

方案和协调委员会

第三十届会议工作报告

大 会

正式记录：第四十五届会议
补编第 16 号 (A/45/16)



联 合 国
1991 年, 纽约

说 明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

(原件: 英文)

(1991年1月15日)

目 录

章 次	段 次	页 次
简 称		viii
<u>第一部分: 1990年5月7日至 6月11日在联合国总部</u> <u>举行的方案和协调委员会第三十届会议</u> <u>第一部分的报告</u>		
一、本届会议的工作安排	1 - 11	2
A. 议程	2 - 3	2
B. 选举主席团成员	4	2
C. 出席情况	4 - 9	2
D. 文件	10	5
E. 通过委员会的报告	11	5
二、审查联合国的行政和财政业务效率	12 - 25	5
三、方案问题	26 - 369	8
A. 1992-1997年中期计划草案	26 - 332	8
一般审议	26 - 43	8
导言	44 - 67	10
方案1. 斡旋和创造和平、维持和平、研究 和收集资料	68 - 81	12
方案2. 政治和安全理事会事务	82 - 88	14
方案3. 政治和大会事务和秘书处事务	89 - 91	15

目 录(续)

章 次	段 次	页 次
方案4. 特别政治问题、托管和非殖民化 …	92 - 97	16
方案5. 巴勒斯坦问题	98 - 104	17
方案6. 消除种族隔离	105 - 109	18
方案7. 裁军	110 - 120	19
方案8. 和平利用外层空间	121 - 126	20
方案9. 国际法	127 - 132	22
方案10. 海洋法和海洋事务	133 - 139	23
方案11. 全盘问题和政策, 包括协调在内.....	140 - 146	24
方案12. 全球发展问题和政策	147 - 153	26
方案13. 国际贸易	154 - 161	26
方案14. 发展资金、资源流动和外债	162 - 166	27
方案15. 最不发达国家、内陆和岛屿发展中 国家以及特别方案	167 - 175	29
方案16. 环境	176 - 192	30
方案17. 科学和技术促进发展	192 - 195	33
方案18. 人口	196 - 198	33
方案19. 自然资源	199 - 205	34
方案20. 能源	206 - 211	34
方案21. 公共行政财政	212 - 217	35
方案22. 人类住区	218 - 223	36
方案23. 跨国公司	224 - 232	37

目 录(续)

章 次	段 次	页 次
方案24. 统计	233 - 237	38
方案25. 全球社会问题和政策	238 - 242	39
方案26. 社会群体的充分参与	243 - 247	39
方案27. 提高妇女地位	248 - 251	40
方案28. 国际麻醉品管制	252 - 254	41
方案29. 预防犯罪和刑事司法	255 - 258	41
方案30. 区域合作促进非洲发展	259 - 263	42
方案31. 区域合作促进亚洲和太平洋发展 ...	264 - 267	43
方案32. 区域合作促进欧洲发展	268 - 271	44
方案33. 区域合作促进拉丁美洲和加勒比 发展	272 - 277	44
方案34. 区域合作促进西亚发展	278 - 283	45
方案35. 促进和保护人权	284 - 304	46
方案36. 国际保护和援助难民	305 - 312	49
方案37. 救灾和减轻灾害及特别紧急方案 ...	313 - 319	50
方案38. 新闻	320 - 332	51
B. 1988-1989两年期联合国方案执行情况	333 - 343	52
C. 评价	344 - 369	55
四、协调问题	370 - 421	59
A. 联合国系统关于工业发展活动的跨组织方案 分析	370 - 384	59

目 录(续)

<u>章 次</u>	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
B. 联合国系统关于经济和社会研究和政策分析 活动的跨组织方案分析的后续行动	385 - 389	61
C. 联合国系统的协调	390 - 411	62
D. 联合国全系统管制药物滥用行动计划 草案	412 - 421	65
五、联合核查组的报告	422 - 437	67
六、审议委员会第三十届会议临时议程	438 - 440	69

附 件

一、委员会第三十届会议议程	72
二、委员会第三十届会议第一部分收到的文件清单	73
三、方案和协调委员会第三十届会议第一部分的工作报 告所引起的方案预算问题：秘书长根据《方案规 划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条 例和细则》中条例4.8的规定提出的说明	77

第二部分：1990年9月17日至22日在联合国总部

举行的方案和协调委员会第三十届会

议第二部分的报告

一、会议安排	1 - 8	82
A. 议程	2	82

目 录(续)

<u>章 次</u>	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
B. 出席情况	3 - 6	82
C. 文件	7	83
D. 通过委员会的报告	8	83
二、方案问题	9 - 47	84
A. 1992-1997年中期计划草案	9 - 20	84
1. 方案45. 非洲经济复苏、发展和改革 ...	9 - 17	84
2. 方案31. 区域合作促进亚洲及太平洋 发展	18 - 20	86
B. 1992-1993两年期方案概算大纲	21 - 37	87
C. 关于1990-1991两年期方案预算的问题	38 - 47	89
1. 秘书长关于审查负有与全球社会发展 问题有关职责的各部门的职能和行政 支助的报告	38 - 40	89
2. 第3、13、27和31款和收入第1款的订 正概算	41 - 47	90

附 件

一、委员会第三十届会议第二期会议议程	92
二、委员会第三十届会议第二期会议收到的文件清单	93

简 称

行政协调会	行政协调委员会
方案协调会	方案和协调委员会
非洲经委会	非洲经济委员会
欧洲经委会	欧洲经济委员会
拉加经委会	拉丁美洲和加勒比经济委员会
西亚经社会	西亚经济社会委员会
亚太经社会	亚洲及太平洋经济社会委员会
总协定	关税及贸易总协定
贸易中心	国际贸易中心(贸发会议/总协定)
联检组	联合检查组
贸发会议	联合国贸易和发展会议
开发计划署	联合国开发计划署
救灾专员办事处	联合国救灾协调专员办事处
环境规划署	联合国环境规划署
人口基金	联合国人口基金
难民专员办事处	联合国难民事务高级专员办事处
工发组织	联合国工业发展组织
近东救济工程处	联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

第一部分

方案和协调委员会第三十届会议 第一部分的报告**

1990年5月7日至6月11日在联合国总部举行

** 原于1990年6月20日以油印本方式作为A/45/16(Part I)和Add.1号文件印发。

一、本届会议的工作安排

1. 方案和协调委员会(方案协调会)于1990年4月2日在联合国总部举行了一次组织会议(第1次会议),并于5月7日至6月11日在联合国总部召开了第三十届会议。委员会举行了58次会议(第2次至第59次会议)。

A. 议 程

2. 委员会第1次会议通过的第三十届会议议程载于附件一。

3. 委员会根据其第二十四届会议所做决定,¹在通过议程时,决定在其三十届会议上审议联合检查组以下报告:有关改组联合国系统经济和社会部门的大会第32/197号决议执行情况最后报告(A/44/486和Add.1)。

B. 选举主席团成员

4. 委员会在其第1和第2次会议上以鼓掌方式选出下列主席团成员:

主 席: 安德烈·阿布拉谢夫斯基先生(波兰)

副主席: 阿多·瓦埃先生(加拿大)

豪尔赫·杜阿尔特先生(墨西哥)

富齐亚·穆芙蒂·阿巴斯女士(巴基斯坦)

报告员: 戴维·埃图科特先生(乌干达)

C. 出席情况

5. 委员会下列成员国出席了会议:

阿尔及利亚

阿根廷

奥地利

巴哈马

巴林

孟加拉国

贝宁

喀麦隆

加拿大

中国

哥伦比亚

科特迪瓦

古巴

法国

德意志联邦共和国

印度

日本

肯尼亚

墨西哥

摩洛哥

巴基斯坦

波兰

罗马尼亚

斯里兰卡

瑞典

特立尼达和多巴哥

乌干达

苏维埃社会主义共和国联盟

大不列颠及北爱尔兰联合王国

美利坚合众国

委内瑞拉

南斯拉夫

赞比亚

6. 下列联合国会员国派有观察员出席会议：

澳大利亚

比利时

玻利维亚

巴西

智利

哥斯达黎加

厄瓜多尔

埃及

埃塞俄比亚

芬兰

德意志民主共和国

希腊

格林纳达

匈牙利

印度尼西亚

挪威

爱尔兰

秘鲁

意大利

葡萄牙

牙买加

西班牙

阿拉伯利比亚民众国

泰国

马来西亚

突尼斯

荷兰

坦桑尼亚联合共和国

7. 下列专门机构出席了会议:

国际劳工组织

联合国粮食及农业组织

世界卫生组织

世界银行

联合国工业发展组织

联合国教育、科学及文化组织

国际原子能机构

8. 下列非政府组织出席了会议:

欧洲共同体委员会

9. 出席会议的还有主管方案规划、预算和财政的助理秘书长,财务主任以及联合国秘书处其他高级官员,其中包括主管政治和大会事务以及秘书处事务副秘书长及其代表,主管特别政治问题、区域合作、非殖民化和托管部副秘书长及其代表,还有主管新闻部副秘书长及其代表,社会发展和人道主义事务中民总干事和联合国全部麻醉品管制活动协调员以及下列各部门代表:发展和国际经济合作总干事办公室,方案规划、预算和财政办公室,国际经济和社会事务部,技术合作促进发展部,联合国贸易和发展会议(贸发会议),欧洲经济委员会(欧洲经委会),亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会),拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会),非洲经济委

员会(非洲经委会), 西亚经济社会委员会(西亚经社会), 和联合国开发计划署(开发计划署)。联合国人类住区(生境)中心、联合国环境规划署(环境规划署)、人权中心、联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)和国际贸易中心(贸发会议/总协定)的代表也出席了会议。应委员会邀请, 联检组检查专员萨拉赫·易卜拉欣先生也参加了委员会工作。

D. 文件

10. 委员会第三十届会议文件清单载于附件二。

E. 通过委员会的报告

11. 委员会于1990年6月7日至11日第51次至59次会议上按讨论时口头订正和修正的案文通过了其第三十届会议第一部分的报告草稿(E/AC.51/1990/L.3和Add.1-53)。

二. 审查联合国的行政和财政业务效率

12. 委员会5月16日至18日、21日和22日第15、17、18、20和21次会议审议了秘书长关于大会第41/213号决议的执行情况分析报告(A/45/226)。

结论和建议

13. 关于秘书长编写分析报告所使用的方法, 委员会指出, 该报告未严格遵守委员会第二十九届会议报告第28段所载的各项规定。但是, 委员会的结论是, 按照审查

联合国行政和的财政业务效率高级别政府间专家组报告²的结构,它提供了关于该专家组所提具体建议执行情况的最新资料。

14. 委员会提出,一般来说,秘书长的报告提供了有关执行1986年12月19日大会第41/213号决议所采取的行动的有用资料以及必须进一步采取行动的领域的有用资料。

15. 委员会赞赏由于各会员国、秘书长和本组织工作人员的共同努力,第41/213号决议要求改革的许多领域取得的进展。

16. 委员会指出,除其他外,经济和社会部门取得进展有限或不可能有何进展,但同意秘书长的意见,认为本组织已有许多领域尽其所能履行了改革的任务。委员会还同意提高本组织行政和财政业务的效率和效果是一个持续性进程,本组织应进入一个巩固成果的阶段,以加强其应付1990年代的挑战的能力。

17. 委员会指出,按照方案执行情况报告讨论期间的表示,很难借助该报告所载的指数来对执行方案的建议15产生的实际影响进行总的评价。

18. 委员会同意必须对由经常预算资助的员额和方案与由预算外资源资助的员额和方案之间的关系进行进一步分析和审议。

19. 委员会强调必须在下述一些领域继续采取行动:

(a) 政治部门:委员会请秘书长巩固改组政治部门取得的成果,

(b) 人事问题和员额:委员会回顾大会核可的高级别政府间专家组所提关于人事和员额问题的各项建议,委员会强调必须作出进一步努力以实现第41/213号决议及所有其后各项决议所定的有关目标,

(c) 会议事务:委员会指出在会议事务领域已经有许多积极改善,但是认为要取得进一步进展就需要各会员国和秘书处在这方面的全力合作,并认识到会议委员会在这方面发挥的重要作用,会议委员会应按照1988年12月21日第43/222号决议来发挥其作用。委员会建议大会应要求会议委员会研订进一步的指导方针供大会审议,以期减少文件数量,包括会员国分发的文件数量,

(d) 经济和社会部门：委员会希望全球政治情况的改善能够扩大到经济和社会领域的合作，从而按照1989年12月11日第44/103和44/200号决议的有关规定和秘书长分析报告第67段的指示，对联合国在经济和社会部门进行必要的改组和恢复活力作出贡献。委员会重申其观点，即秘书长建议在这个领域采取的任何措施都应经过委员会审查，以便检查这些措施对各项方案产生的影响。

(e) 建筑工程：委员会重申其观点，即秘书长应严格遵守他提交给大会第四十三届会议的关于这个问题的报告(A/C.5/43/16)所列的时间表；

(f) 协调：委员会重申它在第二十九届会议发表的意见，强调协调作为一项政策工具，在提高本系统各组织的效率，确保工作的相辅相成性质和提高成本效益方面的重要性。

20. 委员会建议大会请秘书长在与上述各领域有关的现行汇报机制中，或如有必要，通过一份专题报告来有系统地表扬所取得的进展。

21. 委员会指出，虽然遇到了许多困难，本组织作为协调各国行动的中心所发挥的作用在本报告所述期间已得到加强。委员会同意秘书长的意见，认为各会员国政府正在加强争取联合国的援助。

22. 委员会指出，虽然托付联合国担任更多的任务，但是联合国的财政情况仍然不确定。在这方面，委员会强调所有会员国都必须遵守全额和及时支付分摊会费的法定义务。

23. 委员会认为，为了按照联合国所列各个方案，实现各会员国的目标，本组织必须有财政生存能力。为此，不仅必须及时和全额支付分摊会费，还必须在资源和方案之间保持比例，在经常预算和预算外资源之间建立适当关系，谨慎决定优先次序以及在争取达到可能最高效率的标准方面不断保持警惕。

24. 委员会认识到由于新预算程序的运作而以协调一致意见通过了1990-1991两年期的预算纲要和方案预算。委员会还回顾新预算程序仍然处于发展阶段，还有好几个方法问题有待讨论。委员会还指出决策程序是受《宪章》的有关条款和大会

议事规则制约的。

25. 委员会认识到本组织已经进入了一个新的时期,同以往都不一样,在这个时期,各会员国和秘书处都将克服困难,发展新的见解和态度。

三. 方案问题

A. 1992-1997年中期计划草案

一般审议

结论和建议

26. 委员会重申各会员国对中期计划的重视,并在这方面回顾了方案规划条例和细则条例3.3,其中规定,中期计划在获得大会通过以后,应作为联合国的主要政策指导。

27. 委员会指出,编制中期计划是遵照大会第41/213号决议及以后各项有关决议规定的新的规划和制定预算程序,在这方面,特别欢迎在整个过程中同各职务性部门性和区域性的政府间机构进行磋商。但是,委员会又指出,还有一些方案草案未获审查。

28. 委员会注意到关于中期计划的新结构提案,特别关于改善其结构的工作。它认为在今后的计划以及对计划的修正案中都还能作出进一步改善,特别是在活动部门的定义和每一部门进行的活动的方式方面都能作出改进。

29. 委员会指出中期计划的编制工作遵照关于方案规划的条例和细则,预算的方案方面,对执行工作的监测和评价方法,并建议作出进一步努力以期能更密切地遵守条例和细则,特别是在订正中中期计划方面。

30. 委员会认为应当更清楚而精确地陈述许多次级方案的目标。这样做有助于对这些次级方案的评价。同时也应从各会员国和秘书处各自发挥的作用,更精确地

去区分会员国的目标与秘书处的目标。还应当明白陈述秘书处采取的有关战略和行动方向。

31. 委员会赞赏秘书长建议在中期计划大多数方案中排定次级方案优先次序所作的努力。

32. 但是,委员会指出,有一些方案,特别是政治部门的方案并未包括安排次级方案优先次序的提案,并决定根据秘书长提供关于审议总的安排优先次序问题的进一步资料,在9月份的会议上讨论这个问题。

33. 委员会指出在排定各种次级方案的优先次序方面有前后不一致的现象。委员会建议在整个中期计划内凡遇到“优先事项”或“最高优先事项”均改为“高度优先事项”。

34. 委员会认为在分析有关方案的贸易政策方面需要更加取得前后一致。

35. 委员会建议删除中期计划里的两个“低度优先事项”。

36. 委员会指出中期计划草案经常未按照条例3.2的规定对各项新活动作出清楚的识别。委员会还指出,虽然中期计划是将法定任务变化成方案(条例3.2),但是秘书长为实现本组织的一般目标可能建议的各项新活动,在大会通过中期计划时就算已交付法定任务(细则103.2(d))。

37. 委员会指出,按照条例3.3的设想,中期计划草案没有列出所需资源的指示性估计数。在这方面,委员会注意到秘书处在审议中期计划草案期间提供的其他非正式资料。

38. 委员会强调修订中期计划的重要性,第一次修订将在1992年进行。有一些方案应参照,除别的以外,经济及社会理事会和大会在1992-1997年中期计划生效以前通过的有关决议和决定来加以通盘修订。

39. 委员会建议在中期计划草案中全面反映出大会最近特别是在大会第6、第7和第8届特别会议期间通过的有关决议和决定。

40. 委员会还建议应斟酌情况使中期计划有关活动的各次级方案能相互参照。

41. 委员会赞赏秘书处有意用新的格式来编制中期计划,这将在每一次两年期修订以后都重新印发整份文件。

42. 委员会对文件一直长期迟发和在讨论时由此而造成的困难表示关切。

43. 委员会重申应遵守有关文件印发的现行规定。

导 言

44. 5月22日,秘书长向委员会第22次会议介绍1992-1997年中期计划草案(A/45/6)。

45. 5月23日至26日和29日至31日和6月1日、2日、和4日,委员会第23至44次会议审议了1992-1997年中期计划草案导言(A/45/6(Introduction))。

46. 委员会对秘书长亲自介绍1992-1997年中期计划草案,表示谢意。委员会认为,这显示秘书长对中期计划的重视。

47. 委员会指出,按照方案规划条例和细则条例3.7规定,中期计划导言是规划程序的一个关键组成部分。

讨 论

48. 若干代表团认为,导言是一个写得很好、面面顾到和需要动脑筋研读的文件,导言全面地陈述联合国在今后几年所面临的任务。不过,另外一些代表团认为,这份文件太偏重叙述,面对中期计划期间没有提供明确的方针路线。

49. 另一些代表团着重指出,这份导言在陈述全球性的问题或说明错综复杂、变化多端的局势方面,在审查任务规定方面,在作出深入、明确、前后一贯的分析方面,和从审议机构的任务和全盘的优先次序以说明整个趋势方面以及在规定责任以协助全盘协调工作方面都达不到方案规划条例和细则的要求。

50. 有一些代表团同意秘书长的评价,即世界目前处于新的沈潜待发时期,联合国在今后几年将面对许多挑战和机会。

51. 若干代表团同意秘书长指定创造和平与维持和平活动以及增进人类福祉为综合性优先事项。它们强调在订定优先事项方面必须更加具体,特别是在经济和社会领域,并要求在确立优先顺序时更加严守方案规划条例和细则。另一些代表团对创造和平一词的使用提出疑问,因为并无这方面的立法授权。

52. 一些代表团喜见对维持国际和平与安全的重视,强调在这方面秘书长更加扩大斡旋的重要性。它们还强调需要避免冲突。

53. 有些代表团同意秘书长的观点,认为裁军是加强国际安全进程中的紧要部分,因此,这将成为1990年代的主要挑战,并认为最近在国际关系中发生的重大转变是一次可贵的机会,可用来凝聚新的合作精神,通过裁军,在远远较低的军队和军备水平上,取得安全。

54. 有些代表团认为,导言应该更强调消除种族隔离和巴勒斯坦人民不可剥夺的权利包括自决和建立自己国家的权利。

55. 有些代表团同意联合国在进一步编纂国际法工作的重要性,但是另一些代表团对详细制订没有约束力的宣言表示有所保留。

56. 有些代表团对导言第14段所述的联合国在助长将军事生产转换成民用生产方面所起的作用,表示有所保留,并认为这种转换应该听任市场力量运作。

57. 一些代表团强调他们对联合国在经济和社会发展领域的活动极其重视,认为与其他活动领域比较,导言对这个领域没有给予足够的重视。

58. 若干代表团指出,导言第18段所述的大会第十八届特别会议通过的《关于国际经济合作,特别是恢复发展中国家经济增长和发展的宣言》(大会1990年5月1日第S-18/3号决议)应该作为中期计划期间经济和社会领域的主要指导力量。

59. 一些代表团认为,中期计划导言对非洲问题没有给予足够的重视。

60. 若干代表团支持到对环境问题的重视。另一些代表团认为,应该按照大会1989年12月22日第44/228号决议规定更加明确说明环境与发展之间关系的各方面问题。

61. 有些代表团认为,人权的享有最重要是指个人的权利,因此导言第31段所指的“全世界的人民”应该改为“世界人民”。不过,其他一些代表团认为,经济、政治和公民权利的广大领域与个人权利一样重要。

62. 有些代表团强调联合国进行有关人权领域的活动源自于《联合国宪章》的有关条款。

63. 有些代表团认为第22段提到的债务问题不足以反映最近联合国中的发展。其他代表团同意有关外债问题的该段所表示的想法。

64. 几个代表团欢迎秘书长对禁止非法使用和贩运麻醉药品工作的重视。

65. 一些代表团同意秘书长的看法,即履行具有法律约束力的义务,全部和及时地缴纳联合国经常预算和维持和平预算缴款对充分执行中期计划所设想的方案和活动是极端重要的。

66. 有些代表团同意导言第39段对优先次序的说明。另一些代表团认为中期计划拟议的所有优先次序都应已反映在该段中。

一般审议

67. 委员会注意到中期计划的导言。

方案1. 斡旋和创造和平、维持和平、研究和收集资料

68. 委员会在1990年6月5日第46次会议上审议了1992-1997年中期计划草案,方案1. 斡旋和创造和平、维持和平、研究和收集资料(A/45/6(Prog.1))。

讨 论

69. 一些代表团认为应更广泛地提及本方案总战略的合作与协调,而且有人据此对次级方案3执行时与新闻部保持适当协调表示关注。

70. 一些代表团建议应将次级方案1和2指定为最高优先事项。其他代表团强调次级方案3重要。

71. 若干代表团质疑创造和平的概念和任务及其如何同本方案的其他组成部分,即斡旋、维持和平及研究和收集资料联系。在这方面,它们注意到中期计划草案导言第6段的有关说明。另一些代表团强调需要恪守安全理事会决议规定的维持和平行动的任务。

72. 关于维持和平行动,一些代表团强调安全理事会的最重要作用。但是,若干其他代表团认为第1.11段所引的次级方案的法律根据应更广泛提及大会的有关行动,其中包括大会第四十四届会议响应维持和平行动特别委员会建议而采取的行动。

73. 若干代表团认为应更详尽说明第1.12段的维持和平行动基本原则,其中包括应提及冲突当事方同意的必要性。但是,其他代表团认为第1.12段不应改动。另一些代表团再次认为第1.12段的案文不应更动,并强调安全理事会授权进行的维持和平行动的任务、性质和期限如未获理事会的具体决定均不应有任何更动。有人强调地域均衡的重要性。

74. 若干代表团对本报告第1.15段所提及维持和平行动高级规划和监测组是否可能造成同秘书处其他机构重复或重叠表示关切。它们指出秘书处已提出保证该组基本上是一个工作队,不会重复这些行动有关不同方面部门的职务,同时因为它基本上是秘书长的咨询组,所以也不会破坏这些部门的直接责任和义务。

75. 其他代表团强调维持和平的重要性,并对紧缩和节约措施不应妨碍其有效执行表示关切。委员会注意到次级方案2所列安排和管理维持和平行动能力的需要与各具体行动的能否持续无关。

76. 一些代表团虽然完全接受大会1989年12月15日第44/164号决议的研究和收集资料厅的任务,但又对这种性质的人道主义任务列于方案1而不列于方案36表示不解。它们指出,不论这些任务的性质为何,该厅的所有活动均列于该方案内。一些代

代表团认为应鼓励秘书处其他单位支持研究和收集资料厅执行其工作方案。

77. 有一个代表团建议可将会员国增列为第1.20(b)段资料来源。另一个代表团强调次级方案3的资料收集不应侵犯会员国的主权。

结论和建议

78. 委员会欢迎计划草案列入方案1所计划的活动,并强调它们在联合国工作方面的主要作用。

79. 委员会强调在进行维持和平行动时必须考虑成本效益,也必须经常审查这些行动,但不得妨碍按照安全理事会有关任务规定所进行的行动的业务效率。

80. 委员会着重指出,在执行第1.20(d)所列活动时应力求避免重复。

81. 委员会建议在不违反上述结论的情况下核可1992-1997年中期计划草案方案1,但有一项了解,即秘书长将向大会第四十五届会议进一步说明有关创造和平的概念。

方案2. 政治和安全理事会事务

82. 5月23日委员会第23和24次会议审议了1992-1997年中期计划草案方案2. 政治和安全理事会事务(A/45/6(Prog.2))。

讨 论

83. 一些代表团认为,第2.12段提到的大会第41/12号决议等字应删去。

84. 另一些代表团认为,可能找到有用的方式,就方案案文征求安全理事会的意见。

85. 有人指出,除了在第2.5段内提到协调外,还应在次级方案1下提到其他部门和办公室的贡献。

86. 一些代表团认为,第2.9段末尾应增添以下一句:

“,使这个次级方案下的工作合理化和精简化的任务更加急迫。”

87. 另一些代表团提议第2.9段最后一句的行文按照1992-1997年中期计划草案方案2内的文字。

结论和建议

88. 委员会建议核准1992-1997年中期计划草案方案2,但须依照以下建议:委员会着重指出,应按照方案规划条例和细则,尽力使本方案中的一个次级方案指定为高度优先方案。

方案3. 政治和大会事务和秘书处事务

89. 5月23日委员会第24次会议审议了1992-1997年中期计划草案方案3. 政治和大会事务及秘书处事务(A/45/6(Prog.3))。

讨 论

90. 一些代表团注意到,在第3.7段中主管政治和大会事务及秘书处事务的副秘书长在同非政府组织之间的关系方面所负协调职责还扩大到经济和社会部门。关于其职责性质问题提及了《宪章》第71条,这只是就其形式而言的协调工作,与这些非政府组织的工作实质无关。

结论和建议

91. 委员会建议核准1992-1997年中期计划草案方案3.但要作以下改动:第3.17段第一句应改为:“此外,大会工作有时延长到常会十三周会期以外的时间。”

方案4. 特别政治问题、托管和非殖民化

92. 5月24日,委员会在第25次会议上审议了1992-1997年中期计划草案方案4. 特别政治问题、托管和非殖民化(A/45/6/Prog.4)。

讨 论

93. 几个代表团表示,为了清晰起见,应把次级方案1再细分为两个次级方案,题为“特别政治问题”和“区域合作”。这样,该方案将包括三个次级方案,次级方案2“托管和非殖民化”变为次级方案3。但是,其他代表团感到,方案的编制是适宜的,最好不作此修改。

94. 有人表示,关于这两个次级方案的目标的行文不够明确,无法在适当的时候推动评价工作。

95. 一些代表团感到,应给予整个方案以高度优先地位。

96. 一些代表团对应向该方案的活动提供足够资源问题表示关切。

结论和建议

97. 委员会建议在进行如下修改后通过1992-1997年中期计划草案方案4:

(a) 第4.2(b)段。应把“所有”一词从这一段中删去,并把“附属”改为“非自治管理”。

(b) 第4.25(c)段。应由下文替代:

“按照《联合国宪章》和大会有关决议,推动18个非自治领土的非殖民化进程,其中包括太平洋岛屿托管领土,其目的是在《宪章》确定的国际托管制度的范围内和依照大会有关决议推动非殖民化的进程。”

(c) 第4.27(c)段。第一句应改为:

“给予殖民地国家和人民独立宣言》执行情况特别委员会将继续审查

《宣言》的执行情况,并根据《联合国宪章》和大会有关决议,寻求适当的办法在所有尚未行使其权利的领土内立即充分执行《宣言》。”

方案5. 巴勒斯坦问题

98. 5月24日,委员会第25和第26次会议审议了1992-1997年中期计划草案方案5.巴勒斯坦问题(A/45/6(Prog.5)).

讨 论

99. 一些代表团强调,应将该方案列为高度优先,并认为中期计划草案导言内应具体提及巴勒斯坦问题。

100. 一些代表团虽然欢迎中期计划草案内这方面的活动提升到方案一级,但认为方案内容仍然贫乏。在这方面它们建议应扩大活动范围,在中期计划今后修订时列入例如保护被占领领土内巴勒斯坦人民的措施等问题。

101. 一些代表团对提议继续展开的活动存疑,认为这些活动未能有效地促使巴勒斯坦问题获得公正和平的解决,并在执行时偏向一边。有一个代表团建议,若将用于这些活动的资源重新分配给近东救济工程处或人权事务中心可能更为有益。

保 留

102. 有一个代表团指出本方案中的各项活动同联合国以往进行的活动相似,因此,它认为这些活动不会对中东局势的和平解决有所助益。

结论和建议

103. 委员会同意巴勒斯坦问题以及公正和平解决中东冲突的重要性,并确认方案1和方案2与方案5有关。

104. 委员会建议在经过下列修改后核可1992-1997年中期计划草案的方案5:
第5.12段。第二句应改为:

“在这方面,将与秘书处其他有关单位充分合作,设法传播有关资料,说明巴勒斯坦人民的境况和为促成巴勒斯坦问题的全面、公正和持久解决而提出的建议,使巴勒斯坦人民得以行使其不可剥夺权利,包括自决和独立的权利在内。”

方案6. 消除种族隔离

105. 5月25日,委员会第27次会议审议了1992-1997年中期计划草案方案6. 消除种族隔离(A/45/6(Prog.6))。

讨 论

106. 有几个代表团表示,应向该方案提供足够的财力和人力资源,以表明其重要性。某些代表团强调该方案在人权方面的问题指出它尚未充分考虑南非最近的动态。

结论和建议

107. 总的来说,委员会对该方案在内容和形式方面的改进表示满意。

108. 委员会忆及大会在1989年11月22日第44/27号决议和1989年12月14日第S-16/1号决议对南非政府的种族隔离政策所采取的决定。并强调彻底消除种族隔离应仍然是联合国的首要任务。

109. 委员会建议,作下列修改后,批准1992-1997年中期计划草案方案6:

(a) 第6.11段。第一句中“完全”二字应予删除。

(b) 第6.27(a)段。在分段结尾加上“并向广播节目供稿”。

- (c) 题为“促进和协调国际反对种族隔离行动”的次级方案1应列为高度优先事项。

方案7. 裁 军

110. 5月25日,委员会第27次会议审议了1992-1997年中期计划草案方案7.裁军(A/45/6(Prog.7))。

讨 论

111. 一些代表团表示支持该方案,认为在使计划适应于变化中的形势和事态方面,必要时应表现出灵活性。

112. 若干代表团认为,在说明中应更加强调裁军与发展之间的关系。包括提及“和平红利”的概念。另一些代表团认为并不需要提及这种概念。

113. 若干代表团同意拟议的次级方案结构,但有一些代表团认为,最好能够另外提出一个涉及同裁军和发展有关的活动的次级方案。

114. 一些代表团认为,关于第7.5段中倒数第2句中,提到的“核弹头和运载系统的数量不断增加”应置于“武器转让不断增加”的前面。

115. 有些代表团认为,应删除第7.5和7.8段中提到的军备转让,因为没有这方面的任务规定。

116. 有些代表团根据同一理由,也认为应删除第7.8段中提到的弹道导弹的扩散。

117. 一些代表团认为,和平和裁军区域中心不应被用作制定裁军战略的论坛。另一些代表团认为和平和裁军区域中心应对制定裁军战略作出贡献。

118. 有些代表团认为在第7.8段倒数第二句“诸如”之后应增添“区域裁军”。

结论和建议

119. 委员会强调联合国和平和裁军区域中心负有重要作用,并认为应适当支持这些中心。委员会还认为,根据其各自的职权范围,各区域中心应各自进行其合适的裁军问题活动。

120. 委员会建议批准1992-1997年中期计划草案方案7,并作下列修改:

(a) 第7.8段。该段第4句内的“无核区”一词应改为“无核武器区”。

(b) 第7.21段。该段应改为:

“在委托给本方案的许多任务中,应给予次级方案1‘审议和谈判’和次级方案4‘在裁军问题上援助发展中国家:区域中心;研究金、训练和咨询服务’高度优先地位。”

(c) 第7.34段(a)。应删除“准确的、客观的、主题的和有用的”等字。

(d) 第7.52段(b)。删除此分段的最后一句中“限制国际军备转让的区域影响”,因为委员会认为第7.52(b)段可能会在大会第四十六届会议审议国军备转让专家小组的研究报告后作出调整。

方案8. 和平利用外层空间

121. 5月25日,委员会第28次会议审议了1992-1997年中期计划草案方案8。和平利用外层空间(A/45/6(Prog.8))。

讨 论

122. 一些代表团认为,本方案的目标和所采取的行动似乎超出了大会规定的任务范围,但其他代表团则对方案的案文感到满意,认为它反映了所有现有的任务。

123. 有些代表团认为,如果将方案分为二至三个次级方案,方案的结构就比较明确,而其他代表团认为,鉴于方案中有跨学科活动,一个次级方案已经足够。

124. 有些代表团还认为,该方案基本上未列出应处理的具体问题,拟议的战略未说明用哪些替代办法和措施来解决面临的问题。

125. 有些代表团还认为,第8.10段所列出的问题应该更加符合大会1989年12月8日第44/46号决议,决议中没有但却包括在第8.10段内的下列额外成分,应予删除:

(a) 第8.10(a)段

“加强探索与和平利用外层空间的国际合作,作为保持外层空间用于和平目的的有效办法”

(b) 第8.10(c)段

“包括扩大联合国空间应用方案及其方向”。

有些代表团认为,由于在引述的任务中已提及第42/68和第43/56号决议等大会早先的决议,因此无需删去这些案文。他们还认为,第44/46号决议第24段为列入这些案文提出了必要的规定。

结论和建议

126. 委员会建议批准1992-1997年中期计划草案方案8,但需作下列修改:

(a) 第8.7段. 最后一句应改为“因此,没有次级方案间的优先次序问题。”

(b) 第8.8段. 将该段改为:

“本次级方案的法律根据载于大会1959年12月12日第1472(XIV)号决议、1961年12月20日第1721(XVI)号决议、1965年12月21日第2130(XX)号决议、1974年11月12日第3235(XXIX)号决议、1982年12月10日第37/90号决议、1987年12月2日第42/68号决议、1988年12月6日第43/56号决议和1989年12月8日第44/46号决议。”

(c) 第8.9段. 将第二句改为:

“明确商定的国际法律原则架构规定外层空间的探索与和平利用将有助于促进这一领域的国际合作。”

(d) 第8.11(a)段。删去第二行的“优先”两字。

(e) 第8.15段。案文改为：

“大会第44/46号决议建议对保护和维持外层空间的所有各方面问题，特别是有可能影响地球环境的问题，给予较多注意；大会这项决议赞同将1992年定为国际空间年，及利用国际空间年为促进国际合作的工具开展国际合作应增进所有国家的福利和利益，并特别重视发展中国家的需要。国际空间年活动的一个重点是在命名为“地球之旅”的题目下利用空间技术监测全球环境。这些活动将与同样订于1992年举行的联合国环境与发展会议的独立活动协调进行，但不相互重复。1990至1991年为支持国际空间年而进行的活动应于1992年告终，预计中期计划期间将制定后继活动。”

方案9. 国际法

127. 6月1日，委员会第40次会议审议了1992-1997年中期计划草案方案9，国际法(A/45/6(Prog.9))。

讨 论

128. 几个代表团在讨论中强调它们重视本方案下开展的活动。

129. 一些代表团都认为，次级方案1下的活动与次级方案4下的活动之间的区别不太明确。所有代表团都支持把次级方案1定为最优先事项，但有人建议应给予次级方案5高度优先地位。

130. 一些代表团谈到征聘问题和其它困难阻碍了清除联合国《条约汇编》出版工作中的积压现象，并强调应立即解决这些困难。

结论和建议

131. 委员会认为,第9.39段中谈及有关建立一个国际刑事法庭来审理跨国犯罪活动的项目,作为一个问题,其审议将延续到1992年以后,这是基于秘书处对局势的评估,而非基于一项具体任务。

132. 委员会建议根据上述结论和以下修改核准1992-1997年中期计划草案;

(a) 第9.19段. 最后一句中的“将”应代之以“得”。

(b) 第9.27和9.30段. 应分别从第一和第三句中删“等等”一词。

(c) 第9.38段. 应删除第一句末尾“及因为各国更另重视不断使国际法适应国际生活需要的进程”一句。

(d) 第9.39段. 最后一句中“毒品”一词后面应插入“和倾倒有毒废物”等字。

方案10. 海洋法和海洋事务

133. 5月25日,委员会第29次会议审议了1992-1997年中期计划草案方案10. 海洋法和海洋事务(A/45/6(Prog.10))。

讨 论

134. 一些代表团支持方案下的各项活动,并强调这些活动对发展中国家的重要性。

135. 有些代表团认为,应在本中期计划期间积极努力使《联合国海洋法公约》获得普遍接受。

136. 一些代表团论文认为,应加强筹备委员会的工作,因此应将次级方案4列为

高度优先事项。

137. 有一个代表团认为,秘书处和方案第10.58段中提到的国际海洋法法庭的职权范围应由未来关系协定决定,并认为应提到该法庭应成为独立国际司法机构。

保 留

138. 有一个代表团认为,有关海底管理局筹备委员会的活动不应列入中期计划,也不应由联合国经常预算提供经费。

结论和建议

139. 委员会建议核可1992-1997年中期计划草案方案10,但须作出以下修改:

(a) 第10.18段. 应在“优先权”之前增添“高度”二字。

(b) 第10.35段. 应将倒数第二句改写如下:

“大多数国家,特别是发展中国家,正在讨论各项关于制定紧密结合的海洋政策的问题。”

(c) 10.66段. 应在“秘书长”之后增添“按照公约的规定”一语。

方案11. 全盘问题和政策,包括协调在内

140. 6月6日和11日,委员会第47、48和59次会议审议了1992-1997年中期计划草案方案11. 全盘问题和政策,包括协调(A/45/6(Prog.11))。

讨 论

141. 一些代表团表示本方案的结构是重复和累赘的。

142. 有些代表团认为,虽然大体上方案的方向是正确的,但是没有反映大会1977年12月20日第32/197号决议交给总干事的推动任务。

143. 这些代表团着重指出,鉴于当前有利的国际政治气氛,总干事应尝试新的办法,重新推动南北对话,以利于建立新的国际经济秩序。通过比较大会1977年12月19日第32/197和第32/174号决议,重申除了总干事在协调和业务活动领域的职责之外,这也是总干事办公室的基本职责之一。根据这种办法制订的次级方案将大大地有助于本方案的工作。其他代表团并不同意这种观点,尤其是关于新的国际经济秩序的观点。

144. 若干代表团对将协调促进非洲经济和社会发展的政策和方案列为次级方案而非方案本身一事表示不满。

145. 有一些代表团认为应删除次级方案3和第11.28段中提到的“方案和资源”。

结论和建议

146. 委员会建议核可1992-1997年中期计划草案方案11,但有一项了解,即:

(a) 应将次级方案5依照方案规则条例和细则的规定改进和扩充为促进非洲经济复苏和发展的一个单独方案。编制这个方案时考虑到各代表团在讨论方案的内容、格式和结构时所提出的具体建议。这个方案应于1990年9月向委员会第三十届会议第二期会议提出。

(b) 虽然认识到秘书长已作出了令人称道的努力,编制了全系统的行动计划,以利协调的进行,但委员会还认识到仍需作出进一步努力以改善用于编制的方法,因而委员会请秘书长以行政协调委员会主席的身分,考虑到非洲局势的发展,编制一份促进非洲经济复苏和发展的全系统行动计划,并向1992年委员会第三十二届会议提出。

(c) 编制方案和计划时,应该同联合国系统各组织的其他有关单位充分磋商。

方案12. 全球发展问题和政策

147. 6月6日,委员会第48次会议审议了1992-1997年中期计划草案方案12. 全球发展方案和政策(A/45/6(Prog..12))。

讨 论

148. 一些代表团对指定次级方案5和9为高度优先事项有疑问。一些代表团认为次级方案3和6应指定为高度优先事项。

149. 一些代表团认为方案11、12和14之间有一部分是重叠的。

结论和建议

150. 委员会着重指出应更加强调经济及社会发展之间的关系。

151. 委员会同意应将大会第44/205、44/228、44/232和S-18/3号决议中的概念结构和建议作为任务规定适当反映在有关次级方案中。

152. 委员会又同意方案12和其他方案之间活动及其同各专门机构之间的协调是本方案执行的一个重要方面。

153. 委员会建议核可1992-1997年中期计划草案方案12,但须补入上述结论并作出下列修正:

(a) 整个方案中的“债务负担”应改为“外债”。

(b) 第12.43段. 将“其他债务沉重国家”改为“其他一些有严重债务偿还问题的国家”。

方案13. 国际贸易

154. 6月5日,委员会第45次会议审议了1992-1997年中期计划草案方案13. 国际

贸易(A/45/6(Prog.13))。

讨 论

155. 有些代表团认为,本方案以整体的方式说明了广泛而复杂的活动,它全面地体现了这方面的政策方针。

156. 一些代表团建议次级方案4。技术转让应提及这种转让的资金筹措问题和转让无害环境的的技术的问题。另一些代表团不同意这种观点。

157. 一些代表团认为,鉴于东欧国家的经济出现结构性的改变,次级方案5.不同经济与社会制度国家间的贸易应予删除。另一些代表团认为,该次级方案应予保留,并根据今后政府间决定,作适当调整。

158. 有人提议,是否可能考虑订立一个涉及东欧过渡时期经济的次级方案。另一些代表不同意这种看法。

159. 有一些代表认为次级方案4和6应列为高度优先项目。

结论和建议

160. 委员会建议将大会第S-18/3号决议增列于方案导言部分和有关次级方案中。

161. 委员会建议批准中期计划草案方案13,但须列入上述结论并作出下列改动:次级方案1、2和3应列为高度优先项目。

方案14. 发展资金、资源流动和外债

162. 6月4日,委员会第44次会议审议了1992-1997年中期计划草案方案14. 发展资金、资源流动和外债(A/45/6(Prog.14))。

讨 论

163. 一些代表团认为,本方案应特别关注是否有提供给发展中国家利用的外部资源问题而不只是涉及这些资源是否使用得当和充足的问题。另一些代表团认为也应等同强调外部资源的有效使用问题。

结论和建议

164. 委员会建议列入第44/205。第44/232和第S-18/3号决议,作为次级方案1、2和3和法律根据。

165. 委员会强调有必要依照本方案第8段的规定,就债务的有关问题与国际经济和社会事务部特别进行密切合作。

166. 委员会建议批准中期计划草案方案14,但须列入上述结论并须作出下列改动:

(a) 次级方案1和2应列为高度优先项目;

(b) 第14.12(d)段. 在“调动”后增添“及其有效利用”。

(c) 第14.15段. 在“发展中国家”之后插入“和一些具有严重偿还债务问题的其他国家”等字;

(d) 第14.16段. 在第三行“其他发展中国家”之后插入“以及一些具有严重债务问题的其他国家”等字;

(e) 本方案在审议债务问题和转让资源包括解决债务问题的新措施时,应考虑到联合国内的最新发展。在这方面,本方案应适当反映《国际经济合作宣言》内的概念结构和建议,特别是《恢复发展中国家的经济增长和发展》(第S-18/3号决议)和第44/205和44/232号决议。

方案15. 最不发达国家、内陆和岛屿发展中国家以及特别方案

167. 6月5日,委员会第45次会议审议了1992-1997年中期计划草案方案15. 最不发达国家、内陆和岛屿发展中国家以及特别方案(A/45/6(Prog.15))。

讨 论

168. 一些代表团认为本方案可由四个次级方案的形式组成,这样可改善本方案的结构和易于说明方案的内容。这四个次级方案为:

1. 最不发达国家;
2. 内陆发展中国家;
3. 岛屿发展中国家;
4. 特别方案:援助巴勒斯坦人民。

有人建议,在这种结构中,最不发达国家应作为高度优先项目。其他代表团认为可以接受拟议的结构。

169. 若干代表团表示,本方案应更加强调与国际经济环境有关的各种问题。它们强调,最不发达国家的发展应超越国际上接受的最低标准。有人指出,第15.12段反映了《支援最不发达国家的1980年代新的实质性行动纲领》的文字内容。

170. 一些代表团认为有关内陆发展中国家和岛屿发展中国家的问题没有适当反映在方案中。许多有关领域都没有涉及,包括各区域委员会和其他联合国组织各单位如开发计划署之间的必要联系和协调等。

保 留

171. 有一个代表团不支持列入有关巴勒斯坦人民的特别方案,并对这些活动能对巴勒斯坦人民的社会和经济发展作出的贡献表示怀疑。

结论和建议

172. 委员会指出,题为“最不发达国家”的次级方案1将根据1990年第二届联合国最不发达国家问题会议的结果进行调整。

173. 委员会也注意到有关岛屿发展中国家的次级方案2的一部分的执行工作应考虑到将在1990年举行的政府间专家会议的结果和大会第四十五届会议对这项问题的审议。此外,委员会建议1992年对中期计划的修正案应反映可能出现的新的任务规定。

174. 委员会认为,过境国的问题也应反映在题为“内陆和岛屿发展中国家,与特别方案”的次级方案2中。

175. 委员会建议批准中期计划草案中的方案15,但须作下列改动:

(a) 次级方案1,“最不发达国家”,应列为高度优先事项。

(b) 第15.7段。结合第15.12(c)段的精神,救灾专员办事处应增列于第15.7段合作组织名单的第三行中。

(c) 次级方案2。应增添下列标题:在标题“次级方案2. 内陆和岛屿发展中国家,与特别方案”之后应插入“内陆和岛屿发展中国家”;应在第15.22(e)段之后插入“援助巴勒斯坦人民”。

(d) 第15.12(f)段。将后半段改为“通过促进发展的技术和经济合作与一体化来促进分区域贸易”。

(e) 大会关于海洋法的第44/26号决议以及关于海平面升高对岛屿和沿岸地区、尤其是低洼沿岸地区可能造成的不影响的第44/206号决议应增列于次级方案2中。

方案16. 环 境

176. 5月25日和26日,委员会第29次和30次会议审议了1992--1997年中期计划草

讨 论

177. 一些代表团认为,说明中很少提到发达国家的生产和消费形式对环境的影响,从这一点来看,该方案的内容有失偏颇。另外还指出,该方案应将环境与技术转让和额外财政资源之间的关系列为高度优先事项。

178. 同时还指出,由于中期计划是联合国活动的主要政策指导,因此1990-1995年联合国全系统中期环境方案中的优先次序并不必需反映在本方案中。

179. 一些代表团认为,应将讨论淡水生态系统的第16.24段删除。其他代表团认为应予保留。

180. 有些代表团认为,国际水系方案只应在有关国家明确同意的水流域中制订。其他代表团并不同意,认为现有国际法和惯例已涉及共同水域,因此应照此执行水流域发展活动。

181. 若干代表团指出,环境安全概念未获大会接受,因此中期计划不应采用这个概念。它们认为次级方案9应予删除,其内容根据大会有关决议订正,并且其活动分配到其他有关次级方案。其他代表团不能接受这项建议。

182. 大家指出,这项次级方案及所有其他次级方案均应按照大会有关决议执行。

183. 一些代表团认为,次级方案1并未适当处理有关全球增温和海面上升的问题,对于这项危险应当提供更精确的分析。经指出,国际气候变化问题小组正在积极议这个问题。

184. 若干代表团认为设立执行环境法的机构的建议并不成熟,并且没有具体的任务规定为依据,因此应根据1992年举行的联合国环境和发展会议的决定再行处理。

结论和建议

185. 委员会认为这项方案应当反映大会最近规定的任务,特别是第44/228号决议规定的任务。

186. 委员会着重指出方案16的临时性质。委员会强调,本方案和1992-1997年中期计划草案内的其他有关方案,都须参照1992年联合国环境和发展会议作出的有关决定,斟酌情况加以修订。

187. 委员会还强调环境与发展之间的密切关系。对方案16及1992-1997年中期计划草案内的其他有关方案所作的修订必须强调这种关系的所有方面。

188. 委员会强调在联合国系统内以及整个国际社会内为执行方案16而进行合作和取得协调的重要性。

189. 委员会总结说,在制定多学科方案以便对水资源进行无害环境的管理方面,次级方案2中把国际水系列为优先事项是没有法律根据。

190. 委员会认为该方案应当更好地强调砍伐森林、干旱和沙漠化的问题。

191. 委员会认为应具体赞赏各区域委员会在这个领域开展的活动。

192. 委员会建议核准1992-1997年中期计划草案方案16,但须照顾到上述结论和下列修改:

(a) 将次级方案13改为“全球和区域合作”,并列为高度优先项目。

(b) 在次级方案6内明白提及救灾专员办事处的作用和国际减少自然灾害十年的各项目标;

(c) 将第16.22(a)(四)段中“《议定书》”之后的部分予以删除,因为它不符合现有的法律根据;

(d) 次级方案3“陆地生态系统”也应包括保护所有的森林生态系统。

方案17. 科学和技术促进发展

193. 6月4日,委员会第42和第43次会议审议了1992-1997年中期计划草案方案17. 科学和技术促进发展(A/45/6(Prog.17))。

结论和建议

194. 委员会建议,本方案应适当地反映大会第44/228和S-18/3号决议,在方案的执行中应当充分反映这些法律根据的任务。

195. 委员会建议批准1992-1997年中期计划草案方案17,但作出下列修改:第17.1 3段。应指定次级方案1为高度优先项目;不应指定最低项目,因此应将最后一句话删去。

方案18. 人口

196. 5月30日,委员会第34次会议审议了1992-1997年中期计划草案方案18,人口(A/45/6(Prog.18))。

讨论

197. 有些代表团表示支持本方案的总方向。其他代表团则表示,一些次级方案的拟议活动计划应明确说明如何处理所发现的各种问题。有些代表团认为应强调并更清楚地说明与联合国其他机构、特别是人口活动基金以及联合国系统各专门机构的协作关系。

结论和建议

198. 委员会建议批准1992-1997年中期计划草案方案18,但须作下列修改:关于人口方面技术合作的次级方案5也应作为高度优先事项。

方案19. 自然资源

199. 6月4日,委员会第42次会议审议了1992-1997年中期计划草案方案19,自然资源(A/45/6(Prog.19))。

讨论

200. 一些代表团强调,在实施该方案,尤其是次级方案1和2时要重视环境问题,并强调必须考虑到大规模发展项目和砍伐森林对水资源的影响。

201. 有些代表团认为,该方案本来可以并入紧急方案。

结论和建议

202. 委员会同意次级方案2的立法根据应该包括大会第44/228号决议。

203. 委员会还指出,虽然次级方案2(水资源的发展和管理)的目标是针对发展中国家,但该次级方案中提及的水污染问题既影响到发展中国家,也影响到发达国家。

204. 委员会强调,需要根据1992年联合国环境和发展会议的结果修改方案。

205. 委员会建议核准1992-1997年中期计划草案方案19。

方案20. 能源

206. 6月1日,委员会第39次会议审议了1992-1997年中期计划草案方案20,能源(A/45/6(Prog.20))。

讨论

207. 有些代表团对所指定的次级方案1的优先次序有疑问,而也有代表团认为该

次级方案所属的优先次序是适当的。

208. 有一个代表团认为,在这个方案下开展的所有活动都应并入技术合作促进发展部。

结论和建议

209. 委员会强调指出,在该方案内从头到尾都应该强调环境与能源之间的关系。

210. 委员会强调所有有关组织和机构之间改善协调工作的重要性。

211. 委员会建议核可1992-1997年中期计划草案所载的方案20,但须顾及上述各项结论和下列建议:次级方案6。发展和转让技术用于开采紧要能源也应列为高度优先事项。

方案21. 公共行政财政

212. 6月1日,委员会第40次会议审议了1992-1997年中期计划草案方案21。公共行政和财政(A/45/6(prog.21))。

讨 论

213. 一些代表团认为,各项业务活动不仅应考虑到发展中国家的需要,而且也应考虑其他有关国家。

214. 有些代表团认识到公共部门管理的改革和结构性调整方案之间不应存在任何关系、其他一些代表团认为需要这种关系。

结论和建议

215. 委员会认为,方案的叙述也应突出外部因素,同时应强调所确定的问题的原因。

216. 已强调有必要避免方案的重复,并提高技术合作促进发展部与开发计划署之间的合作。

217. 委员会建议核准1992-1997年中期计划草案方案21,但须顾及上述结论并须作下列改动:

(a) 第21.6段.第一句中删去“适当的”。

(b) 第21.25段.增加大会第44/213号决议。

(c) 第21.26段.第三句应为“在有些国家,由于缺乏相应的内部流动,因而公务人员的工作可能会进一步受到阻碍”。

(d) 第21.32段.中译文无需改动。

(e) 第21.40段.中译文无需改动。

方案22. 人类住区

218. 5月30日,委员会第35次会议审议了1992-1997年中期计划草案方案22.人类住区(A/45/6(Prog.22))。

讨 论

219. 一些代表团认为,第22.3段的总体战略中本应清楚说明同各区域委员会的合作和协作内容。

220. 一些代表团对没有充分说明转让技术给发展中国家的问题表示关切。

221. 一些代表团认为,在次级方案1中,预期联合国人类住区中心(生境)会成为所有全球性和部门性发展机构的正式伙伴是期望过高的想法。

结论和建议

222. 委员会认为,整个方案中应更突出反映到2000年全球住房战略。

223. 委员会建议核准1992-1997年中期计划草案方案22,但须顾及上述的结论和

采纳如下建议：

- (a) 次级方案5(土地管理)不应定为低优先项目。
- (b) 次级方案6(基本设施的发展和营运)应定为高优先项目。
- (c) 次级方案4和8的法律根据中应删除人类住区委员会第10/24号决定，因为这不是一项立法授权。

方案23. 跨国公司

224. 6月4日，委员会第43次会议审议了1992-1997年中期计划草案方案23. 跨国公司(A/45/6(Prog.23))。

讨 论

225. 有些代表团建议，本方案应新增一个关于“跨国公司与环境”的次级方案。其他代表团不赞成这项建议。

226. 一些代表团指出，本方案没有明确正视跨国银行在外国借贷和偿债方面所起的作用或跨国公司中心的有关责任。其他代表团不赞同这种说法。

227. 若干代表团强调，本方案没有充分说明对在南非的跨国公司和与南非交易的跨国公司所应采取的措施。其他代表团不赞同这种观点。

228. 一些代表团建议，应该指定次级方案3为高度优先事项。另外一些代表团支持秘书长提议所定的优先次序。

229. 若干代表团强调关于跨国公司的活动和业务的所有有关资料的透明性和公开性，要对东道国尤应如此。其他代表团不赞同这种观点。

结论和建议

230. 委员会注意到，关于行为守则所设想的工作视是否通过行为守则而定。

231. 委员会认为,本方案应继续重视跨国公司在环境与发展方面所产生的影响及所起的作用。

232. 委员会建议核可1992-1997年中期计划草案方案23,但须顾及上述结论,并须作出下列修改:

(a) 第23.13、23.17、23.20和23.27段所提到的“中央计划经济国家”应改为“中欧和东欧国家”。

(b) 第23.16段。第二句中删去“委员会和”等字。

(c) 第23.22段。第二句中“化学品、”之后插入“倾倒有毒废物”等字和在“物质”之后插入“、核废物、”等字。

(d) 第23.22段。最后一句中将“适当”改为“有效”两字。

方案24. 统 计

233. 5月30日,委员会第35次会议审议了1992-1997年中期计划草案方案24。统计(A/45/6(Prog.24))。

结论和建议

234. 委员会强调,统计出版物的及时和容易获得非常重要,并必须保持统计处的中心和跨部门作用。

235. 委员会还强调,这些出版物中所载统计数据必须可靠和可以比较。

236. 委员会同意,经社理事会第1989/4号决议中所载的授权应被作为次级方案1的授权。会议还确认统计处与联合国社会发展研究所之间的协作。

237. 委员会建议核准1992-1997年中期计划草案方案24,同时考虑到上述结论。

方案25. 全球社会问题和政策

238. 6月1日,委员会第38次会议审议了1992-1997年中期计划方案25。全球社会问题和政策(A/45/6(Prog.25))。

讨 论

239. 一些代表团认为次级方案1的2应合并为一个次级方案。有些代表团建议不要把题为“分析新出现的社会问题”的次级方案1列为高度优先事项,而将题为“发展进程中的家庭”的次级方案3指定为高度优先事项。

240. 有些代表团认为1987年《最近的将来与发展有关的社会福利政策和方案的指导原则》应作为本方案的基础。

结论和建议

241. 委员会注意到本方案与中期计划中一些其他方案的密切关系。委员会因而强调有必要加强这方面的合作。

242. 委员会建议批准1992-1997年中期计划草案方案25。

方案26. 社会群体的充分参与

243. 6月1日,委员会第38次会议审议了1992-1997年中期计划草案方案26。社会群体的充分参与(A/45/6(Prog.26))。

讨 论

244. 有一个代表团表示,关于青年问题的次级方案应当列为高度优先事项。

结论和建议

245. 关于第26.31段,委员会指出,依照经济及社会理事会第1990/26号决议第1段的规定,可由不限定人数的政府专家特设工作组拟订残疾儿童、青年等人机会平等的标准规则。

246. 委员会指出,对这三个次级方案没有指定优先次序。

247. 委员会建议核准1992-1997年中期计划草案方案26。

方案27. 提高妇女地位

248. 6月1日,委员会第38次会议审议了1992-1997年中期计划方案27. 提高妇女地位(A/45/6(Prog.27))。

讨 论

249. 有些代表团建议将次级方案1、2和3合并为一个次级方案。另一些代表团则赞成方案现在的结构。有人建议,次级方案2发展,应当列为高度优先事项。有人提到,联合国在实施该方案方面的作用被夸大了,第27.5的叙述尤其是如此。有些代表团表示,次级方案3应当更多地关注家庭暴力问题,而不应奢谈妇女在全球裁军问题方面的作用。

250. 有些代表团提议对方案作以下修正:

(a) 次级方案1. 应当提及实施该次级方案的国家的机构,而且,在第27.13(h)段中,除提及公共部门之外,还应提到私营部门。

(b) 次级方案2. 在第27.19(e)段中,除提及非政府组织外,还应当提到联合国系统的各组织。

结论和建议

251. 委员会建议核准1992-1997年中期计划草案方案27。

方案28. 国际麻醉品管制

252. 5月31日,委员会第36和第37次会议审议了1992-1997年中期计划草案方案28. 国际麻醉品管制(A/45/6(Prog.28))。同时出审议了“联合国管制药物滥用全系统行动计划”(E/1990/39和Corr.1)(见第四章,D节)。

讨 论

253. 有些代表团表示同意本方案的总方针和总战略。一些代表团则认为次级方案4和5应列为高度优先事项。

结论和建议

254. 委员会建议核准1992-1997年中期计划草案方案28,但有一项了解,即本方案是临时性的,并将依照方案规划、预算的方案方面、监测执行和评价方法的条例和细则加以订正,以反映大会第十七届特别会议通过的全球行动纲领中所有最新的任务规定。

方案29. 预防犯罪和刑事司法

255. 6月1日,委员会第38次会议审议了1992-1997年中期计划草案方案29. 预防犯罪和刑事司法(A/45/(Prog.29))。

讨 论

256. 几个代表团表示,鉴于废除死刑未得到普遍接受,该问题不应列入第29.32段所阐述的新领域内,这些领域内应进行制订标准的工作。另一些代表团认为该段内应保留废除死刑的提法。

257. 几个代表团指出,应更明确地阐述联合国在实施方案方面的协调作用。

结论和建议

258. 委员会建议核准1992-1997年中期计划草案,并作以下修改:应在第29.16(d)段结尾加上“包括倾倒有毒废物”。

方案30. 区域合作促进非洲发展

259. 5月29日,委员会第32次会议审议了1992-1997年中期计划草案方案30. 区域合作促进非洲发展(A/45/6(Prog.30))。

讨 论

260. 一些代表团指出本方案和方案11. 总的问题和政策,包括协调之间的关系,方案11包括一个关于协调促进非洲经济和社会发展的政策和方案的次级方案。有些代表团表示本方案所定的目标与《联合国1986-1990年非洲经济复苏和发展行动纲领》内所定的目标之间没有明确的关系。

261. 一些代表团对本方案所拟议的各次级方案的优先次序有所保留。有些代表团建议,应该指定次级方案8. 环境、次级方案11. 贸易发展与合作和次级方案15. 科学和技术为高度优先事项。

262. 有些代表团表示, 在一些情况下, 可以用更积极的方式对待所处理的问题。

结论和建议

263. 委员会建议核准1992-1997年中期计划草案方案30, 但须作出下列修改:

(a) 在拟议的活动范围内, 外债危机、非洲经济一体化和旅游业都应作为单独的次级方案加以强调。

(b) 次级方案8应改为“环境和发展”、次级方案14改为“能源——包括新能源和可再生能源”和次级方案15改为“科学和技术发展”。

(c) 重新列入方案的关于经济合作和一体化的新次级方案也应列为高度优先项目。

方案31. 区域合作促进亚洲和太平洋发展

264. 5月29日, 委员会第31次会议审议了1992-1997年中期计划草案方案31. 区域合作促进亚洲和太平洋发展(A/45/6(Prog.31))。

讨 论

265. 一些代表团认为这是一个全面和均衡的方案。另一些代表团则认为该方案没有清楚说明1992-1997年的总目标。一些代表团认为应更加着重亚太经社会和联合国系统其他组织的合作。

结论和建议

266. 委员会建议核准1992-1997年期间中期计划草案方案31。

267. 不过, 委员会指出, 由于委员会的会期延期, 亚太经社会本身未能审查该方案, 但会在6月举行会议时加以审查。委员会还指出秘书长因而可能在委员会9月份

的会议上进一步提出关于该方案的资料,包括所定的优先次序。

方案32. 区域合作促进欧洲发展

268. 5月29日,委员会第31次会议审议了1992-1997年中期计划草案方案32. 区域合作促进欧洲发展(A/45/6(Prog.32))。

讨 论

269. 几个代表团表示意见说,也应给予次级方案8. 科学和技术高度优先地位。另外几个代表团提议,整个方案应更加强调该区域内最不发达国家的需要。

结论和建议

270. 委员会同意,方案32,包括其活动方针,可能需要按欧洲经委会正在进行的审查适当加以调整。

271. 委员会建议核准1992-1997年中期计划草案方案32. 但须顾及上述结论和以下的修订:整个方案中凡提到“中央规划经济”的字句皆应改为“中欧和东欧国家”。

方案33. 区域合作促进拉丁美洲和加勒比发展

272. 5月29日,委员会第31次会议审议了1992-1997年中期计划草案33. 工区域合作促进拉丁美洲和加勒比发展(A/45/6(Prog.33))。

讨 论

273. 若干代表团对该方案一般主旨表示满意,并高兴地看到拉加经委会强调了在实施该方案过程中加强与秘书处其它单位的联系与合作,并加强与有关专门机构的

协调。

274. 关于次级方案13,加勒比的分区域活动,根据方案和协调委员会第二十九届会议决定将该次级方案包括进来,对此一些代表团表示欢迎。不过这些代表团认为应将该次级方案同次级方案2(经济发展)联系起来。这些代表团还认为次级方案13所涉及的问题范畴已经不仅仅局限于偿还外债问题,因此应在该次级方案中进一步强调技术合作。

275. 有些代表团认为巩固和改善民主进程以期促进多元社会不是联合国用来减轻拉丁美洲区域偿还外债问题的办法,因为这项问题的成因和解决办法与其他因素有关。

结论和建议

276. 委员会强调指出,在次级方案7.环境和人类住区中应根据大会1989年12月22日第44/228号决议将环境问题同发展的一般问题联系起来。

277. 委员会建议核准1992-1997年中期计划草案方案33,但应作下列改动:次级方案2.经济发展的优先次序应改为“高度优先”。

方案34. 区域合作促进西亚发展

278. 5月29日和30日,委员会第32和第33次会议审议了1992-1997年中期计划草案方案34.区域合作促进西亚发展(A/45/6(Prog.34))。

讨 论

279. 一些代表团对本方案的总方向表示满意。

280. 一些代表团认为,有些拟议活动超越了现有法律根据,而且本方案中有几个章节需要重新草拟以反映目前的国际劳工与贸易环境。

281. 一些代表团认为,鉴于妇女参与发展的问题很重要,为次级方案13拟定的各

项活动并不是十分明确。

282. 关于题为“发展问题与政策”的次级方案2,人们注意到了最近民主也门和也门的重新统一。

结论和建议

283. 委员会核准1992-1997年中期计划草案方案34,但须作出下列改动:

(a) 第34.42段.第十行,删去“双方.....巨额贸易赤字。”一句,改为“也门共和国是西亚经社会区域最不发达国家,它依赖外部资源来为发展项目和该国巨额贸易赤字提供资金。”

(b) 第34.44(b)段.该段全文应为:

“关于最不发达国家问题的研究,如涉及也门共和国,将在与西亚经社会密切合作的情况下着手进行。”

方案35. 促进和保护人权

284. 6月6日和7日,委员会第48和50次会议审议了1992-1997年中期计划草案35(A/45/6(Prog.35))。

讨 论

285. 有些代表团强调方案必须着重现有文书的执行情况而不是编制新的文书。在这方面有人指出次级方案2目标下所引的规范和条约并不是人权领域现有规范和条约的全部清单。一些代表团表示,清单应该只包括协商一致通过的那些条约。

286. 有些代表团指出,土著居民权利不应该被利用为侵犯其他国民基本自由的借口。在这方面,有一个代表团提到一个具体情况,它认为应由有关实质性机构加以审查。

287. 一些代表团认为,诸如外债和调整政策、有毒废物和化学武器等问题应该在其他论坛讨论才比较适当,因此不应该将这些问题设想为次级方案4下的新研究领域。另外一些代表团认为,应该研究这些问题对享有人权产生的影响。

288. 有些代表团指出,少数民族的权利与移徙工人的权利是不同性质的,次级方案2下设想的行动方针应该考虑到这种区别。

289. 若干代表团对次级方案4下确立标准范围内提到发展权提出疑问,而另外一些代表团则认为,这样提及是适当的。

290. 有些代表团认为,人权、向难民提供援助和救灾是与社会发展有关的问题,因此,主要方案七应该与主要方案五合并。其他代表团指出在《联合国宪章》中单独而且具体地提到人权。有些代表团认为,大会第44/164号决议应增列为本方案的法律的根据。

291. 有些代表团指出应在方案中提到《世界人权宣言》。

292. 一些代表团请秘书处在本方案中反映人权委员会关于依照大会1960年12月14日第1514(XV)号决议的人民自决和独立权利及经济和社会权利的任务的规定。

293. 有些代表团认为,次级方案2应作为高度优先项目,因为它涉及《宪章》规定的标准。有些代表团认为,第35.14(b)段的案文应改为:“对联合国收到的请愿或申诉应依照已有的体制给予确切的答复”。

294. 若干代表团强调人权、和平与发展之间关系的重要性,并同意本方案应当反映这种关系。它们尤其强调发展是一种基本人权。

295. 若干代表团强调所有同被占领巴勒斯坦领土的人权有关的任务规定均应反映在本方案中。

296. 有些代表团建议所有有关监测体制,包括主题汇报,和有关严重违反行为的立法授权都应反映在本方案中。其他代表团不同意这种看法。

297. 有些代表团认为,联合国的人权方案不应被有些国家玩弄,使这些国家用人权问题达到政治目的。

298. 有些代表团认为第35.3段第二句应予删除,因为这不是全面的评价。这些代表团认为,人民的经济和社会发展权利是一种基本人权。它们还认为,要充分享有人权,就必须实现经济和社会发展。

299. 有些代表团认为,为了促进和保护普遍尊重人权和基本自由,《联合国宪章》和国际法崇尚的各项原则、特别是尊重国家主权和领土完整、人民自决和政治独立的权利、在国际关系中不威胁或使用武力等原则都应得到充分尊重。

300. 有些代表团强调,在执行本方案反映的各项目标时,联合国应受到有关决议和决定所规定的规则和程序的指导。

301. 6月11日,有一个代表团在第59次会议上请财务主任回答是否第303段是指秘书长将提出提案订正关于促进和保护人权的方案35,以便将与被占领巴勒斯坦领土的人权有关的所有活动和人权委员会涉及人民自决和独立权利的任务规定都纳入这一方案。财务主任在同一次会议中回答指出,他对第303段委员会的结论和建议的了解是由于要求秘书长认识到需要改进中期计划的结构,包括提出订正案,委员会亦将要求秘书长执行其权力和职责范围内的所有必要行动,将各会员国在第285至第300段和第302段中所表示的所有观点都反映在他的提案和未来的订正案中,以改进中期计划的结构。遵照这项要求,秘书长将依照方案规划条例和细则,通过对中期计划的订正案,包括在适当情况下,有关中期计划的结构和内容的建议,包括相互参考办法,将会员国在上述各段表示的所有观点提请有关附属政府间机构注意。在委员会通过报告,和经济及社会理事会和大会第四十五届会议最后核准后,秘书处的负责官员就可采取必要行动。

保留

302. 有一个代表团指出,联合国有关中东局势的行动并没有考虑到该地区所有人民的人权情况。

结论和建议

303. 委员会回顾它的结论,认为需要在活动的部门的定义及活动的方式方面改善中期计划的结构,包括提出订正案,并需要斟酌情况,考虑到会员国在讨论中所表示的观点,对中期计划中有关活动的方案和次级方案相互参照。

304. 委员会建议核准1992-1997年中期计划草案方案35。

方案36. 国际保护和援助难民

305. 6月7日,委员会第50次会议审议了1992-1997年中期计划草案方案36. 国际保护和援助难民(A/45/6(Prog.36))。

讨 论

306. 有些代表团认为难民专员办事处应当更加重视防止造成难民问题的根本原因。

307. 有些代表团认为对次级方案5所描述的各种解决办法不应有先后次序之分,因为解决难民问题因情况而有不同的办法。有些代表团认为应指定次级方案4为高度优先项目。

308. 其他代表团强调,由于难民专员办事处的活动具有人道主义的性质,不应允许财政困难影响它的方案。

309. 有些代表团指出应从难民专员办事处遭遇的财政困难这个角度来看这个方案。

310. 有一些代表团指出难民专员办事处应坚持最初的职责以确保它不致成为一个以发展为主的组织。

311. 有人认为方案未能充分反映出南部非洲的难民问题。

结论和建议

312. 委员会建议核准1992-1997年中期计划草案方案36,但须作出以下修改:

(a) 第36.19段。应提到大会和安全理事会各项有关决议。

(b) 第36.22段。次级方案1的法律根据应包括第44/164号决议。

(c) 第36.55段。次级方案6的法律根据应包括各项关于保护巴勒斯坦难民的决议。

(d) 第36.56段。应将“但须视是否有经费”一语予以删除。

方案37. 救灾和减轻灾害及特别紧急方案

313. 6月7日,委员会第50次会议审议了1992-1997年中期计划草案方案37. 救灾和减轻灾害及特别紧急方案(A/45/6(Prog.37))。

讨 论

314. 有些代表团认为,本方案应该更加着重国际减少自然灾害十年所计划的具体活动。另外一些代表团建议为“十年”编列一个单独的次级方案。

315. 有些代表团提到次级方案1和4有明显重复的现象。

结论和建议

316. 委员会同意联合国救灾工作的重要性,并强调必须确保全系统有效的协调和充分利用在国家一级指定的协调中心。

317. 委员会建议,也应该将次级方案4. 特别紧急方案指定为高度优先事项。

318. 委员会也同意《国际减少自然灾害十年》的活动应依照大会1989年12月22

日第44/236号决议列入本方案。

319. 委员会建议核准中期计划草案方案37,但须顾及上述结论并须进行以下修改:次级方案3.法律根据中增列大会第44/236号决议。

方案38. 新 闻

320. 6月2日,委员会第41次会议审议了1992-1997年中期计划草案方案38.新闻(A/45/6(Prog.38))。

讨 论

321. 有一些代表团认为叙述清楚而精确,并符合委员会以前提出的有关建议,而有些代表团则对它未提及任何具体的有时限的目标感到遗憾。

322. 有些代表团赞成对次级方案1,“宣传事务”指定的优先次序。有一个代表团表示应将次级方案2,“新闻事务”列为高度优先事项。另一个代表团指出这两个次级方案密切相关,希望把第一个次级方案列为高度优先事项不会对第二个次级方案产生不利影响。

323. 有些代表团认为由于没有按照关于方案规划条例和细则的细则103.3.预算的方案方面、对执行情况的监测和评价方法来对资源数额提出假设,目前还无法确定未来是否执行所列各项活动。

324. 各代表团就第38.10段确认的一些主要议题发表了各种意见。有些代表团对提到的五个活动领域能精确反映出委员会第28届会议达成的协议感到满意,其他代表团则认为这种活动表应当和1989年12月8日题为“关于新闻的问题”第44/50号决议第二部分第1段(2)小段(c)中所载的活动表相同。有一个代表团认为应当在社会部门的其他问题中提出人权问题,而贸易和消除贫穷问题则应包括在各项发展问题内。其他代表团认为把建立新的国际经济秩序和建立新的世界新闻和通讯秩序列

为发展问题有疑问。有人提到将新闻委员会的报告提交大会第四十五届会议。有一个代表团认为在处理活动表中提到的巴勒斯坦问题时,新闻部应力求不偏不倚地报导有关这个的新闻。

325. 有些代表团强调新闻部资深级别工作人员应保持地域均衡以反映联合国的地域组成。其他代表团回顾了《联合国宪章》的条款。

保留

326. 有一个代表团指出联合国有关巴勒斯坦问题的活动无助于中东局势的和平解决。

结论和建议

327. 委员会同意本方案的结构分成两个次级方案。

328. 委员会强调必须提高次级方案2的产出的质量和及时性。

329. 委员会还指出方案未具体提到作为未来具体新闻活动的职责来源的最近举行和即将举行的大小会议。委员会着重指出对中期计划定期作出修订应当有机会更新方案38中这方面的内容。

330. 委员会指出确保新闻部产出的语文多样性的重要性。

331. 委员会还指出叙述部分未具体提到各新闻中心开展的活动,并强调秘书长需要特别确保联合国各新闻中心拥有足够的经费,使其能有效地展开工作。

332. 委员会建议核可1992-1997年中期计划草案方案38,但须考虑到上述各项结论。

B. 1988-1989两年期联合国方案执行情况

333. 5月15日至18日,委员会第13次至19次会议审议了秘书长关于1988-1989两年期联合国方案执行情况和报告(A/45/218和Corr.1和Add.1和Add.1/Corr.1)。

结论和建议

334. 委员会注意到秘书长关于1988-1989两年期联合国方案执行情况的报告(A/45/218和和Corr.1和Add.1和Add.1/Corr.1)。

335. 经指出,该报告的形式和编写方式反映了委员会在第二十八届会议上所建议改善的其中一些方面。尤其是最好按中期计划的产出类别和主要方案来说明产出的执行情况。

336. 委员会还指出,关于联合国的方案执行情况的客观量度和评价方面仍存在重大的方法问题。委员会审议以往报告期间所提到并经秘书长在现今报告内清楚扼要列出的那些具体问题都未解决。

337. 委员会强调有必要继续改进汇报方案执行情况所用的方法。尤其在下列方面需要改进:

- (a) 全面监测联合国的所有活动,不只是目前确定的那些可量度的产出;
- (b) 将产出更满意地分类,要考虑到这些产出的多样化以及在资源使用和切合会员国需要两方面这些产出都具有非常不同的比重;
- (c) 要区别由经常预算供资的活动和产出与由预算外资源供资的活动和产出,包括业务项目在内;
- (d) 重新评价监测工作所用的准则,尤其是对执行情况的量度以及对产出或活动的重新制订、推迟、结束和增添。

338. 委员会还认为应该改进报告的分析内容和范围。关于方案执行情况的数据应附加对有别于方案预算所核定的方案内容的地方解释情况和提供理由。今后在方案执行情况报告内不仅要概述方案的实施情形,并且还要提出分析,以便除其他外使委员会对其自身以及各职司、部门和区域机关在执行这两年期的联合国方案预算方面所起的作用能够更加了然于胸。另外也会使秘书处能够对产出和活动的推迟、结

束和增添提供更多令人满意的解释。此外还能使人们更加清楚地看到目前关于影响到一项次级方案最后产出三分之一以上的方案变动规则(《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方案条例》第105.2条)的适用情况。

339. 委员会强调必须确保方案执行情况报告的编制能与预算执行情况的编制相辅相成。应当为成员国提供有关资料,以协助它们就一个方案预算的执行情况所涉及一切财务和方案问题进行全面评估。委员会认识到这种综合性执行情况编制办法仍因许多概念和方法上的困难而受到阻碍。作为第一步,预算执行情况报告应载有关于方案执行情况的资料,方案执行情况报告则应载有关于一个两年期内资源使用情况的资料。

340. 委员会注意到方案执行情况报告的改进在很大程度上要看方案预算的形式和编制方面改进情况如何。在产出和活动的定义和预算外资源局部或全部资助的方案监测方面尤其是这样。委员会同意在其第三十一届会议审议秘书长的1992-1993两年期方案概算时再度讨论这个问题。

341. 在这方面,为了确保未来方案执行情况报告的编制能及时改变和进步,委员会建议秘书长就本组织方案执行情况的监测和报告方法向其第三十一届会议提出报告。这一报告应照顾到委员会过去和现在的建议和结论,有关方案规划和预算编制的条理和规章以及1983年12月19日大会第41/213号决议和后各有关决议所载方案和预算编制过程的规定。(见1990年7月3日秘书长就此提出的所涉方案预算问题说明的附件三。)

342. 委员会认识到方案执行情况的监测与方案预算、纲要和中期计划中决定优先事项问题之间的关系。委员会第三十届会议第二阶段审议关于方案概算未来纲要中决定优先事项所涉一切问题的议程项目时将再度讨论这一事项。

343. 在方案执行情况的监测方面仍有许多没有解决的概念和方法问题,因此无法依方案预算款次或中期计划主要方案就这种执行情况得出具体结论。但是委员会注意到方案产出的整个执行比率低于以前各两年期,其原因除了别的以外,是由于本

组织在两年期内作业时所受到的种种限制。

C. 评 价

1. 在方案设计、执行和政策方针方面适用评价调查的结果

344. 5月7日、9日至11日和22日,委员会第2、第3、第6至第9和第22次会议审议了秘书长关于在方案设计、执行和政策方针方面适用评价结果的报告(A/45/204)。

结论和建议

345. 委员会指出,自我评价作为一项管理办法尚未被完全接受。它还对迄今在所有次级方案中只有很少百分比的次级方案作了评价表示关注。委员会认为,开展的自我评价训练令人满意,应继续开展这种训练。

346. 委员会指出评价尚未充分纳入方案规划周期,并要求作出更大努力在今后规划和方案拟订中应用评价结果。

347. 委员会满意地指出,有些部门建立了正式的评价机制,并例行向其政府间机构报告评价结果。它还指出,其他部门正在建立评价机制的过程中。

348. 委员会强调应该加紧努力吸引政府间专门机构注意评价结果。它促请这些机构对这些结果给予充分实质性的考虑,以便根据《条例》和《规划》第7.3条规定,在方案设计、执行和政策方针方面反映这些结果。

349. 委员会指出,现行中期计划中经常出现与方案设计有关的问题,因此难以根据各项目标来衡量所取得的成就。它强调在这方面必须继续努力加以改进。

350. 委员会重申,评价进程对于方案规则和方案执行具有重要意义,建议联合国进一步加强评价工作。秘书长尤其应该:

- (a) 尽力确保评价工作充分纳入方案规划周期,尤其是应用评价结果;
- (b) 加紧开展自我评价的训练以及方案周期其他构成部分方面的训练;
- (c) 确保考虑以何种措词来表达目标,如果措词不符合《条例》和《规则》的规定,则在提交给政府间机构的评价报告中提出替代的措词;
- (d) 向政府间专门机构通报深入评价和自我评价的结果,鼓励这些机构提出建议并作出决定,以改进方案设计、实施和成果;
- (e) 进一步强调改进评价方法和切实应用评价结果。

2. 深入评价人类住区主要方案

351. 5月7日至9日、11日和22日,委员会第2、第3、第4、第6、第9和第22次会议审议了秘书长关于深入评价人类住区主要方案的报告(E/AC.51/1990/2)。

结论和建议

352. 委员会对评价报告的形式和内容表示满意;该报告是根据委员会第二十八届会议的工作报告³第89至91段所载的建议编制的。

353. 委员会注意到秘书长将向大会第四十五届会议提交关于预算外资源的报告,其中将讨论重定方案和预算编制方法问题。委员会要求今后的评价在处理预算外资源时应考虑到大会关于这个报告的决定。

354. 委员会感到满意的是,方案的产出已送达最后的用户,经用户们加以利用,认为是十分有用的。委员会强调有必要克服有关分发产出和传播战略与制度的问题。

355. 委员会建议通过该报告第115段所载的建议,并要求有关的政府间机构给予这些建议以适当的注意。

356. 关于传播资料的建议,委员会请有关的政府间机构注意秘书长关于适用评价结论的报告(A/45/204)第29段。

3. 深入评价裁军方案

357. 5月7日至11日和22日,委员会第2至4、6、7、9和22次会议审议了秘书长关于深入评价裁军方案的后续报告(E/AC.51/1990/3 和 Corr.1)。

结论和建议

358. 委员会考虑到第二十九届会议的有关结论和建议,有关方案规划和预算的条例和细则以及秘书长报告第47至57段所载的秘书长对评价政治领域的方案的意见,建议1991年第三十一届会议评价裁军方案。

359. 委员会认为,就方案评价而言,只有当会员国特别提出要求时,由政府间机构秘书处进行评价才是合适。

360. 应该采用第60段的选择A,以附件一所列问题为基础的任何调查表均应限于项目1(a)和(b)、3(a)和5。

361. 委员会同意审议第22、33和38段提出的问题和第23、34至36和39至41段建议的数据收集方法以及第42至46段所载的建议。

4. 评价关于保护和援助难民的方案

362. 委员会收到秘书长关于评价国际保护和援助难民的方案的说明(E/AC.51/1990/7)。

结论和建议

363. 委员会注意到这份报告,但有一项了解,即有关评价近东救济工程处的进度报告将于1993年提交委员会,届时将对近东救济工程处的最后报告作出决定。

5. 深入评价关于科学和技术的主要方案

364. 5月7日、8日、10日和11日以及6月5日,委员会第2至第4次、第9次和第46次会议审议了秘书长就深入评价关于科学和技术的主要方案提出的进度报告(E/AC.51/1990/4)。

结论和建议

365. 委员会注意到对于联合国在科学和技术领域的活动,已有许多评价和评估。委员会还注意到进度报告在对现有资料以及主要方案目前状况的来龙去脉进行审查的基础上,勾勒出一个明确的轮廓。进度报告中所提到的报告和政府间行动已基本完成了对过去业绩的评价工作,其中包括大会1989年10月26日的第44/14号决议,该决议重申《科学和技术促进发展维也纳行动纲领》的有效性并论及根据该《行动纲领》而成立的机构的任务。

366. 委员会请秘书长向1992年第三十二届会议提交一份报告,报告应载有结合有关机构的意见的结论性分析,还应确认今后的备选方案,包括若干着眼于行动的建议,以进度报告评估中查明的问题,其中包括与筹资和体制构架有关的问题以及其他凡与执行《维也纳行动计划》有关的问题。

6. 深入评价发展问题和政策方案: 非洲经济委员会

367. 5月7日、9日和11日,委员会第2、第3、第5、第6和第9次会议审议了秘书长关于深入评价发展问题和政策方案的报告: 非洲经济委员会(E/AC.51/1990/5)。

结论和建议

368. 委员会认为委员会第二十九届会议报告⁴第294段所要求的最后评价报告应

考虑到所有有关的评估和自我评价。该报告应该是分析性的,并应提出着眼于行动的建议,以加强方案的制订和执行。报告应突出强调在审查和评价次级方案4“分区域经济合作的政策、体制和技术援助”中,在关于泛非文件资料系统的次级方案7和8中以及目前在审查《拉各斯行动计划》和《联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》的执行情况中出现的方案问题。

369. 该报告应包括:

(a) 上述几份报告中提出的结论和建议的所涉方案问题,包括非洲经委会的发展问题和政策方案对执行《拉各斯行动计划》和《1986-1990年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》的贡献;

(b) 介绍各政府间机构就这些报告所采取行动;

(c) 对所有后续活动的评估;

(d) 审查预算外资源对优先事项以及实现目标的影响;

(e) 结论和建议,包括适当时关于修改1992-1997年中期计划的建议。

四. 协调问题

A. 联合国系统关于工业发展活动的跨组织方案分析

370. 5月14日,委员会第11次和12次会议审议了秘书长的联合国系统关于工业发展发展活动的跨组织方案分析报告(E/AC.51/1990/6)。

结论和建议

371. 委员会赞赏地注意到报告的品质和编制方式的改进及其格式的革新,诸如开始的总结摘要和数据排列大量使用图解。有人认为这些新方法对将来的主题分析有用。

372. 委员会指出工业发展的定义很广,与工发组织的用法不合。委员会强调在

诸如可能作出广泛解释的工业发展部门,应对审查的活动有一商定的定义,以方便积极的反复分析,并避免不同形式的活动比较。

373. 委员会注意到报告的结论,即只要有这方面的资源,本系统都以合理的方式履行工业发展方面的任务。

374. 就这方面负有重要责任的工发组织而言,因为它直截了当是工业发展方面的主要联合国组织,又因为它协调联合国所有组织这方面的法定任务,委员会建议工发组织与世界银行合作考虑建立实质性的联络业务。

375. 鉴于世界银行协助发展中国家筹措工业发展资金,委员会建议目前与世界银行尚未有积极协调安排但在工业发展方面有重要业务的联合国其他组织应考虑按照彼此同意的条件,建立积极的方案性协调安排。

376. 请开发计划署考虑提供它在这方面资助的投资前活动资料,交换工作方法和途径,使不同形式的执行机构彼此获益。

377. 委员会强调负责工业发展的各组织间在国家一级协调的重要性。鉴于这些活动在这一级的多边筹资数量庞大,建议应通过具有更关键作用的联合国驻地协调员等,加强国家一级的协调。

工业发展和环境

378. 委员会强调在工业发展方面活动的联合国组织应加强努力,在其本身的权限内,促成更深刻理解从优考虑环境在促进发展中国家工业发展过程中的重要性。

379. 鉴于工发组织在工业发展领域和环境规划署在环境领域的特别责任以及世界银行目前在工业发展和环境问题所进行的工作,有人建议这些组织应在彼此间并同联合国系统其他有关组织密切合作,通过适当的协商机制更有效地协调其活动,以便使整个的联合国系统获益,同时要铭记全系统中期环境方案。

380. 委员会强调1992年联合国环境与发展会议对所有国家,特别是发展中国家的经济增长和工业发展目标的重要性。据此,应对无害于环境的方法达成这些

目标的可能方法进行详尽审查。发展中国家为协助这项工作,应该可以使用旨在促进无害于环境的工业发展技术。第9段所建议的动员联合国各组织对这项任务的共同工作是值得欢迎的。

381. 委员会强调经社理事会有关1993年环境与发展专题分析提议的重要性。它号召联合国所有有关机构迟早对这项分析开始必要的筹备工作,并为筹备委员会的工作及其后1992年的环境与发展会议提出贡献。

最不发达国家

382. 委员会注意到最不发达国家所收到的工业发展方面的发展资源比例很少,并强调应向它们提供足够的资源数额和比例:使其能取得可行而持久的工业发展。

发展中国家间经济合作/发展中国家技术合作

383. 委员会确认发展中国家经济和技术合作的重要性。它建议更广泛地利用所有发展中国家间的这些合作手段。

妇女与发展

384. 委员会也强调联合国各组织应力求动员妇女充分参与工业发展方案和项目活动,以期使其全部潜能和按照1990-1995年关于妇女与发展的全系统中期计划,参加工业化进程。

B. 联合国系统关于经济和社会研究和政策 分析活动的跨组织方案分析的后续行动

385. 5月15日,委员会第14次会议审议了秘书长提出的联合国系统关于经济和社会研究和政策分析活动的跨组织方案分析的后续行动报告(E/AC.51/1990/8)。

结论和建议

386. 委员会注意到秘书长的报告(E/AC.51/1990/8)。

387. 委员会注意到报告所载关于联合国系统社会研究和政策分析方面发展的补充资料。

388. 它也注意到联合国秘书处内部和联合国系统各自主研究机构为改善从事经济和社会研究各单位和组织间关系和实际合作所进行的工作加多的资料。

389. 委员会请秘书长继续努力争取联合国系统研究机构与联合国各组织系统之外的研究机构加强相互影响。

C. 联合国系统的协调

390. 5月7至11日,委员会第2至10次会议审议了行政协调委员会1989年度总报告(E/1989/18和Add.1)以及方案和协调委员会主席和行政协调委员会主席关于两个委员会第二十四系列联席会议的报告(E/1990/4)。

结论和建议

1. 加强联合国系统的协调

391. 委员会同意越来越需要有效而一致地利用整个联合国系统的人力及财务资源,并在工作上相辅相成,此外还强调必须利用协调作为在政府间和秘书处间达成这一目标的重要手段。

392. 委员会认识到,在政府间、秘书处内和秘书处间各级的现有协调机构都已建立。但是委员会指出,必须更好地利用这些机构,以符合《联合国宪章》的规定,而且联合国系统各秘书处和会员国都应全系统的协调作出更多的承诺。

393. 委员会指出,改进联合国系统的协调工作将是方案协调会和行政协调会联席会议第二十五系列会议审议的主题之一。委员会盼望能由行政协调委员会收到

有关文件，以便讨论该主题。

394. 委员会同意，关于联合国系统如何加强协调的问题应根据秘书长以行政协调委员会主席身分提交委员会的有关资料继续讨论。

395. 在秘书处间一级，委员会同意应再次肯定作为行政协调委员会主席的秘书长在协调方面的领导作用，特别是在鼓励该委员会继续改进其工作方面。

396. 委员会指出，根据对具体职务领域使用一致的定义，改进整个系统所有必要数据的编纂和明晰程度，将有助于实现更有效的协调。

2. 行政协调委员会的年度总报告

397. 委员会认识到已作出值得称赞的初步努力，来改进行政协调委员会1989年总报告的形式和内容(E/1990/18和Add.1)。委员会认为该报告的摘要编制得好，介绍了行政委员会处理的重要问题。

398. 委员会欢迎秘书长以行政协调委员会主席身分所写的前言。委员会赞赏秘书长强调，需要联合国系统各组织联合行动，进行全球合作，以解决重大的全球性问题。

399. 委员会鼓励行政委员会继续将其年度报告的重点放在前一年在联合国的重大发展上，并指出哪些问题需要多边机构行动。它还应该审查在执行全系统行动计划方面取得的进展。

400. 委员会同意，行政协调委员会的报告应当更加向前看，并且提供面向行动的结论和建议。如果委员会成员间意见分歧或在协调上碰到困难时，它应当通知会员国，包括提供关于已考虑和执行了的补救措施的资料。

401. 委员会请行政协调委员会注意下列评论，这些评论同今后编制报告有关：

(a) 关于拟订新的国际发展战略，行政协调委员会应指出可能用于执行提议的新战略的相应组织的有关方案和资源；

(b) 关于与环境和发展有关的问题，行政协调委员会应该就正在进行的活

动,有系统地提出报告,包括具体的合作活动例子。这类资料将有助于根据大会1989年12月22日第44/228号决议进行1992年会议筹备委员会的工作;

(c) 关于国际减少自然灾害十年的执行情况,行政协调委员会应改进联合国系统内关于该十年的各种方案的机构间协调,在方案协调委员会与行政协调委员会联席会议第二十五系列会议减少自然灾害议程项目下也会审议这个问题;

(d) 行政协调委员会妥善地利用资源来提高联合国的形象的努力得到称赞;

(e) 应一步加紧努力,加强联合国系统采购活动的密切协调与合作。委员会注意到迄今取得的进展,也同意这类努力能使联合国系统的参与组织节省很多费用。委员会鼓励行政协调委员会就今后的进一步进展提出报告;

(f) 委员会期望在行政协调委员会1990年年度总报告中得到它关于联合国1986-1990年非洲经济复苏和发展行动纲领的执行情况的意见和建议;

(g) 委员会建议两个委员会联席会议的第二十五系列会议审议就修订的行政委员会年度总报告的样本向它们提出的资料。

402. 委员会欢迎行政协调委员会恢复召开实质问题(方案事务)协商委员会,以便按照会员国的要求,今后在报告中提供关于联合国系统各组织的方案和资源的全面资料。委员会期待本系统所有组织在这项工作中作出积极贡献。考虑到联合国与各专门机构间关系的协议,委员会强调,向本系统各组织捐献的各项资源必须以最佳成本效益的方式加以分配和使用,以使所有国家都获得好处,尤其是发展中国家。

403. 委员会注意到行政协调委员会正努力改进其自身及其附属机构的职能。委员会期待这些努力的结果。委员会也建议行政委员会作出必要安排,保证其本身的各项建议得到有条不紊地、系统地执行。

404. 委员会强调指出,大会作出了十分重要的决定,即行政协调委员会的总报告应继续提交给方案和协调委员会和联合国经济及社会理事会,随后则按照现行办法,

连同这些机构关于该报告的有关结论和建议,提交大会。经济及社会理事会和大会应适当重视并相应地应审议该报告及对报告的有关结论和建议,将它视为联合国系统各项活动的主要报告。

3. 方案和协调委员会与行政协调委员会的联席会议

405. 委员会注意到两个委员会联席会议第二十四系列会议的报告(E/1990/4),建议经济及社会理事会核可其中所载的结论和建议。

406. 委员会重申对联席会议的重视,将它视为会员国与联合国系统各组织行政首长之间进行对话的一个独特机会。

407. 委员会赞赏地注意到联席会议第二十四系列会议所作的改进,特别是在具体选择主题,召开筹备会议以更好地集中联席会议的工作以及通过各项结论和建议等方面。

408. 但是,委员会认为应取得进一步的进展。它建议在举行联席会议时,应使与会者尽量有机会展开自由的对话,并坦率而广泛地交流意见。联席会议不应仅仅是宣读事先准备好的发言稿。

409. 委员会同意在举行联席会议之前应先召开适当的筹备会议。应设法避免将大会第五委员会的会议与联席会议同时举行。为联席会议准备的文件应及时印发。

410. 各会员国应尽可能派高级别的行政首长和代表尽量出席联席会议。

411. 委员会请秘书长将委员会的意见转达给联合国系统各组织的行政首长,并鼓励他们积极参加今后的联席会议。

D. 联合国全系统管制药物滥用行动计划草案

412. 5月31日,委员会第36和37次会议审议了联合国全系统管制药物滥用行动计划(E/1990/39)。委员会同时审议了该计划和1992-1997年中期计划草案方案28. 国际麻醉品管制(A/45/6(Prog.28))。

讨 论

413. 有些代表团认为该行动计划是反映目前和将来在管制药物滥用领域进行国际合作的一个新工具,并发现该计划很好地概括了联合国系统内正在开展和计划开展的活动。有些代表团赞赏秘书处的工作,但认为仍有采取更加有力的办法的余地。

414. 有一些代表团认为该计划是一项很好的工作,但未能反映出大会第17届特别会议通过的《全球行动纲领》(1990年2月23日第S-17/2号决议,附件)已经达到的均衡状态,也未能充分反映出所有现行的职责或包括《全球行动纲领》规定开展的所有活动。代表团提到的活动中有关于备选发展计划的活动,包括农作物代替品和筹资、加强过境国的执法能力,协助减少过多的合法麻醉品储存数量。

415. 有些代表团还认为全系统行动计划不完全符合1989年12月15日大会第44/141号决议所定上的指导方针,主要是在时间限制和联合国系统各有关机构实现各项具体目标方面。

416. 有些代表团强调在本方案中应提到行政协调委员会在这一领域应当担当全面协调工作。其他代表团强调应由维也纳联合国办事处担任协调工作。

417. 有些代表团认为,针对该计划所作的任何决定或提出的任何建议都可以从按照大会第44/141号决议呼吁召开的提高联合国管制滥用麻醉品结构的效率专家会议所作的贡献而受益。

418. 一些代表团认为提供的关于所需经费的资料性质太泛,应当说得更详细一些。最好能以更具透明度的方式提出,以便更好地说明经常预算与预算外资源之间的区别,这对联合国本身及联合国系统其他组织都有好处。

419. 有些代表团认为,应继续努力更精确地规定联合国各麻醉品管制单位的责任以及各专门机构在实现《全球行动纲领》的各项目标方面所应作出的贡献,并认

为若能编制会员国为实现大会提出的有关建议而采取的辅助活动的目录,就可以为更全面地理解将来的情况。

结论和建议

420. 委员会注意到全系统管制药物滥用行动计划,决定将该计划递交经济及社会理事会,并提请经社理事会注意到将该计划修正本,完整编入《全球行动纲领》所载全部任务和活动,以便及时提交大会第四十五届会议。

421. 此外,委员会还建议秘书长编写一份关于执行《全球行动纲领》所载全部任务和活动所涉方案预算问题的说明,同时考虑到方案和协调委员会在本议程项目下进行的讨论,以便及时提交大会第四十五届会议。

五、联合检查组的报告

422. 5月11日,委员会第9和10次会议审议了委员会组织会议选定的联检组题为“有关改组联合国系统经济和社会部门的大会第32/197号决议执行情况的最後报告”(A/44/486)和秘书长的评论(A/44/486/Add.1)。

讨 论

423. 尽管有些代表团指出该报告为目前关于联合国经济及社会部门的结构 of 讨论提供了良好的贡献,却也注意到报告某些方面和建议已因后来事态的发展而失去实效。

424. 有些代表团表示支持加强联合国维也纳办事处,将其作为社会发展和人道主义事务中心。其他代表团认为不应采取这种不利其他部门的作法。

425. 有些代表团认为应进一步考虑是否有可能将有关同样主题--例如有关能源和自然资源的主题--的活动合并 in 秘书处同样单位内。

426. 有的代表团认为应该在1992-1997年中期计划期间对联合国社会部门作必要的改组,并依照1977年12月20日第32/197号决议和秘书长在第A/44/486/Add.1号文件所表示的计划相应地加强联合国维也纳办事处。有些代表团认为委员会可接受秘书长在A/44/486/Add.1号文件中提出的评论。其他代表团不同意这种看法。

427. 有些代表团表示经济及社会理事会在其1988/77号决议中已经决定直接收到取代全组织方案分析的前瞻性主题分析,并认为经济及社会理事会暑期会议将会决定需要遵循的确切程序。

428. 其他代表团重新肯定由委员会继续负责协助经济及社会理事会执行协调任务。它们指出新的主题分析是协调的途径之一。因此这些代表团强调经社理事会有必要继续利用委员会就各主题分析所作的评论、结论和建议来便利其有关这些分析的审议。

429. 有些代表团建议每年大会以前在纽约举行一次经济及社会理事会综合年会,以整体方式审议属于经济和社会性的发展问题。

430. 其他代表团认为在联合国经济及社会部门的改组达成协议以前,应维持目前举行经济及社会理事会会议的惯例。

结论和建议

431. 委员会回顾在第二十九届会议时就审议联检组报告的更好办法所作的建议,⁵因此决定选择一份报告在本届会议初审议。委员会还认为这项安排今后可以继续下去。

432. 委员会感兴趣地注意了联检组的报告及秘书长对报告提出的评论。委员会也注意到这份总结报告是联检组为审查第32/197号决议的执行程度所编写的一系列七份报告的最后一份。

433. 委员会决定在就振兴经济及社会理事会以及联合国在经济、社会和有关领域的行政和财务职能效率继续对话(第44/103号决议)的范畴内将其观点和意见送

交经济及社会理事会供其审议。

434. 委员会注意了建议1,并建议经济及社会理事会对其斟酌采取行动。委员会还注意到,在联检组报告印发后,经济及社会理事会通过了第1989/114号决议和第1990/205号决定,采取一些进一步措施改善其职务。

435. 关于建议2和3,普遍支持充分使用现有的正式和非正式协调机制。

436. 关于建议4,委员会注意了秘书长关于秘书处结构的评论。在这方面,仍待秘书长提出有关按照1989年12月21日第44/201B号决议的要求加强联合国维也纳办事处的适当提案。具体地说,委员会认识到对发展要采取一体化办法,因而有必要按照第32/197号决议的构想在秘书处内保留多学科研究分析的能力,以及必须要有一个中央统计股。委员会注意到该报告略去了有关按照第32/197号决议为加强各区域委员会而下放权力的措施,铭记1989年12月11日第44/103号决议的规定,因此认为这些建议也应该针对于加强各区域性结构。

437. 关于建议5,委员会承认发展和国际经济合作总干事职能的重要性,并同意下述看法,即应该作出努力,确保总干事能在秘书长授权下继续履行第32/197号决议赋予他的职责。

六. 审议委员会第三十届会议临时议程

438. 根据经济及社会理事会1979年5月10日第1979/41号决议第2(e)段和大会1979年11月23日第34/50号决议第2段的规定,委员会将提交其第三十一届会议的临时议程及所需要文件,供经社理事会和大会审议。依照理事会1976年5月14日第2008(LX)号决议附件第8段的规定,委员会第三十一届会议的会期为四星期。

439. 6月7日,委员会第51次会议根据秘书处的说明(E/AC.51/1990/L.4)审议了委员会第三十一届会议的临时议程和文件。

440. 在同次会议上,委员会决定在委员会第三十届会议第二期会议还可能提出

新的议程项目和报告的情况下，向经济及社会理事会和大会提交其第三十一届会议的下列临时议程，供经济及社会理事会和大会审议：

1. 选举主席团成员。

2. 通过议程和安排工作。

3. 方案问题：

(a) 1992-1993两年期方案概算；

文件

1992-1993两年期方案概算(专册)；

(b) 联合国的方案执行情况；

文件

秘书长就本组织方案执行情况的监测和报告方法的报告(A/45/16, 第341段)。

(c) 所涉方案预算问题的说明和应急基金的使用和管理程序；

文件

秘书长关于审查提出所涉方案预算问题说明的程序和应急基金的使用和管理程序的报告(A/44/16, 第284段)

(d) 评价。

文件

秘书长关于深入评价非洲经济委员会关于发展问题和政策的方案的报告(A/44/16, 第294段)

秘书长关于深入评价对难民的国际保护和援助的方案的进度报告(A/44/16, 第318段, E/AC.51/1989/6, 第3段；和大会第44/194号决议, 第四节, 第1段)

关于发展问题和政策的方案的三年一次审查(A/39/38, 第364段；和A/44/16, 第319段)

秘书长关于深入评价裁军方案的报告(A/43/16, 第89和90段; E/AC.51/1989/6, 第3段; 大会第44/194号决议, 第四节, 第1段; 和E/AC.51/1990/L.3/Add.4, 第2段)

4. 协调问题:

行政协调委员会的报告以及方案和协调委员会和行政协调委员会联席会议的筹备情况。

文 件

行政协调委员会1990年度概况报告

方案和协调委员会主席和行政协调委员会主席关于两委员会第二十五系列联席会议的报告

5. 联合检查组的报告。

6. 委员会第三十二届会议的临时议程。

7. 通过委员会第三十一届会议的报告。

注

¹ 《大会正式记录, 第三十九届会议, 补编第38号》(A/39/38), 第388段。

² 《同上, 第四十一届会议, 补编第49号》(A/41/49)。

³ 《同上, 第四十三届会议, 补编第16号》(A/43/16)。

⁴ 《同上, 第四十四届会议, 补编第16号》(A/44/16), 第294段。

⁵ 《同上》, 第372段。

附件一

委员会第三十届会议议程

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和安排工作。
3. 审查联合国的行政和财政业务效率。
4. 方案问题：
 - (a) 1992-1997年中期计划草案；
 - (b) 1988-1989两年期联合国方案执行情况；
 - (c) 1992-1993两年期方案概算大纲；
 - (d) 评价；
 - (e) 有关1990-1991两年期方案预算的问题。
5. 协调问题：
 - (a) 跨组织方案分析；
 - (b) 行政协调委员会的报告及方案协调委员会同行政协调委员会联席会议的筹备工作；
 - (c) 加强联合国系统的协调。
6. 联合检查组的报告。
7. 委员会第三十一届会议临时议程。
8. 通过委员会第三十届会议的报告。

附件二

委员会第三十届会议第一部分收到的文件清单

A/45/6

1992-1997年中期计划草案

导 言

导言的附件

- | | |
|------|-------------------------|
| 方案1 | 斡旋和创造和平、维持和平、研究和收集资料 |
| 方案2 | 政治和安全理事会事务 |
| 方案3 | 政治和大会事务及秘书处事务 |
| 方案4 | 特别政治问题、托管和非殖民化 |
| 方案5 | 巴勒斯坦问题 |
| 方案6 | 消除种族隔离 |
| 方案7 | 裁军 |
| 方案8 | 和平利用外层空间 |
| 方案9 | 国际法 |
| 方案10 | 海洋法和海洋事务 |
| 方案11 | 全盘问题和政策、包括协调在内 |
| 方案12 | 全球发展问题和政策 |
| 方案13 | 国际贸易 |
| 方案14 | 发展资金、资源流动和外债 |
| 方案15 | 最不发达国家、内陆和岛屿发展中国家以及特别方案 |
| 方案16 | 环境 |
| 方案17 | 科学和技术促进发展 |
| 方案18 | 人口 |
| 方案19 | 自然资源 |

方案20	能源
方案21	公共行政和财政
方案22	人类住区
方案23	跨国公司
方案24	统计
方案25	全球社会问题和政策
方案26	社会群体的充分参与
方案27	提高妇女地位
方案28	国际麻醉品管制
方案29	预防犯罪和刑事司法
方案30	区域合作促进非洲发展
方案31	区域合作促进亚洲及太平洋发展
方案32	区域合作促进欧洲发展
方案33	区域合作促进拉丁美洲和加勒比发展
方案34	区域合作促进西亚发展
方案35	促进和保护人权
方案36	国际保护和协助难民
方案37	救灾和减轻灾害及特别紧急方案
方案38	新闻
方案39	会议和图书馆事务
方案40	行政指导和管理
方案41	人力资源管理
方案42	方案规划、预算和财政
方案43	一般事务
方案44	向公众提供服务

- A/44/272 秘书长关于今后方案概算大纲内制定优先次序问题的所有方面的报告
- A/44/486和Add.1 秘书长的说明，转递有关改组联合国系统经济和社会部门的大会第32/197号决议执行情况到最后报告
- A/45/204 秘书长关于在方案设计、执行和政策方针方面适用评价调查的结果的报告
- A/45/218和Corr.1 秘书长关于1988-1989两年期联合国方案执行情况的报告
- 和Add.1和Add.1/Corr.1
- A/45/226 秘书长关于大会第41/213号决议报告情况的分析报告
- A/45/279 秘书处的说明：1988年以来各会员国和政府间机构关于1992-1997年中期计划导言草案的评论和建议综合摘要
- E/1990/4 方案和协调委员会主席及行政协调委员会主席关于两个委员会联席会议第二四系列会议的报告
- E/1990/18和Add.1 行政协调委员会1989年的年度总报告
- E/1990/39和Corr.1 联合国全系统管制药物滥用行动计划
- E/AC.51/1990/1/Rev.1 第三十届会议临时议程
- E/AC.51/1990/2 秘书长关于深入评价人类住区主要方案的报告
- E/AC.51/1990/3和Corr.1 秘书长关于深入评价裁军方案的后续行动
- E/AC.51/1990/4 秘书长关于深入评价科学和技术主要方案的进度报告
- E/AC.51/1990/5 秘书长关于深入评价发展问题和政策的方案的进度报告：非洲经委会
- E/AC.51/1990/6 秘书长关于联合国系统工业发展的活动的跨组织方案分析报告
- E/AC.51/1990/7 秘书长关于评价国际保护和援助难民的方案的说明

E/AC.51/1990/8	秘书长关于联合国系统关于经济和社会研究和政策分析活动的跨组织方案分析的后续行动的报告
E/AC.51/1990/INF/1	代表团名单
E/AC.51/1990/L.1/ Rev.3	工作方案草稿
E/AC.51/1990/L.2/ Rev.1	秘书处关于本届会议文件情况的说明
E/AC.51/1990/L.3/ Add.1-53	委员会报告草稿
E/AC.51/1990/L.4	委员会第三十一届会议临时议程草案

附件三

方案和协调委员会第三十届会议第一部分的 工作报告所引起的方案预算问题

秘书长根据《方案规划、预算内方案部分、 执行情况监测和评价方法条例和细则》 中条例4.8的规定提出的说明

1. 1990年5月7日至6月11日,方案和协调委员会(方案协调会)在纽约举行的第三十届会议第一部分提出了一些建议,这些建议将引起某些方案预算问题。根据《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》中的条例4.8,兹将这些问题及相关建议载列如下。

一、1990-1991两年期方案概算第28款 (行政和管理)

A. 方案规划、预算和监测

2. 委员会报告第341段建议秘书长就本组织监测和报告方案执行情况的方法向委员会第三十一届会议提交一份报告,报告应考虑到委员会过去和现在的各项建议和结论、方案规划和预算的有关条例和细则以及1983年12月19日大会第41/213号决议和后来有关决议所载的方案与预算制定过程的各项要求。

3. 上文第2段所述活动属于经订正的1984-1989(延至1991年)年中期计划方案3次级方案4第26章。”

4. 如大会核可方案协调会的建议,1990-1991年两年期方案预算第28B款方案3次级方案4方案构成部分4.1将增加一项投入,其内容如下:

(二) 秘书长关于监测和报告联合国方案执行情况的方法的报告(1991年,第一季度)。

B. 评 价

5. 委员会报告第258段考虑到委员会第二十九届会议有关结论和建议、有关方案规划和预算制定的条例与细则以及秘书长在其报告(E/AC.51/1990/3和Corr.1)第47至57段中关于评价政治领域各项方案的意见,建议1991年委员会第三十一届会议评价裁军方案。

6. 上文第5段所述活动属于经订正的1984-1989(延至1991年)年中期计划第26章方案4。^b

7. 为实施上述建议所需要的产出原包括在1990-1991年两年期方案预算之中(见A/44/6/Rev.1,第28B.25、1.2(二)段)。但这项产出后来被删掉(A/44/16/Add.1,第11(a)段),在此之前,大会第四十四届会议核可了(第44/194号决议,第四节,第1段)委员会第二十九届会议关于推迟对裁军方案评价报告作出最后决定的建议。^c

8. 因此,如大会核可第5段讨论的建议,该项产出将重新列入构成1990-1991年两年期方案预算第28B款方案4的单项次级方案的方案构成部分1.2,内容如下:

(八) 向委员会提交关于深入评价裁军方案的报告(1991年,第一季度)。

9. 上文第4段和第8段所述方案活动将使用拨给1990-1991年两年期方案预算第28款的资源。

二、1992-1997年中期计划草案

10. 委员会报告第32段决定其第三十届会议第二期会议将根据秘书长提供的关于审议总的安排优先次序问题的进一步资料重新讨论1992-1997年中期计划草案次级方案的优先次序,特别是在政治部门尤为如此。

11. 秘书长将向委员会第三十届会议第二期会议提交一份会议室文件,其内容包括上文第10段所述资料。

12. 委员会报告第146(a)段建议核可1992-1997年中期计划草案方案11,但有一项了解,即:应依照方案规划条例和细则的规定将方案11次级方案5改进和扩充为促进非洲经济复苏和发展的一个单独方案,并向第三十届会议第二期会议提出方案草案。

13. 秘书长将向委员会第三十届会议第二期会议提交一份关于非洲经济复苏和发展的单独方案草案。

14. 委员会报告第三节A建议核可1992-1997中期计划草案的各单项方案,但要作若干修改。如大会核可这些建议,则改动之处将反映在计划的最后付印文本之中(A/45/6/Rev.1)。

三、协调

15. 委员会报告第146(b)段建议核可1992-1997年中期计划草案方案11,但另有一项了解(另见上文第12段),即秘书长以行政协调委员会主席的身份编制一份促进非洲经济复苏和发展的全系统行动计划,同时考虑到局势的发展,并向1992年委员会第三十二届会议提出。

16. 如大会核可上文第15段提出的建议,则将根据1990-1991年两年期方案预算

第5A款(发展和国际经济合作总干事长办公室)以及其它适当条款在本两年期内开展必要的筹备活动;1992-1993年两年期方案概算将增列所要求的产出。

17. 委员会报告第421段建议秘书长编写一份关于执行大会第十七届特别会议通过的《全球行动纲领》(第S-17/2号决议,附件)所载全部任务和活动所涉方案预算问题的说明,同时考虑到方案和协调委员会在联合国全系统管制药品滥用行动计划草案这一进程项目下进行的讨论,将说明提交大会第四十五届会议。

18. 秘书长将就联合国采取的行动向大会第四十五届会议提出说明。

注

^a 《大会正式记录,第四十三届会议,补编第6号》(A/43/6),第26.53至26.58段。

^b 《同上》,第26.59至26.67段。

^c 《同上,第四十四届会议,补编第16号》(A/44/16),第305段。

第二部分

方案和协调委员会第三十届会议 第二部分的报告*

1990年9月17日至22日在联合国总部举行

* 原于1990年9月27日以油印本方式作为A/45/16(Part II)号文件印发。

一、会议安排

1. 方案和协调委员会从1990年9月17日至22日在纽约总部举行其第三十届会议第二期会议。共举行了八次会议(第60次至第67次会议)和几次非正式协商。

A. 议 程

2. 第三十届会议第二期会议议程载于附件一。

B. 出席情况

3. 下列委员会成员国派代表出席：

阿尔及利亚	肯尼亚
阿根廷	墨西哥
奥地利	摩洛哥
巴哈马	巴基斯坦
巴林	波兰
孟加拉国	罗马尼亚
贝宁	瑞典
喀麦隆	特立尼达和多巴哥
加拿大	乌干达
中国	苏维埃社会主义共和国联盟
哥伦比亚	大不列颠及北爱尔兰联合王国
科特迪瓦	美利坚合众国
古巴	委内瑞拉
法国	南斯拉夫
德意志联邦共和国	赞比亚
印度	
日本	

4. 下列联合国会员国派观察员出席：

巴西

哥斯达黎加

埃及

芬兰

匈牙利

意大利

荷兰

挪威

葡萄牙

西班牙

突尼斯

5. 下列专门机构派代表出席：

联合国粮食及农业组织

联合国教育、科学及文化组织

世界卫生组织

6. 此外，列席会议的有发展和国际经济合作总干事，主管方案规划、预算和财务厅助理秘书长，财务主任，以及联合国秘书处其他高级官员。

C. 文件

7. 委员会第三十届会议第二期会议收到的文件清单载于附件二。

D. 通过委员会的报告

8. 委员会于9月22日第67次会议通过其第三十届会议第二期会议的报告草

稿 (E/AC.51/1990/L.7 和 Add.1 - 5), 并在讨论期间经口头订正和修正。

二、方案问题

A. 1992--1997年中期计划草案

1. 方案45. 非洲经济复苏、发展和改革

9. 委员会在9月18日和19日第62和63次会议上, 审议了1992-1997年中期计划草案中标题为“非洲经济复苏、发展和改革”的方案45。为: “非洲经济复苏、发展和改革”。

讨 论

10. 若干代表团对秘书长重视非洲的经济发展表示欣慰。它们敦促国际社会化承诺为具体行动, 以协助这些国家, 包括财政资源在内。强调应增进协调以求确保政府间系统各组织关于非洲复苏和发展的各项决定有效落实。提议的全系统非洲经济复苏和发展行动计划可以作为这一目标的一个框架。非洲经济委员会(非洲经委会)在这一方案的执行上可以发挥带头作用。

11. 有些代表团重申大会为非洲确定的优先次序, 并着重指出, 为保证方案的充分和有效执行, 配合其优先事项, 应提供充分的资源。

12. 若干代表团认为, 次级方案中引述的作为法律依据的大会各项决议(除第44/411号决定以外)与这一次级方案没有直接的关系。其它代表团不同意这个看法。

一般建议

13. 关于方案的实质和大方向, 委员会表示大体满意, 这项方案编制时曾参考委员会本届会议第一部分时作出的评论。委员会认为, 方案的编制内容应, 参考大会和

其它政府间机构今后可能作出的有关决定,以及大会在其第四十六届会议期间对《1986-1990年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》进行的最后审评,进一步完善。

14. 委员会建议,应强调资源的调动。

15. 在编制非洲经济复苏和发展全系统行动计划时,使用的方法和格式应与编制药物滥用管制计划所使用者类似,并应考虑到委员会第三十届会议第一部分的报告第146段所载的结论和建议。

16. 秘书长应为本方案的执行提供所有必要的支助。

结论和建议

17. 委员会建议核准1992-1997年中期计划草案的方案45,但须作出下列修改:

(a) 方案标题应改成“非洲:危急经济情况、复苏和发展”;

(b) 次级方案1的标题应改成“调动资源”,次级方案中的协调问题应纳入第2节,“总战略和协调”;

(c) 次级方案2的标题应改成“行动方案执行情况的监测、评价和后续行动,包括其财政方面”;

(d) 第45.12(b)段的措辞应改成:“对非洲经济和社会发展进行监测、评价和后续行动,以期按照个别政府的请求,协助非洲国家确定和促进各项有助于非洲进行长期经济改革的政策和活动,加速实现自立增长和发展”;

(e) 在新的次级方案标题下,方案内分配的各项具体活动应重新安排,特别是以下各方面:

(一) 第45.16至45.18段应编入第2节,总战略和协调;

(二) 第45.20(a)(一)和(三)分段应编入次级方案3,开展全球对非洲危急经济情况的认识运动;

(三) 第45.28(c)和(d)分段内所列的各项活动应与次级方案1之下的

调动资源明确联系起来；

(f) 第45.20(b)分段应编入第2节，总战略和协调；

(g) 在第45.20(d)分段中，删除“包括编写文件”等字；

(h) 在第45.20(a)(二)分段中，将“政策措施”四字改成“具体行动”；

(i) 在第45.28(c)分段中，以“损助者”取代“决策者”三字；

(j) 在第45.28(d)分段中，以“为非洲复苏与发展调动必需的资源”取代“争取这些目标团体对非洲复苏与发展的支持”；

(k) 次级方案3的标题改成“开展全球对非洲危急经济情况的认识运动”；

(l) 增加新的第45.7(e)分段，内容如下：

“支持非洲各国提高其本土能力的工作，以期实现持续增长和发展，特别是应个别政府的要求，提供关于适当经济政策改革的咨询意见”；

(m) 以下文取代第45.20(e)(二)分段：

“促进国际改善商品市场运作的努力，以取得商品价格的稳定和可以预计性以及确定的补偿安排和有关方案”。

2. 方案31. 区域合作促进亚洲及太平洋发展

18. 9月21日，委员会第66次会议口头获悉亚洲及太平洋经济社会委员会1990年6月4日至13日举行的第四十六届会议就制订方案31(区域合作促进亚洲及太平洋发展(A/45/6(Prog.31))的优先事项问题所提建议。

结论和建议

19. 委员会注意到秘书处提供的资料。

20. 委员会建议，大会第四十五届会议在审查1992—1997年中期计划草案方案31时应适当审议制订次级方案的优先事项问题。

B. 1992-1993两年期方案概算大纲

21. 9月17日至19日,委员会第60至63次会议遵照大会1986年12月19日第41/213号决议附件一第1段,审议了秘书长的报告(A/45/369)提出的方案概算大纲。

22. 委员会回顾,委员会将按照大会第41/213号决议要求,作为大会的附属机关,审议方案预算大纲,并通过第五委员会提交其结论和建议。委员会又回顾,行政和预算问题咨询委员会将按照其职权范围审议大纲,并向大会提出建议。委员会还回顾,根据大会关于1992-1993年方案概算大纲的决定,秘书长将编制下一个两年期的方案概算。

23. 委员会还回顾,即将提出的方案预算大纲是提高联合国服务国际社会的效率和效能过程的一个组成部分。

24. 委员会审查了方案概算大纲以下四个方面。

(a) 为支付两年期内各项活动方案草案资源的初步概数

25. 委员会注意到秘书长报告第6段内拟议的初步概数。

26. 委员会按照其职责,建议以秘书长提出的初步资源概数作为大会采取决定的基础,同时要考虑到下列事项:

(a) 行政和预算问题咨询委员会按照第41/213号决议规定的职责提出的关于这个主题的建议;

(b) 概数应被视为初步的,并应参照秘书长的报告第5段而计及大会1990年可能通过的任务所涉经费问题;

(c) 概数应足够执行联合国在1992-1997年中期计划草案范围内为下一个两年期编制的已获授权的方案活动;委员会在这方面强调它在1990年春季和第二期会议就中期计划草案提出的建议;

(d) 概数应视为让联合国具有足够的灵活性，以便有效地执行大会通过新的、不断改变的授权而赋予它的任务；

(e) 概算是全球性的；在这方面，委员会注意到，秘书长的报告所载中期计划草案中的1992-1993年主要方案概数细目只是说明性的；

(f) 资源概数是以1990-1991年的价格计算的，并不包括第41/213号决议附件一第10和11段所述的那些类型开支；

(g) 方案概算大纲的基本前提应该是，第41/213号决议将充分实施，1992-1997年中期计划内的核定方案也将于1992-1993年执行，其方案预算经费一经核定和拨款，便将严格遵守。

(b) 表现广泛的部门性趋势的优先事项

27. 委员会注意到秘书长关于针对第41/213号决议附件一第1(b)分段的要求，反映广泛的部门性趋势的优先事项的提议。

28. 委员会又注意到，秘书长的报告第12和13段提到了1992-1997年中期计划草案的“导言”所说的优先事项。

29. 委员会还注意到，关于大纲方面，中期计划导言在广泛基础上列明优先次序。在这方面，委员会回顾，方案预算是在中期计划范围内制订的。

30. 委员会建议大会，按照中期计划导言和大纲内的建议，审查反映广泛的部门性趋势的优先事项，同时考虑到有关政府间机构和专家机构表示的意见。应特别注意下列事项：维持国际和平与安全；发展中国家的经济发展；非洲的经济复苏和发展；环境；国际麻醉品管制。

(c) 同上一期预算相比正的实际增长

31. 委员会注意到，提议的实际增长，同上一期预算相比，是0%。

32. 委员会又注意到，此一实际增长是根据也用于编制方案预算的现有方法学

计算的。由于目前的方法学有缺点，委员会无法确切评价提议的实际增长率对联合国已获授权方案的影响。委员会建议，这个方法学，以及编制大纲的整个方法学，包括处理非经常开支的方式和是否可与方案预算相比较问题，都须经由秘书处、行政和预算问题咨询委员会和大会进一步研究。委员会虽然认识到修改现行编制大纲和方案预算的方法学困难重重，但仍然强调必须增加透明度。

(d) 应急基金在资源总额中所占百分比

33. 委员会注意到秘书长的报告第18段，强调应急基金作为新预算过程的一个基本方面的重要性。

34. 委员会还强调，应急基金在资源总额中所占百分比，除了秘书长的初步概数以外，还须根据上文第26段(二)和(六)分段加以调整，同时考虑到方案和协调委员会及行政和预算问题咨询委员会的有关结论和建议。

35. 委员会注意到，大会第四十五届会议将就1990-1991两年期应急基金的使用问题作出决定。

36. 委员会又注意到，按照其1989年12月21日第44/200B号决议，大会第四十六届会议将审查应急基金的数额和运用方式。

37. 委员会建议，大会参照不断演变的局势、行政和预算问题咨询委员会的报告、和所有有关决定，审议应急基金问题。

C. 关于1990—1991两年期方案预算的问题

1. 秘书长关于审查负有与全球社会发展问题有关 职责的各部门的职能和行政支助的报告

38. 委员会在9月19日第64次会议上审议了秘书长关于审查其任务与全球社会发展问题有关的各部厅的职能和行政支助的报告(A/C.5/45/4)。

讨 论

39. 有几个代表团表示意见,认为审议中的问题,包括加强联合国维也纳办事处问题的所有方面,都必须采取全球概念处理办法,尤应记住联合国目前涌现的各项活动在总部、日内瓦和维也纳之间的分工,以及维也纳国际中心房地空间的有无。

结 论

40. 鉴于讨论期间表示的意见,委员会注意到秘书长的报告。

2. 第3、13、27和31款和收入第1款的订正概算

41. 委员会在9月21日第66次会议上审议了第3、13、27和31款和收入第1款的订正概算问题。

讨 论

42. 若干代表团对委员会得不到秘书长关于第3、13、27和31款和收入第1款的订正概算的报告的所有正式语文的文本,从而无法加以审议,表示失望,同时对秘书长的提议作了非正式初步评论。

43. 其他代表团宣称因未收到所有正式语言的文件,无法就这个项目提出意见。

44. 若干代表团支持关于继续进行与纳米比亚有关的某些活动的提议,直至完成为止。它们还欢迎关于向与种族隔离有关的优先项目重新部署资源的提议,以及为使非洲经济委员会各项设施现代化重新部署资源的建议。但是,它们注意到,对于因秘书长关于纳米比亚方案的提议而腾出来的一些资源,则没有任何提议。它们的意见是,这些资源应重新部署到更优先的活动。一些代表团还注意到,秘书长关于反

种族隔离中心的提议没有完全反映出这些代表团在大会第四十四届会议审议1990—1991两年期方案预算期间发表的意见。

结论和建议

45. 委员会遗憾地指出秘书长关于这个问题的报告因没有收到而无法加以审议。委员会促请秘书长保证这种情况不应为将来开先例。委员会建议将该报告提交大会第四十五届会议审议和采取适当行动。

审查非洲经济委员会所有正式语文的

笔译和口译服务

46. 委员会在9月21日第66次会议上审议了非洲经委会所有正式语文的笔译和口译服务问题。

结论和建议

47. 委员会遗憾地指出秘书长关于这个问题的报告因没有收到而无法加以审议。委员会促请秘书长保证这种情况不应为将来开先例。委员会建议将该报告提交大会第四十五届会议审议和采取适当行动。

附件一

委员会第三十届会议第二期会议议程

1. 工作安排。
2. 方案问题：
 - (a) 1992-1997年中期计划草案；
 - (c) 1992-1993两年期方案概算大纲；
 - (e) 关于1990-1991两年期方案预算的问题。
3. 通过委员会的报告。

附件二

委员会第三十届会议第二期会议

收到的文件清单

A/44/272	今后方案概算大纲内制定优先次序问题的所有方面
A/45/6 (Prog.45)	非洲经济复苏、发展和运输方案草案
A/45/369	秘书长的报告,其中载有1992-1993两年期方案概算大纲
A/C.5/45/2	秘书长关于1990-1991两年期方案预算第3、13、27、31款和收入第1款的订正概算报告
A/C.5/45/4	秘书长关于审查负有与全球社会发展问题有关职责的各部厅的职能和行政支助和加强联合国维也纳办事处的提案的报告
E/AC.51/1990/L.5	工作方案
E/AC.51/1990/L.6	文件现况
E/AC.51/1990/L.7和Add.1-5	委员会第三十届会议第二期会议的报告草稿

- - - - -