



Экономический и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/1984/6/Add.13
7 January 1986
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Первая очередная сессия 1986 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Первоначальные доклады, которые представлены государствами -
участниками Пакта, касающиеся прав, зафиксированных в статьях 6-9,
в соответствии с резолюцией 1988 (LX) Совета

Добавление

ИНДИЯ

[16 декабря 1985 года]

/...

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 15	3
I. СТАТЬЯ 6. ПРАВО НА ТРУД	16 - 23	6
А. Основные законы	16	6
В. Занятость	17 - 23	7
II. СТАТЬЯ 7. ПРАВО НА СПРАВЕДЛИВЫЕ И БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ ТРУДА	24 - 35	8
А. Основные законы	24	8
В. Вознаграждение	25 - 30	9
С. Условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены	31 - 35	10
III. СТАТЬЯ 8. ПРАВА ПРОФСОЮЗОВ	36 - 38	11
Основные законы	36 - 38	11
IV. СТАТЬЯ 9. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ	39 - 50	12
Приложение. СПРАВОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ		16

/...

ВВЕДЕНИЕ

1. Индия присоединилась к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах 10 апреля 1979 года. Как участник Пакта Индия представляет свой первоначальный доклад о правах, зафиксированных в статьях 6-9, как это предусмотрено в статьях 16 и 17 Пакта, а также в соответствии с программой и руководящими принципами, изложенными в резолюции 1988 (LX) Экономического и Социального Совета. В докладе рассматриваются принятые меры и прогресс, достигнутый Индией в соблюдении прав, признанных в статьях 6-9 части III Пакта.
2. Данный доклад следует рассматривать в контексте исторического прошлого Индии, в том числе ее экономической, социальной и культурной систем и ее политики, а также этапов социально-экономического развития.
3. Индия представляет собой страну субконтинентальных масштабов, площадь которой составляет 3 287 782 тыс. кв. км, а население по данным 1981 года - 680 млн. человек. Индийская цивилизация - одна из древнейших, страна стала колыбелью различных религий и культур. Примерно с середины XVIII века Индия находилась под иностранным господством. Борьба за независимость Индии велась преимущественно ненасильственными методами под руководством Махатмы Ганди. Достижение Индией в 1947 году независимости положило начало последнему этапу в истории человечества, когда и в других частях мира развернулись аналогичные движения за независимость и самоопределение, за освобождение от колониализма и иностранного господства.
4. Индия по-прежнему оказывает моральную и материальную поддержку народам, борющимся за независимость и освобождение от колониализма, в соответствии со своими историческими традициями. Ее приверженность делу самоопределения подтверждается также позициями, которые она занимает на различных международных форумах, в том числе в Организации Объединенных Наций. Политика Индии в вопросе самоопределения и ее деятельность в этой области полностью отвечают положениям Устава Организации Объединенных Наций, Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, резолюции о постоянном суверенитете над природными ресурсами и других деклараций и резолюций Организации Объединенных Наций.
5. Строители современной Индии создали Конституцию, преамбула которой гласит:

"МЫ, НАРОД ИНДИИ, торжественно решив учредить Индию как СУВЕРЕННУЮ
ДЕМОКРАТИЧЕСКУЮ РЕСПУБЛИКУ и обеспечить всем ее гражданам

СПРАВЕДЛИВОСТЬ, социальную, экономическую и политическую;

СВОБОДУ мысли, выражения мнений, убеждений, вероисповедания и культов;

РАВЕНСТВО положения и возможностей;

а также содействовать распространению среди всех них

/...

БРАТСТВА, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕГО достоинство личности и единство нации,

НА НАШЕМ УЧРЕДИТЕЛЬНОМ СОБРАНИИ сегодня, двадцать шестого ноября 1949 года,
НАСТОЯЩИМ ПРИНИМАЕМ, УСТАНАВЛИВАЕМ И ДАЕМ САМИ СЕБЕ НАСТОЯЩУЮ КОНСТИТУЦИЮ".

6. Конституция запрещает дискриминацию по признакам религии, расы, касты, пола или места рождения. Она гарантирует права отдельных граждан в качестве основных свобод, с жалобой на нарушение которых можно обращаться сразу же даже в высший судебный орган страны - Верховный суд. Равенство перед законом и равное пользование правами закреплены в Конституции, с тем чтобы придать действенность и весомость основополагающего принципа господства права. Кроме того, как предусмотрено в статье 4 Пакта, Конституция обеспечивает благоприятные условия для наиболее слабых и отсталых групп, в частности касты "неприкасаемых", членов племен и женщин, с тем чтобы все слои общества могли воспользоваться преимуществами демократии для своего блага.

7. Права, изложенные в статьях 6-9 Пакта, нашли соответствующее отражение в индийской конституции. Кроме положений о равенстве возможностей и недискриминации, в Конституции закреплены руководящие принципы политики государства, в соответствии с которыми государство должно обеспечивать право мужчин и женщин на надлежащие средства к существованию, на равную оплату за равный труд для мужчин и для женщин, на справедливые и гуманные условия работы и помощь матерям. Независимая Индия приняла также специальное законодательство по нескольким аспектам этих прав. В вопросах пользования этими правами в Конституции Индии не делается различия между иностранцами и гражданами страны.

8. В Конституции предусмотрено, что "государство в пределах его экономических возможностей и развития принимает эффективные меры для обеспечения права на труд, образование и государственную помощь в случае безработицы, по старости, болезни и нетрудоспособности и других случаях неоправданной нужды". Право на труд и средства к существованию обусловило необходимость укрепления экономического потенциала страны и осуществления в то же время мероприятий для улучшения условий жизни людей и обеспечения социального благосостояния.

9. Что касается основных условий, существовавших в стране в 1947 году на момент обретения независимости и связанных с правами, отраженными в статьях 6-9 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, то положение было поистине катастрофическим как следствие колониального господства, длившегося более двух столетий. Иностранное господство обусловило не только относительную отсталость, но и массовую безработицу, поскольку местная промышленность была разрушена. Вот почему "право на надлежащие средства к существованию" стало частью руководящих принципов политики государства. Индия стремится добиться этой цели путем планирования развития. Концепция планирования возникла в ходе нашей борьбы за свободу в результате осознания того, что отсутствие надлежащих средств к существованию присуще отсталости, как таковой. Поэтому борьба против колониализма явилась одновременно борьбой за устранение глубоко укоренившихся причин бедности и нищеты в Индии.

/...

10. После обретения независимости политика и деятельность государства строились с учетом указанных выше факторов и особых условий жизни в различных частях страны различных слоев населения, в частности мелких фермеров, безземельных сельскохозяйственных рабочих, сельских ремесленников, лиц, занимающихся традиционным промыслом или кустарным производством, молодых людей с разным уровнем образования, специалистов с высокой технической или профессиональной квалификацией, женщин с общим образованием или специальностью или не имеющих их, жителей деревень, небольших городов и крупных городских районов и т.д.

11. Для сохранения имеющихся рабочих мест, расширения возможностей в процессе планового развития Индии применялись следующие основные подходы, на основе которых разрабатывались плановые документы:

а) увеличение объема производства и занятости в сельском хозяйстве, укрепление экономической и социальной надстройки и обеспечение возможностей для дополнительной работы в сельской местности;

б) интенсификация трудовых процессов в строительстве;

в) увеличение производительности труда и занятости в традиционных отраслях промышленности, таких, как изготовление кхадди (домотканой бумажной материи), текстильный промысел и домашняя промышленность в сельских местностях;

г) содействие росту современных мелких отраслей и развитию вспомогательных предприятий;

е) развитие промышленности, особенно мелких отраслей в сельских местностях и небольших городах;

ф) ограничение рационализации и сокращение занятости в организованной промышленности.

12. Упор в планах развития Индии делается не только на закреплении права на труд, но и на улучшении условий труда в целях обеспечения права на справедливые и благоприятные условия труда, на предоставлении прав профсоюзам и развитии права на социальное обеспечение. Индийское законодательство, планы развития и административная деятельность осуществляются в рамках политической демократии, экономического развития и социальных перемен. При этом преследуются взаимосвязанные цели: поиски путей обеспечения благосостояния, равенства и более равномерного распределения богатства.

13. В вопросе гарантирования минимального уровня социального обеспечения приняты важные меры в отношении государственных служащих и рабочих в организованных секторах экономики. Социальное обеспечение в связи с безработицей, болезнью, по старости и т.д. гарантируется в большинстве стран только после достижения определенного уровня благосостояния. В Индии этот принцип признается как воплощение социальной или общинной ответственности масс. Принимая во внимание это обстоятельство, правительство стремится распространить этот компонент мер

/...

благосостояния на городское и сельское население, а также на рабочих организованных и неорганизованных секторов экономики. Эти меры, включающие элемент социального обеспечения, о котором идет речь выше, распространяются на:

а) программу общинного развития, как деятельность в области социального обеспечения, где основное внимание уделяется улучшению сельского хозяйства и вовлечению масс;

б) дополнительные программы развития в области социального обеспечения традиционной системы каст, классов и племен, реализующие на практике политику "позитивной дискриминации" по отношению к этим слоям населения;

с) роль добровольных учреждений в развитии различных форм социальных мероприятий и деятельности по социальному обеспечению в рамках общин.

14. Государство пытается гарантировать социальное обеспечение для большинства граждан, используя принцип "антиодайя", что буквально означает "последний должен прийти первым"; принцип этот вытекает из концепции Ганди "сарводайя", т.е. социальное обеспечение для всех. На практике "антиодайя" обеспечивает помощь беднейшим семьям сельских общин. Одновременно и более широко с середины 70-х годов применяется подход, суть в системе социального обеспечения которого состоит в осуществлении серии специальных программ, призванных облегчить участь тех, кто живет в условиях крайней нищеты, и увеличить занятость в сельских районах. Речь идет об осуществлении планов комплексного развития сельских, особенно беднейших районов, наряду с конкретными стратегиями обучения молодежи производительному труду в целях самообеспечения; специальных программ для горных районов, засушливых районов и пустынь, а также о планах гарантированной занятости безземельной рабочей силе сельских районов. Особое внимание уделяется конкретным потребностям работающих женщин, инвалидов и находящихся в неблагоприятном социальном положении слоев общества. Результаты достигнуты впечатляющие, хотя предстоит сделать еще многое. За последние пять лет в рамках программы комплексного развития сельских районов была оказана помощь 15 млн. семей, живущих ниже уровня нищеты. В рамках программ развития сельских районов ежегодно создается более чем 300 млн. человеко-дней дополнительной занятости.

15. В настоящем докладе подробно рассматриваются организационные структуры, законодательство и административная практика, которые были разработаны в целях осуществления конкретных прав, зафиксированных в статьях 6-9 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

1. СТАТЬЯ 6. ПРАВО НА ТРУД

А. Основные законы

16. Право на труд закреплено в разделе IV Конституции Индии, касающемся руководящих принципов политики государства. В статье 39а установлено, что политика государства направлена, в частности, на обеспечение того, чтобы "граждане, мужчины и женщины, на равных основаниях имели право на достаточные средства к существованию". Кроме того, статья 41 предусматривает, что "государство в пределах его экономических возможностей и развития принимает эффективные меры для обеспечения права на труд ...". Статья 19 (1g) гарантирует также основные свободы для всех граждан практиковать любую профессию или иметь любое занятие, вести любую торговлю или какую-либо другую предпринимательскую деятельность.

/...

В. Занятость

17. Политика занятости. Трудовая политика правительства Индии строится с учетом руководящих принципов политики государства, закрепленных в Конституции Индии. Она была разработана с учетом конкретных потребностей момента для удовлетворения нужд планового экономического развития и социальной справедливости.

18. В период шестого пятилетнего плана прилагались настойчивые усилия по увеличению доли женщин в общем количестве рабочей силы, которая всегда была меньше доли мужчин, путем обеспечения для них более широких возможностей для получения оплачиваемой работы и содействия их занятости в целях достижения самообеспеченности. В этих целях используются соответствующие технические средства, службы и осуществляется надлежащая государственная политика. В настоящее время технический аспект этой программы включает обучение новым специальностям и повышение квалификации. Комплекс услуг для женщин включает решение проблем профессионального обучения и финансирования, а также вопросы сбыта. Государственная политика включает меры по обеспечению прав собственности, по практическому применению законов о заработной плате и анализ воздействия на занятость женщин их участия в проектах развития. В период осуществления этого плана лицам, принадлежащим к традиционной системе каст и племен, были предоставлены определенные блага и льготы, чтобы они могли шире пользоваться этими услугами.

19. Индия располагает хорошо организованной национальной службой занятости. В настоящее время в стране насчитывается 726 бирж труда, которые имеют свои отделения во всех уголках страны, оказывающие самые разнообразные услуги. Биржи труда находятся под административным и финансовым контролем правительств штатов. Однако ответственность за разработку процедур и политики несет правительство Индии в лице министерства труда. Широкие функции бирж труда включают: а) регистрацию и трудоустройство ищущих работу; б) предоставление консультаций по вопросам выбора профессии и занятости и с) предоставление информации о конъюнктуре на рынке труда. Речь идет, в частности, о регистрации всех желающих работать и их устройстве на вакантные места, сведения о которых биржи труда получают от нанимателей; предоставлении консультаций специалистов в вопросах выбора профессии и занятости для тех, кто ищет работу, а также студентов в индивидуальном или общем порядке; кроме того, систематически функционирует регулярная программа издания литературы по вопросам профессиональной подготовки, а также функционирование разветвленной системы информации о положении на рынке труда, в рамках которой собираются данные о возможностях для занятости в организованных секторах экономики для предоставления консультаций в вопросах выбора профессии и планирования использования рабочей силы.

20. Так как биржи труда являются первыми учреждениями, где устанавливается контакт с безработными, в шестом пятилетнем плане на них была возложена новая функция центров распространения информации и регистрации желающих заниматься самостоятельной деятельностью, приносящей доход, чтобы пробудить у безработной молодежи заинтересованность и сориентировать ее в вопросах мелкособственнического предпринимательства. Правительство Индии приступило к осуществлению программы по усилению этой функции биржи труда.

/...

21. Программы профессиональной подготовки. Программой профессиональной подготовки, разработанной правительством Индии, предусмотрены тщательные мероприятия по обучению различным профессиям. Программа профессионально-технического обучения осуществляется в стране в рамках целой сети заведений профессионального обучения, которые называются "центры производственного обучения" и находятся под административным контролем правительств штатов. В 1961 году правительство приняло Закон об учениках, который обязывает нанимателей в конкретных отраслях трудоустраивать определенное число учеников. Закон предусматривает три категории учеников: учеников торгового дела, учеников, окончивших какое-либо учебное заведение, и учеников с техническим уклоном обучения. Период обучения составляет 6 месяцев-4 года.

22. В рамках программы профессиональной подготовки женщин, осуществление которой началось в марте 1977 года, для удовлетворения потребностей по обучению женщин в сельских и городских районах были созданы три центра профессиональной подготовки. В центрах действуют курсы по обучению основам различных профессий и курсы повышения квалификации.

23. Защита от произвольного увольнения. Для обеспечения гарантий от произвольного увольнения правительство предусмотрело в Законе о трудовых спорах 1947 года специальное положение. В статье 25 F Закона предусматривается, что ни один рабочий любого предприятия, проработавший непрерывно не менее одного года у одного нанимателя, не может быть уволен, если не выполнены следующие условия:

а) рабочий должен получить уведомление в письменной форме за месяц до увольнения с указанием причин увольнения, и этот период истек; или рабочий, получивший такое уведомление, должен получить также денежную компенсацию за период, указанный в уведомлении; такое уведомление не требуется, если увольнение предусмотрено в трудовом договоре, в котором оговорен срок окончания службы;

б) в момент увольнения рабочий должен получить компенсацию, равную средней заработной плате за 15 рабочих дней, за каждый полный отработанный год непрерывной работы или за любой период работы, превышающий шесть месяцев;

с) в установленном порядке должны уведомляться соответствующие власти или такие органы, которые могут быть указаны соответствующими властями, путем опубликования уведомления в "Официал газетт".

II. СТАТЬЯ 7: ПРАВО НА СПРАВЕДЛИВЫЕ И БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ ТРУДА

A. Основные законы

24. Основные законы: а) Конституция Индии; б) Закон от 1948 года о минимальной заработной плате; с) Закон от 1976 года о равном вознаграждении; d) Закон от 1948 года о предприятиях и разработанные в соответствии с ним правила; е) Закон от 1952 года о горных выработках; f) Закон Индии от 1910 года об электричестве; g) Закон Индии от 1948 года о докерах (регулирование найма); h) Закон от 1951 года о труде на плантациях; i) Закон от 1948 года о магазинах и коммерческих учреждениях; j) Закон от 1961 года о рабочих автомобильного транспорта; k) Закон от 1970 года о трудовых договорах (заключение и расторжение); и l) Закон от 1966 года о рабочих, занятых в производстве сигарет типа биди и сигар (условия найма).

/...

В. Вознаграждение

25. В статье 43 Конституции Индии закреплено положение о том, что государство стремится обеспечить с помощью соответствующего законодательства или экономической организации или любым другим способом всем сельскохозяйственным, промышленным и другим рабочим работу, прожиточный минимум, условия работы, обеспечивающие удовлетворительный уровень жизни и полное использование досуга и социальных и культурных возможностей.

26. В 1948 году правительство Индии приняло Закон о минимальной заработной плате. Цель этого Закона заключается в том, чтобы обеспечить установление минимальных ставок заработной платы на таких видах работы, на которых рабочие, не имея необходимой организации и не обладая сколь-нибудь эффективной способностью к заключению договоров с работодателями, могут подвергаться эксплуатации. Такие виды работы перечислены в части I и части II Приложения к Закону. При установлении согласно этому Закону минимальных ставок заработной платы для любого из перечисленных видов работы в первый раз или при пересмотре установленной таким образом минимальной заработной платы соответствующие власти либо а) создают такое число комитетов и подкомитетов, которое они считают необходимым для проведения исследований и получения консультаций относительно такого установления или пересмотра, в зависимости от обстоятельств, либо б) публикуют свои предложения в "Официал газетт" для информации лиц, которых это может касаться вероятнее всего, и не менее, чем через два месяца с момента опубликования сообщения, определяют дату рассмотрения этих предложений.

27. После рассмотрения рекомендаций комитета или комитетов, созданных в соответствии с положением (а) подраздела 10 Закона или каким-либо иным образом, всех представлений, полученных ими до даты, указанной в сообщении в соответствии с положением (б) этого подраздела, соответствующие власти, поместив об этом сообщение в "Официал газетт", устанавливают или в зависимости от обстоятельств пересматривают минимальные ставки заработной платы по каждому из перечисленных видов работы, и, если в таком сообщении не предусматривается иного, они вступают в силу по истечении трех месяцев с момента его опубликования.

28. Однако в тех случаях, когда соответствующие власти предлагают пересмотреть минимальные ставки заработной платы с помощью метода, установленного в положении (б) подраздела 1 Закона, то соответствующие власти (в соответствии с разделом 8 Закона) могут создавать консультативные комитеты или подкомитеты для получения периодических консультаций относительно установления и пересмотра минимальных ставок заработной платы по любому из перечисленных видов работы, путем проведения исследований. Для координирования работы этих комитетов соответствующие власти могут также создать консультативный совет. В целях координирования работы консультативных советов в области установления и пересмотра минимальной заработной платы и предоставления консультаций центральному правительству/правительствам штатов по данному вопросу Закон о минимальной заработной плате предусматривает также создание центрального консультативного совета. В состав консультативного совета должно входить равное число работодателей, представителей работающих по найму и независимых лиц, не превышающее одну треть от его общей численности.

/...

29. Соответствующие власти по закону обязаны не реже одного раза в пять лет проводить обзор минимальной заработной платы, и, в случае необходимости, пересматривать ее. Однако состоявшаяся в июле 1980 года тридцать первая конференция министров труда рекомендовала проводить обзоры минимальной заработной платы или, в случае необходимости, пересматривать ее по крайней мере раз в два года или чаще при повышении номера индекса потребительских цен на 50 пунктов.

30. Статья 39d Конституции Индии предусматривает равную оплату за равный труд для мужчин и для женщин. В 1958 году правительство Индии ратифицировало конвенцию № 100 Международной организации труда (МОТ), касающуюся равного вознаграждения за труд равной ценности для трудящихся мужчин и женщин. В целях осуществления этого конституционного положения и конвенции № 100 МОТ правительство Индии приняло в 1976 году Закон о равном вознаграждении. Закон предусматривает равное вознаграждение за труд равной ценности или труд аналогичного характера для трудящихся мужчин и для женщин, а также предотвращение дискриминации женщин в вопросах занятости. Действие положений Закона в целом распространяется на все места работы по найму. Этот Закон наделяет соответствующие власти полномочиями по созданию одного или более консультативных комитетов для получения консультаций относительно предоставления женщинам больших возможностей в вопросах найма и степени возможной занятости женщин в таких учреждениях или на предприятиях. В состав консультативных комитетов входит не менее десяти человек, половина из которых должны быть женщины. Консультативный комитет предоставляет власти консультации относительно числа женщин, работающих по найму в соответствующем учреждении или на предприятиях, характера работы, продолжительности рабочего дня, возможности использования женщин на данной работе и необходимости предоставления женщинам больших возможностей для обеспечения занятости (включая работу в течение неполного рабочего дня).

С. Условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены

31. В статье 39а Конституции Индии сформулировано положение о том, что государство, в частности, проводит политику, направленную на обеспечение того, чтобы здоровье и силы рабочих, как мужчин, так и женщин, а также малолетних детей не подвергались злоупотреблениям и чтобы граждане не были вынуждены в силу экономической необходимости обращаться к занятиям, не соответствующим их возрасту или силам. В статье 42 Конституции Индии предусматривается, что государство примет меры для обеспечения справедливых и гуманных условий труда и помощи матерям.

32. Парламент Индии периодически принимал по соответствующим вопросам законы, связанные с условиями работы трудящихся, отвечающими требованиям безопасности и гигиены. Эти законы перечислены ниже:

- а) Закон от 1948 года о предприятиях и разработанные в соответствии с ним правила;
- б) Закон от 1952 года о горных выработках;
- в) Положения от 1957 года об угольных шахтах;
- г) Положение от 1961 года о рудниках по добыче металлосодержащих полезных ископаемых;

/...

- e) Положение от 1933 года о нефтяных скважинах Индии;
- f) Правила от 1955 года о горных выработках;
- g) Закон Индии от 1910 года об электричестве;
- h) Правила Индии от 1956 года об электричестве;
- i) Правила от 1966 года о горных выработках;
- j) Правила от 1959 года о спасательных работах в угольных шахтах;
- k) Правила 1959 года об оборудовании надшахтных зданий угольных шахт душевыми.

33. Помимо законодательных мер, в улучшении техники безопасности важную роль играют также образование и пропаганда. Основными учреждениями, занимающимися пропагандой среди рабочих техники безопасности на производстве, являются Национальный совет по технике безопасности на горных выработках, созданный в июле 1963 года, и Национальный совет по безопасности в других отраслях промышленности, созданный в марте 1966 года. Эти советы являются автономными органами, которым, однако, предоставляются правительственные субсидии. Для наблюдения за эффективным осуществлением положений соответствующих законов об условиях работы, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, правительство Индии создало штат инспекторов.

34. Хотя основного закона, направленного на развитие и укрепление равенства возможностей в вопросах продвижения по службе, не существует, тем не менее рабочие обычно не подвергаются дискриминации на основе трудового стажа и профессиональной пригодности.

35. Основными законами, регулирующими продолжительность рабочего дня, являются Закон от 1948 года о предприятиях, Закон Индии от 1948 года о докерах (регулирование занятости); Закон от 1952 года о горных выработках; Закон от 1951 года о труде на плантациях; Закон от 1948 года о магазинах и коммерческих учреждениях; Закон от 1961 года о рабочих автомобильного транспорта и Закон от 1970 года о трудовых договорах (заключение и расторжение); и Закон от 1966 года о рабочих, занятых в производстве сигарет типа биди и сигар (условия найма). В этих законах предусматриваются минимальные требования, и возможность решения этих вопросов с целью получения больших выгод зависит от результатов двусторонних переговоров и соглашений.

III. СТАТЬЯ 8. ПРАВА ПРОФСОЮЗОВ

Основные законы

36. Работодатели и рабочие в Индии пользуются правами, перечисленными в статье 8 Пакта. Конституция Индии гарантирует свободу ассоциаций для всех граждан, включая государственных служащих (статья 19 (1 С)). Однако государство может налагать разумные ограничения на осуществление этой свободы в интересах суверенитета и целостности Индии в целях обеспечения общественного порядка или моральных норм. Право рабочих на создание ассоциаций или союзов особо предусмотрено в Законе от 1926 года о профсоюзах, в котором установлены условия для регистрации профсоюзов.

/...

37. В соответствии с Законом от 1926 года о профсоюзах, можно подавать заявку о регистрации того или иного профсоюза, если число его членов составляет семь или более человек. Профсоюз не имеет права на регистрацию, предусмотренную этим Законом, если его исполнительные органы не учреждены в соответствии с положениями этого Закона. Согласно этому Закону, регистрация не является обязательной, однако она освобождает от гражданской и уголовной ответственности, предусмотренной для таких организаций. Эти положения введены с целью защиты и укрепления профсоюзного движения, а также защиты свободы ассоциаций для рабочих. Профсоюзы могут объединяться в рамках федерации с любым центральным профессиональным союзом по своему выбору.

38. Закон от 1947 года о трудовых спорах (который является основным законодательным актом в области трудовых отношений) предусматривает механизм и процедуру для урегулирования трудовых споров путем посредничества, примирения, арбитража и судебного разбирательства. Кроме того, Закон устанавливает тройную систему трибуналов, состоящую из трудовых судов, промышленных трибуналов и национальных трибуналов. Юрисдикция промышленного трибунала шире, чем у трудовых судов, и распространяется на более важные вопросы, нежели заработная плата и пособия, продолжительность рабочего дня, отпуск, праздники и премии. Национальные трибуналы назначаются центральным правительством для разрешения споров, в которых затрагиваются вопросы национального значения, и споров, которые касаются учреждений, расположенных в более чем одном штате. Закон предусматривает добровольную передачу споров на арбитраж самими сторонами на основе письменного соглашения и принуждение к исполнению добровольных соглашений, заключенных между сторонами.

IV. СТАТЬЯ 9. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

39. Законы о социальном обеспечении в Индии обеспечивают льготы в определенных случаях и обстоятельствах для лиц, занятых в определенных видах работ. К этим законам относятся:

- a) Закон от 1923 года о выплате компенсации рабочим;
- b) Закон от 1948 года о государственном страховании рабочих и служащих;
- c) Закон от 1952 года о резервном фонде для рабочих и служащих и иных ассигнованиях;
- d) Закон от 1961 года о помощи матерям;
- e) Закон от 1972 года о выплате пособий.

40. Кроме того, существует несколько законодательных мер, которые хотя и не относятся к законам о социальном обеспечении, но предусматривают медицинское обслуживание и т.д. К этим законам относятся: Закон от 1946 года о благотворительном фонде для рабочих, занятых добычей слюды; Закон от 1976 года о благотворительном фонде для рабочих, занятых добычей железной и марганцевой руды; Закон от 1972 года о благотворительном фонде для рабочих, занятых добычей

/...

известняка и доломита; Закон от 1976 года о благотворительном фонде для рабочих, занятых в производстве сигарет типа биди и Закон от 1951 года о труде на плантациях. Кроме рабочих, на которых распространяется сфера действия различных законов о социальном обеспечении, льготы по социальному обеспечению в виде медицинского обслуживания, пособий и пенсий предоставляются также государственным служащим и рабочим и служащим предприятий государственного сектора.

41. Закон от 1923 года о выплате компенсации рабочим предусматривает выплату компенсации рабочим и их семьям в случаях производственных травм и некоторых профессиональных заболеваний, приведших к смерти или потере трудоспособности по прекращении трудовой деятельности или во время нее. В настоящее время действие этого Закона распространяется на временно работающих железнодорожных рабочих и рабочих, получающих заработную плату не выше 1 000 рупий в месяц и работающих на предприятиях, шахтах, плантациях, стройках, на механических видах транспорта, а также занятых на некоторых других опасных или вредных производствах. Этот Закон не применим в отношении тех рабочих, на которых распространяется сфера действия Закона от 1948 года о государственном страховании рабочих и служащих.

42. Закон от 1948 года о государственном страховании рабочих и служащих содержит положения о медицинском обслуживании и лечении, о денежных пособиях на время болезни, по беременности и уходу за детьми, а также в случае производственной травмы, о пенсии для иждивенцев в случае смерти кормильцев в результате производственной травмы и покрытии расходов на похороны в случае смерти застрахованного лица. Этот Закон применим в отношении работающих круглый год и использующих энергетические установки предприятий с численностью рабочих в 20 или более человек. Однако, как допускает Закон, правительства штатов распространяют сферу его действия на: а) небольшие предприятия, на которых используются энергетические установки и число рабочих на которых составляет 10-19 человек, и на предприятия, на которых не используются энергетические установки и число рабочих на которых составляет 20 или более человек; б) магазины, гостиницы, рестораны и кинотеатры, в том числе театры предварительного просмотра, автомобильный транспорт и газетные редакции и типографии, на которых работают 20 или более человек. Этот Закон распространяется на рабочих, получающих заработную плату до 1 000 рупий в месяц. По состоянию на 31 декабря 1983 года число рабочих, на которых распространялось действие этого Закона, составило 6 307 000, а число бенефициариев - 28 049 000.

43. Закон от 1952 года о резервном фонде для рабочих и служащих и иных ассигнованиях предусматривает социальное и экономическое обеспечение промышленных и других рабочих, охваченных этим Законом, а также лиц, находящихся на их иждивении, в случае преждевременной смерти кормильца. Этот Закон в настоящее время применим к любому учреждению или предприятию, число работающих на котором составляет 20 или более человек и которое подпадает под категории, перечисленные в приложении к данному Закону. В соответствии с этим Законом правительство Индии утвердило три системы, а именно: систему резервного фонда для рабочих и служащих, систему пенсионного обеспечения семей рабочих и единую систему страхования депозитов рабочих.

44. Система резервного фонда для рабочих и служащих охватывает рабочих, получающих заработную плату, не превышающую 1 600 рупий в месяц. По состоянию на 1 сентября 1983 года этой системой было охвачено 12 574 000 (по предварительным данным) рабочих в 147 197 учреждениях и предприятиях.

45. Фонд выдачи пособий в случае смерти был учрежден в соответствии с системой резервного фонда для рабочих и служащих. Право на получение пособия из этого фонда имеют предполагаемые наследники тех скончавшихся членов фонда, чья заработная плата на момент смерти не превышала 1 000 рупий в месяц.

46. Система пенсионного обеспечения семей рабочих и служащих (1971 год) предусматривает пенсионное обеспечение семей и выплату пособий по страхованию жизни. Эта система обязательна для применения ко всем рабочим и служащим, которые стали членами резервного фонда в марте 1971 года или в последующий период, но не обязательна для тех лиц, которые стали членами резервного фонда до марта 1971 года. Рабочие и служащие и работодатели не вносят дополнительных взносов в фонд пенсионного обеспечения семей. Суммы в размере 1,1/6 процента от заработной платы рабочих и служащих переводятся в фонд пенсионного обеспечения семей из доли взносов в резервный фонд рабочих и работодателей. Центральное правительство также предоставляет взносы в фонд пенсионного обеспечения семей в размере 1,1/6 процента от заработной платы членов фонда.

47. Единая система страхования депозитов рабочих и служащих (1976 год) применима ко всем предприятиям или учреждениям, на которые распространяется Закон от 1952 года о резервном фонде для рабочих и служащих и иных ассигнованиях. Все рабочие и служащие, являющиеся членами резервного фонда и работающие как на не подлежащих, так и на подлежащих обложению налогом предприятиях, охвачены этой системой. Члены не обязаны вносить взносы в фонд страхования. Только работодатели обязаны платить взносы в фонд страхования из расчета 0,5 процента от общих доходов. Центральное правительство, как и работодатели, также вносит взносы в фонд страхования - из расчета 0,25 процента от общих доходов. В случае смерти рабочего или служащего, являющегося членом резервного фонда рабочих и служащих или свободного от налогов резервного фонда, наследники получают дополнительную сумму, равную среднему остатку, который был на счету умершего в резервном фонде в течение предыдущих трех лет или в течение периода его членства (меньшую из этих сумм), если средний остаток был не ниже 1 000 рупий в течение указанного периода. В соответствии с этой схемой максимальная сумма выплачиваемого пособия равна 1. 000 рупий.

48. Закон от 1961 года о помощи матерям определяет условия труда женщин и в определенные периоды до и после рождения ребенка. Его положения максимально приближены к положениям Закона от 1948 года о государственном страховании рабочих и служащих, касающегося помощи матерям. Этот Закон применяется в отношении рабочих и служащих, работающих на шахтах, предприятиях, плантациях и т.д., за исключением тех, на которых распространяется действие Закона от 1948 года о государственном страховании рабочих и служащих.

/...

49. Закон от 1972 года о выплате пособий предусматривает систему выплаты пособий рабочим и служащим, получающим заработную плату до 1 000 рупий в месяц и работающим на предприятиях, шахтах, нефтяных промыслах, плантациях, в портах, на железных дорогах, в компаниях, магазинах или других учреждениях, и предусматривает урегулирование связанных с этим или возникающих при этом вопросов. Закон предусматривает выплату пособия рабочему или служащему по прекращении его трудовой деятельности, если он непрерывно проработал не менее 5 лет, в следующих случаях: а) при его увольнении по старости, б) при выходе на пенсию или в отставку, с) при его смерти или потере трудоспособности вследствие несчастного случая или болезни; условие непрерывной работы в течение 5 лет не является обязательным в тех случаях, когда прекращение трудовой деятельности рабочего или служащего вызвано смертью или потерей трудоспособности. В случае смерти рабочего или служащего причитающееся ему пособие выплачивается назначенному им лицу или, если таковое не назначено, его наследникам.

50. В законах о труде в Индии не делается различий между гражданами страны и иностранными гражданами. Все национальные законы, упомянутые выше, одинаково применимы к иностранным гражданам, работающим в Индии.

/...

Приложение

СПРАВОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ а/

1. Закон от 1947 года о трудовых спорах.
2. Закон от 1984 года о трудовых спорах (поправка).
3. Закон от 1952 года о горных выработках.
4. Закон от 1970 года о заключении трудовых договоров и их расторжении.
5. Закон от 1966 года о рабочих, занятых в производстве сигарет типа биди и сигар (условия найма).
6. Закон от 1961 года о рабочих автомобильного транспорта.
7. Закон от 1961 года о помощи матерям.
8. Закон от 1923 года о выплате компенсации рабочим.

а) С копиями законодательных актов, предоставленных правительством Индии, можно ознакомиться в архивах Центра Организации Объединенных Наций по правам человека Секретариата.