны, которые уже давно приняли законодательство, основывающееся на принципе "равный труд - равная оплата", сообщают, что основным препятствием для осуществления такого законодательства является отсутствие приемлемой методологии, которая позволила бы проводить сопоставление различных видов труда. Федеративная Республика Германии указывает на то, что правительство выступило за проведение соответствующего исследования, с тем чтобы предоставить работодателям и профсоюзам лучшую основу для проведения эффективного анализа труда и более правильной его оценки. Соединенные Штаты Америки сообщают о том, что министр труда был уполномочен осуществить программы исследований, с тем чтобы изучить степень недооценки в системах классификации труда и заработной платы определенных профессий и обязанностей, исходя из пола того сотрудника, который обычно занимает данную должность.

II20. Содействие развитию женщин путем осуществления программ в области образования и профессиональной подготовки является долгосрочной политикой стран Восточной Европы с централизованным плановым хозяйством.

^{72/} Австрия, Бельгия, Германии, Федеративная Республика, Дания, Ирландия, Италия, Канада, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Соединенное Королевство, Франция и Швеция. /...

Правительство Союза Советских Социалистических Республик заявляет, что "в настоящий момент важным аспектом изменений в занятости женщин является значительное увеличение числа тех женщин, которые заняты на работах, требующих самую высокую квалификацию", что стало возможным в результате быстрого роста уровня высшего и технического образования женщин; в 1977 году процент специалистов с высшим или средним специальным образованием среди работающих женщин был выше (27,1 процента), чем соответствующий показатель среди мужчин (17,9 процента). Правительство Союза Советских Социалистических Республик рассматривает широкий доступ женщин ко всем формам профессиональной подготовки в качестве твердой гарантии того, что они будут осваивать новые профессии, связанные с научно-техническим прогрессом.

121. В развивающихся странах существующее законодательство по-прежнему имеет существенные ограничения: оно применяется главным образом к современным секторам промышленности и не охватывает широкие массы женщин, работающих в сельском хозяйстве, в секторе домашнего хозяйства и во всем неофициальном секторе. Кроме того, некоторые развивающиеся страны сообщили о том, что, хотя законодательство и может обеспечить защиту женщин, работающих в государственном секторе, все же представляется трудным обеспечить выполнение аналогичных юридических мер в частном секторе. Несмотря на свою ограниченную сферу применения, противодискриминационные законы все же считаются важными, поскольку в дополнение к своему непосредственному воздействию они также могут содействовать изменению культурных ценностей в пользу равенства полов.

122. Хотя важность юридических мер по борьбе с открытой дискриминацией повсеместно признана, многие правительства все же отмечают, что основные препятствия, стоящие на пути прогресса в этой области, носят не юридический, а иной характер. Развивающиеся страны, в частности, подчеркивают важность социально-экономических факторов и установившихся с годами отношений, которые ограничивают роль женщин в обществе роли матери и жены. Некоторые страны подчеркнули тот факт, что сознательная политика, направленная на улучшение занятости женщин, должна поэтому идти дальше юридических положений о недискриминации и защите материнства. Правительство Индии отметило, что обеспечение занятости женщин должно стать самостоятельной задачей. В Индии, в главе проекта пятилетнего плана на 1978-1983 годы, посвященной вопросам занятости и рабочей силы, вопрос занятости женщин рассматривается отдельно, и в этой главе заложены следующие руководящие принципы:

все те отрасли промышленности и виды деятельности, которые "в основном выполняются женщинами" (канцелярская работа, текстильная, химическая и электронная отрасли промышленности), будут специально стимулироваться путем осуществления государственных инвестиционных программ;

потенциальным предпринимателям-женщинам, а также кооперативам, основную часть работников которых составляют женщины, будут выдаваться кредиты кооперативного и коммерческого банка и предоставляться другая помощь.

I23. В Шри Ланке для некоторых государственных секторов были установлены квоты для соответствующего найма на работу 20-25 процентов женщин. В Таиланде в плане развития обуславливается, что в ходе планового периода число женщин в правительственном аппарате "будет увеличено". Куба принимает меры, с тем чтобы содействовать получению женщинами новых рабочих мест на транспорте и в строительстве. Равенство обращения для всех трудящихся закреплено в новом, принятом в феврале 1979 года, уголовном кодексе, который предусматривает тюремное заключение за дискриминацию или побуждение к дискриминации. Юридическая помощь предоставляется бесплатно.

I24. Некоторые развитые страны с рыночной экономикой, ссылаясь на преобладающее отношение к женщинам как на сдерживающий фактор, подчеркивают важность структуры рынка труда, то есть существование отдельных рынков труда для женщин и мужчин, как основное препятствие для достижения прогресса. Недавно некоторые правительства приняли меры, которые непосредственно требуют или поощряют работодателей к предоставлению женщинам возможностей для трудоустройства 73/.

I25. Так, например, от подрядчиков и субподрядчиков в Соединенных Штатах, которым принадлежат федеральные контракты на строительство или же контракты на строительство, осуществляемые при помощи федерального правительства, на сумму, превышающую 10 000 долл. США, требуют принимать конкретные действенные меры в этом направлении. В соответствии с принятыми в Швеции положениями политики в области регионального развития правительственные субсидии компаниям, расположенным в областях с небольшой плотностью населения, ставятся в зависимость от того, проводится ли найм рабочих без дискриминации на основе пола, то есть, по крайней мере, 40 процентов рабочих должны составлять женщины, а другие 40 процентов - мужчины. Подобное требование в значительной степени содействовало повышению

73/ Более всеобъемлющий обзор см. МОТ Равные возможности и равное обращение для трудящихся обоего пола.

занятости женщин в тех областях, в которых ранее преобладали мужчины. Норвегия рассматривает вопрос об осуществлении политики по обеспечению занятости на основе определенной квоты.

126. Некоторые страны сообщают о том, что они принимают меры для того, чтобы предоставить женщинам возможность выполнять традиционно "мужскую" работу. В 1977 году в Федеративной Республике Германии в печати была начата кампания, направленная на женщин и предполагаемых работодателей, основная цель которой заключалась, с одной стороны, в том, чтобы побудить женщин к использованию периода безработицы для повышения своей профессиональной квалификации и, с другой стороны, чтобы побудить работодателей к пониманию того факта, что подготовка женщин позволяет им занимать не только традиционно женские должности. Федеративная Республика Германии обеспечивает финансовое стимулирование или компенсацию для покрытия дополнительных расходов тех работодателей, которые соглашаются на проведение программ подготовки кадров по тем ремеслам и техническим видам работы, которые до этого выполнялись главным образом мужчинами. Начиная с 1975 года, Швеция осуществляет экспериментальную программу по стимулированию женщин к тому, чтобы они пытались устроиться на традиционно "мужские" должности. Систематические и постоянные усилия, направленные на информирование и побуждение женщин, работодателей и профсоюзов в сочетании с посещениями промышленных предприятий и осуществлением программ профессиональной подготовки оказались успешными. Специальный эксперимент был также проведен в Национальном управлении электросвязи. Аналогичная программа найма на работу рассматривается в настоящее время правительством Норвегии совместно с работодателями и профсоюзами в секторе жилищного строительства, а также совместно с руководством государственных железных дорог. Шведский и норвежский эксперимент, заключающийся в предоставлении тем работодателям, которые принимают на работу женщин или же нанимают мужчин на те рабочие места, на которых традиционно преобладают женщины, "субсидий равного статуса", также является одним из примеров более целенаправленной политики, проводимой с целью ликвидации различного отношения к женщинам при их трудоустройстве. Такие субсидии, представляющие собой определенную сумму в час, могут предоставляться на период не более шести месяцев.

/...

С. Меры и программы, направленные на улучшение экономического положения женщин в сельской местности

I27. Подавляющее большинство стран, правительства которых сообщили о начале и/или разработке мер и программ в отношении женщин в сельской местности, являются развивающиеся страны. Большинство развивающихся стран по-прежнему являются в основном аграрными, и ощутимая доля их женской рабочей силы занята в сельском хозяйстве.

I28. Например, в африканском регионе в 9 из 20 стран, представивших ответы на вопросник, принимаются такие меры. Как правило, их усилия направлены главным образом на разработку планов сельского развития и включают в себя законодательные меры, а также мероприятия, направленные на развитие приносящей доход деятельности женщин и оказание помощи женским организациям. В Лесото "Министерство сельского развития обеспечивает активное вовлечение женщин в приносящие доход виды деятельности ... Поощряется создание женских кооперативов с целью производства большего количества товаров. Они занимаются вышиванием, шитьем, вязанием, участвуют в строительстве местных дорог и работают в рамках программ охраны и правильного использования почв в своих соответственных деревнях". Кроме того, министерство сельского развития создало управление координатора по делам женщин для обеспечения участия женщин в разработке программ сельского развития. В Мали в 1975 году под руководством министерства промышленного развития был создан национальный научно-исследовательский центр по промышленному развитию, в задачу которого входит изучение возможностей совершенствования традиционных видов деятельности в сельских районах. Более тесно с положением женщин связано создание центров профессиональной подготовки для сельских женщин и расширение числа сельских социальных центров. В Кении бюро женщин предоставляет средства для профессиональной подготовки и для проектов, осуществление которых начато женщинами; многие из этих проектов приносят доход (животноводство, мелкое предпринимательство и т.д.), другие же являются коммунально-бытовыми проектами (водоснабжение, центры ухода за детьми в дневное время, кустарный промысел). Кроме того, во многих областях Кении местные власти в теории и на практике проводят политику передачи группам сельских женщин разработки проектов коммерческих предприятий и ферм.

I29. В Ливийской Арабской Джамахирии центры сельского развития, которые обеспечивают руководство в области сельского хозяйства для мужчин и женщин, в настоящее время планируют проведение девятимесячной учебной программы для обучения женщин профессиональным и техническим навыкам.

130. Большинство развивающихся стран Азии, которые ответили на вопросник, отметили, что они располагают общими программами сельского развития, в ряде из которых особое внимание уделяется вопросу вовлечения женщин. Бангладеш представила подробный документ, озаглавленный "Перспективная оценка приложенных за последние годы усилий по расширению участия сельских женщин в развитии". В этом документе отмечается, что расширение участия зачастую начинается с предоставления возможностей повышения образовательного уровня и уровня профессиональной подготовки: грамотность, ведение домашнего хозяйства и ремесленные курсы.

131. В Индии в 1975-1978 годах центральное управление сельского развития министерства сельского хозяйства осуществляло проекты, направленные на развитие и укрепление организации сельских женщин путем обучения, присуждения поощрительных премий и многосторонней помощи и поддержки со стороны недавно созданного женского общества кооперативного финансирования. В главе "Комплексное сельское развитие" проекта шестилетнего плана на 1978-1983 годы один из разделов полностью посвящен программам женщин. Бахрейн, Ирак и Йемен сообщили о создании учебных центров по социальному и общинному развитию, предназначенных для сельских районов. В этих проектах, как правило, предусматривается в том числе создание учебных курсов чтения, письма и ведения домашнего хозяйства для сельских женщин.

132. Правительство Папуа-Новой Гвинеи сообщило о проведении исследований по вопросу о социальных последствиях частных капиталовложений для социально-экономического положения женщин в сельских районах; кроме того, оно отметило необходимость в комплексном рассмотрении проектов сельского развития, в которых должно учитываться участие женщин. В заключение оно сообщило, что национальный совет женщин рекомендовал пересмотреть аграрное законодательство с целью обеспечения женщинам равных прав в отношении собственности на землю и льгот по программам сельского развития.

133. В Латинской Америке 11 из 20 стран, направивших ответы на вопросник, что они приняли меры по улучшению экономического положения сельских женщин. Тем не менее, подавляющее большинство стран сообщили об общих программах сельского развития, не отмечая их конкретных последствий для экономических возможностей и социального благосостояния женщин.

134. Некоторые страны сообщили о начале или разработке специальных программ, предназначенных для женского населения сельских районов. Куба сообщила, что включение женщин в сельское развитие является результатом продуманной политики. Федерация кубинских женщин организует бригады женщин мелких ферм для добровольных работ и культурного и социального развития, а также поощряет их включение в работу кооперативов; в настоящее время они составляют 35 процентов всех

членов сельских кооперативов, и эта доля продолжает расти. Эта политика поддерживается расширяющейся инфраструктурой социальных услуг и коммунального обслуживания с целью освобождения женщин от их традиционных обязанностей и для вовлечения их в экономическое развитие. Правительство Гаити сообщило о создании национального бюро, предназначенного для охраны и обеспечения развития мелких семейных кустарных промыслов. Ямайка планирует провести реорганизацию и продолжать развитие кустарной промышленности (в которой занято около 75 процентов женщин) под руководством Института кустарного промысла. Ямайское бюро женщин также начинает создание групп женщин для разведения коз, профессиональной подготовки в области деревообработки и сварочных работ, а также для выпечки изделий с целью продажи в местных магазинах.

I35. Основная роль женщин в сельском хозяйстве подчеркивается рядом правительств развитых стран. Польша отмечает, что женщины составляют 60 процентов всех лиц, занятых в единоличном сельскохозяйственном производстве, которое в настоящее время охватывает 80 процентов обрабатываемых земель. Румыния сообщает, что женщины, составляющие 56 процентов всей рабочей силы, занятой в сельском хозяйстве, составляют процентов всех сельскохозяйственных рабочих в единоличных хозяйствах, 60 процентов трудящихся сельскохозяйственных кооперативов, однако только 18 процентов работающих на государственных фермах.

I36. Ответы свидетельствуют о том, что основная проблема женщин в сельскохозяйственном секторе развитых стран не носит правового характера. В этих странах обеспечено право женщин на наследование и владение землей. Также не существует дискриминации по признаку пола в отношении права на получение кредитов в рамках помощи и займов на улучшение хозяйства. Тем не менее не ясно, кто в действительности является зарегистрированными собственниками. Имеются основания полагать, что в большинстве случаев ими являются мужчины даже в тех случаях, когда мужчины занимаются не сельскохозяйственной деятельностью, а жена выполняет большую часть работы в сельском хозяйстве.

I37. Некоторые правительства выразили особую озабоченность по поводу жен фермеров, которые зарегистрированы в качестве "не оплачиваемых семейных работников". Финляндия, например, сообщает о необходимости совершенствования системы пенсионного обеспечения жен фермеров и обеспечения их права на ежегодный отпуск. По сообщениям из Польши, фермеры-единоличники и их семьи пользуются бесплатной медицинской помощью, и был принят законопроект о системе пенсионного обеспечения фермеров.

138. Ряд стран выразили озабоченность в связи с несовершенством системы профессиональной подготовки женщин в сельских районах. Федеративная Республика Германии, например, сообщает, что половина современных сельских женщин не имеет никакой специальной подготовки в области сельского хозяйства. Польша сообщает, что поскольку значительное число женщин, работающих в сельской местности, не имеет законченного начального образования, им предоставляется возможность получить образование на так называемых фермерских курсах, что позволяет им окончить начальную школу и получить свидетельство о подготовке в области сельского хозяйства. Центральный союз индивидуальных крестьянских хозяйств принимает участие в создании у женщин профессиональных навыков путем проведения курсов для жен-домохозяек.

139. Нехватка вспомогательных служб — ухода за детьми, здравоохранения, помощи в случае болезни, которая гораздо чаще возникает в сельских районах, чем в городских, упоминается как препятствие на пути дальнейшего прогресса. Таковым же является нехватка общественного транспорта. В Австрии "власти предоставляют льготные займы в дополнение к сельскохозяйственным кредитам для облегчения работы женщин-крестьянок на приобретение экономичного современного оборудования, механизмов и приборов для использования в домашнем хозяйстве и фермерской работе, а также на меблировку гостевых комнат в фермерских домах".

140. И наконец, ряд стран сообщили о том, что они пытаются расширить экономическую деятельность в нефермерских секторах с целью создания дополнительных рабочих мест в сельском хозяйстве. Например, некоторые страны указывают на то, что они поощряют туризм в качестве источника дополнительного дохода сельских женщин. В качестве дополнительных источников дохода часто называется надомное производство и национальный кустарный промысел.

III. ОБЩИЙ ОБЗОР

141. Как показывает обзор, происходящие в большинстве стран мира социально-экономические преобразования вызвали большое число последствий, результаты которых не всегда бывают благоприятными для женщин. В развивающихся странах женщины в сельских районах скорее перерабатывают и получают недостаточно высокое вознаграждение, чем не дорабатывают, причем это положение становится еще более тяжелым ввиду получаемых низких урожаев. Кроме того, когда процесс модернизации достигает сельских районов, женщины зачастую не имеют доступа к основным средствам производства, таким как земля, кредиты и технология, несмотря на их существенное участие в сельскохозяйственном производстве.

/...

I42. В то время как сельские женщины перерабатывают, значительная часть женщин в городских районах, особенно в развивающихся странах, являются безработными или вынуждены заниматься низкооплачиваемой и наименее престижной работой. Во многих развивающихся странах расширение капиталоемких отраслей промышленности наряду с состоянием застоя или сокращением занятости в сельском хозяйстве, не могут обеспечить работой быстро растущее население, и женщины по-прежнему ищут работу в сфере обслуживания и в обширном частном секторе. Миграция с целью получения работы стала широко распространенной чертой социально-экономического развития и оказывает значительное влияние на условия работы и жизни женщин.

I43. Кроме того, когда появляются новые рабочие места, женщины зачастую являются источником дешевой рабочей силы, как например, в случае с недавним расширением занятости женщин, работающих на экспорт в отраслях промышленности в Азии и в странах Карибского бассейна, хотя в то же время они заметно недопредставлены на более высоких должностях и требующих высокой квалификации.

I44. В странах с централизованно планируемой экономикой доля женщин в национальной рабочей силе высока, и женщины более равномерно распределены в рамках профессиональной структуры. Тем не менее, сохраняется тенденция концентрации женщин в определенных профессиях.

I45. Как в странах с централизованно планируемой экономикой, так и в странах с развитой рыночной экономикой все еще сохраняется разница в оплате труда мужчин и женщин, которая в значительной степени объясняется профессиональной сегрегацией. В развитых странах все большее число женщин работает в быстро растущей сфере обслуживания на таких должностях, как продавцы и канцелярские служащие, медсестры, преподаватели и секретари.

I46. Недавний экономический кризис, поразивший страны с рыночной экономикой, в большей степени сказался на женской занятости, чем на занятости мужчин, главным образом, в связи с тем, что женщины заняты в основном в нескольких отраслях промышленности и занимаются ограниченным числом профессий. Кроме того, они недопредставлены в профсоюзах, что ослабляет их возможности пропаганды своих особых проблем и защиты своих прав. И наконец, необходимо также рассмотреть проблемы, стоящие перед женщинами, занятыми экономической деятельностью, в связи с тем фактом, что растущее число женщин становится единственными кормильцами самих себя и своих семей и в первую очередь подвержено нищете.

I47. Несмотря на существующие явные различия, связанные с социально-экономическими уровнями развития и политическими формами правления, представляется, что экономические преобразования и видимый прогресс в течение последних десятилетий не только оказали неодинаковое влияние на страны и социальные группы, но также имели разные

/...

последствия для мужчин и женщин. Включение большинства развивающихся стран в существующий международный экономический порядок привело к складыванию подчиненности использования их природных и человеческих ресурсов нуждам и первоочередным задачам развитых стран, не к использованию этих ресурсов в соответствии с требованиями и полными возможностями самих развивающихся стран. В результате этого как в сельскохозяйственном, так и в промышленном секторах излишнее внимание уделяется экспортной политике, а не обеспечению расширения внутренних рынков и производству продовольствия с целью достижения экономического самообеспечения. Вследствие этого возникло хроническое истощение финансовых средств и ухудшение положения в сельской местности, возросла миграция сельского населения в города и широко распространилась безработица и частичная безработица. Как отмечалось выше, каждый из этих аспектов оказывает конкретное отрицательное воздействие на роль и социально-экономическое положение женщин. Возможность предоставления женщинам дополнительных возможностей для получения производительной и оплачиваемой занятости непосредственно связана с изменениями, которые могут быть сделаны в существующем международном порядке. Однако также необходимо пересмотреть национальную политику с целью полного использования последствий международных мер: в частности, более справедливое внутреннее распределение дохода и перераспределение инвестиций в пользу сельской инфраструктуры и услуг будет способствовать ликвидации существующих ограничений в отношении производительной занятости женщин и их эффективного участия в экономике.
