



# 联合国 大会



LIBRARY

DEC 26 1990

Distr.  
GENERAL

A/45/889  
19 December 1990  
CHINESE  
ORIGINAL: ARABIC

UN/SA COLLECTION

第四十五届会议

议程项目127

联合国共同制度

第五委员会的报告

报告员: 沙迈勒·纳塞尔先生(埃及)

## 一、导言

1. 1990年9月21日,大会第3次全体会议根据总务委员会的建议,决定把题为“联合国共同制度”的项目列入其第四十五届会议议程,并分配给第五委员会。

2. 第五委员会在1990年11月12、15、16、19、23、26和27日及12月18日的第27、29、30、31、34、35、37和49次会议上审议了本项目。讨论本项目时发表的评论反映在有关的简要记录中(A/C.5/45/SR.27、29-31、34、35、37和49)。

3. 为审议本项目,委员会收到了国际公务员制度委员会第十六次年度报告。<sup>1</sup>

4. 委员会还收到了秘书长转递国际公务员协会联合会的评论的说明(A/C.5/45/23)、转递联合国独立职工会与协会协调委员会的评论的说明(A/C.5/45/24)、转递行政协调委员会1990年第二届常会通过的声明的说明(A/C.5/45/43)。此外还收到了秘书长关于国际公务员制度委员会报告内的决定和建议所涉行政和经费问题的说明(A/C.5/45/29)及行政和预算问题咨询委员会的有关报告(A/45/7/Add.7)。

5. 在11月12日第27次会议上,国际公务员制度委员会主席介绍了该委员会的报告(见A/C.5/45/SR.27)。

## 二、决议草案A/C.5/45/L.6的审议

6. 在1990年12月18日第49次会议上,墨西哥代表介绍了经非正式协商后拟订的决议草案A/C.5/45/L.6。

7. 表决前,主管人力资源管理厅助理秘书长代表秘书长向委员会发了言。在同次会议上,委员会未经表决通过了决议草案A/C.5/45/L.6(见第9段)。

8. 加拿大、阿拉伯利比亚民众国、苏维埃社会主义共和国联盟、印度、美利坚合众国和古巴代表作了解释立场的发言。

## 三、第五委员会的建议

9. 第五委员会建议大会通过下列决议草案:

### 联合国共同制度:

### 国际公务员制度委员会的报告

大会,

审议了国际公务员制度委员会第十六次年度报告<sup>2</sup>和其他有关报告<sup>3</sup>,

—

1. 重申国际公务员制度委员会在调节和协调联合国共同制度的服务条件,包括所有已叙职等和未叙职等工作人员的应计养恤金薪酬方面,具有核心的作用;

2. 赞同委员会努力维持各种服务条件的完整性与一致性,以加强共同制度活动的功效并确保公平对待所有工作人员;

3. 重申要求秘书长和联合国共同制度各组织行政首长竭尽全力,在1991年及以后匀支由于全面审查专业人员以上职类工作人员的服务条件而使各组织经常预算需要增加的费用的大部分;

二

回顾其1987年12月21日第42/221号决议第八节、1988年12月21日第43/226号决议第二节和1989年12月21日第44/198号决议第二节，

注意到委员会关于修改其工作方法和年度报告格式的决定和结论，

欣见工作人员代表重新参与委员会的工作，

1. 重申委员会按照其章程第6条的设想，在行使职能时具有独立性和公正性；
2. 对委员会特别是通过三方工作组，同各组织和工作人员的代表开展了更活跃的对话表示满意；

3. 请该委员会继续设法改进其报告的格式和编制方式，使报告更明确易懂；

4. 请秘书长和他在行政协调委员会内的同事，在根据第44/198号决议第二节第1段编写关于审查委员会职能的报告时，建议改进委员会职能的各种备选措施；

三

关切地注意到委员会再次未能建议采取能使薪酬制度的概念和实施更加透明和简化的专业人员以上职类工作人员订正薪酬结构，

注意到委员会打算根据所获经验来审查和评价拟议的住房因素处理程序，

1. 促请委员会考虑到会员国在第五委员会上发表的意见，继续审查薪酬结构，特别是住房因素的处理，并酌情向大会报告审查结果；

2. 注意到委员会的报告<sup>2</sup>第95段所载关于处理住房因素的建议；

3. 请委员会，作为迫切事项，继续采取措施，改进整套薪酬中住房部分的衡量方法；

4. 请委员会设立一个试办项目，以便在少数几个很难或不可能进行有效的住房比较的外地工作地点模拟实行委员会的建议，但有一项了解，即住房应保留在工作地点差价调整数制度内，并就该项目所获经验向大会第四十六届会议提出报告；

5. 请委员会考虑到会员国在第五委员会上发表的意见：必须改善租金补贴办法，但不得损及帮助新工作人员定居和鼓励共同制度内人员调动的宗旨，审查总部工作地点实行现行租金补贴办法所获经验，并审查其报告<sup>2</sup>第95(b)(四)和(八)段所载的关于订正租金补贴办法的建议，然后向大会第四十六届会议提出关于此事的结论和建议；

6. 决定从1991年1月1日起，作为临时安排，订正总部地点现行租金补贴办法中关于偿还期为七年，头四年的偿还率为80%，以后三年分别为60%、40%和20%的规定；

#### 四

注意到委员会的报告<sup>2</sup>附件七所载列的共同制度和比较国公务员各项津贴概况，以及委员会的有关决定，

1. 促请委员会作出最大努力，完成对抚养津贴的审查和对给予居住于本国的工作人员的外国服务待遇的研究，并就此向大会第四十六届会议提出报告；

2. 请委员会定期更新各项津贴比较概况；

#### 五

注意到委员会的报告<sup>2</sup>第124(b)段所载关于助理秘书长、副秘书长和相等职等工作人员服务条件的决定和建议，

请委员会以全面彻底的态度重新考虑联合国共同制度各组织助理秘书长、副秘书长及和相等职等工作人员的薪酬，除其他外，考虑到比较国公务员制度里同等地位工作人员的薪酬，代表费及其他津贴、住房安排以及应计养恤金薪酬等级，并就此向大会第四十六届会议提出报告，

#### 六

回顾确保各专门机构理事会就联合国共同制度所关注的事情采取共同立场的重

要性,

关注有些组织继续给予超过大会所核可薪级以上级别的作法,

注意到世界知识产权组织已经修订其关于专业以上职类薪金表增加级别的规  
定,

1. 敦请国际劳工组织和世界卫生组织的理事机构依照委员会的建议采取必要措施使其薪金表与共同制度内其他组织的薪金表一致;

2. 请委员会,在有关表扬功劳的非应计养恤金金钱奖励的建议方面,继续审查联合国共同制度一切组织的考绩制度,以期确保这些制度的客观性和透明性,且能为就提议的现款赏金和职等内加薪和提升等提供健全的基础,一如大会第44/198号决议第一.F节第3段所载;

3. 敦请各会员国确保其出席共同制度各组织理事机构各种会议的代表知悉委员会和大会就联合国共同制度雇用条件所采立场;

4. 注意到委员会向各执行首长提供的各项建议,一如其报告<sup>1</sup>第235段所载;

## 七

回顾大会在其1985年12月18日第40/244号决议第一节第2段里核准在纽约的联合国专业人员以上职类官员与美国联邦公务员对等职位官员的薪酬净额之差幅为110至120,适当中点为115,但有一项谅解,即这一差额将在适当中点115上下保持一段时间,

又回顾其第44/198号决议第一节C第5段请委员会在1990日历年起的五年期间监测薪酬差额年度净值,以便在可能范围内确保该期间结束时连续年度差额平均值保持在适当中点115上下,

注意到公务员委员会制度报告<sup>2</sup>第188和189段所载建议,

注意到会员国在第五委员会中表示的意见,

还注意到行政协调委员会的说明<sup>3</sup>所提到的联合国共同制度所有各工作地点的

工作地点差价调整数于1991年实行冻结的可能性,

请委员会继续监测差额的演变以及1990年美国联邦雇员薪金对等性法案实施后联邦公务员制度薪金额可能的变化所造成的影响,并向大会第四十六届会议提出建议,以期避免五年期间自1990历年起的工作地点差价调整数冻结期的过度延长,

## 八

回顾其第44/198号决议第一节H第1段核可参照比较国公务员制度内在基准城市服务的对等职等官员的相应基薪净额,确定1990年7月1日起实施的最低薪金净额,

1. 核可本决议附件一所载专门人员以上职类工作人员订正薪金毛额和净额表以及本决议附件二所反映的《联合国工作人员条例》的相应修正自1991年3月1日起实施;

2. 再次请委员会就人员就调动和艰苦条件津贴的实施情况特别是参照比较国所支付的相应津贴,对基薪/底薪本身而言的人员调动和艰苦条件津贴演变情况向大会第四十七届会议提出报告;

## 九

注意到委员会有关某些会员国向本国国民给付补助金或扣减薪酬的做法的决定,特别是委员会申明此种安排是不必要、不恰当不好的,并且抵触各组织的工作人员服务条例,

关切一些会员国尚未对委员会主席关于就此问题提供资讯的要求作出反应,在这一方面,就采取措施停止这类做法而言,尚未取得足够的进展;

1. 注意到一些会员国减少这类做法的努力并鼓励其他会员国采取类似的措施;

2. 要求尚未对委员会主席关于提供资讯的要求作出反应的会员国作出上述反应;

3. 请联合国秘书长以及各共同制度组织的首长采取他们认为恰当的措施,提

出他们认为恰当的建议,以结束这类做法;

4. 请委员会对补贴和扣减薪水的做法进行研究并提出解决这一问题的措施;

十

注意到委员会对确定教育补助金水准过程进行研究并就此向大会第四十六届会议提出报告的意图,

认可委员会报告<sup>1</sup>第251段中所述的提供五种货币最高额教育补助金开支的变动;

十一

回顾其1986年第41/207号决议、第42/221、43/226和44/198号决议,在这些决议中,大会请各共同制度组织注意(a) 委员会关于征聘妇女的特别措施;(b) 需要各组织向委员会提供能够消除平等晋升方面障碍的建议;(c) 提供有关在改善各组织秘书处专业以上职类和一般事务人员有关类别妇女地位方面采取的措施和取得的成果的情报的重要性,

关注在这些领域取得的进展缓慢而不均,

请委员会与共同制度各组织和工作人员代表一起审查将过去的这些建议和要求变成行动的具体而切实的步骤,并就此向大会第四十七届会议提出报告;

十二

注意到委员会《规约》第13和14段据此委员会有权就叙级问题和人事政策的其他方面提出建议,

1. 请委员会重新开始积极审议这些实质性领域的问题;

2. 又请委员会在拟订共同人事办法时特别研究机构间借调和调职办法,根据职业专长编制共同人员名册以及持续在全系统适用叙级总标准的可能性;

十三

回顾委员会章程第12条和《联合国工作人员条例》第三条,

注意到就委员会关于1989年10月纽约一般事务人员一般最佳服务条件调查的各项建议所采取的行动，

担心这项行动会成为今后在整个联合国共同制度内进行类似调查的先例，而这个先例是不合要求的，

认识到涉及更广泛的管理方面的考虑，

1. 注意到从1989年10月1日开始生效的纽约一般事务人员职类薪金表的适用情况，并决定这个薪金表不应成为今后薪金调查的先例；

2. 请秘书长调整纽约一般事务人员职类的薪金，使其符合委员会依照其职权确定的一般最佳薪酬比率的水平，以便在进行下一次调查时不会有悬殊的情况；

3. 又请秘书长向大会第四十七届会议提交一份关于各种程序的报告，根据这些程序，秘书长和其他行政首长只能在与有关的政府间机构和委员会进行协商后才可以就一般事务人员职类薪金表采取与委员会的建议有偏差的措施；

4. 注意到委员会将于1991年审查总部工作地点一般事务人员及有关职类的薪金调查办法，并请委员会就此向大会第四十七届会议提出一份报告；

#### 十四

回顾联合检查组的工作方案包括研究专业人员以上职类与共同制度内其他工作人员职类在职等上相重叠的问题，

请委员会根据上述报告审查专业人员以上职类的服务条件与其他职类的服务条件之间的相关性，并研究有关征聘和保留工作人员的广泛问题。

#### 注

<sup>1</sup> 《大会正式记录，第四十五届会议，补编第30号》(A/45/30和增编)。

<sup>2</sup> 《大会正式记录，第四十五届会议，补编第30号》(A/45/30和增编)。

<sup>3</sup> 同上，《补编第9号》(A/45/9)；和A/45/7/Add.7、A/C.5/45/23、A/C.5/45/24和A/C.5/45/43。



附件一

专业人员以上职类薪金表a分列年薪毛额及  
扣除工作人员薪金税后的净额  
1991年3月1日起生效  
(以美元计)

职等	级														
	一	二	三	四	五	六	七	八	九	十	十一	十二	十三	十四	十五
副秘书长															
USG	毛额...	128659													
	净额D...	76702													
	净额S...	68853													
助理秘书长															
ASG	毛额...	116442													
	净额D...	70350													
	净额S...	63600													
主任															
D-2	毛额...	94478	96644	98809	100993	103200	105407								
	净额D...	58873	60021	61169	62316	63464	64612								
	净额S...	53995	54990	55983	56957	57906	58855								
特等干事															
D-1	毛额...	83047	84902	86756	88610	90465	92319	94173	96028	97882					
	净额D...	52815	53798	54781	55763	56746	57729	58712	59695	60677					
	净额S...	48749	49600	50451	51302	52153	53004	53855	54707	55558					

高等干事														
P-5	毛额...	72782	74429	76076	77723	79370	81036	82714	84392	86070	87748	89426	91104	92782
	净额D...	47302	48192	49081	49971	50860	51749	52639	53528	54417	55307	56196	57085	57975
	净额S...	43784	44598	45412	46225	47039	47826	48596	49366	50136	50906	51677	52447	53217
一等干事														
P-4	毛额...	59277	60854	62431	64008	65596	67202	68808	70414	72020	73626	75232	76839	78445
	净额D...	39952	40820	41687	42554	43422	44289	45156	46024	46891	47758	48625	49493	50360
	净额S...	37101	37884	38666	39448	40234	41028	41821	42615	43408	44201	44995	45788	46582
二等干事														
P-3	毛额...	47890	49320	50749	52179	53608	55039	56521	58002	59483	60965	62446	63928	65417
	净额D...	33547	34362	35177	35992	36807	37621	38436	39251	40066	40881	41695	42510	43325
	净额S...	31325	32060	32795	33530	34265	34999	35734	36469	37204	37939	38673	39408	40146
协理干事														
P-2	毛额...	38075	39311	40546	41781	43016	44251	45503	46781	48060	49338	50617	51895	53173
	净额D...	27814	28543	29272	30001	30729	31458	32187	32915	33644	34373	35101	35830	36558
	净额S...	26101	26768	27435	28102	28769	29436	30099	30755	31413	32070	32727	33384	34041
助理干事														
P-1	毛额...	28521	29633	30769	31917	33065	34214	35374	36561	37748	38935	40122	41310	42500
	净额D...	22018	22719	23419	24120	24820	25520	26221	26921	27621	28322	29022	29722	30422
	净额S...	20776	21422	22066	22710	23354	23999	24642	25283	25924	26565	27206	27847	28488

D=适用于有受扶养配偶或子女的工作人员的人数。

S=适用于无受扶养配偶或子女的工作人员的人数。

a 本薪金表是将服务地点差价调整数的5个乘数点并入基薪净额得出的结果。从1991年3月1日开始对所有工作地点的服务地点差价调整数指数和乘数均将作相应的调整。此后,将按照新并入的服务地点差价调整数指数的变动来更改服务地点差价调整数的分类。

附件二

《联合国工作人员条例》修正案

条例3.3

以下列两个表取代(b)分款(一)项的税率表

税 率  
(百分数)

每年应征税的薪酬总额 (美元)	对应计养恤金薪酬和养恤金适用的 工作人员薪金税率
最初 15 000	4
其次 10 000	20
其次 10 000	25
其次 20 000	29
其次 20 000	32
其次 20 000	35
其次 20 000	37
其次 30 000	39
其余应征税薪酬	

对基薪毛额和离职偿金毛额适用  
的工作人员薪金税率

每年应征税的薪酬总额 (美元)	有受扶养配偶或受 扶养子女的工作人员	无受扶养配偶也无受 扶养子女的工作人员
最初 150 000	13.0	17.5
其次 5 000	31.0	34.3
其次 5 000	34.0	38.6
其次 5 000	37.0	41.9
其次 5 000	39.0	43.9
其次 10 000	41.0	46.0
其次 10 000	43.0	48.6
其次 10 000	45.0	50.4
其次 15 000	46.0	50.6
其次 20 000	47.0	54.1
其余应征税薪酬	48.0	57.0

- - - - -