

## **Исполнительный совет Детского фонда Организации Объединенных Наций**

**Доклад о работе первой и второй очередных сессий  
и ежегодной сессии 2014 года**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2014



*Примечание*

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

## Содержание

	<i>Стр.</i>
Часть первая	
Первая очередная сессия 2014 года	
I. Организация работы сессии. . . . .	7
А. Выборы должностных лиц Исполнительного совета . . . . .	7
В. Вступительные заявления Председателя и Директора-исполнителя . . . . .	7
С. Утверждение повестки дня . . . . .	12
II. Прения в Исполнительном совете . . . . .	12
А. Устный доклад о выполнении ЮНИСЕФ рекомендаций и решений, вынесенных на заседаниях Координационного совета программы Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу . . . . .	12
В. Сотрудничество по программам ЮНИСЕФ . . . . .	14
С. План действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы с указанием расходов . . . . .	16
D. Тематическое обсуждение деятельности ЮНИСЕФ в гуманитарных ситуациях . . . . .	18
E. Оценка: план проведения глобальных тематических оценок . . . . .	22
F. Ежегодный финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости ЮНИСЕФ за год, закончившийся 31 декабря 2012 года, и доклад Комиссии ревизоров . . . . .	24
G. Мобилизация средств в частном секторе: план работы и предлагаемый бюджет на 2014 год . . . . .	27
H. Мероприятие по объявлению взносов . . . . .	29
I. Прочие вопросы . . . . .	30
J. Утверждение проектов решений . . . . .	30
K. Заключительные выступления . . . . .	30
III. Совместное заседание исполнительных советов ЮНИСЕФ, ПРООН/ЮНФПА, ЮНОПС, Структуры «ООН-женщины» и ВПП . . . . .	31
А. Стандарты деятельности, направленной на обеспечение всестороннего учета гендерной проблематики в стратегических планах ПРООН, ЮНФПА, ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП на 2014–2017 годы . . . . .	31
В. Слаженность действий Организации Объединенных Наций по борьбе с нищетой и уязвимостью и повышению жизнестойкости . . . . .	34

Часть вторая	
Ежегодная сессия 2014 года	
I.	Организация работы сессии. . . . . 39
A.	Вступительные заявления Председателя и Директора-исполнителя . . . . . 39
B.	Утверждение повестки дня . . . . . 41
II.	Прения в Исполнительном совете . . . . . 42
A.	Ежегодный доклад Директора-исполнителя ЮНИСЕФ: показатели и результаты за 2013 год, включая отчет о проведении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики . . . . . 42
B.	Матрица конечных результатов стратегического плана ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы . . . . . 46
C.	Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин . . . . . 47
D.	Предложения в отношении сотрудничества по программам ЮНИСЕФ . . . . . 49
E.	Оценка. . . . . 53
F.	Внутренняя ревизия и расследования . . . . . 55
G.	Доклад Бюро по вопросам этики . . . . . 57
H.	Учреждение в ЮНИСЕФ четвертой должности помощника Генерального секретаря/заместителя Директора-исполнителя в условиях укрепления управления, ориентированного на результаты, в рамках всей организации . . . . . 57
I.	Выступление Председателя Ассоциации международного персонала ЮНИСЕФ . . . . . 58
J.	Прочие вопросы . . . . . 59
K.	Утверждение проектов решений . . . . . 59
L.	Вручении Премии персонала ЮНИСЕФ и заключительные выступления Директора-исполнителя и Председателя Исполнительного совета . . . . . 59
Часть третья	
Вторая очередная сессия 2014 года	
I.	Организация работы сессии. . . . . 62
A.	Вступительные заявления . . . . . 62
B.	Утверждение повестки дня . . . . . 66
II.	Прения в Исполнительном совете . . . . . 66
A.	Предлагаемая программа работы сессий Исполнительного совета в 2015 году . . . . . 66
B.	Структурированный диалог по вопросам финансовых результатов выполнения Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы и критическая масса основных ресурсов . . . . . 67
C.	Сотрудничество по программам . . . . . 70
D.	Глобальные тематические оценки и ответы руководства . . . . . 73

---

Е.	Мобилизация средств в частном секторе: финансовый отчет за год, закончившийся 31 декабря 2013 года .....	77
Ф.	Стратегический план ЮНИСЕФ: обновленные финансовые расчеты на 2014–2017 годы .....	78
Г.	Отчеты Исполнительного совета о поездках на места .....	79
Н.	Прочие вопросы .....	82
І.	Утверждение проектов решений .....	84
Ј.	Заключительные заявления .....	84

#### Приложения

І.	Специальное заседание по вопросам партнерства для достижения изменений и развития: расширение сотрудничества между Европейским союзом и ЮНИСЕФ .....	86
ІІ.	Специальное заседание по проблемам устойчивости и развития в Африке: уделение особого внимания проблемам детей. ....	88
ІІІ.	Решения, принятые Исполнительным советом в 2014 году .....	90

**Часть первая**  
**Первая очередная сессия 2014 года,**

**состоявшаяся в Центральных учреждениях**  
**Организации Объединенных Наций**  
**4–7 февраля 2014 года**

## **I. Организация работы сессии**

### **A. Выборы должностных лиц Исполнительного совета**

1. Исполнительный совет избрал Председателем Постоянного представителя Кении при Организации Объединенных Наций Мачарию Камау, а заместителями Председателя — следующих постоянных представителей при Организации Объединенных Наций: Стефана Тафрова (Болгария), Иба Петерсена (Дания), Дени Режи (Гаити) и Масуда Хана (Пакистан).

### **B. Вступительные заявления Председателя и Директора-исполнителя**

2. Председатель Исполнительного совета заявил, что для него большая честь исполнять обязанности Председателя в 2014 году и работать с новыми членами Бюро и секретариата ЮНИСЕФ. Он отметил, что Директор-исполнитель ЮНИСЕФ Энтони Лейк, усилия которого всегда были направлены на достижение равенства, является настоящим другом для бедных, маргинализованных, не получающих помощи слоев населения, пострадавших в результате конфликтов и стихийных бедствий, а также всех других людей, права которых нарушаются или игнорируются и которым не предоставляются равные возможности.

3. Выступая от имени Исполнительного совета, он заявил о том, что испытал потрясение и горе, когда две сотрудницы ЮНИСЕФ погибли в результате нападения на мирных граждан в Кабуле 17 января. Это стало трагическим напоминанием о том, что многие сотрудники ЮНИСЕФ занимаются выполнением миссии организации по защите детей в сложных и опасных условиях.

4. Председатель заявил о том, что 2014 год был важным для ЮНИСЕФ, детей во всем мире и всей системы Организации Объединенных Наций. В этом году исполнилось двадцать пять лет со дня принятия Конвенции о правах ребенка — эпохального документа в области прав человека. Этот год стал первым годом осуществления стратегического плана и единого бюджета на 2014–2017 годы. Кроме того, в 2014 году начали закладываться основы для осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года, чему должна способствовать постоянная деятельность Рабочей группы открытого состава по целям в области устойчивого развития.

5. Условия после 2015 года сулят значительные изменения в сфере международного многостороннего развития. Перед ЮНИСЕФ будет стоять задача делать то, что организация умеет лучше всего: изобретать, реорганизовывать и вести за собой, причем делать это таким образом, чтобы добиваться максимального эффекта для жизни детей и полноценной отдачи от расходования миллиардов долларов инвестиций, которые получает организация.

6. Возможно, возникнет необходимость в изменении принципов работы, обязанностей и функций Исполнительного совета. Совет должен быть достаточно гибким и динамичным, чтобы добиваться преобразования возможностей для детей в соответствии с требованиями XXI века.

7. Также важно, что 2014 год станет предпоследним годом осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, реализация которых была запланирована на 2015 год, а также соответствующих национальных целей. Большое значение в работе с партнерами для уменьшения отставания от графика и активизации усилий в этом направлении играет временной фактор. Одним из важнейших партнеров в данной сфере выступает Европейский союз, являющийся одним из основных источников поддержки программ и гуманитарных проектов ЮНИСЕФ. Центральное место в сотрудничестве этих двух организаций занимают важнейшие вопросы развития, такие как питание, здравоохранение, образование, защита детей, водоснабжение и санитария, а также ювенальная юстиция. Сегодня Исполнительный совет имеет честь принимать участие в специальном заседании по вопросам расширения сотрудничества и ознакомиться с мнением почетного гостя Комиссара по вопросам развития Андриша Пиебалгса.

8. Большое значение для работы ЮНИСЕФ имеют партнерские отношения с правительствами, частным сектором и гражданским обществом. Для содействия повышению согласованности работы в рамках Организации Объединенных Наций не менее важны партнерские отношения с членами системы Организации Объединенных Наций. Было отрудно узнать о том, что ЮНИСЕФ добивается прогресса в деле упрощения и согласования своей работы в соответствии с четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций. С этой целью ЮНИСЕФ совместно с другими организациями занимается подготовкой согласованного предложения по модификации представления и утверждения документов по страновым программам, которое будет обсуждаться в ходе первой очередной сессии.

9. Мы являемся свидетелями важнейшего периода в деятельности по защите детей: заканчивается работа над осуществлением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и начинается работа над повесткой дня в области развития на период после 2015 года. Чрезвычайно важно, чтобы члены Исполнительного совета объединили свои усилия в этой сфере. Они должны использовать все свое существенное влияние как лица, принимающие решения, и официальные представители в попытке построить мир, где каждый ребенок имел бы доступ к тем благам, которые ему может предложить общество.

10. Директор-исполнитель ЮНИСЕФ начал свое вступительное заявление с того, что почтил память сотрудниц ЮНИСЕФ Насрин Хан и Басры Хассан, погибших в Кабуле. Они заслужили эту память своей помощью людям, спасением юных жизней в Афганистане и в других странах, а также стремлением служить другим. По просьбе Директора-исполнителя присутствующие почтили память погибших женщин минутой молчания.

11. Он выразил благодарность Председателю, покидающему свой пост, и членам Бюро, выполнявшим свои обязанности в 2013 году, отметив, что их уверенное руководство способствовало многим достижениям прошедшего года, а также приветствовал нового Председателя и новый состав Бюро.

12. Он заявил, что достижению результатов в интересах детей будет способствовать работа над четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики, обеспечением согласованности, созданием системы контроля на основе результатов, консолидации вспомогательной деятельности по поддержке страновых программ,



а также другими методами повышения результативности и эффективности с учетом затрат.

13. Аналогичная работа проводилась и внутри организации в рамках инициативы ЮНИСЕФ по повышению эффективности и результативности, включая недавний запуск двухгодичного проекта создания предназначенного для совместного использования единого интегрированного глобального центра обслуживания коммерческих операций.

14. Переходя к вопросам партнерства, Директор-исполнитель подчеркнул важную роль вклада доноров, который стал возможен во многом благодаря работе 36 национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ. Предпринимаются все более активные усилия для расширения поддержки со стороны стран с формирующейся экономикой.

15. Специальное заседание будет посвящено одному из крупнейших партнеров ЮНИСЕФ — Европейскому союзу. Следует поблагодарить Европейский союз за его активную роль в защите детей, которая заключается не только в поддержке усилий по оказанию помощи, но и в создании долгосрочных условий, необходимых для построения лучшего будущего для детей. Европейский союз стал одним из крупнейших доноров ЮНИСЕФ, выделив на осуществление программ здравоохранения и питания 320 млн. евро, а также одним из ближайших партнеров организации в данной сфере.

16. Оратор подчеркнул, что задаче защиты детей от жестокости, насилия и отсутствия заботы, которая не была предусмотрена целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, не уделяется того внимания, которого она заслуживает. К счастью, подготовка повестки дня в области развития на период после 2015 года позволяет исправить данное упущение. В этой связи следует изучить ряд возможностей и проблем. Во-первых, вопрос защиты детей должен быть включен во области программной деятельности. Во-вторых, такая защита должна включать долгосрочные изменения, призванные помочь правительствам стран принимать законы и осуществлять стратегии в интересах детей. В-третьих, особое внимание должно уделяться детям, оказавшимся в чрезвычайной ситуации, в условиях конфликтов или природных бедствий. Эта деятельность является неотъемлемой составной частью восстановления и построения стабильного и прочного государства. Примером таких усилий является недавно выдвинутая инициатива «Не допустим появления потерянного поколения», направленная на защиту детей в Сирийской Арабской Республике. В-четвертых, эта деятельность должна предусматривать использование инновационных технических решений, как, например, инициатива ЮНИСЕФ по быстрому поиску родственников и восстановлению семей на базе смс-сообщений. Инновационный центр ЮНИСЕФ в Найроби был создан с целью продвижения таких усилий и обмена знаниями. В-пятых, установление партнерских связей и расширение круга участников могло бы многократно повысить отдачу от деятельности тех, кто занимается защитой прав детей.

17. Как подчеркивалось в докладе «Положение детей в мире», недавно опубликованном ЮНИСЕФ, наличие достоверных данных имеет большое значение во всех перечисленных сферах, особенно в решении вопроса неравного доступа к услугам и защите.

18. Директор-исполнитель заявил о том, что общественные движения, такие как кампания «Остановить насилие в отношении детей», играют важную роль в обеспечении долгосрочного эффекта, и предложил членам делегаций присоединиться к этой кампании. Многие откликнулись на это предложение в ходе заседания, поставив себе на руку штамп с логотипом кампании и сфотографировавшись. Эта и другая информация распространялась по социальным сетям.

19. В ответ на прозвучавшие заявления практически все делегации выразили соболезнования по поводу гибели двух сотрудниц ЮНИСЕФ и всех остальных, кто стал жертвой теракта 17 января в Кабуле.

20. Участники заседания выразили решительную поддержку усилиям, направленным на защиту детей и прекращение насилия в отношении детей, особенно в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций. Выразив обеспокоенность частыми случаями сексуального насилия в отношении детей в условиях чрезвычайных ситуаций, одна из делегаций с удовлетворением отметила решимость ЮНИСЕФ наращивать свой потенциал и повышать ведущую роль в защите детей от гендерного насилия. Было подчеркнуто, что защита детей должна стать одним из стратегических приоритетов в рамках повестки дня в области развития на период после 2015 года.

21. Одна из делегаций обратила внимание на устойчивую зависимость между бедностью населения и случаями плохого обращения с детьми и их эксплуатации и поддержала мнение других делегаций о том, что работа в этой области должна включать расширение инвестиций в формирование и укрепление систем защиты детей. Другая делегация отметила, что в вопросе защиты детей должны учитываться гендерные аспекты.

22. Кроме того, была выражена поддержка ведущей роли ЮНИСЕФ в сфере инноваций, что имеет большое значение для повышения качества оказания услуг и защиты детей.

23. Несколько делегаций отметили, что необходимо проделать еще много работы для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, подчеркнув, что все нерешенные задачи в ходе достижения этих целей должны занять видное место в повестке дня в области развития на период после 2015 года. Одна из делегаций обратила особое внимание на недостаточный прогресс в достижении многих целей в Африке и рекомендовала уделять больше внимания разрыву в уровнях достижения целей, а также вопросам выживания детей, смертности детей в возрасте до 5 лет и материнской смертности и вопросам ВИЧ/СПИДа, в частности передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку. Один из выступающих подчеркнул важность лозунга «Подтверждаем данное обещание».

24. Была дана высокая оценка деятельности ЮНИСЕФ по разработке целей в области устойчивого развития в рамках подготовки повестки дня в области развития на период после 2015 года. Делегации подчеркнули важность включения в указанную повестку дня проблемы борьбы с неравенством, причем один из выступающих сказал, что одним из ключевых положений такой повестки должна стать задача «Не забыть ни одного ребенка». Это соответствует стратегическому плану, цель которого заключается в реализации прав всех детей, в том числе наиболее обездоленных.

25. Выразив поддержку стратегическому плану на 2014–2017 годы, одна из делегаций указала, что его осуществление должно быть теснее увязано со стратегическими приоритетами и планами стран осуществления программ. В ходе осуществления указанного плана необходимо уделять больше внимания оценке потребностей и проблем наименее развитых стран и африканских стран.

26. Другая делегация отметила устойчивое сохранение неравенства в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна, которое подрывает усилия, направленные на ликвидацию бедности. Делегация настоятельно призвала ЮНИСЕФ поддерживать и осуществлять стратегии и программы, направленные на решение особых проблем в области развития, с которыми сталкиваются страны со средним уровнем дохода, и, как и другие делегации, подчеркнула важность сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества. Другая делегация потребовала уделять больше внимания положению девочек подросткового возраста, подчеркнув, что это является одним из необходимых условий защиты прав человека.

27. Несколько делегаций приветствовали активизацию гуманитарной деятельности, в частности в рамках инициативы по активизации гуманитарной деятельности. Один из выступавших высоко оценил вклад ЮНИСЕФ в совместную работу в гуманитарной сфере и в программу преобразований Межучрежденческого постоянного комитета. Была высказана решительная поддержка недавней работе ЮНИСЕФ в чрезвычайных ситуациях, особенно в ходе сирийского кризиса, в том числе в рамках инициативы «Не допустим появления потерянного поколения», а также в Центральноафриканской Республике. Делегации отметили отвагу и прекрасную работу сотрудников ЮНИСЕФ в этих чрезвычайных ситуациях.

28. По вопросу о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики одна из делегаций признала ведущую роль ЮНИСЕФ в оказании помощи в разработке Комплексной рамочной программы мониторинга и отчетности для проведения такого обзора. ЮНИСЕФ было предложено продемонстрировать большую приверженность согласованности усилий в рамках системы Организации Объединенных Наций и сотрудничеству с другими организациями на местах.

29. Что касается конкретных вопросов, которые были включены в повестку дня первой очередной сессии, то ряд делегаций с удовлетворением отметили разработку нового Плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы. В связи с вопросом плана работы по сбору средств в частном секторе в 2014 году одна из делегаций заявила о поддержке этого плана, отметив, в частности, его ориентированность на рынки с наибольшим потенциалом роста.

30. Одна из делегаций предложила ЮНИСЕФ организовать специальное мероприятие для обсуждения с участием соответствующих заинтересованных сторон достижений и проблем, связанных с выполнением Конвенции о правах ребенка; указанная тема должна быть включена в глобальные тематические оценки за период 2014–2017 годов.

31. В ответ Директор-исполнитель отметил, что решение проблемы жестокого обращения с детьми и инвестиции в безопасность человека и в социальную сферу должны привести к сокращению масштабов бедности. Инвестиции в

здравоохранение и обеспечение благополучия и защиты детей являются движущими силами роста. Он подчеркнул, что ЮНИСЕФ располагает универсальным мандатом на осуществление деятельности во всех странах независимо от уровня дохода в целях содействия реализации прав всех детей, в том числе наиболее обездоленных и детей-инвалидов.

### **С. Утверждение повестки дня**

32. Исполнительный совет утвердил повестку дня, расписание и организацию работы сессии (E/ICEF/2014/1).

33. В соответствии с правилом 50.2 правил процедуры Секретарь Исполнительного совета объявил о том, что документы с подтверждением полномочий представили 39 делегаций, имеющих статус наблюдателя, включая 11 международных организаций и 4 неправительственные организации (НПО), а также 8 национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ.

## **II. Прения в Исполнительном совете**

### **А. Устный доклад о выполнении ЮНИСЕФ рекомендаций и решений, вынесенных на заседаниях Координационного совета программы Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу**

34. После вступительного слова Директора по программам с докладом выступил заместитель Директора по вопросам ВИЧ/СПИДа.

35. Делегации с удовлетворением отметили приверженность ЮНИСЕФ формированию поколения, свободного от СПИДа, и высоко оценили работу организации по согласованию своих программ в сфере ВИЧ/СПИДа с программами других учреждений Организации Объединенных Наций в рамках объединенной программы ЮНЭЙДС и на основе разделения труда. Они рекомендовали ЮНИСЕФ продолжать отстаивать доступ детей к научно обоснованным методам профилактики и лечения ВИЧ-инфекции и обеспечивать учет уникальных факторов уязвимости и потребностей детей, ставших жертвами СПИДа, в частности приоритетных проблем подростков, в рамках инвестиционного подхода ЮНЭЙДС. Некоторые делегации отметили важность инвестиционного подхода к реализации стратегии ЮНЭЙДС на 2011–2015 годы, поскольку такой подход сулит возможность оптимизации мероприятий и процесса планирования силами многосторонних и двусторонних доноров, поощрения формирования у стран чувства сопричастности и повышения устойчивости программ. Другие делегации хотели больше узнать о функциях, которые будет выполнять секретариат ЮНЭЙДС после сокращения, запланированного в рамках архитектуры повестки дня в области развития на период после 2015 года.

36. Некоторые делегации с обеспокоенностью отметили низкий уровень охвата детей лечением и настоятельно призвали ЮНИСЕФ сотрудничать с другими организаторами ЮНЭЙДС и заинтересованными сторонами в достижении глобальных целевых показателей обеспечения антиретровирусной терапией всех ВИЧ-инфицированных детей. Другие делегации, отметив ведущую

роль ЮНИСЕФ в решении глобальной проблемы передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку, призвали организацию продолжать усилия, направленные на устранение барьеров на пути доступа ВИЧ-инфицированных беременных женщин к лечению и работу с общинами для популяризации тестирования на ВИЧ. Некоторые выступавшие, обеспокоенные ростом числа смертей, связанных со СПИДом, среди подростков (в то время как общий показатель смертности упал на 30 процентов по сравнению с 2005 годом), настоятельно призвали ЮНИСЕФ привлекать молодежь к планированию и осуществлению программ по борьбе с ВИЧ/СПИДом, особенно в тех случаях, когда она является одной из ключевых целевых групп. Другие отметили проблему гендерного неравенства в контексте борьбы со СПИДом, которая заключается в том, что женщины и девочки по-прежнему сталкиваются с неприемлемо высоким риском инфицирования ВИЧ, и указали на успехи комплексных программ в сфере борьбы с ВИЧ-инфекцией, предусматривающих деятельность в целом ряде областей, включая здравоохранение, питание, образование и защиту. Они просили предоставить дополнительную информацию о стратегии организации по обеспечению устойчивого финансирования деятельности в программных областях, связанных с ВИЧ/СПИДом.

37. В ответ заместитель Директора признал, что, хотя ВИЧ и лечение детей учтены в глобальном плане работы по борьбе с передачей ВИЧ от матери ребенку, в 2012 и 2013 годах указанным вопросам уделялось меньше внимания, чем деятельности по расширению практики регулярного тестирования беременных женщин и установлению связей со службами ухода за пациентами, у которых диагностирована ВИЧ-инфекция, и их лечения. Он заявил о том, что важно оказывать поддержку странам с большим числом ВИЧ-инфицированных в согласовании задачи обеспечения выживания детей с программами борьбы со СПИДом среди детей, увязав тестирование на ВИЧ детей, находящихся в контакте с больными СПИДом, с программами детской иммунизации, питания и здравоохранения. Именно в этом, по его словам, заключается суть подхода «двойного дивиденда».

38. Заместитель Директора отметил, что в рамках последующей деятельности по разработке программ борьбы с ВИЧ, ориентированных на подростков, основное внимание будет уделяться вовлечению молодежи и правительств в пересмотр политики, которая в настоящее время ограничивает доступ к тестированию. Он привел пример Южной Африки, где возраст, с которого тестирование на ВИЧ может проводиться лишь с согласия самого ребенка, был недавно понижен до 12 лет. Он заявил, что в соответствии с повесткой дня в области развития на период после 2015 года ЮНЭЙДС будет продолжать играть ключевую роль в координации, мобилизации ресурсов и пропаганде в сфере ВИЧ/СПИДа, и подчеркнул, что борьба с ВИЧ/СПИДом остается одним из главных приоритетов стратегического плана ЮНИСЕФ.

39. Он также обратил особое внимание на усилия организации по мобилизации ресурсов для борьбы с ВИЧ, в том числе посредством сбора средств в частном секторе совместно с национальными комитетами, и заявил о том, что позднее старшее руководство доведет до сведения Исполнительного совета общую стратегию финансирования программ в сфере ВИЧ.

## **В. Сотрудничество по программам ЮНИСЕФ**

### **а) Утверждение пересмотренных документов по страновым программам и региональным программам, которые обсуждались на второй очередной сессии 2013 года**

40. В соответствии с решениями Исполнительного совета 2002/4, 2006/19 и 2008/17 Исполнительный совет утвердил в соответствии с процедурой отсутствия возражений пересмотренные документы по страновым и региональным программам для Мексики и Намибии и по субрегиональной программе для района Залива.

41. Представитель Мексики приветствовала принятие страновой программы и заявила, что это будет способствовать повышению качества жизни мальчиков и девочек и укреплению механизмов реализации их прав. Она особо остановилась на усилиях, направленных на выявление и устранение проявлений неравенства и на совершенствование систем защиты детей. При разработке программы повышенное внимание уделялось рекомендациям Комитета по правам ребенка, причем Мексика существенно повысила качество представляемой Комитету отчетности. В заключение представитель Мексики высоко оценила деятельность ЮНИСЕФ в Мексике, в частности в сфере защиты прав детей, а также по реализации в двух штатах Объединенной программы Организации Объединенных Наций по предупреждению гендерного насилия среди коренных народов.

### **б) Изменения в процедурах рассмотрения и утверждения документов по страновым программам**

42. После вступительного заявления заместителя Директора-исполнителя по программам Директор по вопросам политики и стратегии представил предложение (E/ICEF/2014/P/L.1).

43. Он поблагодарил государства-члены за проделанную ими большую работу. По его словам, изменение процедуры приведет к следующим улучшениям: а) поможет странам осуществления программ уменьшить время, которое они вынуждены тратить на планирование программ вместо их осуществления; б) облегчит одновременное рассмотрение документов по страновым программам Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), ЮНИСЕФ и Всемирной продовольственной программы (ВПП); а также, что важнее всего, с) повысит ориентированность на конкретные результаты в интересах детей, которые должны быть достигнуты ЮНИСЕФ, благодаря повышению роли сводной матрицы результатов и ресурсов. В рамках этой новой системы запланированные результаты будут впервые увязаны с предлагаемым распределением ресурсов.

44. Подчеркнув, что у Исполнительного совета будет достаточно времени для ознакомления с документами по страновым программам и представления соответствующих замечаний до представления этих документов на утверждение, он также заявил, что при поступлении соответствующих просьб ЮНИСЕФ будет организовывать неофициальные консультации для рассмотрения отдельных документов по страновым программам и содействовать проведению всех необходимых личных обсуждений. ЮНИСЕФ будет также работать с Бюро для со-

гласования механизма, который позволит доводить замечания отдельных государств-членов в отношении проектов документов по страновым программам до сведения всех членов Исполнительного совета.

45. Все выступившие делегаты одобрили это предложение и поблагодарили ЮНИСЕФ за усилия по его подготовке. Они отметили следующие положительные составляющие предлагаемых изменений: а) повышение национальной ответственности за весь процесс, в том числе за своевременную подачу документов в соответствии с национальными планами и приоритетами; б) согласование и оптимизацию в соответствии с рекомендациями четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики; с) более эффективное отслеживание вклада ЮНИСЕФ в достижение результатов в интересах детей; d) соответствие положениям стратегического плана ЮНИСЕФ и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР).

46. Ряд делегаций подчеркнули необходимость обеспечения надлежащей и открытой процедуры рассмотрения документации членами Исполнительного совета, предусматривающей возможность распространения замечаний среди всех членов Совета до утверждения соответствующих документов. Одна из делегаций заявила о том, что это важно сделать во избежание возможного отсутствия транспарентности.

47. Некоторые делегации рекомендовали обеспечить еще большую согласованность документов по страновым программам, рассматриваемых различными фондами и программами Организации Объединенных Наций, при этом группа делегаций заявила о том, что она приветствовала бы совместное предложение по данному вопросу. Еще одна делегация указала, что это важнейший шаг на пути развития межучрежденческого сотрудничества в деле разработки программ.

48. Кроме того, ЮНИСЕФ было рекомендовано четко определить порядок подотчетности руководителей программ, представителей стран, региональных отделений и штаб-квартиры за результаты осуществления программ.

49. Одна группа делегаций потребовала включить в документы по страновым программам ряд конкретных элементов (см. решение 2014/1). Один из выступивших предложил в надлежащих случаях обеспечивать перевод документов по страновым программам на официальные языки Организации Объединенных Наций.

50. В ответ Директор по вопросам политики и стратегии принял к сведению все высказанные замечания. Он сообщил о том, что в случае принятия этого предложения новая процедура еще не будет действовать к моменту проведения ежегодной сессии в июне 2014 года, но ко времени проведения второй очередной сессии в сентябре 2014 года, скорее всего, уже начнет применяться. ЮНИСЕФ рассчитывает на сотрудничество с членами Исполнительного совета в вопросе обеспечения надлежащего рассмотрения документов и представления замечаний членами Совета.

51. Исполнительный совет принял решение 2014/1 (см. приложение III).

### **С. План действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы с указанием расходов**

52. После вступительного заявления заместителя Директора-исполнителя по программам старший советник по гендерным вопросам представила план (E/ICEF/2014/5).

53. Делегации с удовлетворением отметили обновленную информацию о ходе разработки плана и процесс консультаций, в том числе с государствами-членами и другими учреждениями Организации Объединенных Наций, которым сопровождается эта работа. Ряд делегаций заявили о том, что они ожидают проведения дальнейших консультаций с членами Исполнительного совета и обсуждения окончательного проекта на ежегодной сессии. Одна из делегаций также указала, что на данном этапе она ожидала достижения большего прогресса.

54. План получил высокую оценку за использованный в нем двойной подход, предусматривающий сочетание адресных мероприятий и интеграции гендерных аспектов в основную деятельность, в увязке со стратегическим планом. Многие назвали его важным шагом для ЮНИСЕФ на пути обеспечения гендерного равенства, особенно в свете разработки повестки дня в области развития на период после 2015 года. Некоторые делегации обратились с просьбой представить дополнительные разъяснения в отношении временных рамок и контрольного показателя финансирования развития потенциала и ресурсного обеспечения плана в 15 процентов.

55. Отметив, что гендерное неравенство является одним из определяющих проявлений неравенства в благополучии детей, члены делегаций подчеркнули, что решающее значение для реализации прав детей имеет наличие матрицы результатов и ресурсов, составленной с полным учетом гендерных аспектов. Они рекомендовали ЮНИСЕФ разработать четкие показатели, а также процедуры контроля за расходами, что позволило бы справиться с обусловленными гендерными факторами проблемами и барьерами на пути осуществления плана. Некоторые делегации с удовлетворением отметили, что это будет содействовать повышению ответственности организации за решение гендерных вопросов в рамках программ ЮНИСЕФ и поможет странам включить в свои национальные планы гендерные компоненты. Другие высоко оценили целевое финансирование деятельности по решению гендерных вопросов и просили представить в этой связи дополнительную информацию.

56. Многие делегации одобрили предложенные специальные инициативы (касающиеся среднего образования для девочек; ранних браков; гендерных вопросов и здоровья подростков). Кроме того, одна из делегаций предложила отразить в плане борьбу с насилием в отношении молодых женщин и девочек. В частности, было отмечено, что работа с подростками — один из аспектов процесса развития, которому уделяется сравнительно мало внимания, — только выиграл бы от сотрудничества и взаимодействия с другими учреждениями Организации Объединенных Наций. Некоторые делегации отметили важность проблемы подростковой беременности. Ключевое значение имеет также работа с мальчиками, поскольку сложившиеся гендерные нормы, отражающие подчиненное положение девочек и женщин, мешают расширению их прав и возможностей.



57. Другие делегации задавали вопросы о том, каким образом в плане учитываются вопросы гендерного равенства и инвалидности, чем подход ЮНИСЕФ к решению гендерных вопросов отличается от планов действий других организаций по обеспечению гендерного равенства и каким образом предполагается реализовать этот план в малых островных государствах. Комитет НПО по связям с ЮНИСЕФ выразил активную поддержку данного плана и рекомендовал Совету рассмотреть уникальную роль, которую может сыграть гражданское общество в оказании поддержки в достижении намеченных целей.

58. В ответном выступлении заместитель Директора-исполнителя поблагодарила делегации за их активную поддержку плана и подтвердила, что при решении гендерных вопросов ЮНИСЕФ действует в очень тесном сотрудничестве со всеми учреждениями Организации Объединенных Наций, хотя каждое учреждение разрабатывает свою матрицу результатов с учетом собственного мандата и осуществляемой работы. По ее словам, подробные данные о возможностях и ресурсах все еще находятся в процессе разработки, однако будут включены в окончательный вариант плана с указанием расходов. Она отметила, что тематический фонд будет поддерживать целевые инициативы, инновации, а также деятельность по контролю и оценке в связи с гендерными вопросами, что, однако, не исключает возможности привлечения других секторальных тематических фондов.

59. Старший советник подчеркнула, что важно достичь соответствующего сочетания децентрализованных результатов, отчетности и региональных подходов к решению гендерных вопросов, что соответствовало бы децентрализованной структуре организации. Она подтвердила, что целевой показатель в 15 процентов применялся ко всем расходам по программам, а не только к специальным инициативам, и что ЮНИСЕФ проводит оценку эффективности системы контрольных показателей для отслеживания средств, выделенных на связанную с гендерной проблематикой деятельность, в целях определения возможных методов дальнейшего совершенствования этого инструмента. Она отметила, что решение уделить повышенное внимание проблемам подростков было принято в определенной мере по результатам обсуждений с представителями других организаций — взаимодействия, которое, по ее словам, уже привело к тому, что вопрос ранних браков был вынесен на повестку дня мирового сообщества. Также развивается сотрудничество по гендерным вопросам в контексте здравоохранения и образования, а взаимодействие с государствами-членами способствует разработке надежных показателей для матрицы результатов. Она подтвердила, что вопросы гендерного равенства и инвалидности вызывают серьезную озабоченность. ЮНИСЕФ планирует рассмотреть вопрос о том, как сочетание различных проявлений неравенства сказывается на жизни детей.

60. Исполнительный совет принял решение 2014/2 (см. приложение III).

## **D. Тематическое обсуждение деятельности ЮНИСЕФ в гуманитарных ситуациях**

61. После вступительного заявления заместителя Директора-исполнителя по внешним связям Директор Управления программ чрезвычайной помощи положил начало обсуждению. Делегациям был представлен справочный документ (E/ICEF/2014/CRP.4).

62. Заместитель Директора-исполнителя описала быстро меняющуюся ситуацию в гуманитарной сфере и рассказала об увеличивающейся нагрузке как на ЮНИСЕФ, так и на его партнеров. Она отметила, что ЮНИСЕФ принимает меры для решения возникающих проблем и использования открывающихся возможностей, в том числе в контексте необходимости работы во все более сложных и неоднородных условиях. Для более эффективного реагирования и планирования организация использует опыт, накопленный в ходе работы в чрезвычайных ситуациях, например в Гаити и Пакистане в 2010 году, в своей деятельности в сравнительно недавно возникших ситуациях, таких как сирийский кризис и чрезвычайные ситуации на Филиппинах и в Центральноафриканской Республике.

63. Директор Управления программ чрезвычайной помощи отметил, что в ответ на повышение спроса на услуги ЮНИСЕФ, обусловленного множеством чрезвычайных гуманитарных ситуаций, ЮНИСЕФ переходит в работе с правительствами и другими партнерами к более стратегическому по своему характеру подходу. Цель гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ заключается в более систематическом принятии эффективных мер в ответ на гуманитарные ситуации для спасения жизни людей, защиты прав и устранения факторов уязвимости. Директор описал новую инициативу ЮНИСЕФ по усилению гуманитарной помощи, которая увязана со стратегическим планом ЮНИСЕФ и направлена на повышение эффективности выполнения основных обязательств ЮНИСЕФ в отношении детей при осуществлении гуманитарной деятельности. Кроме того, он описал работу, которая проводится с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в рамках разработки программы преобразований Межучрежденческого постоянного комитета. Он также довел до сведения Исполнительного совета обновленную информацию о результатах в отношении детей, которых удалось добиться в 2012 году.

64. Представители большинства делегаций, взявшие слово, выразили благодарность за представленную информацию и новые инициативы ЮНИСЕФ и с удовлетворением отметили регулярное включение гуманитарных вопросов в повестку дня Исполнительного совета.

65. Делегаты высоко оценили роль ЮНИСЕФ как надежного и эффективного партнера в проведении гуманитарных мероприятий, на долю которых приходится треть всей работы организации. Одна группа делегаций выразила тревогу в связи с количеством и масштабами гуманитарных кризисов во всем мире. Другая группа отметила беспрецедентную проблему, с которой пришлось столкнуться ЮНИСЕФ в связи с необходимостью принимать меры по урегулированию такого большого числа гуманитарных ситуаций, включая три чрезвычайные ситуации третьего уровня, требующие глобальной мобилизации.

66. Выступающие высоко оценили работу сотрудников организации, которые рискуют собственным благополучием и жизнью для выполнения миссии ЮНИСЕФ в отношении детей. Одна из делегаций отметила, что сотрудники, находящиеся в горячих точках, таких как Сирийская Арабская Республика, Центральноафриканская Республика и Южный Судан, выполняют огромный объем работы. Делегаты выразили широкую поддержку инициативе «Не допустим появления потерянного поколения», осуществляемой в условиях сирийского кризиса.

67. Отметив, что в будущем ожидается увеличение потребностей в гуманитарной деятельности, ряд делегаций осведомились, обладает ли ЮНИСЕФ достаточным потенциалом для их удовлетворения. Они заявили о том, что организации необходимо и дальше развивать способность сотрудников оперативно и эффективно реагировать на все виды чрезвычайных ситуаций. Чрезвычайно важно также развивать партнерские связи, включая повышение межучрежденческой координации. Это один из главных уроков, извлеченных из опыта прошлой работы в условиях чрезвычайных ситуаций. Делегации рекомендовали ЮНИСЕФ продолжать укреплять партнерские связи, в частности с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и ВПП, которые могли бы включать направление совместных миссий. Одна из делегаций задала вопрос о будущем сотрудничестве со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, которая занимается разработкой стратегии участия в деятельности в чрезвычайных гуманитарных ситуациях.

68. Группа делегаций обратилась к ЮНИСЕФ с просьбой продемонстрировать еще большую приверженность осуществлению программы преобразований Межучрежденческого постоянного комитета. Другой выступающий попросил представить обновленную информацию о мерах, которые принимаются ЮНИСЕФ в целях включения соответствующих обязательств в свою повестку дня.

69. Делегации выразили благодарность ЮНИСЕФ за разработку упрощенных процедур действий в чрезвычайных ситуациях различного уровня, особенно уровней 2 и 3. Одна группа делегаций задала вопрос о том, распространяется ли информация о таких процедурах в рамках всей системы среди учреждений Организации Объединенных Наций и других партнеров. Группа заявила о том, что она ожидает более полной интеграции гуманитарных вопросов в рамочную программу развития в соответствии с четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики. В частности, необходимо укрепить систему координаторов-резидентов для обеспечения уделения приоритетного внимания в регионах, подверженных стихийным бедствиям, решению гуманитарных проблем. Еще одна группа делегаций просила представить дополнительные разъяснения в отношении структуры подотчетности представителей ЮНИСЕФ в странах. Другие делегации высоко оценили действия ЮНИСЕФ по более полной интеграции управления, ориентированного на результаты, в деятельность в гуманитарных ситуациях.

70. Многие делегации выступили за обеспечение плавного перехода от удовлетворения гуманитарных потребностей к решению задач долгосрочного развития, в том числе в рамках инициативы по активизации гуманитарной деятельности, которая была поддержана многими делегациями. В этой связи они

указали на важность наращивания потенциала местных общин и структур в области реагирования на кризисы, поскольку это должно способствовать долгосрочному развитию. Делегации с удовлетворением отметили повышенное внимание, которое ЮНИСЕФ уделяет укреплению способности противостоять бедствиям.

71. Было признано, что главным направлением деятельности, особенно в периоды вооруженных конфликтов, является защита детей от насилия, эксплуатации и отсутствия заботы. Одной из важнейших проблем, которая должна решаться на уровне международного сообщества, являются массовые нарушения прав человека в форме сексуального насилия в отношении детей, женщин и других людей. Одна из делегаций отметила, что международному сообществу пришлось столкнуться с самыми масштабными кризисами в сфере защиты за последнее время.

72. В целом системе Организации Объединенных Наций необходимо использовать более жесткий подход к предотвращению нарушений норм гуманитарного права и стандартов в области прав человека. Одна из делегаций предложила организовать подготовку сотрудников ЮНИСЕФ по вопросам международного гуманитарного права. Другая делегация заявила о том, что работа организации должна строиться на принципах гуманитарной помощи, содержащихся в резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи 1991 года, в частности на принципе согласия государств, которым оказывается гуманитарная помощь.

73. Другая делегация подчеркнула важность того, чтобы доступ к гуманитарной помощи и впредь был деполитизированным. Она попросила сообщить, какой объем ресурсов доходит до детей в Сирийской Арабской Республике, а также задала вопрос в связи с сообщениями о вербовке детей в лагерях беженцев для участия в боевых действиях.

74. Одна из делегаций рекомендовала учитывать гендерные аспекты в контексте предоставления гуманитарной помощи и поддержала деятельность ЮНИСЕФ по ликвидации гендерного насилия, жестокого обращения и эксплуатации в рамках гуманитарных мероприятий. Делегация заявила, что важно принимать во внимание потребности детей, находящихся в наиболее уязвимом положении, в том числе инвалидов.

75. Группа делегаций обратила особое внимание на необходимость обеспечения сбалансированного решения задач формирования эффективных партнерских отношений, с одной стороны, и своевременного оказания помощи — с другой, а также на необходимость вынесения объективных оценок и оказания содействия в наращивании потенциала в таких областях, как управление рисками, внутренний контроль и обеспечение безопасности в сложных условиях и в условиях повышенного риска.

76. Был высказан целый ряд замечаний в отношении гуманитарной тематической группы. Делегации высоко оценили работу ЮНИСЕФ по рассмотрению тематических блоков, отметив, в частности, повышение эффективности деятельности по рассмотрению соответствующих вопросов под его руководством. Группа делегаций призвала ЮНИСЕФ активнее заниматься обеспечением устойчивого финансирования и направлением дополнительных инвестиций на создание возможностей для рассмотрения новых тематических блоков и привлечения новых сотрудников. Важно обеспечить возможность использования

комплексно-тематического подхода исключительно при рассмотрении гуманитарных вопросов и при необходимости оказывать в надлежащих случаях содействие своевременному отказу от его использования. Кроме того, важно обеспечить участие стран в рассмотрении тематических блоков и их ответственность за применение указанного подхода. Группа заявила, что она одобряет оценку роли ЮНИСЕФ как главы тематической группы и ожидает обсуждения соответствующего доклада на второй очередной сессии Исполнительного совета 2014 года, которая пройдет в сентябре.

77. Что касается ресурсов, то одна из делегаций стран-доноров подчеркнула, что в обязанности доноров входит оперативное выделение средств для финансирования деятельности в новых гуманитарных ситуациях, но при этом нельзя забывать о «заброшенных» и затяжных кризисах. Одна из групп делегаций обратилась к ЮНИСЕФ с настоятельным призывом повысить качество отчетности в отношении ресурсов, выделенных на оказание гуманитарной помощи, и включить информацию о достижениях в данной сфере в ежегодный доклад Директора-исполнителя. Одна из делегаций обратилась к ЮНИСЕФ с просьбой организовать неофициальную консультацию для обсуждения гуманитарных тематических фондов: принципов, условий и сравнительных преимуществ их использования.

78. Кроме того, ряд делегаций высоко оценили применяемый ЮНИСЕФ инновационный подход, в том числе такие методы, как безусловные денежные переводы в гуманитарных ситуациях.

79. В будущем при возникновении гуманитарных ситуаций необходимо будет уделять больше внимания безопасности национального персонала, который должен с самого начала привлекаться к работе над планами обеспечения безопасности.

80. В своем заявлении организация «Уорлд вижн» поблагодарила ЮНИСЕФ за надежную партнерскую поддержку в урегулировании гуманитарных ситуаций.

81. В ответ заместитель Директора-исполнителя поблагодарила делегации за их активную поддержку сотрудников организации, работающих в сложных условиях, и за высказанные замечания в отношении важности увязки гуманитарных инициатив с инициативами в области развития и за признание роли ЮНИСЕФ в этой связи, а также за замечания в отношении важности создания потенциала, укрепления партнерских отношений, усиления жизнестойкости и повышения качества контроля и отчетности на основе результатов. Она с удовлетворением отметила поддержку усилий, направленных на повышение качества гуманитарных мероприятий, в том числе в рамках инициативы по активизации гуманитарной деятельности, цель которой — обеспечить наличие у ЮНИСЕФ необходимых инструментов, кадров и партнерских связей для выполнения его мандата, и в рамках программы преобразований, которая начала постепенно внедряться всеми заинтересованными организациями. Она и Директор-исполнитель выразили организации «Уорлд вижн» и другим партнерам признательность за установление эффективных партнерских отношений в гуманитарной сфере.

82. Директор Управления программ чрезвычайной помощи заявил о том, что ЮНИСЕФ предпринимает важнейшие шаги для распространения мер защиты на национальный персонал. Он подчеркнул, что в основе обязательств ЮНИСЕФ в отношении детей при осуществлении гуманитарной деятельности и правозащитного подхода к разработке и осуществлению программ в гуманитарной сфере лежат гуманитарные принципы. ЮНИСЕФ активно поддерживает комплексно-тематический подход: при этом следует также направлять инвестиции на осуществление под национальным руководством секторальной координации в различных условиях, что может являться альтернативой применению комплексно-тематического подхода. Он заявил о том, что за работой представителей ЮНИСЕФ организован регулярный контроль, в том числе в рамках систем координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам. Отвечая на вопрос о ресурсах, выделяемых на урегулирование сирийского кризиса, он подчеркнул, что средства выделяются на поддержку мероприятий не только в Сирийской Арабской Республике, но и в пострадавших от этого конфликта соседних странах. Он сказал, что ЮНИСЕФ рассчитывает на продолжение сотрудничества с Исполнительным советом и партнерами в осуществлении инициативы по активизации гуманитарной деятельности. Он отметил, что в рамках данной инициативы будет рассмотрен вопрос о том, располагает ли ЮНИСЕФ необходимыми возможностями и ресурсами для эффективного осуществления гуманитарной деятельности.

83. Директор-исполнитель подчеркнул важность интеграции гуманитарной деятельности и обычной деятельности в целях развития, особенно в контексте роста числа чрезвычайных ситуаций. Увеличение числа таких ситуаций становится все более тяжким бременем для ЮНИСЕФ, в том числе для его людских ресурсов. Он сказал, что ЮНИСЕФ активно поддерживает меры, направленные на повышение безопасности национального персонала, как один из ключевых компонентов деятельности по обеспечению безопасности всех сотрудников. В условиях сирийского кризиса ЮНИСЕФ принимает меры для борьбы с ужасающими нарушениями прав детей, включая вербовку детей для участия в конфликте. Он призвал все стороны к защите прав детей.

## **Е. Оценка: план проведения глобальных тематических оценок**

84. Директор Управления оценки представил план с описанием глобальных тематических оценок, которые будут проводиться Управлением оценки. Он заявил, что впервые такой план представляется параллельно со стратегическим планом на 2014–2017 годы. Управление оценки предполагает ежегодно проводить четыре масштабные оценки и две небольшие оценки и готовить два исследования, обобщающих результаты оценок, а также соответствующие предварительные исследования и методические материалы. По предварительным оценкам расходы на проведение масштабных глобальных тематических оценок составят около 450 000 долл. США, оценок меньшего масштаба — приблизительно 250 000 долл. США, а кабинетных исследований — порядка 50 000 долл. США.

85. Делегации высоко оценили этот план, отметив, что работа ЮНИСЕФ в области оценки способствует повышению подотчетности и извлечению уроков из накопленного опыта. Это является ключевыми инструментами управления знаниями для удостоверения качества работы организации на местах и повы-

шения отдачи от нее. Делегации с удовлетворением отметили сохраняющуюся приверженность организации обеспечению транспарентности и признали целесообразность ориентации плана в первую очередь на результаты осуществления программ. ЮНИСЕФ был задан вопрос о том, могут ли такие оценки предусматривать проверку эффективности и результативности институционального управления.

86. Некоторые делегации интересовались, будет ли проводиться оценка выполнения ЮНИСЕФ рекомендаций, вынесенных по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций. Другие делегации просили разъяснить функцию Управления оценки по оказанию содействия в проведении оценок на региональном и страновом уровнях и интересовались, имеется ли аналогичный план проведения децентрализованных оценок. Некоторые также спрашивали, хватит ли денежных ресурсов для проведения глобальных тематических оценок, отметив заявленную потребность в «прочих ресурсах» для финансирования таких оценок. Несколько делегаций заявили о том, что они ожидают применения комплексного подхода к охвату оценками, включая систематическое проведение оценок стран, и предложили ЮНИСЕФ рассмотреть возможность проведения методологического исследования по данному вопросу.

87. Делегации высоко оценили деятельность ЮНИСЕФ по проведению совместных оценок деятельности по разработке и осуществлению программ совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и предложили разработать общие руководящие указания, с тем чтобы обеспечить согласованное представление результатов совместных оценок и соответствующих ответов руководства. Некоторые заявили, что рассчитывают обсудить оценку деятельности по защите детей, а также, возможно, другие оценки в ходе второй очередной сессии Исполнительного совета. Кроме того, они хотели бы получить больше информации о систематическом учете вопроса гендерного равенства при проведении оценок, о порядке применения основанного на равенстве подхода в процессе проведения оценок, о связях между гуманитарной помощью и долгосрочным развитием и о таких сквозных вопросах, как вопросы защиты детей-инвалидов. Другие интересовались вопросами оценки эффективности программ, особенно возможностью оценки стратегического плана, а также пересмотром будущих планов в более широком контексте проведенных оценок.

88. В ответ Директор-исполнитель сказал, что делегации затронули важный вопрос разграничения оценок результатов программ, в которых, безусловно, затрагиваются вопросы управления, и оценок, изначально охватывающих сферу управления.

89. Директор отметил, что вопросы людских ресурсов, управления и бюджета на проведение оценок, в том числе децентрализованных региональных и страновых оценок, как правило, рассматриваются в годовом докладе об оценке, представляемом на ежегодных сессиях Исполнительного совета, и добавил, что, по его мнению, обзор хода выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, относится скорее к вопросу ревизии, а не оценки. В отношении мобилизации ресурсов он заявил о том, что, несмотря на определенные перебои с финансированием в те-

чение всего четырехгодичного периода, он убежден, что ЮНИСЕФ сумеет изыскать необходимые ресурсы и что приоритеты, изложенные в плане проведения глобальных тематических оценок, получат требуемую поддержку. Он высоко оценил идею проведения методологического исследования охвата, однако отметил, что его проведение является важным первым шагом на пути обеспечения регулярного контроля за отбором стран на протяжении следующих четырех лет. Он признал важность проведения совместных оценок, отметив, что их лучше обсуждать на общих неофициальных совещаниях с участием исполнительных советов соответствующих организаций. Он согласился с тем, что необходимо уделять больше внимания учету при проведении оценок вопросов гендерного равенства, справедливости и в целом прав человека, и отметил, что проблемы детей-инвалидов будут рассмотрены в ходе оценки социальной сплоченности.

90. В заключение Директор заявил о том, что более высокие результаты достигаются не только благодаря проведению оценок, но и в результате использования результатов таких оценок и выполнения руководством вынесенных рекомендаций и принятия им соответствующих мер, после чего объявил о закрытии заседания.

## **Г. Ежегодный финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости ЮНИСЕФ за год, закончившийся 31 декабря 2012 года, и доклад Комиссии ревизоров**

91. Заместитель Директора-исполнителя отметил, что финансовые ведомости за 2012 год впервые были подготовлены в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС). Он обратил особое внимание на то, что Комиссия ревизоров выдала ЮНИСЕФ заключение без оговорок. Одно из замечаний по существу касалось примечания 35 к финансовым ведомостям, посвященного отношениям ЮНИСЕФ с национальными комитетами содействия ЮНИСЕФ.

92. Контролер резюмировал финансовый доклад и ведомости. Он отметил, что ЮНИСЕФ не допустил перерасхода средств ни по одной из бюджетных категорий. По состоянию на конец 2012 года база активов организации, включающая главным образом денежную наличность и инвестиции, взносы к получению, задолженность по авансированным денежным переводам, товарно-материальные запасы по программам и основные средства, составила 5,7 млрд. долл. США. Обязательства по состоянию на конец 2012 года равнялись 2,6 млрд. долл. США. Таким образом, чистые активы организации составили 3,1 млрд. долл. США. Совокупные поступления в 2012 году составили 3,09 млрд. долл. США, при этом 96 процентов указанной суммы были получены в виде добровольных взносов правительств, национальных комитетов и других неправительственных организаций. Остальные 4 процента были получены от продажи товаров и услуг, а также в виде процентного дохода. Общие расходы составили 3,6 млрд. долл. США, т.е. профицит составил 300 млн. долл. США. В целом 85 процентов бюджетных ресурсов были израсходованы на осуществление программ, а оставшиеся 15 процентов были потрачены на покрытие расходов по общеорганизационному бюджету, а также мобилизацию средств в частном секторе и поддержку партнеров.



93. В отношении 2012 года Комиссия вынесла 26 рекомендаций (для сравнения: в 2010 и 2011 годах — 28), которые в основном касались: а) контроля за выполнением соглашений о сотрудничестве с национальными комитетами; б) управления бюджетными процессами; и с) управления бюджетами программ и общеорганизационным бюджетом. Началась работа по выполнению рекомендаций, относящихся к 2012 году, и продолжалась работа по выполнению рекомендаций за период 2010–2011 годов, завершить которую планировалось в феврале 2014 года.

94. В соответствии с рекомендациями, относящимися к 2012 году, ЮНИСЕФ представил Комиссии ревизоров испрошенную ею дополнительную информацию относительно классификации затрат и произвел интеграцию бюджетной отчетности. ЮНИСЕФ сотрудничал с Комиссией ревизоров в целях более четкого разграничения расходов по программам и расходов на оперативную деятельность, а также поддерживал взаимодействие с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в вопросах совершенствования процедур надзора и контроля в контексте согласованного подхода к переводу денежных средств партнерам-исполнителям, занимающимся осуществлением программ. Разрабатываются и в скором времени будут распространены пересмотренные руководящие принципы реализации согласованного подхода к переводу денежных средств. ЮНИСЕФ совместно с национальными комитетами содействия ЮНИСЕФ занимается разработкой новых совместных стратегических планов на период 2014–2017 годов и других мер, направленных на улучшение целевых показателей собираемости взносов, а также раскрытия информации о поступлениях и категориях расходов.

95. Делегации с удовлетворением отметили приверженность ЮНИСЕФ повышению транспарентности и усилению подотчетности, в том числе благодаря успешному переходу на МСУГС, что было признано значительным достижением. Они высоко оценили получение ЮНИСЕФ безоговорочного заключения ревизоров за 2012 год. Отметив существенный прогресс в выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров за период 2010–2011 годов, делегации рекомендовали ЮНИСЕФ довести их выполнение до конца.

96. Была отмечена важная роль национальных комитетов в обеспечении поступлений ЮНИСЕФ, в особенности в регулярные (основные) ресурсы. Необходимо принимать дальнейшие меры для улучшения отношений между ЮНИСЕФ и национальными комитетами, в частности в контексте соглашений о сотрудничестве, которые можно сделать более транспарентными, обеспечив при этом неукоснительный контроль за их соблюдением и их последовательное выполнение. Важно сотрудничать с национальными комитетами для совершенствования надзора и контроля. Делегации выразили поддержку недавно разработанным совместным стратегическим планам и «дорожным картам», при этом одна из групп делегаций предложила создать группы коллегиального обзора, в которые вошли бы представители комитетов. По мнению этой группы, важно обеспечить соблюдение целевого показателя объема денежных средств, своевременно перечисляемых ЮНИСЕФ, который установлен на уровне 75 процентов, и представление надлежащей отчетности в отношении оставшихся 25 процентов. Другая группа делегаций обратила внимание на проблему отчетности национальных комитетов за проделанную информационно-пропагандистскую работу по поощрению прав детей. Такие расходы могут

рассматриваться не как административные издержки, а, скорее, как часть вклада национальных комитетов в выполнение мандата ЮНИСЕФ.

97. Ряд делегаций высказались в поддержку ужесточения надзора за соблюдением согласованного подхода к переводу денежных средств. По их мнению, в отсутствие такого надзора ЮНИСЕФ подвергает себя различным рискам. Делегации призвали ЮНИСЕФ следовать рекомендациям Комиссии ревизоров в данной сфере и представлять информацию о достигнутых результатах. В частности, ЮНИСЕФ и другим организациям следует в приоритетном порядке завершить разработку согласованного подхода к переводу денежных средств и обеспечить его неукоснительное соблюдение.

98. Третий аспект, вызывавший обеспокоенность у делегаций, заключался в использовании средств бюджетов программ для покрытия расходов на оперативную деятельность, не связанных с реализацией программ и проектов. ЮНИСЕФ следует разъяснить, какие расходы относятся к осуществлению программ, а какие — к управлению и другой вспомогательной деятельности. Это имеет ключевое значение для обеспечения полного возмещения затрат и выполнения решений Исполнительного совета в отношении возмещения затрат и унифицированной классификации расходов.

99. Делегации обратились к ЮНИСЕФ с просьбой представить более подробную информацию о произведенных расходах в разбивке по ключевым категориям оперативной деятельности. Одна группа предложила ЮНИСЕФ представлять данные о расходах с использованием категорий, аналогичных содержащимся в вынесенной Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам рекомендации в отношении единого бюджета, включая категории людских ресурсов, финансов и закупочной деятельности. Группа заявила, что она хотела бы, чтобы в будущем финансовая информация в проверенных финансовых ведомостях представлялась в таком формате. В целом следует обеспечить более высокий уровень согласованности форматов единого бюджета и бухгалтерской отчетности, представляемой Исполнительному совету.

100. Делегации также рекомендовали ЮНИСЕФ укреплять механизмы внутреннего контроля и совершенствовать надзор, улучшать контроль за исполнением бюджета и управление программами в страновых отделениях и обеспечивать соблюдение политики и процедур в вопросах закупочной деятельности и управления активами. Одна из делегаций призвала ЮНИСЕФ обеспечить большую открытость информации о случаях нарушения требований и о последовавших санкциях. Другая делегация призвала обратить больше внимания на не обеспеченные ресурсами финансовые обязательства перед сотрудниками после прекращения службы.

101. В ответ Директор-исполнитель обратил особое внимание на исключительно важную работу по сбору средств и распространению информации, которую выполняют национальные комитеты. Он выразил удовлетворение тем, что вопросу достижения всеми национальными комитетами целевого показателя перечисления 75 процентов средств уделяется столь пристальное внимание. Данный вопрос подробно рассматривался в прошлом году с ревизорами, а также очень серьезно обсуждался с национальными комитетами. Поскольку некоторым небольшим комитетам может потребоваться больше времени для достижения поставленной цели, ЮНИСЕФ занимается с ними подготовкой до-

рожных карт и оказанием помощи в других формах. Директор-исполнитель высоко оценил признание делегациями того, что комитеты являются с юридической точки зрения независимыми от ЮНИСЕФ структурами и что их налоговый режим в разных странах различается. Отвечая на заданный вопрос о том, как должен учитываться вклад в виде информационно-пропагандистской работы, он отметил, что этот сложный вопрос является одной из самых важных тем, которые планируется рассмотреть в предстоящем году, и что он рассчитывает на достижение значительного прогресса.

102. Заместитель Директора-исполнителя отметил, что согласованный подход к переводу денежных средств стал предметом проведения ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ совместной ревизии. Сейчас эти три организации готовят на основе рекомендаций, вынесенных по итогам этой ревизии, новый директивный документ. Что касается ЮНИСЕФ, то организация своими силами осуществляет постепенный переход на новую стратегию управления отношениями с партнерами-исполнителями, для чего создаются новые дополнительные должности и внедряются новые системы контроля. Это является одним из высокоприоритетных направлений работы ЮНИСЕФ.

103. Контролер заявил о том, что для выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров ЮНИСЕФ разработал план, предусматривающий четкую структуру подотчетности. Что касается работы с национальными комитетами, то ведется обсуждение плана действий, и ЮНИСЕФ полон решимости его выполнить.

104. Контролер сообщил о том, что проводится проверка бюджетных категорий по каждой стране в отдельности, с тем чтобы исключить возможность отнесения управленческих расходов в общеорганизационном бюджете к расходам программ, а также для обеспечения того, чтобы должности, непосредственно связанные с осуществлением проектов, финансируемых из прочих ресурсов, также финансировались из прочих ресурсов. Он отметил, что в самих финансовых ведомостях приводится сводная информация по основным категориям расходов, а в примечаниях к финансовому докладу содержатся более подробные данные. Он предложил делегациям ознакомиться с этими примечаниями для получения более подробной информации. Что касается медицинского страхования после выхода на пенсию, то он заявил о том, что ЮНИСЕФ располагает относительно большим резервом и планирует еще больше увеличить его. Перейдя к вопросу использования согласованного подхода к переводу денежных средств, он сказал, что ЮНИСЕФ будет регулярно отчитываться перед Исполнительным советом о выполнении новых планов перехода на согласованный подход к переводу денежных средств, в том числе в рамках ежегодного доклада Управления внутренней ревизии и расследований.

105. Исполнительный совет принял решение 2014/3 (см. приложение III).

## **G. Мобилизация средств в частном секторе: план работы и предлагаемый бюджет на 2014 год**

106. Директор Отдела по сотрудничеству с частным сектором и мобилизации ресурсов внесла на рассмотрение доклад о мобилизации средств в частном секторе и партнерском сотрудничестве (E/ICEF/2014/AB/L.1).

107. После вступительного заявления заместителя Директора-исполнителя по внешним связям Директор Отдела по сотрудничеству с частным сектором и мобилизации ресурсов представила план работы и бюджет на 2014 год (E/ICEF/2014/AB/L.1).

108. Делегации с удовлетворением приняли к сведению проводимую Отделом по сотрудничеству с частным сектором и мобилизации ресурсов, страновыми отделениями и национальными комитетами содействия ЮНИСЕФ работу по сбору средств, с признательностью отметив увеличение объема собранных средств и продолжающееся сокращение расходов на оперативную деятельность. Некоторые делегации отметили прилагаемые усилия по увязке бюджета Отдела по сотрудничеству с частным сектором и мобилизации ресурсов с единым бюджетом ЮНИСЕФ, заявив, что такой шаг представляется целесообразным с точки зрения обеспечения транспарентности представляемой информации. Другие рекомендовали Отделу по сотрудничеству с частным сектором и мобилизации ресурсов продолжать работу по повышению эффективности, в частности путем снижения управленческих расходов, а также реорганизации отношений с национальными комитетами, обеспечения более неукоснительного соблюдения требований надзора и управления рисками.

109. Ряд делегаций обратили особое внимание на необходимость продолжения деятельности по контролю за соблюдением соглашения о сотрудничестве с национальными комитетами в целях обеспечения выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе Комиссии ревизоров за 2012 год и призвали организовать эффективный надзор за работой национальных комитетов. Другие отметили существенное увеличение объема инвестиционных средств в условиях сокращения бюджета, что отражает общую тенденцию к получению максимальной отдачи от инвестиций, но при этом призвали проявлять осмотрительность при проведении новых кампаний по сбору средств.

110. Руководитель Постоянной группы национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ высоко оценила развитие отношений между Отделом по сотрудничеству с частным сектором и мобилизации ресурсов и национальными комитетами, отметив сложность установления необходимого баланса между независимостью и взаимозависимостью. Она признала существование различий между отдельными национальными комитетами, в частности с точки зрения достижения запланированного целевого показателя перечисления собранных средств на уровне 75 процентов, но при этом заявила, что все комитеты разделяют приверженность защите интересов детей во всем мире. Выступая в качестве равных партнеров, национальные комитеты и ЮНИСЕФ создали официальные механизмы контроля для обеспечения соблюдения положений Соглашения о сотрудничестве.

111. В ответ Директор согласилась с необходимостью обеспечения постоянного контроля за соблюдением Соглашения о сотрудничестве 2011 года и отметила, что в течение первого года действия Соглашения было потрачено много сил на формирование систем контроля. Она выразила уверенность в том, что в будущем будет обеспечено выполнение рекомендаций внешних ревизоров и контроль за этой деятельностью. Она поблагодарила членов Совета за их поддержку расширения деятельности по сбору средств и за продолжение работы по сокращению расходов на оперативную деятельность. Она указала, что годовой бюджет Отдела по сотрудничеству с частным сектором и мобилизации ре-

сурсов рассматривался как часть единого бюджета и что бюджет может корректироваться в зависимости от изменения рыночных условий. Это же относится и к использованию инвестиционных средств для мобилизации ресурсов в частном секторе: те мероприятия, которые не обеспечивают получения ожидаемой отдачи от инвестиций, будут корректироваться. Это, по ее словам, согласуется с подходом ЮНИСЕФ к обеспечению транспарентности, а также требованиями подотчетности организации перед Исполнительным советом.

112. Исполнительный совет принял решение 2014/3 (см. приложение III).

## **. Мероприятие по объявлению взносов**

113. Директор-исполнитель объявил о начале мероприятия. Он выразил благодарность партнерам ЮНИСЕФ, подчеркнув, что партнерские отношения всегда лежат в основе всей деятельности ЮНИСЕФ по защите прав всех детей на здоровье, безопасность и образование, несмотря на существующие барьеры.

114. Он заявил о том, что ЮНИСЕФ сможет выполнить задачи, поставленные в стратегическом плане, только при условии надлежащего финансирования. Он также добавил, что ЮНИСЕФ рассчитывает на щедрость своих многочисленных партнеров, предоставляющих ресурсы для обеспечения оперативного реагирования на чрезвычайные гуманитарные ситуации, оказания услуг по клиническому лечению и психологическому консультированию жертвам конфликтов, а также обеспечения вакцинации, образования, доступа к воде и санитарии жителям уязвимых и труднодоступных общин.

115. Особо отметив, что объем основных ресурсов, полученных от правительств, сократился в 2012–2013 годах на 6 процентов, он настоятельно призвал партнеров, предоставляющих ресурсы, внести взносы в основные ресурсы, с тем чтобы дать возможность достичь намеченных результатов.

116. Представители правительств 11 стран объявили, что перечислят ЮНИСЕФ взносы на общую сумму в 52 млн. долл. США<sup>1</sup>.

117. Директор-исполнитель выразил признательность правительствам. Он заявил о том, что ЮНИСЕФ выполнит обещания, закрепленные в стратегическом плане, и подтвердил приверженность организации принципам подотчетности и транспарентности, нетерпимости к мошенничеству, строгого финансового управления и надзора, а также управления рисками в зачастую нестабильных ситуациях, в которых приходится работать организации.

---

<sup>1</sup> Более подробную информацию о взносах правительств в регулярные ресурсы, объявленных или выплаченных в 2013 и 2014 годах (по состоянию на 6 февраля 2014 года), см. в документе “UNICEF regular resources: Pledges for 2014” (E/ICEF/2014/CRP.2) на веб-сайте Исполнительного совета ЮНИСЕФ. В эту сумму также включены взносы, объявленные в ходе состоявшейся в ноябре 2013 года Конференции Организации Объединенных Наций по объявлению взносов, и взносы, полученные за рамками мероприятий по объявлению взносов. По состоянию на 6 февраля 2014 года ЮНИСЕФ получил от правительств 32 стран в общей сложности 121 млн. долл. США в виде объявленных на 2014 год взносов в регулярные ресурсы.

## **I. Прочие вопросы**

### **Предварительный перечень пунктов повестки дня**

118. Секретарь Исполнительного совета представила перечень пунктов повестки дня для ежегодной очередной сессии Исполнительного совета 2014 года.

## **J. Утверждение проектов решений**

119. Исполнительный совет утвердил решения 2014/1–2014/4 (см. приложение III).

## **K. Заключительные выступления**

120. В своем заключительном выступлении Директор-исполнитель остановился на некоторых статистических данных, которые обсуждались в ходе сессии, отметив, что в отношении некоторых из них наблюдается положительная динамика, в то время как другие свидетельствуют о колоссальных проблемах, с которыми придется столкнуться в будущем при обеспечении соблюдения прав детей во всем мире. Эти данные и события, такие как трагическая гибель двух сотрудниц ЮНИСЕФ и других людей во время недавнего теракта в Кабуле, должны побудить нас проявить еще большую настойчивость и изобретательность для более эффективной защиты интересов детей: интегрировать межсекторальные программы, особенно в контексте защиты; обеспечивать связь гуманитарных мероприятий с деятельностью в области развития и укреплением способности противостоять трудностям с самых первых дней реагирования на чрезвычайные ситуации; и обеспечивать учет мер по решению гендерных вопросов, а также прав девочек и женщин в рамках всей деятельности ЮНИСЕФ. Необходимо сосредоточить работу организации на оказании помощи наиболее обездоленным группам населения, поскольку неравенство во всем мире не уменьшается, а продолжает набирать обороты. Директор-исполнитель поблагодарил участников за выражение поддержки и соболезнования в связи с гибелью двух коллег. Сотрудникам ЮНИСЕФ во всем мире особенно тем, кто работает в самых сложных и опасных местах, очень важно признание их работы.

121. В своем заявлении Председатель отметил положительные итоги сессии, которых удалось достичь благодаря активности участников и самоотверженной работе Секретаря и ее команды по организации бесперебойной работы сессии. Он поблагодарил координаторов за оптимизацию обсуждения четырех решений, принятых Исполнительным советом. Указанные решения, а также прозвучавшие в ходе сессии доклады и выступления, показали, что ЮНИСЕФ — это организация, находящаяся в процессе постоянного обучения, что дает ей возможность продолжать внедрять инновации. Он рекомендовал государствам-членам продолжать оказывать ЮНИСЕФ поддержку в деле защиты прав детей и борьбы с проблемой неравенства, особенно в свете подготовки повестки дня в области развития на период после 2015 года. Подчеркнув, что отношения со стратегическими партнерами приобретают все большее значение для ЮНИСЕФ в контексте повышения эффективности работы на местах, он дал

высокую оценку важному партнерству с Европейским союзом, которое стало предметом особого обсуждения в ходе специального заседания. Он отметил, что с нетерпением ожидает проведения следующего специального заседания, посвященного положению детей в Африке, чтобы больше узнать о том, каким образом ЮНИСЕФ может использовать инновации, а также усилить и расширить свою работу и партнерские отношения с Африканским союзом и правительствами африканских стран для достижения более долгосрочных результатов в деле защиты прав детей в Африке.

### **III. Совместное заседание исполнительных советов ЮНИСЕФ, ПРООН/ЮНФПА, ЮНОПС, Структуры «ООН-женщины» и ВПП**

122. Настоящая глава представляет собой резюме обсуждений, проходивших на совместном заседании исполнительных советов ЮНИСЕФ, ПРООН/ЮНФПА, ЮНОПС, Структуры «ООН-женщины» и ВПП, состоявшемся 3 февраля 2014 года. Текст был подготовлен секретариатами этих фондов и программ и утвержден председателями всех четырех исполнительных советов.

#### **A. Стандарты деятельности, направленной на обеспечение всестороннего учета гендерной проблематики в стратегических планах ПРООН, ЮНФПА, ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП на 2014–2017 годы**

**(Особая важность накопленного странами опыта и Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин)**

123. Председатель Исполнительного совета Структуры «ООН-женщины», открывая заседание, приветствовал всех участников совместного заседания исполнительных советов 2014 года, в том числе заместителя Специального представителя Генерального секретаря по вопросам восстановления и государственного управления и Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам и координатора-резидента в Либерии г-на Энеаса Чапину Чуму, а также сотрудников Структуры «ООН-женщины», которые принимали участие в заседании в режиме видеоконференции.

124. Заместитель Генерального секретаря и Директор-исполнитель Структуры «ООН-женщины» представила этот пункт повестки дня, отметив, что эффективное осуществление общесистемных усилий, направленных на обеспечение мира, развития и соблюдения прав человека, невозможно без содействия расширению прав и возможностей женщин и достижению гендерного равенства. Она вновь заявила, что обеспечение согласованности стратегических планов с четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики стало результатом тесного сотрудничества между шестью подразделениями, которые продолжают принимать активное участие в глобальных межучрежденческих инициативах на уровне Центральных учреждений и на местах.

125. Говоря об Общесистемном плане действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, она отметила появление ряда общих тенденций, охватывающих 15 показателей оценки работы, установленных в механизме подотчетности. Руководитель Структуры подчеркнула также важность того, чтобы проходящие в рамках данного форума обсуждения опирались на привнесенные с мест знания и опыт, что позволит более четко выявить принимаемые странами меры по укреплению коллективной ответственности за обеспечение гендерного равенства.

126. Заместитель Специального представителя Генерального секретаря по вопросам восстановления и государственного управления и Координатор Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам и координатор-резидент в Либерии, излагая свою позицию с точки зрения отдельной страны, в своем выступлении рассказал о разработанном и осуществленном страновой группой Организации Объединенных Наций механизме «Единство подхода к гендерным аспектам», дополняющем программу «Единство действий». Он подчеркнул важность совместной работы по учету гендерной проблематики в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. При осуществлении этих усилий следует исходить из того, что процессы и структуры являются не самоцелью, а средством достижения более высоких результатов в отношении женщин и девочек.

127. В заявлениях, с которыми выступили более 20 государств-членов, были подняты, в частности, следующие вопросы:

а) признание того, что Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций на основе анализа результатов деятельности во всех институциональных областях позволяет оценить прогресс в деле учета гендерной проблематики;

б) констатация того, что в осуществлении мер, направленных на соблюдение стандартов деятельности, шесть упомянутых подразделений достигли значительного прогресса. Однако в ряде областей, таких как стратегическое планирование, распределение ресурсов, развитие потенциала и организационная культура, все еще необходимо приложить значительные усилия;

с) призыв уделить в повестке дня в области развития на период после 2015 года первостепенное внимание в том числе следующим вопросам:

- i) содействие решению глобальных проблем исходя из интересов семей;
- ii) активизация усилий по борьбе с сексуальным насилием в отношении женщин и девочек;
- iii) укрепление сексуального и репродуктивного здоровья женщин;
- iv) укрепление законов, способствующих обеспечению гендерного равенства; и
- v) обеспечение женщинам и девочкам доступа к качественному образованию и возможности применить свои профессиональные навыки;



d) важность стандартов деятельности в связи с договорами, которые подразделения Организации Объединенных Наций заключают применительно к их мандатам и руководящим органам;

e) важность разумного разделения труда и недопущения дублирования усилий подразделений Организации Объединенных Наций в рамках Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций;

f) предложение, согласно которому шести упомянутым подразделениям Организации Объединенных Наций по примеру родственных учреждений, участвующих в Общесистемном плане действий Организации Объединенных Наций, следует изучить возможность регулярного предоставления информации о проведенных оценках своим соответствующим исполнительным советам;

g) констатация того, что при осуществлении работы по дальнейшему организационному закреплению мер в рамках Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций и программы «Единство действий» важнейшее значение будет иметь обеспечение согласованного подхода страновых групп Организации Объединенных Наций к разработке совместных стратегий, программ и информационно-пропагандистских инициатив;

h) призыв к подразделениям Организации Объединенных Наций применять подготовленную Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития записку по методике оценки гендерного равенства, что даст возможность учитываться о том, как они выполняют свои обязательства за счет расходуемых средств;

i) необходимость того, чтобы подразделения Организации Объединенных Наций и далее повышали стандарты отчетности в области учета гендерной проблематики во всех областях деятельности;

j) призыв к Организации Объединенных Наций укреплять партнерские связи в целях обеспечения преобразований, затрагивающих также гендерные стереотипы и жесткое закрепление роли мужчин и женщин в обществе;

k) предложение сделать ревизии гендерных показателей обязательными для всех страновых отделений;

l) призыв к государствам-членам активизировать финансирование в рамках обязательств по вопросам обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин;

m) поддержка идеи включения в повестку дня в области развития на период после 2015 года отдельной цели по обеспечению гендерного равенства, а также всестороннего отражения вопросов гендерного равенства во всех остальных целях этой повестки дня;

n) выражение признательности за то внимание, которое уделяется положению женщин и девочек в условиях конфликтов и в постконфликтных ситуациях.

128. Председатель Исполнительного совета Структуры «ООН-женщины» выразил признательность всем сотрудникам шести подразделений Организации Объединенных Наций, осуществлявшим разработку и экспериментальную проверку Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций.

129. Руководители шести подразделений Организации Объединенных Наций высказали следующие мнения:

а) несмотря на достигнутый к настоящему времени прогресс, предстоит еще многое сделать для улучшения положения. Хотя скоординированные усилия подразделений Организации Объединенных Наций дали заметные результаты, ограниченность ресурсов может помешать Структуре «ООН-женщины» достичь большего. Всем подразделениям не следует забывать об информационно-пропагандистской деятельности, являющейся одним из важных компонентов значимого улучшения жизни женщин, девочек и населения в целом;

б) в работе по учету гендерной проблематики следует принимать во внимание особые потребности девочек, в том числе применительно к вопросам защиты прав как мальчиков, так и девочек. Новый план действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства, находящийся еще в стадии разработки, был приведен в соответствие со стратегическим планом на 2014–2017 годы. Окончательный вариант плана действий по обеспечению гендерного равенства будет представлен на июньской сессии Исполнительного совета ЮНИСЕФ 2014 года;

с) необходимо и далее уделять внимание нерешенным задачам, связанным со сформулированными в Декларации тысячелетия целями в области развития, которые касаются гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин, нищеты, особенно в связи с обеспечением всеобщего доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и правом женщин на выбор в этом плане (цели 4, 5 и 6 в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия);

д) соблюдение согласованного подхода укрепляет потенциал системы Организации Объединенных Наций в работе над межсекторальными вопросами с учетом национальных приоритетов. Такой подход позволяет уделять больше внимания вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек, в том числе в рамках совместных политических, программных и информационно-пропагандистских мероприятий. Всем подразделениям следует продолжать совместную работу, направленную на максимально полное использование сравнительных преимуществ и преодоление общих проблем.

## **В. Слаженность действий Организации Объединенных Наций по борьбе с нищетой и уязвимостью и повышению жизнестойкости**

**(Особая важность инициативы «Единство действий» на страновом уровне в целях обеспечения слаженности действий Организации Объединенных Наций)**

130. Председатель Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС приветствовал представителей шести подразделений системы Организации Объединенных Наций, а также приглашенных докладчиков из странового отделения в Уругвае. Он отметил подтверждение в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики того, что «ликвидация нищеты является величайшей глобальной задачей и одним из необходимых условий для обеспечения

устойчивого развития в развивающихся странах», и призвал фонды, программы и специализированные учреждения «уделять самое приоритетное внимание» этим вопросам.

131. Администратор ПРООН в своем вступительном слове обозначила контекст заседания, особо отметив, в частности, некоторые положения справочного документа подготовленного для этого заседания. Она подчеркнула, что нищета и уязвимость представляют собой многоаспектные проблемы, возникновение которых полностью или частично обусловлено целым рядом факторов. В связи с этим необходим комплексный подход, который применялся бы на всех уровнях в различных секторах, во всех странах и во всех подразделениях Организации Объединенных Наций. Поэтому Организации Объединенных Наций необходимо обобщить весь имеющийся опыт для предоставления странам расширенных комплексных и согласованных рекомендаций, что позволит внести значимый вклад в уменьшение масштабов нищеты и уязвимости и в укрепление жизнестойкости.

132. К приглашенному докладчику — координатору-резиденту Организации Объединенных Наций и представителю-резиденту ПРООН в Уругвае Дениз Кук — присоединился представитель ЮНИСЕФ и представитель-резидент ПРООН в Уругвае. Сопроводив свое выступление показом короткого видеоролика, г-жа Кук поделилась опытом работы, направленной на повышение слаженности действий Организации Объединенных Наций в Уругвае, стране с высоким уровнем доходов (согласно индексам международных финансовых учреждений), в развитии которой потоки ОПР, соответственно, не играют существенной роли. Г-жа Кук обозначила преимущества совместной деятельности по разработке и осуществлению программ и призвала подразделения Организации Объединенных Наций продолжить работу, направленную на устранение имеющихся в этой области барьеров между различными учреждениями.

133. В ходе дальнейших выступлений представители 14 делегаций затронули, в частности, следующие вопросы:

а) для Фонда «Единство действий» в некоторых случаях необходима дальнейшая поддержка со стороны доноров. Что касается всеобъемлющей концепции сокращения масштабов нищеты и скоординированной роли Организации Объединенных Наций, то в этом контексте важнейшее значение имеет соблюдение двух условий: i) приведение планов Организации Объединенных Наций в соответствие с национальными планами по сокращению масштабов нищеты, а не наоборот. Иными словами, новые стратегические планы подразделений Организации Объединенных Наций не должны вызывать необходимость пересмотра страновых программ; и ii) требуется больше ясности в отношении необходимых мер политического вмешательства в связи с деятельностью по ликвидации нищеты;

б) существенно важное значение для сокращения масштабов нищеты имеет экономический рост, поскольку он создает возможности для обеспечения занятости и заработка и является источником доходов, направляемых на инвестиционные цели. Обязательным требованием является также обеспечение доступа к основным услугам;

в) нищету необходимо искоренять путем устранения ее коренных причин;

d) для сокращения масштабов нищеты, устранения факторов уязвимости и повышения жизнестойкости необходимы многоаспектные и комплексные подходы. Поэтому большое значение имеют инструменты для совместной деятельности по разработке и осуществлению программ и общие подходы, такие как инициатива «Единство действий», и необходимо стремиться к согласованию усилий по выполнению межправительственных обязательств в отношении находящихся в неблагоприятном положении лиц на всех уровнях;

e) важно отметить (как сказано в справочном документе, подготовленном к этому заседанию), что независимая оценка уроков, извлеченных в ходе осуществления инициативы «Единство действий», свидетельствует о том, что благодаря этому подходу система развития Организации Объединенных Наций оказалась лучше подготовлена для применения именно тех комплексных решений в области политики и ответных мер, которые необходимы для решения многоаспектных и взаимосвязанных проблем в области развития;

f) что касается целенаправленной деятельности по разработке и осуществлению программ, то для решения проблемы отсутствия дезагрегированных данных о находящихся в неблагоприятном положении и уязвимых группах населения, о чем сообщают многие страновые группы Организации Объединенных Наций, необходимы совместные усилия при участии национальных статистических управлений;

g) необходимо повысить роль оценки в деле улучшения анализа и решения проблем;

h) необходимо на общеорганизационном и страновом уровнях ускорить темпы осуществления стандартных оперативных процедур инициативы «Единство действий», являющейся основой программы реформ в рамках четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, и 2014 год должен стать годом осуществления;

i) необходимо и далее развивать общие подходы к регулированию и мониторингу рисков, особенно в уязвимых и нестабильных ситуациях;

j) подразделениям Организации Объединенных Наций следует больше внимания уделять результатам, а не процессам и следует рассмотреть возможность совместного представления докладов в ходе совместных заседаний исполнительных советов;

k) инициатива «Единство действий» должна осуществляться на добровольной основе;

l) определение приоритетности мер и их разработка должны осуществляться с учетом ограниченности имеющихся ресурсов, что позволит обеспечить их более эффективное расходование.

134. Руководители шести подразделений Организации Объединенных Наций указали на следующие вопросы:

a) подтверждение обязательств подразделений Организации Объединенных Наций в отношении инициативы «Единство действий» и реформы Организации Объединенных Наций;

b) призыв об оказании донорской помощи, в частности в отношении многостороннего донорского целевого фонда, которым ПРООН управляет от имени системы Организации Объединенных Наций;

c) важнейшее значение планирования с учетом гендерной проблематики;

d) предпринимаемые в соответствии со стратегическим планом и четырехгодовым всеобъемлющим обзором политики постоянные усилия, направленные на то, чтобы наилучшим образом оптимизировать совместно осуществляемое согласование с национальными повестками дня. Например, ЮНФПА настоятельно призывает страновые отделения оптимизировать программные и оперативные ресурсы и технические знания на страновом уровне в сотрудничестве со всей системой Организации Объединенных Наций;

e) необходимость повышения эффективности совместных оценок и мониторинга. ЮНИСЕФ, ПРООН и ЮНФПА в настоящее время находятся в процессе экспериментальной проверки новых подходов к проведению совместного мониторинга на страновом уровне;

f) вследствие того, что инициатива «Единство действий» носит добровольный характер, но была утверждена в качестве модели деятельности в рамках четырехгодового всеобъемлющего обзора политики, возникает сложная ситуация, при которой система Организации Объединенных Наций работает с двумя моделями деятельности (в рамках инициативы «Единство действий» и вне инициативы «Единство действий»). Один из способов преодоления этой ситуации заключается в проведении испытаний различных аспектов стандартных операционных процедур в странах, не подключившихся к инициативе «Единство действий».

135. Подводя итоги обсуждений, состоявшихся в ходе заседания, Директор-исполнитель ЮНИСЕФ отметил, что, учитывая многоаспектный характер проблемы нищеты с точки зрения ее причин, проявлений и последствий, при определении нищеты необходимо использовать не только показатели дохода и валового национального продукта. Разноплановые мандаты и опыт подразделений Организации Объединенных Наций позволяют системе Организации Объединенных Наций весьма эффективно находить совместные решения проблем, связанных с искоренением нищеты.

136. Председатель Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС поблагодарил делегации и шесть подразделений Организации Объединенных Наций за их активное участие и содержательную дискуссию и на этом закрыл заседание.

**Часть вторая**  
**Ежегодная сессия 2014 года,**

**состоявшаяся в Центральном учреждении**  
**Организации Объединенных Наций**  
**3–6 июня 2014 года**

## **I. Организация работы сессии**

### **A. Вступительные заявления Председателя и Директора-исполнителя (пункт 1)**

137. Председатель приветствовал участников ежегодной сессии 2014 года. Он отметил, что Организация Объединенных Наций приближается к историческому рубежу: 2015 году. В новых целях в области устойчивого развития и повестке дня в области развития на период после 2015 года особое место должны занимать права и благополучие детей. Новая стратегия потребует от ЮНИСЕФ инновационного подхода, решительной борьбы с гуманитарными проблемами и сложностями в области развития, обеспечения этичного, принципиального и конструктивного руководства в интересах детей, повышения эффективности и результативности и активного распространения информации о путях достижения равенства всех детей. В этом контексте тема специального заседания этой сессии, озаглавленная «Проблемы устойчивости и развития в Африке: уделение особого внимания проблемам детей», представляется особенно актуальной.

138. При оценке достижений важно отметить огромную работу по решению проблем африканских детей, проделанную за последние 25 лет, и обратить внимание на то, что в последние 10 лет многие африканские страны добились высоких темпов экономического роста и значительного прогресса в смягчении остроты проблемы нищеты. Однако в отсутствие адресной политики в отношении детей и семей сам по себе экономический рост не в состоянии предотвратить смерти, которых можно было бы избежать, или уменьшить страдания и эксплуатацию детей. Экономический рост и борьба с неравенством и несправедливостью должны быть тесно взаимосвязаны. Как показывают статистические данные, в Африке наблюдается разительное неравенство среди детей как внутри отдельных стран, так и между разными странами и регионами. Африканские дети заслуживают большего и нуждаются в большем: в условиях многочисленных социально-экономических, политических, культурных и гуманитарных проблем требуется предпринять дополнительные шаги в этом направлении.

139. Таким образом, ЮНИСЕФ нужно расширить масштабы работы и ускорить прогресс в Африке в интересах африканских детей. Необходимо предпринять следующее: разработать четкий и всеобъемлющий стратегический план действий в отношении детей и включить его в общую политику для Африки как составную часть; применять принцип равенства не только внутри отдельных стран, но и в отношениях между странами и регионами; существенно увеличить ассигнования из регулярных и прочих ресурсов на страновые программы в Африке; улучшить работу с африканскими учреждениями, чтобы гарантировать, что инвестиции ЮНИСЕФ окажут долгосрочное воздействие на способность Африки справляться с проблемами силами своих учреждений; и принять обязательства по устранению к 2030 году основных факторов детской смертности, таких как голод, недоедание, малярия, ВИЧ/СПИД, диарея и пневмония.

140. Директор-исполнитель выразил признательность всем сотрудникам ЮНИСЕФ, в особенности тем, кто работает в чрезвычайно тяжелых условиях в зонах конфликтов, кризисов и бедствий, например в Южном Судане, Центральноафриканской Республике и Сирийской Арабской Республике.

141. В связи с приближающейся двадцать пятой годовщиной Конвенции о правах ребенка важно признать, что права человека не соблюдаются сами собой. Задачей правительств, а вместе с ними и ЮНИСЕФ, всегда было практическое содействие осуществлению этих прав в нашем изменчивом мире. Современный мир чрезвычайно заинтересован в создании полноценного будущего для детей, рождающихся сегодня. Если ЮНИСЕФ не удастся защитить их интересы, ущерб окажется весьма значительным: сокращение возможностей, несбалансированность экономики, ухудшение здоровья и рост нестабильности в мире. Этот ущерб станет ценой несоблюдения права каждого человека на равные возможности прожить здоровую полноценную жизнь, результатом игнорирования стремления любого общества развиваться, подпитываться и обогащаться за счет усилий граждан, способных на этот труд и желающих его выполнять. Задача ЮНИСЕФ состоит в том, чтобы предвидеть эти тенденции, адаптировать к ним свою деятельность и учитывать их в своей работе как внутри организации, так и в отношениях с национальными правительствами и другими партнерами.

142. Нет никаких сомнений в том, что для миллионов детей во всем мире возможны и изменения, и прогресс. Повестка дня в области развития на период после 2015 года предлагает возможность четко сформулировать приоритеты в области здравоохранения, питания, водоснабжения, санитарии, образования и защиты в интересах всех детей. Нельзя допустить, чтобы национальные среднестатистические показатели снова скрыли остроту проблем наиболее нуждающихся детей.

143. ЮНИСЕФ также должен воспользоваться изменениями, чтобы осуществить планомерные преобразования в своей работе. Он уже начал этот процесс, приняв новый Стратегический план на 2014–2017 годы. Деятельность по повышению эффективности и результативности помогает организации избегать дублирования усилий и максимально сосредоточивать ресурсы на потребностях детей. ЮНИСЕФ также запустил два взаимосвязанных проекта, ЮНИСЕФ 3.0 и ЮНИСЕФ 4.0, по определению тенденций и ожиданий для среднесрочного и долгосрочного периодов, а также оценке их воздействия на детей.

144. ЮНИСЕФ нужно увязать свои программные мероприятия с деятельностью по достижению долгосрочных результатов, а затем обеспечить их комплексное осуществление, не допуская разобщенности на уровне отдельных подразделений. Используя различные формы матричной структуры управления, ЮНИСЕФ сможет более согласованно удовлетворять потребности ребенка «в целом». Выступающий описал ключевые изменения, вносимые ЮНИСЕФ в свою организационную структуру для более глубокой интеграции программ и сотрудничества. Эти изменения не потребуют дополнительных расходов и изменения структуры должностей; в данном процессе принимает участие Ассоциация персонала. Наконец, для повышения эффективности управления, ориентированного на результаты, в целях улучшения поддержки региональных и страновых отделений секретариат предложил создать новую должность заме-



стителю Директора-исполнителя, которая не потребует увеличения финансирования. Этот заместитель будет сотрудничать с региональными и страновыми отделениями по вопросам укрепления четких цепочек подотчетности руководства и его ответственности за результаты, а также отчетности по этим результатам. Исполнительному совету предлагается утвердить на текущей сессии решение о создании этой новой должности.

145. В области «использования изменений для осуществления планомерных преобразований» основное внимание по-прежнему уделяется инновациям. В данный момент в мире изучается около 265 инновационных разработок. Новый глобальный инновационный центр в Найроби начал создание собственного консультативного совета, включающего как экспертов по инновациям из Организации Объединенных Наций, так и сторонних специалистов. Этот совет будет совместно с Группой нововведений в Нью-Йорке и 13 инновационными лабораториями ЮНИСЕФ в разных странах мира заниматься развитием и воспроизводством в стратегических масштабах таких инициатив, как “U Report” в Уганде. Все эти изменения и инновации направлены на выполнение основной миссии ЮНИСЕФ — защиту прав сотен миллионов детей, которые, как ожидается, меньше всего выиграют от изменений в мире в течение следующих 25 лет.

146. ЮНИСЕФ удастся поддерживать этот прогресс благодаря доверию, которым он пользуется у правительств и других доноров. В прошлом году поддержка и преданность доноров позволили ЮНИСЕФ получить самую большую финансовую помощь за все время существования организации. В 2013 году доноры из частного сектора впервые предоставили ЮНИСЕФ больше средств в регулярные ресурсы, чем доноры из государственного сектора. Тем не менее по-прежнему острым остается вопрос о том, как осуществлять все более сложные операции без расширения поддержки по линии основных ресурсов.

147. После вступительных замечаний Ее Величество королева Испании София сделала заявление, посвященное особой важности Конвенции о правах ребенка.

## **В. Утверждение повестки дня (пункт 2)**

148. Исполнительный совет утвердил повестку дня, расписание и организацию работы сессии (E/ICEF/2014/5).

149. В соответствии с правилом 50.2 правил процедуры Секретарь Исполнительного совета объявила о том, что документы с подтверждением полномочий представили 80 делегаций, имеющих статус наблюдателя, включая 1 международную организацию, 8 национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ и 11 неправительственных организаций (НПО).

## **II. Прения в Исполнительном совете**

### **A. Ежегодный доклад Директора-исполнителя ЮНИСЕФ: показатели и результаты за 2013 год, включая отчет о проведении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики (пункт 3)**

150. Директор-исполнитель отметил прогресс и результаты, достигнутые ЮНИСЕФ в пяти приоритетных областях, междисциплинарной работе и обеспечении оперативной эффективности и действенности. После замечаний заместителя Директора-исполнителя по программам Директор по вопросам политики и стратегии представил доклад (E/ICEF/2014/6 и E/ICEF/2014/6/Add.1), а также подборку данных.

151. Многие делегации отметили приближающуюся двадцать пятую годовщину принятия Конвенции о правах ребенка и подчеркнули вклад ЮНИСЕФ в тот прогресс, который был достигнут со дня принятия этой Конвенции.

152. Выступающие отдали дань уважения сотрудникам ЮНИСЕФ, особенно тем, кто погиб или пострадал во время своей деятельности по защите прав детей.

153. Делегации с удовлетворением отметили достижения и прогресс, о которых говорится в ежегодном докладе Директора-исполнителя. Они высоко оценили руководящую роль ЮНИСЕФ и его приверженность подотчетности, благому управлению, эффективности и прозрачности.

154. Было указано, что без многостороннего партнерства и инновационных подходов добиться прогресса в обеспечении выживания детей было бы невозможно. Делегации рекомендовали ЮНИСЕФ продолжать сотрудничество с партнерами в рамках Организации Объединенных Наций и за ее пределами для достижения масштабных целей нового Стратегического плана, особенно применительно к обеспечению охвата самых уязвимых и маргинализированных детей и семей. Они поблагодарили ЮНИСЕФ за его неизменную лидирующую роль в деле борьбы с ВИЧ/СПИДом.

155. Как было сказано, ключевым фактором улучшения результатов стало повышенное внимание ЮНИСЕФ к инновациям, позволившее организации более эффективно адаптироваться к обстоятельствам и реагировать на них. Внедрение инноваций в существующие программы дает возможность решать проблему «узких мест» относительно малыми силами. Инновации являются мощным инструментом укрепления партнерских отношений и достижения синергетического эффекта в интересах детей. Была подчеркнута важность информационно-коммуникационных технологий, о чем свидетельствует подпадающий количественной оценке прогресс, достигнутый в области осуществления программ и управления ими благодаря использованию мобильных устройств и облачных вычислений.

156. Однако, как заявили некоторые выступающие, несмотря на достигнутый прогресс, впереди мир ждут новые сложности и возможности. Особую обеспокоенность вызывает рост числа детей, страдающих от чрезвычайных лишений в результате конфликтов и других чрезвычайных гуманитарных ситуаций, а также детей и семей, не охваченных помощью, несмотря на национальные, ре-

гиональные и глобальные успехи в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Выступающие подчеркнули ценность применяемого ЮНИСЕФ подхода, основанного на принципе равенства, а также использование дезагрегированных показателей, позволяющих выявлять и устранять пробелы и устойчивые проявления неравенства между регионами и государствами. Особого внимания требует Африка, хотя и другие регионы, включая Азиатско-Тихоокеанский регион, демонстрируют серьезное неравенство как внутри отдельных стран, так и между странами.

157. Ряд делегаций выразили возмущение похищением 223 нигерийских школьников, ставшим одним из самых грубых нарушений прав человека. Они настоятельно призвали ЮНИСЕФ подготовить всеобъемлющий стратегический план действий в интересах детей Африки, четко определив в качестве цели ускорение достижения результатов. Один из выступающих, возглавлявший недавнюю поездку членов Исполнительного совета в Судан, отметил, что группа ЮНИСЕФ сталкивается с многочисленными проблемами и трудностями и что вопрос положения детей в Судане должен по-прежнему оставаться в центре внимания.

158. ЮНИСЕФ следует продолжать обеспечивать внесение вопросов, касающихся прав детей и подростков, в повестку дня в области развития на период после 2015 года. Благодаря своему опыту, накопленному в сферах обеспечения равенства, применения инновационных подходов, финансирования и создания партнерств, ЮНИСЕФ обладает уникальными возможностями для решения этой задачи. Универсальная программа обеспечения устойчивого развития требует смены парадигмы на уровне разработки политики и оперативной деятельности.

159. Делегации высоко оценили совместную работу ЮНИСЕФ по выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, и продвижению различных общесистемных реформ Организации Объединенных Наций.

160. Выступающий подчеркнул важность составления бюджета и отчетности, ориентированных на результаты, как ключевых элементов обеспечения прозрачности и подотчетности и одобрил меры по повышению эффективности. Он рекомендовал продолжать деятельность по достижению общих результатов и согласованию показателей среди учреждений Организации Объединенных Наций с частично совпадающими мандатами.

161. Делегации высоко оценили новый формат и оптимизированную процедуру утверждения страновых программ. Они с удовлетворением отметили усилия по повышению согласованности документов по страновым программам с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Утверждение исполнительными советами является одним из немногих шагов в областях совместного планирования, составления, осуществления и контроля за реализацией страновых программ, которые относятся к функции управления. Изменения процедуры утверждения должны привести к повышению эффективности, результативности и согласованности системы, а также к повышению национальной ответственности.

162. Также обращалось внимание на необходимость включения в страновые программы вопросов наращивания потенциала поставщиков услуг; укрепления традиционных социальных ценностей в семье и роли семьи в воспитании детей; важности работы в странах со средним уровнем дохода; и необходимости уделять больше внимания участию детей, в частности подростков. Необходимо наращивать сотрудничество по линии Юг-Юг и полностью раскрыть его потенциал как платформы для обмена знаниями, опытом и навыками. Одна из делегаций выразила признательность ЮНИСЕФ за помощь при подготовке важных законопроектов в области правосудия в отношении детей.

163. Делегации заявили, что ЮНИСЕФ следует продолжать работу над укреплением национальных возможностей по сбору и анализу данных, помогать национальным органам власти выявлять неравенство и принимать надлежащие меры по исправлению ситуации. Высокую оценку получила деятельность ЮНИСЕФ по усовершенствованию измерения детской нищеты, содействию регистрации рождений и поддержке национальных статистических учреждений. Выступающий выразил поддержку работе исследовательского центра «Инноченти».

164. Делегации отметили, что в новом Плане действий по обеспечению гендерного равенства предусмотрены четкие результаты в области повышения эффективности программной и институциональной деятельности, а также отдельный бюджет для достижения поставленных целей в области гендерного равенства. ЮНИСЕФ необходимо продолжить инвестирование средств в решение проблем гендерного равенства. Некоторые делегации подчеркнули важность образования для девочек, что особенно актуально для наиболее маргинализированных и уязвимых групп детей и молодежи, включая детей-инвалидов. Желательно представление более подробной информации о достижениях в области инклюзивного образования.

165. В условиях постоянного ухудшения продовольственной безопасности ЮНИСЕФ следует расширить свои программы дополнительного питания для малолетних детей и сотрудничество с программой организации школьного питания Всемирной продовольственной программы, с тем чтобы улучшить обеспечение питанием и снизить процент отсева учащихся.

166. Делегации высоко оценили действия ЮНИСЕФ в связи с ростом числа гуманитарных катастроф, произошедших в 2014 году, включая четыре чрезвычайные ситуации уровня 3, а также его усилия по развитию сотрудничества в системе Организации Объединенных Наций. С учетом современных событий ЮНИСЕФ необходимо рассмотреть возможность повышения готовности одновременно справляться с более чем двумя чрезвычайными ситуациями уровня 3, как это имеет место сейчас. ЮНИСЕФ нужно усовершенствовать методы определения задач и целей своей гуманитарной деятельности, а также перехода от гуманитарной деятельности к оказанию помощи в целях развития и управления рисками в самых сложных ситуациях и странах. В то же время необходимо повышать жизнестойкость и, следовательно, способность стран и общин эффективнее реагировать на гуманитарные ситуации. Выступающие рекомендовали ЮНИСЕФ продолжать поддерживать конструктивное взаимодействие с координаторами и страновыми группами по гуманитарным вопросам, стимулируя достижение совместных результатов и проведение оценок потребностей.

167. Некоторые делегации прокомментировали сирийский кризис, который стал тяжким бременем для стран и общин, принимающих беженцев, а также для международного гуманитарного сообщества. В настоящее время 3,5 миллиона человек не получают помощь, в которой остро нуждаются. Государства-члены несут ответственность за обеспечение наличия у субъектов гуманитарной деятельности пространства для маневра, а также за соблюдение гуманитарного императива.

168. Выступающий выразил обеспокоенность относительно положения детей на юго-востоке Украины в результате эскалации там военных действий.

169. Была дана высокая оценка новаторским инициативам и кампаниям ЮНИСЕФ, основанным на использовании новых технологий и ориентированным на установление партнерских отношений, в частности инициативе по прекращению насилия в отношении детей и кампании «Сделать невидимое видимым» и «Не допустим появления потерянного поколения».

170. Делегации поздравили ЮНИСЕФ с достижениями в области мобилизации прочих ресурсов, хотя объем поступлений от правительств по линии регулярных ресурсов в 2013 году оказался меньше, чем ожидалось. Выступающие призвали государства-члены увеличить свои взносы в основные ресурсы и гуманитарную помощь. Ключом к всестороннему пониманию фактического финансирования по линии различных категорий ресурсов и различными партнерами станет предлагаемая информационная система, позволяющая получить прозрачную и регулярно обновляемую информацию. Что касается обеспечения гибкости финансирования, то в этой области исключительное значение имеют процедуры организации последующей деятельности, представления отчетности и обсуждения результатов. Выступающие признали ценный вклад национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ, чистые поступления от которых составили в 2013 году рекордную сумму в размере 1,14 млрд. долл. США.

171. Несколько делегаций поддержали предложение учредить четвертую должность заместителя Директора-исполнителя. ЮНИСЕФ было предложено продолжать информировать Исполнительный совет о реорганизации секретариата. Можно надеяться, что внедрение матричного подхода поможет преодолеть некоторую организационную разобщенность. Несколько выступающих поддержали учреждение единого глобального центра обслуживания и предложили ЮНИСЕФ рассмотреть возможность обмена с другими фондами и программами с целью создания единых межучрежденческих центров обслуживания. ЮНИСЕФ было рекомендовано обратить более пристальное внимание на работу с кадрами, с тем чтобы обеспечить наличие у организации профессионального и эффективного персонала.

172. Выступающие высоко оценили качество работы Управления внутренней ревизии и расследований и Управления по вопросам оценки, а также внимание, уделяемое высшим руководством междисциплинарным темам, тенденциям и рискам. В целом в ЮНИСЕФ наблюдалась тенденция укрепления профессионализма, независимости и прозрачности и возникла потребность в постоянном выделении надлежащих ресурсов и мощностей для внутреннего контроля и эффективного управления финансами. ЮНИСЕФ было рекомендовано продолжать тщательное планирование ревизий и оценок, основанных на учете рисков, по мере расширения работы в сложных условиях деятельности.

173. К ЮНИСЕФ был обращен настоятельный призыв продолжить обсуждение общего подхода к оценке рисков, управлению ими и соответствующему контролю для всех фондов и программ, а также доноров. С учетом возросшего внимания к нестабильным и затронутым конфликтами странам фонды, программы и страны-доноры должны иметь возможность открыто обсуждать трудности, с которыми они сталкиваются, работая в таких ситуациях.

174. Выступающие признали постоянное повышение качества оценок ЮНИСЕФ. Они рекомендовали увеличить долю страновых отделений, имеющих в штате специалистов по проведению оценки, повысить качество оценки гуманитарной деятельности и более своевременно выполнять рекомендации по результатам оценки.

175. Исполнительный совет принял решение 2014/5 (см. приложение III).

#### **Доклад ЮНИСЕФ по рекомендациям Объединенной инспекционной группы (пункт 3)**

176. Исполнительный совет принял доклад к сведению.

### **В. Матрица конечных результатов стратегического плана ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы (пункт 4)**

177. Матрицу результатов (E/ICEF/2014/8) представили заместитель Директора-исполнителя по программам и Директор по вопросам политики и стратегии.

178. Одна из делегаций заявила, что эта матрица соответствует итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики и заданным конкретным показателям, отражающим права и интересы наиболее уязвимых групп детей. Перейдя на эту матрицу, отделения ЮНИСЕФ окажут странам содействие в достижении их национальных целей в области развития.

179. Другие делегации высоко оценили стратегическое мышление и широкий консультационный процесс, плодом которых стала данная матрица, а также особое внимание к разбивке данных, где это было возможно, по полу и другим признакам. Одна из делегаций выразила удовлетворение данной матрицей результатов и связанной с ней теорией изменений, которые заложили основу для демонстрации достоверных результатов и долгосрочного воздействия. Другая делегация заявила, что в докладе о результатах работы необходимо отразить заложенный в стратегическом плане правозащитный подход, в частности в том, что касается гендерного равенства и прав инвалидов.

180. Делегации предложили разработать обновленный формат для будущих докладов, который должен отражать как результаты, так и прогресс, достигнутый в выполнении стратегического плана и его целей. Следует продолжить диалог с ЮНИСЕФ для обсуждения возможных путей доработки этой матрицы, например для учета положений повестки дня в области развития на период после 2015 года. Необходима последующая деятельность по разработке на основе позиций глобальной матрицы результатов положений для включения в матрицы результатов для страновых программ. ЮНИСЕФ было рекомендовано оказать содействие публикации ежегодных обзоров эффективности на основе матрицы результатов, а также отслеживанию достигнутого за год прогресса и хода осуществления повестки дня и показателей в области развития. Еще одна

делегация заявила, что используемые в страновых программах контрольные показатели должны соответствовать согласованным на международном уровне показателям, а не представлять собой субъективную оценку потенциала какого-либо государства-члена. Источник данных для матрицы результатов должен быть согласован после консультаций с соответствующими правительствами.

181. Исполнительный совет принял решение 2014/6 (см. приложение III).

## **С. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин (пункт 5)**

182. Заместитель Директора-исполнителя по программам и Главный советник по гендерным вопросам и вопросам прав представили доклад о достижениях в работе (E/ICEF/2014/10) и План действий по обеспечению гендерного равенства (E/ICEF/2014/CRP.12).

### **а) Доклад о достижениях в работе по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в ЮНИСЕФ**

183. Делегации поздравили ЮНИСЕФ с подготовкой всеобъемлющего доклада о достижениях в работе по гендерным проблемам и отметили его положительные выводы, включая увеличение доли страновых программ, предусматривающих учет гендерной проблематики в основной деятельности. Выступающий отметил, что ЮНИСЕФ назначил советников по вопросам гендерного равенства во все региональные отделения и призвал страновые отделения уделять больше внимания включению гендерных аспектов в страновые программы сотрудничества. В настоящее время ЮНИСЕФ следует провести со всеми сотрудниками работу по повышению уровня осведомленности в гендерных вопросах и всестороннему учету гендерной проблематики при планировании, контроле и оценке проектов.

184. Две делегации выразили обеспокоенность в связи с сокращением финансирования программ обеспечения гендерного равенства в Южной и Восточной Азии и Тихоокеанском регионе и задали вопрос, каким образом в этих регионах будет реализовываться План действий по обеспечению гендерного равенства.

185. Делегации отметили, что доклад о достижениях в работе отличается прозрачностью и откровенно описывает ход осуществления и недостатки стратегического приоритетного плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2010–2013 годы.

### **б) План действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы**

186. Делегации высоко оценили широкое сотрудничество, результатом которого стала разработка Плана действий по обеспечению гендерного равенства. Успехи в уменьшении гендерного неравенства и расширении прав и возможностей девочек и женщин зависят от усилий всех учреждений Организации Объединенных Наций по выполнению Общесистемного плана действий по вопросам гендерного равенства. В связи с этим следует отметить, что для задействования сравнительных преимуществ организаций-партнеров крайне важно раз-

вивать сотрудничество на местах. ЮНИСЕФ следует продолжать участвовать как в рамках Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами в совместных инициативах, предусматривающих поощрение слаженности и развитие многосторонних партнерств, выступая как в качестве руководителя, так и в качестве партнера. При осуществлении Плана действий по обеспечению гендерного равенства ЮНИСЕФ должен поддерживать хорошие контакты и проводить полномасштабные консультации с национальными правительствами, учитывая при этом особые ситуации и потребности различных стран.

187. Группа делегаций похвалила ЮНИСЕФ за установление целевых приоритетных задач в области гендерного равенства и определение способов обеспечения учета соображений гендерного равенства во всех областях достижения результатов Стратегического плана. ЮНИСЕФ было рекомендовано при поддержке Группы по гендерной проблематике интегрировать целевые области Плана действий по обеспечению гендерного равенства в работу существующих групп по программам, вместо того чтобы создавать параллельные группы или дублировать их деятельность.

188. Делегации заявили о поддержке целевых приоритетных задач в области гендерного равенства, в частности проблем детских браков, здоровья девочек-подростков, среднего образования и гендерного насилия в чрезвычайных ситуациях. Они рекомендовали ЮНИСЕФ более конкретно определить стратегии и меры по поддержке данной деятельности.

189. Ряд делегаций высказали мнение, что ЮНИСЕФ должен продолжать бороться с гендерным насилием в рамках всей своей деятельности, вовлекать мальчиков и мужчин в борьбу с таким насилием и деятельность по обеспечению гендерного равенства, а также работать с основными социальными структурами в целях предотвращения гендерного насилия и дискриминации в отношении девочек и женщин.

190. Одна из делегаций отметила, что мероприятия в области образования должны предусматривать, в частности, организацию в школах программ, призванных научить детей и женщин, в особенности молодежь и подростков, осуществлять свои права. Предложенные меры в отношении ВИЧ/СПИДа, калечащих операций на женских гениталиях и вакцинации против вируса папилломы человека согласуются с потребностями детей и подростков и вызовами в области здравоохранения, с которыми они сталкиваются. Молодые люди должны иметь возможность реализовать свои сексуальные и репродуктивные права, с тем чтобы иметь возможность принимать ответственные и самостоятельные решения в отношении собственного тела, своей фертильности и распространения болезней, передаваемых половым путем. Одной из приоритетных задач является предотвращение подростковых беременностей, в том числе дальнейшее совершенствование показателей.

191. Группа делегаций заявила, что из-за отсутствия матрицы результатов в обзоре стратегического приоритетного плана действий по обеспечению гендерного равенства в конце цикла определить отдачу от его осуществления практически невозможно. Поэтому чрезвычайно важно обеспечить, чтобы в основе Плана действий по обеспечению гендерного равенства лежали проработанная матрица результатов и план действий по контролю, оценке и отчетности, предусматривающие масштабные, но достижимые цели, поддающиеся оценке показатели и основанные на фактических данных исходные показатели.



Выступающие одобрили деятельность ЮНИСЕФ по стимулированию и наращиванию потенциала в области использования дезагрегированных данных, в особенности показателей, отражающих гендерное неравенство. Для лучшей оценки эффективности воздействия, потребностей и уязвимости результаты ЮНИСЕФ должны быть разбиты по регионам, полу и возрасту.

192. Ряд делегаций обратились с просьбой представить более подробные сведения о выделении ресурсов на осуществление Плана действий по обеспечению гендерного равенства. Они рекомендовали ЮНИСЕФ обеспечить предсказуемость финансирования и стабильность внутренней технической поддержки обеспечения гендерного равенства. Одна группа делегаций одобрила запланированное выделение на осуществление Плана действий по обеспечению гендерного равенства дополнительно 12 млн. долл. США по линии основных ресурсов (всего 19 млн. долл. США) и запросила дальнейшие разъяснения по поводу порядка использования этих средств. По-прежнему неясно, будет ли работа, поддерживаемая по линии Тематического фонда по гендерным вопросам, проводиться в виде отдельной программы, или же она будет интегрирована в работу существующих групп по программам.

193. Группа делегаций отметила необходимость надлежащего выделения достаточных финансовых средств, обратив внимание на то, что в едином бюджете ЮНИСЕФ, представленном Исполнительному совету в сентябре 2013 года, не было отражено запланированное выделение ресурсов на гендерную проблематику. Эти делегации высоко оценили принятые ЮНИСЕФ меры по решению данной проблемы, предусматривающие достижение к 2017 году контрольного показателя выделения 15 процентов от совокупного финансирования на покрытие расходов на гендерную деятельность за счет выделения 19 млн. долл. США по линии основных ресурсов, мобилизации взносов в рамках Тематического фонда по гендерным вопросам и использования средств секторальных и тематических фондов для интеграции гендерных аспектов. При этом данный контрольный показатель не должен отвлекать внимания от необходимости соблюдения гендерной справедливости при распределении всех ресурсов. Делегации выразили обеспокоенность в связи с тем, что осуществление Плана действий по обеспечению гендерного равенства в значительной степени зависит от наличия прочих ресурсов.

## **D. Предложения в отношении сотрудничества по программам ЮНИСЕФ (пункт 6)**

### **а) Проекты документов по страновым программам**

194. Председатель объявил о том, что Исполнительный совет обсудит восемь проектов документов по страновым программам и один проект документа по региональной программе. Кроме того, Исполнительному совету был представлен документ, содержащий обоснование продления текущих страновых программ.

195. В соответствии с решением 2008/17 Совет был поставлен в известность о причинах переноса на вторую очередную сессию 2014 года (E/ICEF/2014/CRP.11) представления пяти проектов документов по страновым программам: для Боснии и Герцеговины, Гватемалы, Ирака, Парагвая и Эква-

дора. Представление проекта документа по страновой программе для Мали было перенесено на первую очередную сессию 2015 года.

196. Директор Отдела программ внесла на рассмотрение предлагаемые страновые программы, а также предложения о продлении текущих страновых программ.

197. Выступающая отметила, что ее делегация горячо одобряет деятельность ЮНИСЕФ по охране здоровья младенцев, детей, подростков и матерей, и хотела бы получить более подробную информацию о принятых мерах, с тем чтобы Исполнительный совет мог оценить вероятность успеха. Чтобы иметь возможность корректировать страновые программы для достижения согласованных целей по охране здоровья и благополучия детей и матерей, необходимо установить контрольные показатели и регулярно контролировать их достижение.

### **Восточная Азия и Тихоокеанский регион**

198. Региональный директор представил документ по страновой программе для Тимора-Лешти (E/ICEF/2014/P/L.3).

199. Представитель Тимора-Лешти высоко оценил проделанную работу и подтвердил соответствие документа по страновой программе Национальному стратегическому плану развития страны. Правительство поддержало четыре взаимодополняющие стратегии, описанные в страновой программе, и подчеркнуло необходимость продолжения деятельности ЮНИСЕФ по оказанию технической и финансовой помощи в области создания потенциала и предоставления услуг.

### **Восток и юг Африки**

200. Региональный директор представил документы по страновым программам для Анголы, Кении и Коморских Островов (E/ICEF/2014/P/L.4–E/ICEF/2014/P/L.6). Документ по страновой программе для Кении был в порядке исключения представлен на рассмотрение и утверждение на ежегодной сессии.

201. Представитель Анголы заявил, что документ по страновой программе соответствует приоритетам развития страны. Правительство приняло на себя обязательства по достижению результатов, описанных в страновой программе, в частности касающихся снижения уровней детской и материнской смертности, расширения системы регистрации рождений и учета естественного движения населения, а также распространения действия механизма социального вспомоществования, уже охватывающего широкие слои населения, на уязвимые семьи.

202. Представительница Кении поблагодарила ЮНИСЕФ за тесное сотрудничество с момента обретения страной независимости. Она отметила, что проект документа по страновой программе составлен на базе РПООНПР и полностью соответствует национальным приоритетам. Это смелый план — один из таких, которые способен реализовать ЮНИСЕФ. При осуществлении страновой программы было рекомендовано руководствоваться принципами эффективности и результативности, а страновой группе ЮНИСЕФ предлагалось усовершенствовать свои инструменты управления результатами и продемонстрировать отдачу от инвестиций.

203. Одна из делегаций приветствовала обнадеживающие результаты, достигнутые в Кении вопреки всем сложностям. ЮНИСЕФ стал одним из наиболее успешных учреждений Организации Объединенных Наций в плане результативности, в том числе в отношении достижения результатов и представления соответствующей отчетности. Делегация обратилась с просьбой представить дополнительную информацию о том, как страновое отделение собирается улучшать методы управления, ориентированного на результаты, и внедрять согласованный подход к переводу денежных средств, в особенности для контроля за деятельностью партнеров-исполнителей.

#### **Латинская Америка и Карибский бассейн**

204. Региональный директор представил документ по страновой программе для Боливарианской Республики Венесуэла (E/ICEF/2014/P/L.2).

205. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла заявил, что страновая программа представляет собой возможность для правительства продолжить сотрудничество с ЮНИСЕФ, с тем чтобы обеспечить всеобъемлющую защиту детей. Эта программа позволит повысить качество разработки и реализации стратегий по охране здоровья и защите детей и молодежи и при этом уделит повышенное внимание образованию.

206. Одна из делегаций поддержала страновую программу, которая согласуется с задачами правительства ее страны по оказанию Венесуэле помощи на двусторонней основе.

#### **Ближний Восток и Северная Африка**

207. Региональный директор представил документ по страновой программе для Туниса (E/ICEF/2014/P/L.8) и документ по региональной программе для палестинских детей и женщин в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике и Государстве Палестина (E/ICEF/2014/P/L.7).

208. Представительница Туниса выразила удовлетворение в связи с процессом подготовки документа по страновой программе. Она особо отметила улучшение положения детей в Тунисе, указав, что включение в новую Конституцию положения о правах детей демонстрирует приверженность защите интересов детей во всех планах развития и в любой деятельности, связанной с развитием страны.

209. Представитель Ливана отметил, что в результате неуклонного увеличения числа беженцев, прибывающих в страну, Ливан сталкивается с гуманитарными проблемами, которые превышают возможности страны по их решению. Ливан высоко ценит сотрудничество с ЮНИСЕФ в деле восстановления учреждений и обеспечения мира и стабильности как основы для реализации всеми людьми своих прав человека.

210. Представитель Сирийской Арабской Республики заявил, что в ходе текущего кризиса правительство сотрудничает с ЮНИСЕФ, Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) и другими гуманитарными учреждениями для оказания помощи палестинским и сирийским детям. Правительство подтвердило свое намерение содействовать доставке гуманитарной помощи

всем пострадавшим группам гражданского населения на территории Сирийской Арабской Республики.

211. Представительница Государства Палестина поблагодарила ЮНИСЕФ за помощь палестинским детям и женщинам. Она просила обратить особое внимание на положение палестинских беженцев в соседних странах. Достижение целей, поставленных в документе по региональной программе, улучшит тяжелое положение палестинских детей и женщин.

212. Сославшись на меморандум о взаимопонимании между ЮНИСЕФ и БАПОР, упомянутый в пункте 23 документа по региональной программе, одна из делегаций заявила о важности проверки эффективности реализации ЮНИСЕФ данной программы, осуществления каждого из проектов совместно с БАПОР и синергетического эффекта, которого удалось достичь.

### **Южная Азия**

213. Региональный директор представил документ по страновой программе для Афганистана (E/ICEF/2014/P/L.9).

214. Представитель Афганистана отдал дань памяти двум сотрудницам ЮНИСЕФ, погибшим во время недавнего взрыва в Кабуле. Правительство его страны высоко ценит помощь, которую оказывает ЮНИСЕФ развитию страны, особенно сейчас, когда для Афганистана начинается десятилетие преобразований. Правительство одобрило новую страновую программу, особенно ее общую цель, предусматривающую ликвидацию неравенства в наиболее обездоленных районах Афганистана. Он подчеркнул важность расширения в следующей программе деятельности по решению проблем питания и защиты.

215. Группа делегаций одобрила согласование документа по страновой программе с Национальной стратегией развития Афганистана и РПООНПР, а также четкую взаимосвязь между гуманитарной деятельностью и долгосрочным развитием, включая деятельность по повышению жизнестойкости. Эти делегации рекомендовали ЮНИСЕФ обратить более пристальное внимание на защиту детей. Ввиду зависимости ЮНИСЕФ в вопросе осуществления программы от местных партнеров они обратились с просьбой представить дополнительные сведения о снижении рисков и внедрении согласованного подхода к переводу денежных средств.

### **Западная и Центральная Африка**

216. Региональный директор представил документ по страновой программе для Сьерра-Леоне (E/ICEF/2014/P/L.10).

217. Представительница Сьерра-Леоне отметила, что предложенная страновая программа, призванная улучшить жизнь детей и защитить их права, соответствует Программе процветания и РПООНПР. Обратив особое внимание на улучшение положения детей и женщин, выразившееся в снижении уровня материнской смертности и расширении охвата детей начальным образованием, она заметила, что страна столкнулась с множеством проблем, особенно в ходе деятельности по развитию потенциала, повышению жизнестойкости, созданию среды, в которой дети чувствовали бы себя в безопасности, и поддержке социальной защиты.

218. Одна из делегаций отметила, что подготовка страновой программы строилась на основе широкого участия. Эта делегация рекомендовала ЮНИСЕФ выполнить рекомендации, содержащиеся в других документах, включая оценку решения проблемы острого недоедания силами местных общин, а также выводы докладов о результатах внутренней ревизии, и включить в процессы планирования и осуществления меры по снижению рисков.

219. Другая делегация высоко оценила работу ЮНИСЕФ над документом по страновой программе, но при этом обратила внимание на то, что на обеспечение защиты было выделено меньше ресурсов, чем на здравоохранение и питание, и задала вопрос о распределении ресурсов, описанном в этом документе.

#### **в) Продление текущих страновых программ**

220. Директор Отдела программ представила документ E/ICEF/2014/P/L.11.

221. Исполнительный совет утвердил решения 2014/7, 2014/9 и 2014/14 (см. приложение III).

### **Е. Оценка (пункт 7)**

#### **Годовой доклад о функции оценки и основных оценках в ЮНИСЕФ и мнение руководства**

222. Директор по вопросам оценки представил доклад (E/ICEF/2014/12). Ответ руководства (E/ICEF/2014/CRP.13) был представлен заместителем Директора-исполнителя по вопросам управления.

223. Группа из четырех делегаций высоко оценила всеобъемлющий доклад о функции оценки, включая описание огромной работы по оценке на децентрализованном уровне в рамках ЮНИСЕФ. Эти делегации заявили, что они продолжают поддерживать деятельность ЮНИСЕФ по содействию обмену опытом между регионами. Важно выделить достаточные людские ресурсы, чтобы обеспечить высокое качество оценок и надлежащее управление процессами, а также сохранить независимость Управления оценки.

224. Как заявил ЮНИСЕФ в ходе неофициальных консультаций до начала сессии, необходимо принять дополнительные меры по систематическому внедрению подходов, основанных на гендерном равенстве и правах человека, в проведение оценки. Делегации выразили удовлетворение тем фактом, что в пересмотренной политике по вопросам оценки были учтены критерии оценки, используемые Комитетом содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития. Оценки, которые были представлены в этом году Исполнительному совету, отличаются хорошим качеством, однако могли бы содержать более четкий ответ на вопрос о том, достигнуты ли цели программ.

225. Было с удовлетворением отмечено участие ЮНИСЕФ в общесистемной межучрежденческой работе по оценке. Делегации рекомендовали ЮНИСЕФ уделять больше внимания сотрудничеству и координации с другими учреждениями Организации Объединенных Наций. В целях улучшения подотчетности они рекомендовали ЮНИСЕФ и другим участвующим учреждениям представлять ответы руководства в отношении совместных оценок своим исполнительным советам. Они отметили хорошую работу партнерства EvalPartners, которое

в данный момент находится в ведении Структуры «ООН-женщины». Также была отмечена работа ЮНИСЕФ по улучшению оценки гуманитарной деятельности и выражена признательность за уделение повышенного внимания защите детей.

226. Одна из делегаций заявила, что, для того чтобы быть по-настоящему конструктивной, оценка должна быть своевременной и что необходимо выделять достаточно времени для контроля. Следует поддерживать хорошие контакты с лицами, несущими ответственность за оцениваемые программы. Предпочтительнее задействовать национальных экспертов по оценке, знакомых с национальными программами, а не оценщиков со стороны, которые не всегда разбираются в действующих факторах. Еще одним важным элементом является наращивание национального потенциала. ЮНИСЕФ был задан вопрос о методике выбора программ для оценки.

#### **Сводный доклад по оценке и ответ руководства**

227. Сводный доклад по оценке, в котором рассматривается решение проблемы острого недоедания силами местных общин, был представлен Директором Управления оценки, а ответ руководства был представлен Директором программ.

228. Группа из пяти делегаций поддержала общую рекомендацию относительно дальнейшей поддержки ЮНИСЕФ решения проблемы острого недоедания силами местных общин как успешного подхода к предотвращению и решению проблемы серьезного острого недоедания. Они высказались в поддержку целостного подхода, включающего как профилактические меры, так и меры по исправлению ситуации. Поддержка профилактической деятельности могла бы включать активизацию информационно-пропагандистской работы в общинах, а также помощь при умеренном остром недоедании. Делегации выразили удовлетворение степенью интеграции решения проблемы острого недоедания силами местных общин в национальные системы здравоохранения. Чтобы обеспечить устойчивость, эффективность с точки зрения затрат и результативность решение проблемы острого недоедания силами местных общин, важно также стимулировать внутреннее финансирование и надлежащее использование больницами и лицами, осуществляющими уход, готовых терапевтических продуктов.

229. При проведении в 2013 году исследования, которое финансировалось двумя делегациями, выявилась роль учреждений-доноров в выделении средств, позволяющих оказывать долгосрочную поддержку решению проблемы острого недоедания силами местных общин, не прибегая к кризисным механизмам. Это согласуется с задачей более эффективной увязки программ оказания чрезвычайной помощи и обеспечения развития. Поскольку координация усилий заинтересованных сторон имеет ключевое значение для увеличения масштабов деятельности в области питания, делегации приветствовали упомянутые в ответе руководства меры, связанные со снижением стоимости готовых терапевтических продуктов и консолидацией ЮНИСЕФ, Всемирной продовольственной программой, Всемирной организацией здравоохранения, партнерами по осуществлению и министерствами здравоохранения совместной позиции по проблеме острого недоедания.

230. Другой выступающий рекомендовал ЮНИСЕФ рассмотреть возможные способы распространения сводного доклада на международной конференции по вопросам питания в ноябре 2014 года для дальнейшего обсуждения и последующей работы.

231. Исполнительный совет принял решение 2014/10 (см. приложение III).

## **Г. Внутренняя ревизия и расследования (пункт 8)**

232. Годовой доклад Управления внутренней ревизии и расследований за 2013 год (E/ICEF/2014/AB/L.2) был представлен Исполнительному совету Директором Управления внутренней ревизии и расследований (УВРР). Ответ руководства (E/ICEF/2014/AB/L.3) был представлен заместителем Директора-исполнителя по вопросам управления. Ежегодный доклад Консультативного комитета по ревизии доступен на веб-сайте Исполнительного совета.

233. Делегации отметили решающий вклад УВРР в обеспечение качества предоставляемых ЮНИСЕФ ресурсов и осуществляемых им программ и высоко оценили увеличение числа внутренних ревизий и расследований. Они похвалили руководство ЮНИСЕФ за более активное выполнение рекомендаций, вынесенных в предыдущие годы. Разработанная ЮНИСЕФ система общей оценки проведенных ревизий дает более полное представление о результатах ревизий. Делегации рекомендовали ЮНИСЕФ в соответствующих случаях принимать участие в совместных и межучрежденческих ревизиях и с удовлетворением отметили продолжающееся проведение политики раскрытия информации из отчетов о результатах внутренней ревизии. Представление дополнительной информации о завершенных расследованиях способствовало бы еще большему повышению прозрачности.

234. Было отмечено, что результаты ревизий не всегда оказываются положительными и порой выявляют слабые места, нуждающиеся в исправлении. В отношении целого ряда страновых отделений, в частности в Африке, были вынесены заключения с оговорками. Ознакомившись с ответом руководства, делегации убедились в том, что ЮНИСЕФ принимает требуемые меры для выполнения этих рекомендаций. Приоритетным является согласованный подход к переводу денежных средств.

235. Делегации поддержали деятельность УВРР по расширению своих возможностей проведения расследований, в частности в отношении заявлений, касающихся третьих сторон, сотрудничающих с ЮНИСЕФ. Вместе с тем ЮНИСЕФ значительно уступает в этой области ЮНФПА и ПРООН, и делегации обратились с просьбой представить информацию о предлагаемом увеличении числа сотрудников и расходов в связи с расширением возможностей УВРР по проведению расследований. УВРР должно располагать ресурсами, необходимыми ему для выполнения своего мандата, и ЮНИСЕФ следует рассмотреть этот вопрос в связи со среднесрочным обзором единого бюджета.

236. Группа делегаций заявила, что выводы доклада о внутренней ревизии совпадают с выводами Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций, которые обсуждались на первой очередной сессии 2014 года. Эти выводы касаются высоких рисков, связанных с управлением, внутреннего контроля и управления, ориентированного на результаты, а также шагов, предпринятых

для решения проблем, связанных с партнерами-исполнителями. В связи с этим делегации заявили о том, что они возлагают большие надежды на учреждение новой должности заместителя Директора-исполнителя.

237. Делегации высоко оценили новую политику, направленную на запрещение мошенничества и коррупции и борьбу с этими явлениями, и одобрили ее обнаружение. Они рекомендовали ЮНИСЕФ включать в будущие доклады УВРР дополнительные сведения о мерах по борьбе с коррупцией, оценке рисков и управлению рисками, а также сотрудничать в разработке общего подхода к решению этих проблем с другими фондами и программами. Они настоятельно призвали ЮНИСЕФ и впредь жестко преследовать за любые злоупотребления денежными средствами.

238. Делегации поддержали рекомендации Консультативного комитета по ревизии в отношении внесения изменений в систему подотчетности 2009 года. Они заявили, что ожидают прогресса в выполнении наиболее важных рекомендаций ревизоров, в том числе касающихся обновления политики ротации кадров и стратегии совершенствования отчетности перед донорами на глобальном уровне.

239. Директор-исполнитель ЮНИСЕФ заявил, что ЮНИСЕФ принимает меры по уточнению системы подотчетности начиная с штаб-квартиры и заканчивая региональными и страновыми отделениями. Отвечать за укрепление этой системы подотчетности руководителей будет новый заместитель Директора-исполнителя. Кроме того, ЮНИСЕФ выделит УВРР дополнительные средства и учтет потребности Управления в ресурсах в ходе среднесрочного обзора единого бюджета.

240. Директор УВРР подчеркнул, что ЮНИСЕФ для повышения качества своей оперативной деятельности не ограничился разумным уровнем гарантий, а организовал консультирование каждого подразделения и каждого сотрудника в отдельности. ЮНИСЕФ будет и впредь бдительно следить за применением согласованного подхода к переводу денежных средств, с тем чтобы обеспечить достижение как можно большей отдачи от использования ресурсов в интересах детей.

241. Что касается согласованного подхода к переводу денежных средств, то заместитель Директора-исполнителя пояснил, что ЮНИСЕФ расширяет свои возможности надзора во всех регионах. По вопросу наращивания потенциала УВРР он сказал, что Управлению предполагается дополнительно выделять 350 000 долл. США в год за счет сокращений в других подразделениях. ЮНИСЕФ продолжит борьбу со злоупотреблениями денежными средствами юридическими и иными методами, а также улучшит управление рисками, в том числе благодаря учреждению новой должности заместителя Директора-исполнителя.

242. Исполнительный совет принял решение 2014/11 (см. приложение III).



## **Г. Доклад Бюро по вопросам этики (пункт 9)**

243. Доклад (E/ICEF/2014/11) был представлен Главным советником по вопросам этики.

244. Группа делегаций высоко оценила руководящую роль Директора-исполнителя и Бюро по вопросам этики в формировании в ЮНИСЕФ культуры этики, добросовестности и подотчетности. Она с удовлетворением отметила принятые Бюро меры по обеспечению более системной поддержки персонала в вопросах выявления и разрешения конфликтов интересов и дала высокую оценку деятельности по улучшению и расширению учебного курса по вопросам этики. Поскольку эти инновации привели к увеличению числа просьб об оказании консультативной помощи и организации дополнительной учебной подготовки, ЮНИСЕФ следует продолжать вносить изменения в учебную программу для удовлетворения меняющихся потребностей страновых отделений, особенно расположенных в районах со сложной гуманитарной ситуацией. Необходимо также предусмотреть периодическое тестирование для оценки эффективности этих программ обучения.

245. Делегации заявили о поддержке усилий Бюро по пропаганде в ЮНИСЕФ культуры информирования о нарушениях, а также включению в Стратегический план показателя оценки качества руководства в этой области. Тот факт, что некоторые сотрудники боятся информировать о нарушениях или считают это бесполезным, свидетельствует о важности эффективной политики защиты персонала от преследования для повышения подотчетности и прозрачности. Чрезвычайно важно организовать в рамках всей организации обучение по вопросам защиты сотрудников, сообщающих о нарушениях, и прохождение курса интерактивной базовой подготовки для повышения осведомленности в вопросах этики должно быть обязательным для всех штатных сотрудников, а не только для тех, кто занимает должности уровня С-5 или выше.

246. Что касается согласования, то делегации задали вопрос о том, как согласуют свою работу различные бюро Организации Объединенных Наций по вопросам этики и как они связаны с центральным Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам этики, в частности в том, что касается установления стандартов и надзорных функций. Они также обратились с просьбой представить дополнительную информацию о том, как Бюро ЮНИСЕФ по вопросам этики оценивает эффективность собственной деятельности и ход достижения ожидаемых результатов.

247. Исполнительный совет принял решение 2014/12 (см. приложение III).

## **Н. Учреждение в ЮНИСЕФ четвертой должности помощника Генерального секретаря/заместителя Директора-исполнителя в условиях укрепления управления, ориентированного на результаты, в рамках всей организации (пункт 10)**

248. Данное предложение (E/ICEF/2014/AB/L.4) было представлено начальником Службы персонала.

249. Группа делегаций приветствовала это предложение и отметила его потенциальные преимущества. Она обратилась с просьбой представить дополнительную информацию и, возможно, организовать консультации по вопросу организационных изменений, которые повлечет за собой создание этой новой должности. Делегации выразили надежду, что реорганизация в штаб-квартире приведет к образованию более эффективной и менее иерархичной структуры, улучшению контроля качества результатов и повышению согласованности действий руководства. Они также выразили надежду на то, что четвертый заместитель Директора-исполнителя будет оказывать помощь в обеспечении надзора за выполнением важных рекомендаций по итогам ревизий и оценок, повысит качество управления и механизмов внутреннего контроля и будет способствовать налаживанию крепких связей с партнерами-исполнителями. Делегации обратились к секретариату с просьбой до начала ежегодной сессии 2015 года представить Исполнительному совету обновленную информацию об изменениях в структуре и управлении ЮНИСЕФ, разъяснив при этом порядок подчинения, распределение задач и новые обязанности, и о других инициативах по повышению действенности и эффективности, изложенных в данном предложении.

250. Другая делегация сообщила о том, что Департамент операций по поддержанию мира создал аналогичную должность для работы на местах, что привело к повышению эффективности.

251. Исполнительный совет принял решение 2014/13 (см. приложение III).

## **I. Выступление Председателя Ассоциации международного персонала ЮНИСЕФ (пункт 11)**

252. Председатель отметил, что результаты, описанные в ежегодном докладе Директора-исполнителя, были получены ценой напряженного труда и самопожертвования сотрудников всех уровней, часто в экстремальных условиях. В целом отношения между сотрудниками и старшим руководством достаточно хорошие, и Директор-исполнитель принимает меры по решению тех проблем сотрудников, которые доводятся до его сведения. Вместе с тем сотрудники испытывают определенное беспокойство, особенно в связи с проходящей реорганизацией и изменением структуры. Можно было бы принять дополнительные меры для решения проблемы увольнений.

253. Больше всего сотрудников волнуют их безопасность и защищенность, особенно при работе на местах и в местах службы с опасными и трудными условиями. Настало время провести всесторонний анализ условий работы и условий службы персонала, работающего в опасных условиях, в частности в районах боевых действий. Особую обеспокоенность вызывают вопросы надбавки на обеспечение охраны жилых помещений для персонала, набираемого на местной основе в опасных местах службы; отпуска для отдыха и восстановления сил для международного персонала и унификации надбавки за работу в опасных условиях.

254. На моральном состоянии сотрудников во всей организации отрицательно сказываются боязнь потерять работу и недостаточные меры по поддержанию многообразия, особенно в отношении женщин и граждан стран осуществления программ. Справиться с этими проблемами помогло бы расширение имеющих-

ся у набранных на месте сотрудников возможностей для профессионального роста, продвижения по службе и мобильности.

## **Ж. Прочие вопросы (пункт 12)**

### **Предварительный перечень пунктов повестки дня**

255. Секретарь Исполнительного совета представила предварительный перечень пунктов повестки дня для второй очередной сессии Исполнительного совета 2014 года, запланированной на 9–12 сентября.

## **З. Утверждение проектов решений (пункт 13)**

256. Исполнительный совет утвердил решения 2014/5–2014/14 (см. приложение III).

## **И. Вручение Премии персонала ЮНИСЕФ и заключительные выступления Директора-исполнителя и Председателя Исполнительного совета (пункт 14)**

257. Директор-исполнитель назвал лауреатов Премии персонала ЮНИСЕФ в 2014 году: а) 23 сотрудника Зонального отделения ЮНИСЕФ в Кадугли, Судан, за их работу, связанную с «обеспечением бесперебойного функционирования» в интересах детей; б) Отдел коммуникации и Секция по защите детей Отдела программ за их инновационную совместную работу над кампанией «Прекратить насилие в отношении детей»; а также с) персонал отделения ЮНИСЕФ в Сирийской Арабской Республике, уже четвертый год работающий в условиях ужасающего гуманитарного кризиса.

258. В своем заключительном выступлении Директор-исполнитель заявил, что вопросы персонала были в центре внимания при обсуждении Исполнительным советом всех тем на данной сессии. Он выразил глубокую признательность нескольким сотрудникам, выходящим на пенсию или меняющим работу. Во время специального заседания, посвященного проблемам африканских детей, Директору-исполнителю напомнили о том, что в Африке работает более 5000 сотрудников ЮНИСЕФ, большинство из которых составляют национальные сотрудники. Он согласился с Председателем Ассоциации международного персонала, что ЮНИСЕФ следует принять меры для достижения равенства внутри самой организации путем улучшения гендерного и географического баланса. Доклад Бюро по вопросам этики заставил вспомнить о том, что все сотрудники — от водителя до директора — вправе рассчитывать на равное уважение, поддержку и заботу об их безопасности в этом все более опасном мире.

259. Председатель отметил, что присутствие такого количества высокопоставленных лиц, и в частности Ее Величества королевы Испании Софии и первой леди Буркина-Фасо, является свидетельством важности работы ЮНИСЕФ. Дискуссия во время специального заседания по проблемам Африки показала, что государства-члены и представляемые ЮНИСЕФ сообщества, правительства, национальные комитеты, персонал и представители гражданского общества испытывают подлинный интерес к содержательному, аналитическому и

соответствующему реалиям обсуждению и обмену мнениями в Исполнительном совете. Миру необходимо осуществить преобразования, результаты которых были бы благоприятны для детей, и обычный подход недостаточно масштабен для такой цели. Настало время, когда правительства во всем мире должны повести за собой свои страны в нужном направлении, а ЮНИСЕФ, эта «великая и достойная подражания организация», должна сопровождать их на этом пути.

**Часть третья  
Вторая очередная сессия 2014 года,**

**состоявшаяся в Центральных учреждениях  
Организации Объединенных Наций  
9–12 сентября 2014 года**

## **I. Организация работы сессии**

### **A. Вступительные заявления**

260. Председатель заявил, что в последние три месяца из-за нестабильности и болезней дети оставались невинными жертвами сил, не поддающихся их контролю и пониманию. Детям по-прежнему приходится непросто в Южном Судане, Сомали, Мали, Центральноафриканской Республике, секторе Газа, Ираке, Сирийской Арабской Республике и Украине. В Западной Африке вирус Эбола продолжает распространяться среди врачей и других медицинских работников, общинных лидеров и населения в целом, и это происходит в странах, где и без того ощущается острая нехватка ресурсов в области здравоохранения.

261. Хотя причины вспышки вируса Эбола и ее нынешних масштабов еще не до конца понятны, те причины, о которых нам известно, коренятся в слабом потенциале затронутых стран в плане управления, профилактики, диагностики, лечения таких болезней и принятия ответных мер. Это является суровым напоминанием о том, что долгосрочное финансирование в целях укрепления систем здравоохранения в развивающихся странах остается проблемой для международного сообщества и для ЮНИСЕФ.

262. Он поблагодарил Директора-исполнителя и сотрудников ЮНИСЕФ, работающих в крайне сложных условиях, за их неустанные усилия. В частности, он отметил работу Отдела снабжения, который направил рекордные объемы предметов медицинского назначения в Западную Африку для борьбы со вспышкой Эболы, а также сотрудников страновых отделений в Сьерра-Леоне и Либерии, которые приложили огромные усилия для того, чтобы доставить эти предметы нуждающемуся населению. В Ираке и Сирийской Арабской Республике ЮНИСЕФ доставил гуманитарные грузы семьям, спасающимся от конфликта, а в Газе ЮНИСЕФ продолжал работать над тем, чтобы помочь детям возобновить учебные занятия после ужасного и разрушительного с нравственной и этической точек зрения конфликта. Персонал ЮНИСЕФ также безукоризненно работал в Южном Судане, Сомали, Украине и Центральноафриканской Республике.

263. Серьезным поводом для оптимизма является предстоящая двадцать пятая годовщина ратификации Конвенции о правах ребенка. Во всех регионах мира принятие Конвенции послужило стимулом к реформированию законодательства и существующей практики, что облегчило жизнь миллионам детей. ЮНИСЕФ остается лидером в борьбе за права детей: как в работе на местах, так и в сферах политики, сбора данных, проведения исследований и оценки и целенаправленной деятельности по достижению справедливости. Но и сейчас, когда мир празднует эту важную годовщину, многое еще предстоит сделать, и ЮНИСЕФ должен оставаться лидером в этих усилиях. Дети должны быть центральным объектом внимания повестки дня в области развития на период после 2015 года, и эта повестка дня должна служить их интересам.

264. Директор-исполнитель заявил, что, несмотря на общее внимание к этой теме и усилия всего мира, число кризисов растет изо дня в день. На одни чрезвычайные ситуации общественность обращает внимание, на другие — нет. Стороны конфликтов игнорируют нормы международного гуманитарного права и совершают акты, приводящие к массовым жертвам среди гражданского

населения. Миру ни в коем случае нельзя забывать о том, что каждая потерянная жизнь, будь то в результате конфликта, заболевания или стихийного бедствия, — это тяжелейшая потеря для семьи, омрачающая коллективные надежды на будущее. И наоборот: каждый спасенный ребенок — это возможность внести вклад в жизнь общины и страны. Настоятельная необходимость спасти и вырастить каждого ребенка — вот что движет сотрудниками ЮНИСЕФ и их партнерами зачастую в самых опасных и сложных районах мира.

265. В прошлом году ЮНИСЕФ и его партнеры отреагировали на 289 гуманитарных ситуаций в 83 странах. К их числу относятся непрекращающиеся гуманитарные кризисы, являющиеся следствием конфликтов и нестабильности в Сирийской Арабской Республике, Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Южном Судане и Афганистане, а также стихийные бедствия на Филиппинах и новые кризисы в Украине и Сомали. В прошлом месяце Отдел снабжения отправил 1000 метрических тонн жизненно важных предметов детям, пострадавшим от кризисов во всем мире; это самая крупная в истории этой организации операция по снабжению за отдельный месяц.

266. Чрезвычайная ситуация, возникшая в связи со вспышкой вируса Эбола, сразу же стала высшим приоритетом для ЮНИСЕФ. В затронутых ею странах Эбола не просто обернулась кризисом в области здравоохранения, но и серьезно повлияла на программы вакцинации, и, следовательно, в более долгосрочной перспективе, на смертность детей в возрасте до пяти лет, на сферы образования, защиты, питания и на другие сферы жизни детей. За исключением нескольких организаций, таких как «Врачи без границ» и Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, мир реагировал на этот кризис слишком медленно. ЮНИСЕФ продолжает совместно с партнерами заниматься информированием и просвещением населения, вопросами оснащения медицинских учреждений, оказанием поддержки в деле борьбы с инфицированием и защиты медицинских работников, сражающихся с этим заболеванием, но этого недостаточно. Речь идет о глобальном вызове, требующем срочных ответных действий. ЮНИСЕФ и его партнеры должны оказывать помощь правительствам и общинным работникам на местах в пострадавших странах.

267. ЮНИСЕФ как организация все сильнее перегружен и вынужден перебрасывать своих сотрудников из одной сложной точки в другую, пытаясь закрыть бреши в условиях как новых, так и хронических чрезвычайных ситуаций. Сотрудники, особенно в «несемейных» местах службы, а также национальные сотрудники, работают в сложных условиях. Одна из главных задач состоит в обеспечении безопасности всех сотрудников, особенно там, где Организация Объединенных Наций все чаще становится объектом для нападений и где имеется дефицит ресурсов для защиты людей.

268. Проблема ресурсов имеет первостепенное значение. Несмотря на увеличение в 2013 году на 62 процента объема средств, выделяемых для реагирования на чрезвычайные ситуации, растущий спрос быстро обгонял имеющиеся возможности. Кроме того, ЮНИСЕФ мобилизовывал персонал в целях резкого увеличения потенциала для реагирования на чрезвычайные ситуации в Западной Африке, на Ближнем Востоке и в Восточной Африке. Такой подход по

принципу «забрать у одного и отдать другому» не работает. ЮНИСЕФ не может продолжать применять этот метод затыкания дыр, так как он отрицательно сказывается на долгосрочной деятельности в области развития, особенно в нестабильных государствах. ЮНИСЕФ должен оставаться верен своей миссии в области развития, делу спасения детей в чрезвычайных ситуациях, своему универсальному мандату в странах с высоким, средним и низким уровнями дохода, а также улучшению своих методов практического руководства, однако из-за всех чрезвычайных ситуаций делать это становится все труднее.

269. Эти проблемы породили ряд вопросов относительно ЮНИСЕФ и его гуманитарной миссии и миссии в области развития. Вместо того чтобы балансировать между долгосрочными мерами в области развития и краткосрочными мерами реагирования на чрезвычайные ситуации, ЮНИСЕФ должен свести оба эти направления воедино. В организационном плане ЮНИСЕФ произвел структурные изменения, с тем чтобы эффективнее объединить меры по оказанию гуманитарной помощи с достижением долгосрочных целей в области развития и теснее увязать срочные меры с мерами, направленными на достижение более долгосрочных результатов. Инициатива по укреплению гуманитарной деятельности включает предлагаемую стратегию и рамки обучения гуманитарной подготовки всех сотрудников и укрепить навыки руководителей по управлению в условиях неожиданных кризисов, расширение Группы по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях, а также обновление партнерских отношений с новыми гуманитарными организациями в целях расширения круга имеющихся людских и финансовых ресурсов для оказания гуманитарной помощи в глобальном масштабе. Политика в области людских ресурсов и система пособий для персонала, таких как выплата за работу в опасных условиях и надбавки на жилье, будут по-прежнему иметь исключительно важное значение, причем не только для благополучия персонала, но и для стимулирования сотрудников ЮНИСЕФ к работе в условиях чрезвычайных ситуаций.

270. Ряд ораторов, в том числе делегация, выступавшая от имени Группы африканских государств, говорили о необходимости ускорить принятие мер в связи со вспышкой вируса Эбола. Этот кризис наглядно продемонстрировал неспособность международного сообщества инвестировать в системы, способные справляться со все более сложными чрезвычайными ситуациями. Выступавшие согласились с тем, что борьба со вспышкой этого заболевания является главным приоритетом для организации, отметив, что местные должностные лица и местное население доверяют ЮНИСЕФ.

271. Делегации выразили признательность за жизненно важную работу, проводимую сотрудниками ЮНИСЕФ для удовлетворения потребностей детей в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций. Они согласились с тем, что все более настоятельной становится необходимость увязывать краткосрочные меры реагирования на чрезвычайные ситуации с долгосрочными усилиями в области развития, а также заявили о своей поддержке усилий ЮНИСЕФ по удовлетворению этой потребности, включая изменения в структуре штаб-квартиры и реализацию Инициативы по укреплению гуманитарной деятельности. Ораторы также настоятельно призвали ЮНИСЕФ продолжать укреплять и развивать партнерские отношения с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и другими партнерами на местах и расширять свою информационно-пропагандистскую деятельность в гуманитарном контексте. В усло-



виях меняющейся гуманитарной обстановки ЮНИСЕФ должен задаться вопросом, являются ли его нынешние подходы, структуры и функции по-прежнему актуальными, эффективными и действенными, а также проявлять смелость и инициативность, особенно в контексте Всемирного саммита по гуманитарным вопросам.

272. Одна из делегаций выразила ЮНИСЕФ признательность за его усилия по укреплению потенциала быстрого и пропорционального гуманитарного реагирования, включая внесение все большего числа высококвалифицированных соискателей в реестр кандидатов на должности координаторов по гуманитарным вопросам. ЮНИСЕФ было предложено продолжать уделять первоочередное внимание развитию потенциала в области людских ресурсов, с тем чтобы он мог быстро и эффективно использовать этот потенциал там, где это требуется больше всего.

273. Некоторые ораторы подчеркивали важность повышения эффективности защиты детей в условиях чрезвычайных ситуаций и усилий по пресечению и предотвращению насилия в отношении детей, в том числе путем проведения межучрежденческой информационно-пропагандистской работы в области защиты прав человека, борьбы с безнаказанностью и более широкого использования данных.

274. Одна из делегаций заявила, что беспрецедентные проблемы во всем мире подчеркивают важность должным образом скоординированного реагирования Организации Объединенных Наций на чрезвычайные ситуации. К ЮНИСЕФ был обращен настоятельный призыв поддержать разработку «общесирийского» анализа пробелов и мер реагирования на потребности, который, хочется надеяться, приведет к выработке единого призыва об оказании гуманитарной помощи к декабрю 2014 года. Крайне важно, чтобы учреждения использовали в полном объеме резолюцию 2165 Совета Безопасности с целью охвата всех нуждающихся. Сюда относится расширение масштаба и охвата операций Организации Объединенных Наций, а также оказание более широкой поддержки НПО, действующим в приграничных районах. Представитель Сирийской Арабской Республики заявил, что сирийское правительство не препятствовало и не будет препятствовать распределению гуманитарной помощи, в том числе лекарств и предметов медицинского назначения, среди населения страны, особенно детей.

275. Один из ораторов подчеркнул серьезность обусловленных изменением климата проблем, которые сказываются на детях. ЮНИСЕФ поблагодарили за его гуманитарную деятельность в Тихоокеанском регионе и предложили сотрудничать с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и гуманитарными субъектами, чтобы лучше понять уникальные особенности этого региона, в том числе его уязвимость перед стихийными бедствиями. В контексте состоявшейся недавно в Самоа третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам одна из делегаций назвала вопросы, актуальные для деятельности ЮНИСЕФ в этом регионе: продовольственная безопасность и питание, водоснабжение и санитария, здравоохранение и неинфекционные заболевания. Еще одна делегация подчеркнула важность обеспечения безопасности человека, в частности защиты и расширения прав и возможностей уязвимых групп населения.

276. Говоря о предстоящей двадцать пятой годовщине принятия Конвенции о правах ребенка, одна из групп государств высказала мнение, что празднование этой годовщины дает возможность отметить успехи, достигнутые в деле улучшения условий жизни и благополучия детей во всем мире, но одновременно призвала поразмыслить об остающихся проблемах и неравенстве, с которыми сталкиваются дети во всем мире. Несколько ораторов упомянули о важности ратификации факультативных протоколов к Конвенции.

277. Некоторые ораторы говорили о важности включения вопроса о правах детей и подростков в рамочную программу развития на период после 2015 года и выразили ЮНИСЕФ признательность за умелое руководство в этом плане.

278. Делегации выразили ЮНИСЕФ признательность за его новаторские и успешные усилия по мобилизации ресурсов и за разработку новой онлайн-открытой платформы, созданной с целью повышения прозрачности путем отслеживания результатов осуществления программ и использования ресурсов. Прочное финансовое положение ЮНИСЕФ — а общий объем его поступлений достиг рекордного уровня в 4,9 млрд. долл. США — является свидетельством его напряженной работы по налаживанию партнерских отношений, а также целостности этой организации, ее непреходящего значения и насущной необходимости в ее работе.

279. Одна из групп государств заявила о своей поддержке деятельности ЮНИСЕФ в странах со средним уровнем дохода и подчеркнула важность физического присутствия ЮНИСЕФ во всех таких странах, особенно в целях налаживания взаимодействия с другими заинтересованными сторонами, в том числе в плане сотрудничества Юг-Юг.

## **В. Утверждение повестки дня**

280. Исполнительный совет утвердил повестку дня, расписание и организацию работы сессии (E/ICEF/2014/14).

281. В соответствии с правилом 50.2 и приложением к правилам процедуры Секретарь Исполнительного совета объявил о том, что документы с подтверждением полномочий представили 35 делегаций, имеющих статус наблюдателя, включая 1 межправительственную организацию, 1 неправительственную организацию и 6 национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ.

## **II. Прения в Исполнительном совете**

### **A. Предлагаемая программа работы сессий Исполнительного совета в 2015 году (пункт 3 повестки дня)**

282. Секретарь Исполнительного совета внес на рассмотрение предлагаемую программу работы сессий Исполнительного совета в 2015 году (E/ICEF/2014/15).

283. Исполнительный совет принял решение 2014/16 (см. приложение III).

**В. Структурированный диалог по вопросам финансовых результатов выполнения Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы и критическая масса основных ресурсов (пункт 4 повестки дня)**

284. Исполнительному совету был представлен доклад о критической массе основных ресурсов (E/ICEF/2014/CRP.27). После вступительного слова заместителя Директора-исполнителя по внешним связям с сообщениями выступили директор Отдела по вопросам политики и стратегии и директор Отдела по партнерским связям с государственным сектором.

285. Делегации приветствовали усилия ЮНИСЕФ по проведению консультаций с государствами-членами в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета по вопросу о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики. Они дали высокую оценку ЮНИСЕФ за привлечение других базирующихся в Нью-Йорке фондов и программ к процессу выявления ряда основных принципов для определения критической массы ресурсов и разработки стратегий устойчивого финансирования программ Организации Объединенных Наций в области развития с учетом уникальности каждого учреждения и необходимости демонстрировать эффективную деятельность и результаты в контексте их усилий по мобилизации ресурсов. Выступавшие призвали ЮНИСЕФ продолжать обсуждать с другими учреждениями Организации Объединенных Наций передовые методы повышения эффективности и качества финансирования в отношении как основных, так и неосновных ресурсов.

286. Многие делегации заявили, что структурированный диалог должен продолжаться и после 2014 года и стать ежегодным мероприятием, проходящим одновременно с ежегодными обзорами финансового положения, поскольку концепция критической массы может изменяться с течением времени параллельно с тенденциями в области финансирования. В рамках будущих структурированных диалогов, сопровождающихся неофициальными консультациями, следует рассмотреть такую эволюцию концепций и смет в ходе осуществления стратегического плана. Такое постоянное обсуждение лучше подготовит ЮНИСЕФ к среднесрочному обзору единого бюджета, включая осуществление методологии возмещения затрат, а также поможет донорам принимать более обоснованные решения по части финансирования.

287. Группа делегаций подчеркнула, что взносы в основной бюджет являются и должны оставаться основой финансирования ЮНИСЕФ; это необходимое условие стратегических, оперативных и предсказуемых действий ЮНИСЕФ в деле достижения результатов по просьбе стран осуществления программ. Они приветствовали тот факт, что ЮНИСЕФ прилагает большие усилия для расширения своей донорской базы, но при этом отметили, что постоянный дисбаланс между основным и неосновным финансированием является реальной проблемой. Другой оратор отметил, что важно увеличить объем ресурсов и повысить качество финансирования по линии существующих и будущих доноров: как государственных, так и частных. Это повлечет за собой изменение структуры финансирования в сторону повышения гибкости и предсказуемости, что в конечном счете приведет к выработке стратегии мобилизации ресурсов с четкими

целями и конкретными мерами, как это было сделано в отношении партнерств по мобилизации средств частного сектора.

288. К ЮНИСЕФ был обращен настоятельный призыв разработать стимулы к тому, чтобы государства-члены предоставляли взносы в основной бюджет. Такие стимулы могут включать в себя более широкое освещение деятельности, признание, улучшение отчетности о достигнутых результатах и расширение стратегических партнерских связей с теми, кто предоставляет финансирование по линии основных ресурсов на глобальном, региональном и страновом уровнях. Еще один важный аспект — диапазон/охват стимулов, механизмов и возможностей финансирования в целях содействия переходу от ограниченного финансирования по линии неосновных ресурсов к более гибкому. Такое гибкое финансирование определяется как финансирование, предоставляемое ЮНИСЕФ на предсказуемой основе и имеющее минимальные ограничения в плане предназначения, чтобы ЮНИСЕФ мог вкладывать эти ресурсы туда, где они более всего необходимы, и получать наилучшие результаты, причем они должны соотноситься с приоритетами, установленными Исполнительным советом.

289. Несколько делегаций подчеркнули важность определения оптимального сочетания основных и высококачественных неосновных ресурсов, необходимых для финансирования результатов стратегического плана и национальных приоритетов, обозначенных в рамках страновых программ, а также важность того, чтобы ЮНИСЕФ — и его децентрализованные страновые отделения — обеспечивали соответствие всех получаемых ресурсов стратегическому плану.

290. Были затронуты и другие темы, например вопрос о том, как быстро адаптировать стратегию финансирования ЮНИСЕФ к постоянно меняющейся ситуации в области финансирования, как наилучшим образом удовлетворить потребность в более тесной связи между гуманитарной деятельностью и развитием в рамках стратегии финансирования и как задействовать инициативу «Единство действий» применительно к фондам и программам, в том числе в области финансирования.

291. Было отмечено, что предсказуемость финансирования и гибкость ресурсов можно увеличить за счет удовлетворения потребностей и интересов доноров. Доноры часто предпочитают целевое финансирование, поскольку хотят видеть результаты своих пожертвований. Национальные законодательные органы, утверждающие бюджеты, требуют конкретных результатов использования взносов предыдущего года по линии регулярных ресурсов. В этой связи выступавшие приветствовали работу, проведенную ЮНИСЕФ в целях разработки доступной для широкой общественности онлайн-платформы для отслеживания результатов и ресурсов, которая будет содействовать улучшению подотчетности и надзора, повышению уровня транспарентности, а также будет убеждать доноров вносить средства на более гибкой основе. ЮНИСЕФ было рекомендовано продолжать повышать качество отчетности и отслеживания результатов, связанных с финансовыми ресурсами и расходами, включая предоставление более полных сведений о донорах по линии основных ресурсов. Группа делегаций отметила, что необходимо уделять дополнительное внимание управлению рисками.

292. Одна из делегаций заявила, что, хотя она и считает полезным сохранение гибких ресурсов на минимальном уровне, все же необходимо предоставлять различные варианты для доноров из государственного и частного секторов в плане выбора программ ЮНИСЕФ — страновых, региональных или глобальных, — на которые они желают выделить средства. Это особенно верно в отношении некоторых стран со средним уровнем дохода, в которых имеется как растущая донорская база, особенно в частном секторе, так и большое число нуждающихся детей, которым могла бы принести пользу работа ЮНИСЕФ в области развития и гуманитарной деятельности.

293. Одна из делегаций заявила, что международные учреждения изучают всю систему выделения ресурсов для развивающихся стран, в то время как многие из взятых ранее обязательств по оказанию помощи развивающимся странам оказались «лишь фантазией». Часто интересы доноров не относились к числу национальных приоритетов для этих стран, поэтому осуществление программ зачастую откладывалось. Оратор призвал ЮНИСЕФ продолжать играть роль в мобилизации основных ресурсов, а также в сохранении универсального и многостороннего характера своих программ в интересах удовлетворения потребностей развивающихся стран.

294. Другая делегация дала ЮНИСЕФ высокую оценку за его перспективную стратегию мобилизации средств частного сектора в целях расширения своей донорской базы и предложила ЮНИСЕФ использовать свой мощный имидж, чтобы достигаться до «людей на улицах». Недавняя кампания «с обливанием ледяной водой» показала не только готовность населения к участию в добрых делах, но и потенциал использования текстовых сообщений для сбора средств. В сотрудничестве с национальными комитетами ЮНИСЕФ мог бы разработать новаторские методы, вдохновляющие и поощряющие людей, компании и благотворительные организации поддерживать его миссию. Другой выступавший настоятельно призвал ЮНИСЕФ использовать потенциал предпринимательского сектора и включить этот вопрос в круг тем для обсуждения новых механизмов финансирования.

295. Некоторые делегации высказались по вопросу о критической массе основных ресурсов в своих выступлениях на открытии сессии. Одна из делегаций заявила, что структурированные диалоги, инициированные в соответствии с резолюцией 67/226 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 2012 года о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития, дают возможность определить для государств-членов и учреждений общие принципы, которые позволили бы им укрепить свою финансовую базу и повысить эффективность и результативность своей деятельности. Делегации выразили ЮНИСЕФ признательность за его усилия, направленные на развитие диалога по этому вопросу. Постоянный структурированный диалог должен способствовать выявлению новаторских и эффективных путей диверсификации донорской базы и увеличения объема взносов в основной бюджет в рамках всесторонних усилий по улучшению финансирования, которые будут включать обеспечение гибкости, предсказуемости, использование других видов ресурсов и более эффективное использование тематических фондов. Одна из делегаций приветствовала усилия ЮНИСЕФ по расширению и укреплению партнерских отношений с частным сектором на национальном и глобальном уровнях.

296. Один из выступавших заявил, что критическая масса должна отражать все ресурсы, необходимые учреждениям для достижения результатов, согласованных в их стратегических планах и сводных бюджетах. Другая делегация подчеркнула, что она вносит существенный вклад по линии как основных, так и неосновных ресурсов, которые в равной степени важны. Еще один оратор отметил, что обсуждение механизмов финансирования и стимулов для увеличения доли основных ресурсов важно для сохранения межправительственного характера ЮНИСЕФ. Партнерские связи с частным сектором имеют огромное значение, но не должны идти в ущерб укреплению управления и обеспечению более оптимального баланса между основными и неосновными ресурсами.

297. Исполнительный совет принял решение 2014/ 17 (см. приложение III).

### **С. Сотрудничество по программам (пункт 5 повестки дня)**

#### **а) Утверждение пересмотренных документов по страновым и региональным программам (пункт 5(а) повестки дня)**

298. Председатель заявил, что на своей ежегодной сессии в июне Исполнительный совет рассмотрел и обсудил проекты документов по страновым программам для Афганистана, Анголы, Боливарианской Республики Венесуэла, Коморских Островов, Сьерра-Леоне, Тимора-Лешти и Туниса, а также региональную программу в отношении палестинских детей и женщин в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике и Государстве Палестина. В ответ на замечания, высказанные членами Совета в ходе этой сессии, проекты документов по страновым программам были в соответствующих случаях пересмотрены в консультации с правительствами и размещены на веб-сайте ЮНИСЕФ в течение шести недель после завершения ежегодной сессии. Эти пересмотренные документы будут утверждены в соответствии с принципом отсутствия возражений, если по меньшей мере пять членов Совета не уведомят секретариат в письменном виде о том, что они желают вынести на дальнейшее обсуждение в Исполнительном совете ту или иную страновую программу. Поскольку секретариат таких просьб не получал, Исполнительный совет утвердил все восемь документов по программам.

#### **б) Документы по страновым программам (пункт 5(б) повестки дня)**

299. Председатель рассмотрел новую процедуру утверждения страновых программ в соответствии с принятым Советом решением 2014/1, согласно которой документы по страновым программам будут рассматриваться и утверждаться в ходе одной сессии на основе принципа отсутствия возражений. Проекты документов по страновым программам, которые должны быть рассмотрены в ходе настоящей сессии, были размещены на веб-сайте Исполнительного совета с 16 июня по 7 июля 2014 года, с тем чтобы члены Исполнительного совета могли высказать свои замечания по ним. Секретариат получил ряд замечаний, которые были направлены соответствующим страновым и региональным отделениям и правительствам и включены, в надлежащих случаях, в окончательный вариант документов, находящихся в настоящее время на рассмотрении Совета. Планы оценки со сметой расходов для каждой страновой программы, а также матрицы результатов РПООНПР, когда это было уместно, размещались на веб-сайте Исполнительного совета. Документы по страновым программам должны

были рассматриваться и утверждаться на основе принципа отсутствия возражений. Дополнительные обсуждения должны были проводиться только в том случае, если по меньшей мере пять членов Исполнительного совета уведомят секретариат в письменном виде о своем желании это сделать. Секретариат не получил таких просьб.

300. Директор по программам выступил с рядом замечаний общего порядка по четырем документам по страновым программам. Две делегации отметили, что такие элементы, как оценка рисков, мониторинг результатов и учет межсекторальных вопросов, имеют решающее значение для эффективной практической реализации страновых программ. Вместе с тем эти вопросы были лишь кратко затронуты в документах по страновым программам, и непонятно, где именно они рассматривались в процессе разработки этих документов.

### **Центральная и Восточная Европа и Содружество Независимых Государств**

301. Региональный директор представил документ по страновой программе для Боснии и Герцеговины (E/ICEF/2014/P/L.12).

302. Представитель Боснии и Герцеговины приветствовала приверженность ЮНИСЕФ ориентированному на права человека подходу к развитию, что нашло отражение в этом документе по страновой программе. Общая цель страновой программы заключается в том, чтобы ускорить обеспечение всеобщего осуществления прав детей путем содействия социальной интеграции, особенно в отношении наиболее уязвимых и изолированных детей и семей, а также детей, пострадавших от любых форм насилия и эксплуатации, разделения и стихийных бедствий. Она выразила ЮНИСЕФ признательность за поддержку, оказанную во время беспрецедентных наводнений и оползней в мае 2014 года.

### **Латинская Америка и Карибский бассейн**

303. Региональный директор представил документы по страновым программам для Эквадора, Гватемалы и Парагвая (E/ICEF/2014/P/L.13-E/ICEF/2014/P/L.15).

304. Представитель Эквадора заявил, что данная страновая программа основана на приоритетных задачах, поставленных правительством в его национальном плане развития, который в свою очередь основывается на принципах соблюдения прав и справедливости и ставит интересы людей выше финансовых интересов. Он подтвердил приверженность правительства его страны сотрудничеству с ЮНИСЕФ и подчеркнул важность укрепления как системы Организации Объединенных Наций, так и усилий в области развития детей в раннем возрасте.

305. Представитель Гватемалы заявил, что в страновой программе по его стране основное внимание уделяется приоритетным для правительства областям: социальной интеграции, защите детей и подростков, «образованию для жизни» и обеспечению возможностей для здорового развития в начале жизненного пути. ЮНИСЕФ будет также поддерживать многосекторальный подход, в рамках которого серьезное внимание уделяется первой тысяче дней жизни ребенка. Его правительство обеспокоено скромным объемом регулярных ресурсов, выделяемых для осуществления этой программы, учитывая пробле-

мы, с которыми сталкивается страна, особенно проблему хронического недоедания, затрагивающую многих детей.

306. Две делегации отметили, что в обосновании программы четко указана необходимость постоянного и активного сотрудничества ЮНИСЕФ в Гватемале. После заключения мирных соглашений прошло два десятилетия, а дети коренных народов входят в число наиболее уязвимых и маргинализированных групп населения. Важно, чтобы ЮНИСЕФ отслеживал и документировал положение детей представителей коренных народов и систематически занимался устранением глубинных причин их проблем. Больше детей из числа представителей коренных народов должны завершать базовое образование и продолжать учебу в системах среднего и высшего образования. Чтобы обеспечить качественное двуязычное образование, важно использовать уроки, извлеченные из совместной программы для народов майя, осуществление которой привело к выработке стандартов и моделей двуязычного обучения, включая необходимое участие родителей, особенно матерей, в процессе образования детей. Для обеспечения укрепления и долгосрочной национальной поддержки этой новой пятилетней программы ЮНИСЕФ должен продолжать налаживать прочные партнерские связи с государственным и частным секторами, гражданским обществом и другими учреждениями, занимающимися вопросами международного сотрудничества.

307. Представитель Парагвая отметил, что страновая программа по его стране соответствует приоритетным задачам, обозначенным в национальном плане развития на 2014–2030 годы, особенно задачам сокращения масштабов нищеты и укрепления социального развития. Правительство его страны привержено, в частности, сокращению масштабов хронического недоедания детей младенческого возраста, младенческой и материнской смертности, а также обеспечению более широкого охвата населения средним образованием.

308. Исполнительный совет утвердил эти четыре страновые программы в своем решении 2014/15 (см. приложение III).

**с) Продление текущих страновых программ (пункт 5(с))**

309. Председатель заявил, что в соответствии с решением 2009/11 Исполнительного совета Совету была представлена информация о продлении на один год страновой программы для Ирака и общей страновой программы для Объединенной Республики Танзания. Было предложено также утвердить продление на два года страновой программы для Ботсваны; продление на два месяца программы для Мали, после того как она дважды продлевалась на один год; и продление на девять месяцев программы для Колумбии, которая уже продлевалась на два года. Информация по обсуждению этих просьб приводится в документе E/ICEF/2014/P/L.16.

310. Представитель Колумбии заявил, что продление программы для его страны позволит его правительству доработать свой новый план развития, который ляжет в основу РПООНПР и новой программы сотрудничества с ЮНИСЕФ, а также программ других учреждений Организации Объединенных Наций, реализуемых в стране.

311. Исполнительный совет утвердил эти предложения в своем решении 2014/18 (см. приложение III).



## **D. Глобальные тематические оценки и ответы руководства (пункт 6)**

312. Исполнительный совет имел в своем распоряжении три доклада об оценке и соответствующие ответы руководства, которые были ранее размещены на веб-сайте ЮНИСЕФ: а) об оценке роли ЮНИСЕФ как ведущего учреждения сегмента гуманитарной деятельности; б) об оценке программ ЮНИСЕФ по защите детей в чрезвычайных ситуациях; и с) «Извлечение уроков из оценок реализации Программы по вопросам питания: тематический сводный доклад по оценке». После вступительных замечаний заместителя Директора-исполнителя по вопросам управления Директор по вопросам оценки представил доклады. Ответы руководства были представлены Директором Управления программ чрезвычайной помощи и Директором по программам.

313. Группа делегаций приветствовала меры, принятые ЮНИСЕФ для устранения выявленных в ходе оценок недостатков, включая изменения в планах, программах и распределении ресурсов. Они подчеркнули важность распространения во всей организации информации об этих оценках и принятых в соответствии с рекомендациями мерах. Другая группа выступила в поддержку дальнейшего укрепления функции оценки, с тем чтобы результаты оценки можно было использовать в целях совершенствования процессов планирования, разработки программ и распределения ресурсов в условиях внедрения системы управления, ориентированной на конкретные результаты. Также было предложено обеспечить, чтобы Совет получал информацию о ходе выполнения рекомендаций, выносимых по итогам глобальных тематических оценок, на ежегодной основе.

314. По мнению двух делегаций, в первых двух оценках были недостаточно подробно изложены результаты, достигнутые в улучшении положения бенефициаров и укреплении национального потенциала благодаря сегментации и программе защиты детей в чрезвычайных ситуациях.

315. Что касается оценки роли ЮНИСЕФ как ведущего учреждения сегмента, то одна группа делегаций заявила, что стратегический план и сводная таблица результатов и ресурсов лучше отражают значение ЮНИСЕФ как участника гуманитарной деятельности, выполняющего обязанности ведущего учреждения сегмента, а также долгосрочного участия на этапе восстановления. Они рекомендовали ЮНИСЕФ дополнительно укрепить эти функции в ходе согласованного среднесрочного обзора сводной таблицы.

316. Представитель одной из делегаций заявил, что показатели для каждого сегмента, включая питание, водоснабжение, санитарию и гигиену, образование, защиту детей и борьбу с гендерным насилием, должны отражать конкретный вклад ЮНИСЕФ в программы развивающихся стран. Оратор подчеркнул необходимость оказания гуманитарной помощи на основе исключительно беспристрастного и неполитизированного подхода.

317. Многие делегации выразили обеспокоенность в связи с размыванием задач в рамках сегментов, негативно сказывающимся на способности ЮНИСЕФ выполнять свою функцию ведущего учреждения сегмента. Усилия по координации, независимо от того, предпринимаются ли они в сегментах или в секторах, не являются самоцелью и всегда должны вести к повышению качества помощи и услуг, оказываемых бенефициарам. Размывание задач в рамках сегмен-

тов ведет к увеличению объема работы и, следовательно, распылению ресурсов. Отсутствие четких приоритетов, которые должны устанавливаться на основе оценки рисков, ограничивает возможность оказания высококачественной поддержки в глобальных сегментах. Выступавшие поддержали вынесенную в докладе рекомендацию меньше прибегать к сегментации в не подходящих для этого условиях и вместо этого разработать механизмы и инструменты для вне-сегментной координации и четко определить роль сегментов, чтобы обеспечить применение эффективных и соответствующих поставленным задачам подходов к координации.

318. Делегации выразили ЮНИСЕФ признательность за его вклад в коллективную гуманитарную деятельность и инициативу по повышению готовности страновых отделений к сегментации в странах с высоким уровнем риска. Необходимо создать стимулы для коллективной работы. Благодаря тому, что ЮНИСЕФ разместил всех руководителей сегментов в Женеве, была улучшена координация гуманитарной помощи.

319. Делегации приветствовали выдвижение ЮНИСЕФ высококвалифицированных кандидатов в резерв гуманитарных координаторов в раунде 2014 года и поздравили ЮНИСЕФ с самой высокой среди всех учреждений долей успешно прошедших отбор кандидатов. Они рекомендовали продолжать укреплять и развивать отношения в области гуманитарной деятельности с ключевыми партнерами, прежде всего с Управлением по координации гуманитарных вопросов, УВКБ и ВПП, включая проведение совместных миссий и оценку потребностей. Они также рекомендовали ЮНИСЕФ поддержать скорейшее включение Структуры «ООН-женщины» в число постоянных приглашенных для участия в заседаниях Межучрежденческого постоянного комитета.

320. Выступавшие с удовлетворением отметили планы ЮНИСЕФ повысить качество отчетности о результатах и управления гуманитарной деятельностью, ориентированного на конкретные результаты, по всей организации, включая использование дезаггрегированных по признакам пола и возраста данных. Они настоятельно призвали ЮНИСЕФ улучшить отчетность об использовании регулярных ресурсов, выделяемых на гуманитарную поддержку.

321. Некоторые делегации выразили обеспокоенность в связи с тем, что укреплению потенциала в области образования не уделяется такого же повышенного внимания, как укреплению потенциала в областях водоснабжения, санитарии и гигиены и питания. ЮНИСЕФ было рекомендовано продолжать активно наращивать усилия по укреплению потенциала сотрудников по вопросам образования.

322. Ряд делегаций в своих заявлениях после открытия сессии коснулись вопроса оценки роли ЮНИСЕФ как руководящего учреждения сегмента гуманитарной деятельности. Они заявили, что партнеры считают работу ЮНИСЕФ по координации в сегментах на страновом уровне эффективной. ЮНИСЕФ серьезно относится к рекомендациям по устранению недостатков и обеспечению понимания принимаемых мер во всей организации. Одна из делегаций выразила обеспокоенность по поводу высокого уровня гендерного насилия в гуманитарном контексте и заявила о решительной поддержке ЮНИСЕФ и ЮНФПА как ведущих учреждений подсегмента борьбы с гендерным насилием. Была дана высокая оценка работы ЮНИСЕФ по улучшению глобального руковод-

ства сегментами, включая создание Группы по глобальной координации в сегментах.

323. Что касается оценки защиты детей в чрезвычайных ситуациях, то одна группа делегаций выразила поддержку деятельности ЮНИСЕФ в этой области, включая межучрежденческую правозащитную информационно-пропагандистскую работу во всех контекстах и дифференцированную оценку потребностей девочек и мальчиков, женщин и мужчин.

324. К ЮНИСЕФ был обращен настоятельный призыв активизировать усилия по предупреждению насилия, включая применение стратегии в области защиты детей в нестабильных государствах и государствах, затронутых конфликтом, развитие межучрежденческой правозащитной информационно-пропагандистской деятельности и участие в решении вопросов, касающихся верховенства права и сектора безопасности, в нестабильных государствах и государствах, затронутых конфликтом. Делегации просили сообщить, как результаты недавнего исследования комплексного программного подхода к гуманитарной деятельности и будущая глобальная стратегия по обеспечению способности противостоять бедствиям будут учитываться в контексте защиты детей в чрезвычайных ситуациях. Также было заявлено, что планируемая всеобъемлющая стратегия сбора средств для защиты детей должна разрабатываться в рамках структурированного диалога по вопросам финансирования и стратегического плана.

325. К ЮНИСЕФ был обращен настоятельный призыв продолжать улучшать систему наблюдения и отчетности о серьезных нарушениях в отношении детей и работу по предупреждению насилия, а также повысить качество данных о ведении дел, поскольку их низкое качество не позволяет Фонду продемонстрировать достижение поставленных целей. Делегации подчеркнули важность мер по предотвращению гендерного насилия и борьбе с ним во всех гуманитарных секторах и необходимость содействия осуществлению долгосрочных стратегий социальных преобразований для устранения первопричин гендерного насилия, как об этом говорится в ответе руководства.

326. Один из ораторов выразил признательность ЮНИСЕФ за его достижения в деле защиты детей в чрезвычайных ситуациях, в том числе за содействие в воссоединении детей и родителей, оказании им психологической помощи, борьбе с вербовкой детей в вооруженные банды и подготовке отчетности о минной опасности в чрезвычайных ситуациях.

327. Представитель Колумбии, где проводилось одно из тематических исследований для оценки, выразил признательность за то, что в докладе были отмечены усилия правительства его страны по удовлетворению потребностей мальчиков, девочек и подростков в чрезвычайных ситуациях. Поскольку оценка охватывала период лишь до 2012 года, в ней не упоминаются недавние достижения. В последние годы Колумбия укрепила соответствующие национальные институты, и в частности создала специальное подразделение для ухода за жертвами и их комплексной реабилитации, учреждение по вопросам возвращения земель и национальное ведомство по управлению деятельностью в связи со стихийными бедствиями. Хотя Колумбия относится к странам со средним уровнем дохода, она сталкивается с огромными социальными проблемами, и ей требуется дополнительное финансирование от доноров для защиты детей.

328. В заявлении, сделанном на открытии сессии, было сказано, что в ходе оценки программ защиты детей в чрезвычайных ситуациях выяснилось, что нехватка финансирования привела к сокращению ассигнований в некоторых областях, включая помощь жертвам сексуального насилия. Качество данных и ведения дел по серьезным нарушениям помимо вербовки детей остается низким. Вместе с тем благодаря психосоциальным услугам, оказываемым при поддержке ЮНИСЕФ, удалось значительно улучшить различные показатели благополучия детей.

329. Группа делегаций с удовлетворением отметила метаоценку в области питания и соответствующий ответ руководства, а также недавнюю оценку работы по решению проблемы острого недоедания силами общин, которая обсуждалась на ежегодной сессии, и запланированную на 2015 год глобальную тематическую оценку работы ЮНИСЕФ по сокращению масштабов задержек в росте. ЮНИСЕФ является одним из основных партнеров стран в разработке стандартов и программ в области питания, и поэтому важно, чтобы ЮНИСЕФ продолжал вкладывать средства в проведение таких оценок с целью обеспечить высочайшее качество своей работы.

330. Эта группа выразила обеспокоенность в связи с тем, что в ходе оценки было установлено, что в ряде случаев качество разработки программ было низким, понимание причинных факторов было недостаточно глубоким и нередко отсутствовал согласованный пакет мер по исправлению ситуации. Ряд замечаний касался слабой устойчивости программ, а многие — инвестиций в институциональный потенциал и зависимости от внешнего финансирования и внешних закупок.

331. Хотя в самой оценке не были указаны причины недостатков в разработке программ, технической помощи и координации и низкого качества данных, одним из объяснений могут быть короткие сроки планирования и финансирования программ. Инвестирование в потенциал и институты занимает время, и в области питания необходимо увеличить объемы финансирования или продлить его сроки.

332. Делегации приветствовали рекомендации и ответы руководства, касающиеся необходимости укреплять систему управления, ориентированную на конкретные результаты, — активнее учитывать результаты оценок и уделять больше внимания наращиванию потенциала. Для эффективного осуществления мер, предусмотренных в ответе руководства, необходимо, чтобы вся организация была заинтересована в такой деятельности и активно ею занималась. В этой связи было отмечено, что в период с 2009 по 2013 год лишь 17 процентов практических рекомендаций, с которыми руководство согласилось в своих ответах, были полностью выполнены в установленные сроки (1 год). Делегации настоятельно призвали ЮНИСЕФ продолжать активизировать работу по выполнению рекомендаций, выносимых по итогам оценок, чтобы обеспечить максимальное усвоение извлеченных уроков и повышение эффективности.

333. Лишь 9 из 49 оценок касались условий гуманитарной деятельности, несмотря на большие инвестиции в этой области, а ряд стран с высокими показателями недоедания в последние годы не проводили никаких оценок и не принимали никаких мер в этой связи. Учитывая, что ЮНИСЕФ осуществляет программы в области питания в более чем 100 странах, оценок в этой области проводится недостаточно.

334. Делегации подчеркнули необходимость того, чтобы ЮНИСЕФ тщательно отслеживал методы составления программ в области питания на предмет их эффективности и вносил необходимые изменения в свой подход. Было бы полезно рассмотреть возможность дальнейшего проведения совместных оценок с другими донорами и правительствами в этих странах для обмена опытом за пределами ЮНИСЕФ.

335. Еще одна делегация заявила, что, поскольку это одна из основных областей работы ЮНИСЕФ, она выступает за регулярную отчетность перед Исполнительным советом о результатах проводимых в этой области оценок, выявленных проблемах и принятых по итогам оценок мерах.

## **Е. Мобилизация средств в частном секторе: финансовый отчет за год, закончившийся 31 декабря 2013 года (пункт 7)**

336. После вступительных замечаний заместителя Директора-исполнителя по внешним сношениям Директор по сотрудничеству с частным сектором и мобилизации ресурсов представил доклад (E/ICEF/2014/AB/L.6).

337. Группа делегаций с удовлетворением отметила высокие результаты за 2013 год, когда объем средств, собранных в частном секторе составил 1,26 млн. долл. США, что на 25 процентов больше, чем в предыдущем году. Это увеличение было обусловлено несколькими причинами, включая резко возросший объем целевых ресурсов на деятельность в связи с чрезвычайными ситуациями и высокий уровень ежемесячных пожертвований вследствие увеличения числа индивидуальных доноров. Они отметили сокращение поступлений от продажи открыток и другой сувенирной продукции и выразили признательность за усилия по оптимизации расходов на эту деятельность. Они с удовлетворением отметили вклад поступлений от инвестиций ЮНИСЕФ и просили представлять обновленную информацию о динамике поступлений из этого источника и о его фактической доходности.

338. Отношения с частным сектором могут быть весьма выгодны для ЮНИСЕФ. 90 процентов поступлений ЮНИСЕФ от частного сектора приходится на долю сети национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ. В рамках своей стратегии мобилизации ресурсов ЮНИСЕФ должен расширить базу частных доноров, поскольку ресурсы частного сектора, доля которых в 2013 году впервые превысила долю взносов правительств в регулярные ресурсы, будут играть все более заметную роль в структуре финансирования организации.

339. Чрезвычайно важно продолжать обеспечивать качество ресурсов, мобилизуемых в частном секторе, которые по своим целям должны полностью соответствовать общим целям стратегического плана на 2014–2017 годы и по возможности зачисляться в регулярные ресурсы. В 2013 году в регулярные ресурсы было зачислено 40 процентов поступлений, и ЮНИСЕФ следует продолжать работу со своими партнерами для увеличения этой доли. Такое увеличение финансовой поддержки со стороны частного сектора следует учесть в ходе проведения структурированного диалога по структуре финансирования ЮНИСЕФ.

340. Еще одна группа делегаций заявила, что, поскольку средства, мобилизованные в частном секторе, составляют весьма значительную часть поступлений ЮНИСЕФ, важно, чтобы Совету предоставлялась достаточно полная информация об этой деятельности. Делегации с удовлетворением отметили повышение качества отчетности.

341. Делегации высоко оценили использование национальными комитетами и ЮНИСЕФ новых и инновационных способов мобилизации средств из частных источников, таких как сбор пожертвований через СМС. Они также рекомендовали ЮНИСЕФ и комитетам изучить вопрос о том, каким образом последние могли бы собирать средства на другие цели, нуждающиеся в гибком финансировании, например для финансирования тематической деятельности. Национальные комитеты заслуживают благодарности за их способность мобилизовать столь значительные средства для ЮНИСЕФ. Их информационно-пропагандистские кампании и мероприятия по связям с общественностью позволяют привлекать поддержку в масштабах, уникальных для сотрудничества в области развития.

342. Представитель Постоянной группы национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ заявил, что комитеты гордятся своим участием в плодотворной работе ЮНИСЕФ в 2013 году, особенно своим вкладом в разработку стратегического плана развития партнерских отношений с частным сектором и выдающимися результатами, достигнутыми Отделом по сотрудничеству с частным сектором и мобилизации ресурсов. Комитеты в течение многих лет вкладывали средства в инновационные способы ведения информационно-пропагандистских кампаний в интересах детей. В 2013 году их электронные поступления составили в общей сложности 172 млн. долл. США, что на 22 процента больше, чем в 2012 году. Они пользуются огромной поддержкой 4,5 миллиона подписчиков в соцсетях, причем их число выросло на 43 процента по сравнению с 2012 годом. Только в «Фейсбуке» у них более 1,5 миллиона подписчиков, а в 2013 году их веб-сайты посетили более 30 миллионов раз.

343. Национальные комитеты добились этого, принимая жесткие меры по улучшению своих индивидуальных и коллективных показателей и результатов в работе в интересах детей. Они не только увеличили общий объем взносов в ЮНИСЕФ, но и свою долю, которая в 2013 году достигла 76 процентов.

344. Чрезвычайно важно, чтобы члены системы ЮНИСЕФ четко понимали, что такое национальные комитеты, как они функционируют, чем они руководствуются и как оценивают свои успехи. В последние два года комитеты стали более эффективными, результативными и прогрессивными. Они наладили крепкие партнерские связи и мобилизовали общественность на достижение общих целей, а их сотрудничество с ЮНИСЕФ было как никогда плодотворным.

## **Е. Стратегический план ЮНИСЕФ: обновленные финансовые расчеты на 2014–2017 годы (пункт 8)**

345. Заместитель Директора-исполнителя по вопросам управления представил доклад (E/ICEF/2014/AB/L.5), а затем выступил исполняющий обязанности Контролера.

346. Исполнительный совет принял решение 2014/17 (см. приложение III).

## **Г. Отчеты Исполнительного совета о поездках на места (пункт 9)**

### **Поездка членов Бюро в Буркина-Фасо (26 апреля — 2 мая 2014 года)**

347. После демонстрации видеосюжета глава делегации Его Превосходительство г-н Стефан Тафров, Постоянный представитель Болгарии при Организации Объединенных Наций и заместитель Председателя Исполнительного совета, представил доклад E/ICEF/2014/CRP.25. Он отметил, что благодаря поездке члены Бюро смогли непосредственно ознакомиться с деятельностью ЮНИСЕФ на страновом уровне и составить более полное представление о проблемах женщин и детей в Буркина-Фасо, включая проблемы с доступом к медицинскому обслуживанию, образованию, защите, водоснабжению и средствам гигиены и санитарии.

348. Члены Бюро с глубокой озабоченностью отметили, что в Буркина-Фасо сохраняется такая серьезная проблема, как использование детского труда на золотых рудниках, а также дали высокую оценку усилиям ЮНИСЕФ по ее решению. Несмотря на то что калечение женских гениталий и совершение обрезания женщин официально запрещены, эта практика по-прежнему широко распространена и применяется в отношении 75 процентов девочек в этой стране. Нынешний высокий уровень политической приверженности правительства должен быть повышен, с тем чтобы в интересах будущего поколения принимались широкомасштабные меры по борьбе с вышеуказанной практикой, вступлением в брак несовершеннолетних и соответствующими проявлениями дискриминации. Одной из серьезных проблем в Буркина-Фасо, в которой находится около 35 000 малийских беженцев, остается недоедание. Члены Бюро отметили эффективное сотрудничество между подразделениями системы Организации Объединенных Наций и призвали их координировать усилия в рамках осуществления инициативы «Единство действий». Очевидно, что ЮНИСЕФ занимает твердую позицию в плане обеспечения защиты детей и их прав и плодотворно сотрудничает с властями страны.

### **Поездка членов Исполнительного совета в Судан (26 апреля — 2 мая 2014 года)**

349. После демонстрации видеосюжета глава делегации Его Превосходительство г-н Ферит Ходжа, Постоянный представитель Албании при Организации Объединенных Наций, представил доклад E/ICEF/2014/CRP.26. Он отметил, что ситуация в области политики и безопасности в Судане имеет непростой характер. Половину населения, численность которого насчитывает около 37,3 миллиона человек, составляют дети в возрасте до 18 лет. Несмотря на предпринимаемые усилия и достигнутый прогресс, Судану многое еще предстоит сделать для реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Правительство должно более твердо и решительно добиваться того, чтобы основное внимание в рамках национальной повестки дня в области развития уделялось детям. По инициативе президента начал осуществляться национальный диалог. Делегация убеждена в том, что в этой стране должен проводиться активный, целенаправленный и всеохватный наци-

ональный диалог. Основным призывом, который члены делегации слышали на встречах с детьми, родителями, социальными работниками, рядовыми гражданами и представителями организаций гражданского общества, касался необходимости прекращения войны.

350. В Судане ЮНИСЕФ осуществлял одну из самых крупномасштабных гуманитарных операций в мире. Члены делегации посетили лагерь Зам-Зам в Эль-Фашере, в котором в плачевных условиях проживает 40 000 внутренне перемещенных лиц, причем большинство из них прозябают в этом лагере уже более десяти лет. Для осуществления программ и заметного выправления ситуации необходимо срочно обеспечить беспрепятственный доступ к нуждающемуся населению. В течение трех лет ЮНИСЕФ не мог получить доступ к многочисленным группам населения в штатах Голубой Нил и Южный Кордофан, а попытки добиться разрешения на проезд и доступ к лагерям внутренне перемещенных лиц в других штатах наталкивались на проволочки и трудности. Серьезную тревогу в Судане вызывала проблема недоедания, которая в первую очередь была обусловлена низким уровнем развития. Одна из главных проблем для ЮНИСЕФ была связана с обеспечением гибкости финансирования, которая позволяла бы проводить в стране местную закупочную деятельность.

351. На членов делегации произвело впечатление то, что в рамках кампании «Салима» по борьбе с калечением женских гениталий и совершением обрезания женщин заинтересованными сторонами применялись инновационные и многоаспектные подходы и методы; при этом члены делегации особо отметили, что для проведения этой кампании на федеральном уровне требуется более активная поддержка. Члены делегации с удовлетворением отметили, что Судан достиг значительного прогресса на пути обеспечения всеобщего начального обучения и образования для всех. В области защиты детей знаменательным событием стало принятие в 2010 году Федерального закона, посредством которого национальное законодательство было приведено в соответствие с положениями Конвенции о правах ребенка. Вместе с тем национальное законодательство и судебная практика расходились с положениями Конвенции в плане определения понятия «ребенок», а вышеуказанный закон не предусматривал уголовной ответственности за калечение женских гениталий и совершение обрезания женщин.

352. Члены делегации были рады встретиться с представителями ряда молодежных организаций, но обнаружили отсутствие целостной и твердой платформы для взаимодействия с молодежью. Члены делегации с удовлетворением отметили, что ЮНИСЕФ применяет подход, основанный на соблюдении принципа равенства и направленный на удовлетворение потребностей не посещающих школу подростков путем организации альтернативных программ по обучению жизненным навыкам, но при этом обратили внимание на ограниченность ресурсов для осуществления этой важнейшей деятельности.

353. Представитель Судана заявил, что его правительство ратифицировало международные документы по вопросу о положении детей и что на местном уровне было принято соответствующее законодательство. Для завершения конфликта повстанческие движения будут должны принять участие в процессе переговоров. Нужно устранить основные причины, по которым дети не ходят в школу и вступают в ряды вооруженных групп, в том числе такие причины, как бедность, изменение климата, действие односторонних экономических санк-



ций, задолженность, необходимость оказания технической помощи и укрепление потенциала в областях образования и здравоохранения. Любые действия по вопросу о детях и вооруженных конфликтах должны предприниматься с участием правительства и на основе соблюдения принципов транспарентности и уважения национального суверенитета. Программы ЮНИСЕФ в Судане должны преследовать цели восстановления и осуществляться в соответствии с национальными приоритетами и принципом национальной ответственности.

**Совместная поездка членов исполнительных советов ПРООН, ЮНФПА, ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП в Панаму и Сальвадор (23 марта — 1 апреля 2014 года)**

354. Его Превосходительство г-н Сахезбада Хан, заместитель Постоянного представителя Пакистана при Организации Объединенных Наций, представил доклад DP/FPA/OPS-ICEF-UNW-WFP/2014/CRP.8. Он отметил, что, хотя поездка в Панаму была очень короткой, члены делегации смогли наладить с региональным отделением ЮНИСЕФ плодотворное взаимодействие и понаблюдать за работой региональной группы на территории всего региона. Основная часть поездки пришлось на Сальвадор, правительство которого — как в этом убедились члены делегации — оказывало подразделениям системы Организации Объединенных Наций исключительную поддержку.

355. В Сальвадоре члены делегации обнаружили, что работа по осуществлению инициативы «Единство действий» еще только налаживается, и рекомендовали страновой группе Организации Объединенных Наций оптимально использовать предстоящий обзор Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) для приведения этой инициативы в соответствие прежде всего с совместной программой работы, общими бюджетными рамками и общей системой отчетности о достигнутых результатах. Члены делегации с удовлетворением отметили значительный вклад Организации Объединенных Наций в укрепление институционального потенциала.

356. Касаясь вопроса обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, делегация рекомендовала страновой группе по-прежнему уделять основное внимание положению молодежи и детей, особенно с учетом развития системы образования и профессиональной подготовки и формирования культуры мира в последние годы. Что касается взаимодействия между страновой группой, представителями гражданского общества и неправительственными организациями, то члены делегации с удовлетворением отметили плодотворное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и неправительственными организациями в области осуществления проектов. Члены делегации рекомендовали разработать комплексный стратегический механизм, предусматривающий управление рисками в результате бедствий, с учетом всех аспектов реагирования, восстановления, участия общественных организаций и вовлечения женщин. В Сальвадоре огромное значение придавалось таким вопросам, как обеспечение продовольственной безопасности, организация питания и устойчивое развитие сельского хозяйства; страновая группа принимала участие в информационно-пропагандистской деятельности и укреплении потенциала в связи с этими вопросами, а ЮНИСЕФ прилагал конкретные усилия по борьбе с проблемой недоедания.

357. Представитель Сальвадора отметил, что в ходе поездки были выявлены проблемы, с которыми сталкиваются государства, причисляемые к категории стран со средним уровнем дохода. Его правительство неоднократно упоминало о том, что нынешний метод классификации стран со средним уровнем дохода, основанный только на макроэкономических показателях, является неудовлетворительным и не учитывает серьезных региональных проблем. В ходе поездки члены делегации ознакомились с действиями правительства по решению этих проблем. Они смогли с удовлетворением отметить работу, проделанную правительством и страновой группой в рамках инициативы «Единство действий». Особенно важным являлось тщательное наблюдение за последствиями, проблемами, расходами и экономией средств. Таким странам, как Сальвадор, которые самостоятельно приступили к осуществлению инициативы «Единство действий», было нужно обеспечить постоянное финансирование. В Сальвадоре была разработана модель, предусматривающая максимальную экономию средств и уделение особого внимания осуществлению совместных программ, в связи с чем требовалось либо финансирование со стороны государств-членов, либо предоставление регулярных ресурсов по линии каждого учреждения.

358. Представитель Панамы отметил, что, хотя его страна входит в категорию стран со средним уровнем дохода, она сталкивается с серьезными проблемами. Основной из них является экономическое неравенство, которое затрагивает большое число мальчиков, девочек и подростков, особенно проживающих в сельских районах и относящихся к коренному населению и лицам африканского происхождения. Правительство приняло более социально ориентированный подход путем разработки программы «На первом месте — люди», что подтвердило важность работы в Панаме различных учреждений и программ по вопросам развития, особенно ЮНИСЕФ, в целях поощрения и защиты прав мальчиков и девочек и удовлетворения их насущных потребностей.

## **Н. Прочие вопросы (пункт 10)**

359. Исполнительный совет принял следующий документ:

### **Заявление Исполнительного совета ЮНИСЕФ по вопросу вспышки вируса Эбола**

Исполнительный совет ЮНИСЕФ на своей второй очередной сессии 2014 года выражает глубокую обеспокоенность по поводу вспышки вируса Эбола в Гвинее, Либерии, Сьерра-Леоне, Нигерии и Демократической Республике Конго. Комиссия с обеспокоенностью отмечает последствия этой болезни для наиболее уязвимых групп, особенно детей и их семей, а также обязуется оказывать поддержку и проявлять солидарность со всеми пострадавшими в результате этой серьезной и усугубляющейся чрезвычайной ситуации в области здравоохранения.

Совет приветствует героические усилия национальных и международных медицинских работников, добровольцев из числа местных жителей, а также сотрудников национальных органов здравоохранения, Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, которые прилагают неустанные усилия во имя спасения человеческих жизней и прекращения распространения этого вируса.

Как подчеркнули в своих заявлениях в ходе второй очередной сессии Совета Председатель Исполнительного совета, Директор-исполнитель ЮНИСЕФ и представители многочисленных государств-членов, мир сталкивается с целым рядом беспрецедентных гуманитарных чрезвычайных ситуаций, включая кризисы в Центральноафриканской Республике, Ираке, Южном Судане и Сирийской Арабской Республике, и с проблемой вспышки вируса Эбола. Число погибших от этого вируса с каждым днем увеличивается. Еще больше людей было затронуто этой болезнью, в то время как страны в тяжелых условиях борются с ее распространением. И без того слабо развитые системы здравоохранения работают практически на пределе своих возможностей, а системы по предоставлению продовольственной помощи, защиты и прочих социальных услуг испытывают серьезные трудности. Кроме того, нарушился порядок функционирования систем образования и проведения кампаний по иммунизации. При этом очевидно, что вспышка вируса Эбола будет иметь серьезные последствия для экономики стран региона.

В настоящее время международное сообщество должно оказывать поддержку правительствам и народам затронутых стран, точно так же как оно реагирует на многие другие гуманитарные кризисы, затрагивающие детей во всем мире. В рамках борьбы с вирусом Эбола и гуманитарного реагирования на кризисы в Центральноафриканской Республике, Ираке, Южном Судане, Сирийской Арабской Республике и других странах первоочередное внимание должно уделяться обеспечению защиты наиболее уязвимых групп, которыми зачастую становятся дети и женщины. С этой целью международное сообщество в координации со Всемирной организацией здравоохранения должно усилить меры совместного реагирования, оказывая надлежащую поддержку осуществляемой на местах работе ЮНИСЕФ и его партнеров.

Исполнительный совет вновь выражает солидарность со всеми, кто оказался затронутым этим кризисом, и подтверждает признательность всем тем, кто предпринимает во всем мире усилия для борьбы с этим смертоносным вирусом и прекращения порождаемых им страданий.

11 сентября 2014 года



(Подпись) Председатель Исполнительного совета ЮНИСЕФ  
Его Превосходительство г-н Мачария Камау  
Постоянный представитель Кении

**Предварительный перечень пунктов повестки дня первой очередной сессии  
Исполнительного совета 2015 года**

360. Секретарь Исполнительного совета представил предварительный перечень пунктов повестки дня первой очередной сессии Исполнительного совета 2015 года, которую намечено провести с 3 по 6 февраля 2015 года.

**I. Утверждение проектов решений (пункт 11)**

361. Исполнительный совет утвердил решения с 2014/15 по 2014/18 (см. приложение III).

**J. Заключительные заявления (пункт 12)**

362. Директор-исполнитель отметил, что, осуществляя обзор деятельности за последние несколько дней, он определил два важных вопроса. Первый вопрос касался обсуждения вспышки вируса Эбола, роста масштабов чрезвычайных ситуаций, усиления необходимости их урегулирования и способов негативного влияния этих кризисов на организацию в целом. Второй вопрос был связан с обсуждением универсальности задач ЮНИСЕФ, что нашло отражение в рамках структурированного диалога, в частности в отношении стран со средним уровнем дохода. Важность этого вопроса стала очевидной в ходе рассмотрения страновых программ, многие из которых осуществляются в странах Латинской Америки, а также в ходе неофициальной дискуссии о помещении детей в специальные лечебные учреждения в странах Восточной Европы и Центральной Азии. Такие обсуждения продемонстрировали универсальность задач ЮНИСЕФ и пути осуществления его дальнейшей деятельности в этих и других регионах мира.

363. Обсуждение вопросов, касающихся гуманитарной деятельности и развития и реформы системы управления, ясно показало, что ЮНИСЕФ будет все сложнее обеспечивать всестороннее выполнение своих задач из-за увеличения потребностей, обусловленных чрезвычайными ситуациями. У Директора-исполнителя не было никаких сомнений в том, что ЮНИСЕФ, несмотря на существующие трудности, сможет выполнить свои задачи. Все сотрудники ЮНИСЕФ с удовлетворением отметили вспомогательную и руководящую роль Исполнительного совета.

364. Он выразил признательность покидающему свой пост Председателю — Его Превосходительству послу Мачарии Камау — за его образцовое руководство работой на протяжении всего года.

365. Председатель отметил, что в ходе этой сессии члены Совета вновь ясно подтвердили роль ЮНИСЕФ и значение его мандата для оказания помощи детям и их семьям, особенно находящимся в наиболее уязвимом положении. Совет полностью поддержал призыв Директора-исполнителя подтвердить обязательства в отношении детей во время празднования двадцать пятой годовщины принятия Конвенции о правах ребенка. ЮНИСЕФ должен и впредь отстаивать обеспечение равных возможностей для всех детей путем осуществления инвестиций в развитие новых технологий, налаживание новых партнерских связей и выявление новых способов осуществления предпринимательской деятельности.

сти. ЮНИСЕФ должен продолжать усилия по перестраиванию своей структуры и активизации своей работы с учетом роста предъявляемых к нему требований.

366. Членам Совета было особенно интересно узнать, каким образом ЮНИСЕФ может активизировать усилия по борьбе с вирусом Эбола. Сейчас члены Совета хорошо осознают возможные катастрофические последствия этой болезни не только для заразившихся людей, но и для членов их семей, многочисленных региональных общин, жителей Западной Африки в целом и, возможно, населения всего мира. Он обратил особое внимание на то, что необходимо срочно принять масштабные и согласованные меры по реагированию на эту эпидемию.

## Приложение I

### **Специальное заседание по вопросам партнерства для достижения изменений и развития: расширение сотрудничества между Европейским союзом и ЮНИСЕФ**

1. В ходе своей презентации почетный гость Комиссар Европейского союза по вопросам развития Андрис Пиебалгс высоко оценил работу ЮНИСЕФ по защите прав всех детей. Эта работа включала оказание исключительно важного содействия достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, выполнение которых является безусловным приоритетом как для ЮНИСЕФ, так и для Европейского союза.
2. Он заявил о том, что постановка указанных целей в 2000 году помогла поставить интересы детей в центр всей деятельности по оказанию международной помощи в целях развития. Эти цели позволили мобилизовать беспрецедентную приверженность на национальном уровне стран и международную поддержку для достижения целей, ориентированных в первую очередь на защиту детей, женщин и представителей наиболее обездоленных и уязвимых групп населения.
3. Европейский союз вместе со своими государствами — членами является главным партнером ЮНИСЕФ: на их долю приходится более половины всего финансирования организации по линии правительств. Европейский союз сотрудничает с ЮНИСЕФ во многих ключевых областях, в том числе в рамках гуманитарной деятельности и глобальных инициатив и движений, таких как «Каждая женщина, каждый ребенок», «Усиление внимания к проблеме питания» и «Глобальное партнерство в области образования».
4. Европейский союз привержен видению построения лучшего мира для каждого мужчины, женщины и ребенка к 2030 году. Финансовые и технические средства для выполнения поставленной цели имеются, необходимы лишь политическая смелость и решимость.
5. Подчеркнув, что права и безопасность детей волнуют каждого, оратор заявил, что в основе повестки дня в области развития на период после 2015 года должны лежать следующие пять ключевых задач: а) обеспечение всеобщей приверженности гарантированию каждому человеку на нашей планете — а особенно каждому ребенку — доступа к качественному образованию и здравоохранению, полноценному питанию, чистой воде и воздуху; б) предоставление доступа к энергоносителям, инфраструктуре и телекоммуникациям, которые являются двигателями прогресса; в) поддержание экологической устойчивости; г) уделение повышенного внимания правам детей, благому управлению, верховенству права, гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин как политическим, моральным и экономическим императивам; и е) принятие мер по обеспечению мира и безопасности для сокращения масштабов конфликтов, ведущих к увековечению нищеты. Особое внимание в повестке дня следует уделить защите детей (эта проблема не была охвачена целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия), поставив при этом задачу сокращения числа детей, страдающих от насилия.

6. Делегаты приветствовали замечания Комиссара и поблагодарили за поддержку, которую Европейский союз оказывает детям во многих странах, в том числе в рамках гуманитарных миссий. Ряд выступающих поддержали заявление Комиссара о необходимости включить задачи, выполнение которых не было завершено в рамках целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в повестку дня в области развития на период после 2015 года, приведя конкретные примеры по достижению целей в своих странах. Многие согласились с тем, что в повестке дня в области развития на период после 2015 года необходимо сделать акцент на защите детей от всех форм насилия, жестокости, отсутствия заботы и эксплуатации, особенно в сложных гуманитарных ситуациях. Один из выступающих отметил, что в данном контексте большое значение имеет гендерный аспект.

7. Представители одной из групп делегаций подчеркнули явную взаимосвязь между бедностью и насилием в отношении детей и их эксплуатацией, отметив, что ликвидация нищеты помогла бы решить такие проблемы. Эта группа призвала к увеличению инвестиций в создание и укрепление систем и механизмов защиты детей. ЮНИСЕФ не располагает ресурсами, которые позволили бы ему самостоятельно восполнить пробелы в достижении целей; поэтому партнерские отношения имеют ключевое значение.

8. Комиссар поблагодарил делегации за их одобрение и поддержку. В ответ на вопрос об оценке результатов он заявил о том, что Европейская комиссия занимается разработкой матрицы развития и результатов сотрудничества в области ликвидации нищеты, охраны материнского здоровья и достижения других целей, планируя включить ее в повестку дня в области развития на период после 2015 года. Он согласился с важностью сотрудничества по линии Юг–Юг, Север–Юг и других форм сотрудничества в целях развития, о которых говорили представители ряда делегаций.

9. Отвечая на замечания представителей двух делегаций в отношении необходимости продолжения деятельности по искоренению полиомиелита, Комиссар отметил, что искоренение полиомиелита и регистрация детей являются прекрасными примерами необходимости выделения соответствующих ресурсов для достижения поставленных задач независимо от числа людей, которых требуется охватить.

10. Он высоко оценил роль ЮНИСЕФ как одного из наиболее серьезных и авторитетных участников процесса развития, а также сообщил о том, что Европейский союз планирует выделить ЮНИСЕФ 320 млн. евро в рамках инициативы «Миллиард евро» с целью активизации усилий по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, работа над которыми больше всего отстает от графика.

## Приложение II

### **Специальное заседание по проблемам устойчивости и развития в Африке: уделение особого внимания проблемам детей**

1. Заседание открыл Председатель Исполнительного совета, который затем предложил выступить Комиссару Африканского союза по социальным вопросам. Комиссар рассказал о трудностях, с которыми сталкиваются африканские дети, особенно в вопросах питания и образования, а также отметил важность сотрудничества между Африканским союзом и ЮНИСЕФ. Партнерство между этими двумя организациями включает в себя кампанию по борьбе с детскими браками, обеспечение социальной защиты, борьбу с отставанием детей в росте и недоеданием, защиту детей в конфликтных ситуациях и регистрацию деторождений. К числу областей, в которых возможно более тесное сотрудничество ЮНИСЕФ с Африканским союзом, относятся использование присутствия ЮНИСЕФ во всех странах Африки для продолжения принятия последующих мер по осуществлению резолюций Африканского союза; расширение технического сотрудничества, включая информационно-разъяснительную работу на основе фактических данных; предсказуемая многолетняя финансовая поддержка Африканского союза; и поддержка ЮНИСЕФ повестки дня Африканского союза до 2063 года.

2. После демонстрации короткого видеоролика о детях в Африке Директор Отдела программ выступил с докладом, в котором рассказал о том, что некоторые из наиболее крупных страновых программ организации осуществляются в Африке, где ЮНИСЕФ в настоящее время инвестирует более 2 млрд. долл. США в год, что составляет около 53 процента расходов по программам. Приблизительно четверть всех инвестиций ЮНИСЕФ в Африке приходится на долю чрезвычайных операций.

3. Директор-исполнитель Африканского форума по вопросам политики в отношении детей заявил, что успех в осуществлении повестки дня в области развития на период после 2015 года в Африке будет зависеть от того, насколько эффективно правительства смогут расширить права и возможности детей и общин требовать результатов в следующих основных областях: увеличения инвестиций в программы и мероприятия в интересах детей; совершенствования и развития потенциала и систем, позволяющих результативно и эффективно выполнять обязательства в отношении детей; и укрепления защиты детей от насилия и эксплуатации.

4. В ходе обсуждения выступили несколько высокопоставленных представителей правительств африканских стран. Некоторые африканские делегации рассказали об успешных мерах, принятых правительствами их стран для содействия соблюдению прав детей. Многие выступающие подчеркнули, что, несмотря на значительный прогресс, достигнутый в некоторых областях, до сих пор сохраняются серьезные проблемы и трудности в сферах выживания детей, образования, водоснабжения и санитарии, недоедания и общей нищеты, которые усугубляются неразвитостью институционального потенциала и базовой инфраструктуры, дефицитом ресурсов и информации, а также глубоко укоренившейся пагубной традиционной практикой. Показатель смертности детей в возрасте до пяти лет в Африке остается одним из самых высоких в мире. Более



3 млн. африканских детей в возрасте до 15 лет ВИЧ-инфицированы, кроме того, этот континент занимает первое место в мире по числу детей, не посещающих школу. К тому же усилия по защите прав и благополучия детей подрываются гуманитарными кризисами, вооруженными конфликтами и политической нестабильностью.

5. Усилия по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других международных целей показывают, что при установлении конкретных контрольных показателей и при наличии благоприятных условий можно добиться существенного прогресса. Наблюдалось однозначное улучшение качества жизни людей по таким показателям, как детская смертность, доступ к питьевой воде и средствам санитарии и охват школьным обучением. Африка является самым молодым континентом: 40 процентов населения здесь не достигли 15 лет, а еще 200 миллионов человек — это молодежь в возрасте 15-24 лет. Кроме того, это один из самых динамично развивающихся континентов: здесь находятся 6 из 10 стран мира с наиболее высокими темпами экономического роста. Все эти факторы дают уникальную возможность ускорить достижение долгосрочных целей в области развития, в том числе путем направления дополнительных инвестиций в образование, здравоохранение и борьбу с эксплуатацией детского труда. При этом главной отправной точкой служит международное сотрудничество, в частности активное взаимодействие между системой Организации Объединенных Наций и Африканским союзом в деле оказания поддержки государствам-членам, на которых лежит главная ответственность за выполнение обязательств по отношению к детям. Чрезвычайную важность имеет также сотрудничество по линии Юг-Юг.

6. Несколько ораторов заявили, что лидерство Африки станет ключевым фактором, который позволит судить об успехе всей деятельности в области развития, и что важно обеспечить уделение в повестке дня в области развития на период после 2015 года особого внимания положению детей в Африке. Приоритетными направлениями должны быть увеличение инвестиций в социальную защиту, с тем чтобы уменьшить неравенство и облегчить доступ наиболее уязвимых слоев населения к основным социальным услугам; инвестиции в развитие детей на уровне общин и в развитие детей дошкольного возраста; а также активизация информационно-пропагандистской работы в поддержку развития в целях изменения бытующих в общинах стереотипов.

7. Некоторые делегации подчеркнули особую важность инвестирования в образование девочек и девочек-подростков, искоренение детских браков, борьбу с ВИЧ/СПИДом, содействие осуществлению прав в области сексуального и репродуктивного здоровья и прекращение практики калечащих операций на женских гениталиях.

8. Завершая специальное заседание, Председатель заявил, что с отставанием Африки от остального мира нужно бороться действенными и прозрачными методами. Предложенные цели в области устойчивого развития должны включать борьбу с детскими эпидемическими заболеваниями и другими факторами детской смертности, в том числе малярией, ВИЧ/СПИДом и голодом. Он указал, что нет никаких причин, по которым Африка должна отставать по этим основным показателям. Председатель настоятельно призвал ЮНИСЕФ стать защитником и проводником этих задач и целей в рамках повестки дня в области развития на период после 2015 года.

## Приложение III

### Решения, принятые Исполнительным советом в 2014 году

#### Первая очередная сессия

2014/1

#### Изменения в процедурах рассмотрения и утверждения документов по страновым программам

##### *Исполнительный совет*

1. *одобряет* предлагаемые изменения в процедурах рассмотрения и утверждения документов по страновым программам (E/ICEF/2014/P/L.1) с учетом положений настоящего решения;
2. *с удовлетворением отмечает* неустанные усилия членов Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, направленные на дальнейшее согласование и оптимизацию инструментов и процедур составления и осуществления страновых программ сотрудничества в соответствии с рекомендациями четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций;
3. *подчеркивает*, что процесс составления программ сотрудничества ЮНИСЕФ по-прежнему должен предполагать основной упор на национальную ответственность;
4. *подчеркивает также* важную роль Исполнительного совета в рассмотрении и утверждении документов по страновым программам;
5. *просит* ЮНИСЕФ обеспечить проведение транспарентных и своевременных консультаций с Исполнительным советом, предусмотреть выделение достаточного времени для обсуждения вопросов и обеспечить доведение до сведения членов Исполнительного совета всех замечаний и рекомендаций государств-членов относительно проектов документов по страновым программам, до начала официального рассмотрения этих документов;
6. *просит* обеспечить, чтобы документы по страновым программам и впредь составлялись на основе национальных планов и приоритетов под руководством национальных правительств и в консультации с координатором-резидентом и другими членами страновой группы Организации Объединенных Наций и иными соответствующими заинтересованными сторонами на страновом уровне в полном соответствии с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), когда это необходимо, и стратегическим планом ЮНИСЕФ;
7. *просит* ЮНИСЕФ в соответствии с рекомендациями четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики продолжать работу по упрощению, согласованию и сокращению во всех случаях, когда это представляется возможным, числа инструментов и процедур составления и осуществления страновых программ, применяемых отдельными учреждениями, в частности в странах,

участвующих в реализации инициативы «Единство действий», и в странах, принявших решение о внедрении типового порядка действий;

8. *рекомендует* ЮНИСЕФ продолжать сотрудничество с ПРООН и ЮНФПА в деле дальнейшего согласования шаблонов документов по страновым программам, а также сопроводительной документации и приложений;

9. *просит* ЮНИСЕФ включать в документы по страновым программам, сопроводительную документацию и приложения следующие элементы:

а) ориентировочный бюджет с указанием предполагаемых расходов по линии регулярных и прочих ресурсов;

б) матрицу результатов и ресурсов;

с) информацию о том, как результаты, представленные в матрице результатов и ресурсов, соотносятся со стратегическим планом и общеорганизационной матрицей результатов, национальными приоритетами и, в соответствующих случаях, с РПООНПР;

д) план оценки с указанием расходов;

е) заявление по поводу ответственности за осуществление программ;

10. *просит* ЮНИСЕФ обеспечить, чтобы матрица результатов и ресурсов была неотъемлемой частью документов по страновым программам и чтобы это учитывалось при переводе этих документов на другие языки;

11. *напоминает* о важности строгого соблюдения резолюций и правил, устанавливающих языковой режим для различных органов и структур Организации Объединенных Наций, включая резолюцию 67/292 Генеральной Ассамблеи.

*Первая очередная сессия  
6 февраля 2014 года*

## **2014/2**

### **План действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы с указанием расходов**

#### *Исполнительный совет*

1. *ссылается* на свое решение 2013/9 по докладу о достижениях в работе по обеспечению гендерного равенства в ЮНИСЕФ (E/ICEF/2013/12), в котором к ЮНИСЕФ была обращена просьба: а) разработать новый план действий по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы, предусмотрев при этом меры, направленные на решение всех определенных в докладе проблем, таких как проблемы, связанные с техническим потенциалом, нехваткой специалистов и распределением ресурсов для обеспечения гендерного равенства; б) разработать план управления служебной деятельностью, включающий матрицу показателей, ориентированных на результаты, и план осуществления контроля, проведения оценки и представления отчетности; и с) определить и выделить достаточные средства для выполнения нового плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы;

2. *ссылается также* на свое решение 2013/20 о едином бюджете ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы, в котором к ЮНИСЕФ была вновь обращена просьба разработать план действий по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы с указанием расходов, включающий всеобъемлющий гендерный анализ, направленный на дальнейшую актуализацию гендерной проблематики в организации в поддержку осуществления стратегического плана;

3. *выражает удовлетворение* в связи с представлением документа «Обновленная информация о ходе разработки плана действий по обеспечению гендерного равенства с указанием расходов» (E/ICEF/2014/CRP.5) и другой проделанной работой по подготовке и составлению плана и проводимые консультации в целях разработки плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы с указанием расходов;

4. *рекомендует* ЮНИСЕФ продолжать консультации с Исполнительным советом и другими соответствующими заинтересованными сторонами и партнерами в целях завершения разработки Плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы с указанием расходов к середине апреля 2014 года, с тем чтобы представить его для сведения Исполнительного совета на его ежегодной сессии 2014 года вместе с годовым докладом о достижениях в работе по обеспечению гендерного равенства в ЮНИСЕФ.

*Первая очередная сессия  
6 февраля 2014 года*

## **2014/3**

### **Ежегодный финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости ЮНИСЕФ за год, закончившийся 31 декабря 2012 года, и доклад Комиссии ревизоров**

#### *Исполнительный совет*

1. *принимает к сведению* доклады A/68/5/Add.2, A/68/381 и A/68/350;
2. *отмечает* вынесенное без оговорок заключение Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций за 2012 год;
3. *выражает поддержку* прилагаемым руководством ЮНИСЕФ усилиям по выполнению рекомендаций Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2012 года, включая своевременное выполнение остающихся рекомендаций;
4. *просит* ЮНИСЕФ продолжать совершенствовать практические методы работы по основным направлениям деятельности и механизмы внутреннего контроля, а также наблюдение и надзор за работой партнеров-исполнителей;
5. *рекомендует* ЮНИСЕФ продолжать совершенствовать контроль и надзор за выполнением соглашений о сотрудничестве, заключенных им с национальными комитетами содействия ЮНИСЕФ;

б. *рекомендует также* ЮНИСЕФ во взаимодействии с другими членами Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития в первоочередном порядке завершить пересмотр методологии внедрения согласованного подхода к переводу денежных средств и обеспечить более строгий надзор после внедрения пересмотренной методологии.

*Первая очередная сессия  
6 февраля 2014 года*

## 2014/4

### Мобилизация средств в частном секторе: план работы и предлагаемый бюджет на 2014 год

#### А. Смета расходов на мобилизацию средств в частном секторе и партнерское сотрудничество в 2014 финансовом году

##### *Исполнительный совет*

1. *утверждает* на 2014 финансовый год (1 января — 31 декабря) смету расходов в размере 109 млн. долл. США, приведенную в таблице ниже.

	<i>В млн. долл. США</i>
Инвестиционные средства	49,0
Прочие расходы, связанные с мобилизацией средств в частном секторе	60,0
<b>Общая сумма расходов на специальную целевую деятельность</b>	<b>109,0</b>

2. *отмечает*, что расходы по линии мобилизации средств в частном секторе и партнерского сотрудничества на обеспечение эффективности развития и управленческие расходы в сумме 19,4 млн. долл. США были утверждены в рамках единого бюджета ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы (E/ICEF/2013/AB/L.4);

3. *уполномочивает* ЮНИСЕФ:

а) производить расходы в объемах, указанных в колонке II таблицы 3 документа E/ICEF/2014/AB/L.1, а также уменьшать или увеличивать эти расходы до уровней, указанных в колонках I и III этой же таблицы, если фактические поступления от сбора средств или продажи открыток и другой продукции сократятся или возрастут до указанных в колонках I и III уровней;

б) перераспределять ресурсы между различными статьями бюджета (указанными в пункте 1 выше) в объеме, не превышающем 10 процентов от утвержденных сумм;

в) при необходимости израсходовать в период между сессиями Исполнительного совета дополнительную сумму, не превышающую величину, обусловленную колебаниями валютных курсов, для выполнения утвержденного плана работы на 2014 год;

4. *просит* ЮНИСЕФ:

а) предоставлять Исполнительному совету обновленную информацию и данные о произведенных инвестиционных расходах и полученных в результате поступлениях;

б) продолжать обеспечивать эффективное управление отношениями с национальными комитетами содействия ЮНИСЕФ, уделяя особое внимание контролю за соблюдением соглашения о сотрудничестве.

## **В. Смета поступлений на 2014 год**

*Исполнительный совет*

*отмечает*, что, как показано в колонке II таблицы 3 документа E/ICEF/2014/AB/L.1, в бюджет на период с 1 января по 31 декабря 2014 года заложены поступления по линии сбора средств в частном секторе и партнерского сотрудничества в объеме 1137 млн. долл. США.

## **С. Вопросы политики**

*Исполнительный совет*

1. *утверждает* выделение на 2014 год инвестиционных средств в размере 49 млн. долл. США;

2. *утверждает далее* временное выделение на январь 2015 года месячных ассигнований в размере 13,14 млн. долл. США, которое будет учтено в годовом бюджете сбора средств в частном секторе и партнерского сотрудничества на 2015 год.

*Первая очередная сессия  
6 февраля 2014 года*

## **Ежегодная сессия**

**2014/5**

**Ежегодный доклад Директора-исполнителя ЮНИСЕФ: показатели и результаты за 2013 год, включая отчет о проведении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики**

*Исполнительный совет*

1. *принимает к сведению* ежегодный доклад Директора-исполнителя ЮНИСЕФ: показатели и результаты за 2013 год, включая отчет о проведении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики (E/ICEF/2014/6 и E/ICEF/2014/6/Add.1);

2. *постановляет* препроводить Экономическому и Социальному Совету вышеупомянутый доклад вместе с кратким содержанием замечаний и руководящих указаний, представленных делегациями на текущей сессии.

*Ежегодная сессия  
6 июня 2014 года*

## **2014/6**

### **Матрица конечных результатов стратегического плана ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы**

#### *Исполнительный совет*

1. *ссылается* на свое решение 2013/16 о стратегическом плане ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы;

2. *с признательностью отмечает* матрицу конечных результатов стратегического плана ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы (E/ICEF/2014/8), в которой указываются результаты и ключевые показатели эффективности на таких уровнях, как воздействие, конечный результат и непосредственный результат, и описываются исходный уровень и задачи для стратегического плана;

3. *констатирует*, что матрица конечных результатов стратегического плана ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы составлена в соответствии с принципами управления, ориентированного на результаты, причем каждый уровень результатов непосредственно или опосредованно увязан с программами ЮНИСЕФ, а ожидаемые результаты и задачи определены исходя из страновых программ или международно согласованных обязательств;

4. *отмечает*, что точные формулировки показателей, промежуточных результатов и задач, определенных в матрице конечных результатов, будут продолжать меняться и при необходимости должны подвергаться дальнейшему уточнению в консультации с государствами-членами, и просит представить Исполнительному совету на его ежегодной сессии в 2015 году обновленную информацию;

5. *просит* ЮНИСЕФ представить Исполнительному совету на его ежегодной сессии в 2015 году обновленную информацию о том, как матрицы результатов и ресурсов для страновых программ согласуются с матрицей конечных результатов стратегического плана ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы;

6. *отмечает*, что в дополнительной программной записке (E/ICEF/2014/CRP.14), которая имеется в открытом доступе и будет периодически уточняться, представлен всесторонний анализ рисков, предположений и мер по снижению рисков, а также элементы теории изменений по каждому конечному результату;

7. *просит* ЮНИСЕФ представить Исполнительному совету на неофициальной сессии в сентябре 2014 года контуры формата ежегодного доклада Директора-исполнителя и той информации, которая будет в нем представляться, привязав эти контуры к матрице конечных результатов (E/ICEF/2014/8), что позволит надлежащим образом отслеживать в консультации с государствами-

членами достигнутый за год прогресс, а также следить за соотношением расходов и бюджетных средств;

8. *просит также* ЮНИСЕФ представить в рамках ежегодного доклада Директора-исполнителя обновленные данные о ходе достижения результатов, определенных в матрице конечных результатов стратегического плана ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы.

*Ежегодная сессия  
6 июня 2014 года*

## **2014/7**

### **Продление текущих страновых программ**

#### *Исполнительный совет*

1. *принимает к сведению* утвержденное Директором-исполнителем продление на один год сроков осуществления страновых программ для Алжира, Аргентины, Ливана, Ливии и Уганды, как указано в таблице 1 документа E/ICEF/2014/P/L.11;

2. *утверждает* продление на два года сроков осуществления программы для Бурунди, третье подряд продление на один год сроков осуществления программы для Гвинеи-Бисау, четвертое подряд продление на один год сроков осуществления программы для Сирийской Арабской Республики и продление на два месяца после троекратного продления на один год сроков осуществления программы для Мадагаскара, как указано в таблице 2 документа E/ICEF/2014/P/L.11.

*Ежегодная сессия  
6 июня 2014 года*

## **2014/8**

### **Доклад о достижениях в работе по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в ЮНИСЕФ и План действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы**

#### *Исполнительный совет*

1. *ссылается* на свое решение 2013/9 по докладу о достижениях в работе по обеспечению гендерного равенства в ЮНИСЕФ (E/ICEF/2013/12), в котором к ЮНИСЕФ была обращена просьба: а) разработать новый план действий по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы; б) разработать план управления служебной деятельностью, включающий таблицу показателей, ориентированных на результаты, и план осуществления контроля, проведения оценки и представления отчетности; и с) определить и выделить достаточные средства для выполнения нового плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы;



2. *ссылается также* на свое решение 2013/20 о едином бюджете ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы, в котором к ЮНИСЕФ была вновь обращена просьба разработать план действий по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы с указанием расходов;

3. *с удовлетворением принимает к сведению* доклад о достижениях в работе по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в ЮНИСЕФ (E/ICEF/2014/10);

4. *с удовлетворением отмечает* консультативный процесс ЮНИСЕФ при подготовке Плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы;

5. *выражает удовлетворение* в связи с планом действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы (E/ICEF/2014/CRP.12), который содержит, в частности, четыре целевые приоритетные задачи в гендерной области, предложения по обеспечению учета гендерных вопросов и устранению препятствий и узких мест в рамках программ и предложения по повышению организационной эффективности, в том числе наращиванию потенциала и повышению подотчетности, при подготовке к практическому выполнению этого плана;

6. *рекомендует* ЮНИСЕФ эффективно и результативно осуществлять этот план, в частности выделяя надлежащие ресурсы и направляя средства на обеспечение требуемых кадровых ресурсов, потенциала и систем, а также подчеркивая важность сотрудничества в рамках всей системы Организации Объединенных Наций при его осуществлении;

7. *просит* ЮНИСЕФ готовить ежегодные доклады об осуществлении плана действий по гендерным вопросам для представления на ежегодных сессиях Исполнительного совета, содержащие обновленную информацию о программных и организационных результатах, в частности последние данные о финансовых ресурсах и расходах, с использованием матрицы результатов, показателей и контрольных показателей эффективности, содержащихся в плане действий по гендерным вопросам, и просит также ЮНИСЕФ укреплять систему гендерной отчетности в рамках всей его деятельности.

*Ежегодная сессия  
6 июня 2014 года*

## **2014/9**

### **Документ по страновой программе для Кении**

#### *Исполнительный совет*

1. *ссылается* на свое решение 2013/18 о рассмотрении в порядке исключения проекта документа по страновой программе для Кении на первой очередной сессии Исполнительного совета 2014 года и о представлении пересмотренного документа на утверждение на ежегодной сессии 2014 года;

2. *напоминает* о том, что 9 октября 2013 года правительство Кении обратилось с просьбой представить этот документ на рассмотрение и утверждение на ежегодной сессии 2014 года;

3. *напоминает также* о том, что проект документа по страновой программе для Кении (E/ICEF/2014/P/L.6) был распространен среди государств-членов, с тем чтобы в период с 13 по 26 мая 2014 года они высказали свои замечания и соображения;

4. *утверждает* документ по страновой программе для Кении на период 2014–2018 годов с совокупным ориентировочным бюджетом в размере 54 640 000 долл. США из регулярных ресурсов при условии наличия средств и 124 000 000 долл. США из прочих ресурсов при условии поступления целевых взносов.

*Ежегодная сессия  
6 июня 2014 года*

## **2014/10**

### **Годовой доклад о функции оценки и основных оценках в ЮНИСЕФ**

#### *Исполнительный совет*

1. *принимает к сведению* годовой доклад о функции оценки в ЮНИСЕФ (E/ICEF/2014/12) и прилагаемый к нему документ, отражающий мнение руководства по затронутым в докладе вопросам;

2. *подтверждает* центральную роль функции оценки в ЮНИСЕФ и важность принципов, изложенных в пересмотренной Политике в области оценки (E/ICEF/2013/14), подготовленной в тесной консультации с государствами-членами;

3. *с удовлетворением отмечает* доказательства продолжающегося укрепления функции оценки, представленные в докладе, и рекомендует ЮНИСЕФ продолжать систематически применять пересмотренную Политику в области оценки;

4. *с удовлетворением отмечает также* возросшую приверженность подготовке ответов руководства в отношении всех основных оценок и рекомендует ЮНИСЕФ обеспечивать своевременную подготовку и обсуждение этих ответных мер, а также более тщательный контроль за выполнением рекомендаций, вынесенных по результатам оценок;

5. *принимает к сведению* ключевые показатели эффективности, позволяющие отслеживать эффективность системы оценки, и административные данные о людских и финансовых ресурсах;

6. *с удовлетворением отмечает* прогресс, достигнутый в отношении рейтингов качества оценок, рекомендует ЮНИСЕФ стремиться к поддержанию и дальнейшему повышению высокого уровня рейтингов качества и рекомендует также ЮНИСЕФ активизировать соответствующее рассмотрение сквозных вопросов при проведении оценок;

7. *с удовлетворением отмечает также* проведение совместных оценок и рекомендует ЮНИСЕФ представлять Исполнительному совету ответы руководства в отношении совместных оценок;

8. *отмечает* конструктивный вклад региональных отделений в рамках системы оценки ЮНИСЕФ, характеризующейся высоким уровнем децентрализации;

9. *просит* ЮНИСЕФ представить в 2015 году доклад о принятых мерах по реализации пересмотренной Политики в области оценки и об осуществлении плана глобальных тематических оценок на 2014–2017 годы;

10. *просит также* ЮНИСЕФ на ежегодной основе представлять Исполнительному совету всесторонний обзор охвата оценками, включая, в частности, охват по регионам, темам и уровню расходов по программам;

11. *просит далее* ЮНИСЕФ информировать Исполнительный совет о выполнении плана глобальных тематических оценок, содержащегося в документе E/ICEF/2014/3, в рамках годового доклада о функции оценки.

*Ежегодная сессия  
6 июня 2014 года*

## **2014/11**

### **Годовой доклад Управления внутренней ревизии и расследований Исполнительному совету за 2013 год**

#### *Исполнительный совет*

1. *принимает к сведению* годовой доклад Управления внутренней ревизии и расследований Исполнительному совету за 2013 год (E/ICEF/2014/AB/L.2), ответ руководства ЮНИСЕФ на годовой доклад Управления внутренней ревизии и расследований за 2013 год (E/ICEF/2014/AB/L.3) и годовой доклад Консультативного комитета ЮНИСЕФ по ревизии за 2013 год;

2. *заявляет* о своей неизменной поддержке укрепления обеспечения ресурсами функции внутренней ревизии и расследований в ЮНИСЕФ;

3. *с удовлетворением отмечает* неизменную приверженность ЮНИСЕФ укреплению подотчетности и выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам внутренних ревизий.

*Ежегодная сессия  
6 июня 2014 года*

## **2014/12**

### **Доклад Бюро ЮНИСЕФ по вопросам этики**

#### *Исполнительный совет*

1. *принимает к сведению* доклад Бюро ЮНИСЕФ по вопросам этики о его деятельности за 2013 год (E/ICEF/2014/11), подготовленный в соответствии с решением 2010/18 Исполнительного совета о представлении ежегодного доклада;

2. *с удовлетворением отмечает* руководящую роль Директора-исполнителя, неизменно демонстрирующего поддержку и приверженность деятельности Бюро по вопросам этики, о чем свидетельствуют достижения, отмеченные в данном докладе;

3. *с признательностью отмечает* жизненно важный вклад Бюро по вопросам этики в формирование в ЮНИСЕФ культуры, основанной на принципах этики, добросовестности и подотчетности, и настоятельно призывает Бюро и далее содействовать укреплению этой культуры;

4. *отмечает* меры, принимавшиеся Бюро по вопросам этики для более систематического оказания поддержки персоналу в связи со случаями конфликта интересов, и отмечает также программу раскрытия финансовой информации;

5. *рекомендует* Бюро по вопросам этики продолжать расширять свою учебную программу по вопросам этики, с тем чтобы добиться охвата сотрудников всех уровней, и просит Бюро по вопросам этики продолжать использовать отзывы о предоставленной подготовке, а также новаторские подходы для обеспечения того, чтобы эти учебные мероприятия и далее оставались эффективными и отвечали потребностям всех сотрудников ЮНИСЕФ, в том числе находящихся в сложных гуманитарных ситуациях, а также того, чтобы эти мероприятия были примером рационального использования ресурсов;

6. *рекомендует также* Бюро по вопросам этики продолжать свои усилия по согласованию стратегий, стандартов и практики ЮНИСЕФ по вопросам этики с другими членами Группы по профессиональной этике Организации Объединенных Наций;

7. *просит* Бюро по вопросам этики улучшить защиту лиц, сообщающих о нарушениях, путем разработки и осуществления эффективной стратегии защиты от преследований, которая а) устанавливала бы срок давности не менее шести месяцев для представления сообщений о преследованиях и б) была бы согласована с соответствующим показателем оценки качества руководства в этой области, включенным в Стратегический план ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы;

8. *просит также* Бюро по вопросам этики в соответствии с решением 2010/18 Исполнительного совета продолжать представлять Исполнительному совету на будущих ежегодных сессиях ежегодные доклады, которые должны содержать рекомендации для руководства, направленные на укрепление общеорганизационной культуры добросовестности и соблюдения требований.

*Ежегодная сессия  
6 июня 2014 года*

## 2014/13

### Учреждение в ЮНИСЕФ четвертой должности помощника Генерального секретаря/заместителя Директора-исполнителя в условиях укрепления управления, ориентированного на результаты, в рамках всей организации

#### *Исполнительный совет*

1. *с признательностью отмечает* предлагаемые организационные инициативы по укреплению руководства и управления, ориентированного на результаты;

2. *утверждает* учреждение должности заместителя Директора-исполнителя по результатам на местах на уровне помощника Генерального секретаря;

3. *просит* ЮНИСЕФ до начала ежегодной сессии 2015 года представить Исполнительному совету обновленную информацию об изменениях в структуре и управлении ЮНИСЕФ, разъяснив при этом порядок подчинения, распределение задач и новые обязанности, и о других инициативах по повышению действенности и эффективности, изложенных в документе E/ICEF/2014/AB/L.4;

4. *просит также* Директора-исполнителя ЮНИСЕФ представить Исполнительному совету в своем ежегодном докладе за 2015 год обновленную информацию об инициативах по повышению действенности и эффективности.

*Ежегодная сессия  
6 июня 2014 года*

## 2014/14

### Проекты документов по страновым программам

#### *Исполнительный совет*

*утверждает* сводные ориентировочные бюджеты следующих страновых и региональных программ сотрудничества:

<i>Регион/страна</i>	<i>Период</i>	<i>Регулярные ресурсы</i>	<i>Прочие ресурсы</i>	<i>Документ E/ICEF/2014/</i>
<b>Восточная Азия и Тихоокеанский регион</b>				
Тимор-Лешти	2015–2019	5 650 000	55 000 000	P/L.3
<b>Восточная и южная части Африки</b>				
Ангола	2015–2019	32 467 500	76 000 000	P/L.4
Коморские Острова	2015–2019	5 155 000	15 730 000	P/L.5
Кения*	2014–2018			P/L.6
<b>Латинская Америка и Карибский бассейн</b>				
Боливарианская Республика Венесуэла	2015–2019	4 270 000	10 000 000	P/L.2

<i>Регион/страна</i>	<i>Период</i>	<i>Регулярные ресурсы</i>	<i>Прочие ресурсы</i>	<i>Документ E/ICEF/2014/</i>
<b>Ближний Восток и Северная Африка</b>				
Палестинские дети и женщины в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике и Государстве Палестина	2015–2016	8 800 000	18 423 000	P/L.7
Тунис	2015–2019	4 540 000	5 000 000	P/L.8
<b>Южная Азия</b>				
Афганистан	2015–2019	210 000 000	455 500 000	P/L.9
<b>Западная и Центральная Африка</b>				
Сьерра-Леоне	2015–2018	35 780 000	205 585 000	P/L.10

\* См. отдельное решение по документу по страновой программе для Кении.

*Ежегодная сессия  
6 июня 2014 года*

## **Вторая очередная сессия**

**2014/15**

### **Документы по страновым программам**

#### *Исполнительный совет*

1. *принимает к сведению*, что документы по страновым программам, включая сводные ориентировочные бюджеты, для Боснии и Герцеговины, Гватемалы, Парагвая и Эквадора (E/ICEF/2014/P/L.12-E/ICEF/2014/P/L.15) были распространены среди государств-членов для представления ими в период с 16 июня по 7 июля 2014 года своих замечаний и предложений, в соответствии с его решением 2014/1 о процедурах рассмотрения и утверждения документов по страновым программам;

2. *утверждает* на основе процедуры «отсутствия возражений» и в соответствии с решением 2014/1 документы по страновым программам, включая сводные ориентировочные бюджеты, для Боснии и Герцеговины, Гватемалы, Парагвая и Эквадора (E/ICEF/2014/P/L.12-E/ICEF/2014/P/L.15).

*Вторая очередная сессия  
11 сентября 2014 года*

**2014/16**

### **Предлагаемая программа работы сессий Исполнительного совета в 2015 году**

#### *Исполнительный совет*

*утверждает* программу работы сессий Исполнительного совета в 2015 году в качестве гибкого ориентировочного плана, позволяющего учесть любые изменения, которые могут быть внесены в течение года.

**Совместное заседание исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС,  
ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-Женщины» и ВПП (2 февраля 2015 года)**

*Первая очередная сессия  
3–6 февраля 2015 года*

*Ежегодная сессия  
16–19 июня 2015 года*

*Вторая очередная сессия  
8–11 сентября 2015 года*

**Организационные и процедурные вопросы**

Выборы Председателя и заместителей Председателя Исполнительного совета (D) (7 января 2015 года)<sup>1</sup>

**Вопросы программ и политики**

Сотрудничество по программам: документы по страновым программам (D) продление текущих страновых программ (D)

Устный доклад о выполнении ЮНИСЕФ рекомендаций и решений Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) (I)

Обновленная информация о гуманитарной деятельности (I)

**Вопросы оценки, ревизии и надзора**

Доклады об оценках и принятые руководством меры (I):

- оценка в режиме реального времени мер реагирования на тайфун «Хайян» (Филиппины)
- оценка работы на уровне руководства в секторе образования

**Организационные и процедурные вопросы**

**Вопросы программ и политики**

Ежегодный доклад Директора-исполнителя ЮНИСЕФ (D)

Доклад ЮНИСЕФ об исполнении рекомендаций Объединенной инспекционной группы<sup>2</sup> (I)

Ежегодный доклад об осуществлении плана действий по обеспечению гендерного равенства (I)

Сотрудничество по программам:

документы по страновым программам (D) продление текущих страновых программ (D)

**Вопросы оценки, ревизии и надзора**

Годовой доклад о функции оценки и основных оценках в ЮНИСЕФ и управленческая перспектива (D)

Доклад об оценке и принятые руководством меры (I):

- формативная оценка системы мониторинга результатов с учетом задачи обеспечения справедливости

Доклад Бюро ЮНИСЕФ по вопросам этики (I)

Годовой доклад Управления внутренней ревизии и расследований Исполнительному совету за 2014 год и принятые руководством меры (D)

Годовой доклад Консультативного комитета ЮНИСЕФ по ревизии за 2014 год (I)

**Организационные и процедурные вопросы**

Предлагаемая программа работы сессий Исполнительного совета в 2016 году (D)

**Вопросы программ и политики**

Сотрудничество по программам: документы по страновым программам (D) продление текущих страновых программ (D)

**Вопросы оценки, ревизии и надзора**

Доклады об оценках и принятые руководством меры (I):

- сводный доклад об оценках

<sup>1</sup> Предварительная дата.

<sup>2</sup> Данный доклад рассматривается по пункту повестки дня, озаглавленному «Ежегодный доклад Директора-исполнителя ЮНИСЕФ».

*Первая очередная сессия  
3–6 февраля 2015 года*

*Ежегодная сессия  
16–19 июня 2015 года*

*Вторая очередная сессия  
8–11 сентября 2015 года*

**Вопросы, касающиеся ресурсов, и  
финансовые и бюджетные вопросы**

Ежегодный финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости ЮНИСЕФ за год, закончившийся 31 декабря 2013 года, и доклад Комиссии ревизоров (I)

Сбор средств в частном секторе: план работы и предлагаемый бюджет на 2015 год (D)

Мероприятия по объявлению взносов

**Прочие вопросы**

**Вопросы, касающиеся ресурсов, и  
финансовые и бюджетные вопросы**

**Прочие вопросы**

Выступление Председателя Ассоциации международного персонала ЮНИСЕФ

Доклады Исполнительного совета по результатам поездок на места (I)

**Вопросы, касающиеся ресурсов,  
и финансовые и бюджетные  
вопросы**

Сбор средств в частном секторе: финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2014 года (I)

Стратегический план ЮНИСЕФ: обновленные финансовые сметы на период 2015–2018 годов (D)

**Прочие вопросы**

Исполнительный совет рассматривает два вида пунктов повестки дня:

i) *на решение (D)*: ожидается, что Исполнительный совет обсудит и примет решение по этому пункту повестки дня. Секретариат подготавливает официальную документацию и проекты решений для рассмотрения Исполнительным советом;

ii) *для сведения (I)*: секретариат по просьбе Исполнительного совета подготавливает документацию для сведения Совета. Хотя секретариат не подготавливает проекты решений, Исполнительный совет может пожелать принять решение по этому пункту повестки дня.

*Вторая очередная сессия  
11 сентября 2014 года*

**2014/17**

**Критическая масса основных ресурсов и Стратегический план ЮНИСЕФ: обновленная финансовая смета на 2014–2017 годы**

*Исполнительный совет*

1. *принимает к сведению* прогресс в финансировании резервов ЮНИСЕФ для покрытия финансовых обязательств в отношении персонала;

2. *напоминает* о том, что он утвердил Стратегический план ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы (E/ICEF/2013/21), включая сводную матрицу результатов и ресурсов, и подтверждает свою готовность вместе с ЮНИСЕФ работать над мобилизацией всех необходимых ресурсов для осуществления этого плана;



3. *просит* ЮНИСЕФ продолжать повышать эффективность и результативность его деятельности, в том числе посредством сокращения управленческих расходов и дальнейшего осуществления его инициативы по повышению эффективности и результативности, и продолжать повышать транспарентность и подотчетность его деятельности в целях закрепления результатов в области развития и увеличения объема взносов со стороны государств-членов;

4. *отмечает* важность регулярных ресурсов, которые составляют основу организации, поскольку позволяют ЮНИСЕФ планировать на перспективу, играть стратегическую роль и оперативно реагировать, укреплять подотчетность, транспарентность и надзор, способствовать согласованности и скоординированности деятельности Организации Объединенных Наций и предоставлять предсказуемые и дифференцированные услуги для удовлетворения потребностей всех детей, особенно в беднейших и наиболее уязвимых странах, где осуществляются программы;

5. *настоятельно призывает* государства-члены как можно скорее принять обязательства по внесению взносов в счет регулярных ресурсов ЮНИСЕФ на 2014 год и последующий период, по возможности в рамках многолетних обязательств;

6. *отмечает* насущную необходимость повышения качества и предсказуемости Стратегического плана и его согласованности со взносами в счет других ресурсов, которые представляют собой важное дополнение к базе регулярных ресурсов и которые будут использоваться как для финансирования программ в области развития и гуманитарных программ, так и для обеспечения взаимосвязи между ними, в соответствии с универсальным мандатом ЮНИСЕФ и в поддержку достижения конкретных страновых приоритетов;

7. *с признательностью отмечает* усилия ЮНИСЕФ по расширению его базы доноров, в том числе путем установления новых отношений стратегического партнерства с широким кругом партнеров, и по мобилизации дополнительных ресурсов и других форм помощи из диверсифицированного круга источников;

8. *отмечает* общие принципы концепции критической массы ресурсов и основных ресурсов, разработанной фондами и программами Организации Объединенных Наций, и *отмечает далее* справочный документ относительно проведения четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития, озаглавленный «Финансирование Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы» (E/ICEF/2014/CRP.27);

9. *с признательностью отмечает* проведение с государствами-членами консультаций в отношении возможных вариантов осуществления концепции критической массы основных ресурсов для ЮНИСЕФ, а также других ресурсов, которые имеют более предсказуемый и менее ограничительный/целевой характер и увязаны с результатами Стратегического плана на 2014–2017 годы, в соответствии с резолюцией 67/226 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 2012 года о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития;

10. *с удовлетворением отмечает* проделанную к настоящему времени ЮНИСЕФ деятельность по разработке общедоступной онлайн-платформы для отслеживания результатов и ресурсов, в том числе для более активного распространения информации о донорах, вносящих взносы в основные ресурсы;

11. *ссылается* на свое решение 2013/5 и в этой связи рекомендует ЮНИСЕФ — в контексте запланированного обзора новой методологии возмещения расходов и соответствующих ставок в 2016 году — при необходимости предложить корректировки, которые могут повысить стимулы к обеспечению более предсказуемого и менее ограничительного/целевого финансирования основной и неосновной деятельности, для рассмотрения Исполнительным советом;

12. *просит* ЮНИСЕФ в консультации с Исполнительным советом продолжать изыскивать стимулы, механизмы и возможности для финансирования в целях расширения базы доноров эффективным с точки зрения затрат образом и рекомендовать донорам увеличить объем их взносов в счет основных ресурсов и перейти к менее ограничительному/целевому финансированию неосновной деятельности и в этой связи *просит* ЮНИСЕФ представить Исполнительному совету соответствующий стратегический меморандум по вопросу о мобилизации ресурсов для рассмотрения на его второй очередной сессии 2015 года;

13. *постановляет* организовывать при содействии секретариата ЮНИСЕФ на ежегодной основе во время второй очередной сессии Исполнительного совета структурированный диалог с государствами-членами в целях мониторинга предсказуемости, гибкости и согласованности ресурсов, выделяемых на осуществление Стратегического плана на 2014–2017 годы, в том числе информации о пробелах в финансировании, и принятия в этой связи последующих мер;

14. *утверждает* наброски запланированной финансовой сметы на 2014–2017 годы;

15. *утверждает* подготовку для представления Исполнительному совету сметы расходов по программам на сумму до 1247 млн. долл. США, которые будут покрываться за счет регулярных ресурсов в 2015 году.

*Вторая очередная сессия  
11 сентября 2014 года*

## **2014/18 Продление текущих страновых программ**

### *Исполнительный совет*

1. *принимает к сведению* утвержденное Директором-исполнителем продление на один год срока осуществления страновой программы для Ирака и продление на два года срока осуществления страновой программы для Объединенной Республики Танзания, как указано в таблице 1 документа E/ICEF/2014/P/L.16;

2. *утверждает* продление на два года срока осуществления страновой программы для Ботсваны, продление на два месяца после двукратного продления на год срока осуществления страновой программы для Мали и продление на девять месяцев после продления на два года срока осуществления программы для Колумбии, как указано в таблице 2 документа E/ICEF/2014/P/L.16.

*Вторая очередная сессия  
11 сентября 2014 года*

---

14-63751 (R) 160115 200115



Просьба отправить на вторичную переработку 