



联合国 大会



UN LIBRARY

DEC 26 1990

Distr.
GENERAL

A/45/854
18 December 1990
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

UN/SA COLLECTION

第四十五届会议
议程项目84

发展方面的业务活动

第二委员会的报告

报告员: 雷沙德·雷辛斯基先生(波兰)

一、导言

1. 在1990年9月21日第3次全体会议上,大会根据总务委员会的建议,决定将标题如下的项目列入议程,并将它分配给第二委员会:

“发展方面的业务活动:

“(a) 联合国系统的业务活动;

“(b) 联合国开发计划署;

“(c) 联合国人口基金;

“(d) 联合国儿童基金会;

“(e) 世界粮食计划署”。

2. 第二委员会在1990年11月6日至8日、12、14、28和30日及12月5、7、10、11和14日第33至36次、38和42次、49至55次会议上审议了本项目。委员会对本项目的一般性讨论见有关的简要记录(A/C.2/45/SR.33-36、38、42、49-55)。同时请注意委员会在10月8日至11日第2至9次会议上进行的一般性辩论(A/C.2/45/SR.2-9)。

3. 为审议本项目,委员会收到了下列文件:

A/45/3和 经济及社会理事会的报告,第六章,A节¹

Add.1和2

A/45/76 秘书长的说明,转交联合检查组题为“联合国系统在非洲
E/1990/12 三个最不发达国家的农村发展活动评价”的报告

A/45/76/Add.1 秘书长的说明,转交行政协调委员会对联合检查组题为
E/1990/12/Add.1 “联合国系统在非洲三个最不发达国家的农村发展活动
评价”报告的评论

A/45/77 秘书长的说明,转交联合检查组题为“区域项目RLA/79/
E/1990/10 031:拉丁美洲经济一体化联合研究方案的评价的”报告

A/45/77/Add.1 秘书长对联合检查组题为“区域项目RLA/79/031:拉丁美
E/1990/10/Add.1 洲经济一体化联合研究方案的评价”报告的评论

A/45/584 1990年10月4日玻利维亚常驻联合国代表给秘书长的信,
转交1990年10月3日77国集团外交部长第十四届年会的宣
言

A/45/598 1990年10月3日苏维埃社会主义共和国联盟外交部长和美
S/21854 利坚合众国国务卿给秘书长的信,转交《美苏联合声明:在
变化中世界的和平与安全》全文

A/44/646 秘书长的说明,转交联合检查组题为“旨在实现技术合作
项目采购来源的较公平地域分配的惯例和程序”的报告

A/45/648 行政协调委员会对联合检查组题为“旨在实现技术合作项目采购来源的较公平地域分配的惯例和程序”报告的评论

A/45/675 1990年10月26日委内瑞拉常驻联合国代表给秘书长的信，
转交里约集团各总统于1990年10月11日和12日在加拉加斯
举行的常设协商和一致行动机构总统会议发表的文件

(a) 联合国系统的业务活动

A/45/273- 秘书长的说明，转交发展和国际经济合作总干事关于发展
E/1990/85和Corr.1 业务活动的报告
和Add.1-5

A/45/281- 秘书长关于联合国发展活动认捐会议未来行政安排的报告
E/1990/66
和Corr.1

(b) 联合国发展方案

E/1990/29 联合国开发计划署理事会关于其1990年组织会议、特别会议和第三十七届会议的报告²

A/45/347 秘书长的说明，转交联合国开发计划署署长关于联合国妇女发展基金活动的报告

(c) 联合国人口基金

E/1990/29 联合国开发计划署理事会报告²有关章节

A/45/529 秘书长的说明,转交联合国人口基金执行主任关于《阿姆斯特丹宣言》人口方案的涵义和关于旨在深入分析国际人口援助所需资源的尝试的报告(DP/1990/44)

(d) 联合国儿童基金会

A/45/3 经济及社会理事会的报告,第六章,A节¹
和Add.1和2

E/1990/28 联合国儿童基金会执行局的报告³

(e) 世界粮食计划署

A/45/3和Add.1和2 经济及社会理事会的报告,第六章,A节¹

E/1990/99 粮食援助政策和方案委员会第十五次年度报告

4. 在11月6日第33次会议上,发展和国际经济合作总干事、联合国开发计划署署长、联合国人口基金执行主任和联合国儿童基金会方案副执行主任作了介绍性发言(见A/C.2/45/SR.33)。

-
- ¹ 将作为《大会正式记录,第四十五届会议,补编第3号》(A/45/3/Rev.1)分发。
- ² 《经济及社会理事会正式记录,1990年,补编第9号》(E/1990/29)。
- ³ 《同上,补编第8号》(E/1990/28-E/ICEF/1990/3)。

二、审议提案

A. 决议草案A/C.2/45/L.32和L.53

5. 在11月14日第42次会议上,大不列颠及北爱尔兰联合王国代表介绍了题为“联合国发展活动认捐会议今后的行政安排”的决议草案(A/C.2/45/L.32),案文如下:

“大会,

“重申联合国发展活动认捐会议的重要性,

“注意到秘书长关于认捐会议今后行政安排的报告¹,

“又注意到1990年7月27日经济及社会理事会第1990/80号决议,

“1. 决定联合国发展活动认捐会议应仍然为会员国和其他各方宣布对联合国发展方面的业务活动提供捐款的主要场合,它应继续在11月召开,而且基本方式保持不变;

“2. 又决定:

“ (a) 认捐会议应以一天为限,并应继续由秘书长主持开幕;

“ (b) 应更多地利用书面认捐,让代表团有机会在会议举行前书面作出认捐,由主席在认捐会议开幕词中宣布这些认捐;

“ (c) 作为一般规则与会者发言限为每人五分钟;

“ (d) 应为会员国和打算认捐的其他各方拟订一份发言人名单,唯一的其他发言是认捐会议主席(如他或她希望发言)开幕词和闭幕词以及联合国方案和基金的行政首长或其代表的简短闭幕词;

¹ A/45/281-E/1990/66和Corr.1。

“(e) 应以通过认捐会议报告取代该会议《最后文件》的通过和签署”。

6. 在11月28日第29次会议上,委员会副主席艾哈迈德·阿马齐安先生(摩洛哥)

介绍了根据就决议草案A/C.2/45/L.32举行的非正式协商提出的一个决议草案(A/C.2/45/L.53)。

7. 在突尼斯代表和委员会副主席发言之后,决议草案A/C.2/45/L.53的标题获口头订正,在“联合国发展活动认捐会议”等字之后删除了“今后的行政安排”等字。

8. 在同次会议上,委员会未经表决通过经口头订正的决议草案A/C.2/45/L.53(见第27段,决议草案一)。

9. 鉴于决议草案A/C.2/45/L.53获得通过,提案国撤回了决议草案A/C.2/45/32。

B. 决议草案A/C.2/45/L.61和L.85

10. 在11月30日第50次会议上,荷兰代表以澳大利亚、孟加拉国、比利时、丹麦、芬兰、法国、德国、洪都拉斯、印度尼西亚、意大利、日本、毛里求斯、荷兰、挪威、巴基斯坦、罗马尼亚、瑞典、乌干达、大不列颠及北爱尔兰联合王国和津巴布韦等国的名义介绍了一项题为“联合国人口基金”的决议草案,案文如下:

“大会,

“回顾其1989年12月22日第44/210号决议请联合国人口基金执行主任着重审查《让后代过上更好生活阿姆斯特丹宣言》¹ 对人口方案的影响和进一步分析国际人口援助所需资源,并通过联合国开发计划署理事会和经济及社会理事会向大会第四十五届会议提交一份关于此事的报告,

¹ A/C.2/44/6,附件。

“念及各国文化、传统、社会条件、经济条件和政治条件各有不同，

“注意到联合国开发计划署1990年6月23日关于联合国人口基金的第90/82号决议，

“又注意到经济及社会理事会1990年7月27日第1990/82号决议，

“1. 强调与人权以及个人、夫妇和家庭的责任一致，国家在拟订、通过和实施人口政策方面享有主权；

“2. 注意到联合国人口基金执行主任关于《阿姆斯特丹宣言》人口方案的涵义和关于旨在深入分析国际人口援助所需资源的尝试的报告²，其间概述人口活动未经满足和不断扩大的资源需要；

“3. 鼓励人口基金不断对《阿姆斯特丹宣言》采取后续行动，用以坚持1989年11月6日至9日在阿姆斯特丹举行的二十一世纪人口问题国际讨论会所产生的势头；

“4. 促请各国政府、有关国际与区域组织包括世界银行和非政府组织尽全力大量增加人口活动经费，以求至迟于2000年达到每年90亿美元的目标，同时要考虑到在可行且适当的地方争取使用者捐献的可能性；

“5. 强调保健和教育方面的资源投资对人口方案的成功执行极其重要，对妇女来说尤其如此；促请所有发展中国家政府增加它们对社会部门投资的政治和财政承诺；促请所有发达国家政府以及有关的国际、区域和非政府组织加强它们对保健和教育方面的财政和技术支助；

“6. 强调必须进一步集中人口基金的资源于人口方面最需要援助的国家，特别是最贫穷的发展中国家，包括最不发达国家；

² DP/1990/44。

“7. 鼓励人口基金遵行大会第44/211号决议,通过国家执行加强和利用国家能力,提高承担责任能力,采取面向方案的探讨办法以及下放能力与权力至达外地一级,并且通过驻地协调员支助联合国系统在国家一级的协调工作;在这方面,鼓励人口基金增加利用国家在拟订和实施人口援助活动方面现有的专门知识;

“8. 进一步鼓励人口基金、联合国儿童基金会、世界卫生组织和其他有关联合国组织和专门机构各在其职责范围内加强它们在妇幼保健和计划生育方面的合作;

“9. 同意人口基金《1990年世界人口状况报告》所说,人口增长与分布情况同环境和发展问题密切关连;强调在筹备1992年联合国环境和发展会议时必须充分重视人口问题;

“10. 重申如《关于国际经济合作特别是恢复发展中国家经济增长和发展的宣言》³、《1990年代支助最不发达国家行动纲领》和《联合国第四个发展十年国际发展战略》⁴ 等等文书所强调的人口政策和方案在改善个人福利和增进社会与经济发展方面的作用重要;

“11. 欢迎发展援助委员会各国援助部长和援助机构重任1989年12月关于其1990年代援助政策的政策声明所表示的并经委员会1990年4月和6月举行的人口和发展问题会议所重申的,委员会19成员国愿意优先帮助发展中国家制定、资助和实施有效的人口政策和方案;

“12. 强调各国政府在协调国家一级人口活动方面的首要作用和联合国人口基金在应要求支助发展中国家这个领域能力方面的作用;进一步强调必须协调区域和区域间两级集中注意于有关达到各种具体人口目标的问题;

³ A/RES/S-18/3,附件。

⁴ 第45/ 号决议。

“13. 建议人口基金在整个发展计划和方案的范围内继续集中注意人口问题的紧迫性和重要性,以及集中注意寻找足够资源解决这些问题;在这方面,促请人口基金继续进行旨在使人们更为意识到人口问题及其与环境和发展问题的关系的活动,包括世界人口日;

“14. 请人口基金执行主任在她的年度报告关于政策和方案协调一节内更为注意到人口基金和其他有关联合国组织和专门机构的合作。

11. 在12月11日第54次会议上,委员会副主席艾哈迈德·阿马齐安先生(摩洛哥)介绍了他根据就决议草案A/C.2/45/L.61举行的非正式协商提出的题为“人口与发展”的决议草案(A/C.2/45/L.85)。他口头订正了决议草案A/C.2/45/L.85,将执行部分第6段改为执行部分第5(c)段,并将以后各段重新顺次编号。

12. 委员会未经表决通过了经口头订正的决议草案A/C.2/45/L.85(见第27段,决议草案二)。

13. 鉴于决议草案A/C.2/45/L.85已获通过,提案国撤回了决议草案A/C.2/45/L.61。

14. 决议草案获得通过之后,哥伦比亚代表发了言(见A/C.2/45/SR.54)。

C. 决议草案A/C.2/45/L.62和L.74

15. 11月30日第50次会议上瑞典代表以澳大利亚、奥地利、比利时、贝宁、布隆迪、博茨瓦纳、巴西、加拿大、智利、中国、哥伦比亚、捷克斯洛伐克、丹麦、多米尼加共和国、埃及、萨尔瓦多、芬兰、法国、德国、危地马拉、冰岛、肯尼亚、莱索托、马里、墨西哥、摩洛哥、莫桑比克、荷兰、尼加拉瓜、挪威、巴基斯坦、秘鲁、菲律宾、波兰、罗马尼亚、塞内加尔、西班牙、斯里兰卡、瑞典、土耳其、特立尼达和多巴哥、突尼斯、乌干达、苏维埃社会主义共和国联盟、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、乌拉圭、南斯拉夫、赞比亚和津巴布韦的名义提出题为“世界儿童问题首脑会议”的决议草案(A/C.2/45/L.62),后来阿富汗、孟加拉国、巴巴多斯、保加利亚、布基纳法索、喀麦隆、古巴、厄瓜多尔、埃塞俄比亚、希腊、圭亚那、印度、印度尼西亚、爱尔兰、牙买加、约旦、马达加斯加、蒙古、尼日尔、尼日尔、葡萄牙、卢旺达、萨摩亚、圣基茨和尼维斯及越南也加入为提案国。决议草案的案文如下:

“大会,

“欣见1990年9月30日世界儿童问题首脑会议通过《儿童生存、保护和发展世界宣言》和执行宣言的《行动计划》;¹

“1. 敦促所有国家和国际社会其他成员努力实现《儿童生存、保护和发展世界宣言》及其《行动计划》中赞同的各项目标,作为其国家计划和国际作用的一部分;

“2. 敦促特别是各捐助国为针对儿童特别需要的发展合作作出更大的贡献,以协助发展中国家实现《宣言》和《行动计划》所订的目标;

“3. 又敦促联合国系统各有关机构、组织和机关在执行其方案时兼顾《宣言》和《行动计划》的各项目标、战略和建议,并请各有关理事机关考虑在其职权内采取特别措施,按照《宣言》和《行动计划》解决儿童的特殊需要;

“4. 要求联合国系统确保适当传播《宣言》和《行动计划》；

“5. 请秘书长采取适当行动，确保联合国系统的有关机构、组织和机关贯彻和监测本决议的各项规定；

“6. 注意到《行动计划》中关于联合国系统内监测《计划》执行情况的恰当机制的规定，并在这方面，请联合国儿童基金会执行局考虑要求儿童基金会，按照它为儿童服务的职责，同发展和国际经济合作总干事合作，并与联合国系统的其他有关机构、组织和机关密切协作，按照《宣言》和《行动计划》的要求，对个别国家和国际社会所采取的计划 and 行动作一次综合分析，作为它通常的监测、汇报和评估工作的一部分；

“7. 决定将题为“《儿童生存、保护和发展宣言》及其《行动计划》”的执行情况，特别是联合国系统的反应”的项目列入大会四十七届会议临时议程；

“8. 请秘书长就本决议的执行情况向大会第四十七届会议提出报告。”

16. 12月7日第52次会议上，委员会副主席艾哈迈德·阿马齐安先生(摩洛哥)介绍了根据就决议草案A/C.2/45/L.62举行的非正式协商提出的决议草案(A/C.2/45/L.74)。

17. 委员会未经表决通过了决议草案A/C.2/45/L.74(见第27段，决议草案三)。

18. 鉴于通过了决议草案A/C.2/45/L.74，决议草案A/C.2/45/L.62由提案国撤回。

D. 决议草案A/C.2/45/L.63

19. 11月30日第50次会议上，瑞典代表以澳大利亚、孟加拉国、贝宁、加拿大、中非共和国、乍得、哥伦比亚、丹麦、芬兰、德国、危地马拉、匈牙利、日本、摩洛哥、荷兰、新西兰、尼泊尔、挪威、瑞典、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和扎伊尔的名义提出题为“世界粮食计划署的管理”的决议草案(A/C.2/

45/L.63)。

20. 12月5日第51次会议上,委员会副主席艾哈迈德·阿马齐安先生(摩洛哥)发了言,他告诉委员会就决议草案举行的非正式协商的结果,并口头订正执行部分第2段,即把“欣见……决定“改为”欣见……载于1990年7月9日E/1990/101号文件的决定”。

21. 同次会议上,委员会通过了口头订正的决议草案A/C.2/45/L.63(见第27段,决议草案四)。

E. 决议草案A/C.2/45/L.75

22. 12月10日,第53次会议上,玻利维亚代表以属于77国集团的联合国会员国的名义介绍了题为“联合国系统发展方面的业务活动”的决议草案(A/C.2/45/L.75),方案如下:

“大会,

“回顾其1970年12月11日第2688(XXV)号、1975年9月16日第3362(S-VII)号、1977年12月20日第32/197号、1986年12月5日第41/171号、1987年12月11日第42/196号、1988年12月20日第43/199号和1989年12月22日第44/211号决议,

“强调联合国系统所有机关、组织和机构必须按照为期三年的时间表,协调和迅速执行第44/211号决议,同时考虑到问题之间的联系和相互关系,特别是在各国的执行方式、方案编制、分散以及规则和程序的简化、统一和适应方面,

“回顾其1990年5月1日第S-18/3号决议,内载《关于国际经济合作特别是恢复发展中国家的经济增长和发展的宣言》,

“意识到《联合国第四个发展十年的国际发展战略》¹的目标和优先次序,

“欢迎1990年9月30日在纽约举行的世界儿童问题首脑会议所通过的《儿童生存、保护和发展世界宣言》和《执行1990年代儿童生存、保护和发展世界宣言行动计划》²,

“确认1990年9月在巴黎举行的第二届联合国最不发达国家问题会议通过的《1990年代最不发达国家行动纲领》的重要性,并强调联合国发展系统必须紧急执行其中所载的各项有关措施,

“重申受援国政府要负起拟订本国多部门和分部门战略的全部责任,这些战略还应用作为联合国系统提供的资源编制方案的参考基准;并为此强调必须清除联合国系统的过程和程序中的结构性障碍,以使受援国政府可以充分履行责任确定其优先次序,

“还重申联合国系统发展方面业务活动的基本特性应当是,除了别的以外,普遍性、自愿和赠与性、中立性和多边性,并能够灵活地配合发展中国家的需要,联合国系统的业务活动是为了造福发展中国家、应发展中国家的要求、并按照它们本国的发展政策与优先次序而进行的,

“意识到发展中岛屿国家和内陆国家的严重问题以及它们特别需要取得发展以克服其经济困难,回顾《1986-1990年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》,³并认识到有必要进行1990年以后的后继安排,

“又回顾其关于《中美洲经济合作特别计划》的1988年5月12日第42/231号决议,

“认识到1980年代是发达国家持续经济增长的最长一段期间以及发展中国家的经济和社会状况日益恶化,

“对用于官方发展援助的多边资源,尤其是那些通过联合国系统取得的资源的增长速度比整个官方发展援助增加速度缓慢以及对官方发展援助作为发达国家国产总值的一个百分比的下降表示关注,

“强调因此需要在可预测、持续不断和有保证的基础上大量增加用于发展方面业务活动的资源,以适应发展中国家日益增加的需要,并强调最不发达国家的特殊需求,

“回顾联合国开发计划署作为联合国技术合作系统中央供资机构的作用,这一作用的潜力尚未全部实现,

“强调通过信托基金取得的资源应为额外的方案资源,

“强调指出有必要通过迅速和充分施行《促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》,⁴优先增加和加紧促进和实施发展中国家间的技术合作,以便加强发展中国家的能力和集体的自力更生力量,

“注意到开发计划署理事会在其第三十七届会议通过的关于第五个计划拟订周期⁵开发计划署筹措经费战略成分,⁶机构支助费用,⁷以及国家执行的决定,⁸

“又强调国家执行和充分利用本国能力将有助于保证各方案及项目以一致的方式管理,并促进其长期的持续能力,使其对发展进程产生更广泛的影响,

“回顾联合国系统的业务活动的主题和目标,包括大会第44/211号决议第3-8段以及开发计划署理事会通过的关于供资战略的内容的第90/14号决定和关于第五方案拟订周期的第90/34号决定中所提出的主题和目标,强调这些主题和目标绝不妨碍每个受援国根据本国的优先次序和目标,和当地的、文化的和社会经济的具体情况来利用联合国在这些领域提供的援助的权利,

“考虑到许多发展中国家近年来在履行联合国系统的技术援助方案及项目要求的对应财政义务方面所面临的种种困难,

“1. 注意到发展和国际经济合作总干事关于联合国系统发展方面业务活动的报告,包括联合国发展系统的反应,并注意到一些政府对大会第44/211号决议的执行情况的综合意见”;

“2. 呼吁国际社会,特别是捐助国,在持续不断、可预测有保证的基础上实际地大量增加用于发展方面的业务活动的资源,并敦促所有国家增加对发展方面的业务活动的自愿捐款;

“3. 重申必须将赠款资源优先拨给低收入国家,特别是最不发达国家的方案和项目;

“4. 肯定应当大大增加拨给每个发展中国家进行业务活动的赠款资源的实际值,除非该国的人均收入实际值有大幅的增加;

“5. 敦促联合国各发展机构的理事会在1991年继续采取行动,以促进各国执行联合国辅助的方案和项目;

“6. 请总干事在其提交大会第四十六届会议的报告中列入关于为国家执行具体措施拟定全系统的明确指导方针的建议,以便在联合国援助的所有方案和项目加速国家执行的程序,并加强国家能力,同时考虑到下列因素:

“(a) 简化关于国家执行的规则和程序及使其适应受援国政府的程序极为重

要,以便减少对这些政府和对开发计划署外地办事处的行政负担,并避免在方案和项目的评审、核准、监测和评价工作中出现不必要的延误;

“(b) 必须确保朝向国家执行的转变能够使联合国系统各专门机构和其他有关机构的人力和技术能力摆脱专家招聘、设备采购和评定研究金等行政负担,转而致力于提供有关技术咨询和监测以及全球性研究、分析和政策职能方面;

“(c) 联合国各机构必须在国家一级将数据基资料和设备、专家及训练/教育机构的来源登记簿都地方化,包括使关于发展中国家间技术合作的数据基(资料查询系统)地方化,以便促进有关政府承担执行方案和责任;

“(d) 必须采取具体措施加强那些负责技术援助和训练机构的国家单位,以使这些国家政府能够,除其他事项外,设计、管理、监测和评价方案和项目;

“(e) 联合国开发计划署外地办事处必须灵活和针对国家具体情况,以便为那些希望承担国家执行但尚未具备所需的国家管理能力的政府提供过渡性援助;

“(f) 必须除其他之外,通过机构支助费用安排,给予足够的财政奖励,包括技术支助奖励,以协助发展中国家走向国家执行;

“7. 重申受援国政府要负起协调和规划外来援助的全部责任,同时要对其设计和管理负主要责任,负起这些责任对最妥善地利用外来援助及对增强和利用国家能力是极为重要的;

“8. 强调为了使各国政府能够根据本国多部门、部门和分部门战略去制订、协调和有效规划联合国援助,必须采取下列措施:

“(a) 紧急执行关于联合国系统所有供资机构的方案规划周期的协调问题及其与各受援国政府的规划期间的配合问题的大会第44/211号决议第17(c)段的规定;

“(b) 将世界粮食计划署的非紧急粮食援助同联合国各组织提供的资金结合,确保世界粮食计划署粮食援助政策和方案委员会及联合国粮食及农业组织理事会是根据方案而不是逐个项目核可资源;

“(c) 依靠各国的机构和能力进行数据收集、分析及制订和评价国别方案,由

联合国发展系统提供技术咨询意见,必要时包括在发展中国家间技术合作内提供关于发展经验的高质数据/信息;

“(d) 联合国各供资机构,包括各专门机构的信托基金资源和开发计划署管理的资金,根据受援国政府的战略提供资源,受援国政府的战略将作为统筹安排联合国发展系统资源的参考;

“(e) 协调地审查关于评估、拟订、核可、采购、报告、监测和评价方案和项目的规则、程序和方式,以期推行以方案为纲的办法和便于国家执行;

“(f) 划一地、适当地将权力分散到国家一级;

“(g) 协助受援国政府建立和加强负责技术援助的单位的能力,使各国政府能充分负起其管理和规划联合国发展系统资源的责任;

“9. 注意到政策问题联合协商小组原则上同意使其方案制订周期与国家规划和预算周期相配合,并呼请该小组在这方面加紧努力;

“10. 请总干事与联合国发展系统各组织的行政首长合作,通过其各自理事机构在其活动中实施更多的国家重点,这样可以提高效率和功效,并有助于最大地利用和加强国家的执行;这点将要重新界定作用、构成及其总部和国家办事处可利用的技术种类,除其他事项外,还要根据每一受援国的具体需要,使国家一级的技术专门人材与行政支助人员之间取得较好的平衡,利用机构总部通过有选择的行动向国家办事处提供支助’

“11. 注意到联合国儿童基金会执行局、联合国开发计划署理事会及联合国人口基金理事会在1990年为执行大会第44/211号决议就权力下放所采取的行动,并要求联合国发展系统各理事机构和有关组织的行政首长依照财务经管责任的规定充分授权国家办事处对下列领域作出决定:

“(a) 采购,颁发研究金和雇用专家;

“(b) 商定项目协定的细节;

“(c) 定期审查摊款;

“ (d) 在国别方案规定的范围内重新调拨方案和项目之间的经费;

“ (e) 批准偿还受援者支付的适当开支;

“ (f) 根据需要更改个别项目的范围和设计;

“ 12. 并请联合国发展系统的理事会及有关组织的执行首长拟订方案核查职责的标准,以期确保产生较大影响和方案的长期持续性;

“ 13. 赞赏地注意到联合国开发计划署理事会测定,作出机构支助费用的后续安排¹⁰,并呼吁联合国开发计划署署长同联合国系统各组织执行首长合作,提出具体建议,以便理事会能够在1991年就悬而未决的问题作出决定;

“ 14. 强调需要在执行业务活动时,大幅度增加采购和服务、聘请专家和利用发展中国家现有的训练设施,以期促进和加强发展中国家间的集体自力更生;

“ 15. 请秘书长在照顾到必须维持公平地域分配的情况下加强总干事办公室,以期确保按照一贯的商定指导方针对执行进程充分展开整个系统的后续行动、监测和协调;

“ 16. 请联合国发展系统,特别是联合国供资机构,继续对面临财政困难无法筹足进行中项目的对应财政捐助的受援国尽量采取灵活处理办法;

“ 17. 注意到执行其第44/211号决议各项规定的三年期日程表,请总干事继续确保该决议及本决议各项规定得以执行,并通过经济及社会理事会向大会第四十六届会议提交报告。

“¹ 第45/-号决议。

“² A/45/625,附件。

“³ 第S-13/2号决议,附件。

“⁴ 《联合国发展中国家间技术合作会议的报告,布宜诺斯艾利斯,1978年8月30日至9月12日》(联合国出版物,出售品编号:E.78.II.A.11和更正),第一章。

“⁵ 《经济及社会理事会正式记录,1990年,补编第9号》(E/1990/29),附件一,第

90/34号决定。

“⁶ 同上,第90/14号决定。

“⁷ 同上,第90/26号决定。

“⁸ 同上,第90/21号决定。

“⁹ A/45/273-E/1990/85和Corr.1和Add.1-3和Corr.1和Add.4-5。

“¹⁰ 《经济及社会理事会正式记录,1990年补编第9号《E/1990/29》,附件一,第90/26号决定。”

23. 12月14日,第55次会议上,玻利维亚代表以属于77国集团的联合国会员国的名义发了言,他提议委员会决定将决议草案A/C.2/45/L.75转交大会第四十六届会议审议。

24. 在同次会议上,委员会未经表决通过了决定草案(见第28段,决定草案一)。

25. 通过决定草案后,以下国家代表发了言:大不列颠及北爱尔兰联合王国、加拿大、摩洛哥和埃及(见A/C.2/45/SR.55)。

26. 在同次会议上,根据主席提议,委员会决定建议大会注意到没有提出任何提案草案的项目84的各项报告(见第28段,决定草案二)。

三. 第二委员会的建议

27. 第二委员会建议大会通过下列决议草案:

决议草案一

联合国发展活动认捐会议

大会,

重申联合国发展活动认捐会议的重要性,

注意到秘书长关于认捐会议今后行政安排的报告⁴,

又注意到1989年12月22日大会第44/208号决议和1990年7月27日经济及社会理事会第1990/80号决议,

1. 决定联合国发展活动认捐会议仍应是会员国和其他各方宣布对联合国发展方面的业务活动提供捐款的主要时机,它应继续在11月初召开,其基本方式应保持不变;

2. 又决定;

(a) 认捐会议应以两次会议为限;

(b) 应继续由秘书长主持会议开幕;

(c) 应更多地利用书面认捐,让代表团有机会在会议举行前书面作出认捐,并在认捐会议中宣布认捐额;

(d) 作为一般规则,与会者发言以每人五分钟为限;

(e) 应拟订一份为打算发言的会员国和其他各方的发言名单,唯一的其他发言是认捐会议主席或许会作出的开幕词和闭幕词以及联合国方案和基金的行政首长或其代表的简短结束语;

(f) 无法作出明确认捐的代表团应尽快宣布其认捐额;

(g) 应以通过认捐会议的一份程序执行取代该会议《最后文件》的通过和签署;

3. 促请各会员国考虑增加其向联合国发展活动的捐款。

决议草案二

人口与发展

大会,

回顾其1989年12月22日第44/210号决议请联合国人口基金执行主任着重审查《让后代过上更美好生活阿姆斯特丹宣言》⁶对人口方案的影响和进一步分析国际人口援助所需资源,并通过联合国开发计划署理事会和经济及社会理事会向大会第四十五届会议提交一份有关的报告,

注意到联合国开发计划署1990年6月23日关于联合国人口基金的第90/35号决议,⁷

又注意到经济及社会理事会1990年7月27日第1990/82号决议,

注意到联合国人口基金题为《世界人口状况,1990年》的报告强调人口增长和分布与环境和发展问题密切关联,

重申《世界人口行动计划》⁷的原则和宗旨,国际人口会议⁸对这些原则和宗旨加以确认和扩大,

确认社会经济发展有助于人口政策的顺利推行,

又重申向发展中国家提供的人口方面的援助在1990年代应大幅度增加,而发展中国家也应加大力度为人口方案拨调充足的资源,

1. 强调各国具有主权制定、采取和执行其人口政策,并注意到其文化、价值

和传统以及其社会、经济和政治条件,同时要符合各项人权以及个人、夫妇和家庭的职责;

2. 注意到联合国人口基金执行主任关于《阿姆斯特丹宣言》对人口方案的影响和关于旨在深入分析国际人口援助所需资源的尝试的报告,⁹其中概述人口活动未经满足和不断扩大的资源需要;

3. 鼓励人口基金不断对《阿姆斯特丹宣言》⁵采取后续行动,用以坚持1989年11月6日至9日在阿姆斯特丹举行的二十一世纪人口问题国际讨论会所产生的势头;

4. 强调将人口目标纳入人口战略以及制定一般发展战略时应考虑到所有的经济和社会因素;

5. 着重指出调动和增加人口活动所需资源的重要性,为此:

(a) 促请各国政府、有关国际和区域组织包括世界银行以及非政府组织尽全力调动人口活动所需资源,以求至迟于2000年达到每年90亿美元的目标,同时要考虑到在可行且适当的地方争取使用者捐献的可能性;

(b) 指出保健和教育方面的资源投资对人口方案的成功执行极其重要,对妇女来说尤其如此;促请所有发展中国家政府根据其经济和社会能力和条件加强它们对社会部门投资的政治和财政承诺;促请所有发达国家政府以及有关的国际、区域和非政府组织加强它们对保健和教育方面的财政和技术支助,积极响应人口援助的要求并大幅度增加其用于人口活动的发展援助部分;

(c) 强调必须根据联合国人口基金订出的标准,集中人口基金的资源于人口方面最需要援助的国家,特别是低收入国家,特别是最不发达国家;

6. 鼓励人口基金遵行大会1989年12月22日第44/211号决议,通过国家执行加强和利用国家能力,提高承担责任能力,采取面向方案的探讨办法以及下放能力与权力至达外地一级,并且通过驻地协调员支助联合国系统在国家一级的协调工作;在这方面,鼓励人口基金增加利用国家在拟订和实施人口援助活动方面现有的专门知识;

7. 进一步鼓励人口基金、联合国儿童基金会、世界卫生组织和其他有关联合

国组织和专门机构各在其职责范围内加强它们在妇幼保健和计划生育方面的合作；

8. 在按照大会1989年12月22日第44/228号决议规定举行的联合国环境和发展会议的筹备进程中和考虑到联合国环境和发展会议筹备委员会将会作出的决定，强调人口压力与无法持续的消费形态和环境恶化之间的关系；

9. 重申人口政策在发展方面的作用重要性，如大会在其第十八届特别会议通过的《关于国际经济合作特别是恢复发展中国家经济增长和发展的宣言》、¹⁰《1990年代支助最不发达国家行动纲领》和《联合国第四个发展十年国际发展战略》¹¹等文书所强调的；

10. 欢迎经济合作和发展组织发展援助委员会各国援助部长和援助机构在其1989年12月关于其1990年代援助政策的政策声明所表示的并经委员会1990年4月和6月举行的人口和发展问题会议所重申的，委员会19成员国愿意优先帮助发展中国家制定、资助和实施有效的人口政策和方案；

11. 强调各国政府在制定、执行和协调国家一级人口政策和方案的首要作用和联合国人口基金在应要求支助发展中国家这个领域能力方面的作用；

12. 进一步强调必须协调区域和区域间两级集中注意于有关达到各种具体人口目标的问题；

13. 建议人口基金在整个发展计划和方案的范围内继续集中注意人口问题的紧迫性和重要性，以及集中注意寻找足够资源解决这些问题；在这方面促请人口基金继续进行旨在使人们更为意识到人口问题及其与环境和发展问题的关系的活动，包括世界人口日；

14. 请人口基金执行主任在她的《年度报告》中关于政策和方案协调的一节内提供关于人口基金和其他有关联合国组织和专门机构合作的具体资料。

注

⁴ A/45/281-E/1990/66和Corr.1。

⁵ A/C.2/44/6,附件。

⁶ 见《经济及社会理事会正式记录,1990年,补编第9号》(E/1990/29),附件一。

⁷ 见《联合国世界人口会议的报告,布加勒斯特,1974年8月19日至30日》(联合国出版物,出售口编号:E.75.XIII.3),第一章。

⁸ 见《国际人口会议的报告,墨西哥城,1984年8月6日至14日》(联合国出版物,出售口编号:E.84.XIII.8和更正)。

⁹ 见A/45/529。

10 第S-18/3号决议,附件。

¹¹ 第45/ 号决议。

决议草案三

世界儿童问题首脑会议

大会，

欣见1990年9月30日世界儿童问题首脑会议通过《儿童生存、保护和发展世界宣言》和执行宣言的《行动计划》；¹²

1. 敦促所有国家和国际社会其他成员努力实现《儿童生存、保护和发展世界宣言》及其《行动计划》中赞同的各项目标，作为其国家计划和国际合作的一部分；
2. 敦促特别是各捐助国为针对儿童特别需要的发展合作作出更大的贡献，以协助发展中国家实现《宣言》和《行动计划》所订的目标；
3. 又敦促联合国系统各有关机构、组织和机关在执行其方案时兼顾《宣言》和《行动计划》的各项目标、战略和建议，并请各有关理事机关考虑在其职权内采取特别措施，按照《宣言》和《行动计划》解决儿童的特殊需要；
4. 要求联合国系统确保适当传播《宣言》和《行动计划》；
5. 请秘书长采取适当行动，确保联合国系统的有关机构、组织和机关贯彻和监测本决议的各项规定；
6. 注意到《行动计划》中关于联合国系统内监测《计划》执行情况的恰当机制的规定；
7. 决定在大会第四十七届会议审议“《儿童生存、保护和发展宣言》及其《行动计划》的执行情况，特别是联合国系统的反应”的问题；
8. 请秘书长通过经济及社会理事会1992年第一和第二届常会就本决议的执行情况向大会第四十七届会议提出报告。

决议草案四

世界粮食计划署的管理

大会，

回顾其1989年11月22日第44/414号决定，

又回顾经济及社会理事会关于世界粮食计划署的管理的1990年7月27日第1990/79号决议，世界粮食计划署是联合国和联合国粮食及农业组织的一个联合方案，

考虑到有必要仔细审查管理世界粮食计划署的现行安排，

考虑到要对世界粮食计划署实行有效管理，需要政府间通过粮食援助政策和方案委员会加以监督，并需要明确的职责和经管责任，这样有助于提高粮食计划署执行其任务的效率，粮食援助政策和方案委员会通过经济及社会理事会和联合国粮食及农业组织理事会向大会和粮农组织大会报告，

1. 认识到需要根据世界粮食计划署的方案需要、对成员国的责任及其为联合国系统所属实体的特点，改进世界粮食计划署的管理安排；

2. 欣见粮食援助政策和方案委员会第二十九届会议¹³决定设立管理和联合国、联合国粮食及农业组织和世界粮食计划署之间关系问题小组委员会，并敦促委员会尽快完成其审查工作；

3. 敦促委员会进行审查时考虑到需要加强管理安排，提高世界粮食计划署的效率，加强对成员国负责；

4. 请秘书长考虑到上述因素，继续充分参与审查世界粮食计划署的管理安排，并通过经济及社会理事会向大会第四十六届会议提交关于联合国参与审查世界粮食计划署的管理安排的报告。

*

*

*

¹² A/45/625, 附件。

¹³ 见E/1990/101, 附件。

28. 第二委员会又建议大会通过以下决定草案:

决定草案一

联合国系统发展方面的业务活动

大会决定将题为“联合国系统发展方面的业务活动的决议草案¹⁴”转交第四十六届会议审议。

决定草案二

关于发展方面的业务活动的文件

大会决定注意到下列文件:

- (a) 秘书长的说明,转递发展和国际经济合作总干事关于发展方面的业务活动的报告;¹⁵
- (b) 秘书长的说明,转递题为“旨在实现技术合作项目采购来源的较公平地域分配的惯例和程序”的联合检查组的报告;¹⁶
- (c) 秘书长的说明,转递题为“联合国系统在非洲三个最不发达国家的农村发展活动评价”的联合检查组的报告;¹⁷

¹⁴ 见A/C.2/45/L.75。

¹⁵ A/45/273-E/1990/85和Corr.1和Add.1-5。

¹⁶ A/44/646和A/45/648。

¹⁷ A/45/76-E/1990/12和Add.1。

(d) 秘书长的说明,转递题为“区域项目RLA/79/031:拉丁美洲经济一体化联合研究方案的评价”的联合检查组的报告;¹⁸

(e) 秘书长的说明,转递联合国开发计划署署长关于联合国妇女发展基金活动的报告。¹⁹

- - - - -

¹⁸ A/45/77-E/1990/10和Add.1。

¹⁹ A/45/347。