



A/CONF.94/14

联合国妇女十年 世界会议：

平等、发展与和平

一九八〇年七月十四日至三十日
丹麦，哥本哈根



关于欧洲经委会区域妇女参与经济发展的讨论会的报告

欧洲经委会区域妇女的经济作用

临时议程项目 8 和 9

80-03812

欧洲经济委员会编写的报告

摘 要

本报告是关于欧洲经委会区域妇女参加经济发展的讨论会的摘要和结论 (ECE/SEM. 5/9)，包括了供联合国妇女十年世界会议筹备委员会审议的各项建议和有关欧洲经济委员会可以采取的后继行动的建议。

本报告还附了一份文件，内载欧洲经委会秘书处编写的题为“欧洲经委会区域妇女的经济作用”的研究报告的摘要和结论，审查了在欧洲经委会区域妇女日益参与各种经济货物和劳务的生产工作的若干方面，分析了妇女经济活动的三个方面：妇女在经济上的参与率、妇女就业和收入的形式，特别是与男子收入相比的情形；影响妇女经济活动状况的基本因素；妇女活动在时间利用上产生的一些后果的研究。

目 录

	<u>段 次</u>
关于欧洲经委会区域妇女参与经济发展的讨论会的 摘要和结论	1 - 35
欧洲经委会区域妇女的经济作用 (摘要和结论)	
妇女的活动率	4 - 9
失 业	10 - 12
非全时的妇女工作者	13 - 14
妇女工作者的部门和职业分布	15 - 23
妇女的薪给差异	24 - 31
人口变化的影响	33 - 34
教育和训练	35 - 42
造成劳工市场上的差别的其他根本因素	43 - 44
时间的利用	45 - 49
未来的前景	50 - 58

关于欧洲经委会区域
妇女参与经济发展的讨论会的摘要和结论

1. 关于欧洲经委会区域妇女参与经济发展的讨论会是应法国政府的邀请于一九七九年七月九日至十二日在巴黎举行的。

2. 讨论会是根据经委会第 B (XXXIII)¹ 和 N (XXXIV)² 号决定召开的。一九七八年十一月六日至八日在日内瓦举行的筹备会议拟定了讨论项目。

3. 在通过议程之前，法国外交部长让·弗朗索瓦·蓬塞先生和妇女地位问题的部长代表，莫尼克·佩尔蒂埃女士代表法国政府欢迎了各位与会人士。社会发展与人道主义事务中心助理秘书长赫尔维·西皮拉夫人也向会议发了言。

4. 讨论会通过的议程见 ECE/SEM. 5/1 号文件。

5. 讨论会在第一次会议上选出了迪弗夫人（法国）和卡拉吉夫先生（保加利亚）分别担任讨论会的主席和副主席。莱特女士（挪威）和安都尔卡先生（匈牙利）被任命担任总报告员。

6. 讨论会收到了秘书处编写的题为“欧洲经委会区域妇女的经济作用”的研究报告 (ECE/SEM. 5/2 和 Add. 1-4)，和政府报告员编写的关于讨论会的三个主题的摘要说明：范赫梅尔顿克夫人（比利时）、卡拉宾先生（捷克斯洛伐克）、莫里斯夫人（英国）、威尔帕先生（波兰）、赫尔兹夫人（德意志民主共和国）、高达特夫人（奥地利）；讨论会还收到了各国政府转递的本国说明和各与会组织提出的文件。

¹ 《经济及社会理事会正式记录，一九七八年，补编第7号》(E/1978/47)，第六章。

² 《同上，一九七九年，补编第12号》(E/1979/47)，第六章。

7. 讨论会以全体会议和三个工作小组的方式进行讨论，工作小组审查了讨论会的三个主要议题：(a) 就业的结构；(b) 教育和训练；(c) 时间安排。

8. 执行秘书在他介绍性发言中说，讨论会的目标和范围是“区域性的”、“经济的”和“面向未来的”。“区域性”使得讨论会有机会研究在社会经济制度不同的各工业化国家内发生的问题。各种问题必须从“经济的”角度来看待，但须切记经济与社会、政治和其他问题是息息相关的。“面向未来的”方法则要求对将来各种可能的发展进行清晰的思考，以便识别出需要改变政策来解决的种种问题。一般人认识到，世界经济在结构上可能发生的改变将使各国国内经济的结构也发生改变。这些改变之中有几个可能对于欧洲经委会区域妇女参与经济发展发生直接影响。现在已有的一些技术（特别是电子应用等）可以使妇女有平等机会从事以往认为主要保留给男子担任的工作。工作时间的缩短可以导致生活方式的改变，使家庭能够更好地纳入经济活动，从而使妇女能发挥其创造力，参与塑造未来的各种发展。

9. 联合国妇女十年世界会议秘书长对于讨论会表示欢迎，它是一系列区域会议的第一个，世界会议秘书长认为它在一九八〇年世界会议的筹备工作是有重大意义的事件。她对欧洲经委会的讨论会着重提出了妇女的经济作用特别表示欢迎。最近几十年来，正式劳动队伍中妇女就业的数目有显著的增加。然而，供妇女选择的工作仍然有限，在按性别划分的劳力市场中，造成了收入方面的差距。妨碍妇女在她们社会中取得充分发展的一个主要因素是，妇女应从事家务活动和照料家庭等传统工作的思想仍然存在。世界会议负有双重任务，它要告诉各个区域妇女她们面临的共同处境，它要为解决她们共同的问题拟出适当战略。它还必须找出某一个区域特别关心的问题并试求找出解决办法。世界会议面临的挑战是要协助建立一个人道的平等的世界，妇女在其中可以发挥她们的必要作用，这是发展的目标，也是推进发展的动因。

10. 欧洲经委会经济分析司主任介绍了秘书处的研究报告 (ECE/SEM. 5/2 和 Add. 1 - 4), 他并提请讨论会注意欧洲经委会另一份题为“欧洲劳力供应和流动情形”的研究报告。这些研究报告特别提供了关于越来越多的妇女从事有收益工作的资料, 关于她们集中于某些“典型”职业的资料, 关于她们的收入以及关于其他与讨论会审议的议题有关的问题的资料。他请与会人士向欧洲经委会提供任何其他有关资料, 以便可以纳入秘书处预计于一九八〇年初发表的研究报告的修订本中。

11. 欧洲经济委员会召开的关于欧洲经委会区域妇女参与经济发展的讨论会有以下的任务:

(a)就欧洲经委会区域妇女参与经济生活作出结论, 寻求如何拟定教育、训练、就业、收入和工作环境等方面应具有什么形式的方法。讨论会选择审议这些议题 (就业结构、教育和训练、时间安排) 是因为, 它们不但与欧洲经委会区域有直接关联, 而且它们也与将于一九八〇年举行的联合国妇女十年世界会议将要审议的三个次主题中的两个 (就业和教育) 相关。

(b)在考虑到世界行动计划的主要目标, 即平等、发展与和平的情形下, 在区域一级向世界会议作出贡献。

12. 讨论会的注意力集中在发展过程的经济面上, 虽然它了解这方面的问题最好在考虑到社会、文化、政治和其他方面等更广的范围内来解决。有人强调, 和平是良好发展的最重要的一般先决条件。

13. 讨论过程中有人注意到, 由于南欧国家的参与和贡献有限, 因此对于欧洲经委会区域内从经济角度来衡量仍在发展中的国家的妇女的具体问题, 讨论会无法达成正确有据的结论。

14. 欧洲经委会区域经济发展方面的一个特点是就业结构上发生了一些基本变化。劳动力从农业流入工业增加了妇女从事有收益活动的机会，不仅在农业部门而且在新成立的工业行业方面都是如此，以往她们在农业部门的工作是被当作她们家务活动的一部分的。这种变化引起了劳务业方面的新需求，而这主要是为妇女带来了更多的工作机会。

15. 更多的妇女从事有收益的工作对区域内各国的经济和社会发展是一个十分宝贵的贡献。但是，这种情形向社会提出了新的要求，譬如，社会要提供就业服务，提供托儿设施和其他的社会服务。

16. 有证据显示，男女在工作机会和工作分布上存面存在着不均衡的情形，而且这种不均衡的现象仍然十分普通。男女在收入上也有不合理的差别。这些差异的形成各国有其不同的原因，但所有国家都在采取措施克服这些问题。

17. 对于时间编排的分析显示，妇女家务责任的负担仍然比男子要重得多。

18. 讨论会发现区域内所有国家妇女受教育和训练的人数都增加了。在某些国家，男女所受教育存在着重要的差别：妇女所受的教育与男子相较，往往与劳力市场的需求比较无关。在许多国家，妇女结束学校教育时具备的学历比男子差，所学科目的范围也比男子的窄。

19. 有证据显示，为妇女提供较多的教育和训练，在经济上由于产出增加了对社会以及个人和家庭都产生了正面的影响。还有证据显示，增加教育和训练可以使更多的妇女加入劳动力，增加妇女的收入，并且可能可以减低她们失业的机会（在市场经济国家）。

20. 区域内大多数国家妇女的平均收入比男子为低。讨论会发现，妇女工作部门、行业或职业和总收入的平均水平之间，存在着很明显的关联。在妇女占全部劳动力比例较高的行业或职业中，平均收入往往较低，在妇女占劳动力比例较低的行业，情况则往往相反。在许多部门，合理化改革过程降低了该部门对职业技能的需求，因而平均收入减少了，而妇女劳工也就随之增加了。

21. 男女收入的差别对于女性为户长的单亲家庭最为不利，这种家庭有很大一部分属于低收入的家庭。这个问题具有特别的重要性，因为以女性为户长的家庭的数目正在上升。

22. 区域内许多国家的妇女从事某些职业——譬如在工业上需要某种技术能力的职业，在最高行政和管理的职位，以及在学术、科学和其他高技能专门职业——人数极端不足。

23. 有过多的妇女从事处于劳力市场边缘的工作（临时工、非全时工、秘密工和回到家庭手工业式的工作），就法律和社会保障观点而言，她们因此处于很不利的地位。

24. 过去二十年内，男子和妇女每天实际工作时间逐渐减少了，带薪假的时间增加了，特别是有职业的母亲的带薪假。通过立法或由于集体谈判的结果，有些国家开始实行了工作时间可以改变的办法。工作时间减少的根本原因包括由于技术进步（特别是在工业部门）而使生产力提高了。

25. 随着职业、工业和区域不同，非全时工作也有很大的差别。一般说来，妇女从事非全时工作的比例要比男子高得多，虽然男子从事非全时工的人也有增加的趋势，特别是在青少年和老年人中。

26. 当然有人会因为非全时工作没有附加的工作福利而不愿担任，但有些国家报导了妇女要求从事非全时工作的现象。同时，变动工作时间方面的发展不够。讨论会注意到雇主没有受到充分鼓励在实行不同工作时间的安排。

27. 有些研究显示，实行了各种具有伸缩性的工作时间的雇主和雇员都赞同这些安排。

28. 在有些国家里，妇女集中在有限几个“妇女的”职业。这些职业往往要利用传统的无酬家庭工作和技能。在所有国家，或多或少都存在着按性别划分职业的情形，但往往是由于不同的原因。

29. 许多国家都有证据显示，妇女的人力资源没有受到充分利用，而这也反映出职业和其他劳力市场的因素。造成妇女大多从事教育要求较低、专门技术要求较少的职业以及她们大多集中于某些职业的情形，有各种不同的因素，其中最显著的有持续影响教师、雇主、亲属以及少女本身的态度偏见，有时这是由于教育结构上的缺点所造成的。

30. 照顾子女的责任由夫妇而不是单由妻子承担，以及利用现有的适当服务来便利照顾子女的工作的现象已变得越来越显著了，特别是在年轻的一代以及在妻子接受过较高等教育的夫妇之间更是如此。

讨论会的建议

31. 讨论会作出下列建议供联合国妇女十年世界会议筹备委员会审议：

(1) 为达成教育、再训练和就业方面的机会平等所作的努力必须加倍。对于已经提出具体措施来解决这些问题的国家所获得的经验必须进行研究。

(2) 应该采取步骤以改变工作的时间安排。主要是缩短工作小时和/或

(3) 在确定将来的政策时，必须适当地考虑到经济和技术发展对于妇女的教育、训练和就业机会以及她们的工作条件会产生什么影响。

(4) 由于一般说来照顾儿童是整个社会的责任，因此应该进一步发展对此目的有利的各种条件。雇主和整个社会应该认识到父母在这方面负有同等的责任。

(5) 应该提供更广泛，与经济所有部门都相关的教育和训练，以便保证进入或重新进入劳力市场的妇女有较大的工作选择机会。

(6) 应该改善和扩大对于离开学校和重新进入劳力市场的妇女的职业和专业指导。

(7) 应该发展分阶段训练的制度，以便把短期和长期的职业训练课程联结起来。

(8) 需要采取行动，改变父母、教师、雇主以及妇女本身对妇女的事业发展的态度。

(9) 为了在分担家庭责任方面达到较好的平衡，教育系统应该为男生和女生对家庭生活作好同样的准备，并且应该取消任何对男女具有定型任务观念的教育。

(10) 应该更密切地审查与越来越多的妇女加入流动劳动队伍的现象有关的各种问题。

对经委会后继行动的建议

32. 经委会下届会议可考虑是否可能把讨论会的适当的议题包括在它将来的工作计划之内。

33. 讨论会成员对于法国政府的邀请和殷勤而慷慨的接待以及对讨论会工作所作的良好安排表示感谢。

34. 一九七九年七月十二日讨论会通过了这个摘要和结论。

欧洲经委会区域妇女的经济作用¹

(摘要和结论)

欧洲经委会秘书处编写

1. 本研究报告审查欧洲经委会区域越来越多妇女参加生产经济货物和劳务的情形的各个方面。经济活动——就是有收益的就业——对于妇女，比男子更显然是在家庭里和社会上的“非经济活动”以外的一种活动，部分是补充性的活动。一般公认，后面这种活动虽然不属于一般经济核算范围，但至少是社会福利所同样不可缺少的，而且对计划经济的形式和进展产生影响。

2. 首先分析妇女的经济活动的三个方面：妇女经济参与率的程度和趋势；妇女所担任工作的职业和工业形态；和妇女的收入，特别是与男子收入之比。其次，我们研讨似乎构成妇女经济活动这几方面的原因：人口形态的变化；教育和训练制度的影响；引起直接或间接作用的其他种种影响。最后还研究妇女的活动形态对时间的利用所造成的后果。

3. 基本上，这项分析是一种比较性的——找出欧洲经委会区域各集团国家的异同。

妇女的活动率

4. 区域内各国妇女活动率有巨大的差别，可视为是社会经济结构和生活方式的主要特点，不过，这些国家大致上可以明确分为几组。东欧国家有最高的比率，百分之五十到六十的妇女（十五岁以上）从事有收益的就业（在有些国家如保加利亚、罗马尼亚，这主要是由于农业在经济上占很大的比重）。西欧工业国家分为两

¹ 本文件载有欧洲经委会秘书处编写的题为“欧洲经委会区域妇女的经济作用”的研究报告的摘要和结论，将作为联合国出版物印发。全文将分发给世界会议的与会人士。

组，大部分国家的活动率是百分之四十到五十。有几国的百分率是百分之二十五到三十——比、荷、卢三国、爱尔兰和意大利。我们注意到，比、荷、卢三国的活动率长期以来比西方其他具有同等发展水平的国家为低，这并不是由于劳动力普遍过剩，而是因为社会态度所造成。在南欧，除农业以外，活动率也很低，但总活动率仍然算高的（特别是土耳其和南斯拉夫），这是因为有许多妇女在广大的农业部门有经济活动力。

5. 各国间存在的这些差别主要归因于已婚妇女的活动率的差别，在东欧国家，根据可得统计数字，有一半到四分之三的已婚妇女从事有酬工作。在西方工业国家，这个比例大为减少——多数国家约为百分之四十到五十，但比、荷、卢三国、爱尔兰和意大利妇女活动率一般很低。这个比例就只有百分之二十五或更低了。

6. 当然，在每个国家，这种活动率与年龄、子女和婚姻状况都有关，但各国有别。许多西方国家，中学毕业或大学女生的活动率较高，妇女达生育年龄（25——34岁）时的活动率大大降低，但到40——50岁时活动率又有所增加，达到第二高峰。这是因为家庭责任减轻，母亲恢复工作（一般是最幼小子女到达学龄时）。在某些国家，特别是瑞典和联合王国，这个第二高峰或“M曲线”使四十岁和五十岁出头的妇女的活动率增加到百分之六十以上——与二十岁出头的妇女的活动率相等。虽然活动率同子女有密切关系，但数字（只有几个国家提供有数字）显示出许多有育龄子女的妇女参加劳动队伍（但许多只做非全时工）。

7. 西方国家以外的国家形态很不同，特别是在生育年龄的阶段东欧各国和南斯拉夫，生育年龄的妇女的活动率很少减低，一直到将近五十岁保持不变。与西方形态不同的部分原因是由于许多中年妇女继续从事农业工作。

8. 与各国或各集团国家间的这种差别形成对比的是，几乎整个区域发展上的共同点是妇女的活动率普遍增加，东欧和西欧这个情况在一九六〇年代的“经济繁荣”时期最为显著，按照所得不完全的资料，这种情况一直延续到一九七〇年代。

尽管青年人学习时间延长，老年人退休时间提早了，但总的活动率仍有所增加。此外，很明显的，活动率的增加几乎全在已婚妇女，包括那些有幼小子女的已婚妇女。例如，西方工业国家已婚妇女的平均活动率从一九六〇年的四分之一增加到一九七〇年的三分之一。瑞典是个显著例子，年龄25—34岁有“经济活力”有子女的妇女的比率一九六〇年到一九七〇年增加了两倍，几达百分之三十。

9. 过去十年来，由于男子劳动力增长缓慢，或完全没有增加，在大多数国家，²总劳动力的增长最大部分普遍是妇女，或是在有些国家，由于妇女劳动力的增长而抵销了劳动力降低的情形。因此到一九七〇年代初期，在东欧国家，妇女几乎占总劳动力的一半（匈牙利除外—占百分之四十）；在大多数西方国家，占百分之三十五到四十（比、荷、卢三国、爱尔兰和意大利除外，由于妇女活动率低，比例只有百分之二十五到三十）。

失业

10. 在西方，随着越来越多的妇女参加劳动队伍，失业妇女的人数也日有增加，特别是在过去几年普遍经济衰退的时候，有几个国家，妇女的失业率比男子为高，特别是青年妇女的失业率有几国增加到百分之十五以上（青年男子的情况也是如此）。

11. 造成妇女和男子失业人数增加的部分原因是经济循环的逆转；对于西方目前的高度失业率是否会演变成一种长期趋势意见分析，莫衷一是。不过，可以看出妇女失业趋势的某些特点。第一，由于职业介绍所工作改进和社会保障制度的推广，有许多妇女到失业登记所和职业介绍所登记求职，过去她们是不会这样做的。在经济衰退期间，由于主要养家糊口的人失业或收入比过去少，有些妇女就会外出寻找工作。另外一方面，如果就业机会前景不乐观，失去工作的妇女就会从登记的劳动

² 有几国例外：加拿大、荷兰、波兰、土耳其、美利坚合众国、苏联和南斯拉夫，据人口统计全国达工作年龄的男子仍然不断增加；在德意志联邦共和国和瑞士，大量移民的流入造成男子劳动力的增加。

力退出(“沮丧的工人”);结果,登记的劳动力就明显下降(或增加缓慢),这样,在某个程度上,失业情况就被掩盖,有如成长过度时期活动率人为地膨胀那样。

12. 至于经济衰退是否对妇女的影响比对男子的影响为严重就很难说。一般说来,在某些大量妇女工作的部门(白领阶级、公务部门和服务业)就业情况比较稳定。但是,妇女由于服务年资较短,训练和保障较少,比较男子容易被解雇。不过,妇女的失业人数各国不同,因此不能一概而论。

非全时的妇女工作者

13. 妇女就业的增长情形,在某个程度上必须从总劳动力供应的变化来考虑,例如用工时表示,有越来越多的妇女担任非全时工。³某些西方国家如丹麦、挪威、瑞典和联合王国,百分之四十到五十的妇女劳动力从事非全时工作。大多数其他国家这个比例较低,但仍然可观(百分之十五到三十)。此外,担任非全时工的妇女占职业妇女的最近增长中的很大比例。

14. 在某些劳务部门,特别是已婚妇女担任非全时工的增加最多,特别是某些国家的公务部门,非全时工的增加,以及妇女的工作时间具有其他方式的灵活安排,显示出由于劳动力供应不足需要增长,管理方面因此愿意改变工作的安排。

³ 妇女非全时工的工时等于正常的半个工。社会主义国家很少男子从事非全时工作。

妇女工作者的部门和职业分布

15. 如果将经济分成农业、工业和劳务业三大部门，则会发现在市场经济国家中雇用妇女最多的是劳务部门。一半以上的所有就业妇女是在劳务业⁴，在有些国家，这种比例升至百分之七十以上；男子的这种比例则为百分之四十左右。妇女在工业部门的比例绝不超过百分之三十，大多数情况下是少得多。

16. 东欧各国的情形有些不同。劳务业雇用约百分之四十至五十的就业妇女；与西方的主要差别是，工业部门的妇女人数约等于劳务业的妇女人数，或者少不了很多。（但是在波兰和罗马尼亚这两个部门的妇女人数都不及农业部门的妇女人数）。

17. 因此，妇女劳动队伍的扩大，在某种程度上与大多数劳务行业的全面扩大就业有关，这是与工业或农业的就业相对而言——这是职业结构的长期变化的正常过程。但这不是扩大妇女就业的唯一原因。在东欧各国——但在西方程度并不大——工业和劳务业方面妇女比例的增加是在牺牲农业的情况下造成的。

18. 但是，按主要部门区分的方法不能给我们很多关于妇女的实际职业的资料；例如，工业方面很大比例的妇女可能受雇于“服务”业，诸如办事员或行政工作，而非从事直接生产。而按照职业分析就比较容易获得关于妇女集中于某种工作的倾向的较有意义的分析。

19. 对25个国家进行的这种分析显示出某几种职业差不多完全是由妇女担任：一些明显的例子是速记员和打字员、护士、清洁工、成衣工和裁缝，在这些职业中，妇女占将近百分之八十以上（25个国家的平均）。其他数种劳务职业，如包办伙食，妇女必占很大的比例。或许除秘书工作外，这些职业大部分被认为是“典型的女性”职业，因为它们利用了妇女在家无报酬地练习而得的技巧。

⁴ 除希腊、土耳其和南斯拉夫，这三国的农业雇用了许多妇女。

20. 可以用某一职业说是妇女“专门从事”或“妇女人数过多”的方法，来区别出妇女人数超过男子人数的职业^{*}。在各国百分之八十的妇女工作者所从事的实际约40种职业分类中（苏联、加拿大和美利坚合众国的数字小很多），这种工作约占一半。

21. 但是，各国妇女就业形态出现了一些很大的差别。有些职业，妇女在一些国家占大多数，但在另外的国家则占少数。一个特别显著的例子是医疗工作：在苏联，这一行业约百分之七十是妇女；在其他东欧国家，妇女约占百分之五十；而其他地方妇女的比例则小得多。体力劳动工作方面，苏联妇女从事工业工作的百分比很高，而且还象其他很多国家那样仅仅分布在制造业的传统妇女行业方面。

22. 每个国家妇女按职业划分的集中程度可以简单地根据妇女在每种职业所占比例的变差系数计算出来。由于这种计算方法一般看来，东欧各国妇女各种职业的分布幅度似乎显然较其他地方为大，或即集中的程度较小。

23. 很少有证据显示妇女的职业集中情形在近几年来有很大的变化。办事员工作和服务业对劳动力需求的增加，意味着越来越多的职业妇女大部分受雇于向来就是妇女专门从事的一系列职业。但在工业就业结构方面是有了变化：传统上是妇女的行业——纺织和衣服——的工作已减少，这种减少因劳务业的扩大也因其他一些行业诸如轻工程行业和电子业中妇女就业人数的增加而抵销。

妇女的薪给差异

24. 这个区域的大多数国家已接受了“同工同酬”的原则，并且把这个原则纳入了国家立法。但是在可以得到数据的所有国家中，职业妇女的平均收入远较男子的收入少。

* 这种计算方法是以每个国家单独计算的，因为而且也将可以看出各国之间有一些差别，并且此法也仅限于非农作的职业。

25. 各国妇女的平均收入与男子的平均收入之间的差异很大。根据各国的各种不完全的统计资料判断，妇女每月薪给占男子薪给的百分比在瑞典和意大利可能高到百分之八十至九十。⁶ 在联合王国、美利坚合众国、匈牙利（可得到统计数字的少数几个东欧国家之一）和荷兰，或许低至约百分之六十至六十五，荷兰的比例由于年轻妇女在妇女劳动力中所占的比例特别高而受到影响；如只是成人，则比例高很多。⁷

26. 无疑地，在战后制定法律条款的很多欧洲国家，过去四分之一世纪以来缩小了男女薪给间的差距。七十年代的最大改变发生在联合王国，该国妇女薪给目前约占男子薪给的百分之六十，但在一九七〇年《同两州法案》开始生效前，多年来一直低至百分之五十。在荷兰，部分是由于新的最低工资法，以及在芬兰、意大利和瑞典。妇女的薪给差异在七十年代也缩小了很多。在其他国家，就所得数据而言，只有很小的改变或毫无改变可言。

27. 可以找出有些继续存在的平均差异——明显的但不一定是原则与作法间的真正不一致——的理由如下：

(a) 以全时工作计算，妇女工作时数平均每星期工作时数通常较男子为少，大多是因为男子加班较多，而较少从事非全时工作。因此，如界按小时计算，男女薪给上差异就较按月或星期计算为小。这种情形特别影响到某些国家的体力工人，因为男女时薪的总差距较月薪差距少达百分之五至十。

⁶ 意大利的数据不包括大部分的小企业经济以及大部分官方统计数字未收入的其他方面。

⁷ 这些数字和关于这个主题的其他一切数字讲的只是全时工作人员。

(b) 第二个一般因素是就业妇女和就业男子的年令分布方面的差异。平均而言，职业妇女较男子更为集中于较年轻的年令组，特别是在西方，妇女由于家庭责任而辞去有薪工作——即使其中有一部分后来重新工作——的情形比较明显。年令的影响在非体力劳动职业方面特别大，因为这些职业由于资深而递增等级和升级的机会通常较体力劳动工人为多年令对薪给的影响当然与经验和在同一家公司或机构服务的年限有关；大多数妇女的双重职务和继后中断有薪工作的情形减少了她们可由继续服务而能得到的收益。“内部劳力市场”的增长，即倾向于限制提升组织已雇用的人员，会加强这个因素。在总的薪给差异中男女年令和职业结构的这种差异占了若干百分数。

(c) 或许在大多数国家，总的薪给差异的最重要原因是男女在职业分布的差异，这可以视为是“就业机会”方面的差异。这种影响再度在非体力劳动工作方面最为明显，他们薪给的等级差较体力工人的大很多。因此，例如妇女多集中于办事员的工作以及她们任薪给较高的管理和专门人员职业的人数很少的情形，正如上述，无可避免地反映出较男子为低的平均薪给。在体力工人方面，妇女集中于半技术和非技术性的工作也产生了类似的影响。职业分布的差异影响因国而异；看来在可得到必要数据的国家（主要是西方国家），这种影响在男女总薪给差异方面，平均至少占了约百分之十。但是，这或许还是相当低估了的，因为它仅根据了八种性质颇不相同的职业团体可进行国际比较的数据；而在每一个这些团体中仍然有很大的薪给差异，表示在每个团体内，妇女都群集在较低的薪给等级。一个国家（联合王国）按职业作较细的薪给分类，显示出进一步缩小了差异。在这种情形下，报导的 27 种职业团体中，妇女薪给占男子薪给的比率以百分之六十三的总的加权平均数增至百分之七十五的非加权平均数。

(d) 最后一项可衡量的因素是男女在工业部门的不同分布。 众人皆知的“妇女工业”，著名的如纺织和服装业，在几乎世界各地，对男女都是低薪工作。 它们是“衰退的工业”，因为它们受到来自其他工业国家和来自一些发展中国家的特别强烈的影响。

28. 在大多数国家，某种工业相应的薪给等级与其所雇用的妇女人数的比例间，出现了某种反比关系。 这种关系不是任何地方都适用，因为也有一些国家的高薪或普通薪给的工业雇用了为数众多的妇女（例如轻电子工程、食品加工、纸张和印刷。

29. 上面所说的妇女就业的四个特征与薪给结构的相对重要性并不能加以准确计算。 它们的影响作用即使可以衡量，也不能加在一起，因为它们显然是相互作用的。 而且，很明显的它们的重要性因国而异。 但是，大体而观，男女差异的最重要特征似乎一般是职业分布上的差异，如果能以比现在更细致的职业分类来加以分析，则这种职业分布的影响作用会更大，与职业明确有关的第二种最重要的因素是年令分布的差异。

30. 所叙述的其他因素——体力劳动女工的工作时间较短，妇女多集中于低薪工业——都是重要的，但是在大多数国家，这些因素在量的方面较不重要。

31. 总的结论是，男女总平均收入差异的较大部分是工作种类和条件方面的差异。

* * *

32. 其次，我们研究有关妇女的活动率、职业集中情形和相对薪给的特征的一些根本理由。

人口变化的影响

33. 人口变化、特别是从死亡率和出生率都很高的时代到死亡率和出生率都大大降低的时代的这种长期剧烈的转变，对活动率和妇女不同的职业等级从事有酬工作的能力产生很大的影响。这种人口方面的影响很复杂，在某种程度上也是很矛盾的。出生率的长期下降明显地与越来越多的妇女参加劳动队伍有关，虽然不能确定在什么程度上生育较少子女便利了从事或继续从事有酬工作，或者因为妇女越来越想要从事有酬工作而促成了节制生育。

34. 另一方面，曾预料早婚的趋势或许会减少活动率。但是，早生育意味着较早完成生儿育女的责任，使妇女可以有较长时间恢复其在家庭以外的工作（在大多数欧洲经委会国家，30岁以下妇女的分娩占了出生率的四分之三以上）。“目前未婚”的妇女的比例增加，增加了被认为是户长的妇女人数，也会增加活动率。与此同时，人口的年令和性别组成的变化、包括估计寿命延长和在学时间延长影响在内，会使受扶养者与可能的工作者之比增加，从而刺激了对妇女劳动力的需求。

教育和训练

35. 目前的教育制度和提供的受薪工作训练都使妇女选择受薪工作的范围比男子狭小。这个因素，连同其他的因素，影响了妇女职业的分配情况。

36. 在大部分国家内，学校教育的差别在中学已开始出现。在目前的人口中，受过中等教育的妇女的比例大体上比男子为低。在高等教育上，差别更为明显。

37. 不过，近数十年来教育制度的发展已使情况改观。从目前的入学情况看来，在大部分国家内，至少上学的男童和女童人数相当（考虑到人口中这个年纪的男童比女童人数稍为多一点）。在高等教育（即大学或类似机构），本区域各地有显著的差异。在大多数西欧和南欧地区，男子远比妇女为多，甚至连北美洲也如此，不过差异没有那么大。在东欧，妇女比男子多（除了捷克斯洛伐克和罗马尼亚以外）。但在本区域内几乎所有国家里，妇女接受高等教育的人数比男子增加得快。不过，应该指出的是在许多国家内，大部分接受高等教育的妇女都是就学于开设比较短的课程机构，诸如教师或护士训练，而不是攻读大学学位。

38. 但男女教育形式的主要分别还是在于选读的学科。本区域内几乎所有国家，在接受高等教育的学生中，女生占攻读人文学科和教育学科的学生的大半。在理科方面，西欧和东欧国家有显著的不同。在西欧，女生在自然科学中所占人数远不及男生，在医科中只占少数（约为百分之四十一）；在工科方面，女生更是罕见。相反地，在东欧，女生一般极少攻读自然科学，攻读医科的则占大多数，攻读工科的也为数不少（平均在四分之一以上）。

39. 男女选修学科的这种分别显然同上述男女之间和本区域内各地的职业分配情况有关。

40. 若干国家，特别是瑞典，教育当局正在致力于改变从入学后就开始的传统“男女任务”定型。但大家都认识到教育形式和就业机会之间的相互作用是一个继续存在的问题，不能很快地得到解决。

41. 向妇女提供的特殊工作训练或重新训练，无论是雇主或机构提供的，都非常有限。这也是影响妇女劳动力的职业和工业不利组成的一个因素。妇女参与劳动力一向被认为是短期和不可靠的，因此一般只愿意为妇女提供短期和基本的训练，但随着妇女对经济的重要性获得更多的了解，这种现象已逐渐消失。

42. 从若干国家的比较中可见，男女的收入随着学历的增加而提高；但妇女的收入仍比具有同等学历的男子为低。某一组国家显示出具有大学学位的妇女平均收入不比只受过初级义务教育的男子为多。由此可见，妇女似乎需要比男子更高的学历，才可以达到同样的收入水平。当然，这种比较受到下列事实的影响：许多资历不错的妇女为了组织家庭而中断了她们的受薪工作，因此失去升职的机会，尤其是如果有“内部劳动力市场”的话。但成本效应分析研究认为收入和教育方面的投资有关，这种分析指出妇女投资于高等教育必定得到收益，改变对教育和训练的传统态度更能提高这种收益。

影响劳动力市场的其他因素

43. 对于许多通常被认为是决定男女职业差别的其他因素都作了研究。但这些因素大都不易于确定指出，更难以用数量来衡量它们的影响。已经研究过的因素有：

(a) “男女定型任务”的观念。这些观念包括由童年造成的行为形式的差别、体力和健康的差别、对精神压力的感受力。这些概念或多或少是从上一代流传下来的，那是在上述的人口出生率降低、生育提早和死亡率降低的人口转变发生以前的观念；

(b) 基本智力的差别：至少在智力商数测验方面，男童和女童的平均分数大体上没有什么差别，但却似乎显示出男童在智力应用的某些方面表现较佳，而女童在另一些方面表现较佳，但有许多方面男女的表现还是一致的。可是，这些差别到底有多少是由于与生俱来的能力，有多少是由于环境和教育造成的，实在难以决定；

(c) 管理当局的态度，不管有没有道理，是受上述因素的影响；此外，另

一个因素是妇女工作缺勤率比男性高。年长的妇女比负有家庭责任的年轻妇女情况稍为好一点。同样地，妇女在人员更替率上平均比男子为高，但这种现象主要是指年轻妇女而言。

44. 上述种种分歧多样的因素发生其他的影响，特别是在较高职位的征聘和升迁方面，使管理当局偏袒男子，造成妇女在劳动力市场中竞争的困难。恶性循环的结果是：由于妇女从符合她们的资历的工作中争取经验的机会较少，因此她们无法表现她们的全部能力。

时间利用

45. 以时间编排抽样研究时间利用已经被认为是社会调查的一个重要工具，这种方法类似大家比较熟悉的家庭开支编排。由于妇女愈来愈多地参与劳动力，特别是对儿女幼小又得同时兼顾受薪职业和家庭的年轻母亲来说，时间利用的研究更形重要。从人的观点看来，这些研究显示出妇女参加劳动力的一些后果。

46. 从欧洲经委会区域内时间编排的国际比较[°]可见各国都有共同的特征。平均有十二个国家说明了就业妇女在兼顾受薪职业和家庭工作的时间方面所受的压力。从“闲暇”时间之多寡可见一斑。除却受薪工作、家庭工作、照顾儿女、睡眠和准备食物等外，所余“闲暇”时间为：就业妇女每周二十四小时、全时家庭妇女三十三小时、就业男性三十四小时（这些数据是指包括五个工作日的一周）。上述数字已将就业妇女比就业男性少花一个半小时在她们的工作上这项事实考虑在内，但按照时间编排，就业妇女花在家务和照顾儿女上的时间比全时家庭妇女少一半以上。

47. 上述结果是从一项国际调查研究中得到的，个别国家内的若干类似调查证实了这项国际调查。其中一些调查还特别指出，已婚妇女特别是儿女幼小的妇女

[°] 扎莱著《十二个国家的时间利用，市区和市郊人口的日常活动》（海牙，穆顿书店一九七二年）。

所有空闲时间远比上面引述的就业妇女数字为少。

48. 这类研究也说明了家庭分工的形式。国际研究显示出在一个普通工作日内，就业妇女比就业男性花在家务上的时间多三倍，花在照顾儿女上的时间多两倍。不过，一些国家的调查显示男子参与家务劳动和照顾儿女的时间有所增加，这只是一个明确的但并不是普遍的现象，最显著的是在年青夫妇间，这和所受教育的程度确有关联。 在一些国家内，特别是瑞典，工会在谈判工作时间时一直坚持在家庭和照顾儿女工作方面男女工人平等的原则，而政府也接受了这些原则，尽管迄今为止影响还是很有限。 管理方面的政策已帮助减轻身兼两职的妇女的负担。 首先是，上面已经指出，对妇女劳动力的需求使管理当局接受了非全时工作、妇女比男子工作时间较短，以及其他工作时间的灵活安排。 同时男女工作时间普遍缩短，这些改变大大地提高了已婚妇女参加劳动力的可能性。

49. 为工作母亲提供愈来愈多的社会便利也有同样的影响。特别是在一些东欧国家内，托婴所和托儿所照顾了大部分儿童。 在东欧和西方国家内，为小学学童而设的设施似乎扩展得更快。 许多国家都增加了带薪产假的安排，最明显的又是东欧国家，它们急于协调对妇女劳动力的需求和鼓励提高人口出生率的政策。

将来的展望

50. 本节撮述的影响妇女在本区域经济内的地位的各种因素并非全面的解释。尽管所有国家或大部分国家都受这些因素当中许多项因素的影响，但在活动率、相对薪给和职业分配等各方面各国之间还是有许多差别，而这些因素都没有得到充分的解释。 这些差别似乎部分取决于经济因素和政策，特别是取决于影响全盘劳动力需求的经济增长政策；部分是由于各国人口结构、教育和培训制度以及影响妇女从事受薪工作愿望的机构安排等各方面的差别。 但各国间由于根深蒂固的社会传统和生活方式所造成的差别仍然存在。

51. 上述种种复杂因素可能对影响欧洲经委会区域的妇女的经济作用的未来趋

势，但许多因素今后的发展情况却难以预料。目前只能就两方面——人口趋势和技术革新可能发生的影响——提出一些简单的意见。

52. 在较广的范围内，至少在今后十多年内的人口趋势可以预料。⁹ 直至一九八〇年代中叶，在一般工作年龄内的人口将普遍地比过去十年内增加得快，主要原因是一九六〇年左右的“婴儿激增”，也由于在第一次大战期间低生育率造成的较低的退休率。究竟潜在的劳动力供应的加速增长是否变成实际就业的加速增长就得取决于许多影响劳动力供求的经济和社会因素。因此，妇女特别是已婚妇女寻求受薪工作的人数比例如果继续有上升的趋势，就会在西方普遍预料经济增长减缓而失业率仍然相当高的时期内，使潜在劳动力供应的增长率更加提高。

53. 近年来许多西方国家妇女就业增加的一个主要原因是公共事务方面，尤其是教育和卫生事务方面就业的迅速增长。公共事务的相对增长是一个为时已久的趋势的延续。但从目前的政策来看，这种增长很可能减缓，至少在短期内暂时会有这种趋势。其他因素，诸如纺织和成衣工业工作的不断减少，可能对妇女就业有同样不利的影响。因此，妇女就业如要继续扩展，在某种程度上得视工作机会范围是否扩大而定。

54. 在一九八〇年代中叶后，人口状况会改变。主要是由于过去十年内出生率降低，工作年龄的人口增长会比较缓慢。

55. 有些国家已经感到进退两难，一方面要推行提高生活水平和增加妇女就业的经济增长政策，另一方面却担心生育率太低，感到有必要提倡鼓励提高人口出生率的政策，但这个政策可能难以同年轻已婚妇女的高活动率相调和。这个两难问

⁹ 有关的西欧人口预测见联合国/欧洲经委会“西欧的劳动力和就业情况：一九七五年前各主要部门的展望”（《欧洲公报》，第三十卷，第二号（联合国出版物出售品编号79.II.E.10）。这是部分根据联合国/欧洲经委会“欧洲劳动力供应和移动情况：一九五〇—一九七五年人口问题和展望”（《一九七七年欧洲经济调查》，第二部分，联合国出版物出售品编号72.II.E.1）内的关于人口改变的比较全面的分析。

题事实上究竟是否会影响妇女就业无法预料。

56. 大家自然要推测,技术的新发展及其在经济上的应用,总的来说,到底会增加还是减少普遍的就业前景,特别是妇女的就业前景。关于这个问题现有的资料非常有限,因此目前难以就新技术对妇女就业的全盘影响下一个明确的结论。迄今为止所作的研究显示出有互相抗衡的力量。¹⁰ 制造过程的自动化显然使许多主要由妇女担任的日常工作减少了(轻微装配、输送带工作、包装);而一些需要技能的妇女工作已为机器所取代。一般认为昂贵设备的维修是合格的技工和工程师的工作——目前普遍是男性。同样地,也许更重要的是,由于更多的妇女就业,零售行业、银行、电讯方面的许多妇女工作都被自动机器或电子计算机取代——而这些机器是由合格的(通常是男性)技师和监工来维修的。在大部分典型由妇女从事的办公室工作方面(打字、簿记和一般的办公室工作)也有同样的情况,也许在这方面过程比较缓慢。不过,一个本身比较有利于妇女就业的趋势是在制造业和其他部门,办公室工作和处理资料的工作同直接生产工作的相对比率不断增加,此外,服务部门在全盘经济内的份额也日益提高。

57. 这种技术发展的普遍趋势似乎是减少或降低常规工作的员额,但为具有更高资历的人提供更多的机会。这种现象显然表示,如果妇女要抓住技术新发展给予她们的新机会——确实说对男性也是如此——就有必要接受更良好的教育和更多在职训练——但不一定都是非常高级的技术训练。这就是说,最重要的是,所有生产企业都要为妇女提供这类工作的训练机会,而且管理当局以及一般男性和妇女也要克服先入为主的“典型”或“非典型”妇女工作的心理障碍。

58. 这份以分析为主的报告并不是要提出改善妇女在经济中的地位的具体建议。这种建议已载于欧洲经委会一九七九年七月的区域讨论会通过的建议内¹¹。

¹⁰ 联合国《科技发展对妇女地位的影响讨论会》(罗马尼亚雅西,一九六九年八月 ST/TAC/HR/37, 1970); Göttingen 大学,《Frauenarbeit und technischer Wandel》(Frankfurt/Main, 1973); 和柯诺《微电子学的未来发展》(伦敦,一九七九年)。

¹¹ 见 ECE/SEM/519, “摘要和结论”, 第 32 段。