



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/45/542
23 October 1990
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок пятая сессия
Пункты 12 и 108 повестки дня

ДОКЛАД ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА
МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДЕЙСТВИЯ ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ЗЛУОПОТРЕБЛЕНИЯ НАРКОТИКАМИ
И ИХ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА

Международное сотрудничество в борьбе со злоупотреблением
наркотическими средствами

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 8	4
II. КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО БОРЬБЕ С НАРКОТИКАМИ В РАМКАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	9 - 17	6
III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ, ОРГАНОВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И ЕЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ	18 - 184	9
A. Укрепление системы контроля над законными наркоти- ческими средствами	18 - 37	9
1. Отдел по наркотическим средствам	19 - 30	9
2. Международный комитет по контролю над наркотиками	31 - 35	12
3. Всемирная организация здравоохранения	36 - 37	14

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
В. Предотвращение и сокращение незаконного спроса на наркотические средства и психотропные вещества	38 - 111	14
1. Отдел по наркотическим средствам	39 - 50	14
2. Центр по социальному развитию и гуманитарным вопросам	51 - 55	17
3. Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия	56 - 60	18
4. Департамент общественной информации	61 - 65	19
5. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана	66 - 77	20
6. Международная организация труда	78 - 85	22
7. Всемирная организация здравоохранения	86 - 96	24
8. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры	97 - 111	27
С. Лечение и восстановление трудоспособности	112 - 134	29
1. Центр по социальному развитию и гуманитарным вопросам	113 - 115	29
2. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана	116 - 118	30
3. Международная организация труда	119 - 130	30
4. Всемирная организация здравоохранения	131 - 134	33
Д. Ликвидация незаконных источников поставки наркотиков	135 - 146	34
1. Отдел по наркотическим средствам	136 - 137	34
2. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	138 - 144	35
3. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию	145 - 146	37
Е. Борьба с незаконным оборотом наркотиков	147 - 184	37
1. Отдел по наркотическим средствам	148 - 161	38
2. Международный комитет по контролю над наркотиками	162	40
3. Центр по социальному развитию и гуманитарным вопросам	163 - 166	41
4. Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия	167 - 169	41
5. Экономическая комиссия для Европы	170 - 173	42
6. Международная организация гражданской авиации ...	174 - 178	43
7. Всемирный почтовый союз	179 - 182	44
8. Международная морская организация	183 - 184	45

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	Пункты	Стр.
IV. ОПЕРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	185 - 235	46
А. Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами	185 - 220	46
В. Программа развития Организации Объединенных Наций ...	221 - 225	53
С. Международный фонд сельскохозяйственного развития ...	226 - 230	54
D. Мировая продовольственная программа	231 - 235	55
<u>Приложение.</u> Перечень задач всеобъемлющего многодисциплинарного плана будущей деятельности по борьбе со злоупотреб- лением наркотическими средствами		58

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Общий обзор

1. В настоящее время международное сообщество признает, что злоупотребление наркотическими средствами и сопутствующее ему их незаконное производство, предложение и оборот представляют для человечества крупную проблему. Объем незаконного производства наркотиков продолжает резко возрастать. Например, объем ежегодного производства лишь одного наркотического средства – кокаина, – по последним данным, превышает 200 000 тонн: этого объема более чем достаточно для обеспечения ежедневной дозы каждого жителя планеты. Достигнуто понимание того, что проблема злоупотребления наркотиками должна решаться на всех уровнях: местном, национальном, региональном и международном. Для этого требуется принять целый ряд мер, отвечающих крупному масштабу проблемы. Человек, злоупотребляющий наркотическими средствами, становится жертвой. Но и другие люди, которые не пользуются наркотическими средствами, также становятся жертвами, являются ли они просто членами семьи этой жертвы или ее друзьями, или оказывают медицинскую помощь, в которой он или она нуждаются, или являются коллегами по работе, которые сами подвергаются опасности, возникающей в результате неспособности злоупотребляющего наркотиками коллеги должным образом выполнять свои обязанности или в результате имеющих гораздо более глубокие последствия уголовных действий лиц, занимающихся незаконным оборотом наркотических средств, которые так часто ведут к запугиванию, насилию и убийству, а в некоторых случаях – к дестабилизации экономики целых стран. Признано также, и об этом было ясно заявлено на состоявшихся недавно многочисленных международных конференциях по этой теме с участием всех заинтересованных сторон, что системе Организации Объединенных Наций отводится специальная роль в рассмотрении многих аспектов этой проблемы и в обеспечении форума, на котором могут быть рассмотрены новые пути поиска необходимых решений.

2. Ни одна организация не может самостоятельно достичь удовлетворительных результатов в борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами. Человек, который стал жертвой злоупотребления наркотическими средствами, нуждается в уходе и помощи со стороны своей семьи и друзей, а также со стороны местной общины. Местные центры, созданные для этой цели, нуждаются в поддержке общины и, в более широком смысле, в приобретении необходимого опыта и знаний. Проблему надо также решать на правительственном уровне в отношении как необходимых финансовых ресурсов, так и сотрудничества с другими правительствами в обмене опытом и в контроле за транснациональной деятельностью лиц, занимающихся незаконным оборотом наркотических средств.

3. Система Организации Объединенных Наций имеет уникальную возможность содействовать этому процессу. Основные подразделения Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами наркотиков и расположенные в Вене, полны решимости осуществлять те виды деятельности, которые касаются рассмотрения проблемы во всех ее аспектах: контроль за предложением, предупреждение и сокращение спроса, ликвидация незаконного оборота, а также лечение и реабилитация. В течение многих лет Организация Объединенных Наций активно действовала в этой области и наряду с достижением множества успехов приобрела большой ценный опыт. Но чтобы реально повлиять на решение проблемы, необходимо сделать гораздо больше. Нас ждет работа,

/...

которая при соответствующей финансовой поддержке со стороны правительств всех стран может привести к достижению конечной цели: миру, свободному от злоупотребления наркотическими средствами.

4. В настоящем документе отмечены меры, принятые в этой связи всеми заинтересованными подразделениями системы Организации Объединенных Наций в области международного сотрудничества по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами.

2. История вопроса

5. С 1980 года ежегодно в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи 1/ готовится доклад о международном сотрудничестве в борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами. В настоящем докладе описывается деятельность по борьбе с наркотиками, осуществлявшаяся в рамках системы Организации Объединенных Наций с 1 июля 1989 года по 30 июня 1990 года. Охватываемый период был выбран с таким расчетом, чтобы иметь возможность своевременно представить доклад Генеральной Ассамблее для рассмотрения ею вопросов международной борьбы с наркотиками. Доклад был подготовлен на основе информации, предоставленной Отделу по наркотическим средствам по состоянию на 1 сентября 1990 года, и распространен в виде проекта на последнем межучрежденческом совещании по координации в вопросах международной борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами (Женева, 12-14 сентября 1990 года).

6. Чтобы облегчить проведение обзора, в этом году доклад представлен в видоизмененном формате, соответствующем пяти основным главам Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотиками 2/, структура которого, в свою очередь, построена в соответствии с главами Всеобъемлющего многодисциплинарного плана будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, принятого в 1987 году на Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом 3/. Таким образом, настоящий документ представлен также в ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи, содержащуюся в ее резолюции 44/142 от 15 декабря 1989 года и касающуюся доклада о международной деятельности в области борьбы с наркотиками, проводимой системой Организации Объединенных Наций по осуществлению рекомендаций Международной конференции. Во всех случаях, когда это было возможно, проводимая деятельность определялась в соответствии с 35 задачами Всеобъемлющего многодисциплинарного плана. (Перечень задач содержится в приложении к настоящему докладу.)

7. Растущее беспокойство, выражаемое общественностью и официальными кругами, по поводу угрожающих и все увеличивающихся масштабов злоупотребления наркотическими средствами и их незаконного оборота нашло отражение на ряде межправительственных форумов, проведенных Организацией Объединенных Наций в течение рассматриваемого периода. К таким мероприятиям относятся второе Межрегиональное совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (Вена, 11-15 сентября 1989 года) 4/, сорок четвертая сессия Генеральной Ассамблеи (Нью-Йорк, сентябрь-декабрь 1989 года) и одиннадцатая специальная сессия Комиссии по наркотическим средствам (Вена, 29 января-2 февраля 1990 года) 5/, а завершаются они семнадцатой специальной сессией Генеральной Ассамблеи для

рассмотрения вопроса о международном сотрудничестве в борьбе против незаконного производства, предложения, спроса, оборота и распространения наркотических средств (Нью-Йорк, 20-23 февраля 1990 года) 6/. Дополнительный стимул этой деятельности был придан Всемирным совещанием министров по сокращению спроса на наркотики и борьбе с кокаиновой угрозой (Лондон, 9-11 апреля 1990 года) 7/.

8. Для усиления международного сотрудничества и расширения мер, принимаемых в рамках всей системы Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотиками, во исполнение рекомендации Административного комитета по координации и Комитета по программе и координации, принятой в октябре 1989 года, и резолюции 44/141 Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1989 года был подготовлен Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотиками. В разделе III настоящего доклада дается краткое изложение деятельности основных подразделений Секретариата, занимающихся вопросами борьбы с наркотиками, других органов Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений в рамках следующих подразделов: укрепление системы контроля над законными наркотическими средствами; предотвращение и сокращение незаконного спроса на наркотические средства и психотропные вещества; лечение и восстановление трудоспособности; ликвидация незаконных источников поставки наркотиков; и борьба с незаконным оборотом наркотиков. В разделе IV рассматривается оперативная деятельность по борьбе с наркотиками, осуществляемая подразделениями и организациями системы Организации Объединенных Наций, в том числе относящимися к Фонду Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, Программе развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Международному фонду сельскохозяйственного развития (МФСР) и Мировой продовольственной программе (МПП).

II. КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО БОРЬБЕ С НАРКОТИКАМИ В РАМКАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

9. С 1987 года Координатором всей деятельности Организации Объединенных Наций по борьбе с наркотиками является Генеральный директор Отделения Организации Объединенных Наций в Вене. Роль Координатора включает в себя три элемента: а) координацию деятельности трех подразделений по вопросам наркотиков в Вене; б) координацию между этими и другими программами в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене; и с) более широкую координацию деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотиками, осуществляемую всеми заинтересованными подразделениями системы Организации Объединенных Наций.

10. В течение рассматриваемого периода, как и в течение предыдущих лет, в рамках вышеуказанного подпункта д) продолжала осуществляться координация на неофициальной ежедневной основе с учетом отмечаемых потребностей или по мере возникновения конкретных обстоятельств. При этом использовались разнообразные средства: регулярные контакты между Координатором и руководителями трех подразделений по вопросам наркотиков; периодические специальные совещания с участием этих руководителей или других старших сотрудников для обсуждения вопросов, представляющих общий интерес; организация участия этих трех подразделений по вопросам наркотиков в мероприятиях особого значения, например Комиссии по наркотическим средствам, Совещания глав национальных учреждений по обеспечению

соблюдения законов, касающихся наркотических средств (ХОНЛЕА), Комитета по программе и координации (КПК), Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи. В этой связи следует особо отметить согласование и активное участие этих трех подразделений в подготовке и работе Лондонской встречи министров в апреле 1990 года; обеспечение того, чтобы подразделения по вопросам наркотиков получали всю необходимую информацию, поступающую к Координатору; и поддержание ежедневной связи на "рабочем уровне" с сотрудниками этих трех подразделений с помощью советника по связи в области наркотиков в Канцелярии Генерального директора.

11. Координация в рамках вышеупомянутого подпункта h осуществлялась также на прагматической основе путем проведения различных совещаний с целью обеспечить взаимодействие между деятельностью Отделения Организации Объединенных Наций в Вене по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и мероприятиями в рамках его других программ. Такие совещания проводились перед очередными крупными межправительственными совещаниями, например, функциональных комиссий, обслуживаемых Отделением Организации Объединенных Наций в Вене другими совещаниями, проводимыми, например, КПК, Экономическим и Социальным Советом и Третьим комитетом Генеральной Ассамблеи; и конференциями по конкретным вопросам, имеющим более широкие последствия. Показательным примером является проблема синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИДа), в отношении которой Отделение Организации Объединенных Наций в Вене действует в тесном контакте со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) в областях, затрагивающих много различных программ, ответственность за которые несет Отделение Организации Объединенных Наций в Вене: наркотические средства (увеличение в некоторых районах мира частотности случаев заражения вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ) у лиц, использующих наркотические средства внутривенно, женщины, молодежь, а также наркотические средства и СПИД в условиях тюрем. В Отделении Организации Объединенных Наций в Вене было проведено несколько совещаний для подготовки к восьмому Международному конгрессу по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, который состоялся в Гаване с 27 августа по 7 сентября). Основное внимание на этих совещаниях было уделено аспектам уголовного права в отношении международной борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами, т.е. теме, стоящей в повестке дня Конгресса.

12. В рамках вышеупомянутого подпункта g осуществлялась более широкая координация деятельности внутри системы Организации Объединенных Наций путем обмена информацией по вопросам борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами, представляющим общий интерес, между Координатором и другими заинтересованными подразделениями системы Организации Объединенных Наций, а также, когда это было необходимо, путем проведения совещаний. Состоялись два специальных межучрежденческих совещания по координации в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами - в сентябре 1989 года в штаб-квартире ЮНЕСКО в Париже 8/ и в феврале 1990 года в Вене 2/. Совещание в сентябре 1989 года позволило ЮНЕСКО рассказать о своей собственной деятельности в области предупреждения злоупотребления наркотическими средствами и провести подробное и всестороннее рассмотрение вопроса о роли всей системы Организации Объединенных Наций в целом в ограничении и предупреждении спроса на наркотические вещества. Практика проведения каждый год одного межучрежденческого совещания в штаб-квартире одного из специализированных учреждений стимулирует координацию по вопросам существа, а не только координацию чисто административного или формального характера.

13. В течение рассматриваемого периода после создания новых механизмов координации усилий системы Организации Объединенных Наций в области борьбы с наркотиками в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене заметным явлением стала разработка Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотиками. Идея подготовки такого Плана, первоначально выдвинутая на одном из предшествующих межучрежденческих совещаний, была одобрена Генеральной Ассамблеей на ее сорок четвертой очередной сессии и на ее семнадцатой специальной сессии в феврале 1990 года. Первый проект Плана был подготовлен в очень короткие сроки. В ноябре 1989 года в Вене состоялись неофициальные межучрежденческие консультации; непосредственно вслед за ними Отделение Организации Объединенных Наций в Вене подготовило предварительный проект и распространило его среди всех подразделений системы. Затем Отделение Организации Объединенных Наций в Вене включило в документ поступившие дополнения и в феврале 1990 года на межучрежденческом совещании был подробно рассмотрен сводный проект. Его текст с внесенными изменениями в свете состоявшегося обсуждения и последующих консультаций с Бюджетным отделом в Нью-Йорке был представлен секретариату Административного комитета по координации (АКК) в соответствии с полученными указаниями к 31 марта 1990 года и утвержден самим АКК в мае 1990 года.

14. Хотя План действий допускает в дальнейшем значительные уточнения, он был одобрен в мае 1990 года в КПК и впоследствии в резолюции 1990/87 Экономического и Социального Совета от 27 июля 1990 года. В весьма сжатой форме в Пlane указывается, чем занимается каждая часть системы, в том числе три подразделения по борьбе с наркотиками в Вене, в соответствии с мандатами, предоставленными им государствами-членами через посредство различных межправительственных органов; какие средства выделяются им для этой цели; что они должны были сделать, но не смогли из-за нехватки ресурсов; и какова, по оценкам, нехватка ресурсов, которую необходимо восполнить, с тем чтобы Организация Объединенных Наций смогла выполнить все свои существующие мандаты. Таким образом, План является новым, жизненно необходимым средством укрепления координации совместных усилий в рамках системы Организации Объединенных Наций по борьбе с наркотиками, способствует взаимодополняемости и уменьшает опасность параллелизма или дублирования. Он предоставляет также государствам-членам весьма понятный механизм оценки прогресса, достигнутого системой в выполнении возложенных на нее обязанностей в рамках Всеобъемлющего многодисциплинарного плана и Всемирной программы действий. Как предусматривается в резолюции 44/141 Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1989 года, План будет ежегодно пересматриваться с целью обновления.

15. В течение рассматриваемого периода Координатор неоднократно выступал в Организации Объединенных Наций, на правительственных и других форумах по всему миру по вопросам борьбы со злоупотреблением наркотиками. Эти выступления предоставили ценную возможность для того, чтобы подчеркнуть координирующую роль Организации Объединенных Наций в рамках международного сообщества. Примечательно, что во многих просьбах, полученных в течение года, об участии Координатора в таких мероприятиях упор делался на аспектах международной борьбы со злоупотреблением наркотиками и на деятельности Организации Объединенных Наций в этой области.

16. В течение последних месяцев существующие механизмы координации деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами в рамках системы Организации Объединенных Наций подверглись пристальному изучению. Особое значение имел созыв

во исполнение резолюции 44/141 Генеральной Ассамблеи группы экспертов, перед которыми стояла задача изучить пути повышения эффективности структур Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами. Координатор организовал три встречи этой группы в Вене в мае-июле 1990 года и при полной поддержке со стороны трех подразделений по вопросам наркотиков обеспечил, чтобы в ее распоряжение была предоставлена вся запрашиваемая информация. В свете рекомендаций группы Генеральной Ассамблеи представляется отдельный доклад Генерального секретаря (A/45/652).

17. До проведения дальнейших обсуждений по результатам настоящего доклада Координатор и все заинтересованные сотрудники продолжают принимать все меры, необходимые для того, чтобы обеспечить продолжение координации, а там, где это возможно, ее улучшение. Действенная координация в этой области, как и во всех других областях, продолжает оставаться эволюционирующим процессом. Хотя, конечно, никто не заявляет, что нынешняя координация программ Организации Объединенных Наций по проблеме наркотиков не подлежит дальнейшему совершенствованию, можно предположить на основании вышеизложенной информации, что координация в значительной степени улучшилась в результате передачи этой функции Отделению Организации Объединенных Наций в Вене не только с формальной и процедурной точек зрения, но и в гораздо более важном отношении, касающемся существа вопроса.

III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ, ОРГАНОВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И ЕЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

A. Укрепление системы контроля над законными наркотическими средствами

18. На протяжении рассматриваемого периода Отдел по наркотическим средствам, Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) сообщали о деятельности, направленной на укрепление системы контроля над законными наркотическими средствами.

1. Отдел по наркотическим средствам

19. Отдел по наркотическим средствам продолжал выполнять свои текущие функции в соответствии с договорами о контроле над наркотическими средствами и мандатами, определенными в резолюциях Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам. Эти мандаты включают в себя задачи, относящиеся ко всем пяти разделам Общесистемного плана действий по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, и охватывают основные элементы борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом. В программе работы Отдела также были отражены все цели Всеобъемлющего multidisciplinary плана будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, относящиеся к работе Отдела.

20. Отдел по наркотическим средствам расширил свою программу работы в целях удовлетворения все более острой потребности государств-членов в услугах и консультациях. Отдел способствует выполнению договоров о контроле над

наркотическими средствами, осуществляет в соответствии с этими договорами функции от имени Генерального секретаря и выступает в качестве исполнительного органа и секретариата Комиссии. Отдел работает в тесном сотрудничестве с секретариатами других подразделений по контролю над наркотическими средствами, а также с соответствующими программами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций.

21. Значительные новые обязанности, вытекающие из принятия Конвенции 1988 года, продолжали ложиться дополнительным бременем на ограниченные ресурсы Отдела. Отдел оказывал помощь ряду государств-членов в связи с предварительным осуществлением Конвенции 1988 года до ее вступления в силу, а также оказывал помощь в отношении присоединения к Конвенции или ее ратификации в целях содействия ее скорейшему вступлению в силу. В соответствии с резолюцией 44/140 Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1989 года, касающейся осуществления Конвенции 1988 года о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Отдел, в сотрудничестве с Департаментом общественной информации или отдельно, проводил целый ряд мероприятий в целях пропаганды Конвенции. Эти мероприятия включали в себя публикацию пересмотренного варианта брошюры "Организация Объединенных Наций и борьба со злоупотреблением наркотиками", содержащего отдельную главу, в которой освещались основные элементы Конвенции 1988 года, а также нескольких тонких брошюр с изложением основных положений этой Конвенции. "Информационный бюллетень" Отдела по наркотическим средствам, выходящий каждые два месяца, представлял на постоянной основе актуальную информацию о положении дел в области присоединения к Конвенции. Информационный материал направлялся правительствам, межправительственным и неправительственным организациям, университетам, исследовательским институтам, средствам массовой информации и распространялся среди широкой общественности. После вступления Конвенции в силу Отдел планирует начать всеобщую кампанию по информированию общественного мнения о направленности этого нового документа.

22. В настоящее время в Отделе полный день работают два консультанта по правовым вопросам для содействия обращающимся за помощью государствам в вопросах осуществления международных конвенций по контролю над наркотическими средствами и присоединения к ним. Хотя сейчас в регионах Африки, Азии, Тихого океана, Карибского бассейна и Южной Америки осуществляются проекты по оказанию помощи, до настоящего времени таких просьб было получено меньше, чем ожидалось. Проводимая Отделом длительная кампания по увеличению числа ратифицирующих эти конвенции или присоединяющихся к ним государств будет продолжаться. По состоянию на 27 августа 1990 года Конвенцию 1988 года подписали 89 государств, а 24 государства ратифицировали ее или присоединились к ней 10/. Испания стала двадцатой страной, которая сдала на хранение ратификационную грамоту, 13 августа 1990 года, и в соответствии со статьей 29 Конвенция 1988 года 11/ вступит в силу 90 дней спустя, т.е. 11 ноября 1990 года.

23. Кроме того, Отдел продолжал давать консультации правительствам по вопросам выработки национального законодательства в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и предоставлять соответствующие образцы существующих законов. От имени Генерального секретаря в апреле 1990 года Отдел направил всем государствам, которые еще не являются сторонами одного или нескольких международных договоров по контролю над наркотическими средствами, и государствам, которые еще не ратифицировали Конвенцию 1988 года или не присоединились к ней, записки, содержащие

/...

информацию о соответствующем положении этих государств в отношении присоединения и о тех услугах, которые могут быть предоставлены Отделом. В ответ на эти записки несколько правительств обратились за помощью, и Отдел оказал им консультативные услуги и помощь, предоставив копии соответствующих договоров, типовых форм присоединения к международным договорам по контролю над наркотическими средствами и информацию о процедуре присоединения к числу участников этих договоров.

24. Отдел продолжал оказывать помощь, предоставлять консультации правового и технического характера государствам-членам и интенсивно проводил последующую деятельность, вытекающую из решений Международной конференции 1987 года по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом. Отдел оказывал существенную поддержку глобальной сети совещаний в целях укрепления регионального сотрудничества и расширения координации действий против незаконного оборота наркотиков через Подкомиссию по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам, а также через совещания глав национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках для регионов Африки, Азии и Тихого океана, Латинской Америки и Карибского бассейна и, в 1990 году, Европы.

25. В Вене 29 января-2 февраля 1990 года состоялась одиннадцатая специальная сессия Комиссии по наркотическим средствам, в которой участвовали 39 государств - членов Комиссии и наблюдатели из 60 других государств. В докладе сессии 12/ содержится перечень представленных Комиссии документов.

26. В связи с проводимым обзором веществ на предмет возможного установления над ними международного контроля Отдел продолжал удовлетворять просьбы ВОЗ относительно сбора у правительств данных по правовым, фармакологическим и другим аспектам и подготовки докладов для специальных совещаний, в частности для совещания Комитета экспертов по наркомании, который представляет Генеральному директору ВОЗ рекомендации по перечням наркотических средств, на которые следует распространить международный контроль над наркотическими средствами и психотропными веществами. В рамках существующих международных договоров в области контроля над наркотическими средствами, а именно, Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, включенными в Протокол 1972 года и Конвенцию о психотропных веществах 1971 года, Генеральный директор ВОЗ дает рекомендации Генеральному секретарю о том, над какими наркотическими средствами и психотропными веществами должен быть установлен международный контроль в рамках этих договоров.

27. Ожидается, что в течение 1990 года ежегодные доклады за 1989 год о действии договоров о контроле над наркотическими средствами будут получены примерно от 120 государств и территорий. Содержащиеся в этих ежегодных докладах данные составляют основу для серии ежегодно публикуемых Отделом документов: а) резюме данных о законодательных и административных мерах и о социально-экономической деятельности, содержащихся в части А ежегодных докладов; б) перечень национальных органов, уполномоченных выдавать свидетельства и разрешения на ввоз и на вывоз наркотических средств и психотропных веществ; с) перечень национальных производителей наркотических средств, имеющих разрешение на производство или переработку конкретных наркотических средств и психотропных веществ (оба перечня ежегодно обновляются и переиздаются на трех языках и не поступают в продажу); и

d) компьютеризованные данные о конфискованных наркотиках и публикуемая ежеквартально информация о тенденциях в области незаконного оборота наркотических средств 13/.

28. В течение периода с 1 июля 1989 года по 30 июня 1990 года было отредактировано и опубликовано в серии E/NL в общей сложности 161 текст законодательных актов, представленных 58 государствами. Отдел составил и издал компьютеризованный сводный указатель национальных законов и постановлений в области контроля над наркотиками, препровожденных Генеральному секретарю. Этот сводный указатель был задуман как вспомогательный документ, с помощью которого содержащаяся в серии информация могла бы в более легко доступной и удобной форме быть использована разрабатывающими законы органами, а также в широких исследовательских и справочных целях.

29. За период с 1 июля 1989 года по 30 июня 1990 года Отдел от имени Генерального секретаря издал 27 циркуляров, большинство из которых содержали официальные уведомления в соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотическими средствами. По просьбе Комиссии по наркотическим средствам эти уведомления направляются не только участникам конвенций, но и для сведения всем государствам, не являющимся их участниками. Копии были также направлены в органы Организации Объединенных Наций, специализированные учреждения, соответствующие межправительственные организации, неправительственные организации и национальные органы.

30. Эти уведомления касаются различных вопросов: препровождения решений и резолюций, принятых Комиссией и Экономическим и Социальным Советом, вопросников по ежегодным докладам, направляемых всем правительствам в соответствии с конкретными положениями Конвенций 1961 и 1971 годов, запрещения ввоза тех или иных веществ на территорию государства - участника Конвенции или государства, не являющегося ее участником, направления предложений правительствам выдвигать кандидатов для выборов в Международный комитет по контролю над наркотиками и просьб о предоставлении данных по тем веществам, которые должны быть рассмотрены ВОЗ в целях включения их в соответствующие перечни.

2. Международный комитет по контролю над наркотиками

31. Масштабы распространения во все большем числе стран злоупотребления незаконными наркотическими средствами, их производства и незаконного оборота, что ведет к вытеснению производства зерновых сельскохозяйственных культур, вызывая ухудшение состояния окружающей среды, парализуя экономику и политические институты, требуют принятия всеобъемлющих мер, включая не только совершенствование методов обеспечения применения законодательства, но также укрепление программ по уменьшению спроса на незаконные наркотические средства, которое имеет решающее значение для сокращения объемов незаконных наркотических средств. В своем докладе за 1989 год 14/ Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН) подчеркивал, что любое ослабление контроля вследствие выступлений в защиту легализации наркотиков подает плохой сигнал, особенно картелям наркобизнеса. В связи с существующей взаимозависимостью между внутривенным введением наркотиков и распространением СПИДа необходимо уделять первоочередное внимание программам предотвращения и лечения от злоупотребления наркотическими средствами, ориентированным на группы повышенного

риска. Принимаемые в рамках борьбы со СПИДом меры не должны способствовать злоупотреблению наркотиками; правовые аспекты некоторых из этих мер изучаются МККН совместно с ВОЗ.

32. Со временем общепринятыми становятся контроль над законным перемещением наркотических средств и психотропных веществ в соответствии с конвенциями 1961 и 1971 годов и другие меры, применяемые на добровольной основе. В 1989-1990 годах в результате тесного сотрудничества между правительствами и МККН были выявлены и пресечены многочисленные попытки использовать эти наркотические средства в незаконном обороте наркотиков. Поскольку контроль в рамках Конвенции 1971 года не является столь же всеобъемлющим и общепринятым, как контроль в рамках Конвенции 1961 года, то для усиления контроля над веществами, включенными в перечень II в 1981 году и перечни III и IV в 1985 и 1987 годах, были введены добровольные меры, рекомендованные МККН и поддержанные Экономическим и Социальным Советом. Эти меры в значительной степени уменьшили использование перечисленных в перечне II таких веществ, как метаквалон, амфетамины и фенетилин в незаконном обороте наркотиков во многих районах мира. Однако вещества из перечней III и IV Конвенции 1971 года, на которые распространяются менее строгие правила контроля, такие, как некоторые стимуляторы, барбитураты и бензодиазепины, по-прежнему включаются в незаконный оборот наркотиков, поскольку в ряде стран еще не введен достаточно эффективный контроль за внешней торговлей. МККН рекомендовал экспортирующим и импортирующим странам осуществлять контроль за внешней торговлей в соответствии с дополнительными мерами, которые просил принять Экономический и Социальный Совет.

33. Глобальные запасы содержащего опиум сырья по-прежнему остаются чрезмерными, несмотря на заметные в последнее время улучшения, и Экономический и Социальный Совет просил МККН ускорить осуществление его проекта по оценке законных потребностей в опятах в различных регионах мира, которые до настоящего времени остаются неудовлетворенными вследствие низкого уровня здравоохранения, сложного экономического положения и других условий. На основе имеющейся предварительной информации МККН, в частности, настоятельно призвал правительства провести более точные оценки внутренних потребностей в опиатах и осуществлять контроль за степенью удовлетворения медицинских потребностей в опиатах, с тем чтобы могли быть проведены надлежащие мероприятия по исправлению положения в отношении неудовлетворенных на настоящий момент потребностей. Комитет также настоятельно призвал правительства рассмотреть вопрос о выработке национальных мер политики и руководящих принципов в области рационального использования опиатов.

34. В соответствии с Конвенцией 1961 года использование листа коки для жевания и немедицинское потребление камабиса допускалось на срок не более 25 лет и при определенных условиях. Этот срок истек в 1989 году. Однако в Боливии и Перу лист коки по-прежнему используется для жевания, и трудности с осуществлением контроля усугубились еще масштабами незаконного оборота коки. МККН считает необходимым, чтобы этим странам была оказана существенная помощь, которая дала бы им возможность выполнять существующие договоры.

35. Продолжая свою политику предоставления технической помощи, секретариат МККН проводил подготовку национальных должностных лиц по контролю над наркотическими средствами по вопросам выполнения договорных обязательств в рамках Конвенций 1961 и 1971 годов. Специальная программа для западноафриканских стран включала в себя оказание помощи в целях укрепления национальных органов по контролю над наркотическими средствами и содействия унификации регионального законодательства.

3. Всемирная организация здравоохранения

36. ВОЗ продолжала совершенствовать процесс рассмотрения психоактивных веществ, вызывающих зависимость, на предмет вынесения рекомендаций. Руководящие принципы такого рассмотрения были обновлены в феврале 1990 года. Доклад 26-го совещания Комитета экспертов по вопросам зависимости от наркотических средств был опубликован в октябре 1989 года с целью незамедлительного информирования международного сообщества о проведенных экспертами ВОЗ медицинских и научных оценках ряда новых психоактивных веществ, которые рассматривались в этом докладе. В настоящее время ведется подготовка к 27-му совещанию Комитета экспертов по вопросам зависимости от наркотических средств, которое состоится в сентябре 1990 года и на котором будут рассмотрены пропилекседрин, дронабинол, бензодиазепин и свободные препараты, относительно которых поступило уведомление от правительства Соединенных Штатов Америки.

37. В ответ на резолюцию 1990/31 Экономического и Социального Совета от 24 мая 1990 года, в которой ВОЗ было предложено разработать руководящие принципы рационального использования опиатов и условий лечения, при которых их можно прописывать, в рамках программы ВОЗ в области борьбы с раком и паллиативного ухода в настоящее время осуществляется обновление руководящих принципов облегчения боли, вызываемой раком, с помощью болеутоляющих средств, включая морфий и кодеин. В сотрудничестве с МККН эта программа способствовала рациональному использованию опиатов, применяемых для уменьшения боли при раковых заболеваниях.

В. Предотвращение и сокращение незаконного спроса на наркотические средства и психотропные вещества

38. В отношении настоящего раздела доклада о своих мероприятиях, проведенных за рассматриваемый период, сообщили следующие организации и специализированные учреждения: Отдел по наркотическим средствам, Центр по социальному развитию и гуманитарным вопросам, Межрегиональный исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, Департамент общественной информации Секретариата, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Международная организация труда (МОТ), ВОЗ и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО).

1. Отдел по наркотическим средствам

39. В соответствии с задачей 1, касающейся оценки масштабов неправильного использования наркотических средств и злоупотребления ими, Отдел по наркотическим средствам организовал в Вене с 3 по 7 июля 1989 года совещание группы экспертов в целях разработки процедур сбора в интересах создания Международной системы оценки злоупотребления наркотическими средствами. На основе концептуальной основы,

принятой этой группой экспертов, был подготовлен вопросник объемом в 33 страницы, который должен был рассматриваться на заседании группы экспертов, организованном Отделом в Вене 24-25 апреля 1990 года. Пересмотренный вопросник был разослан примерно в 20 стран на предмет опробования на месте.

40. В соответствии с резолюцией 1989/14 Экономического и Социального Совета об активизации и координации мер по сокращению незаконного спроса на наркотические средства и психотропные вещества Отдел распространил вопросник среди всех правительств и региональных межправительственных организаций в целях содействия проведению оценки национального и международного прогресса в деле достижения семи целей, изложенных в главе I Всеобъемлющего многодисциплинарного плана. На основе полученных ответов Отдел подготовит аналитический доклад в сотрудничестве с МОТ, ЮНЕСКО и ВОЗ, в котором будет содержаться оценка наиболее рациональных путей оказания содействия государствам в деле дальнейшей разработки стратегий в области сокращения спроса.

41. В рамках деятельности по достижению задачи 2 Отдел продолжал повсеместный сбор соответствующих материалов в области оценки злоупотребления наркотическими средствами в целях использования таких материалов в процессе разработки общей стратегии оценки организации всеобъемлющих систем сбора и оценки данных.

42. Что касается задачи 3, то Отдел провел целый ряд мероприятий в сотрудничестве с правительственными учреждениями, неправительственными организациями и учебными заведениями. В число таких мероприятий входили специальные учебные сессии для групп недавно прибывших дипломатов, просветительские проекты по вопросам злоупотребления наркотическими средствами для отдельных школ с участием ассоциаций преподавателей, родителей и фармацевтов; а также содействие различным мероприятиям, которые проводятся неправительственными организациями. Отдел продолжал отвечать на многочисленные письменные и устные вопросы по различным аспектам злоупотребления наркотическими средствами, причем такие вопросы поступали от правительств, межправительственных и неправительственных организаций, учебных заведений, профессиональных групп, отдельных исследователей и общественности в целом. В ответ на растущее число запросов из всех регионов мира предоставлялись общая информация и специализированный материал.

43. В контексте задач 3 и 5 Отдел продолжал осуществление своей программы использования общинных ресурсов в целях сокращения спроса на наркотические средства. При содействии испанских властей в Виго, Испания, 17-21 июля 1989 года был проведен практикум по использованию общинных ресурсов в интересах предотвращения и сокращения злоупотребления наркотическими средствами для Западной Европы и других стран. В Вене были организованы брифинги для различных групп, включая руководящих работников правоохранительных органов, и для других заинтересованных участников. Кроме того, сотрудники выступали с лекциями и участвовали в работе различных конференций, проводимых межправительственными и неправительственными организациями.

44. Также в контексте задачи 3 организовывались экспозиции, на которых демонстрировались аспекты деятельности Отдела и история международной системы контроля над наркотическими средствами. Они проводились в связи с межрегиональным совещанием глав национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов,

касающихся наркотических средств, состоявшемся в Вене в сентябре 1989 года, десятой годовщиной Венского международного центра и Днем открытых дверей (26 октября 1989 года), Всемирным днем борьбы со СПИДом (1 декабря 1989 года), одиннадцатой специальной сессией Комиссии по наркотическим средствам в феврале 1990 года, семнадцатой специальной сессией Генеральной Ассамблеи в Нью-Йорке в феврале 1990 года, Всемирной встречей министров в Лондоне в апреле 1990 года, а также в Вене во время недели третьего Международного дня борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом (26 июня 1990 года). Постоянная экспозиция, иллюстрирующая текущую деятельность Отдела, открыта в специальном помещении для выставок Венского международного центра, куда ежегодно приходят примерно 70 000 посетителей.

45. В рамках деятельности по достижению задачи 3 Отдел возглавил пропагандистскую деятельность по проведению третьего Международного дня борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом (26 июня 1990 года), который в этом году был ориентирован на "сокращение спроса через общинные действия". Были подготовлены и распространены во всем мире, а также через систему информационных центров и служб Организации Объединенных Наций информационные материалы, включая послание Генерального секретаря. Широко распространялся изготовленный Департаментом общественной информации в сотрудничестве с Отделом плакат, посвященный глобальным действиям, необходимым для решения глобальной проблемы злоупотребления наркотическими средствами.

46. В соответствии с задачами 3 и 5 аудио- и видеотека Отдела продолжала отвечать на все возрастающее число просьб о предоставлении услуг, поступающих от правительств, организаций, университетов, различных групп и отдельных лиц. Аудиовизуальные материалы предоставляются на постоянной основе в целях оказания содействия в рамках учебных программ, кампаний по информированию общественности и других мероприятий, направленных на обеспечение более глубокого понимания опасностей злоупотребления наркотическими средствами, пропаганду возможных контрмер и осуществление превентивных образовательных программ.

47. В рамках достижения задачи 6 Отдел сотрудничал с одной из неправительственных организаций в организации велопробега из Нью-Йорка в Майами, намеченного на сентябрь 1990 года и посвященного борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами. В нем должны были принять участие 1000 полицейских из стран Европы и Западного полушария.

48. В отношении задачи 7 Отдел в сотрудничестве с информационной службой Организации Объединенных Наций проводил пресс-конференции по освещению некоторых специальных мероприятий, о которых говорилось выше. Отдел также организовывал специальные радиопередачи, включая программы, транслируемые в рамках серии "Европейские дискуссии", с участием ведущих журналистов, работающих на радиостанциях Австрии, Бельгии, Федеративной Республики Германии, Франции, Венгрии, Нидерландов, Испании и Союза Советских Социалистических Республик. В течение всего года руководящие сотрудники Отдела давали многочисленные интервью для печати, радио и телевидения. Отдел продолжал публиковать "Информационный бюллетень", в котором содержались обзоры последних событий, представляющих интерес для представителей международного сообщества, занимающихся борьбой со злоупотреблением наркотическими средствами; освещались и соответствующие мероприятия, проводимые

специализированными учреждениями. Вслед за объявлением Генеральной Ассамблеей периода 1991-2000 годов Десятилетием борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами Организации Объединенных Наций Отдел в сотрудничестве с Департаментом общественной информации Секретариата приступил к подготовке соответствующих пропагандистских мероприятий в рамках Десятилетия.

49. Что касается задачи 5, то Отдел издал брошюру, в которой излагались методы, с помощью которых преподаватели могли бы внести свой вклад в глобальную деятельность по предотвращению и сокращению злоупотребления наркотическими средствами. Брошюра, озаглавленная "Предотвращение злоупотребления наркотическими средствами: община в действии - вклад учителей" 15/, была издана на французском языке, а также выйдет на английском и испанском языках. В настоящее время идет работа над второй брошюрой - "Движение родителей на низовом уровне". Эти брошюры представляют собой недавние дополнения к имеющимся в Отделе специализированным изданиям, посвященным различным вопросам - от договоров, комментариев и специализированных руководств до информационных материалов общего характера. Отдел подготовил и распространил в различных районах мира несколько плакатов.

50. В рамках достижения задачи 4 (разработка надежных методов определения наличия в организме человека наркотических средств) Отдел организовал и обеспечил обслуживание совещания группы экспертов по выявлению и анализу контролируемых наркотических средств в биологических видах, проходившего в Сингапуре по приглашению правительства этой страны 25-29 сентября 1989 года 16/.

2. Центр по социальному развитию и гуманитарным вопросам

Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию

51. Как и в предыдущие годы, Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней и его обслуживающее подразделение, Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию Центра по социальному развитию и гуманитарным вопросам, а также региональные институты Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями учитывали в своей работе Всеобъемлющий многодисциплинарный план и Конвенцию 1988 года. (Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию также выполняет роль координирующего органа институтов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями). В качестве подготовительного органа восьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (Гавана, 27 августа-7 сентября 1990 года) Комитет рассматривал различные вопросы, связанные с оборотом наркотиков и борьбой со злоупотреблением наркотическими средствами. В число проведенных мероприятий входила также разработка проектов технического сотрудничества с упором на меры по борьбе с организованной преступностью, причем особое значение придавалось обороту наркотиков, и обращение с заключенными, инфицированными вирусом ВИЧ.

52. Ряд просьб об оказании услуг Межрегиональным советником по вопросам предупреждения преступности и обращения с правонарушителями касались преступлений, связанных с употреблением наркотиков. Эти просьбы включали широкий ряд вопросов - от создания национальных советов по предупреждению преступности до проведения судебной реформы и разработки законодательства по предупреждению различных форм транснациональной преступности и борьбе с ними (см. задачи 3, 5, 19, 23, 34).

53. Проводились консультации с потенциальными странами-донорами в целях расширения деятельности в рамках технического сотрудничества на основе привлечения внебюджетных средств. Аргентина предоставила эксперта сроком на один год для оказания помощи в разработке проектной документации и предоставлении консультаций по вопросам обращения с несовершеннолетними правонарушителями и правонарушителями-наркоманами. В рамках других проектов, финансируемых правительством Италии, рассматривались вопросы участия соответствующих неправительственных организаций и международного сообщества в усилиях по предупреждению преступности и, в частности, борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (см. задачи 30, 31, 32, 34).

54. Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (ЮНФДАК) расширили сферу своего сотрудничества на основе реализации совместных оперативных проектов. Так, в Уганде при поддержке ЮНФДАК и ПРООН было начато осуществление проекта по укреплению системы уголовного правосудия и мер по предупреждению злоупотребления наркотическими средствами и борьбе с ним. Проект включает в себя подготовку сотрудников полиции, судей и обвинителей, а также оказание консультативных услуг и обеспечение оборудованием (см. задачи 2, 5, 17, 20, 23). В рамках осуществляемого в Аргентине проекта по лечению наркоманов в тюрьмах особое внимание уделяется проблемам, связанным с синдромом приобретенного иммунодефицита (СПИД) (см. задачи 31, 32, 33, 34, 35).

55. В "Перечне всеобъемлющих мер по предупреждению преступности", включающем методы предупреждения преступлений, связанных с употреблением наркотиков 17/, который был подготовлен для восьмого Конгресса, вкратце рассматриваются неофициальные механизмы предупреждения преступности и борьбы с ней, способы предупреждения преступности с помощью социальных мер, ситуационные возможности предупреждения преступности, роль общества и вопросы планирования, осуществления и оценки стратегии по предупреждению преступности (см. задачи 3, 5).

3. Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия

56. За отчетный период Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) совместно с Международным научно-исследовательским институтом по вопросам здоровья и информации (Рим), являющимся одним из центров сотрудничества ВОЗ, принимал активное участие в реализации проекта, озаглавленного "STOP DROGA", цель которого заключалась в предупреждении злоупотребления наркотическими средствами.

57. Проект "STOP DROGA" осуществляется в соответствии с задачами 1-7 Всеобъемлющего междисциплинарного плана в качестве средства оказания поддержки национальным учреждениям в пропаганде здорового образа жизни, исключающего злоупотребление наркотиками. Его различные программы по проблемам, связанным со школой, местом работы, здравоохранением, информацией и научными исследованиями, осуществляются в сотрудничестве с правительственными и местными органами и при поддержке учебных и научно-исследовательских институтов. В качестве страны для проведения эксперимента была выбрана Италия.

58. Один из проектов в рамках программы по предупреждению наркомании в школе ориентирован на учащихся средних школ. Второй проект, который в настоящее время находится в стадии изучения, рассчитан на работу среди учащихся младших классов средней школы при активном участии в качестве преподавателей сотрудников местной полиции.

59. Другой проект в рамках программы по предупреждению наркомании на рабочем месте, предусматривает проведение исследований, касающихся степени понимания рабочими и служащими проблемы злоупотребления наркотиками и их отношения к ней.

60. Что касается сектора общественной информации, то в настоящее время подготавливается брошюра об основных данных, касающихся злоупотребления наркотическими средствами, которая будет распространяться через национальную аптечную сеть. Под эгидой Итальянского национального научно-исследовательского совета был проведен семинар по научным аспектам проблемы предупреждения злоупотребления наркотическими средствами.

4. Департамент общественной информации

61. В соответствии с задачей 7 и положениями резолюции 44/50 Ассамблеи от 8 декабря 1989 года Департамент общественной информации продолжал распространять информацию о деятельности Организации Объединенных Наций по борьбе с наркотиками. В соответствии с этой просьбой в конце 1989-начале 1990 года ДОИ сосредоточил свои усилия на проведении мероприятий, касающихся семнадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи для рассмотрения вопроса о международном сотрудничестве в борьбе против незаконного производства, предложения, спроса, оборота и распространения наркотических средств, которая состоялась в Центральном учреждении 20-23 февраля 1990 года. Помимо исчерпывающего освещения работы сессии в печати, по радио и телевидению Департамент общественной информации выпустил и распространил на английском, испанском и французском языках материалы для средств массовой информации по ключевым вопросам, рассматривавшимся Ассамблеей, а также подготовил телевизионную программу "Организация Объединенных Наций в действии", посвященную вопросам борьбы с наркотическими средствами. Накануне сессии Департамент также провел брифинг для журналистов, а во время ее работы организовывал пресс-конференции. В целях привлечения внимания общественности к сессии в международных журналах помещались информационные сообщения. Были организованы интервью на радио и телевидении со старшими должностными лицами Организации Объединенных Наций, а в различных изданиях Департамента были опубликованы специальные статьи. Департамент подготовил и распространил на английском, испанском и французском языках резюме основных результатов работы специальной сессии, в том числе Политическую декларацию и глобальную Программу действий (см. A/S-17/11), а также заявление Генерального секретаря.

62. В сотрудничестве с Отделом по наркотическим средствам были внесены изменения и новые данные в брошюру под названием "Организация Объединенных Наций и борьба со злоупотреблением наркотиками". В эту брошюру включен раздел вопросов и ответов, содержащий откровенные ответы на вопросы, обычно задаваемые молодыми людьми по проблемам, связанным с наркотиками. В 1990 году были также внесены изменения в главу о злоупотреблении наркотиками и их незаконном обороте, включенную в издание "Notes for Speakers" ("Заметки для выступающих") за 1989 год. Департамент

общественной информации помещал и продолжает помещать в основных международных общественно-политических журналах информационные сообщения на тему "Организация Объединенных Наций борется со злоупотреблением наркотиками во всем мире".

63. В рамках программы, организованной Департаментом общественной информации и Центральными учреждениями к третьему Международному дню борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом, представители центра по лечению от наркомании "Дейтоп Виллидж" показали театральное представление; было также проведено публичное обсуждение вопросов лечения от наркомании и ее предупреждения и зачитано специальное послание Генерального секретаря. В соответствии с призывом к подготовке информационных программ для молодежи, содержащимся в резолюции 43/121 Генеральной Ассамблеи от 8 декабря 1988 года и вновь подтвержденным в резолюции 44/142 Ассамблеи, в театральном представлении, организованном центром "Дейтоп Виллидж", основное внимание уделялось вопросам предупреждения злоупотребления наркотическими средствами, которые имеют непосредственное отношение к молодежи. С помощью художественных средств было показано, как противостоять влиянию среды, а также продемонстрирована положительная роль групп поддержки, кроме того, в части программы, состоявшей из вопросов и ответов, приняла участие приглашенная группа подростков.

64. В Центральных учреждениях были опубликованы и распространены через представителей по связям с общественностью пресс-релизы, посвященные этому Дню. Перед проведением Дня был распространен плакат на английском, испанском и французском языках, оформленный в виде информационного сообщения. Кроме того, информационные центры Организации Объединенных Наций провели торжественные церемонии и подготовили программы с участием правительственных должностных лиц и других представителей, посвященные празднованию этого Дня, а также распространили послание Генерального секретаря и информацию о деятельности Организации Объединенных Наций по борьбе с наркотиками. Поступили сообщения о широком освещении в средствах массовой информации мероприятий в рамках этого Дня и данного вопроса.

65. По договоренности с Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии Департамент общественной информации обеспечивал как освещение в печати работы Всемирного совещания министров в Лондоне, на котором распространялись материалы прессы, брошюры и другие информационные материалы и постоянно показывались две видеопрограммы из серии "Организация Объединенных Наций в действии", так и связь Организации Объединенных Наций со средствами массовой информации. В основных лондонских газетах с 8 по 11 апреля 1990 года появилось около 65 статей, посвященных проведению Всемирного совещания министров. Согласно сообщениям, освещение работы Всемирного совещания министров было особенно широким в Европе.

5. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

66. За отчетный период деятельность Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) по борьбе со злоупотреблением наркотиками расширилась и получила более широкое распространение в регионе ЭСКАТО, осуществлялась при более активном сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и более тесным образом была увязана с другими областями социального развития. Для

рассмотрения ЭСКАТО на ее сорок шестой сессии, состоявшейся в Бангкоке 4-13 июня 1990 года, был подготовлен документ, озаглавленный "Основные вопросы контроля над спросом на наркотики, являющиеся предметом злоупотребления" 18/.

67. На своей сорок шестой сессии ЭСКАТО с особым беспокойством отметила усиление в регионе процесса злоупотребления наркотиками, который приобрел трансграничный характер. Особо указывалось на распространение в регионе злоупотребления наркотическими средствами и проявление пристрастия к ним всех социальных групп. Было отмечено, что в отношении наркотиков спрос и предложение связаны с насилием и коррупцией. Была также отмечена насущная необходимость в направлении соответствующих людских и финансовых ресурсов на борьбу со злоупотреблением наркотическими средствами и его последствиями в данном регионе.

68. ЭСКАТО указала, что причины расширения спроса на незаконные наркотические средства в азиатско-тихоокеанском регионе носят различный, но взаимозависимый характер. Отмечалось, что злоупотребление наркотическими средствами представляет собой угрозу социальному развитию и является следствием недостаточного внимания к социальному аспекту процесса развития. В то же время было признано, что злоупотребление наркотиками отчасти вызвано социальными изменениями, которыми сопровождается экономическое развитие.

69. ЭСКАТО выделила ряд характерных моментов, которые она считает необходимыми для успешной борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами. По ее мнению, в частности, необходимо уделять особое внимание социальной среде. Усилия по сокращению спроса должны охватывать и проблемы злоупотребления никотином и алкоголем, поскольку оно содействовало появлению социальной среды, способствующей злоупотреблению незаконными наркотическими средствами. Мероприятия по предупреждению злоупотребления наркотическими средствами должны быть направлены на работу в семьях, школах и на рабочих местах. Необходимо интегрировать мероприятия неправительственных организаций рассматриваемые в качестве очень важного фактора сокращения спроса, с тем чтобы они дополняли друг друга. Необходимо принятие международных мер, включая обмен данными и информацией об успешных методах предупреждения, лечения и реабилитации.

70. ЭСКАТО высоко оценила деятельность своего секретариата по сокращению спроса на наркотические средства, являющиеся предметом злоупотребления. Она отметила участие секретариата в различных крупных инициативах по борьбе со злоупотреблением наркотиками, осуществлявшихся в последнее время Организацией Объединенных Наций, включая подготовку Всеобъемлющего многодисциплинарного плана и Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотиками.

71. ЭСКАТО просила секретариат активизировать свою деятельность в рамках технического сотрудничества в области контроля над спросом на наркотики, являющиеся предметом злоупотребления. Был определен ряд потребностей. К их числу относилось рассмотрение вопросов, касающихся взаимосвязи между злоупотреблением наркотиками и социальной средой, социальных издержек злоупотребления наркотическими средствами и эффективности программ по лечению и реабилитации лиц, злоупотребляющих наркотиками. Одна из очень важных потребностей региона заключалась в совершенствовании системы обработки данных и информации по аспектам спроса на наркотические средства. В секретариат была направлена просьба оказывать содействие в деле сбора данных и

информации о злоупотреблении наркотическими средствами в соответствии с рекомендациями, содержащимися в докладе Семинара ЭСКАТО по вопросу о сборе данных о злоупотреблении наркотиками, озаглавленном "Анализ и представление: стандартная форма" 19/. Было предложено создать региональную сеть обмена информацией на основе выпуска на регулярной основе информационного бюллетеня. Секретариат просили также содействовать развитию людских ресурсов в области борьбы со злоупотреблением наркотиками, включая подготовку специалистов по различным аспектам этой проблемы. ЭСКАТО призвала к созыву регионального совещания для рассмотрения вопросов контроля над спросом на наркотики, являющиеся предметом злоупотребления.

72. Продолжалась работа в рамках проекта по разработке программ предупреждения злоупотребления наркотическими средствами. Семинары по странам были проведены в Бомбее, Индия (11-15 декабря 1989 года), Чанге, Таиланд (19-23 февраля 1990 года), Пекине (9-13 апреля 1990 года) и Маниле (21-25 мая 1990 года). В число рассматриваемых на этих семинарах тем входили вопросы подготовки работников общинного уровня в Индии, переориентации целевых групп на задачи предупреждения наркомании, а также соответствующей политики и программ.

73. Были получены внебюджетные средства на осуществление проекта по разработке комплексных подходов на уровне общин к проблеме сокращения спроса на наркотики, являющиеся предметом злоупотребления; этот проект будет осуществляться в Индии, Китае и на Филиппинах.

74. В настоящее время ведутся переговоры с правительственным учреждением одной из стран - членов ЭСКАТО в целях обеспечения помощи в разработке информационной программы ЭСКАТО по предупреждению злоупотребления наркотиками.

75. Проблема злоупотребления наркотиками по-прежнему занимает важное место в деятельности ЭСКАТО, связанной с молодежной проблематикой. Ей уделяется особое внимание в рамках мероприятий, связанных с проблемой молодежи и преступности.

76. Были оказаны консультативные услуги Национальному институту по проблемам наркотической зависимости в Китае в вопросах разработки научно-исследовательских мероприятий в области предупреждения злоупотребления наркотиками в отношении уязвимых в плане злоупотребления наркотическими средствами групп населения.

77. Были предоставлены консультативные услуги Университету Филиппин в отношении интеграции учебных программ по вопросам предупреждения злоупотребления наркотиками в более широкие учебные программы в области здравоохранения, прежде всего в целях разработки методов самостоятельного решения проблем злоупотребления наркотиками.

6. Международная организация труда

78. Программа Международной организации труда (МОТ), касающаяся деятельности общин по реабилитации и социальной реинтеграции выздоравливающих наркоманов и мероприятий по месту работы в целях профилактики и оказания помощи, продолжала расширяться в соответствии с общемировой тенденцией уделения все большего внимания сокращению спроса. Были организованы совместные исследования, распространение информации и консультативные технические миссии в порядке оказания помощи государствам-членам и организациям в разработке и совершенствовании таких программ для трудящихся и безработной молодежи, двух основных групп, являющихся объектом этой деятельности.

79. Подготовка персонала и разработка демонстрационных программ занимали центральное место в деятельности, осуществлявшейся в рамках программы МОТ, особенно, в рамках проектов технического сотрудничества. В течение этого периода МОТ сотрудничала или оказывала помощь 31 стране в проведении научно-исследовательской работы, организации работы курсов по ориентации и профессиональной подготовке и разработке политики и программ в общинах и по месту работы.

80. В течение года укрепился межучрежденческий подход МОТ к программе по борьбе с наркотиками и алкоголизмом. В совместной работе участвовали отделения, занимающиеся условиями работы и социальным обеспечением, вопросами техники безопасности и гигиены труда, просвещения трудящихся, а также отделение по планированию занятости и проблемам народонаселения. По мере необходимости в деятельность, организованную этими отделениями, включаются компоненты, относящиеся к проблемам наркомании и алкоголизма. Одновременно тесный контакт и постоянный диалог поддерживался с другими учреждениями и Организацией Объединенных Наций в отношении различных важных мероприятий, требующих межучрежденческого сотрудничества.

81. Во исполнение задачи 4 Всеобъемлющего многодисциплинарного плана были разработаны программы профилактики злоупотребления наркотиками на производстве и оказания помощи в рамках подготовки персонала, пропагандирования программ действий и демонстрационных моделей в различных регионах, а также распространения разнообразных публикаций МОТ по этому вопросу. Были предприняты дальнейшие действия с целью расширения затрагиваемых проблемы алкоголизма и наркомании программ просвещения трудящихся и социального обеспечения семей трудящихся, в которые были включены новые материалы, разработанные с этой целью.

82. В 1989 году было начато осуществление проекта "Программы профилактики и оказания помощи трудящимся, сталкивающимся с проблемами, связанными с наркоманией и алкоголизмом, который совместно финансируется Комиссией европейских сообществ и Международным центром МОТ по повышению технической и профессиональной квалификации (Турин). Трехсторонние группы из Индии, Таиланда, Филиппин и Шри-Ланки приняли участие в специализированном практикуме в Турине в ноябре 1989 года, и в ряде программ в Федеративной Республике Германии, Ирландии и Соединенном Королевстве, а затем разработали планы работы для последующих действий на национальном уровне. Последние включают новые семинары по подготовке кадров и по ориентации, которые будут проведены в течение 1990 года с целью разработки программ действий по профилактике и оказанию помощи на отдельных предприятиях.

83. При оказании финансовой помощи со стороны правительства Соединенных Штатов Америки в 1989 году было начато углубленное исследование МОТ по инициативам, предпринимаемым по месту работы. Цели исследования состоят в оценке совместных программ трудящихся и администрации, предприятий и профсоюзов в семи промышленно развитых странах; проведении сравнительного анализа правовых проблем, затрагивающих эти программы, определении факторов, препятствующих разработке программ, и выработке стратегий их преодоления; и определении потребностей в подготовке кадров. На основе результатов этого исследования будет подготовлен доклад с выводами, рекомендациями и руководящими принципами, который будет представлен на рассмотрение трехстороннего симпозиума в 1991 году.

84. МОТ также оказала поддержку семинару, организованному Пакистанской федерацией труда на тему "Роль профсоюзов в борьбе против злоупотребления наркотиками", и состоявшемуся в Пешаваре в июле 1989 года. В сотрудничестве с Фондом прибрежных районов для проведения исследований в области национальной обороны и общественной безопасности МОТ также организовала национальный семинар на тему "Алкоголизм и злоупотребление наркотиками на рабочих местах" в Росарио, Аргентина, в ноябре 1989 года. В результате деятельности технической консультативной миссии, направленной в октябре 1989 года на Маврикий и в Кению, были подготовлены предложения для разработки национальных программ профилактики алкоголизма и злоупотребления наркотиками среди трудящихся.

85. В соответствии с другим крупномасштабным региональным проектом, финансируемым правительством Норвегии, в начале 1990 года была также начата деятельность по "Созданию центров по обеспечению ресурсами для реабилитации, стимулированию инициатив на рабочих местах и действий на уровне общин по борьбе с наркоманией и алкоголизмом" в Ботсване, Замбии, Зимбабве, Малави, Намибии и Объединенной Республике Танзании. Центры по обеспечению ресурсами будут оказывать помощь организациям предпринимателей и трудящихся, а также отдельным предприятиям с целью осуществления программ по профилактике для трудящихся.

7. Всемирная организация здравоохранения

86. На сорок третьей Всемирной ассамблее здравоохранения, состоявшейся в Женеве в мае 1990 года, государства-члены единодушно приняли резолюцию WHA.43.11 о сокращении спроса на незаконные наркотические средства согласно рекомендациям, сделанным Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций на ее семнадцатой специальной сессии и Всемирным совещанием министров в Лондоне. В резолюции подчеркивалось, что государствам-членам необходимо осуществлять активные программы в области общественного здравоохранения, особенно в области сокращения спроса, и содержался призыв к Генеральному директору активизировать действия Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по борьбе со злоупотреблением наркотиками.

87. Во исполнение этой резолюции Генеральный директор ВОЗ объявил по случаю третьего Международного дня борьбы со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом (26 июня 1990 года) о создании новой Программы ВОЗ по борьбе со злоупотреблением наркотическими веществами. В новой программе объединяются виды деятельности, которые осуществлялись в рамках ряда различных технических программ. Ее основные цели состоят в следующем: а) предотвращении распространения злоупотребления наркотическими веществами на уровне отдельных лиц, семей, общин и стран; б) разработке эффективных подходов к лечению заболеваний, связанных с зависимостью от наркотиков, и связанных с этим заболеваний; с) включении медицинских аспектов в программы развития, разработанные с целью сокращения предложения наркотических средств; и d) сотрудничестве в осуществлении контроля за предложением законных психоактивных наркотических веществ.

88. В соответствии с широким мандатом ВОЗ в области общественного здравоохранения деятельность, осуществляемая в рамках новой программы, будет включать мероприятия, связанные со злоупотреблением алкоголем, и соответствующие аспекты профилактики распространения ВИЧ и СПИДа. Структура новой программы приводится в более подробном виде в специальном документе 20/, в котором описываются будущие действия

по сокращению спроса, контролю за предложением и содействию исследовательской деятельности и в котором подтверждается приверженность делу активизации деятельности на всех уровнях в борьбе против злоупотребления наркотиками.

89. В рамках своей общей ответственности в деле контроля за тенденциями в области здравоохранения, ВОЗ на регулярной основе собирает и распространяет данные о заболеваемости и смертности, связанными с употреблением наркотиков. В течение периода, охватываемого настоящим докладом, были предприняты особые усилия для рассмотрения качества и объема этих данных, с тем чтобы предоставить больше возможностей для более подробного описания нынешнего положения в области злоупотребления наркотиками и предсказать будущие тенденции. Один из важных аспектов этой деятельности относится к стандартизации номенклатуры и созданию эпидемиологических и клинических приборов, позволяющих проводить перекрестный сравнительный анализ различных культур. С этой целью были проведены интенсивные международные консультации по завершению подготовки главы десятого пересмотренного издания Международной классификации болезней (МКБ-10), которая относится к расстройствам, вызванным употреблением психоактивных веществ. Проводилась активная работа по обеспечению ее совместимости с другими национальными диагностическими системами.

90. В сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций ВОЗ также занимается подготовкой руководящих принципов для системы отчетности о злоупотреблении наркотиками, уделяя особое внимание медицинским аспектам. Опыт этой работы доводится до сведения Отдела по наркотическим средствам в рамках постоянных международных усилий по созданию усовершенствованной Международной системы для оценки положения в области злоупотребления наркотиками.

91. В значительной степени ценность сбора более точных данных будет утрачена, если не будут разработаны механизмы обеспечения того, чтобы информация использовалась в целях разработки программ. С этой целью ВОЗ после всесторонних консультаций со всеми своими региональными отделениями и отдельными экспертами во всем мире разработала базовый документ о мероприятиях по уменьшению остроты медицинских проблем, связанных со злоупотреблением алкоголем и наркотиками. Цель этого документа заключается в предоставлении лицам, ответственным за принятие решений, основы для осуществления краткосрочных и долгосрочных мероприятий в контексте национальных программ развития. В нем предлагается ряд видов деятельности, которые могут быть проведены незамедлительно с использованием ограниченных финансовых и людских ресурсов. В нем также приводится более подробная схема для осуществления всеобъемлющего плана действий на более долгосрочной основе, который включает не только секторы здравоохранения, но и другие сектора правительственных и неправительственных организаций.

92. Как отмечалось выше, деятельность ВОЗ по профилактике инфекции ВИЧ и ее деятельность по предупреждению злоупотреблением наркотиками часто взаимосвязаны. ВОЗ стремилась не просто видеть в этом осложняющий фактор, но использовать эту взаимосвязь для того, чтобы укрепить программы в обеих областях. Для того чтобы направить деятельность ВОЗ на разработку комплексного профилактического подхода, в Женеве во второй половине 1989 года были проведены две консультации. В рамках первой консультации рассматривалась первоочередная профилактическая деятельность, и особое внимание уделялось разработке рекомендаций по методам улучшения

информированности о вредных последствиях злоупотребления наркотиками для здоровья; путям использования эпидемиологии и оценки в программах профилактики; и политике, направленной на достижение целей общественного здравоохранения.

93. Вторая консультация была посвящена проблеме инъекций наркотиков. На ней были рассмотрены все виды риска для здоровья (не только инфицирования ВИЧ), связанные с инъекцией наркотиков, и использована имеющаяся в наличии информация об оказании помощи в определении групп наивысшего риска. Были разработаны предварительные руководящие принципы политики, которые затрагивали как широкий круг профилактических проблем, так и связанные с этим конкретные стратегии уменьшения риска. Кроме того, были разработаны предложения по пробным мероприятиям, ориентированным на тех наркоманов, которые никогда не использовали инъекции, но могут прибегнуть к этому, и на тех, которые, возможно, редко прибегали к инъекциям.

94. Поскольку многие проблемы, связанные с наркотиками, впервые возникают в кругу семьи, ВОЗ продолжила разработку деятельности, имеющей целью понимание и укрепление естественным образом осуществляемых методов борьбы, которые используются в семьях для решения подобных проблем. Эта работа началась с экспериментального исследования в Мексике и Соединенном Королевстве, и на ее основе был разработан протокол для научного перекрестного межстранового исследования, в котором будут использованы этнографические и поведенческие приемы. При поддержке Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами были разработаны материалы для использования при оказании первичной медико-санитарной помощи в Южной и Центральной Америке. В то же время было разработано еще одно предложение по проведению исследования стратегий общинных организаций и средств массовой информации в деле предупреждения вреда, связанного с употреблением наркотиков.

95. Одной из групп наркотиков, которые по-прежнему вызывают озабоченность, особенно в некоторых промышленно развитых странах, являются аналоги контролируемых наркотических веществ или "наркотики-аналоги". Был разработан план работы по подготовке информационного справочника, предназначенного для предоставления государственным служащим, ответственным за профилактические действия, данных о вредных последствиях применения некоторых из этих новых и чрезвычайно опасных наркотиков, которыми часто злоупотребляют. Это направление деятельности также получает поддержку со стороны Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами.

96. В период, охватываемый настоящим докладом, укреплялось сотрудничество со все большим числом неправительственных организаций, действующих на национальном, региональном и глобальном уровнях. В число таких организаций входят как организации, занимающиеся в первую очередь проблемами злоупотребления наркотиками, так и организации, занимающиеся более широким кругом проблем в области здравоохранения или социальных проблем. Создание сетей сотрудничества помогает расширить базу вовлечения неправительственных организаций в решение вопросов, связанных со злоупотреблением наркотиками.

8. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

97. В октябре/ноябре 1989 года на Генеральной конференции ЮНЕСКО государства-члены приняли резолюцию (1.14) 21/ об активизации многостороннего и межучрежденческого сотрудничества в борьбе против злоупотребления наркотиками и об укреплении программы профилактического просвещения в рамках Секретариата. Деятельность ЮНЕСКО в 1989-1990 годах осуществлялась в соответствии с этой резолюцией и согласно рекомендациям Всеобъемлющего многодисциплинарного плана 1987 года и руководящим принципам Глобальной программы действий 1990 года.

98. В сентябре 1989 года ЮНЕСКО организовала межучрежденческое координационное совещание. Участие различных секторов Организации позволило провести углубленное изучение междисциплинарного подхода, принятого с целью предотвращения злоупотребления наркотиками (задача 3). Генеральный директор еще раз подтвердил стремление ЮНЕСКО сотрудничать с другими партнерами в рамках системы Организации Объединенных Наций. Это совещание, рекомендации, принятые АКК/КПК в октябре 1989 года, и резолюция 44/141 Генеральной Ассамблеи обусловили участие ЮНЕСКО в разработке Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотиками.

99. ЮНЕСКО также оказала помощь в разработке вопросника, распространенного Отделом по наркотическим средствам с целью оценки прогресса, достигнутого в области предупреждения и сокращения спроса на наркотики (резолюция 1989/14 Экономического и Социального Совета от 22 мая 1989 года) и Всемирная программа действий (A/S-17/11, приложение, глава II A, пункт 15).

100. Кроме того, ЮНЕСКО предоставила техническую помощь в осуществлении финансируемых Фондом Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами проектов профилактического просвещения в Гане, Мьянме и Сенегале.

101. На основе эпидемиологических обзоров, проведенных в Гане и Сенегале, были подготовлены два доклада 22/. В них представлена географическая и социально-экономическая схема употребления законных и незаконных наркотических средств молодежью в этих странах. Они должны быть доработаны и сокращены по объему с целью публикации.

102. На основе достигнутых результатов разработаны два новых проекта в Гане и Сенегале 23/, имеющие целью осуществление мер по профилактическому просвещению. Основное внимание в них уделяется использованию местных общинных ресурсов для внешкольной деятельности.

103. В рамках межучрежденческого сотрудничества ЮНЕСКО и Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами подготавливают совместный проект для изучения на экспериментальной основе ресурсов для профилактического просвещения в области злоупотребления наркотиками, а также недостатков этой деятельности в ряде стран, с тем чтобы не только начать осуществление соответствующих мероприятий на местном уровне, но также разработать региональные "руководства" для осуществления стратегий и видов деятельности в

области просвещения (таких, как включение в школьную программу профилактических методов, использование общинных структур и проведение кампаний средствами массовой информации). ЮНЕСКО начала собирать и анализировать соответствующую документацию о методах профилактического просвещения, используемых в последнее время в различных странах.

104. На Встрече представителей стран Западного полушария по программированию и осуществлению межамериканского плана действий: образование в рамках кампании борьбы со злоупотреблением наркотиками (Кито, май-июнь 1990 года) были начаты переговоры между ЮНЕСКО и министерством просвещения Эквадора при уделении особого внимания созданию регионального центра по выпуску учебных материалов с целью борьбы со злоупотреблением наркотиками в сотрудничестве с другими учреждениями и Фондом Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами.

105. ЮНЕСКО присоединилась к другим учреждениям, объявив 31 мая Всемирным днем воздержания от курения табака и 26 июня Международным днем борьбы со злоупотреблением наркотиками.

106. В целях содействия распространению и обмену информацией (задача 3), (см. Всемирная программа действий (A/S-17/11, глава II А, пункты 12-19) государствам-членам (33), заинтересованным организациям (33) и преподавателям и учащимся (18) регулярно рассылалась литература по профилактическому просвещению в целях борьбы против злоупотребления наркотиками. В сотрудничестве с ВОЗ ЮНЕСКО создала центр педагогической документации для просвещения молодежи в школах при уделении особого внимания инфекции ВИЧ, связанной с внутривенным употреблением наркотиков.

107. Продолжается осуществление проекта подготовки списка местных организаций, занимающихся профилактическим просвещением.

108. ЮНЕСКО предоставила финансовую помощь для проведения семинара по вопросу о причинах наркомании, вызванных недостаточным уровнем развития в странах третьего мира (Люксембург, 2-4 октября 1989 года), который впоследствии был переименован в Европейскую информационную кампанию по изучению наркомании как состояния зависимости. Целью этого международного семинара, организованного двумя неправительственными организациями и правительством Люксембурга, было подключение партнеров из третьего мира к анализу проблем наркомании в европейских странах.

109. В сотрудничестве с ЕЭС ЮНЕСКО подготавливает проект для международного информационного бюллетеня об осуществляемой в настоящий момент деятельности и последних публикациях в области просвещения по вопросам предупреждения злоупотребления наркотиками.

110. С целью повышения уровня подготовки оперативных сотрудников по вопросам предупреждения злоупотребления наркотическими средствами (см. Всемирная программа действий (A/S-17/11, глава II А, пункт 11) ЮНЕСКО сотрудничает с Международным советом по проблемам алкоголизма и наркомании в организации семинара по подготовке кадров, который должен состояться в Аккре в сентябре 1990 года. Кроме того, в

текущем году проводятся два семинара по подготовке кадров в Дакаре, и несколько международных курсов по подготовке кадров были организованы в соответствии с проектом в Мьянме.

111. Договор об оказании технической и финансовой помощи был заключен между ЮНЕСКО и Университетом Ла-Платы, Аргентина, с целью подготовки преподавательского состава в области просвещения по вопросам предупреждения злоупотребления наркотиками. Наконец, в рамках своей программы участия ЮНЕСКО в этом году утвердила просьбу министерства образования и юстиции Аргентины об оказании финансовой помощи для осуществления проекта "по борьбе с наркоманией и ее предупреждению", имеющего целью профессиональную подготовку и улучшение осведомленности целевых групп как в школах, так и за их пределами.

С. ЛЕЧЕНИЕ И ВОССТАНОВЛЕНИЕ ТРУДОСПОСОБНОСТИ

112. Информацию о мероприятиях в области лечения и восстановления трудоспособности представили Центр по социальному развитию и гуманитарным вопросам, ЭСКАТО, МОТ и ВОЗ.

1. Центр по социальному развитию и гуманитарным вопросам

113. В соответствии с задачами 29, 32 и 34 Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию оказывал помощь государствам-членам, национальным координационным центрам, организациям и специалистам в этой области, а также другим соответствующим экспертам и группам путем обмена информацией по проблемам администрации тюрем, включая лечение заключенных-наркоманов. В трех докладах, подготовленных Сектором для восьмого Конгресса 24/, рассматриваются вопросы политики в области уголовного правосудия, касающейся тюремного заключения, других уголовно-правовых санкций и альтернативных мер, а также исследований в этом направлении и уделяется особое внимание правонарушениям, связанным с наркотическими средствами, и правонарушителям, обвиняемым в торговле наркотиками.

114. В рамках задач 33 и 34 Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию сотрудничал с Глобальной программой ВОЗ по СПИД в ходе осуществления проекта борьбы со СПИДом в тюрьмах. Доклад по этому вопросу восьмому Конгрессу освещает эпидемиологию этого явления, а также возникшие проблемы в области администрации тюрем и лечения заключенных.

115. Хельсинкский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней провел совещание группы экспертов по вопросу распространения СПИД/ВИЧ в тюрьмах скандинавских стран, особое внимание в ходе которого в соответствии с задачами 33 и 34 уделялось проблеме внутривенного введения наркотиков в тюрьмах. Общая цель состояла в том, чтобы заложить основу для проектов технического сотрудничества для стран, которые обращаются за помощью в вопросах администрации тюрем в связи с наличием инфицированных ВИЧ заключенных, и содействовать разработке руководящих принципов политики для работников тюремной администрации.

2. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

116. Был завершен проект ЭСКАТО/ВОЗ по восстановлению трудоспособности, утраченной в связи со злоупотреблением наркотическими средствами. Были получены страновые исследования по Бирме и Таиланду. Была завершена работа над сводным документом, основанным на этих страновых исследованиях, который в настоящее время готовится к публикации. В штаб-квартире ЭСКАТО в Бангкоке 25-26 января 1990 года состоялось совещание, посвященное вопросам последующей деятельности.

117. В стадии разработки находится проект ЭСКАТО/ВОЗ по созданию информационных систем с уделением особого внимания лицам, употребляющим наркотики внутривенно. Этот проект будет осуществляться совместно с проектом ЭСКАТО по выработке комплексных методов борьбы на общинной основе против злоупотребления наркотиками, о котором упоминалось выше. Были выпущены и распространены две публикации по проблемам злоупотребления наркотиками.

118. Предоставлялись консультативные услуги Департаменту здравоохранения Министерства здравоохранения Мьянмы относительно координации по следующей деятельности между Министерством здравоохранения и Министерством труда и социального обеспечения в области мер по реабилитации наркоманов. Управлению здравоохранения штата Махараштра (Индия), муниципальному департаменту общественного здравоохранения Бомбея и одной из неправительственных организаций предоставлялись консультативные услуги относительно возможностей согласования деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотиками с деятельностью, посвященной другим социальным проблемам.

3. Международная организация труда

119. В рамках задачи 29 основным направлением деятельности МОТ является разработка надлежащей политики и соответствующего законодательства в отношении реабилитации и социальной реинтеграции проходящих курс лечения наркоманов. Вопросы политики и программирования решаются при помощи миссий по предоставлению технических консультаций, вводных практикумов и учебных семинаров. Например, в ноябре 1989 года в Аммане в сотрудничестве с правительством Иордании и при совместном финансировании со стороны Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и МОТ состоялся "Семинар для стран Ближнего Востока по вопросам ориентации и выработки программ в области реабилитации наркоманов". В этом семинаре приняли участие представители 10 стран, и на нем был выработан ряд рекомендаций, на основе которых впоследствии было подготовлено предложение о проведении регионального проекта по развитию услуг в области восстановления трудоспособности.

120. В соответствии с задачей 30 монография МОТ о "Реабилитационных подходах к наркомании и алкоголизму" была переведена на французский и испанский языки и широко распространяется и используется в ходе учебных курсов. Завершается работа над брошюрой, освещающей основные элементы, относящиеся к методам и способам реабилитации, которые рассматривались в ходе проекта по организации учебных курсов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН).

121. В целях оказания государствам-членам помощи в рассмотрении и выборе вариантов программирования в соответствии с задачей 31 на постоянной основе предоставляются технические консультации, направляются консультативные миссии и проводятся учебные курсы. Особое внимание уделяется оценке последствий различных вариантов с учетом социально-культурных условий. Тщательно взвешивается необходимость внесения изменений в существующую концепцию и ее содержание, а в рамках опирающегося на общины подхода особое значение уделяется разработке программы, предусматривающей различные формы осуществления. В течение периода, охватываемого настоящим докладом, миссии по оказанию технических консультаций направлялись в Ботсвану, Замбию, Зимбабве, Иорданию, Кению, Маврикий, Малави, Малайзию, Мьянму, Объединенную Республику Танзанию и Таиланд.

122. В соответствии с задачей 32 основным направлением деятельности МОТ в рамках ее программ по наркотическим средствам является профессиональная подготовка персонала. В течение отчетного периода в этой области осуществлялись следующие программы:

Учебные курсы МОТ/ПРООН/АСЕАН по подготовке специалистов в области реабилитации наркоманов

123. На основе представленных в рамках этого проекта рекомендаций подготовленный учебный материал составляется таким образом, чтобы облегчить его последующее использование на национальном уровне при проведении учебных курсов по разнообразным аспектам процесса реабилитации в различных целевых группах. В этот учебный материал входят сводные учебные планы и краткое изложение используемой при обучении информации, которая распространяется среди участвующих правительств. Также завершается подготовка брошюры по основным принципам, методам и подходам, рассматриваемым в ходе этих курсов, а также учебных видеоматериалов по проблемам реабилитации.

Программа МОТ/ПРООН по реабилитации наркоманов на общинной основе в регионе Азии

124. Цель настоящего проекта состоит в оказании помощи участвующим странам в разработке демонстрационных программ в области реабилитации наркоманов на общинной основе. В рамках разработки демонстрационных программ должен быть проведен региональный учебный курс, за которым последуют национальные учебные курсы. В ходе подготовки этих мероприятий в ноябре-декабре 1989 года два консультанта МОТ совершили поездки в страны, на которые ориентирована указанная деятельность (Бангладеш, Индия, Мальдивские острова, Непал, Пакистан и Шри-Ланка), для оценки и координации потребностей, связанных с проведением последующей деятельности. В результате этих поездок был разработан учебный план и ведется подготовка к проведению в Равалпинди, Пакистан, в октябре 1990 года регионального учебного курса.

Проект МОТ/Норвегии по "Созданию информационно-справочных центров по вопросам реабилитации, мероприятий по месту работы и борьбы с наркоманией и алкоголизмом на общинной основе"

125. В рамках этого проекта в процессе создания информационно-справочных центров в Ботсване, Замбии, Зимбабве, Малави, Намибии и Объединенной Республике Танзании предусматривается организация ряда региональных и национальных вводных и учебных

курсов. Начата подготовительная деятельность в целях проведения в декабре 1990 года совещания руководителей учреждений по контролю над наркотическими средствами этого региона для решения наиболее сложных вопросов, в центре которого будет эта проблема. Учебный курс для должностных лиц, ответственных за создание таких информационно-справочных центров, намечен на начало 1991 года.

Помощь действующим в настоящее время учебным курсам для африканских специалистов по проблемам злоупотребления наркотическими средствами

126. МОТ сотрудничала с Международным советом по проблемам алкоголизма и наркомании путем предоставления услуг специалиста по этому вопросу и публикаций для курсов профессиональной подготовки для восточной и южной части Африки по проблемам злоупотребления наркотическими средствами, проводившихся на Маврикии в ноябре 1989 года.

Программа Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами/Мьянма по борьбе со злоупотреблением наркотиками

127. Четыре специалиста из Бирмы прошли двухгодичный курс обучения по проблемам деятельности в социальной сфере в Институте общественных наук в Бомбее, который был организован МОТ, и получили ученую степень магистра. Еще два специалиста получили стипендии для обучения в Норвегии по шестимесячной программе по проблемам реабилитации наркоманов.

Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами/Таиланд - разработка экспериментальной программы в целях профессиональной/социальной реинтеграции лиц, которые сталкиваются с проблемами, связанными со злоупотреблением наркотическими средствами

128. В августе 1989 года проводился семинар с целью ознакомления сотрудников соответствующих служб в Бангкоке с принципами, подходами и методами, используемыми в рамках этого проекта, и с процедурами получения справочной информации.

Введение в Хараре опирающегося на общины реабилитационного обслуживания для лиц, злоупотребляющих наркотическими средствами

129. В декабре 1989 года для сотрудников по проектам, а также представителей районных организаций социального обеспечения и медицинских учреждений широкого профиля был проведен вводный учебный семинар по проблемам реабилитации наркоманов. Также в феврале 1990 года был организован учебный курс для сотрудничающих учреждений по вопросу о проведении мероприятий по месту работы.

130. Задача 35, предусматривающая обеспечение социальной реинтеграции лиц, прошедших курс лечения и реабилитации, является конечной целью всех проектов МОТ, и все мероприятия разрабатываются таким образом, чтобы помочь излечивающимся наркоманам в процессе их реинтеграции и приспособления к семейной, производственной и общественной жизни. Все упомянутые выше региональные и национальные проекты направлены на достижение этой цели путем разработки надлежащих программ для помощи излечившимся от наркомании лицам, обеспечения участия семей, организации приносящей доход деятельности, установления связей с общиной и обеспечения участия общины, в которой сотрудничество с неправительственными организациями играет важную роль.

4. Всемирная организация здравоохранения

131. В контексте своих глобальных и региональных стратегий ВОЗ разрабатывает методы расширения потенциала службы первичной медико-санитарной помощи для решения проблем, связанных со злоупотреблением наркотическими средствами. Особое значение для этой деятельности имеет предоставление учебных материалов, касающихся потребностей общинных медико-санитарных работников в развивающихся странах. При финансовой поддержке со стороны Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами ВОЗ подготовила и издает серию учебных материалов в форме всеобъемлющего учебного комплекта с методическим пособием для инструкторов. Эти материалы охватывают различные аспекты общинной деятельности в связи со злоупотреблением наркотическими средствами и наркоманией. Они уже подготовлены на английском, французском и испанском языках; предполагается, что до конца 1990 года они будут изданы и на других языках. Все эти материалы были в экспериментальном порядке опробованы в ходе учебных курсов в развивающихся странах.

132. Цель улучшения подготовки медико-санитарных работников и других лиц, которые, как ожидается, будут заниматься решением связанных с наркоманией проблем, состоит в том, чтобы содействовать повышению качества медико-санитарного обслуживания, предлагаемого людям, страдающим от этих проблем. Во многих странах фактическое качество медико-санитарного обслуживания ниже того стандарта, который рекомендуют сами национальные органы этих стран. При поддержке со стороны Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами проводится деятельность по выработке методов, которые могут использоваться на районном или национальном уровне в целях содействия устойчивому соблюдению надлежащего стандарта обслуживания. Подготовлена серия схем оценки качества различных этапов лечебного процесса. Четыре такие схемы (приобщение; лечение острой интоксикации; лечение при воздержании от наркотиков; лечение наркотической зависимости) были в экспериментальном порядке опробованы в развивающихся и развитых странах. В Гане и Нидерландах продолжают мероприятия по пересмотру этих схем в свете накопленного опыта. Между тем к этим схемам готовится целый ряд приложений, с тем чтобы добиваться их применения в самых различных условиях.

133. Отчасти в силу того, что во многих странах зараженные шприцы и иглы становятся все более распространенным источником инфицирования ВИЧ, оживился интерес к использованию метадона при лечении зависимости от опиатов. ВОЗ подготовила доклад 25/ по этому вопросу, который охватывает ряд национальных тематических исследований, иллюстрирующих различные перспективы использования метадона, и в котором эти исследования используются для того, чтобы выявить некоторые общие потребности в отношении политики и практики. Этот доклад не представляет собой всеобъемлющего глобального исследования; он не отражает также и консенсуса ученых или медиков. Он преследует цель свести воедино имеющийся опыт, который может быть сопоставлен и проанализирован, чтобы предоставить информацию участникам последующих обсуждений вопроса об использовании метадона при лечении зависимости от опиатов и устранении ее последствий.

134. Значительная часть описанной выше деятельности, в отношении как предупреждения и сокращения спроса, так и лечения и реабилитации, предназначена для целей предоставления технической информации, которая может непосредственно повысить эффективность проводимых на местном и национальном уровне мероприятий по борьбе со

злоупотреблением наркотическими средствами. Один из аспектов деятельности ВОЗ, в котором этот фактор может принести немедленный результат, касается финансируемых Фондом Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами страновых программ, в которых ВОЗ выступает в качестве учреждения-исполнителя. Как правило, эти программы включают деятельность, направленную на сокращение спроса, и развитие лечебного обслуживания в контексте широкомасштабного международного подхода к проблеме злоупотребления наркотическими средствами. В настоящее время в странах пяти из шести регионов ВОЗ осуществляются национальные программы. По существу, они демонстрируют живой пример того, как может строиться реальное сотрудничество между неправительственными организациями, национальными органами, Фондом Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и ВОЗ.

D. Ликвидация незаконных источников поставки наркотиков

135. Что касается ликвидации незаконных источников поставки наркотиков, то Отдел по наркотическим средствам, Продовольственная и сельскохозяйственная организация и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию сообщили о ряде конкретных мер. Мероприятия, осуществленные секретариатом Международного комитета по контролю над наркотиками и Фондом Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотиками, кратко описываются в других разделах настоящего доклада.

1. Отдел по наркотическим средствам

136. В соответствии с задачей 14 Отдел по наркотическим средствам созвал совещание Группы экспертов по обнаружению методом дистанционного зондирования мест незаконного выращивания наркотических растений 26/ в Вене 23-27 октября 1989 года. В нем приняли участие эксперты из стран, располагающих техническим потенциалом для получения снимков из космоса с использованием аппаратуры с высокой разрешающей способностью, а также эксперты из стран, где по имеющимся данным производится незаконное выращивание таких растений (конопли, кокаинового куста и опийного мака). В рамках мероприятий в соответствии с задачей 15 Отдел по наркотическим средствам созвал совещание Группы экспертов по экологически безопасным методам уничтожения незаконных посадок растений, содержащих наркотические вещества, в Вене 4-8 декабря 1989 года 27/. Группа экспертов рассмотрела возможность использования гербицидов для безопасной ликвидации незаконных плантаций этих трех растений, содержащих наркотические вещества, в различных возможных средах и условиях. Доклады и рекомендации этой группы экспертов получили одобрение на одиннадцатой специальной сессии Комиссии по наркотическим средствам.

137. Во исполнение рекомендации, первоначально сформулированной на 14-м Совещании глав национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов, касающихся наркотических средств, в азиатско-тихоокеанском регионе в 1988 году Комиссия по наркотическим средствам предложила Отделу по наркотическим средствам осуществить исследование по вопросу о правовых последствиях и проблемах, связанных с уничтожением изъятых наркотиков или других веществ, которые должны использоваться в качестве вещественных доказательств, до судебного разбирательства. В соответствии с этим предложением и соответствующими положениями Конвенции 1988 года 13-17 ноября 1989 года в Вене состоялось совещание Группы экспертов по уничтожению изъятых

наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и основных химических веществ до судебного разбирательства 28/. Группа экспертов рассмотрела действующие законы и положения, связанные с уничтожением веществ до судебного разбирательства, и предложила практические меры по уничтожению и законной ликвидации изъятых наркотиков или других веществ без ущерба для их использования в качестве вещественных доказательств.

2. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

138. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) видит свою роль в основном в определении, формировании и исполнении мероприятий на местах в области замещения сельскохозяйственных культур в рамках комплексных программ развития сельских районов, разрабатываемых с учетом социального и экономического положения сельского населения, занятого незаконным производством растений, содержащих наркотические вещества.

139. Вклад ФАО согласуется с задачами 14, 15 и 16 Всеобъемлющего многодисциплинарного плана, принятыми на Международной конференции 1987 года по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом. В этой связи ФАО считает, что ее функции в области ликвидации источников поставки наркотиков по сути дела определяются спросом, т.е. непосредственно зависят от просьб о помощи со стороны либо правительств государств-членов, либо финансирующих организаций.

140. Для удовлетворения этого спроса ФАО поддерживает в состоянии готовности технический потенциал, предназначенный для оказания консультативной помощи властям государств в следующих областях:

a) применение методов дистанционного зондирования для сбора и оценки базовой информации по различным аспектам производства наркотических средств (задача 14 Всеобъемлющего многодисциплинарного плана):

- i) выявление растений, содержащих наркотические вещества;
- ii) организация обследований подозрительных районов с воздуха;
- iii) обработка данных аэрофотосъемки;
- iv) обработка изображений, полученных с помощью аппаратуры с высокой разрешающей способностью, установленной на спутниках;
- v) многоэтапное дистанционное зондирование.

b) Экологически безопасное применение гербицидов для уничтожения посевов наркотических культур (задача 15 Всеобъемлющего многодисциплинарного плана):

- i) определение соответствующих гербицидов;
- ii) организация снабжения гербицидами;

- iii) транспортировка и применение гербицидов, включая методы распыления (с уделением особого внимания экологическим и медицинским соображениям);
 - iv) использование биологических или других методов.
- c) Повторное освоение площадей, ранее занятых под незаконное выращивание наркотических культур (задача 16 Всеобъемлющего многодисциплинарного плана):
- i) разработка комплексных моделей развития сельских районов для регионов, в которых ведется незаконное выращивание наркотических культур;
 - ii) разработка комплексных схем развития сельских районов для конкретных стран/регионов с учетом конкретных условий;
 - iii) разработка и осуществление конкретных элементов стратегии развития сельских районов, например: меры в области сельского хозяйства и программы в области развития, нацеленные на укрепление продовольственной безопасности и обеспечение доходов; обеспечение диверсификации сельскохозяйственных культур; системы ведения сельского хозяйства; аграрная реформа и освоение земель; совместное управление, участие населения; агропромышленные стратегии; создание рабочих мест, в том числе для молодежи и женщин; меры в области образования, а также информационно-пропагандистская работа и профессиональная подготовка; кампании в области общественной информации; социальная реинтеграция наркоманов в сельских районах.
- d) Сбор другой базовой информации, необходимой для формирования и осуществления комплексных проектов в области замещения сельскохозяйственных культур, для стран, где с политической и технической точек зрения такие проекты обеспечивали бы замещение культур на всей территории и где имеется твердое намерение правительства обеспечивать необходимое стимулирование.

141. Поскольку методы и концептуальные подходы в вышеупомянутых четырех областях хорошо известны и испытаны, нет необходимости в проведении новых мероприятий по обычной схеме регулярной программы (разработка стандартов, исследование, поощрение координационной деятельности правительства и т.д.).

142. Будущие потребности с точки зрения затрат, графиков и конкретных мер в поддержку национальных правительств зависят от общего прогресса в рамках принятой Генеральной Ассамблеей Всемирной программы действий (см. A/S-17/11, приложение) и от осознания государствами-членами и финансирующими учреждениями того факта, что они могут эффективно использовать потенциал ФАО в целях комплексного развития сельских районов и осуществления своих программ замещения культур. Любое оживление деятельности на местах, несомненно, будет иметь последствия для регулярной программы ФАО в плане сбора информации и потребностей в техническом содействии.

143. ФАО приняла участие в организованных в рамках системы Организации Объединенных Наций крупных мероприятиях в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами. Она также регулярно принимает участие в функционировании соответствующего координационного механизма, в частности в специальных

межучрежденческих совещаниях, и недавно участвовала в разработке общесистемного плана действий. ФАО приветствовала бы совершенствование координации в рамках системы Организации Объединенных Наций и, в частности, более высокую степень интеграции деятельности различных подразделений Секретариата Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами, связанными с наркотиками.

144. В прошлом ФАО получала ограниченные фонды в рамках небольшого количества полевых проектов Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами. Несомненно, ФАО приветствовала бы продолжение сотрудничества с Фондом на основе меморандума о понимании, подписанного между этими двумя организациями в 1979 году.

3. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

145. За обзорный период Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) направила на места трех экспертов в области агрономии, фармацевтики и маркетинга с целью осуществления миссии по подготовке к оказанию помощи в деле оценки возможностей производства и обработки растений, содержащих лекарственные и ароматические вещества, в области Ингас и районе реки Чапаре в Боливии. Доклад эксперта по маркетингу вполне определенно указывает на то, что выращивание и обработка отдельных лекарственных и ароматических растений может стать для крестьян источником дохода, эквивалентного доходам от выращивания коки, и что это, следовательно, может способствовать уменьшению площадей, на которых выращивается кокаиновый кустарник. Эксперты в области ботаники/агрономии и фармакогнозии/фармацевтики осуществили общую оценку организационной и промышленной инфраструктуры, связанной с выращиванием и обработкой лекарственных и ароматических растений в Боливии, и подготовили обширный перечень рекомендаций в отношении методов использования и расширения имеющихся объектов в рамках краткосрочной или среднесрочной стратегии. В итоге рекомендуется использовать богатую исконную флору Боливии и внедрять новые культуры для производства новой продукции, имеющей высокую экспортную стоимость, или для применения в промышленных отраслях по производству продовольствия/напитков, косметики или фармацевтических товаров с целью замещения импорта.

146. Первоначальная документация по проекту, отражающему эту рекомендацию, была подготовлена и будет направлена на места в сентябре 1990 года. Проект предусматривает акклиматизацию и выращивание лекарственных и ароматических растений и их последующую обработку. Следует особо отметить, что установка оборудования для обработки сырья имеет особое значение для реализации любых проектов такого рода, поскольку это обеспечивает возможность непрерывных закупок у крестьян овощного сырья и натуральных технических продуктов для переработки и сбыта, а также для экспортных поставок.

Е. БОРЬБА С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ

147. Этот раздел доклада содержит информацию о проведенных мероприятиях, поступившую от Отдела по наркотическим средствам, Международного комитета по контролю над наркотиками, Центра по социальным и гуманитарным вопросам, Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций

по вопросам преступности и правосудия, Экономической комиссии для Европы, Международной организации гражданской авиации, Всемирного почтового союза и Международной морской организации.

1. Отдел по наркотическим средствам

148. В соответствии с задачей 21, как отмечается выше в пункте 137, Отдел по наркотическим средствам созвал в ноябре 1989 года совещание группы экспертов по уничтожению изъятых наркотических средств до судебного разбирательства, результатом которого стали доклад и рекомендации, одобренные Комиссией по наркотическим средствам в феврале 1990 года.

149. Во исполнение резолюции 44/142 Генеральной Ассамблеи Отдел по наркотическим средствам созвал в Вене 21-25 мая и 9-20 июля 1990 года совещание группы экспертов по изучению социально-экономических последствий незаконного оборота наркотиков. На совещании были рассмотрены позиции правительств в отношении сферы и контекста такого изучения, запрошенные Отделом от имени Генерального секретаря. В докладе группы экспертов содержится ряд рекомендаций, в том числе рекомендаций, предназначенных для деятельности в рамках задачи 23 и оказания помощи государствам в осуществлении статьи 5 (Конфискация) Конвенции 1988 года.

150. В целях оказания помощи в деле установления стандартов в рамках международной стратегии в области профессиональной подготовки Отдел по наркотическим средствам разрабатывает учебное пособие, предназначенное для повышения уровня, конкретизации и повышения эффективности подготовки в области обеспечения соблюдения законов, способствуя тем самым более эффективной деятельности сотрудников, отвечающих за соблюдение законов, в борьбе против незаконного оборота наркотиков во всем мире.

151. Во исполнение резолюции 1988/12 Экономического и Социального Совета от 25 мая 1988 года Отдел по наркотическим средствам приступил к осуществлению ряда мероприятий, нацеленных на формирование долгосрочной международной стратегии в области профессиональной подготовки по вопросам соблюдения законов, связанных с наркотиками, с уделением особого внимания вопросам координации, установления стандартов и подготовки прикладного характера. С целью облегчения и стимулирования координации деятельности между учреждениями, отвечающими за соблюдение законов, Отдел по-прежнему дважды в год обновляет и публикует календарь международных учебных мероприятий по вопросам соблюдения законов, связанных с наркотиками.

152. Второе межрегиональное совещание глав национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов, касающихся наркотических средств, состоялось в Вене 11-15 сентября 1989 года. В нем приняли участие 101 государство, 10 межправительственных организаций, 12 неправительственных организаций, органы и научно-исследовательские институты Организации Объединенных Наций. Принятые рекомендации были одобрены Комиссией по наркотическим средствам в феврале 1990 года.

153. В 1990 году такие совещания вспомогательных органов Комиссии по наркотическим средствам были проведены вновь - на этот раз для рассмотрения региональных вопросов. Подкомиссия по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам, которая провела свое заседание в Вене 24-25 января 1990 года, в соответствии с планом проведет свое следующее заседание осенью в

Исламской Республике Иран. Третье совещание глав национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов, касающихся наркотических средств, для африканского региона состоялось в Каире 4-8 июня 1990 года, а еще три совещания - для Латинской Америки и Карибского бассейна, для Азии и Тихого океана и для Европы - состоятся в соответствующих регионах позднее в 1990 году. Отдел по наркотическим средствам продолжал действовать в качестве основного секретариата для обслуживания этих региональных совещаний.

154. В соответствии с резолюцией 1988/9 Экономического и Социального Совета от 25 мая 1988 года лаборатория Отдела по наркотическим средствам продолжала осуществлять мероприятия по развитию или укреплению национальных лабораторий. В этой связи национальным лабораториям в Египте, Иордании, Колумбии, Пакистане и Уругвае было предоставлено оборудование, материалы и информация. Кроме того, в рамках проекта, ориентированного на страны африканского континента, были полностью оборудованы восемь таких лабораторий в Ботсване, Буркина-Фасо, Гамбии, Замбии, Кабо-Верде, Кении, Объединенной Республике Танзании и Того.

155. В соответствии с рекомендацией Комиссии по наркотическим средствам Отдел по наркотическим средствам выступил с инициативой проведения мероприятий по профессиональной подготовке с участием ряда национальных лабораторий и разработал международные учебные программы для базовой подготовки и повышения квалификации в области методов анализа изъятых наркотиков. Были продолжены меры по укреплению региональных учебных лабораторий в Бангкоке и Буэнос-Айресе, причем лаборатория в Буэнос-Айресе начала работу в сентябре 1989 года.

156. В течение обзорного периода 21 стипендиат из Ганы, Замбии, Ирака, Йеменской Арабской Республики, Кении, Лесото, Ливана, Объединенной Республики Танзании, Пакистана, Сьерра-Леоне, Судана и Югославии прошли трехмесячную программу базовой подготовки в лаборатории Отделения по наркотическим средствам в Вене. Кроме того, с целью повышения эффективности программы базовой подготовки была внедрена регулярная программа повышения квалификации для национальных и региональных инструкторов. Такую программу повышения квалификации прошли в общей сложности 12 старших сотрудников - специалистов по химии (Аргентина, Индия, Китай, Таиланд и Уругвай). С целью дополнения учебной программы, используемой в штаб-квартире, и усиления помощи основным регионам в Буэнос-Айресе, Аргентина, была также организована программа подготовки для Латиноамериканского региона. Этот курс предусматривает базовую подготовку для семи стипендиатов, представляющих страны этого региона: Аргентину, Боливию, Парагвай, Уругвай и Чили. Исходя из роста числа желающих поступить на учебу (более 60) для лабораторной подготовки в течение последнего года, планируется дальнейшее расширение этой программы.

157. До настоящего времени программой еще не охвачена такая приоритетная область, как обучение лабораторным методам анализа искомым наркотическим компонентам в биологических пробах (анализ мочи). Были заключены соглашения с рядом известных национальных лабораторий, выразивших готовности к обеспечению такой подготовки в рамках скоординированной программы Организации Объединенных Наций. В этой связи один специалист - химик из Иордании прошел трехмесячный курс базовой подготовки в Хельсинки.

158. Продолжалось расширение коллекции эталонов, подлежащих контролю наркотических средств, в которую были включены недавно внесенные в список вещества, а также пополнение списков веществ и их основных метаболитов, находящихся под международным контролем. В течение обзорного периода стандартная коллекция Отдела по наркотическим средствам пополнилась пятью новыми эталонами, и более 1200 экземпляров были направлены в лаборатории в 32 странах.

159. В качестве продолжения проекта по рекомендованным методам анализа изъятого материала Отдел по наркотическим средствам издал учебные пособия по анализу производных барбитурата 29/ и растений, содержащих галлюциногенные вещества 30/. В течение обзорного периода более 2000 экземпляров этих и других учебных пособий были распределены в лабораториях примерно 90 стран. В качестве составной части программы технической и научной помощи государствам-членам продолжалась деятельность Лаборатории Отдела по наркотическим средствам по сбору и оценке научной литературы по аналогичным производным амфетамина.

160. В порядке оказания поддержки службам государств-членов, обеспечивающим соблюдение законов, Отдел по наркотическим средствам продолжал производить и поставлять по заказу Организации Объединенных Наций комплекты для идентификации наркотиков на местах. За обзорный период 261 комплект был поставлен в 25 стран. Кроме того, аналогичный комплект для идентификации химических прекурсоров на местах был разработан в Лаборатории Отдела в связи с ожидаемым вступлением в силу Конвенции 1988 года.

161. Продолжалась компиляция Справочного собрания Отдела по наркотическим средствам, представляющего собой один из важных источников научной и технической информации. В результате оно не только использовалось в рамках проектов и мероприятий Лаборатории, но и в значительной мере способствовало деятельности в новых программных областях Отдела, а также деятельности других международных и национальных организаций по борьбе со злоупотреблением наркотиками. Это подразделение обеспечило обслуживание в области документации нескольких совещаний, связанных с борьбой со злоупотреблением наркотиками, через свои каналы связи с внешними базами данных.

2. Международный комитет по контролю над наркотиками

162. В соответствии с резолюцией 2 Конференции, которой была утверждена Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН) создал новую группу по осуществлению и наблюдению за осуществлением на национальном уровне положений статьи 12, касающихся контроля над веществами, которые часто используются при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ. Впервые был издан документ, в котором содержалась просьба к правительствам представлять информацию, запрашиваемую в соответствии с договором. В июне 1990 года в Брюсселе был организован семинар с участием представителей из 45 стран в целях обмена информацией о структурах законной торговли прекурсорами и основными химическими веществами и о структурах их использования, а также в целях рассмотрения административных, правовых и других механизмов, которые могли бы нейтрализовать попытки торговцев наркотиками организовать утечку этих веществ в целях тайного изготовления наркотиков.

3. Центр по социальному развитию и гуманитарным вопросам

163. Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней рекомендовал представить на рассмотрение восьмого Конгресса ряд типовых договоров по укреплению международного сотрудничества в области передачи вопросов уголовного судопроизводства, выдачи и взаимной помощи в расследовании уголовных дел. Кроме того, то внимание, которое Комитет уделил вопросу борьбы с незаконным оборотом наркотиков, нашло свое отражение в других решениях, включая решения в отношении "предупреждения организованной преступности и борьбы с ней" и "террористической преступной деятельности" (задачи 17, 19, 20, 22, 23).

164. Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию осуществлял сбор материала по предупреждению международной преступности, включая оборот наркотиков, и борьбе с ней. Этот материал был использован для подготовки доклада Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи (A/45/324) от 9 июля 1990 года "Осуществление резолюций и рекомендаций седьмого Конгресса Организации Объединенных Наций". Полученная от государств-членов информация нашла также свое отражение в рабочем документе восьмого Конгресса "Эффективные национальные и международные действия по борьбе с а) организованной преступностью; б) террористической преступной деятельностью" 31/, в котором была учтена резолюция 44/72 Генеральной Ассамблеи от 8 декабря 1989 года, содержащая просьбу к Конгрессу уделить особое внимание связям между незаконным оборотом наркотических средств, организованной преступностью и террористической преступной деятельностью. Была проделана дальнейшая работа в отношении тайны банковских вкладов и конфискации незаконно приобретенных средств (см. задачи 17, 19, 20, 22, 23).

165. В Гааге 11-15 декабря 1989 года был проведен межрегиональный семинар, в ходе которого основное внимание уделялось обороту наркотиков как одному из основных источников преступной деятельности, порождающей коррупцию. На семинаре был изучен первый проект справочника по борьбе с коррупцией, представленный на рассмотрение восьмого Конгресса 32/ (см. задачи 17 и 23).

166. Находящийся в Коста-Рике Латиноамериканский институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями провел региональные семинары для государственных служащих высокого уровня из стран Латинской Америки и Карибского бассейна, на которых обсуждались меры противодействия правонарушениям, связанным с наркотиками. Рассматривались, в частности, вопросы предупреждения и сокращения незаконного спроса на наркотики, лечения и реабилитации, ликвидации предложения наркотических средств из незаконных источников и борьбы с незаконным оборотом наркотиков (см. задачи 1, 3, 8, 14, 17, 19, 20, 22, 23, 29 и 34).

4. Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия

167. Во исполнение пункта 227 главы III Всеобъемлющего многодисциплинарного плана, в котором содержался призыв уделить особое внимание вопросам обеспечения, а дополнение к действиям полицейских и таможенных властей, повышения эффективности системы уголовного правосудия в том, что касается ареста, обвинения и соответствующего наказания признанных виновными торговцев наркотиками,

Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия в сотрудничестве с Центром Организации Объединенных Наций по правам человека провел 11-29 сентября 1989 года в Кастель-Гандольфо (близ Рима) семинар по углубленному ознакомлению и обучению для 35 магистратов из Колумбии, в ходе которого основное внимание уделялось вопросам оборота наркотиков и организованной преступности.

168. Основная цель семинара заключалась в создании базы информации о современных методах проведения расследований и изысканий в целях обеспечения необходимых инструментов для критического анализа фактов и данных. Главные темы охватывали следующие вопросы: организованная преступность в Италии; оборот наркотиков в Италии и международные связи; финансовые расследования и "отмывание" доходов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков.

169. В число участников входило 35 отобранных президентом Республики Колумбии магистратов и высокопоставленных должностных лиц, которые занимаются вопросами борьбы против оборота наркотиков и организованной преступности. Лекторами были магистраты из Италии, должностные лица и специалисты, сотрудники Организации Объединенных Наций на местах 33/.

5. Экономическая комиссия для Европы

170. В ходе трех совещаний, состоявшихся в период с 1 июля 1989 года по 30 июня 1990 года, Рабочая группа Экономической комиссии для Европы (ЭКЕ) по таможенным вопросам, касающимся транспорта, продолжала обмен мнениями о нарушениях контрабандистами таможенных транзитных систем, с тем чтобы незамедлительно принять все необходимые меры по устранению таких случаев. Участники Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП 1975 года) и Совет таможенного сотрудничества регулярно на конфиденциальной основе представляют Рабочей группе всю соответствующую информацию о нарушении таможенных транзитных систем.

171. В последнее время в Рабочую группу Экономической комиссии для Европы поступила информация о результатах проведенных в Соединенных Штатах Америки исследований, которые свидетельствуют о том, что в каждом третьем случае конфискации наркотиков из контейнеров наркотики были скрыты в структурных компонентах контейнеров. Во многих из этих контейнеров, разрешенных к перевозке при наличии таможенной пломбы в соответствии с положением Конвенции МДП 1975 года, по-прежнему имеется ряд таких скрытых пространств, как закрытые продольные балки и угловые опорные балки, где можно спрятать контрабанду и наркотики.

172. В настоящее время Рабочая группа Экономической комиссии для Европы рассматривает законодательные меры, обеспечивающие, чтобы благодаря современным конструкциям контейнеров, например, с балками открытого профиля, постепенно ликвидировать закрытые пространства в контейнерах и таким образом существенно помешать контрабанде с использованием контейнеров.

173. Рабочая группа ЭКЕ в пределах своей компетенции и мандата будет продолжать усилия по ликвидации контрабанды наркотических средств и психотропных веществ, которая осуществляется путем использования таможенных транзитных систем. В целях

дальнейшего содействия этим усилиям в 1989 году секретариат ЭКЕ издал Справочник по МДП 34/, в котором, в частности, содержатся подробные комментарии и описания в отношении пломбирующих устройств, используемых таможенными в целях обеспечения сохранности грузов; при этом был использован опыт, накопленный в ходе управления системой МДП на протяжении последних 30 лет. Таким образом, Справочник по МДП мог бы стать ценным учебным материалом для таможенных служащих и транспортных компаний в целях сокращения случаев контрабанды.

6. Международная организация гражданской авиации

174. В октябре 1989 года на двадцать седьмой сессии Ассамблеи Международной организации гражданской авиации (ИКАО) была принята резолюция A27-12, в пункте 2 постановляющей части которой Совету ИКАО настоятельно рекомендовалось в первоочередном порядке разработать конкретные меры по предотвращению и исключению возможного использования незаконных наркотических средств и злоупотребления другими наркотическими средствами или веществами членами экипажей, диспетчерами, техническим и прочим персоналом международной гражданской авиации. В ноябре 1989 года Аэронавигационная комиссия ИКАО получила доклад секретариата о ходе осуществления мер по предотвращению злоупотребления наркотическими средствами со стороны членов экипажа и диспетчеров на рабочих местах, в основу доклада были положены обзор литературы и результаты анкетирования соответствующих учреждений. Аэронавигационная комиссия просила секретариат продолжать усилия по ускорению разработки дополнительного справочного материала и при этом обратить особое внимание на учебные программы, связанные с предупреждением злоупотребления наркотическими средствами. Она также просила секретариат завершить анализ вопроса о необходимости обновления стандартов ИКАО в отношении расследования авиационных катастроф, с тем чтобы включить в них положение о проведении во время аутопсии проверки на предмет присутствия в организме наркотических веществ.

175. В резолюции A27-12, принятой Ассамблеей ИКАО в октябре 1989 года, Совету ИКАО рекомендуется продолжить работу по предотвращению незаконной перевозки наркотических средств и психотропных веществ по воздуху. В ней также содержится призыв ко всем государствам - членам ИКАО продолжать усилия, направленные на предотвращение незаконной перевозки наркотических средств по воздуху, принять соответствующие законодательные меры, предусматривающие суровое наказание за преступления, связанные с незаконной перевозкой наркотических средств и других психотропных веществ по воздуху, и в кратчайшие практически возможные сроки стать участниками Конвенции 1988 года.

176. В резолюции A27-12 содержится также просьба к Совету предложить конкретные действия и меры, включая подготовку необходимого инструктивного материала по всем связанным с наркотическими средствами проблемам, которые могут возникнуть в международной гражданской авиации. В ответ на эту просьбу ИКАО приступает к подготовке справочника, который будет представлять собой подборку нормативного материала ИКАО с соответствующими примечаниями. Кроме того, в целях разработки справочного материала государствам будут предоставляться консультации в отношении процедур и методов, которые они ввели или намереваются ввести в связи с техническими проблемами, связанными с незаконной перевозкой наркотических средств по воздуху, в таких областях, как эксплуатация летательных аппаратов, опознавательные знаки

национальной принадлежности и регистрационные номера, максимальное ограничение доступа к возможным местам сокрытия в летательном аппарате и защита летательного аппарата во время досмотра.

177. В декабре 1989 года Совет ИКАО утвердил поправку к приложению 9 – "Способствование" – к Конвенции о международной гражданской авиации, которая включала ряд изменений – положений, содержащихся в целях адекватного отражения требований по борьбе с наркотиками. Соответствующие положения приложения 9 будут также включены в запланированный к изданию справочник.

178. На 18-м заседании своей сто тридцатой сессии Совет ИКАО принял к сведению предварительный доклад о ходе осуществления резолюции A27-12 и о решениях, которые недавно были приняты Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций на ее семнадцатой специальной сессии, и о резолюции 44/141 Генеральной Ассамблеи. Совет отметил, что более подробный аналитический доклад о ходе осуществления будет представлен на его сто тридцать второй сессии в марте 1991 года.

7. Всемирный почтовый союз

179. В настоящее время в отношении злоупотребления наркотическими средствами, и в частности употребления наркотических средств, принимаются решительные меры борьбы во всем мире. Несмотря на усилия компетентных национальных и международных властей, махинации, связанные с нелегальным производством, перевозкой и сбытом наркотических веществ, продолжаются. В последние 10 лет Всемирный почтовый союз (ВПС) поддерживает деятельность соответствующих организаций и предпринимает усилия по борьбе с незаконной пересылкой наркотиков по почте. Однако принимаемые меры в настоящее время признаны недостаточными, в основном вследствие того, что служащие, ответственные за обработку почтовых отправок, не владеют методами обнаружения наркотиков, которые могут быть вложены в такие отправления. Эта недостаточная профессиональная подготовка почтовых служащих, возможно, является одной из причин их неспособности распознать преступные махинации и расширения масштабов незаконной пересылки наркотиков по почте.

180. По мнению Совета таможенного сотрудничества и Комитета по связям ВПС (СТС/ВПС), необходимо принимать практические меры в целях прекращения этого роста. В этой связи была достигнута договоренность о том, что в целях ознакомления почтовых ведомств с нынешним положением дел необходимо распространить среди них брошюру с описанием эффективных методов выявления случаев, связанных с оборотом наркотиков, и что в целях обучения почтовых служащих методам борьбы с этой формой мошенничества организовать информационные семинары. Для достижения этой цели Совет таможенного сотрудничества и ВПС взяли обязательство в максимальной степени мобилизовать свои людские и технические ресурсы. Кроме того, с учетом заинтересованности Международной организации уголовной полиции (МОУП/ИНТЕРПОЛ) в борьбе с незаконным оборотом наркотиков было признано целесообразным привлечь его к осуществлению этих проектов. Аналогичным образом, с учетом масштабов деятельности, осуществляемой Отделом Организации Объединенных Наций по наркотическим средствам (Вена), и опыта, накопленного им в этой области, представляется целесообразным заручиться помощью и содействием со стороны Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами.

181. Интересно отметить, что 64 почтовых ведомства государств - членов ВПС заявили, что они поддерживают осуществление этого проекта, а 57 из них заявили о своей готовности принимать участие в предлагаемой деятельности в области профессиональной подготовки.

182. В Бангкоке 3-7 октября 1988 года состоялся первый семинар для почтовых служащих из стран Азии и тихоокеанского региона. Ввиду заинтересованности со стороны участников по их рекомендации преподаватели предложили распространить эту инициативу на другие регионы. На своем 14-м заседании, состоявшемся в Брюсселе в феврале 1989 года, СТС/Комитет по связям ВПС обсудили результаты проведенного в Бангкоке семинара и пришли к выводу о необходимости подготовки глобальной программы. Кроме того, в рамках своих программ 1989 и 1990 годов ВПС организовал проведение двух аналогичных семинаров для стран Латинской Америки и Африки. В Ла-Пасе 23-26 января 1990 года состоялся учебный семинар для почтовых служащих из стран Латинской Америки по вопросам распознавания почтовых отправок, содержащих наркотики 35/. Подобно семинару, проведенному в Бангкоке, он был призван укрепить сотрудничество между учреждениями, принимающими участие в деятельности по борьбе с оборотом наркотиков; расширить знания почтовых служащих о проблемах, связанных с оборотом наркотиков, и методах распознавания почтовых отправок, содержащих наркотики; довести до сведения почтовых ведомств в соответствующих странах информацию об использовании и последствиях использования почтовых услуг торговцами наркотиками и наркоманами; и содействовать осуществлению эффективных мер по ликвидации бедствия, вызываемого оборотом и потреблением наркотиков, и, соответственно, по охране здоровья людей во всем мире.

8. Международная морская организация

183. В рамках имеющихся ресурсов Международная морская организация (ИМО) в пределах своей компетенции приложила значительные усилия, направленные на предупреждение злоупотребления наркотическими средствами и предупреждение незаконных перевозок наркотических средств на борту судов. Был тщательно изучен Всеобъемлющий многодисциплинарный план, и были осуществлены и осуществляются на постоянной основе все соответствующие меры, предусмотренные Планом в той мере, в какой они касаются судоходства. Среди государств - членов ИМО, правительств - участников Конвенции ИМО по облегчению международного морского судоходства и соответствующих неправительственных организаций, имеющих консультативный статус в ИМО, уже распространены руководящие принципы для судовладельцев, капитанов, портов, моряков и других учреждений и лиц, тесным образом связанных с эксплуатацией судов, содержащиеся в публикации ИМО 146/90.

184. 3 мая 1990 года в Конвенцию ИМО по облегчению международного морского судоходства 1965 года были внесены поправки с учетом, в частности, той угрозы, которую представляют международному судоходству незаконный оборот наркотиков и терроризм. Ожидается, что поправки вступят в силу 1 сентября 1991 года; применительно к незаконному обороту наркотиков они позволят принимать усиленные меры контроля в рамках сферы применения Конвенции ИМО по облегчению международного морского судоходства. В настоящее время участниками Конвенции являются правительства 61 страны, включая практически все основные морские державы.

IV. ОПЕРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

А. Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами

185. В основе программы работы Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами лежит сбалансированный подход, охватывающий все аспекты контроля над наркотическими средствами: сокращение предложения незаконных наркотических средств и спроса на них и пресечение незаконного оборота наркотиков. Заметно расширение и активизация деятельности Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами за последние годы продолжались и в 1990 году. Бюджетные ассигнования на текущий год в размере 69,3 млн. долл. США позволили спланировать техническую помощь 59 странам в рамках 128 проектов по контролю над наркотическими средствами.

186. Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами также включил в свою программу 42 региональных и глобальных проекта, направленных на проведение широкого круга мероприятий по вопросам контроля над наркотическими средствами, таких, как специализированная профессиональная подготовка, консультативные услуги, научные исследования, обмен информацией, конференции, семинары, практикумы и совещания групп экспертов.

187. В приведенной ниже таблице представлена сопоставительная информация по программе работы Фонда начиная с 1983 года:

Таблица. Программа работы Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами

	1983 год	1984 год	1985 год	1986 год	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год
Бюджет по программам (в млн.долл. США)	9,5	13,4	18,7	21,4	39,8	60,4	62,5	69,3
Число стран	10	22	25	19	27	27	35	59
Число проектов (страновых и глобальных)	38	43	69	87	112	101	135	170

Распределение средств по
секторам (в процентах) %:

Сокращение предложения	20	31	49	38	41	51	47	44
Сокращение спроса	10	11	12	16	18	23	28	23
Укрепление мер контроля	46	39	26	33	28	15	13	25
Научные исследования	5	4	1	1	2	1	1	1

/...

Таблица (продолжение)

	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990
	год	год	год	год	год	год	год	год
Укомплектование штатов и материально-техническое обеспечение отделений на местах (рабочее соглашение с Программой развития Организации Объединенных Наций)	10	8	6	7	7	7	8	4
Управление, оценка программ	9	7	6	5	4	3	3	3

а/ Показатели приведены в процентном отношении к фактическим и запланированным (на 1990 год) расходам.

188. В контексте Всемирной программы действий, принятой на семнадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи в феврале 1990 года (см. A/S-17/11, приложение), государства-члены приветствовали инициативу ЮНФДАК в области разработки субрегиональной стратегии, охватывающей все аспекты контроля над наркотическими средствами и сосредоточенной на районах, находящихся в особенно тяжелом положении, т.е. тех, где проблемы отличаются наибольшей степенью сложности и носят особенно серьезный характер.

189. В соответствии с этим Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами приступил к деятельности по разработке субрегионального подхода в Юго-Восточной Азии, Юго-Западной Азии, Андском субрегионе и странах, по территории которых проходит так называемый "балканский путь". Подготовительные мероприятия для некоторых из этих районов включали в себя направление технических миссий, в задачу которых входило обсуждение с соответствующими правительствами вопросов обеспечения интеграции различных национальных планов и выявления дополнительных инициатив, которые с наибольшей эффективностью можно развивать на субрегиональном уровне посредством принятия конкретных совместных мер.

190. Что касается мобилизации средств, то наблюдавшаяся в последние годы тенденция к увеличению числа и размеров взносов в Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами сохранилась в 1989 и 1990 годах. Среди наиболее значительных взносов - два пожертвования из одного источника на общую сумму в размере 48,4 млн. долл. США. Фонд использовал эти средства для осуществления различных текущих страновых программ, а также для осуществления новой программы в области контроля над наркотическими средствами, разработанной колумбийскими властями в сотрудничестве с Фондом. Многие правительства предоставили средства на сумму в размере 14 млн. долл. США на осуществление деятельности в Колумбии.

191. В 1989 и 1990 годах Комиссия европейских сообществ объявила об увеличении своего взноса на мероприятия Фонда, проводимые в Колумбии и Лаосской Народно-Демократической Республике, который составит в общей сложности 2,2 млн. долл. США.

192. Расширение мероприятий Фонда в Африке во многом стало возможным благодаря целевому взносу одной из стран на планирование по программам, вслед за которым была выделена дополнительная сумма в размере 1,2 млн. долл. США на осуществление различных проектов в восточной и южной частях Африки. Другой донор объявил о том, что в течение ближайших трех лет предоставит свыше 1 млн. долл. США на осуществление в этом же регионе проекта, связанного с созданием региональной лаборатории. В ноябре 1989 года один донор объявил об ассигновании примерно 1 млн. долл. США на осуществление трехгодичного проекта в области правоохранительной деятельности в Нигерии и 200 000 долл. США на осуществление годичного проекта в области правоохранительной деятельности в Гане. И наконец, один донор объявил взнос в размере 1,4 млн. долл. США, часть которого будет израсходована на осуществление проектов в африканском и карибском регионах.

193. Страны Карибского бассейна также явились бенефициариями объявленного взноса в размере 840 000 долл. США на осуществление конкретных страновых программ, а также на развитие региональной системы связи, предназначенной для целей борьбы со злоупотреблением наркотиками в этом регионе. Одно правительство также объявило о своем намерении выделить свыше 3 млн. долл. США на финансирование проектов в области правоохранительной деятельности в Эквадоре и странах Карибского бассейна.

Латинская Америка и Карибский бассейн

194. В Аргентине продолжалось осуществление проекта на общую сумму в размере 1 106 923 долл. США, связанного с лечением и реабилитацией наркоманов. В 1989 году был официально открыт центр профессиональной подготовки.

195. Оказываемая Фондом Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами помощь Боливии в районе Ингас провинции Ла-Пас была пересмотрена таким образом, чтобы включить в себя дополнительное финансирование (общий объем бюджета составляет 21,3 млн. долл. США). Другой проект в области развития сельских районов на сумму 15 млн. долл. США осуществляется в районе Чапаре с 1988 года. Фонд также оказывал содействие миссиям экспертов, в задачу которых входило рассмотрение просьбы правительства этой страны о создании специализированных судебных органов, которые разбирали бы вопросы контроля над наркотическими веществами. Осуществляются такие проекты, которые охватывают вопросы общинного развития и разведения молочного скота в Ивиргараме.

196. Продолжала осуществляться многосекторальная программа в Бразилии на сумму 12 млн. долл. США. Она охватывала такие сектора, как правоохранительная деятельность, профилактически-пропагандистская деятельность, а также лечение и реабилитация наркоманов.

197. Ориентированные на молодых людей мелкомаштабные проекты в области предупреждения злоупотребления наркотическими средствами осуществляются в Чили и Коста-Рике. Их бюджеты составляют, соответственно, 285 475 долл. США и 293 000 долл. США.

198. Вслед за разработкой правительством Колумбии в 1989 году генерального плана в начале 1990 года стали проводиться первые мероприятия в рамках новой, осуществляемой при поддержке Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами программы, общий бюджет которой составляет 34,5 млн. долл. США в расчете на 22 проекта.

199. Фонд продолжил осуществление программы помощи Эквадору в рамках проектов, предусматривающих профилактико-пропагандистскую деятельность, а также лечение и реабилитацию наркоманов. В настоящее время фонд рассматривает вопрос о выделении дополнительной суммы в размере 6,1 млн. долл. США на осуществление проектов в этой стране.

200. Проекты в области развития сельских районов в штатах Оахака, Мичоакан и Герреро осуществляются в Мексике с 1989 года; бюджет каждого из них составляет 5 млн. долл. США.

201. Несмотря на сложную обстановку в Перу, фонд продолжал осуществлять проекты в области сельского развития в одном из районов Куско - Кильябамба (5 млн. долл. США), а также в верховьях реки Уальяга, где с 1984 года фонд вложил 7,2 млн. долл. США. На осуществление деятельности в верховьях Уальяги, этого основного перуанского района, где выращивается кока, запланировано ассигновать еще 9 млн. долл. США.

202. С правительством Уругвая были проведены консультации в целях разработки генерального плана; тем временем фонд предоставил субсидию на осуществление программы по предупреждению злоупотребления наркотическими средствами среди молодежи. Фонд также согласился оказать содействие в осуществлении трехгодичного проекта в области профилактико-пропагандистской деятельности в Венесуэле на общую сумму 600 000 долл. США.

203. В регионе Карибского бассейна в 1989 году началось осуществление двух проектов в области сокращения спроса: в Тринидаде и Тобаго (488 763 долл. США) и на Гренаде (104 410 долл. США). Аналогичные проекты начались в марте 1990 года в Гайане и на Кюрасао. Продолжалась также деятельность в рамках проекта на сумму 500 000 долл. США на Багамских островах.

204. Фонд продолжал поддерживать инициативы, направленные на расширение сотрудничества между странами Латинской Америки и Карибского бассейна. Завершен первый этап совместного проекта фонда и "Интерпол" по созданию системы электросвязи в Карибском бассейне (он заключался в установке оборудования в 28 странах); в настоящее время этот проект вступил в оперативную фазу.

205. Фонд оказывает содействие в осуществлении программы укрепления систем уголовного правосудия в Андском субрегионе на общую сумму 500 000 долл. США. Фонд также оказал содействие в проведении регионального курса ВПС, который проходил в Боливии в январе 1990 года и был направлен на обучение работников почтовых служб методам выявления посылок, содержащих наркотические средства, а также организованного Отделом по наркотическим средствам Совещания глав национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов, касающихся наркотических средств, в Латинской Америке и Карибском бассейне.

Азия и район Тихого океана

206. В 1989 году в Бангладеш осуществлялась деятельность по подготовке проекта в области профилактико-пропагандистской деятельности и информирования общественности.

207. В Китае продолжалась работа в рамках трехгодичного проекта на сумму 5 млн. долл. США, цель которого заключалась в содействии борьбе с оборотом наркотиков в провинции Юньнань и в оказании помощи правительству в процессе предупреждения злоупотребления наркотическими средствами и лечения наркоманов.

208. В ходе трехстороннего совещания в марте 1990 года позитивную оценку получили мероприятия, проводимые в рамках осуществляемой в Индии многосекторальной программы, бюджет которой составляет 20 млн. долл. США.

209. В июне 1989 года началось осуществление единого проекта (6 млн. долл. США) развития высокогорной сельской местности в тех районах Вьентьянской провинции Лаосской Народно-Демократической Республики, где выращивается опиумный мак. В начале 1990 года Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами согласился участвовать совместно с Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) в финансировании проекта в области сельскохозяйственного развития в провинции Сиен Хуанг.

210. В марте 1990 года в Малайзии была проведена оценка результатов двух проектов в области сокращения предложения наркотических средств (500 000 долл. США) и сокращения спроса на них (400 000 долл. США); нынешний год является последним годом их осуществления. Проводятся консультации с правительством Непала в отношении программы в области сокращения спроса. Полным ходом идет осуществление трехгодичного проекта (308 000 долл. США) по оказанию помощи правительству Шри-Ланки в деле сокращения спроса на наркотические средства; в конце 1989 года была проведена оценка его результатов.

211. В Мьянме деятельность в рамках третьего этапа осуществляемой ЮНФДАК и Мьянмой программы по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами поэтапно возобновилась после приостановления деятельности ООН в 1988 году. Программа по-прежнему осуществлялась во всех семи секторах: сельское хозяйство, животноводство, здравоохранение, социальная реабилитация, образование, информация, правоохранительная деятельность и инфраструктура.

212. В северных районах Таиланда продолжались усилия, направленные на ликвидацию незаконного производства опиума путем проведения четырех проектов развития высокогорных районов, осуществляемых в рамках первого генерального плана; общие расходы на эту деятельность составили 15 млн. долл. США. Кроме того, был разработан новый проект в рамках второго генерального плана на общую сумму примерно 4 млн. долл. США. Начало его осуществления запланировано на 1990 год. Осуществлялись также шесть проектов в области сокращения спроса на общую сумму 1,8 млн. долл. США.

213. Фонд предпринял ряд инициатив, способствующих дальнейшему расширению сотрудничества между странами региона. В ноябре 1989 года в Пакистане состоялся второй региональный семинар, в работе которого участвовали эксперты и официальные

лица Лаосской Народно-Демократической Республики и других стран. Было также оказано содействие организованному Отделом по наркотическим средствам Совещанию глав национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов, касающихся наркотических средств, в Азии и районе Тихого океана.

Ближний и Средний Восток

214. Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами принимал активное участие в деятельности Координатора программ гуманитарной и экономической помощи Организации Объединенных Наций, связанных с Афганистаном. Утвержден проект "Восстановление и реконструкция в сельских районах", первоначальные ассигнования на который составят 1,4 млн. долл. США. Фонд также продолжал содействовать осуществлению проекта стоимостью 150 000 долл. США в области эпидемиологии и лечения зависимости от наркотических средств в районе Кабула.

215. Фонд утвердил субсидию на строительство центра по реабилитации наркоманов в Ливане. В Иордании в 1989 году был прекращен двухгодичный проект в области правоохранительной деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (600 000 долл. США). В апреле 1990 года была подписана новая двухгодичная (1990-1991 годы) программа в области правоохранительной деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами на общую сумму 600 000 долл. США. В Пакистане начался четвертый год осуществления проекта развития сельских районов в округе Дир (14,5 млн. долл. США). Проекты в области профилактико-пропагандистской деятельности (560 000 долл. США) и лечения и реабилитации наркоманов (560 000 долл. США) завершатся в 1990 году. Утвержден первый этап нового интегрированного проекта в области сокращения спроса; планируется приступить к деятельности в его рамках в июле 1990 года. Бюджет первого этапа составляет 470 000 долл. США.

Европа/Балканский регион

216. В настоящее время Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами рассматривает просьбу правительства Болгарии об оказании содействия в оснащении оборудованием пункта по проверке тяжелых транспортных средств в Капитан Андреево, расположенном на болгарско-турецкой границе.

217. На Кипре совместно с кипрским правительством рассматривается новый двухгодичный проект в области обеспечения соблюдения законодательства общей стоимостью 400 000 долл. США. В Германской Демократической Республике сейчас осуществляется проект стоимостью 140 000 долл. США в целях оказания помощи судебно-медицинским лабораториям в отношении обнаружения наркотических средств. В декабре 1989 года было подписано соглашение о практической реализации Турцией одногодичного проекта в области обеспечения соблюдения законодательства общей стоимостью 450 000 долл. США. В июне 1990 года было также подписано соглашение об осуществлении еще одного проекта в области обеспечения соблюдения законодательства общей стоимостью приблизительно 250 000 долл. США. В феврале 1990 года в Югославии было подписано соглашение об осуществлении одногодичного проекта в области обеспечения соблюдения законодательства общей стоимостью 141 750 долл. США в целях

оснащения специальным инспекционным оборудованием таможенных пунктов в Богородице и Градине. В феврале 1990 года было также подписано соглашение об осуществлении двухгодичного проекта в области обеспечения соблюдения законодательства общей стоимостью 650 000 долл. США в целях сооружения и оснащения оборудованием здания по проверке тяжелых транспортных средств в таможенном пункте, расположенном в Богородице на югославско-греческой границе.

218. В сотрудничестве с Экономической и социальной комиссией для Западной Азии и Центром по социальному развитию и гуманитарным вопросам Фонд оказывает поддержку в осуществлении проекта стоимостью 20 000 долл. США в целях изучения воздействия злоупотребления наркотиками на молодежь в регионе ЭСКЗА.

Африка

219. В ответ на возрастающую угрозу транзитного оборота наркотиков и обостряющуюся проблему злоупотребления ими Фонд расширил свою деятельность в Африке. Проекты находились в стадии осуществления или на продвинутом этапе планирования в 30 странах. В 1990 году в Гане и Нигерии началось осуществление дополнительных крупных новых проектов в области обеспечения соблюдения законодательства. Усилия были сосредоточены на укреплении законодательства и регламентации работы аптек в 12 западноафриканских государствах, и дополнялись мерами по оказанию или планированию помощи мероприятиям по обеспечению соблюдения законодательства, а также медицинской или учебной деятельности.

220. Региональный советник Фонда на местах отработал первый год в Кении и в четырех странах восточной и южной части Африки, а также участвовал в планировании новых проектов в этих и других странах субрегиона. В настоящее время выдвигаются планы направления в Габон дополнительного Регионального советника на местах, с тем чтобы он сосредоточил свое внимание на центральноафриканских государствах. В Северной Африке программы Фонда, осуществляемые в Египте (в области обеспечения соблюдения законодательства и сокращения спроса) и в Марокко (в области развития сельских районов, в которых сосредоточено выращивание канабиса), будут дополнены проектами, разрабатываемыми на основе просьб, поступивших из Алжира и Туниса. На региональном уровне предусматривается осуществить трехгодичный проект в отношении судебно-медицинских лабораторий в 19 африканских странах с его последующим распространением на другие страны. Были организованы субрегиональные учебные курсы по вопросам сокращения спроса на наркотики для англоговорящих стран в восточной и южной частях Африки и франкоговорящих стран - на западе Африки, а также учебные курсы для судей. Наметился прогресс в деле подготовки фармакологического справочника психотропных лекарств, предназначенного для лиц, прописывающих лекарственные средства в условиях Африки. Была оказана поддержка в проведении организованного Отделом по наркотическим средствам Совещания глав национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов, касающихся наркотических средств в Африке.

В. Программа развития Организации Объединенных Наций

221. Участие Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в мероприятиях по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами по-прежнему связано, прежде всего, с рассмотрением этой проблемы в азиатско-тихоокеанском регионе, Латинской Америке и Карибском бассейне. Ввиду увеличения масштабов проблемы наркотиков в странах-поставщиках и по сути ее связи с вопросами развития ПРООН все больше поддерживает усилия правительств стран, расположенных в упомянутых географических регионах. Основной упор в своей деятельности ПРООН делает на оказании помощи правительствам в изучении и разработке альтернативных экономических стратегий, которые позволят уменьшить зависимость от экономики, занимающейся производством наркотиков, и ослабить степень социального воздействия злоупотребления наркотическими средствами на население. В этом контексте все возрастающее число программ ПРООН осуществляется правительствами, при этом были получены положительные результаты.

222. После подписания в 1987 году соглашения между Администратором ПРООН и Директором-распорядителем Фонда ПРООН через свое Управление по обслуживанию проектов (УОП) принимает самое непосредственное участие в осуществлении программной деятельности Фонда, прежде всего, в Латинской Америке и Карибском бассейне. Сметные расходы на 1990 год по программам Фонда, осуществляемым УОП, составляют 26 млн. долл. США. ПРООН также оказывает административную помощь через свои страновые отделения на местах в реализации программ, осуществляемых при содействии Фонда.

223. В Боливии в районе Юнгас города Ла-Паса ПРООН/УОП осуществляют проект Фонда в области развития сельских районов, а также обеспечивают административную поддержку проведению в этом районе мероприятий по развитию общин.

224. В регионе АСЕАН ПРООН в сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Детским фондом Организации Объединенных Наций оказывает поддержку в реализации проекта по комплексному развитию сельских районов на севере Таиланда, населенных горными племенами. Оказывая содействие в выращивании альтернативных товарных и продовольственных культур, а также в улучшении здоровья и повышении общего уровня жизни, проект направлен на устранение стимулов к выращиванию опийного мака. ПРООН также оказывает поддержку в осуществлении регионального проекта, рассчитанного на шесть стран АСЕАН, который предусматривает подготовку соответствующего персонала, работающего в области реабилитации наркоманов.

225. Другими примерами оперативных программ ПРООН являются следующие проекты:

а) INS/88/023 – укрепление стратегий по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами на национальном и низовом уровнях в Индонезии;

б) RAS/86/112 – подготовка кадров по вопросам обнаружения наркотиков в азиатском регионе;

в) SRL/87/032 – система контроля за злоупотреблением наркотическими средствами в Шри-Ланке.

С. Международный фонд сельскохозяйственного развития

226. Деятельность Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР) по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами направлена на пресечение поставок наркотиков из незаконных источников в соответствии с резолюциями 38/39 и 40/122 Генеральной Ассамблеи, рекомендацией Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом (задача 16 Всеобъемлющего многодисциплинарного плана) и рекомендациями, изложенными в Политической декларации и Глобальной программе действий, принятыми на семнадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи (см. A/S-17/11, приложение).

227. По мнению МФСР, исключительно важно понять взаимосвязь между нищетой и выращиванием наркотических культур, а также дополнить меры по обеспечению соблюдения законодательства, просветительскую деятельность по предупреждению наркомании и меры по реабилитации прямым наступлением на нищету в сельских районах, которая в первую очередь вынуждает бедное население этих районов заниматься незаконной деятельностью с целью выживания.

228. В рамках своих программ по уменьшению уровня нищеты в тех сельских районах, где выращиваются наркотические культуры, или в прилегающих к ним областях МФСР стремился обеспечить производителей наркотиков альтернативными источниками доходов или работой в фермерских хозяйствах и вне их. Бедным сельским общинам предоставляется улучшенное социальное обслуживание и помощь, с тем чтобы они могли отказаться от выращивания незаконных культур, при этом для них создаются "безопасные условия", позволяющие им ощущать кровную заинтересованность в присоединении к законной жизни и производству общества.

229. Для достижения этого МФСР начинает с мобилизации самих общин. Такая мобилизация достигается на основе развития общин, подготовки кадров и проведения кампаний по содействию информированности, которые, благодаря непосредственному участию самих людей, открывают путь к созданию уверенной в своих силах общины, более глубоко осознающей свою самобытность и ответственность. Санитарно-профилактические мероприятия, здравоохранение, планирование семьи, программы ликвидации неграмотности, создание центров по уходу за детьми в дневное время и школ, а также строительство дорог также являются решающими факторами побуждения людей, стимулирования их сотрудничества и развития их потенциала. И самое главное, учитывая большую привлекательность наркотических культур ввиду легкости их сбыта прямо там, где они выращиваются, это то, что МФСР уделяет огромное внимание аспектам сбыта новых культур или излишков производства.

230. Большинство текущих проектов МФСР предусматривает предоставление кредитов, улучшение вспомогательного обслуживания, прежде всего совершенствование пропаганды и адаптивных научных исследований, развитие общин и – как в случае с Латинской Америкой – освоение новых земель в целях выращивания культур, а также их обработку. Ряд проектов МФСР (как текущих, так и находящихся в стадии разработки) преследуют цель содействовать замещению наркотических культур.

D. Мировая продовольственная программа

231. Благодаря продовольственной помощи, оказываемой Мировой продовольственной программой (МПП) в рамках проектов, можно поддерживать предпринимаемые на национальном и международном уровнях усилия в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами, хотя до настоящего времени ее использование с этой целью было ограничено. Помощь МПП в этой области главным образом выражалась в поддержке планов развития сельских районов, в рамках которых предпринимаются попытки обеспечить альтернативу производству наркотиков, прежде всего опийного мака. За счет продовольственной помощи МПП можно обеспечивать выделение дополнительного продовольствия местным фермерам, принимающим участие в таких планах, или же покрывать местные затраты на рабочую силу.

232. В настоящее время так называемое "положение об опийном маке", разработанное в сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, является основным вкладом МПП в международную борьбу с наркотиками. Это положение, включенное в план оперативной деятельности, согласованный МПП и страной-получателем, запрещает прямое или косвенное использование ресурсов МПП на тех землях, где незаконно выращиваются наркотические растения. МПП сохраняет за собой право приостановить оказание помощи в случае несоблюдения этих условий. Хотя в настоящее время МПП и не оказывает поддержки в осуществлении проектов по замещению культур, положения об опийном маке являются конкретной мерой, направленной на уменьшение заинтересованности участников проектов в продолжении выращивания незаконных культур. Сейчас подобного рода меры действуют в рамках трех проектов, осуществляемых в Пакистане.

233. МПП также оказывает не интенсивную, но полезную помощь в осуществлении мероприятий Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами в Боливии и Перу, направленных на издерживание распространения практики выращивания коки на основе улучшения общих экономических и социальных условий жизни в сельских районах. В Боливии, например, осуществление компонентов одного из проектов стоимостью 16 млн. долл. США по оказанию первичной медико-санитарной помощи сосредоточено на тех областях, где Фонд концентрирует свои усилия по предотвращению выращивания кокаинового куста.

234. Благодаря продовольственной помощи МПП можно также обеспечивать поддержку учреждений, занимающихся реабилитацией наркоманов. МПП оказывало содействие в реализации подобного рода проекта в Лаосской Народно-Демократической Республике.

235. МПП готово оказывать поддержку в осуществлении любой значительной программы по сокращению спроса на наркотики или реабилитации наркоманов, в рамках которой продовольственная помощь могла бы внести весомый вклад в дело удовлетворения потребностей в продовольствии.

Примечания

1/ Резолюция 34/177 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1979 года. Предыдущие доклады см. в документах A/35/614 (1980), A/C.3/36/7 (1981), A/37/556 (1982), A/38/522 (1983), A/39/193 (1984), A/40/771 (1985), A/41/713 (1986), A/42/658 (1987), A/43/770 (1988) и A/44/600 и Corr.1 (1989).

2/ E/1990/39 и Corr.1 и 2.

3/ Текст Декларации и Всеобъемлющего многодисциплинарного плана будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, принятых Международной конференцией, см. в докладе Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом, Вена, 17-26 июня 1987 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.87.I.18), глава I, разделы А и В.

4/ E/CN.7/1990/2.

5/ Доклад см. E/CN.7/1990/16.

6/ Текст принятой Генеральной Ассамблеей резолюции, включая Политическую декларацию и Всемирную программу действий, см. A/S-17/11, приложение.

7/ Текст Декларации, принятой в Лондоне, см. A/45/262, приложение.

8/ Доклад см. ACC/1989/PG/7.

9/ Доклад см. ACC/1990/PG/1.

10/ Багамские Острова, Китай, Нигерия, Сенегал, Вахрейн, Соединенные Штаты Америки, Германская Демократическая Республика, Чили, Эквадор, Индия, Гана, Мексика, Объединенные Арабские Эмираты, Иордания, Никарагуа, Катар, Кипр, Канада, Того, Испания, Боливия, Уганда, Парагвай и Бутан.

11/ Текст Конвенции 1988 года см. E/CONF.82/15 и Corr.2.

12/ E/1990/24.

13/ ST/NAR.3 series, ST/NAR.4 series и E/NS.19/Summary series.

14/ E/INCB/1989/1.

15/ ST/NAR/20.

16/ Доклад см. E/CN.7/1990/CRP.6.

17/ A/CONF.144/9.

18/ E/ESCAP/711.

19/ WHO/MNH/ADA/90.1.

20/ "WHO Action to Reduce Drug Abuse" (WHO/MNH/ADA/90.5).

21/ Доклад см. ACC/1989/PG.7.

22/ AD/GLO/89/191.

23/ AD/SEN/90/539 и AD/GHA/90/537.

24/ Рабочий документ, подготовленный Секретариатом по вопросу политики в области уголовного правосудия в связи с проблемами, касающимися тюремного заключения, других уголовно-правовых санкций и альтернативных мер (A/CONF.144/10). Альтернативы тюремному заключению и сокращение числа заключенных: доклад Генерального секретаря (A/CONF.144/12). Исследование альтернатив тюремному заключению: доклад Генерального секретаря (A/CONF.144/13).

25/ WHO/MNH/DAT/89.1.

26/ E/CN.7/1990/CRP.15.

27/ E/CN.7/1990/CRP.7.

28/ E/CN.7/1990/7/Add.1.

29/ ST/NAR/18.

30/ ST/NAR/19.

31/ A/CONF.144/15.

32/ A/CONF.144/8.

33/ Материалы о ходе работы семинара см. в документе UNICRI/39.

34/ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.88.VIII.1.

35/ Проект AD/GLO/89/267.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Перечень задач всеобъемлющего многодисциплинарного плана будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами

I. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И СОКРАЩЕНИЕ НЕЗАКОННОГО СПРОСА НА НАРКОТИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА И ПСИХОТРОПНЫЕ ВЕЩЕСТВА

- Задача 1. Оценка масштабов неправильного использования наркотических средств и злоупотребления ими.
- Задача 2. Организация всеобъемлющей системы сбора и оценки данных.
- Задача 3. Профилактика посредством воспитания.
- Задача 4. Профилактика наркомании на производстве.
- Задача 5. Профилактические программы гражданских, общественных и специальных заинтересованных групп и правоохранительных органов.
- Задача 6. Организация свободного времени в рамках непрерывной кампании по борьбе с наркоманией.
- Задача 7. Роль средств массовой информации.

II. КОНТРОЛЬ НАД ПРЕДЛОЖЕНИЕМ

- Задача 8. Укрепление международной системы контроля над наркотическими средствами и психотропными веществами.
- Задача 9. Рациональное использование медикаментов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.
- Задача 10. Усиление контроля над международным движением психотропных веществ.
- Задача 11. Меры, связанные с уменьшением количества контролируемых психотропных веществ.
- Задача 12. Контроль над коммерческим движением прекурсоров, специфических химикатов и оборудования.
- Задача 13. Контроль над аналогами веществ, поставленных под международный контроль.
- Задача 14. Выявление незаконного культивирования наркотических растений.
- Задача 15. Ликвидация незаконных посадок.

Задача 16. Переустройство земельных угодий, ранее занятых под незаконные посадки наркотических растений.

III. БОРЬБА С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ

Задача 17. Борьба с крупными организациями торговцев наркотиками.

Задача 18. Содействие использованию метода контролируемых поставок.

Задача 19. Упрощение процедуры выдачи.

Задача 20. Взаимная судебная и юридическая помощь.

Задача 21. Приемлемость в качестве доказательства образцов из партий конфискованных наркотиков.

Задача 22. Адекватность постановлений о наказаниях с целью повышения их эффективности.

Задача 23. Конфискация средств и доходов от незаконного оборота наркотиков.

Задача 24. Ужесточение контроля за передвижением через официальные пункты въезда.

Задача 25. Усиление внешнего пограничного контроля механизма взаимопомощи в рамках экономических союзов суверенных государств.

Задача 26. Наблюдение за сухопутными, водными и воздушными путями подхода к границе.

Задача 27. Контроль международной почты в связи с ее использованием для оборота наркотических средств.

Задача 28. Контроль судов в открытом море и самолетов в международном воздушном пространстве.

IV. ЛЕЧЕНИЕ И ВОССТАНОВЛЕНИЕ ТРУДОСПОСОБНОСТИ

Задача 29. На пути к разработке политики в области лечения.

Задача 30. Перечень имеющихся методов и приемов лечения и восстановления трудоспособности.

Задача 31. Выбор соответствующих программ лечения.

Задача 32. Подготовка персонала, работающего с наркоманами.

- Задача 33. Снижение частоты заболеваний и числа инфекций, передающихся в результате привычки употреблять наркотики.
- Задача 34. Лечение правонарушителей с зависимостью от наркотиков в системе уголовного правосудия и тюремной системе.
- Задача 35. Социальная реинтеграция лиц, прошедших курс лечения и восстановления трудоспособности.
