



Экономический
и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/1984/7/Add.26
10 February 1986
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Первая очередная сессия 1986 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Вторые периодические доклады, представляемые государствами – участниками Пакта по вопросу о правах, рассматриваемых в статьях 6–9, в соответствии с первым этапом программы, которая утверждена Экономическим и Социальным Советом его резолюции 1988 (LX)

ПОЛЬША*

[12 декабря 1985 года]

* Первоначальный доклад, представленный правительством Польши по вопросу о правах, рассматриваемых в статьях 6–9 Пакта (E/1978/8/Add.23), был рассмотрен Сессионной рабочей группой правительственных экспертов по вопросу о ходе осуществления Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах на ее сессии 1980 года (см. E/1980/WG.1/SR. 18–19).

ВВЕДЕНИЕ

1. Правительство Польской Народной Республики считает, что неотъемлемыми условиями для осуществления прав человека являются поддержание и укрепление мира во всем мире, ограничение гонки вооружений и разоружение, уважение права народов на самоопределение, мирное сотрудничество между государствами с различными социально-экономическими системами, уважение национального суверенитета и невмешательство во внутренние дела других государств. Политика Польской Народной Республики направлена на достижение этих целей и состоит, в частности, в осуществлении положений Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, а также положений других документов Организации Объединенных Наций, касающихся прав человека, в том числе и конвенций Международной организации труда.

2. Осуществление прав человека является одним из краеугольных камней социально-экономической политики Польши. Свидетельством этого является, в частности, тот факт, что все основные права человека, зафиксированные в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, нашли свое отражение в Конституции Польской Народной Республики, а также в других правовых документах и последовательно выполняются в повседневной жизни.

3. Органическая взаимосвязь конституционных положений с повседневной практикой основывается на природе социалистической системы, характерными чертами которой являются политическая власть трудящихся, социалистическая собственность на средства производства, ликвидация эксплуатации человека человеком, свободное развитие личности и участие граждан в принятии решений на всех уровнях управления.

4. Следует отметить, что всем гражданам Польской Народной Республики гарантирована полная занятость. Все польские граждане имеют беспрепятственный доступ к образованию и широкие возможности для повышения своей квалификации, все трудящиеся, а также лица пенсионного возраста пользуются бесплатным медицинским обслуживанием и обеспечиваются пенсиями по старости. Значительный прогресс достигнут во всех важных областях социальной политики, в особенности в таких, как помощь работающим женщинам, охрана окружающей среды, улучшение условий труда и организация досуга.

* * *

5. Осуществление положений, отраженных в статьях 6-9 Пакта, гарантируется основными законами, т.е. Конституцией Польской Народной Республики, а в вопросах занятости и условий труда - Кодексом о труде* и соответствующими постановлениями, принятыми на основе этих законов. В приложении ниже содержится перечень основных постановлений, обеспечивающих осуществление всех статей Пакта.

* Текст Конституции Польши был приложен к первоначальному докладу (E/1978/8/Add.23). Кодекс о труде был опубликован Международным бюро труда в Женеве на английском, испанском и французском языках в издании Legislative Series, 1975, No. 2 (March-April).

6. Социальная и экономическая политика Польши основывается на положениях законодательства и осуществляется в полном соответствии с ними. Что касается прав, изложенных в статьях 6-9 Пакта, то необходимо отметить следующее:

а) Польша строит свои отношения с другими государствами на основе принципов мирного сосуществования и сотрудничества (статья 6 Конституции Польской Народной Республики), при полном уважении права народов на самоопределение. Одним из основополагающих направлений внешней политики Польши является право народов на свободное определение своего политического статуса, беспрепятственное экономическое, социальное и культурное развитие и свободное использование своих природных ресурсов. Польша никогда не владела и не владеет зависимыми территориями;

б) Конституция Польской Народной Республики (пункт 2 статьи 67) гласит: "Граждане Польской Народной Республики имеют равные права независимо от пола, сословного положения, образования, профессии, национальности, расы, вероисповедания или социального происхождения";

с) иностранцы, проживающие в Польше, пользуются аналогичными правами, что и польские граждане, за исключением некоторых политических прав, а также прав, затрагивающих вопросы безопасности страны (например, право голоса, право быть избранным, служба в вооруженных силах). В соответствии с польским Кодексом о труде иностранцы имеют одинаковые с польскими гражданами права в области найма на работу, за тем исключением, что они не могут занимать некоторые государственные посты, на которые распространяется ценз гражданства (судья, прокурор, должностные посты в государственной администрации и т.д.);

д) гарантии обеспечения равных прав для женщин предусмотрены в пункте 1 статьи 78 Конституции, который гласит: "Женщины в Польской Народной Республике имеют равные права с мужчинами во всех областях государственной, политической, хозяйственной и культурной жизни";

е) в Кодексе о труде (раздел XIII) предусматривается уголовная ответственность за нарушение прав служащих. Наказания за нарушение этих прав предусмотрены также в Уголовном кодексе (статьи 190 и 191).

СТАТЬЯ 6: ПРАВО НА ТРУД

А. Основные законодательные акты

7. За период, охватываемый настоящим докладом, были изданы следующие основные законодательные акты:

а) Постановление Совета министров от 17 июля 1981 года об особых положениях, регулирующих выход на пенсию служащих государственных учреждений, сроком действия до 31 декабря 1981 года (Сборник законодательных актов за 1981 год, № 19, пункт 5; № 28, пункт 145; и Сборник законодательных актов за 1982 год, № 25, пункт 177);

/...

- b) Постановление Совета министров от 17 июля 1981 года об отпуске по беременности и родам (там же, № 19, пункт 97);
- c) Постановление Совета министров № 169 от 17 августа 1981 года о дополнительных услугах, предоставляемых трудящимся при смене места работы (Официальная газета, № 21, пункт 195);
- d) Закон от 25 сентября 1981 года о государственных предприятиях (Сборник законодательных актов, № 24, пункт 122);
- e) Закон от 25 сентября 1981 года о рабочем самоуправлении на государственных предприятиях (там же, № 24, пункт 123);
- f) Постановление Совета министров от 31 декабря 1981 года об изменениях в постановлении о некоторых правах и обязанностях трудящихся, занятых на строительных объектах за границей и предоставляющих услуги, связанные с экспортом (там же, 1982 год, № 2, пункт 34);
- g) Постановление Совета министров от 27 января 1982 года об изменениях в постановлении об отпуске по беременности и родам (там же, № 5, пункт 34);
- h) Закон от 14 декабря 1982 года о трудоустройстве выпускников учебных заведений (там же, № 40, пункт 270);
- i) Решение Совета министров № 263 от 23 декабря 1982 года о повышении квалификации служащих учреждений государственного обслуживания и выплатах таким служащим (Официальная газета за 1983 год, № 1, пункт 6);
- j) Решение Совета министров № 20 от 28 февраля 1983 года об изменениях в решении № 169 от 1981 года (Официальная газета, № 10, пункт 54);
- k) Закон от 26 октября 1982 года о мерах в отношении лиц, избегающих трудоустройства (Сборник законодательных актов, № 35, пункт 229);
- l) Постановление Совета министров от 28 февраля 1983 года о праве на получение выплат и об обеспечении социального обслуживания лиц, занятых на общественных работах (там же, № 13, пункт 64);
- m) Закон от 29 июня 1983 года об улучшении руководства предприятиями и укреплении финансового положения предприятий (там же, № 36, пункт 165);
- n) Закон от 21 июля 1983 года о специальных законодательных положениях в период преодоления социально-экономического кризиса и об изменениях в некоторых законах (там же, № 39, пункт 176, с изменениями в Сборнике законодательных актов № 71, пункт 318);
- o) Постановление Совета министров от 8 августа 1983 года об обязательном посредничестве в вопросах трудоустройства в некоторых воеводствах и обязательном найме на работу некоторых категорий лиц на территории всей страны по социальным соображениям (там же, № 48, пункт 215);

/...

р) Постановление Совета министров от 31 августа 1983 года о трудоустройстве выпускников учебных заведений (там же, № 53, пункт 234);

q) Закон от 29 декабря 1983 года о Государственном фонде активизации профессиональной подготовки (там же, № 75, пункт 334);

г) Распоряжение министерства труда, заработной платы и социальных дел от 25 апреля 1984 года о всеобъемлющих правилах финансирования и предоставления средств из Государственного фонда профессиональной активизации (там же, № 27, пункт 140).

В. Подробная информация о занятости

8. Большая часть систематической и методологической информации, содержащейся в пунктах 1-6 раздела В статьи 6 первоначального доклада (E/1978/8/Add.23), по-прежнему является актуальной. Информация, содержащаяся в настоящем докладе, иллюстрирует происходящие явления, а также меры, предпринятые правительством Польши в отношении занятости за отчетный период.

9. На новые процессы в области занятости оказывают влияние два фактора: во-первых, экономический кризис 1980 года и, во-вторых, экономическая реформа и новые экономические механизмы, в том числе механизмы, связанные с занятостью. С 1 января 1981 года предприятиям была предоставлена полная свобода в решении вопросов занятости в соответствии с Законом от 25 сентября 1981 года о государственных предприятиях. Это решение было направлено на рационализацию положения в области занятости путем использования соответствующих экономических механизмов - включение в сферу компетенции государственной администрации вопросов организации эффективной системы распределения избытка рабочей силы, трудоустройства выпускников учебных заведений, создания дополнительных и срочно необходимых рабочих мест, создания условий, стимулирующих изменение профессии и, наконец, обязанность обеспечивать надлежащие условия жизни гражданам, которые не могут найти соответствующую работу.

10. На основе прогноза о снижении уровня занятости был принят ряд решений, направленных на соответствующее использование лиц уволенных с работы и - на предоставление социального обеспечения лицам, которые, потеряв работу, какое-то время будут оставаться без нее.

11. В этих целях в 1981 году Совет министров принял ряд решений, направленных против безработицы в Польше, в частности, решение № 169 от 17 августа 1981 года о предоставлении дополнительных услуг трудящимся государственных предприятий, меняющим место работы (Польская газета № 21, пункт 195). Это решение было направлено на смягчение воздействия избытка лиц, ищущих работу, а также на создание правовых и административных условий, облегчающих и стимулирующих перемену места работы в оправданных случаях. В соответствии с решением № 169 трудящимся, уволенным с работы в связи с сокращением должности или штатов, гарантировалось право на получение шестимесячного оплачиваемого отпуска, если такой трудящийся:

а) не может найти работу в связи с отсутствием возможностей для соответствующего трудоустройства; или

/...

b) увольняется с работы на государственном предприятии, намереваясь заниматься самостоятельной, приносящей доход деятельностью в сельском хозяйстве, кустарном производстве или в сфере услуг.

12. Трудящийся, который намерен заниматься самостоятельной, приносящей доход деятельностью, пользуется также правом на снижение налогообложения и получение кредита. В связи с тем, что в настоящее время положение в области занятости сильно изменилось, в результате чего образовалось большое число свободных рабочих мест при одновременном недостатке желающих занять эти места, Совет министров решением № 20 от 28 февраля 1983 года внес изменения в свое решение № 169. Решение № 169 с внесенными изменениями предусматривает возможность получения шестимесячного оплачиваемого отпуска только для тех трудящихся, которые были уволены с работы в связи с сокращением данной должности или штатов, и только тогда, когда эти трудящиеся обязались самостоятельно устроиться на работу, если существует документальное подтверждение такого обязательства и если воеводский орган государственной администрации удовлетворен относительно наличия соответствующих рабочих мест. Трудящиеся, намеренные заниматься самостоятельной, приносящей доход деятельностью, также пользуются правом на получение кредитов и снижение налогообложения на особенно льготных условиях.

13. За период 1982–1984 годов были изданы новые положения, основная цель которых заключалась в обеспечении государственной администрации материальной основой для действий в интересах лиц, стремящихся получить профессиональную подготовку или переподготовку, или устроиться на работу, а также для обеспечения таких лиц средствами к существованию в период прохождения профессиональной подготовки или устройства на работу. К этим положениям относятся Закон от 29 декабря 1983 года о Государственном фонде профессиональной активизации, который отменил решение № 18 Совета министров от 20 января 1982 года о Фонде профессиональной активизации (Официальная газета № 3, пункт 14) и порядок исполнения Закона от 25 апреля 1984 года о всеобъемлющих правилах финансирования и предоставления средств из Фонда.

14. В соответствии с этим Законом средства Фонда используются для финансирования:

a) пособий по социальному обеспечению рабочим государственных предприятий, проходящим профессиональную переподготовку в связи с изменяющимися потребностями предприятия, и всем несовершеннолетним лицам, работающим по трудовому договору в целях получения профессиональной подготовки;

b) выплат неработающим лицам в период прохождения ими профессиональной практики на предприятиях денежного эквивалента сумм, выплачиваемых учащимся всех профессионально-технических училищ;

c) выплат компенсационных надбавок тем рабочим, которые после прохождения переподготовки получают более низкую зарплату по сравнению с той, которую они получали на предыдущем месте работы;

d) создание дополнительных рабочих мест в районах, где нет возможности обеспечить занятость для имеющейся в наличии рабочей силы, для лиц, временно находящихся без работы или меняющих место работы, или для инвалидов и нетрудоспособных лиц, или беременных женщин;

/...

е) зарплаты, пособий и выплат по социальному обеспечению для временно находящихся без работы лиц, которые обеспечиваются временным трудоустройством на общественных работах;

ф) выплаты пособий лицам, временно находящимся без работы в период профессиональной переподготовки или не имеющим работу, и для целей профессиональной подготовки таких лиц;

г) выплаты пособий несовершеннолетним рабочим, чьи семьи находятся в трудном материальном положении, в период прохождения такими рабочими профессиональной подготовки, независимо от размеров получаемой ими заработной платы;

h) создания системы бирж труда и консультативных служб по трудовым вопросам и направления ищущих работу лиц в другие районы.

15. Кроме того, лица, имеющие право на получение пособий Фонда, также имеют право в соответствии с правилами, применяемыми к трудящимся на получение:

а) услуг государственной системы здравоохранения;

б) компенсации в связи с ростом стоимости основных средств существования на общих условиях.

16. Срок действия права на получение пособий Фонда засчитывается в стаж работы. Поэтому получатель таких пособий может приобрести или сохранить льготы, соответствующие его месту работы.

17. Кроме того, для удовлетворения потребностей населения и одновременно с этим для смягчения отрицательных последствий возможного внезапного сокращения штатов, определенным категориям трудящихся на временной основе предоставляется право более раннего выхода на пенсию (решение Совета министров от 17 июля 1981 года – Сборник законодательных актов № 19, пункт 95 с последующими изменениями). Возможность более раннего выхода на пенсию предоставляется главным образом лицам предпенсионного возраста, лицам с большим трудовым стажем или ограниченно трудоспособным по состоянию здоровья.

18. Важной льготой для женщин, которые хотят и могут заботиться об образовании и воспитании своих детей, не отказываясь в то же время от возможности своего профессионального роста, является введение решением Совета министров № 158 от 24 мая 1968 года неоплачиваемых отпусков. В соответствии с этим решением право на получение отпуска продолжительностью 12 месяцев предоставляется работающим матерям, проработавшим по крайней мере 12 месяцев и воспитывающим детей в возрасте до двух лет. В соответствии с решением Совета министров № 13 от 14 января 1972 года продолжительность отпуска по беременности и родам была увеличена до трех лет и одновременно с этим возраст детей, матери которых пользуются правом на получение такого отпуска, был увеличен до четырех лет. В постановлении Совета министров от 29 ноября 1975 года были сохранены все предыдущие права в отношении предоставления неоплачиваемых отпусков матерям, воспитывающим малолетних детей, с одновременным предоставлением дополнительных льгот, например, укреплением принципа непрерывности

трудовых договоров (предприятие не может прекратить трудовой договор с работающей женщиной, находящейся в неоплачиваемом отпуске). Неоплачиваемый отпуск предоставляется также женщинам, воспитывающим приемных детей, если было подано заявление об усыновлении таких детей. Новые льготы и увеличение объема помощи работающим женщинам, имеющим малолетних детей, были предусмотрены в постановлении Совета министров от 17 июля 1981 года об учебном отпуске. Наиболее важные изменения связаны с:

a) сокращением стажа работы на предприятии для цели приобретения права на получение учебного отпуска с 12 до 6 месяцев;

b) расширением категории лиц, пользующихся правом на получение такого отпуска, за счет предоставления такого права в конкретных жизненных ситуациях отцу или другим лицам;

c) возможностью получения более продолжительного отпуска по беременности и родам — до трех лет — в случае инвалидности ребенка до достижения им семилетнего возраста;

d) введением пособия по беременности и родам, которое выплачивается в течение 18 месяцев после окончания отпуска по беременности и родам или отпуска, взятого непосредственно после отпуска по беременности и родам, или в течение 36 месяцев в том случае, если период ухода за ребенком продлевается в связи с рождением нескольких детей, или дефективного ребенка, или если женщина воспитывает ребенка одна.

19. Размер пособия по беременности и родам устанавливается в зависимости от уровня среднего дохода на одного члена семьи и соответствует определенной процентной доле от размера минимальной заработной платы, что автоматически обеспечивает увеличение размера пособия в зависимости от уровня минимальной заработной платы и его корректировку в соответствии с изменяющимися условиями жизни семьи, пользующейся таким отпуском.

20. Одиноким матери, воспитывающим детей, имеют право на увеличение пособия по беременности и родам на 100 процентов.

21. Согласно Постановлению Совета министров от 27 января 1982 года с 1 февраля 1982 года были введены дополнительные льготы для работающих матерей, в частности:

a) продолжительность выплаты пособия по беременности и родам была увеличена с 18 до 24 месяцев;

b) возраст ребенка-инвалида, позволяющий матери получать продленный отпуск в связи с его воспитанием, увеличен с 7 до 10 лет, т.е. дополнительно на 3 года;

c) беременные женщины и женщины, находящиеся в отпуске по беременности и родам, а также женщины, освобожденные от работы в результате закрытия предприятия или учреждения, в котором они работали, получили право на пособие по беременности и родам, хотя они могут и не пользоваться правом на отпуск по беременности и родам.

/...

22. С учетом экономического положения в стране и возникающих в связи с этим проблем в области занятости, особую важность приобрел вопрос о трудоустройстве выпускников школ.

23. В результате предпринятых усилий все выпускники школ, которые в 1982 году подали заявления о приеме на работу, были трудоустроены. Информация о самых различных возможностях трудоустройства для всех, включая нуждающихся в жилье, содержится в ежемесячном информационном бюллетене, в который начиная с августа 1983 года включается раздел, предназначенный для выпускников высших учебных заведений.

24. В декабре 1982 года коренным образом была изменена система трудоустройства выпускников учебных заведений. Закон 1964 года о плановом трудоустройстве выпускников высших учебных заведений был отменен (Сборник законодательных актов № 8, пункт 48 от 25 февраля 1964 года) и вместо него принят новый Закон о трудоустройстве выпускников учебных заведений (Сборник законодательных актов № 40, пункт 270 от 14 декабря 1982 года). Новая система трудоустройства выпускников учебных заведений вступила в силу после принятия Советом министров Постановления о трудоустройстве выпускников от 31 августа 1983 года (Сборник законодательных актов № 53, пункт 234). Введение новой системы трудоустройства выпускников связано с переменами, происходящими в управлении экономикой, и, следовательно, объясняется необходимостью приведения этой системы в соответствии с принципами экономической реформы. Согласно новому Закону и административным актам вводится единообразная система трудоустройства всех выпускников, при этом вместо применявшихся ранее административных методов вводятся существенные экономические стимулы, позволяющие воздействовать на принятые выпускниками решения при выборе работы. Правила, регулирующие трудоустройство выпускников, касаются следующего:

a) ~~применения положений трудового законодательства~~ в отношении всех выпускников;

b) отхода от применявшихся ранее приказов и запретов экономического характера;

c) создания организаций, отвечающих за предложение выпускникам работы;

d) применения и выполнения соглашений о выплате стипендий и временных договоров;

e) обязанностей предприятий и учреждений в отношении выпускников;

f) определения статуса выпускников и соответствующего места работы выпускника;

g) эффективных мер экономического характера, направленных на то, чтобы при поступлении на работу выпускники отдавали предпочтение районам, где наблюдается нехватка квалифицированных кадров, например, предоставления подъемных пособий и кредитов на строительство жилья, предоставления участков для строительства домов и т.д.;

/...

h) условий, способствующих обеспечению доступа выпускников высших учебных заведений в частный сектор экономики.

25. Для того чтобы позволить трудящимся повышать свою квалификацию, была расширена система образования для трудящихся. Трудящиеся могут получать образование в учебных заведениях различного уровня. Среди них следует назвать начальные школы, начальные профессиональные училища, средние профессиональные училища и общеобразовательные школы, специализированные школы, а также высшие учебные заведения.

26. Трудящиеся также могут совершенствовать свое профессиональное мастерство на курсах повышения квалификации или на курсах обучения без отрыва от производства, организуемых предприятиями, на которых они работают, и различными специализированными учебными заведениями.

27. В решении Совета министров № 263 от 23 декабря 1982 года о повышении квалификации работников государственных предприятий и льготах, на которые они имеют право с 1 января 1983 года, излагаются пересмотренные принципы обучения и совершенствования образования трудящихся с учетом повышения значения и роли предприятий, функционирующих в условиях экономической реформы, а также потребностей самих трудящихся. Дополнительным стимулом для продолжения образования трудящимися служит расширение объема прав, которыми пользуются такие лица. В соответствии с этими новыми правилами трудящиеся, представленные в качестве кандидатов для обучения в учебных заведениях для рабочих, имеют право на оплачиваемый учебный отпуск, оплату той части рабочего дня, в течение которой они отсутствуют, а также на компенсацию путевых расходов и расходов на питание и проживание в том случае, если учеба проходит вне места работы или жительства. Продолжительность учебного отпуска зависит от уровня учебного заведения и системы обучения.

28. Те лица, кандидатуры которых не были выдвинуты для профессионального обучения, могут участвовать в занятиях за свой счет и обращаться к руководству предприятий, на которых они работают, с просьбой о компенсации путевых расходов, а также расходов на питание и проживание в том случае, если занятия проводятся вне места их работы и жительства.

С. Статистические данные и прочая имеющаяся информация

29. Статистические данные по вопросу занятости в Польше содержатся в Ежегоднике статистики труда, издаваемом Международным бюро труда, а также в докладе Польши Международной организации труда о выполнении конвенций, ратифицированных Польшей.

СТАТЬЯ 7: ПРАВО НА СПРАВЕДЛИВЫЕ И БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ ТРУДА

А. Вознаграждение

30. Центральный совет профессиональных союзов – орган Ассоциации профессиональных союзов – прекратил свою деятельность в 1980 году. Это произошло вследствие решения действовавших в то время профессиональных союзов об отказе от участия в деятельности Ассоциации профессиональных союзов. Новая организация профессиональных союзов, действующая на основе Закона от 8 октября 1982 года, в настоящее время представляет интересы трудящихся в их отношениях с правительством и администрацией, т.е. осуществляет функции, которые до 1980 года возлагались на Центральный совет профессиональных союзов.

31. Закон 1982 года, Кодекс о труде и другие законодательные акты позволяют профсоюзам оказывать влияние на процесс установления размера вознаграждения за труд, а также на введение других льгот, которые могут требовать трудящиеся, путем предоставления этим союзам конкретных полномочий в деле разработки и применения правовых положений. Среди этих полномочий наибольшее значение имеет полномочие союзов на заключение коллективных трудовых договоров, которые являются важным источником определения систем заработной платы и условий труда. Что касается работы вне рамок системы коллективных договоров, то условия труда и вознаграждения определяются законодательными актами, принятыми после консультаций с профессиональными союзами.

32. В отчетный период были приняты два важных законодательных акта: решение Совета министров № 135 от 28 июня 1983 года об изменении некоторых принципов вознаграждения трудящихся применительно к условиям экономической реформы (Польская газета № 17, пункт 138), которые не противоречат положениям коллективных трудовых договоров в том, что касается вознаграждения, и Закон от 26 января 1984 года о принципах создания систем вознаграждения на предприятиях. В соответствии с этим Законом соответствующий орган профсоюзной организации предприятия, с одной стороны, и руководитель предприятия, с другой, могут заключать – в соответствии с условиями и принципами, изложенными в этом Законе, – соглашение о введении в рамках этого предприятия системы вознаграждения, предусматривающей более действенные стимулы, отвечающие финансовым, перспективным и организационным и производственным потребностям предприятия. После того как такое соглашение зарегистрировано министром труда, заработной платы и социальных вопросов, оно применяется вместо определенных в этом Законе правил, регулирующих вопросы заработной платы, включая ряд правил Кодекса о труде, касающихся оплаты за простои, не зависящие от работника, а также условий оплаты за сверхурочную работу. Это позволяет предприятиям проявлять значительно большую гибкость при решении этих вопросов. Договор также заменяет правила, содержащиеся в коллективных трудовых договорах, и правила, касающиеся льгот в отдельных отраслях.

33. Такие договоры заключаются исключительно на добровольной основе. До их заключения руководитель предприятия обязан выяснить мнение совета рабочих и заручиться одобрением общего собрания всех рабочих предприятия или их представителей.

/...

В. Условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены

34. В отчетный период были приняты следующие основные законодательные акты:

- а) Закон от 6 марта 1981 года о государственной рабочей инспекции (Официальная газета № 6, пункт 23);
- б) Постановление Совета министров от 11 декабря 1981 года о расширении определенных льгот, предоставляемых в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями (Официальная газета № 31, пункт 174);
- с) Постановление Совета министров от 11 декабря 1981 года о продолжительности работы и дополнительном оплачиваемом отпуске для инвалидов I и II групп (Там же, № 31, пункт 175);
- д) Постановление Совета министров от 22 марта 1983 года о принципах сотрудничества органов, осуществляющих надзор и контроль за условиями труда, с Государственной рабочей инспекцией (Сборник законодательных актов № 19, пункт 83);
- е) Закон от 24 июня 1983 года об общественной рабочей инспекции (там же, № 35, пункт 163);
- ф) Постановление Совета министров от 18 ноября 1983 года о профессиональных заболеваниях (там же, № 65, пункт 294);
- г) Решение № 25 Совета министров от 6 февраля 1984 года о присвоении фирменных знаков и знаков качества продукции государственных предприятий и об экономической ответственности за ненадлежащее качество такой продукции (Официальная газета № 6, пункт 45);
- h) Решение Совета министров от 5 сентября 1984 года об изменениях в постановлении о перечне работ, на которых запрещено использовать женщин (Сборник законодательных актов № 44, пункт 235);
- 1) Решение № 134 Совета министров от 8 октября 1984 года о принципах обеспечения здоровой и питательной пищей лиц, занятых на вредных производствах (Официальная газета № 25, пункт 168);
- j) Распоряжение № 43 министра труда, заработной платы и социальных дел от 26 сентября 1984 года о правилах подготовки, переподготовки и повышения профессиональной квалификации рабочих государственного сектора в вопросах техники безопасности и гигиены труда (Официальный сборник министерства труда, заработной платы и социальных дел № 8, пункт 34).

35. Информация по этому вопросу, содержащаяся в докладе 1978 года, по-прежнему актуальна.

36. В отчетный период был предпринят ряд мер для улучшения принципов и методов надзора за условиями труда. Конкретная работа была проделана в области обновления и систематизации норм, касающихся технических требований в отношении техники

/...

безопасности и гигиены труда. Это нашло свое выражение в публикации 22 декабря 1982 года распоряжения министра труда, заработной платы и социальных дел, касающегося максимально допустимых норм содержания и концентрации вредных для здоровья факторов на конкретных производствах. В распоряжении, в частности, определяются механизм оценки вредных факторов и принципы обновления их перечня. Этот перечень содержится в приложении к распоряжению, и в нем определяются требования в отношении оценки 213 вредных факторов. Кроме того, в соответствии со статьей 8 Конвенции № 148 Международной организации труда (МОТ) в качестве директивного органа по разработке критериев и определения содержания и концентрации вредных для здоровья факторов был создан межминистерский комитет. По вопросу об общих принципах техники безопасности и гигиены труда разработан проект распоряжения министра труда, заработной платы и социальных дел. Это распоряжение заменит положения, принятые в 1946 и 1959 годах. После этого распоряжения будут внесены изменения в подробные отраслевые правила техники безопасности и гигиены труда. Это должно произойти до конца 1987 года.

37. В 1984 году, в целях учета последних научных открытий в области охраны и физиологии труда, были внесены изменения в изданный в 1979 году перечень работ, на которых запрещено использовать женщин. С 1 января 1986 года, помимо прочего, будет запрещено принимать на работу на производства, где существует опасность воздействия на организм асбестовой пыли, женщин в возрасте до 35 лет. Необходимо отметить, что в перечне запрещенных работ, принятом в 1979 году, помимо значительного снижения допустимых норм подъема тяжестей, определенных в перечне 1951 года, была установлена норма, ограничивающая физическую нагрузку женщины, связанную с подъемом тяжестей, до 1 300 калорий за рабочий день.

38. Ведется работа по изменению перечня работ, на которых запрещено использовать подростков. Ее предполагается завершить в 1986 году.

39. Для обеспечения соответствия машин и технического оборудования требованиям техники безопасности, гигиены труда и эргономики разрабатывается общая система аттестатов, в которых указывается соответствие машин или оборудования этим требованиям. Эту работу также намечено завершить в 1986 году.

40. Решение Совета министров № 25 от 1984 года об аттестации машин и технического оборудования на предмет удовлетворения требований техники безопасности и эргономики послужило основой для развертывания программы деятельности в этой области.

41. В результате деятельности в области расширения средств защиты здоровья лиц, занятых на вредных производствах, было принято несколько новых законодательных актов, расширяющих круг лиц с правом на сокращенный рабочий день, дополнительный отпуск и досрочный выход на пенсию в связи с занятостью на опасных или вредных производствах. 1 января 1982 года рабочим, имеющим инвалидность I и II групп, было предоставлено право на сокращенное рабочее время, до семи часов в день или 35 часов в неделю, и право на получение ежегодного дополнительного десятидневного отпуска.

42. Экономическая реформа и вызванные ею изменения в управлении национальной экономикой потребовали от правительства разработки и введения принципов согласования системы охраны труда с экономической реформой. К ним относятся освобождение от налогообложения предприятий, осуществляющих капиталовложения в

/...

целях улучшения условий труда, освобождение от налогообложения предприятий, внедряющих технологические и научные концепции в целях улучшения условий труда, и освобождение от налогообложения предприятий, производящих оборудование, аппараты и личные приспособления, необходимые для охраны труда. Предприятия могут также испрашивать кредитные льготы для улучшения условий труда.

43. В соответствии с Постановлением Совета министров от 11 декабря 1981 года размер индивидуальной денежной компенсации при несчастном случае на производстве и профессиональном заболевании был увеличен на 100 процентов. В Постановлении от 18 ноября 1983 года о профессиональных заболеваниях, заменившем Постановление от 20 ноября 1974 года, приведен новый расширенный перечень профессиональных заболеваний. Настоящий перечень содержит 20 наименований заболеваний по сравнению с 14, определенными в предшествующем перечне.

44. Разработана программа охраны труда самостоятельных крестьян, определяющая юридические нормы в области охраны труда в частных хозяйствах, улучшения знания вопросов техники безопасности, гигиены труда, создания системы контроля за условиями труда и надзора в частных хозяйствах, где не используется наемный труд.

45. Указом Сейма от 6 марта 1981 года для усиления надзора за условиями труда была создана Государственная рабочая инспекция, заменившая рабочую инспекцию, действовавшую в рамках профсоюзов. Инспекция обладает широкими полномочиями по контролю, принятию в отношении предприятий решений, касающихся улучшения условий труда и соблюдения трудового законодательства, и наложению штрафов в размере до 20 000 злотых за нарушение трудового законодательства и требований техники безопасности и гигиены труда.

46. Кроме того, разработано решение Совета министров о дальнейшем совершенствовании техники безопасности и гигиены труда (принято 4 марта 1985 года), которое в соответствии с правилами экономической реформы определяет ответственность руководящих органов предприятия за обеспечение соблюдения требований техники безопасности и гигиены труда.

47. Существуют и другие государственные органы надзора и контроля, занимающиеся вопросами техники безопасности и гигиены труда на предприятиях, например, Государственная санитарная инспекция, управления министерства горнодобывающей промышленности, Управление технического контроля. В связи с этим Председатель Совета министров 22 марта 1983 года отдал распоряжение о путях сотрудничества этих органов с Государственной рабочей инспекцией. 24 июня 1983 года Сейм Польши одобрил новый закон, касающийся общественной рабочей инспекции и заменивший закон 1950 года. Этот закон расширяет полномочия общественной рабочей инспекции, предоставляя ей право осуществлять надзор за соблюдением трудового законодательства и требований в отношении условий труда. Общественные трудовые инспекторы предприятий в настоящее время пользуются правом при наличии угрозы несчастных случаев на производстве требовать остановки эксплуатации технического оборудования или прекращения работы.

/...

48. Новые правила обучения и распространения знаний по вопросам техники безопасности и гигиены труда, изданные в 1984 году, обеспечивают более тесную взаимосвязь между знанием этих правил и профессиональной квалификацией и существующей системой подготовки и повышения профессиональной квалификации. В них также предусматривается повышение ответственности инструкторов.

49. Информация, содержащаяся в первоначальном докладе (E/1978/8/Add.23, ст. 7, раздел В, пункт 3), по-прежнему актуальна.

50. Статистические данные о несчастных случаях на производстве публикуются в Ежегоднике статистики труда Международного бюро труда.

С. Равные возможности для продвижения по службе

51. В отчетный период сколь-либо значительных изменений в законодательных положениях не произошло. Единственным исключением является одобрение Советом министров решения № 172 от 2 февраля 1982 года об изменениях в решении 1978 года о кадровых службах в государственных учреждениях (Официальная газета № 19, пункт 165).

52. Сохраняя действующий принцип справедливого и недискриминационного отношения к трудящимся в вопросах продвижения по службе, эти правила налагают на кадровые службы предприятий обязанность сотрудничать с непосредственными руководителями трудящихся, профессиональными союзами и органами рабочего самоуправления в таких вопросах, как:

а) создание системы оценки и продвижения трудящихся по службе, а также методов их поощрения;

б) подготовка и рациональное использование резервного персонала, предназначенного для выдвижения на управленческие должности и должности специалистов.

53. В информации, содержащейся в первоначальном докладе (E/1978/8/Add.23) в связи со статьей 7, раздел С, пункты 2 и 3, изменений не произошло.

Д. Отдых, досуг, ограничение рабочего времени, и вознаграждение за праздничные дни

54. На основе положений Кодекса о труде Совет министров за отчетный период ежегодно определял максимальную продолжительность рабочей недели (номинальную) и принципы объявления дополнительных выходных дней на национализированных предприятиях. Одно из последних постановлений Совета министров по этому вопросу было принято 8 октября 1984 года сроком действия на 1985 год (сборник законодательных актов № 51, пункт 263).

Еженедельный отдых

55. В соответствии с системой управления рабочим временем за отчетный период произошло увеличение числа нерабочих суббот с 14 дней в 1979 году до 16 дней в 1980 году, до 38 дней в период 1981-1984 годов и до 52 - в 1985 году.

/...

Работа в воскресные дни

56. С 1978 года никаких значительных изменений в этом отношении не произошло.

Обычная продолжительность рабочего дня и сверхурочная работа

57. В настоящее время продолжительность рабочего дня на национализированных предприятиях составляет 8 часов или 42 часа в неделю, что на 4 часа меньше, чем в 1978 году (46 часов). Единственное исключение составляют предприятия, выполняющие особо ответственные задачи, – на этих предприятиях продолжительность рабочей недели может быть увеличена до 46 часов согласно закону от 21 июля 1983 года об особых законодательных положениях в период преодоления социально-экономического кризиса (сборник законодательных актов № 39, пункт 176). Однако за работу, продолжительность которой превышает 42 часа в неделю, трудящимся предоставляется вознаграждение в виде соответствующих надбавок к зарплате.

58. Сохраняющееся в Польше сложное положение и необходимость принятия всех возможных мер для предотвращения сокращения материального производства в национализированном секторе экономики привели к принятию решения, в соответствии с которым до достижения экономической стабильности дальнейшее сокращение продолжительности рабочего дня осуществляться не будет, а в национализированном секторе экономики устанавливается общая обязательная продолжительность рабочей недели в 42 часа; в данном решении, однако, предусматривается возможность применения в 1985 году более гибких, чем прежде, систем управления рабочим временем.

СТАТЬЯ 8: ПРАВА ПРОФСОЮЗОВ

А. Основные законы

59. Конституция Польской Народной Республики гарантирует гражданам, в частности, право на объединение в профсоюзы (пункты 1 и 2 статьи 84). Статья 85 Конституции гласит: "В Польской Народной Республике профсоюзы играют важную общественную роль, являясь коллективной организацией, участвующей в определении и выполнении задач, связанных с социально-экономическим развитием страны; профсоюзы представляют интересы и права трудящихся и являются школой общественной деятельности и преданности делу строительства социалистического общества".

60. В Кодексе о труде подтверждается данный конституционный принцип и в пункте 1 статьи 19 говорится, что "трудящиеся имеют право объединяться в профсоюзы", а в статьях 19 и 20 определяются следующие функции профсоюзов: "Профсоюзы участвуют в разработке и претворении в жизнь задач, связанных с социально-экономическим развитием страны, улучшением условий труда и повышением жизненного уровня трудящихся, способствуют воспитанию социалистического сознания и формированию социалистических отношений между людьми. В частности, профсоюзы сотрудничают с компетентными правительственными органами в выработке и применении положений трудового законодательства и принимают меры, направленные на четкое соблюдение юридических норм в отношении прав и обязанностей трудящихся".

61. За отчетный период в Польше произошло коренное изменение правового статуса профсоюзного движения, которое отражено в следующих основных законодательных актах:

/...

а) Законе о профессиональных союзах от 8 октября 1982 года (сборник законодательных актов № 32, пункт 216), отменившем закон от 1 июля 1949 года;

б) Законе об общественных и профессиональных организациях крестьян от 8 октября 1982 года (там же, № 32, пункт 217);

с) Решении Государственного совета от 12 декабря 1982 года о принципах и механизме создания профсоюзных организаций на предприятиях (там же, № 34, пункт 222);

д) Постановлении Совета министров от 15 октября 1982 года о процедуре регистрации создаваемых профсоюзных организаций (там же, № 34, пункт 225);

е) Решении Государственного совета от 30 декабря 1982 года о правилах процедуры общественных арбитражных советов (официальная газета № 1 за 1983 год, пункт 1);

ф) Решении Совета министров № 23 от 4 марта 1983 года об объеме и характере консультаций с профессиональными союзами (официальная газета № 12, пункт 74);

г) Решении Государственного совета от 12 апреля 1983 года о принципах и механизме создания национальных профсоюзных организаций (сборник законодательных актов № 21, пункт 92).

62. В законе о профессиональных союзах признается право трудящихся создавать профсоюзы и объединяться в них на основе четырех основополагающих принципов:

а) независимости, которая означает, что профессиональные союзы не подлежат надзору или контролю со стороны органов государственного или хозяйственного управления;

б) самоуправления, означающего, что профессиональные союзы имеют право в рамках действующих в Польше законов свободно и независимо определять свой устав и внутренние правила, свободно разрабатывать свои программы действий и основные направления работы, формировать организационную структуру, создавать собственный административный аппарат, объединяться в общенациональные профсоюзные организации и присоединяться к международным организациям;

с) добровольного участия, означающего право вступать в профсоюз или свободно выходить из него без каких-либо отрицательных последствий;

д) демократизма, в соответствии с которым профсоюзные органы управления создаются на основе выборов и всем членам профсоюза по уставу предоставляется право участвовать или не участвовать в голосовании.

В. Право организовывать профсоюзы и вступать в них

63. Перечень действующих законодательных актов приведен в разделе А выше.

/...

64. В соответствии с законом о профессиональных союзах 1982 года право на организацию профсоюзов и участие в них может быть ограничено в связи с конкретным характером учреждения или предприятия, особым видом занятости или характером выполняемых трудящимися функций (см. раздел F ниже). В положениях нового закона о профессиональных союзах зафиксирован принцип поэтапного создания структуры профессионального союза. В законе определяется следующий график:

a) первичные профорганизации предприятий начинают действовать после 31 декабря 1982 года;

b) национальные организации профессиональных союзов начинают действовать после 31 декабря 1983 года;

c) национальные межпрофсоюзные организации начинают действовать после 31 декабря 1984 года.

В соответствии с полномочиями, определенными в законе о профессиональных союзах, Государственный совет в своем решении от 12 апреля 1983 года определил принципы и механизм создания национальных профсоюзных организаций (сборник законодательных актов, № 21, пункт 92), в этом же решении предусмотрена возможность начала деятельности национальных профсоюзных организаций до наступления вышеуказанного срока. Для этого, однако, необходимо согласие Государственного совета. Согласие на начало вышеуказанной деятельности до 31 декабря 1983 года было предоставлено Государственным советом более чем 80 национальным профсоюзным организациям, объединяющим трудящихся определенных отраслей, определенных видов занятости или конкретной профессии, и профсоюзным организациям предприятий в конкретной отрасли, одного вида занятости или профессии. По состоянию на 1 марта 1985 года было зарегистрировало 129 национальных профсоюзных организаций.

C. Право профессиональных союзов объединяться в национальные федерации или конфедерации и право последних объединяться в международные профсоюзные организации или присоединяться к ним

65. В соответствии со статьей 20 закона о профессиональных союзах профсоюзы имеют право объединяться в межсоюзные ассоциации и организации. Единственным временным ограничением является приостановка до конца 1984 года действия права на объединение в национальные межсоюзные организации, например, ассоциации или федерации, как указывалось в разделе B выше. 12 апреля 1983 года Государственный совет одобрил решение о принципах и процедуре создания национальных профсоюзных организаций, объединяющих первичные профсоюзные организации на предприятиях в определенных отраслях экономики, одного вида занятости или профессии. В соответствии с этими принципами определенная в законе дата 1 января 1984 года была перенесена на более ранние сроки. Такое решение было принято с учетом нормализации обстановки в стране и требований первичных профсоюзных организаций предприятий.

66. 24 и 25 ноября 1984 года состоялось общее совещание профсоюзов с целью определения программы деятельности польского профсоюзного движения. На этом совещании, в работе которого принимали участие делегаты 108 национальных профсоюзов, было принято решение об учреждении Всепольского соглашения

/...

профессиональных союзов. Участники совещания приняли также резолюцию, в частности, о целях и программе деятельности Соглашения и об отношении профессиональных союзов к экономическим вопросам. Они также избрали руководство Соглашения. Государственный совет принял решение, в соответствии с которым Соглашение может осуществлять свою деятельность со дня основания, то есть раньше, чем предусмотрено в законе о профессиональных союзах. Право профессиональных союзов на присоединение к международным профсоюзным организациям гарантируется статьей 8 закона о профессиональных союзах, который не определяет никаких условий или ограничений в этом отношении.

67. 24 февраля 1985 года Всепольское соглашение профессиональных союзов (ВСПС) присоединилось к Всемирной федерации профсоюзов, штаб-квартира которой находится в Праге.

D. Право профессиональных союзов на свободу деятельности

68. Действующее законодательство и практика обеспечивают профсоюзам все необходимые условия для свободного осуществления их деятельности. Свобода деятельности профсоюзов проявляется, прежде всего, в том, что профсоюзы независимы от государственной администрации и органов хозяйственного управления, и государственная администрация не может осуществлять контроль или надзор за их деятельностью.

69. Профсоюзное движение в Польше пользуется автономией и определяет свои цели и программы действия самостоятельно; профсоюзы утверждают свои уставы и другие внутренние правила и определяют организационную структуру и принципы, в соответствии с которыми избирается их руководство. Принцип автономии никоим образом не подрывается соблюдением профсоюзами законов, определенных государством, в частности, в тех областях, где профсоюзы переняли у государства осуществление конкретных функций. Образование профсоюзов и вступление в них, равно как и слияние или роспуск существующих зарегистрированных профсоюзов не подлежат контролю со стороны государства.

70. Все профсоюзные органы несут ответственность за свою деятельность перед избравшими их организациями.

71. Основная задача профсоюзов заключается в представлении и защите интересов трудящихся в вопросах условий труда и заработной платы, социальных, жилищных и культурных условий. Профсоюзы принимают участие в разработке и осуществлении планов социально-экономического развития, увеличении производства национального продукта и его справедливом распределении. Важная роль принадлежит профсоюзам в процессе образования в целях формирования профессиональной этики, сознательного и честного выполнения трудящимися обязанностей по трудовому договору, а также в целях соблюдения принципов социалистического общежития.

72. Профсоюзы являются одной из основных сторон в происходящем в Польше процессе осуществления общественного контроля посредством консультаций. Об этом свидетельствуют положения решения Совета министров от 4 марта 1983 года о масштабах и механизме консультаций, проводимых с профессиональными союзами, и основные принципы соблюдения прав и интересов трудящихся и членов их семей.

/...

Е. Право на забастовку

73. Свобода действий профсоюза не снимает с него обязанности соблюдать положения Конституции и действующие законы Польши, как об этом говорится в пункте 1 статьи 8 Конвенции МОТ № 87 о свободе ассоциации. Эти положения могут быть найдены в утверждаемых судами во время процедуры регистрации уставах вновь создаваемых профсоюзов.

74. Новый закон о профессиональных союзах восполнил значительный пробел, существовавший ранее в законодательных документах по вопросу о трудовых спорах, процедуре их урегулирования, и в вопросе определения масштабов, принципов и процедуры организации забастовок. В статьях 33–35 закона определяется трехстадийная процедура урегулирования коллективных трудовых споров, включающая в себя прямые переговоры между соответствующим профсоюзом и органами управления; примирительные процедуры и арбитраж.

75. В качестве общего правила было установлено, что в случае возникновения конфликта должны быть немедленно предприняты переговоры между соответствующим профсоюзом и органами управления. Если эти переговоры не дают никакого результата, то должны быть использованы оставшиеся процедурные меры, упомянутые выше. В случае, если конфликт не урегулирован в установленном порядке, профсоюз имеет право провести забастовку (см. статьи 36–45 закона). В законе далее определяются условия, регулирующие допустимость забастовки, субъективное содержание права на забастовку, право организовывать и проводить забастовку в соответствии с принятыми правилами (согласие на проведение забастовки большинства членов коллектива, уведомление руководства и согласие со стороны вышестоящего профсоюзного органа), а также вознаграждение, выплачиваемое бастующим. В законе также перечислены те предприятия и учреждения, на которых проведение забастовок запрещено по соображениям национальной обороны и безопасности и ввиду необходимости обеспечения функционирования основных бытовых служб (снабжение продовольствием, здравоохранение, водоснабжение, электроснабжение, отопление, газоснабжение и т.д. – в соответствии со статьей 5 закона).

Г. Ограничения в отношении перечисленных в разделах В–Е прав, касающиеся вооруженных сил, полиции и государственной администрации

76. Не имеют права организовывать профсоюз (статья 40 закона):

а) военнослужащие, находящиеся на действительной военной службе и сотрудники гражданской милиции (полиции) и пенитенциарных служб;

б) лица, работающие в воинских подразделениях или на предприятиях министерств национальной обороны и внутренних дел;

с) гражданские служащие, служащие судов и банков, которые занимают высокие посты или характер работы которых строго конфиденциален.

Г. Факторы и проблемы, оказывающие влияние на степень осуществления прав профсоюзов в различных аспектах, и достигнутый прогресс

77. 13 декабря 1981 года на всей территории Польши в целях ликвидации угрозы возникновения гражданской войны, восстановления внутреннего мира и правопорядка, обеспечения эффективного функционирования государственной администрации и предотвращения краха национальной экономики было введено военное положение. В рамках проведенных мероприятий была временно приостановлена деятельность всех профсоюзов, в том числе и "Солидарности", зарегистрированной Верховным судом 10 ноября 1980 года. Основной причиной принятия такого решения была неуставная деятельность этого профсоюзного объединения, экстремистское руководство которого организовывало политические кампании, преследовавшие конечную цель изменения конституционной политической системы и захвата власти в стране. Помимо постепенного перерастания в политическое движение "Солидарность" использовала угрозу забастовок для завоевания ряда уступок в вопросах заработной платы и в социальной области, выдвигая требования о сокращении продолжительности рабочей недели и т.д. Деятельность "Солидарности", осуществлявшаяся без учета реально существующего положения в национальной экономике, привела к возникновению в стране глубочайшего экономического кризиса.

78. Подробная информация, предоставленная правительством Польши по этому вопросу, содержится в докладах 1982 и 1983 годов Комитета МОТ по вопросам свободы ассоциации относительно дела 1097.

79. Согласно данным на 31 декабря 1984 года в настоящее время действует 25 000 новых профсоюзных организаций предприятий, объединяющих пять миллионов членов, в том числе 21 713 организаций, отдельно зарегистрированных судами. По состоянию на конец 1984 года было зарегистрировано 124 национальных профсоюзных организации (в том числе 12 национальных отраслевых профсоюзов, объединяющих трудящихся определенной отрасли труда, одинаковой специальности или профессии), большинство которых уже провели учредительные конгрессы или ассамблеи.

Статья 9: Право на социальное обеспечение

А. Основные законодательные акты

80. В отчетный период в области права на социальное обеспечение были приняты следующие основополагающие законодательные акты:

а) Распоряжение министра труда, заработной платы и социальных дел от 22 декабря 1981 года о семейных пособиях (Сборник законодательных актов № 32, пункт 191);

б) Закон от 14 декабря 1982 года о пенсиях трудящимся и их семьям (там же, № 40, пункт 267);

в) Закон от 13 декабря 1982 года об изменениях в Законе о пенсиях инвалидам войны и лицам, получившим инвалидность во время прохождения действительной военной службы, и их семьям (там же, № 40, пункт 269);

/...

d) Закон от 1 февраля 1983 года об изменении некоторых положений о выплатах по социальному обеспечению и пенсиях (там же, № 5, пункт 33);

e) Закон от 1 февраля 1983 года о пенсиях рабочим горнодобывающей промышленности и их семьям (там же, № 5, пункт 32);

f) Постановление Совета министров от 7 февраля 1983 года о пенсионном возрасте и об увеличении пенсий по старости и инвалидности лиц, которые работают в особых условиях или работа которых носит особый характер (там же, № 8, пункт 43);

g) Постановление Совета министров от 6 июня 1983 года о принципах расчета выплат по социальному страхованию и финансирования таких выплат (там же, № 33, пункт 157);

h) Закон от 26 января 1984 года об ускорении выплат оставшихся сумм, возникших в результате увеличения размеров пенсий по старости и нетрудоспособности (там же, № 3, пункт 12);

i) Решение № 7 Совета министров от 16 января 1984 года о предоставлении денежных пособий некоторым лицам, получающим пенсии по старости и нетрудоспособности (Официальная газета, № 2, пункт 9);

j) Постановление министра труда, заработной платы и социальных дел от 17 февраля 1984 года об изменении Постановления об удержаниях из пенсий по старости и нетрудоспособности, выплачиваемых лицам, находящимся в домах для престарелых, медицинских учреждениях и учреждениях по реабилитации инвалидов (Сборник законодательных актов, № 14, пункт 68);

k) Постановление министра труда, заработной платы и социальных дел от 22 февраля 1984 года о принципах выплаты пенсий по старости и нетрудоспособности лицам, получающим пособия по нетрудоспособности от иностранных учреждений (там же, № 17, пункт 81);

l) Постановление Совета министров от 1 октября 1984 года об изменении Постановления об отпуске по воспитанию детей (там же, № 15, пункт 261);

m) Постановление министра труда, заработной платы и социальных дел от 15 октября 1984 года о надбавках к пенсиям по старости и нетрудоспособности за научную и исследовательскую работу (там же, № 51, пункт 266);

n) Постановление Совета министров от 29 декабря 1984 года о социальном обеспечении некоторых лиц, занимающихся приносящей доход деятельностью в области фольклорного искусства и художественных профессий (там же, № 60, пункт 308).

В. Некоторые важные изменения в системе социального обеспечения

Медицинское обслуживание

81. По сравнению с данными о медицинском обслуживании, приведенными в первоначальном докладе, изменений не произошло.

/...

Пособия по болезни, беременности и родам

82. 1 января 1983 года в рамках системы социального обеспечения самостоятельных крестьян было введено пособие по беременности и родам. Это пособие может быть истребовано в течение восьми недель после рождения одного ребенка и в течение двенадцати недель после многодетных родов. Период предоставления такого пособия продлевается каждые два года на две недели (на три недели в случае многодетных родов), а с 1 января 1991 года – до 24 недель в случае многодетных родов. Эти меры практически позволяют привести систему предоставления такого пособия в соответствие с системой социального обеспечения, существующей в настоящее время в отношении рабочих.

83. Экономически активные самостоятельные крестьяне и лица, получающие пенсии по старости, а также лица, вышедшие на пенсию по профессиональным нормам, требующие пенсии в связи с передачей своих ферм наследникам, имеют право на получение единовременного пособия в связи с похоронами. Для самостоятельных крестьян это пособие устанавливается в трехкратном, а для пенсионеров – в шестикратном размере от суммы основной пенсии.

84. 1 июля 1981 года был введен новый вид льготы, называемый пособием в связи с уходом за детьми (законодательные акты по этому вопросу, см. пункты 7b и 7g выше). Право на получение пособия в связи с уходом за детьми имеют трудящиеся, которые, исчерпав право на получение пособия по беременности и родам, пользуются на своем предприятии отпуском по уходу за ребенком в целях личного присмотра за малолетним ребенком. Максимальный срок выплаты такого пособия составляет 24 месяца или 36 месяцев в случае, если лицо, ухаживающее за ребенком, является одиноким родителем, или в случае необходимости ухода за двумя одновременно родившимися детьми, или если ребенок физически неполноценен. Размер пособия зависит от размера дохода на члена семьи и может составлять 50 процентов, 75 процентов или 100 процентов от основной месячной зарплаты трудящегося. Лица, воспитывающие детей самостоятельно, могут требовать предоставления этого пособия в размере 100 процентов от основной месячной зарплаты. Такое пособие не представляется в тех случаях, когда доход на члена семьи превышает 3 600 злотых.

85. 1 октября 1984 года в связи с серьезным недостатком технического персонала в области медицинского обслуживания был введен принцип, в соответствии с которым пособие в связи с уходом за детьми предоставляется независимо от размера зарплаты, получаемой во время отпуска по уходу за детьми, медицинским сестрам, акушеркам и обслуживающему персоналу лечебных заведений (в соответствии с трудовыми договорами – в дневных и обобщественных лечебных учреждениях). Этот принцип применяется также к работе в послеобеденные и ночные смены, по воскресеньям и государственным праздникам.

Пенсии

86. В отчетный период до 1 января 1983 года был принят ряд мер в целях улучшения материального положения лиц, вышедших на пенсию по старости и по профессиональным нормам. Эти меры включают в себя:

а) увеличение размеров пенсий, предоставленных до 1975 года, которое первоначально предполагалось осуществить в 1977–1980 годах;

/...

б) дальнейшее увеличение в 1981 году размеров этих пенсий, в том числе пенсий, предоставленных до 1980 года, в тех случаях, когда их размер не превышал определенной суммы;

с) увеличение на регулярной основе минимальных размеров пенсий;

д) увеличение размеров семейных пособий, выплачиваемых в дополнение к пенсиям;

е) выплата пенсионерам в 1981 и 1982 годах компенсаций в связи с ростом цен на некоторые товары повседневного спроса;

ф) осуществление в 1982 году дополнительных денежных выплат семьям пенсионеров, находящимся в наихудшем материальном положении;

г) увеличение размеров заработка, которое не влечет за собой потерю права на получении пенсии.

87. 1 января 1983 года была проведена реформа пенсионного обеспечения рабочих и представителей других профессиональных групп. Новые положения были введены в начале 1984 года. Самые значительные изменения касались системы пенсионного обеспечения самостоятельных крестьян и практически приблизили размер получаемых ими пенсий к размеру пенсий, получаемых рабочими. Эта реформа пенсионной системы, осуществляемая с 1 января 1983 года, преследует достижение следующих основных целей:

а) ликвидацию существующих диспропорций в размерах пенсий, предоставлявшихся в разное время: до этого существовала жесткая взаимосвязь между размером пенсии и датой ее предоставления, а это означало, что предоставлявшиеся ранее пенсии, рассчитываемые на основе более низких ставок заработной платы, были, соответственно, более низкими. Для ликвидации этих диспропорций база расчета пенсий, предоставленных до 31 декабря 1983 года, была переоценена в сторону повышения до уровня, соответствующего увеличению средней заработной платы по стране за период с даты предоставления пенсии до 1982 года. В результате этого в течение 1983-1984 годов произошло постепенное увеличение размеров пенсий;

б) введение с 1986 года системы постоянной переоценки размеров пенсий в сторону повышения путем ежегодного увеличения базы расчета, соответствующего увеличению среднего уровня зарплаты за предыдущий год, но не более 150 процентов от этой суммы;

с) автоматическое увеличение минимальных размеров пенсий и определенных пособий, выплачиваемых в дополнение к пенсиям, в связи с повышением уровня заработной платы;

д) упрощение и систематизация юридического аспекта и максимально возможная унификация методов, применяемых в отношении системы пенсионного обеспечения различных социальных групп. Остальные различия связаны исключительно с характерными особенностями той или иной отрасли промышленности.

/...

88. С 1 января 1985 года обязательное социальное обеспечение было распространено на лиц, работающих в частном секторе и в Коммерческом центре народных искусств и промыслов, с учетом стажа их работы до 1 января 1985 года.

89. Конечным результатом осуществленного до настоящего времени увеличения размеров пенсий является увеличение среднемесячного размера пенсий с 1 700 злотых в 1976 году до 7 000 в 1983 году. За этот же период число пенсионеров возросло с 3,3 млн. до 5,9 млн. человек.

90. За период с января по июнь 1984 года была осуществлена выплата окончательных сумм в порядке увеличения размеров пенсий по старости и нетрудоспособности, которую первоначально планировалось осуществлять с 1 января 1985 года. Эта мера завершила процесс переоценки пенсий. Пенсионерам, получающим минимальные пенсии по старости и нетрудоспособности (до 7 200 злотых), за период с февраля по 30 июня 1984 года было выплачено единовременное пособие в размере от 1 200 до 3 600 злотых. Это пособие было предназначено для смягчения воздействия на наиболее слабые в экономическом отношении группы населения роста цен, который имел место в начале 1984 года. С 1 марта 1984 года лицам, получающим пенсию по старости и нетрудоспособности и находящимся в домах для престарелых, было гарантировано предоставление пособия в размере по крайней мере 2 500 злотых за вычетом стоимости содержания в этих домах.

Пенсии по инвалидности

91. В отчетный период были осуществлены изменения, относящиеся к пенсиям по инвалидности, описанным ниже.

92. Была расширена группа лиц, имеющих право на получение пенсии по инвалидности для рабочих, причем право на получение таких пенсий было предоставлено некоторым группам лиц, не являющимся рабочими, а именно:

а) лицам, получающим спортивные стипендии в целях целенаправленного занятия спортом;

б) учащимся средних школ, студентам высших учебных заведений, аспирантам в том случае, если во время учебы или занятий они получают инвалидность I или II группы.

93. В систему социального обеспечения самостоятельных крестьян были включены следующие категории лиц, имеющих право на получение пенсии по инвалидности:

а) члены семьи экономически активных крестьян и другие лица, работающие на фермах;

б) бывшие крестьяне, безвозмездно передавшие свои фермы законным наследникам до введения системы пенсий для самостоятельных крестьян и получавшие лишь небольшие денежные пособия в соответствии с существующими положениями; пенсии по инвалидности для этой группы были введены с 1 июля 1983 года, при этом дополнительные выплаты к этим пенсиям, т.е. семейные пособия, пособия для кормящих матерей, пособия для лиц, награжденных гражданскими орденами, выплачивались с 1 июля 1984 года.

/...

94. Увеличение числа лиц, имеющих право на получение пенсий по инвалидности, произошло после изменения концепции пенсий в рамках системы социального обеспечения самостоятельных крестьян, а именно после отказа от принципа "одна пенсия на ферму" в пользу принципа, в соответствии с которым каждое лицо, работающее на ферме (крестьянин и члены его семьи), имеет потенциальное право на получение пенсии по инвалидности и старости.

95. Были изменены некоторые условия приобретения права на получение пенсии по инвалидности:

а) В некоторых определенных случаях отменено неуклонно выполнявшееся до настоящего времени условие, заключающееся в том, что инвалидность должна быть получена в период работы или выполнения деятельности, предусмотренной системой социального страхования, или в установленный период после этого. В настоящее время лица, являвшиеся инвалидами I или II групп до первого поступления на работу или занятия деятельностью, предусмотренной системой социального страхования, а также лица, которые получили инвалидность спустя 18 или более месяцев после прекращения такой работы или деятельности, могут получить пенсию по инвалидности, если они имеют зарегистрированный стаж работы или страхования, необходимый для их возрастной группы, т.е. от 1 до 5 лет.

б) Группа инвалидности, обуславливающая предоставление пенсии самостоятельным крестьянам, была снижена согласно их соответствующей системе социального обеспечения; согласно существующим в настоящее время положениям законодательства, крестьяне и члены их семей могут получить пенсию даже при инвалидности III группы в том случае, если они совсем не могут работать на ферме.

96. Стаж работы или деятельности, необходимый для приобретения права на социальное обеспечение, был увеличен с 5 до 10 лет для лиц, впервые устраивающихся на работу после достижения возраста 40 лет. Это положение также применяется к лицам старше 40 лет, возобновившим работу или такую деятельность после продолжительного периода времени – т.е. более чем через 10 лет после прекращения предыдущей работы или деятельности.

97. Был увеличен размер пенсий по инвалидности. Пенсии для инвалидов I и II групп были установлены на уровне пенсий по старости, и их размер составляет 100 процентов дохода до 3 000 злотых в месяц, плюс 55 процентов от доли дохода, превышающей 3 000 злотых. Размер пенсий по инвалидности III группы, т.е. при частичной нетрудоспособности, составляет 80 процентов дохода до 3 000 злотых и 50 процентов от доли дохода, превышающей 3 000 злотых.

98. Минимальный размер пенсии по инвалидности I и II групп не может быть ниже 90 процентов от минимального заработка и ниже 75 процентов от минимального заработка у пенсионеров III группы инвалидности. Автоматическое увеличение размеров этих пенсий в зависимости от увеличения минимального размера заработной платы гарантируется в конституционном порядке посредством параметрической увязки минимального размера заработной платы с минимальными размерами пенсий по инвалидности.

/...

99. Размер пособия по уходу был увеличен до 30 процентов от минимального размера пенсии по старости для инвалидов, требующих постоянного ухода, и для лиц преклонного возраста, т.е. старше 75 лет.

100. Увеличение размера пенсий по инвалидности для самостоятельных крестьян в системе социального страхования было осуществлено несколько иным образом. Основной размер пенсий для этой группы лиц составляет или будет составлять:

а) с 1 января 1983 года – 80 процентов от минимального размера пенсии рабочего;

б) с 1 января 1985 года – 90 процентов от минимального размера пенсии рабочего;

с) с 1 января 1986 года – 100 процентов от минимального размера пенсии рабочего.

Дальнейшее увеличение размера основной пенсии по инвалидности находит свое выражение, в частности, в увязке с объемом сельскохозяйственной продукции, проданной государственным закупочным центром.

101. Пенсии, предоставлявшиеся ранее в соответствии с правилом "одна ферма – одна пенсия", были разделены и выплачиваются крестьянам и их супругам равными частями, но при этом размер этих частей не может быть меньше размеров пенсий, выплачиваемых в соответствии с новыми положениями. 1 июля 1983 года денежные пособия, которые выплачивались бывшим крестьянам согласно ранее действовавшим положениям, были заменены пенсиями по старости и инвалидности (см. пункт 93 выше).

Пособия по старости

102. Существенные изменения в отношении пособий по старости, осуществленные в отчетный период, перечислены ниже.

103. Были изменены некоторые условия получения пенсии по старости:

а) был снижен пенсионный возраст для лиц, работающих в особых условиях или в особом качестве. Работа в особых условиях была определена как работа, имеющая чрезвычайно неблагоприятные для здоровья последствия или чрезвычайно напряженный характер, к этой категории были отнесены работы, требующие большого психологического и физического напряжения, связанного с безопасностью рабочего и места его работы; например, работа под землей, на производстве алюминия, на стеклодувном производстве, работа на борту судов и самолетов и т.д.;

б) была предоставлена общая правовая гарантия в отношении права досрочного выхода на пенсию, в соответствии с которой мужчины или женщины-инвалиды I или II группы – полностью нетрудоспособные – имеют право выхода на пенсию на пять лет раньше (мужчины) или после 30 лет работы (женщины). Лица, досрочно вышедшие на пенсию, могут устроиться на работу в соответствии с условиями, действующими для всех пенсионеров;

/...

с) было предоставлено право на получение частичных пенсий лицам пенсионного возраста (65 лет для мужчин и 60 – для женщин), у которых стаж работы меньше требуемого, но не менее пяти лет. Размер частичной пенсии составляет 90 процентов от зарплаты в размере до 3 000 злотых и 50 процентов от доли зарплаты свыше 3 000 злотых.

104. В настоящее время на получение пенсии в рамках системы социального обеспечения самостоятельных крестьян имеют право члены их семьи и лица, безвозмездно передавшие ферму наследникам до приобретения права на получение пенсии по старости.

105. Информация, представленная выше в отношении пенсий по инвалидности для лиц, которые уже пользуются правом на получение пособий, и разделения пенсий по инвалидности между крестьянином и его супругой также применима в отношении пенсий по старости.

106. Размер пенсий по старости был увеличен до 100 процентов от заработной платы в сумме до 3 000 злотых и 55 процентов от доли зарплаты, превышающей 3 000 злотых. Согласно этому положению минимальный размер пенсии по старости не может быть ниже 90 процентов от минимальной суммы заработной платы, что обеспечивает автоматическое увеличение минимального размера пенсии в соответствии с увеличением минимального размера заработной платы. Возрастной ценз для получения пособия по уходу, выплачиваемого в дополнение к пенсии по старости, инвалидности и семейным пенсиям, был снижен с 80 до 75 лет. Размер этого пособия был увеличен до 30 процентов от минимального размера пенсии.

107. Система социального обеспечения самостоятельных крестьян была дополнена системой основных размеров пенсии по старости, размер которой устанавливается таким же образом, как и пенсии по инвалидности для крестьян.

108. 1 апреля 1984 года были введены единообразные принципы, применяемые в отношении польских граждан, работающих в иностранных учреждениях и учреждениях за границей в течение срока, необходимого для получения пенсии. Лицам, возвращающимся из-за границы, в настоящее время не требуется работать в Польше в течение какого-либо периода времени. Для расчета размера пенсий лицам, не работавшим в Польше, могут использоваться размеры пенсий, получаемых лицами, обладающими равноценной квалификацией и работающими в Польше.

109. Единовременные выплаты, использовавшиеся для определения размера пособий сотрудникам иностранных учреждений, были увеличены в среднем на 50 процентов. Кроме этого, размер выплачиваемых в Польше пенсий не будет уменьшаться в тех случаях, когда такие пенсии будут совпадать с выплатой пособий по инвалидности иностранными учреждениями, если только размер таких пособий не будет превышать 7 500 злотых.

110. 8 ноября 1984 года в дополнение к пенсиям по старости и инвалидности были введены пособия за научную и/или исследовательскую работу.

/...

Пособия при утрате кормильца

111. В отчетный период произошло увеличение размера пособий при утрате кормильца. В настоящее время размер семейных пенсий составляет 85 процентов от дохода в размере до 3 000 злотых и 50 процентов от дохода, превышающего 3 000 злотых. Исчисленная таким образом пенсия увеличивается далее на 1 процент от общего дохода за каждый год свыше 20 лет, которые скончавшийся проработал в Польше, и на 5 процентов для каждого дополнительного лица, имеющего право на получение такой пенсии. Размер семейной пенсии для сирот увеличивается далее за счет увеличения на 30 процентов минимального размера семейной пенсии для этой категории. Она предоставляется каждому осиротевшему ребенку, имеющему право на получение такой пенсии.

112. Размер семейной пенсии не может составлять менее 90 процентов от минимального уровня дохода и не может превышать общий объем дохода умершего. В соответствии с системой социального обеспечения самостоятельных крестьян семейное пособие рассчитывается на основе пенсии по старости или инвалидности, которую умерший крестьянин, член семьи или пенсионер получали или могли получить, с соответствующим применением процентных ставок, на основе расчета и коррективов, указанных ранее в отношении семейной пенсии рабочего, а также с учетом права сирот на дополнительные выплаты.

Пособия в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями

113. Размер денежных выплат пособий в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями также был увеличен:

а) размер пенсии по инвалидности III группы, т.е. в связи с частичной нетрудоспособностью, увеличен на 10 процентов от базового – с 65 до 75 процентов;

б) размер семейной пенсии для одного лица увеличен на 10 процентов (с 60 до 70 процентов) от размера зарплаты трудящегося;

в) единовременное пособие, выплачиваемое в случае нанесения ущерба здоровью, которое то или иное лицо может истребовать в связи с нанесением постоянного ущерба здоровью в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, увеличено на 100 процентов; это положение также относится к ущербу в отношении членов семьи лица, умершего в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания.

114. С учетом интересов трудящихся, имеющих более низкую зарплату, и членов их семей, оставшихся после смерти таких трудящихся, база расчета минимального уровня пенсии была установлена в размере 150 процентов от минимального уровня ежемесячной заработной платы на национализированных предприятиях.

/...

115. Система социального обеспечения самостоятельных крестьян была изменена следующим образом:

а) срок, необходимый для получения пособия по болезни во время нетрудоспособности и в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием, уменьшен с 30 до 15 дней непрерывной нетрудоспособности. Это пособие может выплачиваться в течение не более 180 дней, а его размер составляет 1/30 основного размера ежемесячной пенсии по старости за каждый день нетрудоспособности;

б) были введены периодические пенсии по инвалидности для крестьян, которые хотя и являются инвалидами в результате несчастного случая на производстве, но продолжают вести свое хозяйство и намерены впоследствии передать ферму наследнику. Такая переходная пенсия выплачивается до достижения наследником совершеннолетия, но в течение не более чем 10 лет, и ее размер составляет 50 процентов от основного размера пенсии по старости;

в) размер начисленной семейной пенсии членам семьи крестьянина, умершего в период работы на ферме или вследствие профессионального заболевания, увеличен на 10 процентов;

г) размер единовременного пособия, выплачиваемого в случае нанесения ущерба здоровью, увеличен до уровня аналогичных пособий, выплачиваемых рабочим.

Пособия по безработице

116. Со времени предоставления первоначального доклада (E/1978/8/Add.23) изменений в области пособий по безработице не произошло.

Семейные пособия

117. Были внесены улучшения в систему семейных пособий, право на получение которых имеют семьи с низким уровнем доходов. Размеры этих пособий в большей степени диверсифицированы в зависимости от числа членов семьи и размера дохода на члена семьи. Существующие в настоящее время размеры пособий указаны в следующей таблице:

<u>Среднемесячный доход</u> <u>на члена семьи</u> (злотые)	<u>Размер ежемесячного семейного</u> <u>пособия на члена семьи</u> (злотые)
до 3 000	1 800
3 000–5 000	1 500
свыше 5 000	1 300

Детям в возрасте до 19 лет, имеющим право на получение карточек на дополнительное питание по состоянию здоровья, в зависимости от возраста предоставляется увеличенное семейное пособие: пособие детям в возрасте до 7 лет увеличивается на 900 злотых; от 7 до 11 лет – на 1 800 злотых; от 11 до 19 лет – на 2 700 злотых.

/...

118. Размер дополнительного пособия по уходу, предоставляемого детям-инвалидам в возрасте до 16 лет и старше, которые являются инвалидами I или II группы, в настоящее время составляет 1 500 злотых. С 1 января 1982 года это пособие может быть также предоставлено супругу, являющемуся инвалидом I группы.

119. Предусматривается, что с 1 июля 1986 года правом на получение семейных пособий будут пользоваться самостоятельные крестьяне. Эти пособия будут выплачиваться семьям с низким уровнем доходов и покрываться за счет средств Социального фонда для сельской местности.

Пособия алиментного фонда

120. Размер пособий, выплачиваемых из этого фонда, был увеличен с 500 до 2 000 злотых в месяц. В то же время верхний предел месячного дохода, по достижении которого выплата пособий не производится, была поднята с 1 400 до 4 000 злотых. В 1983 году такие пособия получали 97 000 человек, причем общая сумма этих пособий составила 1,6 миллиарда злотых.

Организация системы социального страхования

121. Со времени предоставления первоначального доклада (Е/1978/8/Add.23) изменений в организации системы социального страхования не произошло.

Финансирование системы социального страхования

122. Взносы на социальное страхование были увеличены до 43 процентов от общего объема заработной платы на национализированных предприятиях и до 33 процентов от заработной платы трудящихся в частном секторе.

123. В рамках системы социального страхования самостоятельных крестьян был создан Фонд социального страхования крестьян, финансируемый за счет взносов крестьян и государственных субсидий. Предполагается, что средства Фонда будут использоваться для осуществления денежных выплат самостоятельным крестьянам, причем 1/3 суммы этих выплат будет осуществляться за счет взносов крестьян. Управление Фондом осуществляет общество социального страхования.

С. Факторы и затруднения

124. В осуществлении права граждан Польской Народной Республики на социальное обеспечение не встречается никаких трудностей.

/...

Приложение

ПЕРЕЧЕНЬ СПРАВОЧНЫХ МАТЕРИАЛОВ*

Ниже перечислены наиболее важные правовые акты, касающиеся вопросов, рассматриваемых в статьях 6-9 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

Статья 6

1. Постановление Совета министров от 17 июля 1981 года об особых положениях, регулирующих выход на пенсию трудящихся национализированных предприятий в период до 31 декабря 1981 года (Сборник законодательных актов за 1981 год, № 19, пункт 95, и № 28, пункт 145, и Сборник законодательных актов за 1982 год, № 25, пункт 177).
2. Постановление Совета министров от 17 июля 1981 года об отпуске по беременности и родам (там же, № 19, пункт 97).
3. Решение № 169 Совета министров от 17 августа 1981 года о дополнительных услугах, предоставляемых трудящимся национализированных предприятий при смене места работы (Официальная газета, № 21, пункт 195).
4. Закон от 25 сентября 1981 года о государственных предприятиях (Сборник законодательных актов, № 24, пункт 123).
5. Закон от 25 сентября 1981 года о рабочем самоуправлении на государственных предприятиях (там же, № 24, пункт 122).
6. Постановление Совета министров от 31 декабря 1981 года об изменениях в Постановлении о некоторых правах и обязанностях трудящихся, занятых на строительных объектах за границей и предоставляющих услуги, связанные с экспортом (там же, 1982 год, № 2, пункт 14).
7. Постановление Совета министров от 27 января 1982 года об изменениях в Постановлении об отпуске по беременности и родам (там же, № 5, пункт 34).
8. Закон от 14 декабря 1982 года о трудоустройстве выпускников учебных заведений (там же, № 40, пункт 270).
9. Постановление Совета министров № 263 от 23 декабря 1982 года о повышении квалификации служащих учреждений государственного обслуживания и выплатах таким служащим (Официальная газета за 1983 год, № 1, пункт 6).

* Справочные материалы будут направлены правительством Польши и по их получении могут предоставляться из архива Секретариата.

10. Постановление Совета министров № 20 от 28 февраля 1983 года об изменениях в Решении № 169 от 1981 года о дополнительных услугах, предоставляемых трудящимся национализированных предприятий при смене места работы (Официальная газета, № 10, пункт 34).
11. Закон от 26 октября 1982 года о мерах в отношении лиц, избегающих трудоустройства (Сборник законодательных актов, № 35, пункт 229).
12. Постановление Совета министров от 28 февраля 1983 года о праве на получение пособий и на социальное обслуживание лиц, занятых на общественных работах (там же, № 13, пункт 64).
13. Закон от 29 июня 1983 года об улучшении руководства предприятиями и укреплении финансового положения предприятий (там же, № 36, пункт 165).
14. Закон от 21 июля 1983 года о специальных законодательных положениях в период преодоления социально-экономического кризиса и об изменениях в некоторых законах (там же, № 39, пункт 176, с изменениями в Сборнике законодательных актов, № 71, пункт 318).
15. Постановление Совета министров от 8 августа 1983 года об обязательном посредничестве в вопросах трудоустройства в некоторых воеводствах и обязательном найме на работу некоторых категорий лиц на территории всей страны по социальным причинам (там же, № 48, пункт 215).
16. Постановление Совета министров от 31 августа 1983 года о трудоустройстве выпускников учебных заведений (там же, № 53, пункт 234).
17. Закон от 29 декабря 1983 года о Государственном фонде активизации профессиональной подготовки (там же, № 75, пункт 334).
18. Распоряжение министра труда, заработной платы и социальных дел от 25 апреля 1984 года о всеобъемлющих правилах финансирования и предоставления средств из Государственного фонда профессиональной активизации (там же, № 27, пункт 140).
19. Решение Совета министров № 18 от 20 января 1982 года о Государственном фонде активизации профессиональной подготовки (Официальная газета, № 3, пункт 14).

Статья 7

20. Постановление Совета министров от 28 июня 1982 года об изменении некоторых принципов вознаграждения трудящихся применительно к условиям экономической реформы (Официальная газета, № 17, пункт 138).
21. Закон от 26 января 1984 года о принципах создания систем вознаграждения на предприятиях (Сборник законодательных актов, № 5, пункт 25).
22. Закон от 6 марта 1981 года о государственной рабочей инспекции (там же, № 6, пункт 23).

/...

23. Постановление Совета министров от 11 декабря 1981 года о расширении определенных льгот, предоставляемых в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями (там же, № 31, пункт 174).
24. Постановление Совета министров от 11 декабря 1981 года о продолжительности работы и дополнительном оплачиваемом отпуске для инвалидов I и II группы (там же, № 31, пункт 175).
25. Решение Совета министров № 172 от 2 августа 1982 года об изменениях в Решении о кадровых службах в государственных учреждениях (Официальная газета, № 19, пункт 165).
26. Постановление Совета министров от 30 декабря 1982 года о продолжительности работы и принципах введения дополнительных рабочих дней на национализированных предприятиях в 1983 году (Сборник законодательных актов, № 45, пункт 297).
27. Постановление Совета министров от 22 марта 1983 года о принципах сотрудничества органов, осуществляющих надзор и контроль за условиями труда, с Государственной рабочей инспекцией (там же, № 19, пункт 83).
28. Закон от 24 июня 1983 года об общественной рабочей инспекции (там же, № 35, пункт 165).
29. Постановление Совета министров от 18 ноября 1983 года о профессиональных заболеваниях (там же, № 65, пункт 294).
30. Решение № 25 Совета министров от 6 февраля 1984 года о присвоении фирменных знаков и знаков качества продукции государственных предприятий и об экономической ответственности за ненадлежащее качество такой продукции (Официальная газета, № 6, пункт 45).
31. Постановление Совета министров от 3 сентября 1984 года об изменениях в постановлении о перечне работ, на которых запрещено использовать женщин (Сборник законодательных актов, № 44, пункт 235).
32. Решение № 134 Совета министров от 8 октября 1984 года о принципах обеспечения здоровой и питательной пищей лиц, работающих во вредных для здоровья условиях (Официальная газета, № 25, пункт 168).
33. Постановление Совета министров от 8 октября 1984 года о максимальной продолжительности рабочей недели и принципах установления выходных дней на обобществленных производственных объединениях (Сборник законодательных актов, № 51, пункт 263).

Статья 8

34. Закон от 8 октября 1982 года о профессиональных союзах (там же, № 32, пункт 216).
35. Закон от 8 октября 1982 года об общественных и профессиональных организациях крестьян (там же, № 32, пункт 217).

/...

36. Указ Государственного совета от 12 октября 1982 года о принципах и механизме создания профсоюзных организаций на предприятиях (там же, № 34, пункт 222).
37. Постановление Совета министров от 15 октября 1982 года о процедуре регистрации создаваемых профсоюзных организаций (там же, № 34, пункт 225).
38. Указ Государственного совета от 30 декабря 1982 года о правилах процедуры общественных арбитражных советов (Официальная газета, № 1 за 1983 год, пункт 1).
39. Решение Совета министров № 23 от 4 марта 1983 года об объеме и характере консультаций с профессиональными союзами (там же, № 12, пункт 74).
40. Указ Государственного совета от 12 апреля 1983 года о принципах и механизме создания национальных профсоюзных организаций (Сборник законодательных актов, № 21, пункт 92).

Статья 9

41. Распоряжение министра труда, заработной платы и социальных дел от 22 декабря 1981 года о семейных пособиях (там же, № 32, пункт 191).
42. Закон от 14 декабря 1982 года о пенсиях трудящимся и их семьям (там же, № 40, пункт 267).
43. Закон от 14 декабря 1982 года о социальном обеспечении самостоятельных крестьян и членов их семей (там же, № 40, пункт 268).
44. Закон от 14 декабря 1982 года об изменениях в Законе о пенсиях инвалидам войны и лицам, получившим инвалидность во время прохождения действительной военной службы, и их семьям (там же, № 40, пункт 269).
45. Закон от 1 февраля 1983 года об изменении некоторых положений о льготах в области социального обеспечения и пенсиях (там же, № 5, пункт 33).
46. Закон от 1 февраля 1983 года о пенсиях рабочим горнодобывающей промышленности и их семьям (там же, № 5, пункт 32).
47. Постановление Совета министров от 7 февраля 1983 года о пенсионном возрасте и увеличении пенсий по старости и инвалидности лиц, которые работают в особых условиях или работа которых имеет особый характер (там же, № 8, пункт 43).
48. Постановление Совета министров от 6 июня 1983 года о принципах расчета выплат по социальному страхованию и финансирования таких выплат (там же, № 33, пункт 157).
