



联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/45/629
23 October 1990
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十五届会议
议程项目100

犯罪预防和刑事司法

第八届联合国预防犯罪和罪犯待遇 大会的结论的执行

秘书长的报告

目 录

	段 次	页 次
一、导言.....	1- 9	3
二、第八届大会各项建议和结论的摘要.....	10-55	5
A. 从发展的角度来看预防犯罪和刑事司法:		
国际合作的现实和前景	10-24	5
B. 有关监禁问题、其他刑事制裁和监外教养办		
法的刑事司法政策	25-33	9
C. 采取有效的国家和国际行动以打击:		
(a)有组织犯罪; (b)恐怖主义犯罪活动.....	34-41	11
D. 预防少年犯罪、少年司法和对青少年的保护:		
政策措施和方针	42-46	13

目 录(续)

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
E. 联合国在预防犯罪和刑事司法方面的准则和 指导方针: 执行情况和进一步制订标准的优 先领域	47 55	14
三、执行方式和限制因素	56 95	16
A. 跨国犯罪	59 63	17
B. 犯罪预防规划和刑事司法管理	64 71	18
C. 实行联合国规范和准则	72 75	20
D. 加强国际合作和联合国的犯罪和司法方案	76 95	21
四、行动提议	96 97	27
五、结论	98 101	31

一、 导言

1. 本报告是应大会1989年12月8日第44/72号决议编写而成的,在该项决议第23段,大会请秘书长向大会第四十五届会议提出他对执行第八届预防犯罪和罪犯待遇大会各项结论¹的建议。本报告内载第八届大会成果的简短摘要、对执行方式和限制因素的考虑以及采取行动的初步提议。

2. 自1955年以来,按照大会1950年12月1日第415(V)号决议每五年举行一次联合国预防犯罪和罪犯待遇大会。历届大会成为一个进行讨论的全球论坛,对形成国际一致意见和制订标准的过程贡献良多,并推动了进步的措施办法。经济及社会理事会1990年5月24日第1990/23号决议重申历届联合国大会的重要性,它为全球性活动提供论坛,用以交流优先领域的专门知识和经验,制订犯罪领域的政策抉择和发展国际合作,理事会赞扬第八届大会秘书长在现有有限资源情况下为筹备第八届大会作了重要工作。理事会同一天第1990/27号决议深信联合国预防犯罪和刑事司法方案的效力 and 因应能力如要提高以配合其增大的责任,就必须获得足够的资源,因而请大会第四十五届会议在审议第八届大会的报告时,采取适当措施,确保及时执行和妥为贯彻其中的建议。

3. 在筹备第八届大会的过程中,按照现行的任务规定、特别是经济及社会理事会1986年5月21日第1986/10号决议,拟就了新的标准、准则和示范条约草案以及实际行动的手册和战略。筹备过程中召开了一系列的联合国区域间的和区域的会议,有高级别政府代表和专家出席。这些会议从各区域特别关切问题的立场,深入讨论了第八届大会议程上的议题。会议还审议了拟议提交第八届大会审议的各项文书和准则,并通过了一些决议和建议。作为第八届大会筹备机关的犯罪预防和控制委员会,在就拟议的新文书和标准进行最后订稿时,完成了一项关键性的任务,即审查了所有的提案并且通过经济及社会理事会把它们提交给了第八届大会供采取行

动。

4. 在各国政府及其他实体的支持下,还与秘书处合作,组织了第八届大会会前的其他活动。许多国家还编拟了国别声明。各政府间组织和非政府组织通过提交材料以及在大会会前和会期召开特别会议,作出了良多贡献。

5. 第八届大会的全面主题是“为二十一世纪开展预防犯罪和刑事司法国际合作”,在这个主题下,议程中包括五个议题:(1) 从发展的角度来看预防犯罪和刑事司法:国际合作的现实和前景;(2) 有关监禁问题、其他刑事制裁和监外教养办法的刑事司法政策;(3) 采取有效的国家和国际行动以打击:(a) 有组织犯罪;(b) 恐怖主义犯罪活动;(4) 预防少年犯罪、少年司法和对青少年的保护:政策措施和方针;(5) 联合国在预防犯罪和刑事司法方面的准则和指导方针:执行情况和进一步制订标准的优先领域。

6. 还组织了两个讲习班:一个是监外教养办法讲习班,着重研究;一个是刑事司法信息电脑化讲习班,带有实际的示范。还为来自发展中国家和可能捐助国的与会者召开了一个技术合作特别会议,以及召开了一个国家通讯员会议。各政府间组织和非政府组织在与秘书处密切合作下,组织了一系列的附属会议,讨论以下题目:社区参与教养工作;地方性预防犯罪政策;被剥夺自由的儿童;等待司法:拉丁美洲和西欧候审监犯情况;刑事改革的优先工作;对电脑罪行的预防和检控;家庭暴力;加强使用监外教养办法战略;全世界朝向废除死刑的发展;罪犯行为:刑事政策的一个未能解决的问题;联合国受害者宣言中的体现的基本原则的执行;司法机关的独立;毒品及毒品罪行;联合国标准和规则的执行;不是惩罚而是复原:伸张司法正义的另一种办法。还举行了区域集团会议和特别专业利益团体的会议。

7. 组织了一个展览会,其中有各国摊位和电脑硬件、软件应用的展出,并特别放映了电影。发行了一系列纪念第八届大会邮票、展出了不同国家艺术家为参加选拔竞赛提出的设计图。

8. 参加第八届大会的与会者计有1200余人,其中包括来自127个国家的代表

团,司法内政部长37人,司法部长和首席大法官48人,副部长22人,参议员及其他国会议员8人,大使28人,狱政总监、典狱长和警务总长31人,以及各政府间组织和非政府组织的许许多多代表和作为观察员出席的350位专家等等。联合国维也纳办事处主任担任第八届大会秘书长,预防犯罪和罪犯待遇处处长担任大会执行秘书。

9. 第八届大会建议了一共13项文书草案和决议,供大会通过,它并通过了其他三项文书和30项决议,涵盖各种广泛优先问题,包括建议增强联合国犯罪预防和刑事司法方案。

二、 第八届大会各项建议和结论的摘要

A. 从发展的角度来看预防犯罪和刑事司法: 国际合作的现实和前景(议程项目3:议题一)

10. 本议程项目提供了机会来审查目前的犯罪趋势并就以下方面提出报告:打击犯罪的新发展情况、对犯罪行为的增加成为阻碍经济增长和社会发展的因素的认识。它还按照大会第44/72号决议第18段,强调指出了各国政府对预防犯罪和刑事司法方面的国际合作以及对确认为需要采取协调一致行动的领域的重视。第八届大会在结束本项目的审议时,建议了两项决议草案供大会采取行动,它并通过了一项主要文书、14项其他决议和一项决定。

11. 建议大会采取行动题为“从发展角度进行预防犯罪和刑事司法国际合作”的决议草案,内载一整套27项建议。这些建议中强调刑事司法工作的方向应是遵守《加拉加斯宣言》³、《米兰行动计划》⁴、《从发展的角度和新的国际经济秩序的角度来看预防犯罪和刑事司法的指导原则》⁵及联合国其他有关决议,并提议了广泛一系列措施供各国政府效法。这些建议中还概括了采取协商一致有系统行动的可行抉择办法,以加强在联合国这个重要方案之下进行预防犯罪和刑事司法的

国际合作,以期更为有效地响应会员国的需要和期望。

12. 建议大会采取行动题为“审查联合国在预防犯罪和刑事司法方面的职能和工作方案”的决议草案,注意到第八届大会赞同犯罪预防和控制委员会题为“有必要建立有效的国际犯罪和司法方案”的报告(E/1990/31/Add.1),该报告强调指出了目前世界令人震惊的犯罪情况,提议了一个强化并真正有效的国际犯罪和司法方案,其中包含所有必要职务以协助各国反击国家和国际犯罪问题和采取协调一致对付这种罪行的战略。它还吁请成立一个政府间工作组,来拟订关于有效预防犯罪和刑事司法方案的提议并且建议如何最适当执行的办法。这项决议草案请会员国尽早召开一次部长级会议,审议工作组的报告并决定今后的方案,包括可能需要一份公约或其他国际文书来制订方案内容、结构和动态、包括制订优先事项、确保执行和监测所取得成果的机制。请秘书长采取一切实际措施,确保大会和经济及社会理事会各项有关决议迅速得以执行,因为它们关系到预防犯罪和刑事司法处的加强和提升,在这样做时要考虑到上述各个会议以及目前和预期的工作方案,包括第八届大会的结论和建议对该处工作所提出的要求。

13. 在题为“城市内犯罪的预防”的决议中,第八届大会建议会员国在以下方面采取适当步骤:家庭、童年、青年、司法、暴力、城市住房和社区发展、防止酗酒、吸毒及滥用其他药物、警察、受害者、预防罪犯行为和通讯等。第八届大会请秘书长以下列具体方法来发展联合国在预犯罪方面的防创始和协调作用:为监测和评价旨在打击犯罪的公共政策制订手段;支持有关的国际和国别主动行动以建立一个国际预防犯罪数据库;设立一个国际预防犯罪和援助受害者基金会;对本决议给予适当优先注意并推动其各项目;并请秘书长向第九届大会提出关于其执行情况的报告。

14. 在题为“防止侵犯各民族动产形式文化遗产罪行示范条约”的决议中,请会员国审议该示范条约作为一个纲领,以助谈判和起草旨在改进这个领域合作的双边协定,并定期向秘书长提出报告。在题为“使用自动化信息交流以打击盗窃动产

文物的犯罪”的有关决议中,第八届大会请秘书长在与会员国、政府间组织和非政府组织合作下,作出安排,建立国家和国际电脑数据库,以便用于防止和打击危害文化遗产的犯罪,这种数据库应收存有关下列方面的信息:(a) 世界各地被盗窃或被非法出口的动产文物;(b) 关于保护文化遗产的国家立法和国际文书;(c) 打击对动产文物的国际贩运。还请秘书长审查是否有可能设立一个由使用数据库所产生的收入来支助的基金,以便利需要援助的国家使用数据库。

15. 在题为“刑法在保护自然和环境中的作用”的决议中,第八届大会吁请会员国除其他外,视需要修改或颁布和实施本国刑法,目的在于保护自然和环境以及受其恶化威胁人类。请秘书长鼓励在今后有关保护环境的国际公约中列入一些条款,规定各国应颁布按本国刑法给予的制裁,并每隔五年编写关于环境刑法领域最新发展情况的报告。

16. 第八届大会吁请增强在打击新兴犯罪方面的国际合作和打击新兴犯罪的新方式。在题为“与电脑有关的犯罪”的决议中,第八届大会要求散发准则和标准,协助会员国在国家和国际级别处理这些问题。请秘书长(a) 召开特设专家会议,向犯罪预防和控制委员会提出供采取国家和国际级别行动的提议,(b) 考虑发行一份关于预防和检控与电脑有关罪行的技术出版物。

17. 在其题为“政府机关中的贪污腐化”决议中,第八届大会建议除其他外,会员国制订行政和法规机制以防止贪污腐化或滥用权力。第八届大会还赞同反贪污腐化实际措施手册(TCD/SEM.90/2),吁请予以广泛散布,并要求预防犯罪和刑事司法处征求各国政府、各政府间组织和非政府组织及各专业协会关于所鼓吹各项措施的意见。还要求犯罪预防和控制委员会拟订一份政府官员行为守则草案,并经常审查贪污腐化问题,且向第九届大会提出成果报告。要求技术合作促进发展部与预防犯罪和刑事司法处合作,在反贪污方案的战略规划方面向提出请求的会员国提供协助,并赞助其他有关活动。

18. 在其题为“有组织犯罪”的决议中,第八届大会请犯罪预防和控制委员会

研究建立一份跨国罪行法院判刑登记册问题,记录诸如贩毒、贩卖军火和人口、恐怖主义和危害生态系统及文化财产罪行。在其题为“有组织和非法贩运麻醉药品和精神药物”的决议中,第八届大会吁请加强打击犯罪的国际合作和措施,但须适当遵守人权和各国的主权以及领土和政治完整。在题为“防止吸毒成隐的措施”的另一项决议中,第八届大会敦促会员国发展和加强在联合国范围内这一领域的国际合作,并规定有关的原则。

19. 在题为“通过培训方案和交换专业知识进行国际合作和相互援助”的决议中,第八届大会请会员国向谋求这种培训的国家提供其训练设施,并建议联合国协调和促进这些努力。在题为“加强各国通讯员的作用”的决议中,第八届大会意识到国家通讯员对会员国与联合国之间信息流通所起的关键作用,并建议各种步骤以期最大程度地利用他们的贡献,尤其是通过联合国犯罪和司法信息网来这样做。

20. 在题为“发展联合国刑事司法统计调查”的决议中,第八届大会就今后世界犯罪调查的设计提出建议以斯确保根据业已改进的刑事司法统计收集和分析做出更为了解情况的决策。第八届大会认识到必须发展新的办法协助会员国设计和推广应用它们的犯罪趋势数据基,并在这方面向发展中国家提供援助(即提供数据收集战略的意见、自动化方面的援助和培训统计人员的援助),因此请秘书长任命一个特设专家组,提供有关今后设计、制订、执行和分析联合国各项调查的咨询意见,并请会员国积极参与制订刑事司法方面的调查。

21. 在其题为“从发展角度来看预防犯罪和刑事司法所涉的社会问题”的决议中,第八届大会呼吁会员国制订其本国的经济政策,其目的除其他外,还旨在减少犯罪和支持联合国第四个发展十年;它促请各国政府、国际金融机构、贸易银行和国际社会寻求早日持久地解决对发展中国家而言由于犯罪的社会 and 物质代价而特别感到沉重的国际贸易和债务问题。请秘书长提出措施,同联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)及其他有关国际组织合作,在预防犯罪和刑事司法方面多多利用教育手段,并考虑编写一份手册。要求采取国际行动,保护环境使之不再进一步恶化以

确保改善生活条件,并协调现行国际文书中要求按照国家刑法实施刑事制裁的规定。

22. 在其题为“对联合国非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所的支持”的决议中,第八届大会敦促非洲区域尚未加入其章程的会员国加入章程,并对研究所负担其财政义务以扩大研究所的支持基础。大会请国际社会、包括各科学组织和非政府组织直接或通过联合国社会防护信托基金以经费和技术援助帮助该研究所。

23. 在题为“对联合国拉丁美洲预防犯罪和罪犯待遇研究所的支持”的决议中,第八届大会要求秘书处支持并促进发达国家与发展中国家之间就预防犯罪、刑事司法和人权开展技术和财政合作,并敦促在区域以外的发达国家、联合国开发计划署(开发计划署)和技术合作促进发展部及其他国际机构和基金通过该研究所向拉丁美洲和加勒比国家提供更多的技术和财政支助。

24. 在题为“执行第八届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会结论”的决定中,第八届大会请秘书长注意打击国际犯罪的具体实际措施,促进国际社会所通过的规范、标准和文书的切实执行,并应会员国的请求,向它们提供技术合作。在本议程项目之下还通过了一项向东道国政府慷慨款待和提供良好设施表示感谢的决议。

B. 有关监禁问题、其他刑事制裁和

监外教养办法的刑事司法政策

(议程项目4:议题二)

25. 第八届大会在本项目下通过了八项决议并建议大会通过三项决议草案。这些决议旨在使监狱和社区给予罪犯更有效和更人道的待遇,而重点则是更广泛地使用监外教养办法。

26. 建议大会通过的题为“《联合国非拘禁措施最低限度标准规则》(《东京规则》)”的决议草案要求会员国传播这些规则并确保它们获得执行。它还请秘书长编

写关于《东京规则》的评注,并促请各区域和区域间研究所以及其他机关协助会员国执行这些规则。它请秘书长每五年向犯罪预防和控制委员会提出进度报告。

27. 建议大会通过的题为“《囚犯待遇基本原则》”的决议草案请秘书长提请会员国注意决议附件所载的旨在给予囚犯有建设性的人道待遇的原则,作为对《囚犯待遇最低限度标准规则》⁹的补充。

28. 建议大会通过的题为“刑事司法电脑化”的决议草案促请会员国积极参与使其刑事司法电脑化的工作。它请秘书长:进行一系列活动,以便更广泛地采用这些先进的技术以加强管理能力,从而提高这个公共行政部门的质量;加强全球犯罪和刑事司法信息网;制订一个向发展中国家提供援助的技术合作方案,其中除了别的以外,将监测技术合作方案的活动;设立一个国际专家组。它要求犯罪预防和控制委员会考虑将这个问题列入第九届大会临时议程。

29. 题为“刑事司法的管理和判决政策的制定”的决议提供了关于适用刑法和判决政策的准则,以确保刑事司法制度一致和公正。这些准则的根据是下列政策:尽量减少诉诸正式程序的必要;尽量减少使用监禁办法的必要;向法官提供关于其裁决对制度的其余部分的影响的适当资料。决议还提出了在危急情况下如何管理监狱的建议和关于制订培训的建议。

30. 题为“关于非拘禁制裁研究的原则和方针”的决议为有效地利用研究提供了准则,以确保监外制裁获得尽可能广泛和适当的采用。

31. 题为“审前拘留”的决议针对许多国家面临的一个重大问题。它强调审前拘留应只有在无可避免的情况下才使用。决议请犯罪预防和控制委员会审查这个问题并采取若干步骤,包括向第九届大会提出建议。它还请秘书长提供必要的援助。另一项题为“对释放无期徒刑囚犯的评估”的决议则请委员会研究这个问题。

32. 题为“监狱内感染人体免疫机能丧失病毒(HIV)和后天免疫机能丧失综合症(艾滋病)问题”的决议确认这方面对囚犯管理所产生的严重困难。它请秘书长同世界卫生组织合作协助监狱管理当局拟订各国关于监狱人口预防和控制艾滋病的方

案,鼓励进行国际合作并详细拟订关于对感染HIV囚犯和患艾滋病囚犯进行体制管理和临床管理的指导方针。

33. 题为“监狱管理和社区制裁及其他事项的国际和区域间合作”的决议支持《东京规则》所采用的办法,主张尽量利用社区制裁。它还载有关于改善监狱管理的建议,包括工作人员的专业地位以及诸如工作、教育、休闲、家属探访、少年、毒品与保健以及国际合作等领域。它设想由联合国协调定期举行区域和区域间监狱管理当局首长会议和其他有关活动。另一项决议则请秘书长在被拘留者待遇方面同红十字国际委员会紧密合作。还有一项决议则提议大会宣布一个国际保护受害者和罪犯改造年。

C. 采取有效的国家和国际行动以打击:

(a) 有组织犯罪, (b) 恐怖主义犯罪活动

(议程项目5: 议题三)

34. 以协商一致方式通过了三项重要的国际文书,作为决议草案供大会通过:“《引渡示范条约》”、“《刑事事件互助示范条约》”和“《刑事诉讼转移示范条约》”。 “《预防和控制有组织犯罪准则》”和“打击国际恐怖主义的措施”则附于第八届大会的有关决议内。上述三项示范条约是国家间进行双边谈判的基础,而两套建议则旨在协助各国政府加强其在国内和在国际上为预防和控制有组织犯罪和恐怖主义而作出的努力。

35. 上述示范条约互相补充,加起来将减少罪犯避免被检控和惩处的机会。例如,《引渡示范条约》和《刑事诉讼转移示范条约》代表引渡或审判公式的两个方面,尽可能保证犯罪者受审判。《刑事事件互相示范条约》则有助于收集一切有关证据以便检控犯罪行为,不论罪行是在何处犯下。它还载有一项任择议定书,旨在冻结和没收犯罪活动所产生的资产。

36. 第八届大会在上述决议草案中建议大会促请会员国加强刑事司法方面的国际合作,并定期向秘书长报告在示范条约所述领域内制订的安排。它们还建议秘书长提请会员国注意这三项示范条约,而且建议犯罪预防和控制委员会定期审查适用这些示范条约的进展情况,并应要求指导和协助会员国拟订这类条约和适当的立法。

37. 附于第八届大会题为“预防和控制有组织犯罪”的决议内的“《预防和控制有组织犯罪准则》”尤其强调各种国家措施,例如必须提高民众的认识和发动民众的支持,提供更好的训练以便提高执法和司法人员的技能和专业资格,颁布立法界定洗钱、有组织欺诈以及电脑犯罪方面的新的犯法行为,重点注意追查金钱踪迹的新的刑事侦查方法。这些准则还强调在诸如咨询服务和技术合作等方面的国际倡议的重要性,而且应优先考虑互助、刑事诉讼的转移和执行刑事判决等方面,包括抄查和没收非法资产和制订比较简单的引渡程序。

38. 附于题为“恐怖主义犯罪活动”的决议内的“打击国际恐怖主义的措施”强调必须进行国际合作,以便有效和统一地预防和控制恐怖主义。它们要求执法机构、检察当局和司法部门之间进行合作,在负责执法和刑事司法机构内加强一体化,保护法官、陪审员、律师和其他刑事司法人员,制订在执法各级进行国际刑事合作的方式,教育和培训执法人员,开办关于国际刑法及比较刑法和诉讼程序的专题课程,保护和补偿恐怖主义受害者,以及通过宣传媒介使公众认识到恐怖主义暴力之害。

39. 上述措施还敦促各国在刑事管辖权方面的法律和实践谋求更大的统一,并认为各国制订和执行作为多边公约、区域公约或双边协定一部分的引渡条约,是非常可取的。这些措施还要求研究拟订一项国际公约的可行性,使特别易遭受攻击的目标得到更好的保护,因为这些目标如遭受破坏会对社会造成严重的损害。它们请各国制订适当的国家立法,以便有效地管制武器、弹药和炸药以及其他危险物品,以免它们落入恐怖份子手中。

40. 上述措施建议犯罪预防和控制委员会向国际法委员会提出其对编纂国际刑法的看法,并鼓励国际法委员会继续探讨是否可能设立国际刑事法院或建立某种国际机制,审理犯下同恐怖主义或非法贩运麻醉药品或精神药物有关的罪行的个人。它们还确认联合国包括负责预防犯罪和刑事司法方面的机关在维护和平、加强世界秩序和依法打击犯罪活动方面所起的中心作用。

41. 第八届大会在通过这些准则和措施时,敦促会员国积极考虑在国家一级和国际一级实行这些准则和措施。

D. 预防少年犯罪、少年司法和对
青少年的保护:政策措施和方针

(议程项目6:议题四)

42. 建议大会通过四项决议草案,包括两项主要的国际文书:“《联合国预防少年犯罪准则》(《利雅得准则》)”和“《联合国保护被剥夺自由少年规则》”。

43. 《利雅得准则》是有65项普遍适用的原则,旨在预防少年违法犯罪。准则的目标是从少年的童年时代起就增进他们的福利。它们强调少年应发挥积极作用,而不应把他们视为社会化和控制的对象。这些准则着重指出应对所有少年适用早期保护和预防干预办法,同时要特别注意“社会风险”的情况。建议大会通过的决议草案请秘书长:加强关于特定社会风险情况和关于剥削儿童的研究,以期制订综合对抗措施;印发关于少年司法标准的综合手册;向第九届大会提出报告。

44. 《联合国保护被剥夺自由少年规则》针对对少年过度使用拘留办法的问题。这些规则具体说明所需的条件,以便保证被剥夺自由少年获得公平待遇,并按照人权原则和基本自由保障他们的权利和福利,以期抵销一切形式拘留的不良影响。上述规则的范围包括少年设施的管理,并特别重视审前拘留,因为这种拘留构成特别严重的风险。它们强调必须使少年与成人犯隔离,并着重指出将拘留设施内的少年

适当分类的重要性。建议大会通过的决议草案请秘书长进行比较研究,开展必要的协作,拟订处理少年严重罪犯和惯犯的战略,并编写一份政策性报告提交第九届大会。

45. 建议大会通过的题为“利用儿童从事犯罪活动”的决议草案请会员国和秘书长拟订这个领域的方案,并采取有效行动。此外,它还请秘书长同有关机构合作研究不同国家的情况,并就此问题向第九届大会提出报告。

46. 也建议大会通过的题为“家庭暴力”的决议草案请会员国、秘书长和有关的政府间组织和非政府组织将家庭暴力问题列入国际家庭年的日程内。决议还请秘书长召集一个专家工作组,为开业者制订准则或手册,供第九届大会和区域筹备会议审议。它请犯罪预防和控制委员会考虑将这个议题作为优先事项列入第九届大会议程。

E. 联合国在预防犯罪和刑事司法方
面的准则和指导方针:执行情况
和进一步制订标准的优先领域

(议程项目7:议题五)

47. 以协商一致方式核可了三项主要的国际文书,并建议大会予以通过:《执法人员使用武力和火器的基本原则》、《关于律师作用的基本原则》和《有条件判刑或有条件释放罪犯转移监督示范条约》。第八届大会还通过了《关于检察官作用的准则》。

48. 上述示范条约汲取了现行公约、条约和协定的经验。它考虑到适用范围、转移形式以及有关国家主权、两国共认罪行、受害者的权利、一罪二审、修改和不加重刑罚等基本原则。附有这项示范条约的决议请秘书长协助会员国拟订这类条约并定期向犯罪预防和控制委员会提出报告。

49. 《执法人员使用武力和火器的基本原则》对仅适用于火器的使用的一般规定与适用于个别执法人员、在编队时和较大单位时使用武力和火器的各种方式的规定加以区分。这些原则还特别考虑到下列方面：在迫不得已的情况下使用武力和火器的问题；道德伦理问题；发展在适当情况下使用的非致命但可使抵抗能力丧失的武器和弹药的新技术；执法人员视情况相应作出的分度反应；执法人员使用武力或火器的资格和培训；在执勤时需要使用暴力或火器的执法人员的疏缓紧张情绪的辅导；有效的报告和审查程序。

50. 《关于律师作用的基本原则》的方针有限但重点明确：它们为法律专业的日常运作提供了切合实际的建议，并将重点放在刑事司法方面。这些基本原则考虑到下列方面：社会上各群体均能有效地获得法律服务；被告有权自行选定律师为他提供法律协助；教育民众使其认识到律师在保障式本权利和自由方面所起的作用；律师的培训和资格并防止在从事律师专业方面有歧视；各政府、律师协会和其他律师专业团体所起的作用；律师有权在无须惧怕镇压或迫害的情况下代表其委托人或诉讼案件；律师有义务将其与委托人的通讯保持机密，包括有权拒绝作证。第八届大会在通过上述原则时按照人权委员会第1989/32号决议的规定考虑到关于司法机关、陪审员和襄审官的独立无私问题以及关于律师的独立问题的研究和宣言草案(E/CN.4/Sub.2/1985/18和Add.1-6以及E/CN.4/sub.1/1988/20/Add.1和Add.1/Corr.1)。

51. 第八届大会请秘书长传播上述两项文书，提请各国政府和一切有关联合国机构知照，将它们收录于下一次出版的联合国出版物《人权：国际文件汇编》之中，应要求向各国政府提供专家服务以及区域和区域间顾问服务，协助执行这些标准，就实际提供的技术援助和培训向第九届大会报告，并就所采取的步骤向犯罪预防和控制委员会第十二届大会提出报告。

52. 附于第八届大会题为“关于检察官作用的准则”的决议内的《关于检察官作用的准则》力求在有关起诉的事项方面提倡公正、开放、责任和效率。这些准则强调下列方面：决定起诉或放弃起诉的重要性；在作出决定时应排除歧视因素；检察

官的资格、甄选和培训;他们的地位、特殊责任、服务条件和任期;检察官的酌处职能;在刑事诉讼中的作用;起诉之外的办法;与警方和其他公共机构的关系;纪律处分程序。第八届大会请秘书长广泛传播这些准则,从1993年起每五年编写一份关于准则实施情况的报告,并协助会员国执行这些准则。

53. 除了上述四项在人权和司法领域的文书以外,第八届大会还通过了其他三项决议。第八届大会在题为“对罪行和滥用权力行为受害者人权的保护”的决议中除了别的以外,请秘书长研究是否可能在联合国犯罪预防和刑事司法方案的范围内设立一个国际基金,以赔偿和协助跨国犯罪行为受害者,促进国际研究、数据收集和传播,制订政策准则。决议还请秘书长广泛分发《为罪行和滥用权力行为受害者取得公理原则的开业人员指南》(A/CONF.144/20,附件)和《为罪行和滥用权力行为受害者取得公理基本原则宣言的执行措施》(E/AC.57/1988/NGO/1)。

54. 第八届大会在题为“刑事制裁执行工作的转移”的决议中除了别的以外,请秘书长向有兴趣缔结这方面协定的会员国提供或协助提供专业咨询和技术支助。它还请秘书长鼓励在研究方面进行国际协作,特别是要利用联合国各区域和区域间预防犯罪和罪犯待遇研究所。

55. 第八届大会在题为“制定今后的程序以评价会员国对联合国刑事司法和预防犯罪准则和指导方针的执行程度”的决议中除了别的以外请秘书长在能够获得预算外资金的情况下,根据公平地域代表性原则并特别照顾到发展中国家,召集一次特设专家组会议,负责向犯罪预防和控制委员会第十二届会议提出建议,以便促进现有各项标准的实施,加强进行这种评价的安排并使之合理化,改进有效地评价和监测联合国在预防犯罪和刑事司法方面的准则和指导方针的实施情况的技术。

三、执行方式和限制因素

56. 第八届大会提出的建议的数字和范围体现了犯罪领域的广泛需要以及对联

联合国帮助满足这些需要采取适当行动作出的期望。然而,在这些需要和期望与满足这些需要的现有机会之间存在很大的差距。为了强调实际执行新的和旧的任务的迫切性,第八届大会对业务工作给予最高度优先,要求在打击犯罪和改进司法质量方面加强国际合作和对发展中国家的技术援助。

57. 第八届大会确定了这么多新的行动领域这点证明在该领域的广泛的世界需要以及证明联合国的能力跟不上逐步蔓延的新的跨国方式的犯罪。第八届大会、预防和控制犯罪委员会、经济及社会理事会以及大会参照联合国犯罪问题方案全面审查所通过的决议中已经强调了这个问题。⁷为了执行这些任务,提出了下列建议。

58. 为了执行第八届大会的建议,将设法保证采取一项把握重点的办法。使工作合理化和精简工作是该方案的一项首要目标。第八届大会设法促进这项办法。大会的很多决定目的是使进行中或有待进行的活动发挥最大效益。有些决定设法巩固已进行的工作并促进其实际应用;另一些决定确定新的国际合作。建议体现了第八届大会对实际行动和扩大的业务推广的重视。第八届大会的建议以及1992-1997年中期计划草案(A/45/6)为将来的联合国预防犯罪和刑事司法方案制定了一套基本的优先事项。

A. 跨国犯罪

59. 跨国犯罪是第八届大会明确关注的问题,为保证取得更有效的全球合作采取一些措施,包括法律文书。因此,除了标准法典外,还会制定其他双边和多边文书和标准。关于充公犯罪所得收益以及银行保密方面的国际援助标准的示范法律草案应当有助于没收和充公这些资产。有待拟定的国际标准应遏制与诸如非法贩毒和恐怖主义等有组织活动有关的洗钱行为。

60. 将根据第八届大会的要求制定标准和表格,例如促进引渡和互助的要求,并

制定实际安排帮助有关国家各机构和合作行动。将进行一项研究作为制定恐怖主义惩罚统一标准的根据;将编写关于恐怖主义暴力的报告。

61. 不但要制定各种手段打击超越国家边界的不良作法,例如贪污,还要提出一些积极的典型。作为对《防止贪污措施手册》(A/CONF.144/8)的补充(这份手册已广为分发并且在国际援助下实行),还会制定一项国际公职人员行动守则草案提交给预防和控制犯罪委员会。这份草案除了与刑事司法人员特别有关外,还应该能够协助各国政府提高这个公务部门的质量和防止非法活动。

62. 为了帮助协调各国关于主要跨国犯罪的立法和堵塞容易引起犯罪的或有利于犯罪行为转移的国家间差别产生的漏洞或差距,将对有组织犯罪、非法贩毒、贪污、保护环境和文化遗产以及恐怖主义犯罪惯例等领域进行刑事法律审查,对新的发展情况定期制定报告。这项工作不但能保证更适当协调一致的国家立法,还保证适当的条款列入其他国际文书(例如将刑事制裁的条款列入将来的国际环境保护公约),促进国际刑事法律的编纂和建立拟议的国际刑事法庭。

63. 还将进行一些可行性研究,例如研究可否建立一个跨国犯罪案件作出的司法裁决世界或区域登记册,可否发展一个关于盗窃文化财产的电脑化数据库以及可否对电脑犯罪实行刑事制裁。

B. 犯罪预防规划和刑事司法管理

64. 第一届大会强调必须在国际和国家一级采取行动和强调联合国对于更有效犯罪预防和更人道的司法所发挥的作用。

1. 犯罪预防规划

65. 依据关于预防犯罪和刑事司法的各项决议、从发展、发展的社会方面和预

防城市犯罪的角度来看,制定多学科的、部门间的战略准则应促进会员国对其实际执行。作为向第八届大会提出的全面预防犯罪措施清单的补充,将对具体犯罪(盗窃、暴力偷窃和街头犯罪)制定一份措施清单。同时,将拟定评估旨在预防犯罪的政策的方法和技术,提交给预防和控制犯罪委员会。

66. 为了打击城市犯罪,将建立一个关于新的发展情况和试验方案的国际数据库,使参加预防犯罪的会员国机构了解这些情况。将加强在政策、科学和技术一级进行的国家间合作,特别是与发展中国家的合作。这里将包括促进城市和当地社区之间的交流,使用多学科和部门间办法执行预防性方案和示范项目。还会鼓励联合国系统的机构和办事处在制定其方案时考虑到第八届大会确定的优先事项。特别需要实质性的支持和协调,帮助联合国各区域和区域间预防犯罪和刑事司法研究所组织会议和交流以及加强这方面的研究和训练。还会对其他突出的倡议,例如关于安全、麻醉药品和预防城市犯罪的第二次国际会议(1991年11月18日至20日,巴黎)等提供技术资助。

2. 刑事司法管理

67. 第八届大会要求通过应用电脑化技术等技术进步和其他手段更合理、有效和负责的管理刑事司法系统,以及要求更人道和有效的对待成人和少年罪犯以及受害者。执行通过的各项准则需要持续不断的监测和援助,同时要定期汇报。考虑到监狱过于拥挤情况严重是一个世界性问题以及监禁、包括审判之前的拘留的人力和物力代价高昂,将通过训练、交换专门知识和经验以及示范项目促进使用其他的判刑处分,包括非拘禁备选办法和社区参加。

68. 政策和研究将重视特别类型的罪犯的待遇,包括长期的、有毒癖的、有艾滋病的或感染人体免疫机能丧失病毒的囚犯,以及重视被剥夺自由的少年罪犯的保护。将通过对新标准的评论和促进其实际执行的其他方法充实改进的成人和少年设

施管理的原则。由于监禁只能作为最后不得已的措施,还会研究较为可行的备选办法,包括处理严重和屡教不改的青年罪犯的方法,因为他们犯罪生涯的开始可能是他们没有得到适当待遇的结果。

69. 联合国不但要发挥国际作用,还必须帮助各国政府在国家 and 当地一级对以下领域取得实际的影响:制定衡量犯罪的标准和规范;确定优先需要领域和满足这些需要所需的技术援助,不论是特别设备还是技术(例如电脑化的情况);指导更多地使用没有监禁那么极端的措施和更多地使用当地的作法和传统作为正式刑事司法的一项备选办法;指导如何在执行司法方面促进人权的遵守。在联合国研究所和有关政府的合作下,发展和分享知识、实际示范计划和在职训练应当达成可行的待遇政策和帮助节省可以有用地利用于满足发展目标的宝贵的人力资源和物质资源。

70. 将促进特别是刑罚行政人员之间的有计划联系和交流,以便能够统一和提供资料、制定模式(例如收集监狱统计资料的模式)、就相互关心的问题组织讨论会和讲习班、某些国家集团之间和全世界分享专业专门知识和国家经验。

71. 将为犯罪和滥用权力行为的受害者或特别类型的受害者,例如恐怖主义受害者、作为犯罪工具受利用的儿童受害者以及家庭暴力受害者等采取加强的联合国行动。这些倡议需要落实第八届大会关于受害者人权的决议及其参照的经济及社会理事会第1990/92号决议,包括广泛传播《为罪行和滥用权力行为受害者取得公理的基本原则宣言》以及协助其执行的有关材料;制定一份受害者和预防受害措施详细清单;受害者待遇方面的研究和技术培养;在发展受害者服务方面提供技术援助;在国家渠道不足的情况下,提供国家申诉手段,通过解决争端技术监测和防止严重的受害并发展供资机会和其他减轻受害者困境的手段。

C. 实行联合国规范和准则

72. 虽然很多国家成功地执行了联合国标准,可是如联合国有关的调查指出,世

界各地仍然存在严重的执行不足情况。如第八届大会指出,成功执行的一些主要障碍是缺少协调一致的行动,缺乏经费,对这些问题给予较低的优先;人力资源和专业人员资源不够和往往缺少政治诚意或公众漠不关心。更多公众认识问题可以取得更多的支助和更多的资源,同时加强的技术援助可以说明如何能够具体地实行联合国准则。

73. 已要求联合国通过执行下列任务协助有关政府执行有关准则和标准:从经济和社会发展战略以及世界各地正在发生的变化的角度,制定有效的执行措施;加强技术合作和咨询服务;将联合国文书列入国家立法并以适当的语文和方式将这些标准和准则提供给有关各方;利用学校、大学和刑事司法学院,法学院以及专业团体的教育和宣传方法;研究大众传媒及其资源的作用;增加社区参与;建立有助于遵行文书所载的原则的气氛和制定克服对这些原则抗拒的方法;建立或加强国家促进联合国规范和准则委员会,加强评价研究。

74. 更广泛地传播提交给预防和控制犯罪委员会的执行情况报告和加强该委员会和历届大会监督和评价和落实报告的作用,包括作出适当的建议,应当有助于这些规范和准则的执行。通过加强的咨询服务直接支助会员国以及通过具体的项目采取具体的后续行动能够推动国家一级的行动以及帮助满足为遵守联合国标准和规范提出的很多技术援助要求。

75. 也是依照经济及社会理事会第1990/21号决议,在1991年制定一项由一个特设专家组审查的全面计划,向预防和控制犯罪委员会提出具体建议,以促进并根据需要加强现有标准的执行,同时监测和评估其实际执行。

D. 加强国际合作和联合国的犯罪和司法方案

76. 第八届大会注意到全世界预防犯罪和刑事司法的需要与联合国的对策之间差距日益增加。第八届大会又赞同预防和控制犯罪委员会关于建立一项有效的国际

犯罪和司法方案的建议,并依照大会第44/72号决议,设法向其提供适当的后续行动。为此,第八届大会强调特别需要加强和扩大的国际合作方式以及必须制定促进这些方式的新途径。

1. 技术合作和援助

77. 对加强犯罪领域的技术合作和援助的重视高于一切,这点体现了几乎所有决议对实际行动经常的重视。为实行联合国标准和准则要求外来专门知识和其他援助的呼声此起彼伏,同时也反映多数发展中国家犯罪蔓延的问题和需要,这些国家也发生经济危机,日益贫穷以及缺少适当的技术专长和手段。

78. 就扩大联合国有关犯罪援助提出了各种方法,包括提供更多的区域间、区域和技术咨询服务;将有关的项目或项目构成部分列入开发计划署的国别方案;在发达国家和其他国家筹集训练资源,特别是重视某些领域,展开可行性研究、实验项目和示范项目。考虑到这个领域极为重要以及犯罪对发展过程产生的消极影响,促请联合国各援助机构对该领域的援助给与适当优先。以前有人(例如区域间顾问和各区研究所在)在这方面已作出了一些努力,包括将技术合作活动列入联合国社会防卫信托基金资助的活动和列入由联合国区域间犯罪和司法研究所进行的活动。可是,由于缺少经费,这些努力目前受到限制,因此发展中国家在该领域绝大多数的紧急需要仍然没有得到满足。

79. 虽然一些政府赞助了某些活动和项目,可是由于缺少推广和重复的机会和缺少其他后续行动的必要基本设施,妨碍了那种本可以有所影响的效益增殖作用。要使缺少资源和不能取得技术手段的恶性循环不会进一步妨碍犯罪领域的业务活动,就必须采取果断的措施打破这个循环。必须具体地落实第八大会预防和控制犯罪委员会和联合国其他论坛对这个压倒一切的需要达成的协商一致的意见。除非立即采取行动,很多国家的情况可能进一步恶化。

80. 一些国家急于加速过渡到民主和市场经济或混合经济的过程,采取了更开放的犯罪控制政策,让很多罪犯出狱和修订了它们的刑事法律。可是,尽管一再提出援助要求,由于缺少资源,无法提供援助。在这些国家中,有些国家的犯罪率急剧增加并出现严重的新问题,例如有组织的犯罪和经济犯罪,增加了它们的需要。如果没有预防性援助,情况可能进一步恶化,不但对生活质素产生不良影响,对经济气候和投资前景也产生不良影响。

81. 例如训练等某些要求的活动已被列入中期计划草案,主要是作为联合国区域犯罪和司法研究所的持续方案执行。可是,第八届大会决议构想的联合国训练任务需要大大加强这些活动,特别是区域间的活动,并发挥扩大的中央协调作用。为了建立要求的合作训练方案,要确定和利用犯罪预防和刑事司法整个领域、特别是第八届大会所强调的领域的训练机会。这是一项重大的使命,但却是一项能够产生重大收益的使命,尤其是如果能够与联合国研究所、政府、专业和科学机构以及技术合作促进发展部的奖学金方案建立并保持适当的联系,建立一个具备具体需要的、为发展中国家和其他国家服务的世界性训练网。

2. 面向政策的研究和分析

82. 必须在各种新的专题领域进行研究,例如环境犯罪和电脑犯罪以及其他专题:容易误入歧途的少年的待遇,利用儿童作为犯罪工具,长期的监犯的境遇和审前拘禁等。此外将进行比较性研究和评价性研究,以帮助评价使用的措施和措施的背景情况。将增加发展中国家对实际研究成果的取得及其对研究的参加,从而扩大他们的知识库和专门知识。

83. 将扩大与联合国各研究所和学术界的联合研究安排,从而扩大未来活动的科学基础,保证有计划地交流有关研究的资料和研究成果。将通过试验项目和可行性研究积极进行试验性的革新,作为在技术援助范围内促进实际行动的一项重要手

段。

84. 联合国刑事司法调查是一个定量数据和定性资料的特别来源,说明世界犯罪情况和从社会、经济角度对犯罪采取的措施。人们已经了解到其效用并了解到发展中国家在提供必要的对策上面临的问题。在这方面向各国提供的援助以及进一步制定的调查应当增加其及时性和调查范围同时进一步发展指标、指数和预测技术以及在联合国各研究所的合作下必须制定的国家和区域简介。如果执行得当,这项复杂的工作能够作为一项首要的研究和服务职司,其结果列入联合国数据库后将帮助指导国家政策的拟订。

3. 资料的分享和交换

85. 在一些决议中第八届大会要求建立关于特别题目的数据库;在另一些决议中,还要求扩大整个犯罪领域的自动化资料交换和联系网。这些要求体现了一再强调的对决策和方案规划的实际知识库的需要。通过设立联合国预防犯罪和刑事司法资料系统,已设法对此作出响应。可是,至今还没有得到其有效执行所需的人力和物力。如果这个系统要履行其预期的职司和提供各项决议要求的特别数据库和服务,必须拨出必要的设备和工作人员时间。在该系统分阶段进一步发展的同时,还必须扩大区域资料交换所和与其他主要的有关犯罪资料系统建立联系。

86. 新的要求,例如要求发展设施,让各国通信员有计划地、持续地向联合国资料系统提供投入、制定专家组织和其他技术援助及训练来源名册以及司法程序自动化,更加明确地指出了对充分的电脑基本设施和服务的需要。如果能够提供这些服务,这些服务也能够履行第八届大会强调的其他重要任务,例如有关研究的资料、特别是研究和评价结果的集中管理,以及知识转让。也是因为犯罪领域的多学科性质,这是一项庞大的项目,可是,这一类有效的国际服务不但能够保证各国政府、从业员和研究者获得最新、全面的资料,还让他们能够利用现成的资料和长远地实行节

约。由于在执行联合国标准方面的工作量迅速增加,整个报告和监测系统需要合理化和电脑化,以期提高效率和促进会员会的报告以及对其报告的分析。

87. 必须通过一切可行的方法加强联合国在犯罪领域的新闻传播作用。尽管某些政府目前在这方面作出的努力和采取的措施,联合国的标准和其他工作成果仍然没有得到充分的了解。将进行拟订和交换第八届大会确定的领域的教育材料。有必要通过一系列途径,包括特别的以用户为对象的出版物、手册和新闻稿以及有计划的新闻运动,进一步介绍和推广联合国的犯罪和司法方案。

4. 协作和协调

88. 有些计划的活动需要同联合国其他机构、例如人权中心、法律事务厅、环境规划署和儿童基金会进行新式的合作。第八届大会的一些决议,例如关于城市犯罪的预防和家庭暴力的决议,意味着与联合国维也纳办事处其他部门(在社会发展和人道主义事务中心内部)和与联合国在麻醉药品领域的机构合作。还需要加强与政府间组织、非政府组织、国家和国际专业协会以及科学机构的联系。

89. 与科学基金理事会挂钩的合作训练系统以及知识传授机构应帮助促进这些合作。尽管采取了一些联合措施(例如就治疗感染人体免疫机能丧失病毒和艾滋病的监犯与卫生组织合作,就保护文化遗产与教科文组织合作),机构间协作尚未产生预期效果。经验强调联合国有关犯罪的活动几乎完全是由预防犯罪和刑事司法处进行;根据经济理事会第1979/19号决议,该处也负责该领域的协调职责。

90. 如果工作人员时间和资源许可,必须更计划地开拓自愿经费来源。虽然有些政府很慷慨,可是对联合国社会防卫信托基金的捐款数额仍然很低,这点证明筹款是一项紧张的过程,需要事先制定项目和与可能的捐助者谈判以及需要进行这些工作的创办费。由于受到地理和普及因素的障碍,与联合国供资机构和外界基金会的必要联系也发生同样的情况。

91. 联合国预防犯罪和刑事司法研究所发挥了一项宝贵的作用,可是由于得不到区域内的国家的充分的物质支援,所以受到严重障碍,尤其是那些设在发展中国家的研究所,例如,非洲和拉丁美洲的研究所。机构的建立和巩固以及筹款和多样化需要加强的工作,对于刚成立的非洲研究所尤其是如此。

92. 认识到当前的限制因素,第八届大会要求对联合国研究所提供充分的资助,因为这些研究所对于国际的南--南合作可以发挥重要作用。提供资助的途径有多种,包括技术支援、实地访问、工作人员借调、联合训练活动和研究项目、定期简况介绍和咨询、方案规划、筹款援助和斟酌资源情况采取其他措施。如果要加强研究所间的合作,还需要更多的合办活动和交流。旨在改进各国通讯员和研究所校友的联系系统的主动措施也适用这点。

93. 为了促进各国对付相互关心的跨国犯罪问题采取的联合行动,必须采取另一种协调。为了促进这种协调,必须发展、提倡和监测实际的合作安排和行动计划,动员发生类似问题的几个国家的执法官员和海关官员以及有关的其他人,特别是参与跨国犯罪调查的检察官和法官。

5. 提高机构体制能力

94. 第八届大会核准的文书和通过的标准和准则比联合国以前所有的大会核准的文书和通过的标准及准则都多。所有决议对执行的重视强调了其实际施行的重要性。第八届大会指出,虽然具体的优先事项因国家而异,可是很多国家、特别发展中国家有各种各样的需要。中期计划草案承认这个专题领域日益重要,把它作为一个另外的方案列入,题为“预防犯罪和刑事司法”(参看A/45/6,方案29)。这个方案包括了3个详细的次级方案,与主要的领域和基本的方案活动相呼应。可以将新的任务列入这个通盘的构架内,可是要进行广泛的额外工作。

95. 关于委派一个政府间工作组和召开一次部长级高级会议制定一个可行的预

防犯罪和刑事司法方案的要求,是应该取得具体成果的行动呼吁。因为尽管最近的方案审查和大会以及经济及社会理事会的一连串决议,至今没有出现任何变化,所以第八届大会拟订这项方式作为取得各国政府协助和整个国际社会参与解决僵局的一项手段。通过要求向这项紧急的工作提供必要的支援、要求执行有关的决议,加强并提高联合国犯罪和司法方案的地位,第八届大会表达了各国政府要缩小广泛的需要与有限的响应之间的鸿沟这个意愿。工作组和部长间会议应当进一步拟订一项真正有效的联合国方案的细节,因为这是很多国家迫切关心的一个领域,而且在联合国系统内应得到更高的优先。

四. 行动提议

96. 必须立即进行另外的新活动,以便响应第八届大会的要求。第八届大会查明了因各国和国际处理犯罪情况恶化能力有限而无法解决的种类繁多的需求。它要求若干问题的进度报告,提交1992年初召开的犯罪预防和控制委员会,因此1991年期间必须加紧工作。政府间工作组和部长级首脑会议是需要彻底筹备的主要倡议,以便得出最丰硕的战果。

97. 第八届大会所交代的新任务包括编制十二种手册、准则、摘要或技术出版物,提交犯罪预防和控制委员会的一系列定期报告和提交第九届大会的关于新问题的16份报告。除了建立九种数据库之外,它还要求召集八个工作组并为其提供服务以及向各会员国提供技术援助以执行通过的几乎所有决议。有关完成这些工作的活动如下:

1. 扩充联合国刑事司法资料网,以便提供更多的服务,增加用户数量和发展下列国际数据库:

- (a) 各国通讯员的投入;

- (b) 关于已有培训资源的资料,以供建立合作培训网;

(c) 打击犯罪措施,特别是新的发展和试办项目和特定犯罪的预防措施,以便编辑要求的目录;

(d) 有关受害者的措施,以便编辑要求的目录;

(e) 关于被窃文化财产及对策的电脑化数据库;

(f) 可供年度报告使用的关于下列恐怖主义罪行的电脑化数据库:事件、拘捕、起诉、宣告和判刑以供国际传播;

(g) 编制跨国犯罪的案件司法判决的世界或区域登记簿的可行性研究;

(h) 关于评价制止犯罪政策方法和技术的资料;

(i) 关于刑事司法电脑化方案的资料。

2. 收集和分析犯罪统计:

(a) 发展刑事司法标识,预测和国家及区域概况,以便编制更可靠、全面和频繁的联合国防犯趋势调查及防止犯罪和刑事司法战略;

(b) 向各国和联合国的各区域研究所提供援助;

(c) 编写两年期报告。

3. 通过切实执法防止犯罪:

(a) 通过编制目录和手册促进防止犯罪战略和措施;

(b) 将现代技术进步用于防止和控制犯罪,其中包括编制手册和制订试点计划和示范项目;

(c) 促进各国政府警察局的合作活动,特别是在防止跨国犯罪方面;

4. 改善刑事司法管理:

(a) 应用现代管理技术和技术发展,例如电脑化;

(b) 通过成本--收益处理办法评价效益;

(c) 通过培训、制订和宣传政府人员行为守则提高人员素质;

(d) 综合规划刑事司法制度;需求估计和试点计划。

5. 防止犯罪和刑事司法的训练及教育:

(a) 编制防止犯罪和刑事司法教育手册及其他培训材料、资料包和组件、视听辅助材料和通讯课程；

(b) 与联合国各区域研究所合作，通过座谈会、讲习班、特别研究和交流方案培训教员；

(c) 通过核对关于国家、区域和国际方面已有培训机会的资料发展国际合作培训计划，并协助使用这些机会。

6. 环境的刑法保护：

(a) 编制环境刑法方面的进展报告；

(b) 研究是否可能进一步统一现有国际文书中引起国家法刑事制裁的条款；

(c) 制订关于国家和国际法刑事制裁以及赔偿受害者的条款，以便编入将来关于保护环境的国家公约。

7. 包括贪污在内的有组织和经济犯罪：

(a) 打击有组织犯罪措施目录/手册；

(b) 编制关于保护合法企业使其不致为有组织犯罪渗透的准则；

(c) 打击非法转移款项、没收有组织犯罪收益和侦查非法活动的措施；

(d) 保护法官和证人。

8. 防止恐怖主义和其他暴力：

(a) 研究制订有关保护特别容易受害目标以及协助受害者的公约；

(b) 反恐怖主义法的执行措施；

(c) 防止和解决恐怖主义事件所用的心理简介、危机干预和其他非暴解决争执技术。

9. 模范立法和条约执行：

(a) 编制关于包括预防方面和执法方面及其国家间战略在内的保护文化财产的模范国际立法；

(b) 合并现有国家间刑事司法事项合作文书和(或)以引渡为首的多边条约的可行性研究,其中包括编制标准格式;

(c) 协助会员国起草关于双边安排所用的条约范本的立法;

(d) 拟订关于改用刑法制裁的条约范本的筹备工作。

10. 惩戒:

(a) 拟订准则和促成更适宜和人道的监狱行政的其他方法,并强调遵守囚犯权利(包括监督措施);

(b) 拟订作业标准和商定标识,以便评价联合国囚犯待遇最低标准规则所包含各领域的措施;

(c) 关于诸如审前拘留囚犯、无期徒刑囚犯、人体免疫丧失病毒传染和艾滋病囚犯、女囚犯和青少年囚犯等特别类别囚犯的待遇的准则;

(d) 促进使用非拘禁备选办法,包括编制《东京规则》注释;

(e) 比较研究,以便扩大非拘禁备选办法,协调各国法律和按照条约范本促进其跨国界实施。

11. 保护和赔偿罪行和权力滥用的受害者:

(a) 制订监测发展的作业程序,以便制订严重的迫害行为;

(b) 制订和实施调节和其他非暴力争执解决方式;

(c) 制订有利于受害者的措施目录,其中包括诸如组织犯罪、恐怖主义和环境犯罪的受害者等特别类别的受害者,和编制保护诸如青少年、少数群体成员等特别容易受害群体的措施目录;

(d) 编制关于防止家庭暴力措施的手册;

(e) 研究剥削和利用儿童从事犯罪活动;

(f) 在国家渠道不足的情况下发展国际求偿和赔偿方法的可行性研究,其中包括可能成立协助这种受害者的联合国基金。

12. 执行联合国规则和准则的技术合作和援助:

- (a) 编制关于监测和实施联合国标准的全面执行计划;
- (b) 援助需要评价;
- (c) 发展有关评价预定目标的成绩进展的方法;
- (d) 开办试点计划和加强这方面的咨询服务。

五. 结论

98. 提供大会审议的文书和决议草稿所涉方案预算问题已分开印发。

99. 秘书长在本组织工作的报告中强调必须采取协调一致打击社会混乱、犯罪、暴力和其他困扰的国际行动,因为它们破坏了稳定世界秩序和作为发展最终目标的较佳人类环境的前景。由于全球和平的前景更加接近——尽管长期性问题,落实基本人权和基本自由也占主流,目前应有机会克服充分实现这些人权和自由的障碍。国内和平和法治已逐渐受到犯罪的威胁,新式的跨国犯罪正在破坏持久的国家发展,社会合法体制基础乃至国家间的关系。因此迫切需要从内外两方面有效解决治安的困难,并应按照第八届大会的建议提供解决办法。如果这些办法的新颖性和广泛面足够的话,就可以发生真正的影响,也可以阻止损害世界各地生活素质的犯罪的进一步升级。它们也可能加强追求将司法作为可行的国家和国际秩序的必要条件。

100. 第八届联合国大会不只指明具体行动的途径,而且也概括列出其方向。它确认已宣布的方案,甚至广泛接受的联合国规范与实际现实之间还存在着差距。它要求填补这种差距和协助各国政府填补差距的方法。第八届大会构想一种有效的国际/国家合作方式和加强联合国在提供打击现代犯罪的可怕现象的持续进展范围的作用。它确认政治意志和技术性专门知识在确保成功的可能性方面的重要性。

101. 如何实现第八届大会的建议和期望是联合国大会正在处理的问题。各国政府在高级别决策者所出席的第八届大会以协商一致方式通过的所有的决议一致表示

必须采取彻底的步骤,联合国也必须更积极地应付犯罪的危险性和艰巨任务。最近的事件突出了集体努力应付共同威胁的可能性。有组织犯罪,特别是非法毒品贩运、贪污、暴力与种类繁多的其他犯罪之间的恶性关系已显示零碎措施无济于事。要使全球战略成功就必须用前后一贯和眼光远大的方式来应付当前这些危急问题,使其不仅减轻现有的严重问题,而且也成为较佳未来的枢纽。

注

- ¹ 第八届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会于1990年8月27日至9月7日在哈瓦那举行。第八届大会报告见A/CONF.144/28。
- ² 犯罪预防和控制委员会第十一届会议见《经济及社会理事会正式记录,1990年,补编第10号》(E/1990/31)。
- ³ 大会第35/171号决议,附件。
- ⁴ 见《第七届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会,米兰,1985年8月26日至9月6日:秘书处编制的报告》(联合国出版物,出售品编号:E.86.IV.1),第一章,A节。
- ⁵ 同上,B节。
- ⁶ 见《人权:国际文书汇编》(联合国出版物,出售品编号:E.88.XIV.1),G节。
- ⁷ 仅就文书而言,直到1978年为止只有一个国际文书需要定期报告;十年之后,有十个文书;第八届大会决定之后,将有25个文书。其他方面的工作量也大量增加,而本方案的稀少资源却没有增加。并请参看《犯罪预防和控制委员会第十一届会议的报告》,E/1990/31,第二、三和四章和Add.1。