



## Генеральная Ассамблея

Distr.  
GENERAL

A/45/503  
25 October 1990  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок пятая сессия  
Пункт 12 повестки дня

### ДОКЛАД ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА

#### Помощь палестинскому народу

#### Доклад Генерального секретаря

### СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
I. ВВЕДЕНИЕ .....	3
II. ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ ОРГАНИЗАЦИЙ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ .....	4
A. Организация Объединенных Наций .....	4
1. Центр по социальному развитию и гуманитарным вопросам ...	4
2. Департамент по обслуживанию конференций .....	4
3. Департамент по техническому сотрудничеству в целях развития .....	4
4. Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) .....	5
5. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию .....	5
6. Программа развития Организации Объединенных Наций .....	7
7. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения .....	7
8. Детский фонд Организации Объединенных Наций .....	8
9. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ ....	10
10. Мировая продовольственная программа .....	12

## СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
В. Специализированные учреждения .....	12
1. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций .....	12
2. Генеральное соглашение по тарифам и торговле .....	12
3. Международный фонд сельскохозяйственного развития .....	13
4. Международная организация труда .....	13
5. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры .....	14
6. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию .....	14

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 43/178 от 20 декабря 1988 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря поручить Центру Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) проследить за доработкой программы экономической и социальной помощи палестинскому народу, а также просила его представить Ассамблее через Экономический и Социальный Совет доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении этой резолюции. В соответствии с этой резолюцией Генеральный секретарь представил Генеральной Ассамблее на ее сорок четвертой сессии записку о помощи палестинскому народу (A/44/637). К записке был приложен доклад, содержащий краткое изложение 26 проектных предложений, которые были отобраны экспертами, приглашенными Центром в целях их включения в программу экономической и социальной помощи палестинскому народу.

2. Рассмотрев записку Генерального секретаря, Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 44/235 от 22 декабря 1989 года о помощи палестинскому народу, в которой она, в частности, приняла к сведению доклад, прилагаемый к записке Генерального секретаря; просила международное сообщество, организации системы Организации Объединенных Наций и неправительственные и неправительственные организации по-прежнему оказывать и расширять их помощь палестинскому народу в тесном сотрудничестве с Организацией освобождения Палестины (ООП) (пункт 3); повторила свой призыв осуществить проекты развития на оккупированной палестинской территории, включая проекты, упоминаемые в резолюции 39/223 от 18 декабря 1984 года Ассамблеи (пункт 7); призвала предоставлять транзитный режим экспортируемым и импортируемым палестинским товарам, провозимым через соседние порты и пункты вывоза и ввоза (пункт 4); и призвала также к применению торговых льгот и конкретных преференциальных мер к палестинскому экспорту на основе палестинских свидетельств о происхождении (пункт 5). Она также просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее сорок пятой сессии через Экономический и Социальный Совет доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении этой резолюции.

3. От имени Генерального секретаря Директор-исполнитель Центра Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) обязался получить из различных соответствующих источников информацию об осуществлении резолюции. Поэтому, исходя из пункта 3, Директор-исполнитель направил соответствующим учреждениям и организациям системы Организации Объединенных Наций письма с просьбой о предоставлении соответствующей информации об оказываемой ими помощи палестинскому народу. Что касается пункта 7 постановляющей части, то он направил письмо Администратору Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), препроводив на рассмотрение Совета управляющих ПРООН проектные предложения, которые содержались в докладе, приложенном к записке Генерального секретаря (A/44/637), с тем чтобы они были включены в разрабатываемую ПРООН Программу помощи палестинскому народу. Администратору была также направлена просьба довести до сведения Совета управляющих проекты, упомянутые в резолюции Ассамблеи 39/223, с тем чтобы Совет принял соответствующие меры. Директор-исполнитель Центра направил также письмо Генеральному директору Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), в котором обратил его внимание на пункты 4 и 5 резолюции 44/235 Генеральной Ассамблеи, требующие принятия соответствующих мер.

4. Ниже приводится краткое изложение ответов, полученных Директором-исполнителем Центра на вышеупомянутые письма.

5. Любая дополнительная информация, которая будет получена позднее, будет опубликована в качестве добавления к настоящему докладу.

## II. ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ ОРГАНИЗАЦИЙ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

### A. Организация Объединенных Наций

#### 1. Центр по социальному развитию и гуманитарным вопросам

Деятельность Центра по социальному развитию и гуманитарным вопросам, имеющая отношение к положениям резолюции 44/235 Генеральной Ассамблеи о помощи палестинскому народу, освещена в докладе, который был представлен на тридцать четвертой сессии Комиссии по положению женщин (Вена, 26 февраля-9 марта 1990 года) и озаглавлен "Положение палестинских женщин на оккупированных территориях" 1/. В резолюции 1990/11, озаглавленной "Положение палестинских женщин", которая была принята Экономическим и Социальным Советом после рассмотрения им вышеупомянутого доклада, к Генеральному секретарю была обращена просьба представить Комиссии по положению женщин на ее тридцать пятой сессии доклад о ходе осуществления рекомендаций и выводов, содержащихся в упомянутом докладе.

#### 2. Департамент по обслуживанию конференций

В соответствии с пунктом 8 резолюции 44/235 Генеральной Ассамблеи записка Генерального секретаря о помощи палестинскому народу была обработана Департаментом по обслуживанию конференций и опубликована для рассмотрения Экономическим и Социальным Советом на его второй очередной сессии 1990 года 2/.

#### 3. Департамент по техническому сотрудничеству в целях развития

1. В дополнение к общему вкладу Департамента по техническому сотрудничеству в целях развития в оказание помощи палестинскому народу через его обширную программу технического содействия всем странам ближневосточного региона во всех областях деятельности Департамента имеется два проекта, которые особо касаются здравоохранения, благосостояния и развития палестинского населения в этом регионе.

2. В рамках проекта в области многосекторальной статистики, RMI/88/P60, были выделены средства на проведение в 1990 году практикума "Разработка проектов на оккупированных территориях".

3. Проект RMI/87/P05, озаглавленный "Панарабский проект по развитию детей (ПАПЧАЙЛД)", представляет собой проект стоимостью 2,57 млн. долл. США, осуществляемый Лигой арабских государств в сотрудничестве с Департаментом по техническому сотрудничеству в целях развития и Статистическим управлением Организации Объединенных Наций, Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и правительствами 14 стран арабского региона в целях обеспечения министерств здравоохранения, социального обеспечения, а также национальных советов по вопросам благосостояния детей надежной информацией, необходимой для разработки, осуществления, контроля и оценки политики и программ в области охраны здоровья матери и ребенка, здравоохранения и развития.

4. Проект также направлен на совершенствование информационной базы для социально-экономического планирования в регионе и будет способствовать расширению существующих национальных возможностей в плане проведения будущих исследований по вопросам охраны здоровья и развития детей, а также в плане обработки, анализа и распространения информации по различным аспектам охраны здоровья матери и ребенка в соответствии с потребностями и приоритетами правительств.

5. Первый этап активно реализуется в таких странах, как Судан, Египет, Мавритания, Йеменская Арабская Республика (где в осуществлении проекта сейчас участвует и правительство Демократического Йемена, ранее действовавшее самостоятельно) и Сомали. Второй этап запланирован для восьми других арабских стран: Алжира, Иордании, Марокко, Джибути, Ливана, Туниса, Ливийской Арабской Джамахирии и Сирии.

#### 4. Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат)

Центр в настоящее время готовит доклад по национальной стратегии жилищного строительства для палестинского народа в соответствии с резолюцией 12/11 Комиссии по населенным пунктам, озаглавленной "Жилищные условия палестинского народа на оккупированных территориях". В пункте 10 этой резолюции к Директору-исполнителю была обращена просьба "разработать национальную стратегию жилищного строительства до 2000 года для палестинского народа на основе Глобальной стратегии в области жилья до 2000 года в сотрудничестве с Организацией освобождения Палестины и представить Комиссии на ее тринадцатой сессии доклад по этому вопросу".

#### 5. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

1. В соответствии с положениями резолюций 146 (VI) и 169 (VII) соответственно шестой и седьмой сессий ЮНКТАД и рабочими программами ЮНКТАД на двухгодичные периоды 1988-1989 годов и 1990-1991 годов деятельность Специальной экономической группы в рамках секретариата ЮНКТАД в течение рассматриваемого периода (июль 1989 года-июнь 1990 года) была сосредоточена на четырех основных направлениях, а именно: а) изучение и анализ политики и практики оккупационных израильских властей, которые препятствуют экономическому развитию на оккупированной палестинской территории; б) исследование воздействия такой политики и практики на ключевые сектора экономики; в) разработка базы данных Группы по распространению информации об экономике на оккупированной палестинской территории; и d) содействие соответствующей работе организаций системы Организации Объединенных Наций, касающейся экономики оккупированной палестинской территории в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи. В процессе осуществления своей деятельности в этих областях секретариат ЮНКТАД поддерживал тесные контакты с представителями Палестины и других соответствующих властей.

2. В докладе секретариата ЮНКТАД за 1990 год "Последние изменения в экономической ситуации на оккупированной палестинской территории" 3/ содержатся свежие данные об общих и секторальных изменениях, происшедших в палестинской экономике в период с 1988 по 1990 годы, включая последствия палестинского восстания и связанных с ним программных мер, принятых Израилем.

3. Продолжалась интенсивная работа над межсекторальным исследованием, предварительно озаглавленным "Западный берег и сектор Газа: перспективы устойчивого экономического и социального развития". Вслед за всеобъемлющим и углубленным анализом состояния палестинской экономики в рамках исследования будет предпринята попытка проанализировать потенциал ее развития на общем уровне и по секторам при различных исходных посылах. По получении результатов анализа усилия будут сконцентрированы на разработке сводных основополагающих рамок, охватывающих перспективы развития, руководящие принципы стратегии и возможные глобальные варианты деятельности на различных уровнях.

4. С рядом организаций системы Организации Объединенных Наций, а также с региональными арабскими и неарабскими организациями были проведены консультации с целью согласовать усилия и, где это возможно, обеспечить поддержку усилиям ЮНКТАД по подготовке исследования. Одни организации согласились оказать значительное содействие в проведении исследования, в то время как другие (например генеральный секретариат Лиги арабских государств, Арабская организация промышленного развития и горнодобывающего дела, Фонд Организации стран-экспортеров нефти для международного развития) предложили и финансовые средства. Кроме того, благодаря резолюции 44/174 от 19 декабря 1989 года Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций были выделены дополнительные средства, необходимые для подготовки исследования. Удовлетворение потребностей в ресурсах, необходимых для проведения исследования, ознаменовало завершение секретариатом ЮНКТАД основной работы по началу подготовки исследования. Эта подготовка, в частности, потребует и привлечения внешних экспертов, где это будет уместно. Ожидается, что общее межсекторальное исследование будет завершено к концу 1991 года.

5. Секретариат ЮНКТАД сотрудничал с Центром международной торговли ЮНКТАД/ГАТТ в разработке проектного предложения по подготовке технико-экономического обоснования создания центра по маркетингу на оккупированной палестинской территории, предусмотренного в резолюции 169 (VII) ЮНКТАД. В этой связи на оккупированную палестинскую территорию для проведения исследования была направлена группа из пяти экспертов: четыре из Центра по международной торговле и один из секретариата ЮНКТАД. ПРООН финансировала миссию по линии своей Программы помощи палестинскому народу. Исследование, проведенное миссией, подтверждает настоятельную необходимость создания палестинского маркетингового учреждения на оккупированной палестинской территории, которое занималось бы рекламой и сбытом сельскохозяйственных палестинских продуктов, идущих на экспорт. Были изучены экономические и финансовые возможности создания такого учреждения. Доклад группы экспертов, включая технико-экономическое обоснование, был подготовлен и представлен ПРООН для рассмотрения и вынесения решения, которое должно привести к созданию центра по маркетингу на оккупированной палестинской территории.

6. Предложение секретариата ЮНКТАД относительно создания "Центра по оценке инвестиционных проектов" на оккупированной палестинской территории пользуется все большей поддержкой. Оно направлено на создание и развитие палестинских возможностей в плане распределения ресурсов и управления ими на предпринимательском и учрежденческом уровнях. Опубликовано проектное предложение 4/, которое будет распространяться только среди правительств и международных организаций в целях привлечения средств, необходимых для осуществления проекта.

7. Секретариат также активизировал деятельность по созданию базы данных по экономике оккупированной палестинской территории. В рамках работы по подготовке межсекторального исследования начатая деятельность предусматривала организацию статистической базы Группы в соответствии с Системой экономических временных рядов, которая используется в секретариате ЮНКТАД.

8. В соответствии с потребностями осуществления программы работы, включая консультации и исследования на местах, секретариат ЮНКТАД направил миссии в Каир, Амман и Тунис. Что касается допуска персонала ЮНКТАД на оккупированную палестинскую территорию, то израильские власти, проявив некоторую гибкость, все же до сих пор налагают определенные ограничения на выдачу сотрудникам разрешений на въезд. Эти ограничения имели место в отношении вышеупомянутой миссии ЦМТ/ЮНКТАД.

#### **6. Программа развития Организации Объединенных Наций**

1. Вопрос о помощи палестинскому народу обсуждался Советом управляющих ПРООН на его тридцать седьмой сессии, 28 мая-23 июня 1990 года, в качестве отдельного пункта. Совет управляющих принял к сведению доклад Администратора о программе помощи палестинскому народу со стороны ПРООН, в котором были кратко изложены мероприятия, проведенные в 1989 году 5/.

2. ПРООН постоянно расширяет свою помощь палестинскому народу, действуя в контакте с Организацией освобождения Палестины. Из трех проектов, упомянутых в резолюции 39/223 Генеральной Ассамблеи, в настоящее время готов к осуществлению силами ПРООН проект строительства завода по переработке цитрусовых в секторе Газа, предварительным условием осуществления которого является его утверждение Израилем и согласие Италии обеспечить финансирование его первой фазы. Было получено согласие на проведение технико-экономического обоснования строительства торгового порта, и в настоящее время принимаются меры по проведению этого технико-экономического обоснования, как только появятся необходимые средства. Третий проект - строительство цементного завода - еще не был утвержден израильскими властями.

#### **7. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения**

ЮНФПА поддержал следующие виды деятельности, квалифицируемые как помощь палестинскому народу.

1. Стипендии: За пятилетний период (1986-1990 годы) ЮНФПА выделял 270 790 долл. США на выплату стипендий аспирантам. К настоящему времени завершили подготовку два аспиранта в Даремском университете в Англии (специальность - "география"), один аспирант в университете Суссекса, Институт исследований в области развития, (специальность - "сбор данных") и один аспирант по специальности "народонаселение". Два соискателя степени доктора философии в области демографии (один в университете Глазго, второй - в Каирском демографическом центре) начали подготовку в 1990 году и будут учиться в течение трех лет. Этот проект, направленный на повышение уровня подготовки преподавателей для университетов, осуществляется Управлением по обслуживанию проектов.

2. Охрана здоровья матери и ребенка: ЮНФПА получил запрос от Ближневосточного агентства по организации работ (БАПОР) относительно финансирования двух проектных предложений, касающихся расширенной программы обеспечения охраны здоровья матери и

/...

ребенка на Западном берегу и в секторе Газа, что потребует, соответственно, 968 000 долл. США и 956 000 долл. США в расчете на три года. Эти проекты направлены на совершенствование охраны здоровья матери и ребенка в поселениях, подведомственных БАПОР на оккупированных территориях. Эти предложения в настоящее время оцениваются в штаб-квартире. ЮНФПА планирует направить одного сотрудника из Технического отдела для оценки ситуации и оказания содействия в окончательной разработке проектных документов.

3. Техническое содействие: Через Экономическую и социальную комиссию для Западной Азии ЮНФПА оказал содействие Системе региональных консультативных услуг и подготовки кадров в области сбора и анализа демографических данных. В августе и сентябре 1989 года региональный консультант посетил Сирию, где консультировал Палестинское центральное статистическое бюро по вопросам обработки и анализа данных о рабочей силе. Вторая миссия была направлена в ноябре для оказания Бюро содействия в оценке результатов обследования ливанских лагерей и составления предварительного описательного анализа. В феврале 1990 года в Дамаске было намечено провести семинар по итогам проведения обзора доходов и расходов семей.

#### 8. Детский фонд Организации Объединенных Наций

##### Введение

1. ЮНИСЕФ оказывает содействие в осуществлении программ в интересах палестинских детей и женщин в Иордании, Сирии, Ливане, а также на Западном берегу и в секторе Газа начиная с 1980 года. Помощь предоставляется на основе тесного сотрудничества и координации с БАПОР и другими соответствующими образованиями системы Организации Объединенных Наций в областях здравоохранения, начального образования и дошкольного воспитания, занятости женщин, а также водоснабжения и санитарии. Основной упор делался на снижение уровней детской смертности за счет совершенствования первичного медико-санитарного обслуживания и санитарно-просветительской деятельности среди матерей и учащихся начальных школ. Особое внимание уделялось защите детей от шести заболеваний, которые можно предотвратить с помощью вакцинации, а также перорально-регидратационной терапии, борьбе с острыми респираторными заболеваниями и подготовке будущих матерей к безопасным родам.

##### Палестинцы в Иордании

2. Основное внимание в рамках оказания помощи в 80-е годы ЮНИСЕФ сосредоточил на деятельности, связанной с сокращением детской смертности и обеспечением выживания детей. Действуя в тесном взаимодействии с БАПОР, ЮНИСЕФ способствовал достижению значительного прогресса в этой области в течение десятилетия. Так, например, в 1980 году прививки АКДС и АППВ и прививки от кори были сделаны лишь примерно 30 процентам детей. А спустя всего 10 лет прививками АКДС и АППВ было охвачено 99 процентов, а вакцинацией против кори - 90 процентов. Число смертей в результате диарейного обезвоживания, составлявшее более 3000 в год в начале 80-х годов, сократилось до 100 в год в настоящее время. Коэффициент младенческой смертности среди палестинцев сократился с 85 до 35 на 1000 живорождений. ЮНИСЕФ предоставил вакцины, соли для пероральной регидратации, шприцы и иглы, а также оборудование "холодной цепочки". ЮНИСЕФ также выступал в качестве спонсора многочисленных национальных кампаний по социальной мобилизации и помогал в подготовке медицинского и парамедицинского персонала. Другое направление деятельности включает в себя осуществление программы в области приносящих доход видов деятельности для женщин, а также обучение матерей элементарным основам медицины.



3. В предстоящие годы будут предприниматься усилия по сохранению высоких показателей иммунизации и перорально-регидратационной терапии, а также по расширению деятельности по обеспечению выживания детей, включая борьбу с острыми респираторными заболеваниями. Более пристальное внимание будет уделяться укреплению охраны материнства и предотвращению или сокращению случаев инвалидности среди детей. Новые инициативы будут включать в себя программу раннего развития детей, предусматривающую активное привлечение воспитателей детских садов и родителей к созданию для детей младшего возраста реальных эффективных стимулов для развития. Другим элементом деятельности является Проект прикладного характера в области охраны здоровья школьников, в рамках которого преподавателей будут обучать тому, как передавать учащимся жизненно важную информацию, касающуюся здоровья.

#### Оккупированная территория Западного берега и сектора Газа

4. Наиболее заметным из всех многочисленных мероприятий ЮНИСЕФ на оккупированной территории была совместная физиотерапевтическая программа ЮНИСЕФ/БАПОР, предпринятая в целях оказания неотложной медицинской помощи детям с переломами конечностей, полученными в ходе текущих событий. За период с начала ее осуществления весной 1988 года программой охвачено 3600 детей. Другие мероприятия ЮНИСЕФ в 80-е годы касались главным образом обеспечения выживания детей. Усилия ЮНИСЕФ и БАПОР способствовали достижению и сохранению уровня всеобщей иммунизации детей и использованию перорально-регидратационных солей.

5. Как и программа в Иордании, деятельность в области обеспечения выживания детей, включая иммунизацию, перорально-регидратационную терапию и борьбу с острыми респираторными заболеваниями, будет являться основным элементом будущей помощи со стороны ЮНИСЕФ. Будут также предприниматься усилия по продолжению эффективного удовлетворения неотложной потребности в физиотерапевтических услугах. Новые области сотрудничества будут включать в себя развитие детей в раннем возрасте, просвещение женщин, а также приобщение учащихся к основам медицины.

#### Палестинцы в Сирии

6. Помощь ЮНИСЕФ палестинским беженцам в Сирии была сосредоточена на трех основных программных направлениях: обеспечение выживания детей, водоснабжение и санитария, развитие детей в раннем возрасте. Как и в случае с Иорданией и оккупированными территориями, ЮНИСЕФ в тесном сотрудничестве с БАПОР способствовал продвижению вперед в деле обеспечения выживания детей. Коэффициент младенческой смертности сократился с 41 смертного случая на 1000 живорождений в 1984 году до 32 в 1989 году. Всеобщая иммунизация детей была достигнута за несколько лет до целевого срока, установленного на 1990 год, и с тех пор она успешно обеспечивается. Благодаря эффективным кампаниям по просвещению общин подавляющее большинство палестинских матерей в настоящее время сознают опасности обезвоживания при диарее и знакомы с путями его профилактики с помощью орально-регидратационной терапии.

7. Усилия ЮНИСЕФ в области водоснабжения и санитарии включают проект, призванный обеспечить 7000 человек в лагере Кабр-Эссит, близ Дамаска, чистой водой и канализационной системой. Кроме того, ЮНИСЕФ предоставил насосы для улучшения снабжения 6000 человек в восьми лагерях водой. С целью содействовать развитию детей с раннего возраста ЮНИСЕФ в тесном сотрудничестве с ГОПАР - сирийским правительственным учреждением по делам палестинцев - предоставил учебные материалы, базовое оборудование и мебель для детских садов в лагерях беженцев, а также провел подготовку воспитателей.

8. Дальнейшее сотрудничество будет сосредоточено на сохранении достигнутых успехов в области обеспечения выживания детей, причем большее внимание будет уделяться борьбе с острыми респираторными инфекциями. Деятельность по развитию детей в раннем возрасте будет расширена, с тем чтобы охватить ею детей дошкольного возраста и тех детей, возраст которых еще не позволяет им посещать дошкольные учреждения. В число мероприятий по развитию женщин войдут: занятия по обучению грамоте, профессиональная подготовка и дающая возможность заработка деятельность на уровне общины.

#### Палестинцы в Ливане

9. ЮНИСЕФ выступает спонсором программы "Обучение ради мира", которая является важным мероприятием для страны, где после 15 лет гражданской войны насилие и разрушение стали образом жизни. В первый раз летом 1989 года, а затем в 1990 году организовывались лагеря, в которых более 2000 палестинских детей вместе с ливанскими детьми - выходцами из других районов и социальных групп могли познать радость мирной жизни, выкинуть во взаимные различия и что-то почерпнуть из этих различий для себя. Другим направлением деятельности ЮНИСЕФ было восстановление пострадавшей от войны инфраструктуры водоснабжения и санитарии в лагерях палестинских беженцев в районе Бейрута. В лагерях Сайда и Тир была отремонтирована система водоснабжения, а в лагерях Бурдж-эль-Вараджна и Шатила было установлено девять баков для воды и внедрена система распределения питьевой воды. Кроме того, ЮНИСЕФ в тесном сотрудничестве с БАПОР продолжает поставлять вакцины, необходимые палестинским детям. Наконец, ЮНИСЕФ оказывает помощь палестинским матерям, содействуя программам обеспечения грамотности и дающей возможность заработка деятельности.

#### 9. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

1. БАПОР оказывает помощь палестинским беженцам на оккупированной территории Западного берега и сектора Газа, а также в Ливане, Сирийской Арабской Республике и Иордании. С полным отчетом о деятельности Агентства можно ознакомиться в докладе Генерального комиссара Генеральной Ассамблеи 6/. Если говорить кратко, то программа БАПОР в области образования охватывает девять классов средней школы, профессионально-техническую подготовку, переподготовку преподавателей без отрыва от работы и первоначальную подготовку преподавателей, стипендии для учащихся высших учебных заведений. Программа осуществляется при техническом содействии Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). На оккупированной палестинской территории школы Агентства посещают более 135 000 детей. На Западном берегу в первый год "интифады" 90 из 98 школ БАПОР по приказу израильских властей были закрыты; в общей же сложности они простояли закрытыми половину "интифады". Когда в июле и августе 1989 года школы было наконец разрешено открыть, попытки завершить академический год 1988-1989 столкнулись с препятствиями в виде введения комендантского часа, проведения забастовок и отдачи военными властями предписаний о закрытии отдельных школ, а 13 ноября школы было вновь приказано закрыть - до 10 января 1990 года. В результате утвержденный учебный план с окончанием школьного года остался невыполненным. После того как в январе школы вновь открылись, им опять-таки пришлось работать в условиях забастовок, введения комендантского часа, предписаний о закрытии отдельных школ; однако 1989/90 учебный год удалось закончить 2 июля - при том, что этот год был в три раза короче обычного школьного года. Расположенные в Газе 145 школ оставались в ходе "интифады" открытыми, однако на их работе серьезно сказалась сохранявшаяся в этом секторе сложная обстановка.

2. Программа БАПОР в области здравоохранения охватывает лечебно-профилактические услуги, услуги по санитарии в лагерях и службу обеспечения дополнительного питания. Программа осуществляется при техническом содействии ВООЗ. На услугах в области здравоохранения, оказываемых БАПОР, на оккупированных территориях, сказывались продолжение "интифады" и принятие израильскими силами безопасности контрмер. Агентство отдавало приоритет уходу за тяжелобольными и ранеными в лагерях (см. ниже, пункт 4); одновременно оно вело во всех районах обычную деятельность в области здравоохранения, несмотря на перебои из-за введения комендантского часа, забастовок и волнений. В числе недавних событий на Западном берегу заслуживают упоминания обновление и модернизация центров здравоохранения в Аррубе, Каландии и Дженине. В число заслуживающих упоминания событий, происшедших в секторе Газа, входит открытие в ноябре 1989 года только что отстроенного центра здравоохранения в г. Газа. Кроме того, Агентство занимается планами строительства в Газе больницы общего профиля на 200 коек.

3. В рамках программы БАПОР по удовлетворению первоочередных потребностей тем беженцам, которые хронически неспособны обеспечить себя ("особо нуждающиеся"), оказывается материальная помощь, включая снабжение продовольствием, одеялами, одеждой и предоставление небольших денежных субсидий. Департамент оказания помощи и социального обслуживания отвечает также за индивидуальную работу в области социального обеспечения, деятельность женщин, учебные курсы для взрослых, обучение и профессиональную подготовку инвалидов, стимулирование проектов по организации дающей возможность заработка деятельности, помощь беженцам, находящимся в чрезвычайном положении, и обеспечение дошкольных учреждений помещениями.

4. Для удовлетворения дополнительных потребностей, возникших в результате "интифады" и принимаемых Израилем контрмер, БАПОР учредило программу чрезвычайных мер, которая стала осуществляться в начале 1988 года, а затем была продлена на 1989 и 1990 годы. Поскольку в ходе "интифады" большое число людей получает ранения, была значительно расширена медицинская программа. Пять клиник в Газе теперь работают круглосуточно, а остальные работают в две смены; на Западном берегу 16 клиник работают в двухсменном режиме. Закуплены дополнительные медицинские принадлежности и оборудование, в том числе медицинские автобусы для эвакуации раненых; увеличены дотации и субсидии больницам. Помимо этого, предоставляются услуги специалистов-медиков (в том числе хирургов-ортопедов), а в пяти клиниках в Газе и в двух на Западном берегу совместно с ЮНИСЕФ осуществляется программа физиотерапии.

5. Расширены услуги в области социального обеспечения для оказания помощи семьям погибших, потерявших трудоспособность или арестованных, а также для преодоления широкомасштабных экономических последствий "интифады". Как на Западном берегу, так и в секторе Газа нуждающиеся обеспечиваются дополнительными пайками, а неимущие семьи получили денежные субсидии. Другие чрезвычайные меры включают охват программой БАПОР в области дополнительного питания еще нескольких тысяч человек. Одним из решающих элементов осуществляемых Агентством на оккупированной территории чрезвычайных мер является программа предоставления общей помощи и защиты. Главным компонентом этой программы является размещение международного персонала (13 человек на Западном берегу и 10 - в секторе Газа) в качестве сотрудников по делам беженцев. Этот персонал содействовал операциям Агентства в сохранявшейся сложной обстановке и помогал беженцам в их каждодневных делах. Своим присутствием сотрудники по делам беженцев способствовали снижению напряженности, особенно в случаях конфронтации с силами безопасности, а также предотвращению противоправного обращения с беженцами, особенно с уязвимыми их группами - такими, как женщины и дети.

6. В 1988 году ВАПОР приступило к осуществлению расширенной программы помощи, включающей в себя проекты по улучшению условий жизни на оккупированной территории. На трехлетний период было установлено целевое рабочее задание в объеме 65 млн. долл. США, из которых к июлю 1990 года 30 млн. долл. США либо уже получены, либо объявлены. Одной из приоритетных целей расширенной программы помощи является обеспечение беженцев, проживающих в 27 лагерях на Западном берегу и в секторе Газа, приемлемым жильем и нормальными санитарными условиями. Сообразно с этим предпринимаются значительные усилия в плане ремонта и реконструкции убежищ для беженцев и повышения качества услуг по возвращению беженцев к нормальным условиям жизни.

#### 10. Мировая продовольственная программа

1. В прошлом МПП через принимающие правительства предоставляла чрезвычайную продовольственную помощь палестинскому народу, однако в последние годы Программа не имела возможности оказывать такую помощь, поскольку каких-либо просьб ни от принимающих правительств, ни от ООП не поступало. Согласно правилам МПП, на рассмотрение могут приниматься просьбы об оказании чрезвычайной помощи и/или помощи в целях развития, поступающие от освободительных движений, и эта помощь оказывается с согласия принимающих стран.

2. В ходе совещания руководящего органа МПП в июне 1990 года палестинская делегация обратилась в Секретариат с устным запросом относительно возможности оказания палестинскому народу на оккупированных территориях продовольственной помощи. МПП всесторонне рассматривает этот запрос и признает возможным оказание продовольственной помощи в целях экономического и социального развития при условии тесного сотрудничества с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, которые уже оказывают помощь палестинскому народу на оккупированной территории.

#### В. Специализированные учреждения

##### 1. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

На своей двадцать пятой сессии в ноябре 1989 года Конференция ФАО приняла резолюцию 1/89 "Оказание технической помощи палестинскому народу", в которой Генеральному директору было предложено, в частности, направить на оккупированную палестинскую территорию исследовательскую миссию и организовать симпозиум по сельскохозяйственному сектору Палестины. В соответствии с положениями пункта 6 постановляющей части этой резолюции Генеральный директор представит доклад о ходе осуществления этой резолюции в ноябре 1990 года Совету ФАО, а затем в ноябре 1991 года - Конференции ФАО.

##### 2. Генеральное соглашение по тарифам и торговле

Касаясь вопросов, поднятых в резолюции 44/235 Генеральной Ассамблеи ГАТТ хотело бы обратить внимание на следующие положения Генерального соглашения по тарифам и торговле:

/...

а) статья V ГАТТ, касающаяся свободы транзита, направлена на обеспечение того, чтобы товары, перевозимые через территорию договаривающихся сторон, не подвергались задержкам и ограничениям и освобождались от таможенных пошлин и иных сборов, за исключением сборов, соразмерных с административными расходами или со стоимостью оказанных услуг. Однако следует отметить, что эти обязательства действуют только в отношении транзитных перевозок на территорию договаривающихся сторон или с их территории. Вместе с тем любая договаривающаяся сторона свободна распространять действие таких льгот на страны, не являющиеся договаривающимися сторонами;

б) что касается преференциального режима для экспорта, то ГАТТ хотело бы отметить, что решение договаривающихся сторон от 28 ноября 1979 года о дифференцированном и более благоприятном режиме, взаимности и более полном участии развивающихся стран (так называемая "разрешающая клаузула") предусматривает, что развитые договаривающиеся стороны ГАТТ могут предоставлять преференциальный тарифный режим - а в некоторых обстоятельствах преференциальный режим в отношении нетарифных мер - для продукции из развивающихся стран в соответствии со Всеобщей системой преференций. Вопрос об отборе развивающихся стран, которые пользовались бы такими преференциями, решается каждым правительством, предоставляющим преференции.

### 3. Международный фонд сельскохозяйственного развития

а) В статье 2 Соглашения об учреждении МФСР говорится, что "целями Фонда является мобилизация дополнительных ресурсов, подлежащих предоставлению на льготных условиях развивающимся государствам-членам на цели сельскохозяйственного развития";

б) в разделе 1b статьи 7 того же Соглашения предусматривается, в частности, что МФСР предоставляет финансовые средства "только развивающимся государствам, являющимся членами" МФСР;

в) что касается соответствия государства требованиям в отношении членства в МФСР, то в разделе 1a статьи 3 говорится: "Членство в Фонде открыто для любого государства, являющегося членом Организации Объединенных Наций или какого-либо из ее специализированных учреждений либо Международного агентства по атомной энергии";

г) в этой связи МФСР не оказывает палестинскому народу какой-либо финансовой помощи.

### 4. Международная организация труда

Деятельность, осуществляемая МОТ в интересах трудящихся оккупированных территорий, излагается в приложении II к докладу Генерального директора на семьдесят седьмой сессии Международной конференции труда, в частности в пунктах 117-124. Этот доклад был обсужден на специальном заседании Конференции. В рамках своего мандата МОТ поддерживает постоянный контакт и сотрудничество с различными арабскими властями и палестинскими представителями, с тем чтобы обеспечивать объективную и реальную информацию о существующем положении. Как упоминается в пункте 2 вышеназванного доклада, миссия МОТ, направленная в арабские государства, встретила, в частности, с представителями ООП. Эти консультации, помимо прочего, призваны содействовать определению деятельности, которой МОТ будет заниматься в будущем.

## 5. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

1. После подготовки всеобъемлющего исследования о потребностях палестинского народа в области компетенции ЮНЕСКО Исполнительный совет на своей 132-й сессии предложил Генеральному директору обеспечить как можно более активное участие Палестины в деятельности ЮНЕСКО, в частности посредством различных программ данной организации. После этого были приняты меры к обеспечению такого сотрудничества: сейчас постоянный наблюдатель Палестины имеет право представлять прямые просьбы в рамках Программы участия ЮНЕСКО; кроме того, в рамках секретариата установлены механизмы межсекторальной координации, призванные постепенно активизировать содействие ЮНЕСКО палестинскому народу.

2. В соответствии с решениями Исполнительного совета определено 10 проектов на общую сумму в размере 22 365 000 долл. США для удовлетворения потребностей палестинского народа в области образования и профессиональной подготовки. На своей 134-й сессии Исполнительный совет предложил Генеральному директору продолжить работу по широкому распространению среди источников многостороннего и двустороннего финансирования исследования о потребностях палестинского народа в областях компетенции ЮНЕСКО и подготовить в консультации с постоянным наблюдателем Палестины необходимые проектные документы, которые будут распространены среди различных источников финансирования.

## 6. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Со времени проведения в ноябре 1989 года третьей сессии ее Генеральной конференции ЮНИДО сосредоточила свое внимание на дальнейшей деятельности по оказанию технической помощи палестинскому народу.

### 1. Помощь в создании сортировочно-упаковочной овощной базы

В ответ на просьбу Программы ПРООН по оказанию помощи палестинскому народу ЮНИДО направила на оккупированную территорию миссию в целях изучения возможности создания сортировочно-упаковочной овощной базы, которая будет использоваться главным образом для экспорта овощей из сектора Газа в страны Европейского экономического сообщества. В результате был подготовлен технический доклад, который был представлен в декабре 1989 года и в котором содержатся рекомендации в отношении целесообразности создания такой базы для прямого экспортирования овощей из сектора Газа.

### 2. Помощь в производстве пластмасс

Проектный документ по данному вопросу, который был подготовлен ЮНИДО, все еще рассматривается ПРООН. Целью помощи является создание на оккупированных территориях лаборатории по проверке пластмасс.

### 3. Курс профессиональной подготовки по вопросам фармацевтического и химического производства

Сейчас ведутся переговоры с Туринским центром MOT на предмет проведения курса профессиональной подготовки. Достигнута договоренность о необходимости выработки в ближайшем будущем деталей осуществления проекта. Ожидается, что финансировать это мероприятие будет ПРООН.

4. В октябре 1989 года в Вене проводился семинар ЮНИДО по проблемам и перспективам промышленного сектора Палестины, в ходе которого были сформулированы рекомендации относительно будущей помощи. Заключительный доклад был распространен в марте 1990 года. Тогда же были проведены обсуждения с представителями Палестины, Арабской организации промышленного развития и добычи полезных ископаемых, Экономической и социальной комиссии для Западной Азии и отделением ПРООН в Иерусалиме относительно путей и механизмов осуществления этих рекомендаций.

5. Осуществлялись тесное сотрудничество и координация с другими учреждениями и организациями Организации Объединенных Наций, в частности в том, что касается выпуска бюллетеня "West Bank and Gaza Update", в котором освещаются потребности этих организаций в плане их деятельности по оказанию помощи палестинскому народу. В этот же период ЮНИДО приняла участие в последнем межучрежденческом совещании, которое состоялось в мае 1990 года в Женеве и на котором обсуждались пути и средства удовлетворения социально-экономических потребностей палестинского народа. На этом совещании получил дальнейшее обсуждение вопрос о свободном доступе учреждений Организации Объединенных Наций, в том числе ЮНИДО, на оккупированные территории; была вынесена рекомендация о необходимости продолжения усилий в целях достижения этой цели. Было подчеркнуто значение ПРООН и БАПОР как организаций, под эгидой которых населению Западного берега и сектора Газа может направляться техническая помощь.

#### Примечания

1/ E/CN.6/1990/10.

2/ E/1990/71.

3/ TD/B/1266.

4/ UNCTAD/RDP/SEU/Misc.1.

5/ DP/1990/84.

6/ Доклад за период с 1 июля 1988 года по 30 июня 1989 года см. в документе Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок четвертая сессия, Дополнение № 13 (A/44/13); доклад за период с 1 июля 1989 года по 30 июня 1990 года, представленный Генеральной Ассамблее на ее сорок пятой сессии, см. там же, сорок пятая сессия, Дополнение № 13 (A/45/13).

-----