



UN LIBRARY

MAR 20 1987

A/CONF.94/4

UN/SA COLLECTION

联合国妇女十年 世界会议：

平等、发展与和平

一九八〇年七月十四日至三十日
丹麦，哥本哈根

以色列的占领对被占领领土内外的巴勒斯坦妇女的影响：
援助巴勒斯坦妇女的特别措施

临时议程项目 10 (b)



80-04947

西亚经济委员会区域筹备会议所通过的报告

秘书处的说明

一九七九年十二月十至十三日西亚经济委员会（西亚经委会）在大马士革举行了一九八〇年联合国妇女十年世界会议区域筹备会议，议程上列有题为“将巴勒斯坦妇女问题列入一九八〇年世界会议议程”的项目。区域筹备会议讨论这个项目以后通过了原先曾由西亚经委会于一九七九年十二月十二日以E/ECWA/SDHS/CONF. 4/5文号印发的本报告。现将报告附载于此，以供送交世界会议。

援助巴勒斯坦妇女的特别措施

西亚经济委员会区域筹备会议所通过的报告

导言

1. 一九七五年在墨西哥城举行的国际妇女年世界会议通过联合国妇女十年的下列原则：平等、发展与和平。这些原则是实现较佳生活素质的基础，使男、女都能参与发展并从发展受惠。但是，很难照联合国妇女十年和世界人民所界定的方式将这些原则适用于全体巴勒斯坦人民，特别是适用于巴勒斯坦妇女。这些原则先已假定一个民族生活在本民族的土地上，享有政治独立，能够指挥自己的经济、社会和教育机构。由于巴勒斯坦在地理上不统一而又没有国家主权，所以对巴勒斯坦人民而言，这些原则便须另作解释。

2. 对巴勒斯坦人民来说，“平等”意味着他们同世界上的其他民族处于平等的地位，能有一个独立的政治结构来调节个人之间和团体之间的关系。按照巴勒斯坦人民当前的处境并鉴于巴勒斯坦人民散居被占领领土内外的情况，其“发展需要使用不同的执行工具。这也同能否有一个必要的机构来解决散居状况所造成的需要有关。最后，对巴勒斯坦人民来说，要“和平”就得先有正义，使他们得以按照《世界人权宣言》和联合国的其他公约来决定他们自己的前途。

的其他公约来决定他们自己的前途。

3. 巴勒斯坦问题同该区域各国伸张平等、发展与和平原则的努力息息相关。一九七八年五月二十九日至六月四日在安曼举行的区域会议所通过的西亚经委会区域妇女参与发展的区域行动计划指出，严重阻碍本区域之安定与发展的一个主要问题是，以色列占领了属于巴勒斯坦人民和其他国家的领土。这些领土的解放和巴勒斯坦人民的实现合法民族权利及其所涉一切政治、经济、社会和心理因素仍然是本区域许多问题的核心，因此，政治责任比发展计划还重要。这些问题都是国际社会所迫切关心的问题。

4. 尽管如此，一旦巴勒斯坦人民实现其合法权利后，通过建立国家机构和解决由于散居、被占领、和争取自决的斗争所引起的各种需要，巴勒斯坦妇女还是必将从联合国妇女十年受惠。我们必须从目前的斗争和未来的可能性的角度来查明巴勒斯坦妇女的不同需要和有关的必要国际合作。

联合国与巴勒斯坦人民的需要

5. 经济及社会理事会有两项决议要求向巴勒斯坦人民提供援助以满足其经济社会和文化需要。经社理事会一九七六年八月四日第2026(LXI)号决议和一九七七年八月三日第2100(LXIII)号决议要求联合国各机关同巴勒斯坦解放组织合作，考虑到可以执行的关于具体项目的建议，确定巴勒斯坦人民的社会及经济需要。

6. 一九七六年十一月二十五日教科文组织第二十二届大会谴责以色列占领当局压制被占领领土内巴勒斯坦人民的基本自由并剥夺他们赖以保存民族特性的民族教育和文化生活的权利。

7. 还应该提到，世界卫生组织第二十六届大会在一九七五年五月二十八日通过的决议中，请卫生组织同巴勒斯坦解放组织合作，对巴勒斯坦人民提供援助。

8. 在题为“向巴勒斯坦人民提供援助”的大会一九七八年十二月二十日第33/147号决议内，大会请联合国开发计划署（开发计划署）与各专门机构和联合国各

组织协商，并与西亚经济委员会（西亚经委会）进行协调，加紧努力，执行经济及社会理事会第2026(LXI)和2100(LXIII)号决议的工作，这两项决议要求确定巴勒斯坦人民的社会和经济需要，以改善他们的社会和经济状况。

9. 为执行大会第33/147号决议，开发计划署为联合国各组织和各专门机构举行了一次会议（一九七九年二月十五至十六日在日内瓦举行）以成立工作队，研究被占领领土（西岸和加沙地带）和东道国内巴勒斯坦人民的需要，并在这方面拟议具体项目。工作队由下列各组织组成：开发计划署、西亚经委会、工发组织、劳工组织、粮农组织、教科文组织和卫生组织。开发计划署理事会在一九七九年六月第二十六届会议上通过了该工作队的报告，并为巴勒斯坦人民的特定方案拨出了必要经费。

10. 在区域一级上，西亚经委会第三届会议（一九七六年五月十至十五日在多哈举行）请执行秘书“同巴勒斯坦解放组织密切合作，作出安排……对全体巴勒斯坦阿拉伯人民的经济及社会状况和潜力进行全面研究”。¹ 在同届会议上，西亚经委会还请执行秘书“同巴勒斯坦解放组织密切合作，采取一切必要措施，以便尽快开始进行人口普查。”²

11. 一九七五年墨西哥会议特别针对巴勒斯坦妇女问题在其第32号决议中谴责犹太复国主义，并促请全世界妇女声援巴勒斯坦妇女反对以色列在各占领区内侵害人权的斗争。会议述请联合国、各专门机构、各组织，以及全国性、区域性和国际性组织，向巴勒斯坦妇女及其组织和机构，提供道义和物质援助。³

12. 西亚经委会成员国在西亚经委会区域的《妇女参与发展区域行动计划》中，请秘书处在有关妇女参与发展的一切国际性和区域性会议——从定于一九七九年举行的西亚区域筹备会议起，到一九八〇年关于妇女参与发展的世界会议止——议程内列

¹ 《经济及社会理事会正式记录，第六十一届会议补编第12号》（E/5785），第三章，第27(III)号决议。

² 《同上》，第28(III)号决议。

³ 《国际妇女年世界会议的报告》（联合国出版物，出售品编号：E/76.IV.1.）第三章。

入一个有关巴勒斯坦妇女问题的项目。 这项建议是《区域行动计划》的一部分，西亚经委会成员国于一九七九年十月二至六日在安曼举行的西亚经委会第五届会议上全体一致通过了这项建议。^{*}

13. 上项决议已经提交一九八〇年联合国妇女十年世界会议筹备委员会。 结果，筹备委员会于一九七九年八月二十七日至九月七日在联合国总部举行的第二届会议上通过了一项决定，其全文如下：

“(a) 建议在为该会议编制的审查和评价文件内审评巴勒斯坦妇女的社会及经济需要；

(b) 委托会议秘书处同西亚经济委员会合作编制题为《援助巴勒斯坦妇女的特别措施》的报告，经过筹备委员会下届会议审议后将此报告提交联合国妇女十年世界会议：“平等、发展与和平”。^{*}

14. 本文件描述援助被占领领土内外巴勒斯坦妇女的行动方案。 这方案的执行情况将取决于区域和国际资源的供应情况。

15. 向巴勒斯坦妇女提供援助的范围如下：

- 一. 研究、调查和数据收集
- 二. 规划和计划执行
- 三. 法律问题
- 四. 教育和训练
- 五. 就业
- 六. 家庭服务和保健
- 七. 妇女组织的作用
- 八. 大众传播工具和文化的作用
- 九. 区域和国际组织的作用。

^{*} 《经济及社会理事会正式纪录，一九七九年，补编第14号》(1979/49)，第三章，第66(V)号决议。

^{**} A/CONF. 94/PC/12，第141段。

一、研究、调查和数据收集

16. 这方面的工作，对于确定需要和通过适当的行动方案来计划满足这些需要，是极为重要的。研究工作的基本困难在于可以得到的一般资料有限，同时很难搜集到更多的有关巴勒斯坦人民的一般资料，特别是关于妇女的资料，以及关于被占领领土的资料。有些资料是可以找得到的，就象教育方面的资料，但是既不齐全，又不包括被占领领土以内和以外的巴勒斯坦人。还有，许多关于阿拉伯人的统计资料并没有按照性别、国籍等等来把工人分类。巴勒斯坦的社会、经济和规划机构缺乏足够的项目规划和执行所需的按性别分类的资料。很明显的，这种资料的缺乏是由于巴勒斯坦人民的特殊境况和被驱逐而造成的。

行动纲领

(a) 向被占领领土巴勒斯坦阿拉伯大学提供物质和技术，使它们成为研究和资料收集的核心，成为研究人员和统计人员的培训机构，这样，在进行项目和活动的科学性规划时，它们就能够同国际组织和志愿组织进行合作；

(b) 在巴勒斯坦各研究中心，特别是在巴勒斯坦研究中心和巴勒斯坦研究所的工作方案中，作为正在进行的研究活动的一部分，增设巴勒斯坦妇女一项，进行资料搜集和统计工作，并对占领区的巴勒斯坦妇女进行研究；

(c) 在全国性的、区域性的和国际性的研究中心及统计机构的研究方案中，以及在阿拉伯大学的方案中增设有关巴勒斯坦妇女的问题和需要的研究；

(d) 促请区域和国际性组织把有关巴勒斯坦人民的资料作一般性分类，另外再按性别分类，以便把占领区内外的巴勒斯坦人包括在内；

(e) 吁请西亚经济委员会在其关于巴勒斯坦人民的社会、经济状况及其潜力的研究大纲中，加入巴勒斯坦妇女的需要一项；

(f) 通过在该地区内外和占领区内的适当机构设置奖学金，让巴勒斯坦妇女在研究、统计工作方面有专业化和培训的机会；

(6) 进行有助于项目的拟订和评价的实地研究调查。下面是一些需要优先进行的研究工作：

- (i) 抽样调查一些巴勒斯坦人社区，了解他们的社会问题和需要；
- (ii) 研究调查巴勒斯坦妇女在巴勒斯坦的社会生活中的参与程度，并研究促进她们参与的办法；
- (iii) 研究调查巴勒斯坦妇女从社会、保健、文化服务中得到多大的好处，调查她们在项目的筹划、执行和评价工作中参与的程度；
- (iv) 研究分析占领区的工作条件对巴勒斯坦妇女造成的社会和心理问题；
- (v) 研究调查丈夫儿子移民外地就职对家庭的影响以及妇女面临的问题；
- (vi) 在各有关巴勒斯坦劳动力的研究报告中加入巴勒斯坦妇女劳动力、她们的专业部门和工作的行业等项，以便妇女能够参与各种讲习班和项目的组织工作，参与体制的建设过程；
- (vii) 研究调查以色列监狱内巴勒斯坦妇女的状况和专横的法律对巴勒斯坦妇女在社会中的各种地位的影响。

二. 规划和计划的执行

17. 通常，决定发展的方向、目标及途径的永久性民族结构如果存在，才有规划。巴勒斯坦方面没有这种结构并不表示巴解组织及其社会机构不需要进行方案、项目的规划和编写研究报告。此外，“规划”对于清楚地了解巴勒斯坦人民的未来和需要将起很重要的作用。适当地考虑和注意这个方面，并让巴勒斯坦妇女切实参与计划自己的现在和未来，是很重要的。

行动纲领

(a) 颁发奖学金给巴勒斯坦的男子和妇女，让他们参加阿拉伯的和国际举办的有关一般部门规划的培训班和讲习班，从而提高她们的规划技术，提高她们的项目、方案拟订技术；

(b) 在巴勒斯坦的机构和巴勒斯坦妇女总联盟为妇女领袖筹办培训班，在考虑到巴勒斯坦妇女的特殊兴趣和需要的前提下，教她们怎样去拟订、执行和评价项目。

三. 法律问题

18 统治着占领区巴勒斯坦人民的有以色列的军法和民法。这些法律允许占领军霸占巴勒斯坦人民的土地来建立移民点或作军事用途。巴勒斯坦人民还受到这些法律的歧视和专横适用；在这些法律面前，特别是在巴勒斯坦人民被赶离家园的案件中，或者是在其他专横的措施面前，他们没有保障，也没有能力保护自己或为自己辩护。这种法律对被驱离家园的家庭造成严重的后果，并且限制男女寻求谋生就业机会的行动自由。

行动纲领

(a) 设立一个特别国际基金来帮助受以色列扣留或监禁的妇女进行法律辩护，并保障她在出狱后与家人同住的权利；

(b) 对限制巴勒斯坦人在西岸和加沙行动的法律进行研究分析，并且找出这些法律对家庭和对巴勒斯坦妇女所造成的社会、经济和心理影响；

(c) 提供财政和技术，援助那些向被以色列拘留的男子和妇女的孩子提供服务的志愿机构；

(d) 要求国际组织调查，对于全体巴勒斯坦工人特别是巴勒斯坦妇女，以色列政府执行关于工作条件、安全保护、产妇照顾的各项国际劳工组织公约和其他劳工法的情况；

四. 教育和训练

19. 巴勒斯坦人民相当重视教育，以教育作为解决流离的困难和日常生活需求的工具。他们是该地区内具备有知识和训练的人力资源的民族，对阿拉伯国家的发展努力作出了贡献。然而，向巴勒斯坦人民提供教育却面临种种障碍，因为以色列军法限制被占领领土内居民的活动，并且禁止集会和文化活动。此外，被占领领土内缺乏合格教师、适合学生需要的教科书、完备的课程和教育设备。近东救济工程处的教育服务不包括幼儿园在内，因此，入学前教育是由私人组织负责的。不过，特别鉴于丈夫不在（移居国外或被监禁），妇女的经济责任加重，这种协助妇女养育其子女的基本教育和社会服务是非常必要的。

行动纲领

(a) 向被占领领土内的阿拉伯大学、学院和学校提供财政和技术援助，以确保这些机构得以发展和扩充，从而增加男女学生的入学人数；

(b) 增加阿拉伯国家及各友邦大学内巴勒斯坦男女学生的入学人数，尤其是在被占领领土没有提供的科技领域以内；

(c) 协助扩充阿拉伯私人教育机构，以增加其招收学生的人数，让学生不必去就读那些提供“犹太式”教育课程的公立学校；

(d) 敦促各有关国际组织采取必要措施，将被占领领土内许多没有机会受教育和训练的儿童和青年安置在教育 and 训练机构内，并且协助消除那些妨碍他们接受教育和训练以及打断学年的障碍；

(e) 要求教科文组织停止目前对巴勒斯坦学生采行的早期专业训练制度，因为这种制度是违反健全的教育原则的；

(f) 要求近东救济工程处进一步加强向巴勒斯坦男女学生提供教育服务，包括改进教育方案和课程，提供所需的建筑物和设备，减少每间教室的学生人数以及提高教育素质和实用价值；

(g) 要求教科文组织审查巴勒斯坦妇女所接受的教育课程，以确定其内容是否切合教育和文化的实际需要；

(h) 要求教科文组织和阿拉伯开发基金在目前的项目审查工作结束后，采取必要的落实步骤，为巴勒斯坦人民建立一所开放的大学；

(i) 发展、扩充和增加职业训练中心，尤其是近东救济工程处的训练中心，并将技术和职业领域的专业训练多样化，以及增加这些中心的妇女受训人数；

(j) 尽量使被占领领土内的学生能够参加国际训练中心；

(k) 由联合国妇女十年自愿基金和其他区域及国际组织向被占领领土内各识字和成人教育中心提供援助，提供现代教学方法和专业知识以及财政支援，使这些中心能够扩充和改善其服务；

(l) 要求阿拉伯国家的妇女组织向被占领领土内各教育和训练机构提供财政援助，并鼓励这些机构同被占领领土内的阿拉伯教育和训练机构挂钩；

(m) 支持巴勒斯坦儿童，改善他们的教育条件，向他们提供适当的教育和文化资料；

(n) 使巴勒斯坦妇女参与综合社会工作领域内阿拉伯训练方案和提高其生产力的各项方案，以发展她们的技术和专业能力；

(o) 在技术和财政上协助和发展巴勒斯坦营地的托儿所和幼儿园，为其训练干部并为增加人数作好准备；

(p) 支援福利机构，尤其是黎巴嫩的抵抗运动子女之家，向这类机构提供技术专业知识、教育设备和训练工作人员；

(q) 向巴勒斯坦革命抵抗运动烈士子女的都市教育计划提供财政和技术援助。

五. 就业

20. 由于缺乏关于被占领领土以外的巴勒斯坦劳动力的最新准确资料，所以很

难分析过去三十年来不断迁出或迁入这一区域的巴勒斯坦劳动力。以色列的统计显示，在被占领领土内的约有百分之三十三的巴勒斯坦劳动力曾于一九七五年在以色列境内工作，但即使这些统计也是不够精确。因此，自然也就更难获得关于被占领领土内外巴勒斯坦劳动妇女的资料了，尽管她们已成了被占领领土内廉价劳工的主要成分。事实显示，在被占领领土内工作的巴勒斯坦人面临许多困难，其中包括：收入低和就业机会有限，在先进的工业部门尤其如此。所以，他们被迫依靠农业部门为其主要收入来源。以色列把被占领领土内巴勒斯坦人的农业用地没收，并在这些土地上设立犹太移民点。这种政策威胁到他们最基本的资源，因为这种政策阻止巴勒斯坦人在其自己的农田上谋生。这种政策也为男女工人增加了经济方面的负担和困难以及随之而来的社会问题，迫使他们寻找其他类型的职业，而通常沦为廉价劳工市场的剥削对象。被占领领土内巴勒斯坦人面临的另一问题是，他们没有以色列工人所享有的那种社会保险和服务。巴勒斯坦女工受到最严重的歧视，因为她们不仅是以色列劳工市场的廉价劳工，并且还是流动性劳动力，每天或季节性地来往于其住处和工作地点之间。由于她们属于流动性劳动力，便无法享有劳工法上的一切保障。

行动纲领

- (a) 收集有关被占领领土内外的巴勒斯坦劳动力的资料，并按照经济活动和性别，加以仔细分类；
- (b) 为巴勒斯坦劳动妇女安排在职训练课程，以提高其生产力，并在其活动领域内提供升级机会；
- (c) 在巴勒斯坦妇女就职期间，在所有领域内为其提供平等的训练机会，特别是在行政管理、商品生产和服务等领域的目前和未来的计划中；
- (d) 安排计划和活动以鼓励巴勒斯坦妇女进入各种新行业，这将有助于形成一种包含各种各样专业的综合性巴勒斯坦劳动力；

(e) 设立托儿所、提供托儿所设备和有关服务，让巴勒斯坦劳动妇女能够兼顾家务和职业；

(f) 为巴勒斯坦妇女劳工领袖安排工会活动方面的训练，并为她们提供更多机会参加劳工教育讨论会，使她们能够在不同层次上，更有效地参与各种专业和劳工组织；

(g) 向制造巴勒斯坦产品和雇用大量妇女的萨梅德机构提供财政和技术援助，训练技术工人，提高他们的生产能力；

(h) 支援被占领领土内的志愿组织和民众组织，透过不同的合作社单位来安排农业和合作社活动方面的训练班；

(i) 鼓励被占领领土内的志愿组织和民众组织促进巴勒斯坦农村妇女参与其活动。由这些组织向她们提供必要的技术训练，使她们能够确定自己的困难和需求，作出必要的决定，以及在农村地区实施各项计划时分担职责；

(j) 协助被占领领土内制造巴勒斯坦传统手工艺品的志愿组织为其产品设立一个特别训练和销售中心。

六. 家庭和保健

21. 西亚经委会妇女参与发展区域行动计划极其重视家庭和母亲的福利，把它视为一种发展的职责。在巴勒斯坦的家庭的结构内，母亲在维系和照顾家庭方面，发挥基本的作用，对于有些成员移民外地或被驱逐离境的家庭来说，特别是如此。在被占领领土内外，巴勒斯坦妇女发起各种计划和成立各种机构，在训练、幼儿保健、提高工人技能和消除妇女文盲等方面提供服务。此外，巴勒斯坦解放组织社会机构对烈属还提供援助。巴勒斯坦人民目前的情况，迫切需要改进并扩充已有的服务，同时还需要拟订能够满足目前和未来的需要而又先进的综合社会工作方式。

22. 计数字显示，被占领领土内部的卫生机构在过去十年间没有增加，医生和病床对人口的比例一直下降。其他的数字还显示被占领土的儿童的死亡率增加。它们还反映出保健中心的服务，特别是农村地区保健服务中心的服务，不能满足卫生保健的基本要求。巴勒斯坦红新月协会要负起更多的责任，为巴勒斯坦人民提供预防和治疗的服务。

23. 虽然巴勒斯坦人民的传染病发病率已有所降低，但他们仍然患有营养不良和肠胃炎，尤其是夏天病患更多。同时必须严密注意与小儿麻痹和结核病有关的预防工作。扩大预防和治疗保健服务，消灭这些疾病、已成为向巴勒斯坦人民，男女老幼，提供有效的保健服务的优先事项之一。毫无疑问，巴勒斯坦妇女在保健服务方面发挥了重要作用，而且由于她们在家庭保健方面的基本作用，她们也是这类服务的主要受惠者。

行动方案

1. 社会福利

(a) 鼓励巴勒斯坦妇女参加阿拉伯综合社会工作训练方案，发展她们的技术和专业能力；

(b) 促请阿拉伯国家联盟决定必要的步骤设立一项基金以各种形式支援巴勒斯坦人的抵抗活动, 和支持在被占领领土内外向巴勒斯坦人民, 特别是向巴勒斯坦妇女提供社会服务的各种自愿组织和妇女组织;

(c) 继续进行在国际儿童年开展的各项努力, 为被占领领土内外的巴勒斯坦儿童, 特别是就学前儿童扩大服务;

(d) 对巴勒斯坦难民营以及被占领领土内外各自愿组织的儿童保健中心和幼儿园, 提供支援, 在技术上帮助它们发展, 训练其工作人员, 给它们提供经费以增加它们的员额;

(e) 设立一些中心来照顾那些在精神、感情和身体上有缺陷的人士, 并训练必要的妇女管理和服务人员。

2. 保健

(a) 支援被占领领土内外的妇幼保健中心, 帮助它们扩大服务, 和设立更多的中心, 包括营养中心在内;

(b) 对各种保健中心提供技术专家和设备, 并优先注重预防性和环境的服务

(c) 改善现有的保健中心, 增加中心的数目, 使服务地区扩大到被占领领土内外的巴勒斯坦村庄和难民营;

(d) 举办训练班, 向保健服务系统内的工人和技术人员, 提供研究金, 以便提高他们的能力, 增加必要的人力资源来进行预防和治疗的工作;

(e) 主办训练讲习班, 提供研究金, 使保健服务和多目的中心的行政走上专业化;

(f) 对现有的保健中心作出评价, 查明在技术上和物质上改进这些中心所需要的条件, 并在这方面建议具体的行动;

(g) 协助巴勒斯坦红新月协会制订综合保健方案, 把所有儿童, 不分性别, 都纳入预防和治疗儿童疾病, 特别是那些早岁就可能免疫的疾病的方案内;

(h) 支援巴勒斯坦红新月协会的保育方案，向它提供经费和技术援助以及设备；

(i) 设立和支持一些研究所来训练医药工作人员和助理医药工作人员，特别是护士，并提出具体的援助方案各助学金以提高专业水平；

(j) 训练巴勒斯坦的农村妇女教会她们提供基本的卫生保健，并向她们提供执行这种服务的必要设备；

(k) 向巴勒斯坦妇女总联盟和被占领领土内的其他妇女组织的自觉方案，提供技术和物质的援助，特别是使她们认识到与正常营养以及孕妇和授乳妇女的营养需要有关的各种事项，以便使妇女了解不适当的营养照顾对两性的不良的影响；

(l) 在成人教育方案，特别是与儿童营养有关的方案中推行营养方面的教育；

(m) 编制关于被占领领土内外，特别是难民营内的巴勒斯坦人民的卫生统计数字，并收集按性别区分的保健资料和数据；

(n) 研究巴勒斯坦人民，特别是难民营内的巴勒斯坦人民传统的营养和卫生习惯和惯例，以及它们对经济条件的关系，并宣传这些不良习惯的危险性。

七. 妇女组织的作用

24. 被占领领土内的妇女组织发挥了有效和根本的作用，它们为巴勒斯坦人民提供基本服务，协助她们在被占领的情况下生活。巴勒斯坦妇女总联盟在协助巴勒斯坦解决她们日常问题方面承担着主要的任务。这些靠巴勒斯坦妇女组织起来的巴勒斯坦组织在社会工作方面有很多成就。但是，她们仍需改善她们的方案和工作人员，以便能够把她们的活动同被占领领土内外的广大巴勒斯坦妇女更有效地结合起来。

25. 要指出的是，这些妇女组织的服务正城市比较集中，在乡村则比较少。它们也缺乏拥有必要技能，可以对各项活动进行管理、组织和规划的技术干部。这些组织也面临着经费资源不足的问题，使它们不能向广大的巴勒斯坦妇女提供社会服务。

行动纲领

(a) 对被占领领土内的妇女组织和妇女协会提供物质援助和技术援助，以便她们能够训练她们的领导人材，准备在当地从事领导工作，特别是社会工作和农村推广服务方面的领导工作；

(b) 通过在计划项目的组织和方案规划内主办讲习班，并通过让她们参加各个领域培训领导人材的阿拉伯讲习班，来发展巴勒斯坦妇女总会的干部的领导能力；

(c) 对巴勒斯坦妇女总会提供物质上和技术上的支助，这一点再向联合国妇女十年自愿基金提出建议时应作为区域优先项目之一；

(d) 为巴勒斯坦妇女总会的干部主办讲习班，讲授组织和参加会议、讨论会和讲习班的技术，因为让巴勒斯坦妇女有效参与这些会议是颇为重要的；

(e) 协助巴勒斯坦妇女定期执行计划，并向她们建议改善和发展这些计划以及扩大计划范围的方法；

(f) 设法使在被占领领土内推行的妇女计划获得经费并获技术上的专门知识；

(g) 制订具体计划，促进巴勒斯坦妇女总会与被占领领土内的妇女组织、区域和国际妇女组织之间交换技术知识，并展开协调一致的活动。

八. 大众传播工具和文化的作用

26. 大众传播工具和文化在制订原则、改变一般人的态度和影响一般人的行为方面起着基本的作用。虽然巴勒斯坦问题的政治层面在大众传播工具当中占有极为重要的地位，但是对与巴勒斯坦各阶层人民特别是巴勒斯坦妇女有关的经济和社会层面也要给予一定的重视。但事实上，巴勒斯坦妇女在利用大众传播工具来说明她们的问题和所负责任方面还没有得到她们应有的权利。

行动纲领

(a) 提出计划，其中说明在难民营里和在被占领领土内巴勒斯坦妇女在政治、经济和社会方面所负的各种任务；

(b) 为在大众传播领域工作的巴勒斯坦妇女主办训练班并拨给奖助金，以提高她们在传播方面的能力；

(c) 制作节目，拍摄影片，上演剧本，以表明巴勒斯坦妇女领袖在生活和工作各个领域所负的任务以及在科学、技术和文化方面所作的努力；

(d) 加强巴勒斯坦妇女总会与区域和国际妇女组织之间的关系，制订一项政策，使巴勒斯坦妇女总会进入国际场合，以便巴勒斯坦妇女可以就有关世界的发展与和平问题发表她们的看法；

(e) 编写宣传活动表，说明巴勒斯坦妇女在家庭、环境及幼儿保健、职业训练指导和其他社会工作活动方面所作的努力以及所主办的活动等；

(f) 主办国际资料讨论会，目的在清楚说明巴勒斯坦斗争事业的真实情况以及巴勒斯坦人民所受压迫与苛待的性质，特别是在以色列监狱和拘留所所受的压迫与虐待；

(g) 让在传播领域工作的巴勒斯坦男子参加讨论巴勒斯坦妇女社会和经济需要的讲习班、讨论会和会议，以完全了解妇女的处境，帮助满足她们的需要。

九. 区域组织和国际组织的任务

27. 联合国和各专门机构通过的各项决议要求作出区域的和国际的努力，协助巴勒斯坦人民满足他们的经济和社会需要。在教育、就业、保健以及对巴勒斯坦人民的经济及社会需要进行评价方面业已展开了有限的活动。但是，并没有对巴勒斯坦妇女给予一般的重视和特别关注，甚至连研究和技术援助都没有顾及妇女的需要。开发计划署在一九七九年七月第二十六届会议上致力于执行大会第 33/147

号决议，开发计划署理事会批准了机构间特别工作队的报告和援助巴勒斯坦人民具体建议的初稿，这些活动对援助的领域包括为巴勒斯坦妇女和儿童而订的一些计划在内起了有益的指导作用。此外，西亚经济委员会正在对巴勒斯坦妇女的经济和社会处境以及她们的发展潜力作综合性的研究。所有这些都是在联合国各专门机构、阿拉伯基金、阿拉伯联盟及其专门机构扩大活动以外所作的努力。

28. 在从事这些努力方面，要求阿拉伯区域组织和国际组织用更具体、更协调、更全面的方法向巴勒斯坦人民以及向他们的经济、社会及文化机构提供进一步的技术援助。还要求他们考虑把巴勒斯坦妇女当作他们规划和计划目标的一个组成部分，从而使她们的问题不致在援助计划中处于可有可无的地位。

行动纲领

(a) 要求区域组织和国际组织把一般关于巴勒斯坦人民特别是关于在被占领领土内的巴勒斯坦人民的资料按照性别予以分类；

(b) 促请区域组织和国际组织采取必要的措施，对在以色列占领下的巴勒斯坦妇女执行关于在武装冲突、解放战争和外国占领中保护妇女和儿童的联合国决议；

(c) 促请区域组织和国际组织订定确切日期，执行有关特别活动的各项决议和建议以及改善巴勒斯坦人民处境的各项计划；

(d) 促请各国际组织发挥重要作用设法调拨所需的经费和专才知识，以期为被占领领土内的巴勒斯坦妇女执行计划；

(e) 呼吁各区域组织和国际组织向巴勒斯坦男女提供研究奖金，以便他们能够参加所有领域特别是研究、规划、综合性社会工作的区域和国际训练讲习班和讨论会，并从区域和国际训练中心获益；

(f) 呼吁教科文组织加速执行开放大学的计划，并审查被占领领土内使用的教科书，以确定教科书的民族内涵和教育内容是否合适；

(e) 呼吁国际劳工组织调查以色列政府一般对巴勒斯坦工人特别是对女工实施劳工组织关于工作条件和保护工作妇女公约的程度；

(ii) 呼吁国际儿童基金会继续它在国际儿童年发起的活动，并将其活动范围扩大到为被占领领土内外的巴勒斯坦儿童提供所需的服务；

(i) 呼吁世界卫生组织提供研究奖金，为被占领领土内的保健部门培训工作人员和技术员，以便为防治工作提供必要的获有训练的人力资源，并注意训练卫生所和多种目标中心的行政工作人员；

(f) 支持职业训练所，以便他们能够扩充专业，并使专业多样化，而且增加妇女受训的人数，特别是在近东救济工程处各中心受训的人数；

(k) 呼吁西亚经委会按照本文件的详细说明提出计划项目建议，由自愿基金出资向联合国妇女十年提供；

(l) 呼吁西亚经委会在它们目前进行的关于巴勒斯坦人民的经济和社会境况及其潜力的研究架构内，加上关于巴勒斯坦妇女的部分。

— — — — —