



A/CONF.94/14

ВСЕМИРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ В РАМКАХ ДЕСЯТИЛЕТИЯ ЖЕНЩИНЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ:

**равенство,
развитие
и мир**

Копенгаген, Дания

14-30 июля 1980 года

**ДОКЛАД СЕМИНАРА ОБ УЧАСТИИ ЖЕНЩИН В
ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ РЕГИОНА ЭКЕ**

**РОЛЬ ЖЕНЩИНЫ В ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ
РЕГИОНА ЭКЕ**

Пункты 8 и 9 предварительной повестки дня



Доклад, подготовленный Экономической комиссией
для Европы

РЕЗЮМЕ

Настоящий доклад состоит из резюме и выводов Семинара об участии женщин в экономическом развитии региона ЭКЕ (документ ECE/SEM.5/9), в котором содержатся рекомендации для рассмотрения Подготовительным комитетом Всемирной конференции в рамках Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций, а также рекомендации для последующих мероприятий Экономической комиссии для Европы.

В настоящий доклад включен также документ, состоящий из резюме и выводов, исследования, подготовленного секретариатом ЭКЕ и озаглавленного "Роль женщин в экономическом развитии ЭКЕ", в котором рассматриваются некоторые аспекты растущего участия женщин в производстве экономических благ и услуг в рамках региона ЭКЕ. Анализируются три аспекта экономической деятельности женщин: темпы роста участия женщин в экономике, структура занятости и доходов женщин, особенно по сравнению с доходами мужчин; причины, лежащие в основе различных аспектов экономической деятельности женщин; исследование некоторых последствий структуры деятельности женщин в использовании времени.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>
Резюме и выводы семинара об участии женщин в экономическом развитии региона ЭКЕ	1 - 34
Роль женщин в экономическом развитии региона ЭКЕ (Резюме и выводы)	1 - 58
Показатели производственной активности женщин	4 - 9
Безработица	10 - 12
Женщины, работающие на почасовой основе	13 - 14
Посекторальное и профессиональное распределение трудящихся женщин	15 - 23
Разница в оплате труда женщин	24 - 31
Последствия демографических изменений	33 - 34
Образование и профессиональная подготовка	35 - 42
Другие факторы, лежащие в основе различий на рынке рабочей силы	43 - 44
Использование времени	45 - 49
Перспективы на будущее	50 - 58

РЕЗЮМЕ И ВЫВОДЫ СЕМИНАРА ОБ УЧАСТИИ ЖЕНЩИН В
ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ РЕГИОНА ЭКЕ

1. По предложению правительства Франции Семинар об участии женщин в экономическом развитии региона ЭКЕ был проведен в Париже с 9 по 12 июля 1979 года.
2. Семинар был созван во исполнение решений Комиссии В (XXXIII) 1/ и N (XXXIV) 2/. Темы обсуждения были определены на подготовительной встрече, состоявшейся в Женеве 6-8 ноября 1978 года.
3. Перед утверждением повестки дня со словами приветствия к участникам Семинара обратились от имени Французского правительства г-н Жан Франсуа-Понсе, министр иностранных дел, и г-жа Моника Пельтье, министр по делам женщин при премьер-министре. К участникам Семинара также обратились г-жа Хелви Сипила, помощник Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, Центр по социальному развитию и гуманитарным вопросам.
4. Семинар утвердил повестку дня в том виде, в котором она содержится в документе ECE/SEM.5/1.
5. На своем первом заседании участники Семинара избрали г-жу М.Деву (Франция) и г-на В.Калайджиева (Болгария) соответственно Председателем и заместителем Председателя Семинара. Г-жа Б.Лейте (Норвегия) и г-н Р.Андорка (Венгрия) были назначены главными докладчиками.
6. Семинару были представлены на рассмотрение исследование, подготовленное секретариатом и озаглавленное "Роль женщин в экономическом развитии региона ЭКЕ" (ECE/SEM.5/2 и Add.1-4), конспективные заметки, подготовленные правительственными докладчиками по трем темам Семинара: г-жа М. ван Гемельдонк (Бельгия), г-н С.Карабин (Чехословакия), г-жа В.Морис (Соединенное Королевство), г-н Б.Велпа (Польша), г-жа Х.Герц (Германская Демократическая Республика), г-н Д.Кодарт (Австрия); записки стран-участниц, переданные правительствами, и документы участвующих организаций.
7. Обсуждение на Семинаре проводилось на пленарных заседаниях и в трех рабочих группах, которые рассмотрели три основные темы Семинара: а) структура занятости; б) образование и профессиональная подготовка; с) планирование времени.

1/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1978 год, Дополнение № 7 (E/1978/47), глава IV.

2/ Там же, 1979 год, Дополнение № 12 (E/1979/47), глава IV.

8. В своем вступительном слове Исполнительный секретарь охарактеризовал цель и рамки Семинара как "региональные", "экономические" и "ориентированные на будущее". Региональный характер Семинара дает возможность сравнить вопросы, возникающие в промышленно развитых странах, имеющих различные социально-экономические системы. Проблемы должны рассматриваться с "экономической" точки зрения, всегда имея в виду, что экономика тесно взаимосвязана с социальными, политическими и другими проблемами. Подход, ориентированный на будущее, потребует ясного представления о возможном развитии в будущем, с тем чтобы можно было определить те проблемы, которые потребуют изменений в политике. Общеизвестно, что структурные изменения, которые, возможно, произойдут в мировой экономике, отразятся на перестройке и национальной экономике. Среди этих изменений немногие могут оказать непосредственное влияние на участие женщин в экономическом развитии региона ЭКЕ. Уже имеющаяся технология (в частности та, которая используется в электронике) предоставит женщинам равную возможность доступа к работам, которые ранее рассматривались как, главным образом, мужские. Сокращение рабочего времени может привести к изменению образа жизни и к более удовлетворительной интеграции семей, обуславливая тем самым возможность для женщин творчески участвовать в развитии событий в будущем.

9. Генеральный секретарь Всемирной конференции в рамках Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций приветствовал настоящий Семинар, первый в серии региональных встреч, как явление большого значения в подготовке к Конференции 1980 года. Он особенно приветствовал то обстоятельство, что в центре внимания Семинара ЭКЕ находится роль женщин в экономическом развитии. В последнее десятилетие заметно возросла доля женщин в формальной рабочей силе. Тем не менее, возможности выбора работы для женщин ограничены, а рынок труда с характерной для него сегрегацией женщин создал различия в доходах. Основным фактором, препятствующим полному расцвету творческих возможностей женщин в их обществах, явились укоренившиеся представления об их традиционной роли в домашнем хозяйстве и заботе о семье. Всемирная конференция будет играть двойную роль: она проинформирует женщин различных регионов об их общем положении и разработает соответствующие стратегические направления для решения общих для всех женщин проблем. Она также должна определить и попытаться разрешить проблемы, характерные для конкретных регионов. Основная задача, стоящая перед Всемирной конференцией, будет заключаться в том, чтобы способствовать созданию гуманного и равноправного мира, в котором женщины смогут играть необходимую роль в развитии, в виде участников и конечной цели такового.

10. Исследование секретариата (ECE/SEM.5/2 и Add.1-4) было представлено Директором Отдела общего экономического анализа ЭКЕ, который также обратил внимание на другое исследование ЭКЕ, озаглавленное "Предложение рабочей силы и миграция в Европе". В этих исследованиях содержится информация, в частности, о возросшем участии женщин в оплачиваемой занятости, о сосредоточении женщин вокруг некоторых "типичных" профессий, о заработках, а также по другим вопросам, относящимся к темам,

находящимся на рассмотрении Семинара. Участникам было предложено предоставить секретариату ЭКЕ любую дополнительную информацию по данному вопросу, которая могла бы быть включена в пересмотренный вариант исследования секретариата, публикация которого намечена на начало 1980 года.

11. Семинар об участии женщин в экономическом развитии района ЭКЕ, созданный Экономической комиссией для Европы, ставил перед собой задачу:

а) сделать выводы относительно участия женщин в экономической жизни региона ЭКЕ и найти пути и средства решения проблем, связанных с образованием, профессиональной подготовкой, занятостью, оплатой труда и его условиями. Темы, предназначенные к рассмотрению на Семинаре (структура занятости, образование и профессиональная подготовка и планирование времени), были выбраны потому, что, имея непосредственное отношение к региону ЭКЕ, они также соответствовали двум из трех подтем (занятость и образование), которые будут изучаться на Всемирной конференции в рамках Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций, которая будет проведена в 1980 году;

б) содействовать на региональном уровне Всемирной конференции в свете основных целей Всемирного плана действий, то есть равенства, развития и мира.

12. Участники Семинара сосредоточили свое внимание на экономических аспектах процесса развития, хотя было признано, что эти аспекты лучше рассматривать в значительно более широких рамках социальных, культурных, политических и других аспектов. Было подчеркнуто, что мир является наиболее важной общей предпосылкой благоприятного развития.

13. В ходе дискуссии было отмечено, что ввиду ограниченности числа делегаций или документов от стран Южной Европы нельзя было сделать выводы по конкретным проблемам женщин в странах региона ЭКЕ, которые с экономической точки зрения являются развивающимися.

14. Экономическое развитие в регионе ЭКЕ характеризуется некоторыми значительными изменениями в структуре занятости. Приток рабочей силы в промышленность из сельского хозяйства увеличил участие женщин в оплачиваемом труде не только в сельскохозяйственном секторе, где их работа раньше считалась частью их деятельности по ведению домашнего хозяйства, но также в новых отраслях промышленности. В результате появился спрос на услуги, который образовал дополнительные рабочие места, главным образом для женщин.

15. Возросшее участие женщин в оплачиваемой занятости является ценным вкладом в социально-экономическое развитие всех стран региона. Однако это положение предъявляет новые требования к обществу, например, обеспечение услуг, связанных с занятостью, создание детских учреждений, а также обеспечение другого социального обслуживания.

/...

16. Практика показывает, что во всех странах региона возникли диспропорции между имеющимися видами работ и распределением их между полами. Эти диспропорции сохраняются до сих пор. Существуют также неоправданные различия в доходах мужчин и женщин. Причины этих различий весьма разнообразны, однако во всех странах принимаются меры с целью разрешения этих проблем.

17. Анализ бюджета времени показывает, что нагрузка, возложенная на женщин в силу их домашних обязанностей, до сих пор значительно выше нагрузки мужчин.

18. Было отмечено, что участие женщин в образовании и профессиональной подготовке значительно расширилось во всех странах региона. В некоторых странах имеются существенные различия между женским и мужским образованием: женское образование зачастую в меньшей степени связано со спросом на рынке труда по сравнению с мужским. Во многих странах женщины покидают систему образования, получив более низкую квалификацию и более узкие рамки для использования своих профессиональных навыков по сравнению с мужчинами.

19. Практика показывает, что повышение уровня образования и профессиональной подготовки женщин оказывает положительное экономическое влияние на общество в результате роста производства, а также в личном и семейном плане. Практика также показывает, что повышение уровня образования и профессиональной подготовки женщин расширяет их участие в рабочей силе, увеличивает их заработки и может приводить к снижению для них вероятности остаться без работы (в странах с рыночной экономикой).

20. Средний уровень доходов женщин в большинстве стран региона ниже доходов мужчин. Между долей женщин в секторе, отрасли или профессии и средним уровнем общих доходов обнаружена четкая корреляция. Отрасли или профессии с высокой занятостью женщин имеют тенденцию к низкому уровню среднего дохода, в то время как в отраслях с низкой занятостью женщин существует противоположная тенденция. Во многих секторах процесс рационализации уменьшил спрос на профессиональные навыки, что привело к снижению уровня среднего дохода и сопровождалось увеличением занятости женщин.

21. Отрицательное влияние различий в доходах мужчин и женщин особенно наглядно проявилось в случае тех семей, во главе которых стоят женщины; значительная часть из них попадает в категорию семей с низким доходом. Это особенно важно потому, что число семей, возглавляемых женщиной, имеет тенденцию к увеличению.

22. Во многих странах региона есть профессии, в которых женщины незначительно недопредставлены: например, в промышленности, там, где требуются определенные технические навыки, на высших административных и управляющих должностях, а также в академических, научных и других профессиях, требующих высокого уровня мастерства.

/...

23. Непропорционально малое число женщин-рабочих было обнаружено на периферийном рынке труда (временная работа, почасовая работа, подпольная работа и некий вид возврата к работе на дому) с вытекающими отсюда недостатками с точки зрения законности и социального обеспечения.
24. В течение последних двух десятилетий количество часов, затрачиваемых в день на работу, постепенно уменьшилось и для мужчин и для женщин; продолжительность оплачиваемого отпуска за это время возросла, в особенности для работающих матерей. В некоторых странах были введены скользящие графики работы как законодательным путем, так и в результате коллективных договоров. Факторы, лежащие в основе сокращения рабочего дня, включали возросшую производительность труда, обусловленную техническим прогрессом, особенно в промышленном секторе.
25. В отношении неполного рабочего дня имеются большие различия в зависимости от профессии, отрасли промышленности и района. Обычно неполный рабочий день в значительно большей мере характерен для женщин, чем для мужчин, хотя и проявляется все усиливающаяся тенденция среди мужчин к неполной занятости, особенно в молодой и пожилой возрастных группах.
26. Хотя неполная занятость иногда и отвергается из-за утраты побочных выгод и т.д., в некоторых странах наблюдается спрос на неполную занятость среди женщин. В то же время имеется недостаток в разрабатываемых скользящих графиках работ. Было отмечено, что стимулы работодателей к внедрению различных графиков работы являются недостаточными.
27. Некоторые исследования показали, что работники и работодатели, использующие различные скользящие графики работы, благоприятно отнеслись к этим нововведениям.
28. В некоторых странах женщины сконцентрированы в ограниченном числе "женских" профессий, причем они часто используют профессиональные навыки, которые они традиционно применяют бесплатно в домашних условиях. Во всех странах в большей или меньшей степени существует профессиональная сегрегация, однако ее причины часто различны.
29. Во многих странах отмечается недостаточное использование женщин в качестве людских ресурсов, что в свою очередь отражает профессиональные и другие факторы рынка труда. Существующая среди женщин тенденция иметь работу, требующую более низкого уровня образования и меньших профессиональных навыков, и их сосредоточение в некоторых профессиях объясняется различными факторами и, в особенности, сохранением предрассудков в сознании преподавателей, работодателей, родителей и самих девушек, а также иногда недостатками структуры образования.

30. Все чаще отмечается, что забота о детях обычно рассматривается, в частности, молодым поколением и семейными парами, в которых мать имеет высшее образование, в качестве обязанности обоих родителей, а не только женской обязанности, и осуществлению этой обязанности можно содействовать путем предоставления соответствующих услуг.

Рекомендации Семинара

31. Семинар сделал следующие рекомендации для рассмотрения Подготовительным комитетом Всемирной конференции в рамках Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций.

1) Следует умножить усилия, прилагаемые с целью достижения большего равенства в области образования, переподготовки и занятости. Следует изучить опыт всех стран, которые уже приняли конкретные меры по решению этих проблем.

2) Следует принять меры для изменения рабочего дня главным образом путем сокращения рабочего времени и/или введения различных графиков работы.

3) При разработке будущей политики в сфере занятости следует должным образом учитывать влияние экономического и технического развития на возможности женщин в области образования, профессиональной подготовки и занятости.

4) Поскольку забота о детях в целом является обязанностью всего общества, с этой целью необходимо создать дополнительные благоприятные условия. Работодатели и общество в целом должны также признать равную ответственность как матери, так и отца.

5) Следует принять меры для более широкого образования и профессиональной подготовки по всем секторам экономики, с тем чтобы обеспечить более широкий выбор работы для женщин, вступающих или возвращающихся на рынок труда.

6) Следует усовершенствовать и расширить помощь в выборе профессии и карьеры для выпускников школы и женщин, возвращающихся на рынок труда.

7) Следует разработать систему поэтапной профессиональной подготовки, с тем чтобы краткосрочные курсы профессионального обучения увязывались с долгосрочными.

8) Необходимо предпринять меры по изменению отношения родителей, учителей, работодателей и самих женщин к продвижению женщин по службе.

9) С целью достижения более сбалансированного распределения семейных обязанностей система образования должна обеспечивать одинаковую подготовку к семейной жизни как юношей, так и девушек и традиционно-шаблонное воспитание по полу, где бы оно ни существовало, должно быть устранено.

10) Следует более подробно изучить проблемы, связанные с растущей долей женщин в мигрирующей рабочей силе.

Рекомендации для последующих мероприятий Комиссии

32. На своей следующей сессии Комиссия возможно пожелает рассмотреть возможность включения соответствующих тем Семинара в свою будущую программу работы.

33. Участники Семинара выразили благодарность и признательность правительству Франции за его любезное приглашение и гостеприимство, щедрый прием и весьма качественную организацию работы Семинара.

34. Данное резюме и выводы были приняты Семинаром 12 июля 1979 года.

РОЛЬ ЖЕНЩИН В ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ РЕГИОНА ЭКЕ 1/

(Резюме и выводы)

Подготовлен Секретариатом Экономической комиссии для Европы

1. В настоящем исследовании рассматриваются некоторые аспекты расширения участия женщин в производстве экономических благ и услуг в рамках региона ЭКЕ. Для женщин в гораздо большей степени, чем для мужчин, экономическая деятельность, под которой понимается оплачиваемый труд, является отчасти альтернативой и отчасти дополнением к "неэкономической" деятельности в домашнем хозяйстве и в обществе. Признается, что последний вид деятельности, хотя и не учитывается в обычных формах экономических расчетов, имеет по крайней мере не меньшее значение для благосостояния общества и также оказывает свое воздействие на структуру и прогресс оцениваемой экономики.
2. В первую очередь анализируются следующие три аспекта экономической деятельности женщин: объем и направления показателей производственной активности женщин; профессиональная и промышленная структура занятости женщин и оплата труда женщин, особенно в соотношении с оплатой труда мужчин. Во-вторых, в настоящем документе рассматриваются некоторые причины, которые, как представляется, лежат в основе этих аспектов экономической деятельности женщин: изменение демографической структуры; влияние систем образования и профессиональной подготовки и различные другие влияния, оказывающие прямое или косвенное воздействие. В заключение рассматриваются некоторые последствия структуры деятельности женщин в использовании времени.
3. Этот анализ носит по существу сравнительный характер и направлен на выявление как сходных, так и отличительных черт между различными группами стран, входящих в регион ЭКЕ.

Показатели производственной активности женщин

4. В показателях активности женщин в странах региона существуют большие различия, которые вполне могут рассматриваться как существенные черты их социально-экономической структуры и образа жизни. Однако, по общим данным, эти страны можно разбить на довольно четкие группы. Самые высокие показатели наблюдаются в странах Восточной

1/ В настоящий документ вошли резюме и выводы исследования, подготовленного секретариатом ЭКЕ и озаглавленного "Роль женщин в экономическом развитии региона ЭКЕ", этот документ будет издан в качестве издания Организации Объединенных Наций. Его полный текст будет предоставлен участникам Конференции.

/...

Европы, где примерно от 50 до несколько более 60 процентов всех женщин (15 лет и старше) заняты оплачиваемым трудом (в некоторых странах - в Болгарии, Румынии - это объясняется главным образом большой долей сельского хозяйства в экономике). Промышленно развитые западные страны делятся на две группы. В большинстве стран показатели активности составляют около 40-50 процентов. Однако в нескольких странах эти показатели составляют только 25-30 процентов - три страны Бенилюкса, Ирландия и Италия. Следует отметить, что долговременные низкие показатели активности в странах Бенилюкса по сравнению с другими странами Запада, находящимися на аналогичном уровне развития, связаны не с общим излишком рабочей силы, а, как представляется, с социальным отношением. В странах Южной Европы показатели активности также низки во всех отраслях, кроме сельского хозяйства, однако общие показатели довольно высоки (особенно в Турции и Югославии) в связи со значительным числом женщин, которые, согласно сообщениям, занимаются экономической деятельностью в обширных сельскохозяйственных секторах.

5. Большая часть этих различий между странами объясняется различиями в показателях активности замужних женщин. Согласно статистическим данным в странах Восточной Европы от половины до трех четвертей замужних женщин заняты оплачиваемым трудом. В промышленно развитых странах Запада эта доля гораздо ниже - от 40 до 50 процентов в большинстве стран, и понижается до примерно одной четверти или ниже в странах Бенилюкса, Ирландии и Италии, где общие показатели производственной активности женщин весьма низки.

6. Показатели производственной активности в каждой стране, несомненно, связаны с возрастом и числом детей, а также с семейным положением, однако действие этих факторов различается в зависимости от страны. Во многих странах Запада показатели производственной активности высоки для недавних выпускниц школ или колледжей, резко падают для основных детородных возрастов (25-34 лет), но вновь повышаются к 40-50 годам, когда матери опять начинают работать после уменьшения семейных обязанностей (как правило, когда младший ребенок достигает школьного возраста). В некоторых странах, главным образом в Швеции и Соединенном Королевстве, этот второй скачок или "кривая М" доводит показатели активности женщин в возрасте от 40 до 50 лет до 60 процентов или выше, т.е. до такого же уровня, что и в возрасте от 20 до 25 лет. Однако, хотя показатели производственной активности неразрывно связаны с наличием детей в семье, цифры (имеющиеся только по нескольким странам) свидетельствуют о том, что значительное число матерей с малолетними детьми продолжают работать (следует учитывать, что многие женщины работают на почасовой основе).

7. Структура в странах, не относящихся к промышленно развитым странам Запада, значительно отличается, особенно в отношении основных детородных возрастов. В восточноевропейских странах и в Югославии показатели производственной активности женщин очень незначительно понижаются в основных детородных возрастах и сохраняются относительно неизменными примерно до 50 лет. Это отличие от структуры западных стран только отчасти объясняется постоянной работой многих женщин среднего возраста в сельском хозяйстве.

8. Несмотря на эти различия между странами или группами стран, общей чертой развития почти всего региона является общее расширение деятельности женщин, которое очень резко проявилось во время "бума" в 60-х годах как на Востоке, так и на Западе и, судя по менее полной имеющейся информации, по-видимому, продолжается в 70-х годах. Повышение общих показателей производственной активности происходит, несмотря на более длительный период школьного образования молодежи и установление более ранних сроков для ухода на пенсию престарелых. Кроме того, является очевидным, что практически любое повышение показателей производственной активности происходит за счет замужних женщин, включая женщин с малолетними детьми. Например, средние показатели активности замужних женщин в промышленно развитых странах Запада повысились с одной четверти в 1960 году до примерно одной трети в 1970 году. Поразительным примером является Швеция, где доля "экономически активных" женщин в возрасте 25-34 лет с детьми с 1960 года удвоилась и достигла около 30 процентов к 1970 году.

9. В связи с тем, что в большинстве стран примерно за последнее десятилетие 2/ численность мужской рабочей силы растет очень медленно или не растет вообще, женщины, как правило, дают большую часть общего прироста рабочей силы или в нескольких странах помогают компенсировать сокращение. Таким образом, в начале 70-х годов женщины составили около половины всей рабочей силы в восточноевропейских странах (за исключением Венгрии - 40 процентов); и от 35 до 40 процентов в большинстве западных стран (за исключением стран Бенилюкса, Ирландии и Италии, где в связи с низкими показателями производственной активности женщин эта доля составляет только 25-30 процентов).

2/ Имеется несколько исключений: Канада, Нидерланды, Польша, Турция, Соединенные Штаты Америки, Союз Советских Социалистических Республик и Югославия, где национальный демографический рост среди мужчин трудоспособного возраста остался значительным, и Федеративная Республика Германии и Швейцария, где значительный приток иммигрантов служил источником мужской рабочей силы.

Безработица

10. Рост числа женщин в составе рабочей силы в странах Запада сопровождается ростом безработицы среди женщин, особенно в течение последних нескольких лет общего спада. В ряде стран доля безработицы среди женщин выше, чем среди мужчин, в особенности среди молодых женщин, показатели безработицы у которых выросли до 15 процентов и выше в ряде стран (хотя такое же положение существует и среди молодых мужчин).

11. Отчасти рост безработицы как среди мужчин, так и среди женщин объясняется неблагоприятными изменениями экономического цикла; в отношении того, до какой степени существующие высокие показатели безработицы на Западе являются долгосрочной тенденцией, мнения разделяются. Однако можно выделить определенные особые черты направлений безработицы среди женщин. Во-первых, усовершенствование функционирования служб занятости и расширение сети социального страхования привели к тому, что в списках безработных и отделах найма были учтены многие женщины, которые ранее не пытались получить работу. Некоторые женщины могут искать работу в период спада, когда основной кормилец потерял работу или зарабатывает меньше, чем раньше, но с другой стороны, женщины, потерявшие рабочие места, могут быть исключены из числа зарегистрированной рабочей силы, если у них практически нет перспектив получения работы ("разочарованные трудящиеся"); в результате этого происходит заметное сокращение (или замедление увеличения) зарегистрированных показателей активности, которые могут рассматриваться как маскирующие определенный объем скрытой безработицы так же, как в годы чрезмерного роста показатели активности могли быть искусственно раздутыми.

12. Трудно сказать, являются ли последствия спада для женщин более серьезными, чем для мужчин. В целом положение с занятостью было более стабильным в ряде секторов ("белые воротнички", государственные сектора и общая сфера обслуживания), в которых трудится значительная доля женщин. Однако в то же время в случаях сокращения производства женщины, как правило, более уязвимы, чем мужчины, что объясняется меньшим стажем работы, более низким уровнем подготовки и меньшей надежностью. Тем не менее, отношение к женщинам различается в зависимости от страны, и невозможно сделать никакого четкого обобщения.

Женщины, работающие на почасовой основе

13. Рост уровня занятости женщин в некоторой степени компенсируется в связи с изменением предложения рабочей силы, которое может быть выражено, например, в человеко-часах, в виде растущего преобладания почасовой работы женщин 3/. В некоторых странах Запада,

3/ Время работы женщин при почасовой занятости, как правило, составляет около половины рабочей недели. В социалистических странах очень незначительное число мужчин работает на почасовой основе.

таких как Дания, Норвегия, Швеция и Соединенное Королевство, от 40 до 50 процентов всех работающих женщин работает на почасовой основе. В большинстве других стран эта доля ниже, хотя все еще значительна (15-30 процентов). Кроме того, рабочие-почасовики составляют значительную часть недавнего повышения числа работающих женщин.

14. В некоторых секторах сферы обслуживания значительно возросла почасовая работа среди женщин, особенно среди замужних женщин, в частности в государственной службе некоторых стран. Расширение почасовой работы в числе других форм скользящего графика работы женщин свидетельствует о способности органов управления производством изменять организацию работы, когда они в значительной степени вынуждены делать это в связи с необходимостью роста в условиях ограниченных трудовых ресурсов.

Посекторальное и профессиональное распределение трудящихся женщин

15. Если разделить экономику на три широких сектора - сельское хозяйство, промышленность и сфера обслуживания, то окажется, что преобладающее число женщин в странах с рыночной экономикой занято в сфере обслуживания. Свыше половины всех работающих женщин заняты в сфере обслуживания ^{4/}, и их доля в ряде стран достигает 70 процентов и выше; в то время как доля мужчин составляет около 40 процентов. Доля женщин в промышленности нигде не превышает 30 процентов, а в большинстве стран она гораздо ниже.

16. В странах Восточной Европы несколько иное положение. В сфере обслуживания занято около 40-50 процентов всех работающих женщин; основное отличие от западных стран заключается в том, что число женщин в промышленности такое же или немногим меньше, чем в сфере обслуживания. (В Польше и в Румынии, однако, оба этих сектора уступают сельскому хозяйству).

17. Таким образом, увеличение женской рабочей силы в некоторой степени связано с общим расширением занятости в большинстве секторов обслуживания по отношению к занятости в промышленности или в сельском хозяйстве, что является обычной тенденцией долгосрочных изменений структуры занятости. Однако это является не единственной причиной расширения занятости женщин. В восточноевропейских странах доля женщин в промышленности, а также в сфере обслуживания увеличилась за счет сельского хозяйства (однако в западных странах не произошло существенных изменений в этой области).

18. Распределение по крупным секторам тем не менее не дает точной картины о действительных профессиях женщин; например, значительное число женщин в промышленности, как правило, занято на должностях "обслуживания", таких как секретарская или административная работа, а не в непосредственном производстве. Более существенный анализ тенденции концентрации женщин в определенных видах работы может быть получен из анализа рабочих мест.

19. Такой анализ по 25 странам свидетельствует о том, что определенные места почти полностью заняты женщинами: самым очевидным примером являются стенографистки и машинистки, медсестры и акушерки, уборщицы, портные, среди которых около 80 процентов или больше (в среднем по 25 странам) составляют женщины. Женщины составляют значительную долю в ряде других профессий, таких как работа в сети общественного питания. За исключением, по-видимому, секретарской работы, эти профессии главным образом расцениваются как "типично женские", поскольку в них необходимы навыки, используемые на неоплачиваемой основе дома.

^{4/} За исключением Греции, Турции и Югославии, где большая часть женщин работает в сельском хозяйстве.

20. Можно выделить профессии, в которых женщины, как говорится, "специализируются" или "перепредставлены" в том смысле, что доля женщин по отношению к мужчинам выше среднего 5/. Из примерно 40 профессий, которыми занимаются около 80 процентов всех работающих женщин практически во всех странах (цифры для Союза Советских Социалистических Республик, Канады и Соединенных Штатов Америки значительно ниже), такие работы составляют около половины.

21. Тем не менее, появляются некоторые значительные различия между странами в структуре занятости женщин. Существуют профессии, в которых женщины преобладают в некоторых странах, но этого не наблюдается в других. Особенно поразительным примером является профессия врача: женщины составляют до 70 процентов этой профессии в Союзе Советских Социалистических Республик, около 50 процентов в других восточноевропейских странах и гораздо более низка их доля в остальных странах. Среди трудящихся, занятых физическим трудом, доля женщин в промышленности Советского Союза значительна и не только, как во многих других странах, в традиционно женских отраслях производства.

22. Степень концентрации женщин по профессиям в каждой стране может быть вкратце оценена по коэффициенту изменения доли женщин в каждой профессии. При таком анализе выясняется, что в целом распределение женщин по различным профессиям значительно шире или степень специализации меньше в восточноевропейских странах, чем в других странах.

23. За последние годы профессиональная специализация женщин в занятости не претерпевала значительных изменений. Повышение спроса на рабочую силу для секретарской работы и в сфере обслуживания означает, что растущее число работающих женщин главным образом работает по профессиям, которыми всегда занимались женщины. Тем не менее, наблюдается изменение в промышленной структуре занятости: сокращение в традиционно женских отраслях промышленности — текстильной и швейной — компенсируется не только расширением сферы обслуживания, но также ростом доли женского труда в некоторых других отраслях промышленности, таких как электрическая промышленность и электроника.

Разница в оплате труда женщин

24. Принцип "равная оплата за равную работу" принят в большинстве стран региона и включен в национальное законодательство. Тем не менее, во многих странах, по которым имеются данные, в среднем заработная плата всех работающих женщин значительно ниже заработной платы мужчин.

5/ Были сделаны подсчеты по каждой стране отдельно, поскольку, как видно ниже, существуют некоторые различия между странами, причем эти подсчеты касаются женщин, занятых не в сельском хозяйстве.

25. Различия между долей средней заработной платы женщин и средней заработной платы мужчин в различных странах значительны. Судя по довольно разнообразным и неполным статистическим данным по ряду стран, представляется, что общая доля месячной заработной платы женщин в Швеции и Италии 6/ составляет 80-90 процентов от заработной платы мужчин. Эта доля, по всей вероятности, составляет лишь около 60-65 процентов в Соединенном Королевстве, в Соединенных Штатах Америки и в Венгрии (из немногих восточноевропейских стран, по которым имеются статистические данные), а также в Нидерландах, где на это отношение оказывает влияние значительное преобладание молодых женщин в составе женской рабочей силы; только для взрослых работников это отношение значительно выше 7/.

26. Разрыв между оплатой мужчин и женщин, несомненно, сокращался за последние 25 лет, что связано с принятием во многих европейских странах законодательных положений сразу же после войны. Самые крупные изменения в 70-х годах произошли в Соединенном Королевстве, где общее отношение заработной платы женщин к заработной плате мужчин, составлявшее в настоящее время 60 процентов, в течение многих лет достигало только 50 процентов до вступления в силу Акта 1970 года о равной заработной плате. В Нидерландах, отчасти в результате принятия нового законодательства о минимальной заработной плате, а также в Финляндии, Италии и Швеции разница в оплате труда женщин в 70-х годах также значительно сократилась. В соответствии с имеющимися данными, в других странах не произошло никаких изменений, или они были очень незначительными.

27. Можно оценить некоторые причины сохранения средней разницы в оплате, представляющей собой видимое, но не обязательно действительное несоответствие между принципом и практикой.

а) Рабочее время в неделю при работе полный рабочий день, как правило, в среднем для женщин меньше, чем для мужчин, главным образом потому, что мужчины больше работают сверхурочно и меньше на почасовой основе. Таким образом, разница в оплате труда женщин будет меньше, если оценивать работу за час, а не за месяц или за неделю. Это, в частности, касается работников физического труда в ряде стран, где разница между оплатой труда мужчин и женщин за час на 5-10 процентных пунктов меньше, чем при оплате за месяц.

6/ В данных по Италии не учитываются значительная часть экономики, представленная небольшими предприятиями, и другие области, не поддающиеся учету в большинстве официальных статистических данных.

7/ Эти и все остальные цифры по данному вопросу касаются только трудящихся, работающих полный рабочий день.

б) Второй общий фактор состоит в разнице возрастного распределения между работающими женщинами и мужчинами. В среднем большая по сравнению с мужчинами доля работающих женщин относится к молодым возрастным группам, в особенности в странах Запада, где уход с оплачиваемой работы для выполнения семейных обязанностей более ярко выражен, даже несмотря на то, что часть женщин возвращается на работу позднее. Возрастной фактор особенно ярко проявляется для профессий умственного труда, где повышение зарплаты и продвижение по службе, как правило, более часты, чем для работников физического труда. Влияние возрастного фактора на оплату труда, несомненно, связано с опытом и стажем работы в одной и той же фирме или организации; два периода работы большинства женщин и связанные с этим перерывы в оплачиваемой работе сокращают возможные доходы за счет непрерывной службы. Рост "внутренних рынков рабочей силы", т.е. тенденция к ограничению продвижения по службе теми, кто уже работает в данной организации, может усиливать этот фактор. Такие различия между возрастной и служебной структурой мужчин и женщин могут объяснять наличие нескольких процентных пунктов общей разницы в оплате труда.

с) По всей вероятности, наиболее важной причиной существования общей разницы в оплате труда в большинстве стран является, тем не менее, различие между профессиональным распределением мужчин и женщин, которое может расцениваться в качестве различного "доступа к работе". Здесь опять же этот фактор более ярко проявляется для работников умственного труда, у которых шкала оплаты труда в зависимости от профессии гораздо шире, чем у работников физического труда. Таким образом, концентрация женщин, например, на секретарской работе и редкий доступ женщин к более высокооплачиваемым должностям управляющих и специалистов, что было отмечено выше, неизбежно отражается на более низком, чем у мужчин среднем уровне оплаты труда. Аналогичное воздействие оказывает концентрация женщин на полуквалифицированных и неквалифицированных работах среди работников физического труда. Результат различия в профессиональном распределении не одинаков в зависимости от страны; представляется, что с этим связано в среднем, по крайней мере, 10 процентных пунктов общей разницы оплаты труда между мужчинами и женщинами в странах (главным образом западных), по которым имеются необходимые данные. Эти данные, тем не менее, по видимому, значительно занижены, поскольку они основываются на сравнимых с международной точки зрения данных только по 8 группам профессий, на которых могут работать как мужчины, так и женщины; в рамках каждой из этих групп сохраняется значительная разница в оплате, ввиду того, что основная часть женщин работает на должностях с более низким уровнем оплаты труда в рамках каждой группы. Гораздо более точная классификация оплаты по профессиям в одной стране (Соединенное Королевство) свидетельствует о значительном дальнейшем сокращении разницы в оплате. В этом случае общее взвешенное среднее отношение оплаты труда женщин к оплате труда мужчин, составившее 63 процента, увеличилось до невзвешенного среднего в размере 75 процентов для 27 групп профессий, по которым имелись данные.

а) Последний фактор оценки состоит в различном распределении мужчин и женщин между отраслями промышленности. Известные "женские отрасли промышленности", главным образом текстильная и швейная, почти везде являются относительно низкооплачиваемыми отраслями как для мужчин, так и для женщин. Они являются "отраслями упадка", поскольку они подвергаются особенно сильной конкуренции не только со стороны отраслей других промышленно развитых стран, но также со стороны некоторых развивающихся стран.

28. Поэтому в большинстве стран проявляется отрицательное соотношение между относительным уровнем заработной платы в промышленности и долей занятых в ней женщин. Такое соотношение не сохраняется повсюду, поскольку существуют также отрасли с высокой или средней заработной платой, в которых в некоторых странах занято значительное число женщин (например, предприятия по производству электроосветительной аппаратуры, пищевая промышленность, целлюлозно-бумажная промышленность и издательское дело).

29. Невозможно рассчитать с какой-либо точностью относительное значение четырех показателей вышеописанной структуры занятости и заработной платы женщин. Нельзя также учесть их последствия даже тогда, когда они подвергаются измерениям, поскольку они явно взаимосвязаны. Более того, ясно, что их значение различается по странам. Тем не менее в общем плане представляется вероятным, что в среднем наиболее важным показателем различия между мужчинами и женщинами является различие в распределении по профессиям, влияние которого будет еще более очевидным, если его проанализировать на основе более четкой, чем в настоящее время классификации по профессиям; вторым наиболее важным показателем, несомненно, связанным с профессиями, является различие по возрастным группам.

30. Другие вышеописанные показатели - сокращенные часы работы для женщин, занимающихся физическим трудом, и концентрация женщин в низкооплачиваемых отраслях - являются существенными, но в большинстве стран - менее важными с количественной точки зрения.

31. Общий вывод состоит в том, что различия по своему существу и условиям труда большей частью объясняются различиями между общими средними доходами мужчин и женщин.

* * *

32. Мы рассмотрим ниже некоторые причины, которые, по-видимому, лежат в основе этих показателей экономической деятельности женщин, концентрации по профессиям и относительной заработной платы.

Последствия демографических изменений

33. Демографические изменения, особенно коренной и долгосрочный переход от эры высокой смертности и высокой фертильности к эре, когда смертность и фертильность в значительной степени сократились, оказали сильное влияние на показатели деятельности и возможности женщин в плане получения оплачиваемой работы на различных профессиональных уровнях. Эти демографические последствия оказались сложными и в некоторой степени противоречивыми. Долгосрочное сокращение фертильности явно было связано с возросшим участием женщин в рабочей силе, хотя невозможно определить, в какой степени сократилось число детей, что содействовало поступлению на оплачиваемую работу или ее продолжению, или неизвестно, приведет ли возросшее желание получать оплачиваемую работу к ограничению рождаемости.

34. С другой стороны, тенденция к ранним бракам возможно привела бы к сокращению экономической деятельности. Тем не менее более ранний фертильный период жизни, приводящий к раннему созданию семьи, в значительной степени расширяет период, когда женщины могут возобновить работу вне дома (в большинстве стран ЭКЕ три четвертых или более рождений приходится на женщин в возрасте до 30 лет. Растущая доля "в настоящее время незамужних" женщин, приводящая к росту числа женщин, рассматриваемых в качестве глав семей, также приводит к росту деловой активности. В то же время изменяющийся возрастной и половой состав населения, включая последствия более долгой средней продолжительности предстоящей жизни и обучения, приводит к увеличению доли иждивенцев у потенциальных работников, что в свою очередь стимулирует спрос на женскую рабочую силу.

Образование и профессиональная подготовка

35. Существующие системы образования, а также профессиональная подготовка для оплачиваемой работы направлены на подготовку женщин к более ограниченному ряду оплачиваемых работ, чем у мужчин, и тем самым они оказывают свое влияние наряду с другими факторами на распределение женщин по профессиям.

36. Различия в образовании начинают проявляться в большинстве стран на уровне средних школ. Среди нынешнего населения доля женщин, которые получили среднее образование, обычно является более низкой, чем для мужчин. На уровне высшей школы неравенство является еще более значительным.

37. Тем не менее развитие систем образования в последние десятилетия привело к изменению положения. Состав учащихся в настоящее время в большинстве стран указывает, по крайней мере, на равное участие мальчиков и девочек (допускается несколько большее число мальчиков, чем девочек у населения этих возрастных групп). На высшем уровне образования (то есть университеты или аналогичные учебные заведения) проявляется заметное различие между различными районами региона. В большинстве стран Западной и Южной Европы и в меньшей степени в Северной Америке число мужчин превышает число женщин. В Восточной Европе число женщин превышает число мужчин (за исключением Чехословакии и Румынии). Но фактически во всех странах региона число обучающихся женщин в высших учебных заведениях растет быстрее, чем число мужчин. Тем не менее следует отметить, что во многих странах большая доля женщин обучается в высших учебных заведениях с относительно более краткосрочными курсами, такими как подготовка учителей и медсестер, чем в университетах.

38. Но основное различие между структурой образования для мужчин и женщин лежит в выборе специализации. Почти во всех странах региона женщины составляют более половины студентов высших учебных заведений в области гуманитарных наук и образования. В области научной специализации значительное различие имеется между западными и восточными странами. На Западе число женщин значительно превышает число мужчин, обучающихся естественным наукам, и они составляют меньшинство (около 41 процента) в области медицинских наук; в технических учебных заведениях женщин почти нет. В Восточной Европе — наоборот: женщины обычно составляют небольшое большинство в области естественных наук, значительное большинство — в области медицины, а в технических учебных заведениях они составляют заметное меньшинство (в среднем более одной четверти).

39. Такие различия между мужчинами и женщинами в области учебной специализации явно связаны с различием в вышеописанном распределении по профессиям как между мужчинами и женщинами, так и между различными частями региона.

40. В ряде стран, в частности в Швеции, органами просвещения предпринимаются усилия по изменению традиционного подбора кадров "по полу", который начинается в школах. Однако признано, что взаимодействие между системой образования и возможностями трудоустройства является существующей и поныне проблемой, которая не может быть быстро решена.

41. Ограниченные средства подготовки или переподготовки женщин для конкретных профессий, независимо от того, предоставляются они предпринимателями или учебными заведениями, являются также еще одним фактором, влияющим на неблагоприятное распределение по профессиям и роду работы женской рабочей силы. Нежелание обеспечивать более

долгосрочную основную подготовку женщин, чья принадлежность к рабочей силе считается краткосрочной и ненадежной, значительно уменьшилось, поскольку возросшее значение женщин для экономики становится все более явным.

42. Сравнения по ряду стран показывают, что для обоих полов доходы возрастают наряду с дополнительной образовательной подготовкой; но доходы женщин остаются более низкими, чем доходы мужчин с (таким же) образованием. Для одной группы стран было установлено, что женщины с дипломом университета зарабатывают в среднем не больше, чем мужчины лишь с обязательным начальным образованием. Это приводит к тому, что женщинам требуется иметь более высокую квалификацию, чем мужчинам, для достижения того же уровня доходов. Конечно на такие сравнения влияет тот факт, что многие высококвалифицированные женщины прекращают оплачиваемую работу в целях создания семьи и теряют возможности для продвижения по службе, особенно там, где преобладают "внутренние рынки рабочей силы". Тем не менее анализ затрат и выгод в отношении окупаемости расходов на образование показывает, что окупаемость расходов на высшее образование женщин является положительной и может быть увеличена путем изменения их традиционного подхода к образованию и обучению.

Другие факторы, лежащие в основе различий на рынке рабочей силы

43. Были проведены исследования ряда других факторов, которые, как представляется, часто определяют различия по профессиям между мужчинами и женщинами. Большинство из них не так легко определить и еще более трудно подвергнуть исчислению их последствия. К факторам, которые подверглись исследованию, относятся:

а) концепции "полового стереотипа", которые включают в себя различия в поведении, начиная с детства, различия в силе и выносливости, а также умение выдержать психологическое напряжение. В некоторой степени такие концепции преобладают у ранних поколений до демографического перехода к низкой фертильности, раннему фертильному периоду жизни и низкой смертности, о которых говорилось выше;

б) различия в общем умственном развитии: результаты проведенных до сих пор собеседований обычно не указывают на различия в средних уровнях развития мальчиков и девочек, но они показывают лучшее развитие мальчиков по некоторым аспектам умственного развития и девочек по другим аспектам, относящимся, главным образом, к взаимоотношениям между полами. Но не совсем ясно, насколько такие различия могут быть отнесены за счет врожденных способностей и насколько за счет их опыта общения с окружающими и образования;

с) на умение руководить влияют, оправданно или нет, вышеуказанные факторы; на это влияют также высокие показатели отсутствия женщин на работе по сравнению с мужчинами, что относится меньше к старым, чем к молодым женщинам с семейными обязанностями. В то же время для женщин характерны в среднем более высокие уровни текучести, чем для мужчин, но это также, главным образом, относится к более молодым женщинам.

44. Эти довольно различные факторы имеют другие последствия, особенно на набор и продвижение на более высокие должности, и приводят к выбору на руководящие должности, в основном мужчин, и создают для женщин трудности в плане конкуренции на рынке рабочей силы. Возникает своего рода замкнутый круг: поскольку женщины имеют меньше шансов приобрести опыт работы, соответствующий их квалификации, они не могут продемонстрировать все свои способности.

Использование времени

45. Анализ использования времени на примере временных бюджетов, соответствующих более известным бюджетам расходов семьи, стал признаваться в качестве важного средства социальных исследований. Их важность возросла в результате возросшего участия женщин в рабочей силе, особенно матерей с малолетними детьми, которые вынуждены сочетать оплачиваемую работу с уходом за детьми и домом. Анализ оказывает в субъективном плане некоторое влияние на участие женщин в рабочей силе.

46. Сопоставление в международном плане бюджетов времени в регионе ЭКЕ 8/ показывает наличие общих черт. В среднем в 12 странах показан жесткий временной режим работающих женщин, возникающий в результате сочетания деятельности на производстве и домашней работы. Эту закономерность можно проследить на примере количества "свободного" времени, которое остается у женщины после вычета времени, проводимого на работе, времени, затрачиваемого на работу по дому, уход за ребенком, сон, приготовление пищи и т.д.; оно составляет 24 часа в неделю для работающих женщин по сравнению с 33 часами в неделю для домохозяек и 34 часами в неделю для работающих мужчин (приводимые данные относятся к пятидневной рабочей неделе). В указанных цифрах учитывается тот факт, что работающая женщина проводит на работе на полтора часа меньше, чем работающий мужчина, но, согласно бюджетам времени, тратит на домашнюю работу и уход за ребенком немногим менее половины времени, расходуемого домохозяйками.

47. Международный обзор, на основе которого получены эти результаты, подтверждается рядом аналогичных обзоров, проведенных в отдельных странах. В результате некоторых таких обзоров было, в частности, выявлено, что указываемые выше показатели для работающих женщин скрывают за собой значительно меньшее количество свободного времени у замужних женщин, в особенности у женщин с малолетними детьми.

48. Подобные исследования показывают также структуру разделения труда в рамках семьи. Международное исследование показало, что за средний рабочий день работающие женщины тратят почти в три раза больше времени на домашнюю работу и в два раза больше времени на уход за детьми, чем работающие мужчины. Однако обзоры, проведенные в некоторых странах, показывают значительное, хотя и не общее увеличение участия мужчин в домашней работе и уходе за детьми, причем степень такого участия выше в семьях молодоженов и находится в прямой взаимосвязи с уровнем образования. В некоторых странах, особенно в Швеции, принцип равенства между трудящимися мужчинами и женщинами в выполнении домашней работы и уходе за детьми проводится в жизнь

8/ A. Szalai, The Use of Time, Daily Activities of Urban and Suburban Populations in Twelve Countries (The Hague, Mouton, 1972).

профсоюзами в ходе переговоров о продолжительности рабочей недели и признается правительствами, хотя результаты этого носят пока ограниченный характер. Политика администрации помогает облегчить бремя, лежащее на женщинах, выполняющих двойные обязанности. Во-первых, как отмечалось выше, потребность в использовании труда женщин заставила администрацию согласиться на работу с неполным рабочим днем, более короткую продолжительность рабочего дня для женщин по сравнению с мужчинами и другие гибкие мероприятия, касающиеся продолжительности рабочего дня. Вместе с общим сокращением рабочей недели как для мужчин, так и для женщин, эти перемены привели к значительному улучшению возможностей устроиться на работу для замужних женщин.

49. Аналогичный результат имело и увеличение числа социальных льгот для работающих матерей. В частности, в некоторых странах Восточной Европы значительное количество детей посещает круглосуточные ясли и дневные ясли. Еще более быстрыми темпами расширяется сеть учреждений для дошкольной подготовки детей, причем этот процесс происходит как в странах Восточной, так и в странах Западной Европы. Возросло число мероприятий, касающихся оплачиваемого отпуска по материнству, причем и в данном случае более ощутимый рост произошел в странах Восточной Европы, которые проявляют заботу о том, чтобы совместить потребность в женском труде с политикой, направленной на повышение рождаемости.

Перспективы на будущее

50. Данное исследование не претендует на то, чтобы дать полное объяснение различным воздействиям на положение женщин в экономической жизни стран региона, обобщаемым в данном разделе. Хотя многие из этих воздействий являются общими для всех или почти всех стран, пока еще существуют довольно значительные и не нашедшие пока своего объяснения различия между странами – в проценте занятости женщин, сравнительной оплате их труда и распределении по профессиям. Подобные различия, как представляется, частично зависят от экономических факторов и экономической политики, в частности от политики экономического роста, влияющей на общую потребность в рабочей силе; частично они зависят от различий между странами в демографической структуре, в системах образования и подготовки кадров и в организационных мероприятиях, влияющих на желание женщин получить оплачиваемую работу. Однако существуют и национальные различия, являющиеся результатом глубоко укоренившихся социальных традиций и образа жизни.

51. Развитие в будущем многих этих сложных воздействий, которые, как представляется, окажут влияние на будущие тенденции в экономической роли женщин в регионе ЭКЕ, предсказать невозможно. Однако существует возможность представить краткие замечания по двум аспектам: демографические тенденции и возможное воздействие технических новшеств.

52. Демографические воздействия можно в широких пределах предсказать по крайней мере на одно или более десятилетий 9/. До середины 80-х годов категории населения, находящиеся в возрасте трудовой деятельности, будут увеличиваться более быстрыми темпами, чем примерно за последние десять лет как в результате резкого увеличения рождаемости в период 60-х годов, так и в результате низкого процента выхода на пенсию в силу низких темпов роста в период первой мировой войны. Превратится ускорение темпов роста потенциальных ресурсов рабочей силы в ускорение фактического роста занятости или нет – зависит от целого ряда экономических и социальных факторов, влияющих как на рост ресурсов рабочей силы, так и на спрос на нее. Таким образом, сохраняющаяся тенденция увеличения доли женщин, ищущих оплачиваемую работу, в частности замужних женщин, в значительной степени увеличит и без того высокие темпы роста потенциальных ресурсов рабочей силы в течение периода, когда в целом ожидается замедление темпов роста и сохранение безработицы на Западе на относительно высоком уровне.

53. Главной причиной увеличения количества занятых женщин в последние годы во многих странах Запада был быстрый рост занятости в сфере коммунальных услуг, особенно в области образования и здравоохранения. При осуществлении данного курса политики предполагается, что этот относительный рост коммунальных услуг, являющийся продолжением весьма долгосрочной тенденции, может значительно замедлиться, по крайней мере временно, в ближайшем будущем. Другие факторы, такие, как продолжающееся сокращение занятости в текстильной и швейной промышленности, также могут иметь аналогичные неблагоприятные последствия для занятости женщин. Таким образом, продолжающееся увеличение занятости женщин может в некоторой степени зависеть от того, расширятся ли для них возможности выбора профессии.

54. После середины 80-х годов демографическая картина меняется. В основном за счет низких темпов рождаемости в течение последнего десятилетия темпы роста населения в возрасте трудовой деятельности будут более медленными.

9/ Соответствующие демографические перспективы для Западной Европы изложены более подробно в документе ООН/ЭКЕ "Labour force and employment in Western Europe: the prospects to 1975 by major sectors", Economic Bulletin for Europe, Vol.30, No.2 (United Nations publication, Sale No. 79.II.E.10). Он частично основывается на более полном анализе динамики населения (охватывающем как страны Западной, так и Восточной Европы) в документе ООН/ЭКЕ "Labour supply and migration in Europe: demographic dimensions 1950-1975, and prospects", Economic Survey of Europe in 1977, Part II (United Nations publication, Sale No. 78.II.E.1).

55. Имеются признаки того, что в некоторых странах существует проблема выбора между политикой экономического роста, направленной на подъем жизненного уровня и требующей увеличения занятости женщин, с одной стороны, и, с другой стороны, озабоченностью низким уровнем фертильности и необходимостью содействия повышению рождаемости, которые нелегко увязать с высокой степенью активности молодых замужних женщин. Пока неясно, окажет ли эта дилемма на практике воздействие на занятость женщин.

56. Представляется естественным вопрос: увеличат ли или сократят новые достижения в области техники и их применение в масштабе всей экономики перспективы занятости в целом и перспективы занятости женщин в частности. Имеющаяся в наличии ограниченная информация по этому вопросу не дает возможности вынести четкое заключение относительно всеобъемлющего воздействия новой техники на занятость женщин. На основе предпринятых до настоящего времени исследований можно сделать вывод о существовании противодействующих сил IO/. Очевидно, что автоматизация процессов производства приводит к сокращению значительной части обычных видов работ, наиболее часто выполняемых женщинами (легкая сборка, работа на конвейере, упаковка); эксплуатацию дорогостоящего оборудования принято рассматривать как работу для квалифицированных механиков и инженеров, которыми в настоящее время обычно являются мужчины. Такое же, а, возможно, и более важное значение, поскольку количество работающих женщин увеличилось, имеет тот факт, что многие виды женского труда в розничной торговле, банковском деле, телекоммуникациях были заменены автоматами или ЭВМ, которые обслуживаются квалифицированными механиками и контролерами, которыми обычно являются мужчины. Аналогичный процесс, только более медленный, происходит и в значительной части такой широкой сферы использования женского труда, как некоторые виды работ в учреждениях (печатание на машинке, библиотечарское дело и общая канцелярская работа), которые обычно выполняются женщинами. Более благоприятная тенденция для занятости женщин заключается, однако, в том, что количество канцелярских и информационных видов деятельности, связанных с процессом непосредственного производства, постоянно увеличивается как в обрабатывающей промышленности, так и в других секторах, равно как и постоянно увеличивается доля сектора услуг в экономике в целом.

IO/ United Nations Seminar on the Effects of Scientific and Technological Developments on the Status of Women, Iasi, Romania, August 1969 (ST/TAO/HR/37); University of Göttingen, Frauenarbeit und technischer Wandel (Frankfurt/Main, 1973); I. Barren and R. Curnow, The Future with Microelectronics (London, 1979).

57. Общая структура подобных изменений технического характера, как представляется, сократит или снизит возможности для традиционных видов работ, но увеличит возможности для лиц, имеющих более высокую степень квалификации. Очевидная трудность в этом вопросе заключается в необходимости повысить уровень образования и подготовки кадров без отрыва от производства (что не во всех случаях связано с крайне сложной технической подготовкой), если женщины хотят воспользоваться новыми открывающимися для них, впрочем, как и для мужчин, возможностями, появившимися в результате новых технических достижений. Это означает прежде всего, что промышленные предприятия должны предоставлять женщинам больше возможностей для подготовки к таким видам работ и что руководители этих предприятий, а также мужчины и женщины в целом, должны преодолеть психологический барьер предрассудков относительно "типичных" или "нетипичных" видов женского труда.

58. Настоящий доклад, который носит в основном аналитический характер, не ставит своей целью дать конкретные рекомендации относительно улучшения положения женщин в экономике. Это сделано в рекомендациях, принятых на региональном семинаре ЭКЕ в июле 1979 года 11/.