



**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.  
GENERAL

E/1984/6/Add.11  
3 July 1985

RUSSIAN  
ORIGINAL: FRANCAIS

Первая очередная сессия 1986 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,  
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Первоначальные доклады, которые представлены  
государствами - участниками Пакта по вопросу  
о правах, отраженных в статьях 6-9, в соответствии  
с первым этапом программы, учрежденной Экономическим  
и Социальным Советом в его резолюции 1988 (LX).

Дополнение

10 апреля 1985 года

ФРАНЦИЯ

## I. СТАТЬЯ 6. ПРАВО НА ТРУД

I. Французское правительство одобрило Конвенцию I22 МОТ о политике в области занятости. Доклад об осуществлении этой Конвенции за период с I июля 1980 по 30 июня 1982 года см. в приложении к настоящему документу. Информация, содержащаяся в настоящем докладе, касается исключительно новых явлений, имевших место за период с I июля 1982 по 31 декабря 1983 года.

A. Основные законы, административные постановления, коллективные договоры и судебные решения, направленные на содействие осуществлению права на труд и его обеспечение, как это определено в данной статье

2. Имеются в виду следующие законы и декреты:

Ордонанс № 82-290 от 30 марта 1982 года в отношении ограничения возможностей совмещения пенсий по старости и трудовых доходов.

Декрет № 82-571 от 29 июня 1982 года о применении статьи L.212-4-I-C. trav. (ст. D.212-4-I работа в периоды по своему выбору).

Декрет № 82-572 от 29 июня 1982 года о применении статьи D.124-3 C. trav. (ст. D. 124-4 временная работа).

Закон № 82-689 от 4 августа 1982 года о свободах трудящихся на предприятии;

Декрет № 82-775 от 10 сентября 1982 года об изменении некоторых положений Трудового кодекса в отношении временной работы;

Декрет № 82-804 от 22 сентября 1982 года об отпуске для профессионально-технической подготовки;

Закон № 82-915 от 28 октября 1982 года о развитии представительных учреждений персонала;

Декрет № 82-956 от 3 ноября 1982 года о составе Межминистерского комитета по профессиональной подготовке и социальному содействию;

Закон № 82-939 от 4 ноября 1982 года о единовременном пособии солидарности в пользу безработных;

Закон № 82-957 от 13 ноября 1982 года о коллективных переговорах и урегулировании коллективных трудовых конфликтов;

Декрет № 82-991 от 24 ноября 1982 года о применении статьи L.351-12 C. trav. (страхование по безработице);

Закон № 82-1097 от 23 декабря 1982 года о Комитете по вопросам гигиены, безопасности и условий труда;

.../...

Закон о внесении изменений в государственный бюджет на 1982 год (№ 82-1152 от 30 декабря 1982 года), статья 27 об индивидуальном отпуске для профессиональной подготовки;

Декрет № 83-114 от 17 февраля 1983 года о премии за создание рабочих мест на кустарных предприятиях;

Декрет № 83-129 от 23 февраля 1983 года о договорах по профессиональной подготовке;

Декрет № 83-234 от 21 марта 1983 года, принятый в целях применения статьи L. 953-2-3 C. trav. (индивидуальные отпуска для профессиональной подготовки);

Декрет № 83-235 от 21 марта 1983 года об изменении главы V тома IX Трудового кодекса (Министерство профессиональной подготовки);

Декрет № 83-223 от 22 марта 1983 года об отмене декрета № 82-196 от 26 февраля 1983 года о срочных трудовых договорах;

Декрет № 83-349 от 28 апреля 1983 года об учреждении добровольных стажировок молодежи;

Декрет № 83-397 от 19 мая 1983 года, касающийся договоров о профессиональной подготовке и договоров о профессиональной адаптации;

Декрет № 83-398 от 19 мая 1983 года в отношении договоров о профессиональной ориентации;

Закон № 83-431 от 31 мая 1983 года о ратификации ордонанса 82-108 от 30 января 1982 года относительно договоров о солидарности местных коллективов;

Декрет № 83-447 от 1 июня 1983 года об изменении главы I тома I Трудового кодекса (2-я часть);

Декрет № 83-458 от 7 июня 1983 года о возобновлении договоров, предусматриваемых ордонансом № 82-204 от 1 марта 1982 года о покрытии государством некоторых отчислений по социальному страхованию на промышленных предприятиях текстильного и швейного сектора;

Декрет № 83-477 от 10 июня 1983 года о ежедневной норме рабочего времени;

Декрет № 83-502 от 17 июня 1983 года об ограничении возможностей совмещения пенсий по старости и трудовых доходов;

Декрет № 83-553 от 30 июня 1983 года о применении статьи L. 351-18 Трудового кодекса;

Закон № 83-580 от 5 июля 1983 года об изменении некоторых положений Трудового кодекса, касающихся гарантий доходов для безработных;

Закон № 83-635 от 13 июля 1983 года об изменении Трудового кодекса и Уголовного кодекса в том, что касается профессионального равенства между женщинами и мужчинами;

.../...

Декрет № 83-714 от 2 августа 1983 года, принятый в целях применения статьи 2 закона № 83-580 от 5 июля 1983 года;

Декрет № 83-833 от 19 сентября 1983 года о региональных пределах профессиональной подготовки, социального содействия и занятости;

Декрет № 83-925 от 21 октября 1983 года о создании межминистерской делегации и межминистерского комитета по трудоустройству молодежи, испытывающей трудности;

Декрет № 83-976 от 10 ноября 1983 года о применении статьи L.351-16 Трудового кодекса (компенсация по безработице);

Декрет № 83-977 от 10 ноября 1983 года о применении в заморских департаментах статьи L.351-16 Трудового кодекса;

Закон № 83-83-1097 от 20 декабря 1983 года, уполномочивающий правительство принять меры по восполнению дохода трудящихся, лишившихся работы не по собственному желанию, и гарантиям заработка лиц, работающих по найму;

Закон № 84-4 от 3 января 1984 года об учреждении для лиц, работающих по найму, отпуска на создание предприятия и суботного отпуска.

#### В. Информация

Право каждого человека на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который он свободно соглашается, со специальным освещением вопроса свободы от принуждения при выборе работы и гарантии от дискриминации в отношении доступа к труду

3. Франция одобрила Конвенцию о дискриминации (занятость и профессиональная подготовка) 1958 года путем принятия закона от 15 апреля 1981 года. Некоторые описанные ниже законодательные положения обеспечивают право на труд без дискриминации.

4. Правовые нормы со специальными положениями, направленными против дискриминации по различным мотивам, содержатся в следующих законодательных актах:

а) Закон № 75.625 от 11 июля 1975 года (статья 416 Уголовного кодекса)

Законом предусматриваются исправительные наказания, которым подлежат работодатели, отказавшие, за исключением отказа на законном основании, в приеме на работу или уволившие какое-либо лицо по мотивам его происхождения, пола, семейного положения или его принадлежности или непринадлежности к определенной народности, нации, расе или определенному вероисповеданию, или поставившие прием на работу в зависимость от условия, основанного на одном из вышеуказанных критериев.

.../...

б) Закон № 82.689 от 4 августа 1982 года (статьи L.122.35 и L.122.45 Трудового кодекса)

В соответствии со статьей L. 122.35 Трудового кодекса правила внутреннего распорядка, устанавливаемые на предприятии, не могут включать положения, ущемляющие лиц, работающих по найму, в отношении их найма на работу или их труда по мотивам пола, семейного положения, происхождения, взглядов или вероисповедания, либо их инвалидности при равной профессиональной способности.

В соответствии со статьей L.122.45 Трудового кодекса никакое лицо, работающее по найму, не может быть подвергнуто санкциям или увольнению по мотивам его происхождения, семейного положения, принадлежности к той или иной народности, нации или расе, его политических взглядов, профсоюзной деятельности или религиозных убеждений. Всякое противоречащее этой статье положение лишено законной силы.

5. Правовые нормы со специальными положениями, направленными против дискриминации по признаку пола, содержатся в следующих законодательных актах:

а) Закон № 75.626 от 11 июля 1975 года (статьи L.122.25 и L.122.27 Трудового кодекса). В соответствии со статьей L.122.25 Трудового кодекса работодатель не должен принимать во внимание состояние беременности женщины для отказа в найме на работу, расторжения трудового договора в период испытательного срока или перевода на другую должность, за исключением последнего из указанных случаев, если этого требует состояние здоровья работницы, подтвержденное врачом.

Вследствие этого работодателю запрещается собирать самостоятельно или через третьи лица информацию о беременности работницы. Кроме того, при найме на работу женщина не обязана сообщать о своей беременности, за исключением случаев, когда она требует применения к ней законодательных положений и административных постановлений об охране беременности.

В соответствии со статьей L.122.27 Трудового кодекса расторжение трудового договора по инициативе работодателя в связи с серьезным нарушением со стороны работницы, не связанным с состоянием беременности, или в связи с невозможностью продления упомянутого договора вне связи с беременностью или родами работницы, не может вступить в законную силу или быть объявленным в период отпуска работницы по беременности и родам.

б) Закон № 80.545 от 17 июля 1980 года (статья L.122.25.2 Трудового кодекса). В соответствии со статьей L.122.25.2 Трудового кодекса ни один работодатель не вправе расторгнуть трудовой договор с работницей, находящейся в состоянии подтвержденной врачом беременности, а также в период всей продолжительности ее отпуска по беременности и родам и в течение четырех следующих за этим отпуском недель, за исключением случаев доказанного серьезного нарушения со стороны работницы, не связанного с состоянием

.../...

беременности, или невозможности продления упомянутого договора вне связи с беременностью или родами.

с) Закон № 82.975 от 13 ноября 1982 года (статьи L.133.5 и L.133.2 Трудового кодекса. В соответствии со статьей L.133.5 Трудового кодекса отраслевые договоры, заключенные на национальном уровне, должны в обязательном порядке содержать - с тем, чтобы они могли быть расширены - положения о профессиональном равенстве между женщинами и мужчинами и мерах по преодолению неравенства в отношении доступа к труду, занятиям и продвижению по службе, а также в отношении условий труда и найма.

В соответствии со статьей L.136.2 (8) Трудового кодекса Национальной комиссии по коллективным переговорам поручается ежегодно контролировать применение в трудовых договорах принципа "равная оплата за равный труд" и принципа профессионального равенства между мужчинами и женщинами, выявлять возможные сохраняющиеся случаи неравенства и анализировать их причины. Кроме того, Комиссия имеет право обращаться к министру труда с любыми предложениями, способствующими распространению такого равенства как на практике, так и в законодательных положениях.

д) Закон № 83.635 от 13 июля 1983 года об изменении Трудового кодекса и Уголовного кодекса в части, касающейся профессионального равенства между женщинами и мужчинами.

Этот закон провозглашает равенство между женщинами и мужчинами в качестве принципа, применимого к профессиональной жизни в целом. Равенство прав фактически утверждается в области доступа к труду, вознаграждения, профессиональной подготовки, назначения на должность, квалификации, продвижения по службе, перевода по службе и увольнения.

Вследствие этого коллективные и трудовые договоры не могут включать положения, в какой бы то ни было степени ограничивающие вознаграждение работника или работников по принципу пола, за исключением случаев соблюдения положений, относящихся к охране материнства.

В случае нарушения работодатель подлежит исправительным наказаниям. Законом устанавливаются, кроме того, специальные меры по осуществлению принципа равенства прав между мужчинами и женщинами:

- i) профсоюзные организации могут выступать в качестве юридического лица (с согласия заинтересованного лица) в защите работника, подвергнутого дискриминации по признаку пола;
- ii) судья может отложить объявление мер наказания, налагаемых на работодателя, нарушившего закон, предписав определить в установленный срок меры по восстановлению профессионального равенства между женщинами и мужчинами;

.../...

- iii) работодатели на предприятиях, насчитывающих 50 и более работников, обязаны вручить представителям персонала доклад о положении в отношении общих условий труда и профессиональной подготовки женщин и мужчин на предприятии.

Закон преследует цели осуществления равенства возможностей между женщинами и мужчинами посредством временных мер, принимаемых в пользу женщин, для исправления существующих случаев неравенства.

Эти меры могут включаться в план, обсуждаемый на предприятии. Наконец, законом предусматривается учреждение высшего совета профессионального равенства между женщинами и мужчинами при министрах по правам женщин, труда, занятости и профессиональной подготовки, участвующего в разработке, осуществлении и применении политики, проводимой в области профессионального равенства между женщинами и мужчинами.

Подготавливается три проекта декретов, которые устанавливают соответственно:

- i) перечень должностей и профессий, для выполнения которых принадлежность к определенному полу является определяющим условием;
- ii) условия, при которых государство может оказывать финансовую поддержку в проведении мероприятий в рамках планов предприятий по утверждению профессионального равенства;
- iii) состав, обязанности и компетенция высшего совета профессионального равенства между женщинами и мужчинами.

6. Правовые нормы со специальными положениями, направленными против дискриминации по признаку принадлежности к профессиональному союзу содержатся в законе № 56.416 от 27 апреля 1956 года.

В соответствии со статьей L.412.2 Трудового кодекса любому работодателю запрещается учитывать профсоюзную принадлежность или осуществление профсоюзной деятельности при принятии решений, касающихся, в частности, вопросов найма, организации и распределения труда, профессиональной подготовки, продвижения по службе, вознаграждения и предоставления социальных преимуществ, дисциплинарных мер и увольнения.

7. Правовые нормы со специальными положениями, направленными против дискриминации по признаку возраста содержатся в законе № 71.558 от 12 июля 1981 года, который запрещает публикацию в газетах, журналах или других периодических изданиях объявлений с предложениями о найме или проведении надомных работ с упоминанием верхнего возрастного предела для кандидата, за исключением возрастных условий, являющихся обязательными в силу законодательных актов или административных постановлений.

.../...

С. Пути и методы достижения неуклонного экономического, социального и культурного развития и полной производительной занятости в условиях, гарантирующих основные политические и экономические свободы

3. В период 1982 и 1983 годов Франция по-прежнему сталкивалась с ситуацией, характеризующейся высоким уровнем безработицы, несмотря на то, что темпы увеличения числа лиц, ходатайствующих о приеме на работу в конце месяца, очевидно замедлились и к концу периода относительно стабилизировались.

Эволюция числа лиц, ходатайствующих о приеме на работу

	Дек. 1983	Дек. 1982	Дек. 1981	Дек. 1980
Число ходатайств о приеме на работу в конце месяца (приближительные данные)	2227,2	2131,4	2014,4	1632,0
Годовое изменение в процентах	Дек.83/Дек.82 +4,4	Дек.82/Дек.81 +5,8	Дек.81/Дек.80 +23,4	

9. Подробные данные о числе лиц, ходатайствующих о приеме на работу в разбивке по признаку пола, возраста и профессиональной категории приводятся в разделе G, ниже.

10. Ситуация, по-прежнему характеризуется следующими факторами:

а) значительная доля лиц в возрасте до 25 лет среди ходатайствующих о приеме на работу в конце месяца:

45,1% в декабре 1980 года  
45,5% в декабре 1981 года  
45,2% в декабре 1982 года  
44,5% в декабре 1983 года;

б) увеличение продолжительности безработицы и рост числа длительно безработных: в декабре 1983 года 42,9% общего числа ходатайствующих о приеме на работу числились в списках более шести месяцев и 25,7% - более одного года (против, соответственно, 42,5 и 24,8% в декабре 1982 года). Средняя давность ходатайств о приеме на работу в конце месяца составляла 288 дней в декабре 1983 года (против 280 дней в декабре 1982 года).

II. Политика в области занятости во Франции носит приоритетный характер. Она подразделяется на четыре основных области:

.../...



- а) контроль занятости и помощь в области перестройки промышленной структуры;
- б) охрана доходов лиц, ходатайствующих о приеме на работу;
- с) реорганизация государственной службы занятости, трудоустройства и профессиональной подготовки;
- д) пути обеспечения занятости:
  - i) помощь в трудоустройстве лиц, относящихся к категориям, испытывающим трудности (молодежь, женщины, инвалиды, долговременные безработные);
  - ii) мероприятия по организации новых рабочих мест.

д. Охрана занятости и перестройка  
промышленной структуры

Контроль занятости. Разрешение на увольнения экономического порядка

I2. Законом от 3 января 1975 года, предусматривающим процедуру предварительных консультаций и разрешений на увольнения по экономическим причинам, государственным органам предоставлена возможность убеждаться в обоснованности таких мер, что гарантирует трудящимся определенную охрану их занятости.

I3. В 1982 году число увольнений по экономическим причинам достигло 316 200, что составляет уменьшение на 13,4% по сравнению с 1981 годом.

I4. Наиболее уязвимым с этой точки зрения остается сектор "строительство и общественные работы" (одна четверть всех зарегистрированных в 1982 году увольнений и одна треть увольнений при учете только мужчин). С другой стороны, в сфере обслуживания указанная мера по-прежнему применяется умеренно. Более двух третей увольнений приходится в общей сложности на промышленность и "строительство и общественные работы".

I5. Из числа уволенных более 70% составляют мужчины в силу их распределения по экономической деятельности, отмеченного их преобладающим весом в промышленности.

I6. В 1982 и 1983 годах возрастная структура увольнений заметно изменилась в сторону старения. Доля лиц старше 50 лет составила 29,2% от общего числа увольнений, в особенности на крупных предприятиях, где половина увольнений затрагивает лиц старше 50 лет. В этом, вероятно, следует усматривать следствие распространения договоров, подписанных между предприятиями и Министерством по делам занятости и предоставляющих лицам старше 56 лет, работающим по найму, право пользования особыми пособиями Общенационального фонда занятости.

.../...

17. Тем не менее доля экономических увольнений среди лиц, ходатайствующих о приеме на работу, несколько уменьшается, с 15,3% в 1981 году до 13% в 1982 году.

Охрана занятости - компенсация по поводу неполной занятости и конвенция о неполной занятости Общенационального фонда занятости

18. Вслед за чрезвычайно бурным ростом в конце 1980 года и главным образом в первом полугодии 1981 года доля неполной занятости в 1982 году продолжала снижаться. Среднемесячное число неполностью занятых лиц снизилось с 321 000 в 1981 году до 200 000 в 1982 году. Указанное снижение выразилось также в количестве компенсируемых рабочих дней, снизившемся с 17 411 000 в 1981 году до 237 000 в 1982 году.

19. Имеющиеся данные по первым четырем месяцам 1983 года свидетельствуют о новом увеличении численности этой категории и числа компенсируемых часов. Среднемесячный показатель по данным за эти четыре месяца составляет 230 580 работников, а число компенсируемых часов за эти четыре месяца составило 4 847 988. Однако эти показатели крайне ограничены, чтобы свидетельствовать о действительном новом росте неполной занятости. Они, очевидно, больше вписываются в рамки обычных сезонных колебаний. В основном неполная занятость практикуется в некоторых отраслях промышленности (первичная обработка стали, литейное производство и металлообработка, машиностроение, автомобилестроение и транспортное машиностроение). Увеличивается доля строительства, в том числе две трети на крупных предприятиях.

20. Наиболее подвержены неполной занятости районы Нор/Па-де-Кале, Лотарингия, районы по течению р. Луара, Рона-Альпы. В 1983 году участились по сравнению с прошлыми годами случаи полной временной приостановки работы части предприятия.

21. Что касается Общенационального фонда занятости, то несмотря на значительное, как и прежде, использование договоров, выявляется общее снижение показателей неполной занятости по сравнению с 1981 годом.

	1981	1982	1983 <sup>а/</sup>
Предприятия или учреждения, подписавшие договоры	1 845	1 509	438
Численность лиц с сокращенной нормой рабочего времени (прогноз)	397 623	229 625	777 318

а/ Частичный результат по первым восьми месяцам 1983 года.

22. В приводимой ниже таблице показаны семь наиболее затронутых отраслей по числу охваченных договорами работников:

.../...

Код	Отрасль	1982 /в процентах/	1983 <sup>a/</sup>
10.II.I3	Черная металлургия, первичная обработка стали, металлургия .....	16	22
15.I6	Стекло, керамика, строитель- ные материалы .....	7,3	5,1
20.2I	Литейное производство, метал- лообработка .....	11,5	13,4
22 - 25 и 34	Машиностроение.....	12	10
3I	Автомобилестроение.....	15,5	17,4
27 - 30	Электротехника, электроника, бытовые приборы .....	6,4	7,2
44	Текстильная промышленность .....	5,1	3,8
Всего по семи основным отраслям		73,8	78,9

a/ частичный показатель.

23. Следует отметить заключение договоров со значительным и расту-  
щим числом мелких предприятий строительного сектора (1981 год - 94  
предприятия, 1982 год - 149 предприятий и 183 предприятий за первые  
восемь месяцев 1983 года; эти договоры охватывают в среднем по 40  
работников).

24. По численности предприятий и персонала в наибольшей степени  
охвачены договорами Лотарингия, Нор/Па-де-Кале, Нижняя Нормандия,  
район Рона-Альпы.

25. Министерство по делам занятости осуществляет:

а) Выплату компенсаций работникам, которых касается сокращение  
нормы рабочего времени (специальное пособие: ст. L.351-19). В 1982  
году расходы по этому виду помощи составили 534,72 млн. франков.  
Вложенные кредиты на 1 сентября 1983 года составили 482,27 млн.  
франков.

б) Покрытие значительной части компенсации (договорное пособие),  
выплачиваемой предприятиями, которые испытывают трудности, в рамках  
договоров о неполной занятости Общенационального фонда занятости  
(ст. L.322-II). Расходы по этой статье составили в 1982 году 291,5  
млн. франков. Вложенные кредиты на 1 января 1983 года составили  
299,5 млн. франков.

.../...

Освоение новых профессий: договоры о профессиональной подготовке  
Оценационального фонда занятости

26. Договоры о профессиональной подготовке в превентивных целях направлены на решение срочных и временных проблем, возникающих на предприятии или в сфере занятости, например для определенной категории населения, и на сокращение сроков адаптации, порождающих безработицу.

27. Число работников, проходящих обучение в рамках этих договоров, увеличилось в 1982 году до 6490 человек против 6410 человек в 1981 году, т.е. на 5,7%.

28. За первые восемь месяцев 1983 года этими договорами воспользовались 3100 новых работников.

29. Общие государственные расходы по этой статье составили в 1982 году 53 млн. франков.

Е. Пути обеспечения трудоустройства

Политика помощи молодежи

30. По истечении 30 июня 1982 года периода действия плана "Будущее молодежи", мероприятия, намеченные правительством, были направлены на лучший учет нужд молодежи, а также других категорий лиц, ходатайствующих о приеме на работу и испытывающих особые трудности в связи с трудоустройством. Правительство поощряло включение в переговоры с предприятиями вопросов помощи и мер по профессиональной подготовке.

31. Было отменено большинство видов помощи, назначаемой автоматически, действие которых с точки зрения создания рабочих мест оказалось неэффективным; к ним относятся: практические стажировки, освобождение от налогов 50% предпринимательских отчислений на социальное обеспечение и освобождение от налогов предпринимательских отчислений по социальному обеспечению учеников, принимаемых на работу некустарными предприятиями, имеющими в штате более 10 работников.

Кампания 1982/83 года

32. Итоги мероприятий, включенных в кампанию 1982/83 года, включают: дальнейшие усилия по содействию ученичеству на предприятиях, где занято менее 11 человек. Полное освобождение от налогов расходов по социальному обеспечению в связи с наймом учеников, предусмотренное законом от 3 января 1979 года (на сумму 566 млн. франков в 1982 году). На 1983 год в бюджет заложено 890 млн. франков (статья 44.76, общие расходы).

33. Отмечено незначительное снижение числа учеников (на 3,8%). С июля 1982 по июнь 1983 года заключено 119 218 договоров против 133 995 за период 1981-1982 годов и 126 379 за период 1980-1981 годов. Две трети ежегодно заключаемых договоров приходится на кустарный сектор.

.../...

34. Договоры по профессиональной подготовке (ДПП): 77 883 ДПП против 72 080 в период предыдущей кампании, что составляет увеличение на 8%. Так называемые договоры по трудоустройству (от 120 до 499 часов обучения) составляют 82,1% от общего числа договоров; 17,9% приходится на так называемые квалификационные договоры (от 500 до 1200 часов обучения). Указанные меры были дополнены в мае 1983 года принятием еще двух типов договоров: договора о профессиональной ориентации (ДПО) и договора о профессиональной адаптации (ДПА).

35. Договор о профессиональной ориентации обращен к молодежи, не имеющей квалификации и профессиональных планов, с целью привить первоначальные профессиональные навыки путем обучения продолжительностью не менее четырех месяцев.

36. Договор о профессиональной адаптации направлен на облегчение доступа к труду, который требует непродолжительной подготовки, для молодежи, уже имеющей квалификацию.

37. Кроме того, трудоустройству молодежи содействуют следующие меры:

а) курсы, учрежденные Министерством профессиональной подготовки для молодежи в возрасте 16-18 лет (10 000 мест) и 18 лет-21 год (45 000 мест);

б) результаты заключения договоров солидарности: по состоянию на июнь 1983 года досрочный выход на пенсию по старости с увольнением дал в руки Национального агентства занятости резерв в 157 626 рабочих мест с полной занятостью и 5504 с неполной занятостью. К этому же сроку на основе договоров о сокращении норм рабочего времени было создано 1100 рабочих мест.

#### Кампания 1983/84 года

38. Для проведения этой кампании предложено использовать 100 000 договоров о профессиональной подготовке, 50 000 договоров о профессиональной адаптации и 50 000 договоров о профессиональной ориентации.

39. За первые шесть месяцев кампании 1983/84 года (с 1 июля по 31 декабря 1983 года) одним из этих трех видов договоров, предусмотренных в мае 1983 года, воспользовались 40 042 лиц из числа молодежи: 29 455 ДПП, 8895 ДПА, 1692 ДПО.

#### Политика помощи женщинам

40. С принятием закона о бюджете на 1982 год ответственность за проведение мероприятий по трудоустройству женщин в секторах с особо малым количеством работниц или трудоустройству по новым профессиям (на что ассигновано 20 млн. франков) была возложена на Министерство по правам женщин, начавшее в этой связи порайонное проведение двух экспериментальных мероприятий.

.../...

41. Что касается мер, осуществляемых Министерством по вопросам занятости, программы договоров солидарности, мероприятий по трудоустройству находящихся в наиболее неблагоприятных условиях категорий трудящихся (договоры о профессиональной подготовке, адаптации и ориентации), то для женщин, в частности для одиноких и нуждающихся в работе, предусматриваются особые положения, выраженные в приоритетном доступе или в отказе от критерия "возраст" для применения различных положений.

42. Наконец, Министерство по вопросам занятости выступило с рядом инициатив в рамках двухлетнего плана Ассоциации по профессиональной подготовке взрослых (АФПА) в целях увеличения числа женщин среди обучающихся. Было намечено увеличить число женщин, обучающихся различным специальностям, с 17 до 25%.

43. С этой целью была намечена экспериментальная программа, предусматривающая смешанный набор обучающихся по некоторым новым специальностям.

44. Национальное агентство занятости (АНПЕ), со своей стороны, вновь организовало во взаимодействии с Министерством по правам женщин отделение по "специфическим проблемам женской безработицы", предназначенное для подготовки работников Агентства по приему посетителей и подбору рабочих мест.

#### Политика помощи работникам-инвалидам

45. Программный закон от 30 июня 1975 года - основной нормативный акт, определяющий права инвалидов в области занятости, предусматривает три типа мер:

а) Меры содействия и профессиональной ориентации инвалидов обеспечиваются техническими комиссиями по профессиональной ориентации и переаттестации (КОТОРЕП), определяющими профессиональную пригодность инвалидов и назначающими различные пособия, на которые могут претендовать инвалиды. За 1982 год техническими комиссиями рассмотрено 474 132 личных дела инвалидов, а со времени их учреждения 70 800 инвалидов были трудоустроены на обычных и 5710 на специальных предприятиях. В отношении последних общая сумма дотаций на специальные предприятия и центры по распределению надомной работы постоянно увеличивается: 28,5 млн. франков в 1982 году, 34 млн. франков в 1983 году и предположительно 42 млн. франков в 1984 году, что составит увеличение на 20%.

б) Мероприятия по обеспечению трудоустройства инвалидов в форме финансовой помощи как лицам, проходящим профессиональное обучение, так и предприятиям, на которых оборудуются рабочие места для приема на работу инвалидов. В 1984 году эта помощь будет исчисляться в размере 19,5 млн. франков, из них 7 млн. франков на оборудование рабочих мест для инвалидов и 10 млн. франков на выполнение договоров по трудоустройству, заключенных между государством и предприятиями. Дотации группам подготовки и проведения переаттестации, способствующей трудоустройству инвалидов, увеличились с 7,2 млн. франков в 1982 году до 7,8 млн. франков в 1983 году.

.../...

с) И, наконец, государство гарантирует доходы всем работающим инвалидам. Эта гарантия составляет основную часть финансовых средств, выделяемых на трудоустройство инвалидов. Число бенефициаров увеличилось с 58 000 в 1982 году до 64 000 в 1983 году, а общая сумма израсходованных средств составила 1,5 млрд. франков в 1982 году и 2 млрд. франков в 1983 году.

### Трудоустройство длительно безработных

#### Итоги операции "Длительно безработные" (ДБ)

46. Число лиц, ходатайствующих о приеме на работу и охваченных операцией ДБ, первоначально (октябрь 1982 года) исчислялось в размере 466 155 человек.

47. С учетом выездов на места в период проведения операции, число длительно безработных, приглашенных в Национальное агентство занятости (АНПЕ) в период с октября 1982 по конец марта 1983 года, составило 395 950 человек, из них с 315 033 проведено индивидуальное собеседование.

48. В отношении 315 033 длительно безработных, принятых в агентство, результаты по состоянию на 31 марта 1983 года были следующими:

около 7000 чел. было трудоустроено (из них 372 по договору о профессиональной подготовке и 266 после прохождения курсов повышения квалификации);

около 35 000 чел. получили информацию и не трудоустроились (или пока не трудоустроились);

около 25 000 чел. зачислены кандидатами на курсы профессиональной подготовки (долговременные и краткосрочные);

около 27 000 чел. были направлены Национальным агентством занятости в Ассоциацию по профессиональной подготовке взрослых для краткосрочной аттестации или ориентации;

около 12 000 чел. проходят (пройдут) стажировку по методике активного поиска работы, проводимую АФПА или АНПЕ;

около 23 000 чел. получили консультации у профессионального советника АНПЕ;

около 30 000 чел. длительно безработных в возрасте старше 60 лет были приглашены на специальные информационные заседания, проводимые в рамках Операции при участии Режима страхования по старости и ассоциаций по вопросам занятости в промышленности и торговле (АССЕДИК);

около 11 000 чел. были направлены во врачебно-трудовые диспансеры.

.../...

49. Управления департаментов по вопросам труда и занятости обеспечивают ежемесячный контроль за ходом профессиональной подготовки этих длительно безработных. В ближайшие месяцы будут подведены итоги мероприятий по всей национальной территории.

#### Принятые или намеченные меры по борьбе с длительной безработицей

50. Упомянутая операция оказалась чрезвычайно эффективной. Она, в частности, позволила компетентным службам Министерства по вопросам занятости тщательно обследовать эту часть населения, находящуюся в особо неблагоприятных условиях в отношении занятости, и таким образом наметить меры, наилучшим образом соответствующие потребностям ДБ.

51. Наиболее важной мерой было решение об обращении к Национальному агентству занятости с просьбой о дальнейшем проведении индивидуальных собеседований с лицами, ходатайствующими о приеме на работу, по истечении четырех или 13 месяцев после потери работы.

52. Объем проводимых собеседований предполагается в ближайшее время увеличить до 100 000 собеседований в месяц к началу 1984 года и до 200 000 к концу 1984 года. С этой целью принято решение об увеличении средств АНПЕ с целью обеспечить выполнение порученных ему задач.

53. Цель правительства - достичь такого положения, когда со всеми лицами, ходатайствующими о приеме на работу и обратившимися в АНПЕ, может быть проведено индивидуальное собеседование по истечении 4 месяцев безработицы. Результатом собеседования должно стать принятие наиболее правильных мер по трудоустройству ходатайствующего еще до достижения критического порога длительной безработицы.

#### В. Пути создания новых рабочих мест

54. Правительство считает борьбу с безработицей первоочередной национальной задачей. В дополнение к уже существующим видам помощи в этой области в начале 1982 года было принято новое положение, ставшее преимущественным инструментом действий государственных органов: договоры солидарности.

#### Договоры солидарности

55. Целью договоров солидарности, объявленных премьер-министром 15 сентября 1981 года, является создание дополнительных рабочих мест, помимо тех, которые появляются в результате спонтанных действий предприятий с учетом вялой экономической конъюнктуры. Они должны обеспечить прием на работу молодежи и безработных путем быстрого сокращения норм рабочего времени и облегчения для желающих досрочного выхода на пенсию по старости.

56. Предприятиям предоставлен выбор между двумя основными категориями договоров солидарности, заключаемых с государством в форме конвенции Национального фонда занятости или конвенций, приравненных к ним по процедуре.

.../...



### Договоры о сокращении норм рабочего времени

57. Ордонансом от 16 января 1982 года для предприятий, обязующихся сократить недельную норму рабочего времени более чем на 2 часа и установить ее в размере 37 часов не позже 1 января или 36 часов не позже 1 сентября 1983 года, предусматривается полное или частичное освобождение от налогов сроком на 2 года отчислений предпринимателей в фонд социального обеспечения, связанных с наймом в связи с указанным сокращением норм рабочего времени и представляющих чистое увеличение численности персонала предприятия.

58. Это положение было поддержано лишь 347 предприятиями из 28 837, заключивших договоры солидарности в 1982 году. Эти 347 договоров предполагают образование 6043 рабочих мест, дающих право на освобождение отчислений в фонд социального обеспечения от налогов, однако на 31 марта 1983 года фактическое число предоставленных освобождений от налогообложения составляло около 3000. В связи с этим правительство ориентировалось на иную, более активную форму согласованного сокращения норм рабочего времени с целью улучшения положения в области занятости.

59. Эта новая форма, утвержденная декретом от 16 декабря 1982 года, непосредственно связана с собственным сокращением. Она позволяет оказывать помощь не только предприятиям, создающим рабочие места, но и тем предприятиям, положение которых не позволяет им увеличивать штат, но которые сохраняют уровень занятости. Избегая увольнений на более или менее длительные сроки, эти предприятия также способствуют улучшению общего положения в области занятости путем сокращения норм рабочего времени.

60. По заключенным в 1983 году договорам помощь государства составила 1000 франков в расчете на каждый час сокращения средней недельной нормы рабочего времени (от 39 до, в исключительных случаях, 40 и 35 часов) и в расчете на одного работника. Помощь предоставляется сроком максимум на 3 года, причем число часов, на которые выделяется помощь, ежегодно сокращается на единицу.

61. Прогнозы основываются на достижении целей сохранения или создания 60 000 рабочих мест в 1983 году и еще 60 000 мест в 1984 году.

62. За первое полугодие 1983 года с предприятиями было заключено 62 договора "о сокращении нормы рабочего времени", главным образом в соответствии с новым нормативным актом. В общей сложности они охватывают 32 505 работников и предусматривают найм на работу 1100 человек (чистое число созданных рабочих мест).

63. Местные коллективы воспользовались первым ордонансом шире, чем предприятия (ордонанс от 30 января 1982 года, содержащий в пользу местных коллективов положения, аналогичные включенным в вышеупомянутый ордонанс от 16 января 1982 года). Из 655 заключенных в 1982 году договоров 389 касались сокращения норм рабочего времени.

.../...

64. Местные коллективы не подпадают под действие декрета от 16 декабря 1982 года, так как сфера действия этого акта ограничена предприятиями частного сектора, смешанными и государственными обществами.

#### Договоры о досрочном выходе на пенсию по старости

65. Возможность досрочного выхода на пенсию по старости в рамках договоров солидарности определена декретом от 30 декабря 1981 года, соглашением от 2 декабря 1981 года, дополняющим положение о режиме пособий безработным, приложенное к договору от 30 декабря 1981 года (полная пенсия по старости), дополнительным соглашением от 9 декабря 1981 года, принятым постановлением от 12 декабря 1982 года (прогрессивная пенсия по старости) и постановлениями от 1 февраля 1982 года.

66. Эти договоры направлены на улучшение положения в области занятости путем приема на работу молодежи, одиноких женщин, инвалидов или безработных взамен лиц, уволившихся в связи с досрочным выходом на пенсию по старости, или в результате перевода работников с полной нормы рабочего времени на сокращенную.

67. Влияние, которое оказывает на занятость заключение этих трудовых договоров, подкрепляется взятым предприятием обязательством по поддержанию общей штатной численности в течение не менее одного года со дня последнего выхода на пенсию по старости.

68. В связи с досрочным выходом на пенсию по старости лица, охваченные договорами 1982 года, получают начиная с возраста 55 лет (или более, в зависимости от условий договора) и до 60 лет - при условии официального извещения об увольнении до 1 апреля 1983 года - компенсацию в размере 70% ежемесячного заработка, исчисленного за последние 12 месяцев (20% за счет государства и 50% за счет Национального союза занятости в промышленности и торговле (ЮНИДЕК). По достижении 60 лет при некоторых условиях возникает право на гарантию доходов.

69. По договорам, заключенным в 1983 году, компенсация исчисляется в силу декрета от 24 ноября 1982 года в размере 65% среднемесячного заработка, исчисленного за последние 12 месяцев, для части заработка ниже потолка, установленного для исчисления взносов по социальному страхованию, и в размере 50% для части заработка выше указанного потолка (при прежних 20% за счет государства).

70. В силу положений о снижении пенсионного возраста и отмене гарантий доходов право на компенсацию в связи с досрочным увольнением на пенсию по старости сохраняется за лицами, которые по достижении 60 лет представляют подтверждение проработанных 150 триместров, признанных действительными для целей страхования по старости.

71. В 1982 году 28 409 договоров, заключенных с предприятиями, включают статью о досрочном выходе на пенсию по старости и охватывают 306 934 потенциальных кандидата.

.../...

72. На 30 июня 1983 года такие статьи включены в 2572 договора в отношении 9339 потенциальных кандидатов.

73. К той же дате общее число личных дел, поданных в АССЕДИК, являющееся показателем фактических случаев выхода на пенсию, составило 178 445.

74. Намеченные правительством меры следует признать достигнутыми, и оно приняло решение не продлевать действие этого ордонанса на 1984 год.

75. Лица, имеющие право на прогрессивную компенсацию в связи с досрочным выходом на пенсию по старости, помимо зарплаты, соответствующей сокращенной норме рабочего времени, пользуются вплоть до достижения возраста 65 лет правом на пособие в размере 30% среднемесячного заработка, исчисленного за последние 12 месяцев (10% за счет государства и 20% за счет КНЕДИК).

76. Статья о прогрессивной пенсии по старости в 1982 году содержалась в 1173 договорах с предприятиями, охватывающих 8220 потенциальных кандидатов. В первом полугодии 1983 года указанную статью включали 80 договоров, охватывающих 245 потенциальных кандидатов. На предмет указанной пенсии к этому времени в АССЕДИК было передано 1200 личных дел. Несмотря на слабые результаты этой меры, правительство предполагает продолжить ее осуществление в усовершенствованной форме (с учетом даты выхода на пенсию) и в 1984 году. Фактически такая форма обходится коллективам дешевле, чем полная досрочная пенсия по старости. Она позволяет работникам не столь резко прекращать свою деятельность и гарантирует работодателю более простую адаптацию работника, заменившего пенсионера.

77. Для местных коллективов ордонансом от 30 января 1982 года предусмотрена система предварительного прекращения трудовой деятельности, финансируемая частично коллективами-нанимателями и частично из компенсационных фондов. На 30 июня 1983 года в общей сложности был заключен 601 договор, охватывающий 4446 потенциальных кандидатов.

#### Прочие положения о помощи в создании рабочих мест

##### Рабочие места, создаваемые по местной инициативе

78. Создание рабочих мест по местной инициативе было учреждено декретом № 81-898 от 26 октября 1981 года.

79. Помощь в создании рабочих мест по местной инициативе предоставляется с целью обеспечения развития долговременных местных проектов, услуг и деятельности, в настоящее время не осуществляемых ни государственной системой обслуживания, ни предприятиями, действующими с целью получения прибыли.

80. Эта помощь могла предоставляться всем частным или государственным предприятиям, являющимся юридическим лицом. Декретом № 83-149 от 2 марта 1983 года сфера деятельности была ограничена только частным сектором.

.../...

PAGE BLANCHE

95. Обследование, проведенное в 1982 году, позволяет уточнить, что большинство бенефициаров составляют мужчины, молодежь, имеющие квалификацию.

96. Процент продолжения деятельности, наблюдаемый по истечении 14 месяцев после создания предприятия, является удовлетворительным.

Г. Меры по обеспечению наилучшей организации рынка труда, особенно методов планирования рабочей силы, сбора и анализа статистики занятости и организации служб занятости

Реорганизация Государственной службы занятости

97. Улучшение условий повышения профессионального уровня лиц, ходатайствующих о приеме на работу, является одной из основных целей реорганизации Государственной службы занятости.

98. Данная служба представляет собой группу государственных и полугосударственных учреждений, влияющих на функционирование рынка труда, и насчитывает в настоящее время около 30 000 человек, работающих в трех сопоставимо важных организациях: в Национальном агентстве занятости (АНПЕ), Ассоциации профессиональной подготовки взрослых (АФПА) и во Внешних службах труда и занятости (СЕТЕ). ЮНЕДИК, являясь паритетным органом, управляемым социальными партнерами, не относится к Государственной службе занятости, но тесно взаимодействует с ней.

99. Одобренные советом министров принципы реорганизации Государственной службы занятости были представлены социальным партнерам в ходе ряда заседаний Высшего комитета по вопросам занятости, состоявшихся 30 мая 1982 года, 7 февраля и 5 июля 1983 года, и включены в первоочередную программу в числе задач IX-го плана.

100. План реорганизации Государственной службы занятости направлен на достижение трех основных целей:

а) совершенствование услуг, предлагаемых лицам, ходатайствующим о приеме на работу, с целью облегчения доступа к труду;

б) совершенствование услуг, оказываемых предприятиям в подборе кадров и в продуманном управлении рабочей силой как в случае развития деятельности, так и при затруднениях;

в) ведение деятельности с учетом общего движения к децентрализации и расширению экономических и социальных полномочий региона, а также согласование и увязка мероприятий в области занятости, проводимых как государственными службами, так и новыми исполнительными органами районов и департаментов.

101. Таким образом, намеченная реорганизация Государственной службы занятости исходит в первую очередь из того, что каждое из входящих в нее учреждений располагает действенными средствами и процедурами для лучшего выполнения возложенной на него задачи. Ниже следует описание принятых в этом направлении мер в области деятельности АНПЕ и АФПА.

.../...

I02. В ходе реорганизации предполагается также улучшить координацию мероприятий по совершенствованию услуг, оказываемых пользователям, и эффективности механизма в целом.

I03. С этой целью уже начато и намечено осуществление нескольких программ: в области информатики было проведено исследование схемы управления, общей для всех информационных планов различных учреждений, что должно обеспечить учет средств и мероприятий, определить необходимые способы взаимодействия учреждений, уточнить стыки информационных систем.

I04. Одновременно продолжалась проработка других мероприятий, и завершается деятельность по одному из основных направлений, а именно: учет ходатайствующих лиц и обработка ходатайств.

I05. Разработка этого механизма определяла заключение договора между ЮНЕДИК и АНПЕ от 20 июня 1983 года.

I06. Проведение в период с сентября 1982 по март 1983 года операции "длительно безработные" позволило обследовать положение около 150 000 лиц, числившихся в списках ходатайствующих о приеме на работу более 1 года. Это привело к тесному взаимодействию на местном уровне АНПЕ, ЮНЕДИК, СЕТЕ и АФПА, а также к поиску и разработке новых форм практики, которые предстоит постепенно обобщить.

I07. Операция будет продолжена в новой форме в помощь всем ходатайствующим о приеме на работу по достижении 4 и 13 месяцев безработицы.

I08. Одновременно, параллельно с распространением этой практики на национальном уровне, были даны инструкции комиссарам Республики, ответственным работникам соответствующих районных и департаментских организаций и служб, с тем чтобы мероприятия, проводимые на децентрализованном уровне, в равной степени улучшали взаимосвязь местных подразделений Государственной службы занятости.

I09. Рассредоточение деятельности в пользу районных и департаментских уровней является третьим аспектом проекта организации Государственной службы занятости.

II0. Административный совет АНПЕ постановил расширить ответственность руководителей региональных центров, а в частности поручить им роль распорядителей регионального бюджета.

III. Вместе с тем генеральная ассамблея АФПА одобрила создание 22 региональных агентств, призванных заменить начиная с 31 декабря 1982 года семь ранее существовавших межрегиональных организаций; одновременно существенно увеличится автономия управления всех центров профессиональной подготовки взрослого населения.

II2. Рассредоточение должно сопровождаться согласованием государственной практики в регионе с практикой местного избираемого руководства и социальных партнеров.

.../...

II3. С этой целью в ближайшее время будут образованы региональные комитеты занятости - единые консультативные органы всех эшелонов Государственной службы занятости при комиссарах Республики, которые станут связующим и согласующим звеном по проблемам и мероприятиям, преследующим цели подъема эффективности политики занятости.

#### Предоставление работы; Национальное агентство занятости (АНПЕ)

##### Задействованные средства

II4. С учетом двух решений об изменении бюджета фонд, которым располагало Агентство в 1982 году, составил I 513 175 075 франков.

II5. Первоначальная государственная субсидия составила I 474 036 614 франков (из них I 446 936 614 франков в форме функционального кредита и 27 100 000 франков в форме кредита на оснащение), или 99,3% всех поступлений учреждения. По первоначальному бюджету Агентства были приняты в течение года два решения, увеличившие его на 4 343 461 франк.

II6. В период 1981-1982 годов штатная численность увеличилась с 9370 до 10 663 агентов, т.е. увеличение составило 13,48%.

II7. Наиболее значительными остаются расходы на содержание штата (I 160 590 000 франков), т.е. 76,9% общей суммы расходов.

II8. Материальные расходы исчисляются в сумме 321 141 614 франков, что составляет увеличение на 60%, обусловленное расширением некоторых служб: наем новых помещений, мебель и материалы, документация, кредитование региональных центров и подготовка кадров (21,2% бюджета).

II9. Расходы на снабжение (платежные кредиты) составляют 27 100 000 франков (1,8%).

II10. В 1982 году Агентство получило премию за создание 1263 новых рабочих мест и перевело на трудовой договор 263 временных работника.

##### Результаты работы

II11. В 1982 году был отмечен спад по всем категориям ходатайств о приеме на работу (+ 9,4% в 1981 году, + 3,3% в 1982 году в среднем-есячном выражении). Службы Агентства обеспечили оперативную обработку 2 007 809 текущих ходатайств против I 772 901 в 1981 году, что составляет увеличение объема нагрузки на 13,3%. Число трудоустроенных лиц увеличилось с 737 337 в 1981 году до 787 339, т.е. на 6,35%. Это частично вызвано трудоустройством по краткосрочному найму (сезонная или временная работа + 15,4%) и частично долгосрочным наймом с полной занятостью по договорам (+ 10,2% в 1982 году).

II12. В 1982 году несколько увеличилась учетная консультационная деятельность: было дано 218 437 профессиональных консультаций. Этот объем незначительно превышает (+ 1%) данные за 1981 год.

.../...

123. Уменьшилось предоставление индивидуальной информации: в 1982 году проведено 242 979 индивидуальных собеседований, (т.е. на 12% меньше, чем в 1981 году), но увеличилось число коллективных собраний: 20 583 (увеличение на 9%).

Цели, осуществляемые в 1982 году и в первом полугодии 1983 года.

124. В 1982 году и в первой половине 1983 года проведены следующие мероприятия:

а) Осуществление экспериментальной программы, основанной на разработке "объектов" улучшения условий приема безработных и работы с ними, в сети Местного агентства занятости (АМЕ), включая 24 экспериментальных подразделения и группу подразделений трех департаментов, в которых проводится эксперимент (Ньевр, Вьенна, Богезы).

б) Введение ежемесячного обновления ходатайств с целью уменьшения административных расходов учреждения.

в) Совершенствование интеграции АНПЕ в системе Государственной службы занятости путем усиления координации с АФПА в рамках сети национальных и региональных конвенций.

г) Модернизация управления учреждением путем внедрения информатики в различных службах, что позволило приступить в нескольких департаментах к экспериментам по автоматизированному учету и переучету лиц, ходатайствующих о предоставлении работы, благодаря информационной связи между АССЕДИК и АНПЕ. Первые чрезвычайно позитивные результаты экспериментов позволили предусмотреть распространение этой системы в период 1983-1985 годов в рамках национальной конвенции, подписанной ОНЕСИД и АНПЕ.

е) Усовершенствование внутреннего механизма АНПЕ благодаря разукрупнению финансовых средств и проведению реформы правил планирования недвижимости.

ф) Участие АНПЕ в проведении операции "договоры солидарности", а также в разработке нового положения об обучении молодежи.

г) Усиление роли учреждения в обсуждении и распределении различных видов помощи в поиске работы (договоры о профессиональной подготовке, ориентации и адаптации, стажировки по повышению квалификации).

h) Осуществление программы мероприятий в помощь длительно безработным, что потребовало создания специальных механизмов для облегчения адаптации предложения рабочих мест и ходатайств о приеме на работу (сессии углубленной ориентации, стажировка по оценке профессиональных способностей, сессии по методике поиска работы и т.д.) Опыт, извлеченный в ходе этой операции, позволил выступить с предложением об увековечении практики систематических индивидуальных собеседований с лицами, ходатайствующими о предоставлении работы, по истечении 4 и 13 месяцев непрерывного пребывания в списках АНПЕ.

.../...



Н. Профессионально-техническая ориентация и  
программы подготовки кадров

Ассоциация профессиональной подготовки взрослых (АФПА)

Задействованные средства и результаты

I25. В 1982 году бюджет АФПА составил 1935 млн. франков на функциональную деятельность и 113 млн. франков на оснащение. Штатная численность составила 9740 агентов.

I26. Расходы на функционирование АФПА составили в 1982 году 2095 млн. франков (1643 млн. франков - расходы на персонал, т.е. на 14,7% больше, чем в 1981 году, 447 млн. франков - расходы на функциональную деятельность, т.е. на 25,9% больше, чем в 1981 году) и делались из всех бюджетов: основного, финансируемого государством, и дополнительных, финансируемых из сборов за оказанные услуги.

I27. Расходы на оснащение (работы и приобретение оборудования) составили 169 млн. франков. Помимо завершения намеченных ранее программ по созданию новых и модернизации существующих отделений, из этой суммы покрыто 70 млн. франков на операции, запланированные в текущем году.

I28. Структура профессиональной подготовки АФПА оставалась в 1982 году стабильной: имелось 130 центров профессиональной подготовки. Открыто 3017 отделений (в том числе 60 отделений ФНЕ), что соответствует 42 589 оборудованных рабочих местам.

I29. В 1982 году АФПА проведено около 340 курсов по категориям III, IV, V и У-бис.

I30. Кроме того, Ассоциация располагает значительным механизмом по подготовке и предварительной подготовке молодежи, ходатайствующей о приеме на работу, что позволило ей непосредственно принять участие в осуществлении плана помощи этой категории населения. В рамках этого механизма испытаны и внедрены новые методы обучения с целью повышения эффективности по трудоустройству молодежи.

I31. В 1982 году АФПА приняла на обучение 90 776 человек, и было проведено 52 545 033 учебных часа против 52 142 854 в 1981 году (увеличение на 0,8%).

I32. Мероприятия, осуществленные в рамках Плана молодежи в возрасте 16-18 и 18-21 года, позволили подготовить в конце 1982 и начале 1983 года 1067 стажеров.

I33. В профессиональном секторе адаптация механизма обучения привела к тому, что АФПА сократила объем подготовки в секторе "строительство и общественные работы" (на 2%) и "металлы" (на 2%) в пользу сектора "электротехника и радиоэлектроника" (увеличение на 48%). Сектор сферы обслуживания остался без изменений.

.../...

134. В 1982 году число подготовленных стажеров достигло 81 460 человек и распределялось следующим образом:

Общая подготовка .....	55 555	(в 1981 году 54 889)
Непрерывная подготовка .....	19 627	(в 1981 году 16 935)
Подготовка ФНЕ .....	1 221	(в 1981 году 930)
Подготовка преподавателей .....	5 057	(в 1981 году 4 754)

135. Начиная с сентября 1982 года АФПА содействует осуществлению проводимых АНПЕ специальных мероприятий в помощь лицам, ходатайствующим о приеме на работу более 12 месяцев (длительно безработные):

Оценка способностей .....	4361
Углубленная ориентация .....	5837
Обучение методике поиска работы ...	2739

136. Предпринятые в этом плане усилия обеспечили профессиональное обучение 1744 человек из этого контингента.

#### Цели, осуществляемые в 1982 году и в первом полугодии 1983 года

137. В 1982 году и в начале 1983 года АФПА продолжала и развивала усилия по пересмотру структуры системы обучения, начатые ранее с целью наилучшего использования подготовки кадров в развивающихся секторах, ее приспособления к эволюции технологии и создания тем самым лучших шансов для трудоустройства стажеров.

138. В период 1979-1982 годов Ассоциацией проведено 1412 мероприятий по модернизации (что затрагивает около 47% ее механизма) и преобразовано путем замены 108 отделений. Для расширения системы обучения было создано 21 подготовительное отделение, что завершило осуществление ранее принятых программ.

139. Эти меры будут продолжены в 1983 году в программе, предусматривающей замену 183 и создание 18 отделений.

140. Укреплению взаимодействия центров АФПА с их ближайшим промышленным окружением, с АНПЕ, центрами информации и ориентации (СИО) и т.д., в значительной степени влияющего на эффективность обучения, содействовали децентрализация АФПА с разделением на 22 региональных агентства и стремление к большей автономии этих учреждений.

141. Осуществление договора солидарности, подписанного 9 августа 1983 года, сделает возможным выход на пенсию 905 агентов, в том числе 433 преподавателей. Эта мера, которая обеспечила необходимую свободу набора новых агентов, способствовала ускорению процесса адаптации системы, несмотря на временные трудности функционирования, связанные с объемом проводимых замен.

142. Одновременно АФПА приступила к изучению возможностей, открывающихся в связи с договорами по объединению с другими организациями по подготовке кадров, которые могли бы осуществлять прием ходатайствующих о предоставлении работы при условии, что АФПА гарантирует качество проводимого обучения. В порядке эксперимента были заключены в 1982 и продлены в 1983 году несколько договоров этого типа.

.../...

I43. АФПА усилила мероприятия по информации, ориентации и классификации лиц, ходатайствующих о предоставлении работы, концентрируя средства на решение приоритетных задач отбора кандидатур и выступая в тесном взаимодействии с АНПЕ в развитии новой практики приема и ориентации безработных.

I44. В частности, в 1982 году было подтверждено сотрудничество с пунктами приема, информации и ориентации по вопросам приема молодежи, а также осуществление мер по просьбам служб занятости, региональных или местных коллективов и предприятий.

Мероприятия, предусмотренные Министерством по вопросам занятости

I45. Эти мероприятия позволяют оказывать финансовую помощь частным учебным центрам для целей обучения, направленного на трудоустройство или возвращение к профессиональной деятельности молодежи, женщин и инвалидов. В 1982 году подписанные договоры позволили подготовить 11 240 стажеров (в 1981 году 10 200), из которых 9880 человек завершили профессиональное обучение (в 1981 году 8 220).

Мероприятия по профессиональной подготовке в коллективных национальных центрах, не входящих в систему АФПА

I46. Частные органы пользуются правом на дотации Министерства по вопросам занятости, которые покрывают значительную часть их текущих расходов, и на капиталовложения на цели профессиональной подготовки взрослых.

I47. Проведенные в 1982 году в этих центрах курсы позволили подготовить 2500 стажеров (в 1981 году 2440) на сумму 66,7 млн. франков (в 1981 году 61,7 млн. франков).

Мероприятия по профессиональной подготовке, финансируемые Национальным центром занятости

I48. Соглашения о профессиональной адаптации касаются, в частности, предприятий, строящихся или развивающихся в районе, где рабочая сила не подготовлена для занятия вновь создаваемых рабочих мест без предварительного обучения.

I49. Этот вид помощи способен одновременно играть превентивную роль с учетом того, что профессиональная адаптация позволяет в данном случае сохранить рабочее место.

I50. В 1982 году было заключено 318 соглашений, позволивших подготовить 21 391 стажера. (Этот показатель удвоился по сравнению с 1980 годом, когда он составлял 6111 человек). На расходы по функционированию в рамках соглашений о профессиональной адаптации была ассигнована сумма в размере 30 873 261 франка.

I51. Соглашениями о профессиональной подготовке безработных предусматриваются курсы "кадры ФНЕ".

.../...

I52. Целью этих мероприятий является предоставление безработным, испытывающим значительные трудности в связи с переаттестацией, возможности удержаться на достигнутом уровне квалификации для облегчения переаттестации без дисквалификации.

I53. В 1982 году к курсам "кадры ФНЕ" было допущено 2700 человек - на 3% больше, чем в предыдущем году.

I54. Это число обучающихся следует сопоставить со статистикой, характеризующей безработицу в 1982 году, т.е. с увеличением числа безработных (на 4% в 1982 году по сравнению с 1981 годом), тогда как число ходатайств о приеме на работу в конце каждого месяца за 1982 год было равно показателям на 1981 год, что свидетельствует о сокращении средней продолжительности пребывания этих безработных в списках.

#### I. Защита от произвольного прекращения отношений по найму

I55. Положения законов от 13 июля 1973 года (увольнение по инициативе работодателя) и от 3 января 1975 года (увольнение по экономическим причинам) обеспечивают защиту лиц наемного труда от произвольного прекращения отношений по найму.

#### Индивидуальное увольнение неэкономического характера

I56. Лица наемного труда имеют следующие права:

а) Порядок увольнения: в период испытательного срока порядок увольнения не устанавливается, каждая из сторон имеет право на свободное прекращение действия договора (ст. L.122-14). На предприятии с числом занятых более 10 человек в случае увольнения работника, имеющего стаж более одного года, процедура увольнения осуществляется в следующем порядке:

- i) направление заказного письма с приглашением на предварительную беседу;
- ii) беседа, в ходе которой работодатель обязан представить реальные и существенные основания увольнения; вместе с работником может присутствовать служащий предприятия;
- iii) извещение об увольнении направляется заказным письмом с уведомлением о вручении не ранее, чем по истечении полных суток после предварительной беседы;
- iv) работнику предоставляется возможность затребовать заказным письмом с уведомлением о вручении мотивы его увольнения в срок не более 10 дней со дня его действительного прекращения работы на предприятии;
- v) работодатель обязан дать на него ответ в 10-дневный срок.

.../...

В случае, если увольнение имеет место на предприятии с числом работающих менее II человек, либо стаж увольняемого составляет менее I года, то направляется заказное письмо с уведомлением о вручении, извещающее об увольнении.

б) Санкции при нарушении процедуры увольнения. Особая санкция при нарушении процедуры увольнения налагается только в случае, если увольнение произведено по реальному и существенному основанию, то есть является оправданным. В противном случае, если оно произведено без реального и существенного основания, то есть неоправданно, санкция по незвонности существа дела имеет преимущество по отношению к санкции по несоблюдению формы.

i) Работники со стажем более двух лет (ст. L.I22.4.4 и L.I22.I4.6):

1. выполнение несоблюденной процедуры (если судья считает таковое необходимым);

2. возмещение, как максимум в размере месячной зарплаты (по оценке судьи).

ii) Работники со стажем от одного года до двух лет: возмещение соответственно понесенному ущербу.

iii) Работники со стажем менее одного года или работающие на предприятии с числом работников менее II человек:

1. отсутствие специальной процедуры: направление обычного заказного письма;

2. в случае несоблюдения этого формального требования - возмещение соответственно понесенному ущербу.

с) Предварительное уведомление или срок предупреждения об увольнении: в случае увольнения не по причине серьезного нарушения работник имеет право:

i) при обосновании непрерывного стажа работы на одном месте до шести месяцев - на срок предупреждения об увольнении, как это определено в статье L.I22.5;

ii) при обосновании непрерывного стажа работы на одном месте от шести месяцев до неполных двух лет - на месячный срок предупреждения об увольнении;

iii) при обосновании непрерывного стажа работы на одном месте не менее двух лет - на двухмесячный срок предупреждения об увольнении.

а) Реальное и существенное основание для увольнения

i) Всякое увольнение должно иметь под собой реальное и существенное основание, то есть такое, которое является точным и объективным, с одной стороны, и представляющим определенную тяжесть, с другой стороны.

.../...

- ii) Увольнение может производиться по весьма различным основаниям:
1. Допущенное работником нарушение, которое влечет за собой увольнение с выплатой пособия как по уведомлению, так и по увольнению, если нарушение является реальным и существенным; без выплаты пособия, если оно является грубым; и без возмещения оплачиваемого отпуска, если оно является тяжким.
  2. Основания, связанные непосредственно с личностью работающего, такие как болезнь или физическое несоответствие (кроме случаев, когда это происходит в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания).
  3. Профессиональные причины, как то некомпетентность и неудовлетворительные результаты труда. С другой стороны, осуществление работником своего права не может служить законным основанием для увольнения.
- iii) Увольнение, поводом для которого явилось реальное и существенное основание, может, тем не менее, являться незаконным и открывать право на возмещение ущерба, если работодателем допущена ошибка при его оформлении.
- iv) В силу закона 1973 года судьям поручено составлять свое убеждение на основании материалов дела, предъявленных сторонами, без возложения на одну из них бремени доказательств.
- v) Судебная практика закрепляет ведущую роль судьи в области доказывания и обязывает его мотивировать причины своего решения, не возлагая на одну из сторон бремени доказательств. Предварительное производство играет важную роль для доказывания.
- vi) При отсутствии реального и существенного основания предусматриваются законом особые санкции, если данное лицо, работающее по найму на предприятии с числом работников свыше 10, имеет не меньше двух лет стажа: судьей может быть предложено восстановление на работе. При отсутствии согласия обеих сторон, судья выносит постановление о выплате работодателем возмещения в размере не менее 6-месячной заработной платы. Кроме того, работодатель обязан возместить АССЕДИК выплаченные работнику пособия по безработице.
- vii) Остальные лица, работающие по найму, имеют право на возмещение убытков, исчисленное в соответствии с нанесенным ущербом.
- e) Пособия по увольнению
- i) Пособие по увольнению предусматривается законом для лиц, работающих по найму, со стажем не менее двух лет или, в определенных случаях, они предусматриваются коллективным

.../...

договором, обычаям или трудовым договором. Указанное пособие предназначено для возмещения ущерба, вызванного потерей работы. Оно предполагает таким образом факт увольнения, наличие некоторого стажа работы и отсутствие грубой или тяжелой небрежности. Установленный законом минимум пособия составляет 20 оплачиваемых часов или одну десятую часть месяца за год стажа. Пособия по договору зависят от положений коллективных договоров. В силу того, что их сумма не превышает размеров пособий, предусмотряемых законом или договором, страховые взносы и налоги с этих сумм не взимаются.

- ii) Выходное пособие выплачивается в размере сумм, которые получил бы работник, если бы выполнил условия уведомления.
- iii) Денежная компенсация за неиспользованный отпуск выплачивается работнику, действие договора которого прекращается до того, как он получил возможность воспользоваться всем отпуском, на который имел право. Она равна либо двум с половиной дневным заработкам за каждый месяц фактической работы, либо сумме, которую получил бы работник за работу в течение срока отпуска. Предполагается отсутствие тяжелой небрежности.

#### Увольнение по экономическим причинам

157. Национальным межпрофессиональным договором по безопасности найма от 10 февраля 1969 года, дополнением к нему от 21 ноября 1974 года и законом № 75-5 от 1 января 1975 года обеспечиваются предупреждение и контроль увольнений по экономическим причинам.

158. Предупредительные меры обеспечиваются:

а) Законом, возлагающим, в частности, на комитеты предприятий функцию наблюдения за движением занятости и ее планированием (ст. L.432-4 Трудового кодекса).

Законом от 3 января 1975 года, обязывающим работодателя, предполагающего провести коллективное увольнение по экономическим причинам не менее 10 работников в течение 30 дней, довести до представителей персонала меры, которые он намерен принять с целью избежать этих увольнений или сократить их число (ст. L.321-4. C. trav.).

б) Национальным межпрофессиональным договором по безопасности найма, подтверждающим это обязательство и предусматривающим различные меры по ограничению увольнений: договоры с ФНЕ, использование переводов на другие должности внутри учреждения или в другое учреждение с предполагаемым правом на депрессивное временное пособие в случае, если перевод на более низкую квалификацию неизбежен.

с) Дополнением от 21 ноября 1974 года, уточняющим роль паритетных комиссий по вопросам занятости в разработке социального плана и предусматривающим ряд временных мер: сокращение норм рабочего времени, уход работников в возрасте старше 60 лет, переводы внутри учреждения, увеличенные депрессивные пособия в случае перевода на более низкую квалификацию.

.../...

### Консультативная фаза процедуры

159. Компетентными консультативными органами по экономическому увольнению являются, в зависимости от размеров предприятия, делегаты персонала или комитет предприятия. Договоры по вопросам занятости предусматривают участие паритетных комиссий по вопросам занятости.

160. В зависимости от масштабов предполагаемых увольнений и соответствующих полномочий руководителя соответствующего подразделения, консультация ограничивается комитетом подразделения или должна включать и консультацию с центральным комитетом предприятия. В группах компаний консультации проводятся только с комитетом соответствующей компании.

161. Обязательство по проведению консультаций зависит от масштабов предполагаемых увольнений:

а) В случае коллективного увольнения менее 10 работников в течение 30 дней законом от 3 января 1975 года процедура консультации не предусматривается. Дополнение от 21 ноября 1974 года обязывает информировать комитет предприятия в случае увольнения кадровых работников.

б) В случае коллективного увольнения менее 10 работников в течение 30 дней с комитетом предприятия, а за отсутствием такового - с делегатами персонала должна быть в предписанный срок проведена консультация в силу их общих полномочий в области экономики. Договором по безопасности найма предусматривается участие паритетных комиссий при наличии нерешенного вопроса о переквалификации. Дополнением от 21 ноября 1974 года на работодателя возлагаются различные обязательства по проведению консультаций.

с) В случае коллективного увольнения по экономическим причинам не менее 10 работников в течение 30 дней законом от 3 января 1975 года предусматривается специальная процедура консультаций с комитетом предприятия, а за отсутствием такового - с делегатами персонала. Дополнением от 21 ноября 1974 года предусматривается систематическая информация паритетных комиссий и их обязательное вмешательство в случае возникновения затруднений.

д) Содержание обязательства в отношении консультаций с комитетом предприятия зависит от масштабов увольнений. Оно детализовано законом от 3 января 1975 года лишь в отношении увольнений не менее 10 работников в течение 30 дней. В остальных случаях консультация с комитетом предприятия считается "полезной". Межпрофессиональные договоры уточняют также обязательства работодателя.

е) Сроки между консультацией с представителями персонала и направлением запроса о согласии установлены законом от 3 января 1975 года для коллективных увольнений не менее 10 работников в течение 30 дней. Договорами о занятости предусматриваются более длительные и меняющиеся сроки, установленные в зависимости от числа увольнений.

.../...



### Предварительное административное согласие

162. Всякое увольнение по экономическим причинам конъюнктурного или структурного характера предполагает предварительное согласие компетентного административного органа.

163. Работодатель может направить свой запрос о согласии лишь после выполнения предусмотренных законом и договорных консультационных процедур. В случае индивидуального увольнения по экономическим причинам запросу о согласии должно предшествовать предварительное совещание.

164. Запрос должен отвечать формальным условиям, перечисленным в статье R.32I-8 Трудового кодекса. Компетентной административной властью является начальник управления по труду.

165. Задачи и полномочия администрации зависят от масштабов предполагаемых увольнений:

а) при поступлении запроса о согласии на увольнение не менее 10 работников в течение 30 дней администрация обязана проверить условия выполнения процедуры согласования, подлинность указанных мотивов и объем предполагаемых мер по переквалификации;

б) при поступлении запроса о согласии на увольнение менее 10 работников в течение 30 дней администрация не обязана проверять правильность процедуры, предусмотренной законом (ст. L. 432-4), или договорных консультаций, а также наличие мер по переквалификации. Она ограничивается оценкой подлинности указанных экономических мотивов.

166. Для администрации установлены постоянные сроки ответа, считая со дня отправки запроса о согласии. Эти сроки составляют 30 дней, если число предполагаемых увольнений равно или более 10 в течение 30 дней, и семь дней в остальных случаях. Администрация обязана мотивировать свои решения об отказе в согласии на увольнение. О своем решении администрация уведомляет заказным письмом. При неполучении ответа в установленные сроки работодатель располагает подразумеваемым согласием на увольнение.

### Обжалование и санкции

167. Распоряжение, которым администрация дает согласие или отказывает в согласии на увольнение по экономическим мотивам, является административным актом. В качестве такового он может быть объектом обжалования в административный орган, вынесший решение, или соответствующему министру.

168. Административный акт о согласии или отказе в согласии на увольнение может также быть объектом жалобы на превышение полномочий, подаваемой в административные суды. Административный судья осуществляет частичный контроль за решениями о согласии или отказе в согласии на увольнение и ограничивается, в частности, проверкой материальной точности фактов и отсутствия очевидных ошибок в суждении.

169. Работодатель, которому отказано в согласии на увольнение, может поставить вопрос об ответственности государства, т.е. вопрос о виновной или безвиновной ответственности в случае прямого и специального ущерба достаточной степени тяжести.

.../...

170. Общие суды также компетентны решать вопросы увольнения по экономическим причинам в следующих случаях:

а) если увольнение произведено без предварительного запроса о согласии общие суды имеют все полномочия для оценки мотивов увольнения, независимо от того, носит ли расторжение договора экономический характер или нет;

б) если в согласии на увольнение было отказано, то уволенный работник имеет право просить судью обязать работодателя возместить убытки в связи с незаконным расторжением трудового договора, исчисленные в соответствии с понесенным ущербом;

с) если согласие на увольнение было дано, судья не имеет более полномочий давать оценку вопросам, рассмотренным администрацией. Он обязан отложить рассмотрение дела и либо непосредственно передать спорный вопрос в административный суд, либо дожидаться обращения в этот суд самих сторон. С другой стороны, он пользуется компетенцией в вопросах выплаты компенсации за вынужденный прогул и возмещения убытков при аннулировании согласия, если работник может доказать факт нарушения со стороны работодателя.

#### Ж. Защита от безработицы

171. Руководство режимом страхования по безработице осуществляется во Франции социальными партнерами.

172. В 1982 году расходы ЮНЕДИК составили 74,8 млрд. франков (сумма выплаченных пособий, включая административные расходы).

173. Сумма оприходованных взносов за тот же период составила 34 млрд. франков.

174. Государственная дотация ЮНЕДИК составила 23,2 млрд. франков, плюс 6 млрд. франков чрезвычайной дотации.

175. Кроме того, часть санкционированного правительством займа ЮНЕДИК в размере 6 млрд. франков была использована на покрытие расходов 1982 года на страхование по безработице.

176. Следует отметить, что режим страхования по безработице имел в конце 1982 года дефицит денежных средств порядка 6 млрд. франков и что этот дефицит характеризовался в 1983 году тенденцией к увеличению, несмотря на учреждение взноса солидарности за счет активов, не связанных с режимом страхования по безработице. Правительство предложило социальным партнерам, осуществляющим руководство этим режимом, принять все меры по обеспечению финансирования ЮНЕДИК. В отсутствие решения с их стороны правительство было вынуждено принять некоторые нормативные акты:

а) декрет от 4 ноября 1982 года об увеличении общего размера взносов с 3,6 до 4,8%;

.../...

б) декрет от 24 ноября 1982 года, допускающий получение экономии на уровне займов;

с) декрет от 30 июня 1983 года об увеличении общего размера взносов с 4,8 до 5,8%.

177. В результате расторжения Национальным советом французских предпринимателей (НСФП) Конвенции от 31 декабря 1958 года режим страхования по безработице, вытекающий из Конвенции от 27 марта 1979 года, завершился к 19 ноября 1983 года. В связи с этим государство продлило срок действия режима, установленного декретом от 24 ноября 1982 года, до 31 декабря 1983 года, а затем до 31 марта 1984 года. С 1 апреля 1984 года войдет в силу новый режим страхования по безработице, вытекающий из договора социальных партнеров от 10 января 1984 года, и помощи (режим солидарности, вытекающий из договора между государством и социальными партнерами, подписанного 9 февраля 1984 года).

Режим пособий по безработице, предусмотренный в декрете от 24 ноября 1982 года (действующий по 31 марта 1984 года)

178. Законодательством предусматриваются следующие пособия:

- а) основное пособие (ОП)
- б) специальное пособие (СП)
- с) пособие по истечении срока действия права (ПИП)
- д) пособие в твердом размере (ПТР)

179. Для возникновения права на пособия необходимы следующие условия:

- а) потеря работы не по собственному желанию;
- б) внесение в список ходатайствующих о приеме на работу и нахождение под соответствующим контролем;
- с) непревышение установленного возраста: 60 лет для основного пособия или 65 лет, если условия для назначения пенсии по старости не были выполнены к 60 годам;
- д) возраст 60 лет для специального пособия;
- е) подтверждение профессиональной деятельности в течение периода, различного для каждого вида пособия.

180. Размер основного пособия складывается из следующих сумм:

- а) фиксированной части с перерасчетом два раза в год.
- б) пропорциональной части, равной 42% контрольной дневной заработной платы (зарплата, с которой начислялись взносы в течение последних шести месяцев, предшествующих последнему оплачиваемому рабочему дню).

.../...

181. Срок действия права на это пособие зависит от возраста получателя и продолжительности предшествующей работы.

Требуемая продолжительность работы	Срок действия права на пособие	Предел возможного продления
3 из 12 последних месяцев	3 месяца	нет
6 из 12 последних месяцев	9 месяцев	6 месяцев
12 из 24 последних месяцев; менее 50 лет	12 месяцев	9 месяцев
50 лет и более	21 месяц	12 месяцев
24 из 36 последних месяцев; 50 лет и более	30 месяцев	12 месяцев

182. Если уволенный работник в возрасте не старше 60 лет удовлетворяет всем вышеуказанным условиям и потерял работу вследствие увольнения по экономическим мотивам, он имеет право на специальное пособие.

Оно состоит из следующих сумм:

а) фиксированной части, одинаковой для всех получателей.

б) пропорциональной части, исчисляемой из контрольной дневной заработной платы, причем процентное содержание понижается поквартально: 65% за первый квартал, 60% - за второй квартал.

183. Размер специального пособия не может быть ниже минимальной суммы и выше потолка, установленного в размере 90% от контрольной дневной заработной платы.

184. Это пособие выплачивается, как правило, в течение шести месяцев.

185. Пособие по истечении срока действия права (ПИП) выплачивается безработному, исчерпавшему свои права на специальное и основное пособия. Продолжительность выплаты зависит от возраста работника на день расторжения трудового договора и продолжительности предшествовавшей работы. Его размер равен фиксированной части основного пособия.

.../...

Продолжительность работы	Возраст	Срок действия ПВД	Предел продления ПВД
3 из 12 последних месяцев	любой	-	-
6 из 12 последних месяцев	любой	9 месяцев	6 месяцев
12 из последних 24 месяцев	до 50 лет	12 месяцев	12 месяцев
	50 лет и более	15 месяцев	12 месяцев
24 из последних 36 месяцев	50 лет и более	15 месяцев	15 месяцев

186. Пособие в твердом размере предоставляется следующим категориям лиц, ходатайствующих о приеме на работу, которые никогда не работали или не удовлетворяют условиям продолжительности трудовой деятельности для пользования основным или специальным пособиями:

- а) женщинам независимо от их семейного положения;
- б) лицам из числа молодежи, освобожденным от национальной повинности;
- в) лицам из числа молодежи, являющимся кормильцами;
- г) бывшим ученикам и т.д.

187. Фиксированный размер пособия для всех категорий получателей зависит от возраста:

- а) для лиц старше 21 года пособие равно 2,22 почасовой СММК в день;
- б) для лиц моложе 21 года - 1,67 СММК в день;
- в) для одиноких женщин (вдов, разведенных) 3,33 почасовой СММК.

188. Срок выплаты равен 365 дням без возможности продления.

189. В декабре 1983 года 1 059 688 лиц, ходатайствующих о приеме на работу, пользовались пособиями, в том числе:

Основным пособием	612 382
Специальным пособием	107 792

.../...

Пособием по истечении срока  
действия права 201 709

Пособием в твердом размере 137 805

190. Соотношение между числом получателей пособий и числом ходатайствующих о приеме на работу составило в декабре 1983 года 48%. Этот показатель, однако, занижен в связи со значительным числом дел на рассмотрении или в ожидании первой выплаты.

191. Остальные получатели помощи распределялись следующим образом:

---

Получатели пособия по линии гарантии ресурсов (ГР)

---

ГР по увольнению	196 127
ГР по экономическим мотивам	237
ГР по увольнению по собственному желанию	230 987

---

Получатели:

---

Получатели конвенционного пособия  
Общенационального фонда занятости (ФНЕ)<sup>a/</sup> 84 032

Получатели ФНЕ<sup>b/</sup> 2

Получатели конвенционного пособия  
солидарности (договоры солидарности)<sup>c/</sup> 178 466

Получатели дополнительного конвенционного  
пособия (договоры солидарности) <sup>d/</sup> 1 169

Получатели компенсации за обучение 18 948

---

<sup>a/</sup> Получатели согласно декрету от 22 августа 1979 года.

<sup>b/</sup> Специальное пособие ФНЕ, старое положение.

<sup>c/</sup> Пособие, установленное договором от 2 декабря 1981 года.

<sup>d/</sup> Пособие, установленное договором от 9 декабря 1981 года.

192. К этим данным добавляются получатели чрезвычайной помощи (полностью за счет государства), составившие на 30 июня 1983 года около 35 000 человек (против 13 300 на 30 июня 1982 года).

193. Конвенцией от 24 февраля 1981 года предусматривается назначение этой помощи получателям, превысившим максимальные сроки выплаты пособий, а также бывшим получателям пособий по линии Государственной помощи безработным, положение которых обследовано департаментскими комиссиями, указанными в статье 15 закона от 16 января 1979 года.

.../...

194. Право на это пособие зависит от возраста: соответствующему работнику должно исполниться 40 лет ко дню прекращения пользования заменяющим доходом или, если ему менее 40 лет, он должен был заниматься профессиональной деятельностью в течение не менее пяти лет. Кроме того, он должен соответствовать условиям доходного ценза. Расходы, связанные с этой помощью, покрываются полностью за счет государства.

195. Действие положений о чрезвычайной помощи было продлено до 19 ноября 1983 года, а затем до 31 марта 1984 года.

#### Отмена гарантии доходов режима ЮНЕДИК

196. Вследствие снижения пенсионного возраста до 60 лет лица, ставшие безработными в возрасте 60 лет или вышедшие на пенсию по старости досрочно лишаются возможности пользоваться гарантией доходов. Договор о гарантии доходов при увольнении по собственному желанию (дополнение от 13 июня 1977 года) не был продлен после 31 марта 1983 года, а законом от 5 июля 1983 года была отменена гарантия доходов по увольнению начиная с 8 июля 1983 года. Декретом от 2 августа 1983 года установлен список категорий бенефициаров по приобретенным правам.

197. Безработные в возрасте старше 60 лет и не имеющие 150 кварталов подтвержденного страхового стажа по старости пользуются режимом, предусмотренным декретом от 24 ноября 1982 года, как это описано выше.

#### Режим пособий по безработице, вступающий в силу с 1 января 1984 года (основные положения)

198. В результате переговоров, начатых 21 октября 1983 года по вопросу о новой системе пособий по безработице, был подписан протокол от 10 января 1984 года между Национальным советом французских предпринимателей и Всеобщей конфедерацией малых и средних предприятий, с одной стороны, и профсоюзными объединениями Всеобщая конфедерация труда (ВКТ), Французская демократическая конфедерация труда (ФДКТ), Французская конфедерация христианских трудящихся (ФКХТ), Всеобщая конфедерация кадров (ВКК) и Всеобщая конфедерация труда - "Форс уvrier" (ВКТ-ФУ) с другой. Этот договор касается режима страхования по безработице.

199. Кроме того, 9 февраля 1984 года государством и социальными партнерами был подписан "заключительный перечень". В соответствии с ним организуется режим национальной солидарности, дополняющий режим страхования.

200. Новое положение о выплате пособий по безработице с 1 апреля 1984 года предусматривает двойной режим:

а) Режим страхования по безработице: финансируется из взносов предприятий (без изменений: 4,08% в пределах четырехкратного верхнего предела социального страхования) и взносов работников (увеличенных с 1,72 до 1,92%, плюс около 0,53% на часть зарплаты от

.../...

верхнего предела до вышеуказанного четырехкратного уровня) и охватывает уволенных, в том числе по истечении срочного трудового договора и по собственному желанию, если мотивы признаны законными. Взносы должны обеспечить его финансирование на уровне 43,65 млрд. франков (из них 2,15 млрд. франков от увеличения на 0,2% взноса с зарплаты и 1 млрд. франков за счет финансовой прибыли).

б) Режим национальной солидарности: финансируется государством и охватывает работников, вышедших из режима страхования, а также ходатайствующих о приеме на работу, не отвечающих условиям для охвата режимом страхования действующие пособия в твердом размере). Государство участвует в финансировании действующего режима на уровне 25 млрд. франков за вычетом 10 млрд. франков на пенсии по выслуге лет и с учетом вклада солидарности служащих).

201. Ордонанс, принятый до 31 марта в силу закона от 20 декабря 1983 года о предоставлении полномочий ("Журналь оффисьеель" от 21 декабря 1983 года), обеспечит одобрение новой конвенции о страховании по безработице, ожидающей подписания социальными партнерами. В отсутствие одобренного договора ордонанс уполномочивает правительство установить положения о пособиях по страхованию путем принятия декрета.

202. Этим ордонансом будут также установлены новые пособия по режиму солидарности.

203. Наконец, конвенция между государством и ЮНЕДИК - учреждением, управляющим режимом страхования по безработице, передает в руки последнего управление системой выплаты пособий по безработице. Таким образом, сохранится система "единого окна" для всех безработных; ее будут придерживаться также АССЕДИК.

204. В "Заключительном перечне" произведена выверка пассива действующего режима страхования (18 млрд. франков): заем на 6 млрд. франков, погашенный государством; консолидация банковского дефицита предоставлением займа на 12 млрд. франков на льготных условиях сроком на шесть лет.

205. Государством будет осуществляться выплата своей части финансирования прежнего режима до 1 апреля 1984 года (три месяца, 6,1 млрд. франков), а также трети назначенных пособий в рамках прежнего режима после этой даты (что соответствует 1,1 млрд. франков).

206. Наконец, государством будет предоставлена дотация в 1 млрд. франков на организацию нового режима страхования.

207. В течение двух лет финансовое равновесие в целом основывается на планируемом получении дополнительных пособий 218 000 безработных в 1984 и 150 000 в 1985 году.

208. Основными характеристиками будущего режима страхования по безработице являются:

.../...



а) Предусматриваются только два типа пособий: основное пособие (42% зарплаты + 40 франков в день) и пособие по истечении срока действия права (40 франков в день с удвоением по достижении 55 лет при определенных условиях). Специальное пособие после увольнения по экономическим мотивам отсутствует.

б) Длительность периода выплаты пособий зависит от стажа и возраста безработного (до 50 лет, 50-55 лет, старше 55 лет).

с) На периоды продления устанавливается процентное понижение.

д) Льготный срок "пособия в связи с увольнением" отменяется. Минимальный размер пособия сохранен на сниженном уровне (95 франков против 100,10 франков). Обеспечивается гарантия 65% заработной платы, начиная с ежемесячной зарплаты в размере 6755 франков (при дополнительном взносе свыше верхнего предела взносов по социальному страхованию).

209. Ниже приводится сравнительная таблица режима, установленного декретом от 24 ноября 1982 года, и нового режима, вступающего в силу с 1 апреля 1984 года.

Сопоставление длительности выплаты пособий по новому  
конвенционному режиму и по режиму, установленному  
декретом от 24 ноября 1982 года

(Таблицы составлены "Социальными связями")

I. Безработные, имеющие менее 12 месяцев предшествующего трудового стажа

(в месяцах)

Режим	Продолжительность предшествующего трудового стажа	Базовое пособие (АБ)	срок продле- ние	Пособие по истечении срока срок продле- ние	Максимальная продолжительность выплаты (все пособия)
Декрет от 24.11.82	3 из последних 12 месяцев	3	-	-	3
Новый режим	3 из последних 12 месяцев	3	-	-	3 (на 2 года)
Декрет от 24.11.82	6 из последних 12 месяцев	9	6	9	21
Новый режим	6 из последних 12 месяцев	6	3	6	15
	моложе 50 лет	6	3	9	21
	старше 50 лет	6	6	9	21

.../...

## II. Безработные, имеющие 12 месяцев предшествующего трудового стажа

Режим	Продолжительность предшествовавшего трудового стажа	Базовое пособие (АБ) срок продле- ние	Пособие по истечении срока срок продле- ние	Максимальная продолжитель- ность (все по- собия)		
<u>1) Моложе 50 лет на день расторжения договора</u>						
Декрет от 24.II.82	12 из последних 24 месяцев	12	9	12	12	30
Новый ре- жим	12 из последних 24 месяцев или 6 из 12, если проработал 10 лет из последних 15 лет	12	6	12	6	30
<u>2) 50 лет и старше на день расторжения договора</u>						
Декрет от 24.II.82	12 из последних 24 месяцев	21	12	15	12	45
	24 из последних 36 месяцев	30	12	15	15	60
Новый ре- жим	12 из последних 24 месяцев или 6 из 12, если проработал 10 лет из последних 15 лет	15	15	15	12	45
	24 из последних 36 месяцев: 50-55 лет	18	15	12	12	45
	55 лет и старше	24	18	18	12	60

210. Новый режим солидарности предполагает покрытие государством следующих расходов:

а) на выплату пенсий лицам, вышедшим на пенсию досрочно, согласно соответствующим договорным положениям (договоры солидарности, досрочное увольнение по выслуге лет или прогрессивные пенсии по выслуге лет, конвенции ФНЕ, конвенция о социальной защите в черной металлургии;

.../...

- б) на оказание помощи безработным - создателям предприятий;
  - с) на обучение безработных (совместно с местными органами);
  - д) на пособия для лиц, выбывших из режима страхования в связи с отсутствием подтвержденного стажа или окончания сроков действия права.
211. Действующие "пособия в твердом размере" и "чрезвычайная помощь" будут заменены новыми пособиями:

а) "Пособие на трудоустройство" для лиц из числа молодежи в возрасте от 16 до 25 лет, впервые ходатайствующих о приеме на работу, одиноких женщин, лиц, являющихся кормильцами семьи и т.д.; выплачивается в течение не более года; размер - 40 франков в день (80 франков для одиноких женщин).

б) "Пособие солидарности" для длительно безработных, выбывших из режима страхования по безработице, представивших подтверждение о 5 годах оплачиваемой работы и проходящих по доходному цензу; выплачивается по возобновляемым шестимесячным периодам; размер: общий - 40 франков в день; начиная с возраста 50 лет при 10 годах трудового стажа - 60 франков в день; для лиц старше 55 лет при 20 годах стажа - 80 франков в день.

## II. СТАТЬЯ 7. ПРАВО НА СПРАВЕДЛИВЫЕ И БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ ТРУДА

212. В соответствии с этой статьей государства - участники настоящего Пакта признают право каждого на справедливые и благоприятные условия труда, которые гарантируют, в частности, вознаграждение, обеспечивающее, как минимум, всем трудящимся:

а) справедливую заработную плату и равное вознаграждение за труд равной ценности без какого бы то ни было различия; в частности, женщинам должны гарантироваться условия труда не хуже тех, которыми пользуются мужчины, с равной оплатой за равный труд;

б) удовлетворительное существование для них и их семей в соответствии с постановлениями настоящего Пакта.

### А. Вознаграждение

213. С юридической точки зрения заработная плата является возмещением за выполненную работу. Однако вне связи со своим экономическим аспектом она включает социальный аспект, придающий законную силу правозащитному вмешательству законодательной власти.

214. Вмешательство законодательной власти осуществлено по двум положениям вышеизложенного пункта 212. В отношении равенства полов в преамбуле Конституции 1946 года, на которую ссылается действующая Конституция, женщине гарантируется равные с мужчинами права во всех областях. Этот принцип недискриминации обеспечивает ей свободный

.../...

доступ к труду, оплачиваемому на равных условиях. Закон от 22 декабря 1972 года, дополненный декретом от 27 марта 1973 года о равном вознаграждении мужчин и женщин, еще раз подтвердил этот принцип (ст. L.140-2 и последующие статьи Трудового кодекса R.140-1). Этим законом установлены исправительные наказания за несоблюдение этого принципа и провозглашаются автоматически недействительными все нарушающие его положения, включая договорные.

215. Созданное после президентских выборов 10 мая 1981 года правительство, в составе которого имеется, в частности, Министр по правам женщин, подтвердило эту волю к профессиональному равенству между мужчинами и женщинами текстом нового закона. Законопроект, внесенный в этой связи Советом министров 16 января 1981 года, принят парламентом. Закон № 83 635 от 13 июля 1983 года, опубликованный в "Журналь оффисьель" от 14 июля, вносит изменения в Трудовой и Уголовный кодексы в отношении профессионального равенства женщин и мужчин.

216. Этот нормативный акт не ограничивается подтверждением и определением принципа профессионального равенства мужчин и женщин - основополагающего принципа в отношении найма, увольнения, обучения, квалификации, классификации, вознаграждения, т.е. в отношении всего, что относится к служебной карьере лиц, работающих по найму.

217. Вследствие принципа равенства из статьи 416 Уголовного кодекса изъято понятие "законный мотив", упоминаемое для оправдания дискриминации. Кроме того, коллективные соглашения и договоры не должны, под угрозой их признания недействительными, включать статьи, благоприятствующие одному полу, за исключением статей, относящихся к материнству. Приняты юридические меры в отношении представительных профсоюзов на предприятиях с целью обеспечить осуществление принципа равенства.

218. Кроме того, следует напомнить, что Франция подписала 17 июля 1980 года Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принятую Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 18 декабря 1979 года. Законопроект о ратификации этой Конвенции представлен в Сенат.

219. Кроме того, в отношении второго подпункта пункта "а)" статьи 7, гласящего, что вознаграждение должно обеспечивать удовлетворительное существование для трудящихся и их семей, следует сделать ссылку на французское законодательство в отношении установления минимальной общенациональной межпрофессиональной заработной платы роста (СМИК).

220. Учрежденная в своей нынешней форме законом от 2 января 1970 года, СМИК отвечает двойному стремлению: в социальном плане - не ограничиваться статическим понятием поддержания прожиточного минимума для наименее обеспеченных лиц, работающих по найму, а принять динамическую концепцию гарантированного и регулярно возрастающего участия в результатах прогресса; в экономическом плане - способствовать прогрессивной переоценке размера заработной платы во избежание перебоев в функционировании предприятий. Дух этого мероприятия отчетливо выражен в статье L.141-2 Трудового кодекса: "Минимальная заработная плата роста обеспечивает работникам, получающим наиболее низкое вознаграждение, гарантию их покупательной способности и участие в экономическом развитии нации".

.../...

221. Фактически увеличение на 2% индекса потребительских цен, рассчитанное Национальным институтом статистических и экономических исследований (ИНСЭЕ) исходя из потребления городских семей с кормильцами, работающими по найму, влечет за собой в следующем месяце после опубликования индекса пропорциональное увеличение СМИК. Кроме того, после консультации с Национальной комиссией по ведению коллективных переговоров и получения ее мотивированного заключения декретом Совета министров ежегодно устанавливается новый размер СМИК, при этом ежегодное увеличение покупательной способности СМИК не может быть ниже половины увеличения покупательной способности средней почасовой заработной платы, зафиксированной поквартальным обследованием, проводимым Министерством труда.

222. Наличие СМИК и применение правительством этого закона, особенно начиная с мая 1981 года, гарантирует наиболее малообеспеченным трудящимся, независимо от семейных пособий, находящихся в компетенции системы социального обеспечения, удовлетворительное существование.

223. Следует в то же время отметить, что СМИК охватывает только наиболее малоимущих трудящихся и не является основанием для всей шкалы заработной платы, изменение которой повлекло бы за собой общее смещение всех "ножниц" зарплаты. Со времени вступления в силу закона от 11 февраля 1950 года заработная плата регулируется путем коллективных переговоров, особенно коллективных переговоров по отраслям.

#### В. Условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены

224. Условиям гигиены и безопасности труда посвящен целый раздел Трудового кодекса: раздел 3 тома II, статьи L.231-I - L.234-5. К этому следует добавить многочисленные декреты и постановления с учетом разнообразия и адаптации трудового права в различной профессиональной деятельности. Примечательно, что во Франции эти вопросы больше относятся к компетенции закона и регламента, чем договорных отношений. Действительно, считается, что они относятся к области публичного права, а правила и необходимые меры в этой связи должны устанавливаться и контролироваться государственными органами.

225. Обеспечение соблюдения правил гигиены и безопасности является одной из основных задач работников трудовой инспекции, учрежденной во Франции с 1974 года.

226. Статьей L.232-I и последующими устанавливаются самые общие принципы гигиены и санитарии (воздух, освещение, отопление, раздевалки и т.д.). Специальное законодательство касается профессиональных заболеваний: регламентируются запрещение или маркировка вредных веществ промышленного использования, спецодежда, специальное медицинское обслуживание. Запрещена продажа станков повышенной опасности без регламентированного оснащения, разработка и изготовление которого поручаются изготовителю после торговой операции.

227. Со времени вступления в силу в 1976 году Пакта правовые нормы дополнились важным законом от 6 декабря 1976 года о предупреждении несчастных случаев на производстве. Этим законом был создан также

.../...

Высший совет по предупреждению несчастных случаев на производстве и в настоящее время предусматривается создание регионального деления этого Совета с целью приблизить его к местам работы и лучшим образом приспособить его к осуществлению его функций. Законом также предусматривается соответствующее практическое обучение трудящихся, вновь принятых или переведенных на новую работу руководителем предприятия, включение вопросов безопасности труда в производственные обязанности на стадии проектирования сооружений, объектов, оборудования и производства.

228. Были расширены права трудовой инспекции в случае возникновения серьезной и неотвратимой опасности или опасных ситуаций. Соблюдение этих положений обеспечивается мерами уголовной ответственности.

229. Наконец, новый закон, обнародованный 28 декабря 1982 года, открывает для лиц, работающих по найму, возможность эффективного участия в профилактике несчастных случаев на производстве. С этой целью законом были объединены два органа - Комитет по гигиене и безопасности (КГБ) и Комиссия по улучшению условий труда (КУУТ) - в рамках одного предприятия и создан единый орган КГБ-КУУТ, задачей которого является охрана здоровья работников. В случае непосредственной опасности работодатель вместе с членами КГБ-КУУТ, обнаружившими ее, обязаны начать немедленное расследование и принять необходимые меры к ее устранению. Лица, работающие по найму, имеют право покинуть рабочее место в ситуации, которая по обоснованной причине представляет серьезную и непосредственную опасность, и возобновить работу лишь после устранения этой опасности.

С. Одинаковая для всех возможность продвижения по службе исключительно на основании трудового стажа и квалификации

230. Это общее правило в области недискриминации изложено в пункте 219, выше, в частности, в отношении права на вознаграждение, особенно вознаграждение женщин. Оно дополняется Конвенцией № III МОТ о дискриминации в области труда и занятий, недавно ратифицированной Францией. В частности, в соответствии с этой Конвенцией всякий член Организации, для которого эта Конвенция находится в силе, "обязуется применять и проводить в жизнь национальную политику, направленную на поощрение равенства возможностей и обращения в отношении труда и занятий с целью искоренения всякой дискриминации в этой области". Профсоюзная принадлежность рассматривается в статье L.412-2 Трудового кодекса, запрещающей работодателю учитывать профсоюзную принадлежность или ведение профсоюзной работы при вынесении решения в отношении, в частности: "найма, ведения и распределения труда, профессиональной информации, продвижения, вознаграждения и предоставления социальных преимуществ, дисциплинарных мер и увольнения". Отмечается также, что "любой гражданин иностранного государства, достигший 18-летнего возраста и являющийся членом профсоюза, может исполнять административные или управленческие функции в этом профсоюзе, если он не подвергался наказаниям, предусмотренным статьями L.5. и L.6. Избирательного кодекса, согласно положениям статьи L.411-4, пункт 2, трудового кодекса (закон от 28 октября 1982 года).

.../...

D. Отдых, досуг, разумное ограничение рабочего времени и оплачиваемый периодический отпуск, равно как и вознаграждение за праздничные дни

231. Рабочее время, еженедельный отдых и праздничные дни, оплачиваемые отпуска, сокращение трудовой карьеры путем пересмотра режима пенсий явились предметом положений, все более благоприятствующих трудящимся, работающим по найму, особенно со времени президентских выборов в мае 1981 года.

232. С 1936 года была установлена 40-часовая рабочая неделя (закон от 21 июня 1936 года), однако этот закон модифицировался возможностью предоставления сверхурочных часов с повышенной почасовой оплатой. Совместные усилия законодательной власти и системы коллективных переговоров направлены на осуществление политики прогрессивного сокращения нормы рабочего времени. Недавно ордонансом № 8241 от 16 января 1982 года была установлена начиная с 1 февраля 1982 года 39-часовая норма недельного рабочего времени. Целью правительства, как это изложено в преамбуле ордонанса, является установление в средние сроки 35-часовой рабочей недели. Другим ордонансом этого же периода (№ 8240 от 16 января 1982 года) на предприятиях частного сектора поощряется сокращение нормы рабочего времени до менее 39-часовой путем установления социальных льгот.

233. Сокращению годовой нормы рабочего времени способствовало развитие системы оплачиваемых отпусков. Ордонансом № 8241 всем категориям лиц, работающих по найму, предоставлено право на пятую неделю оплачиваемого отпуска, которым многие уже пользовались через посредство коллективных договоров.

234. Кроме того, ордонансом от 26 марта 1982 года лицам, работающим по найму, разрешается по их желанию получать пенсионные пособия по старости в полном размере (т.е. 50%) начиная с 60 лет при условии, что они могут подтвердить наличие 150 кварталов страхового стажа.

235. Тем не менее, указанная реформа полностью обрела силу лишь после того, как в рамках дополнительных пенсионных режимов был пересмотрен порядок исчисления пенсии с учетом новых положений, относящихся к общему режиму.

236. Ордонансом № 8241 от 16 января 1982 года устанавливается также, что недельная норма рабочего времени работников, постоянно занятых на посменной работе на непрерывном производстве, после 31 декабря 1983 года не может превышать в среднегодовом исчислении 35 часов. Таким образом, для этих предприятий становится необходимым создание пятой смены. Этим ордонансом урегулирован вопрос о компенсации за праздничные дни, которая была строгойше запрещена. Ранее национальным межпрофессиональным договором от 14 декабря 1977 года и законом от 19 января 1978 года на всех лиц, работающих по найму, были распространены льготы в отношении помесечной оплаты, которые охватывают, в частности, оплату праздничных дней.

.../...

### III. СТАТЬЯ 8. ПРОФСОЮЗНЫЕ ПРАВА

#### А. Законы и постановления

237. Будут сделаны ссылки на следующие законы:

законы от 21 марта 1984 года,  
от 12 марта 1920 года и  
от 25 февраля 1927 года об уставах профессиональных  
союзов;

закон от 27 апреля 1956 года, направленный на обеспечение проф-  
союзной свободы и охране профсо-  
юзного права;

закон от 17 апреля 1957 года об определении правоспособности  
профсоюзных организаций обсуждать  
коллективные трудовые договоры;

ордонанс от 23 декабря 1958 года об изменении некоторых мер на-  
казания с целью повышения ком-  
петенции судов;

декрет от 23 декабря 1958 года об изменении некоторых уголов-  
но-правовых положений с целью  
учреждения 5-го класса уголов-  
но-наказуемых деяний;

закон от 27 декабря 1968 года о профсоюзном праве на предприя-  
тиях;

закон от 11 июля 1975 года об изменении Трудового кодекса с  
целью укрепления прав иностранных  
трудящихся;

закон от 28 октября 1982 года о развитии представительских уч-  
реждений персонала и декрет от  
8 июня 1983 года, принятый во ис-  
полнение этого закона.

#### Б. Право создавать профессиональные союзы и вступать в них

238. Это право регулируется следующими статьями:

Статья L.4II-2 Трудового кодекса, гарантирующая свободу со-  
здания профсоюзов.

Статьи L.4II-4 - L.4II-6 о свободе вступления в профсоюз по  
своему выбору и доступа к ответственным постам того же профсоюза  
без дискриминации по мотивам пола, возраста и национальности.

Статья L.4I2-2 о запрещении всякой дискриминации по мотивам  
профсоюзной принадлежности.

.../...



С. Право профессиональных союзов образовывать  
федерации

239. Статьи L.4II-2I - L.4II-28 о профессиональных союзах (местных и департаментских) служат основой горизонтальной солидарности. Несмотря на то, что вертикальное построение не уточняется никаким нормативным актом, на практике профсоюзы одной отрасли промышленности могут объединяться в федерации. Двойная горизонтальная и вертикальная структура сливается в конфедерации, задачей которой является определение общей ориентации.

Д. Право профессиональных союзов функционировать  
беспрепятственно

240. Имеются в виду следующие возможности:

а) Возможность для профсоюзов организовывать на предприятии профсоюзную секцию, представляющую интересы ее членов (ст. L.4I2-6) и имеющую в этой связи следующие полномочия: сбор взносов, вывешивание профсоюзной информации, право на проведение собраний, предполагающее предоставление помещения (статьи L.4I2-7 - L.4I2-10).

б) Возможность для профсоюзов назначать профсоюзного делегата, руководящего профсоюзной секцией, представляющего профсоюз перед работодателем и обладающего с этой целью кредитом представительского времени и социальной защитой от возможного увольнения.

с) Возможность для профсоюза предъявлять иск и наличие уголовно-правовых положений, преследующих ограничение свободного осуществления профсоюзного права (умышленное препятствие).

д) Осуществление некоторых прав, признанных за профсоюзами на предприятии по предварительному согласованию с администрацией: правила взимания взносов, использование профсоюзного помещения.

Е. Особые ограничения. Право на забастовки

241. Право создавать профсоюзные организации не распространяется на лиц, входящих в состав вооруженных сил.

242. С другой стороны, ордонансом № 59-244 от 4 февраля 1959 года это право признается за государственными служащими. Недавним декретом № 82-447 от 28 марта 1982 года определены условия осуществления профсоюзного права государственными служащими, которым также пользуются лица, служащие в полиции. Вместе с тем, последние не обладают правом на забастовки, недвусмысленно признаным за лицами наемного труда Трудовым кодексом (L.52I-I: "забастовка не прерывает действия трудового договора, если по вине работника не допущено проступка").

.../...

Г. Прогресс, достигнутый в результате принятия  
закона от 28 октября 1982 года

243. Следует подчеркнуть достигнутый прогресс в следующих областях:

а) возможности создания профсоюзной секции, распространяющиеся на все предприятия независимо от их масштаба; возможности назначения делегата от персонала в качестве профсоюзного делегата на предприятиях со штатом свыше 10 работников;

б) увеличение числа профсоюзных делегатов;

с) назначение дополнительного профсоюзного делегата из числа кадровых работников на предприятиях со штатом 500 и более работников;

д) назначение главного профсоюзного делегата на предприятиях со штатом 2000 и более работников, где имеется по крайней мере два подразделения по 50 работников. При штате менее 2000 человек, при наличии двух подразделений возможно назначение одного из профсоюзных делегатов в качестве главного профсоюзного делегата;

е) увеличение кредита представительского времени, предоставляемого профсоюзным делегатам для исполнения их мандата;

ф) соблюдение принципа передвижения профсоюзного делегата внутри и за пределами предприятия;

г) усиление правовой защиты, которой пользуются профсоюзные делегаты, путем утверждения права на восстановление на работе и выплату возмещения в случае незаконного увольнения.

**IV. СТАТЬЯ 9. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

244. Приводимый ниже отчет об осуществлении во Франции статьи 9 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах включает:

а) общее изложение прав, относящихся к социальному обеспечению, улучшенных в период 1980-1981 годов;

б) изменения, внесенные в национальное законодательство по вопросам социального обеспечения с 1974 года в отношении пособий многодетным;

с) эволюция пособий по безработице в период 1974-1984 годов;

д) свободный перечень улучшений, внесенных в различные области социального обеспечения в течение 1981-1983 годов.

А. Общее изложение прав, относящихся к социальному  
обеспечению (1980-1981 годы)

245. В силу закона от 2 января 1978 года о широком распространении системы социального обеспечения и установлении режима личного страхования приняты нормативные положения. Имеются в виду декреты

.../...

№ 80 548 и 80 549 от 11 июля 1980 года, обеспечивающие равенство в обращении с иностранными гражданами, находящимися во Франции на законном основании. Лица, охваченные системой социального обеспечения и подпадающие под персональное действие вышеуказанного закона и декретов, пользуются пособиями натурой, страхованием по временной нетрудоспособности, по беременности и родам и в рамках общего режима для лиц наемного труда. Ставки взносов, как правило, устанавливаются по усмотрению страхуемого с учетом его доходов; однако оплата может производиться как за счет Кассы семейных пособий, если страхуемый является одновременно получателем семейного пособия, так и за счет социальной помощи в случае низких доходов.

246. В течение 1980-1981 годов государственными органами были приняты определенные меры, направленные на сохранение и совершенствование прав во всех областях социального обеспечения.

#### Страхование по болезни, беременности и родам

247. Законом от 28 декабря 1979 года о поддержке прав в отношении социального обеспечения некоторых категорий страхуемых действие прав на пособия по болезни, беременности и родам и по случаю потери кормильца для всех лиц, выходящих из системы обязательного режима, продлевается с 3 до 12 месяцев.

248. Декретом от 25 марта 1980 года устанавливаются права на страховые пособия по болезни, по беременности и родам и по случаю потери кормильца, причем для приобретения такого права достаточно одного из двух альтернативных условий: проработать определенный срок с определенным количеством рабочих часов в день, либо выплатить определенную сумму взносов с заработной платы, причем контрольной страховой суммой является почасовая СММК.

#### Пособия по старости

249. Значительные усилия были направлены на повышение суммы пособий, выплачиваемых пожилым лицам. Так, меры, принятые в июле 1981 года, позволили увеличить минимальный размер пособия по старости и дополнительного пособия Национального фонда солидарности (ФНС) следующим образом:

Изменение минимальных пособий по старости и инвалидности с 1 декабря 1979 года по 31 декабря 1981 года				
Льгота с	1.12.79	1.6.80	1.1.81	1.7.81
по	31.5.80	31.12.80	30.6.81	31.12.81
(Франки)				
Пособие независимо от взносов	7 400	7 900	8 500	9 400
Дополнительное пособие ФНС	7 200	7 700	8 500	11 100
Минимальное пособие по старости:				
одиноким	14 600	15 600	17 000	20 400
семейным	29 200	31 200	34 000	40 800

250. Пособия в соответствии с выплаченными взносами были увеличены в обычные сроки (с 1 января и 1 июля календарного года) соразмерно с повышением цен.

#### Семейные пособия

251. Наиболее значительным актом в отношении семейных пособий является закон от 17 июля 1980 года о различных мерах по улучшению положения многодетных семей.

252. Эти новые меры являются составной частью законоположения о помощи матерям, имеющим на иждивении детей, и касаются трех вопросов:

а) увеличение с 1 июля 1980 года отпуска по беременности и родам начиная с третьего ребенка (26 недель вместо 16 для двух первых);

б) назначение начиная с 1 июля 1980 года послеродового пособия с целью увеличения размера старых послеродовых пособий с рождением третьего ребенка;

с) установление начиная с 1 января 1981 года минимального совокупного семейного дохода семей, имеющих трех и более детей.

253. Эти меры дополняют показанные в нижеследующей таблице традиционные мероприятия по увеличению семейных пособий, особенно начиная с 1 июля 1981 года.

#### Семейные пособия

Число детей,  
находящихся  
на иждивении

Совокупный месячный доход семьи

#### Расчетная таблица на 1 июля 1981 года

	Процент месяч- ного основного семейного по- собия	(Франки) 251,44 710,61 1120,58 1508,68	Процент месяч- ного основного семейного по- собия	(Франки) 25,5 71,5 112,5 151,5	317,73 890,89 1401,75 1887,69
2	23		25,5		
3	65		71,5		
4	102,5		112,5		
5	138		151,5		
Надбавка на ре- бенка в возрасте: от 10 до 15 лет 15 лет и старше (в месяц)	9 16	98,39 174,92	9 16		112,14 199,36

.../...

### Послеродовое пособие

	до 1.7.80	После 1.7.80	На 1.7.80
Выплачивается после рождения тремя частями			
Первая часть	1233,70 (130%)	2011,58 (184%)	2292,64 (184%)
Вторая и третья части	710,61 (65%)	415,43 (38%)	473,48 (38%)
Надбавка с рожде- нием третьего ре- бенка	нет	4996,15 (457%)	5694,22 (457%)

### Пособия по случаю потери кормильца

254. С целью обеспечить (путем обеспечения дополнительных доходов) вовлечение в трудовую жизнь вдов и вдовцов, которые не могут по причине своего возраста претендовать на наследование пенсии от умершего супруга, правительством введен дополнительный элемент в социальное страхование: страхование по случаю вдовства, учрежденное законом от 17 июля 1980 года.

255. Этим законом гарантируется оставшемуся в живых супругу страхуемого, охватываемого общим режимом социального обеспечения, пособие по случаю вдовства при условии, что он проживает во Франции и удовлетворяет некоторым условиям.

256. Закон обеспечивает равенство обращения и определяет открытие права при соблюдении условий возраста (менее 55 лет), числа детей, находящихся на иждивении или воспитываемых (последние от 9 до 16 лет), семейной жизни (при отказе от повторного брака или совместного ведения хозяйства), доходов (которые не должны превышать установленный верхний предел). Пособие назначается временно.

### В. Изменения, в области семейных пособий, внесенные в национальное законодательство по вопросам социального обеспечения с 1974 года

#### Установление множества пособий в период с 1974 по 1981 год

257. Пособие в связи с началом учебного года, учрежденное законом от 16 июля 1974 года, позволяет семьям сократить расходы, связанные с этим периодом. Это пособие определяется с учетом доходного ценза на каждого ребенка школьного возраста от 6 до 16 лет и выдается получателям одного из прочих семейных пособий.

.../...

258. Закон от 3 января 1975 года о помощи молодым семьям предусматривает предоставление ссуд на обзаведение домашним хозяйством, т.е. на приобретение мебели, бытовой техники, а также на покрытие расходов, связанных с арендой или покупкой жилой площади. Право на получение этих ссуд ограничивается определенным возрастным и доходным цензом семьи.

259. Послеродовое пособие, учрежденное в 1975 году, заменило пособие по материнству, которое устанавливало возрастной предел, а также максимальный перерыв между последующими родами.

260. Для получения этого пособия необходимо, чтобы новорожденный прошел три осмотра: первый в течение первой недели; второй в течение девятого или десятого месяца и третий - в течение 24-го или 25-го месяца.

261. Программный закон от 30 июня 1975 года о помощи инвалидам предусмотрел замену ранее действующих пособий следующими:

а) пособие на социальное воспитание (для детей до 20 лет состоит из основного пособия и дополнительного, размер которого зависит от степени нетрудоспособности);

б) пособие для взрослых инвалидов (для лиц со степенью инвалидности более 80%, а также признанных неспособными осуществлять какую-либо профессиональную деятельность по причине их инвалидности). Это пособие не является семейным пособием в юридическом смысле этого термина, однако оно выплачивается Национальной кассой по выплате семейных пособий (КСП). Его размер равен минимальному размеру пособия по старости. Оно предоставляется с учетом доходного ценза получателя и отдельно от льгот по старости и инвалидности.

262. Пособие одиноким родителям, учрежденное законом от 9 июля 1976 года, предусматривает временную помощь овдовевшим, разведенным, проживающим раздельно юридически и фактически, покинутым или холостым, которые имеют на иждивении как минимум одного ребенка.

263. Это пособие выплачивается 12 месяцев подряд или до тех пор, пока младший ребенок не достигнет трехлетнего возраста. Его сумма равна разнице между гарантированным доходом и всеми доходами получателя, в число которых засчитываются некоторые виды семейных пособий.

264. Установление отпусков по случаю усыновления или удочерения (закон от 3 июля 1976 года) в размере трех дней в том же виде, как и отпуск по случаю рождения ребенка.

265. Личное квартирное пособие, учрежденное законом от 3 января 1977 года, распространяется на съемщиков жилплощади, получающих ее в собственность, и на владельцев, занимающих ее при условии, что на эту жилплощадь предоставлялась государственная помощь или ссуды по соглашению, или если договор об аренде предусматривает соблюдение некоторых обязательств, содержащихся в соглашении с государственными органами.

.../...

266. Дополнительное семейное пособие (закон от 12 июля 1977 года), выплачиваемое с 1 января 1978 года, заменило пособие семьям с одним кормильцем, неработающим матерям и их соответствующие увеличения, а также пособие на содержание и воспитание детей.

267. Это пособие выплачивается семьям, имеющим на иждивении одного ребенка до трех лет или трех и более детей при условии, что чистый налогооблагаемый годовой доход этих семей не превышает установленной величины.

#### Меры по расширению области применения семейных пособий

268. Кодекс социального обеспечения закрепляет право на пользование семейными пособиями за лицами, имеющими на иждивении детей (статья L.511), проживающими во Франции (статьи L.511, 512, 513) и занятыми какой-либо профессиональной деятельностью. Последнее условие было отменено 1 января 1978 года.

269. Таким образом, для получения права на семейные пособия, должны быть соблюдены два условия:

- а) наличие ребенка на постоянном и действительном иждивении;
- б) проживание во Франции лица, получающего пособие, или ребенка, пользующегося им.

270. Получение пособия на сирот (закон от 23 декабря 1970 года) распространяется на лиц, имеющих на постоянном и действительном иждивении ребенка, или ребенка, приравненного к сироте (например, ребенка, один из родителей которого не выплачивает после развода алименты).

271. Семейные пособия выплачиваются по достижении ребенком возраста 16 лет. Законом от 28 сентября 1979 года, изменившим статью L. 527. Кодекса социального обеспечения, продлен срок выплаты этих пособий до 17 лет для детей, находящихся на иждивении и не занимающихся профессиональной деятельностью, и до 20 лет для детей получающих профессиональную подготовку.

272. Декретом № 80-356 от 14 мая 1980 года увеличена заработная плата детей, которые при этом не теряют права считаться на иждивении родителей, до 55% СМИК; ранее этот предел устанавливался в зависимости от ежемесячной основной суммы всех семейных пособий.

#### Помощь многодетным и малоимущим семьям

273. Начиная с 1979 года многодетным семьям была увеличена на 198% основная месячная ставка семейного пособия (БМАФ), причем первая часть послеродового пособия выплачивается на каждого ребенка, родившегося после первого.

274. Отпуск по беременности и родам увеличен с 4 до 6 месяцев при рождении третьего ребенка.

.../...

### Меры по охране материнства

275. Закон от 17 июля 1980 года о страховании по случаю вдовства устанавливает временное пособие по случаю вдовства, выплачиваемое оставшемуся супругу (супруге) некоторых умерших лиц, застрахованных по линии социального страхования и имеющих или имевших семейные денежные обязательства.

276. Для получения этого пособия, необходимо отвечать следующим требованиям:

- а) являться супругом (супругой) умершего застрахованного лица;
- б) проживать во Франции;
- с) быть моложе 55 лет;
- д) иметь в настоящее время или в прошлом семейные денежные обязательства.

277. Страхование матерей по старости, учрежденное законом от 3 января 1972 года, преследует цель учесть общественное значение труда матери, обеспечивая зачет времени выполнения семейных обязанностей в качестве трудового стажа. Эта льгота распространяется на матерей, имеющих трех детей и получающих дополнительное семейное пособие.

278. Страхование по болезни распространяется на семьи с низкими доходами и находящиеся в затруднительном положении, в частности на матерей и одиноких женщин, получающих какое-либо семейное пособие. Полная или частичная выплата соответствующих взносов осуществляется Национальной кассой по выплате семейных пособий.

### Меры по упрощению выбора получателя пособия

279. В результате отмены с 1 января 1978 года условия профессиональной деятельности вступила в силу важная реформа, позволяющая членам супружеской пары выбрать, кто из них будет получать пособие. Если этот выбор не состоялся, пособие получает супруга или внебрачная сожительница в отличие от предыдущего положения, когда пособие получал глава семьи.

280. Эти положения вошли в силу 1 февраля 1979 года.

281. В 1981 году новая семейная политика нашла свое выражение в беспрецедентном пересмотре семейных пособий, повышении их ставок одновременно с увеличением месячной основы для расчета этих пособий, что позволило к 1 июля 1985 года увеличить выплаты на 25%, т.е. на общую сумму в 3,2 млрд. франков; квартирные пособия были увеличены на 50% в два этапа, причем расходы составили 4,7 млрд. франков.

282. В 1982 году вступили в силу несколько постановлений, совершенствующих различные семейные пособия. В основном речь идет о пересмотре с 1 января 1982 года тарифной сетки семейных пособий в метрополии и в заморских департаментах в целях увеличения выплат семьям,

.../...



имеющим двух детей. В те же сроки, несмотря на действующее в то время замораживание цен и расходов, основная ставка семейного пособия (БМАФ) была увеличена на 6,2% и, что особенно важно, дополнительное семейное пособие, выплачиваемое молодым семьям и многодетным семьям с небольшими доходами было увеличено на 14,1%. БМАФ была вновь увеличена на 7,5% с 1 января 1983 года, тогда как пособия по беременности и родам и послеродовое пособие, а также дополнительное семейное пособие оставались на уровне июля. Все эти меры позволили поддержать в течение года покупательную способность семейных пособий.

283. В докладе, представленном в июне 1983 года на рассмотрение ревизионной комиссии социального обеспечения, отмечается, что объем расходов Национальной кассы по выплате семейных пособий (КСП) увеличился на 6,5% в 1981 году и на 11,2% в 1982 году, откуда следует, что были приняты беспрецедентные меры по значительному увеличению основных пособий.

284. После всех вышеуказанных мероприятий увеличение размеров выплат, имевшее место в 1983 году и запланированное на 1984 год, безусловно покажется более умеренным, учитывая тот факт, что они вступают в силу в обстановке заметного снижения роста цен. Тем не менее расходы КСП возросли в 1980-1983 годах с 76,5 до 127,4 млрд. франков, и в текущем году также предусматривается увеличение объема этих расходов более чем на 3%.

285. В результате размер основных семейных пособий увеличился с 1 мая 1981 года по 1 января 1984 года следующим образом в текущих и постоянных франках соответственно:

- а) для семьи с двумя детьми в возрасте 10 лет на 77,41 и 35,8%;
- б) для семьи с двумя детьми, одному из которых менее 3 лет, на 57,75 и 20,8%;
- с) для семьи с тремя детьми, одному из которых более 10 лет и одному более 15 лет, на 45,83 и 11,7%.

286. В течение ближайших лет это направление будет закреплено в приоритетной исполнительной программе в рамках IX Плана, который ставит три основные цели: пересмотр пособий в сторону большего охвата молодых и многодетных семей; сочетание профессиональной деятельности и семейных обязанностей; улучшение семейного климата для облегчения ухода за детьми и их адаптации.

287. Общие направления упрощения системы семейных пособий и реформы финансирования социального обеспечения включены в Белую книгу, представленную Национальному собранию в конце июня. Целью этого документа, озаглавленной в главе о перспективах развития, является не изложение принятых реформ, а наоборот, стимулирование открытой дискуссии о будущем национальной системы социальной защиты, чего ранее не предпринималось; в результате станет известно мнение социальных партнеров.

.../...

С. Развитие системы пособий по безработице в период  
с 1974 по 1984 год

Период с 1967 по 1979 год

288. В течение этого периода существовала двойная система пособий по безработице, зафиксированная в Конвенции от 31 декабря 1958 года, подписанной социальными партнерами и установившей режим страхования по безработице, а также в ордонансе 67-580 от 13 июля 1967 года, который распространял на всех трудящихся право пользования двойной системой, т.е. государственной помощью и страхованием по безработице, а также ввел принцип права на заменяющий доход для трудящихся, лишившихся работы.

Пособие по линии государственной помощи

289. Декретом от 25 сентября 1967 года, принятым в рамках применения вышеупомянутого ордонанса, установлены условия получения государственной помощи. Эти условия почти не изменились вплоть до отмены этого пособия в январе 1979 года. Пособие по безработице по линии государственной помощи существовало в виде финансируемого государством вспомоществования небольшого размера для обеспечения прожиточного минимума.

Пособия по линии страхования от безработицы

290. Пособия, выплачиваемые по режиму страхования от безработицы подверглись в течение этого периода изменениям в следующих направлениях:

- увеличение продолжительности выплаты;
- увеличение ставок пособия;
- увеличение контрольной заработной платы;
- введение новых пособий.

291. Специальное пособие, выплачиваемое уволенным работникам, было установлено в 1967 году. Его ставка составляет 40,25% в течение первых трех месяцев и 35% в последующем.

Гарантия доходов

292. 27 марта 1972 года социальные партнеры подписали соглашение, гарантирующее уволенным работникам старше 60 лет выплату 70% их контрольной ежедневной заработной платы. В июне 1977 года новое соглашение распространило право пользования этим пособием на работников в возрасте старше 60 лет, уволившихся по собственному желанию.

Дополнительное пособие в связи с ожиданием трудоустройства

293. Обострившийся в 1974 году кризис вызвал многочисленные увольнения. Было принято решение о введении нового пособия для безработных, уволенных по экономическим мотивам, которое должно было полностью возмещать их доходы в течение года.

.../...

294. Это новое пособие, учрежденное дополнительным соглашением от 31 октября 1974 года, получило название дополнительного пособия в связи с ожиданием трудоустройства.

295. Таким образом, безработный по экономическим причинам получает в течение года пособие, равное 90% заработной платы без вычетов, что практически соответствует 100% чистой заработной платы.

296. Это пособие включает в себя три нижеследующих:

- а) государственное пособие;
- б) специальное пособие в размере 35% контрольной заработной платы;
- в) дополнительное пособие в связи с ожиданием трудоустройства, являющееся дополнением к первым двум.

Период с января 1979 по ноябрь 1982 года

297. В течение предшествующего периода разноречивость в пособиях, предоставляемых лицам, ходатайствующим о приеме на работу, а также существование двух режимов пособий по безработице, вызывали определенную критику со стороны этих лиц, от которых каждая из этих систем требовала соблюдения различных дублирующих друг друга формальностей; к тому же они плохо понимали различия в существующей регламентации и правах. В то же время, организации, подписавшие Конвенцию от 31 декабря 1958 года, ставили проблему освобождения государства от участия в выплатах по безработице ввиду того, что рост числа лиц, ходатайствующих о приеме на работу привел к значительному росту расходов по режиму страхования по безработице.

298. Упомянутые выше проблемы, а также рост числа лиц, ходатайствующих о приеме на работу, потребовали коренного пересмотра системы пособий по безработице.

299. Закон от 16 января 1979 года, устанавливающий основные положения в отношении пособий по безработице, унифицировал систему пособий и предоставил управление этой системой режиму страхования по безработице. Этот закон исходит из следующих принципов:

- а) объединение двух режимов, повлекшее за собой отмену пособий по линии государственной помощи с 31 декабря 1979 года;
- б) полная выплата замещающего дохода режимом страхования по безработице;
- в) распространение этого режима на всех лиц, работающих по найму;
- г) финансирование этого режима из взносов работодателей и работников, а также из общей твердо установленной государственной дотации.

.../...

300. В рамках нового режима выплачиваются четыре пособия:

а) пособие, установленное в твердом размере, выплачиваемое в основном лицам, впервые ходатайствующим о приеме на работу, и некоторым особым категориям лиц;

б) основное пособие, выплачиваемое в случае увольнения;

с) специальное пособие, выплачиваемое в случае увольнения по экономическим мотивам, которое сейчас уменьшено и снижается каждый квартал. Сейчас оно составляет 65% от контрольной заработной платы в течение первого квартала, а затем последовательно снижается до 60, 55 и 50%. К этому пособию доплачивается твердая надбавка в размере 20 франков, которая периодически пересматривается.

д) пособие по окончании срока действия права, предназначенное для лиц, пребывающих без работы в течение длительного времени.

301. В то же время режим гарантии доходов сохранен как для уволенных работников, так и для увольняющихся по собственному желанию.

302. В феврале 1981 года ввиду увеличения продолжительности безработицы и значительного числа безработных, лишенных пособий в рамках режима страхования по безработице, было установлено чрезвычайное пособие по линии помощи, равное сумме фиксированной части пособий по безработице, но полностью выплачиваемое за счет государства.

Период с ноября 1982 года по апрель 1984 года

303. Однако новый режим, вошедший в силу 1 июля 1979 года, столкнулся с серьезными финансовыми затруднениями, которые привели к отмене положений Конвенции от 31 декабря 1958 года. Для восстановления финансового равновесия ЮНЕДК государственные органы приняли в рамках декрета от 24 ноября 1982 года ряд мер экономии. В частности, были уменьшены продолжительность выплат, размеры специального пособия безработным по экономическим мотивам и гарантия доходов; кроме того был установлен льготный срок.

304. Следует отметить, что гарантия доходов была исключена из числа пособий, выплачиваемых в рамках режима страхования по безработице, установленного законом от 5 июля 1983 года.

305. Однако этот декрет преследовал лишь цель установить переходный режим в течение одного года, необходимого социальным партнерам для выработки и заключения новой Конвенции.

306. В результате переговоров, начатых в октябре 1983 года, некоторые социальные партнеры подписали 10 января 1984 года протокол, определяющий положения для включения в Конвенцию, устанавливающую новый режим страхования по безработице, который предусматривалось ввести в действие 1 апреля 1984 года. Проведенное в дальнейшем соглашение с правительством привело к подписанию 9 февраля 1984 года "заключительного перечня" всеми организациями предпринимателей и лиц наемного труда, принимавшими участие в переговорах. После этого правительство приняло ордонанс 84-106 от 16 февраля 1984 года, который установил двойную систему пособий по безработице, но под управлением единого учреждения.

.../...

307. С 1 апреля 1984 года в рамках нового порядка выплат пособий по безработице установлен режим страхования по безработице, финансируемый за счет взносов работодателей и лиц наемного труда и охватывающий работников, уволенных как по инициативе администрации, так и по истечении срочного договора.

308. В рамках этого режима установлены два вида пособий: основное пособие и пособие по окончании срока действия права, причем специальное пособие, выплачиваемое безработным, потерявшим работу по экономическим причинам, было отменено.

309. Режим солидарности, финансируемый государством предусматривает два вида пособий: пособие по трудоустройству, предназначенное в основном для лиц, впервые ходатайствующих о приеме на работу, и пособие солидарности, обеспечивающее работников, выходящих из режима страхования.

#### Д. Усовершенствования в различных областях социального обеспечения

##### Страхование по болезни и по беременности и родам

310. Закон от 4 января 1982 года предусматривает сохранение социальных прав за безработными, переставшими получать пособие по безработице, но еще не нашедшими работу.

##### Пособия по инвалидности

311. Законом № 82-599 от 13 июля 1982 года установлено, что пенсия по инвалидности автоматически преобразуется в пенсию по старости по достижении возраста 60 лет в случае согласия застрахованного.

##### Пособия по старости

312. После вступления в силу ордонанса № 82-270 от 26 марта 1982 года, снижающего возраст выхода на пенсию, застрахованный, имеющий не менее 150 кварталов страхового стажа, может получать пенсию в полном размере по достижении возраста 60 лет.

313. Это положение было дополнено законом № 83-430 от 31 мая 1983 года о минимальном размере пенсий по старости, в силу которого сводятся к минимуму пенсии по старости застрахованных лиц, ходатайствующих об отмене их прав на полный размер пенсии с 60 лет.

314. В новом минимуме, установленном декретом в размере 2 200 франков в месяц на 1983 год, учитывается продолжительность страховки.

##### Пособия по безработице

315. Декретом № 82-991 от 24 ноября 1982 года изменены условия выплаты пособий по безработице.

.../...

316. С 1 апреля 1983 года пособие по гарантии доходов не выплачивается получателям старше 60 лет, имеющим 150 кварталов стажа страхования по старости.

317. С другой стороны, этим декретом установлен выжидательный срок перед выплатой пособий по безработице. Он состоит из числа дней, равного половине денежной компенсации, непосредственно связанной с увольнением и выплачиваемой сверх установленного законом пособия из расчета контрольной дневной заработной платы.

318. И наконец, длительность выплаты пособий поставлена в зависимость от продолжительности стажа страхования по безработице, а также от возраста застрахованного.

.../...

ПРИЛОЖЕНИЯ а/

- I. Статистические данные о занятости и рынке труда (декабрь 1983 года).
- II. Статистические данные о рынке труда (основные серии: с июня 1981 по июнь 1983 года).
- III. Доклад о выполнении Конвенции № 122 МОТ.
- IV. Доклады о выполнении следующих Конвенций МОТ, положения которых действуют в заморских территориях Новой Каледонии и Французской Полинезии:  
Конвенции № 3, 17, 18, 24, 35 и 36, 37 и 38, 2 и 44, 84, 87, 88, 95, 98, 26 и 99, 100, 115, 120, 122.

---

а/ Эти документы можно получить в Секретариате Организации Объединенных Наций в том виде, в каком они были представлены правительством Франции.