



# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL

A/45/729  
28 November 1990  
CHINESE  
ORIGINAL: ARABIC

第四十五届会议  
议程项目116

## 财务报告和审定财务报表以及审计委员会的报告

### 第五委员会的报告

报告员: 沙迈勒·纳塞尔先生(埃及)

1. 大会在其1990年9月21日第3次全体会议上决定在其第四十五届会议议程内列入以下标题的项目,并分配给第五委员会:

- “财务报告和审定财务报表以及审计委员会的报告;
- “ (a) 联合国;
- “ (b) 联合国开发计划署;
- “ (c) 联合国儿童基金会;
- “ (d) 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处;
- “ (e) 联合国训练研究所;
- “ (f) 联合国难民事务高级专员经管的自愿基金;
- “ (g) 联合国环境规划署基金;
- “ (h) 联合国人口基金;
- “ (i) 生境和人类住区基金会”

2. 第五委员会在其1990年10月8和12至17日第7至11和30次会议上审议了有关联合国,包括国际贸易中心和联合国大学<sup>1</sup>、联合国开发计划署<sup>2</sup>、联合国儿童基金会<sup>3</sup>、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处<sup>4</sup>、联合国训练研究所<sup>5</sup>、联合国难民事务高级专员经管的自愿基金<sup>6</sup>、联合国环境规划署基金<sup>7</sup>、联合国人口基金<sup>8</sup>、联合国生境和人类住区基金会<sup>9</sup>等机构,1989年12月31日终了期间的财务报告和审定财务报表以及审计委员会的报告和审计意见,及行政和预算问题咨询委员会的有关报告(A/45/570和Corr.1)。

3. 委员会还收到了秘书长转递审计委员会的主要调查结果和结论摘要的报告(A/45/457);秘书长关于审计委员会及行政和预算问题咨询委员会各项建议的执行的情况的报告(A/45/509);以及秘书长关于财务报表会计大纲的报告(A/45/537)。

4. 讨论本项目时提出的评论和意见以及对所提出问题的答复均反映在第五委员会的简要记录内(A/C.5/45/SR.4、7至11和30)。

5. 委员会副主席在非正式协商后,于1990年11月16日第30次会议上介绍了一项决议草案(A/C.5/45/L.5)。

6. 委员会在同次会议上未经表决通过了决议草案A/C.5/45/L.5(见第段)。

### 第五委员会的建议

7. 第委员会建议大会通过以下决议草案:

财务报告和审定财务报表  
以及审计委员会的报告

大会,

审议了联合国<sup>10</sup>,包括国际贸易中心<sup>11</sup>和联合国大学<sup>12</sup>、联合国儿童基金会<sup>13</sup>、联

联合国环境规划署<sup>14</sup>和联合国生境和人尖住区基金会<sup>15</sup>1989年12月31日终了的两年期财务报告和审定财务报表,联合国开发计划署<sup>16</sup>、联合国人口基金<sup>17</sup>、联合国难民事务高级专员经管的自愿基金<sup>18</sup>、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处<sup>19</sup>、和联合国训练研究所<sup>20</sup>1989年12月31日终了的年度财务报告和审定财务报表,行政和预算问题咨询委员会的报告<sup>21</sup>和审计委员会的主要调查结果和补救行动结论的简明摘要,<sup>22</sup>

认识到在执行1989年12月19日大会第44/183号决议方面所获进展;

赞赏地注意到联合国各组织和计划署 的行政首长和理事会采取步骤,对审计报告给予适当的关心和注意,

考虑到在第五委员会辩论本项目期间,各国代表团、审计委员会、行政和预算问题咨询委员会和联合国各组织及计划署 的代表对此项目所表示的意见,以及对改善联合国有关组织和计划署 的效率、管理、财务责任和预算控制所广泛表示的支持,

关切地注意到审计委员会基于其报告中所述的理由,对联合国、联合国开发计划署 和联合国人口基金的财务报表发表了附带条件的审计意见,并对联合国训练研究所的会计事项遵守财务条例和法律根据的情况发表了附带条件的审计意见,

注意到联合国若干组织和计划署 为改善财务报表的编制方式和格式及所遵循的会计政策而作的努力,

1. 接受关于上述组织的财务报告和审定财务报表以及审计委员会的审计意见书和报告;

2. 请联合国开发计划署和联合国人口基金的理事机构责成有关的行政首长:

(a) 加紧努力,纠正或改善造成审计委员会提出附带条件的审计意见的那些情况;

(b) 颁布和执行周详而具体的指导方针,以便 适当区分方案支出、方案支助和行政支出;

3. 注意到,行政和预算问题咨询委员会的报告<sup>21</sup>第52段所载的建议,并请联合国儿童基金会和所有有关各方在审议执行这项建议时,充分考虑到各会员国在第五委员会就这个问题所表示的分歧意见;

4. 赞同行政和预算问题咨询委员会的所有其他建议和意见,并核可审计委员会的所有建议和意见,但须符合本决议的各项规定,考虑到会员国在第五委员会表示的看法;

5. 请外聘审计团通过行政协调委员会及行政和预算问题咨询委员会向大会第四十六届会议提出一份临时研究报告,说明可以通过制订适当会计原则和标准在联合国系统内一致适用而得到解决的具体问题,其考虑,到这些原则的可行性和好处以及在这方面需要处理的主要难题;

6. 核可联合国开发计划署理事会第90/48号决定<sup>14</sup>建议的开发计划署财务程序的改变和理事会第90/36号决定<sup>23</sup>建议的联合国人口基金财务程序的改变;

7. 决定适用于两年期审计的联合国各组织和计划署的报告程序,包括关于实质和管理问题的报告程序,也适用于联合国儿童基金会;

8. 请审议委员会如认为两年期审计的联合国各组织出现了需要提请理事会和(或)大会注意的事项,可通过行政和预算问题咨询委员会在两年期的头一年发表一份关于该组织的特别报告;

9. 请秘书长在1992-1993年方案概算内为审计委员会编列与其工作量相当并足以使其按照财务条例履行职务的资源,同时要考虑到大会各项有关决定,包括与核定的联合国开发计划署、联合国人口基金和联合国儿童基金会的订正报告程序有关的那些决定;

10. 对于审计委员会调查结果认为采购程序没有受到充分遵守,表示关切,请有关行政当局立即采取行动改正这个问题,并请行政和预算问题咨询委员会监测所采取的行动;

11. 欣见秘书长打算重新谈判关于维也纳国际中心共同和合办事务的现行安

排,请联合国工业发展组织和国际原子能机构的理事机构和行政首长在这方面同他充分合作;

12. 请秘书长同联合国工业发展组织和国际原子能机构的行政首长讨论这两个组织如何补偿其将维也纳国际中心大部分现有合办和共同事务费用算在联合国维也纳办事处账上的超额费用问题;

13. 请秘书长与联合国各组织和计划署的行政首长:

(a) 就执行审计委员会以往各项建议及行政和预算问题咨询委员会有关建议所采取的步骤,向其各自的理事机关及大会第四十六届会议提出详细的进度报告,如有其中任何建议尚未执行则加以解释,并请审计委员会与行政和预算问题咨询委员会评价这些措施的效用,并就此向大会第四十六届会议提出报告;

(b) 同审计委员会及行政和预算问题咨询委员会磋商,考虑采取有效措施,便利工作人员在保密基础上告发联合国某一组织或计划署的任何不当使用资源的情况,并就此向大会和四十六届会议提出报告;

(c) 对非消耗性财产执行严格的盘存控制,并就这方面所采取的措施向大会第四十六届会议提出报告;

(d) 立即,对工作人员所有津贴和福利的给付实行更有效的管制,并就这方面所采取的措施向大会第四十六届会议提出报告;

14. 重申严格遵守关于未清偿债务的财务条例和细则的重要性,请秘书长参照其执行新预算进程的经验和在审计委员会各项建议的范围内,分析关于此一事项的尚未解决问题,并向大会第四十六届会议提出一份详尽报告;

15. 感谢秘书长采取步骤消除在偿付所得税方面的流弊,并请他继续,追回未归还的超付所得税偿款;

16. 促请其他组织和计划署的行政首长调查向其工作人员偿付所得税方面的可能流弊,并就这方面所作的努力向大会第四十六届会议提出报告;

17. 请审计委员会确保定期审计所有的预算外开支,其中包括秘书长或联合国

各组织和计划署的行政首长所经营的各种信任基金；

18. 请联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处主任专员，就工程处为纠正审计地区工作人员节约储金账目时查出的缺点所采取的措施，向大会第四十六届会议提出报告；

19. 请各组织和计划署的理事机构，在各该组织和计划署的审定财务报表经大会审议后，确保审计委员会及行政和预算问题咨询委员会的报告以及第五委员会内发表的有关评论得到充分考虑，以期采取适当的补救措施；

20. 请联合国各组织和计划署的行政首长按照财务细则确保支出不超出拨给的费用水平，并执行现有纪律措施以加强会计责任和预算纪律；

21. 请审计委员会及行政和预算问题咨询委员会在审查各组织和计划署、包括维持和平行动时，按照《联合国财务条例》内条例12.5的规定，继续将财务程序和管制、会计制度以及有关的行政和管理方面的效率和效能问题纳入其审查范围内，并酌情建议加强财务和管理方面的管制以及使各组织财务报表标准化的措施；

22. 建议审计委员会在今后的报告中继续以单独的章节概述建议的各组织和计划署采取的纠正行动，并说明其相对紧急性和采取补救行动的时间表；

23. 鼓励审计委员会响应大会第44/183号决议第13段，全面地进行其审计工作；

24. 欣见审计委员会审查了联合国各组织的周转情况，并请其再进行一次审查，要念及应以标准化方式提交资料；

25. 建议审计委员会继续向大会提交一份简明扼要的文件，按审计领域分类概述有普遍意义的主要调查结果、结论和建议，并酌情注明所审计的组织。

### 注

<sup>1</sup> 《大会正式记录，第四十五届会议，补编第5号》(A/45/5第一卷(和Corr.1和2)、第二和三卷)。

<sup>2</sup> 同上，《补编第5A号》(A/45/5Add.1)。

同上,《补编第5B号》(A/45/5/Add.2和Corr.1)。

同上,《补编第5C号》(A/45/5/Add.3)。

同上,《补编第5D号》(A/45/5/Add.4)。

同上,《补编第5E号》(A/45/5/Add.5)。

同上,《补编第5F号》(A/45/5/Add.6)。

同上,《补编第5G号》(A/45/5/Add.7)。

同上,《补编第5H号》(A/45/5/Add.8和Corr.1)。

《大会正式记录,第四十五届会议,补编第5号》(A/45/5),第一至三卷和  
同上,A/45/1-5(第一卷)/Corr.1和2。

同上,《补编第5号》(A/45/5),第二卷。

同上,第三卷。

同上,《补编第5F号和更正》(A/45/5/Add.6和Corr.1)。

同上,《补编第5F号和更正》(A/45/5/Add.6和Corr.1)。

同上,《补编第5F号和更正》(A/45/5/Add.6和Corr.1)。

同上,补编第5A号》(A/45/5/Add.1)

同上,补编第5G号》(A/45/5/Add.7)

同上,补编第5E号》(A/45/5/Add.5)

同上,补编第5C号》(A/45/5/Add.3)

同上,补编第5D号》(A/45/5/Add.4)

见A/45/570和Corr.1。

见A/45/457,附件。

《经济及社会理事会正式记录,1990年,补编第9号》(E/1990/  
29),附件一。

-----