



联合国 大会

UN LIBRARY
UN/SA COLLECTION
DEC 21 1993



Distr.
GENERAL

A / 45 / 607
15 October 1990
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH /
FRENCH /
SPANISH

第四十五届会议
议程项目 12

经济及社会理事会的报告
人权与人口大规模流亡
秘书长的报告

目 录

	段 次	页 次
一、导言	1-3	2
二、秘书长采取的行动	4-9	3

附 件

一、从各会员国收到的答复	5
二、从联合国机构、专门机构和政府间组织收到的答复	16
三、从非政府组织收到的答复	21

一、导言

1. 大会在 1989 年 12 月 15 日第 44 / 164 号决议中除其他以外，再次请各国政府、有关的政府间组织和人道主义组织加强与全世界范围内为解决难民和被迫流离者大规模流亡所引起的严重问题和这种流亡的原因所作的努力的合作并为其提供援助。要求所有国家政府确保有效执行各项有关的国际文书，特别是在人权领域，因为这将有助于防止难民和被迫流离者新的大规模流动；请人权委员会继续审查人权与人口大规模流亡问题，以期支持秘书长为防止难民和被迫流离者新的大规模流动所作出的早期预报安排；注意到秘书长关于人权与人口大规模流亡问题的报告 (A / 44 / 622)，并请他在今后的报告中把为防止难民和被迫流离者新的大规模流动进行早期预报活动的方法通知大会；特别促请秘书长继续履行国际合作防止新的难民潮政府专家小组报告中所说明的任务 (A / 41 / 324，附件)；请秘书长继续确定秘书处研究和资料收集厅作为管理一个有效的早期预报系统和加强联合国各机构资料收集和分析工作的协调的中心的的作用，以期防止难民和被迫流离者的新的大规模流动；促请秘书长利用现有资源，巩固和加强进行人道主义领域早期预报活动的系统，办法是除其他以外，及早使研究和资料收集厅装备电子计算机，并加强联合国系统有关部门之间，尤其是研究和资料收集厅、联合国难民事务高级专员办事处、秘书处人权事务中心和有关各专门机构之间的协调；并请秘书长就他特别在人道主义领域进行的早期预报活动方面所发挥的作用以及与政府专家小组报告中所载建议有关的任何进一步的事态发展，向大会第四十五届会议提出报告。

2. 人权委员会在其 1990 年 3 月 6 日第 1990 / 52 号决议中重申了向所有各国政府和有关的国际组织提出的上述建议和请求，并特别欢迎联合国难民事务高级专员方案执行委员会提出的，设立一个工作组，连贯而全面地审查保护难民和实现持久解决的要求；请秘书长继续扩大研究和资料收集厅在加强协调联合国各机构的

收集和分析资料工作方面发挥的作用，以便就需要秘书长给予注意的事态发展及早发出警报，并在联合国系统内设立一个能作出政策反应的中心，包括为秘书长作出政策选择；还请秘书长向有关的联合国机构提供必要的资料，促请秘书长利用现有资源，巩固和加强在人道主义领域进行的早期预报活动，并期待秘书长向大会第四十五届会议提交报告。

3. 鉴于他根据上述各项决议承担的提出报告的责任，秘书长于 1990 年 4 月 30 日向所有国家政府递交了普通照会，并向联合国各机关，专门机构及各有关政府间组织和非政府组织发出了信函，要求它们就政府专家小组报告所载的建议向他提供信息和意见。从比利时、布隆迪、厄瓜多尔、德意志联邦共和国、巴拿马、波兰、葡萄牙、瑞典、突尼斯和土耳其收到的答复载于附件一。从联合国难民事务高级专员办事处、联合国粮食及农业组织和世界卫生组织以及地球社国际联合会、红十字会和红新月会协会收到的答复分别载于附件一和附件二。

二、秘书长采取的行动

4. 按照大会第 44 / 164 号决议和人权委员会第 1990 / 52 号决议，以及其他有关的决议，秘书长在研究和资料收集厅的协助下，根据政府专家小组报告中的建议，一直在定期审议与人权和难民大量外流有关的问题，并不断作出一致努力，以巩固、促进和加强联合国在进行早期预报活动方面，包括在人道主义领域发挥的作用。

5. 作为监测可能会影响维护国际和平与安全的政治事态发展的稳固进程的一部分，研究和资料收集厅不断向秘书长提供有关世界各地有可能导致难民和其他被迫流离者重新大规模流动的严重局势的资料。秘书长进行了私下外交活动，以便对一些情况施加影响。

6. 该厅还为改进正在形成的早期预报系统提出了一些新的想法，并建议采取

另外一些措施，在机构间进行必要的合作和协调，以便使这一系统得到充分实施。

7. 去年因预算方面的困难，为研究和资料收集厅装置计算机的工作进展缓慢。为获得额外资金进行的努力迄今未获成功，但是该厅仍有信心保证尽早实现有效的计算机化。目前它正努力筹措基金，以便再短期雇用一名外部专家。

8. 联合检查组根据研究和资料收集厅的建议采取了行动，它同意就潜在的难民潮的早期预报活动的协调工作进行调查研究。联合检查组的报告将提交大会第四十五届会议。联合检查组的建议如得到适当执行，应有助于更好协调联合国系统的早期预报活动，以防止新的难民潮。

9. 在发表上述报告之前，已采取了一些改进协调工作的步骤。1990年初，秘书长向一些机构和方案的领导者发出信函，要求进行密切合作，以便针对难民和被迫流离者新的大规模外流进一步发展一体化的早期预报能力。

附 件 一

从各会员国收到的答复

比 利 时

〔原文：法文〕

〔1990年7月3日〕

1. 比利时政府注意到，自通过大会 1986 年 12 月 3 日的第 41 / 70 号决议所载结论和建议以来，纯经济因素已造成越来越多的难民和寻求庇护的人大规模外流。这些难民希望得到更好的经济条件和社会福利，因此正在离开这些国家，他们正在利用有关政治庇护的宽大立法。

2. 比利时政府认为，应当密切注意这一现象。它还希望能进一步强调某些组织发挥的作用。这些组织通过非法渠道采取的行动完全是为了谋利。

布 隆 迪

〔原文：法文〕

〔1990年8月14日〕

1. 布隆迪制订的实在法不包括涉及人权和难民大规模外流的法律条款。

2. 此外，布隆迪正与其他国家，特别是其邻国合作，努力寻求解决难民问题的办法。它鼓励遣返难民，并帮助他们重新定居，1988 年 8 月恩蒂加和马兰加拉发生的事件造成的被迫流离的难民大批返回家园就证明了这一点。

厄瓜多尔

〔原文：西班牙文〕

〔1990年7月30日〕

1. 向难民提供国际保护的新情况表明，各国对人道主义问题的极大关注，是承诺履行国际义务的各国政府的政策基础。或许其中最重要的，也是厄瓜多尔特别强调的一点，是按照国际公认的人道主义准则接纳难民和寻求庇护的人。

2. 厄瓜多尔政府还竭尽全力保护难民，保证他们的生命、自由和安全的权利。这些权利包括免受生命损失、伤害及其他身体和心理伤害。

3. 所有有关的国际文书，特别是与人权有关的国际文书的有效实施，应能防止新的大规模难民潮，并能防止难民向多半无法收容他们的区域迁移。这并不是说，各国应采取草率的行政措施和/或选择程序，处理有关避难或庇护的请求，特别是那些被认为“过分”的或“明显不合理”的请求。

4. 解决难民大规模外流问题的办法，即不是按1981年《关于难民地位的公约》及其1967年议定书规定的那样，对难民概念作出十分严格的解释，也不是对申请者提出一些不现实的要求，而是要充分遵守联合国宪章所规定的原则，使用和平手段解决国际争端。这样，人类行为就会受到法治的制约，并尊重国际和平与秩序。如果各国人民的公民、政治、环境和社会权利受到了尊重，他们就不会无故舍弃家园。

5. 厄瓜多尔的政治宪法表明：“第3条。厄瓜多尔国尊重国际法原则：它宣布各国在法律上一律平等；它主张和平解决国家间争端，各国实现联合，以便使其人民，特别是由共同血统和文化形成的团结和相互依赖的纽带联结在一起的伊比利亚美洲人，进行合作并在经济和社会方面实现一体化”。“第4条。厄瓜多尔国谴责一切形式的殖民主义，新殖民主义和种族歧视。它承认各国人民有权将自己从这种压

迫制度下解放出来”。

6. 1979年7月4日通过了一系列对刑法典的修正案，明确禁止煽动或鼓励种族歧视的行为以及种族歧视的做法，并确定对违犯这些规定的人进行适当的制裁。

7. 涉及外国人法律地位的宪法第三部分第14条表明，“在宪法和法律确定的范围内，外国人一般享有同厄瓜多尔人同样的权利……”。

8. 按照《联合国宪章》的要求及秘书长实际进行的工作，厄瓜多尔承担了促进和鼓励尊重人权这一广泛的人道主义任务。

9. 厄瓜多尔于1968年4月4日签署了《公民权利和政治权利国际公约》，并在1969年2月9日的一项法令中批准了该公约，并于1969年3月6日交存了批准书。该公约作为具有约束力的司法准则的地位因其被载入国内法这一事实而得到保证。因为厄瓜多尔的法律体系首先注重宪法，其次是从该国政府批准的条约和其他国际文书中产生的立法，最后才是国内法。

德意志联邦共和国

〔原文：英文〕

〔1990年5月30日〕

德意志联邦共和国政府的意见载于A / 44 / 622号文件，附件一中。

巴拿马

〔原文：西班牙文〕

〔1990年7月4日〕

1. 大规模难民潮是各种政治、经济和社会问题造成的。这些问题经常是相互关联的，并受到国际局势的影响。难民潮有可能影响到收容国的政治和社会稳定以

及经济发展。还可能对原籍国和这些国家所属地区的经济产生不利影响，从而危及国际和平与安全。

2. 此外，由于大规模难民潮产生的影响是复杂而巨大的，并具有潜在的破坏稳定的性质，整个国际社会，特别是巴拿马共和国，都十分关心防止这种难民潮，不论是从我们领土产生的还是进入我们领土的难民潮。因此，鉴于这个问题的性质，防止大规模难民潮的任务需要在各级，特别是在联合国范围内进一步加强国际合作，并在尊重人权和国内自决的基础上，充分尊重不干涉主权国家内政的原则。

3. 我们还要重申，我们完全愿意帮助阻止人口大规模流亡，为此，巴拿马共和国作为《关于难民地位的公约》^a及1967年《关于难民地位的议定书》^b缔约国，认可了1984年《卡塔赫纳宣言》提出的建议。巴拿马有关难民的国内政策是与国际社会进行合作。

波 兰

[原文：英文]

[1990年8月13日]

1. 为了系统地解决这个问题，利用时间的推移作为一种标准，可观察到这一现象的三个阶段：

(a) 第一阶段，即起始阶段，是助长并最终导致难民潮的条件逐渐积累；

(b) 第二阶段，即主要阶段，难民开始并继续从本国大规模外流；

(c) 第三阶段，即最后阶段，是运用多种多样解决办法（遣返、同化以及迁移到第三国）控制和消除难民潮。

2. 同时，有三个方面对解决上述局势感兴趣：产生难民的国家；难民寻求庇护的国家；以及国际社会（根据公认的假定，即难民问题是一个全球性问题）。

3. 令人忧虑并需要改变的情况是，这方面的国际合作常常是到第三阶段才开始进行。毫无疑问，最好是把这种合作扩大到第二个，特别是第一个阶段。实际上，该项目的目标是防止暂时的难民外流，而不是象迄今所做的那样，在这种状况本身可以避免的情况下，让国际社会集中作出努力，阻止难民潮，并恢复到以前的状况。

4. 总之，我们可以说，大规模难民潮的产生有三个原因：(a) 自然灾害；(b) 不尊重人权；以及 (c) 人为的灾难。

5. 只是在提到基本人权未受到尊重的情况时，国际社会才制订了有关的国际文书，并设立了国际机构，以保护和援助那些正是由于上述理由才被迫离开其国家的人。

6. 至于人为的灾难，它们是由政治因素（武装冲突、殖民主义、种族歧视和侵犯人权）以及社会和经济因素（不断向殖民主义倒退、世界危机的影响、债务和通货膨胀等）造成的。

7. 至于欧洲本身，迁移进程似乎不久就会大大加快，来自中欧和东欧国家的人将大批流亡到西欧。其中有些人可能有理由申请难民地位，有些人会处于类似难民的状况，另外一些人将完全因经济上的原因而迁移。这一现象的第一个征兆已清晰可见；1989 年从东欧迁移的人约有 130 万，而前几年，每年平均仅有 1000 人。

8. 欧洲对这种局势的发展有所准备吗？看来，为解除亿万人类遭受的难以想象的苦难和不幸，应消除可能造成人口大规模迁移的原因。这意味着提供适当的经济援助和管理援助。包含西方民主社会法律和惯例的培训方案是必不可少的，这个问题涉及正在迅速改变其政治结构并逐步实现民主的所有东欧国家。

9. 此外，我们应努力建立保护难民的欧洲体系及一个有关的区域移民机构。尤为重要的，是将所有前社会主义国家纳入 1951 年《关于难民地位的公约》^a 以

及 1950 年《保护人权和基本自由欧洲公约》(A / 33 / 417, 附件二) 载述的体系之中。

10. 此外, 由于人口大规模的流亡经常是政治决定(剥夺人权和武装冲突)造成的后果, 因此, 还应通过政治决定来谋求这个问题(及其反作用)的解决。到目前为止, 国际社会已进行了大量人道主义工作。联合国难民事务高级专员受托向难民提供保护和援助, 但是, 作为一个只限于提供人道主义援助的机构, 他的法定目标是非政治性的。除上述考虑外, 1951 年公约所载的难民的定义似乎应作某种修改, 以便包括所有被迫大规模迁移的人。因此看来一种经过实践检验的有益的正确指示物可能是有关非洲难民问题具体方面的 1969 年《非洲统一组织公约》^c 和 1984 年的《卡塔赫纳宣言》所载的定义。所以, 迄今的提法从完整性看都不符合要求。这主要是因为国际社会的注意力和活动集中在难民潮已成为一种事实这一阶段上。因此应当支持以下倡议, 即在这方面赋予秘书长某种权力, 使其有权进行有关政治活动(就阿富汗难民而言, 这样做实际上证明是有效的), 并赋予他权限就政治解决难民潮现象, 首先是防止这一现象提出建议。

11. 此外, 似乎有必要使所有欧洲国家都参加 1951 年公约所确定的保护和援助难民的全球体系。确切地说, 个别国家认为这似乎没有必要(例如, 波兰, 实际上还有其他东欧国家, 通常产生难民, 但它已为 1000 多名其他国家难民提供了保护), 不过, 考虑到进行全球性活动的必要性(例如, 在波兰的难民是非欧洲国家产生的), 这项工作就显得绝对必要了。波兰是一个很好的例子, 它表明了责任感如何能克服产生难民的国家与收容难民的国家之间的任何差异, 因为这是一种现象的两个方面, 彼此不可分割。应当按照大会第 44 / 164 号决议和人权委员会第 1990 / 52 号决议以及政府专家小组报告载述的建议间接提出的同样方法对待加入 1950 年《欧洲人权公约》的问题。

12. 以下评论涉及国际合作防止新的难民潮政府专家小组的建议:

(a) 第66段 (d): 对歧视某些人口群体的原因进行分类的范围太窄, 因此, 为了在国际立法中获得一系列尽可能统一的基本标准, 应最大限度地利用现有的, 普遍接受的定义, 特别是 1966 年《公民权利和政治权利国际公约》第 2 条第 1 款: “不分种族、肤色、性别、语言、宗教、政治或其他见解、国籍或社会出身、财产、出生或其他身分等任何区别”;

(b) 第70段 (b): 准确的措词应当是“充分的资料”, 而不是“更充分的资料”, 因为更充分一词不明确;

(c) 第70段 (d): 或许只是“有效”的, 而不是“更加有效的”。

葡 萄 牙

[原文: 法文]

[1990 年 1 月 25 日]

1. 人口大规模外流的问题是目前人们特别关心的一个问题, 在世界某些地区, 这种人口外流已达到令人不安的程度。

2. 正如参考案文所提到的, 必须尽全力改变这种局势, 采取有效步骤确保有关保护和促进人权的国际法律文书的充分应用。

3. 必须加强这方面的国际合作, 这是防止大规模难民潮并保证向难民和被迫流离者提供必要保护的唯一办法。

4. 同其他国家的难民潮相比, 流入葡萄牙的难民潮是微不足道的, 而且称不上大规模移民。因此我们对这种“人口大量外流”的了解是有限的, 我们对这种现象所能表明的任何看法的价值也是有限的。只要说一下 1985 至 1988 年的情况就够了, 在这期间共有 604 项庇护要求提交到葡萄牙当局。

5. 许多具有难民地位, 到葡萄牙寻求庇护的人的来源地表明, 他们常常是从战争地区逃出来的人, 那里的老百姓遭受贫困和长期痛苦的折磨, 他们总是最先受

到任何冲突最严重影响的人。

6. 只有恢复和平，才有可能防止难民潮。

7. 在其他情况下，人们是因经济和社会不发达而被迫离开他们国家的。

8. 大多数到葡萄牙寻求庇护的人都希望得到他们在以前居住的地方得不到的就业机会和生活水平。他们还谋求获得更好的社会服务（教育、医疗和社会保险等）。

9. 要防止这种特殊的，就我们的情况而言是一种主要的人口大规模迁移，只能逐步有计划地创造足具吸引力的经济和社会条件，以确保人口的稳定。

10. 在两种情况下，我国都做出了显著贡献。我们为结束战争行动进行了国际政治和外交方面的努力，并在许多方面利用了与讲葡萄牙语的新的非洲国家建立的合作。

11. 按照大会和人权委员会的决议促进和平、安全、发展和基本自由，在解决国际社会必须保持警惕和关心的这些问题的长期过程中具有决定性的作用。

12. 必须进一步支持联合国难民事务高级专员办事处，该办事处在援助和保护成千上万得不到保护并被迫离弃本国的人，以保卫他们的安全、自由甚至是生命方面，做出了极为宝贵的贡献。

13. 应当鼓励一些新的国家加入已签署了1951年公约国家的行列。

14. 迫切需要将有关这个问题及有关协调联合国各机构活动的资料计算机化。本组织的内部合作是头等重要的，利用计算机化的系统会极大地加强本组织的效能，并使其工作取得更好的结果。

15. 这样做将确保更有效地保护被迫流离者和难民的基本权利。

瑞 典

〔原文：英文〕

〔1990年8月7日〕

1. 瑞典完全支持国际合作防止新难民潮政府专家小组提出的建议。
2. 瑞典政府还提供了一本题为《综合性的难民和移民政策——部门间研究小组编写的大纲》的小册子，此书大力强调联合国在防止难民潮方面的作用。

突 尼 斯

〔原文：法文〕

〔1990年6月1日〕

1. 突尼斯政府希望表明，它谴责并极为关注被占巴勒斯坦领土和其他被占领土目前的普遍局势。以色列占领当局每天都在这些领土上大规模侵犯基本人权。
2. 突尼斯政府提请人们注意这种局势和占领国的政策造成的危险。该占领国企图改变被占领土的人口组成，并在这些受掠夺的地区建立殖民地，以迫使巴勒斯坦人放弃他们的家园。
3. 因此，突尼斯政府吁请联合国有关机构采取措施，结束这些不负责任的、违反《联合国宪章》和其他国际人权文书的活动，并立即采取步骤，召开全面解决中东冲突的国际会议。

土 耳 其

〔原文：英文〕

〔1990年8月9日〕

1. 土耳其政府已表明对人权和人口大规模流亡问题的看法（见 A / 44 /

622, 附件一)。土耳其仍然十分重视这个问题,并高兴地注意到,有关的联合国当局和机构对人口大规模流亡问题给予了密切注意。土耳其政府愿意提出几点补充意见,以便促进今后有关这个问题的工 作。

2. 人权委员会第 1990 / 52 号决议表明,突发性的人口大规模流亡给资源有限的发展中国家造成了沉重负担。土耳其政府希望回忆一下,只有通过适当的国际合作,并分担负担,才能减轻给发展中国家造成的这种沉重的经济负担。

3. 政府专家小组特别建议,各国应尊重难民在不愿返回的情况下获得足够赔偿的权利。这是一项十分有用的建议,需要进一步加以阐明。为此,应当澄清,如何以及在何种条件下,才能要求并获得赔偿。

4. 政府专家小组有关这个问题的报告得出的结论是,大规模难民潮有可能影响到接收国的政治和经济稳定以及经济发展,并会给起源国和整个地区造成有害后果,从而危及到国际和平与安全。不言而喻,这种状况应引起国际社会的注意。但是,应当铭记的是,人口大规模流亡问题归根到底会牵涉到直接有关国家,而且没有为其他国家提供任何违犯不干涉原则的理由。

苏维埃社会主义共和国联盟

〔原文:俄文〕

〔1990 年 8 月 3 日〕

1. 苏维埃社会主义共和国联盟认为政府专家小组根据秘书长的指示编写的有关难民和被迫流离者大规模外流问题的文件是建设性的。苏联对联合国正按照其宪章,试图组织各国合作以解决国际人道主义问题表示满意。苏联还注意到,联合国系统各专门机构为发展国际人道主义合作做出了重大贡献。

2. 苏联愿与联合国、其专门机构以及一切有关国家进行合作,以便防止出现有可能导致难民和被迫流离者大规模流亡的因素,并在事实证明不可能防止人口大

规模流亡的地方，进行合作向这些人提供必要的人道主义援助。

3. 苏联十分感谢联合国和整个国际社会在 1989 年亚美尼亚发生地震时向苏联人民提供的援助。同一年，苏联和联合国其他会员国一道，为纳米比亚难民自愿遣返提供了帮助。苏联向纳米比亚难民提供的援助为 290 万美元。过去，苏联在双边基础上，多次向非洲、亚洲和拉丁美洲的难民提供了援助。

4. 苏联重申，它愿进行合作，以保护人权和基本自由，并共同努力发展国际合作，以解决引起国际社会关注的现存的人道主义问题。

注

^a 联合国，《条约汇编》，第 189 卷，第 2545 号，第 137 页。

^b 同上，第 606 卷，第 8791 号，第 267 页。

^c 同上，第 1001 卷，第 14691 号，第 45 页。

附 件 二

从联合国机构、专门机构和政府间组织收到的答复

联合国难民事务高级专员办事处

〔原文：英文〕

〔1990年7月31日〕

1. 联合国难民事务高级专员办事处十分重视早期预警活动，认为这样一种办法可使国际社会更有能力防止产生难民潮的局势，或者，如果不可能做到这一点，也可减轻难民潮造成的后果，并为紧急反应更充分地作好准备。在这种背景下，难民专员办事处近年来越发认识到早期预警活动对其代表难民进行的工作具有重大意义。实际上，难民专员办事处自1985年以来实施的紧急管理培训方案定期包括了为作出紧急反应进行早期预警的内容。此外，为确保一次难民潮开始后，提早作出经过认真筹划的反应，难民专员办事处正在使“难民紧急情况警报系统”制度化。实际上，这种系统是一种资料收集和分析的方法，要求按照商定的指示数字清单，对发展中的局势进行评价，以便就难民紧急情况的可能范围、性质和需要预先向难民专员办事处发出警报。在这个相同领域，最近设立了难民专员办事处早期预警工作组，作为该办事处，内部与早期预警有关的一切事务的协调中心，尤其是为办事处制订其积极参与全系统的早期预警活动的纲领。

2. 至于为预防工作进行早期预警的问题，该规约并未正式规定进行预防工作。但是，难民专员办事处已作了一些考虑，即它有可能，实际上也应当发挥与它的人道主义性质及它对那些在其国家以外，需要国际保护的人所负的主要责任相一致的作用。高级专员本人在人权委员会第四十六届会议上发言时强调，必须利用整个联合国系统的能力，对当今多方面的难民问题作出全面的反应。他特别提到了在

预防工作范围内处理难民潮产生的根本原因的重要性。

3. 难民专员办事处政府间执行委员会也很关心对保护难民及解决难民问题这些更广泛的问题的研究，并在其 1989 年第四十届会议期间，要求设立解决难民问题和保护难民工作组以便深入研究上述问题，包括预防和早期预警问题。最后，重要的是要看到，难民专员办事处难民问题文献中心是有关难民问题的大量有用资料的保存点，它拥有一个储存难民问题文献的计算机化数据库。目前该中心正对国际难民问题文献网络的一个试验项目进行协调。此外，难民专员办事处正在建立有关国内立法和难民事件数的数据库。至于研究和资料收集厅与联合国系统其他有关部分为加强早期预警活动而进行的合作。难民专员办事处认为有必要加强人权委员会 1990 年 / 52 号决议第 8 段提到的协调，并期待与该厅更详细地讨论实现互利信息交流的方式与方法。

联合国粮食及农业组织

〔原文：英文〕

〔1990 年 8 月 21 日〕

1. 粮农组织缺少关于研究和资料收集厅在为包括粮农组织的世界情报及早期预报体系在内的合作机构参与执行大会规定的任务制订业务程序方面取得的进展的资料。

2. 已首先向各国提交了国际合作防止新的难民潮政府专家小组的结论和建议，使它们认识到造成难民流动的主要政治原因。

3. 通过创造更加有利的环境，象粮农组织实施的这种经济和社会发展项目就有可能最终防止因经济原因发生的迁移。粮农组织制订了支持小农的长期政策，并得到了世界农村改革及乡村发展会议的支持。

4. 就自然灾害而言，粮农组织特别救济行动办公室从事的应急活动也旨在恢

复灾区的正常生活状况，使其居民不致放弃该地区。

5. 粮农组织对实施大会和人权委员会各项决议做出的最重要的贡献是在先进信息和早期预报领域。粮农组织对联合检查组 1990 年 5 月 21 日的报告提出的意见目前已载入该报告最后文本，这些意见提供了这方面必要的背景资料和建议。

世界卫生组织

〔原文：英文〕

〔1990 年 6 月 29 日〕

政策

1. 世界卫生组织的章程规定：

“享受最高的保健标准是每个人的基本权利，不论种族、宗教、政治信仰、经济或社会条件如何。

“各国人民的健康状况是实现和平与安全的基本条件，并取决于个人与国家之间的最充分的合作。”

2. 在第四十三届世界卫生大会（1990 年 5 月 7-17 日）上，总干事作了如下发言：

“世界卫生组织长久以来一贯坚持保健是一项基本人权的原则。当我们进入 1990 年代这十年时，人权、社会正义和种族问题将变得越来越重要。必须在更加广泛的基本人权范围内看待医疗保健方面的人权，因为病人的权利就是人权。这种权利涉及三个有关问题：言论自由和了解情况的权利；尊重个人的完整，包括做出决定的自由；以及禁止任何种类的歧视。在 1990 年代，我要在我们的所有方案活动中强调保健工作的人权问题”。

难民和人口大规模流亡：世界卫生组织作出的反应

3. 总干事还向第四十三届世界卫生大会报告了卫生组织对长期存在的严重的难民健康问题作出的反应，其内容如下：

阿富汗：

卫生组织为了对世界卫生大会第WHA41.33号决议作出反应，与秘书长的特别协调员合作，向阿富汗人民提供了保健援助。这种援助包括供应和分配基本药品，重建保健基础设施，使伤残人康复，并对保健人员进行培训。喀布尔、巴基斯坦、伊朗伊斯兰共和国和苏维埃社会主义共和国联盟所有各方都为提供此种援助尽了力。其目的是协助遣返阿富汗难民，回国重新定居。希望秘书长通过保健工作进行的调解，能使阿富汗在未来实现政治稳定和持久发展。

纳米比亚：

在准备实现独立的过程中，世界卫生组织与其他联合国机构一道，参与了把大约 42,000 名纳米比亚人遣返回国的工作。它提供了体格检查、接种疫苗和各种服务。一个派往纳米比亚的保健部门审查团作出重大努力，为未来政府提供了各种保健政策选择方案。部署志愿医生缓解了高级保健工作人员不足的困难。卫生组织同开发计划署一道，协助动员各国提供双边和非政府援助，并为紧急和应急规划工作提供迅速的财政支助。

为了响应世界卫生大会第WHA42.1号决议，卫生组织作出很大努力，提供技术支助，以改善被占领土巴勒斯坦人民的健康。已经开展工作，对紧急医疗、营养条件及医院和保健服务设施进行需要方面的评价研究。1990年1月，卫生组织的一个小组访问了耶路撒冷，西岸和加沙，以制订一项经过协调

的技术支助方案，该方案已得到一些会员国和其他组织的赞同和支持。这项规划的方案包括建立初级保健中心和应急设施，提供有关的医疗供应品和设备，并对保健人员进行培训。已经承诺提供支助，而且正在收到许多捐助国提供的现金或实物捐助。卫生组织正与难民事务高级专员办事处合作，制订柬埔寨和莫桑比克难民遣返计划。

第四十三届世界卫生大会采取的行动

4. 第四十三届世界卫生组织大会详细讨论了黎巴嫩、塞浦路斯被迫流离者、南部非洲的解放运动以及纳米比亚的复兴和发展所需的医疗保健援助。

美洲国家组织

〔原文：英文〕

〔1990年5月24日〕

1. 尽管这几年，美洲人权委员会在其各项报告中提到了大量的难民，但它并没有从本质上对这个问题进行研究。

2. 此外，去年该委员会并未发表涉及这一特定题目的报告。

附 件 三

从非政府组织收到的答复

地球社国际联合会

〔原文：法文〕

〔1990年8月15日〕

1. 地球社国际联合会特别赞同政府专家小组报告第 70 段 (c) (A / 41 / 324, 附件), 并希望加强有关的联合国机构与有咨询地位的非政府组织间的协调, 以便获得该段提到的资料。非政府组织直接接触最贫困的人口阶层, ——这是一个在不久的将来最有可能造成大规模难民潮的阶层。

2. 可以有把握地预见, 发展中国家的难民流入富国的状况不会消失。例如, 西方国家对移民采取的新的限制办法只不过使难民地位对贫困人口更具吸引力。欧洲和北美不可能保持作为在人口稠密, 日益贫困的第三世界包围之中的繁荣孤岛。南方人口必然会进一步迁往北方。防止这种状况最有效的措施之一, 是提供发展援助。但必须是一种考虑周全的发展, 包括实现结构民主化, 人民真正参与, 进行土地改革, 有获得小规模信贷措施的机会, 并改进公共教育。

3. 该联合会还毫无保留地赞同报告第 72 段, 并建议联合国有关机构也在这方面加强与非政府机构的合作。非政府组织负责管理第 72 段提及的一大批发展项目。还应铭记的是, 非政府组织还负责管理相当多的私人发展援助项目。

4. 该联合会还建议特别注意未得到国际机构保护的国内被迫流离者和本国难民。应当对造成这种现象的各种原因进行研究。以防止其继续发展。

5. 最后, 该联合会建议联合国有关机构特别注意被迫流离的儿童和难民儿童。儿童占难民总人口的一半以上, 如果某些地区普遍存在的武装冲突和不安全状

况得不到改善，这种形势只会更加恶化。难民儿童作为儿童和难民加倍易受伤害。驱逐他们更有可能给他们的健康、社会发展、学校教育和行为造成长期有害的影响。

红十字会与红新月会协会

〔原文：英文〕

〔1990年8月1日〕

1. 自从萨德兰 J.阿迦·汗亲王提交了他的关于严重侵犯人权的行为与 1982 年的难民流动之间关系的报告，以及大会设立国际合作防止难民潮政府专家小组以来，红十字会与红新月会协会一直在注意事态的发展。

2. 第二十五届红十字会国际会议（日内瓦，1986 年）讨论了联合国系统及红十字会和红新月运动共同关心的有关非自愿被驱逐的人的问题。批准了日内瓦公约的国家政府及各国红十字会和红新月会参加了该国际会议。

3. 下届国际会议将于 1991 年举行，将再次呼吁各国坚持履行根据国际公约承担的义务，尤其是尊重人权方面的义务。

4. 红十字会与红新月会协会仍然认为，难民问题应成为它主要关心的一个问题。其很小的难民股最近已晋升为难民部，以期在今后数月和数年中推广它在这一工作领域的专门知识。
