



Asamblea General

Distr.
GENERAL

A/45/542
23 de octubre de 1990
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

Cuadragésimo quinto período de sesiones
Temas 12 y 108 del programa

INFORME DEL CONSEJO ECONOMICO Y SOCIAL

LUCHA INTERNACIONAL CONTRA EL USO INDEBIDO Y EL TRAFICO ILICITO DE DROGAS

Cooperación internacional para la fiscalización del uso indebido de drogas

Informe del Secretario General

INDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
I. INTRODUCCION	1 - 8	4
II. COORDINACION DE LAS ACTIVIDADES DE FISCALIZACION DE DROGAS EN EL SISTEMA DE LAS NACIONES UNIDAS	9 - 17	6
III. ACTIVIDADES DE LAS DEPENDENCIAS ENCARGADAS DE LA FISCALIZACION DE DROGAS DE OTRAS ENTIDADES DE LAS NACIONES UNIDAS Y DE LOS ORGANISMOS ESPECIALIZADOS ..	18 - 184	9
A. Fortalecimiento del sistema de fiscalización de drogas lícitas	18 - 37	9
1. División de Estupefacientes	19 - 30	9
2. Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes	31 - 35	12
3. Organización Mundial de la Salud	36 - 37	13

INDICE (continuación)

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
B. Prevención y reducción de la demanda ilícita de estupefacientes y sustancias sicotrópicas	38 - 111	14
1. División de Estupefacientes	39 - 50	14
2. Centro de Desarrollo Social y Asuntos Humanitarios	51 - 55	17
3. Instituto Interregional de las Naciones Unidas para Investigaciones sobre la Delincuencia y la Justicia	56 - 60	18
4. Departamento de Información Pública	61 - 65	19
5. Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico	66 - 77	20
6. Organización Internacional del Trabajo	78 - 85	22
7. Organización Mundial de la Salud	86 - 96	24
8. Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura	97 - 111	26
C. Tratamiento y rehabilitación	112 - 134	28
1. Centro de Desarrollo Social y Asuntos Humanitarios	113 - 115	28
2. Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico	116 - 118	29
3. Organización Internacional del Trabajo	119 - 130	29
4. Organización Mundial de la Salud	131 - 134	32
D. Eliminación del suministro ilícito de drogas	135 - 146	33
1. División de Estupefacientes	136 - 137	33
2. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación	138 - 144	34
3. Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial	145 - 146	36

INDICE (continuación)

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
E. Eliminación del tráfico ilícito de drogas	147 - 184	37
1. División de Estupefacientes	148 - 161	37
2. Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes	162	40
3. Centro de Desarrollo Social y Asuntos Humanitarios	163 - 166	40
4. Instituto Interregional de las Naciones Unidas para Investigaciones sobre la Delincuencia y la Justicia	167 - 169	41
5. Comisión Económica para Europa	170 - 173	41
6. Organización de Aviación Civil Internacional	174 - 178	42
7. Unión Postal Universal	179 - 182	43
8. Organización Marítima Internacional	183 - 184	45
IV. ACTIVIDADES OPERACIONALES	185 - 235	45
A. Fondo de las Naciones Unidas para la Fiscalización del Uso Indevido de Drogas	185 - 220	45
B. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo	221 - 225	52
C. Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola	226 - 230	53
D. Programa Mundial de Alimentos	231 - 235	54
<u>Anexo.</u> Lista de objetivos del Plan Amplio y Multidisciplinario de actividades futuras en materia de fiscalización del uso indevido de drogas		57

I. INTRODUCCION

1. Panorama general

1. En la actualidad, la comunidad internacional reconoce que el uso indebido de drogas y la producción, suministro y tráfico ilícitos conexos son un problema grave para la humanidad. La producción y el consumo ilícitos de drogas siguen aumentando enormemente. Por ejemplo, recientemente se ha estimado que la producción mundial anual de un solo estupefaciente, la cocaína, es de más de 200.000 toneladas, cantidad que alcanzaría con creces para que cada habitante del planeta recibiera una dosis diaria. Se acepta que el problema de las drogas debe abordarse a todos los niveles: local, nacional, regional e internacional. Se requiere una amplia gama de actividades, que guarden proporción con la magnitud del problema. La persona que hace uso indebido de drogas se convierte en víctima, pero también son víctimas otros que no usan drogas, ya sean familiares o amigos de las víctimas o los que proporcionan los servicios de salud que ésta requiere, o los colegas en el lugar de trabajo, expuestos a los peligros resultantes de la incapacidad de un colega que hace uso indebido de drogas para realizar sus tareas adecuadamente, o a los actos delictivos mucho más extendidos de los traficantes de drogas, que con tanta frecuencia conducen a la intimidación, la violencia y el asesinato y, en algunos casos, a la desestabilización de economías enteras. Se ha aceptado también, y esto se ha dejado en claro en múltiples conferencias internacionales sobre el tema celebradas últimamente con participación de todos los interesados, que el sistema de las Naciones Unidas tiene un papel especial que desempeñar respecto de muchos de los aspectos del problema y como foro en que puedan considerarse nuevas maneras de encontrar las soluciones necesarias.

2. Por sí misma, ninguna organización puede ocuparse satisfactoriamente de la fiscalización del uso indebido de drogas. La persona que es víctima del uso indebido de drogas necesita cuidados y ayuda de su familia y sus amigos y de la comunidad local. Los centros locales establecidos con ese propósito necesitan más del apoyo de la comunidad para el suministro de los servicios especializados adecuados. El problema debe tratarse también en el ámbito gubernamental, tanto respecto de los recursos financieros necesarios como de la cooperación con otros gobiernos para el intercambio de experiencia y para la fiscalización de las actividades transnacionales de los que se dedican al tráfico ilícito de drogas.

3. El sistema de las Naciones Unidas está singularmente bien colocado para ayudar en ese proceso. Las dependencias básicas de las Naciones Unidas encargadas de la fiscalización de drogas, situadas en Viena, están plenamente dedicadas a una serie de actividades que abordan el problema en todos sus aspectos: fiscalización del suministro; prevención y reducción de la demanda; eliminación del tráfico ilícito; y tratamiento y rehabilitación. Hace muchos años que las Naciones Unidas realizan actividades en esta esfera, con lo que han obtenido abundante y valiosa experiencia, además de muchos éxitos. Pero para lograr un efecto real sobre el problema se necesita mucho más. Se han emprendido tareas que, con suficiente apoyo financiero de todos los gobiernos, pueden conducir al objetivo último: un mundo libre del uso indebido de drogas.

4. En el presente documento se reseñan las medidas tomadas al respecto por todas las entidades del sistema de las Naciones Unidas interesadas en la cooperación internacional para la fiscalización del uso indebido de drogas.

2. Antecedentes

5. En atención a una solicitud de la Asamblea General 1/, desde 1980 se prepara un informe anual sobre la cooperación internacional para la fiscalización del uso indebido de drogas. En el presente informe se reseñan las actividades relacionadas con la fiscalización del uso indebido de drogas llevadas a cabo dentro del sistema de las Naciones Unidas entre el 1° de julio de 1989 y el 30 de junio de 1990. El período abarcado se seleccionó con el objeto de permitir la presentación oportuna del informe a la Asamblea General para su examen de los temas relacionados con la fiscalización internacional de drogas. El presente informe se preparó sobre la base de la información proporcionada a la División de Estupefacientes al 1° de septiembre de 1990 y se distribuyó en su versión provisional en la última reunión interinstitucional especial sobre asuntos de fiscalización internacional del uso indebido de drogas (Ginebra, 12 a 14 de septiembre de 1990).

6. Este año, a fin de facilitar el examen, el informe se presenta en una disposición modificada estructurada en torno de los cinco capítulos principales del Plan de Acción para todo el sistema de las Naciones Unidas sobre fiscalización del uso indebido de drogas 2/, el cual, a su vez, está estructurado de conformidad con los capítulos del Plan Amplio y Multidisciplinario de actividades futuras en materia de fiscalización del uso indebido de drogas aprobado en la Conferencia Internacional sobre el Uso Indebido y el Tráfico Ilícito de Drogas de 1987 3/. De ese modo, el presente documento atiende también a la petición que hizo la Asamblea General en su resolución 44/142, de 15 de diciembre de 1989, de que se preparara un informe detallado anual sobre las actividades internacionales relativas a la fiscalización de drogas realizadas por el sistema de las Naciones Unidas para aplicar las recomendaciones de la Conferencia Internacional. Cuando ha sido posible, las actividades se han clasificado mediante referencia a alguno de los 35 objetivos del Plan Amplio y Multidisciplinario. La lista de los objetivos del Plan figura en el anexo del presente informe.

7. Durante el período que se examina, la preocupación creciente del público y los gobiernos por las dimensiones amenazantes y en expansión del uso indebido y el tráfico ilícito de drogas se reflejó en varios foros intergubernamentales de las Naciones Unidas. Cabe citar la Segunda Reunión Interregional de Jefes de Organismos Nacionales de Represión del Uso Indebido de Drogas (Viena, 11 a 15 de septiembre de 1989) 4/, el cuadragésimo cuarto período de sesiones de la Asamblea General (Nueva York, septiembre a diciembre de 1989) y el 11° período extraordinario de sesiones de la Comisión de Estupefacientes (Viena, 29 de enero a 2 de febrero de 1990) 5/, que culminaron en el decimoséptimo período extraordinario de sesiones de la Asamblea General, dedicado a la cuestión de la cooperación internacional contra la producción, la oferta, la demanda, el tráfico y la distribución ilícitos de estupefacientes y sustancias sicotrópicas (Nueva York, 20 a 23 de febrero de 1990) 6/. También contribuyó con su impulso la Conferencia Ministerial Mundial en la Cumbre para reducir la demanda de drogas y luchar contra la amenaza de la cocaína (Londres, 9 a 11 de abril de 1990) 7/.

8. Con el fin de fortalecer la cooperación internacional y aumentar la respuesta del sistema de las Naciones Unidas al flagelo del uso indebido de drogas, se preparó un Plan de Acción para todo el sistema de las Naciones Unidas sobre fiscalización del uso indebido de drogas, en atención a la recomendación formulada en octubre de 1989 por el Comité Administrativo de Coordinación y el Comité del Programa y de la Coordinación, y en respuesta a la resolución 44/141 de la Asamblea General, de 15 de diciembre de 1989. En la sección III del presente informe se resume la labor de las dependencias sustantivas de la Secretaría encargadas de la fiscalización de drogas, de otras entidades de las Naciones Unidas y de los organismos especializados, en las siguientes subsecciones: fortalecimiento del sistema de fiscalización de drogas ilícitas; prevención y reducción de la demanda ilícita de estupefacientes y sustancias sicotrópicas; tratamiento y rehabilitación; eliminación del suministro ilícito de drogas; y eliminación del tráfico ilícito de drogas. En la sección IV se examinan las actividades operacionales relacionadas con la fiscalización de drogas emprendidas por organismos y organizaciones del sistema de las Naciones Unidas, con inclusión de las del Fondo de las Naciones Unidas para la Fiscalización del Uso Indebido de Drogas, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y el Programa Mundial de Alimentos (PMA).

II. COORDINACION DE LAS ACTIVIDADES DE FISCALIZACION DE DROGAS EN EL SISTEMA DE LAS NACIONES UNIDAS

9. Desde 1987, el Coordinador de todas las actividades de las Naciones Unidas relacionadas con la fiscalización de drogas ha sido el Director General de la Oficina de las Naciones Unidas en Viena. La función del Coordinador comprende tres elementos relacionados con: a) la coordinación de las actividades de las tres dependencias de Viena encargadas de la fiscalización de drogas; b) la coordinación entre esas dependencias y otros programas de la Oficina de las Naciones Unidas en Viena; y c) la coordinación más amplia de las actividades de fiscalización del uso indebido de drogas de todos los elementos interesados del sistema de las Naciones Unidas.

10. Durante el período que se examina, las actividades de coordinación indicadas en a) supra siguieron realizándose, como en años anteriores, de manera oficiosa en atención a las necesidades observadas o a circunstancias particulares que fueran surgiendo. Entre los diversos medios empleados cabe señalar los siguientes: contactos periódicos entre el Coordinador y los jefes de las tres dependencias de fiscalización de drogas; reuniones especiales periódicas con participación de esos jefes y otros funcionarios superiores para examinar cuestiones de interés común; organización de la participación de las tres dependencias de fiscalización de drogas en actividades de particular importancia, por ejemplo, las de la Comisión de Estupefacientes, la Reunión de Jefes de Organismos Nacionales de Represión del Uso Indebido de Drogas, el Comité del Programa y de la Coordinación (CPC), el Consejo Económico y Social y la Asamblea General. Cabe señalar especialmente en este contexto la participación coordinada y activa de las tres dependencias en preparación de la Conferencia Ministerial en la Cumbre celebrada en Londres en abril de 1990, así como en su desarrollo; el suministro a las dependencias de fiscalización de drogas de toda la información pertinente que recibe el Coordinador;

y el enlace cotidiano a nivel de trabajo con los funcionarios de las tres dependencias por conducto de un asesor sobre enlace en materia de drogas que forman parte del personal de la Oficina del Director General.

11. La coordinación respecto de b) supra también se llevó a cabo sobre una base pragmática, mediante diversas reuniones celebradas para garantizar la relación entre las actividades de fiscalización del uso indebido de drogas de la Oficina de las Naciones Unidas en Viena y las de otros programas de la misma Oficina. Se celebraron reuniones antes de las principales reuniones intergubernamentales ordinarias, por ejemplo, de las comisiones orgánicas a que presta servicios la Oficina de las Naciones Unidas en Viena; otras reuniones como las del CPC, el Consejo Económico y Social y la Tercera Comisión de la Asamblea General; y conferencias sobre temas concretos con ramificaciones más amplias. Cabe citar como ejemplo las actividades de lucha contra el síndrome de inmunodeficiencia adquirida (SIDA), respecto de las cuales la Oficina de las Naciones Unidas en Viena trabaja en estrecha colaboración con la Organización Mundial de la Salud (OMS) en esferas relacionadas con los muchos diferentes programas de que se ocupa la Oficina: las drogas (el aumento de la incidencia del virus de inmunodeficiencia humana (VIH) entre los usuarios de drogas por vía intravenosa en ciertas partes del mundo), las mujeres, los jóvenes, y las drogas y el SIDA en las cárceles. En la Oficina de las Naciones Unidas en Viena se celebraron varias reuniones como preparativos para el Octavo Congreso Internacional sobre Prevención del Delito y Tratamiento del Delincuente, celebrado en La Habana del 27 de agosto al 7 de septiembre. Esas reuniones se concentraron en los aspectos de justicia penal de la fiscalización del uso indebido de drogas, que era un tema del programa del Congreso.

12. En relación con c) supra, la coordinación más amplia en el sistema de las Naciones Unidas se llevó a cabo por medio de comunicaciones sobre cuestiones de interés común relativas a la fiscalización del uso indebido de drogas entre el Coordinador y las demás entidades interesadas del sistema de las Naciones Unidas y mediante otras reuniones realizadas según las necesidades. Se celebraron dos reuniones interinstitucionales especiales sobre coordinación en cuestiones de fiscalización del uso indebido de drogas, una en septiembre de 1989, en la sede de la UNESCO en París 8/, y otra en febrero de 1990, en Viena 9/. La reunión de septiembre de 1989 permitió que la UNESCO hiciera una presentación de sus propias actividades en materia de prevención del uso indebido de drogas y dio lugar a un intenso intercambio de ideas sobre la función del sistema de las Naciones Unidas en conjunto en cuanto a la reducción y la eliminación de la demanda de estupefacientes. La práctica de celebrar una reunión interinstitucional por año en la sede de uno de los organismos especializados estimula la coordinación a nivel sustantivo, no simplemente la coordinación de carácter puramente administrativo o formal.

13. Una novedad notable desde la institución en la Oficina de las Naciones Unidas en Viena de los nuevos arreglos para la coordinación de las actividades de fiscalización de drogas del sistema de las Naciones Unidas fue la elaboración, durante el período que se examina, del Plan de Acción para todo el sistema de las Naciones Unidas sobre fiscalización del uso indebido de drogas. La Asamblea General, en su cuadragésimo cuarto período de sesiones y en su decimoséptimo período extraordinario de sesiones celebrado en febrero de 1990, dio su apoyo a la preparación de dicho Plan, que inicialmente se concibió en una reunión

/...

interinstitucional previa. El primer proyecto del Plan se preparó en tiempo muy breve. En noviembre de 1989 se celebraron consultas interinstitucionales oficiosas en Viena. Inmediatamente después, la Oficina de las Naciones Unidas en Viena preparó un proyecto preliminar y lo distribuyó a todas las entidades del sistema. A continuación, la Oficina incorporó los aportes en el documento y en la reunión interinstitucional de febrero de 1990 se examinó en detalle el proyecto resultante. Ese texto, enmendado a la luz de los debates y ulteriores consultas con la División de Presupuesto de Nueva York, se presentó a la secretaría del Comité Administrativo de Coordinación (CAC), según las instrucciones recibidas, dentro del plazo que vencía el 31 de marzo de 1990, y el propio CAC lo aprobó en mayo de 1990.

14. Si bien el Plan de Acción podía mejorarse mucho, recibió el respaldo del CPC en mayo de 1990 y más tarde, del Consejo Económico y Social, en la resolución 1990/87, de 27 de julio de 1990. De manera muy sucinta, el Plan indica lo que realiza cada parte del sistema, incluidas las tres dependencias de Viena encargadas de la fiscalización de drogas, en cumplimiento de los mandatos conferidos por los Estados Miembros por conducto de diversos órganos intergubernamentales; los fondos de que disponen esas entidades para ese propósito; lo que se les ha pedido que hagan pero que no pueden hacer por falta de recursos; y una estimación de los recursos que había que proporcionar para que las Naciones Unidas pudieran cumplir sus actuales mandatos. El Plan constituye, pues, un nuevo instrumento importantísimo para el fortalecimiento de la coordinación de las actividades combinadas del sistema de las Naciones Unidas en materia de fiscalización de drogas, promueve la complementariedad y reduce el peligro de la superposición o duplicación de actividades. Asimismo, proporciona a los Estados Miembros un mecanismo de fácil comprensión para evaluar los progresos del sistema en el cumplimiento de las obligaciones que le imponen el Plan Amplio y Multidisciplinario y el Programa Mundial de Acción. Como se prevé en la resolución 44/141 de la Asamblea General, de 15 de diciembre de 1989, el Plan se actualizará todos los años.

15. Durante el período que se examina, el Coordinador formuló declaraciones sobre fiscalización del uso indebido de drogas en diversos foros de las Naciones Unidas y en foros gubernamentales y de otra índole en diversas partes del mundo. Esas actividades brindaron la oportunidad de destacar el papel de coordinación de las Naciones Unidas en la comunidad internacional. Cabe notar que en el último año muchas de las solicitudes de que el Coordinador participara en esas reuniones se refirieron a aspectos determinados de la fiscalización internacional del uso indebido de drogas y a la labor de las Naciones Unidas en esa esfera.

16. En los últimos meses se han examinado minuciosamente los arreglos actuales para la coordinación de las actividades de fiscalización del uso indebido de drogas dentro del sistema de las Naciones Unidas. Reviste especial importancia el establecimiento, en cumplimiento de la resolución 44/141 de la Asamblea General, de un grupo de expertos encargado de examinar la manera de aumentar la eficiencia de la estructura de las Naciones Unidas para la fiscalización del uso indebido de drogas. El Coordinador organizó lo necesario para que dicho grupo se reuniera en Viena en tres ocasiones de mayo a julio de 1990 y, con la plena cooperación de las tres dependencias de fiscalización de drogas, se ocupó de que se proporcionara al

grupo toda la información que había solicitado. El Secretario General presentará a la Asamblea General un informe aparte (A/45/652) a la luz de las recomendaciones del grupo.

17. A la espera de futuras deliberaciones basadas en el presente informe, el Coordinador y todo el personal interesado continúan adoptando las medidas necesarias para mantener la coordinación y, de ser posible, mejorarla. La coordinación eficaz en esta esfera, como en todas las demás, sigue siendo un proceso en evolución. Si bien ciertamente no se sostiene que sea imposible mejorar la coordinación de los actuales programas de las Naciones Unidas relativos a las drogas, puede afirmarse, sobre la base de la información que antecede, que como resultado del traspaso de esa función a la Oficina de las Naciones Unidas en Viena la coordinación ha mejorado considerablemente, no sólo en los aspectos formal y de procedimiento, sino también en el aspecto sustantivo, que es mucho más importante.

III. ACTIVIDADES DE LAS DEPENDENCIAS ENCARGADAS DE LA FISCALIZACIÓN DE DROGAS DE OTRAS ENTIDADES DE LAS NACIONES UNIDAS Y DE LOS ORGANISMOS ESPECIALIZADOS

A. Fortalecimiento del sistema de fiscalización de drogas lícitas

18. Durante el período que se examina, la División de Estupefacientes, la Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes y la Organización Mundial de la Salud (OMS) han informado de actividades con el objeto de fortalecer el sistema de fiscalización de drogas lícitas.

1. División de Estupefacientes

19. La División de Estupefacientes siguió desempeñando sus funciones permanentes derivadas de los tratados de fiscalización de estupefacientes y de los mandatos que surgen de las resoluciones de la Asamblea General, del Consejo Económico y Social y de la Comisión de Estupefacientes. Los mandatos incluyen tareas relativas a cada uno de los cinco capítulos del Plan de Acción para todo el sistema de las Naciones Unidas sobre fiscalización del uso indebido de drogas y abarcan los principales elementos de la lucha contra el uso indebido y el tráfico ilícito de drogas. En su programa de trabajo, la División de Estupefacientes también ha abordado todos los objetivos del Plan Amplio y Multidisciplinario de actividades futuras en materia de fiscalización del uso indebido de drogas cuya consecución se le encargó.

20. La División de Estupefacientes ha ampliado su programa de trabajo para responder a las solicitudes cada vez más apremiantes de servicios y asesoramiento recibidas de los Estados Miembros. La División facilita la aplicación de los tratados de fiscalización de drogas, cumple funciones encomendadas al Secretario General en virtud de esos tratados y actúa de órgano ejecutivo y secretaría de la Comisión de Estupefacientes. La División trabaja en estrecha colaboración con las secretarías de las otras dependencias de fiscalización, como también con los programas y los organismos especializados pertinentes de las Naciones Unidas.

21. Las funciones nuevas e importantes que dimanaban de la aprobación de la Convención de 1988 siguen imponiendo presión sobre los limitados recursos de la División. La División ha prestado ayuda a varios Estados Miembros en la aplicación provisional de la Convención de 1988, a la espera de su entrada en vigor, y ha suministrado asistencia con respecto a la adhesión o ratificación con el fin de contribuir a que entre en vigor a la mayor brevedad. En respuesta a la resolución 44/140 de la Asamblea General, de 15 de diciembre de 1989, relativa a la aplicación de la Convención de 1988 contra el Tráfico Ilícito de Estupefacientes y Sustancias Sicotrópicas, la División, conjuntamente con el Departamento de Información Pública o de manera independiente, ha llevado a cabo diversas actividades con el propósito de dar difusión a la Convención. Entre las actividades realizadas se incluyó la publicación de la versión revisada del folleto titulado "Las Naciones Unidas y la fiscalización del uso indebido de drogas", que contiene un capítulo especial en que se esbozan los elementos principales de la Convención de 1988, y la preparación de varios volantes en que se presentaban aspectos destacados de la Convención. La Carta de Información de la División de Estupefacientes, que se publica cada dos meses, ha seguido proporcionando información actualizada sobre la situación en cuanto a la adhesión a la Convención. Se ha distribuido material de información a gobiernos, organizaciones intergubernamentales y no gubernamentales, universidades, instituciones de investigación, medios de difusión y al público en general. La División se propone emprender, cuando entre en vigor la Convención una campaña mundial para dar a conocer al público los aspectos principales del nuevo instrumento.

22. La División cuenta en la actualidad con dos asesores jurídicos a jornada completa para asistir a los Estados que lo soliciten a aplicar las convenciones internacionales de fiscalización de drogas y a pasar a ser partes en ellas. Aunque en África, Asia, el Pacífico, el Caribe y América del Sur se están ejecutando proyectos de asistencia, hasta la fecha se han recibido menos solicitudes de asistencia de lo esperado. La División continuará con su campaña para aumentar el número de Estados que ratifiquen las convenciones o se adhieran a ellas. Al 27 de agosto de 1990, 89 Estados habían firmado la Convención de 1988 y 24 Estados la habían ratificado o se habían adherido a ella 10/. España depositó el vigésimo instrumento de ratificación el 13 de agosto de 1990 y, con arreglo al artículo 29, la Convención de 1988 11/ entrará en vigor 90 días más tarde, es decir, el 11 de noviembre de 1990.

23. Además, la División continuó asesorando a los gobiernos sobre la elaboración de legislación nacional relacionada con la fiscalización del uso indebido de drogas y proporcionando ejemplos pertinentes basados en legislación existente. En nombre del Secretario General, en abril de 1990 la División envió notas a todos los Estados que aún no eran partes en uno o más de los tratados internacionales de fiscalización de drogas y a los que aún no habían ratificado la Convención de 1988 o no se habían adherido a ella; esas notas incluían información sobre la situación de cada uno de esos Estados respecto de la adhesión y sobre los servicios que podían recibir de la División. En respuesta a esas notas, varios gobiernos han solicitado asistencia y la División los ha aconsejado y asesorado, proporcionándoles ejemplares de los tratados pertinentes, formularios modelo de adhesión a los tratados internacionales de fiscalización de drogas e información sobre los procedimientos para pasar a ser parte en los tratados.

24. La División de Estupefacientes siguió proporcionando asistencia y asesoramiento jurídico y técnico a los Estados Miembros y realizando una activa labor derivada de la Conferencia Internacional sobre el Uso Indebido y el Tráfico Ilícito de Drogas celebrada en 1987. Proporcionó apoyo sustantivo a la red mundial de reuniones con el fin de fortalecer la cooperación regional y realzar la coordinación de la acción contra el tráfico ilícito por intermedio de la Subcomisión sobre el Tráfico Ilícito de Drogas y Asuntos Conexos para el Cercano Oriente y el Oriente Medio y de las Reuniones de Jefes de Organismos Nacionales de Represión del Uso Indebido de Drogas para África, Asia y el Pacífico, América Latina y el Caribe y, a partir de 1990, Europa.

25. La Comisión de Estupefacientes celebró su 11º período extraordinario de sesiones en Viena del 29 de enero al 2 de febrero de 1990 con la participación de 39 Estados Miembros de la Comisión y observadores de otros 60 Estados. El informe 12/ contiene una lista de documentos que la Comisión tuvo ante sí.

26. Con respecto al examen de sustancias que pudieran someterse a fiscalización internacional, la División siguió respondiendo a las solicitudes de la OMS en relación con la obtención de datos de los gobiernos sobre aspectos jurídicos, farmacológicos y de otra índole y con la preparación de informes para reuniones especiales, particularmente del Comité de Expertos sobre Farmacodependencia, que recomienda al Director General de la OMS la inclusión de sustancias en las listas de estupefacientes y sustancias sicotrópicas sometidos a fiscalización internacional. De conformidad con los tratados internacionales existentes de fiscalización de drogas, a saber, la Convención Unica de 1961 sobre Estupefacientes, enmendada por el Protocolo de 1972, y el Convenio sobre Sustancias Sicotrópicas de 1971, el Director General de la OMS recomienda al Secretario General que se sometan a fiscalización internacional con arreglo a esos tratados determinados estupefacientes y sustancias sicotrópicas.

27. Se prevé que en 1990 alrededor de 120 Estados y territorios enviarán informes anuales correspondientes a 1989 sobre el funcionamiento de los tratados de fiscalización de drogas. Los datos contenidos en los informes anuales son la base de una serie de documentos que publica anualmente la División: a) un resumen de los datos sobre las medidas legislativas y administrativas y las actividades de carácter socioeconómico que figuran en la parte A de los informes anuales; b) la lista de las autoridades nacionales facultadas para expedir certificados y permisos de importación y exportación de estupefacientes y sustancias sicotrópicas; c) la lista de fabricantes nacionales autorizados para fabricar o transformar estupefacientes y sustancias sicotrópicas determinados (ambas listas se actualizan y publican todos los años como publicación trilingüe no destinada a la venta); y d) datos computadorizados sobre incautación de estupefacientes e información sobre tendencias del tráfico ilícito de drogas, publicados trimestralmente 13/.

28. Durante el período comprendido entre el 1º de julio de 1989 y el 30 de junio de 1990, se editaron y publicaron en la serie E/NL un total de 161 textos legislativos procedentes de 58 Estados. La División ha preparado y publicado un índice acumulativo computadorizado de legislación y reglamentación nacionales sobre fiscalización de drogas comunicados al Secretario General. El índice acumulativo se ha preparado como documento de consulta complementario para facilitar el acceso,

en un formato conveniente, a la información contenida en la serie, para beneficio de los redactores parlamentarios y para fines generales de investigación y referencia.

29. En nombre del Secretario General, la División emitió 27 notas circulares en el período comprendido entre el 1° de julio de 1989 y el 30 de junio de 1990, la mayoría de las cuales contenían las notificaciones oficiales que exigen las convenciones internacionales de fiscalización de drogas. A solicitud de la Comisión de Estupefacientes, dichas notificaciones se envían no sólo a las Partes en las convenciones, sino también a los Estados que no son partes en ellas, para su información. También se enviaron copias a órganos y organismos especializados de las Naciones Unidas, así como a organizaciones intergubernamentales y no gubernamentales pertinentes y a autoridades nacionales.

30. Las notificaciones se refieren a distintos asuntos: la transmisión de decisiones y resoluciones aprobadas por la Comisión y por el Consejo Económico y Social, informes anuales, cuestionarios transmitidos a todos los gobiernos en atención a disposiciones concretas de la Convención de 1961 y el Convenio de 1971, la prohibición de importación de sustancias al territorio de un Estado Parte o no parte, invitaciones a los gobiernos a que propongan candidatos para las elecciones de miembros de la Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes y solicitudes de datos sobre sustancias que la OMS estudiará en relación con su posible inclusión en las listas.

2. Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes

31. La medida en que el uso indebido, la producción y el tráfico ilícitos de drogas se difunden cada vez a más países, con los problemas consiguientes de desplazamiento de los cultivos, destrucción del medio ambiente y paralización de las instituciones económicas y políticas, exige la adopción de medidas amplias que incluyan no solamente una mejora de los métodos de represión, sino también un fortalecimiento de los programas para reducir la demanda de drogas ilícitas, lo que reviste una importancia decisiva para la reducción de la oferta de esas drogas. En su informe correspondiente a 1989 ^{14/}, la Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes (JIFE) hizo hincapié en que toda relajación de la fiscalización mediante la promoción de la legalización equivaldría a transmitir un mensaje desorientador, especialmente a los carteles de las drogas. El vínculo entre el uso indebido de drogas por vía intravenosa y el SIDA exige que se otorgue una prioridad todavía mayor a la prevención del uso indebido de drogas y a los programas de tratamientos destinados a los grupos de alto riesgo. Las medidas que se toman contra el SIDA no deben facilitar el uso indebido de drogas; la Junta está estudiando los aspectos jurídicos de algunas de esas medidas conjuntamente con la OMS.

32. Con el tiempo se ha ido estableciendo la fiscalización del movimiento lícito de estupefacientes y sustancias sicotrópicas de conformidad con la Convención de 1961 y el Convenio de 1971, y se han establecido también otras medidas aplicadas voluntariamente. La estrecha colaboración entre los gobiernos y la Junta permitió detectar y frustrar en 1989/1990 muchos intentos de desviar esas drogas hacia el tráfico ilícito. Dado que la fiscalización de conformidad con el Convenio de 1971

no es tan amplia ni está tan bien establecida como la fiscalización de conformidad con la Convención de 1961, se incorporaron en 1981 medidas voluntarias recomendadas por la Junta y apoyadas por el Consejo Económico y Social para hacer más eficaz la fiscalización de las sustancias incluidas en la lista II, y en 1985 y 1987 se hizo otro tanto respecto de las sustancias incluidas en las listas III y IV. Esas medidas han reducido considerablemente la desviación de las sustancias de la lista II, como metacualona, anfetaminas y fenitilina, al tráfico ilícito en muchas partes del mundo. Sin embargo, las sustancias sometidas a la fiscalización menos estricta de las listas III y IV del Convenio de 1971, como algunos estimulantes, barbitúricos y benzodiacepinas, siguen siendo desviadas, dado que varios países aún no han introducido medidas adecuadas de fiscalización del comercio internacional. La Junta ha asesorado a los países exportadores e importadores para que puedan vigilar el comercio internacional de conformidad con las medidas adicionales solicitadas por el Consejo Económico y Social.

33. Las existencias mundiales de materias primas opiáceas siguen siendo excesivas, a pesar de la importante mejora reciente, y el Consejo Económico y Social ha pedido a la Junta que agilice su proyecto para evaluar las necesidades legítimas de opiáceos en diversas regiones del mundo que hasta ahora no se han satisfecho debido a la insuficiencia de los servicios de salud, a los problemas económicos o a otras condiciones. Sobre la base de la información preliminar disponible, la Junta, entre otras cosas, ha instado a los gobiernos a realizar estimaciones más exactas de las necesidades internas de opiáceos y a determinar el grado en que se satisfacen las necesidades de opiáceos con fines médicos de manera que se puedan tomar medidas correctivas apropiadas para satisfacer todas las necesidades. Además, ha instado a los gobiernos a considerar el establecimiento de políticas nacionales y la elaboración de directrices para el uso racional de los opiáceos.

34. De conformidad con el Convenio de 1961, se permitía el uso de la hoja de coca y del cannabis con fines no médicos durante un plazo de 25 años y en ciertas condiciones. Ese plazo expiró en 1989. Sin embargo, el uso de la hoja de coca sigue practicándose en Bolivia y el Perú y las dificultades para la fiscalización se han agravado debido al gran tráfico ilícito de coca. La Junta considera de fundamental importancia que se proporcione asistencia apropiada a esos países para que puedan dar cumplimiento al tratado.

35. La secretaría de la Junta mantuvo su política de proporcionar asistencia técnica y capacitó a administradores nacionales de la fiscalización de drogas para cumplir las obligaciones que imponen la Convención de 1961 y el Convenio de 1971. Un programa especial para los países de África occidental incluyó asistencia para fortalecer la administración de la fiscalización de drogas a nivel nacional y facilitar la armonización de la legislación en el plano regional.

3. Organización Mundial de la Salud

36. La OMS siguió mejorando el proceso de examen de las sustancias psicoactivas que producen dependencia para las recomendaciones de inclusión en las listas. En febrero de 1990 se actualizaron las directrices para ese examen. En octubre de 1989 se publicó el informe de la 26a. reunión del Comité de Expertos sobre Farmacodependencia con el fin de informar a la comunidad internacional, sin demora,

/...

de las evaluaciones médicas y científicas realizadas por los expertos de la OMS de varias sustancias psicoactivas nuevas examinadas por esa Organización. Se están realizando los preparativos para la 27a. reunión del Comité de Expertos sobre Farmacodependencia, que se celebrará en septiembre de 1990 con el fin de examinar la propilhexedrina, el dronabinol y las benzodiazepinas y preparados exentos sobre los que ha informado el Gobierno de los Estados Unidos de América.

37. En respuesta a la resolución 1990/31 del Consejo Económico y Social, de 24 de mayo de 1990, en la que se pedía a la OMS que elaborara directrices sobre el empleo racional de los opiáceos y sobre el tratamiento de afecciones para las cuales pudieran recetarse, en el marco del programa de la OMS sobre el cáncer y la atención paliativa se están actualizando las directrices sobre tratamiento analgésico para enfermos de cáncer con productos que incluyen la morfina y la codeína. En colaboración con la Junta, este programa promueve el uso racional de opiáceos para aliviar el dolor de los enfermos de cáncer.

B. Prevención y reducción de la demanda ilícita de estupefacientes y sustancias sicotrópicas

38. Con respecto a la presente sección del informe, las siguientes dependencias y organismos especializados han informado de actividades emprendidas durante el período que se examina: la División de Estupefacientes, el Centro de Desarrollo Social y Asuntos Humanitarios, el Instituto Interregional de las Naciones Unidas para Investigaciones sobre la Delincuencia y la Justicia, el Departamento de Información Pública de la Secretaría, la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico (CESPAP), la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la OMS y la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO).

1. División de Estupefacientes

39. En relación con el objetivo 1, sobre la evaluación de la difusión del abuso y del uso indebido de drogas, la División de Estupefacientes organizó una reunión de un grupo de expertos que se celebró en Viena del 3 al 7 de julio de 1989 y cuyo objeto era formular procedimientos de reunión de datos con miras al establecimiento de un sistema internacional de evaluación del uso indebido de drogas. Sobre la base de un marco conceptual aprobado por ese grupo de expertos, se preparó un cuestionario de 33 páginas que sería examinado en una reunión de un grupo de expertos organizada por la División y que se celebró en Viena del 24 al 25 de abril de 1990. El cuestionario revisado se ha enviado a unos 20 países para ponerlo a prueba.

40. De conformidad con la resolución 1989/14 del Consejo Económico y Social, sobre la intensificación y coordinación de medidas para la reducción de la demanda ilícita de estupefacientes y sustancias sicotrópicas, la División envió un cuestionario a todos los gobiernos y a las organizaciones regionales intergubernamentales para contribuir a la evaluación de los progresos logrados a nivel nacional e internacional en la consecución de los siete objetivos enunciados en el capítulo I del Plan Amplio y Multidisciplinario. Sobre la base de las

respuestas recibidas, la División preparará un informe analítico en colaboración con la OIT, la UNESCO y la OMS a fin de evaluar la forma más adecuada de proporcionar ayuda a los Estados para fomentar estrategias de reducción de la demanda.

41. Con miras a la consecución del objetivo 2, la División siguió reuniendo material pertinente del mundo entero sobre la evaluación del uso indebido de drogas para la elaboración de una estrategia de evaluación general en relación con la organización de sistemas amplios de la reunión y evaluación de datos.

42. En respuesta al objetivo 3, la División llevó a cabo una amplia variedad de actividades en colaboración con organismos gubernamentales, organizaciones no gubernamentales e instituciones educacionales. Entre esas actividades se contaron sesiones de capacitación especiales para grupos de diplomáticos recién llegados; proyectos para despertar una mayor conciencia del problema de las drogas para escuelas seleccionadas, con la participación de profesores, padres y asociaciones de farmacéuticos; y apoyo a diversos acontecimientos organizados por organizaciones no gubernamentales. La División siguió respondiendo a numerosas consultas sobre los distintos aspectos del fenómeno del uso indebido de drogas presentadas oralmente y por escrito por gobiernos, organizaciones intergubernamentales y no gubernamentales, instituciones educacionales, grupos de profesionales, investigadores y el público en general. Se proporcionó información general y material especializado en respuesta a los pedidos cada vez más frecuentes provenientes de todas las regiones del mundo.

43. En el contexto de los objetivos 3 y 5, la División prosiguió su programa sobre la utilización de los recursos de la comunidad para reducir la demanda de drogas. Con el apoyo de las autoridades de España se celebró en Vigo (España), del 17 al 21 de julio de 1989, un seminario para los países de Europa occidental y otros países sobre la utilización de los recursos de la comunidad para impedir y reducir el uso indebido de drogas. En Viena se organizaron reuniones de información para diferentes grupos, incluidos funcionarios superiores de los organismos encargados de hacer cumplir la ley y otros participantes interesados. Además, algunos funcionarios de la División dieron conferencias y participaron en diversas reuniones organizadas por organizaciones intergubernamentales y no gubernamentales.

44. También en el contexto del objetivo 3, se montaron exposiciones especiales sobre aspectos de la labor de la División de Estupefacientes y la historia del sistema internacional de fiscalización de drogas con ocasión de la Reunión Interregional de Jefes de los Organismos Nacionales de Represión del Uso Indebido de Drogas celebrada en Viena en septiembre de 1989, del décimo aniversario del Centro Internacional de Viena (26 de octubre de 1989), del Día Mundial de la Lucha contra el SIDA (1° de diciembre de 1989), del 11° período extraordinario de sesiones de la Comisión de Estupefacientes, celebrado en febrero de 1990, del decimoséptimo período extraordinario de sesiones de la Asamblea General, celebrado en Nueva York en febrero de 1990, de la Conferencia Ministerial Mundial en la Cumbre celebrada en Londres en abril de 1990, y en Viena durante la semana del tercer Día Internacional de la lucha contra el uso indebido y el tráfico ilícito de drogas (26 de junio de 1990). En un sitio especial para exposiciones del Centro Internacional de Viena, que es visitado por alrededor de 70.000 visitantes por año, hay una exposición permanente que ilustra las actividades en curso de la División.

45. Para lograr el objetivo 3, la División realizó actividades de promoción de la observancia del tercer Día Internacional de la lucha contra el uso indebido y el tráfico ilícito de drogas (26 de junio de 1990), y este año hizo hincapié en la reducción de la demanda por medio de la acción de la comunidad. Se prepararon y distribuyeron en todo el mundo y a través de la red de centros de información y servicio de las Naciones Unidas carpetas de información que incluían un mensaje del Secretario General. Asimismo, se distribuyó de manera amplia un cartel preparado por el Departamento de Información Pública en colaboración con la División en el que se destacaba que para hacer frente al problema mundial del uso indebido de drogas se requería una respuesta mundial.

46. En cuanto a los objetivos 3 y 5, la filmoteca de la División siguió respondiendo a un número creciente de solicitudes de servicios de gobiernos, organizaciones, universidades, grupos y particulares. Se proporciona constantemente material audiovisual como aporte a programas de capacitación, campañas de información del público y otras actividades para aumentar la comprensión de los riesgos del uso indebido de drogas y dar a conocer las posibles medidas preventivas, y para programas de educación para la prevención.

47. En cuanto al objetivo 6, la División colaboró con una organización no gubernamental en la organización de una jornada ciclistica de Nueva York a Miami, en apoyo de la lucha contra el uso indebido de drogas, que se celebraría en septiembre de 1990 con participación de 1.000 funcionarios policiales de Europa y el hemisferio occidental.

48. En cuanto al objetivo 7, la División organizó, en colaboración con el servicio de información de las Naciones Unidas, conferencias de prensa como iniciación de algunos de los acontecimientos especiales mencionados anteriormente. La División organizó programas especiales de radio, que incluyeron programas en el contexto de la serie de debates europeos, con participación de periodistas destacados de diversas estaciones de radio de Austria, Bélgica, España, Francia, Hungría, los Países Bajos, la República Federal de Alemania y la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas. En el curso del año, los funcionarios superiores de la División dieron muchas entrevistas para la prensa escrita, la radio y la televisión. La División continuó publicando la Carta de Información, en que se pasa revista a acontecimientos recientes de interés en la comunidad internacional dedicada a la fiscalización de drogas, incluidas las actividades pertinentes de los organismos especializados. En atención a que la Asamblea General designó el período comprendido entre los años 1991 y 2000 Decenio de las Naciones Unidas contra el Uso Indebido de Drogas, la División en colaboración con el Departamento de Información Pública de la Secretaría comenzó a preparar actividades de promoción apropiadas para contribuir a la observancia del Decenio.

49. Con respecto al objetivo 5, la División publicó un folleto en que se esbozaban maneras en que los profesores podrían contribuir a la acción mundial para prevenir y reducir el uso indebido de drogas. El folleto, titulado "Prevención del uso indebido de drogas: la comunidad en marcha - contribución de los profesores" 15/, apareció en francés y se publicará también en español e inglés. Se está preparando un segundo folleto sobre el movimiento de los padres. Esos folletos constituyen adiciones recientes a las publicaciones especializadas disponibles en la División.

que van desde tratados, comentarios y manuales especializados hasta material de información general. La División preparó varios carteles que se distribuyeron en todo el mundo.

50. Con respecto al objetivo 4 (relacionado con la elaboración de métodos confiables para determinar la presencia de drogas en el organismo humano), la División organizó una Reunión de un grupo de expertos en detección en muestras biológicas de drogas sometidas a fiscalización y el análisis de esas drogas, y prestó servicios a esa reunión, que se celebró del 25 al 29 de septiembre de 1989 y de la cual fue huésped el Gobierno de Singapur 16/.

2. Centro de Desarrollo Social y Asuntos Humanitarios

Subdivisión de Prevención del Delito y Justicia Penal

51. Como en años anteriores, el Comité de Prevención del Delito y Lucha contra la Delincuencia y la dependencia que le presta servicios, la Subdivisión de Prevención del Delito y Justicia Penal del Centro de Desarrollo Social y Asuntos Humanitarios, así como los institutos regionales de las Naciones Unidas para la prevención del delito y el tratamiento del delincuente, han tenido en cuenta el Plan Amplio y Multidisciplinario y la Convención de 1988. (La Subdivisión de Prevención del Delito y Justicia Penal cumple las funciones de órgano coordinador de los institutos de las Naciones Unidas para la prevención de delito y el tratamiento del delincuente.) Como órgano preparatorio del Octavo Congreso de las Naciones Unidas sobre Prevención del Delito y Tratamiento del Delincuente (La Habana, 27 de agosto a 7 de septiembre de 1990), el Comité examinó diversas cuestiones relativas al tráfico de drogas y la lucha contra el uso indebido de drogas. Entre las actividades llevadas a cabo cabe señalar la formulación de proyectos de cooperación técnica centrados en la adopción de medidas contra la delincuencia organizada, con hincapié en el tráfico de drogas, y el tratamiento de reclusos infectados con VIH.

52. Varias de las solicitudes de que se proporcionaran los servicios del Asesor Interregional sobre prevención del delito y tratamiento del delincuente se referían a delitos vinculados con las drogas. Las solicitudes guardaban relación con asuntos que iban desde el establecimiento de consejos nacionales de prevención del delito hasta reformas jurídicas y proyectos de disposiciones legislativas para prevenir diversas formas de delincuencia transnacional y luchar contra ellas. (véanse los objetivos 3, 5, 19, 23, 34).

53. Se celebraron consultas con posibles países donantes a fin de ampliar las actividades de cooperación técnica utilizando fondos extrapresupuestarios. La Argentina ofreció por un año los servicios de un experto para ayudar a redactar documentos de proyecto y prestar asesoramiento en el tratamiento de delincuentes menores y delincuentes toxicómanos. Otros proyectos, financiados por el Gobierno de Italia, tenían por objeto lograr la participación de las organizaciones no gubernamentales pertinentes y la comunidad internacional en las actividades de prevención del delito y, especialmente, en la fiscalización del uso indebido de drogas (véanse los objetivos 30, 31, 32, 34).

54. La Subdivisión de Prevención del Delito y Justicia Penal y el Fondo de las Naciones Unidas para la Fiscalización del Uso Indevido de Drogas (FNUFUID) han ampliado su cooperación mediante la realización de proyectos operacionales conjuntos. De esta manera, con el apoyo del Fondo y del PNUD se emprendió en Uganda un proyecto para reforzar la justicia penal y la prevención del uso indebido de drogas y la lucha contra éste. El proyecto abarca actividades para la capacitación de funcionarios policiales, jueces y fiscales, así como la prestación de servicios de asesoramiento y el suministro de equipos (véanse los objetivos 2, 5, 17, 20, 23). En un proyecto para el tratamiento de los reclusos toxicómanos en la Argentina se presta especial atención al síndrome de inmunodeficiencia adquirida (SIDA) (véanse los objetivos 31, 32, 33, 34, 35).

55. En una "Reseña de medidas amplias de prevención del delito" preparada para el Octavo Congreso, en la que se incluyen métodos para prevenir delitos relacionados con las drogas 17/, se describen los mecanismos oficiosos de prevención del delito y lucha contra la delincuencia, prevención del delito mediante medidas sociales, prevención en situaciones determinadas del delito, el papel de la comunidad, y la planificación, aplicación y evaluación de estrategias de prevención del delito (véanse los objetivos 3, 5).

3. Instituto Interregional de las Naciones Unidas para Investigaciones sobre la Delincuencia y la Justicia

56. El Instituto Interregional de las Naciones Unidas para Investigaciones sobre la Delincuencia y la Justicia ha participado intensamente, durante el período que se examina, en un proyecto denominado "STOP DROGA" sobre prevención del uso indebido de drogas, realizado en colaboración con el Instituto de Estudios e Información sobre la Salud (Roma), que es un centro colaborador de la OMS.

57. El proyecto "STOP DROGA" constituye una respuesta a los objetivos 1 a 7 del Plan Amplio y Multidisciplinario por ser un instrumento de apoyo a las instituciones nacionales para la promoción de un estilo de vida sano, libre del uso indebido de drogas. Los diversos programas del proyecto, que abordan problemas relacionados con la escuela, el lugar de trabajo, la salud, la información y las investigaciones, se ejecutan en colaboración con autoridades gubernamentales y locales y con el apoyo de instituciones académicas y de investigación. Se ha seleccionado a Italia como país piloto.

58. Uno de los proyectos del programa para las escuelas está orientado a los estudiantes de enseñanza secundaria. Actualmente está en estudio un segundo proyecto, dirigido a estudiantes de enseñanza media, en el que participarán activamente como instructores funcionarios policiales de la localidad.

59. Un proyecto del programa para el lugar de trabajo incluye investigaciones sobre el nivel de conocimientos y las actitudes de trabajadores y empleados respecto del uso indebido de drogas.

60. En cuanto al sector de la información pública, se está preparando un folleto que contiene datos básicos sobre el uso indebido de drogas y que será distribuido por conducto de la red nacional de farmacias. Se ha organizado un seminario sobre los aspectos científicos de la prevención del uso indebido de drogas con el auspicio del Consejo Nacional Italiano de Investigaciones.

4. Departamento de Información Pública

61. En respuesta al objetivo 7 y en cumplimiento de la resolución 44/50 de la Asamblea General, de 8 de diciembre de 1989, el Departamento de Información Pública de la Secretaría siguió difundiendo información acerca de las actividades de las Naciones Unidas en materia de fiscalización de drogas. A ese respecto, a fines de 1989 y comienzos de 1990, el Departamento centró su atención en actividades relativas al decimoséptimo período extraordinario de sesiones de la Asamblea General dedicado a la cuestión de la cooperación internacional contra la producción, la oferta, la demanda, el tráfico y la distribución ilícitos de estupefacientes y sustancias sicotrópicas, celebrado en la Sede del 20 al 23 de febrero de 1990. Además de proporcionar amplia información de prensa, radio y televisión sobre el período de sesiones, el Departamento preparó y distribuyó una carpeta informativa, en español, francés e inglés, acerca de las cuestiones principales que debía examinar la Asamblea y dedicó a la fiscalización de drogas un programa de televisión de la serie La ONU en Acción. El Departamento realizó una reunión informativa para periodistas antes del período de sesiones y conferencias de prensa durante el transcurso de éste. En revistas internacionales se publicaron anuncios de utilidad pública en que se señalaba a la atención de los lectores la celebración del período de sesiones. Se hicieron arreglos para que altos funcionarios de las Naciones Unidas dieran entrevistas por televisión y radio y se publicaron artículos especiales en diversas publicaciones del Departamento. El Departamento preparó y distribuyó, en español, francés e inglés, un resumen de los principales logros del período extraordinario de sesiones, incluidos la Declaración Política y el Programa Mundial de Acción (véase A/S-17/11), así como la intervención del Secretario General.

62. En colaboración con la División de Estupefacientes se revisó y actualizó el folleto titulado Las Naciones Unidas y la fiscalización del uso indebido de drogas. El folleto incluye una sección de preguntas y respuestas en las que se dan respuestas francas a preguntas que suelen plantear los jóvenes acerca de cuestiones relacionadas con las drogas. Para 1990 también se ha revisado un capítulo sobre uso indebido y tráfico ilícito de drogas que figuraba en la edición de 1989 del Prontuario para oradores y conferencistas. En importantes revistas internacionales se han publicado y continúan publicándose anuncios de utilidad pública producidos por el Departamento de Información Pública que transmiten el mensaje "Las Naciones Unidas luchan en todo el mundo contra el uso indebido de drogas".

63. El programa que el Departamento de Información Pública organizó en la Sede para conmemorar el Tercer Día Internacional de la lucha contra el uso indebido y el tráfico ilícito de drogas incluyó una representación teatral que realizaron miembros del centro para el tratamiento de toxicómanos Daytop Village, deliberaciones del grupo sobre el tratamiento y la prevención y un mensaje especial del Secretario General. En respuesta al llamamiento formulado en la resolución 43/121 de la Asamblea General, de 8 de diciembre de 1988, reiterado en la resolución 44/142 de la Asamblea, de que se prepararan programas de información dirigidos a los jóvenes, la representación de Daytop Village se centró en aspectos de la prevención del uso indebido de drogas directamente vinculados con la juventud. Se destacaron las estrategias para hacer frente a la presión de los coetáneos y el papel positivo que pueden desempeñar los grupos de apoyo, y se invitó a adolescentes a que participasen en la sección de preguntas y respuestas del programa.

64. En el Día se emitieron en la Sede comunicados de prensa que se distribuyeron por conducto de un sistema noticioso de relaciones públicas. Con antelación al Día se distribuyó un cartel en español, francés e inglés, que se basó en el diseño de los anuncios de utilidad pública. Además, los centros de información de las Naciones Unidas organizaron actos y programas con funcionarios públicos y otras personas para conmemorar el Día y distribuyeron el mensaje del Secretario General, así como información sobre las actividades de las Naciones Unidas relativas a la lucha contra las drogas. Se informó que los medios de difusión habían concedido destacada atención a las actividades del Día.

65. En virtud de un acuerdo con el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, el Departamento de Información Pública suministró información de prensa y servicios de enlace con los medios de difusión para la Conferencia Ministerial Mundial en la Cumbre celebrada en Londres, en la que se distribuyeron carpetas de prensa, folletos y otros materiales de información y se exhibieron ininterrumpidamente dos programas de vídeo de la serie La ONU en Acción. Aproximadamente 65 artículos sobre la Conferencia en la Cumbre aparecieron en importantes periódicos de Londres del 8 al 11 de abril de 1990. Se informó que las actividades de información sobre la Conferencia habían sido particularmente numerosas en Europa.

5. Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico

66. Durante el período que se examina, las actividades de la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico (CESPAP) relativas a la lucha contra el uso indebido de drogas se ampliaron y se distribuyeron de manera más amplia en la región, entrañaron una mayor colaboración con otros órganos de las Naciones Unidas y se integraron más íntimamente entre las esferas del desarrollo social. Se preparó un documento titulado Main Issues in Drug Abuse Demand Control 18/, para que la CESPAP lo examinara en su 46° período de sesiones, celebrado en Bangkok del 4 al 13 de junio de 1990.

67. En su 46° período de sesiones, la CESPAP tomó nota con particular preocupación del incremento del uso indebido de drogas en la región, que trascendía las fronteras nacionales. Se destacaron la rápida propagación del uso indebido de drogas en la región y la vulnerabilidad de todos los grupos sociales. Se señalaron los vínculos existentes entre la oferta y la demanda de drogas para fines ilícitos, por una parte, y la violencia y la corrupción, por otra. Se señaló asimismo la urgente necesidad de asignar recursos financieros y humanos suficientes a la lucha contra el uso indebido de drogas y sus consecuencias en la región.

68. La CESPAP subrayó que las causas de la demanda creciente de drogas ilícitas en Asia y el Pacífico eran de diversa índole, pero estaban íntimamente relacionadas. Se consideró que el uso indebido de drogas era una amenaza para el desarrollo social y también una consecuencia de que no se hubiera prestado la debida atención a los aspectos sociales del proceso de desarrollo. Al mismo tiempo, se reconoció que el uso indebido de drogas se originaba parcialmente en los cambios sociales a que daba lugar el desarrollo económico.

69. La CESPAP expuso a grandes rasgos algunos de los elementos que consideraba necesarios para que la lucha contra el uso indebido de drogas tuviera éxito. En particular, estimaba que era preciso prestar especial atención al medio social. En los esfuerzos por reducir la demanda de drogas se debía incluir la lucha contra el consumo indebido de nicotina y alcohol, que había promovido un medio social favorable al uso de drogas ilícitas. Las actividades de prevención del uso indebido de drogas debían estar orientadas para llegar a la familia, las escuelas y el lugar de trabajo. Las actividades de las organizaciones no gubernamentales, que se consideraban decisivas para reducir la demanda, se debían integrar de manera tal que se apoyaran mutuamente. Se necesitaban esfuerzos a nivel internacional, incluido el intercambio de datos e información sobre técnicas de prevención, tratamiento y rehabilitación que hubieran tenido éxito.

70. La CESPAP elogió la labor de su secretaría en cuanto a las actividades para reducir la demanda de drogas ilícitas. Tomó nota de la participación de la secretaría en diversas iniciativas importantes recientes de las Naciones Unidas para la lucha contra el uso indebido de drogas, incluida la preparación del Plan Amplio y Multidisciplinario y el Plan de Acción para todo el sistema de las Naciones Unidas sobre fiscalización del uso indebido de drogas.

71. La CESPAP pidió a la secretaría que incrementara sus actividades de cooperación técnica en la esfera de la lucha contra la demanda de drogas ilícitas. Se determinaron varias necesidades; entre ellas, la de examinar la relación existente entre el uso indebido de drogas y las circunstancias sociales, los costos sociales del uso indebido de drogas y la eficacia de los tratamientos contra el uso indebido de drogas y los programas de rehabilitación. Se señaló que el mejoramiento de los datos y la información acerca de los aspectos del uso indebido de drogas relacionados con la demanda constituía una necesidad fundamental a nivel regional. Se pidió a la secretaría que aportara datos e información sobre el uso indebido de drogas, en cumplimiento de las recomendaciones contenidas en el informe del seminario de la CESPAP sobre reunión de datos respecto del uso indebido de drogas titulado Analysis and Presentation: A Standard Format 19/. Se señaló que se podría crear una red regional de intercambio de información mediante la publicación periódica de un boletín informativo. Asimismo, se pidió a la secretaría que promoviera el desarrollo de los recursos humanos en la esfera de la lucha contra el uso indebido de drogas, incluido el establecimiento de carreras especializadas. La CESPAP pidió que se celebrara una reunión regional para abordar las cuestiones de la fiscalización de la demanda de drogas ilícitas.

72. Se siguió trabajando en el proyecto sobre establecimiento de programas para la prevención del uso indebido de drogas. Se celebraron seminarios a nivel nacional en Bombay (India) (11 a 15 de diciembre de 1989), Cha-am (Tailandia) (19 a 23 de febrero de 1990), Beijing (9 a 13 de abril de 1990) y Manila (21 a 25 de mayo de 1990). Los temas de los seminarios incluyeron la capacitación de trabajadores a nivel de la comunidad en la India; la determinación de los grupos a los que se deben dirigir las actividades de prevención, y las políticas y programas pertinentes.

73. En China, Filipinas y la India se llevará a cabo un proyecto para elaborar criterios integrados, basados en la comunidad para la reducción de la demanda de drogas ilícitas, para el cual se han recibido fondos extrapresupuestarios.

74. Se están celebrando negociaciones con un órgano gubernamental de un país miembro de la CESPAP para apoyar la creación de un programa de información de la CESPAP para la prevención del uso indebido de drogas.

75. Las actividades de la CESPAP para la juventud siguen orientadas en buena medida a la prevención del uso indebido de drogas. Se concede particular importancia a este asunto en las actividades relativas a la juventud y la delincuencia.

76. Se prestaron servicios de asesoramiento al Instituto Nacional de Toxicomanía de China respecto de la realización de investigaciones sobre la prevención del uso indebido de drogas entre grupos vulnerables a ese problema.

77. Se proporcionaron servicios de asesoramiento a la Universidad de Filipinas para la integración de programas de educación para la prevención del uso indebido de drogas en programas más amplios de educación sanitaria, especialmente para la elaboración de sistemas de autoayuda aplicados a los problemas del uso indebido de drogas.

6. Organización Internacional del Trabajo

78. Siguió ampliándose el programa de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) de rehabilitación en la comunidad y reinserción social de los toxicómanos en vías de recuperación, y de prevención y asistencia en el lugar de trabajo, en consonancia con la tendencia mundial a prestar mayor atención a la reducción de la demanda. Se llevaron a cabo actividades de investigación en colaboración, de difusión de información y de asesoramiento técnico para ayudar a los Estados miembros y a las organizaciones a elaborar o perfeccionar programas para trabajadores y jóvenes desempleados, que son los dos principales grupos a que están destinadas las actividades.

79. Las actividades principales del programa de la OIT estuvieron consagradas a la formación de personal y a la elaboración de programas de demostración, especialmente en el marco de los proyectos de cooperación técnica. Durante este período, la OIT colaboró con 31 países o les prestó ayuda para llevar a cabo investigaciones, impartir cursos de orientación y capacitación y elaborar políticas y programas en la comunidad y en el lugar de trabajo.

80. Durante el año, se reforzó el enfoque interdepartamental de la OIT respecto del programa sobre drogas y alcohol. Colaboraron en ese esfuerzo las oficinas sobre condiciones de trabajo y asistencia social, seguridad y salud ocupacionales, educación de trabajadores, y planificación de empleos y población. Siempre que resulta apropiado, se incorporan en las actividades que organizan estas oficinas elementos relativos a la lucha contra las drogas y el alcohol. Simultáneamente, se mantuvieron estrechos contactos y un constante diálogo con otros organismos y con las Naciones Unidas respecto de diversas actividades importantes que requerían colaboración interinstitucional.

81. En relación con el objetivo 4 del Plan Amplio y Multidisciplinario, se elaboraron programas de prevención del uso indebido de drogas en el lugar de trabajo y de asistencia mediante capacitación de personal, promoción de programas de acción y modelos de demostración en diversas regiones y la distribución de diversas publicaciones de la OIT sobre el asunto. Se adoptaron otras medidas para ampliar los programas de educación de los trabajadores y de asistencia social a las familias de los trabajadores en relación con el alcohol y las drogas mediante la incorporación de materiales nuevos que se elaboraron con ese propósito.

82. En 1989 se inició un proyecto sobre programas de prevención y asistencia para trabajadores con problemas relacionados con las drogas y el alcohol, que fue financiado conjuntamente por la Comisión de las Comunidades Europeas y el Centro Internacional de Perfeccionamiento Profesional y Técnico de la OIT (Turín). Grupos tripartitos de Filipinas, la India, Sri Lanka y Tailandia participaron en un seminario especializado, que se realizó en Turín en noviembre de 1989, visitaron las sedes de varios programas en Irlanda, la República Federal de Alemania y el Reino Unido y posteriormente elaboraron planes de trabajo para la adopción de medidas complementarias a nivel nacional. Entre esas medidas figuraban nuevos seminarios de capacitación y orientación, que se celebrarán en 1990 y llevarán al establecimiento de programas de acción sobre prevención y asistencia en determinadas empresas.

83. En 1989 se inició también un estudio en profundidad de la OIT sobre iniciativas en el lugar de trabajo, con el apoyo financiero del Gobierno de los Estados Unidos. Los objetivos del estudio son la evaluación de programas conjuntos de los trabajadores y la administración, de las empresas y basados en sindicatos en siete países industrializados; la ejecución de un análisis comparativo de las cuestiones jurídicas que afectan a los programas; la determinación de las barreras que obstaculizan la elaboración de programas y la formulación de estrategias para superarlas; y la determinación de las necesidades de capacitación. Este estudio dará lugar a un informe en que se expondrán conclusiones, recomendaciones y directrices y se presentará a un simposio tripartito en 1991.

84. La OIT también dio su apoyo a un seminario que organizó la Federación de Trabajadores del Pakistán sobre el papel de los sindicatos en la lucha contra el uso indebido de drogas, que se celebró en Peshawar en julio de 1989. En noviembre de 1989, la OIT organizó también un seminario nacional sobre alcoholismo y uso indebido de drogas en el lugar de trabajo en Rosario, Argentina, en colaboración con la Fundación del Litoral para Estudios sobre Defensa Nacional y Seguridad Pública. Como resultado de una misión de asesoramiento técnico que visitó Mauricio y Kenya en octubre de 1989, se han preparado propuestas para elaborar programas nacionales de prevención del alcoholismo y el uso indebido de drogas entre los trabajadores.

85. A principios de 1990 también se iniciaron las actividades relativas a otro proyecto regional en gran escala, financiado por el Gobierno de Noruega, relativo a la creación de centros especializados de rehabilitación, iniciativas destinadas al lugar de trabajo y medidas a nivel de la comunidad respecto de las drogas y el alcohol en Botswana, Malawi, Namibia, la República Unida de Tanzania, Zambia y Zimbabwe. Los centros especializados prestarán asistencia a organizaciones de empleadores y trabajadores, así como a las empresas, para iniciar programas de prevención destinados a los trabajadores.

7. Organización Mundial de la Salud

86. En la 43a. Asamblea Mundial de la Salud, celebrada en Ginebra en mayo de 1990, los Estados miembros aprobaron por unanimidad la resolución WHA.43.11, sobre reducción de la demanda de drogas ilícitas, en cumplimiento de las recomendaciones que habían formulado la Asamblea General de las Naciones Unidas, en su decimoséptimo período extraordinario de sesiones, y la Conferencia Ministerial Mundial en la Cumbre celebrada en Londres. En la resolución se destacó la necesidad de que los Estados miembros ejecutaran programas decididos de salud pública, especialmente con respecto a la reducción de la demanda, y se pidió al Director General que intensificara la acción de la Organización Mundial de la Salud (OMS) para la lucha contra el uso indebido de drogas.

87. En respuesta a esa resolución, y en ocasión de celebrarse el Tercer Día Internacional de la Lucha contra el Uso Indebido y el Tráfico Ilícito de Drogas, (26 de junio de 1990), el Director General de la OMS anunció el establecimiento de un nuevo programa de la OMS sobre el uso indebido de determinadas sustancias. El nuevo programa vincula actividades que se han llevado a cabo en el marco de varios programas técnicos diferentes. Sus principales objetivos son: a) evitar la propagación del uso indebido de determinadas sustancias en individuos, familias, comunidades y países; b) elaborar criterios eficaces para el tratamiento de la toxicomanía y enfermedades conexas; c) integrar componentes relativos a la salud en programas de desarrollo establecidos para reducir la oferta de estupefacientes; y d) colaborar en la fiscalización de la oferta de sustancias psicoactivas lícitas.

88. En cumplimiento del amplio mandato de la OMS en la esfera de la salud pública, el nuevo programa abarca actividades relacionadas con el uso indebido del alcohol y aspectos pertinentes de la prevención de la infección con VIH y el SIDA. La configuración del nuevo programa se describe con mayor detalle en un documento especial 20/ en que se señalan las medidas que se adoptarán en el futuro para reducir la demanda, fiscalizar la oferta y promover la investigación, y se expresa finalmente el compromiso de intensificar las actividades en todos los niveles para la lucha contra el uso indebido de drogas.

89. En cumplimiento de su obligación general de vigilar las tendencias en materia de salud la OMS reúne y difunde sistemáticamente datos acerca de la morbilidad y la mortalidad imputables a las drogas. Durante el período abarcado en el presente informe se han realizado esfuerzos especiales para analizar la calidad y el contenido de tales datos, a fin de que se pueda describir la situación actual en cuanto al uso indebido de drogas y pronosticar las tendencias futuras. Constituyen importantes aspectos de este trabajo la normalización de la nomenclatura y la elaboración de instrumentos epidemiológicos y clínicos que permitan realizar comparaciones en medios culturales diferentes. Con ese propósito, se han celebrado intensas consultas internacionales para la preparación de un capítulo sobre los desórdenes provocados por el uso de sustancias psicoactivas que ha de ser incluido en la Décima Revisión de la Clasificación Internacional de Enfermedades (ICD-10). Se ha promovido enérgicamente la compatibilidad de ese capítulo con otros sistemas nacionales de diagnóstico.

90. En colaboración con otros organismos de las Naciones Unidas, la OMS prepara también directrices sobre sistemas de información en lo que respecta al uso indebido de drogas, con especial hincapié en los aspectos relacionados con la salud. La experiencia obtenida se pone a disposición de la División de Estupefacientes como parte del esfuerzo internacional constante con miras al establecimiento de un mejor sistema internacional de evaluación del uso indebido de drogas.

91. Si no se crean mecanismos para lograr que la información se utilice para la elaboración de programas, se pierde gran parte del valor de la reunión de datos mejorada. Por ello, tras celebrar consultas detalladas con todas sus oficinas regionales y con distintos expertos en todo el mundo, la OMS ha preparado un documento básico acerca de medidas para reducir los problemas de salud vinculados con el uso indebido del alcohol y las drogas. El propósito de ese documento es proporcionar a los encargados de la adopción de decisiones un marco para la acción a corto y largo plazo en el contexto de los programas nacionales de desarrollo. El documento propone una serie de actividades que se pueden emprender inmediatamente, con recursos financieros o humanos limitados, y contiene un esbozo más detallado para un plan amplio de acción a más largo plazo, que incluye no sólo al sector de la salud, sino también otros sectores del gobierno y organizaciones no gubernamentales.

92. Como ya se ha señalado, las actividades de la OMS respecto de la prevención de la infección con VIH y del uso indebido de drogas suelen estar vinculadas. En lugar de considerar que esto constituye una complicación, la OMS ha procurado utilizar este vínculo con el objeto de reforzar los programas en ambas esferas. A fin de dar orientación a los trabajos de la OMS en lo que respecta a elaborar un criterio integrado de prevención, se celebraron dos reuniones de consulta en Ginebra a fines de 1989. La primera de esas reuniones estuvo consagrada a la prevención primaria y se centró en la elaboración de recomendaciones acerca de métodos para incrementar la conciencia pública de las consecuencias adversas que tiene para la salud el uso indebido de drogas; usos de la epidemiología y la evaluación en los programas de prevención; y políticas orientadas hacia objetivos de salud pública.

93. La segunda consulta trató del problema de las drogas inyectadas. Además de la infección con VIH, se analizaron todos los riesgos para la salud vinculados con la inyección de drogas y se utilizó la información disponible para ayudar a determinar cuáles son los grupos más vulnerables. Se redactaron directrices de política preliminares, que abarcaron una gama amplia de medidas preventivas y dentro de ese contexto, estrategias concretas de reducción de riesgos. Además, se elaboraron propuestas para ensayar actividades dirigidas a los usuarios de drogas que no se han inyectado, pero están en peligro de recurrir a ese método, y a los que posiblemente lo hayan hecho en algunas ocasiones.

94. Como muchos problemas relacionados con las drogas se detectan primero en el seno de la familia, la OMS ha seguido ampliando una actividad para conocer y reforzar los métodos de respuesta que surgen espontáneamente y que las familias utilizan para hacer frente a esos problemas. Esta labor comenzó con un estudio piloto realizado en México y en el Reino Unido, y ha llevado a la elaboración de un protocolo de investigación, para un estudio multinacional en el que se utilizarán técnicas etnográficas y de comportamiento. Con el apoyo del Fondo de las Naciones Unidas para la Fiscalización del Uso Indebido de Drogas, se están

elaborando materiales que se utilizarán en centros de atención primaria de la salud en Sudamérica y Centroamérica. Asimismo, se ha presentado otra propuesta de investigación para el estudio de organizaciones de la comunidad y estrategias de los medios de difusión para la prevención de los daños relacionados con las drogas.

95. Un grupo de drogas que sigue causando preocupación, especialmente en algunos países industrializados, es el de los análogos de las sustancias fiscalizadas o "drogas de fórmula manipulada". Se ha elaborado un plan de trabajo para la preparación de un manual de información que tiene por objeto proporcionar a los funcionarios nacionales encargados de las actividades de prevención datos sobre los efectos nocivos de algunas de estas drogas nuevas y altamente peligrosas. Este trabajo también recibe el apoyo del Fondo de las Naciones Unidas para la Fiscalización del Uso Indebido de Drogas.

96. Durante el período abarcado en el presente informe se ha intensificado la colaboración con una gama cada vez más amplia de organizaciones no gubernamentales que trabajan a nivel nacional, regional y mundial. Algunas de esas organizaciones se ocupan primordialmente del uso indebido de drogas y otras tienen funciones mucho más amplias en el sector de la salud o el sector social. El establecimiento de redes de colaboración permite aumentar la base de la participación de las organizaciones no gubernamentales en las cuestiones relativas al uso indebido de drogas.

8. Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura

97. En la Conferencia General de la UNESCO celebrada en octubre/noviembre de 1989, los Estados miembros aprobaron una resolución (1.14) 21/ relativa a la intensificación de la colaboración multilateral e interinstitucional contra el uso indebido de drogas y el fortalecimiento del programa de educación para la prevención dentro de la secretaría. Las actividades de la UNESCO en 1989-1990 se ajustan a esa resolución y se han llevado a cabo en consonancia con las recomendaciones del Plan Amplio y Multidisciplinario de 1987 y las directrices del Programa Mundial de Acción de 1990.

98. En septiembre de 1989, la UNESCO fue huésped de una reunión interinstitucional de coordinación. La participación de diversos sectores de la organización permitió examinar a fondo el enfoque interdisciplinario que se ha adoptado para la prevención del uso indebido de drogas (objetivo 3). El Director General reiteró que la UNESCO tenía interés en colaborar con otros organismos del sistema de las Naciones Unidas. Esa reunión, las recomendaciones de la reunión conjunta CPC/CAC de octubre de 1989 y la resolución 44/141 de la Asamblea General llevaron a la UNESCO a participar en la redacción del Plan de Acción para todo el sistema de las Naciones Unidas sobre fiscalización del uso indebido de drogas.

99. La UNESCO ha prestado también su colaboración en la redacción del cuestionario que envió la División de Estupefacientes para evaluar los progresos alcanzados en la prevención y reducción de la demanda de drogas (véanse la resolución 1989/14 del Consejo Económico y Social, de 22 de mayo de 1989, y el Programa Mundial de Acción (A/S-17/11, anexo, cap. IIA, párr. 15)).

100. Además, la UNESCO ha proporcionado apoyo técnico para la ejecución de proyectos de educación para la prevención con financiación del Fondo de las Naciones Unidas para la Fiscalización del Uso Indebido de Drogas en Ghana, el Senegal y Myanmar.

101. Se han preparado dos informes sobre estudios epidemiológicos realizados en Ghana y el Senegal 22/. En esos informes se presenta a grandes rasgos la distribución geográfica y socioeconómica del consumo de drogas lícitas e ilícitas por los jóvenes de esos países. Los informes se perfeccionarán y resumirán con miras a la publicación.

102. Sobre la base de los resultados obtenidos, se han elaborado dos nuevos proyectos en Ghana y el Senegal para aplicar medidas de educación para la prevención 23/. Esos proyectos se centran en la utilización de recursos de la comunidad local para la realización de actividades extraescolares.

103. En el marco de la cooperación interinstitucional, la UNESCO y el Fondo de las Naciones Unidas para la Fiscalización del Uso Indebido de Drogas están preparando un proyecto conjunto para analizar los recursos y las deficiencias de la educación para la prevención del uso indebido de drogas en algunos países pilotos, no sólo para organizar actividades adecuadas a nivel local, sino también para elaborar "guías" regionales para la aplicación de estrategias y la ejecución de actividades de educación (como la incorporación de técnicas de prevención en los programas de estudio, el aprovechamiento de las estructuras de la comunidad y campañas en los medios de difusión). La UNESCO ha comenzado a reunir y a analizar documentación pertinente sobre técnicas de educación para la prevención utilizadas recientemente en diversos países.

104. En la Reunión del hemisferio sobre programación y aplicación del plan interamericano de acción: la educación en la campaña contra el uso indebido de drogas (Quito, mayo y junio de 1990) se iniciaron negociaciones entre la UNESCO y el Ministerio de Educación del Ecuador, con especial hincapié en el establecimiento de un centro regional de producción de material didáctico para la lucha contra el uso indebido de drogas, en colaboración con otros organismos y el Fondo de las Naciones Unidas para la Fiscalización del Uso Indebido de Drogas.

105. La UNESCO se sumó a otros organismos para declarar el 31 de mayo Día mundial sin tabaco; y el 26 de junio, Día Internacional de la Lucha contra el Uso Indebido y el Tráfico Ilícito de Drogas.

106. Para fomentar la difusión y el intercambio de información (objetivo 3) (véase Programa Mundial de Acción (A/S-17/11, cap. IIA, párrs. 12 a 19)), se ha enviado periódicamente a los Estados miembros (33), a instituciones interesadas (33) y a profesores y estudiantes (18) material sobre educación para la lucha contra el uso indebido de drogas. En colaboración con la OMS, la UNESCO ha organizado un centro de documentación instructiva para la educación de los jóvenes en las escuelas, con particular hincapié en la infección con VIH como consecuencia del uso de drogas por vía intravenosa.

107. Continúa el proyecto para preparar un inventario de instituciones locales de educación para la prevención.

108. La UNESCO proporcionó apoyo financiero al Seminario sobre el desarrollo insuficiente como raíz del uso indebido de drogas en los países del Tercer Mundo (Luxemburgo, 2 a 4 de octubre de 1989), denominado posteriormente campaña europea de información acerca de la toxicomanía como estado de dependencia. El objetivo de ese seminario internacional, que organizaron dos organizaciones no gubernamentales y el Gobierno de Luxemburgo, fue lograr que los participantes del Tercer Mundo participaran en la reflexión europea acerca de la toxicomanía.

109. En colaboración con la CEE, la UNESCO está preparando un proyecto para la publicación de un boletín informativo internacional sobre actividades actuales y documentación reciente acerca de la educación para la prevención del uso indebido de drogas.

110. Con miras a mejorar el nivel de capacitación de las personas dedicadas a la prevención del uso indebido de drogas (véase Programa Mundial de Acción (A/S-17/11, cap. IIA, párr. 11)), la UNESCO está organizando, en colaboración con el Consejo Internacional sobre el Problema del Alcoholismo y la Toxicomanía, un seminario de capacitación que se celebrará en Accra, en septiembre de 1990. Además, en el curso del año se efectuaron dos seminarios de capacitación, y en el marco del proyecto se han organizado en Myanmar varios cursos internacionales de capacitación.

111. Se ha concertado un contrato entre la UNESCO y la Universidad de La Plata, Argentina, para el suministro de apoyo financiero y técnico para la capacitación del personal docente de la Universidad en lo que respecta a la educación para la prevención del uso indebido de drogas. Finalmente, como parte de su programa de participación, la UNESCO accedió este año a la solicitud del Ministerio de Educación y Justicia de la Argentina de que se le proporcionara asistencia financiera para un proyecto sobre drogas y prevención cuyo objeto es impartir capacitación a grupos determinados, tanto dentro como fuera de las escuelas, y lograr que esos grupos cobren mayor conciencia del problema.

C. Tratamiento y rehabilitación

112. Informaron sobre actividades relativas al tratamiento y la rehabilitación el Centro de Desarrollo Social y Asuntos Humanitarios, la CESPAP, la OIT y la OMS.

1. Centro de Desarrollo Social y Asuntos Humanitarios

113. En relación con los objetivos 29, 32 y 34, la Subdivisión de Prevención del Delito y Justicia Penal proporcionó asistencia a Estados Miembros, centros nacionales de coordinación, organizaciones y profesionales que actúan en ese campo, y a otros expertos y grupos interesados, mediante el intercambio de información sobre problemas que atañen a la administración penitenciaria, incluido el tratamiento de reclusos toxicómanos. Tres informes preparados por la Subdivisión para el Octavo Congreso 24/, se referían a políticas de justicia penal en relación con las penas de prisión, otras sanciones penales y medidas sustitutivas, y sobre investigaciones relacionadas con la materia, y prestaban una especial atención a los delitos relacionados con las drogas y a los delincuentes que cometían esos delitos.

/...

114. En relación con los objetivos 33 y 34, la Subdivisión de Prevención del Delito y Justicia Penal colaboró con el Programa Mundial contra el SIDA de la OMS en un proyecto sobre el SIDA en las cárceles. El informe correspondiente presentado al Octavo Congreso abarcaba la epidemiología del fenómeno, los problemas que éste planteaba a la administración penitenciaria y el tratamiento de los reclusos.

115. El Instituto de Helsinki de Prevención del Delito y Lucha contra la Delincuencia celebró una reunión de un grupo de expertos sobre la transmisión del SIDA/VIH en las cárceles escandinavas, en la cual se trató principalmente la cuestión del consumo de drogas por vía intravenosa en las cárceles, en relación con los objetivos 33 y 34. El propósito general fue establecer una base para proyectos de cooperación técnica destinados a los países que pidan apoyo en materia de administración penitenciaria respecto de reclusos infectados con el VIH y contribuir a la elaboración de directrices de política para las autoridades penitenciarias.

2. Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico

116. Culminó el proyecto conjunto de la CESPAP/OMS sobre la rehabilitación de toxicómanos en Asia y el Pacífico. Se recibieron los estudios por países relativos a Birmania y Tailandia. Se concluyó una monografía de síntesis basada en los estudios por países que se está preparando para la publicación. Se celebró una reunión complementaria en la sede de la CESPAP en Bangkok los días 25 y 26 de enero de 1990.

117. Se está elaborando un proyecto conjunto CESPAP/OMS sobre el establecimiento de sistemas de información con especial referencia a los usuarios de drogas por vía intravenosa. Este proyecto se ejecutará conjuntamente con el proyecto de la CESPAP sobre el desarrollo de métodos integrados basados en la comunidad para abordar el problema del uso indebido de drogas, que se mencionaron anteriormente. Se elaboraron y distribuyeron dos publicaciones sobre el uso indebido de drogas.

118. Se proporcionaron servicios de asesoramiento al Departamento de Salud del Ministerio de Salud de Myanmar respecto de la coordinación de las actividades del Ministerio de Salud y el Ministerio del Trabajo y Bienestar Social para el seguimiento de la rehabilitación. También se proporcionaron servicios de asesoramiento a la Dirección de Salud del Estado de Maharashtra (India), al Departamento de Salud Pública del Municipio de Bombay y a una organización no gubernamental sobre la posibilidad de integrar las actividades de prevención del uso indebido de drogas con las destinadas a abordar otros problemas sociales.

3. Organización Internacional del Trabajo

119. En relación con el objetivo 29, la elaboración de políticas apropiadas y de la legislación pertinente en materia de rehabilitación y reinserción social de los toxicómanos en recuperación es uno de los aspectos principales de las actividades de la OIT. Se abordan cuestiones relativas a políticas y programas a través de misiones de asesoramiento técnico, cursillos de orientación y seminarios de

capacitación. Por ejemplo, en noviembre de 1989 se llevó a cabo en Ammán un seminario de orientación y formulación de programas sobre rehabilitación de toxicómanos en los países del Oriente Medio, con la colaboración del Gobierno de Jordania y la financiación conjunta del Fondo de las Naciones Unidas para la Fiscalización del Uso Indebido de Drogas y la OIT. En ese seminario participaron representantes de 10 países y se formularon algunas recomendaciones que sirvieron de base a una propuesta de proyecto regional para el establecimiento de servicios de rehabilitación que se formuló posteriormente.

120. En lo que concierne al objetivo 30, el estudio de la OIT sobre "Métodos para la rehabilitación de personas alcohólicas y drogadictas" se ha traducido al español y al francés, y se está difundiendo y utilizando ampliamente en programas de capacitación. Se está concluyendo un folleto que resume los principales elementos concernientes a las modalidades y técnicas de rehabilitación estudiadas en el proyecto de cursos de capacitación de la Asociación de las Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN).

121. Se está brindando asesoramiento técnico y se están llevando a cabo misiones de consultores y cursos de capacitación para asistir permanentemente a los Estados miembros en el estudio y la selección de opciones de programas en relación con el objetivo 31. Se pone especial atención en la evaluación de las consecuencias de las distintas opciones con referencia al contexto sociocultural. Se sopesan atentamente las adaptaciones de concepto y contenido necesarias y se hace hincapié en el establecimiento de un programa multimodal, en particular con un criterio basado en la comunidad. En el período que abarca este informe se llevaron a cabo misiones de asesoramiento técnico en Botswana, Jordania, Kenya, Malawi, Malasia, Mauricio, Myanmar, la República Unida de Tanzania, Tailandia, Zambia y Zimbabwe.

122. La capacitación de personal constituye la actividad principal de los programas de la OIT sobre drogas, de conformidad con el objetivo 32. A continuación se esbozan los programas realizados en el período.

Cursos de capacitación OIT/PNUD/ASEAN para personal dedicado a la rehabilitación de toxicómanos

123. Conforme a las recomendaciones que surgen de ese proyecto, se está recopilando el material de referencia generado con el objeto de facilitar su utilización ulterior a nivel nacional en la realización de programas de capacitación sobre diversos aspectos de la rehabilitación para diferentes grupos. El material incluye los programas de enseñanza combinados y el compendio de material docente que se ha distribuido entre los gobiernos participantes. También está por concluirse la preparación de un folleto sobre los principios básicos y las técnicas y métodos estudiados durante los cursos, así como un vídeo de capacitación en rehabilitación.

Programa regional OIT/PNUD para Asia sobre rehabilitación de toxicómanos basada en la comunidad

124. El propósito de ese proyecto es asistir a los países participantes a establecer programas de demostración sobre la rehabilitación de toxicómanos basada en la comunidad. Para la elaboración de los programas de demostración se realizará un curso de capacitación regional seguido de cursos similares a nivel nacional. Como actividad preparatoria, dos consultores de la OIT emprendieron misiones a los

países escogidos (Bangladesh, India, Maldivas, Nepal, Pakistán y Sri Lanka) en noviembre y diciembre de 1989, con el objeto de determinar las necesidades de complementación y para coordinar las actividades. Como resultado, se ha elaborado el programa de estudios y se están efectuando los preparativos para la celebración del curso de capacitación regional en Rawalpindi (Pakistán) en octubre de 1990.

Proyecto OIT/Noruega sobre el "Establecimiento de centros especializados para la rehabilitación, iniciativas en el lugar de trabajo y acción de la comunidad sobre las drogas y el alcohol"

125. En el marco de este proyecto se contempla la realización de una serie de cursos de orientación y capacitación a nivel regional y nacional como parte del proceso de establecer centros especializados en Botswana, Malawi, Namibia, la República Unida de Tanzania, Zambia y Zimbabwe. Comenzaron los preparativos para celebrar una reunión de estudio de los directores de los organismos de fiscalización de drogas de la región en diciembre de 1990 con el objeto de tratar ese tema. Se prevé a comienzos de 1991 la realización de un curso de capacitación para los funcionarios responsables de establecer los centros especializados.

Asistencia a los cursos permanentes de capacitación de personal sobre uso indebido de drogas en Africa

126. La OIT colaboró con el Consejo Internacional sobre el Problema del Alcoholismo y las Toxicomanías proporcionando los servicios de un experto y diversas publicaciones para el curso de capacitación sobre el uso indebido de ciertas sustancias para el Africa oriental y meridional, realizado en Mauricio en noviembre de 1989.

Programa del Fondo de las Naciones Unidas para la Fiscalización del Uso Indebido de Drogas y Myanmar para la fiscalización del uso indebido de drogas

127. Cuatro funcionarios de Myanmar concluyeron cursos de postgrado de asistencia social, de dos años de duración, organizados por la OIT, en un instituto de ciencias sociales de Bombay. Otros dos funcionarios participaron en Noruega en programas de becas de seis meses de duración sobre rehabilitación de toxicómanos.

Fondo de las Naciones Unidas para la Fiscalización del Uso Indebido de Drogas/Tailandia: Elaboración de un programa experimental para la reinserción profesional y social de personas con problemas causados por el uso indebido de drogas

128. En agosto de 1989 se realizó un seminario para dar a conocer al personal de los servicios afines de Bangkok los principios, métodos y técnicas utilizados en este proyecto y los procedimientos de remisión.

Establecimiento de un servicio de rehabilitación basado en la comunidad para toxicómanos en Harere

129. En diciembre de 1989 se llevó a cabo un seminario de orientación y capacitación sobre rehabilitación de toxicómanos para personal de los proyectos y representantes de las oficinas de bienestar social y los centros de salud del distrito. En febrero de 1990 también se realizó un curso de capacitación para organismos colaboradores sobre iniciativas en los lugares de trabajo.

130. El objetivo 35, la reinserción social de las personas que han seguido programas de tratamiento y rehabilitación, es el fin último de todos los proyectos de la OIT y todas las actividades se establecen con el objeto de asistir a los toxicómanos en proceso de recuperación en su reinserción y su ajuste paulatinos a la vida de familia y la vida laboral y social. Todos los proyectos regionales y nacionales mencionados procuran alcanzar ese objetivo mediante la elaboración de programas apropiados de atención después de la rehabilitación, la participación de la familia, actividades que generan ingresos, vínculos con la comunidad y la participación de ésta, para lo cual la colaboración con organizaciones no gubernamentales cumple una función importante.

4. Organización Mundial de la Salud

131. En el marco de sus estrategias a nivel mundial y regional, la OMS está elaborando técnicas para mejorar la capacidad de los servicios de atención primaria de salud para abordar los problemas del uso indebido de drogas. Esos esfuerzos se centran de modo especial en el suministro de material de capacitación adecuado a las necesidades de los trabajadores sanitarios de la comunidad de los países en desarrollo. Con el apoyo financiero del Fondo de las Naciones Unidas para la Fiscalización del Uso Indebido de Drogas, la OMS ha preparado y está publicando un conjunto de materiales de capacitación que constituye un conjunto integral de material didáctico con directrices para los instructores. Esos materiales abarcan diferentes aspectos de la respuesta de la comunidad al uso indebido de drogas y la farmacodependencia. Ya están disponibles en español, francés e inglés, y está prevista la preparación de versiones en otros idiomas antes de fines de 1990. Todos los materiales se han ensayado en cursos de capacitación en países en desarrollo.

132. El propósito de mejorar la capacitación de los trabajadores sanitarios y otras personas encargadas de atender los problemas del uso indebido de drogas es mejorar la calidad de la atención dispensada a los que experimentan esos problemas. En muchos países, la calidad efectiva de la atención no llega a los niveles recomendados por las propias autoridades nacionales. Con el apoyo del Fondo de las Naciones Unidas para la Fiscalización del Uso Indebido de Drogas, se está llevando a cabo una actividad encaminada a establecer una metodología que pueda utilizarse a nivel de distrito o de país para promover y mantener niveles adecuados de atención. Se ha preparado una serie de listas que se utilizarán para evaluar la calidad de las distintas etapas del proceso de tratamiento. Cuatro de las listas (ingreso; tratamiento de intoxicación aguda; tratamiento del síndrome de abstinencia; tratamiento de la dependencia) se han ensayado en países en desarrollo y en países desarrollados. A la luz de esas experiencias, se continúa trabajando en la revisión de esas listas en Ghana y los Países Bajos. Al mismo tiempo, se están preparando algunos anexos de esas listas para fomentar su aplicación en la gama más amplia de condiciones.

133. En parte porque en muchos países las jeringas contaminadas se ha convertido en una fuente cada vez más común de transmisión del VIH, se ha renovado el interés en el uso de la metadona para el tratamiento de la dependencia de los opiáceos. La OMS ha preparado un informe sobre ese tema 25/, que comprende algunos estudios de casos de países que ilustran diferentes perspectivas sobre la metadona y extrae

de ellas conclusiones generales sobre las políticas y las prácticas. El informe no presenta un panorama mundial completo ni un consenso científico o clínico. Antes bien, el propósito del informe es presentar una variedad de experiencias actuales que puedan compararse y analizarse para que sirvan de información para estudios futuros del uso de la metadona en el tratamiento y control de la dependencia de los opiáceos.

134. Muchas de las actividades que se han descrito, tanto relativas a la prevención y la reducción de la demanda como al tratamiento y la rehabilitación, tienen por objeto proporcionar información técnica que pueda mejorar directamente la eficacia de las actividades locales y nacionales de lucha contra el uso indebido de drogas. Un aspecto de la labor de la OMS en el cual eso puede tener un efecto inmediato guarda relación con los programas por países financiados por el Fondo de las Naciones Unidas para la Fiscalización del Uso Indebido de Drogas en los cuales la OMS actúa como organismo de ejecución. Esos programas generalmente incluyen el establecimiento de servicios de reducción de la demanda y de tratamiento en el marco de un enfoque internacional amplio para abordar el uso indebido de drogas. Actualmente hay programas nacionales en curso en países de cinco de las seis regiones que atiende la OMS. Esos programas constituyen ejemplos claros de cómo puede crearse una asociación real entre organizaciones no gubernamentales, autoridades nacionales, el Fondo de las Naciones Unidas para la Fiscalización del Uso Indebido de Drogas y la OMS.

D. Eliminación del suministro ilícito de drogas

135. Con respecto a la eliminación del suministro ilícito de drogas, la División de Estupefacientes, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación y la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial informaron acerca de varias actividades concretas. En otra parte del presente informe se resumen las actividades realizadas por la secretaría de la Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes y el Fondo de las Naciones Unidas para la Fiscalización del Uso Indebido de Drogas.

1. División de Estupefacientes

136. En relación con el objetivo 14, la División de Estupefacientes organizó una Reunión de un grupo de expertos sobre teledetección de cultivos ilícitos de estupefacientes 26/, que se celebró en Viena del 23 al 27 de octubre de 1989. A esa reunión asistieron expertos provenientes de países que tienen capacidad tecnológica suficiente para obtener desde satélites imágenes de alta resolución y expertos de los países en que se sabe que existen cultivos ilícitos (de cannabis, coca y adormidera). Con miras a la consecución del objetivo 15, la División de Estupefacientes organizó una Reunión de un grupo de expertos sobre métodos ecológicamente inocuos para la erradicación de plantaciones ilícitas de plantas de las que se obtienen estupefacientes, que se celebró en Viena del 4 al 8 de diciembre de 1989 27/. El Grupo de Expertos evaluó distintos herbicidas para la erradicación inocua de plantaciones ilícitas de las tres plantas de las que se obtienen estupefacientes en los diversos medios y condiciones que pueden

presentarse. Los informes y recomendaciones de esos grupos de expertos fueron aprobados en el 11º período extraordinario de sesiones de la Comisión de Estupefacientes.

137. En atención a una recomendación formulada inicialmente en la 14a. Reunión de Jefes de Organismos Nacionales de Represión del Uso Indebido de Drogas para Asia y el Pacífico, celebrada en 1988, la Comisión de Estupefacientes sugirió que la División de Estupefacientes llevara a cabo un estudio sobre las consecuencias jurídicas de la destrucción previa al juicio de estupefacientes u otras sustancias incautadas para ser utilizadas como pruebas y los problemas conexos. En respuesta a esa solicitud y en cumplimiento de las disposiciones pertinentes de la Convención de 1988, se celebró en Viena, del 13 al 17 de noviembre de 1989, una Reunión de un grupo de expertos en destrucción previa al juicio de estupefacientes, sustancias sicotrópicas, precursores y productos químicos esenciales incautados 28/. El grupo de expertos examinó las leyes y los reglamentos vigentes sobre la destrucción previa al juicio y propuso medidas prácticas para la destrucción o eliminación lícita de drogas u otras sustancias incautadas sin perjuicio de los requisitos sobre presentación de pruebas.

2. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación

138. La Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) considera que su función principal es la determinación, formulación y ejecución de actividades sobre el terreno para la sustitución de cultivos en el marco de programas de desarrollo rural integrado en que se tenga en cuenta la situación socioeconómica de la población rural que se dedica a prácticas de producción de drogas ilícitas.

139. La contribución de la FAO corresponde a los objetivos 14, 15 y 16 del Plan Amplio y Multidisciplinario aprobado por la Conferencia Internacional sobre el Uso Indebido y el Tráfico Ilícito de Drogas celebrada en 1987. Al respecto, la FAO entiende que, en cuanto a la eliminación de la oferta de drogas, su papel se basa fundamentalmente en la demanda, es decir, depende estrictamente de las solicitudes de asistencia que formulen los gobiernos de los Estados miembros o las instituciones de financiación.

140. A esos efectos, la FAO mantiene una capacidad técnica de reserva para asesorar a las autoridades nacionales en las esferas siguientes:

a) Utilización de las actividades de teleobservación para la recopilación y evaluación de información básica sobre aspectos relativos a la producción de drogas (objetivo 14 del Plan Amplio y Multidisciplinario):

- i) Identificación de las plantas de las que se obtienen estupefacientes;
- ii) Organización de levantamientos aéreos de las zonas sospechosas;
- iii) Interpretación de fotografías aéreas;

- iv) Interpretación de imágenes de alta resolución obtenidas por satélite;
 - v) Teleobservación en etapas múltiples.
- b) Aplicación ecológicamente inocua de herbicidas para la eliminación del cultivo ilícito de plantas de las que se obtienen estupefacientes (objetivo 15 del Plan Amplio y Multidisciplinario):
- i) Determinación de los herbicidas apropiados;
 - ii) Organización del suministro de herbicidas;
 - iii) Manipulación y empleo de herbicidas, incluidas las técnicas de rociamiento (con particular atención a consideraciones relativas al medio ambiente y la salud);
 - iv) Empleo de métodos biológicos u otros.
- c) Reconversión de las zonas anteriormente dedicadas al cultivo ilícito de plantas que contienen sustancias estupefacientes (objetivo 16 del Plan Amplio y Multidisciplinario):
- i) Elaboración de modelos de desarrollo rural integrado para las zonas dedicadas al cultivo ilícito de plantas que contienen sustancias estupefacientes;
 - ii) Elaboración de planes de desarrollo rural integrado para países o regiones que se encuentren en condiciones determinadas;
 - iii) Diseño y ejecución de componentes concretos para el desarrollo rural, como: políticas agrícolas y programas de desarrollo para aumentar la seguridad alimentaria y la generación de ingresos; diversificación de cultivos; sistemas de labranza; reforma agraria y colonización de tierras; administración cooperativa, participación popular; estrategias agroindustriales; creación de empleo, también para los jóvenes y las mujeres; medidas de educación, y actividades de divulgación y capacitación; campañas de información pública; y reinserción social de los toxicómanos en los medios rurales.
- d) Recopilación de otra información básica necesaria para formular y ejecutar proyectos integrados de sustitución de cultivos en países en que, en los planos político y técnico, esos proyectos abarcarían la sustitución de cultivos en todo el territorio, y en los que exista un firme compromiso del gobierno a respaldar los incentivos necesarios.

141. Dado que las técnicas y los enfoques conceptuales relativos a las cuatro esferas mencionadas son bien conocidos y han sido bien ensayados, no se requieren nuevas actividades de las habituales del programa ordinario (establecimiento de normas, investigación, promoción de la concertación de compromisos de los gobiernos, etc.).

142. Las necesidades futuras en cuanto a aportaciones, calendarios y actividades concretas en apoyo de los gobiernos nacionales dependen del progreso general en relación con el Programa Mundial de Acción aprobado por la Asamblea General (véase A/S-17/11, anexo), y de la medida en que los Estados Miembros y los organismos de financiación comprendan que pueden aprovechar la capacidad de la FAO para sus programas de desarrollo rural integrado y sustitución de cultivos. La realización de actividades sobre el terreno naturalmente tendría consecuencias para el programa ordinario de la FAO en cuanto a la reunión de información y las necesidades de apoyo técnico.

143. La FAO ha participado en los principales acontecimientos organizados por el sistema de las Naciones Unidas en relación con la fiscalización del uso indebido de drogas. También participa habitualmente en el mecanismo de coordinación pertinente, en particular en las reuniones especiales entre organismos, y contribuyó a la reciente formulación del Plan de Acción para todo el sistema. La FAO vería con agrado una mejor coordinación dentro del sistema de las Naciones Unidas y, en particular, una mayor integración de las distintas dependencias de la Secretaría de las Naciones Unidas que se ocupan de cuestiones relativas a las drogas.

144. En el pasado la FAO ha recibido financiación limitada del Fondo de las Naciones Unidas para la Fiscalización del Uso Indebido de Drogas para algunos proyectos sobre el terreno. Naturalmente, la FAO tendría gran interés en seguir colaborando con el Fondo, sobre la base del Memorando de Entendimiento firmado por ambas organizaciones en 1979.

3. Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial

145. En el período que abarca este informe, la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) envió al terreno a tres expertos en agronomía, farmacia y comercialización que realizaron una misión preparatoria de asistencia, para evaluar las posibilidades de producir y procesar plantas medicinales y aromáticas en la zona de Yungas y Chapare, en Bolivia. El informe del experto en comercialización es muy positivo puesto que afirma que el cultivo y procesamiento de determinadas plantas medicinales y aromáticas puede generar ingresos para los agricultores equivalentes a los que obtienen con el cultivo de la coca y, por lo tanto, puede ayudar a reducir la extensión de las zonas de cultivo de la coca. Por su parte, los expertos en botánica y agronomía, y farmacognosia y farmacia realizaron una evaluación general de la infraestructura institucional e industrial para el cultivo y el procesamiento de plantas medicinales y aromáticas en Bolivia, y prepararon una larga lista de recomendaciones sobre el uso y la ampliación de las instalaciones existentes para una estrategia a corto y mediano plazo. A la larga, es aconsejable utilizar la rica flora autóctona de Bolivia e introducir nuevos cultivos para la elaboración de nuevos productos con alto valor de exportación, o para las industrias de productos alimenticios y bebidas, cosméticos o productos farmacéuticos con miras a la sustitución de las importaciones.

146. Se ha preparado un esquema de proyecto que incluye esa recomendación y que se pondrá en práctica en el terreno en septiembre de 1990. Se prevé la domesticación y el cultivo de plantas medicinales y aromáticas, y su posterior procesamiento. Cabe destacar que el establecimiento de instalaciones de procesamiento es indispensable para un proyecto de esa índole, ya que permite la venta continua de la materia prima vegetal por los agricultores y de productos industriales naturales a la industria de procesamiento secundario y para la exportación.

E. Eliminación del tráfico ilícito de drogas

147. En relación con esta sección del informe, se ha informado de actividades de la División de Estupefacientes, la Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes, el Centro de Desarrollo Social y Asuntos Humanitarios, el Instituto Interregional de las Naciones Unidas para Investigaciones sobre la Delincuencia y la Justicia, la Comisión Económica para Europa, la Organización de Aviación Civil Internacional, la Unión Postal Universal y la Organización Marítima Internacional.

1. División de Estupefacientes

148. En relación con el objetivo 21, como se indicó en el párrafo 137 *supra*, la División de Estupefacientes organizó una reunión de un grupo de expertos sobre destrucción previa al juicio, que se celebró en noviembre de 1989 y cuyo informe y recomendaciones fueron aprobados por la Comisión de Estupefacientes en febrero de 1990.

149. En atención a la resolución 44/142 de la Asamblea General, la División de Estupefacientes organizó una reunión de un grupo de expertos para estudiar las consecuencias económicas y sociales del tráfico ilícito de drogas, que se celebró en Viena del 21 al 25 de mayo y del 9 al 20 de julio de 1990. Los participantes tuvieron ante sí las opiniones de los gobiernos relativas al alcance y el contenido del estudio, que había sido solicitado por la División en nombre del Secretario General. El informe del grupo de expertos contiene varias recomendaciones, algunas de ellas en relación con el objetivo 23 y para asistir a los Estados en la aplicación del artículo 5 (Confiscación) de la Convención de 1988.

150. Con el objeto de establecer normas para las estrategias internacionales de capacitación, la División de Estupefacientes está elaborando un manual de capacitación para perfeccionar, agilizar y hacer más eficaz la capacitación del personal encargado de hacer cumplir la legislación sobre drogas, y mejorar de esa forma el desempeño de los funcionarios encargados de la eliminación del tráfico ilícito en todo el mundo.

151. De conformidad con la resolución 1988/12 del Consejo Económico y Social, de 25 de mayo de 1988, la División de Estupefacientes ha emprendido diversas actividades con miras a establecer una estrategia internacional a largo plazo de capacitación de personal encargado de hacer cumplir la legislación sobre drogas, con hincapié en la coordinación, el establecimiento de normas y la capacitación aplicada. Con el objeto de facilitar y promover la coordinación de actividades

/...

entre los organismos encargados de hacer cumplir la ley, la División continúa actualizando y publicando dos veces por año un calendario de actividades internacionales de capacitación de personal encargado de hacer cumplir la legislación sobre drogas.

152. La Segunda Reunión Interregional de Jefes de Organismos Nacionales de Represión del Uso Indebido de Drogas se celebró en Viena del 11 al 15 de septiembre de 1989. Participaron 101 Estados, 10 organizaciones intergubernamentales, 12 organizaciones no gubernamentales, organismos de las Naciones Unidas e institutos de investigación. Las recomendaciones adoptadas fueron aprobadas por la Comisión de Estupefacientes en febrero de 1990.

153. En 1990, esas reuniones de los órganos subsidiarios de la Comisión de Estupefacientes volvieron a realizarse sobre una base regional. Está previsto que la Subcomisión de Tráfico Ilícito de Drogas y Asuntos Conexos para el Cercano Oriente y el Oriente Medio, que se reunió en Viena los días 24 y 25 de enero de 1990, se reúna nuevamente en la República Islámica del Irán en el otoño. La tercera reunión de Jefes de Organismos Nacionales de Represión del Uso Indebido de Drogas para la región de África se celebró en El Cairo del 4 al 8 de junio de 1990 y se celebrarán otras tres reuniones, para América Latina y el Caribe, Asia y el Pacífico, y Europa, en las respectivas regiones en el curso de 1990. La División de Estupefacientes siguió ejerciendo la función de secretaría técnica de esas reuniones regionales.

154. De conformidad con la resolución 1988/9 del Consejo Económico y Social, de 25 de mayo de 1988, el laboratorio de la División de Estupefacientes siguió con su labor de establecimiento o fortalecimiento de laboratorios nacionales. A esos efectos, se suministraron equipo, materiales e información a los laboratorios nacionales de Colombia, Egipto, Jordania, el Pakistán y el Uruguay. Además, en virtud de un proyecto destinado específicamente al continente africano, se concluyó el establecimiento de ocho laboratorios nacionales en Botswana, Burkina Faso, Cabo Verde, Gambia, Kenya, la República Unida de Tanzania, el Togo y Zambia.

155. De conformidad con una recomendación de la Comisión de Estupefacientes, la División de Estupefacientes empezó a colaborar voluntariamente en actividades de capacitación con la participación de varios laboratorios nacionales, y formuló planes de estudio internacionales para capacitación básica y avanzada en métodos de análisis de drogas incautadas. Prosiguieron las actividades de fortalecimiento de los laboratorios regionales de formación de Bangkok y Buenos Aires, y este último empezó a funcionar en septiembre de 1989.

156. Durante el período examinado 21 becarios provenientes de Ghana, el Iraq, Kenya, Lesotho, el Líbano, el Pakistán, la República Árabe del Yemen, la República Unida de Tanzania, Sierra Leona, el Sudán, Yugoslavia y Zambia asistieron durante tres meses a un curso de capacitación básica en el laboratorio de la División de Estupefacientes en Viena. Además, se inició un programa ordinario de capacitación avanzada para instructores nacionales o regionales con el objeto de aumentar el efecto multiplicador de ese programa. Recibieron formación avanzada 12 químicos de alto nivel de la Argentina, la India, China, Tailandia y el Uruguay. Para complementar el programa de capacitación en la sede y aumentar la asistencia a las regiones de importancia decisiva, también se organizó un curso de capacitación para

la región de América Latina, en Buenos Aires (Argentina). Ese curso proporcionó capacitación básica a siete becarios de países de la región: Argentina, Bolivia, Chile, Paraguay y Uruguay. Habida cuenta del aumento del número de candidatos (más de 60) para el curso de capacitación de laboratorio durante el año pasado, se proyecta una ampliación de ese programa.

157. Una nueva esfera prioritaria que el programa no ha abordado hasta ahora es la de la capacitación en técnicas de laboratorio para el análisis en muestras biológicas (análisis de orina) de drogas sometidas a fiscalización. Se realizaron arreglos con varios laboratorios nacionales de reputación establecida que están dispuestos a ofrecer esa capacitación en el marco de un programa coordinado por las Naciones Unidas. A este respecto, un químico de Jordania ha recibido capacitación básica durante tres meses en Helsinki.

158. La ampliación de la colección de muestras de referencia de drogas sometidas a fiscalización prosiguió con la inclusión de sustancias recientemente incorporadas en las listas y con la reposición de las existencias de sustancias ya sometidas a fiscalización internacional y sus metabolitos claves. Durante el período que se examina se añadieron cinco nuevos artículos a la colección de muestras de la División de Estupefacientes y se enviaron más de 1.200 muestras a laboratorios de 32 países.

159. Como continuación del proyecto sobre métodos recomendados para analizar el material incautado, la División de Estupefacientes publicó manuales sobre análisis de derivados de los barbitúricos 29/ y las plantas alucinógenas 30/. Durante el período que se examina se enviaron más de 2.000 ejemplares de esos manuales y otros publicados anteriormente a laboratorios de unos 90 países. Como parte integrante del programa de asistencia técnica y científica a los Estados Miembros, el laboratorio de la División de Estupefacientes siguió recopilando y evaluando publicaciones científicas sobre los derivados de las anfetaminas "de fórmula manipulada".

160. En apoyo de los servicios encargados de hacer cumplir la ley de los Estados Miembros, la División de Estupefacientes siguió produciendo y proporcionando, a solicitud de los interesados, cartillas de las Naciones Unidas para la identificación de estupefacientes sobre el terreno. Durante el período que se examina se proporcionaron 261 cartillas a 25 países. Además, como se preveía la entrada en vigor de la Convención de 1988, en el laboratorio de la División se elaboró una cartilla similar para la identificación sobre el terreno de productos químicos precursores.

161. Prosiguió la integración de la Colección de Referencia de la División de Estupefacientes como fuente importante de información científica y técnica. En consecuencia, esa Colección no sólo ha sido de utilidad para los proyectos y las actividades del laboratorio, sino que también ha proporcionado aportes sustantivos a nuevas esferas del programa de la División, así como de otras organizaciones nacionales e internacionales de fiscalización de drogas. La Colección proporcionó servicios de documentación a diversas reuniones relacionadas con la fiscalización de drogas mediante sus vínculos con bases de datos externas.

2. Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes

162. Conforme a la resolución 2 de la Conferencia en que se aprobó la Convención de las Naciones Unidas contra el Tráfico Ilícito de Estupefacientes y Sustancias Sicotrópicas de 1988, la Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes (JIFE) estableció una nueva dependencia encargada de la aplicación, y de la vigilancia de la aplicación a nivel nacional, de las disposiciones del artículo 12 concernientes a la fiscalización de sustancias utilizadas frecuentemente en la producción ilícita de estupefacientes y sustancias sicotrópicas. Por primera vez se distribuyó un formulario a los gobiernos para que proporcionaran la información requerida por el tratado. En junio de 1990 se organizó un seminario en Bruselas, al cual asistieron representantes de 45 países, con el objeto de intercambiar información sobre los patrones de comercialización y uso de productos químicos precursores y esenciales con fines lícitos y de estudiar mecanismos administrativos, jurídicos y de otra índole que pudieran contrarrestar los esfuerzos de los traficantes por desviar esas sustancias a la elaboración clandestina de drogas.

3. Centro de Desarrollo Social y Asuntos Humanitarios

163. El Comité de Prevención del Delito y Lucha contra la Delincuencia recomendó una serie de tratados modelo con el objeto de fortalecer la colaboración internacional para la transferencia de procedimientos penales, la extradición y la asistencia mutua en materia penal para su presentación al Octavo Congreso. El interés del Comité en la eliminación del tráfico ilícito de drogas también se reflejó en otras decisiones, entre ellas las referentes a la prevención y represión de la delincuencia organizada y las actividades terroristas criminales (véanse los objetivos 17, 19, 20, 22 y 23).

164. La Subdivisión de Prevención del Delito y Justicia Penal reunió material sobre la prevención y represión de formas transnacionales de delito, incluido el tráfico de drogas. Ese material se utilizó para preparar el informe del Secretario General a la Asamblea General (A/45/324), de 9 de julio de 1990, sobre la aplicación de las resoluciones y recomendaciones del Séptimo Congreso de las Naciones Unidas. La información proporcionada por los Estados Miembros se incluyó también en un documento de trabajo para el Octavo Congreso sobre las medidas nacionales e internacionales efectivas contra a) la delincuencia organizada y b) las actividades terroristas criminales 31/, en el cual se tuvo en consideración la resolución 44/72 de la Asamblea General, de 8 de diciembre de 1989, en la cual se pidió al Congreso que prestara particular atención a los vínculos entre el tráfico ilícito de drogas, la delincuencia organizada y las actividades terroristas criminales. También se prosiguió la labor sobre el secreto bancario y la incautación de bienes adquiridos en forma ilícita (objetivos 17, 19, 20, 22 y 23).

165. Del 11 al 15 de diciembre de 1989 se celebró en La Haya un seminario interregional sobre el tráfico de drogas como fuente importante de actividades delictivas que generan corrupción. En ese seminario se examinó el primer borrador de un manual contra la corrupción, que se presentó al Octavo Congreso 32/ (objetivos 17 y 23).

166. El Instituto Latinoamericano de las Naciones Unidas para la Prevención del Delito y el Tratamiento del Delincuente (Costa Rica) organizó seminarios regionales sobre medidas para luchar contra los delitos relacionados con las drogas para funcionarios gubernamentales de alto nivel de América Latina y el Caribe. Las cuestiones abordadas incluyeron la prevención y reducción de la demanda ilícita de drogas, el tratamiento y la rehabilitación, la eliminación de la oferta de drogas de fuentes ilícitas y la eliminación del tráfico ilícito de drogas (objetivos 1, 3, 8, 14, 17, 19, 20, 22, 23, 29 y 34).

4. Instituto Interregional de las Naciones Unidas para Investigaciones sobre la Delincuencia y la Justicia

167. En cumplimiento del párrafo 227 del capítulo III del Plan Amplio y Multidisciplinario, que dice que debe darse especial importancia a la necesidad de complementar las actividades de las autoridades de policía y de aduanas aumentando la eficacia del sistema de justicia penal para la detención, el procesamiento y la aplicación de la pena que corresponda a los traficantes condenados, el Instituto Interregional de las Naciones Unidas para Investigaciones sobre la Delincuencia y la Justicia organizó, en colaboración con el Centro de Derechos Humanos de las Naciones Unidas, un seminario intensivo de información y capacitación para 35 magistrados colombianos, que se realizó del 11 al 29 de septiembre de 1989 en Castelgandolfo (cerca de Roma), y que versó especialmente sobre el tráfico de drogas y el delito organizado.

168. El objetivo principal del seminario era proporcionar conocimientos básicos sobre las técnicas modernas de investigación a fin de brindar los instrumentos necesarios para el análisis crítico de los hechos y las pruebas. Entre los principales temas abarcados por el seminario se contaron: el delito organizado en Italia; el tráfico de drogas en Italia y sus conexiones internacionales; las investigaciones financieras, y el blanqueo de las utilidades obtenidas con el tráfico de drogas.

169. Participaron en el seminario 35 magistrados y altos funcionarios colombianos dedicados a la lucha contra el tráfico de drogas y el delito organizado, los que fueron seleccionados por la Presidencia de la República de Colombia. Las conferencias fueron dictadas por magistrados, funcionarios y expertos italianos y por funcionarios de las Naciones Unidas 33/.

5. Comisión Económica para Europa

170. Durante las tres reuniones que celebró entre el 1º de julio de 1989 y el 30 de junio de 1990, el Grupo de Trabajo de la Comisión Económicas para Europa (CEPE) sobre cuestiones aduaneras que afectan al transporte siguió intercambiando opiniones sobre el uso indebido de los sistemas de tránsito aduanero por los contrabandistas, con miras a la adopción de todas las medidas necesarias para eliminar los casos de uso indebido de esos sistemas. Las Partes Contratantes en el Convenio aduanero relativo al transporte intranacional de mercancías al amparo

de los cuadernos TIR (Convenio TIR, 1975) y el Consejo de Cooperación Aduanera transmite regularmente, a título confidencial, toda la información pertinente sobre el uso indebido de los sistemas de tránsito aduanero al Grupo de Trabajo.

171. Hace poco, el Grupo de Trabajo de la CEPE conoció los resultados de algunos estudios realizados en los Estados Unidos de América, según los cuales una de cada tres incautaciones de drogas en contenedores afectaba a los elementos estructurales de los contenedores. Muchos de esos contenedores, aprobados para el transporte con sello de aduanas de conformidad con las disposiciones del Convenio TIR de 1975 tienen sin embargo espacios ocultos, como vigas huecas y vigas de refuerzo de las esquinas donde se pueden ocultar artículos de contrabando y drogas.

172. El Grupo de Trabajo de la CEPE está considerando actualmente la posibilidad de adoptar medidas legislativas para lograr que, mediante el diseño moderno de contenedores - por ejemplo, empleando vigas de perfil abierto - se eliminen gradualmente los espacios ocultos en los contenedores y, en consecuencia, se obstaculice considerablemente el contrabando de drogas en ellos.

173. El Grupo de Trabajo de la CEPE, de conformidad con su competencia y su mandato proseguirá sus esfuerzos por eliminar el contrabando de estupefacientes y sustancias sicotrópicas que se vale de los sistemas de tránsito aduanero. A fin de impulsar esos esfuerzos, la secretaría de la CEPE publicó, en 1989, el TIR Handbook (Manual TIR) 34/, en el que figuran, entre otras cosas, observaciones y descripciones pormenorizadas sobre dispositivos seguros para el sellado de aduanas, sobre la base de la experiencia adquirida en la administración del sistema TIR en los 30 últimos años. Por lo tanto, el TIR Handbook podría convertirse en un instrumento valioso de capacitación para ayudar a funcionarios de aduanas y de sistemas de transporte a reducir los casos de contrabando.

6. Organización de Aviación Civil Internacional

174. En octubre de 1989, la Asamblea de la Organización de Aviación Civil Internacional (OACI) aprobó, en su 27º período de sesiones, la resolución A27-12, en cuyo párrafo 2 se insta al Consejo a elaborar con un alto grado de prioridad medidas concretas a fin de evitar y eliminar el uso posible de drogas ilícitas y el uso indebido de otras drogas o sustancias por parte de los tripulantes, controladores de tránsito aéreo, mecánicos y demás personal de la aviación civil internacional. En noviembre de 1989, la Comisión de Aeronavegación de la OACI recibió un informe preparado por la secretaría sobre los progresos en la prevención del uso indebido de drogas entre los tripulantes y los controladores de tránsito aéreo en sus lugares de trabajo, sobre la base del examen de la información disponible y las preguntas formuladas a instituciones competentes. La Comisión de Aeronavegación pidió a la secretaría que siguiera tratando de preparar lo antes posible nuevos materiales de orientación y que en ellos se hiciera hincapié en los programas educativos relacionados con la prevención del uso indebido de drogas. Asimismo, la Comisión pidió a la secretaría que completara sus estudios para determinar si era necesario actualizar las normas de la OACI sobre la investigación de los accidentes aéreos de modo que incluyeran la detección de drogas en las autopsias.

175. En la resolución A27-12, aprobada por la Asamblea de la OACI en octubre de 1989, se insta al Consejo de la OACI a que prosiga su labor a fin de evitar el transporte ilícito de estupefacientes y sustancias sicotrópicas por vía aérea. Asimismo, se exhorta a todos los Estados contratantes a proseguir sus esfuerzos para prevenir el tráfico ilícito de estupefacientes por vía aérea, a tomar medidas legales apropiadas para asegurarse de que se castigue con sanciones serias el crimen de transportar por vía aérea ilícitamente estupefacientes y otras sustancias sicotrópicas y a que se hagan partes, tan pronto como sea posible, de la Convención de 1988.

176. En la resolución A27-12 se pide también al Consejo que proponga medidas y procedimientos concretos, incluida la preparación de textos de orientación necesarios sobre todos los problemas relacionados con los estupefacientes con los que pueda enfrentarse la aviación civil internacional. De conformidad con esa petición, la OACI está preparando un manual de orientación, que consistiría en una recopilación del material reglamentario de la OACI con las anotaciones pertinentes. Asimismo, con miras a la elaboración de materiales de orientación, se consultará a los Estados sobre los procedimientos y las prácticas que han introducido o cuya introducción están contemplando en relación con los problemas técnicos del tráfico de drogas por vía aérea, por ejemplo en lo concerniente a la explotación, la nacionalidad y la matrícula de las aeronaves, la reducción al mínimo del acceso a posibles escondites en la aeronave y la protección de su estructura durante los registros.

177. En diciembre de 1989, el Consejo de la OACI aprobó varias enmiendas al anexo 9, sobre "Facilitación", del Convenio de Aviación Civil Internacional, que tenían por objeto asegurar que se tuvieran en cuenta suficientemente los requisitos de la fiscalización de estupefacientes. Las disposiciones pertinentes del anexo 9 se incluirán también en el manual de orientación proyectado.

178. En la 18a. sesión de su 130º período de sesiones, el Consejo de la OACI tomó nota de un informe preliminar sobre los progresos en la aplicación de la resolución A27-12 y sobre las medidas recientes adoptadas por la Asamblea General de las Naciones Unidas en su decimoséptimo período extraordinario de sesiones y en su resolución 44/141. El Consejo observó que se presentaría un informe analítico más detallado en su 132º período de sesiones, que se celebraría en marzo de 1991.

7. Unión Postal Universal

179. El uso indebido de drogas y, en particular, el consumo de drogas son objeto actualmente de vigorosas medidas de fiscalización en todo el mundo. A pesar de los esfuerzos desplegados por las autoridades nacionales e internacionales competentes, no se ha podido poner coto a las actividades fraudulentas de producción, transporte y comercialización ilícitos de las sustancias en cuestión. En los últimos 10 años, la Unión Postal Universal (UPU) se ha sumado a las organizaciones que se están esforzando por combatir el transporte ilícito de estupefacientes por vía postal. Sin embargo, las medidas adoptadas se consideran ahora insuficientes, debido principalmente a que los empleados que manipulan las piezas postales no dominan aún las técnicas de detección de las drogas susceptibles de ser ocultadas en los

artículos de correo. Esta capacitación inadecuada de los empleados de correos puede ser una de las razones de que no puedan identificar las prácticas delictivas, así como del aumento del tráfico ilícito de drogas por vía postal.

180. El Comité de Enlace del Consejo de Cooperación Aduanera y la Unión Postal Universal (CCA/UPU) consideró indispensable adoptar medidas prácticas para poner coto a ese aumento. Con ese propósito, se acordó distribuir entre las administraciones de correos, un folleto en el que se indicaran medios eficaces de detectar el tráfico de drogas, a fin de ponerlas al corriente de la situación y organizar seminarios de información para enseñar a los empleados de correos las formas de combatir este tipo de fraude. El Consejo de Cooperación Aduanera y la UPU se comprometieron a movilizar al máximo sus recursos humanos y técnicos para lograr ese objetivo. Además, en vista del interés de la Organización Internacional de Policía Criminal (ICPO/INTERPOL) en la lucha contra el tráfico ilícito de drogas, se consideró conveniente su participación en la ejecución de los proyectos. De modo análogo, en vista del alcance de las actividades realizadas por la División de Estupefacientes de las Naciones Unidas, en Viena, y de la experiencia que ha recogido en esta esfera, se consideró útil recabar la ayuda y colaboración del Fondo de las Naciones Unidas para la Fiscalización del Uso Indevido de Drogas.

181. Vale la pena señalar que 64 administraciones postales de los Estados miembros de la UPU indicaron que eran partidarias de la ejecución del proyecto y que 57 de ellas indicaron que estaban dispuestas a participar en las actividades de capacitación propuestas.

182. En Bangkok, del 3 al 7 de octubre de 1988, se celebró un primer seminario para funcionarios de correos de los países de Asia y el Pacífico. En vista del interés demostrado por los participantes, y por recomendación suya, los instructores sugirieron que la iniciativa se extendiera a otras regiones. El Comité de Enlace del CCA y la UPU examinó los resultados del seminario de Bangkok en su 14a. reunión, celebrada en Bruselas en febrero de 1989, y concluyó que debía prepararse un programa mundial. En sus programas para 1989 y 1990, la UPU ya previó la celebración de dos seminarios análogos en América Latina y en África. En la Paz, del 23 al 26 de enero de 1990, se celebró un seminario de capacitación para empleados de correos de América Latina sobre la detección de piezas postales que contuvieran drogas 35/. El seminario de América Latina, como el de Bangkok, tenía por objeto fortalecer la colaboración entre los organismos que se ocupan de combatir el tráfico de drogas; ampliar los conocimientos de los empleados de correos sobre el tráfico de drogas y las técnicas de detección de envíos que contengan drogas; lograr que las administraciones postales de los países interesados adquieran conciencia de las consecuencias de la utilización de los servicios postales por los traficantes y consumidores de estupefacientes y contribuir a la aplicación de medidas eficaces para eliminar el flagelo del tráfico y el consumo de drogas y, de esa forma, proteger la salud de la población de todo el mundo.

8. Organización Marítima Internacional

183. La Organización Marítima Internacional (OMI) ha realizado, dentro de los recursos de que dispone, esfuerzos importantes dentro de su esfera de competencia para impedir el transporte ilícito de drogas a bordo de los buques. La OMI ha estudiado a fondo el Plan Amplio y Multidisciplinario y ha aplicado y sigue aplicando al transporte marítimo todas las medidas pertinentes sugeridas en el Plan. Ya se han distribuido entre los Estados miembros de la OMI, los gobiernos contratantes en la Convención sobre la facilitación del tráfico marítimo internacional de la OMI y las organizaciones no gubernamentales competentes reconocidas como entidades consultivas por la OMI e incluidas en la publicación 146/90 de la OMI directrices para armadores, capitanes, funcionarios de puertos, gente de mar y otras personas cuyas actividades están estrechamente relacionadas con el tráfico marítimo.

184. La Convención sobre la facilitación del tráfico marítimo internacional, de 1965, fue enmendada el 3 de mayo de 1990, a fin de tener en cuenta, entre otras cosas, la amenaza que representa para el tráfico marítimo internacional el tráfico ilícito de drogas y el terrorismo. Se espera que las enmiendas entren en vigor el 1° de septiembre de 1991; en relación con el tráfico ilícito de drogas, las enmiendas permitirían que se adoptaran mayores medidas de fiscalización conforme a las condiciones de la Convención sobre la facilitación del tráfico marítimo internacional de la OMI. En la actualidad, la Convención cuenta con 61 gobiernos contratantes, entre los que se cuentan prácticamente todas las naciones que desempeñan un papel importante en el tráfico marítimo internacional.

IV. ACTIVIDADES OPERACIONALES

A. Fondo de las Naciones Unidas para la Fiscalización del Uso Indebido de Drogas

185. El programa de trabajo del Fondo de las Naciones Unidas para la Fiscalización del Uso Indebido de Drogas se basa en un enfoque equilibrado, que comprende todos los sectores de la fiscalización de drogas: la reducción de la oferta y la demanda de drogas ilícitas, así como la supresión del tráfico ilícito de drogas. La expansión e intensificación pronunciadas de las actividades del Fondo de las Naciones Unidas para la Fiscalización del Uso Indebido de Drogas observadas en los últimos años continuaron en 1990. Los 69,3 millones de dólares de los EE.UU., asignados en el presupuesto del año en curso han permitido la planificación de asistencia financiera y técnica a 59 países por conducto de 128 proyectos de fiscalización de drogas.

186. El Fondo también ha incluido en su programa 42 proyectos regionales y mundiales, que comprenden una amplia gama de actividades de fiscalización de drogas, como capacitación especializada, servicios de asesoramiento, investigaciones, intercambio de información, conferencias, seminarios, cursos prácticos y reuniones de grupos de expertos.

187. En el cuadro siguiente se da información comparativa sobre el programa de trabajo del Fondo desde 1983:

Cuadro

Programa de trabajo del Fondo de las Naciones Unidas para la
Fiscalización del Uso Indevido de Drogas, 1983-1990

	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990
Presupuesto por programas (en millones de dólares EE.UU.)	9,5	13,4	18,7	21,4	39,8	60,4	62,5	69,3
Número de países	10	22	25	19	27	27	35	59
Número de proyectos (nacionales y mundiales)	38	43	69	87	112	101	135	170
Distribución sectorial de los fondos (porcentaje) a/:								
Reducción de la oferta	20	31	49	38	41	51	47	44
Reducción de la demanda	10	11	12	16	18	23	28	23
Fortalecimiento de las medidas de fiscalización	46	39	26	33	28	15	13	25
Investigaciones	5	4	1	1	2	1	1	1
Dotación de personal y compras para las oficinas exteriores (arreglo de trabajo con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo)	10	8	6	7	7	7	8	4
Administración, evaluación de programas	9	7	6	5	4	3	3	3

a/ Las cifras representan porcentajes de los gastos realizados y los gastos proyectados (para 1990).

188. En el contexto del Programa Mundial de Acción aprobado en el decimoséptimo período extraordinario de sesiones de la Asamblea General, celebrado en febrero de 1990 (véase A/S-17/11, anexo), los Estados Miembros acogieron con agrado la iniciativa del Fondo, de elaborar una estrategia subregional que abarcara todos los aspectos de la fiscalización del uso indevido de drogas y se concentrara en las zonas más afectadas, en que más graves y complejos eran los problemas.

189. En consecuencia, el Fondo ha comenzado a preparar estrategias subregionales para el Asia sudoriental, el Asia sudoccidental, la subregión andina y los países que atraviesa la denominada ruta de los Balcanes. Entre las actividades preparatorias con respecto a algunas de estas zonas se ha contado el envío de misiones técnicas para celebrar consultas con los gobiernos interesados a fin de lograr la integración de los diversos planes nacionales y determinar las iniciativas complementarias que sería más conveniente llevar a cabo a nivel subregional, mediante la ejecución de proyectos concretos conjuntos.

190. En cuanto a la recaudación, la tendencia al aumento del número y el monto de las contribuciones al Fondo, observada en los últimos años, ha proseguido en 1989 y 1990. Entre las más importantes contribuciones se encuentran dos donaciones por valor de 48,4 millones de dólares de los EE.UU., recibidas de un mismo donante. El Fondo ha asignado estos recursos a varios programas nacionales actualmente en ejecución, así como al nuevo programa de fiscalización de drogas elaborado por las autoridades colombianas en cooperación con el Fondo. Gran número de gobiernos han proporcionado otros recursos suplementarios que ascienden a 14 millones de dólares de los EE.UU., para las actividades realizadas en Colombia.

191. La Comisión de las Comunidades Europeas se comprometió en 1989 y 1990 a aumentar su contribución a un total de 2,2 millones de dólares de los EE.UU., para las operaciones del Fondo en Colombia y en la República Democrática Popular Lao.

192. Con destino a la ampliación de las operaciones del Fondo en Africa, un país hizo una contribución especial para la planificación de programas, a la que siguió una contribución complementaria de 1,2 millones de dólares de los EE.UU., para diversos proyectos en el Africa oriental y meridional. Otro donante hizo una promesa de contribución de más de 1 millón de dólares de los EE.UU., en un período de tres años, para un proyecto relacionado con un laboratorio regional en la misma región. En noviembre de 1989, un donante hizo una promesa de contribución de 1 millón de dólares de los EE.UU., aproximadamente para un proyecto trienal de aplicación de la ley en Nigeria y de 200.000 dólares de los EE.UU., para un proyecto en Ghana, de un año de duración, sobre aplicación de la ley. Por último, un donante hizo una promesa de contribución por la suma de 1,4 millones de dólares de los EE.UU., parte de la cual se utilizaría en proyectos en Africa y el Caribe.

193. Asimismo, se hizo una promesa de contribución de 840.000 dólares de los EE.UU., para programas nacionales concretos y para el sistema regional de comunicaciones en materia de estupefacientes, ambos en la región del Caribe. Un gobierno ha anunciado también que va a hacer una contribución de más de 3 millones de dólares de los EE.UU., para la financiación de proyectos sobre aplicación de la ley, en el Ecuador y el Caribe.

América Latina y el Caribe

194. En la Argentina se inauguró oficialmente en 1989 un centro de capacitación como parte del proyecto de tratamiento y rehabilitación, cuyo costo total asciende a 1.106.923 dólares de los EE.UU.

195. La asistencia del Fondo a Bolivia en la zona de los Yungas del departamento de La Paz se ha ampliado con fondos suplementarios (el presupuesto total asciende a 21,3 millones de dólares de los EE.UU.). En la zona de Chapare se viene ejecutando desde 1988 otro proyecto de desarrollo rural por 15 millones de dólares de los EE.UU. Asimismo, el Fondo sufragó misiones de expertos para que examinaran la solicitud del Gobierno de crear tribunales especializados en la fiscalización de drogas. Otras actividades incluyen las relacionadas con el desarrollo comunitario y con la industria lechera en Ivirgarzama.

196. El programa multisectorial de 12 millones de dólares de los EE.UU. puesto en marcha en el Brasil se ha seguido ejecutando en los sectores de la aplicación de la ley, la educación preventiva y el tratamiento y la rehabilitación.

197. En Chile y en Costa Rica se han puesto en marcha proyectos en pequeña escala sobre prevención del uso indebido de drogas entre los jóvenes; sus presupuestos ascienden, respectivamente, a 285.475 y 293.000 dólares de los EE.UU.

198. Tras la preparación por el Gobierno de Colombia de un plan maestro, en 1989, a principios de 1990 se iniciaron las primeras actividades de un nuevo programa por valor de 34,5 millones de dólares de los EE.UU. que cuenta con el apoyo del Fondo y abarca 22 proyectos.

199. El programa del Fondo de asistencia al Ecuador ha continuado con proyectos en educación preventiva y tratamiento y rehabilitación. El Fondo está considerando la posibilidad de asignar 6,1 millones de dólares suplementarios a proyectos en ese país.

200. En los estados de Oaxaca, Michoacán y Guerrero, en México, se están ejecutando desde 1989 proyectos de desarrollo rural, cada uno de los cuales tiene un presupuesto de 5 millones de dólares de los EE.UU.

201. A pesar de la difícil situación en materia de seguridad reinante en el Perú, el Fondo ha seguido ejecutando proyectos de desarrollo rural en la zona de Quillabamba del departamento del Cuzco (5 millones de dólares de los EE.UU.) y en el Valle del Alto de Huallaga, donde el Fondo ha invertido desde 1984 7,2 millones de dólares de los EE.UU. Asimismo, se le proporcionará asistencia por un valor de otros 9 millones de dólares de los EE.UU., para la región del Valle del Alto Huallaga, que es la principal región productora de coca del Perú.

202. Se han celebrado consultas con el Gobierno del Uruguay para la formulación de un plan general; entre tanto, el Fondo ha dado un subsidio para un programa de prevención del uso indebido de drogas entre los jóvenes. Asimismo, el Fondo ha acordado apoyar un proyecto trienal de educación preventiva en Venezuela, que tiene un costo de 600.000 dólares de los EE.UU.

203. En la región del Caribe, se iniciaron, en 1989, sendos proyectos de reducción de la demanda en Trinidad y Tabago (488.763 dólares de los EE.UU.) y Granada (104.410 dólares de los EE.UU.). En Guyana y Curaçao se pusieron en marcha proyectos similares en marzo de 1990. Asimismo, se siguió ejecutando el proyecto de 500.000 dólares de los EE.UU. de las Bahamas.

204. El Fondo ha seguido prestando apoyo a iniciativas que tienen por objeto promover la cooperación entre los países de América Latina y el Caribe. Se ha completado la primera fase consistente en la instalación del equipo en 28 países del proyecto del Fondo e Interpol para la creación de una red de telecomunicaciones en la región del Caribe, que ya ha comenzado a funcionar.

205. El Fondo proporciona apoyo a un programa de fortalecimiento de los sistemas de justicia penal en la subregión andina, cuyo presupuesto asciende a 500.000 dólares de los EE.UU. Asimismo, el Fondo ha suministrado apoyo para un curso regional de la UPU que se celebró en Bolivia, en enero de 1990, y cuyo objeto era la capacitación de funcionarios de correos en la detección de paquetes postales que contuvieran drogas y para la Reunión Interregional de Jefes de Organismos Nacionales de Represión del Uso Indebido de Drogas, organizada por la División de Estupefacientes en América Latina y el Caribe.

Asia y el Pacífico

206. En 1989 se envió una misión a Bangladesh para que preparara un proyecto sobre la educación preventiva y la creación de conciencia entre el público.

207. En China, se ha seguido ejecutando un proyecto trienal, por valor de 5 millones de dólares de los EE.UU. para la fiscalización del tráfico en la provincia de Yunnan y la prestación de asistencia al Gobierno en la prevención y el tratamiento del uso indebido de drogas.

208. Las actividades realizadas en el marco del programa multisectorial por valor de 20 millones de dólares de los EE.UU. que se está ejecutando en la India fueron acogidas positivamente en una reunión tripartita que se celebró en marzo de 1990.

209. En junio de 1989 comenzó a ejecutarse el proyecto de desarrollo rural integrado (por 6 millones de dólares de los EE.UU.) para las tierras altas de las zonas de la provincia de Vientiane (República Democrática Popular Lao) en que se cultiva la adormidera. A principios de 1990, el Fondo de las Naciones Unidas para la Fiscalización del Uso Indebido de Drogas acordó participar, conjuntamente con el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), en la financiación de un proyecto de desarrollo agrícola en la provincia de Xieng Khouang.

210. En Malasia, se evaluaron en marzo de 1989 el proyecto de reducción de la oferta (500.000 dólares de los EE.UU.) y el de reducción de la demanda (400.000 dólares de los EE.UU.), que se encuentran ambos en su último año de ejecución. Se están celebrando consultas con el Gobierno de Nepal para la formulación de un programa de reducción de la demanda. Un proyecto trienal (por valor de 308.000 dólares) para ayudar al Gobierno de Sri Lanka a reducir la demanda de drogas, está ya en plena ejecución y fue evaluado a fines de 1989.

211. En Myanmar, se han reanudado gradualmente las actividades correspondientes a la tercera fase del programa conjunto del Fondo y Myanmar para la fiscalización del uso indebido de drogas tras la suspensión de las operaciones de las Naciones Unidas en ese país en 1988. El programa se siguió ejecutando en los siete sectores que comprende: agricultura, ganadería, salud, rehabilitación social, enseñanza, información, cumplimiento de la ley e infraestructura.

212. En la parte septentrional de Tailandia, continuaron las actividades para procurar eliminar la producción ilícita de opio, realizadas en forma de cuatro proyectos de desarrollo de las zonas montañosas que forman parte del primer plan general, que tiene un costo total de 15 millones de dólares de los EE.UU. Además, se preparó un nuevo proyecto, que debía comenzar a ejecutarse en 1990 con arreglo al segundo plan general, y que tiene un presupuesto de alrededor de 4 millones de dólares de los EE.UU. Asimismo, se estaban ejecutando seis proyectos de reducción de la demanda por un valor total de 1,8 millones de dólares.

213. El Fondo ha tomado varias iniciativas para seguir promoviendo la cooperación entre los países de la región. En noviembre de 1989 se celebró un segundo seminario regional en el Pakistán al que asistieron expertos y funcionarios de la República Democrática Popular Lao y de otros países. Asimismo, se prestó apoyo para la realización de la Reunión Interregional de Jefes de Organismos Nacionales de Represión del Uso Indevido de Drogas organizada por la División de Estupefacientes en Asia y el Pacífico.

Cercano Oriente y Oriente Medio

214. El Fondo de las Naciones Unidas para la Fiscalización del Uso Indevido de Drogas ha participado activamente en la labor del Coordinador de los Programas de Asistencia Humanitaria y Económica de las Naciones Unidas en el Afganistán. Se ha aprobado un proyecto de rehabilitación y reconstrucción rural que tiene un costo inicial de 1,4 millones de dólares. Asimismo, el Fondo ha seguido prestando asistencia a un proyecto por valor de 150.000 dólares sobre epidemiología y tratamiento de la dependencia de drogas en la zona de Kabul.

215. El Fondo ha aprobado un subsidio en apoyo de un proyecto para el establecimiento de un centro de rehabilitación en el Líbano. En Jordania, finalizó en 1989 un proyecto bienal (por valor de 600.000 dólares de los EE.UU.) para la represión del uso indebido de drogas. En abril de 1990, se firmó un nuevo programa bienal (1990-1991) de represión del uso indebido de drogas, por un valor total de 600.000 dólares de los EE.UU. En el Pakistán, el proyecto de desarrollo rural ejecutado en el distrito de Dir, cuyo presupuesto asciende a 14,5 millones de dólares de los EE.UU., llegó a su cuarto año. Los proyectos de educación preventiva (560.000 dólares de los EE.UU.) y tratamiento y rehabilitación (560.000 dólares de los EE.UU.) finalizarán en 1990. Ya se ha aprobado la primera fase de un nuevo proyecto integrado de reducción de la demanda. Se había previsto que esa fase, cuyo presupuesto ascendía a 470.000 dólares de los EE.UU., comenzaría a ejecutarse en julio de 1990.

Europa y región de los Balcanes

216. El Fondo está examinando una solicitud de asistencia del Gobierno de Bulgaria en relación con la dotación de un edificio de inspección de vehículos pesados en Kapitan Andreevo, en la frontera entre Bulgaria y Turquía.

217. El Gobierno de Chipre está examinando actualmente un nuevo proyecto bienal de aplicación de la ley, que tiene un costo total de 400.000 dólares de los EE.UU. En la República Democrática Alemana ha comenzado a ejecutarse un proyecto por valor de 140.000 dólares de los EE.UU. para laboratorios forenses de detección de

drogas. En diciembre de 1989 se firmó un proyecto de un año de duración sobre aplicación de la ley en Turquía, por un valor de 450.000 dólares de los EE.UU. Asimismo, en junio de 1990 se firmó un proyecto de aplicación de la ley por un costo aproximado de 250.000 dólares de los EE.UU. En Yugoslavia se firmó, en febrero de 1990, un proyecto de un año sobre aplicación de la ley, por un valor total de 141.750 dólares de los EE.UU., para la adquisición de equipos especializados de inspección para los puestos de aduanas de Bogorodica y Gradina. En febrero de 1990 se firmó también un proyecto bienal sobre aplicación de la ley por un valor total de 650.000 dólares de los EE.UU., para la construcción y equipamiento de un edificio de inspección de vehículos pesados en el puesto de aduanas de Bogorodica, en la frontera entre Yugoslavia y Grecia.

218. En cooperación con la Comisión Económica y Social para Asia Occidental (CESPAO) y con el Centro de Desarrollo Social y Asuntos Humanitarios, el Fondo presta apoyo a un proyecto por valor de 20.000 dólares de los EE.UU. encaminado a estudiar la magnitud del uso indebido de estupefacientes entre los jóvenes en la región de la CESPAO.

Africa

219. La ampliación de las actividades del Fondo en Africa ha obedecido a la amenaza creciente que entrañan el tránsito de drogas y el uso indebido de drogas en la región. En 30 países, había proyectos en ejecución o en una etapa avanzada de planificación. En 1990, se iniciaron importantes proyectos complementarios de aplicación de la ley en Ghana y Nigeria. Ha comenzado una labor intensa de fortalecimiento de la legislación y las reglamentaciones farmacéuticas en 12 Estados del Africa occidental, complementadas con el apoyo iniciado o planeado, para actividades relativas a la aplicación de la ley, la salud y la educación.

220. Un asesor regional extrasede del Fondo terminó un año de labor en Kenya y en cuatro países del Africa oriental y meridional y participó en la planificación de proyectos nuevos en esos y otros países de la subregión. Los planes para destacar un asesor regional extrasede en el Gabón, para que se ocupe de los Estados del Africa central, se encuentran en una etapa avanzada. En el Africa del norte, a los proyectos ejecutados por el Fondo en Egipto (aplicación de la ley y reducción de la demanda) y en Marruecos (desarrollo rural en zonas de gran cultivo de cannabis) se sumarán otros proyectos que se están preparando sobre la base de solicitudes de Argelia y Túnez. A nivel regional, se está ejecutando un proyecto trienal relacionado con laboratorios forenses en 19 países africanos, y se prevé su extensión a otros países de la región. Se dictaron cursos subregionales de capacitación en la reducción de la demanda de drogas para los países anglo hablantes del Africa oriental y meridional y los países francohablantes del Africa occidental, así como un curso de capacitación para magistrados. Avanzó la labor de preparación de un formulario de medicamentos sicotrópicos para su utilización por quienes prescriben medicamentos en la región africana. Se prestó apoyo a la Reunión celebrada en Africa por los Jefes de Organismos Nacionales de Represión del Uso Indebido de Drogas, que organizó la División de Estupefacientes.

B. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

221. La participación del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en las actividades relacionadas con la fiscalización del uso indebido de drogas continúa concentrándose en Asia y el Pacífico y en América Latina y el Caribe. Debido a las dimensiones crecientes del problema de la droga en los países proveedores y a que dicho problema se vincula fundamentalmente con el desarrollo, el PNUD está aumentando su apoyo a los gobiernos de esa zona geográfica. La actividad del PNUD consiste principalmente en ayudar a los gobiernos a investigar y formular nuevas estrategias económicas que reduzcan la dependencia de la producción de drogas y a reducir la repercusión en la sociedad del uso indebido de drogas por la población. En este contexto, los gobiernos están ejecutando un número cada vez mayor de programas del PNUD, y se han obtenido resultados positivos.

222. A raíz de un acuerdo firmado en 1987 entre el Administrador del PNUD y el Director Ejecutivo del Fondo de las Naciones Unidas para la Fiscalización del Uso Indebido de Drogas, el PNUD, por conducto de su Oficina de Servicios para Proyectos, está estrechamente asociado con la ejecución del programa de actividades del Fondo, principalmente en América Latina y el Caribe. Los gastos estimados de los programas del Fondo ejecutados por la Oficina de Servicios para Proyectos en 1990 ascienden a 26 millones de dólares de los EE.UU. El PNUD, por conducto de sus oficinas exteriores, proporciona también apoyo administrativo a los programas que reciben apoyo del Fondo.

223. En Bolivia, la Oficina de Servicios para Proyectos del PNUD está ejecutando un proyecto de desarrollo rural del Fondo de las Naciones Unidas para la Fiscalización del Uso Indebido de Drogas en la zona de Yungas del departamento de La Paz, y proporciona también apoyo administrativo para la ejecución de actividades de desarrollo comunitario en la zona.

224. En la región de la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN), el PNUD, en cooperación con el Fondo de las Naciones Unidas para la Fiscalización del Uso Indebido de Drogas, el Fondo de Población de las Naciones Unidas y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, apoya un proyecto de desarrollo rural integrado entre las tribus de las colinas de Tailandia septentrional. El proyecto tiene por objeto desalentar el cultivo de adormidera promoviendo como opciones otros cultivos comerciales y alimentarios y la mejora de las condiciones de salud y el nivel general de vida. El PNUD apoya asimismo un proyecto regional que abarca a los seis países de la región de la ASEAN y concierne a la capacitación de personal que trabaja en la rehabilitación de toxicómanos.

225. Otros ejemplos de los programas operacionales del PNUD incluyen los siguientes proyectos:

a) INS/88/023 - Consolidación de estrategias para combatir el uso indebido de drogas a nivel nacional y popular en Indonesia;

b) RAS/86/112 - Capacitación para la detección de estupefacientes en la región de Asia;

c) SRL/87/032 - Sistema de vigilancia del uso indebido de drogas en Sri Lanka.

C. Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola

226. Las actividades del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) en relación con la fiscalización del uso indebido de drogas apuntan a eliminar la oferta de drogas procedente de fuentes ilícitas, de conformidad con las resoluciones 38/39 y 40/122 de la Asamblea General, la recomendación de la Conferencia Internacional sobre el Uso Indebido y el Tráfico Ilícito de Drogas en su Plan Amplio y Multidisciplinario de actividades futuras en materia de fiscalización del uso indebido de drogas (objetivo 16) y las recomendaciones contenidas en la Declaración Política y Programa Mundial de Acción aprobados por la Asamblea General en su decimoséptimo período extraordinario de sesiones (véase A/S-17/11, anexo).

227. Para el FIDA es de capital importancia comprender la relación existente entre la pobreza y el cultivo de plantas de las que se extraen sustancias estupefacientes, así como complementar el cumplimiento de la legislación con medidas de educación preventiva y de rehabilitación con un ataque directo a la pobreza rural, que ha sido lo que, en primer lugar, ha forzado a muchos pobladores de las zonas rurales a realizar actividades ilícitas para sobrevivir.

228. En el contexto de sus programas de mitigación de la pobreza rural en las zonas en que se cultivan plantas de las que se extraen estupefacientes o en las zonas adyacentes, el FIDA ha tratado de dar a los productores de esas plantas otras fuentes de ingresos o empleo dentro y fuera de la granja. Con ese objeto, se prestan a las comunidades rurales pobres mejores servicios sociales y más apoyo, de modo que puedan independizarse de los cultivos ilícitos, y se les proporciona un margen de seguridad para que tengan interés en participar en la vida comunitaria y la productividad legítimas.

229. Para lograr esos fines, el FIDA comienza con la automovilización de las propias comunidades. Tal movilización se lleva a cabo mediante campañas de desarrollo de la comunidad, de capacitación y de promoción de una mayor conciencia sobre diversas cuestiones, con lo cual, gracias a la participación popular directa se prepara el camino para lograr una comunidad confiada en sus propios medios y con un mayor sentido de su identidad y responsabilidad. El saneamiento, la salud, la planificación de la familia, los programas de alfabetización, la fundación de guarderías y escuelas y la construcción de carreteras son factores igualmente decisivos en la motivación de la gente, que inspiran su cooperación y desarrollan su potencial humano. Además, y habida cuenta del importantísimo hecho de que los cultivos de plantas de los que se extraen sustancias estupefacientes resultan muy atractivos porque la producción se comercializa inmediatamente y con facilidad, el FIDA presta gran atención a los aspectos de comercialización y producción.

230. La mayoría de los proyectos del FIDA en curso comprenden la ampliación del crédito, la mejora de los servicios de apoyo, especialmente la divulgación y la investigación con fines de adaptación, el desarrollo de la comunidad y, como en el caso de América Latina, la preparación de nuevas tierras para cultivos y el

mejoramiento de tierras. Varios proyectos del FIDA (en curso o en tramitación) obedecen al propósito de promover la sustitución de los cultivos de plantas de las que se obtienen sustancias estupefacientes.

D. Programa Mundial de Alimentos

231. Los proyectos de ayuda alimentaria del Programa Mundial de Alimentos (PMA) podrían servir para apoyar las actividades nacionales e internacionales de fiscalización del uso indebido de drogas, pero hasta el momento su utilización para ese propósito ha sido limitada. La asistencia del PMA en esa esfera se ha hecho principalmente en apoyo de proyectos de desarrollo rural con los que se procura proporcionar posibilidades de sustitución de cultivos de plantas de las que se extraen estupefacientes, principalmente la adormidera. La ayuda alimentaria del PMA puede proporcionar raciones complementarias a los granjeros que participen en esos proyectos o financiar gastos locales de mano de obra.

232. En la actualidad, el aporte del PMA a la fiscalización del tráfico internacional de drogas se concentra principalmente en la denominada "cláusula de la adormidera", concebida en cooperación con el Fondo de las Naciones Unidas para la Fiscalización del Uso Indebido de Drogas. Esa cláusula, insertada en el plan de operaciones convenido por el PMA y el gobierno receptor, prohíbe la utilización directa o indirecta de contribuciones del PMA en zonas en que se cultivan ilícitamente plantas de las que se obtienen estupefacientes. El PMA se reserva el derecho de suspender la ayuda si no se observan esas condiciones. Aunque el PMA actualmente no apoya proyectos de sustitución de cultivos como tales, las cláusulas de la adormidera representan indudablemente un elemento disuasorio concreto para que los participantes en los proyectos no continúen con sus cultivos ilícitos. En la actualidad están en vigencia acuerdos de ese tipo en tres proyectos que se ejecutan en el Pakistán.

233. El PMA proporciona también un apoyo de alcances limitados pero útil a las actividades del Fondo de las Naciones Unidas para la Fiscalización del Uso Indebido de Drogas en Bolivia y el Perú encaminados a contener la difusión del cultivo de coca mediante el mejoramiento de las condiciones económicas y sociales en general de las zonas rurales. En Bolivia, por ejemplo, los componentes de un proyecto de 16 millones de dólares para prestar asistencia en materia de atención primaria de la salud se concentra en esferas en que el Fondo concentra sus actividades dirigidas a evitar la plantación del arbusto de la coca.

234. La asistencia alimentaria del PMA puede también prestar apoyo a instituciones que se ocupan de la rehabilitación de los toxicómanos. El PMA ha prestado asistencia a un proyecto de ese tipo en Laos.

235. El PMA está dispuesto a ofrecer apoyo a cualquier tipo de programa de reducción de las drogas o de rehabilitación en que la ayuda alimentaria pueda hacer un aporte significativo a la atención de las necesidades de alimentos.

Notas

1/ Resolución 34/117 de la Asamblea General, de 17 de diciembre de 1979. Los informes anteriores figuran en los documentos A/35/614 (1980), A/C.3/36/7 (1981), A/37/556 (1982), A/38/522 (1983), A/39/193 (1984), A/40/771 (1985), A/41/713 (1986), A/42/658 (1987), A/43/770 (1988) y A/44/600 y Corr.1 (1989).

2/ E/1990/39 y Corr.1 y 2.

3/ El texto de la Declaración y el Plan Amplio y Multidisciplinario de actividades futuras en materia de fiscalización del uso indebido de drogas adoptado por la Conferencia Internacional figura en el Informe de la Conferencia Internacional sobre el Uso Indebido y el Tráfico Ilícito de Drogas, Viena 17 a 26 de junio de 1987 (publicación de las Naciones Unidas, número de venta: S.87.I.18), cap. I, secc. A y B).

4/ E/CN.7/1990/2.

5/ El informe figura en el documento E/CN.7/1990/16.

6/ El texto de la resolución aprobada que incluye la Declaración Política y el Programa Mundial de Acción, figura en el documento A/S-17/11, anexo.

7/ El texto de la Declaración aprobada en Londres, figura en el documento A/45/262, anexo.

8/ El informe figura en el documento ACC/1989/PG/7.

9/ El informe figura en el documento ACC/1990/PG/1.

10/ Bahamas, China, Nigeria, Senegal, Bahrein, Estados Unidos de América, República Democrática Alemana, Chile, Ecuador, India, Ghana, México, Emiratos Arabes Unidos, Jordania, Nicaragua, Qatar, Chipre, Canadá, Togo, España, Bolivia, Uganda, Paraguay y Bhután.

11/ El texto de la Convención de 1988 figura en el documento E/CONF.82/15 (véase también Corr.2).

12/ E/1990/24.

13/ Serie ST/NAR.3, serie ST/NAR.4 y serie E/NS.19/Summary.

14/ E/INCB/1989/1.

15/ ST/NAR/20.

16/ El informe figura en el documento E/CN.7/1990/CRP.6.

17/ A/CONF.144/9.

18/ E/ESCAP/711.

Notas (continuación)

19/ WHO/MNH/ADA/90.1.

20/ "WHO Action to Reduce Drug Abuse" (WHO/MNH/ADA/90.5).

21/ El informe figura en el documento ACC/1989/PG.7.

22/ AD/GLO/89/191.

23/ AD/SEN/90/539 y AD/GHA/90/537.

24/ Documento de trabajo preparado por la secretaría sobre las políticas de justicia penal en relación con los problemas de las penas de prisión, otras sanciones penales y medidas sustitutorias (A/CONF.144/10). Medidas sustitutorias de la prisión y reducción de la población penitenciaria: informe del Secretario General (A/CONF.144/12). Investigaciones sobre medidas sustitutorias de la prisión: informe del Secretario General (A/CONF.144/13).

25/ WHO/MNH/DAT/89.1.

26/ E/CN.7/1990/CRP.15.

27/ E/CN.7/1990/CRP.7.

28/ E/CN.7/1990/7/Add.1.

29/ ST/NAR/18.

30/ ST/NAR/19.

31/ A/CONF.144/15.

32/ A/CONF.144/8.

33/ Las actuaciones del seminario figuran en el documento UNICRI/39.

34/ Publicación de las Naciones Unidas, número de venta: S.88.VIII.1.

35/ Proyecto AD/GLO/89/267.

Anexo

LISTA DE OBJETIVOS DEL PLAN AMPLIO Y MULTIDISCIPLINARIO
DE ACTIVIDADES FUTURAS EN MATERIA DE FISCALIZACION DEL
USO INDEBIDO DE DROGAS

I. Prevención y reducción de la demanda ilícita de estupefacientes
y de sustancias sicotrópicas

- Objetivo 1. Evaluación de la difusión del abuso y del uso indebido de drogas
- Objetivo 2. Organización de sistemas globales de acopio y evaluación de daños
- Objetivo 3. Técnicas de prevención en el sistema educativo
- Objetivo 4. Prevención del uso indebido de drogas en el lugar de trabajo
- Objetivo 5. Programas de prevención a cargo de grupos cívicos, comunitarios y de interés especial y de organismos de represión
- Objetivo 6. Actividades de esparcimiento al servicio de la campaña continua contra el uso indebido de drogas
- Objetivo 7. Función de los medios de comunicación

II. Control de la oferta

- Objetivo 8. Fortalecimiento del sistema internacional de fiscalización de estupefacientes y sustancias sicotrópicas
- Objetivo 9. Uso racional de productos farmacéuticos que contienen estupefacientes o sustancias sicotrópicas
- Objetivo 10. Fortalecimiento de la fiscalización del movimiento de sustancias sicotrópicas a nivel internacional
- Objetivo 11. Medidas relacionadas con el aumento del número de sustancias sicotrópicas sujetas a fiscalización
- Objetivo 12. Fiscalización del movimiento comercial de precursores, de productos químicos específicos y de equipo
- Objetivo 13. Fiscalización de análogos de sustancias sujetas a fiscalización internacional
- Objetivo 14. Identificación del cultivo ilícito de plantas que contienen sustancias estupefacientes

- Objetivo 15. Eliminación de las plantaciones ilícitas
- Objetivo 16. Reconversión de las zonas anteriormente dedicadas al cultivo ilícito de plantas que contienen sustancias estupefacientes

III. Supresión del tráfico ilícito

- Objetivo 17. Desarticulación de las principales redes de tráfico de drogas
- Objetivo 18. Fomento de la utilización de la técnica de entrega vigilada
- Objetivo 19. Necesidad de facilitar la extradición
- Objetivo 20. Asistencia judicial y jurídica recíproca
- Objetivo 21. Posibilidad de admitir como prueba las muestras de incautaciones importantes de drogas
- Objetivo 22. Adecuación orientada a una mayor eficacia de las disposiciones penales
- Objetivo 23. Decomiso de los instrumentos y el producto del tráfico ilícito de drogas
- Objetivo 24. Controles más estrictos de los movimientos a través de los accesos fronterizos oficiales
- Objetivo 25. Fortalecimiento de los controles fronterizos externos y de los mecanismos de asistencia mutua en las uniones económicas entre Estados soberanos
- Objetivo 26. Vigilancia de los accesos fronterizos por tierra, mar y aire
- Objetivo 27. Control del tráfico de drogas por correo internacional
- Objetivo 28. Controles de buques en alta mar y de aeronaves en el espacio aéreo internacional

IV. Tratamiento y rehabilitación

- Objetivo 29. Hacia una política de tratamiento
- Objetivo 30. Inventario de las modalidades y técnicas de tratamiento y rehabilitación existentes
- Objetivo 31. Selección de programas de tratamiento adecuados
- Objetivo 32. Capacitación del personal que trabaja con drogadictos

- Objetivo 33. Reducción de la frecuencia de las enfermedades y del número de infecciones transmitidas por los hábitos de consumo de drogas
- Objetivo 34. Atención a los delincuentes drogadictos en el sistema de justicia penal y de prisiones
- Objetivo 35. Reinserción social de las personas que han seguido programas de tratamiento y rehabilitación
