

经济及社会理事会  
正式记录，2014 年  
补编第 14 号

E/2014/34/Rev.1-E/ICEF/2014/7/Rev.1

# 联合国儿童基金会执行局

2014 年第一届和第二届常会及  
年度会议报告



联合国 • 2014 年，纽约



## 说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

## 目录

	页次
第一部分	
2014 年第一届常会	
一. 会议安排 .....	7
A. 选举执行局主席团成员 .....	7
B. 主席和执行主任致开幕词 .....	7
C. 通过议程 .....	10
二. 执行局的审议情况.....	10
A. 关于儿基会对联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会会议的 建议和决定采取后续行动的口头报告 .....	10
B. 儿基会的方案合作情况 .....	11
C. 已计算费用的 2014 - 2017 年儿基会性别平等行动计划.....	13
D. 关于儿基会在人道主义情况下的工作的专题讨论.....	14
E. 评价：全球专题评价计划 .....	17
F. 儿基会 2012 年 12 月 31 日终了年度的年度财政报告和已审计财务报表 以及审计委员会的报告 .....	18
G. 私人筹资：2014 年工作计划和拟议预算.....	20
H. 认捐活动 .....	21
I. 其他事项 .....	21
J. 通过决定草案 .....	21
K. 闭幕词 .....	22
三. 儿基会、开发署/人口基金、项目厅、妇女署和粮食署各执行局联席会议.....	22
A. 开发署、人口基金、项目厅、儿基会、妇女署和粮食署 2014-2017 年战略计划将性别 平等主流化的业绩标准 .....	
B. 联合国治理贫穷、应对脆弱性和建立复原力的行动保持协调一致.....	24

第二部分	
2014 年年会	
一. 会议安排 .....	28
A. 主席和执行主任致开幕词 .....	28
B. 通过议程 .....	29
二. 执行局的审议情况.....	30
A. 儿基会执行主任关于 2013 年业绩和成果的年度报告，包括关于四年期全面 政策审查执行情况的报告四年期 .....	30
B. 儿基会 2014-2017 年战略计划最后成果框架 .....	33
C. 性别平等和增强妇女权能 .....	33
D. 儿基会方案合作提案 .....	35
E. 评价 .....	37
F. 内部审计和调查 .....	38
G. 道德操守办公室的报告 .....	40
H. 为加强整个组织成果的管理，在儿基会设立第四个助理秘书长/副执行主任的职位 .....	40
I. 儿基会全球工作人员协会主席的发言 .....	41
J. 其他事项 .....	41
K. 通过决定草案 .....	41
L. 儿基会工作人员奖及儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词.....	41
第三部分	
2014 年第二届常会	
一. 会议安排 .....	44
A. 开幕词 .....	44
B. 通过议程 .....	47
二. 执行局的审议情况.....	47
A. 执行局 2015 年会议的拟议工作方案.....	47
B. 儿基会《2014-2017 年战略计划》筹资结果问题结构性对话，以及核心资源的 必要数量 .....	47
C. 方案合作 .....	49

---

D. 全球专题评价和管理层的答复 .....	51
E. 私营筹资：2013 年 12 月 31 日终了的财务报告.....	54
F. 《2014 年-2017 年儿基会战略计划》：最新财务概算 .....	55
G. 执行局实地访问报告 .....	55
H. 其他事项 .....	57
I. 通过决定草案 .....	58
J. 闭幕词 .....	59

附件

一. 题为“改革和发展伙伴：欧洲联盟和儿基会日益增加的伙伴关系”的特别重点会议.....	60
二. 题为“非洲可持续发展：以儿童为中心的观点”的特别重点会议.....	62
三. 执行局 2014 年通过的决定.....	64

第一部分  
2014 年第一届常会

2014 年 2 月 4 日至 7 日  
在纽约联合国总部举行

## 一. 会议安排

### A. 选举执行局主席团成员

1. 执行局选举肯尼亚常驻联合国代表马查里亚·卡毛为主席；下列常驻联合国代表为副主席：斯特凡·塔夫罗夫先生(保加利亚)、伊布·彼得森(丹麦)、丹尼斯·里吉斯(海地)和马苏德·汗(巴基斯坦)。

### B. 主席和执行主任致开幕词

2. 执行局主席表示很荣幸而喜悦地担任 2014 年主席并与新的主席团成员和儿基会秘书处合作。他指出，作为一个注重公平的倡导者，儿基会执行主任安东尼·莱克先生是穷人、被边缘化群体、孤苦无依者、冲突和灾难受害者的真正朋友，也是所有权利受到践踏或忽视或被剥夺了平等机会的人的真正朋友。

3. 他代表执行局对两名儿基会工作人员于 1 月 17 日因喀布尔平民遇袭事件丧生表示震惊和悲痛。这场悲剧警示我们，许多儿基会工作人员在困难和危险的条件下工作，执行本组织保护儿童的使命。

4. 他说，2014 年对于儿基会、世界各地的儿童和整个联合国系统都是重要的一年，是一个人权里程碑——《儿童权利公约》——签署 25 周年，也是儿基会 2014-2017 年战略计划和综合预算执行的第一年。在这一年里，可持续发展目标开放工作组正在开展的工作也为 2015 年后议程奠定了基础。

5. 2015 年后的格局将给国际多边发展带来重大变化。儿基会将在其最擅长的方面面临挑战：创新、改组和领导，而且其方式应最大限度地对儿童的生活产生影响力，同时充分发挥本组织收到的数十亿美元投资的价值。

6. 执行局的原则、职责和职能可能也需要转变。执行局必须足够灵活敏捷，以满足二十一世纪的要求，抓住机会为儿童谋福利。

7. 同样重要的是，2014 年也是实现 2015 年千年发展目标和有关国家目标倒计时的倒数第二年。时间对于与合作伙伴合作减少差距并加速行动是至关重要的。作为这项工作最重要的伙伴之一，欧洲联盟是儿基会方案和人道主义工作的一个重要支持者。这两个组织之间合作的重点是发展的关键问题，包括营养、保健、教育、儿童保护、水和环境卫生以及为儿童伸张正义。今天，执行局有幸得以参加一个关于这一不断发展的伙伴关系的特别专题会议，并听取演讲嘉宾、欧洲联盟发展事务专员安德里斯·皮耶巴尔格斯的意见。

8. 与各国政府、私营部门和民间社会的伙伴关系对于儿基会的工作是必不可少的。与联合国系统成员的伙伴关系对于鼓励协调一致的联合国行动同样重要。我们满意地了解到，儿基会秉承联合国系统发展方面业务活动四年期全面政策审查的精神，正在推动简化和协调工作。本着这一精神，儿基会已与其他机构就修订国家方案文件列报和批准的统一提案开展合作，并将在第一届常会期间讨论该提案。

9. 千年发展目标的工作已经结束，制定 2015 年后议程的工作已经开始，这对于儿童而言是一个关键时刻。执行局成员必须为此共同努力。他们必须利用其作为决策者和发言人的巨大影响力，努力创建一个每个儿童都能享受到社会所提供福利的世界。

10. 儿基会执行主任在开幕词中首先向在喀布尔丧生的儿基会工作人员 Nasreen Khan 和 Basra Hassan 致敬。她们帮助过许多人，在阿富汗和其他地方挽救许多年轻生命，热忱地为其他人服务，因此，我们应当记住她们。他提议，与会者默哀片刻，纪念这两名妇女。

11. 他感谢在 2013 年任职的卸任主席和主席团成员，指出在这一年取得的许多成就归功于他们的强有力领导，并欢迎新任主席和主席团成员。

12. 他说，实现有利于儿童的成果的目标推动了下列方面的工作：四年期全面政策审查、协调、注重成果的监测框架、巩固对国家方案的支助服务和其他提高实效和成本效率的措施。

13. 这项工作在内部的体现是儿基会的效率和实效举措，包括最近启动了一个为期两年的进程，以建成一个单一的业务交易全球综合共享服务中心。

14. 他在谈到伙伴关系时强调，捐助者做出了至关重要贡献，这在很大程度上得益于 36 个儿基会国家委员会所做的工作。正在加紧努力，扩大对新兴经济体的支持。

15. 作为儿基会最有力的伙伴之一，欧洲联盟将成为一次特别专题会议的焦点。应当赞扬欧洲联盟在儿童保护方面发挥了主要行为体的作用，不仅支持救济工作，而且建立了为儿童建设更美好未来所必需的长期条件。欧洲联盟是儿基会最大的捐助者，提供了 3.2 亿欧元用于保健和营养方案，也是儿基会在这一领域最密切的合作伙伴。

16. 他强调，保护儿童免受暴力、虐待和忽视不是千年发展目标的一部分，没有得到应有的关注。幸运的是，2015 年后议程提供了一个纠正的机会。在这方面存在着若干机遇和挑战。首先，儿童保护必须成为所有方案领域的一部分。第二，必须实现长期变革，帮助各国政府颁布爱护儿童的法律和政策。第三，它必须特别重视处于紧急情况、冲突和自然灾害中的儿童。这是重建和建设稳定和有复原力的国家的固有组成部分。其中包括最近为阿拉伯叙利亚共和国儿童发起的“没有失落的一代”倡议。第四，它必须涉及创新，如儿基会基于短信息服务的快速家庭追踪和团聚倡议。在内罗毕组建的儿基会创新中心的目的是在这些努力中发挥领导作用并分享知识。第五，伙伴关系和各种更广泛的运动可以成倍扩大儿童权利工作者的影响力。

17. 正如儿基会最近发表的世界儿童状况数据报告中所强调的那样，在所有这些领域中均必须有可靠的数据，特别是在应对获得服务和保护机会不平等方面。



18. 他说，“结束儿童暴力”活动等社会运动对于形成一种持久的影响至关重要，他邀请各代表团参加这一活动。许多代表在该届会议上参加活动，在手上盖了活动标记并照了相。通过社交媒体分享了这一信息和其他信息。
19. 几乎所有代表团在发言中对在 1 月 17 日喀布尔袭击事件中丧生的两名儿基会工作人员和其他人表示哀悼。
20. 与会者表示坚决支持特别是在人道主义局势中保护儿童和消除暴力侵害儿童行为的努力。一个代表团对于紧急情况下发生的大量侵害儿童的性暴力事件表示震惊，欢迎儿基会承诺加强其能力并发挥领导作用，保护儿童免遭性别暴力行为侵害。有代表团强调，儿童保护应成为 2015 年后议程的一个战略优先事项。
21. 一个代表团指出，贫穷与虐待和剥削儿童之间存在密切联系，并赞同几个代表团的观点，认为所做努力应包括增加对建立和加强儿童保护制度的投资。另一个代表团评论说，儿童保护做法要有性别平等视角。
22. 还有代表团表示支持儿基会在创新方面发挥领导作用，这对于改进服务交付和儿童保护十分重要。
23. 几个代表团注意到，在实现千年发展目标方面还有大量工作有待完成，并强调指出处理这些目标未完成的工作应在 2015 年后发展议程中占据显著位置。一个代表团特别着重指出，非洲在许多千年发展目标方面缺乏进展，并建议加强对千年发展目标进展方面的差距、儿童生存率、五岁以下儿童和孕产妇死亡率、艾滋病毒/艾滋病(包括母婴传播)等问题的关注。一位发言者强调了“重申承诺”倡议的重要性。
24. 儿基会制定可持续发展目标作为 2015 年后议程一部分的工作受到赞扬。各代表团强调，议程必须论及不平等问题，一个代表团说，“一个都不能少”必须是它的核心原则。这符合战略计划，而该计划旨在实现每个儿童的权利，包括最弱势儿童的权利。
25. 一个代表团表示支持 2014-2017 年战略计划，建议其执行应更好地配合方案国的战略优先事项和规划。在该计划的实施中，应更加重视评估最不发达国家和非洲国家的需求和挑战。
26. 另一个代表团指出，拉丁美洲和加勒比区域持续存在严重不平等现象，这制约了消除贫穷的努力。该代表团促请儿基会支持并执行旨在克服中等收入国家面临的特殊发展挑战的战略和方案，并与其他代表团一道，强调必须进行南南合作和三角合作。另一个代表团要求更多地关注少女的状况，强调这是人权的一项必要条件。
27. 有几个代表团欢迎加强人道主义行动，包括通过加强人道主义行动倡议的方式。一位发言者赞扬儿基会为集体人道主义应对措施和机构间常设委员会转型议

程作出的贡献。与会者表示坚决支持儿基会最近在紧急情况下开展的工作，特别是通过“没有失落的一代”等举措在叙利亚危机中开展的工作，以及在中非共和国开展的工作。与会者对儿基会工作人员在这些紧急情况下的勇气和出色工作表示敬意。

28. 关于四年期问题，一个代表团确认了儿基会发挥关键作用，帮助编制了用于执行全面政策审查的综合监测和报告框架。该代表团请儿基会加强其对联合国全系统一致性和与实地其他机构合作的承诺。

29. 关于第一届常会议程上的具体项目，一些代表团欢迎制定新的《2014-2017年性别平等行动计划》。一个代表团在谈到2014年私营筹资工作计划时表示支持该计划，特别是其中对增长潜力最高的市场的重视。

30. 一个代表团建议，儿基会在相关利益攸关方的参与下组织一次特别活动，以审议执行《儿童权利公约》的成就和挑战；这一专题应列入2014-2017年期间全球专题评价。

31. 执行主任在答复时说，通过处理虐待儿童问题、投资于人的安全和社会部门，将可减少贫穷。投资于儿童健康、福祉和保护是推动增长的因素。他强调，儿基会拥有一个普遍任务，即无论其收入水平在所有国家开展工作，以支持实现每个儿童的权利，包括处境最不利的儿童和残疾儿童。

### C. 通过议程

32. 执行局通过了这次届会的议程、时间表和工作安排(E/ICEF/2014/1)。

33. 执行局秘书根据《议事规则》第50.2条宣布，39个观察员代表团，包括11个国际组织、4个非政府组织和8个儿基会国家委员会提交了全权证书。

## 二. 执行局的审议情况

### A. 关于儿基会对联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会会议的建议和决定采取后续行动的口头报告

34. 在方案司司长作了介绍性发言后，负责防治艾滋病病毒/艾滋病的协理主任介绍了报告。

35. 各代表团欢迎儿基会致力于实现一代人没有艾滋病，并称赞其努力通过艾滋病署和分工，使其艾滋病病毒/艾滋病方案拟订工作与联合国其他机构保持一致。各代表团鼓励儿基会继续捍卫儿童获得基于证据的艾滋病病毒预防和治疗，并确保艾滋病署的投资方法述及感染艾滋病儿童独特的脆弱性和需要、特别是与青少年有关的优先问题。一些代表团指出投资方法对于实现艾滋病署2011-2015年战略的重要性，因为该战略有望简化多边和双边捐助国的干预措施和规划进程、鼓励发

挥国家的主导作用和提高可持续性。新的 2015 年后发展架构内提出缩小艾滋病署秘书处的规模，其他代表团想要更多地了解其作用。

36. 一些代表团关切地注意到儿童治疗覆盖率低的问题，敦促儿基会与艾滋病署其他赞助方和利益攸关方共同努力，实现为所有感染艾滋病毒的儿童提供抗逆转录病毒疗法的全球目标。其他代表团赞扬儿基会在全球消除母婴传播艾滋病毒方面发挥领导作用，鼓励儿基会继续努力消除在接触感染艾滋病毒的孕妇和为其治疗方面存在的障碍，并与社区合作宣传艾滋病毒检测。一些代表团关切地注意到，自 2005 年以来，虽然总死亡人数下降了 30%，但青少年因艾滋病而死亡的人数有所增加，并敦促儿基会让青年参与规划和实施艾滋病毒和艾滋病方案，特别是在青年是一个关键目标群体的情况下。另一些代表团指出，在艾滋病问题上存在性别不公平现象，妇女和女童感染艾滋病毒的风险之高仍然令人无法接受；它们还指出，在卫生、营养、教育和保护等其他部门综合拟订防治艾滋病毒方案方面取得了成功。它们要求更多地了解儿基会为艾滋病毒/艾滋病方案拟订各领域提供可持续供资的战略。

37. 协理主任在答复时承认，尽管艾滋病毒和儿科治疗是消除母婴传播全球计划的一部分，但在 2012 年和 2013 年期间，没有像扩大孕妇例行检测和帮助那些艾滋病毒抗体阳性孕妇获得护理和治疗的努力一样，获得同等关注。他说，必须支持艾滋病毒发病率较高的国家将儿童生存率与儿童艾滋病方案结合起来，将受到艾滋病影响的儿童接受艾滋病毒检测与儿童免疫接种、营养和保健方案挂钩。他说，这是双重红利办法的实质。

38. 他指出，青少年艾滋病毒方案拟订工作下一步行动的一个关键重点是，针对目前限制获得检测的政策与青年和各国政府进行合作。他举南非的例子，该国最近把接受艾滋病毒检测的法定承诺年龄降至 12 岁。他申明在 2015 年后议程内，艾滋病署将继续在协调、资源调动和宣传艾滋病毒和艾滋病问题方面发挥关键作用，并强调艾滋病毒/艾滋病仍是儿基会战略计划的一个核心优先事项。

39. 他重点介绍了本组织在艾滋病毒问题上开展的资源调动工作，包括通过与国家委员会共同开展私营部门筹资，并说高级管理层以后将向执行局通报艾滋病毒防治方案的总体供资战略。

## **B. 儿基会的方案合作情况**

### **(a) 核准在 2013 年第二届常会上讨论的订正国家方案文件和地区方案文件**

40. 根据执行局第 2002/4、2006/19 和 2008/17 号决定，执行局在无异议基础上核准了墨西哥、纳米比亚的订正国家方案文件和海湾地区分区域方案的订正地区方案文件。

41. 墨西哥代表欢迎通过国家方案，她说这将有助于改善男童和女童的生活条件并加强各种实现其权利的机制。她重点指出了查明并处理不平等问题和改善儿童

保护制度的努力。方案的制定工作特别重视儿童权利委员会的建议，墨西哥已大大加强了向该委员会报告的工作。最后，她赞扬儿基会在墨西哥的工作，特别是在保护儿童权利和在两个州执行联合国防止土著社区性别暴力联合方案的工作。

(b) 修改国家方案文件的审议和核准程序

42. 在负责方案的副主任做介绍性发言之后，政策和战略司司长介绍了提案(E/ICEF/2014/P/L.1)。

43. 他感谢会员国就这一问题开展了大量工作。他说，订正程序将作出以下改进：

(a) 帮助方案国减少牺牲执行工作进行规划花费的时间；(b) 协助对联合国开发计划署(开发署)、联合国人口基金(人口基金)和世界粮食计划署(粮食署)的国家方案文件同时进行审查；最重要的是，(c) 通过强调综合成果和资源框架，更加注重儿基会要实现的有利于儿童的具体成果。在新制度下，拟议成果将首次与拟议资源分配挂钩。

44. 他强调，在国家方案文件提交核准之前，执行局将有充分的时间审查和评论这些文件。他还说，儿基会将应要求就具体国家方案文件组织非正式磋商，并举办任何必要的面对面讨论。儿基会还将与主席团商定一种机制，把个别会员国对国家方案文件草案的意见与执行局全体成员分享。

45. 发言的所有代表团均对这项提议表示欢迎，并赞扬儿基会拟定该提议的努力。它们注意到拟议订正中的下列积极要素：(a) 加强国家对进程的自主权，包括按照国家计划和优先事项提交文件的时机；(b) 统一和简化后的办法与四年期全面政策审查保持一致；(c) 更好地跟踪儿基会对有利于儿童的成果的贡献；(d) 遵守儿基会战略计划和联合国发展援助框架(联发援框架)。

46. 若干代表团强调，执行局成员需要有一个适当和公开的审查进程，并在批准之前在成员之间交流意见。一个代表团说，为避免缺乏透明度的可能，这一点很重要。

47. 一些代表团建议，联合国各基金和方案之间进一步统一国家方案文件，有一个小组说它们欢迎就这一主题提出一份联合提案。另一个代表团说，这是机构间方案拟订进程向前迈出的关键一步。

48. 还有代表团建议，儿基会明确阐述方案管理人员、国家代表、区域办事处和总部之间实现方案成果的问责关系。

49. 一个代表团小组要求把具体项目作为国家方案文件的一部分(见第 2014/1 号决定)。一位发言者要求酌情将国家方案文件译成联合国正式语文。

50. 政策和战略司司长在答复时表示注意到所有评论意见。他说，新的提案如获通过，在 2014 年 6 月的年度会议之前将不会实行，而最有可能在 2014 年 9 月第二届常会之前执行。儿基会期待着与执行局成员就确保执行局进行适当审查和评论的进程开展合作。

51. 执行局通过了第 2014/1 号决定(见附件二)。

### C. 已计算费用的 2014-2017 年儿基会性别平等行动计划

52. 在负责方案的副执行主任做介绍性发言之后，性别平等问题首席顾问介绍了该计划(E/ICEF/2014/5)。

53. 各代表团欢迎介绍该计划的最新情况，以及正在以协商的方式编制计划，包括与会员国和其他联合国机构协商。几个代表团说，它们期待与执行局进一步协商，并在年度会议上讨论最后草稿。一个代表团评论说，它原本希望这项工作在这一阶段会有更大进展。

54. 有代表团赞扬该计划采取了针对性努力和性别平等主流化双管齐下的办法，并与战略计划保持一致。特别是鉴于正在形成的 2015 年后发展议程，许多人称之为儿基会在促进性别平等方面迈出的一大步。有些代表团要求进一步说明时间框架和该计划在发展能力和资源方面的 15% 供资基准。

55. 有代表注意到性别不平等是儿童福祉中一种基本的不平等形式，强调在成果和资源框架中大力关注性别平等是实现儿童权利的关键。他们鼓励儿基会制定明确的指标并监测支出情况，以在执行计划时克服性别平等方面的瓶颈和障碍。一些代表欢迎这一事实，即这将促进儿基会内部对于性别平等业绩的机构问责制，并帮助各国提出性别平等观点并将其纳入本国计划。其他代表赞赏地注意到以性别平等为重点的专题资助，并要求就此提供进一步资料。

56. 许多代表团对提出有针对性的举措(女童的中学教育；早婚；性别平等和青少年健康)表示赞扬。此外，一个代表团提议，该计划应重视打击暴力侵害青年妇女和女童行为。有代表团特别指出，对青少年的关注是一个相对被忽视的发展领域，与联合国其他机构合作和共同努力将对此有所助益。一些代表团强调少女怀孕问题的重要性。关键是将男童也作为重点，因为已有的两性关系规范反映了权力关系，阻碍了女童和妇女赋权。

57. 其他代表团想知道该计划如何处理性别平等和残疾问题、儿基会的性别平等做法与其他机构的性别平等行动计划有何不同、以及将如何在小岛屿国家实施该计划。非政府组织儿基会委员会表示强烈支持该计划，并鼓励执行局考虑民间社会在帮助实现预期目标方面可发挥的独特作用。

58. 副执行主任在作出答复时感谢各代表团大力支持该计划，并确认儿基会正在就性别平等问题同所有联合国机构非常密切地合作，尽管每个机构正在制定适合其本身任务规定和工作的成果框架。她说，关于能力和资源的细节仍在拟订之中，但将在最后费用计划中公布。她指出，专题基金将支持有针对性的关于性别平等的倡议、创新、监测和评价，但不排除利用其他部门的专题资金。

59. 首席顾问强调，根据本组织的分权结构，必须拥有关于性别平等的分权结果、报告和区域做法之间作出适当搭配。她确认，15% 的目标适用于所有方案支出而不仅是特别举措，而且儿基会正在评估性别平等标码作为一种工具的情况，以确

定如何进一步加以完善。她指出，对青少年的重视在一定程度上是同其他机构对话的结果，这一合作已在将早婚问题列入全球议程方面显示出成果。她说，正在卫生和教育方面开展其他的性别平等合作，而与会员国的接触有助于制定强有力的成果框架指标。她确认，性别和残疾问题是一个主要关切。儿基会的目标是阐明相互交织的不平等问题如何影响到儿童的生活。

60. 执行局通过了第 2014/2 号决定(见附件三)。

#### D. 关于儿基会在人道主义情况下的工作的专题讨论

61. 在负责对外关系的副执行主任作了介绍性发言后，紧急方案办公室主任在讨论中首先发言。提供了一份背景文件(E/ICEF/2014/CRP.4)。

62. 副执行主任介绍了迅速变化的人道主义局势以及儿基会及其合作伙伴积压了越来越多的待处理案件。她说，儿基会正在采取措施应对挑战并抓住机遇，其中一项挑战是必须在日益复杂和多样化的条件下做出反应。为了更好地应对和规划，本组织还将从 2010 年海地和巴基斯坦等国发生的紧急情况中汲取经验教训，将其运用到最近发生的叙利亚危机以及菲律宾和中非共和国等国的紧急情况中。

63. 紧急方案办公室主任说，为了应对多种人道主义局势对儿基会提出的更多要求时，儿基会正在采取更具战略性的办法同各国政府和其他伙伴合作。儿基会人道主义行动的目的是对人道主义局势作出有效反应，以挽救生命、保护人权并以更系统的方式解决脆弱性问题。他介绍了儿基会新的加强人道主义援助倡议，这是根据儿基会战略计划制定的，目的是加强儿基会履行人道主义行动造福儿童的核心承诺的情况。他还介绍了正在与联合国其他机构进行的机构间常设委员会改革议程工作。他向执行局通报了在 2012 年实现有利于儿童的成果的最新情况。

64. 发言的大多数代表团表示感谢作出最新情况介绍并赞赏儿基会采取新举措，并欢迎将人道主义问题经常性纳入执行局的议程。

65. 各代表团赞扬儿基会在人道主义行动中是一个可靠和高效的伙伴，人道主义行动占本组织工作的三分之一。一个代表团小组对世界各地人道主义危机的数量之多和规模之大表示震惊。另一个代表团谈到，儿基会在应对如此众多人道主义局势方面面临空前挑战，其中包括三个被宣布为需要全球动员的三级紧急情况。

66. 各代表团高度赞扬工作人员，他们不惜牺牲自己的健康和生命来执行儿基会的任务。一个代表团指出，工作人员在中非共和国、南苏丹和阿拉伯叙利亚共和国等热点地区开展了大量的工作。各代表团纷纷表示支持为叙利亚危机提出的“没有失落的一代”倡议。

67. 一些代表团注意到人道主义行动的案件数量预计今后将增加，并询问儿基会是否有足够的处理能力。它们要求本组织进一步加强其工作人员的能力，以迅速和有效地应对各类紧急情况。还必须加强伙伴关系，包括加强机构间协调。这是从以往情况中所吸取的主要经验教训之一。各代表团鼓励儿基会继续加强其伙伴



关系，尤其是与联合国难民事务高级专员公署和世界粮食署的伙伴关系，其中可能包括联合特派团。一个代表团问及未来与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的合作，妇女署目前正在制定一项参与人道主义紧急情况战略。

68. 一个代表团小组要求儿基会进一步加强其对执行机构间常设委员会改革议程的承诺。另一位发言者要求提供关于儿基会正在采取步骤的最新情况，以反映其对该议程的承诺。

69. 有代表团表示赞赏儿基会制定了处理各个级别紧急情况(特别是 2 级和 3 级紧急情况)的简化程序。一个代表团小组询问这些程序是否在联合国各机构和其他伙伴之间全系统共享。该代表团小组说，它期望依据四年期全面政策审查，更好地把人道主义问题纳入发展框架。特别是，驻地协调员制度应得到加强，以优先考虑灾害多发地区的人道主义关切。另一个代表团小组要求进一步明确儿基会国家代表的上下级关系。其他代表团称赞儿基会改善了将成果管理制与人道主义局势结合的情况。

70. 许多代表团表示支持将人道主义需求与长期发展目标联系起来，其方式包括加强人道主义行动倡议，这受到许多代表团的欢迎。在这方面，他们说，必须建设地方社区和机构对危机作出反应的能力，因为这将有助于长期发展。各代表团欢迎儿基会强调促进复原力。

71. 保护儿童不受虐待、剥削和忽视被视为当务之急，在武装冲突期间尤其如此。通过性暴力行为侵害儿童、妇女和其他人实施的大量侵犯人权行为，是一个需要国际社会处理的严重问题。一个代表团指出，国际社会面临着近年来最严重的保护危机。

72. 一般而言，联合国系统需要采取更有力的办法，防止发生违反人道主义法和人权法的行为。一个代表团建议对儿基会工作人员进行国际人道主义法培训。另一个代表团说，开展工作时应遵循 1991 年大会第 46/182 号决议所载人道主义援助原则，特别是国家同意接受人道主义援助的原则。

73. 另一个代表团强调必须以去政治化方式维持人道主义援助准入。该代表团质疑被用于阿拉伯叙利亚共和国儿童的资源数量，并询问关于在难民营中征募儿童兵参加军事行动问题的报告。

74. 一个代表团建议，将性别平等观点纳入人道主义援助，并鼓励儿基会努力杜绝人道主义局势中存在的性别暴力、虐待和剥削现象。该代表团说，必须关注最易受害儿童、包括残疾儿童的需求。

75. 一个代表团小组强调，必须在利用有效伙伴关系和及时提供援助之间达成一种平衡，还必须在高风险和具有挑战性的情况下提供风险管理、内部控制和安全管理等领域的可靠评估和能力支助。

76. 对人道主义群组系统提出了一些评论意见。各代表团赞扬儿基会在各群组内的工作，包括改善了其所领导群组的业绩。一个代表团小组鼓励儿基会更积极主动地工作，以确保可持续的财政资源和进一步投资于快速部署能力，用于群组和工作人员牵头。重要的是，要保障各群组仅用于人道主义情况，并支持在适当情况下适时撤销群组。此外，必须确保国家参与群组并拥有自主权。该代表团小组说，它欢迎对儿基会作为一个群组牵头机构的作用作出评价，并期待着在 2014 年 9 月执行局第二届常会上对该报告进行讨论。

77. 关于资源，一个捐助方代表团强调，捐助方有责任迅速资助新的人道主义局势，但同时不要忘记那些“无人理会的”持久危机。一个代表团小组敦促儿基会改进对分配用于人道主义援助资源的报告情况，并将这一领域取得成就纳入执行主任的年度报告。一个代表团要求儿基会组织一次关于“人道主义专题资金：其使用的原则、方式和相对优势”的非正式磋商。

78. 一些代表团还赞扬儿基会的创新方法，包括在人道主义局势中采取无条件现金转账等措施。

79. 在今后的人道主义局势中，需要更多地关注本国工作人员的安全，他们应从一开始就参与安保计划。

80. 世界展望组织在其声明中表示赞赏其与儿基会在人道主义局势中建立的强大伙伴关系。

81. 执行主任在作出答复时感谢各代表团大力支持工作人员在困难情况下开展工作，以及它们对下列事项的评论意见：将人道主义和发展举措挂钩的重要性及确认儿基会有能力这样做、建设能力、加强伙伴关系、强调复原力和改进基于成果的监测和报告。她欢迎对正在进行的改善人道主义工作的支持，其方式包括加强人道主义行动倡议——该倡议的目的是确保儿基会适合承担这项任务并拥有适当的工具、工作人员和伙伴关系、改革议程。目前该议程正由所有相关机构持续推出。她和执行主任表示赞赏与世界展望组织和其他从事人道主义工作的合作伙伴建立宝贵的伙伴关系。

82. 紧急方案办公室主任指出，儿基会正在采取重要步骤，以更好地将本国工作人员置于安保框架之下。他强调指出，人道主义原则是人道主义行动造福儿童的核心承诺以及人道主义环境中以人权为基础拟订方案办法的核心。儿基会坚决支持群组办法；还需要在各种情况下投资于国家主导的部门协调，以此作为群组的替代做法。他说，儿基会代表的业绩定期得到监测，包括通过驻地/人道主义协调员制度等方式进行监测。关于向叙利亚危机分配的资源这一问题，他强调指出，各项基金不仅正在支持在阿拉伯叙利亚共和国的努力，而且支持在受影响邻国的努力。他说，儿基会期待着进一步与执行局和各伙伴就加强人道主义行动倡议进行合作。他指出，加强人道主义行动倡议将审查儿基会是否有适当的能力和资源来提供有效的人道主义行动。



83. 执行主任强调，特别是由于紧急情况的数量增加，必须将人道主义和常规发展工作结合起来。危机的次数不断增加，给儿基会包括其人力资源带来了压力。他说，儿基会大力支持采取措施加强本国工作人员的安全，这是解决所有工作人员安全问题措施的一个关键部分。在叙利亚危机中，儿基会正在努力解决令人震惊的侵犯儿童权利行为，包括征募儿童兵参与冲突。他呼吁各方保护儿童权利。

#### E. 评价：全球专题评价计划

84. 评价办公室主任介绍了该计划，其中涵盖了由评价办公室开展的全球专题评价。他说，这是与2014-2017年战略计划同时提出的第一个此类计划。评价办公室每年将进行四项主要评价，包括两项较小的评价和两项评价综合研究，以及有关“范围”研究和方法审查。根据大致费用说明，主要全球专题评价将花费约450 000美元，而范围较窄的评价将花费约250 000美元，案头研究约50 000美元。

85. 各代表团欢迎该计划，并指出儿基会评价工作加强了问责制和对以往经验的学习。这些都是验证和改善本组织实地工作的影响力的重要知识管理工具。各代表团欢迎本组织继续致力于透明度，并确认该计划逻辑清晰地把重点主要放在方案成果上。有代表团询问儿基会是否也可以把机构管理效率和实效的评价作为这些评价的一部分。

86. 一些代表团询问是否将对儿基会执行关于联合国系统发展方面业务活动四年期全面政策审查的工作进行评价；其他代表团要求说明评价办公室在支持区域和国家两级评价方面发挥的作用，并询问是否有一个类似的分散型评价计划。一些代表团还想知道是否有足够的资金用于全球专题评价，并注意到关于需要“其他资源”来资助这些评价的表示。几个代表团表示它们期待一个全面的覆盖办法，包括有系统地覆盖各国，并建议儿基会考虑在这方面进行方法研究。

87. 各代表团赞扬儿基会与联合国其他机构开展关于联合拟订方案的联合评价工作，并建议编制一份共同指导，以协调一致的方式提出联合评价和管理部门的回应。一些代表团说，它们期待在执行局第二届常会讨论关于儿童保护的评价以及可能还有其他评价。它们还想了解更多关于系统地将性别平等纳入评价的情况，以及评价将如何纳入公平做法、人道主义援助和长期发展之间的联系、以及残疾儿童等贯穿各领域的问题。其他代表团对方案实效评价感兴趣，特别是战略计划的可评价性，也对在已完成评价的更大框架内审查今后计划的评价感兴趣。

88. 执行主任在答复时说，它们提出的一个重要问题是，区分必然会考虑管理问题的方案成果评价和最初侧重管理的评价。

89. 执行主任指出，人力资源、管理和预算评价的问题，包括分散型的区域和国家两级评价，通常在执行局年度会议上在关于评价的年度报告中述及，并补充说，他认为四年期全面政策审查执行情况更应放在审计中而不是评价中审查。关于调动资源，他说，虽然整个四年期间有一些资金缺口，但他相信，儿基会将找到足

够的资金，全球专题评价计划中规定的优先事项将得到支持。他欢迎关于对覆盖范围进行方法研究的想法，但指出，重要的是作为第一步，在今后四年里不断地监测国家选择。他肯定了联合评价的价值，指出最好在相关的执行局非正式联席会议中讨论这些评价。他同意，需要更多地关注将性别平等、公平以及更广泛的人权纳入评价主流，并指出，残疾儿童将在关于社会包容的评价中加以审查。

90. 主任在结束会议时说，成果的改善并非仅仅是通过评价取得的，而是也得益于管理部门利用评价结论、采纳建议并采取行动。

#### F. 儿基会 2012 年 12 月 31 日终了年度的年度财政报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告

91. 副执行主任指出，2012 年财务报表首次按照《国际公共部门会计准则》(公共部门会计准则)编制。他强调指出，审计委员会为儿基会出具了无保留审计意见。提出的重点问题之一是财务报表附注 35，其中述及儿基会与儿基会国家委员会之间的关系。

92. 主计长概述了财务报告和报表。他指出，儿基会任何预算类别均未超支。截至 2012 年底，资产基数为 57 亿美元，主要包括现金和投资、应收捐助、现金转账的未偿预付款、方案库存以及实物资产。截至 2012 年底，负债为 26 亿美元，因此净资产为 31 亿美元。2012 年的总收入为 30.9 亿美元，其中 96% 来自政府、国家委员会和其他非政府组织的自愿捐助。其余 4% 来自产品销售、服务和利息。费用共计 36 亿美元，因此净盈余为 3 亿美元。总体而言，85% 的预算用于方案，其余 15% 用于机构预算及私营部门筹资和伙伴关系。

93. 委员会对 2012 年提出了 26 项建议，而 2010 年和 2011 年则为 28 项，主要涉及：(a) 与国家委员会合作协定执行情况的监测；(b) 预算管理；(c) 管理方案和机构预算。执行 2012 年建议的工作已经开始，执行 2010-2011 两年期建议的工作仍在继续，预计将于 2014 年 2 月结束。

94. 作为对 2012 年建议的回应，儿基会根据要求向审计委员会披露了关于成本分类的更多资料，并将其纳入预算报告。儿基会正与审计委员会合作，改进将方案和业务开支分离的做法，并与其他联合国机构合作，改进关于向执行方案的伙伴进行现金转账的统一办法的监督和保证。现金转账统一办法的订正指导方针正在制订之中，不久将公之于众。儿基会正在与儿基会国家委员会合作，制订 2014-2017 年期间的新联合战略计划和其他措施，以改善对儿基会的捐款目标比例和收入与支出类别的披露情况。

95. 各代表团赞扬儿基会致力于提高透明度和改进问责制，包括成功实施公共部门会计准则这一重大成就。他们赞扬儿基会 2012 年得到了无保留审计意见。他们注意到在解决审计委员会 2010-2011 两年期提出的建议方面取得了良好进展，同时鼓励儿基会结束关于这方面的工作。

96. 国家委员会为儿基会的收入特别是经常(核心)资源所做重大贡献得到了承认。需要做更多的工作来改善儿基会和各国家委员会之间的关系,特别是合作协定,而合作协定可以更加透明并得到持续监测和执行。必须与各国家委员会合作,改善监督和监测工作。有代表团表示支持最近制定的联合战略计划和路线图,有一个代表团小组提议各委员会之间建立同行审议小组。该代表团小组说,必须执行 75%的目标比例,作为向儿基会及时移交资金数额的目标,并充分说明其余 25%的情况。另一个代表团小组指出在核算国家委员会在促进儿童权利的宣传活动方面的挑战。这可以视为国家委员会对完成儿基会任务所做贡献的一部分,而不是视为行政费用。

97. 一些代表团支持加强对现金转账统一办法的监督。它们说,没有这种监督,儿基会就会面临各种风险。这些代表团促请儿基会贯彻落实审计委员会在这一领域的建议,并分享取得进展情况。特别是,儿基会和其他机构应优先敲定并确保全面执行现金转账统一办法框架。

98. 各代表团表示的第三个主要关切是利用方案预算来支付不涉及方案和项目的业务支出。儿基会需要澄清哪些费用与方案有关,哪些与管理及其他支助活动有关。这是实现全额成本回收和遵守执行局关于成本回收和统一成本分类决定的关键。

99. 各代表团请儿基会提供关于关键业务领域所产生费用的更多详细情况。一个代表团小组建议,儿基会公布与行政和预算问题咨询委员会就综合预算所作建议类似的各类费用,包括人力资源、财务和采购。该代表团小组说,它希望看到在今后已审计财务报表中以这种格式列报财务信息。一般而言,执行局综合预算和会计报告的格式应更协调一致。

100. 有的代表团还鼓励儿基会加强内部控制并改进国家办事处的监督、预算监测和方案管理,并确保遵守采购和资产管理政策和程序。一个代表团要求儿基会提供更多关于涉及违规案件以及对此实施的制裁的公开资料。另一个代表团要求更加关注与离职后福利有关的未备基金负债。

101. 执行主任在答复时强调了国家委员会在筹款和宣传方面所完成的重要工作。他说,他欢迎重视使所有国家委员会达到 75%的指标的目标。去年与审计员详细讨论了这一点,并正与国家委员会非常严肃地处理这个问题。由于一些较小的委员会可能需要更长的时间才能实现这个目标,儿基会正在与它们共同制定路线图,并提供其他形式的援助。他说,他赞赏这一事实,即各代表团认识到:委员会是在法律上是独立于儿基会的实体,在不同的国家税务地位不同。对于各代表团提出的如何认识宣传所作贡献的问题,他说,这个复杂的问题是今后一年中需要加以处理的最重要问题之一,并预计将取得良好进展。

102. 副执行主任说,现金转账统一办法曾是开发署、人口基金和儿基会的一次联合审计的主题。这三个机构正在根据该审计建议编制一份新的指导文件。儿基

会内部正在推出一项关于管理与执行伙伴关系的新战略，并辅之以增设员额和新监测制度。这是儿基会的一个当务之急。

103. 为执行审计委员会的建议，主计长指出，儿基会已制定一项计划，规定了明确的问责关系。关于与各国家委员会的合作，正在讨论一项行动计划，而且儿基会致力于执行该计划。

104. 他说，正在按国家分别审查预算类别，以确保机构预算中的管理费用不被记入方案，并确保与执行其他资源项目直接相关的员额由其他资源供资。他指出，虽然财务报表摘要说明了主要的支出类别，但财务报告的附注中提供更详细的说明。他建议各代表团查阅附注，以获得更多资料。关于离职后医疗保险问题，他说，儿基会拥有一笔数额较大的准备金，并计划加以扩大。关于统一现金转账方式，他说，儿基会将定期向执行局汇报执行新的现金转账统一办法计划的情况，其方式包括内部审计和调查办公室的年度报告。

105. 执行局通过了第 2014/3 号决定(见附件三)。

#### G. 私人筹资：2014 年工作计划和拟议预算

106. 私营部门筹资和伙伴关系司司长介绍了关于私营部门筹资和伙伴关系的报告(E/ICEF/2014/AB/L.1)。

107. 在负责对外关系的副执行主任作了介绍性发言后，私营部门筹资和伙伴关系司司长介绍了 2014 年工作计划和预算(E/ICEF/2014/AB/L.1)。

108. 各代表团欢迎私营部门筹资伙伴司、儿基会国家办事处和各国家委员会的筹资努力，并极为赞赏地注意到，资源调动增加了，而业务费用却不断减少。一些代表团注意到将私营部门筹资和伙伴关系司预算与儿基会综合预算挂钩的努力，并指出这可使所提交资料具有透明度。其他代表团鼓励私营部门筹资和伙伴关系司继续努力提高效率，尤其是减少管理费用，以及调整与国家委员会的关系，加强监督合规和风险管理。

109. 一些代表团强调必须继续监测遵守与国家委员会合作协定的情况，以确保 2012 年审计委员会报告所做建议得到执行，并呼吁有效监督国家委员会的活动。另一些代表团指出，在减少的预算内大量增加投资基金，反映了向最大化投资收益的总体转变，但希望保证在开展这些新的筹资活动时谨慎行事。

110. 儿基会国家委员会常设小组组长赞扬私营部门筹资和伙伴关系司与各国家委员会之间蓬勃发展的关系，并指出，在独立和相互依存之间找到适当的平衡是一项挑战。她承认每个国家委员会的多样性，特别是在实现所设想的 75% 缴款率方面，但申明所有国家委员会共同承担对全世界儿童的承诺。各国家委员会和儿基会作为平等的伙伴已经建立了正式监测机制，以加强遵守合作协定情况。

111. 主任在答复时也认为，必须确保连贯一致地监测《2011年合作协定》的遵守情况，并指出在协定第一年，在设立监测系统方面投入了大量努力。她说，她相信外聘审计人的各项建议将在未来几年中得到实施和监测。她感谢执行局成员支持扩大筹款活动和继续努力减少业务费用。她说，私营部门筹资和伙伴关系司年度预算被视为综合预算的一部分，并指出预算调整将取决于市场环境表现如何。同样的原则也适用于利用投资基金进行私营部门筹资；那些没有产生预期投资回报的活动将加以调整。她说，这符合儿基会的透明度办法以及本组织对执行局的责任。

112. 执行局通过了第 2014/3 号决定(见附件三)。

## H. 认捐活动

113. 执行主任介绍了该活动。他感谢儿基会的合作伙伴，并强调儿基会克服种种障碍，为实现所有儿童的健康、安全和教育权利所做一切，将永远离不开伙伴关系这一基石。

114. 他说，儿基会若不能得到充分供资，就将无法取得该战略计划的成果。他补充说，儿基会依赖其许多伙伴慷慨地提供资源，以确保对人道主义紧急情况作出灵活反应，并向冲突幸存者提供临床护理和心理咨询，向易受伤害和难以接触到的社区提供疫苗接种、教育、水和环境卫生。

115. 他强调从各国政府收到的核心资源数额从 2012 年至 2013 年减少了 6%，并敦促资源合作伙伴支持促成取得成果的核心来源。

116. 11 国政府代表承诺为儿基会提供总额 5 200 万美元的认捐。<sup>1</sup>

117. 执行主任感谢各国政府。他说，儿基会将实现其战略计划的承诺，致力于问责制和透明度，对欺诈问题实行零容忍，实行强有力的财务管理和监督，并在儿基会工作所处的、往往是不稳定的动荡局势中管理风险。

## I. 其他事项

### 临时议程项目表

118. 执行局秘书介绍了 2014 年年度会议临时议程项目清单。

## J. 通过决定草案

119. 执行局通过了第 2014/1 号至第 2014/4 号决定(见附件三)。

---

<sup>1</sup> 关于 2013 年和 2014 年(截至 2014 年 2 月 6 日)各国政府向经常资源认捐或已捐款额的详细情况，见儿基会执行局网站上的“儿基会经常资源：2014 年认捐(E/ICEF/2014/CRP.2)”。捐款还包括 2013 年 11 月举行的联合国认捐会议期间收到的认捐，以及认捐活动之外收到的认捐。截至 2014 年 2 月 6 日，儿基会收到 32 国政府为 2014 年经常资源的认捐，共计 1.21 亿美元。

## K. 闭幕词

120. 执行主任在闭幕词中回顾了本届会议期间讨论过的一些统计数字，指出尽管一些数字是积极的，但还有一些数字表明，在实现全世界儿童权利方面今后仍面临着严峻挑战。这些数字和事件，如两名儿基会工作人员和其他人员最近在喀布尔恐怖袭击中丧生，应激励所有人更加努力思考如何以新方式更好地为儿童服务：跨部门整合方案，特别是保护方案；从应对紧急状况最初几天起就将人道主义行动与发展复原力挂钩；把性别平等行动和女童与妇女权利纳入儿基会的一切工作中去。工作重点必须特别放在处境最不利的群体，因为世界各地的不平等现象继续增长而不是减少。他感谢与会者对两名丧生同事表示支持和同情。获得承认对儿基会在世界各地的工作人员十分重要，特别是对于那些在最困难和最危险的地方工作的人员。

121. 主席在发言中指出，由于与会者积极参与，秘书及其团队为本届会议顺利举行做出了兢兢业业的努力，本届会议取得了良好成果。他感谢主持人简化了就执行局通过的四项决定进行的谈判。这些决定以及本届会议期间的报告和讨论表明，儿基会是一个学习型组织，因而继续进行了创新。特别是鉴于 2015 年后议程制定情况，他鼓励各会员国继续支持儿基会倡导儿童权利和消除不平等。他强调强有力的战略伙伴关系对于儿基会更有效地在实地工作越来越重要，并赞扬了与欧洲联盟的重要伙伴关系，而特别重点会议凸显了这一点。他说，他期待着举行下一次非洲儿童问题特别重点会议，以更多地了解儿基会如何创新、加强并扩大其工作及与非洲联盟和各国政府的伙伴关系，为非洲儿童取得更持久的成果。

## 三. 儿基会、开发署/人口基金、项目厅、妇女署和粮食署各执行局联席会议

122. 本章概述了举行的儿基会、开发署/人口基金、项目厅、妇女署和粮食署各执行局联席会议期间的讨论情况。案文由各基金和方案的秘书处编写，并经三家机构的执行局主席核准。

### A. 开发署、人口基金、项目厅、儿基会、妇女署和粮食署 2014-2017 年战略计划将性别平等主流化的业绩标准

(强调国家经验；联合国全系统促进性别平等和增强妇女权能行动计划)

123. 妇女署执行局主席宣布会议开幕，并欢迎 2014 年各执行局联席会议的所有与会者，包括通过视频会议参加会议的复原和治理问题秘书长副特别代表兼驻利比亚联合国人道主义协调员和驻地协调员 Aeneas Chapinga Chuma 先生和妇女署工作人员。

124. 副秘书长兼妇女署执行主任介绍了这一项目议程，并指出如不增强妇女权能和性别平等，就无法在全系统努力促进和平、发展或人权。她重申，战略计划

与四年期全面政策审查之所以保持一致，是因为在总部和外地两级继续积极参与全球机构间倡议的六个实体之间开展了密切合作。

125. 关于联合国性别平等和增强妇女权能全系统行动计划(全系统行动计划)，她指出，在整个问责制框架的 15 项业绩指标方面出现一些共同趋势。该实体负责人还强调，这个论坛的讨论必须借鉴来自实地的经验和见解，以彰显各国为加强性别平等集体问责制采取的步骤。

126. 复原和治理问题秘书长副特别代表兼驻利比里亚联合国人道主义协调员和驻地协调员在发言中从国家角度概述了联合国国家工作队在执行“一体行动”方案过程中，制定和执行统一性别平等框架的情况。他强调，整个联合国系统共同努力，把性别平等问题置于重要位置。在开展的这些努力过程中还必须认识到，进程和结构本身不是目的，而是一种为妇女和女童取得更佳成果的工具。

127. 20 多个会员国在发言中提出以下观点：

(a) 认识到可以通过全系统行动计划了解在性别平等主流化以及在所有机构领域的绩效分析方面取得的进展。

(b) 在符合业绩标准措施的执行情况方面，6 个实体已取得长足进展。但是，在战略规划、资源分配、能力发展和组织文化等若干领域还必须作出重大努力。

(c) 呼吁将下列问题优先纳入 2015 年后发展议程：

(一) 促进采取以家庭为基础方法解决全球性问题；

(二) 加强努力打击侵害妇女和女童的性暴力；

(三) 提高妇女的性健康和生殖健康；

(四) 加强法律，促进性别平等；

(五) 确保妇女和女童获得高质量的教育和运用各种技能。

(d) 必须为联合国各实体就其任务和理事机构订立的契约制订执行标准。

(e) 必须进行明智的劳动分工和消除联合国各实体之间的工作重复，并将此作为全系统行动计划的一部分。

(f) 建议除参与全系统行动计划的姐妹机构外，六个联合国实体应探讨是否可能定期向各自执行局提供资料，说明评估情况。

(g) 对于努力通过全系统行动计划和“一体行动”加强制度化，以及确保联合国国家工作队之间以协调一致的方式制定共同政策而言，方案和宣传活动将具有至关重要的意义。

(h) 呼吁联合国各实体适用《联合国发展集团性别平等标码指导说明》，以说明它们如何通过开支履行承诺。

(i) 联合国各实体需要继续提高在所有工作领域将性别观点纳入主流的责任标准。

(j) 呼吁联合国加强伙伴关系，以实现变革，同时考虑到性别陈规定型观念和关于男女社会角色的僵化定义。

(k) 建议应将性别平等审计作为所有国家办事处的刚性任务。

(l) 呼吁会员国加紧为性别平等和增强妇女权能承诺提供资金。

(m) 支持在将性别平等纳入 2015 年后发展议程所有其他目标的同时，制订单独的性别平等目标。

(n) 赞赏关注冲突和冲突后局势中妇女和女童的状况。

128. 妇女署执行局主席赞赏地感谢六个联合国实体的所有工作人员，他们参与了全系统行动计划的制定和试点工作。

129. 六个联合国实体的负责人提出以下观点：

(a) 尽管迄今取得进展，仍有很大的改进余地。联合国各实体的协调努力产生了显著成果，但有限的资源可能阻碍妇女署开展更多工作。所有实体应铭记，若要以有意义的方式改善妇女、女童和全体人口的生活，宣传是一个重要组成部分。

(b) 在开展性别观点主流化的工作中，应考虑到女童的特殊需求，其中包括保护男童和女童的权利。新的儿基会性别平等行动计划仍处于制订阶段，该计划与 2014-2017 年战略计划保持一致。性别平等行动计划的定稿将提交 2014 年 6 月举行的儿基会执行局届会。

(c) 需要继续重视千年发展目标中在以下方面的未完成任务：性别平等；增强妇女权能；贫穷，尤其是妇女在这方面作出选择时普遍享有性健康和生殖健康和权利(千年发展目标 4、5 和 6)。

(d) 采取协调一致的办法可以加强联合国系统根据国家优先事项处理共有问题的能力。这种办法有助于更多地关注性别平等和赋予妇女和女童权能，包括在联合政策、方案拟订和宣传活动方面。所有实体应继续共同努力，以最大限度地发挥相对优势，克服共同挑战。

## **B. 联合国治理贫穷、应对脆弱性和建立复原力的行动保持协调一致**

**(强调在国家一级采取“一体行动”，以确保联合国行动的一致性)**

130. 开发署/人口基金/项目厅执行局主席欢迎六个联合国实体的代表和来自乌拉圭国家办事处的发言嘉宾。他指出，2012 年四年期全面政策审查重申，“消除贫穷是最大的全球挑战，也是发展中国家实现可持续发展所不可或缺的条件”，并呼吁各基金、方案和专门机构“将此作为重中之重”。



131. 开发署署长在介绍性发言中为会议确定范围，着重指出了为本届会议编写的背景文件中的某些主要内容。她强调，贫穷和脆弱性是多层面挑战，可以归因于却又造成了一系列问题。因此，必须在所有部门、政府和联合国实体的各个级别采取综合办法。联合国因此需要汇集各种专门人才，以更好地向各国提供统筹协调一致的咨询意见，从而为减少贫穷和脆弱性以及建立复原力作出有意义的贡献。

132. 发言嘉宾、驻乌拉圭联合国驻地协调员兼开发署驻地代表丹尼斯·库克女士和驻乌拉圭儿基会代表和开发署驻地代表共同出席。她借助于一条简短视频分享了在乌拉圭这一高收入国家(根据国际金融机构的指数)增强联合国行动协调一致的经验，在该国，官方发展援助流动没有在其发展中发挥重要作用。库克女士着重介绍了联合拟订方案的好处，并呼吁联合国各实体继续致力于消除这方面存在的机构间障碍。

133. 随后，14个代表团提出下述等观点：

(a) 在某些情况下，“一个基金”需要捐助方提供进一步支持。关于减贫总体愿景和联合国的协调作用，这方面有两个根本前提：(1) 联合国与各国的减缓贫穷国家计划保持一致，而不是相反。换言之，联合国各实体的新战略计划不应要求重新调整国家方案；(2) 更明确地说明在消除贫穷方面必须进行的政策干预。

(b) 若要减缓贫穷，就必须实现经济增长，因为经济增长可以创造就业和创收机会；带来可供投资的收入。还必须获得基本服务。

(c) 消除贫穷应当治本。

(d) 减轻贫困、消除脆弱性和建立复原力需要采取多层面和综合办法。因此，“一体行动”等联合方案拟订工具和共同办法十分重要，必须争取做到协同一致，以努力在各个级别履行对弱势者作出的政府间承诺。

(e) 必须指出(正如本次会议的背景文件所述)，独立评价从“一体行动”获得的经验教训可以证明，通过采取对做法，联合国发展系统已能够更好地综合政策解决办法和对策，以应对多层面和相互关联的发展挑战。

(f) 若要进行有意义的方案编制，需要与各国统计局一道，共同为许多联合国国家工作队所报告的缺乏弱势群体和弱势群体分类数据问题找到解决方案。

(g) 为了更好地分析各种挑战并采取对策，应当强调评价的作用。

(h) 应当在全机构和国家两级加快执行“一体行动”倡议的标准作业程序，这也是四年期全面政策改革议程的基础。2014年应当是执行年。

(i) 需要进一步提出风险管理和风险监测的共同做法，尤其是在局势脆弱和岌岌可危时。

(j) 联合国各实体应更加重视结果而不是过程，并在执行局联席会议上审议联合报告问题。

(k) “一体行动”应在自愿的基础上执行。

(l) 需要在有限的现有资源基础上确定行动的优先次序并提出执行方案，以更加有效地花费资源。

134. 六个联合国实体的负责人提出以下观点：

(a) 重申联合国实体对“一体行动”和联合国改革的承诺。

(b) 呼吁捐助者提供支助，例如开发署代表联合国系统管理的多捐助方信托基金。

(c) 促进性别平等的规划至关重要。

(d) 根据战略计划与四年期全面政策审查，目前正在作出努力，以便在最大程度上与国家议程保持契合。例如，人口基金正在敦促国家办事处与整个联合国系统协作，在县一级优化方案和业务资源以及技术知识。

(e) 需要加强联合评价和监测。儿基会、开发署和人口基金目前正在试行新的国家一级联合监测做法。

(f) “一体行动”具有自愿性质，而四年期全面政策审查已认可“一体行动”是一种业务模式，这一事实提出了以下挑战，即联合国系统发现自己正在采用两种业务模式(“一体行动”相对于“非一体行动)。克服这一挑战的方法之一是，在“非一体行动”国家检验标准作业程序的各个方面。

135. 儿基会执行主任在总结会议讨论情况时指出，鉴于贫穷在成因、表现和影响等方面具有多层面性质，需要在收入超过国民生产总值这些计量手段之外对贫穷作出界定。联合国实体的任务和技能各不相同，这使得联合国系统有能力以互补方式应对有关消除贫穷的挑战。

136. 开发署/人口基金/项目厅执行局主席宣布会议闭幕，并感谢各代表团和六个联合国实积极参并进行了内容丰富的讨论。

第二部分  
2014 年年会

2014 年 6 月 3 日至 6 日  
在联合国总部举行

## 一. 会议安排

### A. 主席和执行主任致开幕词(项目 1)

137. 主席欢迎 2014 年年度会议的与会者。他说,随着 2015 年的临近,联合国正处于一个历史性的里程碑阶段。儿童权利和福祉必须在新的可持续发展目标和 2015 年后议程中占据突出位置。新框架将要求儿基会开拓创新,坚定地应对人道主义和发展挑战,代表儿童行使有道德、有原则的实际领导权,提高其工作实效和效率,照亮通往所有儿童平等的道路。在此背景下,本届会议适时召开了关于非洲的可持续性发展的特别重点会议——以儿童为中心的观点。

138. 在审查进展情况时,必须要认识到在过去 25 年里为非洲儿童所做的重要工作,并且应注意到,许多非洲国家在过去 10 年里实现了高水平的经济增长,并在减贫方面取得了显著进展。然而,如果没有针对儿童和家庭的政策,单靠经济增长是无法阻止不必要的死亡并减轻儿童遭受的痛苦和剥削的。经济增长与消除不平等和不公平现象必须齐头并进。统计资料显示,非洲儿童在国内、国家间和区域间面临悬殊差距。面对各种社会经济、政治、文化和人道主义挑战,非洲儿童应该且需要得到更多关注与帮助。

139. 因此,儿基会必须通过在非洲开展以下行动,扩大和深化非洲儿童工作的进展:制定一项明确而全面的儿童工作战略行动计划,作为儿基会非洲通用政策的一部分;将公平原则的适用范围由国内扩展至国家间和区域间;大幅提升分配给非洲国家方案的经常资源和其他资源;与非洲机构更好地合作,确保儿基会的投资对非洲通过自身的机构作出应对的能力产生持久影响;承诺在 2030 年前消除饥饿、营养不良、疟疾、艾滋病毒/艾滋病、腹泻和肺炎等造成儿童死亡的主要杀手。

140. 执行主任对儿基会的所有工作人员表示感谢,尤其是那些在发生冲突、危机和紧急情况地区,如南苏丹、中非共和国和阿拉伯叙利亚共和国在巨大压力下工作的工作人员。

141. 在《儿童权利公约》二十五周年即将来临之际,必须认识到,人权是不能自动行使的。在不断变化的世界中切实支持这些权利,一直是各国政府和儿基会面临的挑战。为今日出生的儿童建立一个完整的未来对全世界来说事关重大。如果儿基会的儿童工作未能取得成果,代价将是巨大的:机会减少、经济失衡、健康恶化以及全球不稳定加剧。这些代价意味每个人拥有健康、充实生活的平等机会的权利遭到背叛,每个社会由有能力、有意愿的公民进行建设、滋养和丰富的愿望遭到背叛。与各国政府和其他伙伴合作,预测、适应和采取行动应对在本组织内部的工作中的,是儿基会面临的挑战。

142. 毫无疑问，可以为全世界千百万儿童实现变化并取得进展。2015年后发展议程为设定造福于所有儿童的明确的健康、营养、用水、卫生、教育和保护优先事项提供了机会。国家统计平均值不得再次模糊对最需要帮助的儿童的关注。

143. 儿基会也必须在其工作中利用变革来管理变革。儿基会开始通过新的《2014-2017年战略计划》开展相关工作。实效和效率演练帮助本组织避免工作重复，使资源利用尽可能与儿童需求紧密挂钩。儿基会还开展了两次相互关联的演练，即“儿基会 3.0”和“儿基会 4.0”，以评价未来中长期的趋势和预测，并评估其对儿童的影响。

144. 儿基会需要使其方案行动与旨在取得长期结果的方案行动相一致，而这些行动需要统筹兼顾，不要各自为政。通过各种形式的矩阵管理，儿基会将以一种更加协调的方式应对儿童的“全部”需要。执行主任介绍了儿基会为了更好地整合方案和伙伴关系对其组织结构所做的关键变革。这些变革对成本和职位不会产生影响，工作人员协会参与了这一进程。最后，为了帮助推动更有效的成果管理，以支持各区域和国家办事处的工作，秘书处提议设立一个新的副执行主任职位，这不需要额外资金。该副执行主任负责与各区域和国家办事处合作，加强成果管理责任和问责制的明确关系，并加强对这些成果的报告。请执行局在本届会议上批准设立这一新职位。

145. 创新仍然是“利用变革来管理变革”的焦点之一。如今，正在世界各地探索约 265 项创新做法。新的全球创新中心设在内罗毕，已开始组建其顾问委员会——由来自联合国内外的专家组成，委员会将与纽约的创新小组和世界各地 13 家儿基会创新实验室合作，孵化和从战略高度扩大乌干达的“U 报告”等举措。这些变革和创新旨在实现儿基会的核心使命：支助未来 25 年将从世界变革中受益最少的数亿儿童实现自己的权利。

146. 由于各国政府和其他捐助者的信任，儿基会得以保持这种进展速度。去年，由于它们的宣传和承诺，儿基会收到比以往任何时候更多的资金支持。2013 年，私营部门捐助者对儿基会经常资源提供的捐助首次超过公共部门。然而，如何在没有更多核心资源支持的情况下管理日益复杂的运作，依然面临着挑战。

147. 致开幕词后，西班牙王后索菲亚陛下发表讲话，她特别强调了《儿童权利公约》的重要性。

## B. 通过议程(项目 2)

148. 执行局通过了本届会议的临时议程、时间表和工作安排(E/ICEF/2014/5)。

149. 依据《议事规则》第 50.2 条，执行局秘书宣布 80 个观察员代表团提交了全权证书，其中包括 1 个政府间组织、8 个儿基会国家委员会和 11 个非政府组织。

## 二. 执行局的审议情况

### A. 儿基会执行主任关于 2013 年业绩和成果的年度报告，包括关于四年期全面政策审查执行情况的报告四年期(项目 3)

150. 执行主任谈及儿基会在五个重点领域、贯穿各领域的工作以及业务实效和效率方面取得的进展与成果。在负责方案的副执行主任发言后，政策和战略司司长介绍了报告(E/ICEF/2014/6 和 E/ICEF/2014/6/Add.1)及其数据附录。

151. 许多代表团强调了《儿童权利公约》即将迎来二十五周年以及儿基会为《公约》自通过以来取得的进展所作的贡献。

152. 各位发言者赞扬世界各地的儿基会工作人员，特别是对那些在保护儿童权利工作中牺牲或受伤的工作人员。

153. 各代表团欢迎执行主任在年度报告中强调取得的成绩和进展。儿基会因其领导力和致力于问责、善治、效率和透明而受到表扬。

154. 各代表团表示，如果没有多方利益攸关方的伙伴关系和创新做法，儿童存活方面就不可能取得进展。鼓励儿基会继续与联合国内外的伙伴合作，实现新《战略计划》中的宏伟目标，特别是实现帮助最弱势和被边缘化的儿童及家庭的目标。儿基会因在防治艾滋病毒/艾滋病方面的继续发挥领导作用而受到赞扬。

155. 各代表团表示，儿基会注重创新，是通过提高本组织更有效地适应和应对的能力扩大成果的关键。将创新纳入现有的方案制定，为既采取较少干预措施又解决瓶颈问题提供了机会。创新是一个有力工具，可借以建立伙伴关系和实现协同增效，为儿童取得成果。各代表团表示强调了信息和通信技术的价值，例如，在方案交付和管理方面，通过使用移动设备和云计算取得了可衡量的进展。

156. 一些发言者指出，尽管取得了进展，但在前进的道路上机遇与挑战并存。特别值得关切的是，虽然各国、各区域和全球在实现千年发展目标方面都取得了进展，但是，因冲突和其他人道主义紧急状况而陷入极度贫困的儿童越来越多，未能得到救助的儿童和家庭的数量也仍在不断增加。这些发言者强调，儿基会的公平办法及使用分类指标的做法对于查明和解决区域间和国家间差距及长期存在的差异很有价值。虽然包括亚太区域在内的其他区域在国家内部和国家之间也存在悬殊差距，但非洲需要受到特别关注。

157. 一些代表团对 223 名尼日利亚女学生遭到绑架表示愤慨，认为这是最严重的侵犯人权行为。它们敦促儿基会为非洲儿童制定一项全面战略行动计划，并提出加速取得成果的明确目标。一位近期带领执行局成员实地访问苏丹的发言者说，儿基会团队在应对多重问题和挑战，但苏丹儿童必须是议程上的一个优先事项。

158. 儿基会应继续确保将儿童权利和青少年权利纳入 2015 年后议程。儿基会在公平、创新做法、筹资和伙伴关系方面经验丰富，因此在这方面具备独特优势。实现可持续发展的普遍框架需要政策和业务一级的模式转变。

159. 各代表团对儿基会在实施四年期全面政策审查以及推动联合国全系统各项改革开展的协作表示赞赏。

160. 一位发言者强调，必须把成果制预算和报告作为透明度、问责制和核定效率衡量尺度的关键要素。鼓励在联合国任务重叠的机构之间努力取得共同成果，制定统一指标。

161. 各代表团对国家方案审批的新格式和简化流程表示赞赏，欢迎努力确保国家方案文件和联合国发展援助框架更加协调一致。国家方案的联合规划、方案编制、执行和监测是治理职能的一部分，而执行局审批是其中的一个步骤。审批流程的变化应有助于提高系统的效率、效力和凝聚力，增强国家的主导作用。

162. 就国家方案侧重点提出的其他问题包括：服务提供者有必要开展能力建设；有必要加强传统的家庭社会价值和家庭在抚养子女方面的作用；必须在中等收入国家开展工作；有必要更加注重儿童，特别是青少年的参与。应将南南合作作为交流知识、经验和专长的论坛，扩大南南合作规模，充分发挥其潜力。一个代表团对儿基会协助起草与儿童司法有关的重要法律表示赞赏。

163. 各代表团指出，儿基会应继续为提高国家收集和分析数据的能力而投资，帮助各国当局找出差距和确定适当的干预目标。各代表团赞扬儿基会在改善儿童贫困衡量标准、促进出生登记和增强各国统计局实力方面所做的努力。一位发言者表示支持因诺琴蒂研究中心的工作。

164. 各代表团指出，新的《性别平等行动计划》使儿基会制定了明确的方案和机构实效成果，编制了用于实现其社会性别平等目标的专项预算。儿基会应继续对性别平等投入资源。一些代表团强调女童教育的重要性，这对于包括残疾儿童在内的最边缘化和最弱势儿童及青少年尤为重要。希望能更多地报告全纳教育的进展情况。

165. 面对日益加剧的粮食无保障问题，儿基会应扩大其幼儿补充餐方案，并与世界粮食计划署的学校供餐方案合作，帮助改善营养并降低辍学率。

166. 各代表团赞扬儿基会在 2014 年对日益增多的人道主义灾难所做的应对，其中包括四起三级突发事件，并赞扬儿基会努力推动联合国系统的协作。基于这一实际情况，儿基会应考虑提高其同时处理两起以上三级突发事件的应对能力，例如现在遇到的这种情况。儿基会应改善其设置人道主义行动目标和具体目标、从人道主义行动转为发展援助以及在最困难的情况下和国家中应对风险的方法。同时，儿基会应建设应变能力，从而加强国家和社区更好应对人道主义局势的能力。

鼓励儿基会继续与人道主义协调员和人道主义国家工作队进行建设性接触，激励取得集体成果和开展需求评估。

167. 一些代表团谈到叙利亚危机，认为这场危机给收容难民的国家和社区以及国际人道主义界带来沉重负担。目前，350 万人得不到他们迫切需要的援助。会员国有责任确保人道主义行动者有回旋余地，确保必须采取的人道主义行动不受影响。

168. 一位发言者关切地指出，乌克兰东南部的战斗逐步升级，使该地区的儿童陷入困境。

169. 各代表团赞扬儿基会开展创新、基于新技术且侧重伙伴关系的举措和活动，特别是“结束暴力侵害儿童行为”、“无形变有形”和“没有失落的一代”举措。

170. 各代表团祝贺儿基会在调动其他资源方面取得成就，虽然 2013 年来自各国政府的经常资源收入低于预期。发言者呼吁会员国增加对核心资源和人道主义援助的捐助。拟议信息系统可以提供透明和定期更新资料，是全面了解来自不同类型资源和合作伙伴的实际供资的关键。就灵活供资而言，针对成果进行后续落实、报告和对话的模式是关键所在。发言者确认，儿基会各国家委员会作出重大贡献，在 2013 年共为儿基会捐助了 11.4 亿美金的净收入，创历史新高。

171. 若干代表团对于设立第四个副执行主任职位的提案表示支持。要求儿基会向执行局及时通报秘书处的重组情况。它们希望，采用矩阵方法将有助于消除组织中一些条块分割的情况。一些发言者表示支持建立全球共享服务中心，并建议儿基会研究如何与其他基金和方案就共享机构间服务中心进行交流。鼓励儿基会更加注重人力资源管理，以确保本组织拥有一支强大而高效的工作人员队伍。

172. 发言者对内部审计和调查办公室和评价办公室所做的高质量工作表示赞赏，并对高级管理人员对贯穿各领域的主题、趋势和风险给予注意表示赞赏。总体而言，儿基会内部的专业性、独立性和透明度不断增强，有必要为内部控制和健全的财务管理继续分配充足的资源和能力。儿基会扩大了在艰难的业务环境下开展工作的规模，因此鼓励儿基会继续认真规划基于风险的审计和评估。

173. 敦促儿基会继续讨论，为所有资金和方案以及所有捐助者的风险评估、管理和监控采取统一办法。随着重新关注脆弱和受冲突影响的国家，各资金和方案以及各捐助国必须能够公开交流在这种情况下运行所面临的挑战。

174. 一些发言者注意到儿基会的评价质量在持续改善，建议提高配备评价专业人员的国家办事处所占的比例、改善人道主义行动的评价、以及更及时地针对评价建议采取行动。

175. 执行局通过了第 2014/5 号决定(见附件三)。



### 儿基会关于联合检查组各项建议的报告(项目 3)

176. 执行局注意到本报告。

### B. 儿基会 2014-2017 年战略计划最后成果框架(项目 4)

177. 负责方案的副执行主任及政策和战略司司长介绍了成果框架(E/ICEF/2014/8)。

178. 一个代表团指出, 该框架与四年期全面政策审查保持一致, 并明确提出了反映最弱势儿童的权利和利益的具体指标。在执行该框架过程中, 儿基会办事处将帮助各国实现本国发展目标。

179. 其他代表团表示赞赏在制定框架过程中进行的战略思考和广泛磋商, 以及重视尽可能按性别和其他因素分列数据。一个代表团对成果框架和《相关变革理论》表示满意, 这为展现强劲的成果和取得持久影响铺平道路。另一个代表团指出, 《战略计划》中以权利为基础的做法需要体现在成果报告中, 尤其是涉及性别平等和残疾人权利的内容。

180. 各代表团建议更新今后的报告格式, 其中应包括根据《战略规划》和具体目标取得的成果和进展。应与儿基会就如何进一步完善该框架开展进一步对话, 例如将 2015 年后议程考虑在内。应跟踪将全球成果框架转化为国家方案成果框架的情况。鼓励儿基会努力出版基于成果框架的年度实效审查, 跟踪其发展议程的年度进展及落实情况和业绩。另一代表团指出, 国家方案的基准应与国际商定指标相一致, 似乎并不对任何会员国的能力做出价值判断。在商定成果框架的数据来源之前必须与有关国家政府进行协商。

181. 执行局通过了第 2014/6 号决定(见附件三)。

### C. 性别平等和增强妇女权能(项目 5)

182. 负责方案的副执行主任和性别平等与权利问题首席顾问介绍了进度报告(E/ICEF/2014/10)和《性别平等行动计划》(E/ICEF/2014/CRP.12)。

#### (a) 关于儿基会性别平等和增强妇女权能工作进展的报告

183. 各代表团祝贺儿基会编写了关于性别问题的综合进度报告, 并注意到报告中的积极成果, 包括将性别问题主流化的国家方案所占比例提高。一位发言者指出, 儿基会在所有区域办事处指定了性别平等顾问, 并推动国家办事处更好地将性别观点纳入国家合作方案。儿基会现在应该努力提高全体工作人员对性别问题的敏感认识, 并在项目规划、监测和评价中充分考虑性别平等观点。

184. 两个代表团对南亚和东亚及太平洋与性别平等相关方案的资金减少表示关切, 询问将如何在这些区域实施《性别平等行动计划》。

185. 各代表团指出, 进度报告透明而坦诚地谈及儿基会 2010-2013 年《性别平等战略优先进动计划》的进展情况和执行工作的不足之处。

(b) 儿基会《2014-2017 年性别平等行动计划》

186. 各代表团表示赞赏在制定《性别平等行动计划》过程中开展了广泛协作。在减少性别不平等与促进增强女童和妇女权能方面能否取得成功，取决于所有联合国机构落实《性别平等全系统行动计划》的努力。在这方面，实地一级的合作对于利用伙伴组织的竞争优势必不可少。儿基会应继续领导并参与联合国内外为促进协调和多方伙伴关系采取的联合举措。在执行《性别平等行动计划》的过程中，儿基会应与各国政府保持良好沟通和充分协商，同时将各国国情和需求考虑在内。

187. 一些代表团赞扬儿基会提出有针对性的性别平等优先事项，并确定如何将性别平等纳入《战略计划》所有成果领域的主流。鼓励儿基会在性别平等股支持下，确保将《性别平等行动计划》的目标领域妥善纳入现有方案编制小组的工作中，而不是建立平行小组或另起炉灶。

188. 各代表团对提出有针对性的性别平等优先领域表示支持，尤其是童婚以及少女健康、中等教育和紧急状况中的性别暴力。它们鼓励儿基会更具体地确定支持此项工作的战略和行动。

189. 一些代表团建议，儿基会继续在其所有工作领域中应对性别暴力，将男子和男童纳入打击性别暴力和实现性别平等的工作中，理顺防止性别暴力和对女童和妇女歧视的核心社会结构。

190. 一个代表团指出，教育干预措施应包括校内方案，以确保儿童和妇女，特别是年轻人和青少年能够行使自己的权利。艾滋病病毒/艾滋病、残割/切割女性生殖器官和人类乳头瘤病毒疫苗接种方面的拟议行动，与儿童和青少年的需求及其公共健康挑战相一致。年轻人必须能够实现其性权利和生殖权利，以便他们能够对自己的身体、生育和性病传播做出负责任和自主的决策。预防少女怀孕，包括进一步完善指标，是一个优先事项。

191. 一些代表团指出，《性别平等战略优先行动计划》周期终了审查内缺乏成果框架，所以几乎无法确定其影响。因此，《性别平等行动计划》的制定必须围绕一个强大的成果框架和监测、评价和报告计划，其中包含宏伟但又切实可行的目标、可衡量的指标和循证基线。发言者欢迎儿基会为促进和建设分类数据的能力所做的工作，尤其是对性别问题有敏感认识的指标。儿基会成果需要按区域、性别和年龄分列，以更好地评估影响、需求和脆弱性。

192. 一些代表团要求更加详细说明《性别平等行动计划》的资源分配情况。它们鼓励儿基会确保供资的可预见性和性别平等内部技术支持的可持续性。一些代表团欢迎计划额外增加 1 200 万美元的核心资源投资(共计 1 900 万美元)，用于执行《性别平等行动计划》，并要求进一步澄清将如何使用这些核心资源。目前仍不清楚的是，通过性别平等主题基金支助的工作是作为单独的方案编制独立运作，还是纳入现有方案小组的工作范围内。

193. 一些代表团指出，必须适当且充足地分配财政资源，并指出 2013 年 9 月提交执行局的儿基会综合预算未能列明计划对性别平等工作分配的资源。这些代表团承认，儿基会为解决这些问题作出努力，为性别平等设定了到 2017 年占总支出 15% 的基准，并将为实现这一目标对核心资源投资 1 900 万美元，提高各方对整个性别平等主题基金的捐助，以及使用部门基金和主题基金实现性别平等主流化。但是，这一基准不应分散对所有资源进行性别平等分配的注意力。各代表团对《性别平等行动计划》严重依赖于其他资源表示关切。

#### D. 儿基会方案合作提案(项目 6)

##### (a) 国家方案文件草案

194. 主席宣布执行局将讨论八份国家方案文件草案和一份区域方案文件。此外，已向执行局提交了一份文件，其中载有延长正在进行的国家方案的理由。

195. 根据第 2008/17 号决定，向执行局通报了将提交波斯尼亚和黑塞哥维那、厄瓜多尔、危地马拉、伊拉克和巴拉圭五份国家方案文件草案推迟到 2014 年第二届常会的理由(E/ICEF/2014/CRP.11)。将提交马里国家方案文件草案推迟到 2015 年第一届常会。

196. 方案司司长介绍了拟议的国家方案和延长正在执行的国家方案的情况。

197. 一位发言者指出，该国代表团赞扬儿基会在婴儿、儿童、青少年和孕妇健康方面所做的努力，并希望更详细了解所开展活动的情况，以使执行局能够评估这些努力的成功率。应制定和定期监测基准，以便调整国家方案，从而实现儿童和孕产妇健康及福祉方面的商定目标。

##### 东亚和太平洋

198. 区域主任介绍了东帝汶的国家方案文件(E/ICEF/2014/P/L.3)。

199. 东帝汶代表赞扬儿基会所做的工作，并确认其国家方案文件与《东帝汶国家战略发展规划》相一致。东帝汶政府支持国家方案所列的四项相辅相成的战略，并强调必须持续获得儿基会处的技术和资金支持，以开展能力建设和提供服务。

##### 东部和南部非洲

200. 区域主任介绍了安哥拉、科摩罗和肯尼亚的国家方案文件(E/ICEF/2014/P/L.4-E/ICEF/2014/P/L.6)。肯尼亚国家方案文件作为特例提交，供年度会议讨论和批准。

201. 安哥拉代表指出，国家方案文件与国家的发展优先事项相一致。安哥拉政府致力于取得国家方案所列成果，特别是那些降低儿童和产妇死亡率、扩大出生登记和生命统计系统以及扩大对弱势家庭的大规模社会援助计划的成果。

202. 肯尼亚代表感谢儿基会自肯尼亚独立以来一直与其密切合作。她指出，国家方案文件以联合国发展援助框架为指导，与国家优先事项完全一致。这是一项

儿基会可以实现的宏伟计划。她建议，效率和成效原则应指导国家方案的执行工作，儿基会国家工作队应加强其成果管理工具，并展示投资价值。

203. 一个代表团欣见在面临种种挑战的情况下，仍然在肯尼亚仍取得了令人鼓舞的成果。就成效而言，儿基会是最有效的联合国机构之一，包括在交付和报告成果方面。该代表团要求进一步了解国家办事处打算如何加强其结果管理和统一现金转账方式的实施，特别是用于监测执行伙伴。

#### 拉丁美洲和加勒比

204. 区域主任介绍了委内瑞拉玻利瓦尔共和国的国家方案文件(E/ICEF/2014/P/L.2)。

205. 委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表指出，其国家方案为政府继续与儿基会合作以确保对儿童进行全面保护提供了机会。该方案将有利于制订和实施关于儿童和青年保健和保护的政策，同时也关注教育问题。

206. 一个代表团表示支持该国家方案，认为国家方案与该政府对委内瑞拉的双边援助保持一致。

#### 中东和北非

207. 区域主任介绍了突尼斯国家方案文件(E/ICEF/2014/P/L.8)以及约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和巴勒斯坦国境内的巴勒斯坦儿童和妇女的区域方案文件(E/ICEF/2014/P/L.7)。

208. 突尼斯代表对国家方案文件的编写过程表示满意。她强调突尼斯的儿童工作取得的成果，并指出新《宪法》中关于儿童权利的条文体现了在涉及国家发展的所有发展计划和行动中对儿童的承诺。

209. 黎巴嫩代表指出，进入该国的难民人数继续增加，给黎巴嫩带来的人道主义挑战超出其处理能力。黎巴嫩赞赏与儿基会合作重建机构并实现和平与稳定，将此作为所有人享有人权的框架。

210. 阿拉伯叙利亚共和国代表指出，在当前的危机中，叙利亚政府曾与儿基会、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)和其他人道主义机构合作，为巴勒斯坦和叙利亚儿童提供支助。叙利亚政府重申，它打算为向阿拉伯叙利亚共和国境内的所有受影响平民运送人道主义援助提供便利。

211. 巴勒斯坦国代表感谢儿基会向巴勒斯坦儿童和妇女提供援助。她吁请更多地关注邻国境内巴勒斯坦难民的处境。实现区域方案文件所载目标，将减轻巴勒斯坦儿童和妇女面临的艰辛。

212. 一个代表团提及区域方案文件第 23 段提到的儿基会与近东救济工程处的谅解备忘录，并指出，必须核实儿基会实施方案是否有效、每个项目如何与近东救济工程处合作实施以及在何种程度产生协同增效作用。

## 南亚

213. 区域主任介绍了阿富汗国家方案文件(E/ICEF/2014/P/L.9)。

214. 阿富汗代表对最近在喀布尔爆炸中丧生的两名儿基会工作人员表示敬意。阿富汗政府赞赏儿基会对阿富汗发展工作的支持，特别是在该国正进入转型十年之际。阿富汗政府欢迎新的国家方案，特别是其旨在应对阿富汗最贫困地区不平等等问题的总体目标。他强调在下一个方案中加强营养和保护的重要性。

215. 一些代表团欢迎国家方案文件与《阿富汗国家发展战略》和联合国发展援助框架相一致，并欢迎将人道主义行动与长期发展(包括复原力工作)明确挂钩。它们鼓励儿基会加强对儿童保护的整体关注。鉴于儿基会依靠当地的合作伙伴实施方案，它们要求了解风险缓解和实施统一现金转账方式情况。

## 西非和中非

216. 区域主任介绍了塞拉利昂国家方案文件(E/ICEF/2014/P/L.10)。

217. 塞拉利昂代表指出，拟议国家方案将改善儿童生活并保护儿童权利，并与《繁荣议程》和联合国发展援助框架相一致。她强调在降低孕产妇死亡率和提高初级教育入学率方面为儿童和妇女取得的成果，指出该国面临的各种挑战，特别是在能力建设、复原力建设、打造保护儿童环境和配套的社会保障等领域。

218. 一个代表团指出制定国家方案背后的参与性进程。该代表团建议，儿基会处理其他文件中提出的建议，包括急性营养不良社区管理的评估和内部审计报告的结果，并将风险管理纳入规划和实施。

219. 另一个代表团赞扬儿基会在国家方案文件方面所做的工作，指出保护工作获得的资源少于保健和营养，并询问文件中的资源分配情况。

### (b) 延长正在执行的国家方案

220. 方案司司长介绍了文件(E/ICEF/2014/P/L.11)。

221. 执行局通过了第 2014/7 号、第 2014/9 号和第 2014/14 号决定(见附件)。

## E. 评价(项目 7)

### 关于儿基会评价职能和各项主要评价的年度报告以及管理层的看法

222. 评价司司长介绍了报告(E/ICEF/2014/12)。负责管理的副执行主任介绍了管理层的回应(E/ICEF/2014/CRP.13)。

223. 一个由四个代表团组成的小组表示赞赏关于评价职能的综合报告，包括介绍了儿基会内部下放权力后在各级开展的丰富多样评价活动。它们表示将继续支持儿基会为促进区域间学习作出努力。必须提供充足的人力资源，以确保评价的质量和流程的完善，还必须保持评价办公室的独立性。



224. 儿基会在会前非正式协商中表示，需要进一步开展工作，以在评价中系统地纳入性别平等和基于人权的做法。各代表团高兴地看到，经修订的评价政策考虑到经济合作与发展组织发展援助委员会的评价标准。今年提交给执行局的评价质量良好，但可以更直接地写明是否实现了方案目标。

225. 欢迎儿基会参与全系统和机构间的评价工作。各代表团鼓励儿基会更加重视与联合国其他机构的协作与协调。出于问责制原因，它们鼓励儿基会和其他参与机构向各自的执行局介绍管理层对联合评价的回应。它们欢迎“EvalPartners”伙伴关系所做的出色工作，该伙伴关系现在由联合国妇女署管理。它们还欢迎儿基会在改善人道主义行动评价方面所做的工作，并对关注儿童保护表示赞赏。

226. 一个代表团指出，评价若要真正具有建设性，评价就必须及时，并分配足够的监测时间。必须与正在接受评价的方案负责人保持良好沟通。熟悉国家方案的本国评价人员优于并非总是了解所涉因素的外部评价人员。国家能力建设是另一个重要因素。儿基会被问及选择接受评价的方案的方法。

#### 评价综合报告和管理层回应

227. 评价司司长介绍了急性营养不良社区管理的综合评价报告，方案司司长介绍了管理层的回应。

228. 一个由五个代表团组成的小组表示支持关于儿基会继续支持急性营养不良社区管理的整体建议，并将此作为一种预防和解决严重急性营养不良的可行方法。它们赞成采用一种全盘做法，其中包括预防与治疗。将通过加强社区外联和中度急性营养不良的管理支持预防工作。各代表团感到鼓舞的是，急性营养不良社区管理已广泛纳入国家卫生系统。为了确保急性营养不良社区管理的可持续性、成本效益和效率，促进国内融资以及护理员和诊所正确使用治疗性即食食品也很重要。

229. 其中两个代表团资助的一项 2013 年研究报告指出，捐助机构在提供资金，用以在危机机制之外为急性营养不良社区管理提供长期支持方面发挥作用。这与更好地将救济方案与发展方案挂钩相符。由于利益攸关方之间的协调是加强营养干预措施的关键，代表团欣见在管理层回应中提出了为降低治疗性即食食品的成本和加强儿基会、世界粮食计划署、世界卫生组织、执行伙伴和卫生部应对急性营养不良问题共同愿景采取的行动。

230. 另一位发言者鼓励儿基会考虑如何共享综合报告的内容，供 2014 年 11 月营养问题国际会议进一步讨论和跟进。

231. 执行局通过了第 2014/10 号决定(见附件三)。

#### F. 内部审计和调查(项目 8)

232. 内部审计和调查办公室主任向执行局介绍了内部审计和调查办公室 2013 年年度内部审计和调查报告(E/ICEF/2014/AB/L.2)。负责管理的副执行主任介绍了

管理层的回应(E/ICEF/2014/CRP.13)。儿基会审计咨询委员会的年度报告载于执行局网站。

233. 各代表团指出，内部审计和调查办公室的工作对于保障儿基会交付资源和方案的质量至关重要，并对内部审计和调查数量增加表示赞赏。儿基会管理层因加强了对往年建议的后续行动受到表扬。由于儿基会对已完成审计采用整体评级，因此可以更好地了解审计结果的整体情况。鼓励儿基会参加相关的联合审计和机构间审计，赞扬儿基会继续推行披露内部审计报告的政策。如提供关于已完成调查的更多信息，将有助于提高透明度。

234. 各代表团表示，审计并非只看到成绩，还指出了需要消除的不足之处。相当多的国家办事处，特别是非洲国家办事处，收到了有保留审计意见。管理层的回应让各代表团相信，儿基会正在采取必要措施落实这些建议。统一现金转账方式是一个优先事项。

235. 各代表团支持内部审计和调查办公室努力加强其调查能力，特别是对与儿基会合作的第三方的指控。尽管如此，儿基会在这方面的能力与人口基金和开发署相比仍然较低，各代表团要求了解拟增加人员的数量和加强内部审计和调查办公室调查能力所涉成本。内部审计和调查办公室必须拥有履行其职责所需的资源，儿基会应在综合预算的中期审查中考虑这一点。

236. 一些代表团指出，内部审计报告就治理、内部控制和成果管理制的高风险和为应对执行伙伴面临的挑战所采取的步骤得出的结论，与联合国审计委员会在2014年第一届常会上讨论的结论相同。在这方面，它们对新设立的副执行主任一职期望很高。

237. 各代表团表示赞赏制定禁止和打击诈骗和腐败的新政策并将这项政策公之于众。它们鼓励儿基会在内部审计和调查办公室今后的报告中纳入关于反腐败措施、风险评估和风险管理的更多信息，并努力采用与其他基金和方案相同的做法来处理这些问题。敦促儿基会继续严厉追讨任何及所有被挪用资金。

238. 各代表团表示支持审计咨询委员会提出的关于修订2009年问责制框架的建议。它们期待在执行关键的审计建议方面取得进展，包括关于最新人员轮换政策的建议和在全球一级制定捐助者报告的战略。

239. 儿基会执行主任表示，儿基会已采取措施，明确从总部到区域和国家办事处各层级的责任线。新设的副执行主任职位将负责加强管理问责线。此外，儿基会将向内部审计和调查办公室提供额外资源，并将在综合预算中期审查中将资源需求考虑在内。

240. 内部审计和调查办公室主任强调，儿基会在按办公室、按职能逐一提供改进业务咨询方面，已超越合理的保障水平。儿基会将继续对统一现金转账方式保持警惕，使资源利用对儿童产生最大的影响。

241. 关于统一现金转账方式，执行主任解释说，儿基会正在增强其在所有区域的监督能力。关于内部审计和调查办公室的额外能力，通过其他员额的自然减员，每年将提供给内部审计和调查办公室 35 万美元。儿基会将继续通过法律和其他渠道，包括通过新设立的执行主任职位，追讨被挪用资金，并加强风险管理。

242. 执行局通过了第 2014/11 号决定(见附件三)。

#### G. 道德操守办公室的报告(项目 9)

243. 道德操守问题首席顾问介绍了该报告(E/ICEF/2014/11)。

244. 一些代表团赞赏执行主任和道德操守办公室在发挥领导作用，在儿基会树立了道德、诚信和问责文化。它们欢迎该办公室采取行动，为工作人员识别和解决利益冲突提供更系统的支持，并赞扬为改善和扩大道德操守培训方案所做的努力。由于这些创新做法导致征求意见和额外培训支持的要求增加，儿基会应继续调整其培训工作，以满足国家办事处不断变化的需求，特别是在较复杂的人道主义领域的需求。还应该定期测试，以衡量这些培训方案的成效。

245. 道德操守办公室为在儿基会营造“畅所欲言”的文化氛围所做的努力值得欢迎，在《战略计划》中列入关于这一问题的一项管理指标也受到欢迎。一些工作人员对于畅所欲言表示恐惧或沮丧，这突显了为促进问责与透明度而制订有效的防范打击报复政策的重要性。必须在整个组织内开展保护举报者培训，把在线基本道德操守问题认识课程应作为对所有工作人员的硬性规定，而不仅是 P-5 级及以上级别的工作人员。

246. 关于协调，各代表团询问联合国各道德操守办公室之间如何协调，以及它们与联合国总部道德操守办公室的关系，特别是在设定标准和监督职能方面。它们还要求进一步了解儿基会道德操守办公室对照预期结果衡量自身成效和进展的情况。

247. 执行局通过了第 2014/12 号决定(见附件三)。

#### H. 为加强整个组织成果的管理，在儿基会设立第四个助理秘书长/执行主任的职位(项目 10)

248. 办公室主任介绍了该提案(E/ICEF/2014/AB/L.4)。

249. 一些代表团欢迎该提案，并认识到其潜在的惠益。它们要求进一步了解设立新职位所带来的组织变化，也许就此进行协商。它们期待对总部进行重组将使本组织提高效率、减少等级划分，改善成果及协调管理的质量保障。它们期望第四个执行主任将协助监督重要审计和评价建议的执行情况，加强管理和内部控制，支持与执行伙伴建立强有力的关系。它们要求儿基会秘书处在 2015 年年度会议之前向执行局报告儿基会内部机构和治理变革的最新情况，包括说明上下级关系、责任和新的问责制以及在提案中提出的其他效力和效率举措。



250. 另一个代表团指出，维持和平行动部为外勤服务设立了一个类似职位，使效率得到提高。

251. 执行局通过了第 2014/13 号决定(见附件三)。

#### I. 儿基会全球工作人员协会主席的发言(项目 11)

252. 主席指出，执行主任年度报告中所述的结果是儿基会各级工作人员经常在极端挑战的情况下通过辛勤工作和牺牲取得的。总体而言，工作人员与高级管理人员关系融洽，执行主任努力解决提请他注意的工作人员问题和关切。尽管如此，工作人员仍有一些关切事项，特别是正在进行的重组和机构调整方面。在解决工作岗位流失问题方面可以有更大作为。

253. 安全和安保是工作人员面临的最关键问题，特别是在实地及危险和艰苦工作地点工作。现在到了全面审查在危险地点(包括在战区)工作的工作人员的条件和服务环境的时候了。尤其令人关切的问题是，为在危险地点工作的当地征聘人员提供住地安全津贴；国际工作人员休息和休养；危险津贴的统一。

254. 在整个组织内，对失业的担忧和缺乏多样性使工作人员士气受到影响，特别是对于妇女和方案国国民而言。为当地工作人员提供更多的职业发展、晋升和调动机会，将有助于解决这些问题。

#### J. 其他事项(项目 12)

##### 暂定议程项目表

255. 执行局秘书介绍了计划于 9 月 9 日至 12 日举行的执行局 2014 年第二届常会暂定议程项目表。

#### K. 通过决定草案(项目 13)

256. 执行局通过了第 2014/5 号至第 2014/14 号决定(见附件三)。

#### L. 儿基会工作人员奖及儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词(项目 14)

257. 执行主任宣布了 2014 年儿基会工作人员奖的获奖者名单：(a) 儿基会苏丹 Kidugli 区办事处的 23 名同事，表彰其为“儿童业务连续性”所做的工作；(b) 传播和方案司儿童保护科，表彰其在“结束暴力侵害儿童行为”运动中开展的开创性协作；(c) 儿基会阿拉伯叙利亚共和国办事处的工作人员，表彰他们在严峻的人道主义危机环境中工作了四年。

258. 执行主任在闭幕词中说，工作人员是执行局在本届会议上讨论的全部问题的核心。他感谢几位即将退休或改变岗位的工作人员。在关于非洲儿童的特别重点会议上，他认识到儿基会在整个非洲服务的工作人员超过了 5 000 人，其中多数为本国工作人员。他赞同全球工作人员协会主席的观点，认为儿基会必须通过改善性别和地域平衡体现出内部公平。道德操守办公室的报告提醒大家，儿基会

所有工作人员，无论是司机还是主任，享有平等的尊重和支持，其在日益危险的世界中的安全保障应受到关心。

259. 主席指出，如此多的高级别代表，特别是西班牙王后索菲亚陛下和布基纳法索第一夫人出席会议，证明了儿基会工作的重要性。在本届非洲问题特别重点会议期间进行的高质量讨论显示，会员国和儿基会支持者、各国政府、国家委员会、工作人员和民间社会真诚期望在执行局进行实质性、分析性和立足于现实的讨论和意见交流。全世界需要为子孙后代实现变革成果，而“一切照旧”的做法不足以体现我们的雄心壮志。各国政府在所有国家发挥领导作用的时机已经到来，而儿基会这一“伟大的模范组织”必须与其共赴征程。

第三部分  
2014 年第二届常会

2014 年 9 月 9 日至 12 日  
在纽约联合国总部举行

## 一. 会议安排

### A. 开幕词

260. 执行局主席表示，在过去三个月里，不稳定局势和疾病让儿童再次成为他们所无法控制或理解的力量的无辜受害者。在南苏丹、索马里、马里、中非共和国、加沙、伊拉克、阿拉伯叙利亚共和国和乌克兰，儿童继续面临着种种挑战。在西非，埃博拉疫情继续在医生和其他医务工作者、社区领袖和一般民众中蔓延，发生疫情国家的卫生资源已经捉襟见肘。

261. 尽管人们还不能完全了解埃博拉爆发的原因以及达到目前规模的成因，但从已经为人们所知的原因来看，其根源是受影响国家在管理、预防、应对、诊断和治疗这种疾病方面能力薄弱。这明确地提醒我们，为加强发展中国家的卫生系统提供长期资金依然是国际社会和儿基会的一项挑战。

262. 他赞扬执行主任和儿基会工作人员在极其困难的情况下作出的不懈努力。他特别表扬了供应司所做的工作，该司将前所未有的大量医疗用品送往西非，用于应对埃博拉病疫情的爆发；他还特别表扬了驻塞拉利昂和利比里亚国家办事处的工作人员，他们加紧努力，将这些医疗用品交付给有需要的民众。在伊拉克和叙利亚阿拉伯共和国，儿基会向躲避冲突的家庭提供了人道主义供应品；在加沙，儿基会已在帮助儿童在经历了一场可怕的、在道义上和伦理上具有破坏性的冲突之后恢复学业。同样，儿童基金会工作人员在南苏丹、索马里、乌克兰和中非共和国进行了出色的工作。

263. 《儿童权利公约》批准二十五周年纪念日即将到来，这是让我们充满希望的一个重要原因。在世界上每一个地区，《公约》启迪着人们在法律和实践上作出改变，这已经改善了数百万儿童的生活。在实地以及在政策、数据、研究、评价和重视平等领域，儿童基金会继续在争取儿童权利方面发挥领导作用。正当全世界庆祝这一重要的纪念日之际，仍有更多的工作要做，儿基会必须继续在这些努力中发挥领导作用。儿童必须居于 2015 年后发展议程的核心地位并从中受益。

264. 执行主任表示，尽管全世界给予关注并作出努力，危机的清单一天天地变长。一些紧急情况引起公众的关注，而其他紧急情况则不然。冲突各方都无视国际人道主义法，参与了导致大量平民伤亡的行为。世界绝不能忘记，每个生命的损失，无论是冲突、疾病或灾难所致，都是令一个家庭心碎的损失，都给集体对未来的希望蒙上一层阴影。反之亦然。拯救的每一个生命都可能成为对社区和国家作出贡献的儿童。必须挽救和培育每一位儿童的任务成为儿基会工作人员及其伙伴在世界上一些最危险和最困难的地方开展工作的原动力。

265. 去年，儿基会及其合作伙伴向 83 个国家的 289 次人道主义局势提供援助，其中包括阿拉伯叙利亚共和国、中非共和国、刚果民主共和国、南苏丹和阿富汗境内的冲突和不稳定局势的引发的长期人道主义危机，以及菲律宾发生的自然灾

害和在乌克兰和索马里出现的新危机。上个月，供应司已经向世界各地受到危机影响的儿童运送了 1 000 公吨的救生用品，这也是本组织历史上数量最大的单月用品供应。

266. 埃博拉紧急状况已迅速成为儿基会工作的重中之重。在受影响国家，埃博拉病毒不仅本身是一个健康危机，而且对疫苗接种方案产生严重影响，从而对五岁以下幼儿的死亡率、教育、保护、营养和其他儿童福利领域造成长期影响。除了无疆界医生、红十字与红新月国际联合会等少数组织外，世人的行动一直过于缓慢。儿童基金会继续与合作伙伴一道开展社区宣传和教育，装备卫生设施，协助控制感染，保护与这一疾病作斗争的保健工作者，但这还远远不够。这是一个全球性挑战，需要采取紧急对策。儿基会及其合作伙伴必须向各国政府和实地受影响国家的实地社区工作者提供协助。

267. 儿基会作为一个组织日益力不从心，在紧张地为一些新的和长期紧急状况堵塞漏洞时，被迫把工作人员从一个关键领域调配到另一个关键领域。工作人员，特别是不带家属工作地点的工作人员和本国工作人员，正在艰苦条件下工作。一个主要优先事项是，确保所有工作人员的安全，特别是在联合国日益成为攻击目标以及用于保护工作人员的资源十分紧张的情况下。

268. 资源问题至关重要。2013 年用于紧急状况的收入增长 62%，但不断增加的需求正在迅速超过现有能力。同样，儿基会已调动工作人员，紧急增强在西部非洲、中东和东非应对紧急状况的能力。这种“左支右拙”的做法不可持续。儿童基金会无法继续采取这一临时做法，而又让长期发展工作、特别是在脆弱国家的工作不受不良影响。儿基会必须继续致力于完成其发展使命，拯救处于紧急情况下的儿童，执行在高收入、中等收入合计收入国家的普遍任务，改进其管理做法。然而，由于发生这些紧急状况，儿基会在这方面越来越难有作为。

269. 这些挑战对儿基会及其人道主义和发展任务提出疑问。儿基会不应平衡长期发展和短期应急工作，而是应将两者结合起来。在组织上，儿基会已进行了机构变革，以更好地把人道主义行动与长期发展目标更密切结合，使当前行动与为实现长期结果采取的行动更加一致。《加强人道主义行动倡议》包括一项拟议人道主义学习战略和框架，目的是为所有工作人员提供最起码的人道主义培训，改善管理人员在突发危机中发挥领导作用的技能；扩大应急小组；延续与越来越多的人道主义行为体的伙伴关系，以扩大现有的人力和财政资源，在全球范围内采取人道主义对策。人力资源政策和工作人员福利，例如危险津贴和住房津贴，也依然至关重要，这不仅关系到工作人员福利，而且可以提高儿基会工作人员在紧急状况下任职的动力。

270. 几个发言者，包括代表非洲国家组发言的代表团，表示需要加快采取措施，应对埃博拉病疫情的爆发。这场危机突出显示，国际社会没有对能够处理日益复杂的紧急情况的系统进行投资。发言者一致认为应对这一疫情的爆发是本组织的首要优先事项，并表示儿基会赢得了地方官员和社区的信任。

271. 各代表团表示赞赏儿基会工作人员为满足儿童在人道主义紧急情况下的需求所作的重要工作。它们一致认为，越来越需要把短期应急工作与长期发展努力挂钩，并表示支持儿基会为满足这一需要所作的努力，包括总部机构变革以及《加强人道主义行动倡议》。发言者还敦促儿基会进一步加强和发展与联合国其他机构和其他实地合作伙伴的伙伴关系，加强其在人道主义方面的宣传。在人道主义状况不断变化的情况下，儿基会应当自问，其目前的做法、架构和责任是否依然具有相关性、具有实效和效率，并应大胆创新，特别是在人道主义问题世界首脑会议范围内。

272. 一个代表团表示赞赏儿基会努力加强快速和扩大人道主义反应的能力，包括提名越来越多的高素质候选人，将他们列入人道主义协调员人才库。各代表团鼓励儿基会继续优先考虑发展其人力资源能力，使之能够在最需要的地方迅速有效地发挥这一能力。

273. 几位发言者强调，必须改善在紧急情况下儿童保护，努力防止和打击暴力侵害儿童行为，包括通过机构间基于人权的宣传，消除有罪不罚现象和增加使用数据。

274. 一个代表团说，世界各地出现前所未有的挑战，因此必须由联合国妥善协调，对紧急状况采取对策。各代表团促请儿基会支持制订“着眼于整个叙利亚”的需求对策和差距分析，希望通过此举在 2014 年 12 月之前发出单一人道主义呼吁。至关重要是，各机构利用安全理事会第 2165(2014)号决议的全部规定，向所有需要援助的人提供协助。这包括扩大联合国行动的规模和范围，增强对非政府组织跨界行动的支持。阿拉伯叙利亚共和国代表说，叙利亚政府从来没有而且今后也不会阻碍向该国人民、特别是儿童分发人道主义援助，包括药品和健康用品。

275. 一位发言者强调指出，气候变化引起的严重挑战正在对儿童产生影响。各代表团赞扬儿童基金会在太平洋区域开展人道主义工作，并鼓励儿基会与联合国其他机构和人道主义行为体合作，以提高对该地区独特性的认识，包括其在自然灾害面前的脆弱性。关于最近在萨莫亚举行的第三次小岛屿发展中国家问题国际会议，一个代表团表示，该地区与儿基会工作有关的问题是粮食、安全和营养、水和环境卫生、健康和传染性非传染性疾病。另一个代表团强调了人的安全，特别是保护和赋权弱势群体的重要性。

276. 一个国家组谈到《儿童权利公约》通过二十五周年纪念日即将到来，这纪念日是一个契机，可借此庆祝在改善全世界儿童的福利和福祉方面取得的成就，但同时呼吁对全世界儿童面临的其他挑战和差距进行反思。几位发言者谈及批准《公约》任择议定书的重要性。

277. 几位发言者谈到，必须将儿童和青少年权利纳入 2015 年后发展框架，并表示赞赏儿基会在这方面发挥的领导作用。

278. 各代表团赞扬儿基会采取创新做法成功筹集资金，建立一个新的在线公开平台，以通过跟踪方案成果和资源提高透明度。本组织的财务状况十分稳健，收入总额达到 49 亿美元这一历史最高水平，这表明本组织在建立伙伴关系方面开展了辛勤工作，以及儿基会的工作不仅完整和具有持久价值，而且迫切需要。

279. 一个国家组表示支持儿基会在中等收入国家开展工作，并强调童基金会必须在所有这些国家建立实际存在，特别是与其他利益攸关方形成协同增效作用，包括开展南南合作。

## B. 通过议程

280. 执行局通过了届会议程、时间表和工作安排(E/ICEF/2014/14)。

281. 按照《议事规则》第 50.2 条和附件的规定，执行局秘书宣布，35 个观察员代表团、1 个政府间组织、1 个非政府组织和 6 个儿基会国家委员会递交了全权证书。

## 二. 执行局的审议情况

### A. 执行局 2015 年会议的拟议工作方案(议程项目 3)

282. 执行局秘书介绍了执行局 2015 年会议的拟议工作方案(E/ICEF/2014/15)。

283. 执行局通过了第 2014/16 号决定(见附件三)。

### B. 儿基会《2014-2017 年战略计划》筹资结果问题结构性对话，以及核心资源的必要数量(议程项目 4)

284. 执行局收到了一份关于足够数量的核心资源的报告(E/ICEF/2014/CRP.27)。在主管对外事务副执行主任作了介绍性发言后，政策和战略司司长和公共部门伙伴关系司司长介绍了情况。

285. 各代表团欢迎儿基会根据大会和经济及社会理事会关于四年期全面政策审查决议努力与会员国协商。他们赞扬儿基会让设在纽约的其他基金和方案参与制定一些基本原则，用于确定足够数量资源以及制定促进联合国发展议程可持续供资的战略，同时考虑到每个机构的独特性，以及必须把业绩和成果作为其资源调动工作的一部分。发言者鼓励儿基会与联合国其他机构继续讨论改进筹资和提高筹资质量的良好做法，无论是核心或非核心资源筹资。

286. 许多代表团说，结构性对话在 2014 年以后应该继续进行并成为一项年度性活动，并同时进行财务状况年度审查，因为足够数量这一概念将逐渐随着时间的推移不断变化，而且供资趋势也会如此。除同时开展非正式协商外，今后的结构性对话还应讨论概念和概算在战略计划执行过程中出现的这种演变。这种持续讨论可让儿基会为综合预算中期审查更好地作出准备，包括执行费用回收方法，并协助捐助者作出更知情的供资决定。

287. 一些代表团强调，核心捐款现在是而且应该继续是儿基会供资的基石；若要儿基会在应方案国的要求交付成果方面具有战略性、作出及时回应并具有可预测性，那么，这是一个先决条件。它们欣见儿基会正在努力扩大其捐助者基础，但表示，核心和非核心供资持续失衡是一个真正令人关切的问题。另一位发言者说，必须增加资源总量，并改善现有和未来捐助者(包括私营部门和公共部门)供资的质量。这就必须调整供资结构，使之具有更大的灵活性和可预测性，最终提出规定明确目标和具体措施的资源调动战略，而这也是私人筹资伙伴关系的做法。

288. 各代表团敦促儿基会为会员国提供核心捐款制订奖励措施。此类奖励措施可以包括提高知名度、承认、更好的成果报告与核心资金提供者在全球，区域和国家各级建立更具战略性的伙伴关系。另一个重要方面是，奖励措施、机制和供资窗口的广度/范围，以促进从限制性供资向更灵活的非核心供资转变。后者的定义是，以可预测方式向儿基会提供的资金，而且资金很少指定用途，以使儿基会能够将这些资源用于最需要的地方，产生最大的成果，并符合执行局确定的优先事项。

289. 一些代表团强调，必须找出核心资源和高质量非核心资源的最佳搭配，以期为战略计划的成果和国家方案中的国家优先事项供资；必须让儿基会及其权力下放的国家办事处确保所有收到的资源与战略计划相一致。

290. 提出的其他问题包括，如何使儿基会的筹资战略迅速适应不断变化的供资局面，如何以最佳方式在筹资战略中密切人道主义行动和发展之间的联系，以及各基金和方案如何在筹资等领域发挥“一体行动”的杠杆作用。

291. 它们还表示，如果兼顾捐助者的需求和利益，就可以提高筹资的可预测性和资源的灵活性。捐助者往往选择指定用途资金，因为他们想要确认捐款的效果。核定预算的国家立法机构要求，上一年对经常资源的捐款应取得具体成果。在这方面，发言者欢迎儿基会开展工作，建立了一个可公开查阅的在线平台，用于追踪成果和资源，这将改进问责和监督，提高透明度，并说服捐助方提供更多灵活的资源。各代表团鼓励儿基会在涉及财政资源和支出的方面继续改进报告的质量和跟踪成果，包括提高对核心资金捐助者的宣传。一些代表团说，需要更多地关注风险管理。

292. 一个代表团说，虽然认为维持最低限度的灵活资源有其道理，但仍有必要让公共和私营部门的捐助者在其希望提供捐款的儿基会(国家、区域或全球)方案方面拥有多个选项，供其做出选择。这一点特别适用于一些中等收入国家，因为这些国家的捐助者基础不断扩大，特别是在私营部门，而且国内的大量贫穷儿童能够受益于儿基会的发展和人道主义活动。

293. 一个代表团说，在过去所作的帮助发展中国家的许多承诺仅仅成为“一种幻想而已”，此时，各国际机构正在研究向发展中国家分配资源的整个系统。捐助者的利益往往不是这些国家的国家优先事项，因此，方案执行工作常常推迟。



这位发言者鼓励儿基会继续发挥作用，调动核心资源并保持儿基会方案的普遍性和多边性，以满足发展中国家的需求。

294. 另一个代表团赞扬儿基会扩大其捐助者基础的私营部门筹资战略具有前瞻性，并建议儿基会利用其强大的品牌形象帮助“普通民众”。最近的“冰桶挑战”现象不仅表现出人们参加善举的意愿，也表现出短信服务筹资的潜力。儿基会可协同国家委员会制定创新工具，启发和鼓励民众、公司和慈善组织支持其使命。另一位发言者敦促儿基会利用企业部门的潜力，让其参与新供资模式讨论。

295. 一些代表团在会议开幕发言中谈到有足够数额核心资源的问题。一个代表团说，2012年12月21日大会关于促进发展业务活动四年期全面政策审查的第67/226号决议启动了有序对话，这为会员国和机构提供了一个确定共同原则的机会，从而使它们能够巩固其财政基础和um提高其效力和效率。各代表团赞扬儿基会努力围绕这一议题开展对话。正在进行的有序对话应有助于确定创新和有效的方式，藉此使捐助者基础多元化和增加核心捐款，作为改善财政全面努力的一部分，其中将包括灵活性、可预测性、其他类型的资源和更好地利用专题基金。一个代表团欢迎儿基会努力在国家 and 全球两级扩大和加强与私营部门的伙伴关系。

296. 一位发言者说，足够数量应反映各机构交付战略计划和综合预算中商定成果所需的全部资源。另一个代表团强调指出，该国向核心和非核心资源提供大量捐款，因为这两种资源都很重要。另一位发言者说，辩论供资模式和增加核心资源比例的奖励办法，对于维护儿基会的政府间性质十分重要。与私营部门建立伙伴关系至关重要，但这种伙伴关系决不能以加强治理和更好地平衡核心和非核心资源的工作为代价。

297. 执行局通过了第2014/17号决定(见附件三)。

## C. 方案合作(议程项目5)

### (a) 核准经修订的国家和地区方案文件(议程项目5a)

298. 主席说，在6月的年度会议上，委员会审查和讨论了阿富汗、安哥拉、科摩罗、塞拉利昂、东帝汶、突尼斯和委内瑞拉玻利瓦尔共和国的国家方案文件草案(2002/4)，以及为约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和巴勒斯坦国境内巴勒斯坦儿童和妇女制定的地区方案。针对委员会成员在该届会议上提出的评论意见，已酌情与各国政府协商修订了国家方案文件草案，这些文件将在年度会议结束后六星期内登载到儿基会网站上。将在无异议基础上核准经订正的文件，除非至少有五名执行局成员书面通知秘书处，表示他们希望将某一国家方案提交执行局进一步讨论。由于秘书处没有收到任何此类请求，执行局核可了8个方案文件。

### (b) 国家方案文件(议程项目5b)

299. 主席回顾了执行局在2014年/1号决定规定的新的核准国家方案程序，根据该决定，将在一届会议上以无异议方式审议和批准国家方案文件。在本届会议上

将审议的国家方案文件草案已在 2014 年 6 月 16 日至 7 月 7 日登载在执行局网站上，以便执行局成员有机会对草案提出评论意见。秘书处收到了一些评论意见，这些意见已通知各相关国家办事处和区域办事处和政府，并将酌情纳入执行局已收到文件的最后版本。可通过执行局网站查阅每个国家方案和联发援框架成果汇总表

的计算成本评价。将在无异议基础上审议和批准国家方案文件。只有在至少五名执行局成员书面通知秘书处，表示他们希望进一步讨论时，才会这样做。秘书处没有收到任何此类请求。

300. 方案主任对四份国家方案文件提出了一些一般性评论。两个代表团说，风险评估、成果监测和共有问题主流化等组成部分是国家方案有效运作的关键。然而，这些问题只是在国家方案文件中被简要地谈及，很难看出在拟订过程的哪个环节审议了这些文件。

#### 中欧和东欧及独立国家联合体

301. 区域主任介绍了波斯尼亚和黑塞哥维那的国家方案文件(E/ICEF/2014/P/L.12)。

302. 波斯尼亚和黑塞哥维那代表欢迎儿基会致力于基于人权的发展办法，这反映在国家方案文件中。国家方案的总目标是通过促进社会包容，加快普遍实现儿童权利，特别是最脆弱和最受排斥的儿童和家庭，以及遭受各种形式的暴力和剥削、分裂和灾难的儿童。她表示赞赏儿基会在 2014 年 5 月发生前所未有的洪水和山体滑坡后提供的支助。

#### 拉丁美洲和加勒比

303. 区域主任介绍了厄瓜多尔、危地马拉和巴拉圭的国家方案文件草案(E/ICEF/2014/P/L.13- E/ICEF/2014/P/L.15)。

304. 厄瓜多尔代表说，国家方案是根据该国政府在其国家发展计划中确定的优先事项，这本身就是基于权利和正义，并将人权置于资本之上。他重申，该国政府致力于与儿基会合作，并强调必须加强联合国系统以及在儿童早期发展方面的努力。

305. 危地马拉代表说，国家方案把重点放在该国政府优先重视的社会包容、保护儿童和青少年、终身教育和健康的生活开端等领域。儿基会还支持采取多部门方法，把重点放在儿童生命的前 1 000 日。该国政府感到关切的是，考虑到该国面临的种种问题，特别是影响许多儿童的长期营养不良问题，方案的经常资源数额不大。

306. 两个代表团说，方案的理由清楚地说明了儿基会在危地马拉继续开展强有力合作的必要性。和平协定签订二十年之后，土著儿童仍是最脆弱和最边缘化的人口群体。儿基会必须监测和记录土著儿童状况，系统地解决该问题的根源。更

多的土著儿童必须完成基础教育，并继续接受中等教育和高等教育。为了确保双语教育的质量，必须借鉴在玛雅语联合方案中汲取的经验教训，因为该方案建立了双语教育标准和模式，包括父母、特别是母亲必须参与子女教育。为了确保增长以及新的五年方案得到国家的长期支助，儿基会应继续与公共和私营部门、民间社会和其他国际合作机构建立强有力的伙伴关系。

307. 巴拉圭代表说，国家方案符合 2014 年至 2030 年国家发展计划的优先事项，特别是减少贫穷和促进社会发展。该国政府尤其致力于减少慢性婴儿营养不良及降低婴儿和孕产妇死亡率，并扩大中学教育的覆盖面。

308. 执行局第 2014/15 号决定核准了这四项国家方案(见附件三)。

(c) 延长正在进行的国家方案(项目 5c)

309. 主席说，根据执行局第 2009/11 号决定，向执行局通报了伊拉克国家方案和坦桑尼亚联合共和国共同国家方案文件延长一年的情况。还请执行局核准将博茨瓦纳的国家方案延长两年；在两次延长一年后，将马里的方案延长两个月；在一次延长两年之后，将哥伦比亚的方案延长 9 个月。在 E/ICEF/2014/P/L.16 号文件中述及这些要求。

310. 哥伦比亚代表说，延长期限将使该国政府能够敲定其新的发展计划，这将成为联发援框架和新的儿基会合作方案、以及驻该国其他联合国机构的方案奠定基础。

311. 执行局核准了 2014 年/18 号决定中的请求(见附件三)。

D. 全球专题评价和管理层的答复(项目 6)

312. 执行局收到了三个评价报告和随附的管理层回应，并将它们全部登载在儿基会网站上：(a) 儿基会集群主导机构在人道主义行动中的作用评价；(b) 儿基会在紧急情况下儿童保护方案的评价；和(c) “向营养方案学习的评价：专题评价综合报告。在主管管理的副执行主任作了介绍性发言后，评价司司长介绍了各份报告。紧急方案办公室主任和方案司司长介绍了管理层的回应。

313. 一些代表团欢迎儿基会采取行动，以消除在评价中发现的差距，包括通过计划、方案和资源分配等方式。它们强调，这些评价和根据建议采取的行动必须在整个组织内众所周知。另一些代表团支持进一步加强评价职能，这样在引入特定的成果管理制度时，就可以利用成果改善规划进程、方案拟定和资源分配。有代表团还建议，向执行局提供资料，说明每年执行全球专题评价的建议的情况。

314. 两个代表团认为，前两个评价没有对集群牵头作法和紧急情况下儿童保护方案编制工作对受益方以及对加强国家能力产生的积极影响作出足够明确的说明。

315. 关于对儿基会集群牵头机构作用的评价，一些代表团指出，《战略计划》和综合成果和资源框架更好地反映了儿基会作为承担集群牵头责任的人道主义行

者为发挥的重要作用以及在重建过程中的长期参与。它们鼓励儿基会商定的综合成果和资源框架中期审查中进一步加强这些方面。

316. 一个代表团说，每个群集的指标，包括营养、讲卫生运动、教育、儿童保护和性别暴力的指标，应反映儿基会对发展中国家方案的具体贡献。发言者强调，只应通过公正和非政治的方式提供人道主义援助。

317. 许多代表团表示关切“集群任务扩增”的问题，这对儿基会履行其作为组群牵头机构的能力产生不良影响。无论对集群还是部门而言，协调努力本身并不是目的，而是应始终使受益方获得的援助和服务交付得到改善。集群任务扩增分散了各种努力，使资源捉襟见肘。没有根据风险评估确定明确的优先事项，从而限制了全球集群提供高质量支助的能力。发言者表示支持报告的建议，即减少不当使用集群的情况，具体方式是正常组群协调拟定模式和工具，明确集群的作用，以确保采取有效和切合目的的协调办法。

318. 各代表团表示赞赏儿基会推动采取集体人道主义对策和举措，以加强国家办事处为在高风险国家启动集群做好准备。应制定对集体应对的激励措施。儿基会把所有集群牵头机构集中在日内瓦，此举有助于更好地协调人道主义援助。

319. 各代表团欢迎儿基会为2014年人道主义协调员人才库提名高素质候选人，并祝贺儿基会成为通过率最高的机构。它们鼓励进一步加强和发展关键的人道主义伙伴关系，特别是与人道协调厅、难民署和粮食署，包括执行联合任务和需求评估。它们还鼓励儿基会支持尽早将联合国妇女署列为机构间常设委员会的长期受邀出席方。

320. 各位发言者欢迎儿基会计划改进全组织的成果报告情况和人道主义行动的成果管理制，包括使用按性别和年龄分列的数据。它们敦促儿基会改进关于划拨给人道主义支助的经常资源的报告。

321. 加强教育能力没有像在讲卫生运动中那样受到很高的重视，营养也是一些代表团关注的问题，因此鼓励儿基会继续扩大教育工作者能力建设的规模。

322. 若干代表团在会议开幕后的发言中评价了儿基会在人道主义行动中发挥的集群牵头机构作用。它们说，合作伙伴认为儿基会开展了有效的国家集群协调。儿基会认真对待关于消除差距的建议，确保所采取的行动在整个组织中得到广泛了解。一个代表团表示关切在人道主义环境中普遍存在的性别暴力，表示坚决支持儿基会和人口基金共同领导性别暴力问题分集群。各代表团赞扬儿基会努力改善对各集群的全球领导，包括建立全球集群组群协调股。

323. 关于对紧急情况下儿童保护的评价，一些代表团表示支持儿基会在这一领域的行动，包括通过在所有情况下开展机构间基于人权的宣传以及根据女童、男童、妇女和男子的不同需求开展需求评估。

324. 各代表团敦促儿基会加大预防性措施的力度，包括更加努力地在脆弱和受冲突影响的国家采取儿童保护战略，进行机构间基于人权的宣传，在脆弱和受冲突影响的国家参与法治和安全部门议程。各代表团要求提供信息，说明将如何在紧急情况下儿童保护框架范围内，落实最近进行的人道主义行动综合方案编制研究和未来全球复原力战略框架。还有代表团指出，应在筹资问题有序对话和《战略计划》范围内，拟定已列入计划的综合儿童保护筹资战略。

325. 各代表团敦促儿基会继续改善其对严重侵害儿童行为的监测和报告，努力防止发生暴力行为，解决妨碍该机构展示成果的案件管理数据薄弱问题。各代表团强调，必须在各人道主义部门采取行动防止和应对性别暴力，并必须倡导促进社会变革的长期战略，以消除管理层回应中指出的性别暴力根本原因。

326. 一名发言者表示赞赏儿基会在紧急情况下儿童保护方面取得的成就，包括帮助儿童和父母团聚、向他们提供心理辅导、打击招募儿童加入武装团伙行为、以及在紧急情况下报告地雷危害。

327. 哥伦比亚是评价案例研究的重点，该国代表赞赏在报告中重点介绍了该国政府在紧急情况下努力满足的男童、女童和青少年的需求的情况。因为评价只包括 2012 年前的情况，并没有记录最近的一些进展。近年来，哥伦比亚加强了有关国家机构，包括设立一个负责关注和全面赔偿受害者特别股、土地归还股和自然灾害管理股。哥伦比亚是一个中等收入国家，却面临着巨大的社会挑战，需要捐助者增加用于儿童保护的供资。

328. 有代表团在会议开幕式上发言，表示对紧急情况下儿童保护方案的评价发现，由于资金短缺，削减了一些领域的资金，包括向性暴力幸存者提供的服务。有关招募儿童兵以外的严重侵犯人权行为的数据和案件管理十分薄弱。然而，由于在儿基会支助下提供社会心理服务，在有关儿童福祉的诸多方面出现很大改观。

329. 一些代表团欢迎有关营养的元评价及相关的管理层回应、最近对年度会议讨论的社区急性营养不良管理工作的评价、以及定于 2015 年进行的对儿基会减少发育迟缓工作的全球专题评价。在制定国家营养政策标准和方案方面，儿基会是各国的关键伙伴，因此，儿基会必须继续投资于这类评价，确保其工作达到最高质量。

330. 这些代表团感到关切的是，评价指出了方案设计薄弱的一些情况、在了解各种因素的因果关系方面的弱点、及经常缺乏协调一致的一揽子干预措施。若干意见涉及方案可持续性薄弱，许多意见涉及对机构能力的投资和对外部供资和采购的依赖。

331. 虽然净评价不能说明为什么发生了这些弱点以及数据设计、技术援助和协调问题，原因之一可能是各方案的规划和供资时限太短。对能力和机构的投资花费时间，需要对营养提供更多或更长期的供资。

332. 各代表团欣见各项建议和管理层的回应更加注重成果制管理，更加重视从评价中学习，更加侧重能力建设。为确保充分实施管理层的回应，整个组织必须主导和后续落实这项工作。在这方面，在商定的一年时间框架内，2009年至2013年期间通过管理层回应商定的行动只完成了17%。它们敦促儿基会继续加强根据评价结果采取的对策，以最大限度地扩大学习和取得实效。

333. 在49项评价中，只有9项涉及人道主义背景，尽管在这方面作出很高的投资；近年来，若干营养不良负担较高的国家没有进行任何评价或采取营养干预措施。根据评价政策在营养领域进行的评价数目很低，相比之下，儿基会营养方案涵盖了100多个国家。

334. 各代表团强调，儿基会需要密切监测营养方案编制行之有效的方面，需要在做法上作出何种改变。不妨考虑与其他捐助方和这些国家的政府进一步开展一些联合评价，以在儿基会范围之外分享学习成果。

335. 另一个代表团说，由于这是儿基会工作的一个关键方面，它赞成向执行局定期报告在这一领域开展评价的结果、查明的问题和根据评价结果所采取的步骤。

#### **E. 私营筹资：2013年12月31日终了的财务报告(项目7)**

336. 在负责对外事务的副主任作了介绍性发言后，私营部门筹资和伙伴关系司司长介绍了报告(E/ICEF/2014/AB/L.6)。

337. 一些代表团赞扬了所报告的、在2013年取得坚实的成果，在此期间，私营部门筹资收入达到12.6亿美元，比前一年增加了25%。增加部分来自各种来源，包括用于紧急情况的指定用途资源不断飙升、以及个人捐助者数量增加后每月捐款的表现情况良好。它们注意到贺卡和产品销售的收入减少，并表示赞赏为精简与这些活动有关的费用作出努力。它们欢迎儿基会负责执行的投资基金作出积极贡献，并要求不断了解关于这一收入来源的演变及其所产生的实际回报的最新情况。

338. 儿基会可以依靠从其与私营部门的关系中获得真正增加值。国家委员会网络负责90%的儿基会私营部门收入。作为其资源调动战略的一部分，儿基会应扩大私营部门捐助者基础，因为私营部门的资源在2013年首次超过了各国政府对经常资源的捐助，并确实将在组织筹资结构中发挥越来越大的作用。

339. 必须继续保证来自私营部门的资源的质量，而且这必须完全符合《2014-2017年战略计划》的成果，并尽可能以经常资源为导向。在2013年，其中40%专门用于经常资源，因此儿基会应继续调动其合作伙伴的力量，提高这一份额。来自私营部门的越来越多的金融支持，应贯穿于关于儿基会筹资结构的有序对话。

340. 另一些代表团说，由于私营部门筹资是儿基会收入中的非常重要的一个部分，必须向执行局提供关于这些活动的充分资料。令人鼓舞的是，报告工作得到改进。

341. 各代表团赞扬国家委员会和儿基会利用新的和创新方式筹集来自私人渠道的资金，例如通过短信服务开展认捐。它们还鼓励儿基会和各委员会探讨后者如何能够为其他灵活的资源筹集资金，例如专题供资。各国家委员会能够动员力量为儿基会作出这一宝贵贡献，应受到表彰。它们的外联活动和与公众的沟通形成了一个独特的、促进发展合作的有利环境。

342. 儿基会国家委员会常设小组代表说，各委员会自豪地对儿基会 2013 年的很多成就作出一份贡献，尤其是它们对《私营部门伙伴关系战略计划》和私营部门筹资和伙伴关系司取得的杰出成果所作的贡献。各委员会多年来努力以创新方式倡导儿童权利。2013 年，以数字手段获得的总收入是 1.72 亿美元，比 2012 年增加 22%。它们获得了 450 万社交媒体追随者的巨大支持，这一人数比 2012 年增加 43%。2013 年，它们仅仅在“脸书”上就有逾 150 万订户，其网站的访问量达到 30 多万人次。

343. 各国家委员会取得了这些成就，并同时执行严格的措施，以改善促进儿童权利的个人和集体业绩和成果。它们不仅增加了向儿基会捐款的总额，而且提高了捐款率，使集体捐款率在 2013 年达到 76%。

344. 至关重要是，儿基会大家庭的成员明确认识到什么是国家委员会、它们如何运作、它们遵循的指导原则为何、以及它们如何衡量自己的成功。在过去两年中，各委员会已变得更有效率、更有效力和更具创新能力。它们建立了强有力的伙伴关系，团结支持者促进共同事业，而且其与儿基会合作比以往任何时候都更有成效。

#### F. 《2014 年-2017 年儿基会战略计划》：最新财务概算(项目 8)

345. 主管管理的副主任介绍了报告(E/ICEF/AB/L.5)，代理主计长随后发言。

346. 执行局通过了第 2014/19 号决定(见附件三)。

#### G. 执行局实地访问报告(项目 9)

主席团访问布基那法索，2014 年 4 月 26 日至 5 月 2 日

347. 在通过视频进行介绍后，代表团团长、保加利亚常驻联合国代表兼执行局副局长斯蒂芬·塔夫罗夫先生介绍了报告(E/ICEF/2014/CRP.25)。他说，通过这次访问，执行局成员获得了关于儿基会在国家一级工作的第一手知识，更好地理解布基那法索妇女和儿童所面临的挑战，包括在获得保健、教育、保护、水、个人卫生和环境卫生服务方面的挑战。

348. 执行局成员深为关切地指出，金矿中的童工问题仍然是布基纳法索一个重大问题，并赞扬儿基会在这方面所作的努力。尽管遭到依法取缔，切割女性生殖器做法仍然普遍存在，影响到该国 75% 的女童。应该调动该国政府现有的高级别政治承诺，建立一个基础广泛的运动，以在下一代人中杜绝切割女性生殖器、童婚

和相关的歧视性做法。营养不良仍然是一个主要关切，布基纳法索境内约有 35 000 名马里难民。主席团注意到联合国各机构之间的积极合作，并鼓励它们在“一体行动”框架下协调努力。显然，儿基会在保护儿童及其权利方面采取了非常坚定的立场，并与该国当局开展积极合作。

#### 执行局成员访问苏丹，2014 年 4 月 26 日至 5 月 2 日

349. 在通过视频进行介绍后，代表团团长、阿尔巴尼亚常驻联合国代表费里特·霍查先生介绍了报告(E/ICEF/2014/CRP.26)。他说，苏丹的政治和安全环境十分复杂。18 岁以下儿童约占 3 730 万人口的半数。尽管作出努力并取得一些进展，苏丹在实现千年发展目标方面依然任重道远。该国政府必须作出坚定和更加有力的承诺，把儿童放在国家发展议程的核心。该国总统已经启动全国对话。代表团坚信，该国需要开展坚定、大力推动和包容各方的全国对话。代表团在与儿童、家长、社会工作者、公民或民间社会见面时听到的基本诉求是，必须停止这场战争。

350. 儿基会在苏丹的人道主义行动是世界上规模最大的行动之一。代表团访问了位于法希尔的扎姆扎姆营地，那里有 40 000 名境内流离失所者，其中大多数已在那里滞留十多年，生活条件十分恶劣。为了执行方案并产生的可持续影响，必须不受阻碍地接触到需要帮助的人。三年来，儿基会一直无法接触在蓝尼罗河和南科尔多凡的大量民众，在获得许可前往其他地点的国内流离失所者营地时遇到种种拖延和困难。在苏丹，营养不良是一个令人严重关注的问题，这在很大程度上是欠发达造成的后果。儿基会面临的一个主要难题是，要有灵活的资金，以便在当地采购。

351. 令代表团印象深刻的是，反对残割/切割女性生殖器的“身体完整”运动采取了创新和多层次办法，并获得利益攸关方的参与，但代表团强调，需要在联邦一级给予该运动更大支持。代表团感到高兴的是，苏丹在实现普及小学教育和普及教育方面已经取得了显著进展。在儿童保护领域，2010 年颁布的《联邦法案》是一个里程碑，使国内立法与《儿童权利公约》保持一致。然而，就儿童的定义而言，国内立法和司法实践不符合《公约》，而且该法案没有将残割/切割女性生殖器的行为定为刑事犯罪。

352. 代表团非常高兴地会见了许多青年组织，但发现这些组织存在各自为政、没有明确的青年参与平台的情况。代表团感到鼓舞的是，儿基会采取了公平办法来满足失学青少年的需求，在替代学习方案基础上提供生活技能，但代表团注意到，可以用于这一重要部门的资源十分有限。

353. 苏丹代表说，该国政府已批准关于儿童问题的国际文书，并通过了本地立法。若要结束冲突，就需要叛乱各方参与谈判。必须消除儿童不上学或加入武装部队的根源，包括贫穷、气候变化、单方面经济制裁、债务和在教育和保健方面需要技术援助和能力建设。涉及儿童和武装冲突的任何行动必须让政府参与，



并且以透明度和尊重国家主权为基础。儿基会在苏丹开展的各项方案应逐步注重恢复工作，与国家优先事项和国家自主权保持一致。

开发计划署、人口基金、项目厅、儿基会、联合国妇女署和粮食计划署执行局成员联合访问巴拿马和萨尔瓦多，2014年3月23日至4月1日

354. 巴基斯坦常驻联合国副代表 Sahebzada Khan 先生介绍了报告(DP/FPA/OPS-ICEF-UNW-WFP/2014/CRP.8)。他说，对巴拿马的访问非常短暂，但与儿基会区域办事处的互动十分富有成效，而且代表团能够了解区域小组在区域各地开展工作的情况。这次访问的大部分时间是在萨尔瓦多，代表团在那里看到的该国政府向联合国系统提供的大力支持。

355. 代表团认为，“一体行动”在萨尔瓦多仍然是一项进行中的工作，并建议联合国国家工作队(国家工作队)最充分地利用即将进行的联发援框架审查，协调各项方案，特别是在联合工作方案、共同预算框架和共同成果报告系统方面。代表团成员都高兴地看到联合国体制能力建设作出的重大贡献。

356. 关于性别平等和赋予妇女权能，代表团建议国家工作队继续把重点放在青年和儿童上，特别是鉴于教育、技能培养及和平文化在近几年来已不断发展。在与国家工作队、民间社会和非政府组织互动方面，代表团高兴地看到，联合国与非政府组织在项目交付方面开展了良好合作。代表团建议制定一个综合战略机制，以把应对、恢复、社区组织和妇女参与等所有因素纳入灾害风险管理。在萨尔瓦多，粮食安全、营养与可持续农业发展极其重要，因此，联合国国家工作队参与了这些领域的宣传和能力建设，并与儿基会一道努力消除营养不良。

357. 萨尔瓦多代表说，这次访问显示出被归类为中等收入国的国家面临的挑战。该国政府多次提到，目前的中等收入国家分类方法仅仅依据宏观经济指标，有其不足之处，没有反映该区域面临的巨大挑战。这次访问显示了该国政府为应对这些挑战采取的行动。与会者赞赏该国政府和国家工作队在“一体行动”框架内开展的工作。尤其重要的是，必须密切监测所涉及的影响、面临的挑战、费用和节余。萨尔瓦多等在“一体行动”中“自发开展行动”的国家需要持续供资。萨尔瓦多已设计了尽可能降低费用的模式，并把重点放在联合方案拟订，但这需要由会员国或各机构的经常资源提供资金。

358. 巴拿马代表说，尽管巴拿马被归类为中等收入国家，但该国面临着重大挑战。一项主要挑战是，经济不平等现象影响了许多男童、女童和青少年，特别是在农村地区或土著群体和非洲人后裔。该国政府采取了更多的社会性办法，并开了题为“人民至上”的方案，其中重申，驻巴拿马的各个发展机构和方案，特别是儿基会，为促进和保护男童和女童的权利以及满足他们的基本需求开展了工作。

## H. 其他事项(项目 10)

359. 执行局通过以下案文：

## 儿基会执行局关于爆发埃博拉疫情的声明

儿基会执行局在 2014 年第二届常会上对几内亚、利比里亚、塞拉利昂和尼日利亚以及刚果民主共和国爆发埃博拉病毒病表示深为关切。委员会关切地注意到，这一疾病对最弱势者、尤其是儿童及其家人造成影响，并承诺支持和声援受到这一严重和不断升级的卫生突发事件影响的所有人。

执行局向本国和国际卫生工作者、社区志愿者和国家卫生当局、联合国和非政府组织的工作人员作出的英勇努力致以敬意，他们为了拯救生命和阻止病毒传播不知疲倦地工作。

执行局主席、儿基会执行主任和许多会员国在执行局第二届常会上发言时强调，世界正面临一些前所未有的人道主义紧急情况，其中包括爆发埃博拉病毒、以及中非共和国、伊拉克、南苏丹和阿拉伯叙利亚共和国发生的危机。死于埃博拉病毒的人日增。在各国努力在最困难的情况下竭力遏制病毒爆发之际，更多的人受到这一疾病的影响。卫生系统的能力本已十分薄弱，目前更是捉襟见肘，正在接近崩溃，而营养、保护和其他社会服务系统正在受到严重挑战。教育系统和免疫接种运动也已中断。此外，埃博拉疫情的爆发显然将对该区域的经济产生严重影响。

在这一时刻，国际社会在应对影响全球各地儿童的许多其他人道主义危机的同时，还必须支持受此影响的各国政府和人民。在与埃博拉病毒作斗争中以及在对中非共和国、伊拉克、南苏丹、阿拉伯叙利亚共和国及其他地方的危机采取人道主义对策时，必须首先保护最弱势者，而这些人往往是儿童和妇女。为此，国际社会必须加大集体应对的力度，与世界卫生组织协调，调动充足的力量支助儿基会及其伙伴正在实地开展的工作。

执行局再次表示声援受到这场危机影响的所有人，并强调感谢来自世界各地、为应对这一致命病毒及其所造成的痛苦而提供救助的所有人。

2014 年 9 月 11 日

儿基会执行局主席  
肯尼亚常驻代表  
马查里亚·卡毛(签名)

## 执行局 2015 年第一届常会暂定程项目表

360. 执行局秘书介绍了 2015 年第一届常会暂定程项目表，这次会议定于 2015 年 2 月 3 日至 6 日举行。

### I. 通过决定草案(项目 11)

361. 通过执行局 2014 年/15 号至 2014 年/18 号决定(见附件三)。

## J. 闭幕词(项目 12)

362. 执行主任表示，他在回顾过去几天的工作时，发现有两个突出的议题。第一个议题是，讨论了关于埃博拉病毒爆发以及规模和紧迫性日增的紧急状况、以及这些危机给整个组织造成压力。第二个议题是，讨论了儿基会任务的普遍性，这也反映在有序对话、特别是关于中等收入国家的对话中。在讨论国家方案时这一问题已经十分明显，因为许多方案是为拉丁美洲国家开办的，而且在关于把东欧和中亚儿童送进抚育机构的非正式讨论中，情况也是如此。这些讨论表明了儿基会的普遍性质，并显示出儿基会是如何在这些区域以及世界其他地区继续参与的。

363. 关于人道主义行动和发展以及关于管理改革的讨论已明确显示，鉴于紧急状况提出的要求越来越多，儿基会将更加难以完成其各个方面的任务。这虽然具有挑战性，但他坚信儿基会将做到这一点。执行局的支持和指导让儿基会所有工作人员感到鼓舞。

364. 他感谢卸任主席马查里亚·卡毛大使在过去一年的出色领导。

365. 主席说，执行局成员在本届会议期间再次明确重申了儿基会的作用，认为儿基会在帮助儿童及其家庭，特别是最弱势群体方面的任务十分重要。执行局全力支持执行主任发出的关于在纪念《儿童权利公约》二十五周年期间重申对儿童所作承诺的呼吁。儿基会必须继续捍卫为所有儿童争取的公平成果，具体做法包括投资于新技术、寻求建立新的伙伴关系、以及采用新的业务方式。对本组织的要求越来越高，因此，儿基会必须继续自我重塑和自我振兴。

366. 执行局一直特别有意了解儿基会正在如何加大力度，遏制埃博拉病毒的蔓延。成员们现已敏锐地认识到，这一疾病不仅可能对受感染者造成灾难性后果，而且对他们的家人、西非的许多社会、乃至整个世界造成灾难性后果。他强调，必须对这一流行病立即实施快速、大规模和协调一致的对策。

## 附件一

### 题为“改革和发展伙伴：欧洲联盟和儿基会日益增加的伙伴关系”的特别重点会议

1. 演讲嘉宾欧洲联盟发展事务专员安德里斯·皮耶巴尔格斯在讲话中赞扬儿基会努力维护每个儿童的权利。这一工作包括为实现千年发展目标提供至关重要的支助，这对于儿基会和欧洲联盟都是当务之急。
2. 他说，2000年提出的目标有助于把儿童置于国际发展援助的中心。这些目标获得了前所未有的国家承诺和国际支持，以制定一整套主要重视儿童、妇女、以及最贫穷和最脆弱者的目标。
3. 欧洲联盟及其成员国是儿基会的主要合作伙伴，提供了本组织所有政府供资中半数以上的捐助。欧洲联盟与儿基会在许多关键领域开展合作，包括人道主义行动和全球倡议及各种运动，例如“每个妇女每个儿童”、“增强营养”和全球教育伙伴关系。
4. 欧洲联盟致力于到2030年实现为每个男子、妇女和儿童建立一个更美好世界的愿景。做到这一点的财政和技术资源是存在的；需要的是政治勇气和决心。
5. 他强调每个人都心系儿童的权利和安全，并表示2015年后框架应基于五个关键目标：(a) 使所有人承诺确保地球上每个人均得到体面的教育和保健、有营养的食物、清洁的水和空气，并把重点放在儿童身上；(b) 提供利用能源、基础设施和电信的机会，这是驱动增长的因素；(c) 维护环境可持续性；(d) 把重点放在儿童权利、善政、法治、性别平等和增强妇女权能，并将此作为政治、道义和经济方面的要务；(e) 就和平与安全问题采取行动，以减少使贫穷长期存在的冲突。该框架必须强调儿童保护这个被排除在千年发展目标之外的领域，并将重点放在减少受暴力影响的儿童的数量。
6. 各代表团欢迎专员的发言，并赞扬欧洲联盟通过人道主义行动等方式对许多国家的儿童给予支助。一些发言者支持专员强调在2015年后框架中处理千年发展目标未完成的任务，并列举了本国实现千年发展目标的具体实例。许多发言者认为，2015年后框架应强调保护儿童免遭一切形式的暴力、虐待、忽视和剥削，特别是在人道主义局势中。一位发言者指出，在这方面必须要有性别平等观点。
7. 一些代表团强调了贫穷与虐待和剥削儿童之间的密切关联，并表示治理贫穷将减少这类情况的发生。这些代表团呼吁加大对建设和加强儿童保护制度和能力的投资。儿基会本身没有资源来解决实现千年发展目标方面的差距；伙伴关系是关键所在。
8. 专员感谢各代表团在发言中表达的赞扬和支持。在回答一个关于衡量成果的问题时，他说欧洲联盟委员会正在拟订一项关于消除贫穷、孕产妇保健和其他目

标的发展和合作成果框架，以期将其纳入 2015 年后的全球框架。他认为，几个代表团提到的南南合作、南北合作和其他形式的合作对发展十分重要。

9. 专员对两个代表团关于必须维持消除小儿麻痹症行动的意见作出回应，表示消除小儿麻痹症和儿童登记很好地说明了必须花费足够的资源来实现具体目标，无论需要救助者数量的多寡。

10. 他赞扬儿基会是在发展领域最受尊敬和钦佩的行为体，并报告说，欧洲联盟将从其“十亿欧元”倡议中拿出 3.2 亿欧元给儿基会，以加速努力实现千年发展目标中最滞后的目标。

## 附件二

### 题为“非洲可持续发展：以儿童为中心的观点”的特别重点会议

1. 本届会议由执行局主席宣布开幕，他随后请非洲联盟(非盟)社会事务专员发言。非盟社会事务专员谈到非洲儿童面临的挑战，尤其是在营养和教育等领域，以及非盟与儿基会协作的重要性。两个机构之间的伙伴关系包括结束童婚运动、社会保障、发育迟缓和营养不良、冲突局势中保护儿童问题以及出生登记。儿基会可以与非盟更密切合作的领域包括：利用儿基会在所有非洲国家的存在，对非盟决议的执行采取后续行动；加强技术协作，包括在循证政策宣传方面合作；为非盟提供多年期、可预测的资金支持；儿基会向《非盟 2063 议程》提供支助。
2. 在播放了一段视频短片后，方案司司长作了介绍。他说，本组织一些规模最大的国家方案均在非洲，如今儿基会每年对非洲的投资超过 20 亿美元，约占方案支出的 53%。儿基会在非洲约四分之一的投资用于应急行动。
3. 非洲儿童政策论坛执行主任指出，2015 年后开发框架在非洲能否成功，将取决于各国政府如何切实增强儿童和社区的权能，以要求在关键领域取得成果：加大对使儿童受益的方案和干预措施的投资力度；加强和建设能力和制度，高效率、有成效的方式地履行对儿童的承诺；加强对儿童的保护，防止儿童遭受虐待和剥削。
4. 一些非洲国家政府的高级别代表在讨论中发言。若干非洲代表团谈及本国政府为促进儿童权利采取的成功举措。许多发言者强调，尽管取得了重大进展，但挑战和问题依然存在，特别是在儿童存活、教育、水和卫生、营养不良和整体贫困方面，而这些挑战由于机构能力、基础设施、资源和信息的缺乏以及根深蒂固的有害传统习俗影响而加剧。非洲 5 岁以下儿童死亡率仍然是全世界最高的。300 多万 5 岁以下的非洲儿童感染艾滋病毒，而非洲大陆的失学儿童在全世界最多。人道主义危机、武装冲突和政局不稳也阻碍了为保护儿童权利和福祉所做的努力。
5. 实现千年发展目标和其他国际目标的努力表明，当设定具体基准且具备有利的变革条件时，可以取得重大进展。实现千年发展目标等努力表明，如果设定具体基准且具备有利的变革条件，就可以取得重大进展。儿童死亡率、获得饮用水和环卫设施、注册入学等指标明确显示，人们的生活质量得到改善。非洲是世界上最年轻的大陆，有 40% 的人口不满 15 岁，另有 200 万年龄在 15-24 岁的青年。非洲也是最有活力的大陆之一，世界 10 个增长最快的经济体中有 6 个在非洲。这些因素为通过确保在教育、卫生和打击童工现象方面补充投资来加快取得长期发展结果提供了独特的机会。国际合作是关键的出发点，特别是在联合国系统和非洲联盟加强合作，支持会员国作为主要责任承担者履行对儿童的义务方面。南南合作也至关重要。

6. 一些发言者指出，非洲主导将是预测成功的关键因素，因此必须确保 2015 年后发展议程对非洲儿童的处境给予特别关注。优先事项必须包括加大对社会保障的投资，以减少不平等，促进最弱势人群获得基本社会服务；在社区一级及幼儿发展阶段为儿童投资；加强信息流通促进发展，以改变社区的固有思维。

7. 一些代表团强调，投资于女童教育和少女、结束童婚、防治艾滋病毒/艾滋病、促进实现性健康和生殖健康权利及终止残割/切割女性生殖器官尤为重要。

8. 主席在特别重点会议的闭幕词中说，必须以有力、透明的方式消除非洲和世界其他地区之间的差距。拟议可持续发展目标应包括具体目标，以消除在儿童中造成瘟疫和死亡的疟疾、艾滋病毒/艾滋病和饥饿。他认为，非洲没有理由在这些非常基本的可实现目标上落后。他敦促儿基会大力支持将这些具体目标和目标纳入 2015 年后发展议程。

## 附件三

### 执行局 2014 年通过的决定

#### 第一届常会

2014/1

#### 修改国家方案文件的审议和核准程序

##### 执行局

1. 核可关于修改国家方案文件审议和核准程序的提议(E/ICEF/2014/P/L.1)，但须遵行本决定的规定；
2. 欣见联合国发展集团各机构继续作出努力，依照联合国系统发展业务活动四年期全面政策审查的建议，进一步统一和简化支持国家合作方案的方案拟订文书和程序；
3. 强调儿基会合作方案的拟订程序应继续强调国家自主权；
4. 又强调执行局在审查和核准国家方案文件方面的重要作用；
5. 请儿基会确保与执行局的协商过程透明及时，以提供足够的时间进行讨论，并确保在正式审议国家方案文件前向执行局成员提供所有会员国关于国家方案文件草案的评论意见和建议；
6. 请继续在国家政府的领导下并与驻地协调员和联合国国家工作队其他成员以及与国家一级其他利益攸关方协商，在适用情况下完全遵照联合国发展援助框架(联发援框架)及儿基会战略计划，以国家计划和优先事项为基础，拟订国家方案文件；
7. 请儿基会根据四年期全面政策审查的建议，凡在可能的情况下，进一步简化、统一和减少其各机构的国家方案拟订文书和程序，尤其是在“一体行动”国家和决定采用标准作业程序的国家；
8. 鼓励儿基会继续与开发署和人口基金合作，进一步统一它们的国家方案文件模板、相关文件和附件；
9. 请儿基会在国家方案文件、相关文件和附件中包括以下内容：
  - (a) 指示性预算，其中显示经常资源和其他资源的预期使用情况；
  - (b) 成果和资源框架；
  - (c) 有关信息，说明成果和资源框架中反映的各项成果与战略计划和整个组织的成果框架、与国家优先事项、以及在适用的情况下与联发援框架的关系；
  - (d) 计算费用的评估计划；



(e) 方案成果问责说明；

10. 请儿基会确保成果和资源框架成为国家方案文件的组成部分，并予以相应的翻译；

11. 回顾必须严格遵守为联合国不同机构和机关规定语文安排的各项决议和规则，如大会第 67/292 号决议。

第一届常会  
2014 年 2 月 6 日

2014/2

## 已计算费用的 2014-2017 年儿基会性别平等行动计划

执行局

1. 回顾其关于儿基会性别平等工作进度报告(E/ICEF/2013/12)的第 2013/9 号决定，其中请儿基会：(a) 制定新的 2014-2017 年性别平等行动计划，并在制定时针对报告中确认的每一项挑战，诸如技术能力、专门知识和分配用于性别平等的资源，(b) 制定绩效管理计划，包括一个成果框架以及一个监测、评价和报告计划，(c) 为新的 2014-2017 年性别平等行动计划计算和分配充足的资金；

2. 又回顾其关于儿基会 2014-2017 年综合预算的第 2013/20 号决定，再次请儿基会制定已计算费用的 2014-2017 年性别平等行动计划，在其中包括一项全面的性别分析，从而在儿基会工作中进一步加强性别平等主流化，支持执行战略计划；

3. 欣见“已计算费用的性别平等行动计划最新进展情况”(E/ICEF/2014/CRP.5 号文件)及其他筹备和起草工作，以及为制定已计算费用的 2014-2017 年性别平等行动计划而正在进行的磋商；

4. 鼓励儿基会继续与执行局以及其他有关的利益攸关者和伙伴磋商，以期至迟在 2014 年 4 月中旬最终订定已计算费用的 2014-2017 年性别平等行动计划，并连同关于儿基会性别平等工作进度年度报告一起，提交执行局 2014 年年度会议参考。

第一届常会  
2014 年 2 月 6 日

2014/3

## 儿基会 2012 年 12 月 31 日终了年度的年度财政报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告

执行局

1. 表示注意到 A/68/5/Add.2、A/68/381 和 A/68/350 号报告；

2. 注意到联合国审计委员会 2012 年发表的无保留审计意见；

3. 支持儿童基金会管理层作出持续努力，执行联合国审计委员会对 2012 年 12 月 31 日终了年度提出的各项建议，包括及时执行任何尚未执行的建议；

4. 请儿童基金会继续加强核心业务做法和内部控制，并继续加强对执行伙伴的监测和监督；

5. 鼓励儿基会继续加强对与儿基会国家委员会合作协定执行情况的监测和监督；

6. 鼓励儿基会与联合国发展集团其他成员协调，把拟定现金转让统一做法订正框架作为工作重点，并确保改善对修订框架执行情况的监督。

第一届常会  
2014 年 2 月 6 日

2014/4

### 私人筹资 2014 年工作计划和拟议预算

#### A. 私营部门筹资和伙伴关系司 2014 财年预算支出

##### 执行局

1. 批准 2014 财年(1 月 1 日至 12 月 31 日)预算支出为 1.09 亿美元，详情见下表。

	(百万美元)
投资基金	49.0
私营部门筹资的其他支出	60.0
<b>特别用途总支出</b>	<b>109.0</b>

2. 注意到用于私营部门筹资和伙伴关系发展实效成本和管理成本的 1 940 万美元已通过儿基会《2014-2017 年综合预算》呈件获批(E/ICEF/2013/AB/L.4)。

##### 3. 授权儿基会

(a) 承担 E/ICEF/2014/AB/L.1 号文件表 3 第二栏所列支出，如筹资或卡片和产品销售约计收入降低或增长至表 3 第一和第三栏所示水平，则支出可减少或增加至表 3 第一和第三栏所示水平；

(b) 在不同预算项目之间重新分配资源(详见上文第 1 段)，但不得超过核准数额的 10%；

(c) 为执行 2014 年核定工作计划，必要时可在执行局届会之间增加支出，但不得超过汇率波动产生的差额。

##### 4. 请儿基会：

(a) 向执行局提供最新资料和数据，说明投资基金的使用情况及其产生的收入；

(b) 继续确保有效管理与各国儿基会委员会的关系，特别是重点监测《合作协定》的执行情况。

## B. 2014 财年预算收入

执行局

注意到 2014 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间，私营部门筹资和伙伴关系收入预算为 11.37 亿美元，如 E/ICEF/2014/AB/L.1 号文件表 3 第二栏所示。

## C. 政策问题

执行局

1. 批准拨付 2014 年总额为 4 900 万美元的投资基金；
2. 还批准为 2015 年 1 月一个月临时拨付的 1 314 万美元，该资金将在私营部门筹资和伙伴关系 2015 年度预算中匀支。

第一届常会  
2014 年 2 月 6 日

## 年度会议

2014/5

儿基会执行主任关于 2013 年业绩和成果的年度报告，包括关于四年期全面政策审查执行情况的报告

执行局

1. 注意到儿基会执行主任关于 2013 年业绩和成果的年度报告，包括关于四年期全面政策审查执行情况的报告(E/ICEF/2014/6 和 E/ICEF/2014/6/Add.1)。
2. 决定将上述报告连同各代表团在本届会议上提供的评论和指导的摘要转递给经济及社会理事会。

年度会议  
2014 年 6 月 6 日

2014/6

儿基会 2014-2017 年战略计划最后成果框架

执行局

1. 回顾其关于儿基会 2014-2017 年战略计划的第 2013/16 号决定；
2. 赞赏地注意到儿基会 2014-2017 年战略计划最后成果框架(E/ICEF/2014/8)，其中在影响、成果和产出层面提供了战略计划成果和关键业绩指标，还列有基线 and 目标；

3. 申明儿基会 2014-2017 年战略计划最后成果框架是按照成果管理原则设计的，每级成果与儿童基金会的方案直接或间接相关，预期成果和目标是根据国家方案或国际商定承诺确定的；

4. 注意到最后成果框架的指标、里程碑和目标的确切内容将继续演变，应与酌情与会员国协商，予以进一步完善，并要求向执行局 2015 年年度会议提供最新情况；

5. 请儿基会向执行局 2015 年年度会议提供最新情况，说明国家方案成果和资源框架与儿基会 2014-2017 年战略计划最后成果框架的吻合情况；

6. 注意到关于风险、假设和缓解措施的全面分析以及关于每个结果领域变更理论的各项要素已在补充方案说明(E/ICEF/2014/CRP.14)中列出，并将定期修订；

7. 请儿基会与会员国协商，向 2014 年 9 月举行的执行局非正式会议提交基于最后成果框架(E/ICEF/2014/8)的执行主任年度报告的格式概要和将提供的资料，以便适当跟踪每年的进展情况，以及相对于预算的支出情况；

8. 又请儿基会，作为执行主任年度报告的一部分，每年提供最新情况，说明为实现儿基会 2014-2017 年战略计划最后成果框架所确定的成果而取得的进展。

年度会议  
2014 年 6 月 6 日

2014/7

### 延长正在执行的国家方案

执行局

1. 注意到如文件 E/ICEF/2014/P/L.11 表 1 所示，经执行主任核准，将阿尔及利亚、阿根廷、黎巴嫩、利比亚和乌干达的国家方案延长一年；

2. 核准如文件 E/ICEF/2014/P/L.11 表 2 所示，将布隆迪国家方案延长两年，将几内亚比绍国家方案连续第三次延长一年，将阿拉伯叙利亚共和国国家方案连续第四次延长一年，将马达加斯加国家方案在三次延长一年之后再延长两个月。

年度会议  
2014 年 6 月 6 日

2014/8

### 关于儿基会性别平等与增强妇女权能工作进展及 2014-2017 年儿基会性别平等行动计划的报告

执行局

1. 回顾其关于儿基会性别平等工作进度报告(E/ICEF/2013/12)的第 2013/9 号决定，其中请儿基会：(a) 制定新的 2014-2017 年性别平等行动计划；(b) 制定

绩效管理计划，包括一个成果框架以及一个监测、评价和报告计划；(c) 为新的 2014-2017 年性别平等行动计划计算和分配充足的资金；

2. 又回顾其关于儿基会 2014-2017 年综合预算的第 2013/20 号决定，再次请儿基会制定已计算费用的 2014-2017 年性别平等行动计划；

3. 赞赏地注意到关于儿基会性别平等与增强妇女权能工作进展的报告(E/ICEF/2014/10)；

4. 赞赏地注意到儿基会在拟订 2014-2017 年性别平等行动计划的过程中所进行的协商；

5. 欢迎 2014-2017 年儿基会性别平等行动计划(E/ICEF/2014/CRP.12)(包括四项目标明确的性别平等优先工作)、关于将性别观点纳入主流和在各项方案中消除性别平等的瓶颈和障碍的建议和关于在实施计划的过程中提高机构效率，包括能力和问责制的建议；

6. 鼓励儿基会以有效和高效的方式实施上述计划，包括承付适当的资源和投资于所需人员编制、能力和系统，并强调联合国全系统必须在实施计划的过程中开展合作；

7. 请儿基会编写关于性别平等行动计划执行情况的年度报告，提交给执行局年度会议，其中应利用性别平等行动计划成果信息总库、指标和业绩基准，提供最新方案和机构成果，包括关于财政资源和支出情况的最新资料，并请儿基会在所有工作中加强对性别平等情况的报告。

年度会议  
2014 年 6 月 6 日

2014/9

## 肯尼亚国家方案文件

### 执行局

1. 回顾其作为例外情况，在执行局 2014 年第一届常会上审议肯尼亚国家方案文件草稿，并把经修订的文件提交 2014 年年度会议核可的第 2013/18 号决定；

2. 又回顾肯尼亚政府 2013 年 10 月 9 日提出的将文件提交 2014 年年度会议审议和核可的请求；

3. 还回顾肯尼亚国家方案文件草稿(E/ICEF/2014/P/L.6)已分发给各会员国，请他们在 2014 年 5 月 13 日至 26 日提出意见和建议；

4. 核准肯尼亚国家方案文件，2014 至 2018 年期间来自经常预算的指示性预算总额为 54 640 000 美元，须视资金到位情况而定，其他资源 124 000 000 美元，须视特定用途捐款到位情况而定。

年度会议  
2014 年 6 月 6 日

2014/10

## 关于儿童基金会评价职能和重要评价的年度报告

执行局

1. 注意到关于风险、假设和缓解措施的全面分析以及关于每个结果领域变更理论的各项要素已在补充方案说明(E/ICEF/2014/CRP.14)中列出，已经公布并将定期修订；

2. 请儿基会与会员国协商，向 2014 年 9 月举行的执行局非正式会议提交基于最后成果框架(E/ICEF/2014/8)的执行主任年度报告的格式概要和将提供的资料，以便适当跟踪每年的进展情况，以及相对于预算的支出情况；

3. 又请儿基会，作为执行主任年度报告的一部分，每年提供最新情况，说明为实现儿基会 2014-2017 年战略计划最后成果框架所确定的成果而取得的进展。

4. 又欢迎为编写管理部门对所有主要评价的答复做出了更大的承诺，并鼓励儿基会确保及时编写和讨论这些答复，以及更好地监测评价建议的执行情况；

5. 注意到跟踪评价系统成效的主要业绩指标以及关于人力资源和财政资源的行政数据；

6. 欢迎评价质量评级取得的进展，鼓励儿基会致力于维持和进一步改进高水平的质量评级，并鼓励儿基会加强对评价中贯穿各领域问题的适当审议；

7. 又欢迎联合评价，并鼓励儿基会向执行局提交管理部门对联合评价的答复；

8. 注意到区域办事处在权力高度下放的儿基会评价系统中作出的有效贡献；

9. 请儿基会在 2015 年提出报告，说明为落实订正评价政策采取的措施和执行 2014-2017 年全球专题评价计划的情况；

10. 又请儿基会每年向执行局提交一份评价范围全面概览，其中包括按区域、主题和方案支出水平分列的范围；

11. 还请儿基会向执行局通报文件 E/ICEF/2014/3 所载全球专题评价计划的执行情况，将其作为年度评价报告的一部分。

年度会议  
2014 年 6 月 6 日

2014/11

## 内部审计和调查办公室提交执行局的 2013 年年度报告

执行局

1. 注意到内部审计和调查办公室提交给执行局的 2013 年年度报告(E/ICEF/2014/AB/L.2)、儿基会管理层对内部审计和调查办公室 2013 年年度报告的回应(E/ICEF/2014/AB/L.3)和儿基会审计咨询委员会 2013 年年度报告;
2. 表示继续支持儿基会内部审计和调查职能的加强和资源配置;
3. 欢迎儿基会持续承诺加强问责制, 并执行其内部审计提出的各项建议。

年度会议

2014 年 6 月 6 日

2014/12

## 儿基会道德操守办公室的报告

执行局

1. 表示注意到根据执行局关于提交年度报告的第 2010/18 号决定提交的儿基会道德操守办公室关于 2013 年活动的报告(E/ICEF/2014/11);
2. 欢迎执行局的领导持续支持和致力于道德操守办公室的工作, 这一点已为本报告显示的进展所证明;
3. 赞赏地注意到道德操守办公室为儿基会培养道德、诚信和问责文化所做的重要贡献, 并敦促该办公室继续加强这种文化;
4. 确认道德操守办公室为更系统地支持工作人员处理利益冲突而采取的行动, 又确认财务披露方案;
5. 鼓励道德操守办公室继续扩大道德操守培训方案, 以确保所有级别的工作人员参加方案, 并请道德操守办公室继续利用对所提供的培训的反馈意见以及创新性办法, 确保培训措施继续有效并适合于所有儿基会工作人员, 包括在复杂的人道主义局势中的工作人员, 并确保有关措施成为一项良好的资源投资;
6. 又鼓励道德操守办公室继续努力, 使儿基会的道德操守政策、标准和做法与联合国道德操守小组其他成员实现协调一致;
7. 请道德操守办公室加强对举报人的保护, 具体做法是制定和执行一项有效的防止报复政策, 该政策(a) 规定举报报复至少有六个月的法定时效, (b) 符合儿基会 2014-2017 年战略计划所列关于这一问题的管理指标;

8. 又请道德操守办公室根据第 2010/18 号决定继续向执行局今后各届年会提交年度报告，其中应包括向管理部门提出的、将加强组织诚信和守纪文化的建议。

年度会议  
2014 年 6 月 6 日

### 2014/13 在加强整个组织成果管理的背景下设立儿基会第四个助理秘书长/副执行主任职位

执行局

1. 赞赏地注意到加强领导和成果管理的拟议组织倡议；
2. 批准设立助理秘书长级别的负责外地成果的副执行主任职位；
3. 请儿基会在 2015 年年度会议之前向执行局报告儿基会内部最新的结构和治理变革情况，包括明确报告关系、责任和新的问责制，以及文件 [E/ICEF/2014/AB/L.4](#) 提出的其他效力和效率举措；
4. 又请儿基会执行主任在 2015 年年度报告中向执行局报告最新的效力和效率举措。

年度会议  
2014 年 6 月 6 日

### 2014/14 国家方案文件草案

执行局

核准下列国家和地区合作方案的指示性预算总额：

区域/国家	期间	经常资源	其他资源	文件 (E/ICEF/2014/)
<b>东亚和太平洋</b>				
东帝汶	2015-2019	5 650 000	55 000 000	P/L.3
<b>东部和南部非洲</b>				
安哥拉	2015-2019	32 467 500	76 000 000	P/L.4
科摩罗	2015-2019	5 155 000	15 730 000	P/L.5
肯尼亚*	2014-2018			P/L.6
<b>拉丁美洲和加勒比</b>				
委内瑞拉玻利瓦尔共和国	2015-2019	4 270 000	10 000 000	P/L.2



区域/国家	期间	经常资源	其他资源	文件 (E/ICEF/2014/)
<b>中东和北非</b>				
约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国 和巴勒斯坦国境内的巴勒斯坦儿童和 妇女	2015-2016	8 800 000	18 423 000	P/L.7
突尼斯	2015-2019	4 540 000	5 000 000	P/L.8
<b>南亚</b>				
阿富汗	2015-2019	210 000 000	455 500 000	P/L.9
<b>西非和中非</b>				
塞拉利昂	2015-2018	35 780 000	205 585 000	P/L.10

\* 见关于肯尼亚国家方案文件草案的单独决定。

年度会议  
2014年6月6日

## 第二届常会

2014/15

### 国家方案文件

#### 执行局

1. 表示注意到, 根据执行局关于国家方案文件审议和核可程序的第 2014/1 号决定, 已于 2014 年 6 月 16 日至 7 月 7 日将波斯尼亚和黑塞哥维那、厄瓜多尔、危地马拉和巴拉圭的国家方案文件, 包括指示性预算总额(E/ICEF/2014/P/L.12 至 E/ICEF/2014/P/L.15)发给各会员国, 供它们发表意见和提供投入;

2. 根据第 2014/1 号决定, 无异议核可波斯尼亚和黑塞哥维那、厄瓜多尔、危地马拉和巴拉圭的国家方案文件, 包括指示性预算总额(E/ICEF/2014/P/L.12 至 E/ICEF/2014/P/L.15)。

第二届常会  
2014年9月11日

2014/16

### 执行局 2015 年会议拟议工作方案

#### 执行局

通过执行局 2015 年会议工作方案, 以此作为一个灵活框架, 可在年内酌情修订。

开发署/人口基金/项目厅、儿基会、妇女署和粮食署执行局联席会议(2015年2月2日)

第一届常会 2015年2月3日至6日	年度会议 2015年6月16日至19日	第二届常会 2015年9月8日至11日
<b>组织事项和程序问题</b>	<b>组织事项和程序问题</b>	<b>组织事项和程序问题</b>
选举执行局主席和副主席(D)(2015年1月7日) <sup>2</sup>		执行局2016年会议拟议工作方案(D)
<b>方案和政策事项</b>	<b>方案和政策事项</b>	<b>方案和政策事项</b>
方案合作:	儿基会执行主任年度报告(D)	方案合作:
国家方案文件(D)	儿基会关于联合检查组各项建议的报告(I) <sup>3</sup>	国家方案文件(D)
延长正在执行的国家方案(D)	关于性别平等行动计划执行情况的年度报告(I)	延长正在执行的国家方案(D)
关于儿基会贯彻落实联合国艾滋病/艾滋病联合规划署(艾滋病署)方案协调委员会会议各项建议和决定的口头报告(I)	方案合作:	
人道主义行动最新情况(I)	国家方案文件(D)	
	延长正在执行的国家方案(D)	
<b>评价、审计和监督事项</b>	<b>评价、审计和监督事项</b>	<b>评价、审计和监督事项</b>
评价报告和管理对策(I):	关于儿基会评价职能和主要评价工作的年度报告和管理看法(D)	评价报告和管理对策(I):
- “海燕”台风(菲律宾)应对工作实时评价	评价报告和管理对策(I):	- 评价综合报告
- 教育部门上游工作评价	- 公平结果监测系统方法的形成性评价	
	儿基会道德操守办公室的报告(I)	
	2014年内部审计和调查办公室提交执行局的年度报告和管理对策(D)	
	儿基会审计咨询委员会2014年度报告(I)	
<b>资源、财务和预算事项</b>	<b>资源、财务和预算事项</b>	<b>资源、财务和预算事项</b>
儿基会2013年12月31日终了年度财政报告和已审计财务报表和审计委员会的报告(I)		私营筹款:2014年12月31日终了年度财政报告(I)
私营筹款:2015年工作计划和拟议预算(D)		2015-2018年儿基会战略计划:最新财务估计数(D)
认捐活动		
<b>其他事项</b>	<b>其他事项</b>	<b>其他事项</b>
	儿基会全球工作人员协会主席的发言	
	执行局外地访问报告(I)	

<sup>2</sup> 此为暂定日期。

<sup>3</sup> 报告在“儿基会执行主任年度报告”这一议程项目下审议。

执行局审议两类议程项目：

(一) 供采取决定(D)：执行局会将在该议程项目下进行讨论并通过一项决定。秘书处负责编制正式文件和一项决定草案，供执行局审议；

(二) 供参考(I)：秘书处应执行局要求编写文件供参考；秘书处不拟定决定草案，但执行局可选择在该议程项目下做出一项决定。

第二届常会  
2014年9月11日

2014/17

### 核心资源的必要数量和儿基会《2014-2017年战略计划》：最新财务估计数

执行局

1. 表示注意到儿基会工作人员负债准备金筹资方面取得的进展；
2. 回顾其核可儿基会《2014-2017年战略计划》(E/ICEF/2013/21)，其中包括综合成果和资源框架，并重申它致力于同儿基会合作，调动落实该计划所需一切资源；
3. 请儿基会继续通过减少管理费用及其目前的实效和效率倡议等方式，提高其实效和效率，并进一步加强其透明度和问责制，以强化发展成果，增加来自会员国的捐款；
4. 注意到经常资源的重要性，此种资源是本组织的基础，让儿基会能够提前规划、展现战略眼光以及随时作出反应，并向所有儿童，尤其是最贫穷和最脆弱的方案国家的儿童提供可预测的差别服务；
5. 敦促会员国尽早承诺为儿基会2014年及其后经常资源捐款，尽可能通过多年认捐做出承诺；
6. 注意到必须根据儿基会普遍任务授权并支持针对具体国家的优先事项，提高对其他资源捐款的质量、可预测性和与战略计划的一致性，这些捐款是对经常资源基础的一个重要补充，可用于发展和人道主义方案拟订以及两者之间的联系；
7. 赞赏地注意到儿基会努力扩大其捐助群体，其方式包括与一系列广泛伙伴的新战略伙伴关系，并调集来自各种来源的额外资源和其他形式的支助；
8. 注意到联合国各基金和方案制定的资源和核心资源必要数量概念的共同原则，并注意到与执行关于“2014-2017年儿基会战略计划筹资”的发展业务活动四年期全面政策审查有关的背景文件(E/ICEF/2014/CRP.27)；
9. 赞赏地注意到，根据2012年12月21日大会关于发展方面业务活动四年期全面政策审查的第67/226号决议，与会员国就儿基会核心资源必要数量的可能方法开展协商进程，并就更可预测、限制更少/专用性更弱并与2014-2017年战略计划成果一致的其他资源开展协商进程；

10. 欢迎儿基会迄今开展的开发一个可公开查阅的在线平台的工作，该平台用于追踪成果和资源，包括提高核心供资捐助国的能见度；

11. 回顾其第 2013/5 号决定，并在这方面鼓励儿基会在计划审查新的费用回收方法及 2016 年相关比率的框架内，视需要提出调整建议，提议加强各种举措，提高核心和非核心供资的可预测性，减少其所受限制和专款专用做法，供执行局审议；

12. 请儿基会与执行局协商，继续探讨以符合成本效益的方式扩大捐助群体的各种激励措施、机制和供资窗口，并鼓励捐助者增加其核心捐款并转向限制较少/较少专款专用的非核心供资，并在这方面请儿基会为此向执行局提交一项资源调动战略简报，供其 2015 年第二届常会审议；

13. 决定在儿基会秘书处支持下，每年在执行局第二届常会期间组织一次与会员国的结构性对话，以监测并落实用于执行 2014-2017 年战略计划的资源的可预见性、灵活性和一致性，包括提供资料说明资金缺口；

14. 核准 2014-2017 年计划财务估计数的框架；

15. 核准 2015 年编制最高额度为 12.47 亿美元的经常资源方案支出，以提交执行局。

第二届常会  
2014 年 9 月 11 日

## 2014/18 延长正在执行的国家方案

执行局

1. 16 号文件表 1 所示，伊拉克国家方案和坦桑尼亚联合共和国共同国家方案各被延长一年，且延长已得到执行主任核准；

2. 16 号文件表 2 所示，将博茨瓦纳国家方案延长两年，将马里国家方案在两次延长一年后再延长两个月，将哥伦比亚国家方案在延长两年之后再延长 9 个月。

第二届常会  
2014 年 9 月 11 日