

联 合 国

大 会



安全理事会



Distr.  
GENERAL

A/45/639 —  
S/21882  
16 October 1990  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

大会  
第四十五届会议  
议程项目153  
伊拉克公然违反  
《联合国宪章》侵略  
和继续占领科威特

安全理事会  
第四十五年

1990年10月16日巴勒斯坦常驻联合国

观察员团临时代办给秘书长的信

奉具有巴勒斯坦临时政府职权和职务的巴勒斯坦解放组织执行委员会的指示向阁下转交巴勒斯坦解放组织经济事务和计划部主任编写的关于巴勒斯坦人民因海湾危机而蒙受的直接损失的一份备忘录,供安全理事会关于伊拉克和科威特间局势的第661(1990)号决议所设立的委员会审议。

请将本函和所附备忘录作为大会和安全理事会的正式文件分发为荷。

巴勒斯坦常驻联合国

副观察员临时代办

纳赛尔·基德瓦博士(签名)

## 附 件

### 巴勒斯坦人民因海湾危机 而蒙受的直接经济损失

本备忘录旨在列出巴勒斯坦人民因1990年8月2日爆发的海湾危机而蒙受的或很可能蒙受的经济损失的类别。这些类别按最容易感受损失冲击的社区或“团体”区分。但是,必须首先指出,很难计算已遭受(或可能遭受)的经济损失,其理由至少有三。第一是缺乏同本备忘录有关的并可用以计算损失到相当可信程度的具体资料。为解决这个问题,本备忘录所载是一种混合资料,包含可靠数字(其中一些取自以色列的年度统计摘要),一些较权威性的传播媒介报导的资料和根据合理的指数得出的估计数。

第二个理由是在编写本文时,危机已持续七星期,其中冲击巴勒斯坦人民的经济附带影响还没有时间查清,更遑论正确评价了。使得估计损失非常困难的第三个理由是其中一些是资本损失(“股本”),而另一些是收入损失或损失的应有收入(“流量”);而且这两者不能加在一起。但是,我们还是试图估计损失,尽可能最小心地确定损失类别并在可能时算出各类损失。本备忘录在根本不可能列明数字的地方只列出有关类别并说明其特性。

探讨中的损失将以三个巴勒斯坦社区以及巴勒斯坦解放组织,即巴解组织所遭受者为主。我们现在将列出其中每一类本身的损失,最后则试图提出三者的总计数字。

## 1. 被占领领土内的巴勒斯坦人

此一巴勒斯坦社区的苦难无疑最为沉重,因为自1967年被以色列占领后即开始遭到大批的、普遍的苦难和镇压,而自1987年12月爆发起义后情况更加野蛮和横暴。我们可说这个社区现在已经历了各种想象得出的困苦,因此也无需具体地提及政治、经济、生理、心理和文化各方面加诸于这个社区、各个集团及个人身上的各种苦楚。自从波斯湾危机爆发以后在经济困难方面,我们查明下列类别。

(a) 约旦第纳尔(被占领领土内广泛使用的最可靠货币)就其与美元的兑换率和其购买力而言,下降了20%。据可靠的估计,被占领领土内的石油及其衍生物的价格因而上涨超过40%,但由于能源在国内消费及产品进口中占较小的比例,因此整体的消费价格水平到目前仅上涨15%。上述各项因素一旦在经济活动普遍降缓时其影响的严重程度当然会更加沉重(由区域内“战争气氛”造成的人心焦虑,以及进入被占领领土的汇款的骤然下降造成)。

(b) 被占领领土内来自科威特亲戚的汇款流动全部停顿。科威特国内的巴勒斯坦人约有400 000人,其中包括劳动人口约150 000人。(汇款的数量将在下一段内估计。)

(c) 海湾其他产油出口国内工作的巴勒斯坦人的汇款急骤下降至少一半。这一社区的人数约250 000人,其中劳动力人口约75 000人。汇款停顿和下降的原因分别是科威特被占领和整个地区对战争的恐惧。特别是在科威特,经济活动急骤下降,经济前景在可见的未来十分暗淡。合理地估计,在国外工作的巴勒斯坦人的汇款(作为“国外净支付因素”),1987年总额\$8.08亿——其中\$1亿来自以色列经济内的工作收入,\$7.08亿来自海湾地区——将减少为每年不超过\$1.42亿。(我们估计科威特的巴勒斯坦人的汇款占总额的60%,约\$4.25亿;海湾其他国家占汇款半数\$1.42亿)。这样一来,被占领领土仅从波斯湾一地的汇款下降的所受损失将达每年\$5.67亿。但这还不是全部。上述的数额相较于被占领领土的经济规模而言虽已很大,但还要加上

今后在消费(经由收入“乘数”效用)和投资(经由投资的“加速”效用)——正如官方统计所示,这正是大多数汇款通常的去向——两方面下降形成收入流动方面应得而未得的损失。由于缺少实质的补偿援助,经济将陷入下降的螺旋式运动。

(d) 估计有30 000名巴勒斯坦人返乡,大多来自科威特。据估计,其中有一半前往被占领领土,另一半多数前往约旦,但也有人去叙利亚和黎巴嫩。返乡者中到达工作年龄的人只会使被占领领土原已很高的失业率进一步升高。(1987年,在巴勒斯坦经济和以色列经济中实际被雇用的巴勒斯坦劳动力仅占劳工供应量的66%,但这样的供应量还不到该年人口的25%。因此,目前的失业率必然超过劳工供应量的34%,原因是受到起义的影响,经济活动严重呆滞。而一旦返乡的劳动力加到被占领领土原已失业的人当中,则失业率将接近40%。如果不能提供补偿资金,通过扩大投资和消费以推动经济,则在创造新的就业机会方面,将碰到更加严重的困难。如果对战争爆发的恐惧继续存在,更多巴勒斯坦人离开海湾各国,则失业问题很可能会大为加重。

(e) 以色列为限制被占领领土通过约旦出口货物而采取的更严峻措施,已开始发生作用。以色列的借口是,这些出口货有些运往伊拉克,而安全理事会对伊拉克实施了经济制裁。以色列竟然也会有一次维护国际法律和实施联合国决议。1987年运往约旦的被占领领土出口额达\$4 900万。在此假定,现今的出口有60%运往约旦,其余仅有一小部分运往伊拉克。假定找不到伊拉克的替代市场,所涉的损失或许不会超过\$500万。然而,就被占领领土产品损失出口机会而言,更严重的是,约旦本身受到海湾危机影响的沉重打击,将大幅削减从被占领领土进口的产品。事实上,约旦已经遭受严重的经济打击,下面我们还会指出。假定1990年出口额约与1987年相等,被占领领土在出口方面承受的损失总额每年超过\$4 000 - 4 500万。

(f) 在此指出的最后一类损失是:科威特政府和科威特私营协会,阿拉伯经济和社会发展基金及科威特阿拉伯经济发展基金向被占领领土慈善、教育、保健和经济方案及项目提供的财政援助完全停止。西岸已有一间大医院——Maqassid 医院宣布,除非收到财政援助,使它能继续工作,不然将在九月底关门。过去两三年来,从

科威特来源和总部设在科威特的阿拉伯来源提供的援助总额每年不会低于\$7 000万。此外,还有来自其他海湾国家的类似援助,数额更大得多。据知情人士估计,后一项援助的数额每年约为\$12 000万。在当前的情况下,合理的期望是,援助不会超过\$5 000万,大多数来自沙特阿拉伯。

## 2. 海湾石油国家中的巴勒斯坦人社区

迄今为止列出的所有类别均显示出被占领领土受海湾危机影响在收入上的损失。如以下几点所示,本备忘录的这一节叙述收入和资产方面的大量损失。然而,除非我们对某些收入仅作出某种估计而非实证的假设,否则便几乎不可能确定收入流动或股本的数额。

(a) 如上所示,自从科威特被占领后,约有30 000名居住科威特的巴勒斯坦居民因丧失安全感而离开。无论这种行动是否有道理,这种感觉已使他们失去了任何来源的可能收入。此外,他们留下的动产和不动产的价值可能会因为无人管理、损坏和不当的接管而不断下降。另外,科威特与伊拉克第纳尔之间的汇率出现官定贬值,规定二者等值而有利于后者,因科威特第纳尔曾经在黑市上可兑换约三个伊拉克第纳尔,因此,这也造成上述动产和不动产的价值出现下降。(留下的资产除商业资产外还包括信贷银行帐户和各种个人财产。)

(b) 一方面由于总的经济活动急剧下降,另一方面由于确定资产价值的科威特第纳尔受法令规定而贬值,使巴勒斯坦人(为数约370 000)在科威特的资产价值大为贬值。对他们影响更大的是,伊拉克当局没收了各银行持有的货币(无论是科威特的第纳尔或是外汇)和证券。此外,与科威特国民和在科威特的其他侨民一样,这些巴勒斯坦人因生存所需经济活动降到最低水平以致收入大为折损。侨民社区受害很重,这些侨民将面临三面夹攻的困境:留在该国,便几乎没有收入;离开,便使财产可能被接管或弃置而遭受损失(此外还将失去他们的银行存款);否则,便要在十分萧条的市场上把商业财产和诸如汽车、珠宝等个人财物变卖以支付生活开支。

(c) 如果目前的危机持续一年,那么,以一年计算在收入上的损失根据非常保守的估计也将为以下的结果。假设在科威特的巴勒斯坦劳动力为150 000人,每人每年的平均收入为\$5 000(这的确是非常保守的估计),如果他们的人均收入全部下降60%,那么,一年中收入的损失将是\$4.5亿。如以同样的算法应用到在海湾其他国家的75 000人的劳动力上,假设整个劳动力因危机影响经济活动萧条而损失的收入为20%,那么,一年损失的总数额便达\$7 500万。

### 3. 约旦境内的巴勒斯坦人/约旦人

本节备忘录完全无法以数字表明。因此,只能将巴勒斯坦人的损失分为以下几类:

(a) 象来自东约旦的约旦人一样,约旦境内已归化为约旦居民的巴勒斯坦人,因为海湾危机和安全理事会对伊拉克实施禁运造成经济活动严重萎缩而受到损失。损失程度很大,因为约旦经济在危机发生前严重依赖伊拉克经济,约旦的经济活动大部分是由于与伊拉克密切联系而产生的。

(b) 经济活动萎缩,加上约旦的可兑换外汇日益稀少,使约旦第纳尔兑换美元的价值最近下跌了约20%。进一步下跌的可能性很大,从而使约旦货币的购买力更为下降。

(c) 不难理解,经济活动萎缩造成政府财政收入减少,迫使政府采取严厉的紧缩政策,从而使公共消费下降,裁减公务人员,除已经开始的项目外冻结新的公共投资。

(d) 由于担心战争爆发,整个气氛焦虑不安。这使得商业预期更为暗淡,使商业界几乎冻结所有新投资,加剧了失业问题。数以千计的约旦人和巴勒斯坦人/约旦人从科威特回国,使失业问题火上加油。对伊拉克实施的经济制裁切断了约旦与伊拉克的经济往来,除非提供大量经济援助补偿约旦因此受到的损失,否则无法解决这

方面的问题。这样的经济援助将使经济复苏,鼓励新的投资,创造新的就业机会。

#### 4. 巴勒斯坦解放组织

巴勒斯坦解放组织自己也分担海湾危机带来的经济苦难。这可以从下列两类别中加以确定。

(a) 在科威特的巴勒斯坦人完全停止相当于其收入%5的“解放捐款”。在第2(c)节开列的科威特巴勒斯坦人总收入的基础上可以推算出这项捐款的收入将达\$3 750万。在海湾其他国家工作的巴勒斯坦人收入的基础上,我们计算得\$2 500万的概数。因此,本类别下的总损失将为\$6 250万。

(b) 第二类别涉及停止科威特政府和许多科威特私人协会和团体过去在支助巴勒斯坦解放组织的教育、文化和教育、保健、和救济方案上的捐助。大多数这类财务支助往往是给予在被占领土中的几十个机构的。尽管海湾其他国家的政治和经济状况没有遭遇到象科威特所受的打击,预期来自这些国家的官方和私人捐助将会继续但显著减少。

#### 5. 总结

这项总结只考虑到汇款和收入的损失,不包括资本(物质和货币资本)和个人财物非常巨大的损失,失业的增加,和没有可用量化资料的其他损失和苦难。此外,这是以一年基础的估计,假定有关这里讨论的各类别的经济情况不进一步恶化。最后,它并不包括如果巴勒斯坦工人无法恢复其职位及与之有关的财务权利,科威特私营部门和政府方面欠这些工人的解雇费或养恤金付款。

上述收入和汇款总结如下:

在上面第1节下：汇款	\$56 700万
出口, 大约	4 000万
科威特的援助	7 000万
其他海湾国家的援助	7 000万 \$74 700万
在上面第2节下：来自科威特的收入	42 500万
来自其他海湾国家的收入	7 500万 \$50 000万
在上面第4节下：来自科威特的巴勒斯坦人的捐款	3 750万
来自其他海湾国家的巴勒斯坦人的捐款	2 500万 \$6 250万
共 计	\$1 309 500万

资本的损失很可能远远超过上面总结的收入和汇款损失。

巴勒斯坦解放组织  
经济事务和规划部总干事  
阿布·阿里(签名)

1990年9月21日

-----